



**Конвенция против пыток и
других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.: General
28 February 2011

Original: Russian

Комитет против пыток

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 19 Конвенции**

**Пятые периодические доклады государств-
участников, подлежащие представлению в 2010 году**

Российская Федерация* **

[28 декабря 2010 года]

* Четвертый периодический доклад, представленный правительством Российской Федерации, содержится в документе CAT/C/55/Add.11; доклад рассматривался Комитетом на его 732-м, 733-м и 735-м заседаниях, состоявшихся 10 и 13 ноября 2006 года (CFT/C/SR.732, 733, 735). Информацию о его рассмотрении см. в документе CAT/C/RUS/CO/4.

** В соответствии с препровожденной государством-участником информацией относительно обработки их докладов настоящий документ до его направления в службы перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Информация по отдельным статьям Конвенции	1-344	3
Статьи 1 и 4	1-22	3
Статья 2	23-155	5
Статья 3	156-185	24
Статья 5	186-187	28
Статья 10	188-203	29
Статья 11	204-219	33
Статьи 12 и 13	220-260	36
Статья 14	261-268	46
Статья 15	269-276	48
Статья 16	277-344	50
II. Ситуация в Чеченской Республике	345-397	65
III. Прочие вопросы	398-426	73
IV. Общая информация о положении в области прав человека в стране, включая новые меры и изменения, касающиеся осуществления Конвенции	427-430	79

Пятый периодический доклад Российской Федерации о соблюдении положений Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

I. Информация по отдельным статьям Конвенции

Статьи 1 и 4

1. Федеральным законом от 08.12.2003 № 162-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации" статья 117 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) дополнена примечанием, содержащим следующее определение пытки:

"Под пыткой в настоящей статье и других статьях настоящего Кодекса понимается причинение физических или нравственных страданий в целях понуждения к даче показаний или иным действиям, противоречащим воле человека, а также в целях наказания либо в иных целях".

2. Данные изменения внесли правовую определенность в квалификацию указанных противоправных действий в случаях применения пытки и по своему содержанию соответствуют положениям статьи 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее – Конвенция).

3. Пункт "д" части 2 статьи 117 УК РФ предусматривает ответственность за применение пыток при причинении физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями. Согласно УК РФ, применение пытки при совершении указанных деяний является квалифицирующим признаком, усиливающим уголовную ответственность.

4. Часть 2 статьи 302 УК РФ предусматривает ответственность за применение пытки при принуждении подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля к даче показаний либо эксперта, специалиста к даче заключения или показаний путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий со стороны следователя или лица, производившего дознание, а равно другого лица с ведома или молчаливого согласия следователя или лица, производящего дознание.

5. Преступные деяния, связанные с покушением на совершение пытки, квалифицируются по пункту "д" части 2 статьи 117 УК РФ или по части 2 статьи 302 УК РФ ("принуждение к даче показаний"). Согласно части 3 статьи 30 УК РФ, "покушением на преступление признаются умышленные действия (бездействие) лица, непосредственно направленные на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам".

6. Ответственность за соучастие в применении пыток наступает по соответствующей статье Особенной части УК РФ с учетом положений главы 7 УК РФ

("Соучастие в преступлении"), закрепляющей понятие соучастия в преступлении, виды и ответственность соучастников преступления.

7. В случае причастности должностных лиц к совершению действий, подпадающих под определение "пытки", они могут быть также привлечены к уголовной ответственности по части 3 статьи 286 УК РФ ("Превышение должностных полномочий"), предусматривающей наказание до 10 лет лишения свободы.

8. Кроме того, согласно пункту "и" части 1 статьи 63 УК РФ ("Обстоятельства, отягчающие наказания") совершение любого преступления с особой жестокостью, садизмом, издевательством, а также мучениями для потерпевшего, признается обстоятельством, отягчающим наказание.

9. В соответствии с частью 1 статьи 42 УК РФ ("Исполнение приказа или распоряжения") не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение.

10. Согласно части 2 данной статьи лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконного приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность.

11. В российской правоприменительной практике не было случаев прямого применения судами положений Конвенции.

12. Всего по статье 117 УК РФ в 2007 году зарегистрировано 6055 преступлений, в 2008 году – 5902 преступления, в 2009 году – 5967 преступлений.

13. Всего в 2007 году по статье 286 УК РФ зарегистрировано 6736 преступлений, в 2008 году – 3227, в 2009 году – 3330 преступлений.

14. По статье 302 УК РФ в 2007 году зарегистрировано 5 преступлений, в 2008 году – 3 преступления, в 2009 году – 9 преступлений.

15. Судами Российской Федерации в 2008 году по части 1 статьи 117 УК РФ осуждено 2 194 лица. Наряду с этим, обвинительные приговоры вынесены за совершение 153 преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 117 УК РФ, в совокупности с другими более тяжкими преступлениями.

16. По части 2 статьи 117 УК РФ осуждено 769 лиц. Наряду с этим, обвинительные приговоры вынесены за совершение 96 преступлений, предусмотренных частью 2 статьи 117 УК РФ, в совокупности с другими более тяжкими преступлениями.

17. Всего в 2008 году по статье 117 УК РФ вынесены обвинительные приговоры за совершение 3 212 преступлений. Осуждено 2 963 лица. Оправдано 2 лица. Прекращены дела в отношении 1780 лиц, в том числе в отношении 6 лиц – по реабилитирующим основаниям. Применены меры медицинского характера к 55 лицам, признанным невменяемыми.

18. В 2009 году по части 1 статьи 117 УК РФ осуждено 2 362 лица. Наряду с этим, обвинительные приговоры вынесены за совершение 204 преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 117 УК РФ, в совокупности с другими более тяжкими преступлениями.

19. В 2009 году по части 2 статьи 117 УК РФ осуждено 750 лиц. Наряду с этим, обвинительные приговоры вынесены за совершение 81 преступления,

предусмотренного частью 2 статьи 117 УК РФ, в совокупности с другими более тяжкими преступлениями.

20. За 2008 – 2009 годы по пункту "д" части 2 статьи 117 УК РФ осуждено 63 лица (в 2008 году – 30 лиц, в 2009 году – 33 лица). Всем осужденным назначено лишение свободы на определенный срок (реально).

21. За 2009 год по статье 117 УК РФ вынесены обвинительные приговоры за совершение 3 397 преступлений. Осуждено 3 112 лиц. Оправдано 3 лица. Прекращены дела в отношении 1709 лиц, в том числе в отношении одного лица по реабилитирующим основаниям. Применены меры медицинского характера к 31 лицу, признанному невменяемым.

22. По статье 302 УК РФ за принуждение к даче показаний в период 2008–2009 годы осуждено одно лицо, которому назначено наказание в виде лишения свободы условно.

Статья 2

23. На лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, распространяется действие Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений". Согласно статье 7 указанного Федерального закона лицо или орган, в производстве которых находится уголовное дело, обязаны незамедлительно известить одного из близких родственников подозреваемого или обвиняемого о месте или об изменении места его содержания под стражей.

24. Аналогичное положение содержится в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (УПК РФ). Статья 96 УПК РФ устанавливает обязанность дознавателя, следователя не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого уведомить кого-либо из близких родственников, а при их отсутствии – других родственников, или предоставить возможность такого уведомления самому подозреваемому.

