



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General  
3 December 2014  
Chinese  
Original: English

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《公约》第 18 条提交的  
报告

缔约国应于 2012 年提交的第四次和第五次定期报告

瓦努阿图\*

[接收日期：2014 年 10 月 17 日]

\* 本文件未经正式编辑而印发。



## 目录

	页次
缩略语一览表 .....	3
统计表 .....	4
鸣谢 .....	5
1. 第四次和第五次合并定期报告结论性意见的落实情况 .....	6
2. 所采取的进一步法律及其他适当步骤和措施 .....	18
第一部分 .....	18
第二部分 .....	28
第三部分 .....	31
第四部分 .....	37
3. 新旧障碍和预想措施 .....	38
4. 所采取措施的影响 .....	39
5. 不同妇女团体 .....	39
6. 政治和法律方针的根本变化 .....	40
7. 任择议定书 .....	40
8. 联合国会议、峰会和审查的结果 .....	40
文献资料 .....	44

## 缩略语一览表

	简称	全称
ADB	亚行	亚洲开发银行
AIDS	艾滋病	获得性免疫缺陷综合征
AusAid	澳援署	澳大利亚国际开发署
CAT	《禁止酷刑公约》	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》
GDP	国产总值	国内生产总值
ICAO	民航组织	国际民用航空组织
ILO	劳工组织	国际劳工组织
UNICEF	儿童基金会	联合国儿童基金会
UN-WOMEN	妇女署	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
WB	世行	世界银行
WHO	世卫组织	世界卫生组织

## 统计表

- 表 18 按性别列示的中学教师总数：2007-2009 年
- 表 19 按年度和性别列示的奖学金：瓦努阿图 1999-2009 年
- 表 20 按职务级别和性别列示的调查对象：2009 年
- 表 21 瓦努阿图按年度和性别列示的公务员总数，2011 年
- 表 22 一至六年级的群组存续率：2007-2011 年
- 表 23 一至十三年级的群组存续率：2008-2011 年
- 表 24 瓦努阿图按年龄组和性别列示的基金成员：2008 年
- 表 25 瓦努阿图妇女的财产权
- 表 26 瓦努阿图千年发展目标的实现：2010 年

## 鸣谢

这第二份合并国家定期报告由瓦努阿图共和国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》（《消除对妇女歧视公约》）缔约国的报告义务编写，供联合国消除对妇女歧视委员会履行其审查瓦努阿图定期报告的任务，以便监测瓦努阿图政府根据《公约》条款规定为改善妇女状况而采取的措施的落实情况。

第四次和第五次合并定期报告由国家消除对妇女歧视委员会和以妇女事务司为先锋的主要利益攸关方编写和审查。国家消除对妇女歧视公约委员会的委员是来自政府、民间社会组织和妇女团体的非政府组织的代表，由司法和社会服务部部长任命。这份定期报告的编写是政府不同部门、非政府组织、公民组织及学术机构协同合作。

第四次和第五次合并定期报告的编写通过司法和社会服务部办公室得到了政府的资助，也得到了妇女署的部分资助。

## 1. 第四次和第五次合并定期报告结论性意见的落实情况

1. 《报告》这一部分介绍为落实对第四次和第五次合并定期报告的结论性意见（特别是“关切”和“建议”）而采取的措施，说明未落实的原因或遇到的困难。

结论性意见 11。委员会敦促本缔约国立即把《公约》彻底纳入国内法律体系，也呼吁本缔约国说明男女平等原则和禁止歧视高于习惯法的情况。委员会呼吁本缔约国在国内法载入一项对妇女的歧视的定义，要符合《公约》第 1 条的规定，涵盖直接和间接歧视。委员会鼓励本缔约国向法官、律师和检察官宣传《公约》的规定，宣传《任择议定书》。

### 为落实这条意见而采取的措施

2. 瓦努阿图法律委员会是一个法定机构，隶属司法和社会服务部，根据《法律委员会法》（第 115 章）设立，任务是就法律改革和立法提案给出咨询意见。2011 年 8 月，委员会最近任命了一名女秘书长，其主要任务是管理法律委员会的秘书处。虽然法律委员会自独立（1980 年）以来就已经成立，但任命秘书这还是第一次。委员会的第一批成员，2010 年任命。然而，《法律委员会法》有一项拟议修正案，要扩大委员会的成员和职能，在等待议会的审批。这项拟议修正案确保妇女有代表参与委员会工作，因此，妇女事务司司长提名的一位民间社会妇女代表就进入了拟议修正案规定的成员之列。当前，委员会的要务之一就是要确定瓦努阿图需要根据法律委员会现行程序加以审查和改革的法规，也就是说，任何政府或私营机构、个人、团体或协会都应当拿出提案，供法律委员会审查时参考。

3. 2010 年，政府对法规做了全国性审查，以确定哪些国内立法已经奉行了《公约》。结果，编写一本手册，名为“瓦努阿图法律保护妇女权利”。这本手册可以用作倡导立法改革的工具，以便把《消除对妇女歧视公约》彻底纳入国内法律制度。不过，这本手册正等待妇女署审查。

4. 《阿努阿图宪法》在第 5 条下规定一个反歧视条款，在共同核心文件报告第三节关于非歧视与平等章节下已经提到。歧视的定义也见于 2005 年《就业和职业批准法》第 1 条。不过，《宪法》第 5 条没有依照《公约》第 1 条规定一个涵盖直接和间接歧视妇女的定义。不过，《宪法》在第 2 章第 4 款以性取向为理由规定了一个反歧视条款，涵盖老人、艾滋病毒感染者和残疾人，但国家并不准备处理这个问题。

5. 男女平等原则和禁止歧视高于习惯法，在《宪法》第 51 条和 1983 年《岛屿法院法》第 10 节都有规定。《宪法》第 51 条和《岛屿法院法》第 10 节规定如下：

“第 51 条。议会可规定确定习惯相关作用的方式，特别可规定熟知习惯的人与最高法院法官或上诉法院法官一起出庭，参加其诉讼。”

“第 10 节。岛屿法院可适用不与任何成文法冲突且不违背公正、道德和良好秩序的习惯法。”

#### 未落实的原因或遇到的困难的说明

6. 《宪法》第 84 条连带第 85 和第 86 条都规定，总理或议会任何其他议员都可以提出《宪法》修正议案。2001 年，政府任命了一个宪法审查委员会，以审查对《瓦努阿图宪法》的必要修正，2001 年 11 月提交了最终报告。然而，尽管司法和社会服务部部长做出了拟议宪法审查的公告，尽管瓦努阿图总统在庆祝瓦努阿图宪法日（2011 年 8 月 5 日）也做了公告，却一直没有提出《宪法》修正议案。

结论性意见 13。委员会请本缔约国立即完成立法改革，以确保所有的歧视性法律都予以修正或取消，使立法符合《公约》规定和委员会的一般建议。它鼓励本缔约国为此类改革，特别是为通过家庭保护法案和修订《民法典》订立明确的时间表，使立法者深入了解在法律上和事实上实现妇女平等的必要性。

#### 为落实这条意见而采取的措施

7. 《家庭保护法》2008 年获得批准。该法的实施在共同核心文件第三节关于非歧视与平等章节下予以报告，并在本文件报告第 2 条下加以讨论。

8. 法律委员会已经起草了一份全面法律改革议案议题文件，根据《民法典》特别载入了直视性规定拟议修正案。这在本文件报告第 2 条下加以讨论。

#### 未落实的原因或遇到的困难的说明

9. 《家庭保护法》实施将在维拉港搞试点，测试该法的效力，也为了确定实施该的费用。然而，由于缺乏财政资源，还不可能在瓦努阿图群岛各地实施。再者，《家庭保护法》也没有就该法的行政和执行方面做出规定，因此也就缺乏实施的具体机制。不过，家庭保护国家工作队正在比照授权人发布临时保护令权威准则最后写定《家庭保护法》实施操作手册。

结论性意见 15。委员会请本缔约国注意，“公平”和“平等”两个术语不是同义词，也不可互换；《公约》直接消除对妇女的歧视，确保男女在法律上和事实上（形式和内容）的平等。因此，委员会建议本缔约国在公共实体、民间社会和学术机构中扩大对话，以便根据《公约》澄清对平等的理解。

### 为落实这条意见而采取的措施

10. 政府在落实计划、方案和政策时采用了“平等”一词，没有“公平”一词。虽然妇女事务司开展了各种两性平等培训，但没有开展具体对话，以便根据《公约》澄清对平等的理解。

### 未落实的原因或遇到的困难的说明

11. 因为缺乏财政资源，也缺乏启动培训意识的的能力。

结论性意见 17. 委员会本缔约国以其努力基础，实现两性平等，在《公约》所及的整个范围内提高妇女地位。它鼓励本缔约国把《公约》的范围反映在适当的立法中，反映到政府所有计划和政策中，反映到各级和各部门。

### 为落实这条意见而采取的措施

12. 政府的优先事项和行动议程已经审查过，以确保两性平等和提高妇女地位反映到政府所有计划和政策中。政府各个部和司，诸如卫生部、教育部，塔菲阿省、桑马省和马尔帕省的地方区政府，都指定了两性平等问题协调人。

13. 为了确保两性平等活动在全国得以开展和监测，妇女事务司在妇女署的支持下举办了一次季度性两性发展会议，政府不同部委、司局、机构、非政府组织和妇女团体参加了会议。

14. 一项《国家妇女行动计划》（2007-2011 年）已经由妇女事务司制订，那是妇女事务司 2006 年开办第一次全国妇女论坛的成果。《国家妇女行动计划》根据《北京行动纲要》描述的 12 个关切领域和 1996 年同心协力为妇女、妇女与残疾及两性平等政策，确定了战略目标。国家妇女行动计划充当了所有已确定执行机构就 12 个主要关切领域集中行动和集中资源的机制。国家妇女行动计划 2007-2011 年的成果正在接受审查，审查结果会成为拟订《2012-2016 年国家妇女行动计划》的基础。

15. 妇女事务司制订了一项全国妇女政策，作为瓦努阿图实施所有妇女方案与活动的准则，不过这项政策尚未最终定下来。在本报告所述年度中，已经提出了两性平等政策文件的最终草案。因此，通过太平洋区域权利资源组的协助，举办了政策培训讲习班，以便最终确定两性平等政策文件，但这项提案仍在等待妇女事务司的审批。妇女事务司现有一项提案，把国家妇女政策提案与两性平等政策提案纳入一项综合国家两性平等政策文件中，供所有政府部门在落实其政策和方案时采纳。不过，这项拟议国家两性平等政策尚待起草。

### 未落实的原因或遇到的困难的说明

16. 《2007-2011 年国家妇女行动计划》到执行机构完成建议活动之时的实绩，因为缺乏计划业绩指标，因为妇女事务司工作人员缺乏评估和审查国家妇女行动计划业绩的能力，所以还没有加以监测和评价。



结论性意见 19。委员会建议本缔约国立即加强有关国家机关，即妇女事务司，赋予妇女事务司以必要的权力，为妇女事务司提供充足而必要的人力和财力资源，以便开展有效协调与工作，促进两性平等，并在政府各级和各个部门的所有政策与方案采用一项性别平等主流化战略。委员会还请本缔约国加强对所采取政策的影响评估，以便确保此类政策达到目标，完成指标。

#### 为落实这条意见而采取的措施

17. 妇女事务司目前提议把这个司改成一个部。它已经审查了自己的组织结构，并把已征聘工作人员总数从 6 个增加到了 15 个。它当前已经征聘了一个两性平等官员和一名治理官员，二人协调并切实协助促进两性平等。作为妇女事务司工作人员发展方案的一部分，其现任两性平等官员得到奖学金赠款资助正在澳大利亚从事政策研究，而治理官员最近也在澳大利亚完成了学业，以建设这个全国妇女机关增进性别问题意识和实行善治的能力。此外，妇女事务司还与太平洋区域权利资源组合作，安插工作人员协助妇女事务司落实其活动方案，并且目前，有一名太平洋区域权利资源组工作人员在妇女事务司工作，以妇女事务司办公室为基地。

