



Международная
конвенция
о ликвидации
всех форм
расовой дискриминации

Distr.
GENERAL

CERD/C/210/Add.2
18 January 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ
Сорок вторая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Одиннадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1991 году

Добавление

КАНАДА*

[5 ноября 1992 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 3	2
Часть I: Общие замечания	4	2
Часть II: Меры, принятые правительством Канады	5 - 36	2
Часть III: Инициативы провинций и территорий	37 - 69	9

* Девятый и десятый периодические доклады, представленные правительством Канады, а также краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых эти доклады рассматривались, см.:

Девятый периодический доклад - CERD/C/159/Add.3 (CERD/C/SR.905-906);
Десятый периодический доклад - CERD/C/185/Add.3 (CERD/C/SR.905-906).

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий одиннадцатый промежуточный доклад представляется Канадой в соответствии с положениями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Он охватывает период с января 1990 года по декабрь 1991 года.
2. Канада является федеральным государством, включающим десять провинций (Альберта, Британская Колумбия, Манитоба, Нью-Брунсвик, Ньюфаундленд, Новая Шотландия, Онтарио, Остров принца Эдуарда, Квебек и Саскачеван) и две территории (Северо-Западные Территории и Юкон). Ратификация международных договоров является прерогативой правительства Канады, но осуществление этих договоров требует активного участия со стороны правительств, которые имеют юрисдикцию в охватываемых договорами вопросах. В Канаде ответственность в областях, охватываемых Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, распределяется между правительством Канады, правительствами провинций и, в случае передачи полномочий парламентом Канады, правительствами территорий.
3. В предыдущих докладах излагалась подробная информация о мерах, принятых всеми правительствами. Настоящий доклад дополняет десятый доклад, представленный в январе 1990 года. В нем содержится информация о мерах, принятых правительством Канады и правительствами провинций и территорий, с учетом замечаний, высказанных членами Комитета по ликвидации расовой дискриминации в ходе рассмотрения предыдущих докладов, и их просьб о дополнительной информации.

ЧАСТЬ I: ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

4. В прошлом десятилетии Канада приняла большое число иммигрантов, прибывших практически из всех стран, имеющих различный цвет кожи, исповедующих различные религии и имеющих различные культурные традиции. Это привело к созданию подлинно многокультурного общества, которое в будущем станет еще более разнообразным, поскольку Канада неуклонно выполняет свои обязательства в отношении воссоединения семей и приема беженцев. В связи с этим растет значение вопросов межрасовых отношений и взаимопонимания различных культур. Канадское правительство приняло и провело в жизнь законы и положения, направленные на систематическое предупреждение дискриминации и нетерпимости по отношению к различным группам населения и на поощрение взаимопонимания и взаимного уважения. Вместе с тем правительство уделяет все большее внимание позитивным мерам, с тем чтобы создать такую среду, которая способствовала бы взаимопониманию между различными культурами.

ЧАСТЬ II: МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ КАНАДЫ

Законодательные и распорядительные меры

Равные возможности в области занятости

5. 27 июня 1986 года правительство провело в жизнь закон о справедливой занятости, который обязателен к выполнению частными работодателями, деятельность которых регулируется федеральными органами, и федеральными корпорациями, в которых работают более 100 работников. Этот закон был принят в связи с тем, что среди канадских рабочих всегда были недопредставлены члены четырех групп населения (женщины, представители национальных меньшинств,

представители коренных народов и инвалиды), а также исходя из того, что в целях исправления сложившегося положения необходимо вскрыть и устранить структурные и поведенческие барьеры, которые традиционно препятствовали членам этих групп населения занять свое законное место на рынке труда. Таким образом, цель этого закона состоит в том, чтобы обеспечить равные возможности в области занятости и устранить последствия прошлой дискриминации. Исходя из этого закон требует от работодателей, подпадающих под его компетенцию, публиковать материалы о представленности четырех вышеуказанных групп среди их работников, выявлять и устранять барьеры в области занятости представителей указанных групп, разрабатывать и осуществлять планы обеспечения равных возможностей в области занятости с указанием целей и соответствующих сроков и тем самым добиваться их надлежащей представленности среди своих работников. Закон распространяется примерно на 630 000 работников и почти 370 фирм.

