



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
21 November 2023
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Нигерии

*Заключительные замечания
(сто двадцать шестая сессия):*

[CCPR/C/NGA/CO/2](#), 19 июля 2019 года

*Пункты, предусматривающие
последующую деятельность:*

23, 29 и 31

*Информация, полученная
от государства-участника:*

[CCPR/C/NGA/FCO/2](#), 7 марта 2022 года

*Информация, полученная
от заинтересованных сторон:*

организация «Коренные народы Биафры», 23 июля 2020 года; организация «Джубили кампэйн» и фонд Стефаноса, 17 июля 2023 года

Оценка Комитета:

23 [B], 29 [C] и 31 [C]

Пункт 23: материнская смертность, репродуктивные права и прекращение беременности

Государству-участнику следует: а) активизировать усилия по обеспечению беспрепятственного доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая эффективный доступ женщин и девочек к качественным медицинским услугам в дородовой период и после прерывания беременности при любых обстоятельствах и на конфиденциальной основе; б) пересмотреть свое законодательство, с тем чтобы гарантировать безопасный, законный и эффективный доступ к абортам в случае, когда жизнь или здоровье беременной женщины или девочки находится под угрозой и когда вынашивание беременности до срока причинит беременной женщине или девочке существенную боль или страдание, особенно в тех случаях, когда беременность наступила в результате изнасилования или инцеста или речь идет о нежизнеспособности плода; с) обеспечить, чтобы женщины и девочки, прибегающие к аборту, а также оказывающие им медицинскую помощь практикующие медицинские работники не привлекались к уголовной ответственности; и д) обеспечить доступ к качественной и основанной на

* Принят Комитетом на сто тридцать девятой сессии (9 октября — 3 ноября 2023 года).



объективных данных информации и просвещению по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, а также надлежащие и доступные методы контрацепции для женщин, мужчин и подростков по всей стране.

Резюме информации, полученной от государства-участника

С 2019 года государство-участник организует обучение медицинских работников в штате Борно; во всех штатах на северо-востоке страны созданы контрольные комитеты по борьбе с материнской и перинатальной смертностью; в целях более эффективной координации и реализации мероприятий по снижению материнской, перинатальной и детской смертности во всех штатах на северо-востоке страны созданы условия для работы Департамента семейного здравоохранения и Платформы по охране репродуктивного здоровья и здоровья матерей, новорожденных, детей, подростков и пожилых людей и по вопросам питания; в 2021 году был принят законопроект, предусматривающий эффективное осуществление деятельности по контролю, анализу и предупреждению материнской и перинатальной смертности; и внедрена национальная электронная платформа по контролю материнской и перинатальной смертности и борьбе с ней для сбора данных из учреждений в бедных сельских районах с целью улучшения системы планирования и принятия решений.

Правительство предпринимает шаги по преобразованию системы небезопасных абортов и обеспечению послеабортного ухода за нигерийками репродуктивного возраста в 36 штатах и федеральном столичном округе, уделяя особое внимание разработке рекомендаций по легальному прерыванию беременности по медицинским показаниям, укреплению потенциала служб безопасного прерывания беременности и диалогу с населением по проблеме небезопасных абортов. Будет активизирована работа медицинских учреждений и служб, создание же национальной системы медицинского страхования позволит расширить всеобщий охват населения медицинскими услугами и устранить необходимость оплаты медицинских услуг.

Также принимаются меры по совершенствованию Национальной программы планирования семьи и по поддержке усилий по расширению предоставления качественных услуг по планированию семьи, в том числе утверждена политика бесплатного предоставления в государственных медицинских учреждениях информации, услуг и товаров, необходимых для планирования семьи. Для содействия реализации программы разработаны основные руководства и учебные пособия, а федеральное правительство намерено выделить средства на закупку товаров для планирования семьи. Арсенал доступных в стране методов планирования семьи постоянно расширяется, при этом новые продукты планирования семьи обеспечивают больше самостоятельности и возможностей выбора для всех клиентов. Проводится постоянное обучение работников служб планирования семьи по вопросам консультирования и предоставления услуг по всем методам планирования семьи.

