



# Международная конвенция о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Distr.: General  
27 December 2011  
Russian  
Original: English

---

## Комитет по защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей Четырнадцатая сессия

**Краткий отчет о 157-м заседании,**  
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве  
в понедельник, 4 апреля 2011 года, в 15 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Эд-Джамри

## Содержание

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 73 Конвенции

*Второй периодический доклад Мексики*

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа* в Группу редакционного контроля, комната Е. 4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 15 ч. 00 м.

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками  
в соответствии со статьей 73 Конвенции**

*Второй периодический доклад Мексики (CMW/C/MEX/2; CMW/C/MEX/Q/2 и Add.1)*

1. *По приглашению Председателя члены делегации Мексики занимают места за столом Комитета.*

2. **Г-н Бельтран дель Рио Мадрид** (Мексика), представляя второй периодический доклад своей страны (CMW/C/MEX/2), говорит, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в деле защиты прав мигрантов, остается немало нерешенных проблем. Изменение в подходе к вопросам миграции нашло отражение в трех широких тенденциях. Во-первых, был принят ряд мер по реализации международных стандартов в области прав человека и приведению национального законодательства в соответствие с нормами Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. К числу таких мер относится поправка к Закону о народонаселении, в соответствии с которой отменяется уголовная ответственность за миграцию без документов; принятие Закона о статусе беженцев и дополнительной защите в декабре 2010 года, предусматривающего предоставление статуса беженцев на основе преследования по гендерному признаку; и конституционная реформа, призванная обеспечить эффективное осуществление прав, воплощенных в международных договорах, участником которых является Мексика. Кроме того, в Палате депутатов обсуждается законопроект, предусматривающий признание прав мигрантов, независимо от их статуса. Во-вторых, правительство признает необходимость обеспечения того, чтобы иностранные мигранты в Мексике пользовались теми же правами и режимом, которых оно добивается для мексиканских мигрантов за рубежом. Наконец, разрабатывается комплексная миграционная политика, которая предусматривает институциональную координацию на федеральном уровне.

3. Проблемы миграции по-разному затрагивают Мексику. Мексика является страной происхождения, транзита и назначения трудящихся-мигрантов: около 12 млн. мексиканцев живут в Соединенных Штатах Америки; 150 000 мигрантов каждый год пересекают Мексику по пути в Соединенные Штаты; и 1 млн. лиц, рожденных в других странах, живет на территории Мексики. В 2009 и 2010 годах 1 млн. мексиканцев был депатриирован из Соединенных Штатов, и за тот же период 135 000 иностранцев были возвращены в места своего происхождения из Мексики. Важно, чтобы депатриация осуществлялась безопасным и упорядоченным образом и чтобы оказывалась поддержка в целях содействия реинтеграции мигрантов в жизнь своего общества. Для этого Мексика заключает соглашения с различными странами на региональном уровне.

4. Транснациональная организованная преступность создает самую серьезную угрозу безопасности мигрантов, находящихся в Мексике транзитом. В целях решения этой проблемы его правительство действует по двум направлениям. Оно разработало комплексную стратегию по предупреждению правонарушений, совершаемых в отношении мигрантов, борьбе с ними и наказанию за них, а также координирует свои усилия с соседними странами. Поскольку доступ к правосудию является одним из важнейших аспектов обязательств государства по отношению к мигрантам, создаются различные механизмы по содействию предоставлению информации о правонарушениях, такие как "гуманитарные визы", предоставляемые мигрантам, которые стали жертвами или свидете-

лями правонарушений, с тем чтобы позволить им принять участие в судебном разбирательстве. Его правительство не намерено мириться с нарушениями прав мигрантов.

5. Еще одним важным аспектом транзитной миграции являются центры содержания мигрантов. В 2009 году были приняты новые правила функционирования этих центров, которые призваны обеспечить полное соблюдение прав человека и уважение достоинства мигрантов. Многочисленные международные правозащитные организации посещали эти центры, и Национальная комиссия по правам человека также имеет к ним полный доступ.

