



**МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ
О ЗАЩИТЕ ПРАВ ВСЕХ
ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ И
ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ**

Distr.
GENERAL

CMW/C/SR.98
19 August 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ВСЕХ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ
И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

Десятая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 98-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве
в понедельник, 20 апреля 2009 года, в 10 час. 00 мин.

Председатель: г-н ЭД-ДЖАМРИ

СОДЕРЖАНИЕ

ОТКРЫТИЕ СЕССИИ

ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ И ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 73 КОНВЕНЦИИ

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки следует направлять в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Группу редактирования, комната Е.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам о заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 час. 10 мин.

ОТКРЫТИЕ СЕССИИ

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ объявляет десятую сессию Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей открытой и предоставляет слово для выступления перед Комитетом представителю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

2. Г-жа КОННОРС (Представитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека) говорит, что в то время как она выступает, Верховный комиссар по правам человека открывает Дурбанскую обзорную конференцию. Дурбанская декларация и программа действий конкретно призывают все государства ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, и она ожидает, что Дурбанская обзорная конференция вновь выступит с призывом к ее ратификации. В качестве параллельного мероприятия Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) организует дискуссию за "круглым столом" по экономическим, социальным и культурным правам мигрантов.

3. В целях более эффективного продвижения основанного на правах подхода к миграции Верховный комиссар назначил г-на Нгонлардже Мбайджола, бывшего директора Отделения УВКПЧ в Нью-Йорке, своим старшим советником по вопросам миграции с целью повышения роли и влияния УВКПЧ на международную дискуссию по вопросам миграции и роста числа стран, ратифицировавших Конвенцию. Недавнее присоединение к Конвенции Руанды и Нигера привело к тому, что в настоящее время число государств-участников достигло 41 и в результате в январе 2010 года членский состав Комитета будет увеличен до 14.

4. Заметным событием в системе Организации Объединенных Наций по правам человека стало принятие Генеральной Ассамблеей в декабре 2008 года Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, который вводит в практику процедуру представления и рассмотрения жалоб на нарушение прав, закрепленных в Пакте. Был учрежден и в феврале 2009 года в Женеве провел свою первую сессию Комитет по правам инвалидов, и это означает, что Комитет по трудящимся-мигрантам уже больше не является самым молодым договорным органом в системе Организации Объединенных Наций. Она надеется на установление тесных связей между этими двумя комитетами с учетом того, что вопросы инвалидности и миграции

перекликаются между собой. В декабре 2008 года состоялось восьмое межкомитетское совещание договорных органов по правам человека, которое уделило основное внимание гармонизации методов работы. Г-н Эд-Джамри и г-жа Поусси представляли Комитет на этом совещании.

5. В феврале 2009 года состоялась четвертая сессия Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, и общее число стран, прошедших обзор, достигло 64. На этой сессии рабочая группа подтвердила, что права мигрантов занимают видное место в процессе универсального периодического обзора и что рекомендации, даваемые договорными органами, имеют принципиальное значение в этом процессе. Договорным органам по правам человека было рекомендовано контролировать выполнение обязательств и обещаний, данных государствами-участниками, а также рекомендаций, данных по итогам универсального периодического обзора. Всем договорным органам было рекомендовано более внимательно подходить к выработке своей позиции относительно универсального периодического обзора. В заключение оратор с одобрением отозвалась о дискуссии за "круглым столом" по вопросу о праве трудящихся-мигрантов на свободу ассоциации, которую Комитет запланировал на 1 мая, Международный день солидарности трудящихся.

УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ (CMW/C/10/1)

6. Г-н БРИЛЬЯНТЕС говорит, что он одобряет повестку дня в ее нынешнем виде, но считает полезным для Комитета найти возможность для обсуждения последствий глобального экономического кризиса для трудящихся-мигрантов.

7. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ говорит, что члены Комитета могут затронуть этот вопрос в ходе обзора работы, проведенной после окончания последней сессии.