25. Согласно части 3 статьи 46 УПК РФ, дознаватель, следователь обязан уведомить о задержании подозреваемого его близких родственников или родственников в соответствии со статьей 96 УПК РФ ("Уведомление о задержании подозреваемого").

26. При задержании подозреваемого, являющегося военнослужащим, об этом уведомляется командование воинской части.

27. Если подозреваемый является гражданином или подданным другого государства, соответствующее дипломатическое представительство или консульское учреждение уведомляется об этом не позднее 12 часов с момента задержания.

28. Исключение из общего правила допускается при необходимости сохранения в интересах предварительного расследования в тайне факта задержания, но только с согласия прокурора и за исключением случаев, когда подозреваемый является несовершеннолетним (часть 4 статьи 96 УПК РФ).

29. Одной из правовых гарантий, призванных не допускать нарушения прав задержанных, является часть 2 статьи 94 УПК РФ, согласно которой по истечении 48 часов с момента задержания подозреваемый подлежит освобождению, если в отношении его не была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу либо суд не продлил срок задержания в порядке, установленном пунк-

том 3 части 7 статьи 108 УПК РФ (на срок не более 72 часов с момента вынесения судебного решения).

30. В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" подозреваемым и обвиняемым на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, может быть предоставлено не более двух свиданий в месяц с родственниками и иными лицами продолжительностью до трех часов каждое.

31. Согласно статье 16 указанного Федерального закона порядок проведения свиданий подозреваемых и обвиняемых с родственниками, устанавливается Правилами внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

32. Эта норма конкретизируется в Правилах внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утвержденных приказом МВД России от 22.11.2005 № 950, и Правилах внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 14.10.2005 № 189.

33. В соответствии с указанными нормативными документами, подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с родственниками и иными лицами на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, но не более двух свиданий в месяц продолжительностью до трех часов каждое. Разрешение действительно только на одно свидание.

34. В письменном разрешении на свидание должно быть указано, кому и с какими лицами оно разрешается. На свидание с подозреваемым или обвиняемым допускаются одновременно не более двух взрослых человек.

35. Подозреваемым и обвиняемым, являющимся иностранными гражданами (подданными), свидания с представителями консульств, дипломатических представительств государств, гражданами (подданными) которых они являются, в также компетентных межправительственных организаций, под защитой которых они находятся, представляются в случаях и порядке, установленных международными договорами Российской Федерации, а также соглашениями, заключенными ею с межправительственными организациями, с соблюдением Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" и упомянутых Правил.

36. Свидания с родственниками и иными лицами осуществляются под контролем сотрудников мест содержания под стражей и в случае попытки передачи подозреваемому или обвиняемому запрещенных предметов, веществ и продуктов питания либо сведений, которые могут препятствовать установлению истины по уголовному делу или способствовать совершению преступления, прерываются досрочно.

37. Лица, в отношении которых суд назначил наказание в виде лишения свободы, но находящиеся еще под стражей в следственном изоляторе, до получения администрацией учреждения извещения о вступлении приговора суда в законную силу относятся к категории "подозреваемых и обвиняемых".

38. В соответствии с Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденными приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 14.10.2005 № 189 осужденному, в

отношении которого приговор вступил в законную силу, но еще не обращен к исполнению, свидание с родственниками предоставляется на основании разрешения председательствующего в судебном заседании по уголовному делу или председателя суда. Аналогичная норма закреплена и в статье 395 УПК РФ.

39. Согласно статье 75 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (УИК РФ) осужденные к лишению свободы направляются для отбывания наказания не позднее 10 дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора суда в законную силу. В течение этого срока осужденный имеет право на краткосрочное свидание с родственниками или иными лицами.

40. Во время пребывания в исправительном учреждении согласно статье 89 УИК РФ осужденным к лишению свободы предоставляются краткосрочные свидания продолжительностью четыре часа и длительные свидания продолжительностью трое суток на территории исправительного учреждения. В предусмотренных УИК РФ случаях осужденным могут предоставляться длительные свидания с проживанием вне исправительного учреждения продолжительностью пять суток. В этом случае начальником исправительного учреждения определяются порядок и место проведения свидания.

41. Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками или иными лицами в присутствии представителя администрации исправительного учреждения. Длительные свидания предоставляются с правом совместного проживания с супругом (супругой), родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками, а с разрешения начальника исправительного учреждения – с иными лицами.

42. Осужденным по их просьбе разрешается заменять длительное свидание краткосрочным, краткосрочное или длительное свидание телефонным разговором, а в воспитательных колониях длительное свидание с проживанием вне исправительного учреждения краткосрочным свиданием с выходом за пределы воспитательной колонии. Порядок замены одного вида свидания другим устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

43. Согласно части 2 статьи 48 Конституции Российской Федерации каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

44. В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с защитником с момента фактического задержания. Свидания предоставляются наедине и конфиденциально без ограничения их числа и продолжительности, за исключением случаев, предусмотренных УПК РФ.

45. Согласно части 2 статьи 46 и части 4 статьи 92 УПК РФ подозреваемый, задержанный в порядке, установленном УПК РФ, должен быть допрошен не позднее 24 часов с момента его фактического задержания. До начала первого допроса подозреваемому по его просьбе обеспечивается свидание с защитником наедине и конфиденциально. В случае необходимости производства процессуальных действий с участием подозреваемого продолжительность свидания свыше 2 часов может быть ограничена дознавателем, следователем с обязатель-

ным предварительным уведомлением об этом подозреваемого и его защитника. В любом случае продолжительность свидания не может быть менее 2 часов.

46. Защитник может быть приглашен подозреваемым, обвиняемым, его законным представителем либо участие защитника обеспечивается дознавателем, следователем или судом (статья 50 УПК РФ).

47. Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещаются.

48. В соответствии с частью первой статьи 52 УПК РФ подозреваемый, обвиняемый вправе в любой момент производства по уголовному делу отказаться от помощи защитника. Такой отказ допускается только по инициативе подозреваемого или обвиняемого.

49. Конкретная кандидатура защитника может быть отведена как самим подозреваемым или обвиняемым по субъективным основаниям, так и дознавателем, следователем, а также судом по основаниям, установленным статьей 72 УПК РФ.

50. Статья 72 УПК РФ содержит исчерпывающий перечень обстоятельств, исключающих участие конкретного защитника в производстве по уголовному делу. Согласно данной статье защитник или представитель потерпевшего не вправе участвовать в производстве по уголовному делу, если он:

а) ранее участвовал в производстве по данному уголовному делу в качестве судьи, прокурора, следователя, дознавателя, секретаря судебного заседания, свидетеля, эксперта, специалиста, переводчика или понятого;

б) является близким родственником или родственником судьи, прокурора, следователя, дознавателя, секретаря судебного заседания, принимавшего либо принимающего участие в производстве по данному уголовному делу, или лица, интересы которого противоречат интересам участника уголовного судопроизводства, заключившего с ним соглашение об оказании защиты;

в) оказывает или ранее оказывал юридическую помощь лицу, интересы которого противоречат интересам защищаемого им подозреваемого, обвиняемого либо представляемого им потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика.

51. В соответствии с частью 1 статьи 69 и частью 2 статьи 72 УПК РФ решение об отводе защитника, представителя потерпевшего, гражданского истца или гражданского ответчика принимается дознавателем, следователем, а также судом. Указанный перечень лиц, обладающих правом отвода защитника, является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию. Отстранение адвоката от участия в деле законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Таким образом, законодательство Российской Федерации не содержит положений, позволяющих прокурору отстранять адвоката от участия в деле.

