



**Конвенция
о ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL
CEDAW/C/CMR/1
9 May 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ
О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Первоначальные доклады государств-участников

КАМЕРУН

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ	1
Часть I. Общая ситуация с осуществлением КЛДЖ	
Глава I. Общие сведения о Камеруне	
I.1. – Территория, население и экономика	2
I.2. – Правовая, политическая и экономическая системы .	4
I.3. – Юрисдикционные механизмы защиты прав человека	7
Глава II. Юридические, политические и административные меры, принятые в рамках осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	
II.1. – Включение КЛДЖ во внутригосударственное право	8
II.2. – Национальные механизмы улучшения положения женщин	8
Часть вторая. Конкретные сведения по каждому положению КЛДЖ	
Глава I. Конституционно-правовые рамки для защиты прав женщин (Статьи 1–3)	
I.1. – Включение в правовую систему Камеруна принципа равенства между женщинами и мужчинами	13
I.2. – Отсутствие правового определения дискриминации . .	14
I.3. – Наличие положений и практики, дискриминационных в отношении женщин	14
I.4. – Политические, социальные и экономические меры для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин	17
I.5. – Юрисдикционные механизмы защиты прав женщин . .	20
Глава II. Специальные временные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами (Статья 4)	
II.1. – Образование	21
II.2. – Здравоохранение	23
II.3. – Занятость	24
II.4. – Санкции за несоблюдение этих специальных временных мер	24
Глава III. Роль полов и стереотипы (Статья 5)	
III.1. – Перечень некоторых видов практики и обычаев, дискриминационных в отношении женщин	26
III.2. – Стратегии действий	26

	ГЛАВА IV. ПРЕСЕЧЕНИЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЖЕНЩИН (Статья 6)	
28	IV.1. – РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ ПРОСТИТУЦИИ	
28	IV.2. – КОМПЛЕКС МЕР	
	ГЛАВА V. ЖЕНЩИНЫ, ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ (Статья 7)	
	V.1. – ЖЕНЩИНЫ И ПОЛИТИКА	31
	V.2. – ЖЕНЩИНЫ В АДМИНИСТРАЦИИ	33
	V.3. – ЖЕНЩИНЫ И ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРОФЕССИИ	36
	V.4. – ЖЕНЩИНЫ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	36
	ГЛАВА VI. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЖИЗНИ (Статья 8)	
	VI.1. – ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ВЕДОМСТВА ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ДИПЛОМАТИЧЕСКИМИ ВОПРОСАМИ	37
38	VI.2. – ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА	
38	VI.3. – МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	
	ГЛАВА VII. ПРИОБРЕТЕНИЕ/ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ, ИЗМЕНЕНИЕ И СОХРАНЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА (Статья 9)	
	VII.1. – КРАТКАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА	40
	VII.2. – ПРИОБРЕТЕНИЕ/ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ, ИЗМЕНЕНИЕ И СОХРАНЕНИЕ КАМЕРУНСКОГО ГРАЖДАНСТВА	40
	ГЛАВА VIII. ДОСТУП ЖЕНЩИН К ОБРАЗОВАНИЮ (Статья 10)	
	VIII.1. – УСЛОВИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ, ДОСТУПА К ОБУЧЕНИЮ И ПОЛУЧЕНИЯ ДИПЛОМОВ В УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ ВСЕХ КАТЕГОРИЙ	43
	VIII.2. – ДОСТУП К ОДИНАКОВЫМ ПРОГРАММАМ, ЭКЗАМЕНАМ, ШКОЛЬНЫМ ПОМЕЩЕНИЯМ И ОБОРУДОВАНИЮ РАВНОГО КАЧЕСТВА	46
	VIII.3. – УСТРАНЕНИЕ ЛЮБЫХ СТЕРЕОТИПНЫХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О РОЛИ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН	46
	VIII.4. – ВЫПЛАТА СТИПЕНДИЙ И ДРУГИХ ПОСОБИЙ НА ОБУЧЕНИЕ .	46
	VIII.5. – ДОСТУП К ПРОГРАММАМ ПРОДОЛЖЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ, ПРОГРАММАМ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ГРАМОТНОСТИ СРЕДИ ВЗРОСЛЫХ И ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ГРАМОТНОСТИ	47
	VIII.6. – СНИЖЕНИЕ ОТСЕВА УЧАЩИХСЯ	48
	VIII.7. – ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ АКТИВНОГО УЧАСТИЯ В ЗАНЯТИЯХ СПОРТОМ И ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКОЙ	49
	VIII.8. – ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ, БЛАГОСОСТОЯНИЯ СЕМЕЙ И ПЛАНИРОВАНИЯ СЕМЬИ	50
	ГЛАВА IX. ВОЗМОЖНОСТИ ЖЕНЩИН В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ (Статья 11)	
	IX.1. – ПРАВА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ ЖЕНЩИНАМИ НАРАВНЕ	

С МУЖЧИНАМИ	52
IX.2. – ПРАВОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАЩИТЕ ЗДОРОВЬЯ И БЕЗОПАСНОСТИ РАБОТАЮЩЕЙ ЖЕНЩИНЫ	54
IX.3. – НЕОБХОДИМОСТЬ ПЕРИОДИЧЕСКОГО ПЕРЕСМОТРА ЗАКОНОВ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ ЗАЩИТУ РАБОТАЮЩЕЙ ЖЕНЩИНЫ ..	55
ГЛАВА X. Доступ женщин к первичному медико-санитарному обслуживанию (Статья 12)	
X.1. – Политика в области здравоохранения: меры, принимаемые органами государственной власти для улучшения здоровья населения	57
X.2. – ОПРЕДЕЛЕНИЕ УЧАСТНИКОВ	61
ГЛАВА XI. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ЖЕНЩИН (Статья 13)	
XI.1. – ПРАВО НА СЕМЕЙНЫЕ ПОСОБИЯ	65
XI.2. – ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ ЗАЙМОВ, ССУД ПОД НЕДВИЖИМОСТЬ И ДРУГИХ ФОРМ ФИНАНСОВОГО КРЕДИТА	65
XI.3. – ПРАВО УЧАСТВОВАТЬ В МЕРОПРИЯТИЯХ, СВЯЗАННЫХ С ОТДЫХОМ, СПОРТОМ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ВО ВСЕХ ОБЛАСТЯХ КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ	66
ГЛАВА XII. ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ (Статья 14)	
XII.1. – ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ	68
XII.2. – ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ СТАТЬИ 14 КОНВЕНЦИИ	69
ГЛАВА XIII. РАВЕНСТВО МУЖЧИН И ЖЕНЩИН ПЕРЕД ЗАКОНОМ (Статья 15)	
XIII.1. – РАВЕНСТВО МУЖЧИН И ЖЕНЩИН ПЕРЕД ЗАКОНОМ	74
XIII.2. – ПРАВОСПОСОБНОСТЬ ЖЕНЩИН	74
XIII.3. – НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ ДОГОВОРОВ И АКТОВ, ОГРАНИЧИВАЮЩИХ ПРАВОСПОСОБНОСТЬ ЖЕНЩИН	75
XIII.4. – ПРАВО ЖЕНЩИНЫ СВОБОДНО ПЕРЕДВИГАТЬСЯ И ВЫБИРАТЬ МЕСТО ПРОЖИВАНИЯ И МЕСТОЖИТЕЛЬСТВО	75
ГЛАВА XIV. ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ НЕКОТОРЫХ АСПЕКТОВ СЕМЕЙНОГО ПРАВА (Статья 16)	
XIV.1. – ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИНЫ В СВЯЗИ С УСЛОВИЯМИ БРАКА ..	76
XIV.2. – ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СУПРУЖЕСКИХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ..	76
XIV.3. – ПРАВА ЖЕНЩИНЫ В СЛУЧАЕ РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА	77
XIV.4. – ПРАВА ЖЕНЩИНЫ В ОТНОШЕНИЯХ РОДИТЕЛЕЙ И ДЕТЕЙ В НОРМАЛЬНЫХ И КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ	79
XIV.5. – СТАТУС СВОБОДНОГО СОЮЗА	80
XIV.6. – ПРАКТИКА, КАСАЮЩАЯСЯ ПРИДАНОГО	80
XIV.7. – ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЖЕНЩИНАМИ ПРАВ, СВЯЗАННЫХ С ПЛАНИРОВАНИЕМ СЕМЬИ, И ДРУГИХ ЛИЧНЫХ ПРАВ	81
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	84

БИБЛИОГРАФИЯ	86
------------------------	----

ПЕРЕЧЕНЬ ТАБЛИЦ

	Стр.
1. Представленность женщин в Национальном собрании с 1960 года	31
2. Участие женщин в управлении муниципалитетами	33
3. Распределение женщин по категориям должностей на государственной службе 33	
4. Распределение женщин в административных органах по профессиональным категориям	34
5. Число женщин, занимающих руководящие должности во всех министерствах 36	
6. Распределение женщин по юридическим профессиям	36
7. Представительство женщин на дипломатических должностях при Президенте Республики	37
8. Распределение женщин на ответственных должностях в Министерстве внешних сношений	37
9. Распределение женщин в дипломатических представительствах	38
10. Распределение женщин по рангам дипломатических должностей	38
11. Представленность женщин в международных организациях	38
12. Изменение численности учащихся начальной школы, 1990–1995 годы.	43
13. Изменение численности учащихся средней школы, 1990–1996 годы	44
14. Доля женщин в зависимости от уровня жизни и региона	51
15. Распределение работников здравоохранения в разбивке по специальностям и полу	62
16. Распределение глав сельскохозяйственных предприятий в разбивке по полу .	71
17. Характеристики жилищ в сельских районах, 1976 и 1987 годы	72
18. Распределение сельских жилищ по способам снабжения питьевой водой . . .	73

ВВЕДЕНИЕ

Во все времена женщины вносили значительный вклад в развитие общества. Но этот вклад оставался неоцененным и, что еще хуже, умалялся целым комплексом условий, связанных с социально-культурными, экономическими и политическими реалиями.

Поэтому международное сообщество в лице Организации Объединенных Наций уже несколько десятилетий стремится создать равноправные условия для развития женщин и для их полного участия в жизни общества.

Одним из документов, разработанных с этой целью, является Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), принятая Организацией Объединенных Наций 18 декабря 1979 года.

Камерун, являющийся одним из членов этого всемирного органа, ратифицировал эту Конвенцию 23 августа 1994 года и в полной мере привержен соблюдению всех международных документов вообще и документов о защите прав человека – в частности.

Настоящий документ составлен в соответствии со статьей 18 указанной Конвенции. Согласно этой статье, государства-участники обязуются представлять доклады о различных законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими для выполнения положений Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этом отношении.

Данный доклад представляется Камеруном впервые, несмотря на предписание, согласно которому первый доклад должен быть представлен в течение года после ратификации, а затем должны представляться периодические доклады один раз в четыре года или по запросу Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Настоящий доклад состоит из двух частей:

- в первой части описана общая ситуация с осуществлением КЛДЖ в Камеруне;
- во второй части приводятся конкретные сведения по каждому положению КЛДЖ.

1.1 – ТЕРРИТОРИЯ, НАСЕЛЕНИЕ И ЭКОНОМИКА

1) Территория

Камерун расположен в Центральной Африке, у побережья, в начале Гвинейского залива, к северу от экватора, между 2° и 13° северной широты и между 9° и 16° восточной долготы; его территория треугольной формы имеет общую площадь в 475 тыс. кв. км. На севере Камерун граничит с Чадом, на юге - с республиками Экваториальная Гвинея, Габон и Конго, на востоке – с Центральноафриканской Республикой и на западе – с Нигерией. Кроме того, на протяжении 400 километров он омывается Атлантическим океаном.

Камерун характеризуется крайним разнообразием природных зон:

- на юге 42 процента территории покрывают густые леса, занимающие около 20 млн. гектаров;
- северная часть Камеруна, с сухим тропическим климатом, занята саванной. Она состоит из обширных прерий на высоких плато Адамауа и степей в провинции Крайний Север;
- запад и северо-запад с их влажным тропическим климатом представляют собой горные районы; горная цепь простирается от юго-западного побережья до гор Мандара на крайнем севере страны. Высшей ее точкой является гора Камерун высотой около 4100 метров.

2) Население

По имеющимся сведениям, первыми жителями Камеруна были пигмеи.

Уже после них здесь поселились суданские народы и банту. Их миграцию остановило вторжение европейцев (немцев, французов и англичан) в XIX веке.

Сегодня камерунский народ состоит из более чем 230 этнических групп, выделяемых по диалектам и относящимся к трем (3) крупным культурным общностям:

- банту в Южной, Прибрежной, Юго-Западной, Центральной и Восточной провинциях;
- народы, частично происходящие от банту, в Западной и Северо-Западной провинциях;
- суданцы в провинциях Адамауа, Северная и Крайний Север.

Пигмейское население не относится к этим крупным общностям; оно проживает в Центральной, Южной и Восточной провинциях.

Это этническое разнообразие отнюдь не способствует конфликтам и не препятствует совместной жизни; напротив, государственные органы и население считают его фактором взаимного обогащения.

Общая численность населения Камеруна, по оценкам, составляет 13 650 000 человек (прогнозы по данным общей переписи населения 1987 года), а плотность населения – 29,1 жителя на кв. км.

Население подразделяется следующим образом:

- 51,1 процента составляют женщины, а 48,9 процента составляют мужчины;
- 40 процентов населения моложе 15 лет, 50 процентов – в возрасте от 16 до 64 лет и 10 процентов – в возрасте 65 лет и старше;
- $\frac{1}{3}$ населения проживает в городах, $\frac{2}{3}$ населения – в сельской местности.

Средняя продолжительность предстоящей жизни у женщин составляет 59 лет, у мужчин – 54,5 года.

Неграмотными являются 30 процентов мужчин и 50 процентов женщин.

Общий коэффициент рождаемости составляет 38,2 на 1000 человек; общий коэффициент смертности – 10,1 на 1000 человек; темпы прироста населения составляют 2,81 на 1000 человек.

Общий коэффициент фертильности составляет 166,5 живорождений на 1000 женщин детородного возраста.

Насчитывается около 4 млн. иностранцев – выходцев из различных стран мира, которые мирно сосуществуют с населением страны.

По данным доклада УВКБ ООН (1998 год), примерное число беженцев, проживающих в Камеруне, составляет 47 057 человек, из которых 6007 получают помощь от УВКБ. Среди них:

- 3053 чадца;
- 1227 руандийцев;
- 332 бурундийца;
- 182 конголезца (Киншаса);
- 230 конголезцев (Браззавиль);
- 180 суданцев;
- 167 либерийцев;
- 636 граждан других стран.

3) Экономика

Экономика Камеруна основана главным образом на сырьевой отрасли. Во всех отраслях сельского хозяйства занято около 75 процентов самодельного населения. Во многом благодаря ему страна обеспечивает себя продовольствием; оно приносит примерно треть валютных поступлений, 15 процентов бюджетных ресурсов и 24 процента ВВП.

В третичном секторе занято 20 процентов самодельного населения, за которым следует вторичный сектор, характеризующийся пока зачатками промышленности.

Значительная часть женщин занята в неформальном секторе.

Камерун пережил десятилетие экономического кризиса, который усугубился реализацией с 1987 года планов структурной перестройки и девальвацией франка КФА в 1994 году. В настоящее время в стране возобновился экономический рост: в 1996/97 году он составил около 5 процентов ВВП. Однако в 1997/98 году это оживление еще мало ощутимо, о чем свидетельствуют следующие основные показатели:

- доход на душу населения (около 600 долл. США);
- валовой внутренний продукт (4948 млрд. франков КФА);
- уровень инфляции (около 2 процентов);
- внешний долг (3756 млрд. франков КФА);
- уровень безработицы (примерно 25 процентов самодельного населения).

40 процентов камерунцев живут ниже уровня бедности (345 долл. США на одного человека в год). Кроме того, от бедности сильнее страдает сельское население, а в последнее время отмечается феминизация этого явления.

I.2 – ПРАВОВАЯ, ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМЫ

1) Правовая система

Мандат и опека Франции и Великобритании оставили Камеруну колониальное наследие, обусловившее правовой дуализм (сочетание наполеоновского и общего права). Этот дуализм усложняется из-за наличия обычаев и писаного права.

2) Политическая система

Камерун получил международный суверенитет в 1960 году. 1 октября 1961 года состоялось воссоединение Восточного Камеруна (французского) и Западного Камеруна (английского). По итогам референдума, проведенного 20 мая 1972 года, Камерун стал унитарным государством.

В соответствии с Конституцией от 18 января 1996 года Камерун является унитарным, децентрализованным, демократическим государством с полупрезидентской системой правления.

Существует разделение между исполнительной, законодательной и судебной властями.

С 1966 по 1990 год в Камеруне фактически существовала однопартийная система; в 1990 году вступил в действие закон № 90/56 от 19 декабря 1990 года о политических партиях.

После введения этого нового порядка пять раз проводились выборы:

- в 1992 году пять политических партий участвовали в президентских выборах и 32 партии – в парламентских выборах;

- в январе 1996 года 36 политических партий участвовали в муниципальных выборах; 15 из этих партий получили места в муниципальных советах и представители оппозиционных партий управляли целым рядом мэрий;
- в мае и августе 1997 года 44 политические партии приняли участие в парламентских выборах. Нынешнее Национальное собрание состоит из депутатов от семи политических организаций;
- в октябре 1997 года девять партий выдвинули своих кандидатов на президентских выборах.

Согласно Конституции существуют следующие государственные органы:

а) Исполнительные органы

Главой государства является Президент Республики. Избираемый всем народом, он воплощает в себе национальное единство, определяет политику страны, следит за соблюдением Конституции, а также, выполняя роль арбитра, обеспечивает надлежащую деятельность органов государственной власти. Кроме того, он является гарантом национальной независимости, территориальной целостности страны, сохранения и преемственности государства, соблюдения международных договоров и соглашений (статья 5).

Президент Республики избирается на семилетний срок всеобщим, прямым, равным и тайным голосованием, большинством поданных голосов и может быть переизбран только один раз.

Правительство: премьер-министр является главой правительства и руководит его работой.

Правительству поручается осуществлять политику страны, определенную Президентом Республики (статья 11). Оно назначается Президентом Республики.

б) Законодательные органы

Законодательную власть осуществляет парламент, состоящий из двух (2) палат: Национального собрания и Сената. Парламент принимает законы и контролирует деятельность правительства (статья 14).

В состав Национального собрания входят 180 депутатов, избираемых всеобщим, прямым и тайным голосованием на пять (5) лет.

Сенат, который пока не сформирован, представляет децентрализованные территориальные образования. Он состоит из 100 членов, 70 из которых избираются всеобщим непрямым голосованием на региональной основе, а 30 назначаются Президентом Республики.

с) Судебные органы

Согласно статье 37 Конституции, отправление правосудия на территории Республики осуществляется от имени камерунского народа.

Судебную власть осуществляют Верховный суд, апелляционные суды и суды. Она независима от исполнительной и законодательной властей.

d) Конституционный совет

Конституционный совет является органом, уполномоченным решать конституционные вопросы. Он выносит решения по вопросу о конституционности законов. Это орган, регулирующий деятельность государственных институтов (статья 47). До формирования этого органа его полномочия осуществляет Верховный суд.

e) Высокий суд

Ему подсудны деяния, совершенные при исполнении своих служебных обязанностей:

- Президентом Республики в случае государственной измены;
- премьер-министром, другими членами правительства и аналогичными должностными лицами, высшими должностными лицами администрации, которым делегированы полномочия, в случае заговора против безопасности государства.

f) Экономический и социальный совет

Учрежден Экономический и социальный совет, состав, полномочия и организация которого определяются Основным законом (статья 54).

3) Административная система

В ней сочетаются три важные модели административной организации: централизация, рассредоточение и децентрализация.

Центральная администрация состоит из различных министерств и ведомств, создаваемых и организуемых президентскими указами. Их число изменяется по мере необходимости. Согласно последнему Указу № 97/205 от 7 декабря 1997 года об организации правительства существует 30 министерств и ведомств.

Рассредоточенная администрация состоит из единиц административно-территориального деления; к их числу относятся провинции, которых в настоящее время насчитывается 10 и которые подразделяются на уезды (268) и округа (53). Во главе их стоят соответственно губернаторы, префекты, супрефекты и главы округов. Всем им предоставлены одинаковые полномочия на уровне соответствующих территориальных образований во всех сферах деятельности.

Что касается децентрализованной администрации, то статья 55 Конституции предусматривает, что децентрализованными территориальными образованиями Республики являются регионы и коммуны. В регионы преобразуются 10 существующих провинций; однако их органы еще не функционируют.

Децентрализованные территориальные образования являются юридическими лицами по публичному праву. Они пользуются административной и финансовой автономией при управлении региональными и местными делами. Они свободно осуществляют управление через избранные советы на условиях, установленных законом.

Кроме того, техническая децентрализация в Камеруне осуществляется также через большое число государственных, административных, промышленных и коммерческих учреждений и организаций, а также через разнообразные полугосударственные предприятия, действующие в различных секторах экономической и социальной жизни страны.

1.3 – ЮРИСДИКЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Конституция Камеруна предусматривает защиту прав человека, поскольку в них содержатся великие принципы, лежащие в основе Всеобщей декларации прав человека: принципы равенства полов, установления правонарушений и наказания за них, отсутствия обратной силы у законов и т.д. Кроме того, вышеуказанный Основной закон обеспечивает камерунцам различные общественные свободы (печати, выражения убеждений, вероисповедания и т.п.).

Кроме того, в преамбуле к Конституции прямо указано, что закон обеспечивает всем людям право на отправление правосудия при строгом соблюдении прав защиты (презумпция невиновности).

Уголовное законодательство распространяется на всех людей. Каждый человек имеет право на эффективное средство правовой защиты перед компетентными национальными органами в отношении актов, нарушающих его основные права, которые признаны действующими законами. Так, всякому лицу, ставшему жертвой нарушения его прав, доступны три средства правовой защиты, а именно:

- обращение к уголовному судье для применения наказаний, предусмотренных за любое правонарушение;
- обращение к гражданскому судье за возмещением ущерба от нарушения какого-либо права;
- обращение к административному судье с требованием отмены или аннулирования административных актов, нарушающих какое-либо право.

Помимо этих трех средств правовой защиты, существует конституционное средство правовой защиты, позволяющее оспорить конституционность законов; инициировать такое разбирательство могут только Президент Республики, председатель Национального собрания, председатель Сената или треть депутатов.

