



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/113/Add.1
3 December 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
СОГЛАСНО СТАТЬЕ 40 ПАКТА

Первоначальные доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 1996 году

КЫРГЫЗСТАН*

[ЯЗЫК ОРИГИНАЛА: РУССКИЙ]
[5 мая 1998 года]

* С упомянутыми в докладе приложениями можно ознакомиться в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 4	4
I. ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ	5 - 78	5
А. Страна и население (основные данные и характеристики)	5 - 26	5
В. Общая политическая основа	27 - 45	9
С. Общая правовая система, обеспечивающая защиту прав человека	46 - 78	12
II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЕЙ 1-27 МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА О ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ	79 - 530	22
Статья 1	79 - 83	22
Статья 2	84 - 124	23
Статья 3	125 - 150	31
Статья 4	151 - 164	37
Статья 5	165 - 166	40
Статья 6	167 - 188	40
Статья 7	189 - 229	46
Статья 8	230 - 248	58
Статья 9	249 - 281	63
Статья 10	282 - 329	72

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Статья 11	330	84
Статья 12	331 – 353	84
Статья 13	354 – 359	93
Статья 14	360 – 384	94
Статья 15	385 – 386	99
Статья 16	387 - 388	100
Статья 17	389 – 395	100
Статья 18	396 – 413	103
Статья 19	414 – 424	107
Статья 20	425 – 426	110
Статья 21	427 – 432	110
Статья 22	433 – 448	112
Статья 23	449 – 478	116
Статья 24	479 – 506	123
Статья 25	507 – 510	130
Статья 26	511 – 512	131
Статья 27	513 – 530	131
Заключение	531 – 533	138

Введение

1. Кыргызская Республика присоединилась к Международному пакту о гражданских и политических правах 7 октября 1994 года.
2. Настоящий документ подготовлен с учетом общих руководящих принципов в отношении формы и содержания первоначальных докладов, в соответствии с пунктом 1 а) статьи 40 Пакта. В докладе использованы сведения, полученные от министерств, государственных комитетов и административных ведомств Кыргызской Республики, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с положением индивидов в Кыргызской Республике и обеспечением их прав, а также общественных организаций, занимающихся правами человека. В докладе дана общая характеристика положения граждан, иностранцев и лиц без гражданства в Кыргызской Республике, отражающая его взаимосвязь с современными социально-экономическими процессами, постатейно представлена информация о мерах по выполнению обязательств, принятых Кыргызстаном в соответствии с данным пактом, о достигнутом прогрессе, имеющихся трудностях и намечаемых шагах по ее дальнейшей реализации.
3. В докладе анализируются основные нормативные правовые акты Кыргызской Республики, включая действующие законы Кыргызской Советской Социалистической Республики и СССР, а также принятые в процессе выполнения положения Пакта. В приложения включены тексты законодательных и иных нормативных правовых актов.
4. Работа по широкому ознакомлению общественности с материалами настоящего доклада была начата при его подготовке. Распоряжением правительства Кыргызской Республики № 218-р от 27 июня 1997 года была образована специальная комиссия по подготовке доклада, куда вошли представители правительственных и судебных структур. Комиссия провела ряд совещаний, консультаций. Проект доклада был направлен во все министерства, государственные комитеты, административные ведомства, неправительственные организации, замечания и пожелания которых были учтены при его окончательной доработке.

I. ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

A. Страна и население (основные данные и характеристики)

5. За истекшие семь лет суверенитета Кыргызской Республики удалось предъявить себя миру уникальной в своем роде этнокультурной частью общечеловеческой цивилизации, идущей по собственной дороге развития, найти свою нишу демократического, миролюбивого государства. Приобретение независимости принесло собой не простую механическую передачу власти из одних рук в другие, а очень сложный неоднозначный процесс перехода из одного качества в другое. В этом контексте сложными явлениями характеризуются и кардинальные изменения, происшедшие в сознании и психологии людей; в основной своей массе народ активно откликнулся на проводимые социально-политические и политические реформы, а это самое главное, потому что народ является основным двигателем исторического процесса и прогресса.

6. Кыргызская Республика занимает территорию 199 900 км². В ее состав входят 6 областей, 41 район, 20 городов, 29 поселков городского типа, 422 айильных кенеша (сельские администрации). Столица – город Бишкек (600 000 человек).

7. Кыргызская Республика находится на северо-востоке Центральной Азии. Расположена в пределах Памиро-Алтая на юго-западе и Тянь-Шаня на северо-востоке. Граничит с Казахстаном, Таджикистаном, Узбекистаном и Китаем.

8. Численность населения по состоянию на 1 января 1998 года составила: 4,7 млн. человек, из которых 1,6 млн. жителей городов (34%) и 3,1 млн. сельских жителей (66%). В общей численности населения 2,3 млн. мужчин (49%) и 2,4 млн. женщин (51%).

9. Возрастная структура населения: в Кыргызской Республике на 1 января 1998 года проживало 1,8 млн. детей и подростков до 16 лет, что составляет 39% общей численности населения страны, лиц трудоспособного возраста (мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 года – 51%, 0,5 млн. жителей пенсионного возраста – 10%. Средняя продолжительность жизни – 62 года мужчины, 71 – женщины.

10. Демографическая ситуация характеризуется снижением рождаемости, общей смертности и сокращением миграционного оттока населения из Республики. Особенно это наблюдается в Бишкеке и Чуйской области, где рождаемость упала до 14,5 и 16,2, соответственно.

11. Снижение уровня рождаемости связано с резким ухудшением социально-экономического развития общества, обуславливающим низкое благосостояние семьи, что отрицательно отражается на репродуктивном поведении. Реализация государственной политики по охране репродуктивного здоровья населения, в котором особое значение придается сохранению оптимального интергенетического интервала между родами, особенно в семьях группы риска, приводит к снижению деторождения в этих семьях.

12. В 1997 году число умерших составило около 35 000 человек (7,5 на 1 000 человек населения), что меньше, чем в 1996 году (7,6 – на 1 000 человек населения). При этом отмечается рост смертности в Республике от таких болезней, как туберкулез, ишемическая болезнь сердца, что связано с ухудшением социально-бытовых условий жизни населения.

13. Особую тревогу вызывают (несмотря на их стабилизацию) высокие уровни смертности среди женщин во время беременности, родов и в раннем послеродовом периоде, а также среди детей первого года жизни – материнская и младенческая смертности. В 1997 году от этих причин умерли более 80 женщин (81 на 100 000 родившихся) и около 3 000 детей в возрасте до 1 года (28 – на 1 000 родившихся). Основные причины, обуславливающие материнскую смертность, - это наличие заболеваний почек, печени, сердечно-сосудистой системы, эндокринных и инфекционных заболеваний, которые приводят к тяжелым формам гестозов беременных с развитием полиорганной недостаточности, акушерским кровотечениям, приводящих к смертельному исходу. В структуре причин младенческой смертности преобладают болезни органов дыхания и состояния, возникающие в перинатальном периоде.

14. Миграционный отток населения из Республики сократился в 1997 году по сравнению с 1996 годом в 1,6 раза и составил 17 тыс. человек, в 1996 году – 12 тыс. человек.

15. В результате происходящих процессов численность населения Республики увеличилась в 1997 году на 59 тыс. человек, или на 1,3%, и составила на 1 января 1998 года 4666 тыс. человек.

16. Национальный состав населения: (на 1 января 1997 года) кыргызы – 60,8%, русские – 15,3%, узбеки – 14,3%, украинцы – 1,5%, проживают также немцы, татары, казахи, корейцы, уйгуры, таджики, дунгане – всего более 80 национальностей.

17. Образовательный уровень населения: численность населения Кыргызской Республики, имеющего высшее и среднее (полное и неполное) образование (на 1 000 человек в возрасте 15 лет и старше), в 1997 году составляла 872 человека, в том числе: высшее законченное – 101 человек, высшее незаконченное – 15, среднее специальное – 150, среднее общее – 409, неполное среднее – 197.

18. Основным показателем, характеризующим уровень и темпы экономического развития страны, является валовой внутренний продукт. В 1995 году наметились признаки стабилизации экономики, выразившиеся в замедлении темпов падения ВВП (94,6% к предыдущему году), а в 1996 году наблюдался его рост (107,1%). За 1996 год валовой внутренний продукт (в текущих ценах) составил 23 399,3 млн. сомов, что выше уровня 1995 года в номинальном выражении на 44,9% и на 13,2% - прогнозного ВВП, запланированного индикативным планом социально-экономического развития Кыргызской Республики на 1996-2000 годы. Номинальный валовой внутренний продукт за 1997 год оценен в сумме 30 438,0 млн. сомов. Его физический объем возрос, по сравнению с прошлым годом, на 10,4%.

19. Динамика потребительских цен на непродовольственные товары в 1996 году складывалась под влиянием ограничения платежеспособного спроса населения. Так, за период с начала года темп роста цен на них был значительно ниже темпов роста цен на продовольственные товары и услуги и составил 120%. За прошедший год рост цен и тарифов на платные услуги (145,8%) значительно опережал рост потребительских цен на товары (133,4%). В целом за год значительно возросли цены на основные продукты питания, занимающие основную долю в потребительских расходах населения. В 1996 году наибольшее удорожание отмечено на фрукты и ягоды (в 2,4 раза), яйца, мясо и птицу (в 1,6 раза), молочную продукцию, муку, макаронные изделия, хлеб и хлебобулочные изделия (в 1,2-1,4 раза).

20. В 1997 году наблюдалась устойчивая тенденция замедления роста потребительских цен. В среднем цены возросли на 14,8%, из них на продовольственные товары – на 17,4%, услуги – на 15,4% и непродовольственные товары – на 7,3%. За указанный период наибольшее удорожание отмечено на мясо и птицу (в 1,6 раза), сахар (в 1,2 раза), масло растительное (в 1,3 раза).

21. В истекшем году из наблюдаемых видов платных услуг более всего подорожали услуги детских дошкольных учреждений в 1,4 раза. Оплата жилища увеличилась на 25,8%, транспортные услуги на 22,4%, связи на 8,3%.

22. В системе здравоохранения в государственных учреждениях согласно статье 34 конституции Кыргызской Республики оказывается бесплатная медицинская помощь в гарантированном объеме. Разработаны и утверждены правительством категории и группы населения, получающие бесплатную медицинскую помощь. Вместе с тем при экстренных ситуациях по согласию больного или его родственников предоставляются платные услуги.

23. В период трансформирования общества падает уровень жизни населения, которое неплатежеспособно и лишается возможности получения многих социальных благ, особенно его наиболее уязвимой части.

24. С целью урегулирования оказываемых платных услуг в медицине разработан законопроект "О внебюджетной деятельности учреждений здравоохранения Кыргызской Республики", в котором определен перечень платных услуг, предлагаемых платежеспособному населению. Со стороны правительства Республики предусматриваются целевые финансовые средства на организацию летней оздоровительной кампании для детей до 14 лет. Имеются дотации со стороны профсоюзных организаций на приобретение путевок для санаторно-оздоровительного отдыха. Вместе с тем широкого использования имеющегося фонда санаторно-курортных учреждений, спорта и туризма для основной массы населения нет.

25. Сказываются на здоровье людей также нарушения экологического баланса в Республике как в связи с изменением бассейна Арала, так и проводимыми в сопредельных государствах ядерными испытаниями, аварийным состоянием захоронений хвостохранилищ радиоактивных отходов.

26. Число официально зарегистрированных безработных граждан на 1 января 1998 года составило 54 600 человек. Женщины в общей численности безработных составляют 58%. Среди несовершеннолетних безработных свыше половины (55%) лица женского пола, среди молодежи в возрасте от 16 до 29 лет женщины составляют 60 процентов. Почти 67% безработных женщин воспитывают несовершеннолетних детей, среди них 19% - многодетные матери, имеющие пять и более детей.

В. Общая политическая основа

1. Краткий исторический обзор

27. В III веке до н.э. кыргызские племена были наиболее развитой в культурно-экономическом отношении этнографической группой среди обитателей Южной Сибири. В IV веке возникает обширное племенное объединение под главенством кыргызов, по своему характеру аналогичное варварским западноевропейским королевствам. В период своего наибольшего могущества оно охватывало территорию верхнего Енисея, всю южную часть Сибири, включая Алтай и Монголию.

28. Кыргызское великодержавие не было продолжительным. В X веке н.э. Кыргызстан был основной территорией государства Караханидов. В XIII веке монгольское нашествие привело к серьезным изменениям как в политической, так и в экономической жизни. Последовали сдвиги в этнографических особенностях народов. Происходило смешение и ассимиляция этнических групп. XV век характеризовался новыми феодальными распрями в Монголистане и началом консолидации кыргызских племен в государственные объединения.

29. В 50-70-е годы XIX века Кыргызстан принял подданство Российской империи. Советская власть установлена в ноябре 1917 – июне 1918 года. В 1924, 1926, 1936 годах Кыргызстан поэтапно проходит статусы автономной области, автономной республики, союзной республики. 1936-1991 годы. Основные этапы этого периода – победа во второй мировой войне, хрущевская "оттепель", "застой" брежневского правления, нерешительность перестройки Горбачева, крах тоталитаризма.

30. Кыргызстан декларировал свою независимость 31 августа 1991 года Верховный Совет Республики Кыргызстана в "Декларации о государственной независимости Республики Кыргызстан" торжественно провозгласил независимым суверенным государством.

2. Государственное устройство, политический режим, форма правления

31. По Конституции Кыргызская Республика – суверенная, унитарная, демократическая республика, построенная на началах правового, светского государства. Суверенитет Кыргызской Республики не ограничен и распространяется на всю ее территорию. Народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Кыргызской Республики.

32. От имени народа Кыргызстана вправе выступать только избранные им жогорку кенеш и президент Кыргызской Республики. Изменения и дополнения в Конституцию Кыргызской Республики, законы и иные важные вопросы государственной жизни могут выноситься на референдум.

33. По форме правления Кыргызстан соединяет в себе элементы как президентской, так и парламентской республики (президентско-парламентарная республика).

Президент Кыргызской Республики

34. Президент Кыргызской Республики является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики, символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции Кыргызской Республики, прав и свобод человека и гражданина. Глава государства определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Кыргызскую Республику внутри страны и в международных отношениях, принимает меры по охране суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, обеспечивает единство и преемственность государственной власти, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, их ответственность перед народом.

35. Президент Кыргызской Республики избирается на пять лет. Одно и то же лицо не может быть избрано президентом Кыргызской Республики более двух сроков подряд. Президентом Кыргызской Республики может быть избран гражданин Кыргызской Республики не моложе 35 лет и не старше 65 лет, владеющий государственным языком и проживающий в Республике не менее 15 лет перед выдвижением его кандидатуры в президенты.

Законодательная власть

36. В соответствии с Законом Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики от 17 февраля 1996 года, принятым референдумом 10 февраля 1936 года, законодательную власть в Кыргызской Республике осуществляет жогорку кенеш – парламент Кыргызской Республики – представительный орган, состоящий из двух палат: законодательного собрания в составе 35 депутатов, действующего постоянно и избираемого на основе представительства интересов всего населения Республики; собрания народных представителей в составе 70 депутатов, работающего сессионно и избираемого на основе представительства территориальных интересов. Депутаты законодательного собрания и собрания народных представителей избираются на пять лет.

37. К ведению законодательного собрания жогорку кенеша относятся: внесение изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики в установленном Конституцией порядке; принятие законов; официальное толкование Конституции и принятых им законов; изменение границ Кыргызской Республики; одобрение законов, принятых собранием народных представителей.

38. К ведению собрания народных представителей жогорку кенеша относятся: внесение изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики; принятие законов в предусмотренных Конституцией случаях; одобрение законов, принятых Законодательным собранием в случаях, установленных Конституцией; официальное толкование Конституции и принятых им законов; утверждение республиканского бюджета и отчета о его исполнении; изменение границ Кыргызской Республики, городских и военных судов Кыргызской Республики.

Исполнительная власть

39. Согласно статье 69 Конституции Кыргызской Республики исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют правительство Кыргызской Республики, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, местная государственная администрация.

40. Правительство Кыргызской Республики является высшим органом исполнительной власти Кыргызской Республики. Деятельность правительства возглавляет премьер-министр Кыргызской Республики. Правительство состоит из премьер-министра, вице-премьер министров, министров и председателей государственных комитетов Кыргызской Республики. Премьер-министр назначается президентом Кыргызской Республики с согласия собрания народных представителей. Премьер-министр в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, законами и указами президента определяет основные направления деятельности правительства, организует его работу и персонально отвечает за его деятельность.

Судебная власть

41. Согласно статье 79 Конституции Кыргызской Республики правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом. Судами Кыргызской Республики являются Конституционный суд Кыргызской Республики, Верховный суд Кыргызской Республики,

Высший арбитражный суд Кыргызской Республики и местные суды (суды областей, города Бишкека, районов, городов, арбитражные суды областей и города Бишкека, военные суды).

42. Конституционный суд Кыргызской Республики является высшим органом судебной власти по защите Конституции Кыргызской Республики. Конституционный суд: признает неконституционными законы и иные нормативные акты в случае их расхождения с Конституцией; разрешает, споры, связанные действием, применением и толкованием Конституции. Решение Конституционного суда является окончательным и обжалованию не подлежит.

43. Верховный суд Кыргызской Республики является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Верховный суд осуществляет надзор за судебной деятельностью областных, Бишкекского городского, районных судов.

44. Высший арбитражный суд Кыргызской Республики и арбитражные суды областей и города Бишкека составляют единую систему арбитражных судов Кыргызской Республики. Арбитражные суды разрешают возникающие в экономической сфере и в процессе управления споры между хозяйствующими субъектами, основанными на различных формах собственности. Высший арбитражный суд Кыргызской Республики осуществляет надзор за судебной деятельностью арбитражных судов областей и города Бишкека Кыргызской Республики.

45. Вступившие в законную силу акты судов Кыргызской Республики обязательны для всех государственных органов, хозяйствующих субъектов, общественных объединений, должностных лиц и граждан, подлежат исполнению на всей территории Республики. Неисполнение вступивших в законную силу судебных актов, а также вмешательство в деятельность судов влекут установленную законом ответственность.

С. Общая правовая система, обеспечивающая защиту прав человека

46. Правоохранительные органы. Деятельность правоохранительных органов строится на основе безусловного соблюдения законов Кыргызской Республики, международных договоров, с учетом прав, свобод и законных интересов граждан. Правоохранительной деятельностью в Кыргызской Республике занимаются специальные органы, к которым, прежде всего, следует отнести: прокуратуру, министерство внутренних дел с его системой органов, министерство национальной безопасности, министерство юстиции, адвокатуру.

47. Прокуратура Кыргызской Республики - государственный орган в системе исполнительной власти, осуществляющий надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов органами местного самоуправления, министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами и другими органами, создаваемыми при правительстве, местной государственной администрацией, общественными объединениями, должностными лицами, хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности и гражданами.

48. Министерство внутренних дел - государственный вооруженный правоохранительный орган, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества и борьбе с преступностью.

49. Министерство юстиции является центральным органом государственного управления, проводящим в жизнь правовую политику государства, предусматривающую обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц независимо от форм собственности.

50. Министерство национальной безопасности. Органы национальной безопасности являются органами исполнительной власти, они предназначены для предупреждения нанесения ущерба безопасности Кыргызской Республики и в пределах предоставленных им полномочий обеспечивают безопасность личности, общества и государства, ведут работу по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательно - подрывной деятельности иностранных спецслужб и организаций.

51. Адвокатура содействует охране прав и законных интересов граждан и организаций, осуществлению правосудия, соблюдению и укреплению законности. Основные направления деятельности адвокатуры: дача консультаций и разъяснений по юридическим вопросам; осуществление представительства в судах и других государственных органах по гражданским и административным делам; составление заявлений, жалоб и других документов правового характера.

52. Никто не может быть подвергнут аресту и содержанию под стражей иначе как на основании закона. Всякие действия, возлагающие на человека ответственность за преступление до вынесения судом приговора, недопустимы и являются основанием для возмещения через суд материального и морального ущерба потерпевшему.

53. Нормы, закрепленные Конституцией Кыргызской Республики, соответствуют положениям Всеобщей декларации прав человека и международным пактам и международным документам в области прав человека. Согласно национальному законодательству все граждане Кыргызской Республики имеют равные права на защиту своих прав и свобод независимо от национального или социального происхождения, пола, языка, политических и иных убеждений, религии, места жительства, имущественного положения и иных обстоятельств. Гарантирована судебная защита прав и свобод, поэтому граждане, если полагают, что их права нарушены, вправе обратиться в судебный орган.

Специальные органы по защите прав человека

54. В целях создания эффективного механизма защиты прав человека и содействия реализации президентом Кыргызской Республики конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина Указом президента Кыргызской Республики от 5 июля 1997 года образована Комиссия по правам человека при президенте Кыргызской Республики.

55. В 1996 году была создана Государственная комиссия при правительстве Кыргызской Республики по делам семьи и женщин, которая занимается реализацией приоритетных мероприятий, направленных на решение наиболее важных проблем женщин и их прав и свобод.

56. В правительстве Кыргызской Республики создана Комиссия по делам несовершеннолетних. Аналогичные структуры образованы и в регионах Республики.

57. В Кыргызской Республике на всех уровнях действуют органы, занимающиеся проблемами семьи, женщин и детей. В законодательном собрании жогорку кенеша Кыргызской Республики работают Комитет по правам человека и Комиссия по вопросам образования, женщин, семьи и молодежи.

58. В настоящее время в Кыргызстане действует большое количество неправительственных организаций (свыше 800), деятельность которых направлена на защиту прав человека. Многие из них занимаются обеспечением информированности граждан об их правах и свободах, гарантированных Конституцией Кыргызской Республики и международными документами по правам человека.

59. В целях подготовки первоначальных национальных докладов о предпринимаемых правительством Кыргызской Республики законодательных, административных и других мерах по выполнению конвенций по правам человека для представления их в соответствующие органы Организации Объединенных Наций распоряжением правительства Кыргызской Республики от 27 июня 1997 была создана межведомственная комиссия, которая занималась подготовкой национальных докладов по выполнению Кыргызстаном конвенций по правам человека.

Конституционная защита гражданских и политических прав

60. Основным законом является Конституция Кыргызской Республики, принятая жогорку кенешем Кыргызской Республики в 1993 году, с поправками и изменениями от 17 февраля 1996 года, которая выделяет в отдельный раздел “Права и свободы человека и обязанности гражданина”.

61. Статья 16 Конституции признает и гарантирует основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, межгосударственными договорами и соглашениями по вопросам прав человека, ратифицированными Кыргызской Республикой. Каждый в Кыргызской Республике имеет право на: жизнь, физическую и моральную неприкосновенность, личную свободу и безопасность, свободное развитие своей личности, свободу вероисповедания, духовную и культовую свободу, свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений, свободу литературного, художественного, научного и технического творчества, свободу печати, передачи и распространения информации, свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства на всей территории Кыргызской Республики, свободный выезд за его пределы и беспрепятственное возвращение, объединения, собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации, неприкосновенность жилища, свободу и тайну переписки, честь, свободу частной жизни, личную и семейную тайну, тайну почтовых, телеграфных, телефонных сообщений, иметь собственность, владеть, пользоваться и распоряжаться ею по собственному усмотрению, экономическую свободу, свободное использование способностей и имущества для любой экономической деятельности, свободу труда, свободный выбор деятельности и профессии.

62. Перечисление в Конституции прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека.

63. 12 января 1994 года жогорку кенеш Кыргызской Республики принял постановление о присоединении к Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, что

потребовало принятия ряда мер для создания правового механизма по реализации положений Пакта. К таким мерам относятся принятие новых законов, внесение изменений в уже существующие, разработка нормативных и правовых документов, регламентирующих действия государственных органов по защите гражданских и политических прав человека.

64. В Конституции Кыргызской Республики предусматривается, что ратифицированные Кыргызской Республикой межгосударственные договоры и иные нормы международного права являются составной и непосредственно действующей частью законодательства Кыргызской Республики. Кыргызская Республика признала принципы и нормы международного права, подписала международные договоры и соглашения по вопросам прав человека, они учитываются в национальном законодательстве. Принимаются все необходимые меры, чтобы права человека не только провозглашались, но и защищались законом.

65. Содержание мер по реализации международных договоров по правам человека излагается в соответствующих разделах настоящего доклада. Разработаны законопроекты и концепции, учитывающие государственную политику в области обеспечения гражданских и политических прав.

66. Одной из задач построения правового государства Кыргызстана является принятие законодательных норм и мер по их применению, которые учитывали бы общепризнанные стандарты по правам человека. При разработке новых норм законодательства в Кыргызстане учитываются международные документы по правам человека. В разработке нового законодательства Кыргызстана привлекаются в качестве экспертов представители международных и неправительственных организаций.

67. Правовая реформа, проводимая в Кыргызстане, предусматривает воплощение в новом законодательстве Кыргызстана неотъемлемых прав человека, безопасность и правовую защищенность личности. В Кыргызстане приняты новые законы на основе международных стандартов по правам человека:

Гражданский кодекс (части 1 и 2)

Уголовный кодекс

Трудовой кодекс

Закон о защите прав потребителей.

68. Совершенствование общей законодательной базы, принятие в 1994-1997 годах ряда законов и иных нормативных актов по своему характеру и содержанию отвечают требованиям Пакта, однако существующая система правовой защиты граждан все еще остается недостаточно эффективной. Основная причина такого положения состоит в том, что в Кыргызской Республике пока еще не сформирована единая государственная политика, направленная на комплексное решение всех проблем, связанных с правами человека.

Защита прав человека на основе международных норм

69. С момента обретения суверенитета Кыргызская Республика присоединилась к 22 международным договорам по правам человека в рамках Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений:

1. Конвенция о правах ребенка 1989 года;
2. Международный пакт о гражданских и политических правах;
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
4. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
5. Конвенция Международной организации труда о трудящихся мигрантах;
6. Конвенция Международной организации труда о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения;
7. Конвенция Международной организации труда об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения;
8. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования;
9. Конвенция о статусе беженцев и Протокол, касающийся статуса беженцев;
10. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года (вступила в силу 3 сентября 1981 года);

11. Конвенция о политических правах женщин от 20 декабря 1952 года (вступила в силу 7 июля 1954 года);
12. Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков от 7 ноября 1962 года (вступила в силу 9 декабря 1964 года);
13. Конвенция о гражданстве замужней женщины от 29 января 1957 года (вступила в силу 11 августа 1958 года);
14. Конвенция № 103 об охране материнства от 28 июня 1952 года (пересмотренная в 1952 году) (вступила в силу 7 сентября 1955 года);
15. Международная конвенция против апартеида в спорте (вступила в силу 10 декабря 1985 года);
16. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (вступила в силу 26 июня 1987 года);
17. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами;
18. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (вступила в силу 4 января 1969 года);
19. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (вступила в силу 12 января 1961 года);
20. Конвенция о рабстве, подписанная 25 сентября 1926 года в Женеве, и Протокол о внесении изменений (вступил в силу 7 декабря 1953 года);
21. Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (вступила в силу 30 апреля 1957 года);
22. Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него.

Кроме того, Кыргызстан является участником договоров по правам человека в рамках Содружества Независимых Государств.

Информирование и пропаганда

70. Статья 41 Конституции Кыргызской Республики гласит, что опубликование законов и других нормативных правовых актов, касающихся права, свобод и обязанностей человека и гражданина, является обязательным условием их применения. Правительство Кыргызской Республики прилагает усилия для повышения уровня осведомленности населения по различным вопросам, касающимся прав человека и свобод, гарантируемых гражданам Конституцией и различными международными договорами, включая Пакт, участником которого Кыргызстан является.

71. Основную работу по распространению информации о принципах и положениях международных договоров по правам человека среди населения осуществляет правительство Кыргызской Республики, Комиссия по делам семьи и женщин, министерство юстиции Кыргызской Республики, министерство иностранных дел, министерство образования, науки и культуры Кыргызской Республики, министерство здравоохранения Кыргызской Республики, Гостелерадиовещательная компания, другие заинтересованные министерства и административные ведомства, а также неправительственные организации.

72. Международный комитет Красного Креста финансирует выпуск массовым тиражом учебного пособия по предмету “Человек и общество”, где наряду с обязательным учебным материалом излагаются основные идеи международного гуманитарного права.

73. Тексты международных договоров, ратифицированных Кыргызской Республикой, печатались в “Ведомостях жогорку кенеша” (Верховного совета) Кыргызской Республики. Тексты всех ратифицированных конвенций были переведены на государственный язык, а также языки народов Республики (в частности, русский, узбекский).

74. В Кыргызстане выпускаются серийные сборники по вопросам прав человека, а также широко распространялись сборники международных договоров по правам человека, выпускаемые Организацией Объединенных Наций.

75. Вместе с тем регулярно издаются бюллетени неправительственных организаций Кыргызстана относительно прав человека в Кыргызстане, в частности “СМИ: Законодательство и практика”.

76. Права человека преподаются во многих университетах и учебных заведениях в рамках общеобразовательной программы.

77. В настоящее время в судебном департаменте Кыргызской Республики в целях повышения квалификации судей создается управление, в задачу которого входит обучение судей местных судов работе на оргтехнике, ознакомление с изменениями в законодательстве и другое. Вместе с тем предполагается, что будет проведена работа по ознакомлению с ратифицированными Кыргызстаном договорами Организации Объединенных Наций, в частности по правам человека.

78. В целях реализации ратифицированных международных договоров по правам человека на территории Кыргызстана регулярно проводятся семинары для представителей государственных органов, судебных органов и общественности. Среди них можно выделить следующие семинары:

- 25-28 ноября 1996 года в Бишкеке проводился семинар на тему “Международные стандарты по правам человека и их внутригосударственная имплементация”, организованный Международной комиссией юристов совместно с Конституционным судом Кыргызской Республики с участием представителей судебной власти, адвокатов, правительственных органов и неправительственных организаций;
- 9 апреля 1997 года в Бишкеке проводился Круглый стол на тему “Права человека: национальные учреждения и механизмы”, организованный министерством иностранных дел Кыргызстана с участием представителей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, омбудсмана Польши, правительственных органов Кыргызстана и неправительственных организаций;
- 22-24 апреля 1997 года проводился международный семинар “Журналистика и право”, организованный Фондом “Сорос-Кыргызстан” совместно с Кыргызско-Американским бюро по правам человека и соблюдению законности, где основной акцент делался на проблемах защиты прав журналистов и свободы средств массовой информации;
- 17 -18 июня в Бишкеке проводился семинар на тему: “Конституционное измерение правовой реформы и правовой системы”, организованный Советом Европы в сотрудничестве с Бюро по правам человека и демократическим институтом ОБСЕ и совместно с министерством иностранных дел Кыргызской Республики и министерством юстиции Кыргызской Республики;

- 13-15 октября 1997 года в Бишкеке состоялось рабочее совещание по представлению в договорные органы по правам человека докладов государств и индивидуальных жалоб, организованный министерством иностранных дел совместно с Международной комиссией юристов с участием представителей правительственных органов, задействованных в подготовке докладов, и неправительственных организаций.

