



**Convention contre  
la torture et autres peines  
ou traitements cruels,  
inhumains ou dégradants**

Distr.  
GÉNÉRALE

CAT/C/SR.268  
18 novembre 1996

FRANCAIS  
Original : ANGLAIS

COMITÉ CONTRE LA TORTURE

Dix-septième session

COMPTE RENDU ANALYTIQUE DE LA PREMIÈRE PARTIE (PUBLIQUE)\* DE LA 268ème SÉANCE

tenue au Palais des Nations, à Genève,  
le jeudi 14 novembre 1996, à 10 heures.

Président : M. DIPANDA MOUELLE

SOMMAIRE

EXAMEN DES RAPPORTS PRÉSENTÉS PAR LES ETATS PARTIES EN APPLICATION DE  
L'ARTICLE 19 DE LA CONVENTION (suite)

Deuxième rapport périodique de la Fédération de Russie (suite)

---

\* Le compte rendu analytique de la deuxième partie (privée) de la séance est publié sous la cote CAT/C/SR.268/Add.1.

---

Le présent compte rendu est sujet à rectifications.

Les rectifications doivent être rédigées dans une des langues de travail. Elles doivent être présentées dans un mémorandum et être également portées sur un exemplaire du compte rendu. Il convient de les adresser, une semaine au plus tard à compter de la date du présent document, à la Section d'édition des documents officiels, bureau E.4108, Palais des Nations, Genève.

Les rectifications éventuelles aux comptes rendus des séances publiques de la présente session seront groupées dans un rectificatif unique, qui sera publié peu après la clôture de la session.

La séance est ouverte à 10 h 10.

EXAMEN DES RAPPORTS PRÉSENTÉS PAR LES ETATS PARTIES EN APPLICATION DE  
L'ARTICLE 19 DE LA CONVENTION (point 4 de l'ordre du jour) suite)

Deuxième rapport périodique de la Fédération de Russie (suite) (CAT/C/17/Add.15)

1. Sur l'invitation du Président, MM. Kolossovski, Kartashkin, Katyshev, Butaev, Orlov, Chtcherbak, Malquinov, Boychenko et Loukiantsev (Fédération de Russie) prennent place à la table du Comité

2. M. PIKIS (Rapporteur pour la Fédération de Russie) donne lecture des conclusions et recommandations du Comité concernant le deuxième rapport périodique de la Fédération de Russie, qui s'énoncent comme suit:

"Conclusions et recommandations du Comité contre la torture

Fédération de Russie

1. Le Comité a examiné le deuxième rapport périodique de la Fédération de Russie (CAT/C/17/Add.15) à ses 264ème, 265ème et 268ème séances, les 12 et 14 novembre 1996 (voir CAT/C/SR.264, 265 et 268) et a adopté les conclusions et recommandations suivantes.

A. Introduction

2. Le deuxième rapport périodique de la Fédération de Russie n'a pas été présenté dans les délais voulus, ce qui s'explique peut-être par le fait que ce pays est dans une période de transition. Il est conforme, dans ses grandes lignes, aux directives adoptées par le Comité pour la présentation des rapports.

3. Le Comité remercie les représentants de la Fédération de Russie de leur exposé et en particulier des efforts faits pour répondre à la quasi-totalité des nombreuses questions posées par le Rapporteur, par le Corapporteur et par les membres du Comité.

B. Aspects positifs

4. La Constitution de la Fédération de Russie garantit le respect intégral des droits de l'homme, y compris du droit à la sûreté de sa personne et à l'intégrité physique.

5. La Constitution interdit la torture et toute forme de traitement dégradant de l'individu.

6. L'adoption d'un nouveau Code pénal est accueillie avec satisfaction, compte tenu en particulier de la criminalisation de divers faits constituant, lorsque leurs auteurs sont des responsables de l'application des lois, des actes de torture.

7. La création de la Commission présidentielle des droits de l'homme et la désignation d'un médiateur aux droits de l'homme sont incontestablement

un pas dans la bonne direction. La mise en place de ces organes aura d'autant plus de poids que les pouvoirs qui leur seront conférés pour suivre l'application de la Convention et connaître des violations commises seront définis avec précision.

8. Le retrait de la réserve à l'article 20 et les déclarations d'acceptation des procédures prévues aux articles 21 et 22 de la Convention sont accueillis avec satisfaction.

9. L'attribution de ressources supplémentaires pour améliorer les conditions de détention mentionnée par la délégation constitue un pas en avant.

10. Il a été pris dûment note de la volonté de réformer les institutions de l'Etat, quoique avec difficulté, pour qu'elles soient conformes aux dispositions de la Constitution et aux normes relatives aux droits fondamentaux de l'homme.

C. Facteurs et difficultés entravant la mise en oeuvre de la Convention

11. Le Comité prend note de l'existence des obstacles suivants :

a) La difficulté de remplir le vide institutionnel laissé par la rupture avec le passé. L'appareil de l'Etat est, d'expérience, réfractaire au changement;

b) La difficulté de reconvertis les institutions et la machine de l'Etat. La connaissance des obstacles qui entravent ce processus devrait amener les autorités à redoubler d'efforts pour les surmonter;

c) L'absence de personnels dûment qualifiés en nombre suffisant pour mettre rapidement en place le nouveau cadre légal et les rouages de l'Etat prévus par la Constitution;

d) L'étendue du pays et la dilution de l'autorité entre les instances centrales et les instances régionales qui compliquent encore la mise en place du nouvel ordre;

e) Le manque de ressources pour faire face aux problèmes rencontrés dans la mise en place du nouvel ordre légal. Il faudrait en priorité allouer les ressources nécessaires à la réforme des institutions.