8. *Повестка дня утверждается.*

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Утверждение программы работы (документ без символа, распространенный в зале заседания только на английском языке)

9. *Проект программы работы утверждается*

Организация работы

10. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ с одобрением отмечает информацию, которая была дана представителем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в частности, известие о том, что число ратифицировавших Конвенцию стран

достигло 41, что делает возможным последующее расширение членского состава Комитета, и благодарит УВКПЧ за его непрерывные усилия по поддержке и продвижению Конвенции. Он выражает свое согласие с необходимостью установления тесных связей с Комитетом по правам инвалидов.

11. Г-жа МЕРИКО ("Каритас Интернационалис") предлагает Комитету рассмотреть возможность уделения одного рабочего дня общей дискуссии в ходе его октябрьской сессии 2009 года по теме прав человека мигрантов, работающих домашней прислугой. Международная организация труда уже работает над Конвенцией по защите домашней прислуги, и вклад Комитета в эту подготовительную работу имеет принципиальное значение, поскольку большинство домашней прислуги составляют мигранты. Например, в Саудовской Аравии число лиц, работающих домашней прислугой, составляет примерно 1,5 миллиона человек, и это в основном выходцы из Индонезии, Филиппин и Шри-Ланки. Большинство домашней прислуги во Франции и Италии также составляют граждане Филиппин.

12. Она предлагает всем членам Комитета и заинтересованным НПО посетить информационный брифинг на тему "Пользующиеся большим спросом и эксплуатируемые: скрытые от глаз страдания мигрантов, работающих домашней прислугой", с тем чтобы обсудить, среди прочего, предложение о выделении одного дня для общей дискуссии.

13. Г-н БИНГХЭМ (Международная католическая комиссия по миграции), выступая в своем качестве председателя Международной платформы НПО по Конвенции о трудящихся-мигрантах, высказывается в поддержку предложения, сделанного представителем "Каритас интернационалис" о том, чтобы выделить один день общей дискуссии для обсуждения темы прав человека, трудящихся-мигрантов, работающих домашней прислугой.

14. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ говорит, что Комитет уделяет серьезное внимание вопросу прав домашней прислуги на их рабочем месте и, несомненно, рассмотрит предложение о выделении одного дня для общей дискуссии. Он выражает удовлетворение по поводу работы, проводимой Международной платформой НПО по Конвенции о трудящихся-мигрантах.

Обзор работы, проведенной после окончания последней сессии

15. Г-н АЛЬБА говорит, что в ознаменование шестидесятой годовщины принятия Всемирной декларации прав человека Центр по правам человека при юридическом факультете Чилийского университета выпустил книгу, озаглавленную *Derechos Humanos Hoy* ("Права человека сегодня"). Центр просил его прокомментировать разделы "Права человека и иммиграция" и "Феномен неграждан". Он также недавно стал автором статьи

"Роль международных инструментов по правам человека" для одного бразильского журнала, в которой он уделит основное внимание Конвенции. Его пригласили стать членом Международного консультативного комитета Глобального форума по опросам миграции и развития - организации гражданского общества, которая планирует провести свое совещание в ноябре 2009 года в Афинах, Греция.

16. Г-жа КУБИАС МЕДИНА говорит, что группа активистов, включая ее саму, прошла маршрутом, которым пользуются мигранты, пересекающие границу между Гватемалой и Мексикой. Это оказался нелегкий путь, сопряженный с большими опасностями. На мексиканской границе действует преступная наемная армия (*Los Zetas*), которая грабит мигрантов, похищает людей и затем использует их в наркоторговле и для изъятия донорских органов. Мексиканское правительство прилагает максимальные усилия для защиты прав мигрантов. Например, мэр города Чьяпас учредил бюро специального прокурора и создал подразделение конной полиции для этих целей. Было произведено немало арестов, однако сеть уголовных элементов огромна по своим масштабам. Этот маршрут используется не только мигрантами из Центральной и Южной Америки, но и африканскими беженцами, которые бегут из своих стран, гонимые социальным, этническим или гендерным насилием.