6. Одним из важнейших аспектов является подготовка кадров и подотчетность сотрудников миграционной службы. В сотрудничестве с отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Мексике и Международной организацией по миграции правительство организовало подготовку сотрудников по вопросам осуществления Конвенции и других механизмов по правам человека. Кроме того, в конце 2010 года в Закон о народонаселении были внесены поправки, предусматривающие более тяжкие наказания для государственных служащих, совершающих нарушения прав человека в отношении мигрантов.

7. В том, что касается правозащитников, его правительство стремится создавать условия, необходимые для нормального выполнения ими своей работы. В случаях, когда правозащитники становятся объектами нападок и преследований, может быть отдано распоряжение о принятии мер предосторожности в целях защиты их физической неприкосновенности.

8. Одной из приоритетных задач правительства является борьба с торговлей людьми. В числе прочих мер был принят Закон о предупреждении торговли людьми и наказании за нее и создана Специальная прокуратура по расследованию преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и торговлей людьми. В штатах, где наблюдаются самые высокие уровни притока мигрантов, таких, как Чьяпас и Оахака, правительством были предприняты инициативы, предусматривающие принятие закона по борьбе с дискриминацией в отношении мигрантов и создание специальной прокуратуры по рассмотрению правонарушений в отношении мигрантов.

9. **Г-н Каррион Мена** (Докладчик по стране) говорит, что необходимо отдать должное Мексике в связи с тем, что она первой стала применять и применяет Конвенцию и решает миграционные проблемы, характеризующиеся особой сложностью с учетом ее положения как одной из крупных стран происхождения, транзита и назначения мигрантов. Однако, признавая усилия государства-участника в ряде областей, Комитет испытывает озабоченность в связи с участием организованных преступных групп в торговле людьми и актах насилия в отношении мигрантов, находящихся в Мексике транзитом, и отсутствием прогресса в деле привлечения виновных к ответственности. Он также выражает озабоченность в связи с сообщениями о том, что к совершению таких правонарушений причастны государственные служащие.

10. Хотя ему известно о трудностях, связанных с получением статистических данных по миграции ввиду ее зачастую тайного характера, он выражает сожаление в связи с тем, что в докладе не представлена более подробная информация о мигрантах в Мексике. Он также испытывает озабоченность в связи с тем, что организация подготовки для должностных лиц, занимающихся осуществлением положений Конвенции, не является достаточной и что трудящиеся-мигранты, проживающие в Мексике или находящиеся в ней транзитом, не в

полной мере осведомлены о своих правах. Вызывает озабоченность и отсутствие заметного прогресса в плане снятия государством-участником своей оговорки к пункту 4 статьи 22 Конвенции.

11. Отмечая, что насилие, совершающееся организованными преступными группами в отношении трудящихся-мигрантов, находящихся в Мексике транзитом, может серьезным образом помешать осуществлению намеченных государством-участником позитивных мер в интересах трудящихся-мигрантов, он спрашивает, были ли найдены и привлечены к ответственности виновные в убийстве 72 трудящихся-мигрантов из Центральной и Южной Америки в штате Тамаулипас в августе 2010 года и какие меры были приняты для обеспечения того, чтобы подобная трагедия не повторилась.

12. Он выражает озабоченность в связи с сообщениями о том, что в государстве-участнике было похищено не менее 11 000 мигрантов. Наряду с причастностью к этим похищениям транснациональных организованных преступных групп особую тревогу вызывают сообщения о причастности к этому полиции и других органов власти или, в лучшем случае, их бездействие. Такую же озабоченность вызывает явное отсутствие координации в вопросах регулирования миграции между федеральными ведомствами и между органами на федеральном, государственном и местном уровнях власти. Серьезным камнем преткновения на всех уровнях управления со всей очевидностью является коррупция.