Этот набор средств правовой защиты подкрепляется наличием других механизмов, в частности:

- принципом двух уровней юрисдикции, позволяющим каждому гражданину Камеруна выносить одно и то же дело на рассмотрение компетентных судов, рассматривающих его в первой инстанции (первый уровень юрисдикции), а при неудовлетворенности судебным решением — также на рассмотрение апелляционных судов, которые рассмотрят его во второй инстанции (второй уровень юрисдикции);

- Верховным судом, который не разбирает дела о фактах, а следит за строгим соблюдением законов.

В арсенале правовых и организационных средств, который создан в Камеруне для обеспечения защиты прав человека, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) занимает видное место ввиду того интереса, который она представляет для женского населения.

Каковы же юридические, политические и административные меры, принимаемые в рамках осуществления этой Конвенции? Этот вопрос будет рассмотрен в следующей главе.

Эта глава посвящена анализу процедуры включения КЛДЖ во внутреннее законодательство, а также ее места во внутренней правовой системе и в комплексе национальных институтов, ответственных за улучшение положения женщин.

II.1 – ВКЛЮЧЕНИЕ КЛДЖ ВО ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО

Порядок включения международных конвенций во внутреннюю правовую систему Камеруна требует их ратификации Президентом Республики с явно выраженной санкции законодательной власти. Именно так обстояло дело с КЛДЖ после принятия Декрета № 88/993 от 15 июля 1988 года о ратификации КЛДЖ в соответствии с Законом № 88/010 от 15 июля 1988 года, уполномочившим Президента Республики ратифицировать эту Конвенцию.

1) Место КЛДЖ во внутригосударственном праве

Новая редакция Конституции от 18 января 1996 года положила конец всем спорам о юридической ценности преамбулы к Конституции. Статья 65 гласит: **“Преамбула является неотъемлемой частью Конституции. Она обладает юридической ценностью”**. Это уточнение крайне важно, поскольку международные конвенции о правах человека квалифицируются следующим образом: **“НАРОД КАМЕРУНА... подтверждает свою приверженность основным свободам, закрепленным во Всеобщей декларации прав человека, Африканской хартии прав человека и народов и во всех соответствующих международных конвенциях”**. Несомненно, что КЛДЖ представляет собой одну из конвенций о правах человека, которые являются не просто конвенционными нормами по смыслу статьи 45 Конституции, а конституционными нормами согласно упомянутой статье 65.

2) Последствия придания КЛДЖ конституционного статуса

Главным результатом включения КЛДЖ в число конституционных норм является ее преобладание над нормами с более низким статусом (законы, указы, подзаконные акты).

Согласно принципу иерархии правовых норм, требующему соответствия этих норм Основному закону, все ранее принятое законодательство должно быть пересмотрено с целью отмены тех его положений, которые противоречат духу КЛДЖ.

II.2 – НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

В Камеруне вопросы улучшения положения женщин не входят в единоличную компетенцию государственных органов. Фактически помимо государственных органов, структуры которых постоянно развиваются уже более двух десятилетий, существуют многочисленные частные организации, созданные в интересах либерализации политической, культурной и экономической жизни.

1) Государственные органы, занимающиеся вопросами улучшения положения женщин

Задолго до ратификации КЛДЖ Камерун уже проявлял несомненный интерес к вопросам улучшения положения женщин, что выразилось в создании соответствующих правительственных структур.

Так, в 1975 году, когда состоялась первая Всемирная конференция по положению женщин в Мексике, было создано Министерство по социальным вопросам, в составе которого при Управлении социального развития имелась служба по демографическим мероприятиям и по улучшению положения женщин.

В 1984 году накануне второй Всемирной конференции по положению женщин в Найроби декретом № 84/95 от 26 марта 1984 года было создано Министерство по положению женщин.

В связи с углублением экономического кризиса начиная с 1987 года Камерун принял план структурной перестройки, предусматривающий сокращение государственных расходов и, в числе других мер, изменение структуры правительства. В этой связи согласно Декрету № 88/1281 от 21 сентября 1988 года о создании Министерства социальных дел и по вопросам положения женщин (МИНАСКОФ) были объединены Министерство по вопросам положения женщин и Министерство социальных дел. В новом ведомстве было создано Управление по улучшению положения женщин, которое, несмотря на его реорганизацию согласно Декрету № 95/100 от 9 июня 1995 года, выполняет следующие функции:

- разрабатывает политику, программы и планы действий по улучшению положения женщин и контролирует их осуществление;
- наблюдает за работой организаций, занимающихся улучшением положения женщин;
- готовит, принимает участие и наблюдает за работой национальных и международных совещаний по вопросам улучшения положения женщин;
- планирует, разрабатывает и распространяет необходимые содействующие технологии;
- поддерживает технические контакты с международными организациями по улучшению положения женщин.

В декабре 1997 года Декретом № 97/205 от 7 декабря 1997 года по вопросу об организации правительства было вновь создано Министерство по вопросам положения женщин. В отличие от декрета, принятого в феврале 1984 года и создавшего Министерство по вопросам положения женщин в основном с исследовательскими задачами, теперь новому Министерству были даны более широкие возможности для вмешательства. Так, в его рамках был создан генеральный секретариат, общая инспекция, специализированные технические управления и внешние службы.

а) Министерства

– Министерство по вопросам положения женщин (МИНКОФ)

Пункт 8 статьи 5 Декрета № 97/205 от 7 декабря 1997 года, касающегося организации правительства, гласит: “Министерству по вопросам положения женщин поручается разрабатывать и осуществлять соответствующие меры по обеспечению соблюдения прав камерунских женщин в обществе, по ликвидации всех форм дискриминации в отношении

женщин и по укреплению гарантий равенства в политической, экономической, социальной и культурной областях.

С этой целью оно:

- выявляет и доводит до сведения правительства условия, способствующие трудоустройству женщин в административных органах, сельском хозяйстве, торговле и промышленности;
- обеспечивает связь с национальными и международными политическими организациями, занимающимися вопросами улучшения положения женщин;
- обеспечивает контроль за работой учебных заведений для женщин, за исключением учебных заведений Министерства народного образования”.
- Министерство сельского хозяйства (МИНАГРИ), в составе которого имеются Управление по развитию общин и служба по содействию сельскохозяйственной деятельности женщин;
- Министерство государственных капиталовложений и обустройства территории (МИНИПАТ), в составе которого есть служба планирования деятельности женщин.

b) Специализированные учреждения по улучшению положения женщин

- Консультативный комитет по улучшению положения женщин

Учрежден Декретом № 84/324 от 23 мая 1984 года при Министерстве по вопросам положения женщин; ему поручено:

- изучать вопросы, касающиеся деятельности, профессионально-технического обучения женщин, а также всех вопросов, касающихся статуса или положения камерунской женщины;
- представлять свои заключения по проектам соответствующих документов об улучшении экономического, социального и культурного положения женщин, рассматриваемых Министерством по вопросам положения женщин;
- предлагать Министерству по вопросам положения женщин проведение любых мероприятий или программ, направленных на обеспечение оптимального участия женщин в деятельности, связанной с развитием.
- Учреждения и органы по расширению возможностей женщин

* – Центры по улучшению положения женщин

Эти структуры входят в состав Министерства по вопросам положения женщин. Они занимаются расширением социально-профессиональных возможностей девушек, не имеющих достаточного образования, и женщин, проживающих в городских и пригородных районах.

* – Продвигательные мастерские

Продведомственные мастерские, работающие под руководством Министерства социальных дел, являются специализированными учреждениями по переобучению и реинтеграции молодых женщин, не приспособленных к общественной жизни, подвергающихся моральной опасности или происходящих из нуждающихся семей. В качестве примера можно привести швейную мастерскую для женщин-инвалидов в Яунде (“Золотая шпуля”).

Этой мастерской руководит Министерство по социальным вопросам. Ее задачи заключаются в обеспечении профессионально-технического обучения женщин-инвалидов швейному делу и социального образования, необходимых для их включения в социально-экономическую жизнь. Центр участвует в трудоустройстве своих учениц по окончании обучения.

* – Центры необходимых технологий

Их задачи заключаются в следующем:

- обучение, переподготовка, повышение квалификации и специализация женщин в сельскохозяйственных профессиях, домоводстве и ремеслах;
- содействие проведению исследований в области сельского хозяйства, домоводства и ремесел в целях сокращения продолжительности работы, выполняемой женщинами, и облегчения их труда;
- выявление, развитие и распространение технологий, необходимых для улучшения положения женщин, и содействие их приобретению с целью расширения сельскохозяйственного и ремесленного производства;
- улучшение методов хранения и переработки различных сельскохозяйственных продуктов с целью уменьшения потерь после сбора урожая.

Работает только центр в Маруа.

В области применения технологий работают и другие государственные структуры, такие как:

- Национальный опытно-исследовательский центр механизации сельского хозяйства (СЕННЕМА);
- Национальный комитет по разработке технологий (КНДИ);
- Институт сельскохозяйственных исследований в целях развития (ИРАД).

* – Приюты-мастерские

Они являются специализированными учреждениями Министерства социальных дел, занимающимися расширением возможностей социально неадаптированных девушек путем организации общего и профессионального их обучения.

2) Частные организации, занимающиеся вопросами улучшения положения женщин

а) Женские отделения политических партий

В большинстве основных политических партий Камеруна имеются органы, занимающиеся вопросами улучшения положения женщин.

б) НПО и женские ассоциации

Деятельность ассоциаций в Камеруне регулируется Законом № 90/53 от 19 декабря 1990 года о свободе объединений.

В Министерстве по вопросам положения женщин зарегистрировано около 150 ассоциаций и национальных НПО. Они делятся на следующие категории:

- ассоциации и НПО по вопросам экономического развития – 70 процентов;
- ассоциации и НПО по защите прав женщин – 16 процентов;
- ассоциации и НПО социально-культурного характера – 7 процентов;
- ассоциации и НПО по вопросам здравоохранения – 5 процентов;
- ассоциации и НПО по вопросам образования – 2 процента.

Деятельность всех этих структур направлена на улучшение условий жизни и на повышение статуса женщин.

с) Кооперативы

Благодаря Закону № 92/006 от 14 августа 1992 года о кооперативных обществах и группах общественной инициативы (КООП-ГИК) и Закону № 93/015 от 22 декабря 1993 года о группах по экономическим интересам (ГИЕ) развиваются и другие виды групп, в большинстве своем экономического характера.

I.1 - ВКЛЮЧЕНИЕ В ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ КАМЕРУНА ПРИНЦИПА РАВЕНСТВА МЕЖДУ ЖЕНЩИНАМИ И МУЖЧИНАМИ

Принцип равенства женщин и мужчин входит в свод правовых норм Камеруна. Эти нормы являются следующими.

1) Конституция: все конституции Камеруна всегда закрепляли принцип равенства полов. Действительно, положения преамбулы к Конституции от 18 января 1996 года сформулированы достаточно четко:

“ Камерунский народ провозглашает, что

- человек независимо от расы, религии, пола, вероисповедания наделен неотъемлемыми и священными правами;
- все люди равны в своих правах и обязанностях;
- государство обеспечивает всем гражданам условия, необходимые для их развития;
- государство гарантирует всем гражданам обоих полов права и свободы, перечисленные в преамбуле к Конституции”.

2) Уголовный кодекс: статья 1 указанного Кодекса гласит: “Действие уголовного закона распространяется на всех”.

3) Трудовой кодекс: статья 2(1): “Право на труд признается за каждым гражданином как одно из основных прав. Государство обязано делать все возможное, чтобы помочь ему найти и затем сохранить работу”.

4) Избирательные законы: они касаются права голоса и условий, определяющих право быть избранным. Так, избирателем является каждый гражданин Камеруна, в том числе натурализованный, без различия пола, по достижении им 20-летнего возраста, если он не лишился этого права в соответствии с законом.

Кроме того, в список кандидатов на выборах в Национальное собрание может быть внесен любой гражданин Камеруна без различия пола, пользующийся правом голоса, должным образом включенный в избирательный список, достигший 23-летнего возраста по состоянию на дату выборов и умеющий читать и писать по-французски или по-английски.

Помимо этого, закон, регулирующий муниципальные выборы, в статье 3(2) относит представительство женщин к числу важнейших критериев составления избирательных списков.

5) Генеральный устав государственной службы

В статьях 12 и 13 Устава говорится о том, что доступ на государственную службу открыт без всякой дискриминации для каждого гражданина Камеруна, удовлетворяющего возрастному цензу, а именно: находящемуся в возрасте от 17 до 30 лет для служащих

категорий С и D и не старше 35 лет – для служащих категорий А и В и отвечающему также условиям физической годности и моральной добросовестности.

Несмотря на наличие законодательных и других регламентирующих документов, провозглашающих равенство мужчин и женщин в осуществлении некоторых прав, правового определения дискриминации как такового не существует.

1.2 – ОТСУТСТВИЕ ПРАВОВОГО ОПРЕДЕЛЕНИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ

Хотя Камерун присоединился к принципам, изложенным в международных конвенциях о правах человека, в целом и поддержал в частности принципы равенства мужчин и женщин и недискриминации женщин, определение дискриминации, содержащееся в статье 1 КЛДЖ, по-прежнему прямо не воспроизводится ни в одном документе нашей страны. В правовой системе имеются упоминания о дискриминации по признаку расы, религии и пола.

Закрепление принципа равенства является еще недостаточным для изменения поведения и менталитета, сформированных вековыми традициями, если учесть, что в правовой системе Камеруна сосуществуют статутное право и обычаи. Отсутствие правового определения дискриминации и вытекающих из него санкций частично объясняется сохранением такой дискриминации в семье и общественной жизни.

1.3 – НАЛИЧИЕ ПОЛОЖЕНИЙ И ПРАКТИКИ, ДИСКРИМИНАЦИОННЫХ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Несмотря на существующие документы, закрепляющие принципы равенства полов, следует отметить несколько областей, в которых правовое положение женщин сопряжено с трудностями.

1) В области статутного права

а) Дискриминация в отношении права женщин на труд. Право и свободу осуществления коммерческой деятельности ограничивают:

* статья 223 Гражданского кодекса и статья 74 Указа 81/02 от 29 июня 1981 года, дающие мужу право не позволять жене работать по профессии, связанной с ее отсутствием;

* статья 7 Кодекса законов о торговле, позволяющая мужу прекращать коммерческую деятельность жены, просто уведомив о своем несогласии с ней секретаря торгового суда.

б) Дискриминация в отношении права выбора места жительства. Это право предоставляется исключительно мужу, который в качестве главы семьи определяет местожительство семьи.

с) Дискриминация при осуществлении права собственности.

По Конституции право собственности представляет собой право владения, пользования и распоряжения имуществом, гарантируемое каждому человеку законом. Однако согласно статьям 1421 и 1428 Гражданского кодекса, касающимся управления имуществом законного брачного союза, и статье 559 Кодекса законов о торговле, касающейся несостоятельности, замужняя женщина не может пользоваться этим правом в полной мере.

d) Управление имуществом супругов.

Право на него имеет муж, который вправе продавать, отчуждать, закладывать имущество супругов без согласия жены (статья 1421 Гражданского кодекса).

“Муж имеет право управлять всем личным имуществом жены. Он может единолично совершать все действия с движимым и недвижимым имуществом, принадлежащим его жене. Он несет ответственность за любой ущерб личному имуществу своей жены, вызванный его бездействием” (статья 1128 Гражданского кодекса).

e) Несостоятельность мужа-коммерсанта.

Если положения статей 557 и 558 Кодекса законов о торговле защищают замужнюю женщину в случае несостоятельности ее мужа-коммерсанта, то статья 559 этого Кодекса чинит препятствие супруге мужа-банкрота в пользовании имуществом.

Статья 557 предусматривает: “В случае несостоятельности мужа женщина, чей вклад в недвижимое имущество не произведен в совместную собственность, получает натурой указанное имущество, а также имущество, переходящее ей в порядке наследования, дарения или по завещанию”.

Со своей стороны, статья 558 гласит: “Равным образом, жена получает недвижимое имущество, приобретенное ею и на ее имя за счет средств, полученных в порядке такого наследования и дарения при условии, что в договоре купли-продажи четко оговорено использование таких средств и что их происхождение подтверждено описью или любым другим аутентичным актом”.

Напротив, статья 559 является дискриминационной в этом отношении, поскольку предусматривает, что “независимо от того, при каком режиме заключен брачный договор, за исключением случая, предусмотренного предшествующей статьей 558, правовая презумпция состоит в том, что имущество, приобретенное женой лица, признанного несостоятельным, принадлежит ее мужу, оплачено за счет его средств и должно быть приобщено к массе его активов, если жена не представит доказательства обратного”.

f) Дискриминация в отношении равенства прав.

– Осуществление опеки в случае лишения имущественных прав

Статья 506 Гражданского кодекса предусматривает, что в случае лишения жены судом имущественных прав муж становится опекуном жены. Напротив, статья 507 Гражданского кодекса является дискриминационной для замужней женщины, поскольку четко определяет: “Женщина может быть назначена опекуном своего мужа. В этом случае

форма и условия управления определяются семейным советом; жена, считающая, что решением семьи ей нанесен ущерб, имеет право обращения в суд”.

- Определение правонарушения, состоящего в супружеской неверности, и наказание за него

В отношении уголовного наказания статья 361 Уголовного кодекса Камеруна устанавливает санкции за супружескую неверность в зависимости от пола правонарушителя. Фактически супружеская неверность женщины наказывается в том случае, если установлено, что она имела половые сношения с другим мужчиной, кроме ее мужа, независимо от их частоты и места. Муж, напротив, наказывается только в том случае, если он имел половые сношения с другими женщинами, помимо своей жены или жен, по месту жительства семьи либо постоянно имел их в других местах.

Ставя такие условия в том, что касается наказания супружеской неверности как правонарушения, законодательство затрудняет доказывание неверности мужа, тем самым защищая его.

Напротив, супружеская неверность кого-либо из супругов представляет собой нарушение обязательства соблюдать верность, на которое могут ссылаться как муж, так и жена без какой-либо дискриминации как на безусловную причину развода (статьи 229 и 230 Гражданского кодекса).

Из вышеуказанных положений вытекает, что в некоторых отношениях женщина “юридически недееспособна” и ее должен защищать муж; тем не менее подчиненное положение женщины дополнительно усугубляется обычаями и существующей практикой.

2) На практике

Статистические данные позволили выявить формы дискриминации, связанной с практикой, укоренившейся в нравах.

Фактически представленность женщин в правительстве изменялась следующим образом:

- в 1984 году среди 43 членов правительства было 5 женщин (11,6 процента);
- в 1997 году среди 45 членов правительства было 3 женщины (6,6 процента).

Аналогичным образом в центральной администрации доля женщин на ответственных должностях составляет менее 20 процентов. Кроме того, отмечаются медленное продвижение женщин по службе и их отсутствие на руководящих должностях (губернаторов, префектов, супрефектов или глав округов).

Для женщин неблагоприятными являются многие виды практики. В их числе:

- ранние и принудительные браки;
- затрудненный доступ женщин к осуществлению традиционной власти;
- сексуальные надругательства;
- нанесение повреждения женским половым органам;

- жестокие обряды, связанные со вдовством;
- различные табу и запреты, связанные с пищей;
- подчиненное положение женщин в области репродуктивного здоровья;
- физическое, моральное и психологическое насилие;
- трудности с наследованием имущества;
- левират (исчезающая практика).

3) Фактическая дискриминация

Существуют некоторые виды дискриминации в отношении женщин, которые выражаются:

- в трудностях с получением кредитов;
- в нежелании некоторых предприятий брать на работу женщин в связи с их материнством и характером работ;
- в предпочтении, отдаваемом учащимся мужского пола в области образования.

В связи с наличием такой ситуации, с которой сталкиваются женщины при осуществлении некоторых основных прав, органы государственной власти при поддержке некоторых неправительственных организаций призывают к совести всех действующих лиц общества. Они начали осуществлять комплекс соответствующих мер, призванных гарантировать полное развитие личности женщин.

I.4 – ПОЛИТИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВСЕСТОРОННЕГО РАЗВИТИЯ И ПРОГРЕССА ЖЕНЩИН

Зная о наличии вышеуказанных дискриминационных положений и практики и сознавая необходимость создания организационных рамок для улучшения положения женщин, органы государственной власти приступили к осуществлению комплекса соответствующих мер.

1) Министерство по вопросам положения женщин

Министерство по вопросам положения женщин (МИНКОФ) с определенными четкими задачами было учреждено Декретом 97/205 от 7 декабря 1997 года об организации правительства.

Министерство выполняет надзорные функции и проводит следующие мероприятия:

– установление Женского дня, во время проведения которого общественное внимание привлекается к проблемам женщин. Так, в 1998 году этот день в Камеруне был отмечен проведением мероприятия на тему “Практика и обычаи, дискриминационные в отношении женщин”.

Рассмотрение этой темы позволило:

- * составить перечень различных видов практики и обычаев, дискриминационных в отношении женщин;

- * устранить негативные последствия этой практики для женщины, семьи и всего общества;
- * выдвинуть конкретные предложения, направленные на скорейшую ликвидацию этой практики и обычаев;
- информирование женщин об их правах путем распространения брошюр по вопросам права;
- создание координационных центров в некоторых министерствах;
- создание структур для расширения возможностей женщин, таких как:
 - * центры по улучшению положения женщин;
 - * центры необходимых технологий;
 - * социальные центры;
 - * приюты-мастерские;
 - * подведомственные мастерские;
 - * центры организации деятельности;
 - * швейная мастерская для женщин-инвалидов;
- создание Комитета женщин–министров и парламентариев;
- осуществление таких проектов, как:
 - * содействие устройству женщин на государственную службу;
 - * разработка программы ориентации и консультирования для девушек и женщин в Африке (под эгидой ЮНЕСКО/ИСЕСКО и Министерства национального просвещения);
- содействие реализации проектов и программ, осуществляемых по инициативе других министерств и представляющих интерес для женщин, таких как:
 - * программа финансирования сельскохозяйственных и общинных микро-предприятий (ФИМАК);
 - * национальная программа распространения сельскохозяйственных знаний (ПНВА);
 - * деятельность Центральной рабочей группы по реформированию сельских общин (СЮРОР);
 - * деятельность Фонда поддержки организаций в сельских общинах (ФОНДАОР);
- совместно с Министерством государственных капиталовложений и обустройства территории осуществление
 - * проекта по уменьшению масштабов нищеты и улучшению положения женщин на основе соглашения о займе, подписанного с Африканским банком развития в феврале 1998 года;
- совместно с Министерством здравоохранения осуществление
 - * программы просвещения по вопросам питания;

- совместно с Министерством национального просвещения осуществление
 - * проекта в области неформального образования для девушек на основе сотрудничества с ЮНИСЕФ;
- материальная поддержка для женских групп;
- финансовая поддержка для женщин, находящихся в неблагоприятном положении;
- предоставление кредитов женщинам путем осуществления проектов сотрудничества, таких как:
 - * “Производственные микропроекты в интересах женщин в Камеруне” (МППФ-КАМ/Канадское агентство международного развития);
 - * “Женщины, народонаселение и развитие” (ЮНФПА);
- развитие ассоциаций.

