



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
11 December 2015
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов
государств-участников**

Монголия*

[Дата получения: 27 февраля 2015 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.15-21868 (EXT)



* 1 5 2 1 8 6 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
Список сокращений	3
I. Общая информация	4
А. Общая информация о географии и ландшафте Монголии	4
В. История и культура	5
С. Демография Монголии	5
D. Экономика	6
Е. Конституционная, политическая и правовая система	7
F. Общая база обеспечения и соблюдения прав человека	9
II. Правовая база обеспечения прав человека на национальном уровне	12
А. Интеграция правозащитных принципов в национальное законодательство, оговорки в отношении этих принципов и их осуществление	12
В. Национальные меры по поощрению прав человека	13
С. Приведение национального законодательства в соответствие со статьями правозащитных договоров и конвенций	18
D. Воздействие судебных и правительственных учреждений на решение вопросов, связанных с правами человека; предоставление компенсации лицам, права которых были нарушены	19
III. Правовая база обеспечения прав человека на национальном уровне	19
А. Правозащитные органы в Монголии и их деятельность	19
В. Распространение информации и повышение осведомленности о некоторых положениях и статьях договоров о правах человека	21
С. Программы образования в области прав человека	22
D. Участие неправительственных правозащитных организаций	22

Список сокращений

КПР	Комитет по правам ребенка
ПМ	правительство Монголии
ВВП	валовой внутренний продукт
НУБК	Независимое управление по борьбе с коррупцией
ЗЗПД	Закон о защите прав детей
МФ	Министерство финансов
МЮ	Министерство юстиции
МИД	Министерство иностранных дел
МОН	Министерство образования и науки
МТ	Министерство труда
МЭР	Министерство экономического развития
МЗ	Министерство здравоохранения
МКСТ	Министерство культуры, спорта и туризма
МГП	Министерство горной промышленности
МПСХ	Министерство промышленности и сельского хозяйства
МДРС	Министерство народонаселения и социального обеспечения
ОПГВ	Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки
НБС	Национальное бюро статистики
НУД	Национальное управление по делам детей
НСД	Национальный совет по делам детей
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НЛМ	Норвежская лютеранская миссия
НПО	неправительственная организация
СД	«Спасите детей»
ВГХ	Великий государственный хурал
ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
УВИ	«Уорлд вижн интернэшнл»

Дополнительная информация к Общему базовому докладу Монголии

I. Общая информация

A. Общая информация о географии и ландшафте Монголии

1. Монголия расположена в центре Азии с координатами 41°35'–52°09' северной широты и 87°44'–119°56' восточной долготы. Расстояние между западной и восточной точками составляет 2 393 километра. Протяженность с севера на юг –1 259 километров. Монголия занимает территорию общей площадью 1 566,5 тыс. кв. м, что ставит ее на 19 место среди крупнейших стран мира. Монголия является одной из самых больших стран, не имеющих выхода к морю. Она граничит с Россией на севере и с Китаем – на юге, востоке и западе. Средняя высота Монголии над уровнем моря колеблется в диапазоне 914–1 580 метров. Западные и северные районы имеют гористый рельеф. Расположенные на юго-западе Алтайские горы достигают 4 267 метров над уровнем моря.

2. Климат в Монголии резко континентальный. Географическое положение Монголии и ее часовые пояса определяют характер погоды, отличающийся резкими температурными колебаниями. Монголия изолирована от океанов и окружена горами, высота которых над уровнем моря достигает 1,5 км. В Монголии отчетливо прослеживаются четыре времени года: короткое и сухое лето (с июня по август), холодная и долгая зима (с конца ноября по апрель), весна (с апреля по июнь) и осень (с конца августа по ноябрь). Ежегодное количество осадков находится в диапазоне от 388 мм в горных районах до менее 50 мм в районе Гоби.

3. Температурные колебания составляют от -15°C до -30°C (-5°F до -22°F) зимой и от 10°C до 26,7°C (50°F до 80°F) летом. В горных районах Алтая, Хангая, Хувсгула и Хэнтия среднегодовая температура ниже -4°C, в долинах крупных речных бассейнов она колеблется от -6°C до 8°C, в степных районах эти показатели опускаются ниже 2°C и поднимаются выше 6°C. В районе Гоби отмечаются экстремальные значения. Осадков в Монголии выпадает мало: 250–400 мм в северных районах и 100–150 мм – в южных.

4. В Монголии встречаются самые различные типы почв, включая бурые, темно-бурые, светло-бурые, песчаные, известняковые, торфяные и засоленные. Пригодные для сельского хозяйства бурые почвы занимают лишь 0,76% всего земельного массива. 840 кв. км площадей оснащены ирригационными системами.

5. В Монголии насчитывается 3 811 рек протяженностью свыше 67 000 км, 3 500 озер с общим объемом водных ресурсов 500 куб. км, 7 000 источников, 190 ледников общей площадью более 540 кв. м, порядка 250 небольших водных источников и 139 бассейнов подземных вод. Реки и озера в Монголии связаны с тремя океаническими бассейнами: 1) арктическим океаническим бассейном; 2) тихоокеанским бассейном; и 3) центральноазиатским внутренним бассейном. Крупнейшей рекой Монголии является Орхон протяженностью 1 124 км с общей площадью бассейна 133 000 кв. км. Самым большим является озеро Увс (3 350 кв. км), а самым глубоким – озеро Хубсугул (262,4 м).

6. Общий рельеф Монголии на 41,3% формируют пустынные и степные ландшафты, в то время как на долю лесов приходится менее 10%. В Монголии насчитывается более 4 000 видов растений, относящихся к категориям многолетних, однолетних, древесных, кустарниковых и полукустарниковых. В стране обитает 140 видов млекопитающих, представляющих семь групп, 24 семьи и 70 категорий, а также 390 видов птиц. Некоторые виды флоры и фауны встречаются только в Монголии. К ним относятся дикая лошадь, дикий верблюд, гобийский медведь, золотая арника, термописис и соссурия «дорогостайский палиб».

7. Монголия богата минеральными ресурсами, в том числе золотом, медью, ураном и углем. Эти ресурсы позволяют Монголии играть важную роль в международной экономике.