18. 就财政资源来看，妇女事务司 2011 年的年度预算为 38 483 059 瓦图，分配给司时的从事预算（薪金、补贴）及商业与服务（业务预算），没有资助司里活动方案的预算拨款。

#### 未落实的原因或遇到的困难的说明

19. 妇女事务司要开展任何活动，就得向财政和经济管理部请求额外循环资金，而预算请求需要议会审批。妇女事务司也向捐助机构寻求各种国际资金，以支持自己开展活动，但是资金不足以支付其活动方案费用。再者，工作人员也没有能力去开展各种活动，促进两性平等，推动采用性别主流化战略。

结论性意见 21。委员会建议本缔约国根据《公约》第 4 条第 1 款和委员会第 25 号一般性建议，起草一项在各个领域，特别是教育与妇女参加政治和公共决策领域适用临时特别措施的具体计划。此类计划应当载明具体目标，如定额与时间表，以便加速实现妇女与男人的实质性平等。

#### 为落实这条意见而采取的措施

20. 在本报告所述期间，没有立法规定任何具体的暂行特别措施，也没有任何与之有关的拟议立法。

#### 未落实的原因或遇到的困难的说明

21. 《瓦努阿图宪法》没有做出允许采取暂行特别措施的规定。妇女事务司是一个负责下达政策指示的国家妇女机关，仍然缺乏人力和财力资源，也缺乏开展研究以便提出适用暂行特别措施建议的专门知识。

结论性意见 23。委员会请本缔约国把其特殊文化看作是本国生活和社会组织中的一个动态方面，因此也要改变。它敦促本缔约国遵照《公约》第 2 条 (f) 项第 5 条 (a) 项，立即推出一项综合战略，包括制订法律，以修改或废除歧视妇女的文化习俗和成见。此类措施应当包括针对社会各层男女、包括传统领导人的提高认识工作，并且应当与民间社会及妇女组织合作实施。委员会鼓励本缔约国有效利用创新措施，以青年和成年人为目标，通过教育体系加深对男女平等的理解；与媒体一起，以便增进对妇女不带成见的正面描述。它也请本缔约国出台监测机制，经常评估这方面实现既定目标取得的进展。

#### 为落实这条意见而采取的措施

22. 司法和社会服务部最近（2012 年 1 月）举行了一次国家法律和司法峰会，司法和社会服务部下属政府机构的雇员和工作人员，还有民间社会参加了会议。峰会的目的之一就是“审查服务提供模式和探索现行传统制度”。峰会旨在整合正式和非正式制度；把瓦努阿图的习惯治理制度与其他形式的治理加以调和。在本报告所述期间，起草了一份讨论文件，任命了一个指导小组。

23. 妇女事务司一直与一份日报合作，免费刊登称为姊妹谈的新闻文章，每周出版一次。此事在共同核心文件报告第 120 段中报告过了。

#### 未落实的原因或遇到的困难的说明

24. 这项工作可以动用的资源非常有限，文化与传统的多样性又需要大量的资源。

结论性意见 25。委员会敦促本缔约国根据委员会一般性建议 19，优先注意惩治侵害妇女的暴力，采取综合措施处理各种侵害妇女和女孩的暴力。它请求本缔约国通过媒体和教育方案提高公众认识，让公众明白，各种形式侵害妇女的暴力，包括家庭暴力，都是《公约》所说的一种歧视，是不可接受的。委员会呼吁本缔约国尽快就各种侵害妇女的暴力，包括性虐待和性骚扰，制法法规，以确保侵害妇女和女孩的暴力构成一种刑事犯罪。它呼吁本缔约国确保遭受暴力的妇女和女孩能够获得立即而有效的救济与保护，确保实施者受到起诉和惩罚。委员会本缔约国排除妇女在伸张正义方面面临的障碍，建议为所有暴力受害者提供法律援助，在农村和边远地区更要如此。委员会建议为司法机关和政府官员，特别是执法人员和卫生服务提供者开办培训，以确保他们敏锐觉察各种侵害妇女的暴力，能够为受害者提供适当支持。

#### 为落实这条意见而采取的措施

25. 2008 年《家庭保护法》已经得到批准，它为瓦努阿图社会各层防止家庭暴力规定了机制。此事在本文件报告的第 1 条下讨论。《刑法》的某些规定做了

修正，具体讨论见本报告第 1 条；但是《刑法》并没有规定侵害妇女的暴力是一项具体的刑事犯罪。

26. 《家庭保护法》规定了对家庭暴力受害者的法律保护，也对所有实施家庭暴力行动的人规定了刑罚。根据该法，法院可通过投诉人、朋友或家人、开业律师或警察征得投诉人书面或口头同意提出的申请，签发家庭保护令。《家庭保护法》规定，家庭暴力行为是一种犯罪，一旦定罪，可以处不超过 5 年的徒刑或不超过 100 000 瓦图的罚款，或处两者。法院也可以根据习惯考虑实施人所做或应做的任何补偿或赔偿。

#### 未落实的原因或遇到的困难的说明

27. 正如结论性意见 31 解释的那样，《家庭保护法》还不可能在瓦努阿图各个岛屿实施。

结论性意见 27. 委员会要缔约国加强和实施各种措施增加当选和任命职位，包括进入司法机构的妇女人数，以遵守《公约》第 7 和第 8 条。委员会建议本缔约国充分利用关于妇女参与公共生活第 23 号一般性建议。呼吁本缔约国根据《公约》第 4 条第 1 款和第 25 号一般性建议，采取临时特别措施，以便加速妇女充分、平等参加公共和政治生活，特别是决策的高层。委员会还建议采取步骤让为妇女参加议会选举的妇女保留 30% 的定额成为对所有政党的一项要求。委员会又进一步建议，本缔约国为现任和未来妇女领导人开办领导能力和谈判技能培训方案。它还进而提议，开展各种提高认识活动，宣传妇女参与决策对整个社会的重要意义。

#### 为落实这条意见而采取的措施

28. 在本报告所述期间，没有立法规定任何具体的临时特别措施，也没有任何与之有关的拟议立法。要求各政党要给参加议会选举的妇女 30% 的定额，是选举委员会的建议，没有成为法律规定。

29. 妇女事务司在妇女署的支持下开展了各种培训活动，如选民教育意识计划和政治治理两性问题讲习班。这些都在本文件报告第 7 条下讨论。

#### 未落实的原因或遇到的困难的说明

30. 领导人没有政治意愿，也无法游说或说服他们相信临时特别措施是必要的。

结论性意见 29. 委员会请本缔约国毫不迟延地修正《公民法》，使之符合《公约》第 9 条的规定。

#### 为落实这条意见而采取的措施

31. 在本定期报告所述期间，《公民法》没有做过修正，也没有任何拟议修正案。然而，作为司法和社会服务部推进全面家庭改革方案举措的一部分，司法和社会

服务部下属的瓦努阿图法律委员会接受任务，调查《公民法》的歧视性规定，并提出相关修正案。

#### 未落实的原因或遇到的困难的说明

32. 由于资源有限，瓦努阿图法律委员会缺乏启动这项立法改革进程的能力。

结论性意见 31。委员会请本缔约国提高认识，深入了解教育作为一项基本人权和作为增强女孩和妇女能力的基础的重要性。建议本缔约国多加注意《公约》第 10 条规定的底图，实施本国全民教育的国家行动计划，以便实现所有女孩都能接受各级教育，并增加女孩的保留率。委员会建议扩大利用临时特殊措施，包括对父母的激励，特别是在农村或边远地区，向女生发放奖学金。委员会请本缔约国开展全面课程审查，引入性别敏感的课程和教学方式，消除歧视妇女的结构和文化原因，推出对教育的性别敏感培训。委员会也鼓励本缔约国增加中学和担任领导职位的女教师人数，特别是在农村和边远地区；还鼓励本缔约国与民间社会合作，寻求国际社会的支持，以加速遵守《公约》第 10 条的各项规定。

#### 为落实这条意见而采取的措施

33. 普及初等教育政策（2010-2012 年）已经推出，在初等学校提供助学金和补贴，允许初等和中等学校增加教师。向 350 多所初等学校支付了大约 2.76 亿瓦图。其中多数学校都没有要求父母捐款。政府办的和政府协办的学校一至六年级的入学率由 35 000 多增加到 38 000 多。尽管入学总数增加小于预期，但具体学校入学人数却有显著变化，因为父母都选择把孩子送进一度极其昂贵的学校，包括维拉港（主要城市兼首都）各学校都在扩招。

34. 自 2006 年以来，与女生相比，男生一至六年级的退学人数一直稍高。2008 年至 2012 年期间，在一至六年级的退学学生中女生所占比例仍然在 43% 和 44% 之间变化，2009 年达到 391 人绝对是最大数，2012 年则为 240 人。2012 年，初等学校学生留级的可能（15%）大于退学的可能（4%），总体升学率为 82%。

35. 瓦努阿图教育路线图（2010-2013 年）规定要审查瓦努阿图学校课程，从幼儿园一到三年级、小学一到八年级和中学七至十三年级开始，要顾及性别问题。教育部认识到，有效课程和教师发展是一个长期过程，可能持续 10 至 20 年。新的中学课程标准 2013 年将按计划有序地制订，以确保教育部课程编排股发展适当的能力，顺序安排和协调问题都得到妥善解决。

36. 2009 年，同 2008 年相比，教师人数增加了 5%。有 1 923 名小学教师（其中 55% 是女性）和中学教师（38% 为女性）。还是在 2009 年，19% 的小学教师（每 5 名教师中就有一名）完成了服务课程，2008 年则为 16%。平均来说，教师有 80% 在农村学校教学，17% 在城市学校教学，3% 在既未标为城市也没有标为农村

的学校中教学（瓦努阿图教育管理信息系统，2009年）。自2007年以来，男教师多于女教师，但下列数据并未显示教师是否在农村地区教学（见表18）。

表 18

## 按性别列示的中学教师总数：2007-2009年

学校级别	2007年		2008年		2009年		平均
	女性	男性	女性	男性	女性	男性	
中等（七年级+）	277	464	265	439	270	445	720

资料来源：教育部瓦努阿图教育管理信息系统，2009年。

37. 教育部发布的教育政策（2009-2012年）具体提到了增加奖学金的必要性。国家教育委员会的任务是制订政策，制订奖学金方案，确立政府奖学金颁发标准。国家教育委员会没有自己的秘书处，而是在瓦努阿图全国培训理事会办公室里办公。自2011年以来，为瓦努阿图和海外中学和中学后学习提供的奖学金数量有所增加，2011年颁发593份奖学金，2012年颁发了635份。大多数奖学金都颁发给了学位课程，它们2011所发奖学金的89%。2011年颁发的奖学金，一半以上即55%都是瓦努阿图政府出资，22%由澳大利亚出资，17%由新西兰出资。学生通过奖学金课程进步很快，20%预计2011年毕业，只有3%达不到要求。2011年，拿奖学金的学生只有五分之一强，即22%在学习商业课程（包括经济学），而有18%学习艺术，12%学习科学，11%学习法律。2011年，教育学招收了4%的拿奖学金的学生。（见表19）

表 19

## 按年度和性别列示的瓦努阿图政府奖学金：瓦努阿图1999-2009年

年	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	共计
男性	45	64	51	64	59	64	66	66	59	106	168	812
女性	37	41	34	39	40	39	38	54	72	81	134	530
共计	126	86	82	105	85	104	99	103	105	120	107	1124

资料来源：教育部奖学金办公室

38. 没有认为可以准确衡量成人识字率的可用数据。

39. 教育部在政府各部中收到的资金最多，并且得到了发展伙伴的大力财政支持。2009年，本国政府与澳大利亚政府和新西兰政府订立了一项联合伙伴关系协定，以求达到其提供优质教育的目标。