6. Хотя Канадская комиссия по правам человека прямо не отвечает за осуществление Закона о равных возможностях в области занятости, еще в июне 1988 года она разработала процедуры, позволяющие использовать Закон о правах человека Канады с целью содействия достижению четко установленных задач в области равных возможностей в отношении занятости. Эти процедуры в целом сводятся к следующему:

- Комиссия будет предлагать работодателям, чьи данные свидетельствуют о наличии проблем в отношении равных возможностей в области занятости, совместно анализировать их системы занятости;
- если этого требуют обстоятельства и если работодатель отказывается от совместного анализа, Комиссия будет прибегать к своим полномочиям, предусмотренным в законе о ее создании, с тем чтобы возбуждать собственные иски; и
- она будет расследовать любую разумную и исходящую от третьей стороны жалобу на основе имеющихся данных о представленности различных групп работников.

7. Нагрузка Отдела по вопросам равных возможностей в области занятости Комиссии составляет в настоящее время 17 совместных обзоров и 69 жалоб. В целом они касаются примерно 600 000 работников, или 71,5% всех работников, на которых распространяется действие Закона о равных возможностях в области занятости, и соответствующих программ министерства финансов.

8. Два недавних совместных обзора завершились подписанием соглашений, которые включают одобренные планы обеспечения равных возможностей в области занятости, подлежащие постоянному контролю со стороны Комиссии.

9. В 1986 году представители национальных меньшинств составляли 6,3% канадского населения. В нижеследующей таблице показана представленность этих меньшинств среди работников, занятых полный рабочий день, в период 1987-1989 годов, как это требуется положениями Закона о равных возможностях в области занятости.

Представленность национальных меньшинств среди работников,
занятых полный рабочий день, в соответствии с Законом
о равных возможностях в области занятости

<u>1987</u>	<u>1988</u>	<u>1989</u>
5%	5,6%	6,68%

10. В 1986 году коренные народы составляли 1,5% численности канадского населения. В нижеследующей таблице показана представленность коренных народов среди работников, занятых полный рабочий день, в период 1987-1989 годов, как это требуется положениями Закона о равных возможностях в области занятости.

**Представленность коренных народов среди работников,
занятых полный рабочий день, в соответствии с Законом
о равных возможностях в области занятости**

<u>1987</u>	<u>1988</u>	<u>1989</u>
0,66%	0,71%	0,79%

Программа федеральных подрядчиков

11. Программа федеральных подрядчиков, которая начала действовать с 1 октября 1986 года, была создана на основании решения Кабинета о подрядных работах, выполняемых для правительства. Цель этой программы заключается в том, чтобы федеральные подрядчики, выполняющие заказы правительства Канады, обеспечивали и сохраняли справедливую представленность различных групп населения среди работников. Программа требует, чтобы работодатели, которые имеют более 100 работников и которые участвуют в торгах и получают федеральный контракт на товары или услуги стоимостью более 200 000 долл., придерживались одиннадцати критериев, касающихся равных возможностей в области занятости.

12. Эти критерии требуют выявления и устранения искусственных барьеров при выборе, найме на работу, продвижении по службе и при профессиональной подготовке женщин, представителей коренных народов, инвалидов и представителей национальных меньшинств. Подрядчики должны также принимать меры к улучшению рабочих условий для обозначенных групп путем расширения их участия на всех уровнях занятости.

13. В стране проводятся обследования с целью установления факта выполнения подрядчиками своих обязательств. Если обследование показывает, что ни результаты, ни принятые меры являются неудовлетворительными, работодатели считаются невыполняющими свои обязательства. Это может привести к санкциям; в частности, компании может быть в будущем отказано в правительственных заказах.

Результаты выполнения Программы для федеральных подрядчиков

14. Программа для федеральных подрядчиков получила сертификаты обязательств со стороны 1 358 работодателей, имеющих примерно 1 090 000 работников. В настоящее время более 715 работодателей (имеющих 904 000 работников) получили контракты, обязывающие их проходить соответствующую проверку. Из этого числа 205 подрядчиков в настоящее время проходят различные стадии проверки со стороны федерального правительства; 250 подрядчиков успешно прошли эту проверку. В настоящее время 13 из 250 подрядчиков, которые были обследованы в прошлом, проходят новую проверку. 9 подрядчиков успешно прошли и эту проверку.

Закон о канадском многообразии культур

15. Канадское правительство предприняло многие другие позитивные меры, направленные на ликвидацию расовой дискриминации. В июле 1988 года обе палаты Парламента единогласно одобрили Закон о канадском многообразии культур,

который вступил в силу 21 июля 1988 года. Он обязывает канадское правительство проводить активную и энергичную политику в области многообразия культур, имея в виду многоплановость Канады и порождаемые ею проблемы и возможности составной частью процесса строительства нации. Первый и второй годовые доклады, предусмотренные Законом о канадском многообразии культур, были представлены на рассмотрение Парламента в феврале 1990 и 1991 годов, соответственно.