В. История и культура

8. Следы обитания человека на территории нынешней Монголии датируются периодом около 1 млн. лет назад. Первой на ее территории могущественной империей стала созданная в VI веке до н.э. кочевническая Империя хунну. На пике своего могущества эта империя охватывала территорию от Туркестана на западе до Хингана на востоке, от озера Байкал на севере и до Великой китайской стены на юге. В 2011 году Монголия отмечала 2200-ю годовщину Империи хунну, первой монгольской империи, а также 800-летие Великой монгольской империи, основанной Чингисханом в 2006 году. На протяжении 200 лет Монголия находилась под властью Маньчжурской империи и вновь обрела независимость 26 ноября 1921 года, когда в результате революционного народного движения была создана Монгольская Народная Республика. В 1940-е годы Монголия на 40 лет стала сателлитом Советского Союза и членом содружества социалистических стран. В 1961 году Монголия получила статус полноправного члена Организации Объединенных Наций. Первые демократические выборы состоялись в июле 1990 года, после чего Монголия встала на путь мирного перехода к демократии. Новая Конституция Монголии была принята в 1992 году, а первые президентские выборы прошли 6 июня 1993 года.

9. Монголия обладает весьма богатым древним культурным наследием. Монгольский язык относится к алтайской группе языков и является хорошо развитым языком с богатой лексикой. Сегодня монголы пользуются кириллицей наряду с 1000-летней традиционной монгольской письменностью. Монгольская борьба, скачки на лошадях, стрельба из лука, протяжное пение, горловое пение и традиционные танцы составляют важную часть мирового культурного наследия.

С. Демография Монголии

10. Сегодня численность населения Монголии достигла 2,9 млн. человек, из которых 10% приходится на долю пожилых людей, 27,4% составляют дети в возрасте 0–14 лет и 37,7% – молодежь в возрасте 15–34 лет. К 2010 году темпы прироста населения в 2,6 раза превосходили аналогичный показатель 1963 года, а количество домохозяйств увеличилось в три раза. Женщины составляют 51,3% общей численности населения, а на долю мужчин приходится 48,7%. Средние темпы роста численности населения составляют 1,4%. В 2013 году средняя ожидаемая продолжительность жизни достигла 69,1 года, причем для женщин этот показатель составил 75 лет, а для мужчин – 65,4 года.

На долю городского населения приходится 67,2%. За последние десять лет значительно возросла миграция населения из сельской местности в города, что и ведет к увеличению доли городского населения. Индекс развития человеческого потенциала Монголии составляет 0,787.

11. По итогам проведенной в 2010 году переписи населения и жилого фонда в Монголии насчитывалось 713,8 тысяч домохозяйств, что на 31,9% выше национального уровня 2000 года. Если в Улан-Баторе было отмечено увеличение числа домохозяйств на 61,9%, то в сельских районах этот показатель снизился на 4,3%. В общей численности монгольских граждан, проживающих в Монголии, 82,4% приходится на долю этнических халхасцев и 3,9% – этнических казахов. В общей численности населения Монголии 61,4% лиц старше 15 лет придерживаются тех или иных религиозных взглядов, а 38,6% являются неверующими. Религиозных убеждений придерживаются 86,2% всего населения, из них 1 170 200 человек исповедуют буддизм, а остальное население – христианство, ислам и шаманизм. Шаманистами являются 21% этнических бурятов, 41,5% этнических дархатов, 46,2% этнических тувинцев, 30,6% этнических хамниган и 85% этнических цаатан.

12. В 2009 году показатель роста валового внутреннего продукта (ВВП) Монголии составлял –1,3%. Начиная с 2010 года этот показатель является положительным и в 2013 году достиг 11,7%. Подушевой номинальный показатель ВВП в 2009 году составил 2 449 монгольских тугриков, а в 2013 году – 6 053,8 монгольских тугриков.

D. Экономика

13. Монголия успешно переходит на рельсы рыночной экономики. В течение последних десяти лет горнодобывающий сектор развивался нарастающими темпами, что обеспечило быстрый рост доходной части бюджета. В 2011 году годовой показатель экономического роста достиг 17%. Такие рекордно высокие темпы роста были отмечены впервые. Однако уровень инфляции ни разу не опустился ниже двузначных значений. В первой половине 2014 года рост ВВП составил 5,3%; уровень безработицы – 8,4%, а инфляции – 14,9%.

14. Как отмечается в Докладе о глобальной конкурентоспособности за 2011–2012 годы, «с точки зрения экономического и социального развития Монголия движется от первого этапа развития, в основе которого лежит производственный фактор, ко второму этапу, основанному на эффективности», и входит в число стран с уровнем доходов ниже среднего.

15. В 2010 году уровень бедности составил 38,7%, а в 2012 году он снизился до 27,4%. Если в Улан-Баторе в 2012 году этот показатель составлял 19,8%, то в сельской местности он достигал 39,8%. В том же году средний уровень бедности в сомонах составлял 27,5%, а в аймаках – 30,4%. Страновой индекс Джини равен 0,34%.

16. Общее число семей с одним родителем достигло 107,2 тысяч. По сравнению со статистическими данными за 2004 год этот показатель увеличился на 22,9 тысячи. На долю семей, возглавляемых одинокими матерями, приходится 76,2%. В стране насчитывается 39,9 тысяч одиноких матерей, имеющих детей младше 18 лет. Уровень потребления в 60% семей, состоящих более чем из восьми человек, находится ниже уровня бедности.

Е. Конституционная, политическая и правовая система

17. Согласно Конституции, принятой в 1991 году, Монголия является парламентской республикой. Высший законодательный орган – Великий государственный хурал. Исполнительную власть осуществляет правительство. Функции высшего судебного органа государства возложены на Верховный суд.

18. Великий государственный хурал, являющийся однопалатным парламентом и обладающий высшей законодательной властью, состоит из 76 членов, избираемых на основе смешанной избирательной системы. Члены парламента Монголии избираются на базе свободного всеобщего прямого избирательного права сроком на четыре года. Кандидатом в члены парламента может быть лицо, достигшее 25 лет и обладающее избирательным правом. Процедуры и порядок проведения парламентских выборов регламентируются соответствующими законодательными актами.