13. Отмечая, что в периодическом докладе государства-участника отражен прогресс в нескольких областях, он спрашивает, каковы результаты введения "гуманитарных виз". Было бы также полезно узнать больше о секции e-Migrantes, пред назначенной для мексиканцев, живущих за рубежом, электронного портала федерального правительства e-México в Интернете. Судя по всему, государство-участник также заметно повысило качество услуг, предлагаемых его консульствами гражданам Мексики за рубежом, особенно в Соединенных Штатах. В то же время очевидно, что удовлетворить потребности всех из приблизительно 12 млн. мексиканских мигрантов, проживающих в этой стране, довольно трудно.

14. Подготовка сотрудников миграционных служб государства-участника по вопросам прав человека также, судя по всему, улучшилась, однако все еще не отвечает необходимым требованиям. Недостаточным является также количество сотрудников, занимающихся мигрантами, будь то находящимися в транзите или проживающими в государстве-участнике.

15. Он приветствует инициативу государства-участника по установлению официальных взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и Глобальным форумом по миграции и развитию, поскольку развитые страны назначения обычно присоединяются лишь к тем форумам по вопросам миграции, которые находятся вне рамок Организации Объединенных Наций и участие в которых не влечет за собой каких-либо обязательств с их стороны. Он также рассматривает принятие Закона о беженцах, обсуждение нового законопроекта по вопросам миграции и принятие в 2007 году Общего закона о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, в качестве позитивных событий и спрашивает, каким образом этот Закон помог женщинам-мигрантам в Мексике.

16. **Г-н Тагизаде** просит представить более подробные сведения относительно мексиканцев, которые были депатриированы из Соединенных Штатов, особенно в том, что касается продолжительности их пребывания в этой стране. Он также приветствовал бы информацию по числу мигрантов, незаконно прибывающих в Мексику из других государств.

17. **Г-жа Кубиас Медина** говорит, что права трудящихся-мигрантов в государстве-участнике нарушаются все чаще и что миграция превратилась в бизнес. Несмотря на значительные усилия государства-участника на федеральном и государственном уровнях по борьбе с дискриминацией и насилием в отношении мигрантов, эти явления распространяются подобно раковой опухоли по всей стране. Она хотела бы знать, что делают федеральные и государственные власти для того, чтобы не позволить представителям местных органов власти и сотрудникам муниципальной полиции использовать эту ситуацию для своей собственной выгоды и наказать тех, кто виновен в нарушениях прав человека, особенно тех из них, которые совершаются преступными группами.

18. Она спрашивает, что предпринимают федеральные власти в связи с сообщениями мигрантов о торговле людьми в целях наказания виновных. Взаимодействует ли государство-участник с другими странами региона в целях борьбы с этим явлением? Она также хотела бы знать, что делается для защиты правозащитников от мести преступных групп. Поскольку Национальная комиссия по правам человека поддерживает тесные контакты с общиной мигрантов, было бы интересно узнать, каким образом федеральные власти выполняют ее рекомендации.

19. **Г-н Ибарра Гонсалес** приветствует усилия, особенно со стороны властей штата Чьяпас, по оказанию помощи пересекающим границу трудящимся, однако говорит, что растущее присутствие организованных преступных групп и банд, занимающихся сбытом наркотиков по обе стороны южной границы государства-участника, привело к ухудшению положения трудящихся-мигрантов. Это со всей яркостью проявилось после того, как были совершены убийства в штате Тамаулипас в августе 2010 года, что глубоко потрясло население всего региона и продемонстрировало относительную беспомощность местных властей и правительства, которые не могут оградить транзитных мигрантов от неприятностей по пути на север. Как и г-н Каррион Мена, он хотел бы получить более подробную информацию по вопросу о расследовании этого преступления и мерах, принятых для того, чтобы не допустить его повторения.

20. В том, что касается возвращающихся мексиканцев, он хотел бы знать, какие меры принимаются для отслеживания их ситуации и оказания им помощи, особенно с учетом того, что многие из них не имеют работы. Какие средства выделяются на принятие таких мер? Неспособностьенным образом решить эту проблему, наряду со значительным числом прибывающих лиц, может привести к быстрому ухудшению ситуации и росту преступности.

