



# Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General  
16 April 2024  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам человека

### Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека\*

Добавление

### Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Парагваю

Заключительные замечания (сто двадцать шестая сессия):	CCPR/C/PRY/CO/4, 22 июля 2019 года
Пункты, предусматривающие последующую деятельность:	13, 29 и 35
Информация, полученная от государства-участника:	CCPR/C/PRY/FCO/4, 12 мая 2023 года
Оценка Комитета:	13 [B], 29 [B] и 35 [B]

### Пункт 13: Нарушения прав человека в период диктатуры

Государству-участнику следует:

- обеспечить надлежащее расследование всех случаев серьезных нарушений прав человека, имевших место в период диктатуры (1954–1989 годы) и в переходный период, продолжавшийся до 2003 года, незамедлительное привлечение к ответственности виновных и, в соответствующих случаях, назначение им наказания;
- обеспечить всем жертвам и их семьям оперативный, справедливый и эффективный доступ к компенсации и полному возмещению ущерба, независимо от времени подачи иска;
- ускорить поиск пропавших без вести лиц и идентификацию останков, найденных в ходе расследования случаев насильственного исчезновения, и обеспечить предоставление необходимых для этого людских, технических и финансовых ресурсов.

### Резюме информации, полученной от государства-участника

- Специальный отдел по правам человека Государственной прокуратуры содействовал прогрессу, достигнутому в ряде дел, по которым были вынесены

\* Принят Комитетом на его сто сороковой сессии (4–28 марта 2024 года).



обвинительные заключения и предъявлены обвинения и которые, как ожидается, приведут к обвинительным приговорам. Дела, по которым в настоящее время проводятся предварительные слушания или рассматриваются апелляции, указаны в приложении. Один из самых показательных приговоров был вынесен по делу № 3154/89 (дело Мартина Альмады и Селестины Перес), в ходе которого решением № 3 от 20 декабря 2019 года Фортунато Ласпина, Камило Альмада Морель и Николас Лусило Бенитес были осуждены за различные нарушения прав человека. Кроме того, в деле № 53/2017 было назначено наказание в виде семи лет лишения свободы.

b) В соответствии с обязательным к исполнению постановлением Управления генерального прокурора по запросам, поданным Управлением омбудсмена, выплачивается компенсация за нарушения прав человека, имевшие место во времена диктатуры. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) вынудила государство сократить в 2021 году ассигнования на выплату компенсаций за нарушения прав человека, совершенные в период диктатуры, до 9 644 185 951 гуарани. В 2022 году они были увеличены до 15 000 000 000 гуарани, а в 2023 году — до 25 196 209 428 гуарани. К настоящему времени Управление омбудсмена рассмотрело в общей сложности 17 000 дел. Из-за большого количества запросов, не соответствующих требованиям, Управление генерального прокурора во многих случаях было вынуждено отказывать в компенсации. Пострадавшие стороны имеют право обжаловать решение в суде. В настоящее время в Национальном конгрессе рассматривается законопроект, направленный на совершенствование механизмов компенсации жертвам и членам их семей.

c) После создания Генетического банка данных удалось связаться с более чем 200 жителями Парагвая и около 100 жителями Аргентины, и собрать образцы у членов семей 158 пропавших без вести лиц. Национальная кампания по идентификации лиц, пропавших без вести в период с 1954 по 1989 год, включает в себя постоянный поиск родственников и взятие образцов крови, которые добавляются в Генетический банк данных. В настоящее время анализируются скелетированные останки в результате пяти эксгумаций, проведенных в период с 2010 по 2018 год. Несмотря на бюджетные ограничения, в департаменте Каагуасу была проведена первоначальная исследовательская работа в связи с делом 10 человек, пропавших без вести в 1980-х годах. Эти действия являются частью расследований, проводимых Специальным отделом по правам человека Государственной прокуратуры. После обнаружения в сентябре 2019 года скелетированных останков на территории, ранее принадлежавшей бывшему диктатору Альфредо Стресснеру, Государственная прокуратура провела раскопки и собрала доказательства. Найденные останки, предположительно принадлежащие жертвам диктатуры, были доставлены в Асунсьон для анализа.

### **Оценка Комитета**

[B]

Приветствуя информацию, предоставленную по делам № 3154/89 и № 53/2017, Комитет просит предоставить дополнительную информацию о результатах разбирательств по делам, которые в настоящее время находятся на рассмотрении в суде, а также о количестве поданных в суд апелляций и их соответствующих результатах. Принимая к сведению усилия государства-участника по поиску пропавших без вести лиц и идентификации останков, а также по обеспечению компенсации жертвам и их семьям, Комитет с сожалением узнал, что многие запросы на компенсацию были отклонены. Комитет повторяет свои рекомендации и просит предоставить обновленную информацию о: а) числе лиц, получивших компенсацию; б) числе запросов, в удовлетворении которых было отказано, с указанием причин отказа и в) числе поданных в суд апелляций и о результатах этих апелляций. Комитет просит также предоставить дополнительную информацию о предложенном законопроекте по совершенствованию механизмов компенсации жертвам и их семьям, включая информацию об этапе его утверждения.