Создание нового управления по вопросам многообразия культур и гражданства

16. 21 апреля 1991 года был опубликован закон о создании нового Управления по вопросам многообразия культур и гражданства. Задача этого нового Управления в целом состоит в том, чтобы все канадцы целиком и полностью пользовались всеми правами, вытекающими из их гражданства. Программы Управления направлены на то, чтобы устранить барьеры, разделяющие канадцев и препятствующие им пользоваться правами и выполнять обязательства, т.е. такие барьеры, как расизм, неграмотность, проблемы интеграции и несоблюдение прав других лиц.

17. Каждая из этих программ направлена на создание такой обстановки, в которой все канадцы могли бы чувствовать себя равными, проявляя себя; такой обстановки, в которой они могли бы работать и жить вместе независимо от своего происхождения; такой обстановки, в которой каждый гражданин имел бы равные права и мог бы по мере своих возможностей содействовать процветанию канадского общества, имея в виду свое собственное благополучие и благополучие всех канадцев.

18. Отдел по правам человека, например, оказывает поддержку неправительственным организациям в области образования по вопросам прав человека и в отношении инициатив, повышающих осведомленность населения о положениях Канадской хартии прав и свобод. Программы в области многообразия культур также направлены на обеспечение равенства канадцев любого происхождения.

Канадский фонд по межрасовым отношениям

19. Канадский парламент принял закон о создании Канадского фонда по межрасовым отношениям с бюджетом в размере 24 млн. долл., с тем чтобы содействовать взаимопониманию между различными культурами и ликвидацией расизма. Фонд будет выполнять исследования, публиковать и распространять информацию, создаст крупную библиотеку источников, будет разрабатывать учебные программы и пособия, создаст программы для повышения осведомленности населения в вопросах расовой дискриминации и будет работать совместно с деловыми кругами, трудовыми коллективами и государственными учреждениями с целью создания и поддержки программ и мероприятий, направленных на ликвидацию дискриминации.

Новый Канадский закон о радиовещании и телевидении

20. Поправки к закону о радиовещании и телевидении, вступившие в силу 4 июня 1991 года, представляют собой очень хороший пример того, как осуществляется канадская политика в области многообразия культур. В соответствии с этим законом эта политика предусматривает, что канадская система радиовещания и телевидения должна "посредством своих программ и возможностей для занятости, возникающих в связи с ее деятельностью, служить потребностям и интересам и отражать условия жизни и устремления канадских мужчин, женщин и детей, включая равные права, языковой дуализм и многокультурный характер канадского общества и особое место, занимаемое коренными народами в этом обществе".

Поправки к Закону об индейцах

21. В девятом и десятом докладах Канада информировала о принятых в 1985 году поправках к Закону об индейцах, имеющих своей целью устранение дискриминационных положений, восстановления статуса всех индейцев и наделения индейских племен правами в вопросах самоуправления. В соответствии с имевшим место в Комитете дискуссиями серьезная оценка последствий закона С-31 была проведена Министерством по делам индейцев и развития Севера в сотрудничестве с национальными институтами коренных народов. Доклады об этой оценке были представлены в декабре 1990 года. Их выводы сводятся к следующему:

- более 73 000 лиц получили статус благодаря закону С-31 и имеют право на соответствующие льготы;
- большинство лиц, получивших этот статус, составляют женщины; 90% зарегистрированных лиц проживают за пределами резервации. Число зарегистрированных в соответствии с законом С-31 лиц, которые переехали в резервации, относительно невелико, поскольку более 80% племен сообщили о том, что только 15 или менее лиц стали проживать в резервациях вследствие принятия закона С-31;
- расходы по этой программе для зарегистрированных лиц с 1985 года составили 338 млн. долл., причем основная часть этих средств пошла на медицинское обслуживание, жилищные расходы и на оплату высшего образования;
- 232 племени (из примерно 600) получили контроль за членством в их племенах в результате закона С-31.

Федеральные программы многообразия культур

22. Канадские программы в области многообразия культур обеспечивают средства, позволяющие каждому канадцу полностью и активно участвовать в жизни общества. Они помогают построить общество, в котором все канадцы будут чувствовать себя как дома. Они помогают навести мосты взаимопонимания и взаимодействия и помочь людям осознать свои права и обязанности в обществе. Каждая из этих программ по-своему содействует достижению целей в области межрасовых отношений.