19. Президентом Монголии сроком на четыре года может быть избран ее коренной гражданин, достигший 45 лет, постоянно проживающий на родине последние пять лет. Президент правомочен инициировать новые законы, предлагать Великому государственному хуралу (парламенту) кандидатуру на пост премьер-министра, налагать вето на принимаемые Хуралом законы, а также назначать судей и освобождать их от должности. Кандидат в президенты назначается партиями, имеющими места в монгольском парламенте, и избирается путем всеобщего голосования. Будучи символом национального единства, избранный Президент должен отказаться от членства в своей партии.

20. Срок полномочий правительства составляет четыре года. Полномочия правительства начинаются с момента назначения парламентом премьер-министра, и их исполнение прекращается с момента назначения парламентом нового премьер-министра. Премьер-министр руководит работой правительства и отчетывается перед парламентом Монголии о своей деятельности по исполнению законов. Премьер-министр подотчетен парламенту.

21. В состав правительства входят премьер-министр и главы министерств. Общие и отраслевые министерства призваны заниматься разработкой политики и осуществлять другие функции по своим соответствующим направлениям. Члены правительства или министры осуществляют надзор за регулирующими или исполнительными ведомствами. В течение 2008–2012 годов правительство Монголии состояло из 11 министерств, девяти регулирующих и 32 исполнительных ведомств. В период 2012–2014 годов правительство формировало 16 министерств, 11 регулирующих и 17 исполнительных ведомств.

22. Верховный суд является высшим судебным органом государства. Судебная система Монголии состоит из судов и прокуратур всех уровней и Конституционного суда. Согласно Закону о суде, основными судебными органами являются Верховный суд (рассматривает решения судов более низкого уровня), апелляционные суды аймаков и столицы, а также суды первой инстанции, функционирующие на уровне сомонов и округов. Все суды Монголии, за исключением Верховного, могут специализироваться по административным, уголовным или гражданским делам в зависимости от размера территории, численности населения, количества и видов совершенных на этой территории преступлений. С января 2013 года апелляционные суды аймаков и округов специализируются по административным, уголовным или гражданским делам во исполнение пересмотренного Закона о создании судов. Ниже приводится карта расположения и специализации судов по территориям.

23. В административном плане Монголия делится на аймаки, столицу, сомоны, округа, баги и хороны. Органами самоуправления в своих соответствующих административных единицах всех уровней являются хуралы представителей граждан. Исполнительная власть в них принадлежит префектам. В Монголии насчитывается 21 аймак, 362 сомона и девять округов.

24. Монголия имеет дипломатические отношения со 173 странами мира. Страна проводит миролюбивую внешнюю политику, соответствующую международно признанным принципам и стандартам. Монголия тщательно выполняет обязанности и обязательства по международным договорам и конвенциям. После введения в силу правительством закона о присоединении к международному договору или конвенции либо об их ратификации он имеет ту же юридическую силу, что и внутренние законодательные акты. Конституция Монголии не допускает присоединения к конвенциям и договорам, не соответствующим ее принципам и положениям, или ратификации таких конвенций и договоров.

25. Учреждение и регистрация неправительственных организаций регламентируются Законом о неправительственных организациях, Законом о государственной регистрации юридических лиц и Гражданским кодексом. Гражданский кодекс регламентирует также создание фондов и ассоциаций. С 2003 года, согласно Закону о государственной регистрации юридических лиц, регистрацию неправительственных организаций осуществляет Государственное регистрационное агентство. В 2013 году насчитывалось 16 288 неправительственных организаций, 659 фондов и 2 167 профсоюзов.

26. В 2009 году было зарегистрировано 20 373 случая совершения преступлений и 7 513 человек были осуждены судом. В 2013 году было зарегистрировано 25 362 таких случая и осуждено 8 067 человек, в том числе 696 женщин и 504 лица, не достигшие 18 лет. Среди преступлений, зарегистрированных за тот же период, 46,8% были связаны с нарушениями имущественных прав и 34% касались жизни и благополучия частных лиц. Согласно статистическим данным Верховного суда, за первую половину 2013 года 4 087 человек были осуждены за совершение преступлений, 3 086 человек приговорены к тюремному заключению, 1 261 человек заключены под стражу, 1 563 человека осуждены условно, 243 человека получили отсрочку, 188 человек не достигли 18 лет и девять человек были амнистированы. Кроме того, 933 человека были приговорены к наказанию, не связанному с лишением свободы, например, к штрафу, принудительному труду и аресту.

27. Вопросы, касающиеся религии и деятельности религиозных институтов, регламентируются законом. Правительство не вмешивается в вопросы религии и религия не вмешивается в дела правительства. Тем самым в полной мере обеспечиваются права на свободу религии и создаются условия для свободного исповедания в Монголии различных религий. В Монголии регистрируются самые различные религиозные организации, будь то буддийские, христианские, мусульманские, бахаистские, шаманистские или мунистские, из которых 50% приходится на долю буддийских организаций и 40% – христианских.

28. Верховным судом в стране зарегистрирована 21 партия. По результатам парламентских выборов 2012 года, Демократическая партия получила 31 место, Монгольская народная партия – 25 мест, Коалиция справедливости Монгольской народно-революционной партии – 11 мест, а Партия «Гражданская воля» и Партия «зеленых» – два места.

Е. Общая база обеспечения и соблюдения прав человека

29. Нижеприведенные таблицы содержат перечни подписанных Монголией международных конвенций и пактов, касающихся прав человека и свобод.