## **Пункт 29: Предварительное заключение и основные гарантии**

Государству-участнику следует:

а) **продолжать реформы, направленные на значительное сокращение использования предварительного заключения, и обеспечить должное внимание к не связанным с лишением свободы альтернативам, таким как освобождение под залог или применение электронных браслетов, и обеспечить, чтобы предварительное заключение было исключительной, разумной и необходимой мерой при любых обстоятельствах и было как можно более коротким, в том числе в случае подростков в конфликте с законом;**

б) **обеспечить, чтобы все лишённые свободы лица были проинформированы о причинах их заключения под стражу и их правах, чтобы у них был надлежащий доступ к адвокату и чтобы они могли связаться с членом семьи или доверенным лицом сразу после задержания.**

### **Резюме информации, полученной от государства-участника**

а) Согласно действующему законодательству, предварительное заключение является крайней мерой. Судьи могут назначать меры, альтернативные предварительному заключению, или заменять его менее строгими мерами пресечения, в том числе освобождением из-под стражи. В июле 2019 года был принят Закон № 6350/19, который отменил ограничения, действовавшие ранее в отношении альтернативных мер и приведшие к резкому увеличению численности заключённых. Кроме того, на рассмотрении находится законопроект, устанавливающий особую процедуру отмены предварительного заключения в случаях, когда истек срок, установленный статьей 19 Конституции. В декабре 2021 года Министерство юстиции инициировало подписание соглашения о сотрудничестве с целью создания комитета по использованию альтернатив содержанию под стражей с участием высших органов Верховного суда, Государственной прокуратуры и Министерства правовой защиты населения. Также в 2021 году Верховный суд издал постановление № 1511, в котором излагаются руководящие принципы исключительного применения предварительного заключения и поощряется использование пересмотра мер пресечения по инициативе должностного лица в качестве инструмента сокращения численности заключённых. В соответствии с Законом № 6345/19, органы исполнительной власти отвечают за регулирование и внедрение электронных или контролирующих устройств. В марте 2023 года Министерство внутренних дел созвало рабочее совещание с целью содействия осуществлению данного закона, и был сформирован межведомственный «круглый стол».

После внедрения программы восстановительного правосудия по делам несовершеннолетних сократилось число подростков, находящихся в заключении. Первый этап проекта, направленного на укрепление восстановительного подхода в делах, связанных с уголовной ответственностью подростков, был реализован в период с 2019 по 2021 год. Сейчас проект находится на втором этапе. Были разработаны новые регламенты по мерам, связанным и не связанным с лишением свободы, в отношении подростков, а также создан межведомственный «круглый стол» по восстановительному правосудию в отношении несовершеннолетних.

б) В целях представления и защиты в суде лиц, не имеющих достаточных финансовых средств, по всей стране предоставляется бесплатная юридическая помощь. Данные о спектре предоставляемых услуг доступны в интернете. Государственные защитники проходят обучение без отрыва от работы по вопросам прав человека и надлежащей правовой процедуры. Сотрудники полиции также проходят подготовку по вопросам прав человека в рамках соответствующих учебных дней и учебных семинаров. В Национальной полиции имеется Департамент внутренних дел, который контролирует ведение расследований по жалобам на действия полиции в соответствии с требованиями надлежащей правовой процедуры.

## Оценка Комитета

[B]: a)

Приветствуя усилия государства-участника по сокращению использования предварительного заключения и обеспечению должного рассмотрения альтернатив, не связанных с лишением свободы, в том числе посредством принятия Закона № 6350/19 и издания Постановления № 1511 Верховным судом, Комитет сожалеет об отсутствии информации о последствиях и результатах усилий государства-участника по значительному сокращению использования предварительного заключения. Кроме того, с удовлетворением отмечая соглашение о сотрудничестве с целью создания комитета по использованию альтернатив содержанию под стражей, рабочее совещание, созванное для содействия осуществлению Закона о регулировании и внедрении электронных или контролируемых устройств, а также межведомственный «круглый стол» по восстановительному правосудию в отношении несовершеннолетних, Комитет сожалеет об отсутствии статистических данных об использовании альтернатив предварительному заключению. Комитет повторяет свои рекомендации по этому поводу и просит предоставить дополнительную информацию о: а) ходе работы над законопроектом, устанавливающим специальную процедуру отмены досудебного содержания под стражей; и б) ходе и результатах проекта, направленного на укрепление восстановительного подхода в делах, связанных с уголовной ответственностью подростков. Он также запрашивает статистические данные за отчетный период о количестве лиц, содержащихся под стражей до суда, и об использовании альтернативных мер, не связанных с лишением свободы.

