



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/304/Add.47
30 March 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ
Пятьдесят вторая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Заключительные замечания Комитета по ликвидации
расовой дискриминации

Чешская Республика

1. Комитет рассмотрел первоначальный и второй периодический доклады Чешской Республики (CERD/C/289/Add.1) на 1254-м и 1255-м заседаниях, состоявшихся 6 и 9 марта 1998 года, и принял на 1270-м заседании, состоявшемся 18 марта 1998 года, следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представленный правительством Чешской Республики доклад, который в целом соответствует руководящим принципам представления докладов. Комитет с удовлетворением отметил компетентность делегации, представившей доклад, а также открытый и конструктивный характер состоявшегося с ней диалога. Комитет выражает также признательность делегации государства-участника за дополнительную устную и письменную информацию, которую она ему предоставила.

В. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

3. Признается, что продолжающиеся в Чешской Республике экономические, политические и социальные изменения могут негативно отражаться на полном осуществлении экономических, социальных и культурных прав некоторых слоев населения, особенно лиц, принадлежащих к меньшинствам. Кроме того, отмечается, что политика терпимости и открытости стала проводиться по отношению к меньшинствам относительно недавно и осуществляется поэтапно.

С. Позитивные аспекты

4. Приветствуется тот факт, что в соответствии со статьей 10 Конституции такие международные договоры в области прав человека и основных свобод, как Конвенция, которые ратифицированы, опубликованы и введены в силу государством-участником, непосредственно применяются и имеют приоритет над внутригосударственными законами.

5. Отмечается, что государство-участник осуществляет, особенно со времени принятия в 1993 году новой Конституции, ряд позитивных мер по реформе законодательства, направленных против различных видов расовой дискриминации, являющихся предметом Конвенции, включая принятие Хартии основных прав и свобод, в которой содержатся, в частности, положения, предусматривающие защиту национальных и этнических меньшинств. Приветствуются введение в Уголовный кодекс понятия преступления, совершенного по расовым мотивам, запрещение им расистских организаций и изданий, а также ратификация Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.

6. С интересом отмечаются последние инициативы, принятые государством-участником с целью предотвращения межэтнических конфликтов, включая обучение детей и подростков и пропагандистские кампании, направленные на поощрение терпимости и открытости по отношению к этническим меньшинствам.

7. В этой связи с удовлетворением отмечается учреждение в 1994 году Совета по делам национальностей в качестве правительственного консультативного органа. Приветствуются последние шаги государства-участника с целью проведения политики конструктивных мер в отношении цыганского национального меньшинства, включая создание межминистерской комиссии и меры, принятые в области образования и занятости. Положительно расценивается также продолжающийся рост числа неправительственных организаций, включая ассоциации меньшинств.

Д. Основные вопросы, вызывающие озабоченность

8. Выражается озабоченность в связи с сохранением расовой ненависти и продолжающимися актами насилия, совершаемыми, в частности, "бритоголовыми", в отношении меньшинств, особенно цыган и лиц африканского и азиатского происхождения. Вызывают также озабоченность сообщения об инцидентах антисемитского характера.

С тревогой отмечается также шестикратное, по сообщениям, увеличение преступлений по расовым мотивам за 1994-1996 годы. Еще одним источником озабоченности служит существование ряда организаций и изданий, проповедующих идеи расизма и ксенофобии, а также сообщения о том, что государство-участник недостаточно активно борется с расовым насилием по отношению к меньшинствам.

9. Выражается обеспокоенность в связи с информацией о том, что злоупотреблений было совершено больше, чем предъявлено обвинений и вынесено приговоров по ним, в том числе по делам "бритоголовых". С озабоченностью отмечается также, что лица, виновные в совершении расовых преступлений, подвергаются зачастую мягкому наказанию и что в ряде случаев обвинение с неохотой квалифицирует деяние как преступление, совершенное по расовым мотивам. Кроме того, в связи с излишне затянутыми процедурами и медленным разбирательством расовых преступлений вызывает озабоченность эффективность функционирования в этих случаях судебной системы.

10. Учитывая сообщения о случаях притеснения и чрезмерного применения силы полицией по отношению к меньшинствам, особенно членам цыганского национального меньшинства, выражается озабоченность в связи с тем, что, возможно, должностные лица по поддержанию правопорядка в недостаточной мере обучаются положениям Конвенции.

11. С озабоченностью отмечается также, что одна политическая партия, представленная в парламенте, поощряет расовую дискриминацию и распространяет в целях расовой пропаганды журнал, в котором проповедуются идеи расового превосходства, направленные против проживающих в стране этнических меньшинств.

12. В свете сообщений, свидетельствующих о дискриминации цыганского населения в таких областях, как жилище, транспорт и занятость, с озабоченностью отмечается, что в государстве-участнике не имеется гражданских или административных законоположений, четко запрещающих дискриминацию в областях занятости, образования, жилища и здравоохранения, а также не предусмотрено административных норм, которые четко запрещали бы государственным органам и учреждениям проведение расовой дискриминации. С озабоченностью отмечаются также случаи отказа лицам, принадлежащим к ряду этнических меньшинств, особенно цыганам, доступа в такие общественные места, как рестораны, бары, дискотеки и другие подобного рода учреждения.

