



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
3 September 2025
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Латвии*

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Латвии¹ на своих 4236-м и 4237-м заседаниях², состоявшихся 1 и 2 июля 2025 года. На своем 4254-м заседании, состоявшемся 14 июля 2025 года, он принял настоящие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление четвертого периодического доклада Латвии и содержащуюся в нем информацию. Комитет выражает признательность за возможность возобновления конструктивного диалога с делегацией высокого уровня государства-участника по вопросу о мерах, принятых за отчетный период с целью осуществления положений Пакта. Комитет также выражает благодарность государству-участнику за его письменные ответы³ на перечень вопросов⁴, которые были дополнены устными ответами членов делегации, и за предоставленную ему в письменном виде дополнительную информацию.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует принятие или разработку государством-участником следующих законодательных и политических мер:

- a) поправки к Закону об омбудсмене, определяющей институт омбудсмана в качестве национального превентивного механизма, в 2025 году;
- b) Закона об открытости представительства интересов, в 2022 году;
- c) Закона о прекращении присвоения статуса неграждан новорожденным детям, в 2019 году;
- d) Руководящих принципов политики в области СМИ на 2024–2027 годы и плана обеспечения безопасности журналистов и других работников СМИ на 2025–2027 годы;
- e) первого национального плана по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин и домашнего насилия на 2024–2029 годы;

* Приняты Комитетом на его сто сорок четвертой сессии (23 июня — 17 июля 2025 года).

¹ CCPR/C/LVA/4.

² См. CCPR/C/SR.4236 и CCPR/C/SR.4237.

³ CCPR/C/LVA/RQ/4.

⁴ CCPR/C/LVA/Q/4.



- f) Плана содействия обеспечению равных прав и возможностей для женщин и мужчин на 2024–2027 годы;
 - g) Плана действий по предупреждению и пресечению коррупции на 2023–2025 годы;
 - h) Плана реализации мер Стратегической рамочной программы в отношении рома на 2022–2023 годы, продленного на период 2024–2027 годов;
 - i) Плана по предотвращению торговли людьми на 2021–2023 годы.
4. Комитет также приветствует присоединение государства-участника к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в 2021 году.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Конституционная и правовая основа применения Пакта

5. Комитет отмечает, что национальные суды во многих случаях ссылаются на положения Пакта и что Академия юстиции, созданная в 2024 году, проводит подготовку судей, прокуроров и следователей по вопросам прав человека, однако он обеспокоен отсутствием институциональных механизмов и процедур, необходимых для полного выполнения рекомендаций Комитета и его Соображений по индивидуальным сообщениям (статья 2).
6. Государству-участнику следует и впредь стремиться к полному выполнению рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях и Соображениях Комитета. Ей следует рассмотреть возможность совершенствования законодательства, с тем чтобы авторы сообщений, которым Комитет предоставил меры возмещения, могли добиваться исполнения таких мер в национальных судах.

Национальное правозащитное учреждение

7. Комитет приветствует повторную аккредитацию со статусом «А» Бюро омбудсмена. Хотя Комитет принимает к сведению усилия, предпринятые для укрепления этого института, в том числе путем внесения законодательных поправок в Закон об омбудсмене, он обеспокоен тем, что некоторые рекомендации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, например о необходимости укрепления функционального иммунитета омбудсмена, не были учтены. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, хотя государство-участник назначило Бюро омбудсмена в качестве национального превентивного механизма, оно не создало структурно независимое подразделение в рамках этого института с собственным штатом и бюджетом (статья 2).
8. Государству-участнику следует продолжать обеспечивать полное соответствие Бюро омбудсмена принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и его способность эффективно и независимо выполнять свои полномочия. Государству-участнику следует также:

- а) незамедлительно выполнить рекомендации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, в том числе путем обеспечения функционального иммунитета омбудсмена, установления ограничений по срокам пребывания омбудсмена в должности и внедрения процедуры освобождения от должности на основе принципов независимости и объективности;

b) обеспечить независимое функционирование национального превентивного механизма и предоставить ему собственные финансовые и людские ресурсы.