## 未落实的原因或遇到的困难的说明

40. 国家两性平等与教育政策将纳入国家教育路线图。

结论性意见 33。委员会请本缔约国根据《公约》第 11 条规定，确保妇女在劳动力市场上的平等机会。呼吁本缔约国确保法律条款适用于公共和私营部门，特别是在产假问题上。委员会请本缔约国在一些单位定期报告中提供详细信息，介绍法律条款及其落实情况，介绍同工同酬和性骚扰条款，包括投诉机制和使用投诉机制的统计信息。委员会建议扩大利用国家储备基金的机会，包括把会员发展到更多类别的工作，包括家庭雇工、非正式或临时工作及无偿工人。

#### 为落实这条意见而采取的措施

41. 2008 年第 31 号《就业（修正）法》做出了产假规定，适用于公共和私营部门，本报告第 2 条下提到并加以讨论。

42. 没有与《性骚扰法》相关的立法或任何拟议立法。目前，任何性骚扰案件均涵盖在《就业法》（第 160 章）第 50 节中，属于严重不端行为要素。在劳动司下没有出现有关严重不端行为案件的投诉机制。凡投诉，都应当由投诉人向瓦努阿图警方提出，然后才可以视为一种犯罪，并采取相应行动。

43. 《国家公积金法》（第 189 章）规定了广泛的成员范围，具体讨论见本报告第 13 条。

#### 未落实的原因或遇到的困难的说明

44. 没有资源可以促成大步前进，以确保妇女在劳动力市场上的平等机会。

结论性意见 35。委员会敦促本缔约国根据《公约》第 12 条和委员会关于妇女与健康的第 24 号一般性建议，采取具体措施全面推进妇女保健，包括性和生殖保健服务。请求本缔约国加强措施，丰富计划生育知识，加深了现有服务，以防止少女怀孕和性传播感染。具体措施应当包括提供全面的、青年友好的性与生殖保健服务，制订建立信任方案和把适龄的性教育列入正式和非正式教育课程，以少女少男为对象。

#### 为落实这条意见而采取的措施

45. 由于实施了总体保健服务计划（2004-2009 年），卫生部制订了一项生殖健康政策和战略，本报告第 12 条中有讨论。

46. 从分发的材料和计划生育与性传播感染诊所的就诊情况来看，接触保健服务和计划生育的事增多了。产前检查期间所做的性传播感染检查仍然显示，性传播感染发病率很高。不过，在缺乏正常运行的健康信息系统的情况下，性传播感染的发病率会不会增加，很难讲。性传播感染发病率增加是因为产前诊所推出了检查所致，还是妇女因为对性传播感染的意识增强了而自愿寻求医疗，还是二者都有，难以分别。不管怎样，性传播感染发病率对妇女来说仍然是一个重大的健康

问题。计划 2013 年开展的一项人口和健康调查将提供有关避孕和性传播感染知识、态度及做法的答案。

47. 家庭家庭生活教育大纲已经起草，目前正在加以协商，具体讨论见本报告第五条。

#### 未落实的原因或遇到的困难的说明

48. 提高意识方案目前有很多，但没有父母、家人、社区及教堂之类机构的支持，行为转变更难。大步前进，争取提供全面的、青年友好的性与生殖保健服务，建立信任方案和适龄的性教育，都需要追加资源。生殖健康已经列入了学校订正课程的家庭生活部分，但还没有达到结论性意见 36 所说的程序。

结论性意见 37. 委员会建议本缔约国特别注意生活在农村和边远地区的妇女的状况，以便改善遵守《公约》第 14 条的情况。特别是，委员会呼吁本缔约国让这些地区的妇女更顺利地接触保健、教育与识字方案，获得创收机会，包括获得培训机会、获取信贷便利和进入市场。请本缔约国利用现行小额供资方案成功的榜样，增加妇女获得储蓄和创收项目的机会。

#### 为落实这条意见而采取的措施

49. **保健。**保健服务基本由政府资助，并且通过一个分散的保健系统，5 个转诊医院（2 家地区医院、3 家省级医院），30 个保健中心，104 个诊疗所和 231 个急救站予以提供。目前，训练有素的医务人员短缺，农村地区获得保健服务的机会仍然不大。为了解决这个问题，政府已经培训和征聘了 21 名新的护士毕业生和 16 名高级护士从业人员，包括征聘三名古巴医生，五名所罗门群岛的瓦努阿图人护士和三名实验医生。瓦努阿图政府与所罗门群岛已经签署了一项谅解备忘录，以便在所罗门征聘护士（发展成果的评估，2010 年）。

50. 政府正在走向以社区为基础的保健体系，由社区保健工作者执行对不同医疗级别（诊疗所、保健中心、省医院和国家转诊医院）的转诊制度。

51. **教育和识字方案。**根据 2009 年瓦努阿图统计局的人口普查，城市的教育水平高于农村地区。生活城市地区 15 岁及以上的人，完成初中教育的为 43%，农村地区为 18%。没有受过教育（从未上过学或只达到学前水平）的人所占比例，农村地区为 20%，城市地区为 5%。

52. 政府优先事项和行动议程（2012-2015 年）的目标之一是改进受教育机会，确保两性平等和城乡均衡。2009 年，政府在长远规划即时行动中批准一个支持教育的政策优先事项。长远规划即时行动的三个目标之一就是提高教育质量。

53. 根据 2009 年年度统计摘要，2009 年，生活在农村地区的学生小学程度的为 81%，学生总体中有 69%在农村。初中有 74%的学生就读于农村学校；高中所招学生有 65%就读于农村中学，35%在城市。教育部的优先领域是普及教育。教育

部正努力确保所有儿童，不管身在何地，不管是否有身体或心理困难，都在教室里有座位。制订了 2008 年包容式教育政策以改进残疾学生的学习成果，拨配资源以支助城乡学生。

54. **创收机会：合作社司。**2008 年，合作社司和瓦努阿图企业用比斯拉马语编写了一个建立储蓄和贷款合作社手册，采用了累计储蓄和信贷协会模式，各个社会成员群体来到一起，每周都储存一笔商定数量的钱，制订一个借贷程序，允许成员按商定的利率借用累计资本。由于这种模式，现在出现了 75 个注册储蓄和贷款合作社，存款 4 060 万瓦图（446 620 美元），注册登记成员 3 451 个。

55. **瓦努阿图农业发展银行。**由于农村地区缺乏信贷，瓦努阿图农业发展银行 2006 年获准重建一个发展银行。根据 2006 年第 20 号《瓦努阿图农业发展银行法》，财政和经济管理部长收到了财政和经济管理部、农业部、农业辛迪加、工商业联合会、瓦努阿图会计协会、全国酋长理事会等首长和妇女事务主任的提名，从中任命了瓦努阿图农业发展银行董事会董事，任期三年。得到任命的瓦努阿图农业发展银行董事选举一名主席和一名副主席。印行 2008 年 4 月开办，在维拉港设有办事处。2009 年，聘用了一名新的总经理，批准了一项 3 年战略计划。政府已经注资 5 亿瓦图，最后一笔 1 亿瓦图于 2011 年 2 月支付。目前，该行有 13 名工作人员，由瓦努阿图储备银行监督。

56. **瓦努阿图妇女发展计划。**瓦努阿图妇女发展计划自 1996 年以来一直向妇女提供小额金融服务。它最初是妇女事务司领导下的一个试验项目，2003 年成了一个受益者拥有的非政府组织。自 2003 年至 2007 年，其成员人数增加到几乎 3000 人，其存款价值由 2003 年年底的 1500 万增加到 2007 年年底的 7300 万。2007 年，瓦努阿图妇女发展计划开始接收男性成员。截至 2010 年 11 月，共有 5514 客户，接受我们贷款的客户总数为 4085 个。自 1996 年以来，瓦努阿图妇女发展计划发放的贷款总额达到 8.14 亿瓦图。2010 年，瓦努阿图妇女发展计划开展了一项影响评估，结果发现，根据成员过去一年所得三笔贷款，所有贷款 46% 用于开办企业（比如零售店、卡瓦酒酒吧、面包店等），54% 用于非商业活动（如日光灯、教育、家庭资产等等），而 2007 年的影响评估数据则显示，60% 的贷款用于开办企业，40% 用于其他目标。

57. **社区和农村发展计划。**1999 年，农村经济发展倡议计划作为各省经济发展五年计划启动，目的是为了创立自力更生的省。农村经济发展倡议是政府实现农村发展和提供农村服务方针的一部分。农村经济发展倡议模式在塔菲阿省先搞了两年试点，后来在其他省推广，而规划也在国家层次进行，以便获得资金。2007 年，财政和经济管理部关闭了其小额赠款方案。



### 未落实的原因或遇到的困难的说明

58. 向边远的岛屿社区提供服务的费用极其高昂，使得此事很棘手，跨部门协调也是如此。在地区理事会层次，制订和实施社区发展战略取得了进展；社区发展战略考虑到了妇女的需要，但这项工作还处于早期阶段。所涉不同部门需要建立协调机制，农村妇女发展也需要一项正式政策。

结论性意见 39。委员会敦促本缔约国根据《公约》第十五和第十六条规定，在一个明确的时限内，完成家庭法领域的法律改革，确保配偶双方婚姻存续期间和婚姻解体之时拥有同样的权力和义务。请本缔约国改善妇女伸张正义的情况，包括提高妇女对自身权力的认识，改善她们上法庭主张其权利的机会。委员会建议本缔约国采取目标明确的提高认识措施，以确保传统或“岛屿”法院熟悉《公约》的平等概念，做出的裁决不歧视妇女，特别是在土地所有权和继承方面，而且在确保在正式法律系统中可以撤销习惯法院的裁决。

### 为落实这条意见而采取的措施

59. 瓦努阿图法律委员会正在编写关于家庭改革法的议题文件，此事在本文件报告第二条中有报告。在本报告所述期间，瓦努阿图涉及婚姻财产的《婚姻法》（第192章）没有修正。

60. 2003年第26号批准宪法程序规则声明令为妇女寻求正义规定了审判地。根据这个程序，所有公民，不论性别，如果宪法权利遭到侵犯，都可以向法院申请救济。

61. 共同核心文件D节提到了诺埃尔诉图图案件，最高法院授予妇女享有土地权的平等权利。目前，已经建立了一个土地法庭，以审理传统土地所有权。此事在关于土地改革方案的第十四条中讨论。

### 未落实的原因或遇到的困难的说明

62. 由于土地问题和产权的敏感性，土地法庭股缺乏财力资源和人员能力来提高对必要立法改革的认识。

结论性意见 41。委员会敦促本缔约国根据《公约》第16条、委员会第21号一般性建议和《儿童权利公约》，把妇女结婚的最低年龄提高到18岁。

### 为落实这条意见而采取的措施

63. 在本定期报告所述期间，《婚姻管理法》没有关于妇女结婚年龄的修正案或拟议修正案。作为司法和社会服务部推进全面家庭改革方案举措的一部分，司法和社会服务部下属的瓦努阿图法律委员会任务是调查《婚姻管理法》中的歧视性条款，并提出相关的修正案。

### 未落实的原因或遇到的困难的说明

64. 瓦努阿图法律委员会没有人员能力和财政资源来开展这种立法改革进程。

## 2. 所采取的进一步法律及其他适当步骤和措施

65. 报告这个小节介绍为执行《公约》而进一步采取的法律及其他适当步骤和措施。下述信息的顺序安排遵行《公约》所分主要群组（第一至第四部分），并逐条（第 1 至 16 条）处理。

### 第一部分

#### 第 1 条：对妇女的歧视的定义

##### 获准或拟议的修正案和（或）法规

66. 此事在公约具体文件报告关于结论性意见第 11 号的第 2 小节中已经讨论过。在本报告所述期间，议会还没有提出任何修正案或拟议法规，以修正《宪法》，以载入对妇女的歧视的定义。

##### 所采取的其他适当步骤和措施

67. 卫生部通过艾滋病毒股和全国艾滋病委员会，与太平洋区域权利资源组合作，正根据卫生部全国艾滋病毒和性传播感染战略计划（2008-2012 年），编写一项政策文件草案，名为“艾滋病毒控制、预防和保护法案”。这份政策文件的起草符合其有关歧视脆弱群体之政策、立法和传统法律领域的目标，目的是最大限度地减轻某些群体的脆弱性，以协助预防或限止艾滋病毒传染病的加剧，并不论地位如何保每个人的人权。