Все эти мероприятия, проводимые Министерством по вопросам положения женщин, уже способствовали отмене требования о согласии мужа на перемещение замужних женщин и выплате надбавки к зарплате на оплату квартиры для замужних женщин.

2) Консультативный комитет по улучшению положения женщин

С момента своего создания Комитет провел три (3) очередные сессии; неоднократные реорганизации Министерства опеки привели к фактическому бездействию этого Комитета; в настоящее время ведутся исследования на предмет возобновления его работы.

Вместе с этими государственными учреждениями, занимающимися улучшением положения женщин, работают неправительственные ассоциации и организации, деятельность которых поощряется государством.

Существует несколько таких организаций, работающих в различных областях:

а) в области экономического развития, в частности:

- АКАФИА (Ассоциация женщин инженеров-агрономов Камеруна);
- АИД-КАМЕРУН (“Поддержка инициатив в области развития”);
- СИФЕДИ (Комитет по вовлечению женщин в промышленное развитие);

б) в области защиты прав женщин, в частности:

- АКАФЕЖ (Ассоциация женщин-юристов Камеруна);
- АБНЖ (Ассоциация по борьбе с насилием в отношении женщин);
- КОКАДЕФ (Камерунский комитет за права женщин);

с) в области охраны здоровья женщин, в частности:

- КНАБС (Камерунская национальная ассоциация по повышению благосостояния семьи);

- ФЕСАДЕ (“Женщины – здоровье – развитие”);
 - АКАФЕМ (Ассоциация женщин-врачей Камеруна);
- d) в области образования, в частности:
- СЕРФЕПРОД (Женский кружок за продвижение к развитию);
- e) в области социально-культурного развития:
- ФОКАРФЕ (Камерунский фонд за рациональные действия женщин в отношении окружающей среды);
- f) в области защиты мира:
- ФАВЕКАМ (Форум африканских женщин – работников образования/Камерун);
- g) в области информационно-пропагандистской работы:
- Женский форум;
 - ЛЕФЕ (Лига за образование для женщины и ребенка).

Что касается законодательных мер для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, то необходимо отметить, что со времени ратификации Камеруном КЛДЖ не было принято ни одного документа для ее осуществления.

Кроме того, хотя некоторые вышеуказанные дискриминационные положения действительно остаются в силе, в связи со стремлением правительства их отменить создана национальная комиссия по реформе законодательства и регламентирующих документов.

Органы государственной власти, стремясь регулировать деятельность государственных институтов, создали юрисдикционные механизмы для защиты прав женщин.

1.5 – ЮРИСДИКЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН

Камерун является правовым государством. Конституцией предусмотрено наличие юрисдикционных механизмов защиты прав человека. Фактически каждый гражданин Камеруна имеет право на отправление правосудия в отношении себя; отправление правосудия осуществляется судами, апелляционными судами и Верховным судом при строгом соблюдении прав защиты.

В связи с этим за каждой женщиной, ставшей жертвой дискриминации, признано право на обращение к гражданскому, уголовному или административному судье как в первой, так и во второй инстанции и даже вынести дело на рассмотрение Верховного суда.

Существуют средства правовой защиты от дискриминации, однако отсутствие правового определения дискриминации, а также весьма общие формулировки Уголовного кодекса не всегда позволяют дать оценку дискриминационным актам. Именно этим объясняется редкость судебных прецедентов.

Однако в некоторых областях существует практика постоянного применения правовых норм. Верховный суд всегда подтверждал принцип равенства полов в вопросах наследования. Что касается развода, то если супруги не оговорили судьбу своего

имущества в брачном договоре, к ним применяется режим общности движимого и иного имущества, предусмотренный Гражданским кодексом.

Также не существует конкретных национальных механизмов или посреднических органов, которым поручалось бы следить за осуществлением КЛДЖ. Однако в новой организационной схеме Министерства по положению женщин предусмотрена должность наблюдателя за осуществлением прав женщин.

Основной закон от 18 января 1996 года гарантирует обязательность начального образования. В этом четко выражена воля народа обеспечить доступ к образованию всем людям без какой-либо дискриминации.

Даже при отсутствии точного определения дискриминации в соответствии с положениями какого-либо конкретного документа Камерун принял ряд конкретных мер по ускорению установления равенства между мужчинами и женщинами. Эти меры принимались в трех областях – образования, здравоохранения и занятости.

II.1 - ОБРАЗОВАНИЕ

Органы государственной власти приняли меры в отношении формального и неформального образования.

1) Ситуация в официальных учебных заведениях

В Камеруне безусловный доступ к школьному образованию предоставляется как мальчикам, так и девочкам. Однако отмечаются малое число девочек, обучающихся в школе, и вытекающие отсюда диспропорции, связанные с социально-культурными обычаями и практикой, которые, в свою очередь, обусловлены неблагоприятными условиями жизни этих девочек.

В целом доля учащихся снижается: в период 1984–1995 годов она снизилась с 78 до 64 процентов.

- На уровне начального образования девочки составляют менее половины всех учеников: их доля едва достигает 46 процентов. Эта доля различна в разных провинциях и системах образования (франкоязычной и англоязычной), между которыми нет согласования.
- На уровне среднего образования девочки составляют менее 42 процентов от общего контингента учащихся.

2) Неформальное образование

Для содействия обучению девушек и женщин, вышедших из возраста, установленного для впервые поступающих для обучения в официальной системе образования, правительство предусмотрело несколько альтернативных вариантов, реализуемых под руководством нескольких министерств:

- Министерства по делам молодежи и спорта (молодежные центры, центры организации деятельности, центры обучения функциональной грамоте);
- Министерства социальных дел (социальные центры и специализированные учреждения);
- Министерства по вопросам положения женщин (структуры типа центров по улучшению положения женщин);
- Министерства национального просвещения (САР-СМ – ремесленно-сельскохозяйственные секции и секции домоводства);
- Министерства занятости, труда и социального обеспечения (центры профессионально-технического обучения);

- Министерства сельского хозяйства (структуры по организации сельскохозяйственного производства);
- Министерства животноводства и рыболовства и перерабатывающей промышленности (центры зоотехнического и ветеринарного образования).

Помимо государственных инициатив в области неформального образования, существуют также инициативы конфессиональных и светских организаций.

3) Специальные меры в области образования

- Циркулярное письмо № 10/A/562/MINEDUC/ESG от 10 января 1980 года о восстановлении учащихся, получивших отпуск по беременности;
- осуществление с 1988 года национальной программы по обучению функциональной грамоте;
- празднование с 1992 года Дня грамотности;
- разработка и осуществление программ, специально предназначенных для обучения женщин на национальных языках (языки мета на северо-западе, проект для туру в провинции Крайний Север, опыт программы обучения на нуфи) и официальных языках (опыт Международного лингвистического общества) (СИЛ);
- Министерство по положению женщин гарантирует назначение женщины на должность заместителя председателя Национальной комиссии по делам ЮНЕСКО;
- участие Камеруна в различных международных совещаниях: конференции министров образования африканских стран в Аддис-Абебе (1961 год) и Найроби (1968 год); Планы действий, принятые в Лагосе (1986 год), Каракасе (1988 год), Уагадугу (1993 год), Копенгагене (1995 год).

Руководствуясь теми же соображениями, после проведения Всемирной конференции по вопросам образования для всех (1990 год) Камерун принял в 1991 году Декларацию об общей политике в области образования, главная цель которой заключается в удовлетворении потребностей всех целевых групп населения в образовании до 2000 года.

Среди поставленных ею задач имеются конкретные цели в области образования для женщин:

- укрепить государственные структуры неформального образования;
- сократить региональные половозрастные диспропорции в области образования.

Аналогичным образом в национальном плане действий в интересах детей ставятся следующие цели на период до 2000 года:

- расширить доступ к базовому образованию для всех;
- сократить диспропорции, особенно в наименее благополучных регионах;
- уделять первоочередное внимание записи девочек в школы и предотвращению оставления ими учебы.

Именно на этой основе общее совещание руководителей по вопросам образования в Камеруне (1995 год) рекомендовало, в частности, обеспечивать доступ к образованию обездоленным группам населения. Это положение легло в основу Декларации о новой политике в области образования (1996 год), вновь подтвердившей политическую волю правительства:

- бороться с факторами, препятствующими школьному образованию;
- уменьшить неравенство между регионами;
- устранить препятствия, мешающие девочкам получать образование.

И, наконец, новый закон о школах – Закон об образовании в Камеруне – призван усилить обязательный характер начального образования и обеспечить всеобщий недискриминационный доступ к образованию.

Эти специальные временные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, принимаются и в области здравоохранения.

II.2 – ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Очевидно, что при отсутствии специальных мер в области здравоохранения трудно сколько-нибудь достоверно оценить степень развития. В большинстве случаев доступ женщин к медицинской помощи затруднен. Несмотря на усилия государственных органов по содействию охране здоровья всех слоев населения, женщины в силу неблагоприятных условий жизни испытывают трудности при обращении за медицинской помощью.

Тем не менее, существуют меры, обеспечивающие защиту женщин в отрасли здравоохранения. Это, в частности, следующие меры:

- Закон № 90/062 от 19 декабря 1990 года, предоставляющий специальную льготу медицинским заведениям. Особенность этого Закона состоит в том, что доходы от оказываемых услуг должны использоваться в первую очередь на нужды медицинских учреждений. Такая мера позволит женщинам, особенно из целевых групп населения, пользоваться этими услугами за меньшую плату.
- Закон № 92/007 от 14 августа 1992 года “О Трудовом кодексе”. Его статьи 84 и 85 гласят:

* Статья 84(1): “Каждая беременная женщина, состояние которой констатировано врачом, может расторгнуть свой трудовой договор без предварительного уведомления и в этом случае не обязана уплачивать неустойку. В этот период работодатель не может расторгнуть трудовой договор по причине беременности женщины, о которой идет речь.

(2) Каждая беременная женщина имеет право на отпуск по беременности и родам продолжительностью в четырнадцать (14) недель, начинающийся за четыре (4) недели до предполагаемой даты родов. Этот отпуск может быть продлен на шесть (6) недель в случае должным образом диагностированной болезни, вызванной беременностью или родами. В течение

этого отпуска работодатель не может расторгнуть трудовой договор с женщиной, о которой идет речь.

(3) Если роды произошли ранее предполагаемой даты, срок отпуска продлевается до истечения четырнадцати (14) недель, на которые имеет право работница.

(4) Если роды произошли позже предполагаемой даты, ранее взятый отпуск продлевается до даты родов без сокращения последующего отпуска”.

* Статья 85 (1): “В течение пятнадцати (15) месяцев с даты рождения ребенка мать имеет право на перерывы в работе для кормления ребенка.

(2) Общая продолжительность этих перерывов не может превышать одного (1) часа в течение рабочего дня.

(3) В этот период мать может расторгнуть трудовой договор без предварительного уведомления на условиях, изложенных выше в пункте (1) статьи 84”.

- Закон № 96/03 от 4 января 1996 года является рамочным законом в области здравоохранения, касающимся защиты уязвимых групп населения, прежде всего женщин и детей, и улучшения их положения;
- бесплатное медицинское наблюдение за течением беременности в центрах ОЗМР и бесплатное консультирование кормящих матерей;
- просвещение женщин по вопросам здоровья, с тем чтобы они выполняли санитарно-просветительные функции в семье и общине.

II.3 – ЗАНЯТОСТЬ

Согласно положениям Трудового кодекса, в значительной мере защищающим женщин и детей, дискриминации в данной области не существует. Однако на практике некоторые работодатели отказываются принимать женщин на некоторые работы по причине материнства.

Трудовой кодекс не предусматривает установления опеки над детьми, оставшимися без матери с рождения.

С другой стороны, он регламентирует продолжительность рабочего времени и ночного труда женщин.

Что касается продолжительности рабочего времени, то статья 80 устанавливает 40-часовую рабочую неделю.

Статья 82 касается работы в ночную смену. Фактически отдых женщин и детей должен продолжаться как минимум 12 часов подряд. Кроме того, работа женщин в ночную смену в промышленности запрещена.

В случае несоблюдения этих мер в отношении женщин законом предусмотрены соответствующие санкции.

II.4 – САНКЦИИ ЗА НЕСОБЛЮЖДЕНИЕ ЭТИХ СПЕЦИАЛЬНЫХ ВРЕМЕННЫХ МЕР

Эти санкции применяются в области образования, здравоохранения и занятости.

1) В области образования

Если установлен факт дискриминации, то жертва может восстановить свои права, обратившись в вышестоящий или судебный орган.

Другая проблема состоит в эффективном применении документов, существующих в данной области.

2) В области здравоохранения

Статья 338 Уголовного кодекса защищает беременных женщин – жертв насилия. Согласно этой статье, “тот, кто посредством насилия над беременной или над ребенком при родах умышленно или неумышленно причинил ребенку смерть или увечье, наказывается тюремным заключением на срок от пяти до десяти лет или штрафом в размере от 100 000 до 2 000 000 франков”.

Не существует санкций как таковых за повреждение половых органов. Однако последнее может быть квалифицировано как посягательство на физическую неприкосновенность, наказуемое согласно Уголовному кодексу.

3) В области занятости

Права работника, независимо от пола, гарантируются Трудовым кодексом. Так, в случае незаконного увольнения уволенный имеет право на возмещение понесенного ущерба. В этом случае возможны денежные штрафы и гражданские санкции. Увольнение беременной женщины представляет собой отягчающее обстоятельство.

Несмотря на наличие документов о защите женщин, они, тем не менее, по-прежнему страдают от социальных предрассудков и дискриминации по признаку пола.

Роли мужчин и женщин различаются в зависимости от типа общества, однако в целом мужчина по-прежнему воспринимается как глава семьи. Эта роль в большинстве случаев, особенно в сельских районах, символизирует один из самых живучих стереотипов, хотя в городских районах на его распространенность влияют различные факторы.

Несмотря на изменения в действующем законодательстве, камерунские женщины по-прежнему страдают от многочисленных форм дискриминации в политической, экономической, правовой, социальной и культурной областях. В последующих разделах будут выделены некоторые из этих видов дискриминации и рассмотрены стратегии, применяемые государственными органами для смягчения их негативных последствий.

III.1 – ПЕРЕЧЕНЬ НЕКОТОРЫХ ВИДОВ ПРАКТИКИ И ОБЫЧАЕВ, ДИСКРИМИНАЦИОННЫХ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН:

- принудительные и преждевременные браки;
- ограниченный доступ к средствам производства;
- нанесение повреждения женским половым органам;
- ограниченная свобода самовыражения;
- малозначительная роль женщин в обществе;
- статус женщин ниже статуса мужчин;
- отсутствие у женщин права на выполнение некоторых религиозных обязанностей;
- насилие в семье и вне ее;
- сексуальные домогательства и надругательства;
- табу и запреты в отношении пищи;
- жестокие обряды, связанные со вдовством;
- подчиненное положение женщин в области репродуктивного здоровья;
- стереотипный принцип построения общества;
- отсутствие женщин на некоторых государственных должностях (губернаторов, префектов, супрефектов, глав округов).

Осуществляются стратегии с целью смягчения негативных последствий этих форм дискриминации.

III.2 – СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ

Ниже будут представлены, с одной стороны, различные стратегии, а с другой – организации, действующие в данной области.

1) Стратегии

Эти стратегии указаны в документе “Декларация о политике вовлечения женщин в процесс развития” (ПАНИФД):

- содействие и внедрение механизмов, обеспечивающих расширение всех возможностей женщин;
- проведение просветительской и пропагандистской работы с населением в целях ликвидации культурных табу, препятствующих развитию девушек;

- повышение уровня знаний женщин в области планирования семьи и проведение просветительской работы по вопросам ответственности родителей за детей;
- оборудование источников питьевой воды в сельских общинах;
- содействие осуществлению прав женщин;
- содействие прямому вмешательству в целях защиты женщин – жертв насилия;
- принятие мер к включению или возвращению бедных и обездоленных женщин в состав экономически активного населения.

2) Организации

Основными организациями, реализующими эти стратегии, являются:

- органы государственной власти;
- различные НПО и ассоциации;
- религиозные общины;
- средства массовой информации.

IV.1 – РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ ПРОСТИТУЦИИ

Проституция является социальным злом, процветающим как в городских, так и в сельских районах. Она практикуется как женщинами, так и мужчинами. Это зло приняло такие масштабы, что стало трудно выявлять проституток и определять их число.

До экономического кризиса проводилась стратегия выявления проституток и их постановки на учет в целях оказания им медицинской помощи.

Проституцией занимаются как молодые, так и пожилые лица. Ее причинами являются:

- нищета;
- экономический кризис и его последствия (безработица, потеря работы);
- деградация моральных ценностей;
- преждевременные и принудительные браки;
- подрыв семейных устоев;
- насилие в семье.

Для борьбы с пороком проституции органы государственной власти приняли комплекс мер.

IV.2 – КОМПЛЕКС МЕР

Эти меры носят как профилактический, так и репрессивный характер.

1) Профилактические меры

Имеются программы реабилитации женщин, подвергающихся опасности с точки зрения морали, или социально дезадаптированных женщин. Эти программы проводят Министерство по вопросам положения женщин и Министерство социальных дел через соответствующие структуры, такие как центры по улучшению положения женщин, социальные центры и приюты-мастерские.

Периодически проводятся информационно-просветительские кампании. Они предназначены для всех целевых групп, в частности для подростков, служащих полиции и военнослужащих, проституток, студентов и т.д. Деятельность органов государственной власти поддерживается неправительственными организациями. Так, организуются представления бродячих театров, концерты, просветительские мероприятия среди проституток в целях информирования всех заинтересованных сторон о негативных последствиях этого явления.

Программы, осуществляемые Министерством по делам молодежи и спорта и молодежными движениями, предусматривают просвещение молодежи в вопросах половой жизни.

Некоторые молодежные центры проводят также мероприятия в области информации, просвещения и коммуникации (ИПК).

В Камеруне не существует сексуального туризма. Тем не менее Национальным собранием только что принят новый закон, регламентирующий туристическую деятельность, поскольку она сама по себе может способствовать торговле женщинами. Так, Закон № 98/006 от 14 апреля 1998 года в статье 5 гласит: "Правительство следит за соблюдением Туристической хартии и Кодекса о туризме Всемирной организации по туризму, предлагающей государствам и отдельным лицам устранять всякую возможность использования туризма в целях эксплуатации других людей. В этой связи оно обязано принять соответствующие меры для борьбы против сексуального туризма, затрагивающего интересы детей".

2) Репрессивные меры

В Камеруне Уголовный кодекс карает за проституцию, сводничество и совращение малолетних.

а) Проституция: статья 343

- 1) "Наказывается тюремным заключением на срок от шести месяцев до пяти лет и штрафом в размере от 20 000 до 500 000 франков всякое лицо любого пола, регулярно вступающее в половые связи за вознаграждение с другими лицами [...]"
- 2) Таким же образом наказывается тот, кто с целью проституции либо из хулиганских побуждений публично привлекает внимание лиц любого пола жестами, словами, письменными сообщениями или иным образом".

б) Сводничество: статья 294

- 1) "Наказывается тюремным заключением на срок от шести месяцев до пяти лет и штрафом в размере от 20 000 до 1 000 000 франков тот, кто вовлекает другое лицо в проституцию, помогает или способствует ей, или хотя бы иногда пользуется доходами от проституции другого лица, или же получает субсидии от лица, занимающегося проституцией.
- 2) Получающим субсидии считается тот, кто, проживая с лицом, занимающимся проституцией, не может доказать наличие у себя достаточных средств к существованию.
- 3) Санкции удваиваются, если:
 - а) правонарушение сопровождается принуждением или обманом или если виновный вооружен; или если он является владельцем, управляющим или работником заведения, где практикуется проституция;
 - б) если правонарушение совершается в ущерб несовершеннолетнему, не достигшему двадцати одного года;
 - с) если виновное лицо является отцом, матерью, опекуном или традиционным опекуном.

- 4) В случаях, указанных в пункте 3, в обязательном порядке применяются положения статьи 48. Из нее фактически следует, что в случае, если действия, квалифицируемые как нарушение, совершены несовершеннолетним, не достигшим 18 лет, то председатель суда может возложить на его отца, мать, опекуна или традиционного опекуна обязанность, предусмотренную статьей 46 на случай, если несовершеннолетний совершит такого рода деяния в течение года, если лицо, на которое возложена такая обязанность, не докажет, что оно приняло все необходимые меры, с тем чтобы несовершеннолетний не совершил нарушения.
- 5) Суд может объявить о лишении прав и лишить такое лицо на тот же срок всех прав опеки или попечительства; он может также запретить ему на тот же срок осуществлять опеку, даже традиционную, над любым несовершеннолетним, не достигшим двадцати одного года.
- 6) Равным образом в случае, предусмотренном пунктом 3 а), суд может вынести решение о закрытии заведения, даже в том случае, если оно используется для каких-либо иных целей.
- 7) При применении настоящей статьи проститутка не считается соучастницей”.

с) Совращение малолетних: статья 344

- 1) “Наказывается тюремным заключением на срок от одного до пяти лет и штрафом в размере от 20 000 до 1 000 000 франков тот, кто занимается совращением несовершеннолетнего, не достигшего двадцати одного года, или подстрекает, благоприятствует или способствует таковому.
- 2) Санкции удваиваются, если потерпевший не достиг возраста шестнадцати лет.
- 3) Суд может также объявить о лишении прав и лишить осужденного на тот же срок родительских прав или любых прав опеки или попечительства”.

