



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
11 July 2025
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным пятому и шестому периодическим докладам Катара*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные пятый и шестой периодические доклады Катара¹ на своих 2892-м и 2893-м заседаниях², состоявшихся 21 и 22 мая 2025 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 2906-м заседании, состоявшемся 30 мая 2025 года. В настоящем документе Комитет использует термин «ребенок» для обозначения лица, не достигшего 18 лет.

2. Комитет приветствует представление объединенных пятого и шестого периодических докладов государства-участника в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов³, которое позволило лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает свою признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях, включая создание Национального комитета по борьбе с торговлей людьми в 2017 году и Национального комитета по делам женщин, детей, пожилых людей и инвалидов в 2019 году, а также Министерства социального развития и семьи в 2021 году и принятие национальной политики в интересах молодежи в 2023 году и третьей национальной стратегии развития на 2024–2030 годы. Комитет также приветствует увеличение бюджетных ассигнований на здравоохранение и образование.

III. Основные проблемные области и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важность всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей, в отношении которых необходимо принять безотлагательные меры: законодательство (п. 8); недискриминация (п. 20); право на жизнь, выживание и

* Приняты Комитетом на его девяносто девятой сессии (12–30 мая 2025 года).

¹ CRC/C/QAT/5-6.

² См. CRC/C/SR.2892 и CRC/C/SR.2893.

³ См. CRC/C/QAT/QPR/5-6.



развитие (п. 23); выдача свидетельства о рождении и гражданство (п. 26); цели и охват образования (п. 43); и отправление правосудия в отношении детей (п. 51).

5. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать реализацию прав детей в соответствии с Конвенцией, Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить конструктивное участие детей в разработке и осуществлении политики и программ, направленных на достижение всех 17 Целей в области устойчивого развития в той мере, в какой они касаются детей.

A. Общие меры по осуществлению (статьи 1, 4, 42 и пункт 6 статьи 44)

Оговорки и заявления

6. В соответствии со своими предыдущими рекомендациями⁴ Комитет настоятельно призывает государство-участник рассмотреть возможность снятия своих оговорок к статьям 2 и 14 Конвенции.

Законодательство

7. Комитет серьезно обеспокоен тем, что:

- а) всеобъемлющая законодательная база по правам детей отсутствует, а закон о детях до сих пор не принят;
- б) в существующем законодательстве отсутствует единое определение понятия «ребенок».

8. Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях⁵ и настоятельно призывает государство-участник:

- а) незамедлительно принять законопроект о детях и обеспечить его соответствие Конвенции;
- б) продолжить пересмотр существующих правовых норм, касающихся прав детей, с целью обеспечения их полного соответствия принципам и положениям Конвенции, в том числе в отношении определения понятия «ребенок» и наилучших интересов ребенка.

Всеобъемлющая политика и стратегия

9. Отмечая принятие третьей национальной стратегии развития и учреждение группы по социальному развитию и сплочению семьи для ее разработки, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что эта стратегия не посвящена непосредственно правам детей, и рекомендует государству-участнику:

- а) разработать всеобъемлющую политику в интересах детей, охватывающую все области, предусмотренные Конвенцией, и на основе этой политики разработать стратегию с элементами, необходимыми для ее применения, и выделить для этих целей достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы;

⁴ CRC/C/QAT/CO/3-4, п. 5.

⁵ Там же, пп. 6 и 12.

б) распространить национальную политику в интересах молодежи на всех детей, проживающих в государстве-участнике, включая детей, не имеющих катарского гражданства;

с) наделить Национальный комитет по делам женщин, детей, пожилых людей и инвалидов четким мандатом в отношении поощрения и защиты прав детей и выделить достаточные ресурсы для выполнения им своего мандата.

Координация

10. Отмечая создание Национального совета по вопросам планирования и шаги, предпринятые для обеспечения функционирования Национальной комиссии по вопросам детства, Комитет рекомендует государству-участнику предоставить этим органам кадровые, технические и финансовые ресурсы, необходимые для их эффективной работы.

Распределение ресурсов

11. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжить увеличение ассигнований в сферах здравоохранения, образования и социальной защиты, чтобы довести их до надлежащих уровней, и в частности расширить охват выделяемых на нужды детей субсидий и других программ защиты, включив в него, в частности, детей, чьи родители не состоят в браке, детей-инвалидов, детей-мигрантов и детей, принадлежащих к группам меньшинств;

б) установить процедуру составления бюджета, предусматривающую учет прав детей, четкое указание конкретных ассигнований на нужды детей в соответствующих секторах и ведомствах, а также конкретные показатели и системы отслеживания для мониторинга и оценки достаточности, эффективности и равномерности распределения ресурсов, выделяемых на осуществление Конвенции.

Сбор данных

12. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) оперативно усовершенствовать свою систему сбора данных и обеспечить, чтобы собираемые данные о правах детей охватывали все области Конвенции и факультативных протоколов к ней и представлялись в разбивке по возрасту, полу, инвалидности, географическому положению, этническому и национальному происхождению и социально-экономическому положению, с тем чтобы облегчить анализ положения детей, в частности детей, находящихся в уязвимом положении;

б) обеспечить обмен дезагрегированными статистическими данными и показателями о правах детей между соответствующими ведомствами и их использование для определения потребностей и пробелов в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты и других областях, имеющих отношение к правам детей, а также для разработки, мониторинга и оценки мер политики, программ и проектов, направленных на эффективное осуществление Конвенции;

с) продолжить техническое сотрудничество, в частности с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), а также использовать окончательные данные кластерных обследований по многим показателям в качестве основы для разработки политики, касающейся прав детей.