#### 第 2 条：消除歧视的义务

##### 获准或拟议的修正案和（或）法规

68. 瓦努阿图政府已经采取了若干消除对妇女歧视的步骤。在本报告所述期间，下述法规得到了批准和修正：

- 修正 2006 年第 25 号《刑法典法》和 2007 年第 14 号法
- 2007 年 5 月加入《消除对妇女歧视公约任择议定书》
- 修正分别订立于 2008 年、2009 年和 2010 年的第 31 号《就业法》、第 33 号《就业法》和第 25 号《就业法》
- 2008 年《家庭保护法》

69. 2006 年第 25 号《刑法典（修正）法》。《刑法典》（第 135 章）修正意在载入性交定义的修正案等，把这项犯罪的要件列入，绑架、未经同意的猥亵行为及猥亵青年的行为等犯罪的要件及其相应刑罚也都载入了修正案。

“第 89A 节。性交

在本法中，性交系指下述任何活动，男性在女性之上、男性在男性之上、女性在女性之上或女性在男性之上：

- (a) 一人身体的任何部分在任何程度上插入另一个的阴道或肛门，为正当的医疗目的或以其他方式获得法律授权而插入则例外；
- (b) 任何物体在任何程度上插入另一个的阴道或肛门，插入系另一人所为，为正当的医疗目的或以其他方式获得法律授权而插入则例外；
- (c) 一人的阴茎的任何部分推进另一个的口中；
- (d) 在任何程度上舐、吸或吻另一人的阴门、阴道、阴茎或肛门；
- (e) (a)、(b)、(c)或(d)款界定的性交继续；
- (f) 致使或允许一人在致使或允许者身上进行(a)、(b)、(c)或(d)款界定的任何活动。”

“第 92 节。绑架

一人不得意欲使另一人与他、她或任何其他人性交，违背当事人意愿把当事人带走或扣留。

刑罚：10 年徒刑。”

“第 98 节。 未经同意的猥亵行为。

一人不得在下述情况下对另一人或当其面实施猥亵行为：

- (a) 未经另一人同意，
- (b) 经另一人同意，但取得同意的方式：
  - (一) 强迫；
  - (二) 搞任何种类的威胁恐吓；
  - (三) 惧怕身体遭伤害；
  - (四) 虚假陈述行为的性质；
  - (五) 对已婚之人，扮演其丈夫或妻子；
  - (六) 灌酒或下药；

(七) 因为另一个身体或智力不全。

刑罚：7 年徒刑。”

“第 98A 节。猥亵青年的行为。

一人不得对 15 岁以下的另一人或当其面实施猥亵行为。

刑罚：10 年徒刑。”

70. 2007 年第 27 号《刑法典（修正）法》。这项修正案是指施加涉及法院有权施加的罚款、监控和社区令的刑罚。

71. 2008 年第 31 号和 2009 年第 33 号《就业（修正）法》。2008 年和 2009 年，《就业法》[第 160 章]分别根据第 31 号和第 33 号《就业（修正）法》加以修正。修正的法载入了关于年假、妇女产假和修正工作条款的规定，引述如下：

“第 29 小节。

• 每个雇主应准许在同一雇主处连续就业下述时间的雇员

(a) 1 至 6 年者，享受全薪年假，就业每年每月年假为 1.25 个工作日；  
或者

(b) 7 至 19 年者，享受全薪年假，就业每年每月年假为 1.75 个工作日。”

第 36 小节

(1) 雇主经女雇员出示诊断书，证明她可能在六周内分娩，得允许她休产假，并且在她分娩前后六周不得允许她工作。

(2) (B)如果女雇员根据本小节规定有权从不止一个雇主处领取工资，劳务专员、劳务官员或劳务调查员得根据女雇员为每个雇员工作时数决定每个雇主必须支持的工资额。

• 产假过后回来工作的妇女：

(a) 必须回到休产假前保有的同样或相当职位，薪金、工资、福利或年薪不得有任何损失；或者

(b) 可以任命担任更高职位。”

72. 2010 年第 25 号《就业（修正）法》。三方劳工咨询理事会已成立，目的如下：

(a) 提出解决社会、经济和劳工问题的建议；

(b) 根据维拉港体面工作声明，促进就业和劳资关系做法；

(c) 确保就国际劳工标准的制订、通过、实施和管理与三方委托人积极协商。

73. 在本报告所述期间，瓦努阿图的工人小组参加了最近举办的国际劳工组织（劳工组织）讲习班，并提议一项关于《就业法》法案，以取代《就业关系法案》第三部分的现行规定，载入下述规定：

(a) 扩大三方劳工咨询理事会的职能，以包括社会经济政策；

(b) 授权理事会来领导“在法律和实践中有效执行”瓦努阿图政府批准的劳工组织各项公约；

(c) 法案中的订立工资的职能由理事会担当。

74. 2008年《家庭保护法》。2008年，议会批准了《家庭保护法》。该法就家庭暴力犯罪的定义和遇家庭暴力签发家庭保护令事宜做出了规定。此法的目的是保护和增进和谐的家庭关系；防止瓦努阿图社会各层的家庭暴力（《家庭保护法》第一部分第1节）。《家庭保护法》第一部分第4节规定全面涵盖构成家庭暴力的种种行为，称引如下：

“第4节。家庭暴力的含义

(1) 一人如对家庭成员故意实行下列任何行为，就是实施家庭暴力行为：

(a) 攻击家庭成员（不管是否有身体伤害的证据）；

(b) 从心理上虐待、骚扰或恐吓家庭成员；

(c) 性虐待家庭成员；无声接近家庭成员，让他或好担心受怕；

(d) 对家庭成员有猥亵或攻击行为。

(e) 损害家庭成员的财产或对之造成损害；威胁要实施(a)至(f)款的任何行为。

(2) 在不限第(1)(d)款的情况下，一人可能以下述方式无声接近另一人：

- 跟踪该人；
- 观察该人；
- 在该人居住、工作或者社交、消遣经常出没的房地之外徘徊；
- 持续不断地打电话给该人或该人书面语或工作的房地。

(3) 在本《法》中，如果一人（本小节称为‘教唆者’）建议或找到另一人实施若由教唆者实施就算家庭暴力行为的行为，就认为是教唆者实施了该行为。

(4) 为了避免疑惑：

- 一个行为就可以算家庭暴力行为；

- 构成某种行为模式的若干行为，即使部分或全部单看可能很小或微不足道，也可以算家庭暴力。”

75. 《家庭保护法》也规定，法院有接到任何合格人员申请时，有权签发家庭保护令。《家庭保护法》界定的受权人也可以签发临时家庭保护令，可以 14 天内强制执行。此法也规定了违犯家庭保护令的罪行和对家庭暴力受害者的补偿。在本报告所述期间，司法和社会服务部正与妇女事务司携手落实此法。一个国家工作队和三个省工作队已经成立，并接受了人权、两性平等和《家庭保护法》培训。目前，妇女事务司正在征聘有资格签发临时保护令的受权人。拟议培训律师的家庭保护令、两性平等和人权敏感意识的培训正在筹备。

76. 《家庭保护法修正案》。此规定，可修正，以载入因资格取消而免去被任命受权人的机制和理由。

#### **所采取的其他适当步骤和措施**

77. 《国家残疾政策和行动计划》（2008-2015 年）。残疾妇女，因为身为女人和身为残疾人的地位，公认是一个极其脆弱的群体。政府通过司法和社会服务部设置了一名残疾处官员，在妇女事务司办公，任务是确保残疾政策在政府各级得到落实。全国残疾委员会已经重新任命，以按照下列指示落实《全国残疾政策和行动计划》：

- 全国协调与立法
- 自助组织和康复/服务组织
- 残疾妇女
- 教育、培训和就业
- 出入建成环境和乘坐公交
- 减缓贫穷
- 及早发现、及早干预和教育方面接触信息与通信
- 区域合作

78. 妇女参与政府工作政策（2011-2015 年）/妇女参与共同决策（2012-2016 年）。这项政策的目的是营造一种支持妇女参与各级政府工作的平等代表权的有利环境，履行《宪法》、《全面改革方案》和《消除对妇女歧视公约》为瓦努阿图规定的义务。为了确保妇女参与国家和地方政府决定和决策的公正代表权，通过落实此事的建议：

- 妇女事务司着手研究，探索瓦努阿图男女之间的习惯决定做法和殖民化对这些做法的影响。

- 妇女事务司在村庄和社区层次发起和（或）支持妇女的草根行动，以查明需要，采取满足这些需要的最好办法。
- 选举办公室为瓦努阿图各地男女和各政党党员编制并开展了一项选民教育方案，包括登记方式、投票的重要性、限额制度和比例代表制及全国公民投票的目的。
- 妇女事务司与司法和社会服务部协商，任命了一个工作委员会，以调查国家政府宪法规定限额、国家政府选举法规定限额、政党候选人限额及地方政府宪法规定或立法规定限额是否合适和可行，并向妇女参与政府国家工作队回报。
- 敦促各政党遵守“隔两个座位一名妇女”规则，也称“斑马线规则”，至少提名 30% 的妇女候选人。
- 考虑到 2002 年和 2004 年选举观察员团的提议，审查了瓦努阿图的选举制度，认为它是比例代表制。

79. 瓦努阿图法律委员会。司法和社会服务部成立了瓦努阿图法律委员会，并且最近聘请了法律委员会秘书。瓦努阿图法律委员会正在编写家庭改革法议题文件，涉及下述问题：

- 家庭关系，包括涉及婚姻和其他可能引起法定互相义务的其他关系的法律；
- 上述各种关系中双方的权利和义务，会提及《公民法》可能做出的修改；
- 家庭破裂，包括离婚、子女抚养及关系破裂时的财产分割；
- 子女福利，包括在父母离婚、不监护、不监督和不收养的情况下子女的抚养。

### 第 3 条：保证妇女全面进步的措施

#### 获准或拟议的修正案和（或）法规

80. 下述法规得到了批准，即：

- 分别订立于 2008 年、2009 年和 2010 年的第 31 号《就业（修正）法》、第 33 号《就业（修正）法》和第 25 号《就业（修正）法》
- 《同酬公约》
- 《（消除就业和职业）歧视公约》

### 所采取的其他适当步骤和措施

81. 全国妇女论坛（2006 年 9 月）。妇女事务司组织了第一次全国妇女论坛，由瓦努阿图全国六个省的妇女参与，以审查《北京行动纲要》的执行情况，根据《北京行动纲要》所述 12 个关切领域和 1996 年同心协力为妇女、妇女与残疾及两性平等政策文件，提出加大妇女参与政治经济力度的建议。

82. 《国家妇女行动计划》（2007-2011 年）。妇女事务司因为 2006 年全国妇女论坛通过了《国家妇女行动计划》。《国家妇女行动计划》在 12 个关切领域的每一个领域都确定了战略目标，并增加了一个被认为是瓦努阿图优先事项的关切领域。它也提出了建议，查明了活动，确立了在全国妇女论坛期间商定的各个执行机构。13 个关切领域如下：

- 妇女与贫穷
- 妇女教育和培训
- 妇女与健康
- 侵害妇女的暴力
- 妇女与武装冲突
- 妇女与经济
- 妇女掌权和参与决策
- 提高妇女地位的体制机制
- 妇女的人权
- 妇女与媒体
- 妇女与环境
- 女孩
- 妇女与残疾

83. 国家妇女政策（2010-2012 年）。作为拟订两性平等政策过程的一部分，妇女事务司在太平洋区域权利资源组的支持下，在维拉港举行了一次利益攸关方协商，参加协商的是来自不同部委、司局和机构、民间社会、非政府组织和妇女团体的各种代表，主要目的是提供有关国家妇女行动计划（2007-2011 年）落实情况的反馈意见。举办了一次两性平等政策培训讲习班，以讨论拟议的两性平等政策文件，不过这份政策文件还没最后定下来。