II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЕЙ 1-27
МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ

Статья 1

79. Право народа Кыргызстана на самоопределение было реализовано в 1991 году на основании Декларации о государственной независимости Республики Кыргызстан, принятой Верховным Советом Республики Кыргызстан 31 августа 1991 года, согласно которой Кыргызская Республика была объявлена независимым, суверенным демократическим государством. Согласно Декларации территория Кыргызской Республики является целостной и неделимой, на ней действует только Конституция Кыргызской Республики.

80. В Декларации о государственной независимости Кыргызской Республики было заявлено, что Республика Кыргызстан подчеркивает свою приверженность к общепризнанным принципам международного права, руководствуется принципами дружбы и сотрудничества между народами, будет неуклонно соблюдать принятые на себя обязательства, не допуская конфронтацию в международных, межнациональных отношениях, и выступает за заключение нового Союзного договора суверенных государств на равных основаниях.

81. Конституция Кыргызской Республики как нового независимого государства была принята 5 мая 1993 года. Она провозгласила, что Кыргызстан суверенная, унитарная, демократическая Республика, построенная на началах правового светского государства. Суверенитет Кыргызской Республики не ограничен и распространяется на всю ее территорию.

82. Статья 4 Конституции закрепляет, что в Кыргызской Республике земля, ее недра, воды, воздушное пространство, леса, растительный и животный мир, все природные богатства являются собственностью государства.

83. Территория Кыргызской Республики в существующих границах неприкосновенна и неделима.

Статья 2

84. В Кыргызской Республике признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с международными договорами и соглашениями, ратифицированными Кыргызской Республикой (статья 16 Конституции Кыргызской Республики).

85. Конституция Кыргызской Республики, нормативные правовые акты, регламентирующие правовой статус гражданина, проживающего в Кыргызстане, предоставляют права всем, независимо от цвета кожи, вероисповедания, языка, этнического и социального происхождения, физического и интеллектуального состояния. Согласно статье 15 Конституции Кыргызской Республики основные права и свободы человека признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было. Никто не может подвергаться ущемлению прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, религии и иных обстоятельств (пункт 3 статьи 15).

86. Согласно статье 38 Конституции Кыргызской Республики полная, безусловная, незамедлительная защита прав и свобод граждан, пресечение правонарушений в этой области и восстановление нарушенного положения - обязанность государства, всех его органов и должностных лиц. Кыргызская Республика гарантирует судебную защиту всех прав и свобод граждан, закрепленных Конституцией и законами. В соответствии со статьей 40 Конституции Кыргызской Республики каждому гражданину обеспечивается квалифицированная юридическая помощь и защита прав и свобод, гарантируемых Конституцией. Правовая база против проявлений дискриминации была укреплена ратификацией Кыргызской Республикой ряда международных договоров (см. пункт 69 выше).

87. Следует отметить особенность Конституции Кыргызской Республики: она признает и поддерживает народные обычаи и традиции, не противоречащие правам и свободам человека. Для развития культур, сохранения традиций ведется обучение детей в школах на родном языке.

88. Закон Кыргызской Республики “О свободе вероисповедания и религиозных организациях” закрепляет конституционное право на вероисповедание, защиту прав и интересов независимо от религиозной принадлежности и доступ к различным видам образования вне зависимости от отношения к религии.

89. Принятые в недавнем времени Законы Кыргызской Республики, в частности Уголовный кодекс, Гражданский кодекс, Трудовой кодекс, закрепляют положения ратифицированных Кыргызской Республикой международных договоров по правам человека.

90. Закон Кыргызской Республики “Об образовании” закрепляет конституционное право граждан на образование независимо от социального и имущественного положения, национальности, вероисповедания, гарантирует бесплатное основное среднее и профессиональное обучение и на конкурсной основе - бесплатное образование в вузах.

91. Вопросы гражданства регулируются статьей 46 Конституции Кыргызской Республики и Законом Кыргызской Республики “О гражданстве Кыргызской Республики” от 18 декабря 1993 года. Они включают следующее:

a) согласно статье 13 Конституции Кыргызской Республики принадлежность человека к Кыргызской Республике и его статус определяются гражданством;

b) гражданин Кыргызской Республики обязан соблюдать Конституцию и законы Республики, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц;

c) за лицами, являющимися гражданами Кыргызской Республики, не признается принадлежность к гражданству других государств;

d) ни один гражданин Кыргызской Республики не может быть лишен своего гражданства и права изменить свое гражданство. Кыргызская Республика гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами;

e) в соответствии со статьей 46 Конституции президент Кыргызской Республики решает вопросы принятия в гражданство и выхода из гражданства Кыргызской Республики;

f) в соответствии со статьей 4 Закона Кыргызской Республики “О гражданстве Кыргызской Республики” гражданство Кыргызской Республики является равным для всех граждан Кыргызской Республики независимо от оснований его приобретения.

92. Проживание гражданина Кыргызской Республики за ее пределами само по себе не влечет прекращения гражданства Кыргызской Республики. Граждане Кыргызской Республики за границей пользуются защитой и покровительством Кыргызской Республики. Кыргызская Республика, ее дипломатические представительства и

консульские учреждения, а также их должностные лица обеспечивают гражданам Кыргызской Республики возможность пользоваться всеми правами, предоставленными им законодательством стран пребывания, межгосударственными договорами, участниками которых являются Кыргызская Республика и государство пребывания, в установленном законодательством порядке защищают их права и охраняемые законом интересы. В случае, если в стране пребывания граждан Кыргызской Республики отсутствуют дипломатические представительства и консульские учреждения Кыргызской Республики, защита прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики в соответствии с межгосударственными договорами Кыргызской Республики может осуществляться соответствующими органами других государств.

93. Гражданин Кыргызской Республики не может быть выдан иностранному государству, за исключением случаев, предусмотренных межгосударственными соглашениями.

94. Правовое положение иностранных граждан регулируется Конституцией Кыргызской Республики, а также Законом Кыргызской Республики “О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике”. Согласно статье 1 данного Закона иностранными гражданами в Кыргызской Республике признаются лица, не являющиеся гражданами Республики и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иностранного государства. В этой же статье предусматривается, что иностранным гражданам в Кыргызской Республике в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики гарантируются предусмотренные законодательством права и свободы. В соответствии со статьей 14 Конституции Кыргызской Республики иностранцы и лица без гражданства пользуются в Кыргызской Республике правами и свободами граждан, а также несут обязанности на основании, условиях и в порядке, предусмотренных в законах, межгосударственных договорах и соглашениях.

95. Согласно статье 3 Закона “О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике” иностранные граждане в Кыргызской Республике равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств. В отношении граждан тех государств, в которых имеются специальные ограничения прав и свобод граждан Кыргызской Республики, законодательными актами Республики могут быть установлены ответные ограничения. Использование иностранными гражданами в Кыргызской Республике своих прав и свобод не должно наносить ущерб правам и законным интересам граждан Кыргызской Республики и других лиц, интересам общества и государства.

96. Осуществление прав и свобод, предоставленных в Кыргызской Республике иностранным гражданам, не отделимо от исполнения ими обязанностей, установленных законодательством Кыргызской Республики. Находящиеся в Республике иностранные граждане обязаны соблюдать Конституцию Кыргызской Республики и ее законы, с уважением относиться к традициям и обычаям народа Кыргызстана.

97. Иностранные граждане могут постоянно проживать в Кыргызской Республике, если они имеют на то разрешение, оформленное видом на жительство, выданным органами внутренних дел. Иностранные граждане, находящиеся в Кыргызской Республике на ином законном основании, считаются временно пребывающими.

98. Кыргызская Республика предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту мира, демократии, прав человека, прогрессивную общественно-политическую, научную, творческую и иную деятельность, соответствующую общепринятым нормам международного права. Вопрос о предоставлении убежища решается президентом Кыргызской Республики.

99. Иностранные граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, могут работать в качестве рабочих и служащих на предприятиях, учреждениях и организациях или заниматься иной трудовой деятельностью на основаниях и в порядке, установленных для граждан Кыргызской Республики. Временно пребывающие иностранные граждане могут заниматься трудовой деятельностью, если это совместимо с целями и сроками их пребывания в Кыргызской Республике или если на то получено соответствующее разрешение органов внутренних дел.

100. Иностранные граждане не могут назначаться на отдельные должности или заниматься определенной трудовой деятельностью, если в соответствии с законодательством назначение на эти должности или занятие такой деятельностью связаны с принадлежностью к гражданству Кыргызской Республики. Иностранные граждане пользуются правами и несут обязанности в трудовых отношениях наравне с гражданами Республики.

101. Иностранные граждане, находящиеся в Кыргызской Республике, имеют право на отдых на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики.

102. Иностранные граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, пользуются медицинской помощью наравне с гражданами Кыргызской Республики. Временно пребывающим иностранным гражданам медицинская помощь оказывается в порядке, устанавливаемом министерством здравоохранения Кыргызской Республики.

103. Иностранные граждане имеют право на получение пособий, пенсий и на другие формы социального обеспечения на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики. В тех случаях, когда для назначений пенсий требуется определенный стаж работы, иностранным гражданам на основании и в порядке, установленных законодательством, может засчитываться в этот стаж работа за границей.

104. Иностранные граждане могут в соответствии с законодательством Кыргызской Республики иметь собственность, права автора произведения науки, литературы и искусства, изобретения, рационализаторского предложения, промышленного образца, а также иные имущественные и личные неимущественные права.

105. Иностранные граждане имеют право на получение образования наравне с гражданами Кыргызской Республики в соответствии с порядком, установленным законодательством Кыргызской Республики.

106. Иностранные граждане в Кыргызской Республике имеют право на пользование достижениями культуры наравне с ее гражданами. Иностранные граждане обязаны бережно относиться к памятникам истории и культуры, другим культурным ценностям.

107. Иностранные граждане имеют право вступать на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики в общественные объединения, не преследующие политические цели, если это не противоречит уставу (положению) этих объединений. Иностранцам наравне с гражданами Кыргызской Республики гарантируется свобода совести.

108. Иностранные граждане в Кыргызской Республике могут заключать и расторгать браки с гражданами Кыргызской Республики и другими лицами в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Иностранные граждане пользуются правами и несут обязанности в брачных семейных отношениях наравне с гражданами Кыргызской Республики.

109. Иностранцам в соответствии с законодательством Кыргызской Республики гарантируются неприкосновенность личности, жилища и другие личные права. Иностранные граждане могут передвигаться по территории Кыргызской

Республики и избирать место жительства в соответствии с порядком, установленным законодательством Кыргызской Республики. Ограничения в передвижении и выборе места жительства допускаются, когда это необходимо для обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики и других лиц.

110. Иностранные граждане облагаются налогами и сборами на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.

111. Иностранные граждане в Кыргызской Республике имеют право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав. Они пользуются в суде процессуальными правами наравне с гражданами Кыргызской Республики. Иностранному гражданину предоставляется возможность связаться с дипломатическим или консульским представительством своего государства, а в случае отсутствия таковых - с дипломатическим или консульским представительством другого государства, уполномоченным защищать права и законные интересы граждан государства, гражданином которого он является.

112. Иностранные граждане не могут избирать и быть избранными в выборные государственные органы, а также принимать участие во всенародных голосованиях (референдумах).

113. Иностранные граждане не несут обязанности воинской службы в рядах вооруженных сил Кыргызской Республики.

114. Иностранные граждане, совершившие преступления, административные или иные правонарушения на территории Кыргызской Республики, подлежат ответственности на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики. Положения Закона распространяются наряду с иностранными гражданами на лиц без гражданства, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.

115. Законом Кыргызской Республики “О порядке пребывания иностранных граждан в Кыргызской Республике” определяется порядок:

а) въезда в Кыргызской Республики и выезда из Кыргызской Республики иностранных граждан;

- б) оформления документов на право жительства в Республике иностранным гражданам, временно пребывающим в Кыргызскую Республику;
- с) выдачи иностранным гражданам разрешений на постоянное проживание и вида на жительство в Кыргызской Республике;
- д) передвижения иностранных граждан по территории и выбора ими места жительства в Кыргызской Республике;
- е) привлечения к ответственности за нарушение закона, сокращения сроков пребывания и выдворения из Кыргызской Республики иностранных граждан.

Действие этого Закона распространяется также на лиц без гражданства.

116. Защита жертв политических репрессий обеспечена Законом Кыргызской Республики “О правах и гарантиях реабилитированных граждан, пострадавших в результате репрессий за политические и религиозные убеждения, по социальным, национальным и другим признакам”. Целью этого Закона является реабилитация всех жертв политических репрессий, подвергнутых таковым на территории Кыргызской Республики с 1917 года, восстановление их в гражданских правах, устранение последствий.

117. Нормы, закрепленные Конституцией Кыргызской Республики, соответствуют положению Всеобщей декларации прав человека и Международному пакту о гражданских и политических правах. Согласно национальному законодательству все граждане Кыргызской Республики имеют равные права на защиту своих прав и свобод, независимо от национального или социального происхождения, пола, языка, политических и иных убеждений, религии, места жительства, имущественного положения и иных обстоятельств. Гарантирована судебная защита прав и свобод, поэтому граждане, если полагают, что их права нарушены, вправе обратиться в судебный орган.

118. Согласно требованиям Уголовно-процессуального кодекса и Гражданско-процессуального кодекса Кыргызской Республики, при осуществлении правосудия стороны наделяются одинаковыми правами, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального и социального происхождения, имущественного положения и других обстоятельств.

119. Для оказания помощи гражданам в каждом районе, где имеется суд, созданы юридические консультации.

120. Хотя согласно Конституции ратифицированные договоры являются частью законодательства Кыргызской Республики, они не могут применяться в судах. В настоящее время идет дискуссия об имплементации международных договоров в национальном законодательстве и о прямом применении международных договоров судами.

121. В судебном департаменте Кыргызской Республики в целях повышения квалификации судей создается управление, в задачу которого входит обучение судей местных судов работе на оргтехнике, ознакомление с изменениями в законодательстве и другое. При этом предполагается, что будет проведена работа по ознакомлению с ратифицированными Кыргызстаном международными договорами Организации Объединенных Наций по правам человека.

122. 18 декабря 1993 года принят Закон Кыргызской Республики “О прокуратуре Кыргызской Республики”, в статье 1,3 которого определены следующие функции прокуратуры: прокуратура Кыргызской Республики - государственный орган в системе исполнительной власти, осуществляющий надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов органами местного самоуправления, министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами и другими органами, создаваемыми при правительстве Кыргызской Республики, местными государственными администрациями, общественными объединениями, должностными лицами, хозяйствующими субъектами, независимо от форм собственности, и гражданами. Прокуратура Кыргызской Республики осуществляет уголовное преследование и участвует в судебном разбирательстве в случаях и порядке, предусмотренных законом.

123. В целях обеспечения верховенства закона единства и укрепления законности, охраны прав и свобод граждан прокуратура осуществляет надзор:

а) за соблюдением законодательных актов органами местного самоуправления подчиненными Правительству Кыргызской Республики всеми органами исполнительной власти, юридическими лицами, общественными объединениями, должностными лицами за соответствием законам издаваемых ими актов, а также гражданами;

б) за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

с) за соблюдением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом;

d) за соблюдением законов органами военного управления, воинскими частями и учреждениями.

Прокуроры участвуют в рассмотрении дел судами. В случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом, прокуратура осуществляет расследование преступлений.

124. Основную работу по распространению информации о принципах и положениях Пакта о гражданских и политических правах осуществляют правительство Кыргызской Республики, министерства иностранных дел, юстиции, образования, науки и культуры, Генеральная прокуратура, Гостелерадиовещательная компания, другие заинтересованные министерства и ведомства и неправительственные организации.

Статья 3

125. Кыргызская Республика принимает все необходимые законодательные меры для осуществления принципа равенства мужчин и женщин в пользовании всеми гражданскими и политическими правами.

126. Равноправие мужчин и женщин является конституционным принципом, закрепленным в статье 15 Конституции о правах и свободе человека и статье 22 о правах и обязанностях гражданина, в которых указывается, что все граждане Кыргызской Республики равны перед законом независимо от пола. Законы Кыргызской Республики о правах и обязанностях граждан должны одинаково применяться ко всем гражданам и не создавать ни для кого преимуществ и привилегий, кроме предусмотренных Конституцией и законами для социальной защиты граждан (статья 22 Конституции Кыргызской Республики). В частности, закон запрещает женщинам быть занятыми на опасных работах и предоставляет им льготы по беременности и родам и по уходу за ребенком.

127. Согласно статье 134 Уголовного кодекса Кыргызской Республики предусматривается наказание за прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола.

128. 6 марта 1996 года был принят указ президента Кыргызской Республики “Об основных направлениях национальной программы “Аялзат” в целях повышения роли женщин в государственном строительстве, адаптации их к новым экономическим условиям, обеспечения полноправного и активного участия в политической и общественной жизни, эффективной поддержки женских инициатив, а также действенной

социально-правовой защиты в области образования, повышения функциональной грамотности женщин, снижения материнской и детской смертности, преодоления бедности, увеличения занятости, а также создания специальных программ по поддержке девочек, снижения всех форм насилия и др. Данная программа рассчитана на 1996-2000 годы.

129. Данным указом 1996 год объявлен годом женщины в Кыргызской Республике и началом реализации приоритетных мероприятий, направленных на решение наиболее важных проблем женщин. Постановлением правительства от 24 декабря 1996 года № 627 “Об образовании центров женских инициатив” образованы областные и Бишкекский городской центры женских инициатив по реализации национальной программы “Аялзат” на 1996-2000 годы.

130. Указом президента Кыргызской Республики от 2 декабря 1996 года “О реорганизации структуры центральных органов исполнительной власти” создана Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи. Постановлением правительства Кыргызской Республики от 27 января 1997 года № 32 утверждено положение “О государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи”, которая является республиканским органом исполнительной власти, созданным для осуществления государственной политики Кыргызской Республики в отношении семьи, женщин и молодежи. В Кыргызской Республике на всех уровнях действуют органы, занимающиеся проблемами семьи, женщин и детей. В законодательном собрании Жогорку Кенеш работает комиссия по вопросам образования женщин, семьи и молодежи, которая осуществляет правовую защиту интересов женщин во время обсуждения в парламенте законов.

131. Несмотря на то, что государством в качестве идеологического принципа официально признана эмансипация женщин, процент женщин, представленных в высших руководящих органах сравнительно невелик. Построение новой выборной процедуры независимого кыргызского государства отразилось на количественном составе парламентариев-женщин, ранее котирувавшемся советским партийным руководством. За последние пять лет вследствие прекращения квотирования, отсутствия у женщин опыта проведения предвыборных кампаний и политического опыта, влияния ограничивающих возможности женщин в сфере политики патриархальных стереотипов происходило постепенное сокращение представительства женщин- членов в парламенте и местных органах представительной власти. По данным Центральной избирательной

комиссии Кыргызской Республики, в составе жогорку кенеша Кыргызской Республики в 1995 году было 127 женщин, или 36,3%, в 1994 году – 27 женщин, или 8%, в 1996 году - 5 женщин- депутатов, или 4,1%.

132. Вовлечение женщин в общественно-политическую деятельность является одним из важнейших критериев преодоления патриархального характера социополовых отношений и обеспечения их равноправного участия на всех уровнях политического процесса и общественной жизни.

133. В 1996 году в органах государственного управления на республиканском уровне женщины-руководители составляют 37%. Наибольшее число женщин-руководителей в городе Бишкеке – 43,7 % и Чуйской области – 38%, наименьшее в Нарынской области - 3,0%. Наибольшее число женщин-руководителей сосредоточено в тех областях, где преобладают женщины-работницы: в торговле, общественном питании, здравоохранении, социальном обеспечении, связи, образовании, коммунальном хозяйстве. Женщины выдвигаются на руководящую работу и в других отраслях, но в основном они сосредоточены в низшем и среднем звеньях управления. В высших эшелонах власти женщины представлены слабо. Эта “пирамида” наблюдается повсюду в обществе. Она во многом поддерживается существующими стереотипами в сознании как мужчин, так и женщин. Из 102 руководителей республиканского уровня женщинами являются 11.

134. В 1995 году в аппарате премьер-министра Республики из 90 работающих сотрудников 14 являлись женщинами (или 16%). Из них 2,2% - на уровне заведующих отделами. В администрации президента Кыргызской Республики работают 88 человек, из них 32 женщины (или 38%), 2,2% - на уровне заведующих отделами. Всего в составе администрации президента Кыргызской Республики, аппарате премьер-министра Кыргызской Республики и аппаратах министерств и государственных ведомств в 1996 году работают 1 010 человек, из них женщин – 319 (или 31,6%).

135. В областных и городских органах управления – 725 человек, из них 227 женщины (или 31,3%), районных органах управления – 1 674 человека, из них 425 женщин (или 25,4%), поселковых и сельских – 583 человека, из них 204 женщины (или 35 %). Женщины не представлены в должностях акимов областного уровня. Из 60 районных государственных администраций лишь одна возглавляется женщиной. В промышленности всего 8 897 руководителей, из них 2 868 женщин, удельный вес составляет 32,2. В сельском хозяйстве 2 597 руководителей, в том числе 543 женщины, или 20,9. Всего 39 415 руководителей, в том числе 13 982 женщины, удельный вес составляет 35,5.

136. С начала 90-х годов с обретением Кыргызстаном суверенитета развернулась активная внешнеполитическая деятельность, в которой приняли участие женщины. Из 93 работающих в центральном аппарате министерства иностранных дел женщины составляют 34 человека (37%). В представительствах Кыргызской Республики за рубежом из 86 сотрудников 20 являются женщинами. За исключением нескольких высших дипломатических постов (нескольких послов и временных поверенных), они большей частью задействованы на исполнительских должностях ведущего, среднего звена. В центральном аппарате министерства иностранных дел 15 женщин занимают ведущие должности.

137. Женщины Кыргызской Республики вовлечены в деятельность прокуратуры, министерства внутренних дел и судебных органов. Но представительство их сокращается. Большинство из них, как и в других сферах, заняты лишь на исполнительской и канцелярской работе среднего звена. Правда, в 90-х годах впервые председателем Конституционного суда Кыргызской Республики была избрана женщина. Из общего числа судей местных судов 30-40% составляют женщины. Из 19 судей Верховного суда 8 судей - женщины, одна из них - заместитель председателя. В аппарате министерства юстиции работают 63 человека, в том числе 34 женщины, нотариусов - 125 человек, в том числе 53 женщины. В министерстве внутренних дел абсолютное число женщин составляет 619 человек, или 3,6%. В органах прокуратуры Кыргызской Республики работает всего 587 человек, из них 87 женщин. В банковской системе Республики - 2 248 женщин, что составляет 66,7% от общего количества работников. В руководящем составе банковских служащих, включая первых руководителей, - 30 руководителей-женщин.

138. Среди студентов вузов и учащихся средних специальных учебных заведений женщины составляют свыше 51,3%. Женщины являются главным ресурсом в сфере образования, науки и научном обслуживании. В 1995-1996 учебном году численность женщин-учителей в Республике составила 73,6%, науке - 48%, женщины-аспиранты составляют 53,3%, кандидаты наук - 41,3%, доктора наук - 10,0%. Всего аспирантов - 1 390, из них - 741 женщина; кандидатов наук - всего 777, из них - 321 женщина; докторов наук - 220, из них - 22 женщины.

139. Разработаны законопроекты и концепции, учитывающие государственную политику в области прав женщин, семьи, социальной помощи семье и детям, комплексные республиканские программы "Здоровая нация", "Аялзат", "Маданият", издан Указ президента Кыргызской Республики от 20 марта 1996 года "Об основных направлениях национальной образовательной программы "Билим"". Независимым исследовательским центром "Женщины в развитии" проведено широкомасштабное (в Туркменистане,

Казахстане и Кыргызстане) социологическое исследование “Положение девочек-подростков в Центральной Азии”, результаты исследования были представлены на Межпарламентской конфедерации “Реализация Конвенции о правах ребенка в Центральной Азии и Казахстане” 20-22 февраля 1997 года.

140. Поскольку по причине безработицы в переходный период изменились экономические и социальные условия, многие женщины лишились своего прежнего скромного заработка, благодаря которому они чувствовали себя экономически независимыми от семьи. Высокий уровень безработицы, затрагивающий в настоящее время как мужчин, так и женщин, не должен становиться поводом для принятия мер, затрагивающих право женщин на выбор между семьей и оплачиваемой работой или вынуждающих их вернуться к своей чисто семейной роли домохозяйки.

141. В Кыргызской Республике в настоящее время осуществляется процесс перехода к демократической системе, сопровождаемый изменениями в политической, социальной и культурной жизни. Семья остается важной ячейкой общества, и в основном кыргызские женщины стремятся совмещать семейные обязанности и оплачиваемую работу.

142. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики семья в Кыргызской Республике находится под защитой государства. Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети родильных домов, детских яслей и садов, школ-интернатов и других детских учреждений, организаций и совершенствования службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот одиноким матерям и многодетным семьям, а также других пособий и помощи семье.

143. Кодекс о браке и семье регулирует равноправие мужчины и женщины в семейных отношениях. Все граждане имеют равные права в семейных отношениях. Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых либо косвенных преимуществ при вступлении в брак и в семейных отношениях в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

144. Вопросы воспитания детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно по взаимному согласию. Отец и мать имеют равные права и обязанности в отношении своих детей. Родители пользуются равными правами и несут равные обязанности в отношении своих детей и в случаях, когда брак между ними расторгнут. Каждый из супругов свободен в выборе занятий, профессии и места жительства. Супруги

пользуются равными правами на имущество, нажитое ими во время брака. Супруги имеют равные права владения, пользования и распоряжения этим имуществом.

145. При ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию либо при злоупотреблении родительскими правами дети вправе обратиться за защитой своих прав и интересов в органы опеки и попечительства.

146. Родители являются законными представителями своих несовершеннолетних детей и выступают в защиту их прав и интересов во всех учреждениях, в том числе судебных, без особого полномочия.

147. Согласно статье 7 Закона Кыргызской Республики “О гражданстве Кыргызской Республики” вступление в брак гражданина Кыргызской Республики с лицом, состоящим в гражданстве другого государства, или с лицом без гражданства, а также расторжение брака не влечет изменения гражданства супругов. Кроме того, изменение гражданства одним супругом не влечет изменения гражданства другого супруга.

148. Гражданство детей регулируется Законом Кыргызской Республики “О гражданстве Кыргызской Республики” следующим образом:

а) в соответствии со статьей 13 ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве Кыргызской Республики, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места его рождения;

б) в соответствии со статьей 14 ребенок является гражданином Кыргызской Республики:

i) если при различном гражданстве родителей, из которых к моменту рождения ребенка на территории Кыргызской Республики отец ребенка является гражданином Кыргызской Республики, а другой родитель - иностранным гражданином или лицом без гражданства;

ii) если он родился вне пределов Кыргызской Республики, но отец ребенка, гражданин Кыргызской Республики, в это время имел постоянное место жительства на территории Кыргызской Республики;

с) гражданство ребенка, родившегося за пределами Кыргызской Республики от родителей, проживающих вне пределов Кыргызской Республики, с различным гражданством, один из которых к моменту рождения ребенка является гражданином

Кыргызской Республики, а другой - иностранным гражданином, определяется по письменному соглашению родителей. Ребенок, один из родителей которого к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Кыргызской Республики, а другой был неизвестен, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места рождения;

d) в случае установления отцовства ребенка, мать которого является лицом без гражданства, а отцом признается гражданин Кыргызской Республики, ребенок, не достигший 14 лет, становится гражданином Кыргызской Республики независимо от места рождения;

e) согласно статье 20 изменение гражданства детей в возрасте от 14 до 16 лет в случае изменения гражданства их родителей, а также при усыновлении допускается только с согласия детей.

149. В связи с ратификацией Кыргызстаном Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, в настоящее время в министерстве идет разработка проекта нового Закона о гражданстве, который будет соответствовать положениям Конвенции и другим международным инструментам, ратифицированным Кыргызской Республикой.

150. По имеющейся информации, судом не рассматривались дела, касающиеся дискриминации женщин.

Статья 4

151. Согласно статье 10 Конституции Кыргызской Республики чрезвычайное положение в Кыргызской Республике может быть введено только в случаях стихийных бедствий, прямой угрозы конституционному строю, массовых беспорядков, сопряженных с насилием и угрозой жизни людей, а также при обстоятельствах и в пределах сроков, указанных в конституционном законе.

152. Согласно Конституции Кыргызской Республики ограничения в осуществлении прав и свобод допускаются только в целях общественной безопасности, защиты конституционного строя. При этом существо прав и свобод не может быть затронуто (пункт 2 статьи 17).

153. Чрезвычайное положение на всей территории Кыргызской Республики может ввести только законодательное собрание, в отношении отдельных местностей при обстоятельствах, требующих безотлагательных мер, – президент Кыргызской Республики

с незамедлительным, в тот же день сообщением об этом законодательному собранию, которое должно подтвердить акт президента не позже чем через три дня. При отсутствии такого подтверждения в указанный срок чрезвычайное положение отменяется.

154. Не допускается перерыв заседания законодательного собрания во время чрезвычайного и военного положения. В случае, когда заседание законодательного собрания не проводится, а чрезвычайное положение введено президентом, законодательное собрание собирается без объявления созыва не позднее следующего дня после введения чрезвычайного положения.

155. Во время чрезвычайного и военного положения не допускаются проведение референдумов и выборов в государственные органы, какие-либо изменения в структуре, функциях и полномочиях государственных органов, установленных Конституцией.

156. Указом президента Кыргызской Республики от 2 декабря 1996 года "О реорганизации структуры центральных органов исполнительной власти" утверждено министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне Кыргызской Республики, которое является центральным органом исполнительной власти. Одной из функций этого министерства является предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций.

157. На основании Закона Кыргызской Республики "Об органах внутренних дел Кыргызской Республики", введенного в действие 11 января 1994 года, в статье 8 "Обязанности ОВД" и статье 9 "Права органов внутренних дел" определяется деятельность ОВД при чрезвычайном положении и чрезвычайных ситуациях. ОВД обязаны участвовать в соответствии с законодательством в обеспечении и соблюдении правового режима чрезвычайного или военного положения в случае их введения.

158. Пункт 26 статьи 9 определяет, что ОВД имеют право привлекать в чрезвычайных ситуациях силы и средства противопожарных и аварийно-спасательных служб, транспортные и другие материально-технические средства, независимо от их ведомственной принадлежности, в целях своевременной эвакуации людей, материальных ценностей из опасной зоны и ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств. В соответствии со статьей 7 Закона "Об ОВД Кыргызской Республики" сотрудники ОВД могут привлекаться для обеспечения охраны общественного порядка и участия в обеспечении правового режима чрезвычайного положения и в иных регионах Республики".