Доступ к правосудию и средствам правовой защиты

13. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы все дети, включая детей-мигрантов, имели доступ к: i) конфиденциальным, учитывающим интересы детей и независимым механизмам подачи жалоб в школах, системах патронатного воспитания, учреждениях альтернативного ухода и местах лишения свободы, которые позволяли бы сообщать обо всех формах насилия, жестоком обращении, дискриминации и других нарушениях их прав; и ii) правовой помощи и соответствующей их возрасту информации о возможностях доступа к консультациям и средствам правовой защиты, включая компенсацию и реабилитацию;

б) принять меры для повышения осведомленности детей об их праве подавать жалобы в рамках существующих механизмов;

в) обеспечить систематическую и обязательную подготовку всех соответствующих специалистов, работающих с детьми, по процедурам и средствам правовой защиты, учитывающим интересы ребенка, а также по правам детей и Конвенции.

Независимый мониторинг

14. Комитет настоятельно призывает государство-участник укрепить Национальную комиссию по правам человека, с тем чтобы она могла эффективно и независимо выполнять свой мандат, и рассмотреть вопрос о создании комиссии по делам детей или другого органа, уполномоченного контролировать ход осуществления Конвенции и выполнять функции механизма по рассмотрению дел, касающихся прав детей, в том числе детей-мигрантов, и принятию последующих мер.

Распространение информации о Конвенции и повышение осведомленности

15. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить информационно-просветительские программы, в частности кампании, в сотрудничестве с организациями гражданского общества для обеспечения того, чтобы положения Конвенции и факультативных протоколов к ней были хорошо известны государственным должностным лицам и широкой общественности, в том числе работникам средств массовой информации, родителям, лицам, работающим с детьми в школах и мечетях, и самим детям;

б) поощрять активное участие детей в информационно-пропагандистской деятельности, в том числе в мероприятиях, ориентированных на родителей, социальных работников, учителей и сотрудников правоохранительных органов, и побуждать средства массовой информации к формированию внимательного отношения к правам детей в своих программах и привлечению детей к подготовке таких программ.

Сотрудничество с гражданским обществом

16. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для гарантирования свободы действий правозащитников и организаций гражданского общества, создать атмосферу доверия и сотрудничества с гражданским обществом и на систематической основе привлекать общины, а также гражданское общество и детские организации к планированию, осуществлению, мониторингу и оценке политики, планов и программ, касающихся прав ребенка.

Международное сотрудничество

17. Приветствуя вклад государства-участника в международное сотрудничество и его поддержку программ гуманитарной помощи в сферах здравоохранения и образования и принимая во внимание задачу 17.2 Целей в области устойчивого развития, Комитет призывает государство-участник достичь согласованный на международном уровне целевой показатель ассигнований на официальную помощь в целях развития в размере 0,7 % его валового национального дохода и в своих соглашениях о международном сотрудничестве уделять первоочередное внимание правам детей.

Права детей и предпринимательский сектор

18. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, и на одобренные Советом по правам человека в 2011 году Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, Комитет рекомендует государству-участнику разработать и применять правила, позволяющие обеспечить соблюдение предпринимательским сектором международных и национальных правозащитных, трудовых, экологических и иных норм, в том числе в отношении прав ребенка.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

19. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что:

a) основания для защиты от дискриминации, перечисленные в статье 35 Конституции, гораздо уже тех, которые определены в статье 2 Конвенции, и что в стране отсутствует всеобъемлющее законодательство, запрещающее все формы дискриминации;

b) девочки по-прежнему подвергаются многочисленным формам гендерной дискриминации с самого раннего возраста и на протяжении всего детства из-за сохранения негативных традиционных установок и норм, и что не проводится никакая систематическая работа, в том числе с участием религиозных лидеров, лиц, влияющих на общественное мнение, и средств массовой информации, в целях искоренения и изменения дискриминационных взглядов и практики;

c) дети, особенно дети-инвалиды, дети, чьи родители не состоят в браке, дети, отцы которых являются иностранцами, и дети трудящихся-мигрантов, сталкиваются с повсеместными проявлениями дискриминации, в том числе в отношении доступа к основным социальным услугам, таким как образование и здравоохранение.

20. Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях⁶ и настоятельно призывает государство-участник:

a) включить в Конституцию и в законодательство определение дискриминации в отношении детей в соответствии со статьей 2 Конвенции;

b) пересмотреть в приоритетном порядке свое законодательство и практику с целью запрещения всех форм дискриминации по любым признакам, соответствующего наказания виновных и предоставления детям — жертвам дискриминации эффективных и надлежащих средств правовой защиты;

c) принять решительные меры для искоренения гендерных стереотипов, которые приводят к дискриминации девочек во всех сферах жизни;

d) повысить эффективность своей системы социальной защиты, с тем чтобы ею могли пользоваться все дети, находящиеся в неблагоприятном

⁶ Там же, пп. 14 и 16.