**第 4 条：加速实现男女平等****获准或拟议的修正案和（或）法规**

84. 2010 年第 25 号《就业（修正）法》，涉及劳工咨询理事会的设立，讨论见本报告第 1 条。

**所采取的其他适当步骤和措施**

85. 谢法省政府已经通过了一项决议，规定在省议会中采取为妇女保留 25% 席位的定额。这项决议将在谢法省议会 2012 年选举时实施。

**第 5 条：改革性别角色与成见的措施****获准或拟议的修正案和（或）法规****所采取的其他适当步骤和措施**

86. 教育部已经把家庭生活教育大纲定为一项战略，以便在学校提供适龄的性生殖健康信息和教育。在本报告所述期间，家庭生活教育大纲已经起草，并且一直在磋商。家庭生活教育也是一项综合健康与家庭生活方案，涵盖了其他健康专题和其他问题，如心理健康、关系和安全。

87. 妇女事务司与太平洋区域权利资源组合作，举办了各种关于《消除对妇女歧视公约》、人权、两性平等及《家庭保护法》的各种培训活动和讲习班，参加者有警察、教会领导人和非政府组织。此事在共同核心文件关于提高公职人员和其他专业人员认识的国家促进人权框架一节中已经讨论。

88. 瓦努阿图妇女中心与瓦努阿图国家统计局合作对妇女的生活和关系进行研究，对世卫组织研究瓦努阿图的方法加以改造利用，涵盖六个省及首都维拉港与卢甘维尔市主要地区。研究的目的是估计侵害妇女的暴力的流行率与发生率，侵害妇女受害者/幸存者的暴力的影响，侵害妇女的暴力对儿童的影响，态度、风险和保护因素，以及妇女的应对战略。

89. 研究所衡量的暴力类型和在妇女平生造成的后果，与过去 12 个月加以对比，范围涉及整个瓦努阿图，遍及城乡地区，具体如下：

1. 现任丈夫或前夫/伴侣实施的暴力：

- a) 情感暴力（一生期间 68%，过去 12 个月 54%；城市地区 61%，农村地区 70%）
- b) 身体暴力（一生期间 51%，过去 12 个月 33%；城市地区 41%，农村地区 53%）
- c) 性暴力（一生期间 44%，过去 12 个月 33%；城市地区 41%，农村地区 53%）

- d) 身体加（或）性暴力（一生期间 60%，过去 12 个月 44%；城市地区 50%，农村地区 63%）
2. 非伴侣（父母、老师、陌生人、兄弟等）实施的暴力：
- a) 身体暴力（15 岁以上）：每四个妇女就有一个以上（28%）遭受
- b) 性暴力（15 岁以上）：每三个妇女就有一个（33%）遭受
- c) 童年性虐待（15 岁以下）：几乎每三个妇女就有一个（30%）遭受
- d) 被迫初次性交：每五个妇女就有一个（41%）遭受
90. 研究也揭示了暴力对妇女健康的影响，结果如下：
- a) 几乎每五个妇女就有两个（39%）平生因为丈夫或亲密伴侣的身体或性暴力而受过伤害。这就等于每四个有伴侣的妇女就有一个（24%）。
- b) 每五个妇女就有不止两个（41%）受过三次以上的伤害；每五个妇女就有不止一个（21%）如今永远残疾；几乎有一半（48%）的妇女至少丧失过意识一次。生活中遭受身体、性或情感暴力的妇女心理健康问题更多，并且企图自杀的可能比没有遭受暴力的妇女要大得多。
91. 对获取 80% 收入的妇女（它们多数来自推销或交易）的其他影响如下：
- a) 30% 遭受身体或性暴力的妇女，工作中断
92. 工作和创收活动中断的方式（在工作中中断的 311 名妇女中所占百分比）如下：
- a) 丈夫/伴侣打断工作（94%）；
- b) 不能集中心思（14%）
- c) 不能工作/休病假（13%）
- d) 对自己的能力失去信心（13%）
- e) 丈夫/伴侣阻止工作（11%）
93. 这项研究的部分结果也揭示了妇女的应对战略：
- a) 有五分之二以上（43%）的妇女从未跟任何人讲过暴力的事，几乎有五分之三（57%）从未寻求过任何机构的帮助。
- b) 多数通常告诉娘家、朋友和丈夫/伴侣家。
- c) 几乎有四分之一（24%）求酋长和教会领导人（23%）帮助，15% 求过保健机构帮助，十分之一求过警察帮助。
- d) 几乎有一半（49%）因为暴力暂时离开家，但永远离去的不到 1%。最常见的理由是她们再也无法忍受暴力了。

e) 返回家中和从未离家出走的最普遍理由是，她原谅了他，不想离开孩子，她相信婚姻神圣（妇女生活和家庭关系研究，2010年）。

## 第6条：禁止剥削妇女

### 获准或拟议的修正案和（或）法规

94. 在本定期报告所述时期，没有禁止贩卖妇女和意图营利使用妇女卖淫的立法或拟议立法。

### 所采取的其他适当步骤和措施

95. 2010年，政府通过内政部在维拉港举行了一次太平洋移民主管会议，为时两天，以便在处理问题和涉及偷渡、人口贩运及非正规移徙程序方面确立共同理解和一致性，主题是“巩固太平洋移民主管会议作为一个可贵实体的地位”，有来自太平洋国家的45位代表参加。会议期间，太平洋移民主管会议成员都认为，必需在区域层次着手探讨如何解决偷渡、人口贩运和非正规移徙问题。与会者也同意鼓励积极参加了太平洋移民主管会议的年度收集计划进程，同意提高其国家数据收集标准。承认太平洋移民主管会议是太平洋区域开始协商程序的合适论坛。会议讲习班也重申，必需加强区域和国家层次的信息和情报收集与共享，以便更好地理解整个区域的非正规移民趋势，成功打击偷渡和贩运网络。然而，目前还有关于本国之处贩卖妇女和女孩的基本信息。

96. 政府一直在与万斯摩尔拜格合作。万斯摩尔拜格是瓦努阿图的一个非政府组织，在维拉港开办了卡穆·普萨穆·赫德诊所，提供生殖健康服务和咨询。卡普的方案之一是同侪教育，包括对女性性工作者、男男性行为者及船员开展认识方案。万斯摩尔拜格和政府通过卫生部已经签署了一项谅解备忘录，要卫生部向卡穆·普萨穆·赫德诊所提供免费药品、实验室测验和设备消毒。据万斯摩尔拜格2010年年度报告讲，在其以卡普为基地于维拉港举行的同侪教育期间，有90位女性性工作者和56位男男性行为者参加了讲习班。报告称，62%年龄都超过了25岁，29%年龄在20岁至24岁之间，9%年龄在14岁和19岁之间。有证据表明，瓦努阿图存在卖淫，但都是以交易为基础的。不过，没有法规保护不到年龄或不同意的成年性工作者遭受剥削，也没有任何法规保护性工作者的职业健康与安全。

## 第二部分

### 第 7 条：政治和公共生活

#### 获准或拟议的修正案和（或）法规

97. 1994 年《权力下放法》[第 230 章]。《权力下放法》规定要任命妇女担任地方政府议会的议员。第三部分第 5 节规定了地方政府议会的名称和义务，第 7 节规定地方政府议会会议的任命。第 7 节引述如下：

#### “7. 任命地方政府议会议员

(1) 部长可以对所管地方政府区下令，规定每个地方政府议会被任命的议员，此类议员是：

- (a) 部长从首长代表机构提名的人员中任命的酋长；
- (b) 部长从妇女代表机构提名的人员中任命的妇女；
- (c) 部长从青年代表机构提名的人员中任命的青年代表；
- (d) 部长从教会代表机构提名的人员中任命的教会代表。

(2) 被任命议员

- (a) 任职为期四年，并有资格连任；
- (b) 在交地方政府议会决定的任何事项或问题上，征求其意见。

(3) 被任命的议会无权在地方政府议会的会议上投票。

(4) 被任命的议员不得超过当选议员人数的一半。”

98. 2008 年，继巴布亚新几内亚通过恢复妇女担任省议会提名议员的支助妇女特别措施决议之后，瓦努阿图改编采用了这项决议。所以，地方当局向所有六个省议会通知下达了指示，要求提名妇女代表担任议员。目前，所有六个省议会都有妇女代表担任议会议员，她们要么是由妇女事务司遍布各省的妇女组织提名，要么是由省妇女组织提名。不过，并非所有的妇女代表都是由部长政府任命担任议会议员。所有被提名的妇女都有权参加省里的会议，却没有表决权。提出任何问题，都要通过代表被提名妇女的议员。

99. 在地区议会下，妇女代表在所有地区议会中都有代言人。不过，《权力下放法》并不涵盖地区议会，正方司正在编写一个部长理事会文件，提议修正《权力下放法》，以便把地区议会纳入省的组织结构中。

100. 省议会依法有权规定年度业务预算。年度预算在省长议会下有被提名妇女条款。妇女和青年守则也有各省妇女发展预算条款。

### 所采取的其他适当步骤和措施

101. 妇女事务司一直在实行政策制订、研究及教育与认识培训方面的方案，以解决妇女在政治中代表不足问题。妇女事务司重新设立了妇女参与共同决策全国委员会，提供咨询意见，监督执行最近制订了 2012-2016 年期妇女参与共同决策政策。关于这项政策的国家行动计划目前正由委员会讨论。

102. 妇女事务司最近发起了一项政党和选举两性平等情况研究，包含三个主要建议领域。这些建议是要与政党开展建立战略伙伴关系，开展合作，要与文件和其他非政府组织等机构一起提高性别认识，采取行动；最后是指导和授权各种方案。研究表明，正在一点点地、渐渐地趋向兑现瓦努阿图实现议会妇女代表达到 30% 的承诺。

103. 妇女事务司开办了各种讲习班。开办了下述教育和认识方案与讲习班，即：

- 2007-2009 年期间，在瓦努阿图的首都以外岛屿开办的选民教育认识方案。
- 与妇女署合作，在瓦努阿图三个省举办了两性平等参与政治治理讲习班。讲习班采用了民主与两性选举衔接资源模块。结果，就成立了若干委员会，在国家和社区层次实施当前的妇女领导能力方案。结果，还有卢甘维尔市女市长当选，谢法省政府已经批准在谢法省政府议会中分配给妇女五个席位。
- 利用民主与两性选举衔接资源模块，举办了为期一周的培训讲习班，由议会议员参加。议会议员承诺在国家选举中为妇女保留 15% 的席位，目前正在制订政策和立法修正案，提交部长理事会审批。
- 妇女事务司举办了一次民主与两性选举衔接资源公民与选民信息讲习班，由男生代表、女生代表和教会青年领导人参加。
- 司法和社会服务部也资助瓦努阿图教会理事会两性平等和教会妇女处发起的一个讲习班，以《2007-2011 年国家妇女行动计划》所述的妇女 13 个关切领域为重点，全国教会领导人参加了讲习班。
- 2010 年 10 月，也为太平洋区域选举管理机构举办了一次民主与两性选举衔接资源讲习班。

104. 在公共服务方面，妇女通常在高等职类（主要官员职位及以上职位）代表不足，在较低职等代表过多。根据公务员制度委员会 2009 年所做的公共部门服务调查（不包括来自警察委员会和教学委员会的调查对象），男人占公务员总数的 60%，妇女占其余的 40%。就年龄来看，公务员制度委员会人口数据表明，约有 30% 的公务员在接下的 10 年内就该退休了（45 岁以上）（见表 20）。

表 20  
按职务级别和性别列示的调查对象：2009 年

职务级别	调查对象数量和性别		共计
	男性	女性	
总裁	2	0	2
主任	16	1	17
经理	31	9	40
首席官员	25	6	31
高官	83	49	132
官员	119	101	220
其他人	25	29	54
共计	301	195	496