159. Согласно статье 19 Закона Кыргызской Республики “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Кыргызской Республики “ на специальные моторизованные воинские части и воинские части оперативного назначения, которые в соответствии со статьей 4 входят в состав внутренних войск, возлагается оказание содействия органам внутренних дел в обеспечении правового режима чрезвычайного положения. Согласно статье 23 при исполнении обязанностей в условиях правового режима чрезвычайного положения внутренним войскам предоставляются дополнительные права в соответствии с законодательством о правовом режиме чрезвычайного положения. Военнослужащие внутренних войск имеют право применять специальные средства в условиях правового режима чрезвычайного положения для остановки транспортных средств, водители которых не выполнили их законных требований остановиться. В этом случае под специальным средством понимается средства принудительной остановки транспорта (статья 26). В соответствии со статьей 27 военнослужащие внутренних войск имеют право применять оружие для остановки транспортных средств путем его повреждения, если водитель в условиях правового режима чрезвычайного положения отказывается остановиться, несмотря на законное требование сотрудника милиции или военнослужащего.

160. Использование вооруженных сил для решения внутригосударственных политических вопросов запрещается. Военнослужащие могут быть использованы для ликвидаций последствий стихийных бедствий и в иных аналогичных обстоятельствах, прямо предусмотренных законом.

161. В соответствии со статьей 9 Конституции Кыргызской Республики, вооруженные силы Кыргызской Республики строятся в соответствии с принципом самообороны и оборонительной достаточности. Право ведения войны, за исключением случаев агрессии против Кыргызстана и других государств, связанных обязательствами коллективной обороны, не признается.

162. Согласно Закону "Об обороне", принятому жогорку кенешем Кыргызской Республики 13 апреля 1994 года, министерство обороны во время чрезвычайных ситуаций осуществляет комплекс мероприятий, обеспечивающих территориальную целостность, независимость и предотвращение агрессии извне (статья 8). Министерство внутренних дел Кыргызской Республики обеспечивает устойчивое функционирование во время чрезвычайных ситуаций объектов жизнеобеспечения страны, общественный порядок внутри государства, проводит мобилизационную подготовку отрасли (статья 9).

163. Согласно статье 6 Закона Кыргызской Республики "Об обороне" Совет обороны Кыргызской Республики, являясь основным военно-политическим органом, осуществляет

общее руководство обороной Кыргызской Республики, военной политикой, военным строительством, экономическим обеспечением обороны и социальной защитой военнослужащих.

164. За период установления независимости в Кыргызской Республике (август 1992 года) необходимости для объявления чрезвычайного положения на территории Республики не возникало.

Статья 5

165. Основные права и свободы признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом от посягательств кого бы то ни было (статья 15 Конституции Кыргызской Республики). В Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека (статья 17 Конституции).

166. Статья 6 и статья 3 Закона “Об органах внутренних дел Кыргызской Республики” определяют правовую основу деятельности ОВД, которую составляют Конституция Кыргызской Республики, Закон “Об ОВД Кыргызской Республики” и другие законодательные и нормативные акты Кыргызской Республики, а также международно-правовые соглашения и договоры. ОВД в своей деятельности исходят из уважения к правам граждан и являются гарантом защиты каждого человека независимо от его гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий. Всякое ограничение граждан в их правах и свободах допускается лишь на основании и в порядке, предусмотренном законом.

Статья 6

167. Каждый в Кыргызской Республике имеет право на жизнь (статья 16 Конституции).

168. Кыргызская Республика стремится к справедливому всеобщему миру, взаимовыгодному сотрудничеству, разрешению глобальных и региональных проблем мирным путем, соблюдает общепризнанные принципы международного права. Действия, способные разрушить мирную совместную жизнь народов, пропаганда и разжигание межнациональной розни являются противоконституционными. Кыргызская Республика не имеет целей экспансии, агрессии и территориальных притязаний, решаемых военными силами. Отвергает милитаризацию государственной жизни, подчинение государства, его деятельности задачам ведения войны. Вооруженные силы Кыргызской Республики

строятся в соответствии с принципом самообороны и оборонительной достаточности. Право ведения войны, за исключением случаев агрессии против Кыргызской Республики и других государств, связанных обстоятельством коллективной обороны, не признается. Разрешение на каждый случай перехода частей вооруженных сил за пределы территории Кыргызской Республики осуществляется решением законодательного собрания, принятым большинством, не менее чем в две трети голосов от общего числа депутатов.

169. В Уголовном кодексе Кыргызской Республики предусмотрена целая глава, посвященная экологическим преступлениям (глава 26) в связи с нанесением вреда здоровью и жизни населения. В настоящее время на рассмотрении жогорку кенеша Кыргызской Республики находятся проекты законов "Об охране окружающей среды", "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране растительного мира", "О животном мире", "Об экологической экспертизе", "О химизации и защите растений", "О радиационной безопасности".

170. Уголовное законодательство Кыргызской Республики предусматривает наказание за терроризм, под который подпадает совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей (статья 226 Уголовного кодекса). "Терроризм, т.е. совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей. Причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, либо оказание воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях, наказываются лишением свободы на срок от 5 до 10 лет. Те же деяния, совершенные: i) группой лиц, по предварительному сговору; ii) неоднократно; iii) с применением огнестрельного оружия - наказываются лишением свободы на срок от 8 до 15 лет. Деяния, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека, или иные тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок от 15 до 20 лет".

171. Произвольное лишение жизни человека есть убийство, поэтому обстоятельства, связанные с этим расследуются компетентными органами и по окончании расследования дело передается в суд. Если лицо по независящим его воли обстоятельствам не смогло довести умысел об убийстве до конца, то его действия квалифицируются через статью 15 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, т.е. как покушение на убийство -

произвольное лишение жизни человека. Судами Кыргызской Республики за 1997 год рассмотрены несколько десятков дел этой категории, однако из-за отсутствия таких статистических данных точную цифру назвать не представляется возможным.

172. Произвольное наказание лица есть нанесение личности в любой форме физического или психического насилия. В зависимости от обстоятельств произвольного наказания, последствий его, действия виновного могут быть квалифицированы как уголовно-наказуемое деяние или административное правонарушение.

173. Применение органами внутренних дел (сотрудниками) огнестрельного оружия регулируется статьей 15 Закона “Об ОВД Кыргызской Республики” - “Применение и использование огнестрельного оружия”. Огнестрельное оружие применяется сотрудниками органом внутренних дел в следующих случаях:

- a) для защиты граждан и самозащиты от нападения, угрожающего жизни и здоровью, а равно освобождения заложников;
- b) для отражения группового или вооруженного нападения на сотрудников органов внутренних дел других лиц, выполняющих служебные обязанности или общественный долг по обеспечению общественного порядка и борьбе с преступностью, а также иного нападения, когда их жизнь и здоровье подвергается опасности;
- c) для отражения группового или вооруженного нападения на важные и охраняемые объекты, жилые помещения граждан, помещения и здания государственных и общественных органов, предприятий, учреждений, организаций, отражения нападений на войсковой или служебный наряд органов внутренних дел;
- d) для задержания лиц, оказывающих вооруженное сопротивление либо застигнутых при совершении преступления, совершающих побег из-под стражи (кроме содержащихся под административным арестом), а также для задержания вооруженных лиц, отказывающихся выполнить законные требования о сдаче оружия.

174. Применению оружия, как правило, должно предшествовать предупреждение о намерении его применения. Без предупреждения оружие может применяться при внезапном или вооруженном нападении, нападении с использованием боевой техники, транспортных средств, летательных аппаратов, морских (речных) судов, освобождении заложников, побеге из-под стражи с оружием либо с использованием транспортных средств, а также побеге лиц, находящихся под стражей, из транспортных средств во время их движения.

175. Сотрудники органов внутренних дел имеют право использовать оружие в следующих случаях:

а) для остановки транспортных средств путем их повреждения, если водитель не подчиняется требованиям сотрудников органов внутренних дел и ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан;

б) для защиты от нападения животных;

с) для подачи сигнала тревоги, вызова помощи, а также для производства предупредительного выстрела.

176. Запрещается применять оружие в отношении женщин и несовершеннолетних, кроме случаев совершения ими вооруженного нападения, оказания вооруженного сопротивления, захвата заложников, транспортных средств либо угрожающего жизни группового нападения.

177. Сотрудник органов внутренних дел имеет право обнажить оружие и привести его в готовность, если считает, что в создавшейся обстановке не исключена возможность его применения. Совершение задерживаемыми лицами, посягательственных и других умышленно неожиданных действий, попытки приблизиться к сотруднику органов внутренних дел, ближе указанного им расстояния, достать что-либо из одежды без команды. Прикоснуться к его оружию, а равно иные опасные действия и движения, которые могут быть истолкованы сотрудником органов внутренних дел как угроза насилия, предоставляют ему право применить огнестрельное оружие в соответствии с законом.

178. Во всех случаях применения и использования оружия сотрудник органов внутренних дел обязан принять необходимые меры для обеспечения безопасности окружающих граждан, оказания неотложной медицинской помощи пострадавшим. О каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудник органов внутренних дел в течение 24 часов с момента его применения обязан предоставить рапорт начальнику соответствующего органа внутренних дел по месту своей службы или по месту применения огнестрельного оружия.

179. Согласно Закону “Об органах внутренних дел Кыргызской Республики” органы внутренних дел должны производить розыск лиц пропавших без вести, лиц совершивших преступления, скрывшихся от дознания и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного

наказания, а так же других лиц, розыск которых возложен на органы внутренних дел (Приказ № 023 от 4 сентября 1996 года).

180. Согласно статье 18 Конституции Кыргызской Республики смертная казнь может быть назначена только в исключительных случаях по приговору суда.

181. В отношении смертной казни Кыргызской Республикой предприняты шаги, свидетельствующие о сокращении применения смертной казни. Так, в новом Уголовном кодексе количество составов преступлений, за которые предусмотрена смертная казнь, уменьшилось с 11 до 6. В соответствии с прежним Уголовным кодексом смертная казнь не применялась к лицам, не достигшим до совершения преступления 18-летнего возраста, женщинам, находившимся в состоянии беременности во время совершения преступления или к моменту вынесения приговора. Также смертная казнь не применялась к женщинам, находившимся в состоянии беременности к моменту исполнения приговора (статья 22 Уголовного кодекса). Согласно новому Уголовному кодексу смертная казнь не применяется в отношении несовершеннолетних и женщин.

182. Согласно статье 50 Уголовного кодекса Кыргызской Республики смертная казнь может быть назначена как исключительная мера наказания только за особо тяжкие преступления, связанные с посягательством на жизнь. Таковыми являются следующие преступления:

- а) убийство (статья 97) с квалифицирующими обстоятельствами:
 - двух или более лиц;
 - женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;
 - лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии или несовершеннолетнего;
 - лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга;
 - способом, опасным для жизни многих лиц;
 - с особой жестокостью;

- сопряженное с изнасилованием или насильственным удовлетворением половой страсти в иных формах;
- из корыстных побуждений или по найму, а равно сопряженное с разбоем, вымогательством или бандитизмом;
- совершенное на почве межнациональной или расовой либо религиозной ненависти или вражды;
- из хулиганских побуждений;
- сопряженное с похищением человека либо захватом заложника;
- с целью использования органа или тканей потерпевшего;
- с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение;
- совершенное группой лиц;
- группой лиц по предварительному сговору;
- совершенное неоднократно;
- совершенное организованной группой или преступным сообществом;

б) изнасилование, совершенное в отношении малолетней, повлекшее особо тяжкие последствия (статья 129).

с) посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или следствие (статья 319);

д) посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего, а равно их близких в целях воспрепятствования законной деятельности указанных лиц по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности либо из мести за такую деятельность (статья 340).

183. Дела, где в отношении виновного возможно применение наказания в виде смертной казни, рассматриваются Бишкекским городским судом, областными судами, военным судом и Верховным судом Кыргызской Республики. Каждый приговоренный к смертной

казни имеет право ходатайствовать о помиловании (статья 18 Конституции). Согласно статье 75 Уголовного кодекса Кыргызской Республики лицо, осужденное к смертной казни, имеет право обращаться с ходатайством о помиловании по вступлении приговора в законную силу. В отношении индивидуально определенного лица помилование осуществляется президентом Кыргызской Республики (статья 46 Конституции, статья 75 Уголовного кодекса). Согласно статье 49 Уголовного кодекса смертная казнь в порядке помилования может быть заменена лишением свободы на срок в 30 лет.

184. Статья 327, глава 28 раздела IV Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики предусматривает право кассационного обжалования и опротестования приговора. Подсудимый, его защитник и законный представитель, а также потерпевший или его представитель вправе обжаловать в кассационном порядке приговор суда. Прокурор обязан опротестовать в кассационном порядке каждый незаконный или необоснованный приговор.

185. Прокурор вправе принести протест на приговор независимо от того, поддерживал ли он обвинение в суде первой инстанции. До начала рассмотрения дела в заседании суда второй инстанции прокурор, принесший кассационный протест, или вышестоящий прокурор вправе отозвать протест. Гражданский истец, гражданский ответчик и их представители вправе обжаловать приговор в части, относящийся к гражданскому иску.

186. Лица, оправданные по суду, вправе обжаловать в кассационном порядке оправдательный приговор в части мотивов и оснований оправдания.

187. Приговоры Верховного суда Кыргызской Республики обжалованию и опротестованию в кассационном порядке не подлежат.

188. Согласно имеющимся данным к смертной казни были осуждены по приговору суда в 1995 году – 83 человека, в 1996 – 72, в первом полугодии 1997 года – 35.

Статья 7

189. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики ни один человек не может подвергаться пыткам, истязаниям или антигуманным, унижительным наказаниям. Запрещаются медицинские, биологические, психологические опыты над людьми без надлежаще выраженного и удостоверенного добровольного согласия испытуемого (статья 18).

190. Согласно статье 325 Уголовного кодекса Кыргызской Республики наказывается принуждение подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля к даче показаний, либо эксперта к даче заключения путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий со стороны лица, производящего следствие. Наказание усиливается, если это же деяние совершено с применением насилия, издевательств над личностью допрашиваемого, а также если эти деяния повлекли за собой тяжкие последствия. Согласно статье 21 УПК запрещается домогаться показаний обвиняемого, подсудимого путем насилия, угроз и иных незаконных мер.

191. Определения пытки в Уголовном кодексе Кыргызской Республики нет. Тем не менее существует статья 111, главы 16, раздела VII, "Преступления против личности", согласно которой истязание, в том числе и с применением пытки, наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет. Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает наказание за принуждение к даче показаний при допросе путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий, а также путем применения насилия или издевательств над личностью допрашиваемого со стороны лица, производящего следствие (статья 325).

192. Присоединение Кыргызской Республики в 1992 году к Женевским конвенциям 1949 года и Дополнительным протоколам I и II и в 1996 году к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания обеспечивает защиту лиц от антигуманного обращения на международном уровне как в случаях вооруженного конфликта, так и в мирное время.

193. Предварительное заключение под стражу в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики является мерой пресечения в отношении обвиняемого, подсудимого, а также подозреваемого в связи с совершением преступления, за которое по закону может быть назначено наказание в виде лишения свободы. Порядок предварительного заключения под стражу определяется Положением о предварительном заключении под стражу, УПК, а также другим законодательством Кыргызской Республики. Порядок предварительного заключения распространяется также на содержащихся под стражей осужденных, приговоры в отношении которых не вступили в законную силу.

194. Законодательство о предварительном заключении под стражу, в соответствии с Кодексом имеет задачей установление правил содержания в местах предварительного заключения лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу с тем, чтобы исключить для них возможность скрыться от следствия и суда, воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу или заниматься преступной

деятельностью, а также обеспечить исполнение приговора. Местами предварительного заключения для содержания лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, являются следственные изоляторы. В отдельных случаях эти лица могут содержаться в тюрьме, местах содержания заключенных, а также на гауптвахте.

195. В местах содержания задержанных лица, заключенные под стражу, могут содержаться не более трех суток. Если доставка заключенных в следственный изолятор невозможна из-за отдаленности или отсутствия надлежащих путей сообщения, заключенные могут содержаться и более длительное время, но не свыше 20 суток. В этих случаях, а также при содержании в тюрьме заключенных под стражу в качестве меры пресечения порядок их содержания определяется Положением о предварительном заключении под стражу и статьями 406-424 УПК. Порядок содержания лиц, заключенных под стражу, в местах содержания задержанных до трех суток, а также на гауптвахте в соответствии с частью 3 статьи 4 Положения о предварительном заключении под стражу определяется законодательством Кыргызской Республики.

196. К лицам, заключенным под стражу, если они оказывают физическое сопротивление работникам мест предварительного заключения, проявляют буйство или совершают другие насильственные действия, допускается в целях предотвращения причинения ими вреда окружающим или самим себе применение наручников или смирительной рубашки. В случае совершения лицом, заключенным под стражу, нападения или иного умышленного действия, непосредственно угрожающего жизни работников мест предварительного заключения либо других лиц, а также при побеге из-под стражи в качестве исключительной меры допускается применение оружия, если другими мерами невозможно пресечь указанные действия. При побеге из-под стражи женщин и несовершеннолетних применение оружия не допускается. О каждом случае применения оружия администрация мест предварительного заключения обязана немедленно уведомить прокурора.

197. К лицам, заключенным под стражу, нарушающим требования режима, могут применяться администрацией места предварительного заключения следующие меры взыскания:

- предупреждение или выговор;
- внеочередное дежурство по уборке помещения;

- лишение права в течение одного месяца покупать продукты питания и получать очередную посылку или передачу.

Лица, заключенные под стражу, злостно нарушающие требования режима, могут быть по мотивированному постановлению начальника места предварительного заключения водворены в карцер на срок до 10 суток, а несовершеннолетние - на срок до 5 суток. Беременные женщины и женщины, имеющие при себе детей, водворению в карцер не подлежат.

198. Применяемые к заключенным под стражу меры взыскания должны соответствовать тяжести и характеру поступка. Не допускается применение мер, имеющих целью причинения лицам, содержащимся под стражей, физических страданий или унижающих человеческое достоинство.

199. Жалобы, заявления и письма лиц, содержащихся под стражей, просматриваются администрацией места предварительного заключения. Жалобы, заявления и письма, адресованные прокурору, просмотру не подлежат и направляются по адресу в течение суток со времени их подачи. В соответствии с уголовно – процессуальным законодательством Кыргызской Республики жалобы на действия лица, производящего дознание, или следователя направляются администрацией места предварительного заключения прокурору не позднее 3 суток со времени их подачи, а жалобы на действия и решения прокурора – вышестоящему прокурору. Иные жалобы, заявления и письма, связанные с производством по уголовному делу, не позднее 3 суток со времени их подачи направляются администрацией места предварительного заключения лицу или органу, в производстве которого находится дело. Они просматриваются этим лицом или органом и не позднее 3 суток со времени их поступления направляются по принадлежности. Жалобы, заявления и письма, содержащие сведения, сообщения которых может помешать установлению истины по уголовному делу, по принадлежности не направляются, о чем извещается лицо, содержащее под стражей, а также уведомляется прокурор. Жалобы, заявления и письма по вопросам, не связанным с производством по делу, соответственно рассматриваются администрацией места предварительного заключения либо направляются по принадлежности в порядке, установленном законом.

200. Статья 21 УК Кыргызской Республики определяет виды уголовных наказаний основных и дополнительных, которые не связываются с причинением физических страданий или унижением человеческого достоинства. Согласно Исправительно-трудовому кодексу Кыргызской Республики исполнение уголовных наказаний должно быть организовано так, чтобы исключить причинение физических страданий или унижения человеческого достоинства. Статья 4 Исправительно-трудового кодекса

Кыргызской Республики имеет своей задачей обеспечение исполнения уголовного наказания с тем, чтобы оно не только являлось карой за совершенное преступление, но и способствовало исправлению и перевоспитанию осужденных в ходе честного уважения к труду, точного исполнения законов и уважения правил общежития, препятствовало совершению новых преступлений как осужденными, так и иными лицами, а также способствовало искоренению преступности.

201. Основанием отбывания уголовного наказания и применения к осужденным мер исправительно-трудового воздействия является только приговор суда, вступивший в законную силу.

202. Статья 7 того же ИТК регламентирует основные средства исправления и перевоспитания осужденных: "Основными средствами исправления и перевоспитания осужденных являются: режим отбывания наказания, общественно полезный труд, политико-воспитательная работа, образовательная и профессиональная подготовка. Средства исправления и перевоспитания должны применяться с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного, а также поведении осужденного и его отношения к труду".

203. Лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы и исправительных работ без лишения свободы, исполняют обязанности и пользуются правами, установленными законодательством для граждан Кыргызстана, с ограничениями, предусмотренными законодательством для осужденных, а также вытекающими из приговора суда и режима, установленными ИТК. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание в виде лишения свободы и исправительных работ без лишения свободы, определяется законодательством, устанавливающим права и обязанности этих лиц, во время их нахождения на территории государства, с ограничениями, предусмотренными законодательством для осужденных, а также, вытекающими из приговора суда и режима, установленного ИТК.

204. Вся деятельность исправительно-трудовых учреждений (ИТУ) и органов, исполняющих приговоры судов к исправительным работам без лишения свободы должны основываться на строгом соблюдении законов. Должностные лица этих учреждений и органов несут ответственность за обеспечение законности в их деятельности. Лица, отбывающие наказание, обязаны неуклонно соблюдать требования закона, определяющие порядок и условия исполнения.

205. Основными требованиями режима в местах лишения свободы являются: обязательная изоляция осужденных и постоянный надзор за ними, с тем чтобы исключалась возможность совершения ими новых преступлений или других антиобщественных поступков; точное и неуклонное выполнение ими своих обязанностей; различные условия содержания в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления личности и поведения осужденного. Осужденные носят одежду единого образца, подвергаются обыску. Личный обыск осужденного производится лицом одного пола с обыскиваемым.

206. В помещениях камерного типа, содержатся лица признанные особо опасными рецидивистами, осужденные за преступления перечисленные в главе 6, статье 48, пунктах 2 и 3 статьи 48 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, и за преступления совершенные в период отбывания наказания в виде лишения свободы, а также осужденные, которым наказания в виде смертной казни заменено лишением свободы в порядке помилования или амнистии.

207. В ИТУ устанавливается строго регламентированный внутренний распорядок. Хранение осужденными при себе денег и ценных вещей, а также предметов, запрещенных к использованию, в ИТУ не допускается. В порядке, установленном ИТК, осужденным разрешается приобретать по безналичному расчету продукты питания и предметы первой необходимости, иметь свидания, получать посылки, бандероли, денежные переводы, вести переписку, отправлять денежные переводы родным. Перечень и количество предметов и вещей, которые осужденные могут иметь при себе, устанавливаются Правилами внутреннего распорядка ИТУ.

208. Применительно к свиданиям и корреспонденции действуют следующие правила:

- а) в исправительно-трудовых колониях женщины имеют право:
 - на восемь краткосрочных и четыре длительных свидания в течение года;
 - получать и отправлять письма, получать бандероли, посылки и передачи без ограничений;
- б) осужденные, отбывающие наказание в исправительно-трудовых колониях усиленного режима,
 - вправе иметь шесть краткосрочных и три длительных свидания в течение года;

- получать и отправлять письма, получать бандероли, посылки и передачи без ограничений;
- c) осужденные, отбывающие наказание в исправительно-трудовых колониях строгого режима, вправе:
 - иметь четыре краткосрочных и два длительных свидания в течение года;
 - получать и отправлять письма, получать бандероли, посылки и передачи без ограничений;
- d) в исправительно-трудовых колониях - поселениях всех видов осужденные:
 - содержатся без охраны, но под надзором;
 - в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах всей территории колонии;
 - с разрешения администрации колонии могут передвигаться без надзора вне территории колонии, но в пределах района, области либо республики, если это необходимо по характеру выполняемой работы, либо в связи с обучением;
 - могут вести переписку, иметь свидания с родственниками и иными лицами, получать бандероли, посылки, передачи без ограничения;
 - с разрешения администрации колонии при наличии жилищных условий могут проживать на территории колонии со своими семьями, приобретать в соответствии с действующим законодательством жилой дом и обзаводиться личным хозяйством;
- e) осужденные, отбывающие наказание в тюрьмах, вправе:
 - получать письма, получать бандероли, посылки и передачи без ограничения;
 - иметь три краткосрочных свидания в год, продолжительностью до двух часов;

- f) осужденные, отбывающие наказание в воспитательно-трудовых колониях, вправе;
- иметь ежемесячно краткосрочное свидание;
 - получать и отправлять письма, получать бандероли, посылки и передачи без ограничений.

209. Осужденные, содержащиеся в штрафных и дисциплинарных изоляторах, а также карцерах, лишаются права свидания, получения посылок и бандеролей, приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости, отправки писем. Им не разрешается пользование настольными играми и курение, прогулки не предоставляются. Осужденным, содержащимся в дисциплинарных изоляторах и карцерах, разрешается пользование книгами, журналами, газетами и иной литературой. Им на период сна выдаются постельные принадлежности. Осужденным, содержащимся в дисциплинарных изоляторах, предоставляется ежедневная прогулка продолжительностью один час. Осужденные, содержащиеся в штрафных изоляторах с выводом на работу, работают отдельно от других осужденных. В карцерах устанавливается одиночное содержание.

210. Осужденным предоставляются свидания: краткосрочные продолжительностью до четырех часов и длительные продолжительностью до трех суток. Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками или иными лицами в присутствии представителя исправительно-трудового учреждения. Длительные свидания предоставляются с правом совместного проживания, только с близкими родственниками (женой, мужем, отцом, матерью, дедом, бабушкой, сыном, дочерью, внуком, внучкой, и родными братьями и сестрами).

211. Осужденным, содержащимся в колониях-поселениях всех видов и воспитательно-трудовых колониях могут быть разрешены краткосрочные выезды за пределы мест лишения свободы на срок не более семи суток, не считая времени, необходимого для проезда в оба конца не свыше пяти суток, в связи с исключительными личными обстоятельствами: смерть или тяжкая болезнь близкого родственника угрожающая жизни больного; стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье. Разрешение на краткосрочный выезд дается начальником исправительно-трудового учреждения по согласованию с прокурором с учетом личности и поведения осужденного. Время нахождения осужденного вне пределов исправительно-трудового учреждения засчитывается в срок отбывания наказания. Стоимость проезда, осужденного оплачивается им лично или его родственниками. За время нахождения

осужденного за пределами исправительно-трудового учреждения заработок ему не начисляется. Порядок предоставления осужденным краткосрочных выездов за пределы мест лишения свободы в связи с исключительными личными обстоятельствами определяется в соответствии законодательством министерством внутренних дел по согласованию с прокуратурой.

212. Для оказания юридической помощи осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, по письменному заявлению самих осужденных или их родственников либо представителей общественности адвокатам предоставляется возможность посещения осужденных. Количество и продолжительность встреч адвоката с осужденным не ограничивается. Адвокат допускается в исправительно-трудовое учреждение по предъявлению ордера юридической консультации и документа, удостоверяющего его личность. По желанию осужденного или адвоката их встречи происходят наедине.

213. Осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами в государственные органы, общественные организации и к должностным лицам. Предложения, заявления и жалобы осужденных направляются в соответствии с правилами внутреннего распорядка исправительно-трудовых учреждений по принадлежности и разрешаются в установленном законом порядке.

214. Предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, просмотру не подлежат и не позднее чем в суточный срок направляются по принадлежности. Результаты рассмотрения предложений, заявлений и жалоб объявляются осужденным под расписку.

215. Надзор за соблюдением законности в местах предварительного заключения и надзор за точным соблюдением законов при исполнении приговоров к лишению свободы осуществляется прокуратурой Кыргызской Республики (статья 11 ИТК). Администрация исправительно-трудовых учреждений обязана выполнять постановления и предложения надзирающего прокурора относительно соблюдения правил отбывания наказания (статья 11 ИТК).

216. В местах лишения свободы организуются необходимые лечебно-профилактические учреждения, а для лечения и содержания инфекционных больных осужденных - исправительно-трудовые учреждения на правах лечебных. Лечебно-профилактическая и санитарно-противоэпидемическая работа в местах лишения свободы организуется и проводится в соответствии с законодательством о здравоохранении. Порядок оказания лицам, лишенным свободы, медицинской помощи, организации и проведения санитарного надзора, использования лечебно-профилактических и санитарно-профилактических учреждений органов здравоохранения и привлечения для этой цели их медицинского

персонала определяется министерством внутренних дел и министерством здравоохранения.

217. Осужденные к лишению свободы, к которым суд в соответствии со статьей 56 Уголовного кодекса применил принудительное лечение от алкоголизма или наркомании, подвергаются такому лечению во время отбывания наказания в виде лишения свободы. Если во время отбывания наказания в виде лишения свободы будет установлено, что осужденный, не подвергнутый по приговору суда принудительному лечению, является алкоголиком или наркоманом, администрация исправительно-трудового учреждения входит в суд с представлением о применении к осужденному принудительного лечения. Если ко времени освобождения из мест лишения свободы лечение осужденного не будет завершено, администрация исправительно-трудового учреждения при наличии медицинского заключения входит в суд с представлением о продлении принудительного лечения после освобождения от наказания.

218. Осужденные, заболевшие хронической душевной или иной тяжелой болезнью, препятствующей дальнейшему отбыванию наказания, могут быть освобождены судом от дальнейшего отбывания наказания. Представление об освобождении от отбывания наказания по болезни или инвалидности вносится в суд органом, ведающим исполнением наказания. Одновременно с представлением в суд направляется соответственно заключение врачебной комиссии или врачебно-трудовой экспертной комиссии и личное дело осужденного.

219. К лицам, совершившим общественно-опасные деяния в состоянии невменяемости или совершившими такие деяния в состоянии вменяемости, но заболевшим до вынесения приговора или во время отбывания наказания душевной болезнью, лишаящей их возможности отдавать себе отчет в своих действиях и руководить ими, судом могут быть применены принудительные меры медицинского характера:

- помещение в психиатрическую больницу общего типа,
- помещение в психиатрическую больницу специального типа.

220. В соответствии со статьей 53 УК Кыргызской Республики принудительное лечение в психиатрической больнице общего типа назначается в отношении больного нуждающегося по своему психическому состоянию и совершеного им деяния особую опасность для общества. В соответствии со статьей 54 УК Кыргызской Республики прекращение применения принудительных мер медицинского характера или изменение их вида производится судом по заключению лечебного учреждения в случае выздоровления лица или такого изменения характера заболевания, при котором отпадает необходимость в применении этих мер. Суд может передать его на попечение родственников или опекунам при обязательном врачебном наблюдении. Статья 55 УК Кыргызской Республики предусматривает применение наказания после выздоровления

лица, если не истекли сроки давности или нет других оснований для освобождения его от уголовной ответственности. Если к такому лицу после выздоровления применяется наказание, то время принудительных мер медицинского характера засчитывается в срок наказания.