И, наконец, что касается занятия проституцией, осуществляемой через брачные агентства, то следует отметить, что таковых официально не существует. Однако граждане и группы граждан страны ведут переписку с зарубежными брачными агентствами. Это распространяющееся явление вызывает озабоченность у органов государственной власти.

В Камеруне нет законов, дискриминационных в отношении женщин в политической жизни. Конституция, являющаяся высшим законодательным актом, гарантирует равенство всех людей перед законом без какого-либо различия по признаку пола, расы или религии.

В этой связи различные избирательные законы (об избрании муниципалитетов, законодательной власти и Президента) предусматривают свободу выбора и равное право мужчин и женщин избирать и быть избранными.

Аналогичным образом не существует дискриминационных законов в том, что касается назначения женщин на высокие ответственные должности или их участия в национальной или международной деятельности.

Несмотря на эти добрые политические намерения, женщины по-прежнему недостаточно представлены в области принятия решений.

Это положение связано, по сути дела, с предрассудками и стереотипами, экономическими факторами и неэффективным применением действующих законов и правил.

V.1 – ЖЕНЩИНЫ И ПОЛИТИКА

В Камеруне имеются позитивные законы и женские людские ресурсы, но женщины недостаточно представлены в различных государственных учреждениях.

1) Национальное собрание

Парламент состоит из двух палат: Национального собрания и Сената. Последний, одно из новшеств, предусмотренных Конституцией от 18 января 1996 года, начнет работу в скором времени.

Законодательная власть в рамках разделения властей сотрудничает с исполнительной властью и контролирует ее действия.

Таблица 1. Представленность женщин в Национальном собрании с 1960 года

Годы	Число депутатов	Число женщин	Доля в %	Примечания
1960–1965	137 50	1 2	0,8 4	Собрание федеральных штатов Федеральное собрание
1966–1967	141 50	2 2	1,4 4	Собрание федеральных штатов Федеральное собрание
1970–1973	137 50	5 2	3,6 4	Собрание федеральных штатов Федеральное собрание
1973–1978	120	7	5,8	Единственная однопартийная палата
1978-1983	120	12	10	Единственная однопартийная палата
1983-1988	120	17	14,2	Единственная однопартийная палата
1988-1992	180	26	14,5	Единственная однопартийная палата

1992-1997	180	23	12,8	Единственная многопартийная палата
1997	180	10	5,5	Национальное собрание

Источник: "Камерун трибюн" № 6644 от 21 июля 1998 года.

Как видно из этой таблицы, с 1992 года участие женщин в работе многопартийного Собрания неуклонно сокращается. Это обусловлено прежде всего слабым участием женщин уже на этапе предварительных выборов. Кроме того, некоторые политические партии не выдвигают кандидатур женщин, возглавляющих списки. В 1992 году лишь 4 из 49 списков, представленных ДОКН, возглавляли женщины. Из 46 списков, представленных НСДП, женщины возглавляли лишь 2. ДДЗР и СНК вообще не выдвигали женщин во главе списков.

В период 1960–1992 годов лишь одна женщина занимала важную должность в Исполнительном бюро Национального собрания: должность секретаря.

В 1992 году в Исполнительном бюро работали две женщины: квестор и секретарь.

В 1997 году впервые женщины занимают следующие должности:

- 2 должности секретарей Бюро Национального собрания;
- 1 должность председателя Комиссии;
- 1 должность заместителя председателя парламентской группы;
- 1 женщина вошла в число 13 членов конференции председателей, где принимаются важные решения по вопросам работы парламента.

2) Экономический и социальный совет

Экономический и социальный совет является одним из конституционных политических учреждений страны. Число женщин в его составе незначительно.

3) Правительство

- 1984 год: в правительство входят 43 мужчины и 5 женщин: 2 министра, 3 заместителя министров, что составляет 11,6 процента женщин;
- 1992 год: из 44 министров правительства 2 – женщины; представленность женщин составляет 4,5 процента;
- 1997 год: из 45 министров правительства 3 – женщины; представленность женщин составляет 6,6 процента.

4) Женщины и децентрализованная администрация

Женщины испытывают трудности в занятии выборных должностей, поскольку процедуры выдвижения кандидатур являются для них неблагоприятными.

- В 1987 году из выдвинутых 9,19 процента женщин было избрано 8 процентов.
- В 1996 году из выдвинутых 13,69 процента женщин было избрано 8 процентов.

Что касается участия женщин в управлении муниципалитетами, то наблюдаются следующие изменения.

Таблица 2. Участие женщин в управлении муниципалитетами

Годы	Общее число муниципальных советников	Доля женщин		Число женщин-мэров
		Всего	%	
1982	5107	336	66	0
1987	5345	446	8,3	1
1996	9932	1061	10,7	2

Источник: Таблица составлена по данным Министерства по вопросам территориальной администрации.

Следует отметить, то ни одна женщина еще не занимала пост уполномоченного правительства. В 1992 году женщина впервые была избрана мэром после выхода в отставку предыдущего мэра.

Несмотря на политическую волю, гарантирующую равные возможности доступа к выборным и административным должностям, сохраняется дискриминация в отношении женщин даже в политических партиях, где они, как правило, руководят низовыми организациями.

5) Женщины и политические партии

Политические партии и ассоциации осуществляют свою деятельность на основе законов, которые ее регулируют. Каждый гражданин, независимо от пола, имеет право создать политическую партию.

Примерно из 130 политических партий, действующих в Камеруне, лишь одну партию учредила женщина. Однако женщины руководят тремя партиями.

V.2 – ЖЕНЩИНЫ В АДМИНИСТРАЦИИ

Число женщин, занимающих стратегически важные должности в государственных органах, частных или полугосударственных учреждениях, по-прежнему намного ниже квоты в 30 процентов, установленной по общему согласию на Всемирной конференции по положению женщин, проведенной в Пекине в сентябре 1995 года.

Среди 150 643 сотрудников государственных органов насчитывается 46 110 женщин, или 30,60 процента. Они распределяются по категориям следующим образом.

Таблица 3. Распределение женщин по категориям должностей на государственной службе

Категория	Общая численность	Число женщин	%
A2	13 700	2 909	21,12
A1	11 943	2 135	17,87
B2	3 048	401	13,15
B1	22 414	5 991	26,72
C	23 324	8 199	35,15
D	11 103	4 903	44,15
12	22	2	9,09
11	222	68	30,63
10	2 899	891	30,73

Источник: Статистические данные архива государственной службы, сентябрь 1997 года.

Таблица 4. Распределение женщин в административных органах по профессиональным категориям

Профессиональные категории	Общая численность	Число женщин	%
Государственная администрация	4158	991	23,83
Администрация школ и университетов	45	4	8,8
Администрация системы здравоохранения	45	2	0,8
Социальные вопросы	542	202	37,27
Сельское хозяйство	5162	526	10,19
Авиация	69	6	8,69
Бухгалтерский учет	509	81	15,9
Кадастр	995	54	5,12
Дипломатическая служба	154	21	13,63
Демография	29	2	6,87

Профессиональные категории	Общая численность	Число женщин	%
Документация	220	70	31,81
Таможня	1378	146	10,59
Общее образование	29582	9936	33,58
Техническое образование	3922	1541	39,29
Высшее образование	913	115	11,58
Физическое воспитание	2503	452	18,05
Почта и электросвязь	86	10	12,5
Водное и лесное хозяйство	1158	163	14,07
Животноводство и морское рыболовство	746	6	8,44
Канцелярия суда	1370	421	30,73
Гражданское строительство	1030	19	1,84
Медицинский персонал (медсестры)	8381	4017	47,93
Животноводство	33	5	15,15
Информатика	474	87	18,35
Национальная типография	7	2	28,57
Молодежь и спорт	13	3	23,07
Молодежь, культурно-массовая работа	441	96	21,76
Медицина	767	164	21,38
Шахты и геология	88	4	4,54
Метеорология	101	17	16,88
Цены, меры и веса	86	11	12,71
Финансы (налоги)	511	65	10,20
Финансы (казначейство)	1069	278	20,60
Финансы (регистрация/гербовое управление и попечительство)	262	90	53,32
Статистика	502	35	6,97
Географические службы	16	1	6,25
Труд и социальное страхование	416	79	18,99

Профессиональные категории	Общая численность	Число женщин	%
Перевод	174	27	15,51
Техническое обеспечение санитарных служб	75	24	28,23
Медико-санитарная техника	981	307	31,29
Техника электросвязи	129	17	13,17
Промышленная техника	8	169	4,73

Источник: Статистические данные архива государственной службы, 17 января 1995 года.

Из этих данных можно сделать следующие выводы:

- женщины представлены во всех подразделениях нашей администрации;
- тем не менее отмечается большое число женщин в нижних эшелонах подразделений и на низших административных должностях;
- в некоторых профессиональных категориях их число невелико.

Таблица 5. Число женщин, занимающих руководящие должности во всех министерствах

Должности	Общая численность	Число женщин	%
Генеральный секретарь	25	2	8
Генеральный инспектор	34	4	11,8
Технический советник	40	4	10
Директор	138	12	0,6
Заместитель директора	94	10	10,6
Помощник директора	326	43	13,19
Начальник службы	1041	181	17,38

Источник: Сборник данных, составленный в декабре 1996 года Высшим институтом государственного управления.

На уровне полугосударственных и частных предприятий есть 2 женщины-директора. В связи с трудным доступом к получению кредитов женщины работают в сфере мелкой торговли.

V.3 – ЖЕНЩИНЫ И ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРОФЕССИИ

Значительное число женщин в Камеруне имеют юридические профессии.

Таблица 6. Распределение женщин по юридическим профессиям

Профессия	Мужчины	Женщин ы	ВСЕГО	%
Судьи	474	95	569	16,7
Адвокаты	403	95	498	19
Судебные исполнители	111	7	118	5,9
Нотариусы	31	19	50	38

Источник: Данные, собранные Министерством юстиции, август 1998 года.

V.4 – ЖЕНЩИНЫ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

После принятия Закона 1990 года о свободе объединений, Закона 1992 года о кооперативных обществах и Закона 1993 года о группах по экономическим интересам женские организации и ассоциации развиваются и становятся все более разнообразными. В Министерстве по вопросам положения женщин зарегистрировано примерно 150 женских НПО.

Камерунские женщины имеют возможность наравне с мужчинами исполнять представительские функции.

Однако на практике женщины слабо представлены на дипломатической службе и в международных организациях, как показывают приводимые ниже статистические данные.

VI.1 – ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ВЕДОМСТВА, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ДИПЛОМАТИЧЕСКИМИ ВОПРОСАМИ

1) Администрация Президента Республики (Дипломатическое управление)

Таблица 7. Представительство женщин на дипломатических должностях при Президенте Республики

Должности	Мужчины	Женщин ы	Всег о	%
Атташе	1	2	3	66,66
Поверенный в делах	2	0	2	0
ТС	1	0	1	0

Источник: Министерство внешних сношений, Управление делами, 1998 год.

2) Министерство внешних сношений

Таблица 8. Распределение женщин на ответственных должностях в Министерстве внешних сношений

Должности	Мужчины	Женщин ы	Всег о	%
Государственный министр	1	0	1	0
Министры-делегаты	2	0	2	0
ГС	1	0	1	0
Генеральные инспекторы	3	0	3	0
Национальные инспекторы	3	0	3	0
Технические советники	2	1	3	33,33

Директора	10	0	10	0
Заместители директоров	29	1	30	3,3
Начальники служб	56	14	70	20

Источник: Министерство внешних сношений, Управление делами, 1998 год.

VI.2 – ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

Таблица 9. Распределение женщин в дипломатических представительствах

Должности	Мужчины	Женщины	Всего	%
Послы	25	1	26	3,8
Советники категорий 1 и 2	40	4	44	9,09
Первые секретари	35	2	37	5,4
Вторые секретари	23	4	27	14,8

Источник: Министерство внешних сношений, Управление делами, 1998 год.

Таблица 10. Распределение женщин по рангам дипломатических должностей

Ранги	Мужчины	Женщины	Всего	%
Полномочные представители	22	03, из них работает одна	25	12
Советники по иностранным делам	4	0	4	0
Секретари по иностранным делам	123	17	140	12,14

Источник: Министерство внешних сношений, Управление делами, 1998 год.

VI.3 – МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Таблица 11. Представленность женщин в международных организациях

Международная организация	Должности	Мужчины	Женщины	Всего	%
ООН, Секретариат	C5	2	0	2	0
	C4	4	1	5	20
	C3	3	2	5	40

Международная организация	Должности	Мужчины	Женщины	Всего	%
ЮНИТАР	-	1	0	1	0
АОИС	-	2	0	2	0
ОАЕ	-	2	6	8	75
ОИК	C5	1	0	1	0
ПРООН	C5	2	1	3	33,3
	C3	5	1	6	16,6
ИКАО	-	2	0	2	0
ФАО	-	4	0	4	0
МСЭ	-	1	0	1	0
ЮНЕСКО	Д1	1	0	1	0
	C5	2	0	2	0
	C4	1	0	1	0
	C3	1	0	1	0
ВМО	C	0	1	1	100
МБТ/МОТ	Д1	1	0	1	0
	C	4	0	4	0
ОИБТ	-	1	0	1	0
МВФ	-	4	0	4	0
АБР	-	1	0	1	0
ЮНФПА	-	4	0	4	0
АКТС	Руководящие работники	2	0	2	0
МБРР	Помощники администраторов и приравненные к ним должности сотрудников	5	2	7	28,5
БГЦА	Руководящие работники	46	2	48	4,1
МПП	—	2	0	2	0
ЮНИДО	-	3	0	3	0
МПС	-	1	0	1	0
ВОИС	-	1	0	1	0
ВОЗ	C5	3	1	4	25
	C4	2	0	2	0
	C3	4	0	4	0
ЮНИСЕФ	-	2	0	2	0
ЭКА	C5	1	0	1	0
	C4	5	0	5	0
	C3	2	0	2	0

Международная организация	Должности	Мужчины	Женщины	Всего	%
АКГ/ЕЭС	-	3	0	3	0

Источник: Министерство внешних сношений, Управление делами, 1998 год.

VII.1 – КРАТКАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Камерунское гражданство было установлено Указом № 59/66 от 28 ноября 1959 года накануне перехода страны к независимости 1 января 1960 года. Оно предоставлялось лицам, имевшим статус выходцев из Камеруна на 1 января 1960 года.

После воссоединения двух Камерунов, состоявшегося 1 октября 1961 года, Федеральным законом № 68/LF/3 от 11 июня 1968 года об утверждении Кодекса о камерунском гражданстве оно было ретроактивно предоставлено выходцам из Западного Камеруна, находившегося в то время под британским мандатом. Статья 45 этого Закона гласит:

“Камерунцами считаются лица, которые в Восточном Камеруне имели статус выходцев из Камеруна по состоянию на 1 января 1960 года, а в Западном Камеруне – имели статус выходцев из этого государства на 1 октября 1961 года”.

Конституция от 18 января 1996 года в своей Преамбуле прямо гарантирует всем гражданам обоего пола права и свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, Африканской хартии прав человека и народов и во всех соответствующих международных конвенциях, должным образом ратифицированных Камеруном. Однако в Конституции ничего не сказано о праве на гражданство. Поэтому следует обратиться к статье 15 Всеобщей декларации прав человека 1948 года, гласящей:

“1. Каждый человек имеет право на гражданство.

2. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство”.

Учитывая, какое место занимают конвенционные нормы о правах человека в правовой системе Камеруна, следует уточнить, что право на гражданство является конституционным правом (см. выше). Никакие исторические, этнические, религиозные и языковые факторы не ведут к различиям в гражданстве. Действительно, Преамбула к Конституции гласит:

“Гордясь своим языковым и культурным разнообразием – элементом своей национальной самобытности, которую оно обогащает, – но полностью сознавая настоятельную необходимость крепить свое единство, Камерун торжественно провозглашает, что он является единой нацией”.

В любом случае Закон № 68/LF/3 от 11 июня 1968 года об утверждении Кодекса о камерунском гражданстве в соответствии с требованиями Конституции в отношении равенства полов не предусматривает какой-либо дискриминации между мужчинами и женщинами при предоставлении, изменении или сохранении камерунского гражданства.

Этот же Закон устанавливает различие в зависимости от того, идет ли речь о предоставлении камерунского гражданства по происхождению или после рождения.

VII.2 – ПРИОБРЕТЕНИЕ/ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ, ИЗМЕНЕНИЕ И СОХРАНЕНИЕ КАМЕРУНСКОГО ГРАЖДАНСТВА

1) Предоставление камерунского гражданства по происхождению

Камерунское гражданство предоставляется на основании либо гражданства родителей, либо по факту рождения в Камеруне.

а) По гражданству родителей

Статьи 6,7 и 8 вышеуказанного Закона № 68 предусматривают 6 случаев:

“Статья 6: Камерунцем является:

- законнорожденный ребенок родителей-камерунцев;
- незаконнорожденный ребенок при условии, что оба его установленных родителя являются камерунцами”.

Статья 7: Камерунцем является:

- законнорожденный ребенок, хотя бы один из родителей которого является камерунцем;
- незаконнорожденный ребенок, чей родитель, установленный первым, является камерунцем; если другой родитель является гражданином иностранного государства, то несовершеннолетний имеет право не ранее чем за шесть месяцев до наступления совершеннолетия отказаться от камерунского гражданства, если он родился за пределами Камеруна и при условии, что по закону страны гражданской принадлежности этого иностранца он может получить гражданство последнего.

Статья 8: Камерунцем является:

- законнорожденный ребенок матери-камерунки и отца, который не имеет гражданства или гражданство которого неизвестно;
- незаконнорожденный ребенок, чей родитель, установленный вторым, является камерунцем, если другой родитель не имеет гражданства или его гражданство неизвестно”.

б) По факту рождения в Камеруне

Статья 9 предоставляет камерунское гражданство любому ребенку, родившемуся в Камеруне от неизвестных родителей, но при условии, что до достижения им совершеннолетия не установлено, что его родителем является иностранец.

Статья 10 распространяет презумпцию рождения в Камеруне на новорожденного, найденного в Камеруне.

Статья 11, в свою очередь, гласит:

“Является камерунцем, имея, однако, возможность отказаться от этого статуса в течение шести месяцев до достижения совершеннолетия,

a) законнорожденный ребенок, родившийся в Камеруне у родителей-иностранцев, если один из них сам родился в Камеруне;

b) незаконнорожденный ребенок, родившийся в Камеруне, при условии, что тот из родителей-иностранцев, который установлен первым, сам родился в Камеруне”.

И, наконец, согласно положениям статьи 12, камерунское гражданство на полном основании предоставляется исключительно по факту рождения на территории Камеруна любому лицу, которое не может приобрести иного гражданства по происхождению.

2) Приобретение, изменение и сохранение камерунского гражданства после рождения

Камерунское законодательство предусмотрело четыре (4) случая, при которых камерунское гражданство можно получить после рождения: в силу брака (статьи 17, 18 и 19), рождения и проживания в Камеруне либо усыновления или восстановления гражданства родителей (статьи 20, 21, 22 и 23); в случае натурализации (статьи 24, 25, 26 и 27) и, наконец, в случае восстановления гражданства (статьи 28 и 29).

Для целей настоящего доклада будет рассмотрен только первый случай, который касается женщин:

1a) камерунская женщина, выходящая замуж за иностранца; она сохраняет камерунское гражданство даже в том случае, если приобретает гражданство мужа (статья 32);

2a) женщина-иностранка, выходящая замуж за камерунца, может приобрести камерунское гражданство по заявлению при заключении брака (статья 17). Она может также заявить, что не принимает камерунского гражданства, если докажет, что сохранит в браке свое первоначальное гражданство.

После заключения брака она также может приобрести камерунское гражданство в порядке натурализации (статья 25).

Национальная комиссия по реформе гражданского права склонна подтвердить возможность предоставления смешанным парам законного права иметь двойное гражданство с учетом эволюции общества и интересов женщины.

Кроме того, женщина имеет право путешествовать со своими несовершеннолетними детьми, вписанными в ее паспорт, который она может получить без согласия мужа.

Основной закон предусматривает обязательный характер начального образования и равный доступ всех людей, без всякой дискриминации, к услугам системы образования. Однако на практике вследствие наличия социально-культурных факторов некоторые родители и семьи могут поощрять образование мальчиков в ущерб образованию девочек на том основании, что последние не занимаются производительным трудом и будут создавать семью в другом месте.

VIII.1 – УСЛОВИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ, ДОСТУПА К ОБУЧЕНИЮ И ПОЛУЧЕНИЯ ДИПЛОМОВ В УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ ВСЕХ КАТЕГОРИЙ

Система образования в Камеруне не предусматривает какой-либо дискриминации между девочками и мальчиками. Доля девочек уменьшается с повышением ступени образования, и уменьшение их числа еще заметнее среди тех, кто изучает научные курсы и дисциплины.

1) Начальное образование

В системе начального образования Камеруна обучается наибольшее число учащихся, которое в 1997 году оценивалось примерно в два миллиона человек. Доля учащихся, посещающих школы, постоянно снижается: в период 1984—1995 годов она уменьшилась с 78 до 61 процента^{1/}.

Ниже в таблице показано изменение численности учащихся и числа школ с 1990 по 1995 год, а также распределение учащихся по провинциям за два учебных года.

Таблица 12. Изменение численности учащихся начальной школы, 1990—1995 годы

Год	Девочки	Мальчики	Всего	% девочек
1990/91	904 179	1 059 967	1 964 146	46
1991/92	906 429	1 053 370	1 959 799	46,3
1992/93	913 132	1 002 016	1 915 148	47,7
1993/94	891 530	1 001 248	1 892 778	47,1
1994/95	893 617	1 003 105	1 896 722	47,1

Источник: Статистические ежегодники и сводная таблица Общего совещания руководителей образования, 1995 год.

В период 1990—1992 годов численность учащихся на этой ступени образования постоянно росла в среднем на пять процентов за год. Но с начала 1993/94 учебного года отмечается снижение их численности, поскольку многие ученики бросили учебу в школе из-за экономического кризиса. Ее сокращение еще более усугубляется девальвацией франка КФА и резким снижением заработной платы государственных служащих.

^{1/} Проект документа о новой политике в области образования, 1997 год.

В период 1985—1991 годов был достигнут значительный прогресс в обеспечении доступа к школьному образованию благодаря созданию большого числа начальных школ.