52. Статья 15 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" предусматривает, что в местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий изоляцию подозреваемых и обвиняемых, а также выполнение задач, предусмотренных УПК РФ. В частности, статья 18 упомянутого Закона

предусматривает, что свидания с родственниками и иными лицами осуществляются под контролем сотрудников мест содержания под стражей и, в случае попытки передачи подозреваемому запрещенных предметов, веществ и продуктов питания либо сведений, которые могут препятствовать установлению истины по уголовному делу или способствовать совершению преступления, прерываются досрочно.

53. В соответствии с этой нормой Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденные приказом Минюста России от 14.10.2005 № 189 устанавливают, что основаниями для досрочного прекращения свидания являются попытка передачи подозреваемому или обвиняемому запрещенных предметов, веществ и продуктов питания, а также попытка передачи лицами, прибывшими на свидание, сведений, которые могут препятствовать установлению истины по уголовному делу или способствовать совершению преступления (п. 147).

54. В случае досрочного прекращения свидания с адвокатом начальник следственного изолятора (СИЗО) обязан назначить проверку. О нарушении незамедлительно информируется соответствующий территориальный орган Минюста России. Заключение с копиями материалов проверки направляется в Совет адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, членом которой является адвокат, для решения вопроса о его ответственности с последующим уведомлением администрации СИЗО.

55. Досрочное прекращение свидания задержанного с защитником может быть обжаловано в установленном законом порядке. При этом конечной инстанцией, которая рассматривает такие жалобы, является суд.

56. Информация территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (ФСИН России) о количестве досрочно прекращенных свиданий с защитниками.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество досрочно прекращенных свиданий лиц, содержащихся под стражей в СИЗО и помещений, функционирующих в режиме следственных изоляторов (далее – ПФРСИ) с защитниками в случае попытки передачи сведений, которые могут препятствовать установлению истины по уголовному делу или способствовать совершению новых преступлений	4	2	1	4	0	2
Количество досрочно прекращенных свиданий лиц, содержащихся под стражей в СИЗО и ПФРСИ с защитниками при попытке передачи подозреваемому или обвиняемому запрещенных предметов, веществ, продуктов питания	11	21	16	44	79	57

57. Информация территориальных органов ФСИН России о числе жалоб со стороны защитников и лиц, лишенных свободы, на нарушения их права на доступ к юридической помощи.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество жалоб со стороны защитников и лиц, лишенных свободы, на нарушения их права на доступ к юридической помощи	12	22	27	19	33	47

58. Российское законодательство не предусматривает каких-либо исключительных обстоятельств, оправдывающих пытки.

59. Статья 21 Конституции Российской Федерации установлено, что "никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию".

60. Статья 9 ("уважение чести и достоинства личности") УПК РФ запрещает осуществление действий и принятие решений, унижающих честь участника уголовного судопроизводства, а также обращение, унижающее его человеческое достоинство либо создающее опасность для его жизни и здоровья. Никто из участников уголовного судопроизводства не может подвергаться насилию, пыткам, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

61. Нарушение данного запрета служит основанием для привлечения виновного должностного лица к дисциплинарной или уголовной ответственности.

62. Запрет на применение пыток содержится также в УИК РФ (статья 3), Законе Российской Федерации от 18.04.1991 № 1026-1 "О милиции" (статья 5), Федеральном законе от 15.07.1995 № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" (статья 4).

63. Кроме того, часть 8 статьи 9 Кодекса профессиональной этики сотрудника внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 24.12.2008 № 1138, прямо установлено, что чрезвычайные обстоятельства не могут служить оправданием для нарушений закона, пыток или других жестоких, бесчеловечных либо унижающих достоинство видов обращения и наказания.

64. Информация территориальных органов ФСИН России о лицах, содержащихся под стражей в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) по подозрению в террористической деятельности.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество лиц, содержащихся под стражей в учреждениях УИС по подозрению в террористической деятельности	618	779	805	571	529	495

65. В соответствии с "Положением о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в проведении контртеррористической операции", утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2007 № 352, командиры подразделений, воинских частей и соединений Вооруженных Сил Российской Федерации, входящих в состав группировки сил и средств для проведения контртеррористической операции, отдают соответствующие приказы, распоряжения, команды и сигналы на применение оружия, боевой техники и специальных средств в ходе непосредственного управления возглавляемыми ими подразделениями, воинскими частями и соединениями.

66. Указанные должностные лица, обязаны незамедлительно уведомить органы прокуратуры Российской Федерации о всех случаях ранения или смерти в результате применения оружия, боевой техники и специальных средств в ходе проведения контртеррористической операции.

67. В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 06.09.2007 "Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия" органам прокуратуры надлежит в полной мере использовать имеющиеся полномочия для защиты прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства, а также иных лиц, чьи права и законные интересы были нарушены. Принимаются своевременные меры к пресечению необоснованного и незаконного применения к подозреваемым и обвиняемым мер процессуального принуждения, проверяется законность задержания подозреваемых по уголовным делам, принимаются меры к выявлению и устранению нарушений порядка задержания. Незамедлительно проверяются жалобы на незаконность задержания и нарушение прав задержанных. На основании части 2 статьи 10 УПК РФ прокурор своим постановлением незамедлительно освобождает всякого незаконно задержанного или лишенного свободы, а также содержащегося под стражей свыше установленного срока, предусмотренного уголовно-процессуальным законодательством.

68. Кроме того, обеспечивается обязательное участие прокурора в судебном заседании при рассмотрении судом ходатайств следователя об избрании в отношении подозреваемого, обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, а также о продлении срока содержания под стражей. При этом учитываются положения статей 97, 100, 106–109 УПК РФ, а также позиция Европейского Суда по правам человека о разумных сроках содержания под стражей, учитывая при этом тяжесть совершенного преступления, сведения о личности подозреваемого или обвиняемого, его возраст, состояние здоровья, семейное положение, место жительства, род занятий и другие обстоятельства.

69. В соответствии со статьями 11 и 12 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" (далее – Федеральный закон), контртеррористическая операция представляет собой специальный правовой режим, вводящийся в целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства, и в случаях, когда предотвращение террористического акта другим силами или способами невозможно.

70. Решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо по его указанию иное должностное лицо федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

71. Контртеррористическая операция является крайней мерой и ориентирует правоохранительные органы на пресечение террористических актов на более ранних стадиях.

72. Согласно статье 13 Федерального закона руководство контртеррористической операцией осуществляет ее руководитель, который несет персональную ответственность за ее проведение.

73. Руководитель контртеррористической операции:

а) определяет структуру и порядок работы оперативного штаба, а также задачи и функции должностных лиц, включенных в состав оперативного штаба;

b) определяет состав сил и средств, необходимых для проведения контртеррористической операции, а также принимает решение о привлечении к участию в работе оперативного штаба иных лиц;

c) отдает распоряжения оперативному штабу о подготовке расчетов и предложений по проведению контртеррористической операции;

d) в порядке, определяемом нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, согласованными с федеральными органами исполнительной власти, ведающими вопросами обороны, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, привлекает силы и средства этих органов, а также иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, необходимые для проведения контртеррористической операции и минимизации последствий террористического акта;

e) определяет представителя оперативного штаба, ответственного за поддержание связи с представителями средств массовой информации и общественности;

f) определяет территорию (объекты), в пределах которой (на которых) вводится правовой режим контртеррористической операции, и устанавливает комплекс мер и временных ограничений, о чем незамедлительно уведомляет должностное лицо, принявшее решение о проведении контртеррористической операции;

g) принимает решение и отдает боевое распоряжение (боевой приказ) о проведении контртеррористической операции;

h) реализует иные полномочия по руководству контртеррористической операцией.

74. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 "О мерах по противодействию терроризму" в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму образован Национальный антитеррористический комитет (далее – НАК).

75. Председателем НАК по должности является директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

76. Для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявления в субъектах Российской Федерации образованы антитеррористические комиссии.

77. Руководителями антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

78. Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями образованы специализированные органы управления.

79. Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации и общепризнанные принципы и нормы международного права. К таким международным правовым актам относятся: Европейская конвенция о пресечении терроризма от 27.01.1977 (ратифицирована 07.08.2000 № 121-ФЗ); Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (ратифицирована 10.01.2003 № 3-ФЗ); Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма от 16.05.2005 (ратифицирована 20.04.2006 № 56-ФЗ).

80. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (часть 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации).

81. В 2000 году в целях развития дополнительной системы контроля за соблюдением законности и прав человека в уголовно-исполнительной системе (УИС) в составе федерального органа исполнительной власти, уполномоченного реализовывать государственную политику в указанной области, был образован Отдел по соблюдению прав человека в УИС. Указанный Отдел организует деятельность находящихся в оперативном подчинении помощников начальников территориальных органов ФСИН России по соблюдению прав человека в УИС, участвует в осуществлении контроля за соблюдением прав и законных интересов осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся под стражей.

82. В соответствии с планами работ сотрудники Отдела по соблюдению прав человека в УИС участвовали в проверках деятельности учреждений и органов УИС, в том числе следственных изоляторов (СИЗО) и помещений, функционирующих в режиме следственных изоляторов (ПФРСИ). Находящиеся в оперативном подчинении Отдела по соблюдению прав человека в УИС помощники начальников территориальных органов ФСИН России систематически участвовали в таких проверках как при рассмотрении обращений, касающихся деятельности УИС, так и в плановом порядке.

83. Информация территориальных органов ФСИН России о количестве проверок в учреждениях УИС.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество субъектов Российской Федерации, в которых сотрудниками отдела по соблюдению прав человека в УИС были проведены проверки в СИЗО и ПФРСИ.	1	1	1	1	4	1
Количество проверок, проведенных во всех учреждениях УИС помощниками начальников территориальных органов ФСИН России по соблюдению прав человека в УИС, находящихся в оперативном подчинении отдела по соблюдению прав человека в УИС.	1850	1999	2249	2469	2715	2943
Количество проверок только в СИЗО и ПФРСИ, проведенных помощниками начальников территориальных органов ФСИН России по соблюдению прав человека в УИС, находящихся в оперативном подчинении отдела по соблюдению прав человека в УИС.	592	680	776	830	961	1073

84. В первом квартале 2010 года Отделом по соблюдению прав человека в УИС осуществлены проверки деятельности СИЗО и ПФРСИ в 3-х субъектах Российской Федерации.

85. В результате проверок по 34 жалобам были выявлены нарушения статьи 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, касающиеся условий содержания в СИЗО. В соответствии с решениями Европейского Суда по правам человека заявителям была выплачена материальная компенсация.

86. Лица, содержащиеся под стражей, а также лица, отбывающие наказание, активно используют национальные средства правовой защиты для восстановления нарушенных прав или получения денежной компенсации, касающейся условий содержания под стражей. Проверки по таким жалобам осуществляются соответствующими комиссиями территориальных органов ФСИН России.

87. В целях недопущения нарушений прав человека в учреждениях и органах УИС с участием Отдела по соблюдению прав человека в УИС издавались соответствующие поручения ФСИН России.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество поручений ФСИН России (ГУИН Минюста России), Минюста России о соблюдении прав человека в УИС, подготовленных отделом по соблюдению прав человека в УИС	12	14	10	10	22	34

88. В связи с тем, что функции по контролю за соблюдением прав человека в УИС в целом возложены на ФСИН России, проверки деятельности учреждений и органов УИС, в том числе СИЗО и ПФРСИ, осуществляются на плановой основе в ходе инспектирования, контрольных проверок и целевых выездов комиссий ФСИН России.

89. В целях осуществления контроля за исполнением в СИЗО законодательства, регулирующего условия содержания в них подозреваемых, обвиняемых и осужденных, сотрудниками Управления организации деятельности тюрем и СИЗО в 2009 году было осуществлено 79 выездов в 49 территориальных органов ФСИН России (в 2007 – 115 выездов в 61 территориальный орган, в 2008 – 95 выездов в 52 территориальных органа).

90. Кроме того, вопросы соблюдения прав человека систематически рассматривались на коллегиях Минюста России, ФСИН России и его территориальных органов.

91. 1 сентября 2008 года вступил в силу Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания", устанавливающий правовые основы участия общественных объединений в общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в том числе в создании условий для их адаптации к жизни в обществе.

92. В рамках реализации указанного Федерального закона в 2009 году общественными наблюдательными комиссиями осуществлено 910 посещений учреждений УИС, в том числе 284 посещения, касающихся проверки деятельности СИЗО и ПФРСИ.

93. Посещение СИЗО и ПФРСИ другими органами, осуществляющими контроль за деятельностью УИС, характеризуется следующими показателями.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество посещений всех видов учреждений УИС региональными уполномоченными по правам человека	140	145	153	198	280	340
Количество посещений всех видов учреждений УИС представителями аппарата региональных уполномоченных по правам человека	138	134	163	232	368	444
Количество посещений СИЗО и ПФРСИ региональными уполномоченными по правам человека	52	50	86	80	120	150
Количество посещений СИЗО и ПФРСИ представителями аппарата региональных уполномоченных по правам человека	47	45	81	101	161	183

94. По результатам таких посещений территориальные органы ФСИН России принимают меры по устранению выявленных недостатков в деятельности подведомственных учреждений и восстановлению нарушенных прав лиц, содержащихся в этих учреждениях.

95. Случаев пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания в СИЗО выявлено не было.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество посещений всех видов учреждений УИС членами Общественного совета при ФСИН России	45	32	20	55	124	240
Количество посещений СИЗО и ПФРСИ членами Общественного совета при ФСИН России	6	15	4	16	54	88
Количество посещений всех видов учреждений УИС членами Общественного совета при территориальном органе ФСИН России	448	644	845	1156	1540	2354
Количество посещений СИЗО и ПФРСИ членами Общественного совета при территориальном органе ФСИН России	84	102	133	200	297	431

96. Результаты посещений учреждений УИС членами общественных советов оказывают существенное влияние на совершенствование деятельности этих учреждений. Члены общественных советов оказывают учреждениям УИС благотворительную помощь.

97. В целях совершенствования форм и методов работы с предложениями, заявлениями и жалобами осужденных и лиц, содержащихся под стражей, повышения качества защиты их конституционных прав и законных интересов разработан Административный регламент исполнения государственной функции по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей, утвержденный приказом Минюста России от 26.12.2006 № 383.

98. Административный регламент основывается на положениях уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации.

99. Указанная государственная функция выполняется работниками центрального аппарата Федеральной службы исполнения наказаний, территориальных органов ФСИН России, исправительных учреждений, СИЗО, ПФРСИ и уголовно-исполнительных инспекций.