21. **Г-н Севим** интересуется, имеет ли смысл обсуждать различные права трудящихся-мигрантов в государстве-участнике, включая их право на надлежащий медицинский уход, образование и социальное обеспечение, если само их право на жизнь находится под угрозой. Тем не менее, касаясь вопроса о праве на создание профсоюзов, он спрашивает, имеют ли право иностранцы в государстве-участнике входить в состав исполнительных органов профсоюзов. Он также хотел бы знать, каким образом определяются права на социальное обеспечение лиц, работающих в неформальном секторе экономики, и, если таковые признаются за ними, каким образом государство-участник выплачивает социальные пособия трудящимся-мигрантам, которые вернулись в страны своего происхождения. Он также интересуется, какие меры принимаются для обеспечения того, чтобы находящиеся за рубежом мексиканцы получали пособия по социальному обеспечению и пенсии выплаты, на которые они имеют право.

22. В связи с вопросом о миграции из Мексики в Соединенные Штаты он спрашивает делегацию, как государство-участник рассматривает защитные ограждения вдоль границы между двумя странами. В связи с вопросом о мексиканцах второго поколения, рожденных за рубежом, он считает, что тот факт, что мексиканское гражданство предоставляется детям, родившимся от отца-мексиканца и матери-иностранны или матери-мексиканки и неизвестного отца, лишь тогда, когда ребенок в противном случае оказался бы лицом без гражданства, является одной из форм гендерной дискриминации.

*Заседание прерывается в 16 ч. 15 м. и возобновляется в 16 ч. 35 м.*

23. **Г-н Бельтран дель Рио Мадрид** (Мексика) говорит, что государство-участник развернуло комплексную национальную стратегию по предотвращению похищений мигрантов, в которой участвуют Министерство внутренних дел, Министерство общественной безопасности, Генеральная прокуратура и, что весьма важно, Национальная комиссия по правам человека. В целях координации этой стратегии со штатами федеральное правительство подписало соглашения с правительствами штатов Чьяпас, Табаско и Кампече. Вскоре будут подписаны соглашения с рядом других штатов. На совещании по вопросам миграции, организованном Мексикой в октябре 2010 года, 17 американских государств согласовали пакет мер, включая обмен соответствующей информацией между собой.

24. Касаясь вопроса об убийствах в штате Тамаулипас, он говорит, что шестеро виновных были убиты в момент совершения убийства, а восемь других находятся в настоящее время под стражей. Было установлено, что банды в Сальвадоре были причастны к перевозке убитых мигрантов до границы с Мексикой, однако, возможно, и непричастны к самому убийству, и там было арестовано три человека. Федеральное правительство объявило о денежном вознаграждении лицам, которые могут помочь в расследовании.

25. "Гуманитарные визы" были введены в 2007 году, с тем чтобы побудить мигрантов сообщать о преступлениях, свидетелями или жертвами которых они стали, и оставаться в стране для оказания помощи в расследовании. В последние месяцы сотни таких виз были выданы гражданам различных стран, включая Гондурас, Сальвадор, Гватемалу, Никарагуа и Колумбию.

26. **Г-жа Эррера Риверо** (Мексика) говорит, что в результате расследования убийства 72 мигрантов в Сан Фернандо, штат Тамаулипас, были выдвинуты обвинения в отношении восьми лиц по семи пунктам. Ордер на арест был выдан в отношении еще трех человек, и было объявлено о денежном вознаграждении за информацию, которая может привести к их задержанию. В расследовании участвовал и продолжает участвовать ряд стран.

27. Благодаря координации действий между различными федеральными ведомствами Мексики был достигнут значительный прогресс в борьбе с незаконным провозом мигрантов. В каждом штате были созданы специальные подразделения для борьбы с конкретными правонарушениями за счет различных мер, включая создание общей базы данных для обмена информацией. Кроме того, Министерством внутренних дел, Национальной комиссией по правам человека, Министерством общественной безопасности и Генеральной прокуратурой было подписано рамочное соглашение о предупреждении похищения мигрантов и борьбе с ним. Была создана рабочая группа с целью активизации усилий по повышению информированности мигрантов об их правах и поощрению обмена информацией по вопросам борьбы с преступностью между различными органами власти.