资料来源：公务员制度委员会，2009 年。

105. 在本报告所述期间，公务员制度委员会报告称，如下文所示（见表 21），在公共事业中，男性雇员多于女性。

表 21  
瓦努阿图按年度和性别列示的公务员总数，2011 年

年	女性	男性	共计
2005	1250	2051	3307
2006	1360	2227	3594
2007	1506	2531	4048
2008	1648	2796	4457
2010	1817	3165	4999
2009	2047	3552	5616
2011	2138	3733	5 887

(16 没有性别密码)

资料来源：公务员制度委员会，2011 年。

#### 第 8 条：国际代表权和参与

##### 所采取的其他适当步骤和措施

106. 妇女在国际上代表政府没有法律壁垒或障碍。然而，没有规定妇女在国际上作为代表和参加活动的限额。

## 第 9 条：国籍和公民身份

### 获准或拟议的修正案和（或）法规

107. 在本定期报告所述期间，没有即将出台的法规，也没有《公民法》的拟议修正案。然而，瓦努阿图法律改革委员会的任务是调查《公民法》的歧视性规定。

### 所采取的其他适当步骤和措施

108. 公民办公室与国家法律办公室协商已经主动提出全面审查《公民法》。

109. 政府计划把护照办公室、婚姻办公室、选举办公室和公民办公室放在一处。国际民用航空组织（民航组织）一直鼓励该国政府达到新订成套的旅行证件要求和移民入境规则。身份管理处已经成立，以解决身份问题。

## 第三部分

### 第 10 条：教育

110. 瓦努阿图 2006-2015 年优先事项和行动议程和《全民教育全国行动计划（2001-2015 年）》已经确立目标，到 2015 年，儿童都将全面获得完整免费的全套初等教育。瓦努阿图的教育系统分为学前（3-5 岁）；小学或者说一至六年级（6-11 岁）；中学，也就是说英文系统七至十三年级，法文技术或职业学校七至十四年级以及大学。

111. 2010 年，教育部拟订了一项早期幼儿教育政策；如教育部瓦努阿图教育管理信息系统报告的那样，这项政策表明，自 2009 年以来，招生总数已经增加了。早期幼儿教育入学人数在逐步增加，2012 年早期幼儿教育净入学率为 44%；2011 年和 2012 年期间，早期幼儿教育毛入学率显示增加，上升了 13%。早期幼儿教育就读的男女明显失衡已经改正，两性均等指数显示早期幼儿教育入学女孩稍多于男孩（见图 10）。教育部改善早期幼儿教育招收的资源包括促进和资助基于社区的“模范幼儿园”，订正早期幼儿教育课程及早期幼儿教育教育合作取得证书。教育部与非政府组织合作伙伴密切合作，以改进接受早期幼儿教育教育的机会，提高其质量。

112. 由于政府承诺实施免费初等教育，普及初等教育政策（2010-2012 年）已经推出。根据这项政策，政府为小学（435 所中的）350 所和中学（2010 年 84 所中的）61 所提供 2.76 亿瓦图学校助学金，并为它们提供了教师。中小年度招生人数显著增加（见图 10）。中小教育的群组存续率年年都有变化，所以要解释任何趋势都很难。不过，女孩读完小学六年的可能似乎比男孩少小一点，可一旦到了中学，完成高中教育的可能似乎大于男孩（表 22 和 23）。

113. 瓦努阿图教育路线图（2010-2013 年）规定要审查瓦努阿图学校课程，从幼儿园一到三年级、小学一到八年级和中学七至十三年级开始，要顾及性别问题。教育部认识到，有效课程和教师发展是一个长期过程，可能持续 10 至 20 年。新的中学课程标准 2013 年将按计划有序地制订，以确保教育部课程编排版发展适当的能力，顺序安排和协调问题都得到妥善解决。

表 22

一至六年级的群组存续率：2007-2011 年

年	性别	年级 (升级%)					
		1	2	3	4	5	6
2007	女性	100%	91.8%	90.9%	89.9%	86.6%	82.0%
	男性	100%	91.5%	89.0%	86.3%	81.0%	75.7%
	共计	100%	91.6%	89.9%	88.0%	83.6%	78.7%
2008	女性	100%	91.4%	86.6%	80.3%	74.2%	69.2%
	男性	100%	91.4%	87.5%	84.4%	77.4%	73.3%
	共计	100%	91.4%	87.1%	82.4%	75.9%	71.3%
2009	女性	100%	98.9%	101.3%	100.5%	100.3%	94.0%
	男性	100%	98.8%	103.5%	101.8%	100.9%	97.1%
	共计	100%	98.8%	102.4%	101.1%	100.6%	95.6%
2010	女性	100%	90.8%	86.8%	84.5%	80.4%	74.6%
	男性	100%	93.8%	93.0%	87.8%	81.9%	76.5%
	共计	100%	92.3%	90.0%	86.2%	81.2%	75.6%
2011	女性	100%	94.0%	90.9%	86.6%	81.7%	82.2%
	男性	100%	93.1%	91.8%	90.3%	87.0%	84.8%
	共计	100%	93.5%	91.4%	88.6%	84.4%	83.6%

资料来源：教育部，瓦努阿图教育管理信息系统数据，2013 年。

表 23

一至十三年级的群组存续率：2008-2011 年

年	性别	年级 (升级%)						
		7	8	9	10	11	12	13
2008	女性	63.0%	57.6%	56.4%	50.4%	48.6%	41.6%	26.2%
	男性	62.9%	55.4%	52.3%	45.1%	48.0%	40.2%	17.4%
	共计	63.0%	56.6%	54.4%	47.8%	48.4%	41.0%	21.3%
2009	女性	86.3%	81.2%	74.4%	57.4%	41.0%	31.4%	16.8%
	男性	88.4%	84.5%	78.4%	63.7%	47.4%	34.1%	14.7%
	共计	87.4%	82.8%	76.4%	60.4%	44.0%	32.7%	15.8%
2010	女性	67.7%	60.4%	52.3%	42.2%	28.8%	22.6%	11.1%
	男性	65.5%	56.1%	46.9%	37.1%	26.8%	22.6%	8.4%



年	性别	年级 (升级%)						
		7	8	9	10	11	12	13
2011	共计	66.6%	58.2%	49.6%	39.6%	27.8%	22.6%	9.7%
	女性	75.4%	66.2%	58.6%	48.3%	32.1%	23.4%	13.6%
	男性	76.6%	65.0%	52.3%	42.8%	25.2%	18.2%	10.1%
	共计	76.0%	65.6%	55.4%	45.5%	28.5%	20.6%	11.7%

资料来源：教育部，瓦努阿图教育管理信息系统数据，2013年。

114. 2010年，有50个社区开办的农村培训中心，其中39个附属于瓦努阿图农村培训发展培训中心协会。

115. 瓦努阿图有各种奖学金：瓦努阿图政府奖学金、公开公平奖（新西兰国际开发署和澳援署）、旅游学校奖学金及维拉港奖学金（DFL社会科学和科学基金会）。2010年，颁发了423笔高等教育奖学金，男性获奖人238个，女性获奖人185个，高等教育奖学金27.8%由澳援署资源，23.1%由新西兰国际开发署资助。尽管新西兰和澳大利亚规定了50:50的分配指导方针，但女性获奖人比例低则表明，必需采取积极主动措施，以鼓励更多女性申请高等教育奖学金；必需开展研究，弄明白为什么更多合格女性不申请高级研究奖学金。

116. 根据《瓦努阿图教育路线图》和《2007-2016年瓦努阿图教育部门战略》，中学设施已经扩充和提升。农村地区则提供膳宿设施（女生区）和（男生宿舍）。然而，在女生人数超过男生的情况下，学校行政部门就得调换膳宿设施，男生住女生区，女生住男生宿舍。

117. 瓦努阿图在职培训股和瓦努阿图师范学院已经成立，以便为实习教师和在职教师提供培训。2006年和2007年，教育部与新西兰怀卡托大学合作，开办了一次妇女领导能力讲习班，有9个参与者来自教育部门，包括中小学教师和维拉港教育司的女性工作人员。

118. 凭教育部的现有结构，教育部开展工作，包括在现有结构中设置一个全国方案协调员，协调员的主要现任是照管教育部两性平等处和儿童处。

### 第11条：就业

119. 在本报告所述期间，《就业法》没有修正规定禁止妇女上夜班的条款。符合国际劳工标准的拟议《职业安全与健康法》仍然是部长理事会里的一份政策文件草案。而且，《工人补偿法》[第202章]涵盖了公共和私营部门雇员，没有修正有关私营保险公司执行该法的规定。不过，下述修正已经完成：

**2008年第31号《就业（修正）法》**。2008年，修正的法包括有关年假、妇女产假及工资规定修正等条款。

**2009年第33号《就业（修正）法》**。雇员辞职时享受离职津贴的权利由工作10年降到六年，休假由每就业一年休假半月增加到一个月。

2010 年第 25 号《就业（修正）法》。成立了三方劳工咨询理事会，具体讨论见本报告第二条。

### 第 12 条：保健和计划生育

120. 由于卫生部根据全面改革方案做出的承诺，卫生部制订了一项《总体保健服务计划》（2004-2009 年），以继续其 1999-2002 年的总体计划。2004-2009 年总体计划的五个优先事项之一是改善瓦努阿图人的健康状况，并特别提出了促进生育间隔和减少少女怀孕的建议。建议的主要目的是加强下述领域：

- 男女计划生育，改善青少年的生殖健康和所有人的性健康
- 处理生殖和性健康问题的初级保健
- 社区自主处理这些社会问题

121. 作为这项承诺的一部分，卫生部公共卫生股拟订了一项生殖健康政策和生殖战略，以生殖健康方案为重点。

122. 2010 年，卫生部推出了其卫生部门战略（2010-2016 年），目标如下：

- 改善全民的健康状况；
- 确保公平获得各级保健服务；
- 提高各级所提供服务的质质量；
- 促进良好管理和资源的高效妥善使用。

123. 作为卫生部结构调整战略的一部分，卫生部完成了对其人力资源的审查和评估，并把结构提案提交给了公务员制度委员会。

124. 在本报告所述年度中，举行了一次全国工作场所性别主流化培训和省办讲习班，健康推广工作官员和省卫生管理人员参加了培训和讲习班。

125. 卫生部正在与瓦努阿图妇女中心合作，努力推进关于两性平等和人权的认识方案执行工作。目前，正在新西兰举行对妇女的歧视问题培训，由医院咨询和法律援助协调人参加，还为护士提供了能力建设培训。

126. 在本报告所述年度中。卫生部和红十字协会就在瓦努阿图实施社区健康和急救方案签署了一份谅解备忘录，涵盖了心理保健技能培训和社区知识方案、关于免疫和产前护理的母子保健后续行动教育方案和志愿者献血方案。

### 第 13 条：社会经济福利

127. 瓦努阿图根据优先事项和行动议程（2006-2016 年）推出各种政策，除其他外也承认优先事项和行动议程改善妇女状况九项基准中规定的赋予妇女经济权

力。在 2007 年的预算政策中，财政部长承认政府要通过立法和正面社会经济政策促进妇女发展的承诺。

128. 在瓦努阿图，不论社会地位如何，妇女都有领取家庭津贴的平等权利。目前，瓦努阿图国家储备基金为男女提供了社会保障体系。瓦努阿图国家储备基金根据第 189 章开办，别称“基金”，在瓦努阿图开办一个养老基金，为合格成员，也就是说任何瓦努阿图公民或者达到某些条件、每月收入金额在 3 000 瓦图或以上的非公民，提供福利。缴款金额是雇主出 4%，雇员出 4%。缴款可以在到达 55 岁退休年龄，在死亡、永久移居或永远残疾的情况提取。遇到死亡，如果成员一直积极缴款五年或五年以上，则瓦努阿图国家储备基金受益人可以收到一笔最多 230 000 瓦图的款。如果成员缴款不足五年，这笔款则要按比例分配，具体要看缴款的频率和金额。