221. В соответствии со статьей 321 УПК Кыргызской Республики суд для разрешения вопросов о применении принудительных мер медицинского характера, назначает дело к слушанию, дает распоряжение об извещении прокурора, защитника и законных представителей лица, о котором рассматривается дело, а так же о вызове в суд свидетелей и экспертов. Признав, что лицо совершило общественно опасное деяние в состоянии невменяемости или после его совершения заболело неизлечимой душевной болезнью, суд выносит определение о прекращении уголовного дела, а в случае необходимости, о применении одной из принудительных мер медицинского характера. Установив, что лицо совершило преступление вменяемым, но после этого заболело душевной болезнью, суд приостанавливает дело до его выздоровления и решает вопрос о применении в отношении лица принудительных мер медицинского характера. Если лицо, в отношении которого применена принудительная мера медицинского характера, выздоровело, определение суда о приостановлении дела отменяется, а производство по делу возобновляется.

222. Статьи 91, 92, 93, 94 и 95 нового Уголовного кодекса Кыргызской Республики предусматривают следующие принудительные меры медицинского характера в отношении психически больных лиц, совершивших общественно опасные деяния:

- принудительная диспансеризация;
- помещение в психиатрическую больницу с обычным наблюдением;
- помещение в психиатрическую больницу с усиленным наблюдением;
- помещение в психиатрическую больницу со строгим наблюдением.

Продление, изменение, прекращение принудительных мер медицинского характера осуществляется судом на основании заключения комиссии врачей психиатров, которые не реже одного раза в шесть месяцев должны производить освидетельствование лиц, к которым применена принудительная мера медицинского характера. Кроме того, такая же комиссия при отсутствии оснований для отмены принудительных мер медицинского характера дает заключение о продлении указанных мер не реже одного раза в год.

223. Уголовное законодательство Кыргызской Республики предусматривает ответственность - наказание за проявление жестокости к детям (побои, истязания). За другие формы жестокого обращения с детьми законодательство предусматривает дисциплинарную ответственность виновных. По данным органов министерства внутренних дел Республики, наблюдаются случаи различных проявлений жестокого обращения с детьми. Некорректные формы воспитания, унижения человеческого достоинства, в том числе психическое и физическое насилие, прослеживаются в семье,

учебно-образовательных и других детских учреждениях. В таких случаях дети и взрослые иногда становятся жертвами различного рода преступных посягательств.

224. Статья 54 ИТК предусматривает меры безопасности, применяемые к лицам, лишенным свободы. К лицам, лишенным свободы, если они оказывают физическое сопротивление работникам ИТУ, проявляют буйство или совершают другие насильственные действия, допускается в целях предотвращения причинения ими вреда окружающим или самим себе применение наручников либо смирительной рубашки. Смирительная рубашка применяется по указанию начальника ИТУ или лица, его заменяющего, и применение ее производится под наблюдением медицинского работника. О каждом случае применения смирительной рубашки составляется акт и немедленно сообщается прокурору. К осужденным несовершеннолетним и женщинам смирительная рубашка не применяется.

225. Как и другие уголовно наказуемые преступления против личности, пытку, истязание, угрожающие обществу, еще предстоит полностью ликвидировать в Кыргызской Республике. Вследствие недостаточного понимания значения правовой системы и довольно низкого профессионального уровня некоторых государственных служащих истязание еще существует в некоторых местах. В связи с этим государство уделяет большое внимание этой области и принимает соответствующие меры для его искоренения. С одной стороны, государство расширяет изучение права среди должностных лиц, а с другой - совершенствует свои различные системы контроля и надзора прокуратуры, с тем чтобы все, кто применяет истязание, независимо от того, в каком качестве и с какой целью, после разоблачения понесли наказание в соответствии с законом. В дополнение к различным законодательным, судебным и административным мерам, запрещающим истязания, государство также в полной мере использует в системе контролирующей роли средства массовой информации, прибегая к помощи периодической печати, газет, журналов, радиовещания, телевидения и других средств массовой информации в целях разоблачения и критики незаконных действий. Государство из фактов предупреждает о последствиях применения истязания и других унижающих достоинство видов обращения в целях воспитания граждан в духе сознательного соблюдения законности.

226. При психическом заболевании больной осматривается в территориальном амбулаторно-поликлиническом учреждении специалистами: терапевтом, невропатологом и психиатром. При установлении психического заболевания комиссия дает заключение и направление на стационарное лечение в специализированное учреждение по согласованию с родственниками, где он обследуется повторно на подтверждение диагноза и дальнейшее лечение.

227. Впервые психический больной госпитализируется в специальные стационары, где он обследуется до установления клинического диагноза. При подтверждении диагноза заболеваний нервно-психической системы по согласованию с родственниками применяются психотропные и другие лекарственные препараты.

228. При остром психическом состоянии больных подвергают принудительному положению с фиксацией на два часа для проведения лечения острого процесса. Далее, если действие препарата заканчивается, а возбуждение имеет место, больной постоянно изолируется в отдельную палату под наблюдением смотрителя при продолжающемся специальном лечении. При прогрессировании состояния и отсутствии эффекта от проводимого лечения больных после снятия острого процесса переводят по согласованию с родственниками в специальное учреждение закрытого типа.

229. В Республике в системе государственного здравоохранения функционируют научно-исследовательские институты, республиканские учреждения и национальные центры. Проводимые в них научные исследования соответствуют научным темам и программам Госкомитета по науке и новым технологиям министерства образования, науки и культуры, в которых экспериментальные научные исследования и опыты проводятся только на животных. Допускаются для научных целей клинические испытания лекарственных препаратов после их апробирования на соответствующих животных. При этом в случае отклонения в лабораторных анализах клинические испытания могут досрочно прекращаться.

Статья 8

230. Рабство законодательно не урегулировано. Однако Кыргызстан является участником Конвенции о рабстве, подписанной 25 сентября 1926 года в Женеве, и Протокола о внесении изменений (вступил в силу 7 декабря 1953 года), а также дополнительной Конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (вступила в силу 30 апреля 1957 года).

231. Согласно статье 16 Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на свободу труда. Запрещается принудительное привлечение к труду граждан, кроме случаев войны, при ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемии или в других чрезвычайных обстоятельствах, а также в порядке исполнения наказания по приговору суда (статья 28 Конституции Кыргызской Республики). Согласно статье 12 КЗоТ запрещается принудительный труд, то есть принуждение к выполнению работы под угрозой применения какого-либо наказания, кроме случаев войны, при ликвидации

последствий стихийных бедствий, эпидемий или в других чрезвычайных обстоятельствах, а также в порядке исполнения наказания по приговору суда.

232. Согласно статье 42 Уголовного кодекса Кыргызской Республики к лицам, совершившим преступления, может применяться как вид наказания привлечение к общественным работам. Согласно статье 43 Уголовного кодекса общественные работы состоят в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатного труда в пользу общества, вид которого определяется органами, ведающими исполнением приговора. Общественные работы назначаются продолжительностью от 40 до 240 часов. Отбываются осужденным бесплатно в свободное от основной работы и учебы время не свыше четырех часов в день, а неработающим - не свыше восьми часов в день. Общественные работы не могут быть назначены:

- военнослужащим;
- женщинам в возрасте свыше 55 лет и мужчинам свыше 60 лет;
- беременным женщинам;
- женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком;
- инвалидам I и II группы;
- несовершеннолетним, не достигшим к моменту вынесения приговора 16 лет.

233. Одним из видов наказания являются исправительные работы без лишения свободы. Данный вид наказания лица отбывают по месту работы.

234. Привлечение лиц, лишенных свободы, к общественно полезному труду указывает на то, что каждый осужденный обязан трудиться. Администрация ИТУ обязана обеспечивать привлечение осужденных к общественно полезному труду с учетом их трудоспособности и, по возможности, специальности.

235. Отбывающие наказание в ИТК особого режима используются, как правило, на тяжелых работах. Осужденные привлекаются к труду, как правило, на предприятиях ИТУ. Труд осужденных, отбывающих тюремное заключение, организуется только на территории тюрьмы. Перечень работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных к лишению свободы, устанавливается правилами внутреннего распорядка ИТУ. Труд осужденных организуется с соблюдением требований раздельного содержания, предусмотренного в статье 18 ИТК.

236. В отдельных случаях осужденные могут привлекаться к труду на предприятиях других министерств и ведомств с надлежащей изоляцией осужденных и под охраной. Производственно-хозяйственная деятельность ИТУ должна быть подчинена основной

задаче - исправлению и перевоспитанию осужденных. Для лиц, отбывающих наказание в ИТК и тюрьмах, устанавливается восьмичасовой рабочий день. Время начала и окончания работы (смены) устанавливается правилами внутреннего распорядка ИТУ. Осужденным предоставляется еженедельно один день отдыха. В порядке, предусмотренном законодательством о труде, они освобождаются от работы в праздничные дни. При необходимости привлечения осужденных к работе в выходные и праздничные дни им предоставляется отдых в другие дни в течение месячного срока.

237. На некоторых видах работ, где по условиям производства не может быть соблюдена установленная для осужденных ежедневная или еженедельная продолжительность рабочего времени, в соответствии с законодательством о труде допускается суммированный учет рабочего времени, с тем чтобы средняя продолжительность рабочего времени за учетный период не превышала восьми часов в день. Продолжительность рабочего дня осужденных, отбывающих наказание в ВТК, а также предоставление им еженедельных дней отдыха устанавливается на общих основаниях и в соответствии с законодательством о труде.

238. Лица, лишённые свободы, права на отпуск в период отбывания наказания не имеют. Осужденные женщины освобождаются от работы по беременности и родам на сроки, установленные законодательством о труде.

239. Лицам, лишённым свободы, период отбывания ими наказания в виде лишения свободы в трудовой стаж не засчитывается, кроме случаев, специально предусмотренных в законе. Труд осужденных организуется с соблюдением правил охраны труда и техники безопасности, установленных законодательством о труде.

240. Осужденные могут привлекаться к работам без оплаты труда только лишь по благоустройству мест лишения свободы и прилегающих к ним территорий, а также по улучшению культурно-бытовых условий осужденных по указанию администрации ИТУ. К этим работам осужденные привлекаются, как правило, в порядке очередности в нерабочее время. Продолжительность этих работ не должна превышать двух часов в день.

241. Условное осуждение к лишению свободы с обязательным привлечением к труду и условное освобождение с обязательным привлечением к труду исключено Законом Кыргызской Республики от 7 мая 1993 года.

242. Согласно статье 3 Закона Кыргызской Республики “О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики” все мужчины - граждане Кыргызской Республики, независимо от происхождения, имущественного и должностного положения,

образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства, политических и иных побуждений, расовой и национальной принадлежности, обязаны проходить службу в рядах вооруженных сил государства. Женщины - граждане Кыргызской Республики в возрасте от 19 до 40 лет, имеющие медицинскую или другую специальную подготовку, могут быть взяты в мирное время на воинский учет, привлечены на учебные сборы, а также приняты в добровольном порядке на военную службу. Воинская служба состоит из действительной военной службы и службы в запасе вооруженных сил Кыргызской Республики. На действительную военную службу призываются граждане мужского пола, которым ко дню призыва исполняется 18 лет.

243. Согласно статье 13 Закона установлены следующие сроки действительной военной службы:

а) для солдат и сержантов сухопутных, военно-воздушных, внутренних, пограничных войск, национальной гвардии, противовоздушных частей - один год и шесть месяцев, а для солдат и сержантов, имеющих высшее образование, - 1 год;

б) для матросов и старшин, входящих в плавсостав военно-морских частей – два года, а имеющих высшее образование - один год и шесть месяцев; для матросов и сержантов, не входящих в плавсостав военно-морских частей, срок службы устанавливается в соответствии с пунктом а).

244. Срок действительной военной службы исчисляется:

а) призванным в первой половине года - с 1 июля года призыва;

б) призванным во второй половине года - с 1 января года, следующего за годом призыва.

245. Призыву на действительную военную службу не подлежат лица, отбывающие уголовное наказание, а также лица, в отношении которых ведется дознание либо следствие или уголовное дело рассматривается судом. После отбывания уголовного наказания не подлежат призыву на действительную военную службу лица, имеющие судимость за совершение тяжкого преступления, а также лица, имеющие две или более судимости.

246. Согласно статье 29 от призыва на действительную военную службу освобождаются:

- a) призывники, признанные по состоянию здоровья негодными к военной службе в мирное время, ограниченно годными в военное время либо негодными к военной службе с исключением с воинского учета;
- b) достигшие 27-летнего возраста, если к этому времени они на законных основаниях не были призваны на срочную военную службу;
- c) направленные для прохождения альтернативной (вневоинской) службы;
- d) прошедшие до принятия гражданства Кыргызской Республики срочную военную службу в вооруженных силах другого государства;
- e) прошедшие полный курс военной подготовки по программе офицеров запаса и получившие офицерские звания.

247. Согласно статье 1 Закона Кыргызской Республики “Об альтернативной (вневоинской) службе” альтернативная служба является особым видом государственной службы. Гражданин Кыргызской Республики призывного возраста имеет право прохождения альтернативной службы, если он является членом зарегистрированной религиозной организации, вероучение которой не допускает пользование оружием и службу в вооруженных силах. Срок альтернативной службы составляет 36 месяцев, а для лиц, имеющих высшее образование, - 18 месяцев. Альтернативная служба предусматривает выполнение гражданами работ в народном хозяйстве Кыргызской Республики, независимо от ведомственной принадлежности, форм собственности и условий хозяйствования, как правило, по месту постоянного жительства гражданина. Гражданам, проходящим альтернативную службу, выплачивается сумма в размере 80% заработной платы, 20% платы предприятием, учреждением, организацией выплачивается министерству обороны Кыргызской Республики.

248. Согласно Положению о прохождении альтернативной (вневоинской) службы гражданами Кыргызской Республики, утвержденному Постановлением правительства Кыргызской Республики № 847 от 28 ноября 1994 года, общее руководство призывом и направлением на альтернативную службу, контроль за прохождением альтернативной службы и ходом отчислений с заработной платы граждан, проходящих альтернативную

службу, осуществляется министерством обороны Кыргызской Республики через органы местного военного управления (военные комиссариаты) во взаимодействии с местными государственными администрациями.

Статья 9

249. Согласно Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (статья 16). Никто не может быть подвергнут аресту и содержанию под стражей, иначе как на основании закона (статья 18). Ограничения, касающиеся физической и моральной неприкосновенности личности, допустимы только на основании закона по приговору суда как наказание за совершенное преступление. Всякие действия, клонящиеся к возложению на человека ответственности за преступление до вынесения судом приговора, недопустимы и являются основанием для возмещения через суд материального и морального вреда потерпевшему.

250. В соответствии со статьей 12 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики никто не может быть подвергнут аресту (лишению свободы), иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора. Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает наказание за незаконное задержание или заключение под стражу (статья 324 Уголовного кодекса Кыргызской Республики).

251. Согласно статье 75 УПК “Применение меры пресечения” при наличии достаточных оснований полагать, что обвиняемый, находясь на свободе, скроется от следствия и суда, или воспрепятствует установлению истины по уголовному делу, или будет заниматься преступной деятельностью, а также для обеспечения исполнения приговора лицо, производящее дознание, следователь, прокурор и суд вправе применить в отношении обвиняемого заключение под стражу как одну из мер пресечения. Мера пресечения применяется лишь после привлечения подозреваемого лица к делу в качестве обвиняемого (статья 75 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики). В исключительных случаях арест как мера пресечения может быть применен в отношении лица, подозреваемого в совершении преступления, и до предъявления ему обвинения. В этом случае обвинение должно быть предъявлено не позднее 10 суток с момента применения меры пресечения (статья 76 УПК Кыргызской Республики).

252. Согласно статье 109 УПК органы дознания вправе задержать лицо, подозреваемое в совершении преступления. Согласно статье 426 УПК основаниями для задержания лица по подозрению в совершении преступления являются:

- а) лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- б) очевидцы, в том числе и потерпевшие, прямо укажут на данное лицо, как на совершившее преступление;
- в) на подозреваемом или на его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано лишь в том случае, если это лицо покушалось на побег, или когда оно не имеет постоянного места жительства или когда не установлена личность подозреваемого.

253. Согласно статье 429 УПК о задержании лица, подозреваемого в совершении преступления, орган дознания или следователь уведомляет его семью, если известно ее местожительство. При задержании по подозрению в совершении тяжкого преступления уведомление семьи производится, если это не будет препятствовать установлению истины по уголовному делу. О задержании несовершеннолетнего обязательно уведомляются его родители или лица, их заменяющие.

254. Согласно статье 434 УПК лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, имеют право:

- знать, в чем они подозреваются;
- иметь защитника;
- обжаловать действия лица, производящего дознание, следователя или прокурора, давать объяснения и заявлять ходатайства;
- обращаться с жалобами и заявлениями в государственные органы, общественные организации и к должностным лицам.

255. Согласно статье 75 УПК применяются и иные меры пресечения:

- подписка о невыезде;
- личное поручительство или поручительство общественных организаций;
- залог.

256. Подписка о невыезде заключается в отобрании от обвиняемого обязательства не отлучаться с места жительства или временного нахождения без разрешения лица, производящего дознание, следователя, прокурора, суда. Личное поручительство состоит в принятии на себя заслуживающими доверие лицами письменного обязательства о том, что они ручаются за явку обвиняемого по вызову лица, производящего дознание, следователя, прокурора, суда. Число поручителей не может быть менее двух. Поручительство общественной организации состоит в даче письменного обязательства о том, что общественная организация ручается за надлежащее поведение и явку обвиняемого по вызовам лица, производящего дознание, следователя, прокурора и суда. Залог - денежная сумма, вносимая по своей инициативе обвиняемым, подозреваемым, подсудимым либо другим или организацией на специальный счет.

257. Статья 28 УПК признает обвиняемым лицо, в отношении которого вынесено в установленном данным Кодексом порядке постановление о привлечении его в качестве обвиняемого. Каждому обеспечивается презумпция невиновности (статья 39 Конституции, статья 3 Уголовного кодекса Кыргызской Республики). В соответствии со статьей 28 УПК Кыргызской Республики обвиняемый имеет право знать, в чем он обвиняется. Согласно статье 136 УПК Кыргызской Республики предъявление обвинения обвиняемому должно последовать не позднее 48 часов с момента вынесения постановления о привлечении в качестве обвиняемого и, во всяком случае, не позднее чем в день явки обвиняемого или его привода. Однако этот срок прерывается, если обвиняемый скрылся от следствия. Следователь объявляет постановление о привлечении в качестве обвиняемого и разъясняет сущность предъявленного обвинения.

258. В УПК определены сроки производства дознания (статья 108), предварительного следствия (статья 124), срок рассмотрения дела с момента его поступления в суд (статьи 221 и 235), регламентирован порядок их продления. Таким образом, законодательством установлено такое положение, чтобы любой обвиняемый был судим без неоправданной задержки.

259. Согласно статье 28 УПК обвиняемый имеет право участвовать в судебном разбирательстве в суде первой инстанции. Разбирательство дела в заседании суда первой инстанции происходит с участием подсудимого, явка которого обязательна (статья 241 УПК). При неявке подсудимого дело должно быть отложено (статья 242 УПК). Согласно статье 31 УПК защитник приглашается обвиняемым и подсудимым. В соответствии со статьей 32 УПК обвиняемый, подсудимый вправе в любой момент производства по делу отказаться от защитника. Такой отказ допускается только по инициативе самого обвиняемого, подсудимого. При отказе от защитника защита осуществляется самим обвиняемым, подсудимым. Однако согласно статье 30 УПК существуют определенные виды дел, участие защитника по которым является обязательным, и в соответствии со статьей 31 УПК защитник назначается следователем или судом через коллегия адвокатов.

260. Согласно статье 88 Конституции Кыргызской Республики при отсутствии у гражданина средств юридическая помощь и защита обеспечиваются ему за счет государства. В соответствии со статьей 29 УПК в случае полного или частичного освобождения обвиняемого, подсудимого от оплаты юридической помощи оплата производится за счет средств коллегии адвокатов или за счет государства.

261. Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает наказание за принуждение к даче показаний при допросе путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий, а также путем применения насилия или издевательств над личностью допрашиваемого со стороны лица, производящего следствие (статья 325).

262. Несовершеннолетним уделяется особое внимание в ходе всего уголовного судопроизводства.

263. Уголовное дело не может быть возбуждено, а возбужденное дело подлежит прекращению в отношении лица, не достигшего к моменту совершения преступления возраста, по достижении которого, согласно закону, возможна уголовная ответственность (статья 6 УПК). Если преступление, совершенное лицом в возрасте до 18 лет, не представляет большой общественной опасности и исправление возможно без применения уголовного наказания, суд, прокурор и с согласия прокурора следователь могут освободить несовершеннолетнего от уголовной ответственности с направлением материалов о нем в комиссию по делам несовершеннолетних для применения к несовершеннолетнему принудительных мер воспитательного характера (статья 10 Уголовного кодекса Кыргызской Республики), статьи 9, 11 УПК).

264. По делам несовершеннолетних участие защитника является обязательным (статья 30 УПК). Отказ от защитника, заявленный несовершеннолетним обвиняемым или подсудимым, не является обязательным для следователя, прокурора и суда (статья 32 УПК).

265. В УПК выделены особые обстоятельства, подлежащие выяснению по делам несовершеннолетних при производстве предварительного следствия и судебного разбирательства (статья 53 УПК).

266. К несовершеннолетним обвиняемым может применяться в качестве меры пресечения помещение в соответствующие детские учреждения или отдача под присмотр родителям, опекунам или попечителям с отобранием подписки о том, что они обязуются по первому требованию обеспечить явку обвиняемого к следователю и в суд (статьи 75, 86 УПК). Кратковременное задержание и заключение под стражу в качестве меры пресечения могут применяться к несовершеннолетнему лишь в исключительных случаях, когда это вызывается тяжестью преступления или повторностью его совершения (статья 78 УПК). Несовершеннолетние лица, задержанные по подозрению в совершении преступлений, содержатся отдельно от взрослых. В исключительных случаях с санкции прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание взрослых (статья 433 УПК).

267. Вызов к следователю и в суд обвиняемого, не достигшего 16-летнего возраста, производится, как правило, через его родителей или других законных представителей (статья 134 УПК). При допросе несовершеннолетнего обвиняемого следователь решает вопрос об участии педагога, врача или родителей, которые вправе задавать обвиняемому вопросы (статья 138 УПК). В судебное заседание должны быть вызваны родители и иные законные представители несовершеннолетнего подсудимого. Они имеют определенные процессуальные права (статья 243 УПК). По делам несовершеннолетних суд вправе привлечь к участию в судебном разбирательстве представителей предприятий, учреждений и организаций, в которых учился или работал несовершеннолетний, комиссий и инспекций по делам несовершеннолетних, а при необходимости и иных организаций (статьи 246, 250 УПК).

268. Согласно статье 83 Уголовного кодекса Кыргызской Республики несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой тяжести или менее тяжкое преступление, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия. Согласно статье 86 Уголовного кодекса несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой тяжести,

может быть освобожден от ответственности с передачей материалов на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних, если с учетом характера совершенного деяния, личности виновного и иных обстоятельств дела его исправление возможно без применения наказания.

269. Кроме того, в отношении несовершеннолетнего, впервые совершившего преступление небольшой тяжести, при наличии оснований, предусмотренных в части 1 статьи 86 Уголовного кодекса, суд может освободить его от наказания и применения принудительной меры (статья 86 Уголовного кодекса). Если в результате судебного разбирательства по делу суд придет к выводу, что исправление лица, совершившего в возрасте до 18 лет преступление, не представляющее большой общественной опасности, возможно без применения уголовного наказания, он постановляет обвинительный приговор без назначения уголовного наказания и применяет к осужденному одну из принудительных мер воспитательного характера (статьи 10, 57 Уголовного кодекса, статья 302 УПК).

270. Наказание есть мера принуждения (кара), применяемая от имени государства по приговору суда к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключающаяся в лишении или ограничении прав и свобод осужденного. Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, исправления осужденных, а также предупреждения совершения других преступлений как осужденными, так и другими лицами. Наказание не имеет целью применение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

271. Лицо может быть лишено свободы по приговору суда за совершенное преступление или по постановлению суда за совершенное административное правонарушение. По постановлению судьи лицо за совершение административного правонарушения может быть подвергнуто наказанию-аресту до 15 суток. Согласно статье 48 Уголовного кодекса арест как вид наказания устанавливается на срок от одного до шести месяцев. Арест не применяется к беременным женщинам, женщинам, имеющим малолетних детей, к несовершеннолетним, не достигшим к моменту вынесения приговора 16 лет.

272. Лишение свободы заключается в принудительной изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение или помещения в исправительную колонию общего, усиленного, строго, особого режима либо в тюрьму. Лишение свободы устанавливается на срок от 6 месяцев до 20 лет. В случае частичного или полного сложения сроков лишения свободы при назначении наказаний по совокупности

преступлений максимальный срок лишения свободы не может быть более 25 лет, а по совокупности приговоров - более 30 лет. Смертная казнь в порядке помилования может быть замена лишением свободы на срок в 30 лет.

273. Нормы статьи 12 Уголовно-процессуального “Неприкосновенность личности” гарантируют, что “Никто не может быть подвергнут аресту иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора”. Прокурор обязан немедленно освободить всякого незаконно лишённого свободы или содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного законом или судебным приговором.

274. Правосудие по уголовным делам осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

275. Разбирательство дел во всех судах открытое, за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной тайны. Закрытое судебное разбирательство, кроме того, допускается по мотивированному определению суда или постановлению судьи по делам о преступлениях лиц, не достигших 16-летнего возраста, по делам о половых преступлениях и другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы обеспечения безопасности потерпевшего, свидетеля или других участвующих в деле лиц, а также членов их семей или близких родственников. Слушание дел в закрытом заседании суда осуществляется с соблюдением всех правил судопроизводства. Приговоры судов во всех случаях провозглашаются публично.

276. Ходатайства, поданные сторонами, рассматриваются судом, и на них дается ответ в виде мотивированного определения. Согласно требованию УПК Кыргызской Республики только Верховный суд рассматривает жалобы на судебные постановления. Жалобы регистрируются, и в указанный законом срок даются ответы председателем или его заместителями, а некоторые жалобы выносятся на коллегия или пленум.

Данные о рассматриваемых судами делах и о принятых решениях за 1995-1997 годы:

Уголовные дела, рассмотренные судами		1995 год	1996 год	1-е полугодие 1997 года
1.	Количество рассмотренных уголовных дел с вынесением приговора	14 466	14 598	8 229
2.	Количество лиц, осужденных к лишению свободы	10 991	11 176	6 471
3.	Количество осужденных лиц, меры наказания которых не связаны с лишением свободы	7 624	7 543	3 958
4.	Количество лиц, оправданных судом	122	101	95
5.	Количество лиц, в отношении которых дело прекращено из-за отсутствия состава преступления	52	75	13
6.	Количество лиц, в отношении которых судом применена мера наказания – смертная казнь	83	72	35
7.	Количество лиц, незаконно осужденных судом	20	5	8
8.	Количество реабилитированных лиц, необоснованно репрессированных в 30-е, 40-е и в начале 50-х годов	178	12	5

277. Статья 20 УПК гарантирует обеспечение подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту. Лицо, производящее дознание, следователь, прокурор и суд обязаны обеспечить подозреваемому возможность защищаться установленными законом средствами и способом, а также охрану его личных и имущественных прав.

278. Защитник допускается к участию в деле с момента предъявления обвинения, а в случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, или применения к нему меры пресечения в виде заключения под стражу до предъявления обвинения – с момента объявления ему протокола задержания или постановления о применении этой меры пресечения, но не позднее 24 часов с момента задержания. Если в этот срок явка избранного подозреваемым или обвиняемым защитника невозможна, лицо, производящее дознание, следователь и прокурор вправе предложить подозреваемому или обвиняемому пригласить другого защитника либо обеспечивает им защиту через юридическую консультацию. В качестве защитника допускаются адвокаты, представители профессиональных союзов и других общественных организаций по делам членов этих

организаций. По определению суда или постановлению судьи в качестве защитника могут быть допущены также близкие родственники и знакомые представители подозреваемого, обвиняемого или подсудимого.

279. Заведующий юридической консультацией или президиум коллегии адвокатов обязаны выделить адвоката для осуществления защиты подозреваемого, обвиняемого или подсудимого. Заведующий юридической консультацией или президиумом коллегии адвокатов, а также орган дознания, предварительного следствия, прокурор и суд, в производстве которых находится дело, в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики, вправе освободить подозреваемого, обвиняемого полностью или частично от оплаты юридической помощи. В случае такого освобождения заведующим юридической консультацией или президиумом коллегии адвокатов оплата труда защитника производится за счет средств коллегии адвокатов, в других случаях - за счет государства. Расходы по оплате труда адвокатов в порядке, определенном советом министров Кыргызской Республики, относятся за счет бюджета и в том случае, когда адвокат участвовал в дознании, предварительном следствии и в суде по назначению. Возмещение расходов государству в этом случае может быть возложено на осужденного с учетом правил, изложенных в статье 94 УПК.

280. Участие защитника в судебном разбирательстве обязательно:

- по делам, в которых участвует государственный или общественный обвинитель;
- по делам несовершеннолетних;
- по делам немых, глухих, слепых и других лиц, которые в силу своих физических или психологических недостатков не могут сами осуществлять свое право на защиту;
- по делам лиц, не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство;
- по делам лиц, обвиняемых в совершении преступлений, за которые в качестве меры наказания может быть назначена смертная казнь;
- по делам лиц, между интересами которых имеются противоречия и если одно из них имеет защитника.

281. В случаях, предусмотренных пунктами 2-4 данной статьи, участие защитника обязательно при производстве дознания, предварительного следствия и при судебном разбирательстве в порядке, предусмотренном частью первой статьи 29 УПК, а в случаях, предусмотренных пунктом 5 статьи 29 УПК, - с момента предъявления обвинения. В случаях, когда защитник не приглашен самим подозреваемым, обвиняемым, подсудимым, их законным представителем или другими лицами по их поручению, лица, производящие дознание, следователь, прокурор, суд обязаны обеспечить участие защитника в деле.

Статья 10

282. Лица, лишённые свободы по приговору суда, содержатся в исправительно-трудовых учреждениях. Осужденным к лишению свободы мужчинам отбывание наказания назначается:

- лицам, впервые совершившим преступления по неосторожности, - к лишению свободы на срок не свыше пяти лет в колониях-поселениях;
- лицам, впервые осужденным к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой тяжести, а также менее тяжких преступлений, а равно - лицам, осужденным за преступления, совершенные по неосторожности, - к лишению свободы на срок свыше пяти лет в исправительно-трудовых колониях общего режима;
- лицам, впервые осужденным к лишению свободы за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, - в исправительных колониях усиленного режима;
- при рецидиве преступлений, если лицо ранее отбывало наказание в виде лишения свободы, а также при опасном рецидиве - в исправительных колониях строгого режима;
- при особо опасном рецидиве преступлений, а также лицам, которым наказание в виде смертной казни было заменено в порядке помилования, - лишением свободы в исправительных колониях особого режима.