Второй Национальный стратегический план развития здравоохранения на 2018–2022 годы опирается на новую Национальную политику в области здравоохранения (2016 года) и предусматривает более комплексный, инклюзивный и целостный подход к здравоохранению. Федеральное министерство здравоохранения в сотрудничестве с Федеральным министерством труда и занятости прилагает усилия с целью ускорения реализации решения увеличить продолжительность оплачиваемого отпуска по беременности и родам с 16 до 18 недель и продолжения информационно-пропагандистской работы по его увеличению до 24 недель.

12 октября 2020 года в рамках усилий правительства по снижению материнской смертности министр здравоохранения объявил о введении в действие Координационной платформы многостороннего партнерства «Репродуктивное здоровье и здоровье матерей, новорожденных, детей, подростков и пожилых людей плюс питание», которая направлена на улучшение благополучия женщин, детей, подростков и пожилых людей. Учитывая высокий уровень охвата населения страны мобильной связью, правительство планирует использовать технологии мобильного здравоохранения для сокращения неравенства в области материнской смертности, репродуктивных прав и прерывания беременности. Будет принято законодательство, призванное помочь органам здравоохранения Нигерии быстро внедрить систему

мобильного здравоохранения для решения проблем больших расстояний и нехватки квалифицированных кадров и для повышения качества услуг по охране материнского здоровья, таких как антиретровирусная терапия, профилактика инфекций, передающихся половым путем, а также перинатальная помощь и послеродовой уход.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Организация «Джубили кампэйн» и фонд Стефаноса

Сеть покрытия мобильной связи, особенно в сельской местности, не отличается стабильностью и может зависеть от погодных и других условий. Необходимо найти другие способы доставки информации в сельской местности до тех пор, пока не будет обеспечено полное и надежное покрытие сотовой связью. Приоритетным направлением должно стать создание полноценных и хорошо оснащенных медицинских центров в сельской местности, поскольку в большинстве сельских районов таких объектов не хватает.

Оценка Комитета

[B]

Комитет приветствует усилия, предпринимаемые для снижения материнской, перинатальной и детской смертности и расширения масштабов предоставления качественных услуг по планированию семьи на всей территории государства-участника. Тем не менее он сожалеет об отсутствии информации о шагах, предпринятых для: а) пересмотра законодательства, с тем чтобы гарантировать безопасный, законный и эффективный доступ к абортам в случае, когда жизнь или здоровье беременной женщины или девочки находится под угрозой и когда вынашивание беременности до срока причинит беременной женщине или девочке существенную боль или страдание, особенно в тех случаях, когда беременность наступила в результате изнасилования или инцеста или речь идет о нежизнеспособности плода; и б) обеспечения того, чтобы женщины и девочки, прибегающие к аборту, а также оказывающие им медицинскую помощь практикующие медицинские работники не привлекались к уголовной ответственности. Комитет просит представить дополнительную информацию о результатах принятых мер по снижению материнской, перинатальной и детской смертности, а также информацию о любых шагах, предпринятых для пересмотра законодательства о доступе к абортам, обеспечивающего неприменение уголовного наказания к женщинам и девочкам, делающим аборт, или к медицинским работникам, оказывающим им помощь.

Пункт 29: межобщинное и межэтническое насилие

Государству-участнику следует активизировать усилия, с тем чтобы:
 а) обеспечить безопасность в регионе, в том числе путем предоставления безопасных приютов, особенно для женщин и детей; и б) обеспечить расследование всех нападений и актов межэтнического насилия, а также утверждений о чрезмерном применении силы сотрудниками правительственные субъектов, привлечение к ответственности виновных и предоставление возмещения жертвам в полном объеме.