17. Г-жа ПОУССИ рассказывает о восьмом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека, состоявшемся в декабре 2008 года, на котором она присутствовала вместе с Председателем. Совещание рассмотрело вопрос о гармонизации методов работы, обновленных руководящих принципах представления докладов государствами-участниками и механизме универсального периодического обзора. Договорным органам было настоятельно рекомендовано завершить подготовку пересмотренного варианта связанных с конвенциями руководящих положений к концу 2009 года, с тем чтобы государства-участники смогли применять их начиная с 2010 года. Была обсуждена возможность создания рабочей группы для выявления лучшей практики в деле контроля над выполнением заключительных замечаний. Что касается механизма универсального периодического обзора, то была достигнута договоренность о том, что договорным органам следует продолжать ссылаться на выводы обзора в своем диалоге с государствами-участниками и в своих заключительных замечаниях. Межкомитетское совещание подчеркнуло необходимость повышения авторитетности договорных органов, и им было рекомендовано принять стратегию по работе со СМИ.

18. Г-н КАРИЯВАСАМ говорит, что он представлял Комитет на Форуме по вопросам меньшинств, который состоялся 15-16 декабря 2008 года, и доложит о результатах, которые весьма положительны, позднее по ходу сессии.

19. Приветствуя тот факт, что число государств – участников Конвенции достигло 41, он вновь указывает на необходимость поощрения ратификации Конвенции

принимающими странами, с тем чтобы повысить значимость Конвенции для мигрантов по всему миру. Приветствуя усилия Верховного комиссара и секретариата в этом направлении, он говорит, что он хотел бы видеть еще более целеустремленные усилия по расширению базы Конвенции.

20. Г-н БРИЛЬЯНТЕС говорит о том, что в декабре 2008 года министерствами иностранных дел и международной торговли Канады был созван дипломатический форум, на который были приглашены главы всех дипломатических миссий. Члены канадского кабинеты поделились с участниками форума информацией о нововведениях в стране. Откликаясь на выступления министра по вопросам гражданства, иммиграции и мультикультурализма, он задал вопрос, планирует ли Канада ратифицировать Конвенцию. Министр ответил, что он намерен создать группу экспертов для рассмотрения этого вопроса и представления ему рекомендации.

21. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ говорит, что ему предложили принять участие в 17-й встрече Эколого-экономического форума Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в январе 2009 года, на котором были рассмотрены вопросы миграции и, в частности, новая концепция "циркулирующей миграции". В европейских странах большой спрос на услуги трудящихся-мигрантов, однако, в силу царящей там ксенофобии трудящиеся-мигранты неохотно идут на длительную иммиграцию. Поэтому мигранты заключают краткосрочные трудовые соглашения поочередно в нескольких странах, но постоянно вынуждены переезжать с места на место, в противном случае им грозит возвращение в страну происхождения. Это ведет к их постоянному ущемлению в правах.

22. Некоторые поборники циркулирующей миграции доходят до того, что требуют, чтобы трудящимся-мигрантам платили за труд вознаграждение по ставкам, существующим в стране их происхождения, а не по ставкам, принятым в принимающей стране. Во Франции "Движение против дискриминации и за равенство" - консультативный административный орган по борьбе с дискриминацией и за равенство - недавно осудил договоренность между работодателями в департаменте Буш-дю-Рон и министерством труда, согласно которой марокканским сезонным рабочим можно было бы выплачивать более низкие ставки заработной платы, чем местным французским рабочим. Этот консультативный орган рекомендовал официально легализовать статус таких мигрантов и выплатить им разницу в заработной плате, а также разрешить им ходатайствовать о постоянном виде на жительство.