28. Хотя участие организованных преступных групп в похищении мигрантов пока еще не установлено, представляется ясным, что банды, совершающие такие правонарушения, действуют скоординированным образом. Власти принимают меры для противодействия таким группам, используя все имеющиеся в их распоряжении правовые средства, включая перехват телефонных разговоров, ордера на обыски и меры по предварительному содержанию под стражей.

29. Был принят ряд мер по содействию представлению сообщений о жалобах. Одной из таких мер является размещение ссылок на веб-сайтах посольств Мексики, позволяющих лицам, находящимся за границей, сообщать о правонарушениях, совершенных в Мексике. Специальная прокуратура по расследованию преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и торговлей людьми, создала сеть для рассмотрения жалоб, особенно в тех штатах, где наблюдается наиболее высокая угроза для женщин. Жертвы могут также сообщать о произошедшем по телефонной линии прямой связи или лично в отделения прокуратуры в любом районе страны. Организации гражданского общества также играют важную роль в плане доведения информации о таких правонарушениях до сведения властей и обеспечения привлечения виновных к ответственности и их наказания.

30. **Г-н Лопес Саласар** (Мексика) говорит, что протяженность и проницаемость южной границы Мексики способствует присутствию преступных групп, стремящихся расширить свою деятельность за счет эксплуатации мигрантов. Федеральное правительство совместно с правительствами штатов и муниципальными властями координирует меры по борьбе с такой деятельностью. В штате Чьяпас была создана специальная прокуратура для расследования правонарушений в отношении мигрантов в целях обеспечения доступа к правосудию и защиты жертв преступлений из числа мигрантов. За предыдущие два года в результате деятельности этой прокуратуры была пресечена деятельность 25 преступных групп, совершивших серьезные правонарушения в отношении мигрантов.

31. Касаясь мер по предупреждению похищения мигрантов, он говорит, что в рамках Национальной ассоциации работников юстиции была создана группа для разработки эффективной стратегии по решению этой проблемы. На юге Мексики была также создана группа пограничной полиции в целях обеспечения физической неприкосновенности мигрантов и оказания им поддержки. С учетом того факта, что некоторые государственные службы покрывают деятельность таких преступных групп, правительство приступило к проведению новой политики проверки и найма сотрудников полиции и созданию групп по осуществлению контроля за поведением правительенных должностных лиц. В связи с делами, касающимися мигрантов, три должностных лица были осуждены за злоупотребление служебным положением и приговорены к тюремному заключению.

32. Был принят закон о борьбе с торговлей людьми, ее предупреждении и наказании за нее, в результате чего было ликвидировано 26 групп и были привлечены к ответственности несколько лиц, занимающихся торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией. В штате Чьяпас был создан межурядченческий комитет по предупреждению торговли людьми, и проводится кампания на нескольких языках в целях повышения информированности населения относительно этой проблемы. В рамках усилий по подготовке государственных служащих в области более эффективного направления правосудия свыше 4 600 человек приняли участие в учебных курсах по различным проблемам, связанным с торговлей людьми, включая права человека, оказание поддержки жертвам и

методы проведения собеседований. Важная роль, которую играет гражданское общество в борьбе с этим явлением, проявилась в организации международного форума по вопросам торговли людьми в штате Чьяпас в марте 2011 года. Правительство учитывает выводы этого форума при разработке будущих программ.

33. **Г-н Ирисар Барбоса** (Мексика) говорит, что его правительство уделяет особое внимание защите физической неприкосновенности лиц, отстаивающих права мигрантов. Меры предосторожности, необходимые для обеспечения их защиты, принимаются в настоящее время в соответствии с руководящими принципами, разработанными Национальной комиссией по правам человека. Они включают координацию мер полицейской защиты, установку видеокамер наблюдения в местах размещения мигрантов и поддержание круглосуточных линий прямой связи для сообщения о возникающих инцидентах.

34. **Г-н Негрин Муньос** (Мексика) говорит, что меры предосторожности в таких случаях принимаются управлением обмутсмена, являющегося независимым органом, прокурором или Межамериканской комиссией по правам человека.