13. Вызывает озабоченность маргинализация цыганского населения в области образования. Тот факт, что непомерно большое число цыганских детей учатся в специальных школах (расовая сегрегация де-факто) и что учащиеся цыганского происхождения составляют весьма незначительную долю в системе среднего и высшего образования, заставляет сомневаться в полном осуществлении статьи 5 Конвенции.

14. Отмечается, что закон 1993 года о приобретении чешского гражданства (закон № 40/1990) широко критикуется рядом международных учреждений и неправительственных организаций за его дискриминационный характер, особенно по отношению к цыганскому населению. Хотя отмечается, что государство-участник принимает меры, направленные на смягчение негативных последствий этого закона, вместе с тем подчеркивается, что оставление людей без гражданства влечет за собой лишение основных прав, связанных с гражданством, а также ставит этих лиц под угрозу изгнания из страны. Выражается озабоченность в связи с тем, что остаются группы населения, вопрос о гражданстве которых еще не решен удовлетворительным образом. Речь идет, в частности, о заключенных, несовершеннолетних и сиротах в приютах, многие из которых являются лицами цыганского происхождения.

15. Возникают сомнения в отношении того, что Уголовный кодекс государства-участника обеспечивает полное соблюдение статьи 3 Конвенции, так как применимость статьи 263 а) Кодекса непосредственно связывается с состоянием войны.

Е. Предложения и рекомендации

16. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать усилия, направленные на эффективное предупреждение проявлений и актов расового насилия по отношению к лицам, принадлежащим к меньшинствам, главным образом цыганскому населению, и лицам африканского или азиатского происхождения, и принять дополнительные меры, обеспечивающие эффективное и своевременное рассмотрение судами дел, связанных с преступлениями, совершенными по расовым мотивам, и наказание виновных.

17. Комитет рекомендует также государству-участнику уделять, в соответствии со статьей 4 Конвенции, больше внимания деятельности политических партий и других организаций, а также средств массовой информации, поощряющих расовую пропаганду и проповедующих идеи расового превосходства.

18. Комитет рекомендует государству-участнику предоставить в его следующем докладе более точные статистические данные о представительстве меньшинств в местных, районных и центральных органах власти, а также информацию об их положении в области образования, занятости и здравоохранения. Комитет приветствовал бы также более подробные данные о политических, экономических и культурных правах меньшинств. Требуется также информация о доле членов этнических меньшинств и иностранцев в составе населения страны.

19. Комитет рекомендует уделить большее внимание введению правовых положений, направленных на обеспечение осуществления на недискриминационной основе всеми слоями населения экономических, социальных и культурных прав, перечисленных в статье 5 Конвенции, в частности прав на труд, жилище, образование и доступ к местам или видам обслуживания, предназначенным для общественного пользования.

20. Комитет предлагает, чтобы в своем следующем докладе государство-участник постаралось предоставить более точную информацию об осуществлении Конвенции и внутригосударственных законов, особенно в связи со статьями 5 и 6 Конвенции.
21. В связи со статьей 7 Конвенции Комитет приветствовал бы информацию об эффективности преподавания и популяризации идей, направленных на предотвращение расовой дискриминации и повышение терпимости.
22. Комитет просит государство-участник предоставить в его следующем докладе всеобъемлющую информацию о результатах конструктивных мер, принятых по отношению к цыганскому населению, в частности в областях образования, занятости и жилья.
23. Комитет настоятельно призывает также государство-участник решить остающиеся проблемы, связанные с приобретением чешского гражданства всеми жителями, включая заключенных и находящихся в приютах детей и подростков, особенно из числа лиц, принадлежащих к цыганскому национальному меньшинству.
24. Предлагается, чтобы государство-участник рассмотрело возможность более широкого преподавания вопросов прав человека и расовой терпимости таким профессиональным категориям, как судьи, адвокаты и государственные служащие, с целью устранения всех случаев притеснений или злоупотреблений по отношению к лицам, принадлежащим к меньшинствам.
25. Комитет предлагает, чтобы были приняты дополнительные меры по обеспечению более широкой популяризации положений Конвенции, особенно среди меньшинств, правительственных служащих и сотрудников полиции. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить широкое распространение своего доклада и заключительных замечаний Комитета.
26. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать поправки к пункту 6 статьи 8 Конвенции, принятые 15 января 1992 года на Четырнадцатом совещании государств - участников Конвенции.
27. Отмечается, что государство-участник не сделало заявление, предусмотренное статьей 14 Конвенции, и некоторые члены Комитета просят рассмотреть возможность такого заявления.
28. Комитет рекомендует, чтобы в следующем периодическом, обновленном, докладе государства-участника, который должен быть представлен 22 февраля 1998 года, рассматривались все вопросы, поднятые в настоящих замечаниях.