2) Общее среднее образование

Общее среднее образование, на долю которого приходится 18 процентов учащихся, имеет большое значение для Камеруна. Его получает молодежь в возрасте от 12 до 18 лет, и оно дает учащемуся комплекс общих и научных знаний, которые играют определяющую роль в выборе его будущей профессии.

Таблица 13. Изменение численности учащихся средней школы, 1990—1996 годы

Год	Девочки	Мальчики	Всего	% девочек
1990/91	148 690	218 299	366 986	41
1992/93	182 694	260 550	443 244	41
1994/95	185 057	273 084	458 141	40
1995/96	185 248	273 820	459 068	40

Источник: Тот же.

По сравнению с числом мальчиков число девочек, поступающих в среднюю школу, невелико. Такое положение объясняется, в частности, социальными предрассудками в отношении обучения девочек.

В отличие от более распространенного начального образования, общее среднее образование шире распространено в городах. Однако государственные органы принимают меры к созданию колледжей в некоторых крупных деревнях.

Тем не менее в организационном плане камерунская система образования не предусматривает какой-либо дискриминации между девочками и мальчиками и девушками и юношами. Совместное обучение и равенство возможностей обоих полов являются характерными особенностями официальных учебных заведений.

В итоге численность учащихся-мальчиков в начальной и средней школе выше численности учащихся-девочек.

Проблема представленности девочек среди изучающих научные дисциплины возникает со второго класса во франкоязычной и с четвертого класса – в англоязычной системе образования.

В целом можно отметить очень невысокий процент девочек, изучающих научные дисциплины в Камеруне. В качестве иллюстрации ниже приводится процентная доля девочек, изучающих научные дисциплины во втором цикле обучения, в разбивке по провинциям (в %):

– Адамава:	3	– Центральная:	13
– Крайний Север:	2	– Восточная:	7
– Прибрежная:	14	– Северная:	4
– Северо-Западная:	11	– Западная:	24
– Южная:	11	– Юго-Западная:	11

Источник: Доклад о состоянии учебных заведений, где обучаются девочки, и их успеваемости по научным дисциплинам, “Женское образование в области математики и естественных наук в Африке (ФЕМСА-Камерун)”, сентябрь 1997 года.

Аналогичным образом в выборке в течение пяти последовательных лет из 10 650 кандидатов, записавшихся для сдачи экзамена С на степень бакалавра, оказалось в общей сложности 512 девушек, или 4,80 процента. В выборке из 27 526 человек, записавшихся для сдачи экзамена D на степень бакалавра в тот же период, было 6348 девушек, или 23,06 процента.

Причины такой слабой представленности девушек являются как внутренними, так и внешними (собственные сомнения, предрассудки в отношении обучения женщин наукам, сроки обучения, отношение родителей).

3) Техническое и профессиональное образование

Что касается технического и профессионального образования, то следует различать образование на базе начального и собственно техническое.

Образование на базе начального является профессиональным и состоит из двух видов курсов: ремесленных и сельских учебных курсов (РУК) и учебных курсов домоводства (УКД). Такой вид обучения получают многие девочки, оставившие учебу в начальной школе. Для примера: доля девочек (в основном занимающихся на УКД) в период с 1975/76 года по 1984/85 год сократилась с 30,5 процента до 22,15 процента^{2/}.

Такое снижение численности девочек объясняется увеличением “продолжительности их школьной учебы”.

В сфере технического образования девушек в целом меньше, чем юношей. По данным исследования на тему “Факторы, влияющие на школьное образование и отсеивание девочек из школы”, проведенного Министерством социальных дел и по вопросам положения женщин в 1992 году, девушки составляют около 40,4 процента от общей численности учащихся. Это же исследование показывает, что 69 процентов девушек, получающих техническое образование, обучаются машинописи и секретарскому делу, а

^{2/} В Министерстве государственных капиталовложений и обустройства территории/Плановое управление работает семинар по разработке национальной демографической политики, доклад “Демографические и социально-экономические характеристики женского населения”, стр. 23—24, 1988 год.

также традиционно женским профессиям (шитью, домоводству, социальному обслуживанию).

4) Высшее образование

Согласно данным указанного исследования, девушки составляют около 23 процентов от общей численности студентов в системе высшего образования. Их доля среди изучающих научные дисциплины мала. В 1991 году девушки составляли 17 процентов студентов на факультете естественных наук Университета Яунде.

VIII.2 – ДОСТУП К ОДИНАКОВЫМ ПРОГРАММАМ, ЭКЗАМЕНАМ, ШКОЛЬНЫМ ПОМЕЩЕНИЯМ И ОБОРУДОВАНИЮ РАВНОГО КАЧЕСТВА

В вышеуказанных областях не существует дискриминационных мер в отношении девочек, девушек и женщин; программы экзаменов и конкурсов, а также оборудование одинаково доступны как для девочек и девушек, так и для мальчиков и юношей, за исключением нескольких частных религиозных учебных заведений, предназначенных только для мальчиков и юношей.

VIII.3 – УСТРАНЕНИЕ ЛЮБЫХ СТЕРЕОТИПНЫХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О РОЛИ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

Обучение девочек в школе издавна рассматривается как ненужные затраты. В Камеруне такие представления сильнее укоренились в регионе с исламским населением, где обучение девочек в школе все еще рассматривается как фактор, подрывающий традиционные моральные ценности. Кроме того, из-за снижения покупательной способности домашних хозяйств, вызванного экономическим кризисом в стране, образование детей до сих пор часто рассматривается как вложение капитала. В этой связи обучение мальчика рассматривается семьей как затраты, связанные с меньшим риском, в отличие от обучения девочки, которая, как правило, уходит в другую семью.

В юридическом плане Закон о браке в Камеруне устанавливает минимальный брачный возраст 15 лет для девушек и 18 лет для юношей. Таким образом, девушка может быть вынуждена очень рано оставить учебу в школе и подвергнуться опасности ранних и/или нежелательных замужества и беременности либо сексуальных домогательств в школе и вне ее. В регионах, где сильно влияние ислама, возраст девушки при вступлении в первый брак часто не достигает установленного законом минимума.

В социально-культурном плане статус и преобладающая роль девочки определяются обычаями общества. Так, с юного возраста родители прививают дочерям взгляды и нормы, готовящие их к роли супруги, матери и полезной обществу гражданки. Напротив, мальчики с малых лет уже несут ответственность за имущество семьи.

VIII.4 – ВЫПЛАТА СТИПЕНДИЙ И ДРУГИХ ПОСОБИЙ НА ОБУЧЕНИЕ

В данной области комиссия одинаково подходит к рассмотрению дел; предпочтение отдается новым для страны научным специальностям. Так, предоставляются специальные стипендии студенткам, желающим обучаться по таким профессиям. В этой комиссии

представлено Министерство по вопросам положения женщин. Оно принимает участие в ее работе и следит за неукоснительным обеспечением представленности девушек.

VIII.5 – ДОСТУП К ПРОГРАММАМ ПРОДОЛЖЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОГРАММАМ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ГРАМОТНОСТИ СРЕДИ ВЗРОСЛЫХ И ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ГРАМОТНОСТИ

Правительство Камеруна предпринимает активные усилия для обеспечения всем людям доступа к базовому образованию, однако уровень неграмотности среди женщин остается высоким. Кроме того, сохраняются серьезные различия между регионами, крупными городами и сельскими районами, а также между возрастными группами. В качестве примера: в северных провинциях 64 процента детей школьного возраста не посещают школы; в национальных масштабах отсев девочек и мальчиков из школы составляет соответственно 14 процентов и 9 процентов.

Что касается факторов, мешающих развитию образования девочек, то они рассмотрены в исследовании о факторах, увеличивающих долю камерунских девочек, не посещающих школы; его проведение заказано Министерством социальных дел и по вопросам положения женщин, оно проведено НПО "Агро-ПМЕ".

Среди них следует, прежде всего, отметить:

- отсутствие свидетельства о рождении, что затрудняет запись при поступлении в школу и сдачу официальных экзаменов;
- преждевременные и/или нежелательные браки и беременность;
- социально-культурные традиции, ограничивающие участие женщин в общественной жизни;
- ошибочные социальные представления о современной школе, сложившиеся у родителей и в обществе;
- интенсивная эксплуатация девочек в сельском и домашнем хозяйстве;
- несоответствие школьных программ основным потребностям целевых групп в области образования с учетом местных социально-культурных ценностей.

При содействии ЮНИСЕФ правительство приняло программу обеспечения базового образования для девочек в северных провинциях.

Программа состоит из трех компонентов:

- проект в области базового образования для девочек;
- проект по мобилизации общественности в интересах развития девочек;
- проект в области неформального базового образования для девочек.

Эта программа предусматривает ежегодное 10-процентное расширение доступа девочек к школьному образованию и 15-процентное уменьшение их отсева.

Кроме того, преобладающая доля женщин в общей численности населения Камеруна (51 процент) и их малообразованность побудили различные министерства и специализированные организации принять программы в области функциональной грамотности и неформального базового образования в качестве средства работы с этой

важной группой населения (министерства по делам молодежи и спорта, сельского хозяйства, животноводства, по вопросам положения женщин, труда и занятости, социальных дел и Национальный фонд занятости).

Одновременно с этими действиями правительства ряд НПО, как религиозных, так и светских и/или общинных, разработали альтернативы в области образования и ликвидации неграмотности.

Эти альтернативы должны были помочь женщинам присоединиться к нормальному образовательному циклу, то есть обеспечить им дальнейшую возможность профессиональной деятельности. Но эффект от этих альтернатив был весьма ограниченным по ряду причин:

- недостаточное число структур и квалифицированного персонала;

в Министерстве по делам молодежи и спорта имеется примерно 115 молодежных организационно-консультативных центров, 75 центров по обучению грамоте, при нем действуют 60 молодежных движений и ассоциаций;

в Министерстве по вопросам положения женщин имеется 26 действующих центров содействия женщинам, но в то же время предусмотрено их создание во всех министерствах и ведомствах (в общей сложности 58);

кроме того, открыто 84 сельских организационно-консультативных центра; 37 таких центров было закрыто в связи с приостановкой набора персонала в администрацию и вследствие ухода на пенсию консультантов;

при Министерстве социальных дел действует около 100 социальных центров и один приют-мастерская;

при Министерстве сельского хозяйства действуют сельские организационно-консультативные структуры;

- финансовые трудности, приводящие к отсеву получателей помощи;
- нехватка учетно-методических материалов;
- консервативный образ мышления;
- негативное воздействие некоторых религиозных факторов;
- несоответствие программ и их содержания потребностям и ресурсам общества, а также спросу общества на труд;
- отсутствие координации и сотрудничества между организациями, оказывающими помощь;
- непризнание структур неформального образования;
- официальное непризнание выдаваемых ими сертификатов и аттестатов в связи с существующей системой профессий и специализаций;
- низкая конкурентоспособность выпускников этой системы на рынке труда и трудности с их поступлением в формальную систему образования.

VIII.6 – СНИЖЕНИЕ ОТСЕВА УЧАЩИХСЯ

В целом уровень отсева учащихся различен на разных ступенях образования:

- в начальной школе он оценивается в 6,4 процента для девочек и в 5,6 процента для мальчиков;
- в средней школе он составляет 14,2 процента для девочек и 10,6 процента для мальчиков.

Эта разница является еще большей в системе высшего образования.

Кроме того, с 1992 года отмечается снижение числа учащихся девочек в результате экономического кризиса, что обостряет проблему защиты, охраны и удержания девочек в школе.

Сознавая наличие этой проблемы, правительство приступило к реализации проекта в области неформального базового образования, основанного на мобилизации общества и развертываемого в районах Великого Севера при содействии ЮНИСЕФ. В настоящее время в среду его действия включается Восточная провинция.

Цели этого проекта состоят в следующем:

- повысить уровень понимания всем обществом необходимости обеспечения образования для девочек;
- ограничить отсев учащихся из школы и сокращение численности учащихся, обусловленные социально-экономическими и культурными соображениями;
- устранить все виды предрассудков и дискриминации в отношении школьного обучения девочек;
- способствовать изменению образа мышления и созданию более правильного восприятия школы и роли девочек в обществе;
- убеждать девочек и их родителей в преимуществах более качественного базового образования;
- удерживать беременных девушек в школьной среде;
- продлить возраст приема девочек в школу в регионах с недостаточным числом учащихся и в районах проживания маргинальных групп (пигмеев, бороро, горных народов, жителей анклавов и пограничных районов);
- расширить доступ к образованию в малонаселенных районах;
- вести более широкие кампании по пропаганде и мобилизации общества в интересах женщин;
- ввести обучение основам семейной жизни с целью уменьшения числа ранних и/или нежелательных беременностей;
- увеличить число девочек, посещающих школу;
- уменьшить отсев учащихся путем улучшения школьного образования для девочек, особенно в регионах с недостаточной долей учащихся.

VIII.7 – ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ АКТИВНОГО УЧАСТИЯ В ЗАНЯТИЯХ СПОРТОМ И ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКОЙ

В этой области не существует никаких ограничений, за исключением физической непригодности или медицинских противопоказаний.

Лицам обоего пола разрешено поступать в Национальный институт молодежи и спорта (НИМС). В связи с этим девушки могут заниматься там всеми видами спорта.

Кроме того, женские футбольные команды участвуют как в национальных, так и в международных соревнованиях. Как в обычных, так и в неформальных школах государство содержит преподавателей спорта и физического воспитания за счет государственного бюджета. На играх, ежегодно организуемых Национальной федерацией школьного спорта (ФЕНАСКО), как мальчики, так и девочки соревнуются по всем видам спорта.

VIII.8 – ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ, БЛАГОСОСТОЯНИЯ СЕМЕЙ И ПЛАНИРОВАНИЯ СЕМЬИ

Министерство по вопросам положения женщин осуществляет программу в области образования для женщин в рамках неформального базового образования и функционального образования посредством:

- распространения информации;
- пропаганды;
- просвещения (просветительских бесед);
- профессиональной подготовки;
- мобилизации общества.

Осуществляется проведение просветительных кампаний в рамках программ борьбы со СПИДом, против нанесения повреждения женским половым органам, по пропаганде планирования семьи, основных прав, по обучению и/или защите девочек.

В целом по стране женщины составляли в 1987 году около 42 процентов занятого самодеятельного населения. В сельском хозяйстве их больше – 50 процентов от общего числа работающих; далее идут сектор услуг, где они составляют около 25 процентов всех занятых, и промышленность (15 процентов). Кроме того, они составляют 15% всех служащих.

В государственном секторе, или в государственных органах, они по состоянию на 30 июня 1992 года составляли около 28% всех сотрудников; сегодня эта цифра, безусловно, должна быть ниже из-за сокращения штатов и снижения пенсионного возраста, что существенно затронуло низшие социально-профессиональные категории, где в основном работают женщины.

Что касается неформального сектора, то в нем занято и сосредоточено большинство самостоятельных работников. Здесь находится значительная часть активного женского населения: в 1987 году она составляла около 58 процентов.

Кроме того, женщины возглавляют каждое пятое домашнее хозяйство. Следует отметить, что в Камеруне домашний труд женщин не учитывается в системе национальных счетов.

С точки зрения уровня жизни большинство камерунских домашних хозяйств живет ниже уровня бедности. Женщины, составляющие 51,9 процента от общей численности населения, живущего в таких домашних хозяйствах, больше всего страдают от неблагоприятных условий жизни. В средних домашних хозяйствах, объединяющих 18,3 процента населения, доля женщин составляет 48,4 процента, а мужчин – 51,6 процента.

Эта тенденция к уменьшению доли женщин с ростом уровня жизни прослеживается во всех регионах.

Таблица 14. Доля женщин в зависимости от уровня жизни и региона

Уровень жизни, регион	Общая численность женского населения				Женщины–главы домашних хозяйств			
	Бедные хозяйства	Средние хозяйства	Небедные хозяйства	Всего	Бедные хозяйства	Средние хозяйства	Небедные хозяйства	Всего
Яунде	50,2	50	51,6	50,8	15,5	28,1	40,3	32,4
Дуала	42	48,96	47,1	46,6	8,3	16	20,4	17,4
Другие города	54,6	52,3	46,3	50,8	25	11,7	25,6	20,1
Лесные районы	52,1	50,4	49,5	51,4	15,6	13,4	27,1	16
Высокие плато	51,7	49,5	46,3	50,6	8,4	21,7	26,9	16,5
Саванна	53,3	49,7	52,5	52,1	13,6	4,9	22,1	11,8
Всего	51,9	50,2	50,8	50,8	12,9	13,9	26,7	17,2

Источник: Управление национальной статистической отчетности, обследование домашних хозяйств 1996 года.

В статье 11 можно выявить три конкретных аспекта, а именно:

- осуществление прав женщинами наравне с мужчинами;
- меры, принимаемые для устранения дискриминации, которой женщины подвергаются вследствие их семейного положения или материнства;
- периодический пересмотр законов, предусматривающих защиту женщин.

IX.1 – ПРАВА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ ЖЕНЩИНАМИ НАРАВНЕ С МУЖЧИНАМИ

1) Право на труд как неотъемлемое право всех людей.

2) Права на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение справедливых критериев отбора при найме.

Эти два положения закреплены в различных национальных документах:

а) в Конституции: В ее Преамбуле четко заявлено: “Каждый человек имеет право на труд и обязан трудиться”;

б) в Трудовом кодексе (статья 2, пункт 1): “Право на труд признается за каждым гражданином как одно из основных прав”;

с) в Генеральном уставе государственной службы (статья 12, пункт 1): “Доступ к государственной службе открыт без всякой дискриминации любому лицу, имеющему гражданство Камеруна и отвечающему требованиям в отношении возраста и физической и моральной пригодности”.

3) Право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение по службе, гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки.

Правовые нормы в целом не предусматривают дискриминации в отношении женщин.

Статья 2 Трудового кодекса прямо закрепляет право на стабильную занятость: “Государство должно принимать все меры, с тем чтобы помочь каждому гражданину найти работу и сохранить ее после ее получения”. Кроме того, согласно пункту 2 той же статьи, запрещается использование принудительного или обязательного труда.

Аналогичным образом статья 24 Генерального устава государственной службы предусматривает: “Сотрудник в отношениях с администрацией пользуется следующими правами:

- правом на защиту;
- правом на вознаграждение;
- правом на пенсию;

- правом на охрану здоровья;
- правом на постоянное обучение;
- правом на отпуск;
- правом на участие”.

Все эти права одинаково применимы и осуществимы для мужчин и женщин.

4) Право на равное вознаграждение и получение льгот за труд равной ценности и на равный подход к оценке качества труда.

25 мая 1970 года Камерун ратифицировал Конвенцию 100 МОТ о равном вознаграждении (1951 года). Положения этой Конвенции воспроизведены в статье 61(2) Трудового кодекса, который гласит: “При равных условиях труда и профессиональной годности заработная плата является равной для всех работников, независимо от их происхождения, пола, возраста и статуса”.

В отношении системы оценки качества работы Генеральный устав государственной службы (раздел 1, глава III, статья 42) предусматривает: “В период после окончания финансового года, но не позднее 31 августа каждого года, производится оценка профессиональной деятельности каждого сотрудника с учетом поставленных перед ним задач, срока, отведенного на их выполнение, и качества результатов”.

Пункт 2 той же статьи идет дальше, признавая, что эта оценка влияет на развитие карьеры сотрудника, в частности на его продвижение по службе или увольнение.

5) Право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск.

Право на социальное страхование установлено Указом № 73/17 от 22 мая 1973 года об организации социального страхования.

Статья 1 данного Указа гласит: “Учреждается организация по социальному страхованию, которой поручается в рамках общей политики правительства обеспечивать выплату различных пособий, предусмотренных законодательством о социальной защите и защите семьи”.

В настоящее время системами социального обеспечения в Камеруне охвачены только наемные работники. Вместе с тем среди различных предусмотренных для них пособий нет пособия по безработице независимо от пола.

6) Право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

В этой связи в главе VI Трудового кодекса рассматриваются вопросы безопасности и охраны труда.

Из статьи 95 этого документа следует, что условия гигиены труда и безопасности на рабочем месте определяются постановлением министра труда. Соответственно

Постановление № 39 Министерства труда и социального обеспечения/ИМТ от 24 ноября 1984 года определяет общие меры в данной области.

В отношении охраны здоровья статья 98 указанного Кодекса предусматривает, что все предприятия и учреждения любого рода, государственные или частные, светские или религиозные, гражданские или военные, включая связанные с занятием свободными профессиями и зависящие от ассоциаций или профессиональных союзов, должны организовать для своих работников медико-санитарное обслуживание.

Положения Генерального устава государственной службы также защищают здоровье и безопасность государственных служащих. Статья 25 гласит: "Государство обязано обеспечить сотруднику защиту от угроз, посягательств, насилия, самоуправства, оскорблений или клеветы, которым он может подвергнуться вследствие или в связи с исполнением своих обязанностей". Далее, в статье 31(2) признано: "Государство обязано обеспечить защиту сотрудника от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".

Что касается охраны репродуктивного здоровья, то этот вопрос охватывается статьей 84(1) Трудового кодекса. Содержание этой статьи будет изложено в разделе, посвященном правовым нормам о защите работающих женщин.

Кроме того, проявлением заботы государственных органов об охране репродуктивного здоровья является установление 14-недельного отпуска по беременности и родам для женщин и трехдневного отпуска по случаю отцовства для мужчин.

Наряду с этими общими положениями, одинаково применимыми к мужчинам и женщинам (наем, продолжительность работы, периоды отдыха, вознаграждение, меры гигиены и безопасности, расторжение трудового договора), в камерунском законодательстве содержатся специальные положения о защите работающей женщины в ее двойном качестве: как работницы и как матери.

Из всего вышеизложенного следует, что существует множество документов о защите женщины, работающей по найму, и неприменение которых трудно себе представить.

IX.2 – ПРАВОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАЩИТЕ ЗДОРОВЬЯ И БЕЗОПАСНОСТИ РАБОТАЮЩИХ ЖЕНЩИН

1) Запрет увольнения вследствие беременности

Статья 84(1) Трудового кодекса гласит: "Каждая беременная женщина, состояние которой констатировано врачом, может расторгнуть свой трудовой договор без предварительного уведомления и в этом случае не обязана уплачивать неустойку. В этот период работодатель не может расторгнуть трудовой договор с заинтересованной женщиной по причине беременности".