Таблица 1

Основные международные договоры и конвенции по правам человека

<i>Названия договоров</i>	<i>Дата ратификации</i>
Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 год)	1964 год
Конвенция о политических правах женщин (1953 год)	1965 год
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948 год)	1966 год
Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1966 год)	1969 год
Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (1968 год)	1969 год
Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 год)	1974 год
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 год)	1974 год
Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него (1973 год)	1975 год
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 год)	1981 год
Международная конвенция против апартеида в спорте (1995 год)	1987 год
Конвенция о правах ребенка (1989 год)	1990 год
Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков (1962 год)	1991 год
Первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966 год)	1991 год
Поправка к статье 43 (2) Конвенции о правах ребенка (1995 год)	1997 год
Поправка к статье 20 (1) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1999 год)	1997 год
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 год)	2001 год

<i>Названия договоров</i>	<i>Дата ратификации</i>
Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1999 год)	2001 год
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000 год)	2003 год
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2000 год)	2004 год
Конвенция о правах инвалидов (2006 год)	2009 год
Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (2006 год)	2010 год
Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (2008 год)	2010 год
Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (1989 год)	2012 год

Таблица 2

Конвенции и пакты Международной организации труда

<i>Названия конвенций</i>	<i>Дата ратификации</i>
Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу (59)	1969 год
Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98)	1969 год
Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию (87)	1969 год
Конвенция о равном вознаграждении (100)	1969 год
Конвенция о дискриминации в области труда и занятий (111)	1969 год
Конвенция о представителях трудящихся (135)	1974 год
Конвенция о трехсторонних консультациях (144)	1998 год
Конвенция о политике в области занятости (122)	2005 год
Конвенция о принудительном труде (29)	2005 год
Конвенция об упразднении принудительного труда (105)	2005 год
Конвенция об искоренении наихудших форм детского труда (182)	2000 год

<i>Названия конвенций</i>	<i>Дата ратификации</i>
Конвенция о безопасности и гигиене труда (155)	1998 год
Конвенция о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (159)	2002 год
Конвенция о минимальном возрасте (138)	1981 год
Конвенция о минимальном возрасте допуска на подземные работы (123)	1981 год
Конвенция об охране материнства (103)	1969 год

Таблица 3

Другие международные конвенции о правах ребенка

<i>Названия договоров и конвенций</i>	<i>Дата ратификации</i>
Конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения (1993 год)	1998 год
Римский статут Международного уголовного суда	2002 год
Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака (2003 год)	2004 год
Копенгагенская декларация о борьбе с допингом в спорте (2005 год)	2007 год

30. Правительство Монголии подписало Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, третий Факультативный протокол к КПП, касающийся процедуры сообщений, и Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений и направило их Великому государственному хуралу на ратификацию.

31. Правительство Монголии представляет соответствующим международным органам доклады об осуществлении подписанных ею международных договоров в рамках установленного для каждого из них периода времени. Доклады содержат информацию об осуществлении договоров в пределах национальной юрисдикции и проблемах, возникавших в течение отчетного периода. Например, с 2009 года правительство Монголии представило соответствующим учреждениям следующие доклады. В сентябре 2009 года оно представило в Секретариат Организации Объединенных Наций свой пятый доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах. Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций обсудил его на своей 101-й сессии в 2011 году. В 2011 году правительство Монголии представило в Организацию Объединенных Наций свой четвертый периодический доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В процессе подготовки этого доклада было проведено два консультативных совещания с участием представителей правительственных учреждений и неправительственных организаций. В целях улучшения качества доклада в консультативных совещаниях участвовали представители министерств, государственных учреждений и свыше 30 правозащитных НПО, а также технические эксперты различных органов ООН. Первый доклад Монголии об осуществлении Конвенции о правах инвалидов был представлен в Сек-

ретариат Организации Объединенных Наций в 2012 году. В 2013 году правительство Монголии представило в Секретариат Организации Объединенных Наций свой доклад о действиях и успехах в деле осуществления Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Восьмой и девятый доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин были представлены в Секретариат Организации Объединенных Наций в сентябре 2014 года.

32. Кроме того, правительство Монголии представило Международной организации труда следующие доклады, касающиеся конвенций и пактов, к которым Монголия присоединилась или которые ратифицировала:

- Периодический доклад правительства Монголии 2009 года об осуществлении Конвенции № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года;
- Периодический доклад правительства Монголии 2010 года об осуществлении Конвенции № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров 1948 года;
- Доклад правительства Монголии 2010 года об осуществлении Конвенции № 144 о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм 1967 года;
- Доклад правительства Монголии 2011 года об осуществлении Конвенции № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года;
- Доклад правительства Монголии о действиях, предпринятых в течение 2010–2011 годов по осуществлению Конвенции № 29 о принудительном труде и Конвенции № 105 об упразднении принудительного труда.

II. Правовая база обеспечения прав человека на национальном уровне

A. Интеграция правозащитных принципов в национальное законодательство, оговорки в отношении этих принципов и их осуществление

33. Конституция Монголии содержит самостоятельный раздел, декларирующий следующие права и свободы граждан: право на жизнь (16); права на свободный выбор профессии, благоприятные условия труда, вознаграждение, отдых и частное предпринимательство (16–4); право на материальную и финансовую помощь по старости в случае потери трудоспособности, рождения ребенка и ухода за ним или при других обстоятельствах, предусмотренных законом (16–5); право на здоровье и медицинское обслуживание (16–6); право на образование и бесплатное базовое общее образование (16–7).

34. Более детальные формулировки вышеупомянутых статей, посвященных основным правам человека, содержатся в конкретных законодательных актах и других нормативных положениях, соответствующих принципам, заявленным в Конституции. Конституцией предусмотрено, что международные договоры и конвенции незамедлительно вступают в силу наряду с национальными законодательными актами после ратификации договора или вступления в силу закона о присоединении к конвенции. В 2012 году правительством был принят План действий на 2012–2016 годы. Этот план «призван создать систему уголов-

ного правосудия, которая отвечает нуждам страны в области развития, соответствует принципам и социальным ценностям демократического общества, содействует укреплению системы предупреждения преступлений и установления ответственности и делает политику в вопросах вынесения обвинительных заключений справедливой, эффективной и альтернативной». Задача заключается в том, чтобы сделать более четкой и понятной систему обеспечения прав человека и предупреждения нарушений, а также пересмотреть действующие положения с учетом текущих нужд и потребностей. Наряду с этим такой пересмотр должен содействовать созданию надежной правовой системы, гарантирующей защиту прав человека, его достоинства и свободы. В рамках судебной реформы в 2012 году вступил в силу комплекс законов о судебной системе, состоящий из шести правовых актов. Благодаря этим реформам, судебная система Монголии функционирует на базе принципов четкого определения полномочий. Все шесть законов были инициированы Президентом. Первые три закона, а именно Закон о судах, Закон о правовом статусе судей и Закон о правовом статусе адвокатов, были утверждены 7 марта 2012 года. Три других закона – Закон о судопроизводстве, Закон о правовом статусе представителей граждан и Закон о примирении и посредничестве – были утверждены Великим государственным хуралом позднее, 12 мая 2012 года. Этот комплекс законов стал большим вкладом в реформу судебной системы Монголии.