23. Программа поддержки и обеспечения участия общин поддерживает социальную интеграцию и полное и справедливое участие этнокультурных и национальных меньшинств в жизни канадского общества. Программа в области культурного наследия и языков направлена на то, чтобы включить творческих работников - представителей национальных меньшинств в главное русло культурной жизни. Она также поддерживает научные исследования и изучение всех этнографических аспектов, а также изучение унаследованных языков. Программа в области межрасовых отношений и понимания различных культур взаимодействует с различными социальными институтами, с тем чтобы содействовать ликвидации расизма и расовой дискриминации и обеспечить взаимопонимание между всеми канадцами. В этой программе внимание также уделяется развитию партнерских отношений с важнейшими участниками, с тем чтобы обеспечить институциональные изменения в области образования, средств массовой информации, правосудия и полиции, молодежи, здравоохранения и оказания социальных услуг, а также в трудовых отношениях. С участием общин и при благотворном сотрудничестве с учреждениями и организациями принимаются меры в области межрасовых отношений с меньшинствами и коренным населением, в частности с молодежью меньшинств и коренного населения.

24. С помощью просветительских мероприятий прилагаются усилия для повышения осведомленности населения в отношении характера, масштабов и последствий дискриминации в канадском обществе. Одним из направлений этой программы является национальная информационная кампания, посвященная Международному дню борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, который отмечается 21 марта уже третий год подряд.

Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации

25. В этом году кампания по информированию населения отличалась несколькими новыми элементами. В 1991 году празднование дня 21 марта проходило под лозунгом "Вместе мы можем остановить расизм". Этот лозунг на черных и белых афишах можно было видеть повсюду: в автобусах и на автобусных остановках в 88 городах и на станциях метрополитена в Торонто и Монреале, в школах, больницах и учреждениях. Тысячи школ получили подготовленный министерством информационный комплект (афиша, значок, брошюра "Побеждающие идеи" и методическое пособие); сотни школ привлекали своих учащихся к участию в конкурсах на лучшее сочинение и лучшую афишу, к участию в семинарах и дискуссиях. Более 60 неправительственных организаций принимали активное участие в кампании по случаю 21 марта во многих районах страны. Некоторые из них распространяли информацию, другие участвовали в радиопередачах и телевизионных программах; многие выступали с докладами, организовывали семинары или готовили статьи для средств массовой информации. Канадская ассоциация радиовещания и телевидения также подготовила и распространила брошюру среди своих членов с указанием возможных мероприятий по случаю 21 марта. В организованном в 1991 году конкурсе "Общими усилиями мы добьемся большего" приняли участие молодые люди, которые прислали рассказы, картины, стихи или статьи, в которых они делились своими мыслями или рассказывали о своем опыте в связи с расовой дискриминацией. Федеральные учреждения также приняли меры, с тем чтобы повысить осведомленность своих служащих в этих вопросах. Организованная в 1991 году кампания также показала, что и другие правительственные органы проявили к этой проблеме растущий интерес. Примерно 90 муниципалитетов по всей стране объявили 21 марта важной датой, а многие из них организовали специальные мероприятия по случаю этого дня.

Извинения

26. Следуя духу социальной справедливости, которым пронизан Закон о канадском многообразии культур, 22 сентября 1988 года было решено принести извинения и выплатить компенсацию канадцам японского происхождения за ту несправедливость, жертвами которой они стали в период второй мировой войны. 4 ноября 1990 года премьер-министр объявил, что правительство также принесет официальные извинения прочим канадским этнокультурным общинам, члены которых пострадали от прошлых канадских правительств. К настоящему времени премьер-министр официально извинился перед канадцами итальянского происхождения.

Реформа законодательства

27. Федеральный министр юстиции просил Комиссию по реформе законодательства Канады проанализировать Уголовный кодекс Канады (и смежные законы), с тем чтобы выяснить, в какой мере он обеспечивает равенство представителей коренного населения и культурных и религиозных меньшинств Канады перед судами и трибуналами и каковы их права на равные возможности и уважение. Как ожидается, Комиссия опубликует свой доклад применительно к представителям коренных народов в их отношениях с правосудием до конца 1991 года, а применительно к культурным и религиозным меньшинствам в начале 1992 года.

Правовые вопросы

28. В связи со статьей 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации целесообразно указать следующее: 13 декабря 1990 года Верховный суд Канады, рассмотрев дела R. v. Keegstra и R. v. Andrews and Smith, подтвердил положения раздела 319(2) Уголовного кодекса, в котором запрещается пропаганда ненависти против представителей меньшинств. Верховный суд Канады нашел, что этот раздел в разумных пределах гарантирует свободу выражения своих убеждений в свободном и демократическом обществе. При этом Суд принял к сведению международные обязательства Канады, включая и те, которые вытекают из этой Конвенции.