Меры по борьбе с коррупцией

9. Отмечая меры, принятые в целях борьбы с коррупцией, включая большое количество расследований по фактам коррупции и разработку Плана действий по предупреждению и пресечению коррупции на 2023–2025 годы, Комитет, тем не менее, обеспокоен сообщениями о том, что коррупция сохраняется, особенно в государственном секторе. Комитет также обеспокоен значительным дублированием мандатов существующих антикоррупционных органов в государстве-участнике, а также тем, что введение в действие реестра представительства интересов и систем декларирования в соответствии с Законом об открытости представительства интересов (закон о лоббировании) было перенесено с 2025 на 2028 год (статьи 2 и 25).

10. Государству-участнику следует активизировать свои усилия по предупреждению и искоренению коррупции на всех уровнях, в том числе в правительстве и судебной системе. Ему следует также удвоить усилия по оперативному, тщательному, независимому и беспристрастному расследованию всех обвинений в коррупции и обеспечить, чтобы виновные были привлечены к ответственности и, в случае осуждения, понесли наказание, соразмерное тяжести преступления, а жертвы получили адекватное возмещение ущерба. Государству-участнику следует также:

a) продолжать консолидацию антикоррупционной деятельности в рамках Бюро по предотвращению и пресечению коррупции, чтобы избежать дублирования в национальной системе противодействия коррупции и ее фрагментации;

b) ускорить введение в действие реестра представительства интересов и систем декларирования.

Недискриминация

11. Комитет обеспокоен сообщениями о дискриминации членов общины рома, которые продолжают сталкиваться с дискриминацией в сфере занятости и с неравенством в доступе к образованию, здравоохранению и жилью, а также подвергаются более высокому риску нищеты и социальной изоляции. Комитет признает усилия государства-участника по поддержке населения рома, в том числе посредством культурных инициатив и назначения посредников, однако для реализации этих инициатив не хватает долгосрочных ресурсов (статьи 2 и 26).

12. Государству-участнику следует активизировать свои усилия по борьбе с дискриминацией рома и обеспечить равный доступ к образованию, здравоохранению и жилью, а также выделить достаточные ресурсы для реализации стратегий сокращения масштабов нищеты, ориентированных на общину рома. Ему следует также принять меры по эффективному предотвращению актов дискриминации со стороны государственных и частных субъектов, активизировать усилия по борьбе со стереотипами, предрассудками, нетерпимостью и системной дискриминацией в отношении рома и обеспечить расследование всех жалоб на дискриминацию, привлечение к ответственности подозреваемых лиц и в случае признания их виновными назначение соответствующих мер наказания, а также доступ жертв к полному возмещению ущерба.

Преступления на почве ненависти и ненавистнические высказывания

13. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для борьбы с преступлениями на почве ненависти и ненавистническими высказываниями, включая создание специализированного подразделения для расследования преступлений на почве ненависти, проведение информационно-просветительских кампаний, организацию подготовки сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и

судей по вопросам эффективного расследования преступлений на почве ненависти и привлечения к ответственности за них, а также внесение поправок в Уголовный закон, расширяющих переченьотягчающих обстоятельств путем включения в него мотивов, основанных на «социальной ненависти». Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями об увеличении числа ненавистнических высказываний, в том числе со стороны членов парламента, низким уровнем уголовного преследования за преступления на почве ненависти и ненавистнические высказывания, а также неполным учетом преступлений на расовой почве (статьи 2, 3, 19, 22 и 26).

14. Государству-участнику следует активизировать усилия по борьбе с ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти. В частности, ему следует:

a) обеспечить оперативное и эффективное расследование всех ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, привлечение к ответственности подозреваемых и, в случае осуждения, назначение им соответствующих мер наказания, а также предоставление жертвам полного возмещения ущерба;

b) укреплять национальный потенциал в целях искоренения ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, в том числе путем организации надлежащей подготовки сотрудников правоохранительных органов, судей и прокуроров, выделения необходимых ресурсов органам для эффективного противодействия преступлениям на почве ненависти и совершенствования сбора данных о преступлениях на почве ненависти;

c) принимать эффективные меры по публичному осуждению ненавистнических высказываний и наказанию за них, в частности ненавистнических высказываний со стороны политиков и высокопоставленных должностных лиц;

d) повышать осведомленность общественности о запрете ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, а также о каналах для сообщения о таких преступлениях и принимать все необходимые меры для поощрения и облегчения подачи таких сообщений.

Чрезвычайное положение

15. Комитет обеспокоен тем, что ограничения, которые были установлены в связи с чрезвычайным положением на границе с Беларусью в период 2021–2023 годов и которые, согласно сообщениям, были несоразмерными и могли привести к фактическому отступлению от обязательств, возможно, не соответствовали требованиям Пакта (статья 4).