129. 2007 年，《瓦努阿图国家储备基金法》做了修正，成员的账户分本为三部分：退休（50%）、投资（25%）和医保（25%）。任何成员，一旦账户里最低余额 25 000 瓦图，就可以从投资账户中借款；小额贷款最多可达账户余额的 85%，最长可贷三年，利率 12%，逐年减少。医保是为成员订立的一个小额医疗计划，目前仍在由瓦努阿图国家储备基金审议。根据瓦努阿图国家储备基金 2008 年的年度报告，女性成员总数为 8 274 人（见表 25）。

表 24

瓦努阿图按年龄组和性别列示的基金成员：2008 年

年龄组	女性	男性	共计
20 岁以下	380	626	1006
20-29 岁	2905	4795	7700
30-39 岁	2616	4317	6933
40-49 岁	1731	2857	4588
50-59 岁	536	885	1421
60 岁以上	106	175	281
<b>共计</b>	<b>8 274</b>	<b>13 655</b>	<b>21 929</b>

资料来源：瓦努阿图国家储备基金，2008 年。

130. 在瓦努阿图，妇女接收银行贷款、抵押和其他金融信贷没有法律障碍。《瓦努阿图储备银行法》规定，瓦努阿图储备银行根据《金融机构法》监督和管理金融中介。就金融服务而论，有商业银行，一个养老基金和四家领有国内执照的一般保险人。然而，只有瓦努阿图国家银行为任何低收入的客户提供任何规模的金融服务，另外还有两个较小的半正规提供者——瓦努阿图妇女发展计划和合作社司（瓦努阿图金融评估服务，2011 年）。

131. 瓦努阿图国家银行是政府拥有和控制的银行，为所有合格的债权人提供商业银行服务（商业借贷、消费者借贷及国际商务）及零售与农村银行服务（商业、个人及农村银行服务）。瓦努阿图国家银行在瓦努阿图各地设有 27 个支行和机构。2010 年，由于瓦努阿图国家银行开办了社区讲习班与研讨会，通过其设计的金融扫盲教育方案，协助人们学习有关收入、支出、预算编制、储蓄训练和取得金融信贷的基本技能，储蓄账户数量增加了。该行还在瓦努阿图各地开办了广播节目，每周播出两次，并开展宣传运动，颁发有关存款和小额贷款产品的宣传小册子。不过，瓦努阿图国家银行没有按性别分类的数据来显示接受这家国家银行金融服务的男女人数。

132. 据世界银行讲，瓦努阿图没有代表女实业家利益的正式组织。不过，2008 年，国际金融公司支持该国政府成立了一个经商工作队，由贸易部牵头，成员是来自政府和私营部门组织的代表。不过，参加工作队的组织没有一个专门着重妇女实业具体问题。

133. 瓦努阿图允许妇女参加娱乐活动、体育及文化生活。

#### **第 14 条：农村妇女**

134. 获取健康和基本社会服务的情况，本文件报告结论性意见第 37 号已经讨论过。

135. 适当生活条件。在农村地区，82%的家庭以传统土地为生，11%以非正式协议占用土地，4%靠农村租地生活。就住宅的房龄来看，与城市地区相比，农村地区都不到 10 年，每所房子的平均房间数为 2.5 个。一家附属一所或多所房子的生活区，农村地区为 7%。拥挤一直是主要问题。农村地区建房所用材料都是传统材料。

136. 环境卫生。农村地区垃圾收集不足，农村家庭处理垃圾都广泛采取焚烧垃圾的方式。就主要厕所设施来看，农村地区使用私家毛坑、私家通风的改进型厕所和共用毛坑厕所设施。

137. 水电供应。在瓦努阿图，电力为私人所有，所有家庭（48%）照明的主要来源是煤油，28%使用主干电网。在农村地区，所有家庭中有 62%点煤油灯，11%用主干电网。农村地区用共用水管作饮水和洗涤主要水源的家庭比例是 25%。其他水供应来源包括村庄水池、家庭水箱、河流湖泊、私有管道及水井等水源（瓦努阿图统计局，2009 年）。

138. 交通运输。瓦努阿图只有少数家庭有运输工具。在农村地区，私人家庭拥有下述交通工具的家庭比例：机动车辆（3%的家庭）、摩托车（2%）、船（3%）和独木舟（13%）（瓦努阿图统计局，2009 年）。

139. 通信。瓦努阿图统计局 2009 年人口普查提供有关下述通信工具的数据：固定电话（陆上线路）、移动电话和因特网。在农村地区，2%的家庭用上了陆上线路电话，71%拥有移动电话。51%生活在农村地区私人家中、年龄 15 岁以上的女人，只有 3%上网。

140. 农村地区妇女的经济活动，在本文件报告结论性意见第 37 号下已经报告过了。

141. 土地改革方案。2006 年，举行了一次全面土地峰会，以解决土地问题，结果商业部 2009 年批准了土地部门框架（2009-2018 年）。2010 年，政府成立了瓦努阿图土地治理委员会，以监督土地部门框架的实施。为了支持这些活动，澳援署资助了“妈妈格洛恩”土地改革方案，目标如下：

- 传统地主做出知情的集体决定
- 参与式土地治理
- 有效的便利服务

142. 国家土地立法的拟议修正已经进行，《土地法庭法》已经制订。然而，没有数据显示土地改革活动对妇女权利的影响。

143. 世行对人人公正方案在瓦努阿图最近关于埃皮岛和塔纳岛屿区土地租赁研究中发现，妇女被排斥在当地决策论坛之外，在所研究的 87 项租赁中，没有一个妇女被指定为惟一出租人，只有两个妇女继续了租约，只有一例是一个妇女被指定为联合承租人（土地租赁研究项目，世行，2011 年）。

## 第四部分

### 第 15 条：法律和公民事务面前的平等

144. 《瓦努阿图宪法》据第 5（1）条规定，依法律或行政行动，给予所有人以平等待遇。在民事事件中，妇女诉讼，参与法院审理、缔结合同与管理财产，都没有法律障碍。不过，没有取消所有限制妇女法律行为能力的合同与私立文书的法规。

145. 在报告所述期间，《公民法》[第 112 章]有关限制妇女选择住处和住所平等权利的第 18 节规定没有修正。第 18 节规定：

“第 18 节。妇女若因为与外国公民结婚而放弃瓦努阿图公民身份，后来婚姻破裂，则可以重新获得公民身份；男人则不可”。

## 第 16 条：属人法和家庭法

146. 在报告所述期间，《婚姻管理法》[第 45 章]关于女性结婚最低年龄由 16 岁提高到 18 岁的规定没有修正。然而，瓦法革委正在调查法律中的歧视性规定，并拟议相应修正案，以此作为其开展全面家庭法改革方案的一部分。

### 对儿童的监护

147. 在报告所述期间，《婚姻诉讼法》[第 192 章]和《家庭维护法》[第 42 章]有关对儿童的监护的规定没有修正。不过，瓦法革委正在调查法律中的歧视性规定，并拟议相应修正案，以此作为其开展全面家庭法改革方案的一部分。

### 财产权

表 25

#### 瓦努阿图妇女的财产权

财产权	法律规定	惯例
婚姻财产	普通法	已婚妇女对婚姻住所没有自动的优先权益。如若丈夫未经她知道而出售或抵押住所，她也没有救济，除非她发出异议通知（关于产权的通知）以保护其权益。
离婚	《婚姻诉讼法》 (第 192 章)	离婚时婚姻财产侵害在何种程度上承认对婚姻的非经济贡献（例如妻子照顾家庭）不清楚。在费希诉费希案件（上诉法院，1991 年），婚姻财产分割的起点对妻子来说，可以判给三分之一。
继续	1935 年 《英国遗产管理法》	某些社区的习惯是，女儿结婚后失去土地权利。在惯例不适用的情况下，适用 1923 年《英国管理法》。不过，习俗惯例受《宪法》第 5 条制约。

资料来源：世行国际金融公司，2010 年。

148. 在报告所述期间，没有拟议立法规定配偶双方在财产所有权、经营、管理、享有和处置方面的平等权利。世行最后一项关于两性投资氛围评估发现，妇女的财产权妨碍她们参加经济活动。瓦努阿图妇女的财产权和所采取的惯例，见表 25。

## 3. 新旧障碍和预想措施

149. 妇女缺少获得政府资源的机会。政府业务预算是满足妇女特殊需要和估计政府关于妇女支出的机制，其中缺乏两性预算编制。国家预算政策在资金分配问题上没有敏感反映两性问题；两性平等活动没有充分纳入政府法规，两性平等没有作为两性平等的办法纳入政府计划、政策及方案的主流，这一切仍然是一个障碍。

150. 妇女事务司的体制发展。妇女事务司是一个国家妇女机构，仍然缺乏能力和财政资源来支持其方案，如特别是农村地区认识运动和项目的实施。虽然各种国际组织和非政府组织已经提供了财政和技术援助，但妇女事务司充分发展自己促进妇女发展的机制和体制，仍然缺乏国家政府的支持。妇女事务司司长职位的轮换率也成问题。妇女事务司自××以来有××任司长。

151. 按性别分列的数据和两性数据库。开展两性分析以审查男女需要离不开按性别分列的数据，但这类数据在政府各部委的许多发展活动中纵使不是没有，也有限，所以仍然是实施妇女发展的一个障碍。国家消除对妇女歧视公约委员会设想的措施之一是在政府各部提供两性数据库，以便监测和分析影响妇女社会、经济和政治发展的各种活动。总理办公厅监测和评价办公室在监测妇女活动及其对发展影响方面应当充分发挥作用。

#### 4. 所采取措施的影响

#### 5. 不同妇女团体

152. 瓦努阿图妇女全国理事会。1980 年成立，是瓦努阿图妇女团体的全国伞式组织，一个非营利组织，目的是促进瓦努阿图妇女、儿童和家庭的利益和福祉，与瓦努阿图的所有妇女理事会合作，促使成员和工作人员本着和谐、合作与协作的精神工作。

153. 瓦努阿图基督教理事会妇女处。瓦努阿图基督教理事会 1980 年成立，现有五个主要教堂，两个观察员和瓦努阿图所有牧师都加入的牧师兄弟会。1990 年，创立了瓦努阿图基督教理事会妇女处（瓦努阿图基督教理事会妇女处），由来自从村庄到国家一级的不同教派的女教徒团体组成。瓦努阿图基督教理事会妇女处的活动方案包括教堂礼拜和社会活动。它也在不同市和省举办讲习班和女教徒之间的联谊活动。

154. 瓦努阿图妇女中心。1992 年成立，因一直为解决侵害妇女暴力问题而努力的斐济妇女中心举办的一次太平洋区域会议而设。瓦努阿图妇女中心当初是一个防止侵害妇女暴力的委员会，一直支持在家庭和家人中遭受暴力的妇女儿童。它是一个非政府组织，倡导人权，以阻止侵害妇女、儿童的暴力，得到了澳援署（1994 年）和新西兰国际开发署（1995 年）的资助。瓦努阿图妇女中心提供下列服务：

- 咨询
- 同类住房
- 社区意识
- 特殊节日庆祝，如国际妇女节、全国妇女节等

- 宣传运动，如每星期四穿黑衣以示制止侵害妇女的暴力
- 法律宣传
- 法律咨询
- 研究

155. 瓦努阿图妇女中心也在桑马省、塔菲阿省和托尔巴省设立了其咨询中心，并在瓦努阿图不同岛屿上设立了 37 个暴力侵害所有妇女问题委员会。2002 年，瓦努阿图妇女中心开始实施培训方案，吸收男人参加并支持防治侵害妇女的暴力。这些男性支持者来自不同组织或团体，如警察、酋长、教会领导人和政府代表。

156. 《瓦努阿图妇女发展计划》。本是妇女事务司主导的一个试验项目，1996 年开始，得到了联合国开发计划署（开发计划署）和其他赞助者的支持。2003 年，注册为一个小额金融机构，并作为一个受益人自有的非政府组织而运作。瓦努阿图妇女发展计划自 1996 年起，采用格拉米恩银行的办法，向弱势妇女提供小额金融服务。自 2007 年起，开始接受男性客户。