Программы и вопросы, связанные с коренным населением

29. Язык коренного населения поощряется в системе образования с помощью программ, которые включают преподавание языка, культуры и обычаев в начальных и средних школах, расположенных в резервациях и управляемых племенами или федеральным правительством или правительствами провинций. Программа культурно-просветительных центров оказывает прямую финансовую и прочую побочную помощь в целях развития индейского и инуитского языков.

30. После объявления программы, предназначенной для коренных народов, в стране были предприняты многие проекты и программы, направленные на удовлетворение потребностей индейского и инуитского народа. Например, были сняты ограничения, касающиеся одновременного рассмотрения не более шести земельных исков; рассматривается также вопрос об изменении других положений. Урегулирование конкретных исков будет ускорено различным образом: будет установлена быстрая процедура рассмотрения земельных исков на сумму менее 500 000 долл.; будут расширены полномочия министра по делам индейцев и развитию Севера в отношении утверждения сумм, подлежащих выплате по урегулированным искам; будут выделены более крупные трудовые и финансовые ресурсы для урегулирования специфических исков; создана Комиссия по рассмотрению специфических исков, служащая независимым механизмом урегулирования споров; будет создана совместная рабочая группа в составе представителей индейцев и правительства для изучения неурегулированных конкретных исков и других вопросов политического характера; наконец, к рассмотрению будут приниматься земельные иски, возникшие до создания Конфедерации.

31. В качестве одной из инициатив, вытекающих из другого аспекта вышеуказанной программы, в августе 1991 года премьер-министр заявил о создании Королевской комиссии по делам коренных народов. Она будет изучать экономическое, социальное и культурное положение коренных народов в Канаде. Одним из сопредседателей Комиссии является представитель коренных народов, которые составляют большинство членов Комиссии. Королевская комиссия будет дополнять, а не заменять собой нынешние усилия, направленные на реформу Конституции, и прочие инициативы.

32. Летом 1990 года индейцы в Ока и общины могоавков в Канесатаке и Кажнаваке воздвигли баррикады. Был предпринят ряд усилий с целью мирного решения этого вопроса и снятия баррикад. Последняя из этих баррикад была разобрана 26 сентября 1990 года. Были предприняты усилия, с тем чтобы достичь примирения с этими и более крупными общинами и изучить, что же случилось. Парламентский постоянный комитет по делам коренных народов, в частности, подробно проанализировал события, имевшие место прошлым летом в Ока. В

ближайшее время правительство опубликует свой доклад. Кроме того, за прошлые три года в Канаде был проведен ряд обследований правосудия для коренных народов и соответствующие рекомендации были внесены на рассмотрение федерального провинциального правительства и правительства провинций.

33. Обеспокоенное проблемами потребления индейцами и инуитами алкогольных напитков и наркотиков министерство здравоохранения и социального обеспечения разработало "национальную программу борьбы против злоупотребления спиртными напитками и наркотиками коренным населением". Основная цель этой программы заключается в том, чтобы оказать поддержку индейскому и инуитскому народу и их общинам в создании и осуществлении программ, направленных на обуздание злоупотребления алкогольными напитками, наркотиками и растворителями среди их населения, проживающего в резервациях. В соответствии с такой программой осуществляются меры с целью лечения, профилактики, проведения исследований и пропаганды. Не ведется никакой статистики случаев алкоголизма или числа лиц, охваченных этой программой.

34. Доклады, включая исследования системы правосудия для коренных народов в провинции Манитоба, требуют создания такой системы правосудия, которая бы лучше отвечала потребностям национальных меньшинств, и свидетельствуют о серьезных недостатках в нынешних институтах правосудия для некоторых общин.

35. К подобному выводу пришел также Верховный суд в деле Тейлора против Канадской комиссии по правам человека. Верховный суд подтвердил положения раздела 13 Канадского закона о правах человека, признав дискриминационной практику телефонных разговоров, способных вызвать ненависть или пренебрежение к любому человеку, постольку поскольку это можно отнести за счет такой запрещенной дискриминации, как расовая или религиозная.

36. В связи со статьей 6 Конвенции можно сослаться на дело "Центральный молочный кооператив провинции Альберта против Комиссии по правам человека провинции Альберта" (13 сентября 1990 года). В этом деле Верховный суд Канады пришел к выводу, что в Законе о защите прав личности провинции Альберта содержится обязательство в отношении разумного компромисса в случаях отрицательных последствий дискриминации. В этом отношении Верховный суд конкретно отменил свое прежнее решение по делу "Биндера против канадских национальных железных дорог", согласно которому в Законе о правах человека Канады не содержится никакого обязательства относительно разумного компромисса. Это новое решение требует от работодателей изменить правила в отношении рабочих мест и трудовые требования таким образом, чтобы учитывать, в частности, особые потребности инвалидов и представителей расовых и религиозных меньшинств.