16. В свете замечания общего порядка № 29 (2001) Комитета об отступлениях от обязательств по Пакту во время чрезвычайного положения государству-участнику следует в полной мере соблюдать все условия, изложенные в статье 4 Пакта. Государству-участнику следует также гарантировать, чтобы любые меры, ограничивающие права человека в условиях чрезвычайного положения, носили исключительный и временный характер, были строго необходимыми, соразмерными, недискриминационными и подлежали независимому судебному надзору.

Гендерное равенство

17. Хотя Комитет приветствует предпринимаемые государством-участником усилия по поощрению гендерного равенства, он обеспокоен сохраняющимся разрывом в оплате труда мужчин и женщин (статьи 3 и 26).

18. Государству-участнику следует активизировать свои усилия по обеспечению гендерного равенства во всех сферах жизни. В частности, ему следует:

- а) удвоить усилия по сокращению гендерного разрыва в оплате труда, обеспечив эффективную реализацию принципа равной оплаты труда равной ценности;
- б) продолжать бороться с дискриминационными настроениями и гендерными стереотипами в обществе.

Насилие в отношении женщин

19. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для предотвращения и пресечения насилия в отношении женщин, включая реформу уголовного законодательства и процессуальных норм, а также разработку первого национального плана по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин и домашнего насилия на 2024–2029 годы. Однако Комитет обеспокоен тем, что ни домашнее насилие, ни насилие со стороны интимного партнера не признаются в качестве отдельного уголовного преступления, что затрудняет эффективный сбор данных, мониторинг и применение механизмов реагирования (статьи 2, 3, 6, 7 и 26).

20. Государству-участнику следует удвоить усилия по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. В частности, ему следует:

- а) укрепить правовую базу для защиты женщин от всех форм гендерного насилия, включая домашнее насилие и насилие со стороны интимного партнера, квалифицировав их в качестве отдельных уголовных преступлений;
- б) усовершенствовать сбор данных об убийствах по гендерному признаку, или фемцидах, с тем чтобы лучше изучить мотивы и типологию таких преступлений;
- в) бороться с общественными установками, которые способствуют укоренению гендерных стереотипов, посредством программ просвещения общественности и мер на местах, направленных на повышение осведомленности о том, что гендерное насилие является преступлением, и на борьбу со стереотипами, которые нормализуют насилие в отношении женщин.

21. Комитет обеспокоен высокими показателями фемцида и домашнего насилия и насилия со стороны интимного партнера, а также неполным учетом случаев гендерного насилия и недостаточным объемом услуг по оказанию поддержки жертвам, в том числе отсутствием специализированных центров для жертв изнасилования или иного сексуального насилия (статьи 2, 3, 6, 7 и 26).

22. Государству-участнику следует:

- а) создать эффективные механизмы и принять все необходимые меры для облегчения и поощрения подачи заявлений о гендерном насилии, в том числе путем предоставления всем женщинам и девочкам доступа к информации об их правах, мерах защиты и средствах правовой защиты, а также избегать социальной стигматизации и повторной виктимизации любого лица, обратившегося за помощью;
- б) обеспечить проведение тщательного и оперативного расследования всех случаев насилия в отношении женщин и девочек, судебное преследование подозреваемых и в случае их осуждения назначение им наказания, соразмерного тяжести совершенного преступления;
- в) обеспечивать, чтобы жертвы получали эффективные средства правовой защиты и меры защиты и помощи, включая доступ к специализированным центрам приема и приютам по всей стране, и повышать осведомленность о существовании этих средств правовой защиты и мер;
- г) укреплять следственный и судебный потенциал путем подготовки судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов и медицинского персонала для эффективного реагирования на заявления о случаях гендерного

насилия с учетом гендерных аспектов и увеличивать число прокуроров и сотрудников полиции из числа женщин.

Право на жизнь

23. Комитет обеспокоен большим числом смертей в местах содержания под стражей по отношению к численности заключенных, что отчасти объясняется плохими условиями содержания. Он выражает сожаление по поводу отсутствия информации о результатах уголовных разбирательств, возбужденных в связи с некоторыми из этих смертей. Комитет также обеспокоен сообщениями о широко распространенной модели иерархического самоуправления в тюремной системе, при которой одни заключенные эксплуатируют или подвергают жестокому обращению других уязвимых заключенных (статьи 2, 6 и 26).

24. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы условия содержания под стражей полностью соответствовали соответствующим международным стандартам в области прав человека, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). Ему, в частности, следует:

а) активизировать усилия по предотвращению смертей и самоубийств в тюрьмах и обеспечению права на жизнь всех лиц, находящихся под стражей, в частности путем укрепления медицинского обслуживания, оказания поддержки в области психического здоровья и введения ограничений в отношении одиночного заключения;

б) проводить оперативные, эффективные и независимые расследования всех случаев смерти заключенных;

в) содействовать независимому, эффективному и регулярному мониторингу всех мест содержания под стражей без предварительного уведомления и без надзора, а также обеспечить обязательное обучение сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров и других специалистов в области права по вопросам предотвращения смертей в местах содержания под стражей;

г) ликвидировать тюремные иерархии самоуправления, которые способствуют эксплуатации уязвимых заключенных или жестокому обращению с ними, в том числе путем создания системы классификации лиц, лишенных свободы, на основе индивидуального уровня риска, и продолжать усилия по полному внедрению в тюрьмах подхода, основанного на реабилитации.

Запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и обращение с лицами, лишенными свободы

25. Признавая усилия государства-участника по выделению пыток в отдельную категорию уголовных преступлений, Комитет обеспокоен тем, что определение в национальном законодательстве по-прежнему не полностью соответствует положениям Пакта и другим международным стандартам, а наказания за пытки не соразмерны тяжести преступления. Комитет выражает обеспокоенность в связи с утверждениями о запугивании и превышении полномочий со стороны сотрудников тюрем и чрезмерном применении силы со стороны сотрудников полиции при задержании, включая избиения, якобы применяемые для получения признательных показаний (статьи 2, 7, 9, 10 и 14).

26. Государству-участнику следует принять все необходимые меры для предотвращения и искоренения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания. В частности, ему следует:

а) пересмотреть свое законодательство, с тем чтобы обеспечить наличие в нем определения пытки, полностью соответствующего статье 7 Пакта статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или

унижающих достоинство видов обращения и наказания; и чтобы наказания в Уголовном законе были соразмерны тяжести преступления;

b) проводить тщательные, независимые и беспристрастные расследования всех утверждений о жестоком обращении в местах содержания под стражей и всех утверждений о чрезмерном применении силы сотрудниками правоохранительных органов в соответствии с Руководством по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол), преследовать подозреваемых в судебном порядке, включая сотрудников правоохранительных органов, и в случае их осуждения назначать им наказание, соразмерное тяжести преступления, и предоставлять жертвам в полном объеме средства правовой защиты и возмещение ущерба, включая реабилитацию;

c) усилить механизмы надзора для предотвращения случаев чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов и применения к ним мер наказания;

d) расширить подготовку судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов, а также сотрудников судебно-медицинских и медицинских учреждений, включая подготовку по международным стандартам в области прав человека, таким как Принципы эффективного ведения опроса в ходе расследования и сбора информации (Принципы Мендеса);

e) обеспечить всем лицам, лишенным свободы, доступ к независимому, надежному и дееспособному механизму подачи жалоб для расследования заявлений о пытках и жестоком обращении и гарантировать защиту лиц, подающих жалобы.

Условия в психиатрических учреждениях

27. Комитет приветствует меры, принятые для содействия оказанию психиатрической и социальной помощи на базе общин, однако выражает озабоченность в связи с утверждениями о жестоком обращении, включая применение холодного душа и нанесение побоев персоналом, в некоторых психиатрических учреждениях, а также сообщениями об ограничении доступа к прогулкам и занятиям на свежем воздухе. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что некоторые пациенты подросткового возраста помещаются в больницы или палаты для совершеннолетних и что в некоторых учреждениях существует острая нехватка специалистов в области психического здоровья, в частности психиатров (статьи 2, 7, 9 и 10).

28. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы обращение с лицами, находящимися в психиатрических учреждениях, полностью соответствовало положениям Пакта. В частности, государству-участнику следует:

a) обеспечить эффективную и независимую систему мониторинга и отчетности для психиатрических учреждений и учреждений социальной помощи, направленную на эффективное расследование и наказание злоупотреблений, а также на возмещение ущерба пострадавшим и их семьям;

b) улучшить условия содержания, в том числе путем обеспечения доступа к прогулкам и занятиям на свежем воздухе;

c) обеспечить, чтобы несовершеннолетние не помещались в больницы или палаты для взрослых, чтобы защитить их от насилия, жестокого обращения и вреда;

d) укрепить потенциал психиатрических учреждений путем увеличения числа специалистов и сотрудников, особенно психиатров, для решения проблемы низкого показателя соотношения врачей и пациентов в некоторых учреждениях и обеспечить применение междисциплинарных подходов к лечению в целях защиты достоинства и благополучия пациентов.

Свобода и личная неприкосновенность

29. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием обновленных дезагрегированных данных о числе лиц, лишенных свободы, и продолжительности их содержания под стражей. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что содержащиеся под стражей лица не информируются на систематической основе о своих правах по прибытии в полицейские участки и не обеспечиваются юридическим представительством *ex officio* с момента заключения под стражу. Комитет обеспокоен также отсутствием альтернатив содержанию под стражей и сообщениями о плохих условиях содержания под стражей, включая несоответствие требованиям в отношении вентиляции, естественного освещения, гигиены и питания (статьи 9, 10 и 14).

30. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы все правовые гарантии предоставлялись на практике всем задержанным лицам в соответствии с замечанием общего порядка № 35 (2014) Комитета о свободе и безопасности личности, включая право содержащихся под стражей лиц на помощь адвоката с момента заключения под стражу. В частности, ему следует:

а) повысить доступность и расширить масштабы применения мер, альтернативных досудебному заключению под стражу, как это предусмотрено Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), и Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), в том числе путем обеспечения эффективного доступа к освобождению под залог;

б) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы досудебное содержание под стражей подлежало незамедлительному, тщательному и беспристрастному рассмотрению компетентными судебными органами, в том числе путем эффективного осуществления права на *хабеас корпус*;

в) активизировать усилия по улучшению условий содержания под стражей и обеспечить доступ всех лиц, лишенных свободы, к надлежащей вентиляции, полноценному питанию, чистой воде и медицинскому обслуживанию.

Доступ к правосудию, независимость судебной власти и справедливое судебное разбирательство

31. Комитет приветствует усилия по совершенствованию отправления правосудия и отмечает, что независимость судебной системы в государстве-участнике в целом соблюдается. Вместе с тем он обеспокоен сообщениями о политизации и коррупции в судебной системе, а также о рисках политического влияния на процесс назначения судей Верховного суда (статьи 2 и 14).

32. Государству-участнику следует принять все необходимые меры как в законодательном, так и в практическом плане для обеспечения независимости и беспристрастности судебной системы и гарантировать, чтобы судьи и сотрудники судебных органов могли выполнять свои функции без какого-либо давления или вмешательства со стороны законодательной и исполнительной ветвей власти. В этой связи ему следует обеспечить, чтобы процедуры отбора, назначения, повышения в должности и освобождения от должности судей, включая назначение судей Верховного суда, были транспарентными и беспристрастными и соответствовали положениям Пакта и таким международным стандартам, как Основные принципы независимости судебных органов.

Обращение с иностранцами, включая мигрантов, беженцев и просителей убежища

33. Комитет глубоко обеспокоен: сообщениями о серьезных нарушениях прав человека, предположительно совершенных на границе с Беларусью в период действия

чрезвычайного положения с 2021 по 2023 год, включая массовые принудительные возвращения и «вытеснение»; заявлениями о жестоком обращении, таком как нанесение побоев и применение электрических ударов, предположительно со стороны сотрудников пограничной службы, военнослужащих и полицейских; отсутствием элементарных удобств, таких как обеспечение водой и питанием, у задержанных лиц, ищущих убежища; а также неспособностью обеспечить эффективный доступ к процедурам предоставления убежища. Комитет отмечает проведение государством-участником подготовки сотрудников пограничного контроля по вопросам международной защиты мигрантов, однако обеспокоен сообщениями о том, что пограничники не могут эффективно выявлять и оценивать лиц, нуждающихся в международной защите. Комитет обеспокоен также тем, что, хотя просители убежища имеют право требовать судебного пересмотра решений о продлении их содержания под стражей, бесплатная юридическая помощь в ходе таких разбирательств не предоставляется, что препятствует эффективному осуществлению этого права (статьи 7, 9, 12 и 13).