100. При выполнении этой государственной функции в целях организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей, осуществляется взаимодействие с:

- a) судебными органами;
- b) правоохранительными органами;
- c) органами государственной власти и местного самоуправления;
- d) общественными организациями и объединениями;
- e) Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации;
- f) межгосударственными органами по защите прав и свобод человека.

101. Лицо, обеспечивающее рассмотрение письменного обращения, принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов заявителя, дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, уведомляет заявителя о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

102. В соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" и статьи 91 УИК РФ лица, заключенные под стражу и осужденные, отбывающие наказание в виде лишения свободы, имеют право на беспрепятственное обращение с предложениями, заявлениями и жалобами в органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные объединения. Причем обращения, адресованные прокурору, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за местами принудительного содержания, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в общественные наблюдательные комиссии, в Европейский Суд по правам человека, цензуре не подлежат и незамедлительно направляются адресатам.

103. Обращения подозреваемых, обвиняемых и осужденных рассматриваются в соответствии с Инструкцией о приеме, регистрации и проверке в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы сообщений о преступлениях и происшествиях, утвержденной приказом Минюста России от 11.06.2006 № 250.

104. Начальники учреждений и органов УИС производят неотложные следственные действия по уголовным делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками соответствующих учреждений и органов УИС, а равно о преступлениях, совершенных в расположении указанных учреждений и органов УИС иными лицами.

105. В 2009 году в Генеральную прокуратуру Российской Федерации не поступало жалоб по вопросам пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения от лиц, содержащихся в следственных изоляторах. Вместе с тем, такие факты были установлены при проверках учреждений уголовно-исполнительной системы органами прокуратуры.

106. В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2007 № 19 "Об организации надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" уполномоченные на то прокуроры ежемесячно проводят проверки соблюдения законов в следственных изоляторах и ежеквартально – в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, в том числе по законности применения к подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, а также осужденным к лишению свободы, мер поощрения и взыскания. В 2009 году прокуратурой выявлено 7 909 нарушений закона при применении мер взыскания к заключенным под стражу в следственных изоляторах (2008 году – 6 248) и 30298 (2008 году – 27 602) – к осужденным в исправительных учреждениях.

107. Имеющиеся в Вооруженных Силах и других воинских формированиях Российской Федерации факты проявления неуставных взаимоотношений становятся предметом тщательного расследования.

108. В целях предупреждения неуставных проявлений в войсках и координации совместных действий с органами военного управления по искоренению причин, порождающих эти негативные процессы, функционирует Межведомственная рабочая группа по борьбе с неуставными проявлениями, рукоприкладством и иными насильственными преступлениями.

109. Члены этой группы принимают активное участие в совместных проверках воинских частей, соединений и вышестоящих штабов по исполнению законодательства о сохранности жизни и здоровья военнослужащих, обеспечению безопасных условий военной службы, предупреждению неуставных проявлений. К проверкам привлекаются не только представители вышестоящего командования, но и специалисты различных служб (продовольственной, вещевой, санитарно-эпидемиологической и др.).

110. Правовыми основами деятельности по борьбе с преступностью в войсках (в том числе и с неуставными проявлениями) являются: Конституция Российской Федерации, федеральные законы "О прокуратуре Российской Федерации", "Об обороне", "О воинской обязанности и военной службе", "О статусе военнослужащих", Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации, Концепция национальной безопасности, Военная доктрина Российской Федерации, Общевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации, приказы и указания Генерального прокурора Российской Федерации, заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Главного военного прокурора, приказы, директивы руководителей министерств и ведомств, в которых законом предусмотрено прохождение военной службы, другие нормативно-правовые акты.

111. Исходя из требований указанных нормативно-правовых актов осуществляется система государственных и иных мер, направленных на устранение причин и условий (обстоятельств), способствующих совершению правонарушений, в том числе на предотвращение преступлений антиуставной направленности.

112. Обязанности и полномочия органов дознания изложены в Инструкции о процессуальной деятельности органов дознания в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых законом предусмотрена военная служба (далее – Инструкция), утвержденной приказом заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Главного военного прокурора от 18.01.2008 № 20.

113. Полномочия и обязанности органа дознания в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 40, пунктом 4 части 2 статьи 157 УПК РФ реализуют:

а) командиры воинских частей, соединений – по уголовным делам о преступлениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, а также лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или в расположении части, соединения, гарнизона;

б) начальники военных учреждений – по уголовным делам о преступлениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, а также лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или в расположении учреждения;

в) начальники гарнизонов – по уголовным делам о преступлениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, а также лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей, не проходящими службу в частях, соединениях и учреждениях данного гарнизона, но совершивших преступления в расположении гарнизона (статья 24 Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации);

г) дознаватели подразделений центрального аппарата ФСБ России, органов ФСБ России центрального подчинения, управлений (отделов) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности), управлений (отделов) ФСБ России в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках и иных воинских формированиях и их органах управления (органы безопасности в войсках), учебных заведений, предприятий, учреждений и организаций ФСБ России производят также неотложные следственные действия по уголовным делам о преступлениях, указанных в пункте 2 части 2 статьи 151 УПК РФ.

114. Указанный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Таким образом, как следует из данного положения, к органам дознания командиры подразделений, структурно входящих в состав части, не отнесены.

115. Кроме того, согласно статье 12 Инструкции, дознаватель не может принимать участие в расследовании уголовного дела и подлежит отводу, если он является по своему служебному положению непосредственным начальником или подчиненным лица, подозреваемого (обвиняемого) в совершении преступления, если имеются иные обстоятельства, дающие основание полагать, что он лично, прямо или косвенно, заинтересован в исходе данного уголовного дела. Следовательно, командиры частей, в которых имели место случаи неуставных отношений, не могут проводить дознание по этим случаям.

116. Розыскная деятельность органа дознания включает в себя предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством и уставами Вооруженных Сил Российской Федерации меры, принимаемые для установления лица, совершившего преступление, места нахождения подозреваемого и обвиняемого, а также общие и индивидуальные профилактические мероприятия, сбор данных о личности и местонахождении правонарушителя, иные меры раскрытия и предотвращения готовящегося или совершенного преступления.

117. Розыскные мероприятия органом дознания проводятся во взаимодействии с военными следственными органами и другими правоохранительными органами.

118. Дознаватель обязан:

- при осуществлении уголовного преследования по уголовным делам строго руководствоваться требованиями Конституции Российской Федерации, УПК РФ, УК РФ и положениями Инструкции;
- по согласованию с командиром воинской части и военным прокурором планировать производство неотложных следственных действий, определять последовательность расследования уголовного дела и принимать предусмотренные законом меры для установления обстоятельств, подлежащих доказыванию;
- разъяснять подозреваемому, потерпевшему, а также другим участникам уголовного судопроизводства их права, обязанности, ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав. Подозреваемому, кроме того, обеспечивается право на защиту, которое он может осуществлять лично либо с помощью защитника и (или) законного представителя. При этом дознаватель обязан разъяснить подозреваемому его права и обеспечить ему возможность защищаться всеми не запрещенными УПК РФ способами и средствами;
- принимать меры попечения в отношении детей, иждивенцев подозреваемого, а также по обеспечению сохранности его имущества. О принятых мерах дознаватель уведомляет подозреваемого (статья 160 УПК РФ);
- в письменной форме докладывать командиру воинской части о всех выявленных в процессе предварительного расследования нарушениях, способствовавших совершению преступления или происшествия, а также сообщать военному прокурору о результатах мер, предпринятых для устранения этих нарушений;
- принимать активное участие в работе по предупреждению правонарушений среди военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, а также лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, разъяснять личному составу законы Российской Федерации;
- исполнять письменные указания военного прокурора и командира воинской части, требования военного прокурора, а также письменные поручения следователя по уголовным делам.