ЧАСТЬ III: ИНИЦИАТИВЫ ПРОВИНЦИЙ И ТЕРРИТОРИЙ

37. Многие инициативы на федеральном уровне сопровождаются аналогичными инициативами в провинциях и территориях с учетом региональных условий. Эти инициативы направлены на укрепление законодательства в области прав человека, на расширение просветительной деятельности местных комиссий по правам человека и усиление их роли, а также на осуществление мер и программ в области многообразия культур и межрасовых отношений. Эти инициативы провинций и территорий соответствуют статьям 1, 2 и 7 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Британская Колумбия

38. Британская Колумбия разработала официальную политику в области многообразия культур, и ее министерство образования и министерство по вопросам разнообразия культур и правам человека в настоящее время изучают вопросы многообразия культур и их влияния применительно к образованию.

39. В настоящее время министерство разрабатывает меры, связанные с вопросами справедливости, доступа к услугам и к образованию.

40. Министерство в настоящее время пересматривает Закон о правах человека Британской Колумбии.

41. В провинции создана целевая группа по вопросам справедливой занятости, которая разрабатывает политику провинциального правительства в области справедливой занятости. В настоящее время документ с изложением этой политики находится на рассмотрении кабинета. В каждом министерстве назначены представители по вопросам справедливой занятости, изучающие в министерствах соответствующие инициативы.

Альберта

42. В провинции Альберта создан Институт по развитию многообразия культур, который разрабатывает соответствующие учебные программы для правительственных учреждений, деловых кругов и добровольных организаций. 5 июня 1990 года правительство провинции Альберта приняло четыре поправки к законодательству, которые формализуют соглашение, касающееся метисов. Это соглашение было заключено между правительством и метисами провинции Альберта после многих лет интенсивных консультаций и переговоров. 1 ноября 1990 года поселениям метисов в провинции Альберта было официально передано во владение 1,25 млн. акров земли.

Саскачеван

43. В Саскачеване правительство обещало обновить законодательство по вопросам многообразия культур и разработало план действий в целях поощрения гордости за свое наследие и обеспечение равных возможностей для каждого. Этот план действий разделен на четыре части: наследие, возможности, партнерство и равенство.

Манитоба

44. В соответствии с политикой многообразия культур правительство Манитобы создало секретариат по вопросам многообразия культур, который будет содействовать межведомственным и межправительственным связям применительно к идеалам, вопросам и программам в области многообразия культур и разработает законодательство по вопросам многообразия культур.

Квебек

45. Правительство провинции Квебек проводит новую политику, направленную на интеграцию культурных общин, по трем направлениям: единый язык, полное участие и гармоничные отношения между группами. Квебек также обязался увеличить представленность культурных общин в государственных учреждениях до 12%.

Онтарио

46. Отдел по делам женщин провинции Онтарио определил в качестве первоочередных задач удовлетворения потребностей женщин-иммигрантов, женщин-беженцев и женщин, принадлежащих к расовым меньшинствам. В сотрудничестве с различными провинциальными управлениями этот отдел содействовал проектам многокультурного образования применительно к правам и обязанностям на рабочих местах; исследовательскому проекту с целью изучения препятствий, с которыми сталкиваются женщины-иммигранты в области медицинского обслуживания; организации цикла из пяти однодневных лекций в Торонто для женщин и пожилых лиц из этнокультурных общин. Этот отдел также координирует инициативы по предупреждению сексуальных домогательств в провинции Онтарио. Были разработаны программы и инициативы с целью расширения доступа к жилью и прочим услугам находящихся в неблагоприятном положении групп населения, включая женщин-иммигрантов и женщин, принадлежащих к расовым меньшинствам. Учитывая заинтересованность членов этой группы в обеспечении равных прав на труд и на справедливость, отдел финансировал курсы по вопросам участия женщин из расовых меньшинств в рабочем движении, а также исследовательский проект, имеющий своей целью обеспечение преподавателей информацией и навыками применительно к потребностям детей иммигрантов и беженцев. В настоящее время отдел готовит серию документов с фактическим изложением состояния занятости женщин из групп меньшинств, женщин-инвалидов и женщин коренных народов.

47. В январе 1990 года канцелярия заместителя генерального прокурора провинции создала сектор по вопросам межрасовых отношений и выработке соответствующей политики с целью координации выполнения канцелярией выводов, содержащихся в докладе 1989 года о межрасовых отношениях и соответствующей политике. На основе этого доклада были подготовлены меры в трех областях: справедливая занятость, подготовка по вопросам межрасовых отношений и отношений между полицией и общиной, политика в области межрасовых отношений применительно к деятельности полиции.