34. Государству-участнику следует обеспечить всем лицам, нуждающимся в международной защите, беспрепятственный доступ на территорию страны и справедливые и эффективные процедуры индивидуального определения статуса беженца или права на убежище, а также гарантировать соблюдение принципа невысылки в любое время, в том числе в условиях чрезвычайного положения. Кроме того, ему следует:

a) обеспечить, чтобы все заявления о «вытеснении», жестоком обращении на границе и других нарушениях прав человека были незамедлительно, тщательно и независимо расследованы, правонарушители в случае признания их виновными были подвергнуты наказанию, соразмерному тяжести преступления, а жертвы получили полную компенсацию;

b) обеспечить надлежащую подготовку сотрудников пограничного контроля и других соответствующих должностных лиц по вопросам международной защиты беженцев и просителей убежища, в том числе по принципу невысылки, а также по вопросам выявления и направления в соответствующие службы лиц, находящихся в особо уязвимом положении и нуждающихся в защите;

c) обеспечить независимый мониторинг пограничного контроля и мест заключения иммигрантов;

d) обеспечить, чтобы содержание под стражей применялось к просителям убежища только в качестве крайней меры, на максимально короткий срок, и чтобы просители убежища, находящиеся под стражей, на всех этапах процедуры рассмотрения просьбы о предоставлении убежища имели доступ к юридической помощи.

Безгражданство и лишение гражданства

35. Комитет приветствует принятие Закона о прекращении присвоения статуса неграждан новорожденным детям, который предусматривает автоматическое присвоение латвийского гражданства детям, родившимся от родителей-неграждан, если не было приобретено другое гражданство. Однако, поскольку действие закона распространяется только на детей, родившихся после 1 января 2020 года, 1580 детей, родившихся до этой даты, останутся негражданами по состоянию на 2025 год. Комитет приветствует общее сокращение числа неграждан, однако с обеспокоенностью отмечает, что уровень натурализации по-прежнему остается низким по сравнению с общей численностью неграждан в государстве-участнике и что невыполнение требований по владению латышским языком может привести к лишению граждан Российской Федерации права на постоянное проживание (статьи 2, 3, 17, 24 и 26).

36. Государству-участнику следует:

a) изменить правовую базу в области гражданства, чтобы обеспечить адекватные и эффективные гарантии недопущения безгражданства, в том числе

путем внесения поправок в Закон о прекращении присвоения статуса неграждан новорожденным детям;

b) расширить информационно-просветительские кампании по вопросам получения гражданства в государстве-участнике;

c) обеспечить, чтобы требования к владению латышским языком на практике не создавали несоразмерных препятствий для сохранения права на постоянное проживание в государстве-участнике.

Свобода совести и религиозных убеждений

37. Комитет высоко оценивает меры, принятые государством-участником для защиты прав лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, после введения обязательной военной службы для мужчин в соответствии с Законом о службе государственной обороны. Комитет также отмечает, что срок альтернативной гражданской службы равен сроку военной службы. Однако Комитет обеспокоен тем, что, поскольку альтернативные формы службы регулируются Министерством обороны, а Комиссия по контролю за призывом на военную службу создана этим министерством и подотчетна ему, существует риск нарушения независимости и беспристрастности процесса принятия решений; и что правила, регулирующие увольнение с военной службы, дискриминируют лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести (статьи 2, 18 и 26).

38. Государству-участнику следует принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы право на отказ от военной службы по соображениям совести было гарантировано законом и на практике и чтобы альтернативная служба была доступна для всех лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, без какой-либо дискриминации. В частности, ему следует:

a) обеспечить независимость и беспристрастность процедур рассмотрения заявлений о предоставлении статуса лица, отказывающегося от военной службы по соображениям совести, в том числе путем передачи полного контроля над такими процедурами гражданским органам, полностью независимым от Министерства обороны;

b) рассмотреть возможность пересмотра законодательной базы с целью обеспечения возможности увольнения со службы по соображениям совести с положительной характеристикой и гарантировать, чтобы лица, досрочно уволенные со службы по этой причине, не подвергались финансовым или иным санкциям.