35. **Г-н Бельтран дель Рио Мадрид** (Мексика) говорит, что число мексиканцев, ежегодно депатрируемых из Соединенных Штатов, снизилось с 1 млн. человек в 2005 году до 469 000 в 2010 году. В большинстве случаев эти лица проживали в США в течение ряда лет и были задержаны по месту работы или жительства, а не на границе. То же самое относится к приблизительно 40 000 граждан Центральноамериканских государств, которые были возвращены из Соединенных Штатов в 2010 году. В том, что касается примерно 150 000 граждан Центральноамериканских государств, находящихся в Мексике транзитом, примерно 52 000 из них были депатрированы в места происхождения в 2010 году в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным Мексикой, Сальвадором, Гватемалой, Гондурасом и Никарагуа.

36. В связи с вопросом о подготовке кадров он говорит, что для всех сотрудников Национального института по вопросам миграции организуется национальная программа, охватывающая такие аспекты, как уважение прав человека, оказание помощи жертвам и вопросы, связанные с несовершеннолетними. В 2010 году порядка 1 000 официальных должностных лиц прошли подготовку в этих областях. Аналогичные программы подготовки кадров для сотрудников правоохранительных органов, направленные на предупреждение нарушений прав человека, осуществляются на уровне штатов при поддержке экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека и Международной организации по миграции. Для сотрудников различных федеральных ведомств или учреждений штатов организуется дистанционное электронное обучение.

37. Касаясь вопроса о федеральных должностных лицах, обвиняемых в совершении нарушений прав человека мигрантов, он говорит, что Национальная комиссия по правам человека и Национальный институт по вопросам миграции расследовали 1 325 жалоб, и в связи с 81 жалобой виновные были наказаны.

38. Принятие законов, предусматривающих наказание за уголовные правонарушения, находится в ведении законодательных органов штатов. Например, в штате Чьяпас похищение людей наказывается тюремным заключением на срок от 20 до 50 лет, в то время как в штате Оахака этот срок составляет от 40 до 65 лет. Однако эти наказания существенно увеличиваются, если в тех или иных преступлениях против мигрантов замешаны государственные должностные лица.

39. Г-жа Эрнандес Фитцнер (Мексика) говорит, что к незаконному провозу трудящихся-мигрантов причастны местные и транснациональные организованные преступные группировки. Для борьбы с ними в штате Чьяпас в основных пунктах вдоль прибрежных и горных маршрутов миграции были размещены стратегические группы в составе сотрудников сил безопасности федерального уровня, а также штатов и муниципальных округов. Они базируются в общежитиях для мигрантов, организуемых НПО, которые сообщают силам безопасности о случаях применения насилия в отношении мигрантов. В результате их деятельности удалось ликвидировать 25 преступных группировок.

40. При взаимодействии с федеральным правительством были созданы механизмы, обеспечивающие предоставление защиты и консультаций мигрантам, которые стали жертвами торговли людьми, похищений или других преступлений. Генеральный прокурор штата возбуждает расследование тех случаев, когда соответствующие преступные банды базируются в штате Чьяпас, а Генеральная прокуратура страны занимается транснациональными группировками. Когда поступает сообщение о совершенном преступлении, приводится в действие процедура выдачи "гуманитарной визы" пострадавшему в координации с Национальным институтом по вопросам миграции. Пострадавшие размещаются в общежитиях для мигрантов или убежищах для жертв преступлений, действующих под эгидой НПО. Если дальнейшее пребывание в штате Чьяпас создает угрозу для пострадавших, их перевозят в другие штаты. Сотрудничество между НПО, Национальным институтом по вопросам миграции и органами государственного управления на всех уровнях имеет решающее значение для обеспечения надлежащей заботы и защиты мигрантов, которые становятся жертвами преступлений, а также задержания виновных, из которых к настоящему времени было осуждено 253 человека.