23. Он также принял участие в международной дискуссии, организованной Международной организацией по миграции в марте 2009 года на тему "Должное уважение прав человека мигрантов: общая ответственность". Совещание отметило участие широкого круга заинтересованных сторон в вопросах миграции в странах происхождения, странах транзита и принимающих странах, например, работодателей, посредников,

агентств по трудоустройству и туристических агентств. В своем выступлении он предложит методику обеспечения того, чтобы права мигрантов соблюдались, в частности: расширение контактов между всеми органами власти и участниками процесса; соблюдение национальной или международной правовой базы, которая гарантирует соблюдение таких прав; принятие мер по координации до принятия решений и создание информационных систем; формирование равного потенциала у всех участников процесса; регистрация всех механизмов и действий для обеспечения их устойчивости; систематизированный учет прав мигрантов при выработке государственных стратегий.

24. В конце 2008 года он организовал первое совещание международных советов по вопросам миграции в Марокко. В нем приняли участие 18 советов, которые постановили придать регулярный характер этому мероприятию. Второе совещание состоится в Испании.

25. И наконец, он принял участие в совещании в Испании с министром Испании по вопросам труда и государственным министром по вопросам миграции, на котором первый сообщил, что он обращается к государствам – членам Европейского союза с призывом ратифицировать Конвенцию.

26. Г-н КАРИЯВАСАМ высказывается в поддержку предложения об обсуждении последствий финансового кризиса и спада мировой экономики для благополучия трудящихся-мигрантов и членов их семей. Государства-участники обязаны строго соблюдать свои договорные обязательства в нынешних условиях.

27. Г-н ТАГИЗАДЕ говорит, что при обсуждении последствий финансового кризиса Комитету важно принимать во внимание особенно бедственное положение инвалидов. Проблемы, с которыми сталкиваются трудящиеся-инвалиды, стали объектом плана действий, принятого Советом Европы, и Комитету следует обратить внимание этого и других органов, в том числе Европейского союза, на конкретные нужды трудящихся-мигрантов, имеющих инвалидность. Комитет мог бы также указать на то, что по мере старения населения в принимающих странах и возникновения спроса на квалифицированную рабочую силу для ухода за инвалидами трудящиеся-мигранты могли бы закрыть эту брешь.

28. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ говорит, что положение трудящихся-инвалидов можно было бы обсудить на следующей сессии, когда станет ясно, как Комитет по правам инвалидов планирует вести свою работу. Он предлагает, чтобы Комитет по трудящимся-мигрантам провел углубленную дискуссию по вопросу о последствиях мирового финансового кризиса для трудящихся-мигрантов позднее в ходе этой сессии. Г-н Кариявасам и г-н Брильянтес могли бы открыть дискуссию кратким вступлением, что позволило бы Комитету выйти с конкретным предложением по этой теме.

29. Г-н БРИЛЬЯНТЕС выражает некоторые сомнения по поводу того, относится ли к мандату Комитета обсуждение того, как ослабить последствие для трудящихся-мигрантов всемирного финансового кризиса, который как-никак является явлением общемировых масштабов.

30. Г-н ТАГИЗАДЕ говорит, что определенные элементы дискуссии могли бы быть подняты в ходе приближающегося совещания Комитета с государствами-участниками.

31. Г-н КАРИЯВАСАМ сомневается в том, что Комитету необходимо половина рабочего дня для обсуждения последствий всемирного финансового кризиса для трудящихся-мигрантов: о них было бы достаточно упомянуть в заключительных замечаниях Комитета и других документах.

32. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ говорит, что финансовый кризис уже дает о себе знать. В Испании тысячам трудящихся-мигрантов, которые в последние годы получили официальные документы, теперь приходится удовлетворять более строгим требованиям при их обновлении. Им нередко приходится выбирать: либо вернуться к себе на родину, либо существовать на положении незаконного иностранца. Испанское правительство приняло также меры по поощрению возвращения нетрудоустроенных трудящихся-мигрантов путем финансового стимулирования. Ранее планировалось, что программой возвращения на родину воспользуется 250 000 человек, и многие из них будут выходцами из Северной Африки. Однако в конце концов программой воспользовалось только 4000 человек, и почти все они были выходцами из Латинской Америки. Комитету необходимо заручиться более полной информацией о последствиях финансового кризиса, с тем чтобы иметь возможность должным образом рассматривать доклады государств-участников. Дискуссия по этой теме могла бы помочь Комитету сформулировать свою позицию и выяснить, в какой информации он нуждается.

Заседание прерывает свою работу в 11 час. 30 мин и возобновляет ее в 11 час. 50 мин.

Последующие меры после получения сообщений от государств-участников

33. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ просит г-на Альба и г-жу Кубиас Медину проинформировать Комитет о сообщениях, поступивших от правительств Мексики и Эквадора, и предложить варианты ответы на эти сообщения.

34. Г-н АЛЬБА говорит, что 17 декабря 2007 года Конституционный суд Эквадора вынес постановление об отмене условия для эквадорских граждан иметь разрешение на выезд для того, чтобы покинуть страну, и тем самым была выполнена одна из рекомендаций, сделанных Комитетом в его заключительных замечаниях от 2007 года (CMW/C/ECU/CO/1). Он предлагает Комитету выразить правительству благодарность за

информирование его о принятом судом решении и выразить надежду, что правительство будет продолжать прилагать усилия для проведения национального законодательства в соответствии с духом и положениями Конвенции.

35. Г-жа КУБИАС МЕДИНА говорит, что сообщение от правительства Мексики представляет собой документ в 42 страницы; в нем даются подробные ответы на все заключительные замечания, ранее сделанные Комитетом. Комитет ожидал, что такая информация будет включена во второй периодический доклад Мексики, который должен быть представлен в июле 2009 года. Она предлагает, чтобы Комитет направил мексиканскому правительству письмо с благодарностью за письменное сообщение с пояснением, что Комитет будет считать его содержание неотъемлемой частью второго периодического доклада.

36. Г-н КАРИЯВАСАМ отмечает, что в силу того, что Комитет еще не приступил к обсуждению второго набора периодических докладов, ему необходимо принять процедуру последующих шагов после получения таких сообщений. Было бы полезно рассмотреть процедуры, которым следуют остальные договорные органы, учитывая в то же время тот факт, что государствами-участниками Конвенции стало относительно небольшое число стран. Это, возможно, будет означать, что было бы полезно следовать несколько менее амбициозному подходу, чем остальные договорные органы. Присоединяясь к решению, предложенному г-жой Кубиас Мединой, он говорит, что, возможно, вместо рассмотрения сообщения в качестве составной части второго периодического доклада было бы более целесообразно просто принять его во внимание и поручить докладчику по стране задачу поддержания неформальных контактов с представителями Мексики.

37. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ говорит, что он не уверен в том, что Комитету следует принимать последующие шаги после получения таких сообщений, которые были присланы правительством Мексики, считая их неотъемлемой частью последующих периодических докладов. Он предлагает обсудить этот вопрос на закрытом заседании для создания прецедента, как следует поступать в таких случаях.

38. *Решение принимается.*

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 73 КОНВЕНЦИИ

Интерактивный диалог с неправительственными организациями относительно первоначального доклада Азербайджана (CMW/C/AZE/1)

39. Г-н МАММАДОВ (Лига защиты трудовых прав граждан) говорит, что, хотя первоначально Азербайджан выступал страной происхождения трудящихся-мигрантов, в результате быстрого экономического роста последних лет он стал страной назначения и транзита для трудящихся-мигрантов. Согласно неофициальным сведениям, в Азербайджане насчитывается свыше 100 000 трудящихся-мигрантов, в большинство своем незаконных; наибольшую часть среди них составляют этнические азербайджанцы из соседней Грузии. Однако разрешение заниматься трудовой деятельностью были выданы только 4400 трудящимся-мигрантам.