35. Наказание правонарушителей является важным инструментом защиты прав человека. Все секторальные законы содержат четкие положения о компенсациях, штрафах и других мерах ответственности, применяемых к виновным лицам.

В. Национальные меры по поощрению прав человека

36. Вопросами обеспечения и создания условий для осуществления прав человека в Монголии занимаются следующие правозащитные учреждения:

- Национальный совет по правам человека;
- Национальный комитет по правам человека;
- Национальный совет по гендерному равенству;
- Национальное управление по делам детей (исполнительное правительственное учреждение);
- Национальный совет по делам детей;
- Национальный трехсторонний комитет по труду и социальному консенсусу;
- Национальный совет по вопросам занятости; и
- Национальный совет по профессиональному образованию и подготовке.

37. Ведомства, на которые возложены общие или специализированные полномочия в вопросах обеспечения прав человека, входят в структуру таких секторальных министерств, как министерства образования, труда, социального обеспечения, здравоохранения и инфраструктуры.

38. Парламент осуществляет надзор за выполнением международных договоров и конвенций, подписанных и ратифицированных Монголией. Правительство Монголии обеспечивает выполнение международных договоров и конвенций в рамках своих полномочий и мандатов. Член кабинета или руководитель

ведомства, в функции которого входит надзор за выполнением того или иного договора, ежегодно 20 июня или 20 декабря представляет правительственному ведомству, отвечающему за международные отношения, доклад об оценке. Указанное ведомство обобщает ход осуществления и, в случае необходимости, представляет правительству свои рекомендации.

Право на жизнь

39. Конституция Монголии строго запрещает лишение жизни любого человека, за исключением лиц, приговоренных на основании надлежащего решения суда к высшей мере наказания за особо тяжкие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Монголии. Согласно действующему Уголовному кодексу Монголии, смертный приговор выносится за такие тяжкие преступления, как покушение на жизнь государственного или общественного деятеля (81.2), саботаж (84.1), убийство (91.2), изнасилование (126.3), разбой (177.2), терроризм (178.2) и геноцид (302.1).

40. В Монголии смертная казнь не применяется с 2009 года. 14 января 2010 года Президент Цахиагийн Элбэгдорж объявил, что в Монголии вводится мораторий на применение смертной казни. В 2013 году Монголия присоединилась к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни. В 2012 году Монголия присоединилась ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах. Предлагается исключить смертную казнь из видов наказания, перечисленных в проекте пересмотренного Уголовного кодекса Монголии, который был представлен Великому государственному хуралу на рассмотрение.

Право на жизнь и на здоровую и безопасную окружающую среду, а также на защиту от загрязнения окружающей среды и экологического дисбаланса

41. Для обеспечения здоровой и безопасной окружающей среды для своих граждан правительство Монголии приняло различные нормы в отношении загрязнения воздуха, воды и почвы, продовольственной безопасности, безопасности дорожного движения и строительных работ и претворяет их на практике. После изучения рисков для здоровья, связанных с загрязнением воздуха в Монголии, были приняты и внедрены в практику руководящие принципы и процедуры измерения и изучения индекса качества воздуха, целью которых является оценка загрязнения городской воздушной среды и соответствующее информирование населения.

42. Для снижения загрязненности городской среды в Улан-Батаре и других городах страны с большой численностью населения при Администрации Президента был создан Национальный комитет по сокращению загрязнения воздуха. Однако после внесения в 2013 году поправок в Закон о воздухе этот комитет перешел в ведение премьер-министра. Комитет принимает различные меры по сокращению загрязнения воздуха в Монголии, включая предоставление усовершенствованных печей и топлива, поставку дополнительных изоляционных материалов для уменьшения потери тепла в традиционных монгольских жилищах (юртах), выделение субсидий на нужды отопления с использованием электрических приборов и подключение небольших и средних котельных к системе центрального отопления.

43. Если говорить о добыче полезных ископаемых, в частности о добыче золота, то в 2011 году было отмечено загрязнение в 28 реках и источниках, нахо-

дящихся в восьми аймаках. В целях сокращения загрязнения правительство приняло Закон о запрещении разведки и добычи полезных ископаемых в верховьях рек, защищенных зонах водохранилищ и лесов, который в настоящее время претворяется в жизнь.

44. В целях защиты населения от вредных последствий курения и, в том числе, пассивного курения и для обеспечения здоровой среды проживания в 2013 году был принят Закон о борьбе с табакокурением. В соответствии с этим законом было запрещено курение в общественном транспорте, воздушных судах, поездах и пароходах, на заправочных станциях, заводах и складах, на которых хранятся взрывчатые вещества, топливо и воспламеняющиеся материалы, платформах общественного транспорта и в таких общедоступных местах, как рестораны, торговые центры, места для проведения увеселительных мероприятий, бары и пабы, а также в служебных помещениях, за исключением особо оговоренных мест.

Право на добросовестное приобретение, владение и наследование движимого и недвижимого имущества

45. В Конституции Монголии говорится: «Незаконная конфискация и реквизиция частной собственности граждан запрещена. В случае необходимости в порядке исключения использовать частную собственность для общественных целей государство и его соответствующие органы делают это путем предоставления денежной или иной компенсации собственнику».

46. С 2003 года Монголия в дополнение к законам, касающимся частных компаний, союзов, кооперативов и банковского дела, приняла различные законодательные акты, регулирующие вопросы собственности на имущество и деятельность частных предприятий. Например, правительство провело успешную приватизацию находящихся в государственной собственности учреждений и объектов с помощью ваучеров, причем гражданам страны были бесплатно предоставлены скот и жилые помещения. В 2003–2010 годах столичный муниципалитет осуществил 13 проектов приватизации земли для семейного пользования, проведя работу по выявлению местонахождения соответствующих объектов, определению их размеров и форм использования. В результате в интересах 84 867 человек было приватизировано 4 623,6 гектаров земли. Это составило 10,15% приватизированной земли в столице.

47. Для уменьшения пробок и ускорения проезда в городе префект столицы издал в 2012 году Указ об изменении порядка работы Центра регулирования уличного движения и системы управления уличным движением.