283. Осужденным к лишению свободы женщинам отбывание наказания назначается:

- лицам, осужденным за преступления, совершенные по неосторожности, - к лишению свободы на срок не свыше пяти лет в колониях-поселениях;

- лицам, осужденным за особо тяжкие преступления, а также при особо опасном рецидиве - в колониях строго режима;
- другим осужденным - в колониях общего режима.

284. Лицам, осужденным к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, а также при особо опасном рецидиве преступлений может быть назначено отбывание части срока наказания в тюрьме, но не более пяти лет.

285. Лица, осужденные к лишению свободы, не достигшие к моменту вынесения судом приговора 18-летнего возраста, помещаются в воспитательные колонии общего или усиленного режима.

286. Изменение назначенного осужденному вида исправительного учреждения производится судом по основаниям и в порядке, установленном в законодательстве Кыргызской Республики.

287. Согласно статье 413 УПК Кыргызской Республики осужденные лица содержатся отдельно от других содержащихся под стражей лиц. В соответствии со статьей 7 Исправительно-трудового кодекса (ИТК) Кыргызской Республики основными средствами исправления и перевоспитания осужденных являются: режим отбывания наказания, общественно полезный труд, воспитательная работа. Согласно статье 18 ИТК в исправительно-трудовых учреждениях устанавливается раздельное содержание несовершеннолетних и взрослых.

288. Основами уголовного судопроизводства и УПК установлены гарантии обеспечивающие обоснованность и законность предварительного заключения под стражу лиц, обвиняемых в совершении преступления. Обвиняемые лица содержатся раздельно от преступников, которым вынесен приговор.

289. Статья 5 УПК предусматривает недопустимость привлечения в качестве обвиняемого иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом: "никто не может быть привлечен в качестве обвиняемого иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом".

290. Статья 332 УПК предусматривает последствия подачи жалобы или протеста. Подача кассационной жалобы или протеста на приговор приостанавливает приведение этого приговора в исполнение. По истечении срока, установленного для обжалования или

опротестования, суд вынесший приговор, направляет дело с поступающими жалобами и протестами в кассационную инстанцию и извещает заинтересованных лиц о дне рассмотрения дел в кассационной инстанции.

291. Статья 381 главы 31 шестого раздела "Проверка законности и обоснованности приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу", предусматривает пересмотр в порядке надзора вступивших в законную силу приговора, определения и постановления суда. Пересмотр в порядке надзора вступивших в законную силу приговоры, определения и постановления суда допускается лишь по протесту того прокурора, представителя суда и их заместителей, которым это право предоставлено законодательством Кыргызской Республики. Генеральный прокурор и Председатель Верховного суда Кыргызской Республики и их заместители вправе приносить протесты на приговоры, определения районного (городского) народного суда и постановления народного судьи, постановления президиума народного суда и президиума областного суда, приговоры, определения городского суда, Военного суда Республики Кыргызстан и постановления судей городского и областного судов.

292. Приговоры и определения Судебной коллегии Верховного суда Кыргызской Республики, постановления судей Верховного суда Кыргызской Республики могут быть опротестованы. Постановления Президиума Верховного суда Кыргызской Республики могут быть опротестованы Генеральным прокурором и Председателем Верховного суда Кыргызской Республики.

293. Процедура подач жалоб регламентируется Законом Кыргызской Республики "О порядке рассмотрения жалоб граждан", в котором не предусматриваются ограничения для несовершеннолетнего гражданина на возможность подавать жалобу как непосредственно, так и через своего представителя.

294. Жалобы на действия органа дознания или следователя подаются прокурору непосредственно либо через лицо, производящее дознание, или через следователя, на действия которого жалобы приносятся. Жалобы могут быть как письменные, так и устные. В последнем случае они заносятся в протокол, который подписывается жалобщиками. Лица, производящие дознание, должны в течение 24 часов направить поступившую жалобу вместе со своими объяснениями прокурору.

295. Прием жалобы впредь до ее разрешения не приостанавливает приведение в исполнение обжалованного действия, если этого не найдут нужным сделать соответственно лицо, производящее дознание, следователь или прокурор (статья 20). Прокурор в течение трех суток по получении жалобы обязан разрешить ее и уведомить

заявителя о результатах разрешения. В случае отказа прокурор обязан изложить мотивы, по которым жалоба признана неосновательной. Решение прокурора, принятое по поступившей жалобе может быть обжаловано лицом, производившим дознание, следователем, а равно жалобщиком вышестоящему прокурору (статья 20 УПК).

296. Лица, заключенные под стражу, содержатся в общих камерах. В исключительных случаях по мотивированному постановлению лица или органа, в производстве которого находится дело, либо начальника места предварительного заключения, санкционированному прокурором, они могут содержаться в одиночных камерах.

297. Заключенные под стражу размещаются в камерах с соблюдением следующих требований изоляции:

- мужчины - отдельно от женщин;
- несовершеннолетние – отдельно от взрослых. В исключительных случаях с санкции прокурора в камерах, где находятся несовершеннолетние, допускается содержание взрослых;
- лица, ранее отбывавшие наказание в местах лишения свободы, - отдельно от лиц, не содержащихся под стражей;
- лица, обвиняемые или подозреваемые в совершении особо опасных государственных преступлений, - как правило, отдельно от других содержащихся под стражей;
- особо опасные рецидивисты – отдельно от других содержащихся под стражей;
- осужденные – отдельно от других содержащихся под стражей и в соответствии с видом режима исправительно-трудовых колоний, определенным по приговору суда;
- иностранные граждане и лица без гражданства – как правило, отдельно от других содержащихся под стражей.

298. Подозреваемые или обвиняемые по одному и тому же делу при наличии указания лица или органа, в производстве которого находится это дело, содержатся раздельно.

299. В соответствии с частью пятой статьи 8 Положения о предварительном заключении под стражу порядок размещения в лечебных учреждениях мест заключения лиц, содержащихся под стражей, устанавливается министерством внутренних дел Кыргызской Республики.

300. Местами предварительного заключения для содержания лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, являются следственные изоляторы. В отдельных случаях эти лица могут содержаться в тюрьме, местах содержания задержанных, а также на гауптвахте.

301. В местах содержания задержанных лица, заключенные под стражу, могут содержаться не более трех суток. Если доставка заключенных в следственный изолятор невозможна из-за отдаленности или отсутствия надлежащих путей сообщения, заключенные могут содержаться и более длительное время, но не свыше 20 суток. В этих случаях, а также при содержании в тюрьме заключенных под стражу в качестве меры пресечения порядок их содержания определяется Положением о предварительном заключении под стражу и статьями 406-424 УПК Кыргызской Республики.

302. Если лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, привлекаются к уголовной ответственности за совершение другого преступления и в отношении их в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, они по постановлению лица или органа, в производстве которого находится дело, могут содержаться в штрафном изоляторе исправительно-трудовой колонии либо в дисциплинарном изоляторе воспитательно-трудовой колонии.

303. В исправительно-трудовых учреждениях (кроме колоний-поселений) устанавливается раздельное содержание мужчин и женщин, изолированное - несовершеннолетних и взрослых. Впервые осужденные к лишению свободы мужчины содержатся отдельно от ранее отбывавших лишение свободы, впервые осужденные за преступления, не являющимися тяжкими, - от впервые осужденных за тяжкие преступления, осужденные иностранные граждане и лица без гражданства содержатся, как правило, изолированно от осужденных граждан Кыргызской Республики.

304. В разных колониях-поселениях содержатся: осужденные, направленные в соответствии с приговором суда в колонию-поселение для лиц, осужденных к лишению свободы; осужденные, направленные в соответствии с приговором суда в колонию-поселение для лиц, твердо вставших на путь исправления, в порядке, предусмотренном статьей 72 Кодекса.

305. Установленные требования раздельного содержания осужденных не распространяются на лечебные учреждения мест лишения свободы и исправительно-трудовые учреждения, предназначены для содержания и лечения инфекционных больных - осужденных. Лица, направленные в названные колонии, содержатся на условиях режима колонии того вида, который назначен судом. Порядок содержания осужденных в них, а также в лечебных учреждениях определяется МВД Кыргызской Республики.

306. Основными средствами исправления и перевоспитания осужденных являются: режим отбывания наказания, общественно-полезный труд, политико-воспитательная работа, общеобразовательная и профессиональная подготовка. Средства исправления и перевоспитания должны применяться с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного, а также поведения осужденного и его отношения к труду.

307. В исправлении и перевоспитании осужденных, а также в осуществлении общественного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих приговоры судов к лишению свободы и исправительным работам без лишения свободы, участвует общественность. Основными формами воспитательной работы с лицами, лишенными свободы являются:

а) индивидуальная работа, проводимая на основе глубокого изучения личности каждого осужденного, с учетом совершенного им преступления, возраста, образования, профессии и других особенностей осужденного;

б) агитационная, пропагандистская и культурно-массовая работа;

с) трудовое соревнование.

308. Воспитательная работа с лицами, лишенными свободы, проводится дифференцированно, с учетом вида режима исправительно-трудового учреждения. В тюрьмах и помещениях камерного типа воспитательная работа проводится главным образом по камерам в форме групповых и индивидуальных бесед.

309. В целях развития навыков коллективизма у осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, поощрения их полезной инициативы, а также использования влияния коллектива на исправление и перевоспитание осужденных в исправительно-трудовых учреждениях создаются самодеятельные организации осужденных, работающие

под руководством администрации этих учреждений. Осужденные, входящие в состав самодеятельных организаций, не освобождаются от основной работы на производстве.

310. В исправительно-трудовых колониях общего, усиленного, строгого режима, колониях-поселениях всех видов, а также среди осужденных, оставленных в соответствии со статьей 16 Кодекса в следственных изоляторах или тюрьмах для работы по хозяйственному обслуживанию, и среди осужденных, переведенных из помещений камерного типа в обычные жилые помещения колоний особого режима, создаются советы коллективов осужденных из числа лиц, отличающихся примерным поведением и добросовестным отношением к труду.

311. Советы коллективов избираются на общих собраниях осужденных или на собраниях их представителей. Состав советов представителей утверждается начальником исправительно-трудового учреждения. Советы коллективов регулярно отчитываются о своей работе на собраниях осужденных. Решения, принимаемые советами коллективов, утверждаются начальником исправительно-трудового учреждения. В тюрьмах и среди осужденных, содержащихся в помещениях камерного типа исправительно-трудовых колоний особого режима, создаются советы бригадиров, назначаемые администрацией исправительно-трудового учреждения.

312. В исправительно-трудовых учреждениях осуществляется общее среднее образование осужденных из числа молодежи. Осужденные старше 40 лет и инвалиды первой и второй групп привлекаются к общеобразовательному обучению по их желанию. Общеобразовательное обучение осужденных поощряется и учитывается при определении степени их исправления и перевоспитания.

313. В исправительно-трудовых учреждениях осуществляется профессионально-техническое образование или профессиональное обучение на производстве осужденных, не имеющих профессии. Осужденные инвалиды первой и второй групп к профессионально-техническому образованию или профессиональному обучению на производстве привлекаются по их желанию. Профессионально-техническое образование и профессиональное обучение на производстве в воспитательно-трудовых колониях осуществляется в пределах продолжительности рабочего дня осужденных.

314. В целях повышения производственной квалификации лиц, лишенных свободы, а также для обучения их новым специальностям в исправительно-трудовых учреждениях организуется профессиональное обучение на производстве в различных формах. Профессионально-техническое образование или профессиональное обучение на

производстве осужденных и повышение ими своей производственной квалификации поощряется и учитывается при определении степени их исправления и перевоспитания.

315. Лица, освобожденные от наказания, должны быть обеспечены работой, по возможности с учетом имеющейся у них специальности, исполнительными комитетами местных кенешей не позднее 15-дневного срока со дня обращения за содействием в трудоустройстве. В необходимых случаях лицам, освобожденным от наказания, предоставляется жилая площадь. Инвалиды и лица престарелого возраста по их просьбе подлежат помещению в дома инвалидов и престарелых. Несовершеннолетние, не имеющие родителей, в необходимых случаях направляются комиссиями по делам несовершеннолетних в интернаты либо передаются на попечительство.

316. За лицами, условно досрочно освобожденными от отбывания наказания, в течение не отбытой части наказания устанавливается наблюдение общественных организаций и трудовых коллективов, и с этими лицами проводится воспитательная работа. Наблюдение и проведение воспитательной работы с указанными лицами осуществляется с целью способствовать закреплению исправления и приобщения их к честной трудовой жизни.

317. В исправлении и перевоспитании осужденных, а также в осуществлении общественного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих приговоры судов к лишению свободы и исправительным работам без лишения свободы, участвуют наблюдательные комиссии. Организация работы, полномочия и порядок деятельности наблюдательных комиссий регулируются Положением о наблюдательных комиссиях. Наблюдательные комиссии образуются местными государственными администрациями, местным самоуправлением городов Бишкек и Ош и правительством Кыргызской Республики. В случае необходимости местными государственными администрациями и местными самоуправлениями городов Бишкек и Ош могут быть образованы две и более наблюдательные комиссии.

318. Наблюдательные комиссии образуются в составе представителя (заместителя главы местной государственной администрации, главы местного самоуправления городов Бишкек и Ош, вице-премьер министра Кыргызской Республики), заместителя председателя, секретаря и не менее шести членов комиссии. Число членов комиссии устанавливается в зависимости от объема работы комиссии. В состав комиссии входят депутаты местных кенешей, представители профсоюзных и других общественных организаций, трудовых коллективов. В состав наблюдательной комиссии не могут входить работники органов внутренних дел (милиции), прокуратуры, судов, а также адвокаты.

319. Основными задачами наблюдательных комиссий являются:

- а) осуществление постоянного общественного контроля за деятельностью исправительно-трудовых учреждений и органов, исполняющих приговоры судов к исправительным работам без лишения свободы, соблюдением этими учреждениями и органами режима и условий содержания осужденных, правильностью их трудового использования и организацией их труда, общеобразовательной и профессиональной подготовки, проведением воспитательной работы и правильностью применения к осужденным мер поощрения и взыскания, а также оказание помощи этим учреждениям и органам в проведении указанной работы;
- б) осуществление контроля за организацией и проведением воспитательной работы на предприятиях, в учреждениях и организациях, где работают лица, переданные на поруки, осужденные условно или к наказанию, не связанному с лишением свободы, осужденные к лишению свободы, в отношении которых исполнение приговора отсрочено, а также лица, отбывшие наказание или условно досрочно освобожденные от наказания;
- с) учет и общественное наблюдение за поведением в быту и на производстве лиц, неоднократно судимых, по отбытии ими наказания.

320. Для выполнения указанных задач наблюдательные комиссии имеют право:

- а) проверять в пределах своей компетенции деятельность администрации исправительно-трудовых учреждений и органов, исполняющих приговоры судов к исправительным работам без лишения свободы;
- б) требовать от администрации учреждений и органов представления документов и справок, необходимых для работы комиссии;
- с) проводить прием осужденных, знакомиться с их личными делами, принимать от них и рассматривать предложения, заявления и жалобы;
- д) заслушивать на своих заседаниях отчеты администрации учреждений и органов, о работе по исправлению и перевоспитанию и перевоспитанию осужденных, а также информацию администрации предприятий, учреждений и организаций, шефствующих над исправительно-трудовыми учреждениями, и вносить предложения об устранении недостатков в их работе;

- e) проверять на предприятиях, в учреждениях и организациях состояние воспитательной работы с лицами, переданными на поруки, осужденными условно или к наказанию, не связанному с лишением свободы, осужденными к лишению свободы, в отношении которых исполнение приговора отсрочено, с лицами, отбывшими наказание или условно досрочно освобожденными от наказания;
- f) возбуждать в установленном порядке ходатайства о помиловании;
- g) входить совместно с органами, ведающими исполнением наказания, в суд в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, с представлением об условно-досрочном освобождении осужденных от наказания или замены им не отбытой части наказания более мягким наказанием;
- h) давать согласие на это администрации исправительно-трудовых учреждений;
- i) входить с представлениями в суд об изменении условий содержания лиц, осужденных к лишению свободы, во время отбывания наказания;
- j) давать согласие администрации тюрьмы на установление срока содержания осужденных на строгом режиме;
- k) давать разрешение на проживание вне колонии осужденных женщин на время освобождения их от работы по беременности и родам, а также до достижения ребенком двухлетнего возраста;
- l) давать разрешение на предоставление осужденным права передвижения без конвоя за пределами колонии;
- m) участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении вопросов об осужденных в случаях, предусмотренных законодательством;
- n) вносить на рассмотрение соответствующих местных государственных администраций и местного самоуправления предложения об улучшении деятельности исправительно-трудовых учреждений и органов, исполняющих приговоры судов к исправительно-трудовым учреждениям и органам, исполняющим приговоры судов к исправительным работам без лишения свободы; об улучшении на предприятиях, в учреждениях и организациях воспитательной работы с лицами, переданными на поруки, осужденными условно или к наказанию, не связанному с лишением свободы, осужденными к лишению свободы, в отношении которых исполнение приговора

отсрочено, с лицами, отбывшими наказание или условно досрочно освобожденными от наказания; о трудовом и бытовом устройстве лиц, освобожденных от наказания.

321. В составе наблюдательной комиссии могут создаваться секции: воспитательной работы; санитарно-бытовой; учета и оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве лицам, освобожденным от наказания, и другие. В состав секций входят как члены наблюдательных комиссий, так и представители профсоюзных организаций и трудовых коллективов.

322. Наблюдательные комиссии по вопросам, отнесенным к их компетенции, взаимодействуют с другими комиссиями местных государственных администраций, местного самоуправления городов Бишкек и Ош, поддерживают тесные контакты с правоохранительными органами, общественными организациями, трудовыми коллективами и в своей работе опираются на общественность.

323. Принятые в пределах компетенции постановления наблюдательных комиссий об устранении недостатков в деятельности исправительно-трудовых учреждений и органов, исполняющих приговоры судов к исправительным работам без лишения свободы, а также в работе предприятий, учреждений и организаций по перевоспитанию и исправлению лиц, переданных на поруки, осужденных условно или к наказанию, не связанному с лишением свободы, осужденных к лишению свободы, в отношении которых исполнение приговора отсрочено, и лиц, отбывших наказание или условно досрочно освобожденных от наказания, подлежат обязательному исполнению. Администрация указанных учреждений и органов, а также предприятий, учреждений и организаций обязана в двухнедельный срок сообщить в наблюдательную комиссию о мерах, принятых по выполнению постановлений комиссии.

324. Международные правила обращения с осужденными, закрепленные в стандартных правилах обращения с осужденными, а также в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинских правилах"), из-за отсутствия необходимых финансовых средств, направленных на содержание осужденных несовершеннолетних, не могут выполняться в полной мере.

325. Специальные меры социальной защиты несовершеннолетних оговорены нормами Уголовного, Уголовно-процессуального кодексов Кыргызской Республики, Кодексом Кыргызской Республики об административных правонарушениях, Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних. Впервые в новом принятом Уголовном кодексе Кыргызской Республики, который вступает в силу с начала 1998 года,

предусмотрен целый раздел “Уголовная ответственность несовершеннолетних”. Введение данного раздела в новом Уголовном кодексе Кыргызской Республики отвечает одному из главных требований Конвенции о правах ребенка и Международного пакта о гражданских и политических правах, чтобы ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным путем. Существенно сужены рамки уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в возрасте до 16 лет. Суд должен учитывать несовершеннолетний возраст подсудимого в качестве обстоятельства, смягчающего ответственность. В то же время суд вправе учитывать как отягчающее обстоятельство совершение преступления в отношении малолетнего, либо с использованием малолетнего лица. Согласно действующему Уголовному кодексу Кыргызской Республики, к уголовной ответственности могут быть привлечены лица, которым до совершения преступления исполнилось 16 лет. За совершение наиболее тяжких преступлений уголовная ответственность наступает с 14 лет.

326. Суд, прокурор, а также следователь с согласия прокурора вправе освободить от уголовной ответственности лицо, не достигшее 18-летнего возраста, совершившее деяние, содержащее признаки преступления, но не представляющее большой общественной опасности, и направить дело на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних, если по обстоятельствам дела и характеристикам личности правонарушителя его исправление возможно без применения уголовного наказания. Суд вправе применить к такому несовершеннолетнему принудительные меры воспитательного характера, не являющиеся уголовным наказанием.

327. В исправлении и перевоспитании несовершеннолетних, отбывающих наказание в виде исправительных работ без лишения свободы, а также в осуществлении общественного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих приговоры судов к этим видам наказания, участвуют комиссии по делам несовершеннолетних. Комиссии по делам несовершеннолетних могут создаваться также при исполнительных комитетах районных, городских (в городах без районного деления) и, в порядке исключения, сельских и поселковых кенешей. Комиссии по делам несовершеннолетних могут создаваться также при исполнительных комитетах областных кенешей и при правительстве Кыргызской Республики. Организация работы, полномочия и порядок деятельности комиссий по делам несовершеннолетних регулируются Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних.

328. В целях закрепления результатов исправления и перевоспитания, завершения общего образования или профессиональной подготовки осужденные, достигшие 18-летнего возраста, могут быть оставлены в воспитательно-трудовой колонии до окончания срока наказания, но не более чем до достижения ими 20-летнего возраста. На осужденных,

достигших 18-летнего возраста и оставленных в воспитательно-трудовой колонии, распространяются режим, условия труда, нормы питания и материально-бытового обеспечения, установленные для осужденных несовершеннолетних. Оставление осужденных, достигших восемнадцатилетнего возраста в воспитательно-трудовой колонии, производится по мотивированному постановлению начальника колонии, согласованному с комиссией по делам несовершеннолетних и санкционированному прокурором.

329. В целях усиления индивидуального воспитательного воздействия на лиц, совершивших преступления в возрасте до 18 лет, привлекаются общественные воспитатели.

Статья 11

330. Невыполнение договорных обязательств влечет за собой гражданскую ответственность согласно главе XX Гражданского кодекса Кыргызской Республики и не расценивается как преступление согласно уголовному законодательству Кыргызской Республики, а значит и не влечет за собой лишения свободы. Спор, связанный с нарушением договорных обязательств разрешается в гражданском порядке. Лицо, которое не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство, не может быть привлечено к уголовной ответственности и лишено свободы.

Статья 12

331. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики каждый имеет право на свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства, свободный выезд за его пределы и беспрепятственное возвращение (статья 16). Согласно статье 17 Конституции ограничения в осуществлении прав и свобод допускаются Конституцией и законами Кыргызской Республики лишь в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности, защиты конституционного строя. При этом существо конституционных прав и свобод не может быть затронуто.

332. Согласно Положению о паспортной системе Кыргызской Республики граждане обязаны зарегистрироваться по постоянному месту жительства и месту временного пребывания. Регистрацию по месту жительства производят органы внутренних дел. Регистрация места пребывания и жительства граждан Кыргызской Республики осуществляется на основании документов, подтверждающих приобретение ими в установленном порядке жилого дома или жилого помещения в собственность, либо свидетельствующих о получении жилого помещения в пользование, в том числе по

договору найма, поднайма и аренды, а также предоставляющих им право на вселение в жилое помещение по иным основаниям, предусмотренным законодательством Кыргызской Республики.

333. Регистрации по месту жительства подлежат:

- граждане Кыргызской Республики, постоянно проживающие на ее территории;
- граждане Кыргызской Республики, постоянно проживающие за границей, прибывшие в Кыргызскую Республику на временное жительство сроком свыше трех месяцев;
- граждане Кыргызской Республики, прибывшие из одной местности в другую местность Кыргызской Республики на временное жительство сроком свыше трех месяцев;
- иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Кыргызской Республике;
- военнослужащие, проживающие вне казарм.

334. Иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие в Кыргызской Республике по служебным или частным делам, регистрируются в порядке, установленном Законом Кыргызской Республики "О порядке пребывания иностранных граждан в Кыргызской Республике".

335. Регистрация по месту жительства осуществляется по следующим документам, удостоверяющим личность:

- а) граждан Кыргызской Республики старше 16-летнего возраста, постоянно проживающих на территории Кыргызской Республики, - по паспортам;
- б) детей, не достигших 16-летнего возраста, проживающих отдельно от родителей (опекунов, попечителей), - по свидетельствам о рождении;
- в) детей, не достигших 16-летнего возраста, проживающих совместно с родителями (опекунами, попечителями), - путем внесения сведений о них в соответствующие документы о регистрации одного из родителей (опекуна, попечителя);

d) граждан Кыргызской Республики, постоянно проживающих за границей, прибывших на временное жительство в Кыргызскую Республику сроком свыше трех месяцев, - по паспортам или заменяющим их документам;

e) иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике, - по видам на жительство;

f) военнослужащих объединенных вооруженных сил Содружества Независимых Государств - по справкам, предоставляемым командованием воинских частей и учреждений.

Лица, подлежащие регистрации, обязаны в семидневный срок представить соответствующим органам необходимые документы на регистрацию. Поступившие документы должны быть в пятидневный срок представлены в органы, осуществляющие регистрацию.

336. При регистрации по месту жительства взимается государственная пошлина в размере, установленном законодательством Кыргызской Республики. Формы документов, необходимых для осуществления регистрации по месту жительства, устанавливаются министерством внутренних дел Кыргызской Республики. При их выдаче взимается плата в размерах, установленных правительством Кыргызской Республики.

337. В интересах государственной безопасности и охраны общественного порядка, обеспечения здоровья населения правительством Кыргызской Республики могут быть установлены ограничения в выборе места жительства в отдельных местностях Кыргызской Республики. Установление иных ограничений не допускается. Для регистрации места постоянного жительства или временного пребывания граждан Кыргызской Республики в населенных пунктах, находящихся в условиях особого режима (закрытых административно-территориальных образованиях), представляется разрешение, полученное в установленном порядке.

338. В местностях, в которых правительством Кыргызской Республики установлены ограничения в выборе места жительства, независимо от этих ограничений регистрируются граждане, прибывшие на постоянное место жительства:

- a) супруг - на жилую площадь другого супруга;
- b) несовершеннолетние дети и подопечные - на жилую площадь родителей и опекунов;
- c) совершеннолетние дети, не имеющие своих семей или имеющие несовершеннолетних детей, но не состоящие в браке, - на жилую площадь родителей;
- d) родители - на жилую площадь детей;
- e) родные братья и сестры, не достигшие совершеннолетия и не имеющие родителей, а также родные братья и сестры, являющиеся нетрудоспособными, независимо от возраста, если они не имеют своих семей, - на жилую площадь брата или сестры;
- f) военнослужащие, уволенные из вооруженных сил по окончании срочной службы, в случаях, если они были призваны на военную службу из данного населенного пункта, - на жилую площадь, которую они занимали до призыва на военную службу, либо на жилую площадь родителей или других родственников;
- g) уволенные в запас или отставку военнослужащие сверхсрочной службы, прапорщики, мичманы, офицеры вооруженных сил и члены их семей, не имеющие жилья, - на жилую площадь близких родственников уволенного в запас или отставку или родственников супруга;
- h) лица, освобожденные от отбывания наказания в местах лишения свободы, ссылки, а также лица, с которых сняты ограничения, вытекающие из условного осуждения к лишению свободы с обязательным привлечением труда либо условного освобождения из мест лишения свободы для работ на строительстве предприятий народного хозяйства, - на жилую площадь, занимаемую членами их семей и родственниками, с которыми они проживали до осуждения;
- i) временно отсутствовавшие граждане, если согласно действующему законодательству за ними сохраняется право пользования жилым помещением.

339. Указанные ограничения также не распространяются на следующие категории лиц, прибывших для временного проживания:

- а) студенты (слушатели) учебных заведений, отнесенных в установленном порядке к высшим или средним специальным заведениям, а также аспиранты, адъюнкты, ординаторы, слушатели курсов по подготовке и переподготовке кадров по повышению квалификации - на время учебы;
- б) члены семей аспирантов, адъюнктов, ординаторов и слушателей военных академий и учебных заведений МНБ и МВД Кыргызской Республики, отнесенных в установленном порядке к высшим учебным заведениям, - на время учебы аспирантов, адъюнктов, ординаторов и слушателей в указанных заведениях;
- в) уволенные в запас или отставку военнослужащие сверхсрочной службы, прапорщики, мичманы и офицеры вооруженных сил, органов МНБ (с членами семей) в тех населенных пунктах, где они постоянно проживали до призыва в армию или поступления на службу, и при условии, если они прибыли в эти населенные пункты в течение трех месяцев после увольнения в запас или отставку, - на время до получения жилой площади в этих населенных пунктах в установленном порядке;
- г) беженцы, признанные таковыми в установленном законом порядке.

340. Снятию с регистрации в органах внутренних дел подлежат следующие лица;

- выбывшие на другое место жительства;
- призванные на срочную действительную военную службу;
- осужденные к лишению свободы на основании приговора, вступившего в законную силу;
- признанные судом утратившими право пользования жилым помещением;
- умершие.

341. Регистрация по месту жительства может быть аннулирована органом внутренних дел, оформившим ее, а также вышестоящим органом внутренних дел или судом в случае, если при ее оформлении были допущены нарушения Положения, иных нормативных актов Кыргызской Республики или межгосударственных соглашений. Требование об

аннулировании регистрации по месту жительства может быть заявлено заинтересованным юридическим или физическим лицом в сроки, установленные законодательством Кыргызской Республики.

342. Граждане Кыргызской Республики сдают паспорта в органы внутренних дел в случае призыва на срочную военную службу, выхода из гражданства Кыргызской Республики или утраты гражданства Кыргызской Республики. Паспорта гражданина Кыргызской Республики могут быть изъяты органами дознания, предварительного следствия или судом в случаях, установленных законодательством. У лиц, заключенных под стражу, а также осужденных к лишению свободы с обязательным привлечением к труду, паспорта изымаются и хранятся в учреждениях, исполняющих приговоры. При освобождении из под стражи или отбытии срока наказания паспорта возвращаются их владельцам.

343. В настоящее время идет разработка законопроекта о въезде и выезде. По имеющимся данным, по служебным поездкам из Кыргызстана выехало в 1996 году 10 813 граждан Кыргызстана и в 1997 году 4 157 граждан.

344. Иностранные граждане въезжают в Кыргызскую Республику по действительным заграничным паспортам, а лица без гражданства - по действительным документам, выданным компетентными органами страны их постоянного жительства и удостоверяющим их личность при наличии въездных, въездных-выездных виз, если иной порядок въезда и выезда не установлен другими законодательными актами или соглашениями с соответствующей страной.