положении, и обеспечить доступ всех детей без какой-либо дискриминации ко всем услугам, включая здравоохранение и образование;

е) обеспечить мобилизацию общин и населения в целом путем принятия систематических мер с помощью средств массовой информации и социальных сетей, а также в сотрудничестве с общинными и религиозными лидерами, с тем чтобы изменить традиционные взгляды, социальные нормы и модели поведения, которые приводят к дискриминации в отношении девочек, детей-инвалидов, детей, чьи родители не состоят в браке, детей трудящихся-мигрантов и детей, чьи отцы являются иностранцами; а также поощрять терпимость и уважительное отношение к разнообразию.

Наилучшие интересы ребенка

21. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях⁷ и настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить, чтобы это право последовательно применялось во всех судебных процедурах и решениях, в том числе касательно опеки, вопросов национальной безопасности, разлучения семей и психологической неприкосновенности;

б) разработать процедуры и критерии, которыми могут руководствоваться все соответствующие уполномоченные лица для определения наилучших интересов ребенка в любой сфере и уделения первоочередного внимания их должному обеспечению;

с) обеспечить, чтобы все специалисты, работающие с детьми и в их интересах, проходили подготовку по этим процедурам и критериям.

Право на жизнь, выживание и развитие

22. Комитет серьезно обеспокоен тем, что в соответствии с принципами исламского шариата дети-правонарушители могут быть приговорены к смертной казни за убийство по категории «кисас» (возмездие).

23. Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжать строго соблюдать запрет на применение смертной казни в отношении всех лиц, которые на момент совершения преступления были моложе 18 лет, как это закреплено в статье 37 Конвенции, и пересмотреть все приговоры к смертной казни для обеспечения того, чтобы ни одно лицо, не достигшее 18 лет на момент совершения преступления, не было приговорено к смертной казни.

Уважение взглядов ребенка

24. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести исследования с целью определения наиболее важных для детей проблем, выслушать их мнения по этим проблемам, выяснить, насколько учитываются их взгляды при принятии в семье решений, которые затрагивают их жизнь, и определить каналы, через которые они в настоящее время и в перспективе могут оказывать наибольшее влияние на принятие решений на национальном уровне;

б) осуществлять программы и проводить информационно-просветительские мероприятия, направленные на содействие значимому и полноправному участию всех детей в жизни семьи, общины и школы и во всех

⁷ Там же, п. 17.

касающихся детей судебных и административных процедурах, уделяя при этом особое внимание девочкам и детям, находящимся в уязвимом положении;

с) создать консультативный механизм или структуру для обеспечения участия детей в решении всех вопросов, затрагивающих их интересы, в том числе в разработке законов, политики, программ и услуг, с тем чтобы способствовать эффективному вовлечению детей в национальные процессы по касающимся их вопросам.

С. Гражданские и политические права (статьи 7, 8 и 13–17)

Выдача свидетельства о рождении и гражданство

25. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что:

а) Закон о гражданстве не позволяет передавать гражданство детям как по линии матери, так и по линии отца без каких-либо различий, в частности тем детям, которые в противном случае станут апатридами;

б) дети, чьи родители не состоят в браке, могут не получить свидетельство о рождении, поскольку для выдачи свидетельства о рождении служба регистрации актов гражданского состояния требует предъявить свидетельство о браке родителей;

с) дети, рожденные от матерей, не имеющих катарского гражданства, могут быть депортированы или разлучены со своими матерями;

д) члены клана Аль-Гуфран, особенно дети, по-прежнему не имеют катарского гражданства.

26. Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях⁸ и настоятельно призывает государство-участник:

а) внести поправки в Закон о гражданстве и в Закон о постоянном проживании, с тем чтобы позволить катарским женщинам, состоящим в браке с негражданами страны, передавать без какой-либо дискриминации свое гражданство детям с момента их рождения, в частности тем детям, которые в противном случае станут апатридами;

б) обеспечить, чтобы дети, чьи родители не состоят в браке, получали свидетельство о рождении и другие документы, удостоверяющие личность, и чтобы дети, чьи родители не имеют катарского гражданства, не депортировались и не разлучались со своими матерями;

с) решить проблему отсутствия гражданства у членов клана Аль-Гуфран, особенно у детей, установив четкий механизм, который позволит им получить гражданство Катар и доступ к образованию и здравоохранению;

д) рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства;

е) в целях осуществления настоящих рекомендаций запросить техническую помощь, в частности у Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и ЮНИСЕФ.

Доступ к соответствующей информации

27. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 25 (2021) о правах детей в связи с цифровой средой, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы законопроекты о доступе к информации и цифровой среде надлежащим образом защищали детей от вредных материалов и контента и рисков в Интернете, а также предусматривали механизмы судебного преследования за нарушения;

⁸ Там же, п. 20.

b) повышать цифровую грамотность и совершенствовать соответствующие навыки детей, учителей и семей, а также защищать детей от информации и материалов, наносящих вред их благополучию.