Право на свободный выбор профессии, на обеспечение благоприятных условий труда, на получение вознаграждения, на отдых и на создание частных предприятий

48. В Монголии созданы надлежащие правовые условия для выбора профессии и справедливого вознаграждения. Наблюдается существенный рост номинальной заработной платы, вызванный позитивными изменениями в экономике в результате развития добывающей промышленности, финансового сектора и торговли. Однако в силу роста инфляции, последовательного роста реальной заработной платы по секторам не наблюдается.

Право на материальную и денежную помощь в случае старости, потери трудоспособности, рождения ребенка и ухода за ним и в других случаях, предусмотренных законом

49. В 2011 году были внесены поправки в Закон о социальном страховании. В соответствии с этими поправками система социального обеспечения стала обязательной не только для людей, работающих по договору личного найма, но и для лиц, работающих по гражданско-правовым контрактам и в рамках программ и проектов, осуществляемых международными организациями (если в других международных соглашениях не указано иное).

50. Кроме того, в целях введения многоступенчатой пенсионной системы и охвата пенсионным обеспечением лиц, не имеющих достаточных источников дохода, включая пастухов и лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, разрабатываются законы о базовых пенсиях и социальном обеспечении пастухов и лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью.

51. В каждом сомоне и хороне действуют советы по поддержке нуждающихся, занимающиеся выявлением семей и отдельных лиц, подпадающих под получение социальных услуг на уровне общины, денежных пособий и других видов поддержки нуждающихся.

52. В соответствии с Законом о медицинском страховании государство обеспечивает медицинское страхование детей в возрасте до 18 лет, пенсионеров, родителей, имеющих право на двух- или трехгодичный отпуск по случаю рождения ребенка при рождении двойни или тройни, солдат, проходящих обязательную военную службу, а также лиц, указанных в статье 12 Закона о социальном обеспечении.

Право на охрану здоровья и медицинское обслуживание

53. В целях повышения осведомленности населения о важности профилактики болезней и зависимости от вредных веществ в Закон о Специальном фонде правительства (2010 год) было внесено новое положение, касающееся Фонда охраны здоровья. В соответствии с этим положением 1% акцизного налога на алкогольные напитки, 2% налога на импорт и добавленную стоимость в отношении фармацевтических препаратов и 2% акцизного налога на табачные изделия поступают в Фонд охраны здоровья. В результате был существенно увеличен объем средств, поступающий в этот фонд, что дало возможность осуществлять более масштабные проекты в области подготовки специалистов и повышения осведомленности по вопросам совершенствования охраны здоровья населения.

Право на образование

54. Государство обеспечивает бесплатное начальное и среднее образование. Особое внимание уделяется обеспечению равного охвата услугами в области образования. В целях улучшения посещаемости школ правительство оплачивает все расходы на размещение в общежитиях учащихся средней школы, а также расходы на школьную форму и школьные принадлежности для детей из бедных семей. Кроме того, начиная с 2009/2010 учебного года правительство ввело практику бесплатного предоставления учебников в начальной школе и вместо программы «Школьный чай» ввело программу «Школьный завтрак», предусматривающую улучшение рациона питания. В главных городах и поселках 21 аймака и 331 сомона и в каждом районе Улан-Батора действуют центры

Гэгээрэл по предоставлению непрерывного образования всем возрастным группам населения.

Право принимать участие в ведении государственных дел непосредственно или через представительные органы

55. Каждый гражданин страны имеет право избирать и быть избранным. Избирательное право осуществляется с 18 лет. В 2011 году парламент принял Закон об автоматической системе голосования, в соответствии с которым были созданы необходимые правовые условия для оперативной и эффективной регистрации избирателей, сбора избирательных бюллетеней и мониторинга избирательного процесса. В связи с этим были внесены надлежащие изменения в положения соответствующих законодательных актов о подготовке и мониторинге списка избирателей и объявлении результатов голосования. Кроме того, после принятия новых законодательных актов получили возможность принимать участие в голосовании граждане в возрасте 18 лет и старше, проживающие за границей.

Право общественных организаций на создание партии и добровольное объединение в ассоциации в соответствии с социальными и личными интересами и взглядами граждан

56. Организации гражданского общества в Монголии могут быть зарегистрированы в качестве политических партий или неправительственных организаций, причем уже были надлежащим образом разработаны законодательные акты, регулирующие создание таких организаций.

57. Отношения между государством и религиозными учреждениями регулируются законом. Конституция обеспечивает свободу вероисповедания для граждан страны. Государство соблюдает право на свободу вероисповедания при условии соблюдения соответствующими конфессиями законов монгольского государства. Правовых ограничений для создания религиозных сект не имеется.

58. Политическая партия может быть зарегистрирована в течение 30 дней после представления необходимого набора документов. При создании политической партии или профсоюза организациями гражданского общества они должны действовать в соответствии с конкретным законом, регулирующим их деятельность.

59. Мужчины и женщины имеют равные политические, экономические, социальные, культурные и семейные права. В 2011 году Монголия приняла Закон о гендерном равенстве. Этим законом были созданы правовые условия для ликвидации дискриминации по признаку пола и обеспечения гендерного равенства в политической, экономической, социальной сферах, вопросах культуры и семейной жизни.

Право на представление ходатайства или жалобы в государственные органы и государственным служащим

60. Государственные органы и государственные служащие обязаны отвечать на ходатайства и жалобы граждан в соответствии с законом. Для эффективной обработки поступающих от граждан жалоб с 2012 года действуют специальная телефонная линия (1111), веб-сайт и служба передачи сообщений.

Право на личную свободу и безопасность

61. Никто не может быть подвергнут обыску, аресту, задержанию, преследованию или лишению свободы, за исключением тех случаев, когда это осуществляется в соответствии с процедурами и положениями, предусмотренными законом. Процедуры содержания подозреваемых под стражей регулируются статьей 8 Уголовного кодекса. В соответствии с этой статьей органы по поддержанию правопорядка имеют право задержать подозреваемого, если он попытался совершить побег или есть достаточные основания подозревать, что он совершил серьезное правонарушение. В таких случаях следователь направляет прокурору постановление о задержании, который его утверждает и соответствующим образом уведомляет суд.