[B]: b)

Принимая к сведению полученную информацию о предоставлении бесплатной юридической помощи на территории всей страны и о непрерывном обучении по вопросам прав человека, которое проходят государственные защитники и сотрудники полиции, Комитет сожалеет об отсутствии информации о конкретных шагах, предпринятых за отчетный период. Комитет повторяет свою рекомендацию и просит представить дополнительную информацию о: а) числе лиц, получивших бесплатную юридическую помощь за отчетный период; б) числе специалистов, прошедших обучение по вопросам прав человека и стандартам надлежащей правовой процедуры за отчетный период; и с) количестве жалоб на методы работы полиции, полученных за отчетный период, и о соответствующих результатах, включая информацию о количестве жалоб, переданных в прокуратуру.

## Пункт 35: Независимость судебной системы

Государству-участнику следует:

**а) активизировать усилия по борьбе с коррупцией в судебной системе, в том числе путем повышения осведомленности судей, прокуроров и сотрудников полиции о наиболее эффективных способах борьбы с коррупцией;**

**б) исключить все формы вмешательства в работу судебной системы со стороны других ветвей власти; обеспечить оперативное, тщательное, независимое и беспристрастное расследование всех заявлений о вмешательстве и коррупции; и привлекать к ответственности и наказывать виновных;**

**с) пересмотреть законодательство и порядок работы учреждений, отвечающих за отправление правосудия, назначение судей и прокуроров и соблюдение норм судебной этики, и обеспечить, чтобы по закону и на практике существующая система гарантировала независимость и беспристрастность судебных органов и автономию прокуратуры, а также прозрачность и общественный контроль.**

## Резюме информации, полученной от государства-участника

Национальный секретариат по борьбе с коррупцией добился значительного прогресса в борьбе с коррупцией и в обеспечении прозрачности и подотчетности, включая создание портала жалоб на коррупцию и платформы для контроля за соблюдением действующих обязательств по обеспечению прозрачности в государственном секторе. Также был утвержден Национальный план по обеспечению добросовестности и прозрачности и борьбе с коррупцией на 2021–2025 годы. В период с 2019 по 2021 год Учебный центр прокуратуры занимался проблемой коррупции и повышал осведомленность судей, прокуроров и сотрудников национальной полиции. Также был разработан ряд антикоррупционных стратегий. В 2020 году Верховный суд выпустил публикацию о нормативных актах и постановлениях по вопросам коррупции и прав человека. В рамках своей политики прозрачности и доступа к информации Суд создал три веб-платформы, позволяющие общественности наблюдать за ходом судебных разбирательств. В период с 2006 по 2023 год количество жалоб, поданных в действующее в рамках судебной системы Управление по рассмотрению жалоб и сообщений, увеличилось.

Постановлением № 1309/20 Верховный суд унифицировал критерии и административно-технические процедуры, касающиеся организации вступительных экзаменов и продвижения по службе в судебных органах. Управление по вопросам судебной этики информирует о положениях Кодекса судебной этики и следит за его соблюдением. Министерство внутренних дел организовало в различных подразделениях Национальной полиции учебные мероприятия, посвященные борьбе с коррупцией. Кроме того, для расследования жалоб на действия сотрудников полиции был создан Департамент внутренних дел. Специализированные суды по экономическим преступлениям и коррупции, которые были созданы в соответствии с Законом № 6379/19, были дополнительно укреплены Законом № 6430/19.

Специальный отдел по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией при прокуратуре расследует преступления государственной коррупции, экономические преступления, отмывание денег и финансирование терроризма. Он находится в ведении заместителя прокурора и состоит из 14 прокуроров. Члены Верховного суда, судьи судов и трибуналов, Генеральный прокурор и прокуроры назначаются Судебным советом и должны соответствовать конституционным и правовым требованиям для занятия своей должности. Эта оценка проводится на публично транслируемых слушаниях. Закон № 6814/21 устанавливает процедуру привлечения к ответственности и возможного отстранения от должности членов апелляционных судов, судей, заместителей прокуроров, прокуроров, Главного государственного защитника, государственных защитников и их заместителей. В соответствии с Законом № 6721/21, национальная комиссия, созданная для пересмотра законодательства об отправлении правосудия, должна в течение четырех лет представить свои выводы на рассмотрение законодательных органов власти.

## Оценка Комитета

[B]

Приветствуя различные меры, принятые для борьбы с коррупцией и содействия прозрачности и подотчетности в судебной системе, Комитет просит предоставить дополнительную информацию о результатах мер, принятых для снижения уровня коррупции. Он сожалеет об отсутствии конкретной информации о мерах, принятых для искоренения всех форм вмешательства в работу судебной системы со стороны других ветвей власти, а также о том, что за отчетный период не было предоставлено никакой конкретной информации о расследовании всех сообщений о вмешательстве и коррупции. Комитет просит предоставить статистические данные о таких расследованиях и их результатах, в том числе о случаях судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров, и повторяет вынесенную им в этой связи рекомендацию.

**Рекомендуемые действия:** следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

**Сроки представления следующего периодического доклада:** 2028 год (страновой обзор в 2029 году в соответствии с планируемым циклом обзора).

---