345. Въезд иностранному гражданину может быть не разрешен:

- а) в интересах обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка;
- б) если это необходимо для защиты прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики и других лиц;
- с) если во время предыдущего пребывания были установлены факты нарушения им законодательства о правовом положении и порядка пребывания иностранных граждан, таможенного, валютного или иного законодательства Кыргызской Республики;

d) если при возбуждении ходатайства о въезде он сообщил о себе ложные сведения или не представил необходимых документов;

e) по иным основаниям, установленным законодательством Кыргызской Республики.

346. Визы на въезд в Кыргызскую Республику (въездные) и визы на выезд из Кыргызской Республики (въездные-выездные) иностранным гражданам выдаются за границей дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Кыргызской Республики, а на территории Кыргызской Республики - органами министерства иностранных дел. По просьбе принимающих организаций иностранным гражданам выдаются многократные визы на въезд в Кыргызскую Республику. Порядок выдачи многократных виз определяется министерством иностранных дел Кыргызской Республики, министерством национальной безопасности и министерством внутренних дел Кыргызской Республики.

347. Основаниями для выдачи виз на въезд в Кыргызскую Республику и продления срока их действия являются: для иностранных граждан, прибывающих в Кыргызскую Республику по линии принимающих организаций и постоянных иностранных представительств, - письменные обращения этих организаций и представительств; для иностранных граждан, прибывающих в Кыргызскую Республику по частным делам или на постоянное жительство, а также иностранных граждан, постоянно проживающих в Кыргызской Республике, при поездках за границу по частным делам или при выезде на постоянное жительство - разрешения органов внутренних дел, выдаваемые по заявлениям этих граждан. Иностранные граждане, проезжающие через территорию Кыргызской Республики, следуют с соблюдением правил транзитного проезда в пограничный пункт выезда из Республики по установленному маршруту и могут останавливаться на территории Кыргызской Республики при наличии разрешения, выданного компетентными органами. Правила транзитного проезда через территорию Кыргызской Республики устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

348. Временно пребывающие в Кыргызской Республике иностранные граждане проживают на территории Республики по заграничным паспортам, зарегистрированным в порядке, установленном настоящим Законом. Заграничные паспорта представляются для регистрации по прибытии в пункт назначения в течение трех суток, исключая праздничные и выходные дни. Освобождаются от регистрации заграничных паспортов:

a) главы государств и правительств зарубежных стран, члены парламентских и правительственных делегаций, прибывшие в Кыргызскую Республику по приглашениям

президента, жогорку кенеша и правительства Кыргызской Республики, технический персонал этих делегаций, члены семей перечисленных лиц;

b) лица, прибывшие в Кыргызскую Республику по паспортам, выданным Организацией Объединенных Наций;

c) иностранные граждане, прибывшие в Кыргызскую Республику на праздничные и выходные дни или на срок до трех суток в обычные дни и выезжающие из Кыргызской Республики в течение этих дней;

d) иностранные туристы, совершающие круизы;

e) члены экипажей иностранных военных самолетов, прибывших в Кыргызскую Республику в установленном порядке. Передвижение по территории Кыргызской Республики членами экипажей военных самолетов разрешается старшим военным начальником в гарнизоне согласно плану приема прибывших военных самолетов;

f) лица, входящие в состав экипажей воздушных гражданских судов международных авиалиний, при нахождении в аэропортах, указанных в действующем расписании движения.

Запись о регистрации заграничных паспортов иностранных граждан в Кыргызской Республике производится по месту первоначального прибытия этих граждан.

349. Разрешение на постоянное проживание в Кыргызской Республике иностранных граждан оформляется видами на жительство, выдаваемыми органами внутренних дел. Заявления о выдаче разрешения на постоянное проживание подаются временно прибывающими в Кыргызскую Республику иностранными гражданами непосредственно в органы внутренних дел по месту жительства, а лицами, проживающими за границей, - в дипломатические представительства или консульские учреждения Кыргызской Республики. Виды на жительство иностранным гражданам, достигшим 16-летнего возраста, выдаются органами внутренних дел по месту жительства на срок действия заграничных паспортов, но не более чем на пять лет, а достигшим 45-летнего возраста, - на весь срок действия заграничных паспортов. Лицам без гражданства виды на жительство выдаются сроком на пять лет, а достигшим 45-летнего возраста, - бессрочные. Заявление о продлении срока действия имеющегося или о выдаче нового вида на жительство должно подаваться иностранными гражданами в орган внутренних дел по месту жительства не позднее 10 дней до истечения срока действия вида на жительство, в случае его утраты - незамедлительно.

350. Иностранным гражданам, которые в течение года со дня окончания срока действия имеющихся у них заграничных паспортов не предъявят новых или продленных документов, органами внутренних дел выдаются виды на жительство в Кыргызской Республике, предусмотренные для лиц без гражданства. Лицам, состоящим в гражданстве государств, с которыми Кыргызская Республика имеет международный договор или иную соответствующую договоренность о предотвращении двойного гражданства, виды на жительство для лиц без гражданства могут быть выданы при представлении ими документа, свидетельствующего о том, что компетентными органами этого государства им разрешен выход из гражданства. Вид на жительство для лиц без гражданства, если его владелец предъявит в органы внутренних дел действующий заграничный паспорт, заменяется видом на жительство для иностранного гражданина.

351. Иностранные граждане могут передвигаться на территории Республики и избирать место жительства в соответствии с порядком, установленным законодательством Кыргызской Республики. Ограничения в передвижении и выборе места жительства допускаются, когда это необходимо для обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики и других лиц. Иностранные граждане могут свободно передвигаться по территории Кыргызской Республики, открытой для посещения иностранных граждан. В местности, закрытой для посещения иностранных граждан, въезд их и передвижение могут осуществляться только по разрешению органов внутренних дел; прибывших по линии принимающих организаций - на основании письменных обращений этих организаций, согласованных в установленном порядке; прибывших по линии постоянных представительств или по частным делам либо постоянно проживающих в Кыргызской Республике - на основании их личных письменных заявлений. По просьбе организаций, принимающих иностранных граждан, этим гражданам могут быть даны разрешения на многократный въезд и передвижение. Иностранные граждане, изменившие место пребывания в Кыргызской Республике в нарушение Закона, обязаны по требованию органов внутренних дел возвратиться к прежнему месту пребывания. В отдельных случаях выдача таких виз может осуществляться органами внутренних дел.

352. Выезд из Кыргызской Республики иностранному гражданину не разрешается:

а) если имеются основания для привлечения его к уголовной ответственности, - до окончания производства по делу;

b) если он осужден за совершение преступления, - до отбытия наказания или освобождения от наказания;

c) если его выезд противоречит интересам обеспечения государственной безопасности, - до прекращения действия обстоятельств, препятствующих выезду;

d) если имеются иные, установленные законодательством основания, препятствующие выезду.

Выезд из Кыргызской Республики иностранному гражданину может быть отложен до исполнения им имущественных обязанностей в отношении государства и граждан Кыргызской Республики, других физических и юридических лиц.

353. Любое лицо, не согласное с решением должностного лица, может обжаловать его действия в суде путем подачи искового заявления.

Статья 13

354. Согласно статье 24 Закона “О порядке пребывания иностранных граждан в Кыргызской Республике” иностранный гражданин может быть выдворен из пределов Кыргызской Республики:

a) если его действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка;

b) если это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики и других лиц;

c) если он неоднократно и грубо нарушил законодательство о правовом положении иностранных граждан и порядке их пребывания в Кыргызской Республике или иное законодательство.

355. Решение о выдворении принимается министерством иностранных дел, министерством внутренних дел и их органами. Иностранец обязан покинуть Кыргызскую Республику в срок, указанный в этом решении. Уклоняющиеся от выезда в таких случаях подлежат с санкции прокурора задержанию и выдворению в принудительном порядке. Задержание при этом допускается на срок, необходимый для выдворения. Расходы по выдворению несут сами выдворяемые иностранные граждане.

356. Контроль за соблюдением требования Закона иностранными гражданами, лицами без гражданства, а также должностными лицами и другими гражданами осуществляют органы внутренних дел во взаимодействии с органами национальной безопасности.

357. Нарушение порядка пребывания иностранными гражданами, то есть проживание без документов на право жительства или проживание по недействительным документам, несоблюдение установленного порядка регистрации, либо передвижения и выбора места жительства, уклонение от выезда по истечении определенного им срока пребывания, а также несоблюдение правил транзитного проезда, влечет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

358. Вопрос об ответственности иностранных граждан, пользующихся привилегиями и иммунитетами в соответствии с законодательством и международно-правовыми актами, разрешается дипломатическим путем. Нарушение Закона лицами, обязанными соблюдать его требования (включая лиц, пригласивших иностранных граждан в Кыргызскую Республику по частным делам либо оказывающих им услуги), влечет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

359. Иностранному гражданину, нарушающему законодательство о правовом положении иностранных граждан и порядка их пребывания, может быть сокращен определенный ему срок пребывания в Кыргызской Республике. Срок пребывания иностранного гражданина может быть сокращен также в случаях, когда отпали основания для дальнейшего пребывания. Решение о сокращении срока пребывания принимается органами внутренних дел, и оно может быть обжаловано в суде.

Статья 14

360. Согласно статье 7 Конституции Кыргызской Республики одним из принципов, на которых основывается государственная власть в Кыргызской Республике, является принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия. Судебная власть распространяется на всю сферу законодательной и исполнительной власти, экономической и бытовой жизни общества.

361. Согласно статье 79 Конституции Кыргызской Республики судами Кыргызской Республики являются Конституционный суд Кыргызской Республики, Верховный суд Кыргызской Республики, Высший арбитражный суд Кыргызской Республики и местные суды (суды областей, города Бишкека, районов, городов, арбитражные суды областей и города Бишкека, военные суды). Гарантом законности и справедливости является

Конституционный суд. В единстве со всеми судебными органами он представляет третью власть, независимую от законодательной и исполнительной и им не подотчетную.

362. Судьи Верховного суда избираются собранием народных представителей (СНП) жогорку кенеша по представлению президента сроком на 10 лет, а судьи местных судов назначаются президентом в первый раз сроком на три года, в последующие - на семь лет. Президент представляет законодательному собранию и собранию народных представителей кандидатуры для избрания на должности председателя Конституционного суда Кыргызской Республики, представляет собранию народных представителей кандидатуры для избрания на должности председателя Верховного суда, Высшего арбитражного суда, их заместителей и судей Верховного суда и Высшего арбитражного суда Кыргызской Республики.

363. Военный суд рассматривает только уголовные дела в отношении военнослужащих. Остальные вышеуказанные суды рассматривают гражданские и уголовные дела.

364. Судьи освобождаются от должности по состоянию здоровья, по собственному желанию, за совершение преступления на основе вступившего в законную силу обвинительного приговора суда и по иным основаниям предусмотренного законом. Судьи местных судов могут быть освобождены от должности также и по результатам аттестации. Судьи Верховного суда могут быть освобождены от должности по представлению президента Кыргызской Республики большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов собрания народных представителей.

365. Правосудие осуществляется судом. Судья подчиняется только Конституции и закону и пользуется правом неприкосновенности.

366. Забота государства, его законодательных и исполнительных органов по укреплению законности проявляется в следующем:

- a) в совершенствовании действующего законодательства и расширении сферы правового регулирования в соответствии с уровнем развития правового государства;
- b) в совершенствовании гарантий законности как общегосударственных, так и правовых;
- c) в принятии мер по совершенствованию деятельности органов суда, прокуратуры, внутренних дел и иных правоохранительных органов;
- d) в мобилизации широкой общественности на борьбу с преступностью и иными правонарушениями, на преодоление других негативных явлений.

Все это вместе взятое должно способствовать процессу формирования правового государства, обеспечивая верховенство закона. Ни один государственный орган, коллектив или общественная организация, ни одно должностное лицо или гражданин, какое бы положение в обществе они ни занимали, не освобождаются от обязанности подчиняться закону.

367. Все в Кыргызской Республике равны перед судом (статья 15 Конституции). Кыргызская Республика гарантирует судебную защиту всех прав и свобод граждан, закрепленных Конституцией и законами (статья 38 Конституции Кыргызской Республики). При любом публичном или ином обвинении гражданин имеет право на защиту своего достоинства и права в суде; ни при каких обстоятельствах в такой судебной защите не может быть отказано. В суде каждый участник судебного процесса имеет право быть выслушанным (статья 88 Конституции Кыргызской Республики). При осуществлении правосудия по уголовным делам судьи независимы и подчиняются только закону (статья 17 УПК). В целях достижения беспристрастности суда УПК предусматривает возможность отвода судьи от участия в рассмотрении уголовного дела (статьи 42- 46).

368. Согласно УПК Кыргызской Республики разбирательство дел во всех судах открытое, за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной тайны. Закрытое судебное разбирательство, кроме того, допускается по мотивированному определению суда по делам о преступлениях лиц, не достигших 16-летнего возраста, по делам о половых преступлениях и другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы обеспечения безопасности потерпевшего, свидетеля или других участвующих в деле лиц, а также членов их семей или близких родственников (статья 19 УПК). Приговоры судов во всех случаях провозглашаются публично (статья 19 УПК).

369. Каждому обеспечивается презумпция невиновности (статья 39 Конституции, статья 3 Уголовного кодекса Кыргызской Республики).

370. В соответствии со статьей 28 УПК Кыргызской Республики обвиняемый имеет право знать, в чем он обвиняется. Согласно статье 136 УПК Кыргызской Республики предъявление обвинения обвиняемому должно последовать не позднее 48 часов с момента вынесения постановления о привлечении в качестве обвиняемого и, во всяком случае, не позднее чем в день явки обвиняемого или его привода. Однако этот срок

прерывается, если обвиняемый скрылся от следствия. Следователь объявляет ему постановление о привлечении в качестве обвиняемого и разъясняет сущность предъявленного обвинения.

371. Согласно статье 28 УПК обвиняемый имеет право на защитника, который согласно статье 29 допускается к участию в деле с момента предъявления обвинения. С момента допущения к участию в деле защитник вправе после первого допроса обвиняемого иметь с ним свидания наедине без ограничения их количества и продолжительности (статья 32 УПК).

372. В УПК определены сроки производства дознания (статья 108), предварительного следствия (статья 124), срок рассмотрения дела с момента его поступления в суд (статьи 221 ,235), регламентирован порядок их продления. Таким образом, законодательством установлено такое положение, чтобы любой обвиняемый был судим без неоправданной задержки.

373. Согласно статье 28 УПК обвиняемый имеет право участвовать в судебном разбирательстве в суде первой инстанции. Разбирательство дела в заседании суда первой инстанции происходит с участием подсудимого, явка которого обязательна (статья 241 УПК). При неявке подсудимого дело должно быть отложено (статья 242 УПК). Согласно статье 31 УПК защитник приглашается обвиняемым и подсудимым. В соответствии со статьей 32 УПК обвиняемый, подсудимый вправе в любой момент производства по делу отказаться от защитника. Такой отказ допускается только по инициативе самого обвиняемого, подсудимого. При отказе от защитника защита осуществляется самим обвиняемым, подсудимым. Однако согласно статье 30 УПК существуют определенные виды дел, участие защитника по которым является обязательным, и в соответствии со статьей 31 УПК защитник назначается следователем или судом через коллегия адвокатов.

374. Согласно статье 88 Конституции Кыргызской Республики при отсутствии у гражданина средств юридическая помощь и защита обеспечиваются ему за счет государства. В соответствии со статьей 29 УПК в случае полного или частичного освобождения обвиняемого, подсудимого от оплаты юридической помощи оплата производится за счет средств коллегии адвокатов или за счет государства.

375. Согласно статье 281 УПК подсудимый может допрашивать свидетелей. Подсудимый вправе ходатайствовать перед судьей о вызове в судебное заседание дополнительных свидетелей (статья 2201 УПК).

376. Согласно Конституции государственным языком Кыргызской Республики является кыргызский язык, однако не допускается ущемление прав и свобод граждан по признаку незнания или невладения государственным языком (статья 5 Конституции Кыргызской Республики). Согласно УПК Кыргызской Республики судопроизводство ведется на кыргызском языке или на языке большинства населения данной местности.

Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право пользоваться услугами переводчика.

Следственные и судебные документы, в соответствии с установленным порядком, вручаются обвиняемому в переводе на его родной язык или на другой язык, которым он владеет (статья 18 УПК). В соответствии со статьей 94 УПК судебные издержки, связанные с выплатой сумм переводчику, принимаются на счет государства.

377. Согласно статье 21 УПК запрещается домогаться показаний обвиняемого, подсудимого путем насилия, угроз и иных незаконных мер. Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает наказание за принуждение к даче показаний при допросе путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий, а также путем применения насилия или издевательств над личностью допрашиваемого со стороны лица, производящего следствие (статья 325).

378. По делам несовершеннолетних суд вправе привлечь к участию в судебном разбирательстве представителей предприятий, учреждений и организаций, в которых учился или работал несовершеннолетний, комиссий и инспекций по делам несовершеннолетних, а при необходимости и иных организаций (статьи 246, 250 УПК).

379. Согласно статье 83 Уголовного кодекса Кыргызской Республики несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой тяжести или менее тяжкое преступление, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия. Согласно статье 86 Уголовного кодекса несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой тяжести, может быть освобожден от ответственности с передачей материалов на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних, если с учетом характера совершенного деяния, личности виновного и иных обстоятельств дела его исправление возможно без применения наказания. Кроме того, в отношении несовершеннолетнего, впервые совершившего преступление небольшой тяжести, при наличии оснований, предусмотренных в части 1 статьи 86 Уголовного кодекса, суд может освободить его от наказания и применения принудительной меры (статья 86 Уголовного кодекса).

380. Если в результате судебного разбирательства по делу суд придет к выводу, что исправление лица, совершившего в возрасте до 18 лет преступление, не представляющее большой общественной опасности, возможно без применения уголовного наказания, он постановляет обвинительный приговор без назначения уголовного наказания и применяет к осужденному одну из принудительных мер воспитательного характера (статьи 10, 57 Уголовного кодекса, статья 302 УПК).

381. Каждый, кто осужден за преступление, имеет право на пересмотр его приговора в кассационном порядке (статья 327 УПК).

382. В случае оправдательного приговора того или иного лица и если этот приговор вступил в законную силу, то это лицо полностью восстанавливается в прежних правах, и ему компенсируются все материальные издержки, связанные с проведением предварительного следствия и судебного разбирательства.

383. В соответствии со статьей 6 УПК уголовное дело не может быть возбуждено, а возбужденное дело подлежит прекращению в отношении лица, о котором имеется вступивший в законную силу приговор по тому же обвинению либо определение или постановление суда о прекращении дела по тому же основанию, а также в отношении лица, о котором имеется не отмененное постановление органа дознания, следователя, прокурора о прекращении дела по тому же обвинению.

384. Судья подчиняется только Конституции и закону. Судья пользуется правом неприкосновенности и иммунитетом, обеспечивается соответственно его статусу социальными, материальными и иными гарантиями его независимости. На практике в силу низкой материальной обеспеченности в некоторых случаях судьи становятся зависимы как от государственных органов, так и от частных лиц. Например, здания для судов и жилище судьям на местах выделяются органом исполнительной власти. Заработная плата судьи местных судов в среднем составляет 45-50 долл. США, а Верховного суда - 60-70 долларов США.

Статья 15

385. В соответствии со статьей 7 Уголовного кодекса Кыргызской Республики преступность и наказуемость деяния определяются законом, действовавшим во время совершения этого деяния. Закон, устанавливающий наказуемость, усиливающий наказание или иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет, то есть не может распространяться на деяния, совершенные до его издания.

386. Закон, устраняющий наказуемость деяния или смягчающий наказание, имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, совершивших соответствующие деяния до вступления такого закона в силу, в том числе на отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость.

Статья 16

387. В соответствии со статьей 52 Гражданского кодекса Кыргызской Республики гражданская правоспособность признается в равной мере за всеми гражданами. Согласно статье 56 Гражданского кодекса Кыргызской Республики все граждане имеют равную дееспособность. Любое лицо с момента рождения наделяется правоспособностью. Совокупность представленных ему прав и обязанностей, дает ему возможность выступать в качестве субъекта права во всех случаях нарушения его прав и законных интересов, независимо от того, где бы он ни находился

388. Сроки исковой давности начинают течь с момента, когда лицо узнает о нарушенных правах, либо с момента, когда оно должно было узнать об этом.

Статья 17

389. Согласно Конституции Кыргызской Республики, государство гарантирует каждому защиту от произвольного или незаконного вмешательства в его личную и семейную жизнь, нарушения тайны переписки, посягательства на его честь и достоинство, на неприкосновенность его жилища (статья 39). Государство, все его органы и должностные лица обязаны защищать права и свободы граждан (статья 38).

390. Отношения, связанные с осуществлением и защитой неотчуждаемых прав и свобод человека и других нематериальных благ, регулируются гражданским законодательством (статьи 1, 17, 18, 20, 21 Гражданского кодекса Кыргызской Республики). Защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд (статья 10 Гражданского кодекса).

391. Уголовный кодекс Кыргызской Республики содержит отдельную главу “Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина”, в которой предусматриваются наказания:

- за нарушение равноправия граждан (статья 134);
- за нарушение неприкосновенности частной жизни человека (статья 135);

- за нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений (статья 136);
- за нарушение неприкосновенности жилища (статья 137);
- за отказ в предоставлении гражданину информации, затрагивающей права и свободы гражданина (статья 138);
- за воспрепятствование осуществлению избирательных прав (статья 139);
- за подкуп голосов избирателей (статья 140);
- за фальсификацию избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов (статья 141);
- за нарушение правил охраны труда (статья 142);
- за нарушение законодательства о труде (статья 143);
- за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины, а также женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет (статья 144);
- за разглашение врачебной тайны (статья 145);
- за воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий (статья 146);
- за посягательство на личность и права граждан под видом исполнения религиозных обрядов (статья 147);
- за воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикета или участию в них (статья 148);
- за невыполнение закона о всеобщем обязательном образовании (статья 149);
- за нарушение авторских, смежных прав и прав патентообладателей (статья 150);

- за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов (статья 151);
- за использование денежных средств, предназначенных для выплаты заработной платы, пенсий, пособий и иных социальных выплат (статья 152).

392. В Гражданском кодексе Кыргызской Республики предусматривается, что жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, возможность свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, иные нематериальные блага защищаются законодательством. Здесь же установлено, что личные неимущественные права осуществляются и защищаются в соответствии с законом.

393. Новый Уголовный кодекс Кыргызской Республики расширяет уголовную ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни: а) незаконное собирание в целях распространения сведений о частной жизни человека, составляющих личную или семейную тайну другого лица, без его согласия, либо распространение таких сведений в публичном выступлении, публично выставленном произведении или в средствах массовой информации, причинившее вред правам и законным интересам потерпевшего, наказывается штрафом в размере до 50 минимальных месячных заработных плат; б) нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений граждан наказывается штрафом в размере от 50 до 100 минимальных заработных плат. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения или специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, наказывается штрафом в размере от 100 до 300 минимальных месячных заработных плат, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной должностью на срок до 5 лет, либо арестом на срок до 3 месяцев. Кроме того, Уголовный кодекс предусматривает наказание за организацию объединения, посягающего на личность и права граждан (статья 259).

394. Гражданам, согласно статье 13 УПК Кыргызской Республики, гарантируется неприкосновенность жилища. Никто не имеет права без законного основания войти в жилище против воли проживающих в нем лиц. Обыск, выемка, осмотр помещения у граждан, наложение ареста на корреспонденцию и выемка ее в почтово-телеграфных учреждениях, прослушивание телефонных и иных переговоров, производство звукозаписи могут производиться только на основаниях и в порядке, установленных УПК Кыргызской Республики.

395. В соответствии с Законом Кыргызской Республики “Об органах национальной безопасности” сотрудники органов национальной безопасности имеют право беспрепятственно входить в жилище и иные принадлежащие гражданам помещения, на территорию и в помещения предприятий, учреждений и организаций при пресечении преступлений, расследование которых отнесено законом к ведению органов национальной безопасности, и преследовании лиц, подозреваемых в их совершении, в случаях, когда промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан. Об указанных случаях органы национальной безопасности, уведомляют прокурора с последующим получением его санкции в течение 24 часов.

Статья 18

396. В соответствии со статьей 16 Конституции Кыргызской Республики каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Согласно Закону Кыргызской Республики “О свободе вероисповедания и религиозных организаций”, гарантированная Конституцией Кыргызской Республики свобода вероисповедания включает право каждого гражданина свободно и самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, менять религиозные убеждения, а равно выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии (статья 3).

397. Не допускается какое-либо принуждение при определении гражданином своего отношения к религии, к исповеданию или к отказу от исповедания религии, к участию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, в обучении религии (статья 3 Закона Кыргызской Республики “О свободе вероисповедания и религиозных организациях”).

398. Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает наказание:

- за воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий (статья 146);
- за посягательство на личность и права граждан под видом исполнения религиозных обрядов(статья 147).

399. В соответствии с Законом Кыргызской Республики “О свободе вероисповедания и религиозных организациях” свобода иметь религиозные убеждения и осуществлять соответствующие этому действия подлежит лишь тем ограничениям, которые необходимы для охраны общественной безопасности и порядка, жизни, здоровья и морали, а также прав и свобод других граждан.

400. Гарантированная Конституцией свобода вероисповедания включает право каждого гражданина свободно и самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, менять религиозные убеждения, а равно выражать и распространять убеждения, связанные с отношениями к религии. Родители или лица, их заменяющие, по взаимному согласию вправе воспитывать своих детей в соответствии со своим собственным отношением к религии.

401. Религиозные организации, зарегистрированные на территории Кыргызской Республики, имеют право обратиться за защитой нарушенных прав в суд.

402. Уголовным Кодексом не предусмотрена ответственность за вероисповедание.

403. В Кыргызской Республике свобода вероисповедания, духовная и культурная свобода закреплены конституционно. Только после приобретения независимости и в условиях демократии наполнены реальным содержанием эти понятия. Народ Кыргызстана после семидесяти с лишним лет жизни в условиях воинствующего атеизма, в условиях когда коммунистическая идеология ставилась выше совести, в условиях тотального контроля над мыслью и деятельностью, получил возможность вернуться к истокам веры. Если к 1990 году функционировало около 36 мусульманских мечетей, 25 храмов и приходов русской православной церкви, то сейчас функционируют более 1500 мечетей, 39 храмов и приходов православной церкви, кроме того, действует более 150 молельных домов христиан протестантского направления. Только за последние пять лет открылись десятки религиозных учебных заведений, в том числе и Исламский институт, Теологический факультет в Ошском государственном университете, средне образовательные исламские медресе в городах Каракол, Ош, Кара—Балта, Талас, Токмак, Хайдаркан. Сотни юношей и девушек обучаются в религиозных центрах Турции, Египта, Саудовской Аравии и в других исламских странах. Свои религиозные учебные заведения и центры имеют также христианские, буддийские и иудейские религиозные организации и объединения. Это - библейский колледж "Шелковый путь" при Объединении церквей христиан веры евангельской, учебный центр "Эммануил" в городе Бишкеке при пресвитерианской церкви, буддийский учебный центр при буддийском храме в городе Бишкеке, еврейская частная школа в городе Бишкеке.

404. Учитывая значение религий и религиозных организаций в общественном развитии, последние пять лет со стороны государства, проводилась весьма взвешенная политика по отношению к ним. Вмешательство государства в сферу религий ограничивалось только регистрацией религиозных организаций как юридических лиц в органах юстиции.

В статье 8 Конституции Кыргызской Республики сказано, что "религии и все культы отделены от государства". В соответствии с этим конституционным принципом государство не вмешивается в вопросы определения гражданином своего отношения к религии, в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит законодательству и не возлагает на религиозные организации выполнение функций государственных органов и органов местного самоуправления. В Кыргызской Республике полностью уважается свобода родителей и законных опекунов обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими убеждениями.

405. Исходя из Конституции Кыргызской Республики государством обеспечивается право каждого гражданина на свободу вероисповедания, духовную и культовую свободу, гарантируется полное равенство граждан в правах и обязанностях независимо от отношения к религии, обеспечивается равенство религиозных организаций перед законом, охраняется законная деятельность религиозных организаций и права верующих на удовлетворение религиозных нужд и потребностей. Вместе с тем по просьбе религиозных организаций государственные органы оказывают им необходимую помощь в решении организационных юридических, социальных, хозяйственных и других вопросов.

406. В соответствии со статьей 8 Конституции Кыргызской Республики, не допускается создание политических партий на религиозной основе, вмешательство служителей религиозных организаций в деятельность государственных органов. Религиозные организации не должны преследовать политические цели и задачи. Тем не менее, эти положения не означают ограничения прав верующих, включая духовенства, участвовать наравне с другими гражданами в управлении делами государства, выборах органов государственной власти и органов самоуправления, деятельности общественных объединений.

407. В соответствии с этими конституционными положениями религиозные организации в своей деятельности:

- не должны нести угрозу государственной и общественной безопасности, здоровью и нравственности населения;

- не должны принимать участие в решении политических вопросов;
- должны основываться на верховенстве законов и плюрализме.

Можно сказать, что указанные положения в целом очерчивают контуры взаимоотношений государства и религиозных организаций.

408. В последнее время представители общественности и крупных религиозных конфессий Республики - ислама и православия выражают беспокойство по поводу растущей активности миссий и миссионеров и деятельности различных сект, прикрывающихся религией и представляющих угрозу здоровью и нравственности населения, которые, используя финансовые и другие виды помощи, проникают во все сферы нашей жизни, расширяют число своих приверженцев (к ним можно отнести такое новое направление в религии, как Церковь объединения Муна). Многие обвиняют государство в равнодушии к подобным проблемам.

409. Исходя из сложившейся ситуации и в целях осуществления государственной политики в религиозной сфере, обеспечения свободы совести и вероисповедания граждан в начале 1996 года образована Государственная комиссия при правительстве Кыргызской Республики по делам религий как специальный орган исполнительной власти, призванный разрабатывать предложения по формированию государственной политики в религиозной сфере, обеспечивать связь между государственными органами и религиозными организациями.

410. Постановлением правительства Кыргызской Республики в начале 1997 года образован Межведомственный совет по делам религий с включением представителей всех заинтересованных министерств, ведомств, жогорку кенеша, а также наиболее крупных религиозных конфессий. Основной целью создания такого Совета является содействие реализации конституционного права граждан на свободу вероисповедания, достижения согласованности интересов государства и религиозных организаций. Исходя из реально сложившейся поликонфессиональной структуры общества, государство заинтересовано в формировании религиозного плюрализма и межрелигиозной толерантности.

411. Государственная политика обеспечения свободы в религиозной сфере осуществляется в рамках Закона "О свободе вероисповеданий и религиозных организациях" от 16 декабря 1991 года. А 14 ноября 1996 года президентом Кыргызской Республики подписан Указ "О мерах по реализации прав граждан Кыргызской Республики на свободу совести и вероисповедания". Этим Указом введена учетная регистрация религиозных организаций, миссий зарубежных религиозных организаций и религиозных

учебных заведений, что дает правовую основу и гарантии для их религиозной деятельности в Республике.