41. Присутствие временных трудящихся из Гватемалы является стимулом для экономики штата Чьяпас, и принимаются меры для обеспечения защиты их прав. Мобильные подразделения Управления по защите трудящихся и Национального института по вопросам миграции вместе с представителями консульства Гватемалы уполномочены инспектировать фирмы, выдавать удостоверения личности гватемальцам, у которых нет никаких документов, заниматься урегулированием их статуса трансграничных трудящихся-мигрантов и сообщать о случаях, когда им не платят за работу. Трудящиеся из соседних стран также имеют доступ к здравоохранению и образованию для своих детей.

42. Г-н Негрин Муньос (Мексика) подчеркивает, что Национальная комиссия по правам человека за последние несколько лет вынесла 20 рекомендаций Национальному институту по вопросам миграции, все из которых были одобрены и выполняются.

43. Касаясь вопроса о возвращающихся лицах, он говорит, что осуществляемая Министерством труда и социального обеспечения программа поиска работы для возвращающихся (*Repatriados Trabajando*) призвана содействовать тому, чтобы возвращающиеся работники могли вновь оказаться на рынке труда в Мексике. В рамках другого экспериментального проекта возвращающимся оказывается поддержка в форме консультаций.

44. В том, что касается оговорки государства-участника к пункту 4 статьи 22 Конвенции, он говорит, что в соответствии с недавно принятым Конгрессом законопроектом о конституционной реформе, который вступит в силу после того, как его одобрят как минимум 17 штатов, суды смогут ссылаться в судах на все международные договоры, участницей которых является Мексика. Кроме того, поправка к статье 33 Конституции гарантирует иностранцам, подлежащим вы-

сылке, право на предварительное слушание. Официальное вступление в силу указанной реформы должно устраниТЬ все основания для сохранения такой оговорки.

45. Г-н Наваррет Гутьеррес (Мексика) говорит, что принятие Общего закона о праве на женщин на жизнь, свободную от насилия, отвечает интересам всех женщин, а не только женщин-мигрантов, так как это способствовало институционализации механизмов по борьбе с бытовым насилием. По всей стране было создано около 1 200 муниципальных агентств по делам женщин, которым наряду с учреждениями штатов и федерального уровня поручена задача осуществления гендерной политики правительства. Всего за два года все 32 штата в государстве-участнике приняли законодательство о введении в действие этого Закона.

46. Вместе с Общим законом о равенстве женщин и мужчин этот Закон способствовал тому, что гендерные вопросы стали учитываться во всех аспектах проводимой политики, благодаря чему женщинам уделяется первоочередное внимание в самых различных областях от здравоохранения до образования. Этот Закон также облегчил выполнение государством-участником своих обязательств по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенции Белен-ду-Пара). В судах государства-участника все чаще ссылаются на положения этих документов.

47. За прошедшие четыре года на осуществление политики гендерного равенства было выделено 14 млрд. мексиканских долларов, а в минувшем году на финансирование соответствующих федеральных ведомств было израсходовано 15 млрд. мексиканских долларов. Гендерная политика увязывается с самыми различными потребностями женщин с учетом того, что существуют значительные различия в приоритетах женщин, живущих в городских и сельских районах, и женщин-мигрантов. При прокуратурах все чаще создаются специальные группы, занимающиеся вопросами женщин, и в настоящее время на уровне штатов существует 10 организационных подразделений, аналогичных Специальной прокуратуре по расследованию преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и торговлей людьми.

48. В 2007 году было принято 20 общих протоколов по вопросам гендерного насилия, 11 из которых непосредственно касаются сексуального насилия. Была создана общегосударственная бесплатная телефонная линия прямой связи для женщин наряду с дополнительными 28 аналогичными линиями в штатах. Только за 2010 год поступило 17 000 звонков. Создана также специальная веб-страница для женщин-мигрантов. Кроме того, был опубликован справочник, содержащий информацию по 60 федеральным программам для мигрантов, и руководство по правам иностранных женщин в Мексике.