Торговля людьми

39. Комитет с озабоченностью отмечает, что государство-участник стало страной назначения для торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, попрошайничества и сексуальной эксплуатации. Комитет выражает сожаление по поводу того, что централизованный национальный механизм перенаправления жертв торговли людьми еще не создан, что препятствует эффективной координации действий заинтересованных сторон и оказанию помощи потенциальным и фактическим жертвам торговли людьми. Он обеспокоен сообщениями о том, что соответствующие национальные учреждения не обладают потенциалом для выявления жертв торговли людьми, что уровень осведомленности общественности о торговле людьми остается низким и что далеко не все случаи торговли людьми отражаются в отчетности. Комитет выражает обеспокоенность сообщениями о том, что дети, находящиеся в государственных учреждениях социальной помощи, включая детские дома, особенно подвержены риску торговли людьми с целью заключения фиктивных браков и сексуальной эксплуатации (статьи 2, 7, 8 и 26).

40. Государству-участнику следует и далее активизировать свои усилия по эффективному предупреждению и пресечению торговли людьми и наказанию за нее. Ему, в частности, следует:

a) ускорить создание национального механизма перенаправления жертв торговли людьми;

b) активизировать меры по предупреждению торговли людьми и кампании по повышению осведомленности широкой общественности, а также расширить специализированную подготовку всех государственных должностных лиц, включая судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов и пограничных служб, по вопросам стандартов и процедур предупреждения торговли людьми, выявления жертв торговли людьми и перенаправления их в соответствующие учреждения, включая мигрантов, просителей убежища и детей, находящихся в учреждениях социальной помощи.

41. Комитет обеспокоен информацией о том, что доля обвинительных приговоров за торговлю людьми является очень низкой, что средства правовой защиты для жертв являются неадекватными и для получения доступа к ним требуются сложные административные процедуры, а также что в некоторых случаях жертвы торговли людьми привлекаются к ответственности за преступления, которые они были вынуждены совершить в результате торговли людьми. Признавая меры, принятые для повышения эффективности помощи жертвам торговли людьми, Комитет выражает обеспокоенность сообщениями о недостаточном охвате услугами и нехватке специализированной защиты и поддержки, включая доступ к безопасному жилью и специализированным приютам. Комитет обеспокоен также сообщениями о том, что некоторые судьи, прокуроры и сотрудники полиции не имеют достаточного представления о различных формах торговли людьми и о надлежащем применении законодательства по борьбе с торговлей людьми (статьи 7, 8 и 24).

42. Государству-участнику следует:

a) обеспечить оперативное, тщательное, эффективное и беспристрастное расследование всех случаев торговли людьми, привлечение подозреваемых к ответственности и в случае признания их вины назначение им наказаний, соразмерных тяжести совершенных ими преступлений, а также предоставление полного возмещения ущерба жертвам, включая компенсацию;

b) изменить правовую базу, с тем чтобы жертвы не привлекались к ответственности и не подвергались наказанию за преступления, которые они были вынуждены совершить в результате торговли людьми;

c) предоставлять жертвам адекватную защиту и помощь, в том числе безопасные и специализированные приюты, доступ к медицинскому обслуживанию и правовой защите, а также содействовать доступу к эффективным средствам правовой защиты и услугам по реабилитации и реинтеграции;

d) продолжать усилия по укреплению потенциала судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов и пограничных служб в области расследования случаев торговли людьми;

e) обеспечить выделение достаточных финансовых, технических и людских ресурсов всем учреждениям, ответственным за предупреждение и расследование случаев торговли людьми и наказание за нее, а также учреждениям, предоставляющим защиту и помощь, включая организации гражданского общества.

Свобода выражения мнений

43. Комитет обеспокоен изменениями в законодательстве и политике, такими как поправки к Закону об электронных средствах массовой информации в 2022 году и поправки к Концепции национальной безопасности в 2023 году, которые, по имеющимся данным, ограничивают распространение материалов на языках, отличных от латышского, в государственных средствах массовой информации. Комитет также обеспокоен тем, что с 1 января 2026 года общественные СМИ будут ограничены латышским языком и языками, принадлежащими к европейскому культурному пространству, что на практике может исключить белорусский, русский и украинский

языки. Кроме того, Комитет получил сообщения о неадекватных мерах реагирования на вызывающее беспокойство увеличение числа случаев онлайн-травли и запугивания журналистов, таких как нападение в 2012 году на журналиста Леонида Якобсона, дело которого было закрыто в связи с невозможностью установить личности преступников (статья 19).