Резюме информации, полученной от государства-участника

В 2019 году в рамках программы федерального правительства «Агрорейнджеры», направленной на защиту фермеров, начал действовать Корпус сил безопасности и гражданской обороны Нигерии — «Агрорейнджеры». Корпус сил обороны направил 3000 агрорейнджеров для предотвращения нападений на фермы и конфликтов между фермерами и скотоводами, в частности в штатах Бенуэ, Кадуна, Насарафа, Нигер, Плато и Тараба, а также для повышения уверенности фермеров в том, что они могут работать на своих фермах, не опасаясь нападений. Меры по

обеспечению безопасности в регионе включают наращивание потенциала для повышения уровня защиты критической инфраструктуры уязвимых целей, а также разработку национальной стратегии защиты. В 2021 году был разработан проект национальной политики в области защиты гражданского населения и уменьшения ущерба гражданскому населению, который был представлен Министерству внутренних дел для внесения изменений.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Организации «Коренные народы Биафры» и «Джубили кампэйн» и фонд Стефаноса

В обоих представленных материалах указывается, что, несмотря на усилия государства-участника, с июля 2019 года продолжаются межобщинные столкновения. Организация «Джубили кампэйн» и фонд Стефаноса сообщили, что насилие со стороны боевиков растет многократно, при этом проявляют активность новые участники, например приверженцы так называемой «Западноафриканской провинции Исламского государства» и банды исламистских боевиков-фулани, которые, в частности, практикуют казни и бесчеловечное и унижающее достоинство обращение с гражданскими лицами, поджоги домов и мест отправления культа, похищение и обращение в рабство женщин и девочек и принудительное обращение в свою веру. Кроме того, по сообщению организации «Коренные народы Биафры», имеются сведения о многочисленных случаях перестрелок и множество свидетельств нападений скотоводов-фулани на представителей народа игбо на юго-востоке Нигерии, которые безнаказанно совершаются с целью добиться насилиственного перемещения игбо в контексте широкомасштабного и систематического нападения на гражданское население. Эта же организация указала, что многим альмаджирам и другим выходцам из северных штатов отказывают во въезде в различные нигерийские штаты, например в штаты Абия и Энугу. Власти Нигерии не обеспечивают привлечения виновных к ответственности и выплаты компенсаций пострадавшим и их семьям.

Организация «Джубили кампэйн» и фонд Стефаноса сообщили, что в январе 2023 года исламистами и другими боевиками было убито примерно 5014 христиан, а в период с октября 2019 по сентябрь 2021 года джихадисты, включая боевиков из числа фулани, «Боко Харам» и так называемой «Западноафриканской провинции Исламского государства», убили более 8500 нигерийских христиан и 2417 мусульман. Тем не менее такие чудовищные злодеяния совершают не только исламистские боевики.

Оценка Комитета

[C]

Принимая к сведению предоставленную информацию о развертывании сил «агрорейнджеров» и их деятельности, а также о проекте национальной политики по защите гражданского населения и снижению ущерба гражданским лицам, Комитет выражает озабоченность в связи с сообщениями о значительном росте насилия на общинной почве, совершаемого скотоводами и исламистскими группировками в отношении гражданского населения, и в связи с тем, что такие действия по-прежнему остаются безнаказанными. Кроме того, он с сожалением отмечает отсутствие информации о расследовании случаев чрезмерного применения силы государственными структурами, об их результатах и о возмещении ущерба, причиненного жертвам. Комитет повторяет свою рекомендацию и просит представить дополнительную информацию о проекте национальной политики, о том, был ли он принят, о его реализации и о том влиянии, которое он, возможно, оказал в плане снижения уровня насилия и обеспечения безопасности в регионе.

Пункт 316: конфликт с «Боко харам» и защита гражданского населения

Государству-участнику следует проводить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование всех утверждений о нарушениях прав человека, совершенных в контексте конфликта с «Боко харам» как государственными, так и негосударственными субъектами, в целях выявления, судебного преследования и наказания виновных, а также обеспечить жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты и возмещение в полном объеме. Ему следует принять меры по повышению транспарентности расследований, в том числе обнародовать их результаты. Государству-участнику следует принять меры по обеспечению безопасности населения, пострадавшего в результате конфликта, и по предотвращению нарушений прав человека этих лиц любой из сторон конфликта.

Резюме информации, полученной от государства-участника

Помимо Конституции, институциональной основой для операций по борьбе с повстанцами на северо-востоке страны и на всей территории Нигерии служат Закон 2013 года о внесении поправок в Закон о борьбе с терроризмом, Национальный план действий по предотвращению и пресечению насильственного экстремизма 2017 года и Стратегия национальной безопасности 2019 года. Начальник штаба армии издал директиву для командного состава, направленную на предотвращение нарушений и обеспечение более строгого соблюдения нигерийских законов, которыми должны руководствоваться военнослужащие при проведении операций.