D. Насилие в отношении детей (статья 19, пункт 3 статьи 24, пункт 2 статьи 28, статьи 34 и 35, пункт а) статьи 37 и статья 39 Конвенции, а также Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии)

Жестокое обращение, отсутствие заботы, сексуальные надругательства и эксплуатация

28. Комитет приветствует создание телефонной линии экстренной помощи и национального реестра случаев жестокого обращения с детьми, организацию специальной подготовки для сотрудников полиции, учреждение Национального комитета по делам женщин, детей, пожилых людей и инвалидов, создание Национальной программы защиты детей от насилия и безнадзорности на 2016 год и принятие других мер, направленных на защиту детей от насилия. В свете своего замечания общего порядка № 13 (2011 года) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и своих предыдущих заключительных замечаний⁹ Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) создать комплексную правовую базу, принять национальный план действий и создать систему профилактики и защиты для криминализации и пресечения всех форм насилия в отношении детей, в частности гендерного, домашнего и психологического насилия;

b) предусмотреть меры наказания, соразмерные тяжести совершенного преступления, и обеспечить, чтобы наказания, применяемые за преступления против половой неприкосновенности детей, были одинаковыми, независимо от того, являются ли жертвы мальчиками или девочками;

c) обеспечить, чтобы все случаи жестокого обращения с детьми, включая сексуальные надругательства и гендерное насилие, своевременно сообщались и по ним проводилось расследование на основе многосекторального подхода, учитывающего интересы ребенка, с целью избежать повторной виктимизации ребенка, чтобы виновные привлекались к ответственности и несли надлежащее наказание и чтобы пострадавшим в установленном порядке предоставлялось возмещение;

d) безотлагательно расследовать все случаи предполагаемых пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, наказания или мести в отношении детей, такие как произвольное лишение свободы или разлучение с семьей, особенно в случае детей-мигрантов;

e) обеспечить регулярную специальную подготовку судей, адвокатов, прокуроров, сотрудников полиции и представителей других соответствующих профессиональных групп по стандартизированным, учитывающим гендерные аспекты и специфику детей процедурам обращения с потерпевшими и их информирование о том, как гендерные стереотипы негативно влияют на строгое соблюдение законов;

f) создать комплексную национальную систему защиты детей с подсистемой защиты от насилия, основанную на соответствующем национальном плане действий и получающую надлежащие финансовые, кадровые и технические ресурсы на ее функционирование;

g) укрепить потенциал сотрудников полиции и инвестировать в повышение компетентности сотрудников социальных служб, с тем чтобы они

⁹ Там же, пп. 23 и 24.

могли рассматривать все виды случаев, связанных с насилием в отношении детей, и реагировать на них;

h) проводить информационно-просветительские мероприятия, направленные на борьбу со стигматизацией жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и обеспечить наличие доступных, конфиденциальных, ориентированных на интересы детей и действенных механизмов информирования о таких нарушениях.

Телесные наказания

29. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания, Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях¹⁰ и настоятельно призывает государство-участник:

a) ввести в законодательном порядке прямой запрет на телесные наказания в любых условиях, в том числе дома, в школах, учреждениях по уходу за детьми, в контексте альтернативного ухода и при отправлении правосудия;

b) поощрять позитивные, ненасильственные и основанные на участии формы воспитания детей и поддержания дисциплины;

c) проводить информационно-просветительские кампании для родителей и специалистов, работающих с детьми и в их интересах, с целью содействовать изменению отношения к телесным наказаниям в семье и на общинном уровне.

Вредные виды практики

30. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что, несмотря на его предыдущие рекомендации¹¹, минимальный возраст вступления в брак для девочек по-прежнему составляет 16 лет, а в законодательстве закреплены исключения, позволяющие вступать в брак девочкам моложе 16 лет. Ссылаясь на совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019) по вредной практике, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) внести поправки в Закон о семье, повышающие минимальный возраст вступления в брак для девочек до 18 лет;

b) разработать кампании и программы по повышению осведомленности о пагубных последствиях детских браков для физического и психического здоровья и благополучия девочек, ориентированные на домашние хозяйства, местные органы власти, религиозных лидеров, судей и прокуроров;

c) создать механизмы защиты подавших жалобу жертв детских и принудительных браков;

d) принять активные меры по искоренению детских браков в государстве-участнике.

Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

31. Ссылаясь на свои руководящие принципы 2019 года в отношении осуществления Факультативного протокола и свои предыдущие заключительные замечания по докладу государства-участника,

¹⁰ Там же, п. 22.

¹¹ Там же, п. 25.

представленному в соответствии со статьей 12 Факультативного протокола¹², Комитет рекомендует государству-участнику:

а) соответствующим образом классифицировать преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией детей и подростков, предусмотрев более суровое наказание виновным, являющимся родителями или опекунами пострадавшего ребенка;

б) согласовать свое законодательство, чтобы отменить требование о двойной наказуемости для обеспечения экстерриториальной юрисдикции;

в) укрепить потенциал специального подразделения по расследованию преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией детей, и предоставить ему надлежащие ресурсы для его непрерывной работы;

г) собирать данные по всем областям, охватываемым Факультативным протоколом.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, пункты 1 и 2 статьи 18, статьи 20, 21, 25 и пункт 4 статьи 27)

Семейное окружение

32. Комитет обращает внимание государства-участника на его заявление по статье 5 Конвенции, напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях¹³ и рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия, с тем чтобы:

а) обеспечить, чтобы ответственность за детей равномерно распределялась между родителями в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Конвенции;

б) обеспечить, чтобы в случае раздельного проживания родителей мать и отец разделяли родительские обязанности, за исключением тех случаев, когда это не отвечает наилучшим интересам ребенка, мнения ребенка учитывались, наилучшим интересам ребенка уделялось первостепенное внимание и чтобы укреплялся потенциал судебной системы для проведения оценки наилучших интересов ребенка;

в) обеспечить, чтобы все положения, дискриминирующие женщин и негативно влияющие на их детей, например положения, разрешающие развод, особенно по одностороннему заявлению, и ограничивающие способность женщины выступать в качестве опекуна ребенка, были отменены;

г) обеспечить, чтобы решения об опеке принимались, прежде всего, исходя из наилучших интересов ребенка, и чтобы действующие законы не подрывали доступ детей к образованию и здравоохранению, а также их свободу передвижения; чтобы мать могла быть назначена опекуном; чтобы мать, независимо от гражданства, могла сохранять попечение над ребенком после исполнения им 7 лет, и чтобы ребенок не мог быть отобран у матери в случае ее повторного замужества.