44. Государству-участнику следует принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы каждый человек мог осуществлять право на свободу выражения мнения, в соответствии со статьей 19 Пакта и замечанием общего порядка № 34 (2011) Комитета о свободе мнений и их выражения. В частности, государству-участнику следует:

a) пересмотреть ограничения, введенные в Закон об электронных средствах массовой информации и Концепцию национальной безопасности;

b) расширять усилия по увеличению доступности информации и программ для общественности в средствах массовой информации и в Интернете на языках, отличных от латышского.

c) предупреждать и пресекать все акты травли и запугивания журналистов и гарантировать эффективную защиту журналистов, обеспечить расследование всех заявлений о травле и запугивании, привлечение к ответственности и надлежащее наказание виновных и выплату жертвам соответствующей компенсации.

Участие в ведении государственных дел

45. Комитет обеспокоен недостаточной представленностью женщин в политической жизни, в том числе на местном уровне, а также тем, что большинство политических партий не приняли целенаправленных мер по содействию участию женщин в избирательных процессах. Комитет отмечает, что, по имеющимся сведениям, некоторые избирательные участки не оборудованы для доступа людей с инвалидностью. Государство-участник также проинформировало Комитет о том, что в соответствии с Конституцией только граждане могут участвовать в выборах любого уровня в Латвии и что получение гражданства является единственным механизмом, предоставляющим человеку право голоса.

46. В соответствии со статьей 25 Пакта и замечанием общего порядка № 25 (1996) Комитета об участии в ведении государственных дел и праве голосовать государству-участнику следует обеспечить полное осуществление права граждан на участие в государственных делах, в том числе осуществление этого права женщинами и людьми с инвалидностью. Ему также следует принять меры по поощрению участия в государственных делах лиц, проживающих в стране на постоянной основе, но не являющихся ее гражданами, в том числе рассмотреть возможность предоставления им права участвовать в муниципальных выборах.

Меньшинства

47. Комитет отмечает поправки, внесенные в законодательство государства-участника в области образования и направленные на переход всего обучения в государственных школах на латышский язык. Комитет обеспокоен тем, что эти меры могут привести к косвенной дискриминации языковых меньшинств. Комитет отмечает, что учащиеся из числа языковых меньшинств, получающие дошкольное и начальное образование, имеют право требовать предоставления учебных программ по изучению своего языка и культуры, однако выражает сожаление в связи с отсутствием информации о количестве и реализации таких программ. Комитет также отмечает, что платные предвыборные материалы в обязательном порядке должны распространяться на латышском языке, что может ограничивать возможность лиц, говорящих на языках меньшинств, в полной мере участвовать в избирательном процессе (статья 27).

48. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы языковая политика и практика не приводили к косвенной дискриминации языковых меньшинств, а

способствовали их социальной интеграции. Ему следует отслеживать последствия для таких меньшинств перехода на латышский язык в качестве языка обучения, повышать осведомленность об образовательных программах на языках меньшинств и содействовать их использованию. Кроме того, ему следует и в дальнейшем содействовать участию меньшинств в избирательных процессах.

D. Распространение информации и последующая деятельность

49. Государству-участнику следует обеспечить широкое распространение Пакта, двух Факультативных протоколов к нему, его четвертого периодического доклада и настоящих заключительных замечаний с целью повышения осведомленности о закрепленных в Пакте правах среди представителей судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества и действующих в стране неправительственных организаций, а также широкой общественности. Государству-участнику следует обеспечить перевод периодического доклада и настоящих заключительных замечаний на официальный язык государства-участника.

50. В соответствии с правилом 75 (п. 1) правил процедуры Комитета государству-участнику предлагается представить к 18 июля 2028 года информацию о выполнении рекомендаций, сформулированных Комитетом выше в пунктах 22 (насилие в отношении женщин), 26 (запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и обращение с лицами, лишенными свободы) и 34 (обращение с иностранцами, включая мигрантов, беженцев и просителей убежища).

51. Согласно предсказуемому циклу обзора Комитета, в 2031 году перед представлением доклада государство-участник получит перечень вопросов Комитета и должно будет в течение одного года представить свои ответы, которые составят его пятый периодический доклад. Комитет также просит государство-участник при подготовке доклада провести широкие консультации с гражданским обществом и действующими в стране неправительственными организациями. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи максимальный объем этого доклада не должен превышать 21 200 слов. Следующий конструктивный диалог с государством-участником состоится в 2033 году в Женеве.