2) Введение оплачиваемых отпусков по беременности и родам

Эта мера, предусмотренная статьей 2 ратифицированной Камеруном Конвенции 100 МОТ, воспроизводится в некоторых документах.

а) Статья 84(2) Трудового кодекса гласит:

“Каждая беременная женщина имеет право на отпуск по беременности и родам продолжительностью в четырнадцать (14) недель, начинающийся за четыре (4) недели до предполагаемой даты родов. Этот отпуск может быть продлен на шесть (6) недель в случае должным образом диагностированной болезни, вызванной беременностью или родами. В течение этого отпуска работодатель не может расторгнуть трудовой договор с заинтересованной женщиной”.

б) Генеральный устав государственной службы

Статья 66(1) гласит: “Сотрудница женского пола по ее просьбе и по предъявлению свидетельства о беременности на шестом месяце пользуется отпуском по беременности и родам продолжительностью в четырнадцать (14) недель для родов и кормления ребенка с сохранением полного оклада. В свидетельстве должна быть указана предполагаемая дата родов”.

В пункте 4 той же статьи указано, что этот отпуск может быть продлен на шесть недель в случае должным образом диагностированной болезни, вызванной беременностью или родами.

3) Установление компенсаций на время отпуска по беременности и родам

По условиям статьи 84(5) Трудового кодекса, помимо различных пособий, предусмотренных законодательством о социальной защите и защите семьи, в период отпуска по беременности и родам женщина имеет право получать за счет национальной кассы социального страхования ежедневную компенсацию в размере заработной платы, которую она фактически получала на момент приостановления действия трудового договора; она сохраняет и право на выплаты натурой.

4) Право женщины на перерывы для кормления ребенка

Статья 85(1) гласит: “В течение пятнадцати (15) месяцев с даты рождения ребенка мать имеет право на перерывы в работе для кормления ребенка”. Согласно пункту 3 этой же статьи, “в этот период мать может расторгнуть трудовой договор без предварительного уведомления”.

5) Запрет на выполнение тяжелых и опасных работ

В соответствии со статьей 83 Постановлением Министерства труда определяется характер работ, выполнение которых запрещается соответственно женщинам и беременным.

6) Запрет на ночной труд женщин

В соответствии со статьей 82(2) запрещается ночной труд женщин и детей в промышленности. Статья 81 определяет ночной труд. Фактически таковым считается любая работа, выполняемая с 10 часов вечера до 6 часов утра.

Что касается оказания необходимых услуг социальной поддержки, то работодатели сталкиваются с трудностями при создании и содержании при своих предприятиях детских садов.

Хотя в Камеруне действительно имеются документы с положениями, защищающими работающих женщин, верно и то, что требуется пересмотр некоторых устаревших положений.

IX.3 – НЕОБХОДИМОСТЬ ПЕРИОДИЧЕСКОГО ПЕРЕСМОТРА ЗАКОНОВ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ ЗАЩИТУ РАБОТАЮЩИХ ЖЕНЩИН

В настоящее время не установлена какая-либо периодичность пересмотра устаревших и не соответствующих ситуации законов. Однако создана национальная комиссия по реформе законодательных и регламентирующих документов на уровне служб премьер-министра. Общая задача этой структуры заключается в проведении учета всех этих документов и определении путей осуществления реформы.

Хотя в большинстве случаев за женщиной признаются различные основные права, все еще существуют препятствия для осуществления этих прав.

1) В области занятости

В структурированном секторе исходные данные женщин являются фактором, ограничивающим возможность их трудоустройства, поскольку эти данные, как правило, подходят лишь для уже заполненных секторов рынка труда. Аналогичным образом выбор женщиной профессии часто ограничивается на практике недостаточным базовым образованием.

Кроме того, практика найма у некоторых работодателей ущемляет право женщин на вступление в брак, поскольку нередко от них требуют свидетельство о том, что они не состоят в браке.

Неформальный сектор, в котором работает весьма большое число женщин, не обеспечивает доступа к государственной системе социального обеспечения.

Что касается применения принципа вознаграждения за труд равной ценности в рамках коллективных договоров, то следует сказать, что в Камеруне, как правило, работающие женщины имеют невысокую административную и правовую культуру, что не позволяет им выявлять посягательства на их права.

Аналогичным образом женщины мало интересуются проведением коллективных переговоров как на предприятиях, так и вне их. Однако на этих переговорах обсуждаются все важные решения по социально-профессиональным вопросам, которые затем утверждаются правительством. В этой связи важно побуждать женщин не только к объединению в профсоюзы, но и к выполнению ответственных функций в них. Трехсторонние переговоры (между работодателями, работниками и государственными органами) являются залогом диалога и мира.

С другой стороны, пока не существует национальной классификации профессий, поэтому трудно определить процент женщин, занимающих низкооплачиваемые должности или работающих неполный рабочий день. Тем не менее следует подчеркнуть, что рабочие места в неформальном секторе, где занято большинство женщин, являются низкооплачиваемыми: средняя заработная плата здесь составляет 32.000 франков ФКФА в месяц (Национальное управление статистики и отчетности, 1993 год).

2) Защита физической неприкосновенности женщин

Что касается насилия, которому могут подвергаться женщины на работе и в семье, то в Трудовом кодексе содержатся положения о пресечении посягательств на физическую неприкосновенность. Однако сексуальные домогательства – форма насилия, которому постоянно подвергаются женщины на работе, – не определены законом, что затрудняет подачу исков в суд. Аналогичным образом отсутствие правового определения дискриминации по признаку пола мешает женщинам подавать иски в суд на трудноквалифицируемую практику, жертвами которой они становятся.

Такое положение приводит к отсутствию судебной практики в данной области.

Здоровье населения является одной из основных забот правительства, поскольку невозможно планировать социально-экономическое развитие страны, пренебрегая здоровьем людей. Этой цели можно достичь только благодаря политической воле и согласованным усилиям системы здравоохранения и смежных секторов.

**X.1 – ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ: МЕРЫ,
ПРИНИМАЕМЫЕ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ**

Приоритетом отраслевой политики в области здравоохранения (1992 год) является “улучшение состояния здоровья населения благодаря повышению доступности комплексной и качественной медицинской помощи для всего населения при всемерном участии общин”.

Важнейшими элементами этой отраслевой политики в области здравоохранения, воспроизводимыми в Рамочном законе № 96/03 от 4 января 1996 года, являются:

- обеспечение общедоступности и качества важнейших услуг путем развития округов медико-санитарного обслуживания;
- укрепление системы здравоохранения на всех уровнях (центральном, промежуточном и периферийном);
- принятие политики снабжения основными медикаментами нефирменного производства, доступными за небольшую плату максимальному числу камерунцев благодаря созданию СЕНАМЕ (Национального центра по снабжению основными медикаментами);
- привлечение общин к совместному финансированию служб здравоохранения и управлению (создание структур для диалога на всех уровнях, таких как комитеты здравоохранения, комитеты управления и т.д.) в целях разделения с ними ответственности за решение проблем здравоохранения;
- развитие партнерства между органами государственной власти, общинами-бенефициарами и другими органами, действующими в области здравоохранения.

Эта политика, оперативная стратегия которой опирается на Декларацию о национальной политике осуществления переориентации первичного медико-санитарного обслуживания (ПМСО) и на комплекс мероприятий, предусмотренных первоочередными программами по улучшению функционирования системы здравоохранения (одна из программ конкретно посвящена охране здоровья матери и ребенка), состоит в обеспечении доступности необходимых им услуг максимальному числу людей за разумную и приемлемую плату.

С этой точки зрения медицинские центры являются удобными учреждениями для осуществления контактов между общинами и службами здравоохранения.

Учитывая, что матери и дети являются наиболее уязвимой группой населения как в городских, так и в сельских районах, Министерство здравоохранения определило основные направления своей деятельности по охране здоровья матери и ребенка. Они изложены в обновленном документе “Политика и стандарты служб охраны здоровья матери и ребенка и планирования семьи” и предусматривают совершенствование предоставляемых услуг в области ЗМР/ПС и повышение их качества.

В целом отраслевая политика в области здравоохранения осуществляется по 12 основным направлениям:

- борьба с эпидемиями эндемических болезней/эпидемиологический контроль;
- первичное медико-санитарное обслуживание;
- специализированная помощь;
- здоровье матери и ребенка и планирование семьи (ЗМР/ПС);
- психическое здоровье;
- медикаменты и фармацевтическая политика;
- традиционная медицина;
- инфраструктура и оборудование;
- рационализация управления персоналом;
- система санитарного просвещения и управления;
- финансирование сектора здравоохранения;
- оперативные исследования.

Эта политика проводится с помощью программ (среди которых можно отметить Национальную программу по охране здоровья семьи, включающую в себя около 10 приоритетных подпрограмм для матери и ребенка); они поддерживаются примерно 30 проектами, из которых четыре проекта предназначены конкретно для женщин, а именно:

- * “Женщины и развитие”;
- * “Здоровье матери и ребенка”;
- * “Различия между традиционными видами практики”;
- * Проект ЕВА (“Обучение жизни и любви”).

В этих новых направлениях политики в области здравоохранения выражается то первоочередное внимание, которое уделяет этому сектору правительство Камеруна, а также его стремление существенно улучшить в ближайшие 10 лет основные показатели здоровья населения в целом и женщин и детей в частности.

Для достижения цели улучшения здоровья и питания женщин определены семь приоритетных областей для принятия мер:

1) Приоритетные области для принятия мер

- уменьшение факторов риска;
- расширение охвата населения медико-санитарными услугами;
- повышение уровня образования женщин;
- повышение доходов женщин;
- повышение продовольственной безопасности домашних хозяйств;
- просвещение населения в вопросах охраны здоровья и питания;
- привлечение женщин к управлению здравоохранением.

Необходимо уделять особое внимание уменьшению факторов риска, учитывая значение этой меры для улучшения здоровья женщин.

Здоровье женщин по-прежнему находится под угрозой вследствие наличия ряда взаимозависимых факторов (последовательные роды, запреты в отношении пищи, традиционная практика, тяжелый труд по дому и в сельском хозяйстве), которые снижают их трудоспособность и подрывают здоровье. Поэтому необходимо улучшать их здоровье путем реализации стратегий, позволяющих решать эти проблемы.

Для достижения этого предпринимаются следующие действия:

- разрабатываются программы поддержки борьбы с недоеданием и дефицитом питательных микроэлементов, которые ухудшают здоровье женщин и детей;
- внедряются программы по мобилизации общества с целью привлечения внимания населения, особенно мужчин и традиционных руководителей, к крайне негативным последствиям табу в отношении пищи и некоторых видов традиционной практики для здоровья женщин и детей;
- проводится просветительская работа с населением по проблемам заболеваний, передающихся половым путем (ЗППП), и СПИДа. При содействии средств массовой информации разработана программа в области информации, просвещения и коммуникации;
- поддерживаются мероприятия по выявлению и лечению рака половых органов;
- снижаются трудовые нагрузки на женщин (особенно женщин, проживающих в сельской местности) путем содействия получению ими необходимых или содействующих технологий за меньшую плату;
- расширяется доступ к питьевой воде в городских и особенно сельских районах путем строительства новых водохозяйственных объектов и принятия национальной политики по содержанию в исправности действующих объектов;
- активизируется реализация просветительской программы по вопросам ответственности родителей, предназначенной для всех слоев населения: молодежи, родителей, взрослых. Она должна быть включена в школьную программу и должна осуществляться как в городах, так и в сельских районах.
- поощряется грудное вскармливание детей как минимум до шестимесячного возраста.

В этих рамках осуществляется ряд проектов.

2) Осуществляемые программы и проекты

- программа поощрения грудного вскармливания;
- программа борьбы с нарушениями, вызываемыми дефицитом йода;
- программа борьбы с дефицитом белков и калорий в пище;
- программа борьбы с анемиями, вызываемыми недостаточным питанием;
- проект “Женщины и развитие”;
- проект борьбы со СПИДом;
- проект “Здоровье матери и ребенка/планирование семьи”;
- проект по просвещению в вопросах ответственности родителей;
- экспериментальный проект по просвещению в вопросах питания;
- проект КОП-МИР (установление контактов в целях учета проблем сельского населения);
- проект уничтожения гвинейского червя;

- проект “Здоровье, фертильность, питание”, находящийся на начальном этапе реализации.

В целом все эти программы и проекты оказывают реальное воздействие на улучшение условий жизни населения вообще и женщин в частности. К примеру, в рамках программы борьбы с нарушениями, вызываемыми дефицитом йода, в Камеруне начато йодирование поваренной соли.

Некоторые из этих проектов были осуществлены неправительственными организациями.

В реализации этих проектов принимают участие государственные, полугосударственные и частные медицинские учреждения. К числу государственных медицинских учреждений относятся:

- медицинские учреждения 1-й категории: 2 главные больницы;
- медицинские учреждения 2-й категории: 3 центральные больницы;
- медицинские учреждения 3-й категории: 9 провинциальных больниц;
- медицинские учреждения 4-й и 6-й категорий: 158 районных медицинских центров;
- базовые медицинские центры: 170 комплексных медицинских центров;
- специализированные женские консультации и клиники: 51 центр ОЗМР, в том числе родильные дома.

3) Меры борьбы с посягательствами на жизнь и здоровье детей и женщин

Подобные посягательства наказываются согласно ряду положений Уголовного кодекса.

а) Аборт: статья 337

“1. Наказывается тюремным заключением на срок от пятнадцати дней до одного года и штрафом в размере от 5000 до 200 000 франков или одной из этих санкций женщина, которая сама делает себе аборт или дает на это согласие.

2. Наказывается тюремным заключением на срок от одного до пяти лет и штрафом в размере от 100 000 до 2 000 000 франков тот, кто делает аборт женщине даже с ее согласия.

3. Санкции, предусмотренные пунктом 2, удваиваются:

- а) в отношении любого лица, регулярно делающего аборт;
- б) в отношении лица, занимающегося медицинской практикой или имеющего отношение к медицинской профессии;

4. Дополнительно может быть отдано распоряжение о закрытии медицинского учреждения и о запрещении заниматься медицинской практикой”.

b) Насилие в отношении беременных: статья 338

“Наказывается тюремным заключением на срок от пяти до десяти лет и штрафом в размере от 100 000 до 2 000 000 франков тот, кто посредством насилия над беременной или над ребенком при родах умышленно или неумышленно вызвал смерть ребенка или причинил ему постоянное увечье”.

c) Исключения: статья 339

“1. Статьи 337 и 338 не применимы в том случае, если действия совершены лицом, имеющим на это право, и оправданы необходимостью спасти мать от серьезной опасности для ее здоровья.

2. При беременности, наступившей вследствие изнасилования, медицинский аборт не является нарушением, если он производится после засвидетельствования этого факта представителем государственного министерства”.

d) Детоубийство: статья 340

“Мать, совершившая убийство своего ребенка в течение месяца после его рождения или причастная к таковому, наказывается только тюремным заключением на срок от пяти до десяти лет; эти положения не могут применяться к другим исполнителям или соучастникам”.

X.2 – ОПРЕДЕЛЕНИЕ УЧАСТНИКОВ

В Камеруне охраной здоровья населения занимаются как государственные, так и частные организации.

1) Государственные организации

Политику правительства в области здравоохранения проводит прежде всего Министерство здравоохранения при содействии других министерств.

a) Министерство здравоохранения

Среди семи управлений Министерства здравоохранения, организованного Декретом № 95/040 от 7 марта 1995 года, имеется Управление охраны здоровья общин и отдел охраны здоровья семьи, занимающиеся охраной здоровья женщин и детей. Задачами отдела являются:

- содействие улучшению здоровья и защита здоровья матерей;
- проведение инспекций и контроль за деятельностью родильных домов;
- разработка программ борьбы с наследственными болезнями;
- организация защиты здоровья матерей, детей и юношества и надзор за ней;
- контроль за питанием матерей и детей и просветительская работа в этой области;
- санитарно-просветительская работа;
- определение стратегий и планов действий в защиту детей.

Кроме того, Декрет № 95/013 от 7 февраля 1995 года предусматривает организацию базовых служб здравоохранения в округах медико-санитарного обслуживания. Это новое деление страны на зоны и округа медико-санитарного обслуживания, продиктованное скорее критериями удобства и эффективности работы, чем чисто административной логикой, позволяет решать в комплексе все проблемы, связанные со здоровьем населения. Фактически именно на уровне зоны медико-санитарного обслуживания удобнее следить за состоянием здоровья детей и беременных, поскольку сотрудники центра знают социальные и физические условия их жизни. В рамках этой реорганизации на каждом уровне предусмотрены мероприятия, позволяющие решать большинство проблем со здоровьем и питанием детей и беременных.

Помимо этого, Закон № 96/03 от 4 января 1996 года устанавливает общие рамки действий государства и цели национальной политики в области здравоохранения в Камеруне. Этот Рамочный закон, призванный прежде всего заложить правовую основу для партнерства между государством и общинами, в статье 4(3) гласит: "Одним из основных принципов, на которых строится национальная политика здравоохранения, является защита и поощрение улучшения здоровья уязвимых и обездоленных групп, прежде всего женщин, детей, подростков, престарелых, коренного населения и инвалидов".

Что касается персонала медицинских учреждений, то женщины достаточно полно представлены во всех его категориях.

Таблица 15. Распределение работников здравоохранения в разбивке по специальностям и полу

Категория	Мужчины	Женщины	Всего	% женщин
Врачи	500	164	764	21,38
Фармацевты	14	12	26	46,15
Медсестры, фельдшеры	4364	4017	8381	47,93
Инженерно-технический санитарный персонал	51	24	75	28,23
Медико-санитарные технические работники	674	307	981	31,29
Акушерки		119		100
Хирурги-стоматологи	53	26	79	31,64

Источник: Министерство здравоохранения (1991 год).

b) Министерство сельского хозяйства

В Министерстве, задачей которого является руководство сельским хозяйством, имеется специальная служба по вопросам сельскохозяйственной деятельности женщин. Эта служба, которая руководит сельским строительством и развитием общин, через общинных работников распространяет среди женщин, проживающих в сельской местности, сведения о рекомендациях по питанию, охране здоровья и оздоровлению окружающей среды. Кроме того, эта служба распространяет знания о применении необходимой агротехники и технологии с целью повышения производительности труда и доходов женщин.

c) Министерство горнодобывающей промышленности, водоснабжения и энергетики

Разрабатывая и проводя политику по управлению водными ресурсами, это ведомство учитывает интересы женщин в своих программах по обеспечению водоснабжения и по управлению водными ресурсами на местах.

d) Министерство национального просвещения

Через Управление здравоохранения Министерство ведет школьную и внешкольную работу по координации санитарных и социальных мероприятий в школе совместно с Министерством здравоохранения, а также вводит в школах предмет "половое воспитание".

e) Министерство по вопросам положения женщин

Министерство по вопросам положения женщин, призванное работать с женским населением и постоянно просвещать его, учитывает в своих программах проблемы здравоохранения и питания. Эти конкретные сведения распространяются через вспомогательные структуры, такие как центры по улучшению положения женщин и организационно-консультативные центры, через просветительские беседы, просвещение по вопросам здоровья и питания, демонстрации правильного питания и т.д.

f) Министерство экономики и финансов

Оно обеспечивает надзор и контроль за проведением программ и проектов, направленных на улучшение положения женщин, а также их координацию.

g) Министерство животноводства и рыболовства

Оно обеспечивает производство продуктов питания животного и рыбного происхождения и контроль за их качеством.

h) Министерство по делам молодежи и спорта

Оно участвует прежде всего в информировании населения о санитарных проблемах через свои мобильные информационные группы в городах.

i) Министерство окружающей среды и лесного хозяйства

Ему поручено координировать деятельность различных ведомств в области охраны окружающей среды и рационального ее использования. В этих рамках женщины являются привилегированной целевой группой, которую информируют о необходимости рационально обращаться с различными природными ресурсами, которыми они постоянно пользуются.

j) Министерство по вопросам территориальной администрации

Это ведомство с его местными государственными органами следит за гигиеной и санитарным состоянием общественных мест.

k) Министерство социальных дел

В нем имеются Управление по защите личности и семьи и структуры для принятия мер на низовом уровне (социальные центры).

l) Министерство связи

Оно осуществляет техническую поддержку трехсторонней программы Министерства связи, ЮНФПА и ЮНЕСКО в рамках стратегий в области информации, просвещения и коммуникации.

m) Министерство городского хозяйства

Это недавно созданное ведомство занимается, в частности, оздоровлением городов и содержанием дорог.

2) Частные организации

Что касается частного сектора, то религиозные и светские организации по-прежнему заслуживают внимания в связи с важностью их работы и их особого статуса коммерческих организаций.

Кроме того, следует отметить инициативы неправительственных и гуманитарных организаций.

Заметное место в решении проблем здравоохранения в Камеруне занимают традиционные лекари.

Участие женщин в деятельности промышленности, торговле, официальной деятельности и ремеслах по-прежнему является недостаточным. Они в основном работают в пищевой, текстильной и швейной промышленности и отлично работают в производстве продовольствия.

Женщины составляют примерно 13,5 процента работников структурированного сектора, 9 процентов руководителей малых и средних предприятий (МСП), 3,2 процента руководителей промышленных и торговых предприятий и 5,3 процента руководителей предприятий в сфере услуг.

Что касается неформального сектора, то примерно 18 процентов руководителей глав действующих в нем предприятий – женщины. Они в основном заняты в мелкой торговле продуктами питания, где составляют около 81 процента розничных продавцов и 9 процентов оптовиков.

Кроме того, женщины – это значительный человеческий потенциал в формальном и неформальном секторах. Эти людские ресурсы используются пока недостаточно из-за некоторых препятствий, которые будут рассмотрены в связи с положениями статьи 13 КЛДЖ.

XI.1 – ПРАВО НА СЕМЕЙНЫЕ ПОСОБИЯ

В Камеруне не существует системы социального обеспечения в прямом смысле слова, которая учитывала бы интересы людей, не работающих по найму, в том числе матерей-одиночек. Напротив, существует система социального страхования, охватывающая только наемных работников.

Семейные пособия предоставляются на равной основе работающим мужчинам и женщинам. Они в основном представляют собой жилищные и другие выплаты и субсидии, зависящие от числа детей; возможно частичное покрытие некоторых расходов семей на медицинское обслуживание.