412. На их основе идет налаживание заинтересованного диалога, выработка правил активного и равного сотрудничества со всеми религиозными конфессиями по всем интересующим вопросам. В дальнейшем необходимо стремиться только развивать и совершенствовать имеющуюся законодательно-нормативную базу по регулированию религиозных отношений в сторону оптимизации и либерализации. В настоящее время в законодательном собрании жогорку кенеша идет работа над новым вариантом закона "О свободе вероисповеданий и религиозных организациях", где получают дальнейшее развитие основные принципы и гарантии свободы совести. Таким образом, в Кыргызстане предоставлена свобода действий всем религиозным вероучениям, и ни одна из них не провозглашается в качестве доминирующей или государственной религией.

413. Прохождение альтернативной (вневойсковой) службы регулируется Законом Кыргызской Республики "Об альтернативной (вневойсковой) службе". Вместе с тем, согласно статье 1 вышеуказанного Закона, гражданин призывного возраста имеет право прохождения альтернативной службы, если он является членом зарегистрированной религиозной организации, вероучение которой не допускает пользование оружием и службу в вооруженных силах. По религиозным мотивам на альтернативную (вневойсковую) службу в 1996 году призвано - 35 человек, весной 1997 года – 43 человека.

Статья 19

414. Согласно статье 16 Конституции Кыргызской Республики каждый человек имеет право на свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений. В Кыргызстане действуют законы "О средствах массовой информации", "О гарантиях и свободе доступа к информации" и "О защите профессиональной деятельности журналистов". Согласно статье 151 Уголовного кодекса Кыргызской Республики воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов путем принуждения их к распространению либо к отказу от распространения информации уголовно наказуемо.

415. Согласно статье 5 Закона Кыргызской Республики "О средствах массовой информации" от 2 июня 1992 года право на учреждение средств массовой информации принадлежит государственным органам, общественным объединениям, трудовым коллективам, гражданам Кыргызской Республики. Средство массовой информации может создаваться как одним, так и несколькими учредителями. Учреждение государственными органами средства массовой информации совместно с общественными объединениями,

трудовыми коллективами и гражданами не допускается. Согласно статье 8 Закона Кыргызской Республики “О средствах массовой информации” приостановление или прекращение деятельности средств массовой информации возможно по решению учредителя либо суда в случае нарушения требований закона. Решение о приостановлении или прекращении деятельности средств массовой информации может быть обжаловано в суд в установленном законом порядке. В соответствии со статьей 6 Закона “О средствах массовой информации” заявление о регистрации средств массовой информации и другие необходимые документы подаются органом средств массовой информации в соответствующие государственные органы Кыргызской Республики, а согласно Положению министерства юстиции Кыргызской Республики, утвержденному Постановлением правительства № 129 от 7 марта 1997 года, этим органом является министерство юстиции.

416. В Кыргызстане зарегистрировано около 400 средств массовой информации, что позволяет отметить уровень свободы прессы.

417. Следует отметить, что правительство, официальные должностные лица свободно критикуются средствами массовой информации.

418. Согласно статье 127 Уголовного кодекса Кыргызской Республики клевета, то есть распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию, уголовно наказуема. Клевета, содержащаяся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или в средствах массовой информации, уголовно наказуема.

419. Наибольший резонанс в Республике и за ее пределами вызвали судебные процессы в отношении некоторых журналистов. Следует отметить, что исполнительная власть не вмешивалась в развитие судебных процессов, поскольку Конституция гарантирует принцип независимости судей. Решения судей принимались в соответствии с законом.

420. Замира Сыдыкова, редактор газеты “Республика” 23 мая 1997 года была осуждена на полтора года лишения свободы с отбыванием срока в колонии-поселении общего режима для осужденных женщин за клевету на А. Сарыгулова. Согласно заявлению гражданина Д.И. Сарыгулова прокуратурой города Бишкек 17 февраля 1997 года было возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных статьями 128, часть 2, и 129 УК Кыргызской Республики, в отношении главного редактора газеты “Республика” Сыдыковой З.Б., заместителя главного редактора М.И. Сивашевой и журналистов А.М. Алянчикова и Б.И. Шамшиева. Предварительным расследованием установлено, что вышеназванные лица в нарушение Закона Кыргызской Республики “О средствах массовой

информации” от 2 июля 1992 года с прямым умыслом опубликовали в газете “Республика” ряд клеветнических измышлений и ложных информации в адрес президента государственного концерна “Кыргыз Алтын” Д. Сарыгулова, тем самым нарушая требования статей Закона Кыргызской Республики “О средствах массовой информации”, а именно, статей 20, 23, где говорится, что журналист обязан проверять достоверность своих сообщений и не должен допускать нарушений в средствах массовой информации посягательство на честь и достоинство личности. Первомайским районным судом был вынесен обвинительный приговор, согласно которому З. Сыдыкова и Алянчиков были осуждены по статьям 128, часть 2, и 129 УК Кыргызской Республики, каждый к одному году и шести месяцам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении для осужденных лиц с запрещением заниматься журналистской деятельностью на тот же срок. В отношении М. Сивашевой и Б. Шамшиева по этим же статьям в пределах предусмотренной санкции с учетом их личности и положительной характеристики каждый из них был подвергнут штрафу по 150 сомов, а также с лишением права заниматься журналистской деятельностью сроком на один год шесть месяцев. 5 августа Верховный суд Кыргызской Республики пересмотрел приговор в качестве надзора и освободил Сыдыкову из-под стражи и от всех иных видов наказания. В отношении А. Алянчикова применена статья 41-1 УК Кыргызской Республики об отсрочке исполнения приговора на один год. Этим же определением в отношении М. Сивашевой и Б. Шамшиева приговор Первомайского районного суда города Бишкек от 23 мая 1997 года был отменен.

421. В отношении Ырыспека Омурзакова с 3-5 июля 1996 года проходил судебный процесс, где было вынесено решение по статье 128 (клевета в печатном произведении), согласно которой он был лишен свободы сроком на два года с отбыванием наказания в ИТК общего режима. 31 июля Нарынский областной суд, рассмотрев кассационную жалобу журналиста, решил отсрочить исполнение приговора на два года. Омурзаков был выпущен на свободу с обязательством встать на учет в спецкомендатуре.

422. Очень часто международные неправительственные организации оценивают ситуацию в Кыргызстане только на основе информации неправительственных организаций, при этом не проверяя действительные факты, не запросив официальной информации правительства Кыргызстана.

423. С 1 января 1998 года в Кыргызской Республике начал действовать новый Уголовный кодекс. Это - добротный законодательный акт, который обобщил прошлый положительный опыт отправления правосудия, заполнил накопившиеся пробелы в области уголовного права, отразил новые социальные и экономические реалии нашего бытия. Он впитал в себя правовые рекомендации Организации Объединенных Наций,

учел ратифицированные нами международно-правовые нормы. Практически новый Уголовный кодекс мало повторяет ранее действовавший, однако одну порочную статью он унаследовал - это статья 127, часть 3 Уголовного кодекса, которая заменила ранее действовавшую статью 128 (клевета) и сохранила в части 3 лишение свободы до трех лет.

424. В настоящее время государственными органами рассматривается вопрос об отмене уголовного наказания за клевету в печатном виде.

Статья 20

425. Согласно статье 65 Уголовного кодекса Кыргызской Республики пропаганда войны, в какой бы форме она ни являлась, наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

426. Уголовный кодекс предусматривает наказание за действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, на унижение национального достоинства, а равно за пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации (статья 299).

Статья 21

427. В соответствии со статьей 16 Конституции Кыргызской Республики каждый человек имеет право на мирные собрания, проведение митингов и демонстраций. Уголовный кодекс предусматривает наказание за воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикета или участию в них (статья 148). Статья 30 Конституции регламентирует право граждан на забастовку.

428. Конституцией Кыргызской Республики предусматривается, что каждый в Кыргызской Республики имеет право: на объединения, собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации. Согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР "О порядке организации и проведении собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в СССР" в соответствии с интересами народа гарантируется гражданам Кыргызской Республики свобода собраний, митингов, уличных шествий и

демонстраций. Осуществление этих политических свобод обеспечивается предоставлением трудящимся и их организациям общественных зданий, улиц, площадей и других мест.

429. Заявление о проведении собрания, митинга, уличного шествия или демонстрации подается в письменной форме не позднее чем за десять дней до намечаемой даты их проведения. В заявлении указываются цель, форма, место проведения мероприятия или маршруты движения, время его начала и окончания, предполагаемое количество участников, фамилии, имена и отчество уполномоченных, организаторов, место их жительства и работы, дата подачи заявления. Исполком совета народных депутатов рассматривает заявление и сообщает уполномоченным о принятом решении не позднее чем за пять дней до времени проведения мероприятия, указанного в заявлении. Исполком вправе при необходимости предложить обратившимся с заявлением иные время и место проведения мероприятий. Решение может быть обжаловано в вышестоящий исполнительный или распорядительный орган в порядке, установленном законодательством. Исполком обеспечивает необходимые условия для проведения собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации.

430. Собрания, митинги, уличные шествия и демонстрации проводятся в соответствии с целями, указанными в заявлении, а также в определенные сроки и в обусловленном месте. При проведении собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций организаторы, а также иные участники обязаны соблюдать законы, общественный порядок. Участникам запрещается иметь при себе оружие, а также специально подготовленные или приспособленные предметы, могущие быть использованы против жизни и здоровья людей, для причинения материального ущерба государственным, общественным организациям или гражданам.

431. Государственные и общественные организации, должностные лица, а также граждане не вправе препятствовать собраниям, митингам, уличным шествиям и демонстрациям, проводимым с соблюдением установленного порядка. Исполком запрещает собрание, митинг, если цель их проведения противоречит Конституции либо угрожает общественному порядку и безопасности граждан. Также они должны быть прекращены, если не было подано заявление, состоялось решение о запрещении, при нарушении порядка их проведения, возникновении опасности для жизни и здоровья граждан, нарушения общественного порядка. Лица, нарушившие порядок проведения, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

432. Данный порядок не распространяется на собрания и митинги трудовых коллективов и общественных организаций, проводимые в соответствии с законодательством, их уставами и положениями.

Статья 22

433. В соответствии со статьей 16 Конституции Кыргызской Республики каждый человек имеет право на объединения. Согласно Закону Кыргызской Республики “Об общественных объединениях” право на объединение является неотъемлемым правом человека и гражданина, провозглашенным Всеобщей декларацией прав человека и закрепленным в Конституции Кыргызской Республики. Кыргызская Республика гарантирует гражданам свободу создания общественных объединений. В соответствии с Законом Кыргызской Республики “Об общественных объединениях” общественным объединением является добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан Кыргызской Республики, объединившихся на основе общности интересов, целей и принципов деятельности.

434. Согласно статье 8 Конституции Кыргызской Республики в Кыргызской Республике могут создаваться политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения на основе свободного волеизъявления и общности интересов. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений.

435. Согласно статье 14 КЗоТ работники имеют право для соблюдения и поддержки своих интересов объединяться в профсоюзы или иные представительные органы работников предприятия и вступать в уже существующие организации. Соглашения, которые пытаются ограничить это право или препятствовать ему, являются недействительными, а меры, направленные на это, являются противозаконными.

436. Профсоюзы или иные представительные органы работников предприятия имеют право на проведение коллективных переговоров с отдельными нанимателями, группами предприятий и объединениями нанимателей. Работникам предоставлено право на коллективные меры воздействия, включая действенное право на забастовки, в случае конфликтов интересов, если это не противоречит обязательствам, вытекающим из текущего договора.

437. Право на объединение и профессиональные союзы:

- профессиональные союзы (профсоюзы) являются добровольными общественными организациями, объединяющими работников на основе общности интересов по роду их деятельности, как в производственной, так и непроизводственной сферах, для защиты трудовых и социально-экономических интересов своих членов;
- работники без какого-либо различия имеют право добровольно создавать по своему выбору и без предварительного разрешения профсоюзы, а также право вступать в профсоюзы при условии соблюдения уставов;
- работники вправе создавать профсоюзы на предприятиях, учреждениях, организациях и на других местах работы, независимо от формы собственности;
- профсоюзы независимы в своей деятельности и подчиняются только законодательству Кыргызской Республики. Они неподотчетны и неподконтрольны органам государственной власти и управления, нанимателям, политическим партиям и другим общественным организациям. Запрещается всякое вмешательство, способное ограничить права профсоюзов или воспрепятствовать их осуществлению, если иное не предусмотрено законом;
- принадлежность или не принадлежность к профсоюзам не влечет за собой какого-либо ограничения трудовых, социально-экономических, политических, личных прав и свобод граждан, гарантируемых Конституцией Кыргызской Республики. Запрещается обуславливать прием на работу, продвижение по работе, а также увольнение работника по причине принадлежности к профсоюзу, вступления или выхода из него.

438. Профсоюзы могут объединяться в федерации, которые в свою очередь могут объединяться в головные организации (союзы). Федерации и головные союзы обладают правами профсоюзов. Профсоюзы могут вступать в международные организации профсоюзов.

439. Профсоюзы защищают права своих членов на труд, принимают участие в разработке государственной политики занятости, осуществляют общественный контроль за состоянием занятости граждан и соблюдением законодательства Кыргызской Республики

о труде и занятости, предлагают меры по социальной защите лиц, высвобождаемых с предприятий, определяемые коллективным договором, соглашением на основе законодательства.

440. Изменение формы собственности, ликвидация, реорганизация предприятия и его структурных подразделений, полная или частичная приостановка производства по инициативе нанимателя, собственника или уполномоченного им органа управления, влекущие за собой сокращение рабочих мест или ухудшение условий труда, могут осуществляться лишь при условии предварительного уведомления, не менее чем за три месяца, соответствующих профсоюзов и проведения с ними переговоров по соблюдению прав и интересов работников.

441. Представители профсоюза вправе беспрепятственно посещать предприятия и рабочие места, где работают члены профсоюза, для выполнения уставных задач и осуществления своих прав. Профсоюзы и их органы имеют право на ведение переговоров, заключение коллективных договоров и соглашений от имени работников на республиканском, отраслевом и территориальном уровнях. Профсоюзы имеют право на проведение переговоров с иными представительными органами работников предприятий, распространение своих пропагандистских материалов. Профсоюзы имеют право в соответствии с законодательством организовывать мероприятия по участию своих членов в забастовках.

442. Согласно статье 21 КЗоТ профсоюзы имеют право представлять в суде законные права и интересы своих членов на любой стадии судопроизводства. Согласно статье 73 КЗоТ сторонами коллективных трудовых споров являются наниматель (наниматели, объединения нанимателей) и профсоюз или иные представительные органы работников предприятия (их объединения).

443. В настоящее время в Кыргызстане действуют 20 республиканских отраслевых профсоюзов, 5 областных территориальных профсоюзов, 59 городских и районных комитетов профсоюза.

444. Не допускается создание и деятельность общественных объединений, имеющих целью или методом действий свержение, насильственное изменение конституционного строя, нарушение единства территории Кыргызской Республики, пропаганду войны, насилия и жестокости, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, дискредитацию армии и правоохранительных органов, совершение иных наказуемых деяний. Преследуются в соответствии с законом создание и деятельность общественных объединений, посягающих на здоровье и нравственность населения, права

и охраняемые законом интересы граждан (статья 3 Закона Кыргызской Республики “Об общественных объединениях”). Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает наказание за создание религиозного или общественного объединения, посягающего на личность и права граждан (статья 259).

445. Согласно статье 165 Гражданского кодекса коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций, являющихся некоммерческими организациями. Согласно статье 86 Гражданского кодекса ассоциации подлежат государственной регистрации учреждениями юстиции в порядке, определяемом законом о регистрации юридических лиц. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления. Нарушение установленного законом порядка образования юридического лица или несоответствие его учредительных документов закону влекут отказ в государственной регистрации юридического лица. Отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности создания юридического лица не допускается. Отказ в государственной регистрации, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в суд. Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации (статья 86).

446. В Республике официально действует 16 политических партий. Политические партии могут участвовать в государственных делах только в следующих формах: выдвижение своих кандидатов для избрания в жогорку кенеш, на государственные должности и в органы местного самоуправления, формирование фракций в представительных органах. Религия, все культы отделены от государства. В Кыргызской Республике не допускается: слияние государственных и партийных институтов, а также подчинение государственной деятельности партийным программам и решениям, образование и деятельность партийных организаций в государственных учреждениях. Государственные служащие вправе осуществлять партийную деятельность вне связи со своей служебной деятельностью.

447. В Кыргызстане зарегистрированы около 800 неправительственных организаций. В числе общественных объединений перечисляются молодежные и детские организации. Законом предусматривается, что “молодежным и детским организациям государство оказывает и материальную и финансовую поддержку, обеспечивает проведение по отношению к ним льготной налоговой политики, предоставляет детским организациям право пользования помещениями школ, внешкольных учреждений, клубами и домами культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно, или на льготных условиях”. В учреждениях образования запрещается создание политических и религиозных партий.

448. В школах, кроме традиционного школьного совета, куда входят наравне с представителями учителей, родителей, общественности и сами дети, возникли новые формы демократического самоуправления: “Манас”, “Семетей”, “Сейтек”, одобренные постановлением правительства Кыргызской Республики от 23 декабря 1996 года “О работе Ошской областной государственной администрации по воспитанию подрастающего поколения в духе заветов эпоса 'Манас'”. Также идет процесс формирования разнообразных детских организаций: правовых, экологических, скаутского типа и др. В вузах существуют студсоветы, научные общества, советы общежитий.

Статья 23

449. Согласно Конституции Кыргызской Республики семья - первичная ячейка общества. Семья, отцовство, материнство и детство- предмет заботы всего общества и преимущественной охраны закона. Забота о детях, их воспитание - естественное право и обязанность родителей. Трудоспособные, совершеннолетние дети обязаны заботиться о родителях.

450. Государство обеспечивает содержание, воспитание, обучение детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения. Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети родильных домов, детских яслей и садов, школ-интернатов и других детских учреждений, организаций и совершенствования службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот одиноким матерям и многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье.

451. Забота о воспитании своего ребенка является конституционной обязанностью каждого гражданина. Кодекс о браке и семье Кыргызской Республики определяет обязанности родителей, ответственность за физическое развитие и обучение детей. Также устанавливается законодательный порядок взаимоотношений родителей и детей. В целях защиты интересов ребенка установлены пределы родительских прав, которые могут осуществляться лишь в интересах детей.

452. Семейные отношения регулируются Кодексом о браке и семье Кыргызской Республики. Его задачами являются:

- дальнейшее укрепление семьи, построение семейных отношений на добровольном брачном союзе мужчины и женщины, на свободных от материальных расчетов чувств взаимной любви, дружбы и уважения всех членов семьи;
- воспитание детей в органическом сочетании с общественным воспитанием в духе преданности Родине;
- всемерная охрана интересов матери и ребенка и обеспечение счастливого детства каждому ребенку;
- окончательное устранение вредных пережитков и обычаев прошлого в семейных отношениях.

453. На всех уровнях действуют органы, занимающиеся проблемами семьи, женщин и детей. В законодательном собрании жогорку кенеш работает комиссия по вопросам образования женщин, семьи и молодежи, осуществляющая правовую защиту интересов семьи, женщин и несовершеннолетних во время обсуждения в парламенте новых законов.

454. Закон “Об охране здоровья народа” определяет общие правовые, экономические и социальные основы охраны здоровья народа. Граждане имеют конституционное право на охрану здоровья, бесплатное пользование сетью государственных учреждений здравоохранения. В здравоохранении сохраняется пока тяжелая ситуация. Для полной реализации мер, намеченных в программе “Здоровая нация”, выделенных бюджетных средств оказалось недостаточно. В этих условиях в 1996 года министерством здравоохранения освоено кредитов на сумму более 7 млн. долл. США, безвозмездных кредитов на 9 млн. долл. США, гуманитарной помощи на 2,3 млн. долл. США. Всемирный Банк предоставил льготный кредит в размере 18,5 млн. долл. США, по линии межправительственного пакистанского кредита планируется пуск Бишкекского химфармзавода. На этот год бюджет здравоохранения утвержден в сумме 678,2 млн. сомов, что на 15% больше, чем в 1996 году. Республика начинает реализацию проекта обязательного медицинского страхования. Это позволит переводить на рыночные основы медицинское обслуживание. Главные задачи здравоохранения - повышение профессионального уровня медперсонала и качество услуг развития альтернативного частного медицинского сектора, привлечение инвестиций.

455. Материнство в Кыргызской Республике окружено всенародным почетом и уважением, охраняется и поощряется государством. Охрана интересов матери и ребенка обеспечивается специальными мерами по охране труда и здоровья женщин, созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством, правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление женщинам отпусков по беременности и родам с сохранением содержания и других льгот беременным женщинам и матерям, (статья 5, глава 1 Кодекса о браке и семье Кыргызской Республики).

456. Обязательным является условие свободного и полного согласия на вступление в брак (статья 17 Кодекса о браке и семье Кыргызской Республики). Государство принимает необходимые законодательные меры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов. Брак, заключенный по принуждению одного или обоих супругов, может быть признан недействительным (статья 58 КоБС Кыргызской Республики). Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает наказание за принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак (статья 155). Женщины и мужчины пользуются в семье равными правами и несут равные обязанности (статья 22 КоБС).

457. Брак заключается в государственных органах записи актов гражданского состояния. Регистрация брака устанавливается как в интересах государственных и общественных, так и с целью охраны личных и имущественных прав и интересов супругов и детей. Права и обязанности супругов порождает лишь брак, заключенный в государственных органах записи актов гражданского состояния.

458. Заключение брака происходит по истечении месячного срока после подачи желающими вступить в брак заявления в государственный орган записи актов гражданского состояния. При наличии уважительных причин месячный срок может быть сокращен или увеличен, но не более чем до трех месяцев, заведующим отделом (бюро) записи актов гражданского состояния.

459. Для заключения брака необходимо согласие лиц, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста (статья 17). Брачный возраст устанавливается в 18 лет (статья 18 КоБС).

460. Не допускается заключение брака:

- между лицами, из которых хотя бы одно уже состоит в другом браке;
- между родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии, между полнородными и не полнородными братьями и сестрами, а также между усыновителями и усыновленными;
- между лицами, из которых хотя бы одно признано судом недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия.

461. Права и обязанности супругов возникают со времени регистрации брака в органах записи актов гражданского состояния.

462. Права, вытекающие из брачных и семейных отношений, охраняются законом, за исключением тех случаев, когда эти права осуществляются в противоречие с их назначением. Использование членами семьи своих прав не должно наносить ущерб интересам общества и государства, правам других граждан. При осуществлении прав и исполнении обязанностей граждане должны соблюдать законы, уважать моральные принципы общества, всемерно содействовать укреплению семьи (статья 6.1 КоБС).

463. Защита прав, вытекающих из брачных и семейных отношений, осуществляется судом, органами опеки и попечительства и органами записи актов гражданского состояния. Защита прав, вытекающих из брачных и семейных отношений, осуществляется также трудовыми коллективами, профсоюзными и другими общественными организациями в случаях и в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

464. Кодекс о браке и семье (КоБС) устанавливает порядок и условия вступления в брак, регулирует личные и имущественные отношения, возникающие в семье между супругами, между родителями и детьми, между другими членами семьи, отношения, возникающие в семье между супругами, между родителями и детьми, между другими членами семьи, отношения, возникающие в связи с усыновлением, опекой и попечительством, принятием детей на воспитание, порядок и условия прекращения брака, порядок регистрации актов гражданского состояния.

465. Супруги обязаны материально поддерживать друг друга. В случае отказа в такой поддержке нуждающийся в материальной помощи нетрудоспособный супруг, а также

жена в период беременности и в течение трех лет после рождения ребенка имеют право по суду получать содержание (алименты) от другого супруга, если последний в состоянии его предоставить.

466. Брак может быть прекращен вследствие смерти супруга или объявления в судебном порядке умершим одного из супругов. При жизни супругов брак может быть расторгнут путем развода по заявлению одного или обоих супругов. Муж не вправе без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение полутора лет после рождения ребенка. Расторжение брака производится в судебном порядке, а в случаях, предусмотренных статьями 48 и 49 Кодекса, – в органах записи актов гражданского состояния (статья 40 КоБС). Рассмотрение дел о расторжении брака производится судом в порядке искового производства, установленном ГПК Кыргызской Республики. При рассмотрении дела о расторжении брака суд обязан установить мотивы подачи заявления о расторжении брака и принять меры к примирению супругов. Суд вправе отложить разбирательство дела и назначить супругам срок для примирения.

467. Статья 43 КоБС предусматривает защиту интересов детей и нетрудоспособного супруга при расторжении брака. При вынесении решения о расторжении брака суд принимает в необходимых случаях меры к защите интересов несовершеннолетних детей и нетрудоспособного супруга. Если между супругами имеется спор о том, при ком из них будут проживать дети после расторжения брака и в каком порядке, размере и кем из супругов будут выплачиваться средства на содержание детей, суд обязан одновременно с разрешением дела о расторжении брака определить, при ком из родителей и кто из детей остается, а также с кого из родителей и в каком размере взыскиваются средства на содержание детей.

468. Статья 33 предусматривает сохранение права супруга на содержание после расторжения брака. Право нуждающегося нетрудоспособного супруга на получение содержания от другого супруга сохраняется и после расторжения брака, если он стал нетрудоспособным до расторжения брака или в течение одного года после расторжения брака. Если супруги состояли длительное время в брачных отношениях, суд вправе взыскать алименты в пользу нуждающегося разведенного супруга и в том случае, когда этот супруг достиг пенсионного возраста не позднее пяти лет с момента расторжения брака. Жена сохраняет право на получение содержания (алиментов) от мужа в период беременности и в течение трех лет после рождения ребенка, если беременность наступила до расторжения брака. Размер средств, взыскиваемых на содержание супруга, определяется исходя из материального и семейного положения обоих супругов, в твердой денежной сумме, выплачивается ежемесячно с момента предъявления иска заинтересованным супругам (статья 34 КоБС).

469. Суд может освободить супруга от обязанности по содержанию другого супруга или ограничить эту обязанность сроком в случаях:

- непродолжительности срока пребывания супругов в браке;
- недостойного поведения супруга, требующего содержания;
- наступления нетрудоспособности нуждающегося супруга в результате злоупотребления спиртными напитками, наркотическими веществами или совершения преступления (статья 36).

470. Право супруга на получение содержания от другого супруга утрачивается, если отпали условия, являющиеся согласно статьям 32 и 33 Кодекса основанием для получения содержания, а также если разведенный супруг, получающий средства на содержание, вступит в новый брак. При изменении материального или семейного положения супругов каждый из них может обратиться с иском об изменении размера присужденных алиментов. Супруг может быть освобожден от обязанностей по содержанию нуждающегося или нетрудоспособного другого супруга или эта обязанность может быть ограничена сроком по решению суда.

471. Взаимные права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке (статья 62 КоБС). Установление происхождения детей от родителей, состоящих между собой в браке, удостоверяется записью о браке родителей. Происхождение ребенка от родителей, не состоящих между собой в браке, устанавливается путем подачи совместного заявления отцом и матерью ребенка в государственные органы записи актов гражданского состояния. При рождении ребенка у родителей, не состоящих между собой в браке, и при отсутствии совместного заявления родителей отцовство может быть установлено в судебном порядке по заявлению одного из родителей или опекуна (попечителя) ребенка, лица, на иждивении которого находится ребенок, а также самого ребенка по достижении им совершеннолетия. При установлении отцовства суд принимает во внимание совместное проживание и ведение общего хозяйства матерью ребенка и ответчиком до рождения ребенка или совместное воспитание либо содержание ими ребенка, а также доказательства, с достоверностью подтверждающие признание ответчиком отцовства.

472. Лицо, записанное в качестве отца или матери ребенка, либо лицо, являющееся фактически отцом ребенка, в случае смерти матери или лишения ее родительских прав, вправе оспорить произведенную запись в течение года с того времени, когда ему стало

или должно быть известным о произведенной записи. Если к этому времени лицо, записанное отцом или матерью, являлось несовершеннолетним, годичный срок исчисляется со времени достижения им 18 лет. Лицо, записанное отцом ребенка по его заявлению или по совместному заявлению с матерью ребенка, не вправе оспаривать отцовство, если в момент подачи заявления ему было известно, что он фактически не является отцом данного ребенка. Муж, давший согласие на искусственное оплодотворение своей жены с помощью донора, записывается отцом рожденного его ребенка и не вправе оспаривать произведенную надпись (статья 68).

473. При рождении ребенка у матери, не состоящей в браке, если не имеется совместного заявления родителей и решения суда об установлении отцовства, запись об отце ребенка в книге записей рождений производится по фамилии матери, имя и отчество ребенка записываются по ее указанию (статья 70 КоБС).

474. Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, физическом, духовном и нравственном развитии, обучении, готовить их к общественно полезному труду, растить достойными членами общества. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Защита прав и интересов несовершеннолетних лежит на их родителях.

475. При ненадлежащем выполнении родителем (одним из них) обязанностей по воспитанию либо при злоупотреблении родительскими правами дети вправе обратиться за защитой своих прав и интересов в органы опеки и попечительства.

476. Родители являются законными представителями своих несовершеннолетних детей и выступают в защиту их прав и интересов во всех учреждениях, в том числе судебных, без особого полномочия.

477. Если родители вследствие расторжения брака или по другим причинам не проживают совместно, то от их согласия зависит, при каком из них должны проживать их несовершеннолетние дети. При отсутствии согласия спор разрешается судом исходя из интересов детей с учетом их желания. Родители, проживающие отдельно от детей, обязаны принимать участие в воспитании и имеют право общаться с ними. Родитель, при котором проживает ребенок, не вправе препятствовать другому родителю принимать участие в воспитании ребенка и общаться с ним.

478. Органы опеки и попечительства могут на определенный срок лишить родителя, проживающего отдельно от ребенка, права на общение с ним, если это мешает нормальному воспитанию ребенка и оказывает на него вредное воздействие. Если

родители не могут прийти к соглашению о порядке участия родителя, проживающего отдельно от детей, в их воспитании, то этот порядок определяется в органах опеки и попечительства с участием родителей, исходя из интересов ребенка. В тех случаях, когда родители не подчиняются решению органа опеки и попечительства, последний, а также каждый из родителей вправе обратиться за решением спора в суд. При невыполнении решения суда к виновному родителю применяются меры, предусмотренные ГПК Кыргызской Республики. При злостном невыполнении решения суда отдельно проживающий родитель, исходя из интересов ребенка, вправе обратиться с иском в суд о передаче ему ребенка.