49. Г-жа Пусси Консимбо спрашивает, отражают ли реальное положение дел 1 000 зарегистрированных жалоб относительно преступлений против мигрантов. Даже если это так, число лиц, привлеченных за это к ответственности, составляющее около 80 человек, выглядит довольно незначительным. Поступающие в Комитет сообщения свидетельствуют о том, что преступления, совершенные государственными должностными лицами в отношении мигрантов, являются столь распространенными, что речь идет практически о национальном бедствии. Правда ли то, что действия государственных должностных лиц могут быть расследованы в связи с подобными преступлениями лишь после поступления соответствующих жалоб?

50. Она спрашивает, существуют ли специальные меры для защиты женщин и детей от изнасилования в случае их похищения. Она также хотела бы больше узнать о результатах усилий групп "Бета" по оказанию помощи мигрантам, и интересуется, удовлетворено ли государство-участник их работой.

51. **Г-н Каррион Мена** спрашивает, поддерживает ли государство-участник контакты со всеми странами, граждане которых были в числе жертв убийства, совершенного в штате Тамаулипас, и если нет, то почему. Он также спрашивает, как функционирует Центр штата Чьяпас по мерам укрепления доверия и что было им достигнуто.

52. Он просит представить более подробные данные о количестве должностных лиц штата, которые прошли подготовку в области прав человека. Если, как, судя по всему, и обстоит дело, должностные лица штата, причастные к убийствам, связаны с тем явлением, которое все чаще называют "миграционным бизнесом", какие наказания были им вынесены? Хорошо известно, что южная граница государства-участника является легко проницаемой, однако он хотел бы знать, до какой степени государство утратило над ней контроль и почему вдоль хорошо известных миграционных маршрутов, ведущих на север к границе с Соединенными Штатами, не размещено более значительное количество сотрудников государственных сил безопасности. Почему силы безопасности не перехватывают мигрантов, перемещающихся по этим маршрутам, и не приходят к ним на помощь в случае необходимости?

53. В связи с денежными переводами, направляемыми мексиканскими мигрантами, он спрашивает, оказывает ли государство-участник какое-либо влияние на порядок распределения этих средств, будь то на федеральном уровне или на уровне штатов.

54. В заключение он говорит, что усилия, предпринимаемые государством-участником для защиты правозащитников, судя по всему, не являются достаточными.

55. **Г-жа Кубиас Медина**, указывая на имеющиеся сообщения о ситуациях, когда женщины-мигранты становились жертвами изнасилований и возвращались в свои страны происхождения, причем им не предоставлялись консультации или помочь в какой бы то ни было форме, спрашивает, разработало ли государство-участник какие-либо программы помощи таким женщинам.

56. Касаясь законопроекта государства-участника по вопросам миграции, она выражает озабоченность в связи с тем, что статья 114 этого законопроекта, которая, насколько можно судить, допускает высылку иностранцев без предварительного слушания, противоречит поправке к статье 33 Конституции. Она поддерживает просьбу г-на Карриона Мена о представлении более подробной информации о Центре по мерам укрепления доверия и спрашивает, что предпринимается государством-участником для того, чтобы мигранты не опасались представителей властей и не боялись сообщать о совершенных против них преступлениях.

57. **Председатель** спрашивает, может ли государство-участник оценить прогресс в деле осуществления различных законодательных актов, правил и учебных программ, которые оно разработало. Он также хотел бы знать, делает ли оно что-нибудь для оказания помощи мексиканским гражданам, которые находятся в Соединенных Штатах с неурегулированным статусом и которые не могут быть высланы, однако вынуждены носить на лодыжке, в некоторых случаях годами, электронный сигнализатор местонахождения.

58. Он спрашивает, планирует ли государство-участник повысить качество сбора данных по мигрантам, находящимся в Мексике транзитом, и существуют ли какие-то альтернативы содержанию мигрантов в специальных центрах. Поступают сообщения о том, что мигранты, содержащиеся в таких центрах, часто становятся жертвами поборов. Он также хотел бы узнать, имеются ли в законопроекте о миграции положения, предусматривающие выдачу мигрантам, находящимся в Мексике с неурегулированным статусом, временных виз и на каких условиях могут выдаваться такие визы.

*Заседание закрывается в 18 ч. 05 м.*