Дети, лишенные семейного окружения

33. Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях¹⁴ и рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить наличие достаточного количества альтернативных вариантов ухода за детьми в семье и по месту жительства для детей, которые не

¹² CRC/C/OPSC/QAT/CO/1.

¹³ CRC/C/QAT/CO/3-4, п. 26.

¹⁴ Там же, п. 27.

могут оставаться в своих семьях, в том числе посредством выделения достаточных финансовых ресурсов на патронатное воспитание, регулярного пересмотра решений о помещении детей на воспитание в чужую семью и содействия воссоединению детей со своими семьями, когда это отвечает наилучшим интересам ребенка;

b) разработать политику защиты детей и четкие руководящие указания для всех специалистов, работающих с семьями и детьми, в частности судей по семейным делам, сотрудников правоохранительных органов, социальных работников и поставщиков услуг, и повышать их осведомленность о правах и потребностях детей, лишенных семейного окружения, а также создать механизм мониторинга соблюдения этими специалистами установленных требований;

c) установить стандарты качества для всех учреждений альтернативного ухода, обеспечить периодический пересмотр решений о передаче детей на патронатное воспитание и в специализированные учреждения, а также контролировать качество ухода за детьми, переданными на патронатное воспитание или в специализированные учреждения, в том числе путем предоставления доступных каналов для подачи жалоб, мониторинга и решения проблем, связанных с неправомерным обращением с детьми;

d) обеспечить полную интеграцию в национальную систему защиты детей онлайн-системы контроля за делами детей, находящихся в учреждениях по уходу или принимающих семьях.

Дети лиц, лишенных свободы

34. Комитет рекомендует государству-участнику уделять первоочередное внимание наилучшему обеспечению интересов ребенка путем рассмотрения альтернатив заключению под стражу матерей и, только в том случае, если такие альтернативы не найдены, предоставлять все необходимые кадровые и финансовые ресурсы и поддержку детям, живущим в заключении со своими матерями. Он также рекомендует государству-участнику продолжать оказывать любую необходимую психологическую и иную поддержку детям, родители которых были приговорены к смертной казни или пожизненному лишению свободы.

Г. Дети-инвалиды (статья 23)

35. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов, Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях¹⁵ и рекомендует государству-участнику применять правозащитный подход к инвалидности, разработать комплексную стратегию по инклюзии детей с инвалидностью, а также:

a) разработать оперативные планы и меры подотчетности для осуществления стратегического рамочного документа по вопросам инвалидности;

b) предоставить всем детям-инвалидам, проживающим в государстве-участнике, включая детей-инвалидов, не имеющих катарского гражданства, и детей-инвалидов без гражданства, возможность требовать осуществления своих прав и иметь доступ к ним без дискриминации в соответствии с правозащитным подходом к инвалидности и защищать их от всех форм дискриминации по признаку инвалидности;

c) организовать сбор данных о детях-инвалидах и разработать эффективную и согласованную систему оценки инвалидности с целью

¹⁵ Там же, п. 29.

облегчения их доступа к услугам, включая образование и здравоохранение, социальную защиту и поддержку;

d) улучшить механизмы выявления, оценки и оказания консультативной помощи, ориентированные на детей-инвалидов, в том числе некатарских детей, детей с расстройствами аутистического спектра, а также детей с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью;

e) обеспечить, чтобы дети не помещались в специальные учреждения по причине их инвалидности, и укреплять семейный уход и уход по месту жительства;

f) осуществлять программы по повышению информированности государственных должностных лиц, общественности и семей с целью борьбы со стигматизацией и предрассудками в отношении детей-инвалидов и содействия формированию положительного образа детей-инвалидов как носителей прав.

G. Здоровье (статьи 6, 24 и 33)

Охрана здоровья и медицинское обслуживание

36. Комитет отмечает начало реализации национальной стратегии охраны здоровья на 2024–2030 годы, но с сожалением констатирует, что в ней не уделяется особого внимания детям и подросткам. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить эффективный доступ к государственной системе здравоохранения для всех детей, живущих в Катаре, включая детей, не имеющих катарского гражданства;

b) в полном объеме реализовать Закон № 22 о медицинском обслуживании от 2021 года (Закон о страховании), согласно которому работодатели обязаны оформлять полис медицинского страхования и оплачивать страховые взносы для своих сотрудников, не являющихся гражданами Катара, и членов их семей;

c) обеспечить, чтобы дети получали все питательные вещества, необходимые для их развития, и отслеживать все случаи нехватки витаминов и электролитов и отклонения от нормы, особенно среди тех детей, которые регулярно пьют опресненную воду;