48. Частично в ответ на доклад 1989 года о межрасовых отношениях и специальных полицейских подразделениях в декабре 1990 года был принят новый закон о полицейской службе, который обязал все муниципальные полицейские службы в Онтарио обеспечивать справедливую занятость, потребовал от полиции проводить ориентированную на общины политику, разработать публичный механизм рассмотрения жалоб и создать специальное подразделение для расследования случаев нанесения тяжелых телесных повреждений или смерти в результате уголовных правонарушений со стороны сотрудников полиции.

49. Министерство по вопросам гражданства по-прежнему играет ведущую роль в оказании жителям провинции Онтарио, имеющим различное расовое и культурное происхождение, принимать участие в развитии социальной, экономической и культурной жизни провинции. Центральное место в деятельности этого министерства отводится обеспечению равноправия расовых меньшинств и коренных народов и предупреждению или смягчению расовой напряженности и конфликтов.

50. Министерство по вопросам гражданства повысит свою роль в ликвидации расовой дискриминации посредством своей антирасистской стратегии, выработанной для провинции Онтарио и представляющей собой всеобъемлющий план борьбы с расизмом в этой провинции. Эта стратегия предусматривает разработку новой антирасистской политики в провинции вместо нынешней политики по вопросам расовых отношений. Антирасистская стратегия государственного сектора потребует от министерств принятия антирасистских мер, проведения консультаций

с различными секторами населения относительно изменения законодательства в части, касающейся осуществления антирасистских мер, создания секретариата по вопросам антирасизма и консультативной группы по вопросам борьбы с расизмом. Эта стратегия исходит из того, что необходимо совместное руководство и ответственность всех секторов общества, чтобы успешно бороться с расизмом.

51. Консультанты по вопросам межрасовых отношений секретариата по вопросам антирасизма провинции Онтарио, который заменил бывшее управление по межрасовым отношениям, будут по-прежнему оказывать в различных общинах провинции широкие консультационные услуги и поддерживать организации, группы и отдельных лиц в вопросах борьбы с расизмом.

52. В марте 1990 года министерство с успехом провело трехдневную конференцию по вопросам межрасовых отношений под лозунгом "Строить вместе", в которой приняли участие представители различных секторов, включая деловые круги, трудовые коллективы, средства массовой информации и работников образования, обсудившие стратегию поощрения гармоничных межрасовых отношений.

53. В рамках Второго десятилетия борьбы с расизмом и расовой дискриминацией провинция Онтарио приняла участие в мероприятиях, посвященных провозглашенному Организацией Объединенных Наций Международному дню ликвидации расовой дискриминации 21 марта 1991 года. По этому случаю министр по делам гражданства открыл новый центр по вопросам межрасовых отношений, который должен собирать и хранить обширные материалы, которые могут быть использованы при исторических, сравнительных и прочих исследованиях межрасовых отношений, а также материалы, касающиеся разработки политики и программ, учебных мероприятий и просвещения населения.

54. В апреле 1991 года правительство провинции Онтарио назначило комиссара по вопросам справедливой занятости, который недавно опубликовал дискуссионный доклад, касающийся предлагаемого законодательства по вопросам справедливой занятости; этот доклад позволит выяснить мнение заинтересованных сторон. Как ожидается, это законодательство будет внесено на рассмотрение Законодательной ассамблеи Онтарио в 1992 году. Предполагается, что расовые меньшинства будут одной из тех групп, которые будут охватываться этим законодательством.

55. В ноябре 1989 года Комиссия по правам человека провинции Онтарио опубликовала программное заявление относительно расовых оскорблений, издевательств и шуток, в котором толкуется понимание Комиссией Кодекса прав человека применительно к этой форме дискриминации.

56. Министерство по вопросам гражданства по-прежнему координирует правительственные меры, вытекающие из рекомендаций целевой группы по вопросам доступа к профессиям и специальностям. Осенью 1991 года в четырех районах провинции было осуществлено шесть антирасистских учебных опытных проектов, предназначенных для помощников прокуроров Короны и сотрудников судов. Эти курсы проводились с учетом рабочих обязанностей участников и включали двухдневные семинары по вопросам выявления расовых и культурных предубеждений и систематических барьеров, препятствующих отправлению правосудия.

57. В 1991 году комиссар по вопросам жалоб против полиции распространил свои полномочия на всю провинцию во исполнение части IV Закона о полицейской службе. В провинции ведется подготовка 40 региональных гражданских следователей по вопросам межрасовых отношений. Министерство финансировало работу Совета по правам адвокатов применительно к национальным меньшинствам,

имея в виду определить возможности создания организации по спорным вопросам и адвокатуры, с тем чтобы выявить те законы, меры и практику, которые дискриминируют расовые и культурные меньшинства.