В соответствующих министерствах и ведомствах была активизирована работа по линии договора о предоставлении услуг всем нигерийцам (общественного договора между правительством и народом), при этом были назначены сотрудники, отвечающие за работу с жалобами населения и обеспечивающие их удовлетворение. Сотрудники юридических департаментов проходят обучение по тематике проведения тщательных расследований нарушений прав человека.

Для того чтобы остановить волну радикализации в стране, сократить масштабы насилия, изменить поведение воинствующих экстремистов и поощрять базовые национальные ценности, в рамках программы противодействия насильственному экстремизму реализовывались различные проекты и мероприятия с акцентом на просвещение и повышение осведомленности, диалог с населением и реинтеграцию бывших экстремистов. Кроме того, в программы различных учебных заведений нигерийских вооруженных сил, полиции и других правоохранительных органов были включены предметы по правам человека, правительство же организовало обучение и подготовку по правам человека для сотрудников полиции и военнослужащих по линии деятельности Национальной комиссии по правам человека.

В рамках национальной политики в отношении внутренне перемещенных лиц (2012 года) уделяется приоритетное внимание защите перемещенных женщин и создана основа для получения возмещения и привлечения государственных и негосударственных субъектов к ответственности за нарушения прав человека. В настоящее время в пострадавших районах на северо-востоке Нигерии продолжается работа по расселению и реабилитации внутренне перемещенных лиц.

Операции по борьбе с повстанцами на северо-востоке Нигерии преследуют в комплексе три труднодостижимые цели: защита сил, ведущих борьбу с повстанцами, соблюдение прав человека в соответствии с концепцией проведения различия и уничтожение повстанцев. Как представляется, существует непримиримое противоречие между обеспечением безопасности сил, ведущих борьбу с повстанцами, и ликвидацией повстанцев при одновременном соблюдении индивидуальных прав человека. Это противоречие неразрешимо, поскольку одновременное достижение этих трех целей, как правило, предполагает компромисс. Связанные с национальной безопасностью цели защиты сил, ведущих борьбу с повстанцами, и уничтожения последних берут верх над более устойчивыми целями и путями к миру с соблюдением

и защитой прав человека гражданского населения, оказавшегося в эпицентре повстанческого движения, о чём свидетельствуют правозащитные последствия операций по борьбе с повстанцами на северо-востоке страны.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Организация «Джубили кампэйн» и фонд Стефаноса

На практике инициативы государства-участника не дают эффективных результатов на местах. Растет число похищений, совершаемых преступными группировками. Поступают сообщения о том, что преступные группировки захватывают населенные пункты в сельской местности в Кацине, Коги, Замфаре и других северных штатах, население которых вынуждено платить бандитам налог, чтобы иметь возможность собирать урожай без угрозы насилия. Преступные группировки продолжают совершать нападения на целые поселки и деревни и захватывают их, не опасаясь ареста и безнаказанно оставаясь там.

В Нигерии насчитывается не менее трех миллионов внутренне перемещенных лиц. Больше всего перемещенных лиц в северо-восточных районах Нигерии и в регионе Среднего пояса, растет число внутренне перемещенных лиц и на северо-западе страны. Внутренне перемещенные лица в регионе Среднего пояса сообщают, что почти всегда помочь и жилье они получают от гражданского общества.

Оценка Комитета

[C]

Приветствуя информацию о мерах, принятых для обеспечения безопасности населения, затронутого конфликтом, в том числе в рамках Программы противодействия насильственному экстремизму, Комитет в то же время обеспокоен сообщениями о том, что на местах не наблюдается значительного эффекта, а также утверждениями о росте насилия, включая похищения преступными группировками. Он просит представить дополнительную информацию о результатах мероприятий, осуществляемых в рамках Программы противодействия насильственному экстремизму. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о расследовании утверждений о нарушениях прав человека, совершенных в контексте конфликта с «Боко Харам» как негосударственными, так и государственными субъектами, и вновь повторяет свои рекомендации.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2028 год (страницы обзор в 2029 году в соответствии с планируемым циклом обзора).