d) активизировать меры в целях борьбы с ожирением и повышения осведомленности о здоровом питании среди родителей, детей и населения в целом, поощрять культуру здорового питания, особенно среди детей младшего возраста и подростков, и разработать правила, касающиеся сбыта вредных продуктов питания, которые негативно влияют на здоровье детей;

e) активизировать усилия по поощрению грудного вскармливания, в том числе путем принятия мер по распространению рекомендаций по грудному вскармливанию и реализации в полном объеме Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока, а также поощрять гибкий режим работы и повышать уровень осведомленности, в том числе через средства массовой информации, о важности грудного вскармливания среди семей и населения в целом;

f) систематически собирать данные о питании детей, в том числе данные, касающиеся грудного вскармливания, избыточного веса и ожирения, в целях выявления коренных причин избыточного веса и ожирения;

g) регулярно контролировать и оценивать эффективность стратегий и программ по вопросам питания, в том числе программ школьного питания и программ, ориентированных на младенцев и детей младшего возраста.

Психическое здоровье

37. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить службы и программы охраны психического здоровья для детей, в том числе путем выделения достаточных финансовых, технических и кадровых ресурсов на профилактические меры, и развивать терапевтические услуги по охране психического здоровья на базе общин;

б) обеспечить проведение надлежащих скрининговых обследований для выявления проблем с психическим здоровьем и предоставление услуг по ранней профилактике в школах, в частности включить занятия по психическому здоровью в школьные программы и программы подготовки учителей;

в) обучать соответствующих специалистов, включая педиатров, психологов, специалистов по уходу и учителей, выявлению и устранению депрессии, тревожного расстройства и суицидального поведения у детей.

Здоровье подростков

38. Ссылаясь на свои замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции и № 20 (2016) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте, Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях¹⁶ и рекомендует государству-участнику:

а) принять комплексную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить включение в обязательные программы школьного обучения соответствующих возрасту занятий по теме сексуального и репродуктивного здоровья, проводимых специально подготовленными наставниками и ориентированных на детей и подростков, с уделением особого внимания профилактике ранней беременности и инфекций, передаваемых половым путем;

б) обеспечить, чтобы все подростки, включая тех, кто не посещает школу, и тех, кто живет в сельских районах, получали конфиденциальную и соответствующую возрасту информацию и услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая доступ к противозачаточным средствам;

в) отменить уголовную ответственность за аборт вне зависимости от обстоятельств и обеспечить девочкам подросткового возраста доступ к безопасным услугам по прерыванию беременности и последующему уходу, а также внимательное отношение к их мнениям и их должный учет в процессе принятия решений;

г) решить серьезную проблему употребления наркотиков подростками, в частности путем предоставления детям и подросткам точной и объективной информации и формирования навыков в отношении профилактики злоупотребления психоактивными веществами, включая табак и алкоголь, а также разработать учитывающие детскую специфику и доступные методы лечения наркотической зависимости.

Н. Уровень жизни (пункт 3 статьи 18, статья 26 и пункты 1–3 статьи 27)

39. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы все дети, в частности дети-мигранты, имели доступ к достаточному жилищу, а также получали надлежащую финансовую поддержку и бесплатные и доступные услуги без какой-либо дискриминации.

¹⁶ Там же, п. 30.

I. Права детей и окружающая среда (статьи 2, 3, 6, 12, 13, 15, 17, 19, 24 и 26–31)

40. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата, а также принимая к сведению Закон № 30 об охране окружающей среды, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) разработать национальный план с целью мониторинга состояния окружающей среды в интересах детей, провести оценку рисков и влияния загрязнения воздуха, воды и почвы на здоровье детей и использовать ее результаты в качестве основы для разработки подкрепленной достаточным объемом ресурсов стратегии исправления положения, а также внедрить нормы по предельным концентрациям загрязняющих веществ в воздухе и воде;
- б) применять стандарты, показатели и определения в области здоровья окружающей среды, установленные Всемирной организацией здравоохранения;
- в) обеспечить подготовку медицинских работников в области диагностики и лечения последствий воздействия экологического ущерба на здоровье.

Воздействие изменения климата на права ребенка

41. Принимая к сведению начало реализации стратегии на 2024–2030 годы «Совместные действия в интересах устойчивой окружающей среды для лучшего будущего», Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 26 (2023), в котором особое внимание уделяется проблеме изменения климата, и рекомендует государству-участнику:

- а) в связи с упомянутой стратегией на 2024–2030 годы разработать план действий, учитывающий интересы, потребности и права детей;
- б) обеспечить проведение оценок воздействия на права ребенка с целью учета этой информации в ходе процесса разработки и реализации стратегий и программ по борьбе с изменением климата и управлению рисками бедствий, а также проведение надлежащих консультаций с детьми как при проведении оценок, так и при разработке мер политики;
- в) устранить риски для здоровья детей, связанные с изменением климата, такие как заболевания, связанные с жарой, и респираторные заболевания, а также долгосрочные последствия, включая хронические заболевания и проблемы с психическим здоровьем;
- г) наладить сбор дезагрегированных данных для выявления различных типов рисков, которым подвергаются дети при различных видах бедствий, с тем чтобы на основании этих данных разрабатывать соответствующие международные, региональные и национальные стратегии, механизмы и соглашения.

J. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Цели и охват образования

42. Отмечая стратегический план Министерства образования и высшего образования на 2024–2030 годы, направленный на обеспечение образования для всех, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что:

- а) все большее значение приобретает частный сектор, особенно в том, что касается образования детей трудящихся-мигрантов;
- б) образование не является бесплатным для значительной доли детей, проживающих в Катаре, особенно для детей, не имеющих катарского гражданства;

с) есть категории детей, такие как дети-инвалиды, дети, не имеющие документов, дети-мигранты, замужние или беременные девочки, доступ которых к образованию ограничен или которые не посещают школу;

д) девочки не имеют возможности получить профессионально-техническое образование и обучаться по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям;

е) в школьных программах по-прежнему присутствуют гендерные стереотипы;

ф) отсутствует комплексная политика развития детей в раннем возрасте, а услуги, предоставляемые государственными и частными детскими дошкольными учреждениями, не согласованы.

43. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) увеличить количество мест в государственных школах, в частности для приема детей трудящихся-мигрантов, и уменьшить их чрезмерную зависимость от частных школ;

б) принять подробный план мероприятий с конкретными сроками их осуществления, с тем чтобы в полной мере реализовать принцип бесплатного начального образования и поэтапно, но быстро обеспечить бесплатное среднее образование для всех, особенно для неграждан Катара, в том числе путем покрытия косвенных расходов, например на транспорт, учебные пособия, канцелярские принадлежности, форму и сдачу экзаменов;

с) обеспечить, чтобы не имеющие документов дети могли посещать школы без необходимости предъявления вида на жительство, и принять позитивные меры по их выявлению и зачислению в школы;

д) принять все возможные меры для того, чтобы замужние или беременные девочки продолжали учиться в школе;

е) собирать точные и дезагрегированные данные о детях, не посещающих школу, включая детей-мигрантов, детей-инвалидов, а также замужних или беременных девочек, и использовать эти данные для разработки политики;

ф) содействовать предоставлению равных возможностей в выборе профессионально-технического образования для мальчиков и девочек и повышать его качество, а также поощрять обучение девочек по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям;

г) активизировать усилия по искоренению дискриминационных гендерных стереотипов в учебных программах на всех уровнях образования;

h) разработать многосекторальную стратегию развития детей в раннем возрасте, разработать политику и практику, направленные на обеспечение согласованности в работе государственных и частных детских дошкольных учреждений и повысить уровень охвата дошкольным образованием.

Инклюзивное образование

44. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия для обеспечения принятия детей-инвалидов в общеобразовательные школы, а также обеспечить, чтобы в школах работали прошедшие необходимую (в том числе специальную) подготовку преподаватели и имелись доступные объекты инфраструктуры и учебные материалы, адаптированные к потребностям детей-инвалидов.

Образование в области прав человека

45. Комитет рекомендует государству-участнику безотлагательно приступить к реализации национального плана действий в области прав человека и

обеспечить включение учебного модуля по правам человека и принципам Конвенции в обязательную школьную программу, распространив обязанность проводить такое обучение на частные школы, а также в программы подготовки учителей и специалистов в области образования с учетом принципов Всемирной программы образования в области прав человека.

Отдых, игры, досуг, рекреационная, культурная и художественная деятельность

46. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 17 (2013) о праве ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и праве заниматься искусством, Комитет рекомендует государству-участнику продолжать предоставлять детям, включая детей-инвалидов и детей, находящихся в маргинальном и неблагоприятном положении, безопасные, доступные и инклюзивные пространства для игр и общения, а также общественный транспорт для доступа в эти места.

К. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, пункты b)–d) статьи 37 и статьи 38–40 Конвенции, а также Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах)

Дети из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов

47. Ссылаясь на совместное замечание общего порядка № 3 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 22 (2017) Комитета по правам ребенка, а также на совместное замечание общего порядка № 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка, касающиеся прав человека детей в контексте международной миграции, и на свое замечание общего порядка № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) осуществлять в полном объеме Закон № 11 от 2018 года о политическом убежище и рассмотреть возможность внесения поправок в отдельные положения для приведения его в полное соответствие международным нормам;

b) обеспечить, чтобы дети-мигранты не подвергались задержанию на основании миграционного статуса их самих или их родителей, и обеспечить наличие альтернатив содержанию под стражей со своевременным предоставлением безопасного и достойного жилья;

c) безотлагательно и в приоритетном порядке обеспечивать перевод афганских детей-беженцев и их семей, находящихся на военных базах, обеспечить надзор за этими объектами и создать постоянные и устойчивые варианты расселения беженцев, особенно детей и их семей, чтобы гарантировать законность их пребывания и предоставление им разумного доступа к трудоустройству и другим возможностям;

d) облегчить доступ к системе получения убежища для детей, нуждающихся в международной защите, в соответствии с положениями статей 6, 22 и 37 Конвенции и замечания общего порядка № 6 (2005);

e) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы принцип единства семьи гарантировался на законных основаниях лицам, получившим убежище по гуманитарным соображениям, посредством их воссоединения с семьей;

f) рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о статусе беженцев, Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

48. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективную защиту детей-мигрантов от эксплуатации и детского труда и сохранить законы о реформировании системы спонсорства («кафала»), направленные на защиту трудящихся-мигрантов и предупреждение экономической эксплуатации детей.