XI.2 – ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ ЗАЙМОВ, ССУД ПОД НЕДВИЖИМОСТЬ И ДРУГИХ ФОРМ ФИНАНСОВОГО КРЕДИТА

Хотя действующее в Камеруне законодательство о кредитах не предусматривает какой-либо дискриминации в отношении женщин, ряд факторов мешает большинству женщин официально получать кредиты.

1) В области статутного права

Законодательные положения ограничивают правовую способность женщин предоставлять гарантии для получения банковского кредита.

Так, право и свободу осуществления коммерческой деятельности ограничивают:

- статья 223 Гражданского кодекса и статья 74 Указа от 29 июня 1981 года, дающие мужу право не позволять жене работать по профессии, отличной от профессии мужа;

- статья 7 Коммерческого кодекса, позволяющая мужу прекращать коммерческую деятельность жены, просто уведомив о своем несогласии секретаря торгового суда.

2) По условиям банковских учреждений

Женщинам, занимающимся торговлей и сельским хозяйством, трудно выполнить условия, установленные банковскими учреждениями, вследствие:

- отсутствия базового образования в области управления и бухгалтерского учета;
- плохого понимания ими понятия "рентабельность кредита";
- отсутствия информации о банковских и налоговых процедурах;
- отсутствия обеспечения и имущественных гарантий.

На практике некоторые банкиры делают одним из условий получения кредита поручительство мужа.

Чтобы положить начало преодолению этих трудностей и препятствий, государственные органы приняли ряд конкретных мер в интересах женщин, в частности:

– Министерством по развитию промышленности и торговли осуществляется приоритетная программа по содействию МСП, целевыми группами которой остаются дети, инвалиды и женщины. Она предусматривает гармоничное и быстрое вовлечение женщин в сферу развития МСП путем:

- * расширения их возможностей создавать предприятия и управлять ими;
- * ликвидации дискриминации.

Закон № 92/006 от 16 августа 1992 года о кооперативных обществах облегчил создание децентрализованных структур финансирования, благоприятных для женского предпринимательства.

3) В области традиционной практики

Широко распространенные обычаи затрудняют получение женщинами прав на имущество вообще и на недвижимость в частности.

XI.3 – ПРАВО УЧАСТВОВАТЬ В МЕРОПРИЯТИЯХ, СВЯЗАННЫХ С ОТДЫХОМ, СПОРТОМ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ВО ВСЕХ ОБЛАСТЯХ КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ

Органы государственной власти Камеруна гарантируют мужчинам и женщинам равные возможности для отдыха и занятий спортом.

1) Занятия спортом

Женщины, ранее занимавшиеся лишь несколькими видами спорта, ныне являются членами почти всех спортивных федераций, в том числе по таким "запретным" для них видам спорта, как дзюдо, каратэ, футбол и т.д.

Однако в целом степень их участия остается небольшой:

- из восьми — две девушки;
- 3 спортивные команды из 12 — женские, однако пока нет женских клубов по некоторым спортивным дисциплинам.

На занятия женщин спортом сильно повлияло отсутствие представления о смысле этих занятий. Если образованные родители уделяют некоторое внимание спорту и играм, то в сельских районах родители все еще судят о них предвзято.

Существуют и другие препятствия, такие как:

- ранние браки и ранняя беременность, досрочно прерывающие спортивную карьеру девушек;
- робость девочек;
- недостаточное спонсирование женского спорта;
- повседневные обязанности женщин;
- малое число женщин среди преподавателей спортивных дисциплин (одна на каждые десять преподавателей, ведущих курсы физического и спортивного воспитания);
- отсутствие у семей достаточных средств;
- недостаточность спортивных сооружений и оборудования на территории школ и университетов;
- недостаточное число частных спортивных сооружений.

2) Другая культурная деятельность

Имеется несколько областей культуры, в которых женщины замечательно проявляют свои таланты:

- ремесла;
- хореография;
- театр;
- танцы;
- пение.

Несмотря на увлечение женщин этими занятиями, следует отметить, что они мало представлены в данной сфере.

Это объясняется такими факторами, как:

- социально-культурные старые обычаи и представления, мешающие женщинам в полной мере участвовать в деятельности за пределами семьи;
- отсутствие условий;
- недостаток средств у женщин.

Осуществление рекомендаций Общего совещания руководителей по вопросам культуры, способствующих расширению культурной деятельности в Камеруне, безусловно, позволит шире привлекать к ней женщин.

Положение женщин, проживающих в сельской местности, сначала будет рассмотрено в общем, а затем по отдельным аспектам, соответствующим различным положениям данной статьи.

ХИ.1 – ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Женщины, проживающие в сельской местности, играют важнейшую роль в обеспечении продовольственной безопасности Камеруна. Они составляют 52 процента сельского населения и производят около 90 процентов продуктов питания.

Однако они все еще живут в сложных условиях. В частности, они страдают от:

- недостатка кредитных средств для развития сельскохозяйственного производства и консультирования по вопросам сельского хозяйства;
- недостаточности медицинских услуг;
- отсутствия информации о возможностях международного рынка;
- отсутствия базового образования;
- удаленности районов производства;
- трудностей доступа к земельной собственности;
- отсутствия свободного времени;
- тяжелого труда.

В периоды сельскохозяйственных работ женщины, проживающие в сельской местности, работают по 8–12 часов в день в сельском хозяйстве и почти столько же работают по дому, то есть в 1,5—3 раза больше мужчин, которые занимаются только экспортными культурами.

Кроме того, недостаток, а иногда и отсутствие статистических данных в разбивке по полу не позволяют удовлетворительно оценить вклад женщин, проживающих в сельской местности, в развитие общества.

С женщинами, проживающими в сельских районах, как правило, работают сельские общинные работники, чьи технические возможности ограничены, если учесть проблемы, которые они, как предполагается, должны помогать решать, а именно:

- улучшение производительности сельского хозяйства;
- сохранение урожая;
- переработка и сбыт сельскохозяйственных продуктов;
- обеспечение питьевой водой;
- обучение;
- управление медико-санитарной помощью.

Следует отметить, что с принятием национальной программы распространения сельскохозяйственных знаний (НПРСЗ) положение улучшилось.

Кроме того, гибкость, приданная Закону о свободе объединений, способствовала возникновению многочисленных НПО и ассоциаций, работающих с сельскими женщинами в сельских районах.

XII.2 – ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ СТАТЬИ 14 КОНВЕНЦИИ

Положение женщин в сельских районах можно эффективно оценить только по некоторым определяющим показателям.

1) Участие в принятии решений

Участие женщин, проживающих в сельских районах, в принятии решений как в семье, так и в обществе, остается очень слабым из-за ряда препятствий:

- социально-культурных представлений и сдерживающих факторов;
- отсутствия общественно-правового и экономического образования;
- отсутствия финансовых ресурсов;
- пассивности или робости женщин;
- отсутствия у женщин свободного времени из-за их многочисленных обязанностей (мать, супруга и субъект развития).

2) Доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию

Государственные органы принимают меры для приближения служб здравоохранения к населению, прежде всего к сельскому населению, путем создания округов медико-санитарного обслуживания, в которых работой руководят врачи, и осуществления минимального комплекса мероприятий, в частности в области репродуктивного здоровья и питания.

3) Программы социального обеспечения

Системы социального страхования в Камеруне пока не охватывают сельское население. Кроме того, из-за отсутствия информации и условий сельское население пока не имеет свободного доступа к государственной системе социального обеспечения, гарантируемой страхованием.

4) Доступ ко всем видам образования и подготовки

В юридическом плане дискриминации между мужчинами и женщинами в отношении доступа к структурам образования и подготовки не существует. Однако в сельских районах наблюдается больший отсев школьников, чем в городских районах.

В целом проблемы, с которыми сталкиваются женщины (девушки), проживающие в сельской местности, в области образования и подготовки, сводятся к следующему:

- ранние браки и беременность;
- решения родителей, по сути дискриминационные (по признаку пола);
- малые экономические возможности семей;
- отсутствие свободного времени у женщин;
- сохраняющиеся социально-культурные ограничения;
- слабое участие женщин в смешанных группах;
- недостаточное число женщин с технической квалификацией в области просвещения и консультирования по вопросам сельского хозяйства.

Следует отметить, что государственные органы предпринимают усилия для повышения уровня образования женщин даже в неформальной системе образования.

— Осуществляется национальная программа распространения сельскохозяйственных знаний через смешанные группы (мужчины и женщины) или технические демонстрационные группы. В рамках второго этапа реализации этой программы намечается привлечь к работе около 200 женщин-консультантов, с тем чтобы лучше учитывать заботы женщин в сельских районах. В 1992/93 году в рамках НППСЗ работало в общей сложности 987 человек, среди которых было 32 женщины, или 3,2 процента. Сегодня в ней занято 117 женщин, или 5 процентов от общего числа сотрудников (2340 человек).

— С 1994 года школам профессионального обучения придан профессиональный статус. В этом качестве они дают полезные, практически применимые знания в конкретной области на местах. Аналогичным образом меры в интересах развития сельских районов принимают неправительственные и частные организации; они побуждают женщин объединяться в группы, обеспечивая обучение и передачу им информации и технологий.

5) Организация групп самопомощи

Законы 1990 и 1992 годов о свободе объединений и о кооперативных обществах и группах общественной инициативы способствовали организации женщин в сельских районах в группы. Растет число групп общественной инициативы и ассоциаций.

Эти организации являются полезными по ряду причин; среди них:

- обеспечение коллективного поручительства, облегчающего получение кредитов;
- оказание услуг членам группы за небольшую плату;
- интеграция мелких производителей в национальную экономику;
- активизация обмена между традиционными и другими секторами;
- передача технологии;
- легкость финансовых операций.

Основные трудности при организации групп самопомощи связаны с такими факторами, как:

- слабая внутренняя структура групп;
- недостаточное сотрудничество между их членами;
- отсутствие земли, принадлежащей именно группам;
- низкий уровень грамотности женщин в сельских районах.

6) Участие во всех видах деятельности общин

Женщины, проживающие в сельской местности, вынуждены все активнее принимать участие в управлении деревенской общиной, поскольку они играют важную роль в нормальной и устойчивой жизни семьи. В то же время наличие неблагоприятных правовых положений способствует отстранению их от управления семейным имуществом. Так, статья 1421 Гражданского кодекса гласит: "Управление совместным имуществом

поручается мужу, который может продавать, отчуждать, закладывать его без согласия жены". Аналогичным образом статья 1428 предусматривает: "Муж имеет право управлять всем личным имуществом жены. Он может единолично совершать все действия с движимым и недвижимым имуществом, принадлежащим его жене. Он несет ответственность за любой ущерб личному имуществу своей жены, вызванный его бездействием".

7) Доступ женщин к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и право на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель

До настоящего времени женщины имеют ограниченный доступ к средствам производства, несмотря на их важную роль в экономической деятельности. В целом, по оценке Министерства сельского хозяйства за 1996 год, женщины составляют лишь около 17 процентов глав сельскохозяйственных предприятий. Этот средний показатель по стране нивелирует различия на уровне провинций.

Таблица 16. Распределение глав сельскохозяйственных предприятий в разбивке по полу

Провинции	Общее число глав сельскохозяйственных предприятий	Женщины	%	Мужчины	%
Южная	83	12	14,5	71	85,5
Крайний Север	146	11	7,5	135	92,5
Восточная	121	20	20,2	101	79,8
Центральная	221	43	16,5	178	83,5
Прибрежная	145	38	26,2	107	73,8
Юго-Западная	127	26	20,5	101	79,5
Северо-Западная	165	25	15,2	140	84,8
Западная	215	54	25,1	161	74,9
Северная	125	9	7,2	116	92,8
Адамава	84	6	7,1	78	92,9
Всего	1434	246	17,2	1188	82,8

Источник: Министерство сельского хозяйства (Управление сельскохозяйственных исследований, 1996 год).

Банковские кредиты неохотно предоставляются женщинам по следующим причинам:

- неспособность женщин выполнить процедуры и гарантийные требования коммерческих банков;
- малое число сельских кредитных организаций;
- отсутствие у банков интереса к их низкодоходным проектам;
- малая доля кредитов и субсидий, предназначенных для женских групп;
- низкий уровень грамотности;
- ограниченные финансовые ресурсы;

- отсутствие информации и специальных знаний в области предпринимательства;
- отсутствие организованных систем сбыта;
- слабое развитие контактов и связей;
- недостаточность финансовых средств неправительственных организаций и ограниченное число профессиональных организаций;
- сохранение социально-культурных обычаев и практики, ограничивающих доступ женщин к земле, являющейся главным ресурсом, необходимым для их развития.

Существуют некоторые организации, оказывающие поддержку и помогающие начать дело:

- Фонд поддержки организаций в сельских общинах (ФОНДАОР). Из 2290 выданных субсидий только 16 процентов получили женские группы;
- “Децентрализованный сельский кредит”;
- Национальный фонд занятости (НФЗ) играет роль консультанта и ссужает средства;
- программа ФИМАК;
- сберегательно-кредитные кооперативы (КООПЕК);
- проект “Женщины, народонаселение и развитие”, в рамках которого финансируется приносящая доход деятельность женщин в провинциях Крайний Север и Юго-Западная.
- “Производственные микропроекты в интересах женщин в Камеруне” (ПМПЖ-КАМ), цель которых заключается в увеличении доходов женщин путем ознакомления их с принципами и правилами предпринимательства;
- женские инициативные группы по созданию кооперативов и группы общественной инициативы;
- Программа первых дам стран Африки по оказанию экономического содействия женщинам в сельских районах.

Следует также отметить, что в этой связи инициативы дипломатических представительств и некоторых международных организаций представляются весьма полезными.

8) Условия жизни женщин в сельских районах, особенно жилищные условия, санитарные услуги, электро- и водоснабжение, а также транспорт и средства связи

Что касается сельских жилищ, то их характеристики приведены в нижеследующей таблице.

Таблица 17. Характеристики жилищ в сельских районах, 1976 и 1987 годы

Характеристики жилищ	1976 год, %	1987 год, %
Стены из капитальных материалов	6	7
Кровля из толя, плитки или черепицы	31	54
Цементный пол с плиточным покрытием или без него	7	15
Собственное жилище	94	91

Источник: Demo. 1987, Vol. III, Tome 9, Synthèse des rapports préliminaires.

Кроме того, ввиду малой распространенности жилищ со стенами из капитальных материалов и цементными полами сельское население в большинстве случаев имеет непрочные жилища, хотя они, как правило, находятся в собственности проживающих.

Что касается доступа к питьевой воде, то, по данным переписей, за последние два десятилетия охват населения системой снабжения питьевой водой улучшился незначительно; в большинстве мест основными по-прежнему являются традиционные водоисточники.

Таблица 18. Распределение сельских жилищ по способам снабжения питьевой водой

Способ водоснабжения	1976 год, %	1987 год, %
Водопровод	4,3	2,2
Колонка	4,6	9,9
Колодец	19,9	41,5
Источник	39,7	10,7
Река	29,7	35,2
Прочие	2,4	0,5
ВСЕГО	100	100

Источник: Данные переписей населения, цитируются ПРООН (Республика Камерун) в "Докладе о развитии человека в Камеруне, 1993 год".

В связи со слабым охватом сельского населения снабжением питьевой водой (31 процент) и с обветшанием большинства построенных гидросооружений (60 процентов) правительство приняло программу снабжения питьевой водой, которая предусматривает:

- строительство скважины с насосом в каждом населенном пункте с населением от 300 до 500 человек;
- строительство системы снабжения питьевой водой в общинах, насчитывающих от 2500 до 5000 жителей.

Кроме того, по всей стране проводят программы восстановления сооружений в соответствии с новой политикой привлечения получающих помощь общин к участию в реализации проектов по снабжению водой сельского населения на всех этапах.

Женщины ежедневно выполняют тяжелую работу по снабжению семьи питьевой водой. В некоторых районах им приходится ходить за водой за несколько километров.

Что касается гигиены и санитарии в сельских районах, то население, как правило, пользуется уборными (в 1987 году — 87,9 процента домашних хозяйств), а сточные воды сбрасываются на местность без очистки.

Основными осветительными приборами в сельской местности в 1987 году оставались керосиновые лампы, которыми пользуются 82,7 процента населения. Лишь незначительное меньшинство (4,24 процента) потребляет электричество.

Что касается энергии, потребляемой в сельских районах для приготовления пищи, то в 1987 году 96 процентов домашних хозяйств пользовались дровами, а 4 процента населения – керосином, газом или электричеством.

XIII.1 – РАВЕНСТВО МУЖЧИН И ЖЕНЩИН ПЕРЕД ЗАКОНОМ

Конституция Камеруна в своей Преамбуле закрепляет принцип равенства мужчин и женщин перед законом следующим образом: "...Каждый человек, без различия расы, вероисповедания, пола, убеждений, обладает незыблемыми, неотъемлемыми и священными правами...

... Все люди равны в своих правах и обязанностях...

... Государство гарантирует всем гражданам обоего пола права и свободы, перечисленные в Преамбуле к Конституции..."

Последнее положение заслуживает особого внимания. Как было указано в первой части доклада, все международные конвенции о правах человека, должным образом ратифицированные Камеруном, являются частью Преамбулы к Конституции. Это относится и к Всеобщей декларации прав человека, наиболее решительно защищающей принцип равенства всех людей перед законом. Ее статья 7 гласит: "Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации". Все другие нижестоящие нормы (законодательные и нормативные) должны непременно соответствовать этому принципу равенства всех людей перед законом; в противном случае они подлежат отмене по причине их неконституционности.

XIII.2 – ПРАВОСПОСОБНОСТЬ ЖЕНЩИН

Под правоспособностью понимается признаваемая за человеком способность осуществлять свои права. В камерунском праве правоспособность признается как за мужчинами, так и за женщинами. Статья 216 Гражданского кодекса гласит, что "женщина обладает полной дееспособностью. Осуществление этой дееспособности ограничивается только брачным контрактом и законом".

– Женщина может обращаться в суд самостоятельно, без представителя.

Ограничения касаются:

- * возраста (заявитель должен достичь 21 года на дату подачи иска);
- * фактического обладания правами (заявитель не должен быть поражен в правах);
- * моральных факторов (заявитель должен быть в здравом уме и иметь возможность действовать рассудительно);

– Женщина может заключать договоры, заниматься коммерческой деятельностью на равных условиях с мужчинами и работать по самостоятельно избранной профессии.

Однако следует отметить, что способность замужней женщины заключать договоры ограничена. Фактически в соответствии со статьей 223 Гражданского кодекса закон дает право мужу препятствовать работе жены по той или иной профессии в том случае, если он сочтет, что работа жены по такой профессии может нанести ущерб интересам семьи.

Кроме того, статья 7 Коммерческого кодекса дает право мужу прекращать коммерческую деятельность жены, просто уведомив о своем несогласии с ней секретаря торгового суда.

Однако женщина имеет возможность обращаться в суд, чтобы добиться отклонения такого протеста; для этого она должна доказать, что занятие этой деятельностью не наносит ущерба интересам домашнего хозяйства.

Управление общим имуществом поручается мужу, который может его продавать, отчуждать и закладывать без согласия жены (статьи 1421, 1428 Гражданского кодекса). Она может представлять мужа только с санкции суда в том случае, если муж не в состоянии изъявлять свою волю (статья 219 Гражданского кодекса). Все эти дискриминационные положения выявлены и, конечно, будут исключены из разрабатываемого нового Гражданского кодекса.

XIII.3 – НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ ДОГОВОРОВ И АКТОВ, ОГРАНИЧИВАЮЩИХ ПРАВОСПОСОБНОСТЬ ЖЕНЩИН

Если, по мнению женщины, тот или иной административный акт является дискриминационным по отношению к ней, она может потребовать его отмены в административном суде. Если речь идет о дискриминационном частном договоре, то она может подать иск с требованием о его отмене в суд общего права.

XIII.4 – ПРАВО ЖЕНЩИНЫ СВОБОДНО ПЕРЕДВИГАТЬСЯ И ВЫБИРАТЬ МЕСТО ПРОЖИВАНИЯ И МЕСТОЖИТЕЛЬСТВО

Преамбула к Конституции определяет: "Каждый человек имеет право поселиться в любом месте и свободно передвигаться с учетом предписаний, связанных с обеспечением правопорядка, безопасности и общественного порядка". После провозглашения этих свобод в 1990 году каждая женщина в Камеруне может свободно уезжать и возвращаться, особенно замужняя женщина, для которой необходимость согласия мужа на получение визы было серьезным посягательством на это право.

В целом законодательство не является дискриминационным для женщин, за исключением вышеупомянутых случаев, связанных со способностью женщин управлять общим имуществом, выбирать и сохранять работу или заниматься коммерческой деятельностью и выбирать место жительства. Этими личными правами не пользуются скорее из-за незнания, необразованности или обычаев, которые по-прежнему живучи.

Положения статьи 16 КЛДЖ касаются вопросов гражданского состояния. В Камеруне эти вопросы регулируются различными документами, в частности:

- Гражданским кодексом;
- Законом 69/LF/3 от 14 июня 1969 года о регламентации использования фамилий, имен и псевдонимов;
- Указом № 81/02 от 29 июня 1981 года об организации регистрации актов гражданского состояния, содержащим различные положения о гражданском состоянии лиц.

Писанные законы сосуществуют с обычаями, что не обходится без противоречий. Этот правовой дуализм проявляется в организации судебной системы. Фактически существуют как суды, работающие согласно статутному праву, так и традиционные суды практически с тем же кругом ведения в вопросах брака, родительских прав, наследования и т.д.

Ниже будут приведены точные сведения по различным аспектам, затрагиваемым в статье 16 КЛДЖ.

XIV.1 – ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИНЫ В СВЯЗИ С УСЛОВИЯМИ БРАКА

Закон признает за мужчинами и женщинами одинаковые права на вступление в брак и на свободный выбор супруга. Однако существует разница в минимальном брачном возрасте. Статья 52 Указа от 29 июня 1981 года устанавливает возраст 18 лет для юношей и 15 лет для девушек.

Что касается согласия будущих супругов на вступление в брак, то существуют положения Указа от 29 июня 1981 года, которые предусматривают следующее.

Статья 64(1): “Свое согласие будущие супруги высказывают лично должностному лицу органа записей актов гражданского состояния в момент заключения брака”.

Статья 64(2): “Согласие несовершеннолетнего будущего супруга действительно только в том случае, если оно подтверждено его отцом и матерью. Это согласие должно быть совершенно свободным и искренним”.