58. В ответ на рекомендации, подготовленные молодежным объединением представителей расовых меньшинств (молодежная группа в Торонто), министерство финансировало предложение этого объединения о создании предназначенного для молодежи видеофильма о том, как она видит и понимает систему уголовного правосудия. Как ожидается, этот проект будет завершен весной 1992 года.

Остров принца Эдуарда

59. Управление образования острова принца Эдуарда разрабатывает в настоящее время политику образования в области прав человека, которая будет включать в себя все вопросы прав человека во всех областях, входящих в компетенцию этого управления. Эта политика будет касаться не только отношения к правам человека, межрасовых отношений и многообразия культур в начальных и средних школах, но также и того, как эти вопросы соотносятся с деятельностью управления и школьных советов, выступающих в качестве работодателей.

60. При поддержке различных общинных групп, включая Комиссию по правам человека острова принца Эдуарда, Совет по вопросам многообразия культур провел обследование межрасовых отношений на острове. В ходе обследования в выборочном порядке было изучено отношение населения к этой проблеме; оно показало, что широко распространенные личные контакты с этническими группами привели к формированию позитивного отношения к вопросам иммиграции, многообразия культур и к этническим группам. Жители острова, которые поддерживают регулярные личные контакты с представителями различных этнических групп, большей частью позитивно относятся к этим вопросам.

Нью-Брунсвик

61. Нью-Брунсвик принял официальную политику в области многообразия культур.

Новая Шотландия

62. Провинция Новая Шотландия приняла закон о поощрении и защите многообразия культур (R.S.N.S. 1989, с.10, S.1). Законом предусматривается создание гармоничных отношений между лицами различного культурного и этнического происхождения.

63. В 1991 году в Комиссии по правам человека Новой Шотландии был создан отдел по вопросам межрасовых отношений. Ему поручено разрабатывать и рекомендовать для государственного и частного секторов программы и мероприятия, направленные на поощрение взаимопонимания различных культур и устранения препятствий на пути полного участия членов расовых меньшинств в жизни общества.

64. Консультативной группе по межрасовым отношениям, созданной в июле 1991 года, было поручено в 30-дневный срок разработать план действий с целью ускорения ликвидации расизма и расовой дискриминации в Новой Шотландии. Группа, включающая по одному представителю от муниципального правительства города Галифакс, от правительства провинции и федерального правительства, а также восемь членов от чернокожего населения, завершила свою работу и представила доклад, содержащий 94 рекомендации. Группа также просила, чтобы правительство на трех уровнях, а также все организации и учреждения, имеющие

отношения к этим рекомендациям, ответили на этот доклад в 30-дневный срок. Правительство провинции Новая Шотландия решило ответить на доклад и его рекомендации 15 октября 1991 года.

65. В сентябре 1991 года в Галифаксе состоялись Атлантическая конференция по вопросам полиции и коренного населения и Атлантическая конференция по вопросам полиции и национальных меньшинств. Эти конференции пришли к общему выводу рекомендовать полицейским службам нанимать на работу больше представителей групп национальных меньшинств. Окончательный доклад о работе этих двух конференций находится в стадии подготовки.

66. Меры, принятые с целью предотвращения в будущем таких случаев, включают следующее: создание национальной группы по набору кадров для Королевской канадской конной полиции, имея в виду увеличить представленность коренных народов и национальных меньшинств в полиции; разработка учебных программ для судей, сотрудников полиции и адвокатов, с тем чтобы повысить их осведомленность в вопросах национальных меньшинств; изучение Уголовного кодекса Канадской комиссией по реформе законодательства, с тем чтобы выяснить, обеспечивает ли он коренному населению и прочим культурным и религиозным меньшинствам равный доступ к правосудию, а также равные режим и уважение.

Ньюфаундленд

67. В Ньюфаундленде управление образования создало консультативный комитет по вопросам многообразия культур с целью разработки политики в этой области.

Юкон

68. Юкон недавно принял совершенно новый закон об образовании, в котором регулируются вопросы многообразия культур, и Канадскую хартию прав и свобод.

Северо-Западные Территории

69. Жалобы на дискриминацию, основанную на расовых признаках, относительно редки в Северо-Западных Территориях и регулируются законом о справедливой практике. Правительство Северо-Западных Территорий разработало позитивные меры с целью урегулирования систематической дискриминации против лиц, принадлежащих к группам, находящимся в неблагоприятном положении, включая систематическую дискриминацию представителей коренного народа.