40. Президентом Азербайджана был издан указ о создании службы "одного окна" для иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих трудиться в Азербайджане. Раньше мигрантам приходилось обращаться в многочисленные инстанции для получения разрешений и регистрации, теперь им достаточно обратиться в Государственную миграционную службу для урегулирования своего статуса. Однако несмотря на это улучшение незаконная миграция по-прежнему является серьезной проблемой в Азербайджане и незаконные мигранты – которые зависят непосредственно от своих работодателей – могут быть депортированы в любое время. Кроме того, незаконные мигранты и члены их семей не имеют никакого доступа к образованию или должному медицинскому обслуживанию, поскольку большинство не зарегистрированы по месту проживания. Те незаконные мигранты, которые трудоустроены, работают в неформальном секторе. К счастью, никаких проявлений ксенофобии по отношению к иностранным гражданам или преступных действий на этнической, религиозной или расовой почве в Азербайджане не отмечалось, что свидетельствует о терпимом отношении в Азербайджане к мигрантам.

41. Глобальный экономический кризис создал проблемы для рынка труда Азербайджана. Уровень безработицы в стране превысил 10 процентов, в основном из-за того, что азербайджанские трудящиеся-мигранты стали возвращаться в страну, потеряв работу за рубежом. Трудящиеся из более бедных стран также прибывают в Азербайджан для работы в неформальном секторе.

42. К неудовольствию трудящихся-мигрантов правительство повысило сбор за выдачу индивидуального разрешения на работу с 55 до примерно 1200 долларов США, что составляет половину годового заработка среднего трудящегося-мигранта в Азербайджане.

43. В ответ на вопрос Председателя он поясняет, что его организация занимается трудовыми правами и, в силу этого, только трудящимися-мигрантами, а не мигрантами в целом. Она оказывает правовую помощь трудящимся-мигрантам в форме советов, документов, помогающим им получить индивидуальные разрешения на работу, и оказывает помощь в доступе к медицинскому уходу и образованию.

44. Г-н ЭЛЬ-БОРАИ просит представить дополнительную информацию относительно повышения сбора за выдачу индивидуального разрешения на работу и о численности лиц, занятых в неформальном секторе.

45. Г-н СЕВИМ просит дать разъяснения относительно определения понятия "мигрант" по азербайджанскому законодательству, которое, как представляется, содержит противоречивые положения. Отмечая, что доклад НПО, представленный Комитету Лигой защиты трудовых прав граждан, содержит сведения о том, что на конец 2008 года в Азербайджане было зарегистрировано 4400 мигрантов. Он говорит, что, насколько ему известно, в Азербайджане только турецких граждан насчитывается 20 000 человек. Из доклада он почерпнул также, что в Азербайджане проживает более 100 000 мигрантов из Грузии. Он просит сообщить, как были получены такие неофициальные данные. В заключение он высказывает замечание, что, как из доклада НПО, так и доклада, представленного государством-участником, следует, что незаконные мигранты в Азербайджане не пользуются всеми правами, гарантируемыми Конвенцией.

46. Г-н КАРИЯВАСАМ задает вопрос, были ли приняты какие-либо меры со стороны либо властей, либо частных организаций для оказания помощи в реинтеграции большому числу азербайджанских мигрантов, которые недавно вернулись в страну. Он просит поделиться информацией о трудностях, с которыми сталкиваются возвращающиеся домой трудящиеся-мигранты.

47. Г-н БРИЛЬЯНТЕС просит поделиться подробностями о каких-либо серьезных нарушениях прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, с тем чтобы Комитет мог базировать свои рекомендации Азербайджану на конкретных примерах. Он просит также указать, насколько распространенными являются такие нарушения.