62. В докладе о ходе осуществления Национального плана действий по соблюдению прав человека отмечается, что, «согласно данным за 2008–2010 годы, в суд не были отправлены сообщения о 630 случаях ареста, не сопровождавшихся предварительным постановлением следствия прокурору. Таким образом, за это время было отмечено 38% таких арестов. Не получив таких сообщений, суды не имели возможности определить, на каких основаниях была ограничена свобода арестованных».

63. За первую половину 2013 года суды в соответствии со статьями 58 и 59 Уголовно-процессуального кодекса получили и рассмотрели материалы по 421 подозреваемому. Суды санкционировали взятие под стражу 384 подозреваемых, а в отношении остальных подозреваемых такой санкции получено не было.

С. Приведение национального законодательства в соответствие со статьями правозащитных договоров и конвенций

64. После «событий, произошедших 1 июля 2008 года», когда были нарушены права человека, были извлечены соответствующие уроки и были внесены поправки в Закон о чрезвычайном положении, Закон о военной мобилизации и Закон о предоставлении компенсации жертвам, в которые были включены положения об ограничении прав человека в соответствии с законом и – одновременно – об обеспечении ненарушения таких прав ни при каких обстоятельствах в соответствии с Конституцией Монголии. На основе результатов изучения монгольского законодательства в связи с приведением его в соответствие с международными договорами и конвенциями, к которым присоединилась Монголия, вносятся необходимые поправки в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Закон о коррупции и Закон об уголовном судопроизводстве, с тем чтобы привести их в соответствие с принципами и положениями Римской конвенции против коррупции и факультативных протоколов к ней, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (Палермской конвенции) и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

65. Кроме того, в постановлении № 9 Верховного суда Монголии от 28 февраля 2008 года была принята Рекомендация об использовании международно признанных стандартов и принципов судопроизводства.

D. Воздействие судебных и правительственных учреждений на решение вопросов, связанных с правами человека; предоставление компенсации лицам, права которых были нарушены

66. Правительство Монголии принимает различные меры по предупреждению нарушений прав человека в судах и правительственных органах и защите от таких нарушений.

67. В статье 26 Закона о защите свидетелей и жертв преступлений говорится, что «Правительство предоставляет компенсацию жертвам и свидетелям в соответствии с процедурой, оговоренной в статье 21 Закона о Специальном фонде правительства». В статье 21 Закона о Специальном фонде правительства предусмотрено специальное положение о Фонде по предоставлению компенсаций жертвам преступлений, где указаны источники финансирования, виды преступлений, подпадающих под сферу деятельности Фонда, формы оказания помощи и размеры компенсации.

68. Закон о защите свидетелей и жертв преступлений был принят в 2013 году. В этом законе была создана правовая база по вопросам защиты жизни и благополучия жертв и свидетелей преступлений и предоставления им поддержки, помощи и надлежащей информации. В нем обеспечивается необходимая база для совершенствования механизмов защиты, оказания поддержки и предоставления компенсации жертвам и свидетелям преступлений со стороны государства.

III. Система соблюдения прав человека на национальном уровне

A. Правозащитные органы в Монголии и их деятельность

69. В 2010 году парламент Монголии учредил Подкомитет по правам человека. В ведении этого органа находятся вопросы, связанные с обеспечением соблюдения прав человека и основных свобод, предоставлением амнистии, иммиграцией и натурализацией. Кроме того, под эгидой парламента Монголии работает Национальная комиссия по правам человека, которая представляет ему доклады о соблюдении прав человека. Национальная комиссия по правам человека была создана в 2001 году после принятия Закона о Национальной комиссии по правам человека. В статье 3.1 этого закона указывается, что «Комиссия является учреждением, в ведении которого находятся вопросы поощрения и защиты прав человека в соответствии с Конституцией Монголии, ее законами и международными договорами».

70. Комиссия состоит из трех членов. Членами Комиссии могут быть монгольские граждане, являющиеся высококвалифицированными юристами, имеющие большой опыт политической деятельности, обладающие надлежащими знаниями и опытом в вопросах прав человека, не имеющие судимости и достигшие возраста 35 лет. Члены Комиссии назначаются парламентом на шестилетний срок по предложению Президента, Постоянного комитета парламента по вопросам отправления правосудия или Верховного суда Монголии. Глава Комиссии назначается на трехлетний срок парламентом по предложению, представленному спикером. Секретариат Комиссии насчитывает 23 сотрудника. По одному представителю назначается в каждом из 21 аймака.

71. Для оказания поддержки Комиссии в выполнении ее задач создан неофициальный совет, работа которого строится в соответствии с законом и который состоит из организаций гражданского общества, активно занимающихся вопросами поощрения и защиты прав человека. Совет играет важную роль, поскольку привлечение им представителей различных заинтересованных сторон помогает Комиссии при осуществлении ею своей работы. Первый неофициальный совет был создан 4 марта 2002 года в составе 11 членов, представлявших монгольское отделение организации «Международная амнистия», Национальный центр борьбы с насилием в семье, Монгольский центр прав человека и другие НПО. В 2014 году этот совет состоял из 19 членов.

72. Бюджет Национальной комиссии по правам человека составлял 428,8 млн. монгольских тугриков в 2012 году, 552,9 млн. монгольских тугриков в 2013 году и 902,3 млн. монгольских тугриков в 2014 году. Средства бюджета, оценка которого проводится на ежегодной основе, выделяются на следующие цели: 1) анализ правозащитной проблематики и проведение соответствующих исследований; 2) разработка рекомендаций и уведомлений по вопросам, касающимся прав человека; 3) рассмотрение жалоб, связанных с нарушениями прав человека; 4) принятие мер по осуществлению международных договоров и конвенций; 5) проведение подготовки работников правоохранительных учреждений по правозащитной проблематике; 6) проведение официальных и неофициальных просветительных мероприятий в области прав человека; 7) повышение уровня информированности населения и информационно-разъяснительная работа по правам человека; 8) предоставление поддержки правительству Монголии в вопросах выполнения им своих обязательств по международным конвенциям и договорам; и 9) содействие сотрудничеству внутри страны.