Статья 65(1): “Брак не может быть заключен, если согласие получено путем насилия”.

В то же время общее право в Камеруне допускает полигамию как форму брака. Таким образом, у мужчины может быть несколько жен, иногда вопреки первоначальной брачной системе, если первый брак был моногамным. Установление факта двоеженства влечет за собой признание второго брака недействительным.

XIV.2 – ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СУПРУЖЕСКИХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ

Согласно статьям 213 и 214 Гражданского кодекса:

- Главой семьи является муж, а жена заменяет его в этом качестве, если он неспособен выражать свою волю по состоянию здоровья, в связи с отсутствием, отъездом или по любой другой причине.

- Жена помогает мужу осуществлять моральное руководство и материальное обеспечение семьи, заботиться о ней, воспитывать детей и готовить их к жизни.
- Обязанность выполнять эти функции лежит прежде всего на муже. Он обязан предоставлять жене все необходимое для жизни в соответствии со своими возможностями и состоянием.
- Жена вносит вклад в домашнее хозяйство в виде приданого и увеличивая общее имущество семьи, а также за счет личных средств, распоряжаться которыми она имеет право”.

Статья 215 Гражданского кодекса, со своей стороны, гласит: “Выбор места жительства семьи принадлежит мужу; жена обязана жить совместно с ним, а он обязан принимать ее. Если определенное мужем место жительства представляет физическую или моральную опасность для семьи, то женщине в порядке исключения может быть позволено иметь для себя и детей другое место жительства, определенное судьей”.

Таковы некоторые супружеские права и обязанности женщин. Каковы же они в случае расторжения брака?

XIV.3 – ПРАВА ЖЕНЩИНЫ В СЛУЧАЕ РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА

1) Формы расторжения брака

По условиям статьи 77 Указа 1981 года и статьи 227 Гражданского кодекса брак расторгается в случае смерти одного из супругов или развода, оформленного судебным решением.

а) Расторжение брака в случае смерти супруга

В этом случае закон защищает вдову. Упомянутая статья 77 уточняет: “В случае смерти мужа его наследники не могут претендовать на какие-либо права в отношении личности, свободы или части имущества вдовы; последняя после пребывания во вдовстве в течение 180 дней со времени смерти ее мужа может свободно вступить в новый брак, причем никто не может претендовать на какую-либо неустойку или материальную выгоду в виде приданого или в иной форме – ни при помолвке, ни при заключении брака или впоследствии”.

Следует уточнить, что установленный для женщин срок пребывания во вдовстве призван исключить неясность отцовства.

Хотя это положение благоприятно для женщин, традиционная практика, такая как левират (практика, при которой в случае смерти мужа вдова или вдовы должны оставаться в семье как жены братьев умершего), мешает женщинам вступать в права наследования и ограничивает их свободу.

Эта традиционная практика ограничивает и право женщин управлять имуществом, полученным по наследству. Положение осложняется тогда, когда родственники мужа должны представить протокол семейного совета; последний нередко требуется суду для приобщения к делу о наследстве.

b) Расторжение брака путем развода

В Камеруне развод представляет собой санкцию на развод.

В данной области не существует ни малейшей дискриминации в отношении причин развода и порядка его оформления. Единственная трудность для женщины заключается в представлении доказательства супружеской неверности мужа, поскольку статья 361 Уголовного кодекса Камеруна по-разному карает за супружескую неверность. Фактически супружеская неверность женщины наказывается в том случае, если установлено, что она имела половые сношения с другим мужчиной, кроме ее мужа, независимо от их частоты и места. Напротив, муж наказывается только в том случае, если он имел половые сношения с другими женщинами, помимо своей жены или жен, по месту жительства семьи либо постоянно имел их в других местах.

2) Последствия расторжения брака

Эти последствия касаются личных отношений между супругами, их имущества и детей.

a) В плане личных отношений

Последствия идентичны. Прекращаются обязательства сожителства, верности, совместной жизни, помощи и взаимопомощи. Однако обязательство по оказанию помощи может принять форму выплаты алиментов в пользу одного из супругов.

b) В отношении имущества

Расторжение брака влечет за собой и ликвидацию имущественного режима, при этом имущество делится в соответствии с условиями, выбранными при заключении брака. Если выбор не сделан, то к супругам применяется правовой режим общности движимого и иного совместно нажитого имущества, если вопрос решается в суде, действующем по нормам статутного права.

Последствия развода в том, что касается имущества супругов, наступают с момента подачи иска о разводе (статья 252 Гражданского кодекса). Именно с этой даты брак считается расторгнутым. Тем самым законодательство мешает мужу во время разбирательства воспользоваться полномочиями главы семьи в ущерб интересам жены.

Кроме того, развод, вступивший в законную силу, влечет за собой взаимное погашение прав наследования.

В судах обычного права интересы женщин иногда приносятся в жертву, поскольку женщина должна доказать свое участие в формировании семейного имущества.

c) В отношении детей

Статья 302 Гражданского кодекса гласит: "Дети передаются супругу, добившемуся развода". Однако их интересы, как правило, учитываются; соответственно суд, наилучшим образом заботясь об интересах детей, может распорядиться, чтобы все они или некоторые из них были переданы на попечение супруга, проигравшего дело о разводе, или даже

третьего лица. Чтобы обосновать решение по данному вопросу, судья может опереться на результаты социального расследования, проводимого по его распоряжению.

Аналогичным образом суд может определить порядок использования другим родителем права на посещение ребенка.

Решение о праве на воспитание детей принимается судом и является временным. Это значит, что данный вопрос регулируется судьей, который может изменить решение, если этого потребуют интересы ребенка.

XIV.4 – ПРАВА ЖЕНЩИН В ОТНОШЕНИЯХ РОДИТЕЛЕЙ И ДЕТЕЙ В НОРМАЛЬНЫХ И КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ

Из статьи 203 Гражданского кодекса следует, что оба родителя несут в отношении ребенка обязательство обеспечивать его материально и воспитывать его.

1) В отношении родительских прав

а) В рамках законной семьи родительские права принадлежат и отцу, и матери, кроме случаев, когда кто-либо из них лишен их за свое поведение или вследствие ухудшения физических и умственных способностей. В отношении незаконнорожденных детей родительские права принадлежат тому родителю, чей родительский статус установлен. Это означает, что они автоматически передаются матери, которая признается родителем по факту родов.

б) В случае развода родительские права принадлежат родителю, на чьем попечении фактически находится ребенок. В случае смерти родителя права принадлежат живому родителю.

2) В случае опеки

а) Для законнорожденных детей, согласно статье 389 Гражданского кодекса, "при жизни супругов имуществом их несовершеннолетних детей, которым не предоставлена юридическая дееспособность, законно управляет отец, за исключением того, что передано или завещано им при явно выраженном условии, что этим имуществом будет управлять третье лицо.

Если отец отстранен от управления имуществом, то вместо него управляющей по праву становится мать, с теми же полномочиями, что и у него; без необходимости согласие супруга не требуется.

б) В случае развода или раздельного жительства супругов право управления принадлежит тому из них, на чье попечение передан ребенок, если не вынесено иного распоряжения".

Имуществом незаконнорожденных детей управляет установленный родитель.

Что касается усыновления, то условия такового относятся к супругам без различия пола.

После смерти родителей дети являются главными наследниками, без различия пола. Однако существуют различия в зависимости от статуса детей: права законнорожденного ребенка отличаются от прав незаконнорожденного. Последний имеет право на половину того, что он получил бы, будучи законнорожденным.

Если статус замужней женщины регламентирован, то со свободным союзом дело обстоит иначе.

XIV.5 – СТАТУС СВОБОДНОГО СОЮЗА

В Камеруне законодательство не признает свободного союза, или конкубината. Следовательно, свободный союз не влечет за собой правовых последствий. Рожденные в нем дети являются незаконнорожденными. Будучи признанными, они имеют право требовать уплаты алиментов и своей доли при наследовании имущества родителей.

Что касается обещания родить ребенка в браке, то эта практика в наши дни почти отсутствует.

XIV.6 – ПРАКТИКА, КАСАЮЩАЯСЯ ПРИДАНОГО

Проблема приданого регулируется Гражданским кодексом, определяющим его в статьях 1540 и 1541 следующим образом: “Приданое представляет собой имущество, которое жена передает мужу на нужды семьи. Все то, что принадлежит жене или передано ей по брачному контракту..., если не предусмотрено обратное”.

Однако в соответствии с практикой наших племен приданое может быть определено как имущество, которое будущий супруг приносит в семью будущей супруги.

В Указе 81/02 от 29 июня 1981 года об организации записи актов гражданского состояния рассматривается вопрос об обычном приданом, но оно не определяется.

Однако наличие приданого не является условием действительности брака.

На этот счет статья 70(1) предусматривает: “Полное или частичное внесение или невнесение приданого, полное или частичное выполнение или невыполнение всякой брачной договоренности не влияет на действительность брака.

2) По публичному праву не может быть принят к рассмотрению какой-либо иск о признании брака недействительным на основании полного или частичного неисполнения договоренности о приданом или брачной договоренности”.

Со своей стороны, статья 72 предусматривает: “Полное или частичное внесение приданого ни в коем случае не может быть основанием для признания незаконнорожденного ребенка, которое проистекает исключительно из наличия кровных уз между ребенком и его отцом”.

Аналогичным образом законодательство предусмотрело два гипотетических случая, при которых приданое должно быть возвращено. Согласно статье 71(2) Указа 1981 года, в случае разрыва помолвки залог должен быть немедленно возвращен.

Подобным же образом статья 73 определяет: “В случае расторжения брака путем развода сторона, получившая приданое, может быть обязана полностью или частично возместить его, если суд сочтет, что она несет полную или частичную ответственность за разрыв брачного союза”.

Кроме того, статья 357 Уголовного кодекса пресекает требование чрезмерного приданого: она карает тюремным заключением на срок от трех месяцев до пяти лет и штрафом от 5000 до 500 000 франков либо одной из этих санкций:

- того, кто, обещая выдать замуж замужнюю женщину или уже помолвленную невесту, если помолвка не расторгнута, получает от третьего лица приданое или его часть;
- того, кто получает приданое или его часть, не представив компенсации отвергнутому претенденту;
- того, кто, не имея на то оснований, получает приданое или его часть в связи с замужеством женщины;
- того, кто требует полной или частичной уплаты чрезмерного приданого по случаю замужества девушки, достигшей двадцати одного года, вдовы или разведенной женщины;
- того, кто, требуя чрезмерного приданого, на одном этом основании препятствует замужеству девушки, не достигшей двадцати одного года.

В статье 16 КЛДЖ филигранно проработаны и другие аспекты, связанные с имущественными и другими правами лиц. Это относится к признаваемому за женщиной праву участвовать в планировании семьи, элементам правоспособности, выбору профессии и владению и пользованию имуществом семьи.

XIV.7 – ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЖЕНЩИНАМИ ПРАВ, СВЯЗАННЫХ С ПЛАНИРОВАНИЕМ СЕМЬИ, И ДРУГИХ ЛИЧНЫХ ПРАВ

1) Право женщин свободно планировать рождение детей

Никакое законодательное или нормативное положение не мешает женщинам свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождением. Они имеют право без чьего бы то ни было согласия получать информацию и обращаться в центры планирования семьи, расположенные на всей территории Республики. Однако следует отметить, что неграмотность, нищета, недоступность информации и культурные факторы, в числе прочих, затрудняют осуществление этого права. Это особенно относится к женщинам в сельских районах.

Хотя в Камеруне признано и соблюдается право на репродуктивное здоровье, в качестве условия для подавления детородной функции врачи требуют от замужней женщины обязательно представить письменное разрешение мужа для любого необратимого вмешательства (перевязка труб).

2) Право женщин на выбор фамилии, профессии и занятия

а) Выбор фамилии

Закон № 69/LF/3 от 14 июня 1969 года о регламентации использования фамилий, имен и псевдонимов не содержит каких-либо дискриминационных положений, которые предоставляли бы исключительное право на выбор фамилии мужу. Однако общая практика такова, что замужние женщины носят фамилию мужа. Таким образом, замужняя женщина имеет свою фамилию и фамилию мужа.

Право использовать фамилию мужа является факультативным. Замужняя женщина не обязана носить фамилию мужа. Если ей нужно удостоверить свою личность, то она может свободно назвать свою добрачную фамилию, а не фамилию мужа. Однако использование женщиной фамилии мужа не наносит какого-либо ущерба ни ему, ни третьим лицам.

При разводе жена может продолжать носить фамилию мужа, если он не запретит ей этого.

b) Право женщин выбирать профессию или занятие

Статья 74(1) Указа 1981 года гласит: “Замужняя женщина может заниматься профессией, отличной от профессии мужа”. Осуществление этого права женщиной ограничивается оговорками, которые излагались в связи с другими статьями.

Статья 74(2) данного Указа гласит: “Муж может протестовать против занятия такой профессией в интересах семьи и детей”.

Статья 223 Гражданского кодекса аналогичным образом предусматривает: “Замужняя женщина может заниматься профессией, отличной от профессии мужа, при условии, что последний не возражает против этого”.

Тем не менее законодательство предусмотрело исключения из этого права на протест, признаваемого за мужем.

Та же статья далее уточняет: “Если возражения мужа не оправданы интересами семьи, то судебным решением жене может быть позволено ими пренебречь; в этом случае профессиональные обязательства, которые она взяла на себя после протеста, являются действительными”.

Последнее положение позволяет женщинам не зависеть от иногда злонамеренной воли мужей.

3) Право женщин приобретать имущество, владеть, управлять, пользоваться и распоряжаться им

Собственность, которая по Конституции представляет собой право пользоваться, владеть и распоряжаться своим имуществом, признается за замужней женщиной не в полной мере, согласно некоторым положениям Гражданского и Коммерческого кодексов, касающимся соответственно управления общим имуществом супругов и несостоятельности.

a) Положения Гражданского кодекса

Статья 1421: “Управление совместным имуществом поручается мужу, который может продавать, отчуждать, закладывать его без согласия жены”.

Статья 1428: “Муж имеет право управлять всем личным имуществом жены. Он может единолично совершать все действия с движимым и недвижимым имуществом, принадлежащим его жене. Он несет ответственность за любой ущерб личному имуществу своей жены, вызванный его бездействием”.

b) Положения Коммерческого кодекса

Положения статей 557 и 558 защищают интересы замужней женщины в случае несостоятельности ее мужа-коммерсанта.

Статья 559 препятствует свободному использованию своего имущества супругой банкрота.

Фактически из этой статьи явствует, что “независимо от того, при каком режиме заключен брачный договор, за исключением случаев, предусмотренных предшествующей статьей 558 (приобретение имущества в результате наследования или дарения), юридическая презумпция состоит в том, что имущество, приобретенное женой лица, признанного несостоятельным, принадлежит ее мужу, оплачено за счет его средств и должно быть приобщено к его активам, если жена не представит доказательства обратного”.

Кроме письменных положений, согласно которым женщина в некоторых отношениях “юридически недееспособна” и ее должен защищать муж, большинство наших обычаев придерживаются отсталых принципов, основанных на предположении, что женщина не способна быть собственником имущества, в частности недвижимого. Более того, она сама считается наследуемым имуществом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Во все времена камерунские женщины выполняли ряд важных функций в обществе: функции супруги, матери и субъекта развития. Но их усилия по участию в развитии признаются не в полной мере. Аналогичным образом недооцениваются и их возможности.

С 60-х годов международное сообщество в лице ООН, сознавая эту роль женщин как участниц процесса развития, сосредоточило усилия на принятии действенных мер. Так, оно приступило к созданию теоретической базы, а затем – к выделению средств на поддержку национальных программ по улучшению условий жизни женщин.

Камерун, в свою очередь, не остался в стороне от этого международного движения. Его интерес к вопросам улучшения положения женщин выразился в постепенном создании соответствующих национальных механизмов и в осуществлении многоотраслевых программ.

Несмотря на эти энергичные усилия, следует констатировать, что камерунские женщины остаются жертвами различного вида дискриминации. Хотя документы в целом кажутся равноправными и недискриминационными, повседневная реальность, в которой живут женщины, включает в себя дискриминационную практику, связанную с грузом социально-культурных пережитков (сопротивление отходу от консервативного мышления, нравы и обычаи, признающие патриархат как модель общества, социальные стереотипы, клише и предрассудки).

Кроме того, оказывается, что меры по повышению социального и правового статуса женщин не всегда дают ожидаемый эффект в силу ряда препятствий, среди которых:

- правовой дуализм, унаследованный Камеруном от колониальной эпохи, и конфликтное сосуществование статутных прав с местными обычаями и религиями;
- отсутствие ясного и точного определения дискриминации и дискриминационной практики, которое позволило бы женщинам, ставшим их жертвами, задействовать судебные и/или административные механизмы для их прекращения;
- неграмотность и низкий общеобразовательный и культурный уровень женщин;
- недостаток ресурсов (финансовых, материальных и людских), выделяемых для механизмов по улучшению положения женщин;
- сложная международная экономическая ситуация, характеризующаяся осуществлением программ структурной перестройки, внешним долгом и глобализацией экономики;
- нерешительность женщин с точки зрения участия в улучшении своего положения.

Вышеперечисленные проблемы, безусловно, решаются медленно, однако целый ряд благоприятных факторов позволяет смотреть в будущее с оптимизмом. Среди благоприятных факторов можно отметить следующие:

— политическую волю, выражающуюся, с одной стороны, в разработке Национального плана действий по привлечению женщин к участию в развитии, реализация которого непременно позволит постепенно преодолевать трудности, а с другой — в разработке политики, основывающейся на трех принципах:

- * сохранении темпов роста;
- * борьбе с нищетой;
- * признании ценности людских ресурсов;

— пробуждение самосознания женского населения, выражающееся в количественном и качественном развитии женских ассоциаций и организаций;

— наличие кредиторов для финансирования проектов по улучшению условий жизни женщин;

— возобновление экономического роста, что позволит государству расширить возможности организационных механизмов улучшения положения женщин;

— привлечение частного сектора и гражданского общества к решению вопросов улучшения положения женщин.

В итоге составление периодических докладов об осуществлении КЛДЖ, при котором приходится оценивать уже выполненные мероприятия и перспективы, несомненно, придадут новый импульс работе по улучшению положения женщин.

БИБЛИОГРАФИЯ

ТЕКСТЫ ЗАКОНОВ

А – КОНВЕНЦИИ

- 1 - Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- 2 - Всеобщая декларация прав человека
- 3 - Конвенция 100 МОТ о равном вознаграждении (1951 года)

В – КОНСТИТУЦИЯ

- 4 - Закон № 96/06 от 18 января 1996 года о пересмотре Конституции от 2 июня 1972 года

С – КОДЕКСЫ

- 5 - Гражданский кодекс
- 6 - Коммерческий кодекс
- 7 - Уголовный кодекс (Закон № 65/L/F 24 от 12 ноября 1965 года и Закон № 67-LF/1 от 12 июня 1967 года)
- 8 - Трудовой кодекс (Закон № 92/007 от 14 августа 1992 года)
- 9 - Кодекс о камерунском гражданстве (Закон № 68/LF/3 от 11 июня 1968 года)

Д – ЗАКОНЫ

- 10 - Закон № 69/LF/3 от 14 июня 1969 года о регламентации использования фамилий, имен и псевдонимов
- 11 - Закон № 90/56 от 19 декабря 1990 года о политических партиях
- 12 - Закон № 90/53 от 19 декабря 1990 года о свободе объединений
- 13 - Закон № 90/062 от 19 декабря 1990 года, предоставляющий специальную льготу медицинским учреждениям
- 14 - Закон № 92/006 от 14 августа 1992 года о кооперативных обществах и группах общественной инициативы
- 15 - Закон № 93/015 от 22 декабря 1993 года о группах по экономическим интересам

16 - Закон № 96/03 от 4 января 1996 года – Рамочный закон в области здравоохранения и о защите и улучшении положения уязвимых групп

17 - Закон № 98/004 от 14 апреля 1998 года о просветительской работе в школах

18 - Закон № 98/006 от 14 апреля 1998 года о регламентации туристической деятельности

Е – УКАЗЫ

19 - Указ № 59/66 от 28 ноября 1959 года об установлении камерунского гражданства

20 - Указ № 73/17 от 22 мая 1973 года об организации социального страхования

21 - Указ № 81/02 от 29 июня 1981 года об организации регистрации актов гражданского состояния, содержащий различные положения о гражданском состоянии лиц

Ф – ДЕКРЕТЫ

22 - Декрет № 84/95 от 26 марта 1984 года об организации Министерства по вопросам положения женщин

23 - Декрет № 84/324 от 28 мая 1984 года о создании Консультативного комитета по улучшению положения женщин

24 - Декрет № 88/993 от 15 июля 1988 года о ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

25 - Декрет № 88/1281 от 21 сентября 1988 года об организации Министерства социальных дел и по вопросам положения женщин

26 - Декрет № 94/199 от 7 октября 1994 года о Генеральном уставе государственной службы

27 - Декрет № 95/013 от 7 февраля 1995 года об организации базового медицинского обслуживания в округах медико-санитарного обслуживания

28 - Декрет № 95/040 от 7 марта 1995 года об организации Министерства здравоохранения

29 - Декрет № 95/100 от 9 июня 1995 года о создании Министерства социальных дел и по вопросам положения женщин

30 - Декрет № 95/205 от 7 декабря 1995 года об организации правительства

Г – ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 - Постановление № 84/MTPS/IMT от 24 ноября 1984 года, определяющее условия гигиены труда и техники безопасности на рабочем месте

Н - ЦИРКУЛЯРНОЕ ПИСЬМО

32 - Циркулярное письмо № 10/A/562/MINEDUC/ESG/SAP от 10 января 1980 года о восстановлении в школе девушек, временно отчисленных по беременности.

I - ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ

33 - Статистические ежегодники Министерства просвещения, 1995 год

34 - "Камерун трибюн" (Cameroon Tribune), № 6644 от 21 июля 1998 года

35 - Проект новой политики в области образования, 1997 год

36 - Картотека государственной службы, 1995 год

37 - Высший институт государственного управления, 1996 год

38 - Доклад о развитии человека в Камеруне, 1993 год

39 - Сводка Всеобщей переписи населения и жилищ, 1987 год

40 - Сводная таблица Общего совещания руководителей по вопросам образования, 1995 год