D. Sujets de préoccupation

12. Le Comité est préoccupé par :

a) Le fait que les actes de torture ne constituent pas une infraction spécifique, au regard de droit national, contrairement à ce que dispose l'article 4 de la Convention;

b) Le fait que les décrets présidentiels n° 1815 du 2 novembre 1993, 1226 du 14 juin 1994 et 1025 du 10 juillet 1996, en autorisant à

placer des suspects au secret pendant neuf jours dans un cas et 30 jours dans les autres cas, ouvrent la porte à des violations des droits des détenus;

c) Les nombreuses allégations faisant état de tortures et de sévices infligés à des suspects et à des personnes placées en garde à vue afin d'obtenir d'eux des aveux, les allégations générales de sévices infligés à des détenus et l'absence de mécanismes efficaces pour l'examen rapide de ces plaintes;

d) Le fait que, d'après les renseignements dont dispose le Comité, de jeunes soldats de l'armée russe sont brutalisés par leurs aînés sans que les autorités prennent les mesures qui s'imposent pour mettre fin à de telles pratiques;

e) L'absence de mécanismes efficaces pour l'examen rapide des plaintes pour mauvais traitements ou relatives aux conditions de détention émanant de détenus;

f) La lenteur avec laquelle la législation interne est alignée sur la Constitution et sur les normes relatives aux droits de l'homme. Il en résulte un décalage entre l'ordre légal respectueux des droits de l'homme institué par la Constitution et les modalités d'application de la loi;

g) La surpopulation carcérale qu'aggravent encore la médiocrité des conditions de détention et le manque d'hygiène;

h) Le manque de formation de la police, du personnel pénitentiaire et du personnel des organismes chargés de faire appliquer la loi en ce qui concerne les droits des suspects et des prisonniers et les devoirs que leur impose la loi;

i) L'absence de mesures appropriées pour donner pleinement effet aux dispositions de l'article 3 de la Convention et en assurer l'applicabilité, chaque fois que nécessaire, y compris en matière d'extradition;

j) L'absence de compétence extraterritoriale qui rend difficile, voire impossible, la mise en oeuvre de l'alinéa b) du paragraphe 1 de l'article 5 de la Convention;

k) Les nombreuses violations des droits de l'homme signalées pendant le conflit en Tchétchénie, y compris des actes de torture, et le fait apparemment qu'elles n'ont donné lieu à aucune enquête et n'ont pas été examinées rapidement et efficacement.

#### E. Recommandations

Le Comité recommande que l'Etat partie :

a) Fasse de la torture, telle qu'elle est définie dans la Convention, une infraction spécifique passible de peines suffisamment sévères qui prennent en considération la gravité des faits;

- b) Accélère la formation du personnel, y compris du personnel médical, de tous les organes chargés de l'application des lois et de la garde des prisonniers quant aux pouvoirs et aux devoirs que leur confère la loi;
- c) Adopte des programmes visant à informer les détenus et le public de leurs droits ainsi que des moyens prévus par la loi pour les protéger;
- d) Institue un mécanisme efficace pour surveiller le déroulement des enquêtes, les conditions dans lesquelles s'effectuent les gardes à vue et les conditions de détention;
- e) Mette en place un mécanisme approprié chargé d'examiner dans le plus court délai les plaintes de personnes soupçonnées d'avoir commis une infraction et de celles qui sont placées en garde à vue ou en détention et d'engager des poursuites contre les responsables;
- f) Améliore considérablement les conditions de détention, notamment en ce qui concerne la place, les installations, l'alimentation et l'hygiène;
- g) Abroge les lois, règles et règlements qui autorisent le maintien en garde à vue, pour plus de 48 heures, sans décision judiciaire ainsi que ceux qui restreignent l'accès à l'assistance en matière judiciaire. Le libre accès à un conseil devrait être garanti à tout moment;
- h) Etablisse un comité indépendant chargé d'enquêter sur les allégations de tortures et de traitements inhumains et dégradants mettant en cause des membres des forces militaires de la Fédération de Russie et des séparatistes tchétchènes en vue de traduire en justice ceux contre lesquels il existe des preuves relatives à leur implication ou complicité dans de tels actes."

3. M. KOLOSSOVSKI (Fédération de Russie) se félicite du dialogue fructueux qui s'est instauré avec le Comité et le remercie de ses conclusions et recommandations, qui seront transmises aux autorités russes compétentes et étudiées avec la plus grande attention.

4. Le PRÉSIDENT remercie la délégation de la Fédération de Russie pour sa franche coopération. Le Comité se réjouit de poursuivre le dialogue avec la Fédération de Russie à une date ultérieure.

5. La délégation de la Fédération de Russie se retire

La partie publique de la séance prend fin à 10 h 25