73. Вопросами обеспечения прав и интересов граждан на национальном уровне занимаются различные официальные и неофициальные структуры и учреждения, включая Национальный комитет по гендерным вопросам, Национальный совет по делам детей, Трехсторонний национальный комитет по труду и социальному согласию, Национальный совет по вопросам гендерного равенства, Национальный совет по вопросам занятости и Национальный совет по вопросам профессионально-технического образования и подготовки.

74. С 2005 года под руководством премьер-министра работает Национальный комитет по гендерным вопросам, деятельность которого осуществляется в соответствии с Законом об обеспечении гендерного равенства. В состав этого комитета входят члены правительства, представители государственных учреждений, а также организаций гражданского общества. Деятельность комитета на местном уровне осуществляется через подкомитеты.

75. Национальный совет по делам детей осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом о защите прав ребенка. Совет на 70% состоит из членов парламента, министров, заместителей министров, государственных секретарей и на 30% – из представителей общественных элит и международных и национальных организаций по делам детей.

76. Правительство Монголии и Национальная комиссия по правам человека сотрудничают с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями, а также другими международными и региональными организациями по вопросам осуществления принципов защиты прав человека, присоединения к международным договорам и обмена знаниями и опытом в области поощрения и защиты прав человека в более широком масштабе.

77. В 2010 году Монголия представила свой Универсальный периодический обзор, система подготовки которого является новым механизмом, позволяющим Совету по правам человека Организации Объединенных Наций проводить обзор положения в области соблюдения прав человека в каждой стране с интервалом в четыре года. Для осуществления рекомендаций, содержащихся в Заключительных замечаниях по Универсальному периодическому обзору Монголии, правительство в своей резолюции № 59 от 2 ноября 2010 года приняло План действий на 2011–2014 годы. Среднесрочный обзор проделанной правительством работы по осуществлению рекомендаций, содержащихся в Заключительных замечаниях, был представлен в мае 2014 года.

78. Для совершенствования профессиональных навыков в вопросах надзора за осуществлением прав человека в Монголии и в целях содействия сотрудничеству с ООН и другими международными и региональными правозащитными организациями правительство Монголии конструктивно сотрудничало с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Международным координационным комитетом национальных правозащитных учреждений, а также с Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений, осуществляя с ним ряд совместных проектов и программ. Монголия участвовала во всех совещаниях и саммитах, созывавшихся вышеупомянутыми организациями в 2010–2013 годах.

79. Представители Национальной комиссии Монголии по правам человека приняли участие в восемнадцатой конференции в рамках Дохийского саммита Азиатско-Тихоокеанского региона 2013 года. На этой конференции было принято решение провести двадцатый ежегодный саммит в Монголии. Глава Национальной комиссии Монголии по правам человека был избран заместителем председателя Азиатско-Тихоокеанского саммита.

80. В целях установления связей и обмена наилучшей практикой с другими национальными комиссиями по правам человека Монголия наладила и развивает сотрудничество с Новой Зеландией, Республикой Корея, Австралией и Германией.

В. Распространение информации и повышение осведомленности о некоторых положениях и статьях договоров о правах человека

81. В соответствии с Законом о Национальной комиссии по правам человека Монголии Комиссия организует информационно-разъяснительные кампании для широкого населения путем распространения информации через свой веб-сайт, ежеквартальный бюллетень по вопросам прав человека, журнал «Права человека», книги и публикации по конкретным правозащитным вопросам, организации фотовыставок, конкурсов художников, открытых дней, справочных центров, а также подключения средств массовой информации, включая телевидение, радио и короткие фильмы и рекламу, посвященные правозащитной проблематике.

С. Программы образования в области прав человека

82. В 1997 году в обязательную программу обучения в университетах и колледжах впервые был включен 36-часовой курс по правам человека. Кроме того, в соответствии со своим Планом действий на 2011–2014 годы по осуществлению рекомендаций, содержащихся в Заключительных замечаниях Совета по правам человека 2011 года, правительство Монголии запланировало включить образование в области прав человека в программы обучения средней школы.

83. Национальная комиссия по правам человека осуществляет программы подготовки и повышения информированности для следующих целевых групп:

- граждан и представителей общин;
- общенациональных правительственных учреждений и местных органов самоуправления, самоуправляющихся организаций и государственных служащих;
- судов, отделений полиции, прокуратуры, правоохранительных органов, служб судебных приставов и их сотрудников;
- правозащитных неправительственных организаций и организаций гражданского общества;
- работников образования, сотрудников организаций социального обеспечения, медицинских учреждений и служб по уходу за детьми;
- журналистов и сотрудников средств массовой информации; и
- женщин, студентов, учащихся школ, престарелых и инвалидов.

84. Педагогический институт в целях содействия новым подходам к образованию в области прав человека среди правительственных служащих разработал при поддержке ПРООН учебный модуль под названием «Подход на основе прав человека». Этот модуль отличается от других учебных модулей, поскольку соответствующие занятия могут быть отобраны для целевых групп и изменены, исходя из их потребностей. Кроме того, к модулю прилагается методическое пособие. Подготовка целевых групп проводится на ежегодной основе. В приводимой ниже таблице показано число участников за соответствующие годы.

Таблица 4

Число лиц, охваченных подготовкой по правам человека

<i>Подготовка по правам ребенка</i>		<i>2009 г.</i>	<i>2010 г.</i>	<i>2011 г.</i>	<i>2012 г.</i>	<i>2013 г.</i>
Плановая подготовка	Итого часов	234	147	149	75	174
	Итого участников	2 415	2 224	2 012	387	1 678
Внеплановая подготовка	Итого часов	117	86	48	81	213

D Участие неправительственных правозащитных организаций

85. Первый неофициальный совет неправительственных организаций был создан 4 марта 2002 года с участием 11 организаций, включая монгольское отделение организации «Международная амнистия», Национальный центр борьбы с насилием и Монгольский центр по правам человека. В настоящее время совет

насчитывает 21 члена. В 2013 году были внесены изменения в процедуру сотрудничества неофициального совета с Национальной комиссией по правам человека.

86. Ежегодно в сотрудничестве с ПРООН объявляется программа стипендий в целях поддержки подготовки специалистов по вопросам прав человека в организациях гражданского общества. Введение программы стипендий создает необходимую платформу для обсуждений, что позволит разрабатывать планы сотрудничества с неправительственными организациями.