157. 妇女防治犯罪组织。2008 年成立，是一个非营利组织，不过由于资金问题，目前不再活动。

## 6. 政治和法律方针的根本变化

158. 2011 年《巫术法》。应举报过安布里姆岛和塔纳岛涉及巫术的暴动的维拉港 Nikoletan 酋长理事会的请求，政府通过法律改革委员会，正以 1991 年《巴布亚新几内亚巫术法》为基础，优先通过《巫术法》。据大赦国际报道，妇女遭受巫术杀害的可能是男人的六倍。作为这项计划的一部分，将开展磋商，通过适当的法律，包括修订《瓦努阿图刑法典》（《每日邮报》，2011 年 8 月 9 日）。

## 7. 任择议定书

## 8. 联合国会议、峰会和审查的结果

### a. 《北京行动纲要》

159. 作为瓦努阿图参加第四次妇女问题世界会议北京行动纲要+15 会议成果，妇女事务司 2006 年组织了一次全国妇女论坛。论坛的目的是监测包括 12 个关切领域的《北京宣言》和《行动纲要》的实施进度。举行了一次利益攸关方协商，政府代表、非政府组织和民间社会参加了协商，目的是弄清每个利益攸关方已经执行或打算执行的 12 个关切领域的活动方案。结果，制订和编制了《2007-2011



年国家妇女行动计划》，还通过一个新的关切领域——妇女与残疾。国家妇女行动计划规定了要开展的活动和在这项四年计划内要实施有关活动的具体机构。结果，在政府各部设立了两性问题处官员。然而，这项计划没有规定任何指标，所以也没有开展监测和评价。

## b. 千年发展目标

160. 瓦努阿图的第一份千年发展目标报告 2005 年提交。2010 年提供了第二份千年发展目标报告，列有所有指标可用的按性别列示的数据。以下是千年发展目标实现的摘要：

- 政府改革。加强公务制度问责、提高公务制度透明的公务制度改革正在进行，同时也开启了法律部门改革进程、权力下放和服务转移，并计划扩大到省级政府。撤销电信和航空部门的管制已经加强了竞争，并在电信方面直接促成了移动电话接入降价。私有化进程正在进行。
- 持续经济增长。宏观经济稳定和财政政策审慎强化了瓦努阿图的经济政策，经济政策促使经济因为外国直接投资、建筑、旅游及零售和批发业而增长，在稍次的程度上也因为农业而增长。
- 知情决策。政府各机构运作，都围绕着 2006-2015 年优先事项和行动议程和《2009-2012 年长远规划即时行动》（长远规划即时行动）中概述的关键政策指示开展，并提交年度报告，说明根据主要业绩指标衡量的进度。现出台了一个政府政策和方案监测与评价框架，但用于监测和评价的统计材料有限。
- 2010 年“免费”实行教育。政府和发展伙伴实施了一至六年级免费教育，各小学可以在教育部的监督直接管理自己的资金。
- 最低工资增加。2008 年，确定法定最低工资为每月 26 000 瓦图，增加了 30%。
- “扩大”保健服务工作。政府管理和开办了瓦努阿图几乎所有保健服务。瓦努阿图防治许多疾病都取得了显著进展，但要确保每个社区都有机会获得适当的人力资源、设施、商品和供给品仍然困难重重（见表 26）。

表 26

## 瓦努阿图千年发展目标的实现：2010 年

目标	目标会达到吗?	政策环境情况
目标 1: 消灭极端贫穷和饥饿		
具体目标 1.aa 1990 年至 2015 年间, 将每日收入低于 1.25 美元的人口比例减半	有可能	弱但在不断改善
具体目标 1.bb 使所有人包括妇女和青年人都享有充分的生产就业和体面工作	不可能	弱但在不断改善
具体目标 1.cc 1990 年至 2015 年间, 挨饿的人口比例减半	不可能	弱
具体目标 1.d. 到 2020 年, 实现粮食安全显著改善	不可能	弱
目标 2: 普及小学教育		
具体目标 2.a 确保到 2015 年, 世界各地的儿童, 不论男女, 都能上完小学全部课程	或许	强
目标 3: 促进男女平等并赋予妇女权力		
具体目标 3.a 争取到 2005 年消除小学教育和中学教育中的两性差距, 最迟于 2015 年在各级教育中消除此种差距	不可能	好
具体目标 3.b. 确保非农业部门的两性平等	有可能	弱
具体目标 3.c. 确保国家议会 30% 的席位为妇女保有	不可能	弱
目标 4: 降低儿童死亡率		
具体目标 4.a 1990 年至 2015 年间, 将五岁以下死亡率降低三分之二	有可能	强
目标 5: 改善产妇保健		
具体目标 5.a 1990 年至 2015 年间, 产妇死亡率降低四分之三	有可能	强
具体目标 5.b 到 2015 年实现普遍享有生殖保健	不可能	强
目标 6: 与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争		
具体目标 6.a 到 2015 年遏制并开始扭转艾滋病	有可能	好

目标	目标会达到吗?	政策环境情况
毒/艾滋病的蔓延		
具体目标 6.b 到2010年向所有需要者普遍提供 艾滋病病毒/艾滋病治疗	可能	强
具体目标 6.c 到2015年遏制并开始扭转疟疾和 其他主要疾病的发病率	有些疾病可能, 其他疾病不可能	强
目标 7: 确保环境的可持续能力		
具体目标 7.a 将可持续发展原则纳入国家政策 和方案, 并扭转环境资源的损失	不可能	弱但在不断改善
具体目标 7.b 减少生物多样性的丧失, 到 2010 年显著降低丧失率	不可能	弱
具体目标 7.c 到2015年将无法持续获得安全饮 用水和基本卫生设施的人口比例减半	或许	弱但在不断改善
具体目标 7.d 到2020年使至少1亿贫民窟居民 的生活明显改善	不可能	弱但在不断改善
目标 8: 制订促进发展的全球伙伴关系		
具体目标 8.a 进一步发展开放的、有章可循的、 可预测的、非歧视性的贸易和金融体制	没有数据/目标	强
具体目标 8.b 满足最不发达国家的特殊需要	没有数据/目标	不错
具体目标 8.c (通过《小岛屿发展中国家可持 续发展行动纲领》和大会第 22 届特别会议成 果) 满足小岛屿发展中国家的特殊需要	没有数据/目标	不错
具体目标 8.d 通过国家和国际措施全面处理发 展中国家的债务问题, 以便使债务长期持续	没有数据/目标	不错
具体目标 8.e 与制药公司合作, 在发展中国家 提供负担得起的基本药物	没有数据/目标	不错
具体目标 8.f 与私营部门合作, 普及新技术、 特别是信息和通信的利益	没有数据/目标	不错

资料来源: 总理办公厅, 2010年。

## 文献资料

亚洲开发银行, 2009年, 《2009年瓦努阿图经济报告: 加速改革》), Mandaluyong City, Philippines.

Heddith S. & Manuel C. (January 2010). Vanuatu Gender and Investment Climate Reform Assessment. International Finance Corporation, World Bank Group. Washington, D.C.

Holden, P., Dayrit, M., Cleaver, J., Darcy, L., Reid, T., Russell, C., et. al., (2009). Pacific Private Sector Development Initiative Annual Progress Report 2009. Sydney, NSW, Australia.

Holmes, R. & Slater, R. (2011). Gender and Social Protection in Pacific, February 2011

Jalal, I. & Madraiwiwi, J. (2005) Pacific Human Rights Law Digest Volume 1, PHRLD. Suva. Fiji: RRRT.

Jivan, V., & Forster, C. (2007). CEDAW legislative Compliance in nine Pacific Island Countries, UNDP and UNIFEM, 2007.

Kalo, J. (2006). Utilisation of Adolescent Reproductive Health Services by Young People in Vanuatu, SPC, UNFPA, 2006.

Kokona & Co. (January 20, 2010). Tracer Study for: The Training and Scholarships Coordination Unit.

Hickey, F. (December 2008). Nearshore fisheries and human development in Vanuatu and other parts of Melanesia.

Murry, C. (October 2010) I No Bin Gat Protection: A Baseline Report on Understanding HIV and AIDS Risk and Vulnerability Among Vanuatu Youth. Suva, Fiji: UNICEF Pacific and Government of Vanuatu.

National Bank of Vanuatu. (2010). Annual Report 2010.

Noka, T., & Saraken, S. (December 2010). Gender Profile of Political Parties & Election, Department of Women's Affairs.

PIPP. (2008). Social and Economic Impact of Introducing Telecommunications throughout Vanuatu, Pacific Institute of Public Policy, 2008.

Prime Minister's Office. (September 2010). Millennium Development Goals 2010 Report for Vanuatu.

Ratua, S. (2010). Back to basics: towards integrated social protection for vulnerable groups in Vanuatu, Pacific Economic Bulletin, Volume 25, Number 3, The Australian University.

Republic of Vanuatu. (10-12 February 2010). Pacific Conference on the Human Face of the Global Economic Crisis Report. Port Vila, Vanuatu.

Solomon Star News.(2010). People Smuggling, Human Trafficking Conference in Port Vila, October 25, 2010.

SPC (2008). Vanuatu Country Profile.

联合国消除对妇女歧视公约委员会。联合国消除对妇女歧视委员会最终意见，消除对妇女歧视公约合并定期国家报告，瓦努阿图，2004年9月。

开发署，（2010年），《2010年瓦努阿图千年发展目标报告》。

人口基金，（2005年11月-2008年6月），《七个太平洋岛屿国家的计划生育和紧急产科护理》

人口基金，《两性平等、生殖健康与权利》。

儿童基金会，（2008年），《太平洋的立法改革与〈童权公约〉，次区域会议》，南太大会和儿童基金会，瓦努阿图维拉港，8月25-28日。

儿童基金会，（2008年），《斐济、基里巴斯、所罗门群岛和瓦努阿图儿童保护基线报告区域摘要》。

儿童基金会，（2010年），《加重儿童虐待的经济负担：瓦努阿图案例研究》。

儿童基金会，（2008年），《监测儿童妇女处境：2007年瓦努阿图多重指标群组调查》，瓦努阿图维拉港：卫生部。

妇女署，（2010年9月），《瓦努阿图议员民主与两性选举衔接资源妇女参政的两性平等与选举讲习班报告》，2010年9月。

Vanuatu. (2010). Annual Development Report, DSPPAC, July 2011.

Vanuatu. (2011). Annual Report, Department of Cooperative & Ni-Vanuatu Business Development Services, 2011.

Vanuatu. (2010). Annual Report, Ministry of Education, March 2, 2010.

Vanuatu. (2011). Annual Statistical Report 2009, Ministry of Education, 2011.

瓦努阿图，（2004年），《消除对妇女歧视公约合并定期国家报告》，2004年9月。

Vanuatu. (2007). Census of Agricultural, Department of Agriculture, 2007.

Vanuatu. (1997). Core Document, UN-HRI, January 27, 1997.

Vanuatu. (2011). Government of the Republic of Vanuatu Budget 2011 Volume 1 & 2.

Vanuatu. (2007). National Plan of Action for Women 2007-2011, Vanuatu, DWA, May 2007.

Vanuatu. (2011). National Population Policy 2011-2020, DSPPAC, Office of the Prime Minister, June 2011.

Vanuatu. (2010). National Assessment Report: 5 year review of the Mauritius Strategy for further Implementation of the Barbados Program of Action for sustainable development, ESCAPP, 2010.

Vanuatu. (2008). Second Generation Surveillance of Ante-natal Women, STI Clinic Clients and Youth, Ministry of Health.

Vanuatu. (2009). Republic of Vanuatu Reproductive Health Policy 2008, Reproductive Health Strategy 2008-2010. Port Vila, Vanuatu: Ministry of Health.

Vanuatu. (2011). Survey on Monitoring the Paris Declaration Country Report, DSPPAC, March 2011.

Vanuatu. (2010). UNGASS Country Progress Report, March 31, 2010.

---