119. Процессуальные решения, принимаемые дознавателем в предусмотренных УПК РФ случаях, подлежат утверждению органом дознания – командиром воинской части.

120. Постановления органа дознания или дознавателя должны быть законными, обоснованными и мотивированными (часть 4 статьи 7 УПК РФ).

121. Нарушение норм УПК РФ органом дознания или дознавателем в ходе уголовного судопроизводства влечет за собой признание недопустимыми полученных таким путем доказательств (часть 3 статьи 7 УПК РФ).

122. Процессуальные действия и решения оформляются органом дознания – командиром воинской части или дознавателем на бланках процессуальных документов для досудебного производства.

123. Дознаватель несет полную ответственность за обоснованность принимаемых им процессуальных решений, своевременное и законное производство процессуальных действий по уголовным делам, сохранность собранных материалов по делу.

124. Орган дознания или дознаватель обеспечивает участникам уголовного судопроизводства, указанным в статье 119 УПК РФ, право на заявление ходатайств о производстве процессуальных действий или принятии процессуальных решений.

125. Ходатайство может быть заявлено в любой момент производства по уголовному делу. Орган дознания или дознаватель обязан рассмотреть каждое заявленное по уголовному делу ходатайство в порядке, установленном главой 15 УПК РФ. Письменное ходатайство приобщается к уголовному делу, устное заносится в протокол следственного действия (статьи 120, 159 УПК РФ).

126. Ходатайство подлежит рассмотрению и разрешению непосредственно после его заявления. В случаях, когда немедленное принятие решения по ходатайству, заявленному в ходе предварительного расследования, невозможно, оно должно быть разрешено не позднее 3 суток со дня его заявления (статья 121 УПК РФ).

127. Об удовлетворении ходатайства либо о полном или частичном отказе в его удовлетворении орган дознания – командир воинской части или дознаватель выносит постановление, которое доводится до сведения лица, заявившего ходатайство. Постановление об отказе в удовлетворении ходатайства может быть обжаловано в порядке, установленном главой 16 УПК РФ (статья 123, часть 4 статья 159 УПК РФ).

128. Данные предварительного расследования не подлежат разглашению. Порядок предупреждения органом дознания – командиром воинской части или дознавателем участников уголовного судопроизводства о недопустимости разглашения без соответствующего разрешения ставших им известными данных предварительного расследования, отбора подписки о неразглашении, а также предания гласности данных предварительного расследования регулируется статьей 161 УПК РФ.

129. Согласно статье 18 Инструкции в ходе уголовного судопроизводства запрещается осуществление действий и принятие решений, унижающих честь участника уголовного судопроизводства, а также обращение, унижающее его человеческое достоинство либо создающее опасность для его жизни и здоровья.

130. Никто из участников уголовного судопроизводства не может подвергаться насилию, пыткам, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению (статья 9 УПК РФ).

131. В случаях превышения должностных полномочий (статья 286 УК РФ), привлечения заведомо невиновного к уголовной ответственности (статья 299

УК РФ), незаконного освобождения от уголовной ответственности лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления (статья 300 УК РФ), незаконного задержания, заключения под стражу или содержания под стражей (статья 301 УК РФ), принуждения подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля к даче показаний либо эксперта, специалиста к даче заключения или показаний путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий (статья 302 УПК РФ), фальсификации доказательств по уголовным делам, находящимся в производстве (части 2 и 3 статьи 303 УК РФ), нарушения неприкосновенности жилища (статья 139 УК РФ) орган дознания – командир воинской части, дознаватель подлежат привлечению к уголовной ответственности.

132. В соответствии с требованиями пункта "в" части 2 и пункта 7 части 3 статьи 151 УПК РФ предварительное следствие и дознание по уголовным делам о преступлениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или совершенных в расположении части, соединения, учреждения и гарнизона, производятся военными следственными органами Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.

133. Орган дознания – командир воинской части обязан оказывать содействие работникам органов военной прокуратуры, осуществляющих надзор за исполнением законов органами дознания, и военных следственных органов, ведущих предварительное расследование, в течение всего времени производства по уголовным делам, обеспечивая их беспрепятственный допуск в расположение части.

134. Анализ статистических данных о судимости военнослужащих за 2009 год показывает, что в результате принятых мер удалось существенно изменить неблагоприятную ситуацию с неуставными отношениями в армии и на флоте. Судимость за преступления против уставного порядка взаимоотношений между военнослужащими, начиная с 2007 года, сокращается. В 2007 году сокращение судимости по сравнению с 2006 годом (когда был отмечен максимальный рост судимости за данные преступления) произошло на 7%, а за 2008 и 2009 годы судимость за данные преступления сократилась еще на 8 %.

135. Таким образом, за три последних года судимость за данные преступления снизилась на 15 % и в настоящее время их удельный вес в общей структуре преступлений составляет не более 16%.

136. За превышение должностных полномочий осуждено 379 офицеров, что на 5 % больше, чем в 2008 году (2008 год – 359).

137. Кроме того, за превышение должностных полномочий в Вооруженных Силах Российской Федерации осуждено: 97 прапорщиков (мичманов), 264 сержанта и 45 рядовых, проходящих военную службу по призыву, 161 сержант и 6 рядовых, проходящих военную службу по контракту.

138. Остается актуальной проблема сокрытия органами дознания (военные дознаватели) преступлений. В 2009 году (в сравнении с 2008 годом) органами дознания сокрыто 24 (–7,8 %) преступления, связанных с насилием.

139. Основную массу укрываемых от учета криминальных правонарушений составляют преступления против военной службы (82,8%; 101). При этом 79,5% (2008 год – 97) от общего числа сокрытых криминальных правонарушений – уклонения от военной службы, а 17 (+13,3%) связаны с рукоприкладст-

вом, в том числе совершенным командирами (руководителями органов дознания).

140. В связи с сокрытием преступлений военными следственными органами возбуждены и расследуются уголовные дела в отношении 9 воинских должностных лиц, в том числе за сокрытие двух фактов рукоприкладства.

141. В 2009 году по итогам рассмотрения материалов военных прокуроров, направленных в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ, следственными органами возбуждено 12 уголовных дел в отношении воинских должностных лиц, укrywших от учета преступления (2 лица осуждены, по остальным проводится следствие).

142. При наличии оснований лица, пострадавшие от неуставных проявлений, проходят курс лечения в военно-медицинских учреждениях, где им оказывается необходимая медицинская и психологическая помощь.

143. При необходимости указанным лицам по предписанию военно-врачебных комиссий предоставляются дополнительные отпуска (реабилитационные, восстановительные).

144. Анализ уголовных дел, находившихся в производстве органов военной прокуратуры, а с сентября 2007 года – следователей военных следственных органов Следственного комитета, свидетельствует о сокращении в течение последних лет общего числа учтенных в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях преступлений, связанных с неуставными взаимоотношениями и рукоприкладством.