48. Г-н МАММАДОВ (Лига защиты трудовых прав граждан), отвечая на вопрос г-на Эль-Бораи, говорит, что правительство решило повысить сборы за индивидуальные визы, ни с кем не консультируясь. Повышение экономически неоправданно: трудящиеся-мигранты, работающие в отечественных компаниях, зарабатывают не более 200-300 долл. США в месяц.

49. Отвечая на вопрос г-на Севима, он подтверждает наличие противоречий в азербайджанском законодательстве по трудящимся-мигрантам. Например, согласно закону о трудящихся-мигрантах, трудящемуся-мигранту для въезда в страну требуется виза для занятия трудовой деятельностью, однако иностранные граждане и лица без гражданства на самом деле могут первоначально получить только въездную визу, а не трудовую визу. Им приходится ходатайствовать о разрешении на работу на последующем этапе. Введение услуги "одного окна" было призвано дать возможность мигрантам

соблюсти все необходимые формальности в одном месте, и этот шаг был с одобрением воспринят НПО страны.

50. Отвечая на вопрос относительно численности незаконных мигрантов в Азербайджане, он говорит, что в то время, как в стране живет и работает большое число турецких граждан, часть из них составляют предприниматели, которые не считаются трудящимися-мигрантами: индивидуальное разрешение на работу имеют только порядка 2000 турков. Что касается общего числа мигрантов в Азербайджане, он говорит, что, согласно последним данным, численность незаконных мигрантов из соседней Грузии составляет 150 000 человек, хотя после получения Азербайджаном независимости некоторые из этих мигрантов стали гражданами Азербайджана, а другие вернулись в Грузию. Его организация собрала сведения о численности незаконных мигрантов из различных источников, в том числе от министерства внутренних дел, министерства иностранных дел, Международной организации по миграции и из ежегодных докладов НПО. В то время как процитированная цифра в 100 000 человек не является окончательной, в общей сложности число трудящихся-мигрантов в стране составляет не менее 100 000 человек.

51. Что касается азербайджанских трудящихся за рубежом, то, согласно некоторым сведениям, до недавнего времени за рубежом трудовой деятельностью было занято свыше 2,5 млн. азербайджанских граждан, в основном в Российской Федерации, но также и в Турции и других странах-соседях. Некоторое число этих трудящихся в настоящее время вернулось в Азербайджан. Никаких специальных мер не было принято в связи с их возвращением, однако они имели возможность воспользоваться услугами государственных и частных агентств по трудоустройству в поисках рабочих мест.

52. Г-жа ДЖАВАДОВА (Просвещение в вопросах прав человека), отвечая на вопрос г-на Брильянтес, говорит, что в ходе процесса выдачи виз, который не отличается правовой упорядоченностью или транспарентностью, допускаются нарушения прав трудящихся-мигрантов. Временами срок ожидания предварительных консультаций искусственно затянут. Задержка с получением визы означает, что некоторые мигранты получают до двух трехмесячных виз, пока не получат долгосрочную визу. Мигранты не имеют никакого доступа к мерам правовой защиты со стороны судов, что означает, что в случае возникновения проблем с работодателем им грозит депортация из Азербайджана без возможности обжалования решения в суде. Даже если дело дошло до суда, интересы мигрантов в момент принятия решения не представлены адвокатом или его вообще не ставят в известность.

53. Г-н МАММАДОВ (Лига защиты трудовых прав граждан) говорит, что границы Азербайджана не составляет большого труда пересечь гражданам Российской Федерации, Грузии и стран Центральной Азии. Некоторые иностранцы или лица без гражданства

прибывают из этих стран по туристической или гостевой визе и затем остаются в стране в качестве неформальных работников. Согласно оценочным сведениям, в неформальном секторе занято 50, если не 60 процентов всех трудящихся, что затрудняет определение реальных потребностей страны в трудовых ресурсах.

54. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ благодарит представителей НПО за представленную информацию, которая будет учтена в ходе рассмотрения Комитетом первоначального доклада Азербайджана.

Заседание закрывается в 12 час. 30 мин.

* * * * *