Торговля людьми

49. Комитет отмечает ряд меморандумов, подписанных в целях борьбы с торговлей людьми и поддержки жертв торговли людьми, и рекомендует государству-участнику:

- a) выделить достаточные ресурсы для реализации различных меморандумов, направленных на предупреждение торговли детьми и поддержку детей, ставших жертвами такой торговли;
- b) обеспечить эффективное оказание консультативной помощи и поддержки детям, подвергшимся торговле детьми;
- c) расследовать все случаи торговли детьми и привлекать виновных к ответственности;
- d) проводить информационно-просветительские мероприятия в целях повышения осведомленности родителей и детей об угрозах, связанных с торговлей людьми.

Отправление правосудия в отношении детей

50. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что:

- a) возраст уголовной ответственности установлен на уровне 7 лет;
- b) за совершение ряда преступлений дети старше 16 лет могут быть приговорены к пожизненному лишению свободы, каторжным работам и порке;
- c) суд по делам детей еще не создан.

51. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 24 (2019) о правах ребенка в системе правосудия в отношении детей и Глобальное исследование по вопросу о положении детей, лишенных свободы, Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия в отношении детей в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими нормами, включая международные правила и принципы. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) повысить в законодательном порядке возраст уголовной ответственности по крайней мере до 14 лет;
- b) обеспечить, чтобы дети младше 18 лет не привлекались к ответственности как взрослые правонарушители, без каких-либо исключений, и отменить положения Уголовного кодекса, допускающие применение к детям смертной казни, пожизненного лишения свободы, каторжных работ и порки;
- c) безотлагательно создать специализированные ювенальные судебные структуры, предусмотрев для них соответствующие процедуры и обеспечив их достаточными кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами, назначить специальных судей по делам детей и обеспечить прохождение такими судьями соответствующей подготовки;
- d) обеспечить оказание бесплатной специализированной юридической помощи детям, подозреваемым, обвиняемым или признанным виновными в нарушении уголовного права, на ранней стадии судопроизводства и в ходе всего судебного разбирательства;
- e) активно поощрять применение таких внесудебных мер, как выведение из-под уголовной ответственности и посредничество, к детям,

подозреваемым, обвиняемым или признанным виновными в нарушении уголовного права, а также, где это возможно, применение к детям мер наказания, не связанных с лишением свободы, таких как условное осуждение или общественные работы, и обеспечить предоставление таким детям медицинских и психосоциальных услуг;

f) обеспечить, чтобы содержание под стражей применялось лишь в качестве крайней меры и в течение минимального предусмотренного срока и чтобы вопрос о применении этой меры регулярно пересматривался на предмет освобождения соответствующего ребенка из-под стражи;

g) в тех редких ситуациях, когда лишение свободы оправдано как крайняя мера, обеспечить, чтобы дети не содержались под стражей вместе с совершеннолетними лицами и чтобы условия содержания под стражей соответствовали международным стандартам, в том числе в отношении доступа к образованию и медицинским услугам.

Дети в вооруженных конфликтах, включая осуществление Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

52. Комитет рекомендует государству-участнику создать механизм раннего выявления детей, в том числе детей — просителей убежища и детей-беженцев, которые могли быть завербованы или использованы в вооруженных конфликтах за рубежом, и предоставлять им поддержку в целях их физического и психологического восстановления, реабилитации и реинтеграции в общество.

L. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

53. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, касающийся процедуры сообщений.

M. Ратификация международных договоров по правам человека

54. В целях дальнейшего содействия осуществлению детьми своих прав Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации следующих основных договоров по правам человека:

a) второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни;

b) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;

c) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

d) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

55. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, а также распространения их адаптированной для детей версии среди детей, включая детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, и обеспечения ее

широкой доступности для них. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение объединенных пятого и шестого периодических докладов, письменных ответов на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний на используемых в стране языках.

В. Национальный механизм представления докладов и последующей деятельности

56. Комитет рекомендует государству-участнику создать постоянно действующую государственную структуру и обеспечить наличие у нее полномочий и достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов для координации действий и подготовки докладов международным и региональными правозащитным механизмам, а также для координации действий и отслеживания последующих мер на национальном уровне и эффективного выполнения договорных обязательств, а также рекомендаций и решений, принимаемых в рамках таких механизмов. Комитет подчеркивает, что подобная структура должна пользоваться надлежащей и постоянной поддержкой со стороны специально выделенных сотрудников и иметь возможность проводить систематические консультации с Национальной комиссией по правам человека и гражданским обществом.

С. Следующий доклад

57. Комитет в установленном порядке определит и сообщит дату представления объединенных седьмого и восьмого периодических докладов государства-участника в соответствии с предусмотренным прогнозируемым графиком представления докладов и после того, как будет принят перечень тем и вопросов, препровождаемых государству-участнику до представления доклада, если это будет применимо. Доклады должны быть составлены с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам¹⁷, а их объем не должен превышать 21 200 слов¹⁸. В случае представления докладов, объем которых превышает установленные ограничения, государству-участнику будет предложено сократить эти доклады. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить доклады, то перевод докладов для их последующего рассмотрения Комитетом не может быть гарантирован.

¹⁷ CRC/C/58/Rev.3.

¹⁸ Резолюция 68/268 Генеральной Ассамблеи, п. 16.