145. К данной группе преступлений относятся: превышение командирами (начальниками) должностных полномочий (статья 286 УК РФ), сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению обязанностей военной службы (статья 333 УК РФ), насильственные действия в отношении начальника (статья 334 УК РФ), нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности (статья 335 УК РФ), оскорбление военнослужащего (статья 336 УК РФ).

146. Ниже приведены сведения о суммарном количестве учтенных преступлений с разбивкой по годам. Сводные данные по данной категории преступлений:

2005 год	7488
2006 год	6102
2007 год	4022
2008 год	3931
2009 год	3812

147. С момента создания военных следственных органов принятие мер, направленных на своевременное и полное раскрытие преступлений, связанных с неуставными проявлениями и рукоприкладством, выделено в одно из приоритетных направлений деятельности. Именно эта категория преступлений по-прежнему определяет общее состояние правопорядка в армейской среде и в 2009 году составила 21,9 % от общего числа совершенных военнослужащими уголовно наказуемых деяний.

148. Благодаря снижению в 2008 году на 16,5% уровня насильственных преступлений уменьшилось количество пострадавших от них военнослужащих. В январе-декабре 2009 года количество потерпевших военнослужащих осталось практически на прежнем уровне (+0,4%, 2008 год – 4030).

149. В 2009 году от преступлений насильственного характера погибло меньше военнослужащих 24 (2008 год – 31), а также уменьшилось число лиц, которым причинен тяжкий вред здоровью – 135 (2008 год – 138), в первом квартале 2010 года, соответственно 2 (2008 год – 3) и 25 (2008 год – 39).

150. Военными следственными органами обеспечено исполнение Федерального закона от 20.08.2004 № 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства", а также постановления Правительства Российской Федерации от 27.10.2006 № 630 "Об утверждении правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства".

151. В большинстве случаев на основании вынесенных мотивированных постановлений о применении мер безопасности потерпевшие и свидетели с их согласия, выраженного в письменной форме, на время проведения следственных действий и рассмотрения уголовных дел в суде переводились и прикомандировывались к другим воинским частям и учреждениям, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 13 Федерального закона, а лица, от которых могла исходить угроза защищаемому лицу, переводились (прикомандировывались) в другую воинскую часть (пункт 3 части 2 статьи 13 Федерального закона).

152. Распространенность меры государственной защиты в виде перевода или прикомандирования к другим воинским частям обусловлена спецификой установленной для военных следственных органов компетенции при осуществлении своих процессуальных полномочий, а также уголовного преследования военнослужащих, т.е. специальных субъектов. Эффективному осуществлению этого вида государственной защиты способствуют особенности организации военной службы, правового регулирования воинских отношений, строгая регламентация всех сфер служебной деятельности, а также единоначалие и воинская дисциплина.

153. Военными следователями названная мера безопасности применялась своевременно и тактически грамотно, что позволяло эффективно нейтрализовать круговую поруку среди военнослужащих, а также предотвращать оказание давления на участников уголовного судопроизводства со стороны командования. Чаще всего этот вид защиты использовался по уголовным делам, связанным с нарушениями уставных правил взаимоотношений между военнослужащими и рукоприкладством.

154. В 2008 году мера защиты в виде перевода и прикомандирования к другим воинским частям применялась по уголовным делам названной категории к 304 лицам (70%), в 2009 году соответственно к 293 (68%).

155. Российская Федерация исходит из того, что категория лиц, определяемых как "правозащитники", не имеет юридического закрепления в международном праве и не выделяется в качестве некой отдельной уязвимой группы населения, на которую распространяется особый правовой режим. Данная категория лиц пользуется всеми правами граждан Российской Федерации на равной основе, и преступления, совершенные в отношении этих лиц расследуются в полном соответствии с национальным законодательством. По каждому факту убийства или нападения, в том числе совершенному в отношении представителей СМИ и правозащитников, правоохранительные органы России возбуждают уголовные дела, проводят следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия, направленные на выявление виновных лиц и привлечение их к установленной законом ответственности.

Статья 3

156. В целом российское законодательство соответствует нормам международного права, регламентирующих правовой статус беженцев. Федеральной миграционной службой Российской Федерации (ФМС России) подготовлен проект новой редакции Федерального закона от 19.02.1993 № 4528-1 "О беженцах", отвечающий требованиям Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Данный законопроект в настоящее время проходит процедуру внутриведомственного согласования.

157. В соответствии с Федеральным законом от 19.02.1993 № 4528-1 "О беженцах" выдворение (депортация) лица за пределы территории Российской Федерации осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальными органами во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по внутренним делам и его территориальными органами.

158. Согласно статье 462 УПК РФ Российская Федерация в соответствии со своими международными обязательствами или на основе принципа взаимности может выдать иностранному государству иностранного гражданина или лицо без гражданства, находящееся на территории Российской Федерации, для уголовного преследования или исполнения приговора за деяния, которые являются уголовно наказуемыми по российскому законодательству и законам иностранного государства, направившего запрос о выдаче лица.

159. Выдача лица может быть произведена в случаях:

а) если уголовный закон предусматривает за совершение этих деяний наказание в виде лишения свободы на срок свыше одного года или более тяжкое наказание, когда выдача лица производится для уголовного преследования;

б) если лицо, в отношении которого направлен запрос о выдаче, осуждено к лишению свободы на срок не менее шести месяцев или к более тяжкому наказанию;

с) когда иностранное государство, направившее запрос, может гарантировать, что лицо, в отношении которого направлен запрос о выдаче, будет преследоваться только за преступление, которое указано в запросе, и после окончания судебного разбирательства и отбытия наказания сможет свободно покинуть территорию данного государства, а также не будет выслано, передано либо выдано третьему государству без согласия Российской Федерации.

160. Решение о выдаче иностранного гражданина или лица без гражданства, находящегося на территории Российской Федерации, обвиняемого в совершении преступления или осужденного судом иностранного государства, принимается Генеральным прокурором Российской Федерации или его заместителем. При наличии запросов нескольких иностранных государств о выдаче одного и того же лица решение о том, какой из запросов подлежит удовлетворению, принимает Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместитель. О принятом решении Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместитель письменно уведомляет лицо, в отношении которого оно принято, и разъясняет ему право на обжалование данного решения в суд в соответствии со статьей 463 УПК РФ.

161. Решение о выдаче вступает в законную силу через 10 суток с момента уведомления лица, в отношении которого оно принято. В случае обжалования решения выдача не производится вплоть до вступления в законную силу судебного решения.

162. Обжалование решения о выдаче лица и судебная проверка его законности и обоснованности регламентировано статьей 463 УПК РФ. Решение Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителя о выдаче может быть обжаловано в верховный суд республики, краевой или областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области или суд автономного округа по месту нахождения лица, в отношении которого принято это решение, или его защитником в течение 10 суток с момента получения уведомления. Если лицо, в отношении которого принято решение о выдаче, находится под стражей, то администрация места содержания под стражей при получении адресованной суду жалобы немедленно направляет ее в соответствующий суд и уведомляет об этом прокурора. Прокурор в течение 10 суток направляет в суд материалы, подтверждающие законность и обоснованность решения о выдаче лица.

163. Проверка законности и обоснованности решения о выдаче лица производится в течение одного месяца со дня получения жалобы судом, состоящим из трех судей, в открытом судебном заседании с участием прокурора, лица, в отношении которого принято решение о выдаче, и его защитника, если он участвует в уголовном деле. В начале заседания председательствующий объявляет, какая жалоба подлежит рассмотрению, разъясняет присутствующим их права, обязанности и ответственность. Затем заявитель и (или) его защитник обосновывают жалобу, после чего слово предоставляется прокурору.