Статья 24

479. В соответствии со статьей 26 Конституции Кыргызской Республики дети являются предметом заботы всего общества и охраны закона. Кыргызская Республика с 6 октября 1994 года является участницей Конвенции о правах ребенка, и более детальную информацию о правах и правовом положении детей в Кыргызстане можно найти в представленном Кыргызстаном докладе Комитету по правам ребенка.

480. В Кыргызской Республике на 1 января 1997 года проживало 1 984 309 детей и подростков в возрасте до 18 лет, из них:

Возраст, лет	Количество человек
0	106 090
1-6	689 244
0-16	1 894 435
0-17	1 984 309

481. Забота о воспитании своего ребенка является конституционной обязанностью каждого гражданина. Кодекс о браке и семье Кыргызской Республики определяет обязанности родителей, ответственность за физическое развитие и обучение детей. Также устанавливается законодательный порядок взаимоотношений родителей и детей, основания возникновения прав и обязанностей. В целях защиты интересов ребенка установлены пределы родительских прав, которые могут осуществляться лишь в интересах детей. В целях защиты интересов детей планируется разработка парламентом Кыргызской Республики проектов законов Кыргызской Республики “О правах ребенка” и “О порядке усыновления в другой стране ребенка - гражданина Кыргызской Республики”.

482. Национальное законодательство Кыргызской Республики предусматривает меры предотвращения разлучения детей с родителями без особых на то обстоятельств. Это положение, прежде всего, закреплено приоритетным правом родителей на воспитание своих детей даже в случаях, когда брак между родителями расторгнут.

483. Каждый ребенок имеет право на имя (статья 71 Кодекса о браке и семье). Согласно статье 54 Гражданского кодекса Кыргызской Республики имя, полученное гражданином при рождении, подлежит регистрации.

484. Конкретного определения ребенка как самостоятельного субъекта с четким правовым статусом в национальном законодательстве пока нет. Однако правовое положение гражданина по возрасту, подходящего под понятие “ребенок”, данное в Конвенции о правах ребенка, регламентируется отдельными законами Кыргызской Республики. С учетом ратифицированной Кыргызской Республикой Конвенции о правах ребенка в статью 1 Проекта закона Кыргызской Республики “Об охране и защите интересов несовершеннолетних”, одобренного постановлением правительства Кыргызской Республики от 30 июня 1997 года № 386 и направленного на рассмотрение парламента Кыргызской Республики, предусматривается следующее определение: “несовершеннолетним в Кыргызской Республике признается лицо до достижения 18-летнего возраста”. Согласно Гражданскому кодексу Кыргызской Республики правоспособность (иметь гражданские права и обязанности) возникает в момент рождения и прекращается со смертью, гражданская дееспособность (т.е. способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении 18 лет. Исключения: дееспособность в полном объеме приобретают лица, вступившие в брак до 18 лет, а также лица, достигшие 16 лет и работающие по трудовому договору (контракту), или с согласия родителей, усыновителя, либо попечителя, занимающиеся предпринимательством.

485. Вопросы о минимальном возрасте для получения юридических или медицинских услуг без согласия родителей в национальном законодательстве не предусмотрены. Как гражданин несовершеннолетний может самостоятельно обращаться за юридической консультацией в органы опеки и попечительства, в комиссию по делам несовершеннолетних и другие государственные органы.

486. Запрещается применение труда лиц моложе 15 лет. Запрещено использовать несовершеннолетних на тяжелых работах, во вредных и опасных для здоровья условиях, в ночное и сверхурочное время, в выходные и праздничные дни, а также если работа нарушает процесс получения ребенком базового образования. Однако низкий уровень

жизни вынуждает детей и подростков бросать школу в ущерб своему интеллектуальному развитию и идти подрабатывать. Практически они заняты на неквалифицированных, порой опасных для развивающегося организма видах работ, чаще всего в частном секторе, где почти не соблюдаются правовые нормы.

487. Кодекс законов о труде Кыргызской Республики гарантирует право на труд с учетом образования, желания и возможностей каждого гражданина Кыргызской Республики, предоставляет ряд льгот несовершеннолетним, запрещает использование их труда, опасного для здоровья, мешающего получению базового образования (статья 13 КЗоТ).

488. Уголовной ответственности подлежат лица, которым до совершения преступления исполнилось 16 лет. Лица, совершившие преступление в возрасте от 14 до 16 лет, подлежат уголовной ответственности лишь за убийство, умышленное нанесение телесных повреждений, причинивших расстройство здоровья, изнасилование, разбойное нападение, грабеж, кражу, злостное или особо злостное хулиганство, умышленное уничтожение или повреждение государственного, общественного имущества или личного имущества граждан, повлекшие тяжкие последствия, хищение огнестрельного оружия, боевых припасов или взрывчатых веществ, хищение наркотических средств, а также за умышленное совершение действий, могущих вызвать крушение поезда. При назначении наказания лицу, не достигшему до совершения преступления 18-летнего возраста, срок лишения свободы не может превышать 10 лет.

489. Отбывание наказания несовершеннолетним мужского пола назначается в воспитательно-трудовых колониях, а несовершеннолетние женского пола отбывают наказание отдельно в колониях-поселениях или колониях для содержания осужденных женщин. Презумпция невиновности, а также защита прав ребенка при привлечении его к уголовной ответственности регламентирована нормами Уголовно-процессуального и Уголовного кодексов, предусматривающих при производстве дознания несовершеннолетних участие защиты с момента задержания. На любой стадии производства по уголовному делу в отношении несовершеннолетних имеют право присутствовать родители или лица, их заменяющие, если это не противоречит интересам несовершеннолетнего. Несовершеннолетние могут быть привлечены в качестве свидетелей в суде по гражданским и уголовным делам.

490. Мнение ребенка при достижении им десятилетнего возраста учитывается судом при разрешении споров между родителями по вопросам местожительства и воспитания детей. Перемена фамилии, имени и отчества гражданина допускается по достижению им

16-летнего возраста. Каждый ребенок имеет право на гражданство (статьи 13-20 Закона Кыргызской Республики “О гражданстве”). Получение ребенком гражданства описано в пункте 98 настоящего доклада по статье 3.

491. Закон Кыргызской Республики “О свободе вероисповедания и религиозных организациях” закрепляет конституционное право на исповедание, защиту прав и интересов независимо от религиозной принадлежности и доступ к различным видам образования вне зависимости от отношения к религии.

492. Приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, остается усыновление и опека. Получили некоторое развитие детские дома семейного типа, в которых воспитывается от 5 до 10 детей-сирот. Положительным моментом вышеназванных форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, является их воспитание в семье, хорошая социальная адаптация в обществе и труде. Однако, семейные детские дома, находящиеся на бюджете местных государственных администраций, в настоящее время испытывают значительные финансовые трудности. Кодекс о браке и семье Кыргызской Республики, постановление правительства Кыргызской Республики от 13 ноября 1994 года № 825 “Об утверждении Положения о порядке передачи несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, на усыновление (удочерение)”, предусматривают порядок усыновления (удочерения) детей гражданами Кыргызской Республики и другой страны. В 1996 году на усыновление и удочерение взят 9 431 ребенок (в 1995 году - 8 742).

493. Уголовным кодексом Кыргызской Республики предусматривается наказание за разглашение тайны усыновления против воли усыновителя исправительными работами сроком до двух лет или денежным штрафом.

494. Законодательным собранием жогорку кенеш Кыргызской Республики совместно с заинтересованными органами Республики подготовлен проект семейного кодекса Кыргызской Республики, в который введена новая глава “Приемная семья”. Это новое в семейном праве Кыргызской Республики – законодательная регламентация передачи детей на воспитание в семью на основании договора, заключаемого между органами опеки и попечительства и приемными родителями. До вступления в силу семейного кодекса Кыргызской Республики действует Положение о семейных детских домах (приемных семьях), утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 ноября 1993 года № 598.

495. В случаях нарушения законодательных норм и процедур, а также ущемления интересов ребенка законодательно определен порядок признания усыновления недействительным или отмены усыновления. Отмена усыновления или признание его недействительным допускается только в судебном порядке.

496. Число детей, передаваемых в семьи на усыновление, составляет (вместе с переданными под опеку) 75-80% от общего числа выявленных детей, оставшихся без попечения родителей.

497. Усыновителями или опекунами (попечителями) могут назначаться дееспособные граждане, за исключением лиц, лишенных родительских прав или права на усыновление, а также отстраненных от обязанностей опекуна или попечителя за ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей. Ограничение доступа к информации, касающейся биологической семьи, имеется только для обеспечения тайны усыновления. Несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя (в том числе усыновленные дети наследодателя, родившиеся после его смерти) независимо от содержания завещания, наследуют не менее двух третей доли.

498. Несовершеннолетние в возрасте до 14 лет имеют определенные ограничения в самостоятельном осуществлении имущественных сделок, в полном объеме за них сделки совершают их законные представители.

499. Усыновление подлежит обязательной регистрации в органах записи актов гражданского состояния по месту вынесения решения об усыновлении не позднее месячного срока со дня вынесения решения.

500. В отношении детей, оказывающихся в чрезвычайных ситуациях, в частности детей-беженцев и детей в условиях военных конфликтов, стихийных бедствий, которым необходимы физическое и психологическое восстановление, социальная реинтеграция, национальным законодательством предусматривается оказание материальной, медицинской или иной помощи, при необходимости их определяют в детское интернатное, лечебно-профилактическое учреждение. В 1997 году около 70 детей из числа беженцев, имеющих различные заболевания, устроены для лечения в оздоровительный лагерь, расположенный в Аламудунском районе Чуйской области. Ежегодно около 6 000 детей отдыхают и поправляют здоровье в детских лагерях, организуемых правительством Кыргызской Республики и Федерацией профсоюзов Кыргызской Республики. В основном это дети из многодетных семей.

501. В Уголовном кодексе Кыргызской Республики имеется целая глава, посвященная наказаниям за преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности. Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает наказание за умышленное убийство матерью своего новорожденного ребенка, за уклонение от содержания детей или от платежа алиментов, за злоупотребление опекунами обязанностями. Сохраняя жизнь и достоинство детей, Уголовный кодекс Кыргызской Республики регламентирует понятие преступления и наказания и ответственность лиц, виновных в вовлечении детей в преступную деятельность, занятие попрошайничеством, проституцию, доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения и вовлечение в немедицинское потребление лекарственных и других средств, влекущих одурманивание детей и подростков. Кодекс о браке и семье Кыргызской Республики предусматривает ответственность родителей и лиц, их заменяющих, за грубое обращение, отсутствие заботы и злоупотребление своими правами вплоть до лишения родительских прав.

502. При непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка орган опеки и попечительства вправе принять решение о немедленном отобрании ребенка. Гражданским кодексом Кыргызской Республики определена обязанность денежной или материальной компенсации за причинение гражданину морального вреда (физические или нравственные страдания). Процедура подачи жалоб регламентируется Законом Кыргызской Республики “О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан”, в котором не предусматриваются ограничения для несовершеннолетнего гражданина на возможность подавать жалобу как непосредственно, так и через своего представителя.

503. В кодексе о браке и семье Кыргызской Республики предусмотрена такая мера наказания родителя за уклонение от исполнения своих обязанностей или злоупотребление правами или аморальное антиобщественное поведение, как лишение родительских прав. В 1996 году по этим причинам в Республике лишены родительских прав 36 родителей. В случае, когда ребенку опасно оставаться с родителями, суд может принять решение об отобрании ребенка и передаче его на попечение органов опеки и попечительства, независимо от лишения родительских прав. В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка, орган опеки и попечительства вправе принять решение о немедленном временном отобрании ребенка у родителей или других лиц, на воспитании которых он фактически находится. В Кыргызской Республике увеличивается число ежегодно регистрируемых детей, оставшихся без попечения родителей. В 1996 году насчитывалось 6 056 детей, над которыми установлена опека (в 1995 году – 5 715).

504. В случае необходимости и невозможности передачи в семью детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, принимаются меры по созданию необходимых условий в детских интернатных учреждениях, чтобы обеспечить их полноценное физическое, интеллектуальное и духовное развитие. В Республике функционирует шесть детских домов и четыре школы-интерната для детей, оставшихся без родительского попечения, с общим количеством 1 238 детей, из которых 824 ребенка, или 78,4% имеют родителей, но осталась без родительского попечения, 214 детей, или 20,6% составляют дети-сироты, родители которых умерли.

505. Детские дома и школы-интернаты для детей-сирот переполнены. В течение 1996-1997 годов в Республике открыты три образовательных учреждения интернатского типа для детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения. Однако стоит острая проблема открытия детских домов в Таласской и Нарынской областях. К сожалению, в связи с тяжелыми финансовыми и материальными условиями в детских учреждениях не всегда соблюдаются требования по содержанию детей. В связи с экономическим кризисом в Кыргызской Республике особенно тяжелое положение сложилось в детских домах и специнтернатах для детей-инвалидов, устарела материально-техническая база, не хватает медицинского оборудования и медикаментов для их лечения и реабилитации.

506. За последние два-три года в связи с ухудшением социального положения семьи, особенно малоимущих, число которых резко возросло в годы экономического кризиса, рождение ребенка-инвалида становится тяжелым бременем для семьи, поэтому нередки случаи, когда родители бросают своих детей или определяют их в дома ребенка или детские дома, не проявляя в дальнейшем интереса к судьбе ребенка. Значительная помощь детям по линии здравоохранения оказывается международными организациями, такими, как ЮНИСЕФ и ПРООН. В 1996-1997 годах Детским фондом Кыргызской Республики, Международным фондом "Мээрим" ведется активная работа по организации в Республике детских деревень для брошенных детей, при содействии и финансовой поддержке Международной организации "СОС киндерхоф-интернэшнл", образованы центры для детей в каждой области Республики. По линии ПРООН выделено около 1 млн. долл. США на строительство детского центра для безнадзорных детей. Мэрией города Бишкек отведен для этих целей земельный участок. Заложен камень, на месте которого намечено строительство детской деревни.

Статья 25

507. Согласно Конституции Кыргызской Республики граждане Кыргызской Республики:

а) участвуют в управлении государством непосредственно и через своих представителей (статья 23);

б) избирают президента, депутатов законодательного собрания и собрания народных представителей жогорку кенеша и своих представителей в органы местного самоуправления на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании (статья 1);

с) имеют равное право на доступ к государственной службе (статья 23).

508. Подробно эти вопросы регулируются различными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики. Согласно Закону “О выборах Президента Кыргызской Республики” запрещаются любые прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан Кыргызской Республики в зависимости от происхождения, расовой или национальной принадлежности (часть 3 статьи 2). Согласно Закону “О выборах депутатов жогорку кенеша Кыргызской Республики” запрещаются прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан в зависимости от их происхождения, расовой или национальной принадлежности (часть 4 статьи 2). Согласно Положению “О выборах депутатов местных кенешей первичного уровня в Кыргызской Республике” все граждане Кыргызской Республики имеют равное право на выборы своих представителей в местные органы, а также на избрание. Запрещаются прямые или косвенные ограничения избирательных прав в зависимости от происхождения, расовой или национальной принадлежности (статья 2 Положения). Кроме того, при голосовании на референдуме, которое осуществляется на основе равного избирательного права, запрещается прямое или косвенное ограничение прав граждан на участие в референдуме в зависимости от происхождения, расовой или национальной принадлежности (часть 3 статьи 3 Закона о референдуме Кыргызской Республики). Уголовный Кодекс предусматривает наказание за воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий (статья 139).

509. Согласно статье 23 Конституции Кыргызской Республики граждане Кыргызской Республики имеют равное право на доступ к государственной службе. Согласно

Положению “Об основах государственной службы в Кыргызской Республике” государственная служба осуществляется в соответствии:

- с принципом признания приоритета прав, свобод и законных интересов человека и гражданина (подпункт “в” пункта 5);
- с принципом равного доступа к государственной службе в соответствии с профессиональной подготовкой, компетентностью, личными и деловыми качествами (подпункт “д” пункта 5). Согласно статье 5 проекта закона “О государственной службе в Кыргызской Республике” государственная служба осуществляется в соответствии с принципом равного доступа к ней.

510. В соответствии с действующим законодательством иностранные граждане не могут быть приняты на государственную службу в Кыргызской Республике и не могут избирать и быть избранными в выборные государственные органы, а также принимать участие во всенародных голосованиях (референдумах).

Статья 26

511. Согласно статье 15 Конституции Кыргызской Республики все равны перед законом. Каждому гражданину Кыргызской Республики обеспечивается квалифицированная юридическая помощь и защита прав и свобод статья (40 Конституции Кыргызской Республики). Гражданским процессуальным Кодексом Кыргызской Республики предоставлены равные права сторонам, без всякой дискриминации по какому то ни было признаку.

512. При совершении уголовно наказуемого деяния лицу создаются условия для осуществления его права на защиту. В случае признания его виновным суд назначает наказание в пределах санкции статьи. При назначении наказания судом учитываются смягчающие и отягчающие ответственность обстоятельства. В перечень этих обстоятельств не входит раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические и иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное положение и т.д. Подробная информация также изложена по статьям 2 и 14 настоящего доклада.

Статья 27

513. В силу геополитического расположения и исторических обстоятельств Кыргызская Республика сложилась как одно из полиэтнических государств с развернутой этнической структурой населения, имеющее помимо титульной нации несколько этнических групп

большой массы. По состоянию на 1 января 1997 года среди населения Кыргызстана были представители более чем 80 национальностей, в том числе наибольшее представительство приходится на кыргызов - 60,8%, русских - 15,3%, узбеков - 14,3%, украинцев - 1,5%, татар - 1,2%. Другие этнические группы насчитывают менее 1% населения Республики. В отдельных городах и районах существует преобладание численности тех или иных национальностей над кыргызским населением. Кыргызы составляют меньшинство в Чуйской области (40,0%) и городе Бишкеке (34,57%). Данные приводятся только по нескольким наиболее многочисленным национальностям в целом по Республике.

	Численность населения (тыс. человек)							Удельный вес в общей численности населения (%) ¹						
	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Все национальности	4 389,5	4 451,8	4 469,3	4 429,9	4 450,7	4 512,4	4 574,1	100	100	100	100	100	100	100
в т.ч. ²														
кыргызы	2 371,6	2 450,4	2 526,4	2 595,7	2 656,1	2 720,8	2 781,1	54,0	55,0	56,5	58,6	59,7	60,3	60,8
русские	905,4	888,7	840,5	756,3	720,0	707,5	698,1	20,6	20,0	18,8	17,1	16,2	15,7	15,3
узбеки	580,3	593,3	604,2	613,6	625,4	640,0	653,3	13,2	13,3	13,5	13,8	14,1	14,2	14,3
украинцы	104,4	101,1	93,3	81,2	75,7	73,1	70,9	2,4	2,3	2,1	1,8	1,7	1,62	1,5
татары	72,3	71,5	68,2	59,3	55,6	54,2	53,2	1,7	1,6	1,5	1,3	1,2	1,2	1,2
дунгане	38,2	39,6	40,8	41,9	42,8	43,8	45,2	0,87	0,8	0,89	0,9	0,9	1,0	1,0
уйгуры	38,0	39,0	39,9	40,6	41,3	42,3	42,8	0,9	0,88	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
казахи	39,5	40,9	41,4	41,2	41,6	42,0	42,4	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
таджики	34,7	35,2	35,5	36,2	36,9	37,9	38,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
турки	21,6	22,1	23,0	23,7	24,3	24,9	25,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6
немцы	70,0	56,3	44,4	33,7	26,1	20,9	17,3	1,6	1,3	1,0	0,8	0,6	0,5	0,4
азербайджанцы	15,4	16,1	16,9	17,4	17,9	18,5	19,0	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,42
корейцы	18,5	18,7	18,6	18,1	17,9	17,7	17,8	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
белорусы	9,0	8,8	8,1	7,3	7,0	6,8	6,7	0,2	0,2	0,2	0,2	0,16	0,15	0,15
армяне	3,9	3,8	3,8	3,7	3,6	3,6	3,7	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
молдаване	1,9	1,9	1,8	1,7	1,7	1,7	1,7	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04
евреи	4,2	3,6	3,0	2,4	1,9	1,5	1,3	0,1	0,1	0,1	0,1	0,04	0,03	0,03
грузины	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,0	1,0	0,03	0,03	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
туркмены	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
литовцы	0,4	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
эстонцы	0,4	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
латыши	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,01	0,01	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0
другие национальности	57,6	57,8	56,5	53,2	52,2	52,6	52,8	1,31	1,3	1,3	1,3	1,3	1,1	1,1

^{1/} Удельный вес не указан при его величине менее 0,01 процента.

^{2/} Национальности (кроме кыргызов) расположены по мере убывания численности по данным на 1996 год.

514. Кыргызская Республика гарантирует сохранение, равноправное и свободное развитие и функционирование всех языков, которыми пользуется население Республики (статья 5 Конституции Кыргызской Республики). В Кыргызской Республике обеспечивается свободное развитие языков других национальностей, проживающих в Республике (статья 4 Закона Кыргызской Республики “О государственном языке Кыргызской Республики”). В Кыргызской Республике каждый гражданин имеет право свободного выбора языка общения (статья 6 Закона Кыргызской Республики “О государственном языке Кыргызской Республики”).

515. Местные органы государственной власти и управления на территории компактного проживания национальных групп (узбеки, таджики, немцы, дунгане, уйгуры и другие) наряду с государственным языком вправе применять их родной язык. Лицам, не владеющим этими языками, обеспечивается соответствующий перевод (статья 16 Закона “О государственном языке Кыргызской Республики”). В Кыргызской Республике в сфере художественной культуры, средств массовой информации, пропаганды и книгоиздания основным языком является государственный язык. Одновременно учитываются культурные интересы проживающих в Республике граждан, пользующихся русским и другими языками (статья 24 Закона “О государственном языке Кыргызской Республики”).

516. В местах компактного проживания национальных и этнических групп (узбеки, таджики, немцы, дунгане, уйгуры и другие) обеспечивается получение школьного образования, распространение печати и информации на родном языке, развитие национальных культур (статья 25 Закона “О государственном языке Кыргызской Республики”).

517. Осенью 1992 года был открыт Кыргызско-российский (славянский) университет, сделаны шаги по введению уголовной наказуемости дискриминации граждан по национальному признаку.

518. В 1992 году начался процесс формирования национальных организаций, ставивших своей целью защиту интересов этнических групп и обеспечение их языковой и культурной идентичности. К 1994 году было создано свыше 20 таких организаций. Руководители 11 национальных организаций 7 декабря 1993 года обратились к президенту Кыргызской Республики с предложением созвать Курултай народа Кыргызстана для обсуждения общих проблем, выработки решений и поиска путей выхода из кризисного состояния в интересах дальнейшего укрепления межнационального согласия в стране. Президент поддержал эту инициативу, утвердив своим указом

организационный комитет по проведению Курултая народа Кыргызстана для рассмотрения вопросов укрепления межнационального согласия и дружбы между народами Кыргызской Республики.

519. Состоявшийся 22 января 1994 года первый Курултай народа Кыргызстана принял решение о создании Ассамблеи народа Кыргызстана - массовой общественной организации, призванной выражать национальные интересы этносов, образующих народ Кыргызстана, обеспечивать общенародную солидарность в Кыргызской Республике. Создание Ассамблеи народа Кыргызстана стало новаторским и, как показывает время, эффективным путем к формированию общественно-государственной системы поддержания межэтнического согласия и гражданского мира в Республике. По сути дела Ассамблея народа Кыргызстана стала уникальным народным парламентом, обеспечивающим представительные права всем и каждой этнической группе, проживающей на кыргызской земле, настоящим Домом дружбы народов.

520. Целевое поле деятельности Ассамблеи народа Кыргызстана, представлено в его уставе как всемерное содействие укреплению межнационального согласия, гражданского мира и единства народа Кыргызстана, реализации интересов национальных меньшинств, образующих вместе с кыргызами народ Кыргызстана, согласованию их с интересами кыргызов - этнического большинства населения Кыргызстана, сближению всех этносов Кыргызстана, приобщению их к общечеловеческим гуманистическим ценностям, предупреждение конфликтных ситуаций, препятствование проявлению конфронтационности и экстремизма в межнациональных отношениях. В этих целях Ассамблея народа Кыргызстана:

- способствует внедрению в общественное сознание понимания общности исторических судеб и долговременных интересов этносов, образующих народ Кыргызстана, содействует взаимодействию и взаимообогащению их культур;
- оказывает содействие деятельности национально-культурных общественных формирований;
- содействует на основе соответствующих демократических процедур и международных стандартов осуществлению права национальных меньшинств на участие в общественной и государственной жизни, особенно в решении вопросов, касающихся защиты их интересов;

- создает различные организации просветительского, культурного, религиозного и правозащитного характера в целях сохранения и развития этнической, языковой, культурной и религиозной самобытности национальных меньшинств;
- разрабатывает и реализовывает, а в случае необходимости и вносит на рассмотрение президента Кыргызской Республики, жогорку кенеша, правительства меры, направленные на сохранение и развитие духовного, нравственного и физического здоровья каждого этноса, этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств, их языка, самосознания, нравов и обычаев, решение особых проблем кыргызов в области сохранения культурного наследия, развития родного языка;
- изучает состояние и вносит в органы местного самоуправления предложения по решению этнических и межнациональных проблем;
- представляет интересы этносов, проживающих в Кыргызской Республике в международных негосударственных организациях, занимающихся национальными вопросами.

521. Ассамблея приняла участие в обсуждении ряда законопроектов, в том числе “О защите прав национальных меньшинств”, подготовила проект изменений в Закон об общественных объединениях, предложения о внесении изменений в Закон о выборах. Эти изменения ориентированы на повышение роли Ассамблеи народа Кыргызстана в представлении интересов всех этнических групп, защиту прав национальных меньшинств.

522. Своеобразным итогом этого этапа деятельности Ассамблеи народа Кыргызстана стала инициация Указа президента Кыргызской Республики “О статусе Совета Ассамблеи народа Кыргызстана”, который был подписан президентом 14 января 1997 года. В соответствие с этим Указом Совету Ассамблеи придан статус консультативно-совещательного совета при президенте Кыргызской Республики по вопросам межнациональных отношений и национальной политики.

523. С первых дней Ассамблея народа Кыргызстана много внимания уделяет содействию возрождению и развитию национальных культур и языков, поддерживая это направление деятельности национальных культурных центров. Многие из них благодаря усилиям Ассамблеи получили общенациональную трибуну и сценическую площадку. Они

принимали участие в общенародных праздниках, в том числе особенно активное – в праздновании 1000-летия эпоса “Манас”, юбилеях выдающихся общественных деятелей и деятелей науки и культуры разных народов, проживающих в Кыргызстане.

524. В реализации культурной политики намечается тенденция к переходу от эстетического воспитания, культурно-массовых мероприятий к комплексному решению проблем развития культуры, понимая под этим национальное образование, национальные средства массовой информации, интеллектуальный потенциал тех или иных этнических групп.

525. В январе 1996 года был учрежден Информационно-исследовательский центр Ассамблеи народа Кыргызстана. В 1996 году Центром начата Программа международных семинаров по проблемам защиты прав национальных меньшинств и межэтнических отношений под эгидой Ассамблеи народа Кыргызстана при содействии Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств г-на Ван дер Стула.

526. Принятие Кыргызстаном Национальной концепции устойчивого человеческого развития требует более выделенного подхода к некоторым проблемам, составляющим специфику Кыргызстана и требующим более пристального внимания и усилий. В частности к таким проблемам вполне можно отнести весь блок вопросов, касающийся проблем устойчивого этнического развития и оптимизации межэтнических отношений. Концепция устойчивого человеческого развития для полиэтнического государства обязательно должна включать вопросы:

- гарантий соблюдения прав и свобод национальных меньшинств;
- разработки и применения системы адекватных измерителей состояния этнического развития и его тенденций;
- государственных мер по обеспечению выравнивания возможностей для социальной реализации различным этническим группам, особенно тем, кто ранее ущемлялся;
- государственной поддержки развития национальных культур и языков;
- учета специфических национальных потребностей и интересов различных этнических групп и так далее.

527. В соответствии со статьей 16 Конституции Кыргызской Республики каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Согласно Закону Кыргызской Республики “О свободе вероисповедания и религиозных организаций” гарантированная Конституцией Кыргызской Республики свобода вероисповедания включает право каждого гражданина свободно и самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, менять религиозные убеждения, а равно выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии (статья 3).

528. Правительством Кыргызстана в соответствии с разработанной национальной программой “Кыргызстан – наш общий дом” предприняты и предпринимаются меры по созданию национально-культурных центров, осуществлению свободного общения на любом языке, права на образование, труд, равноправного участия в общественно-политической жизни Республики; созданию Национальных общеобразовательных школ, детских учреждений, высших учебных заведений (Славянский университет, Кыргызско-узбекский университет).

529. В настоящее время в Республике функционируют национальные культурные центры, компактно проживающие этнические группы (дунгане, немцы, уйгуры и другие народности) имеют свои газеты, школы где преподавание идет на родном языке, предоставлено полное право вести передачи на государственном телевидении и радио, все национальные меньшинства и этнические группы имеют равные права и обязанности в удовлетворении своих религиозных нужд и потребностей, наравне со всем народом Кыргызстана. В данное время обсуждается вопрос о придании официального статуса русскому языку. И несмотря на волну раскола между людьми и республиками бывшего Советского Союза, который произошел в 1991 году, в Кыргызстане продолжают мирно сосуществовать люди разных национальностей.

530. В настоящее время правительство Республики тесно сотрудничает с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, который оказывает содействие и техническую помощь для решения проблем межэтнического согласия в стране и защиты прав национальных меньшинств.

Заключение

531. Кыргызская Республика нуждалась в создании эффективного механизма по выполнению обязательств, принятых на основании Пакта. Поэтому в этих целях, а также для содействия реализации президентом Кыргызской Республики конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина Указом президента Кыргызской Республики от 5 июля 1997 года образована Комиссия по правам человека при президенте Кыргызской Республики. Задачами данной Комиссии являются:

- а) создание условий для реализации президентом Кыргызской Республики его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина;
- б) содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- в) развитие сотрудничества с международными организациями, зарубежными общественными и неправительственными организациями в области прав и свобод человека.

532. Эффективным механизмом защиты прав человека и соблюдения международных конвенций по правам человека должны выступать также судьи всех уровней, как во всех цивилизованных государствах. Недавняя аттестация судей Кыргызской Республики вселяет надежды, что это будет иметь продолжение, и в скором времени будет принят закон обеспечивающий не только безоговорочную независимость судей, но и гарантирующий их компетентность и беспристрастность.

533. В Кыргызстане принимаются соответствующие меры, направленные на практическую реализацию прав и свобод человека. Продолжается разработка проектов новых законов в соответствии с положениями Пакта. В парламенте Республики на рассмотрении находится проект закона об уполномоченном по правам человека, который явится эффективным механизмом защиты прав человека.