164. В ходе судебного рассмотрения суд не обсуждает вопросы виновности лица, принесшего жалобу, ограничиваясь проверкой соответствия решения о выдаче данного лица законодательству и международным договорам Российской Федерации.

165. В результате проверки суд выносит определение о признании решения о выдаче лица незаконным или необоснованным и его отмене, либо об оставлении жалобы без удовлетворения. В случае отмены решения о выдаче лица суд отменяет и меру пресечения, избранную в отношении лица, подавшего жалобу.

166. Определение суда об удовлетворении жалобы или отказе в этом может быть обжаловано в кассационном порядке в Верховный Суд Российской Федерации в течение 7 суток со дня его вынесения.

167. За период с 2005 по 2009 год работа Генеральной прокуратуры Российской Федерации по выдаче лиц из России и Россию характеризуется следующими показателями.

<i>Показатели работы</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>
Принято решений о выдаче лиц из России	1 033	1 064	1 101	1 173	1 390
Отказано в выдаче лиц из России	624	536	302	299	346
Удовлетворено иностранными государствами запросов о выдаче лиц в Россию	209	225	283	284	289
Отказано иностранными государствами в выдаче лиц в Россию	47	36	36	58	52

168. В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 17 Федерального закона от 19.02.1993 № 4528-1 "О беженцах" Федеральная миграционная служба России

(ФМС России) осуществляет выдворение (депортацию) лица за пределы территории Российской Федерации, утративших статус беженца или лишённых статуса беженца.

169. В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 19.02.1993 № 4528-1 "О беженцах" лицо, ходатайствующее о признании беженцем или признанное беженцем либо утратившее статус беженца или лишённое статуса беженца, не может быть возвращено против его воли на территорию государства своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) при сохранении в данном государстве обстоятельств, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 указанного Федерального закона.

170. В 2009 году за пределы Российской Федерации было депортировано 193 иностранных гражданина.

171. Порядок обжалования решений об отказе в рассмотрении ходатайства о признании беженцем по существу или об отказе в признании беженцем либо об утрате или о лишении статуса беженца установлен Административным регламентом Федеральной миграционной службы по исполнению государственной функции по исполнению законодательства Российской Федерации о беженцах, утвержденным приказом директора ФМС России от 05.12.1997 №452. Согласно указанному Административному регламенту после получения уведомления об отказе в рассмотрении ходатайства о признании беженцем по существу или об отказе в признании беженцем либо об утрате или о лишении статуса беженца иностранный гражданин вправе обжаловать решение территориального органа ФМС России в установленном порядке в суд или в ФМС России.

172. После завершения процедуры рассмотрения ходатайства и в случае отказа в предоставлении иностранному гражданину или лицу без гражданства убежища на территории Российской Федерации и имеющегося запроса компетентного органа зарубежного государства об экстрадиции данного лица в государство гражданской принадлежности, оно может быть выдано властям государств инициатора запроса. В соответствии с указанным Федеральным законом иностранный гражданин или лицо без гражданства в случае отказа территориального органа ФМС России в предоставлении убежища на территории Российской Федерации вправе обжаловать это решение в ФМС России или в суд. Выбор органа для обжалования осуществляется лицом самостоятельно.

173. При рассмотрении запросов компетентных органов иностранных государств о выдаче (экстрадиции) лиц из Российской Федерации особое внимание уделяется соблюдению требований статьи 3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Помимо этого, Генеральная прокуратура Российской Федерации учитывает следующие факторы:

а) является ли страна-инициатор запроса участником Конвенции СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993, а также Европейской конвенции о выдаче от 13.12.1957;

б) основано ли законодательство страны-инициатора запроса на общепризнанных нормах международного права, а также демократических принципах законности, равенства граждан перед законом, гуманизма, справедливости;

с) содержит ли законодательство страны-инициатора запроса запрет на пытки, насилие, другое жестокое или унижающее честь и достоинство человека обращение;

d) введен ли в стране-инициаторе запроса мораторий на смертную казнь или смертная казнь отменена как вид уголовного наказания внутренним законодательством.

174. Кроме того, Генеральная прокуратура Российской Федерации требует от компетентных органов иностранных государств в обязательном порядке с запросом о выдаче (экстрадиции) лица предоставлять гарантии, предусмотренные международным договором и уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации. В частности, о том, что: выданное лицо не будет без согласия Российской Федерации выслано, передано, либо выдано третьему государству; привлечено к уголовной ответственности или подвергнуто наказанию за совершенное до его выдачи преступление, за которое оно не было выдано; после окончания судебного разбирательства и/или отбытия наказания сможет свободно покинуть территорию запрашивающего государства. Вместе с этим, у государства-инициатора запроса о выдаче (экстрадиции) лица запрашиваются дополнительные гарантии о том, что запрос о выдаче не имеет цели преследования лица по политическим мотивам, национальному или религиозному признаку, а также что в отношении выданного лица не будут применены пытки, жестокое, бесчеловечное, унижающее достоинство обращение или смертная казнь.

175. За первое полугодие 2010 года Генеральной прокуратурой Российской Федерации было получено дополнительных гарантий в отношении 9 лиц.

176. Принятие Генеральной прокуратурой Российской Федерации решения о выдаче (экстрадиции) лица осуществляется после полной и объективной проверки всех обстоятельств, свидетельствующих о наличии, либо отсутствии сведений, препятствующих выдаче (экстрадиции) лица, информации о внутриполитическом положении в запрашивающем государстве, общественно-политической и социально-экономической обстановке, а также информации о правах лиц, привлекаемых к уголовной ответственности или осужденных к лишению свободы.

177. Положительное решение о выдаче (экстрадиции) лица принимается Генеральной прокуратурой Российской Федерации только в случае полного отсутствия оснований полагать, что в случае выдачи данного лица, Российской Федерацией будет нарушена статья 3 Конвенции.

178. В период 2009–2010 гг. Генеральной прокуратурой Российской Федерации было принято 2 решения об отказе в выдаче (экстрадиции) лица по указанным выше основаниям.

179. В настоящее время Генеральной прокуратурой Российской Федерации совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации ведется разработка конкретного механизма практической реализации взаимодействия по вопросам получения и контроля за исполнением представленных иностранным государством экстрадиционных гарантий.

180. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в кон-

тролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

181. Административное выдворение за пределы Российской Федерации как мера административного наказания устанавливается в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства и назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию – соответствующими должностными лицами.

182. Такой вид наказания, как административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации, может назначаться только судьей после всестороннего, полного, объективного исследования и оценки в совокупности всех материалов дела, в том числе представленных лицом, привлеченным к административной ответственности.

183. В 2009 году по статье 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации было выдворено в административном порядке за пределы Российской Федерации 31 185 иностранных граждан и лиц без гражданства.

184. В соответствии со статьей 30.1. КоАП РФ любое постановление по делу об административном правонарушении (в том числе об административном выдворении) может быть обжаловано независимо от того, каким органом или должностным лицом оно вынесено. При этом право обжалования постановления по делу об административном правонарушении рассматривается как одна из важных гарантий соблюдения прав и свобод человека и гражданина и предоставлено лицу, в отношении которого вынесено постановление, законному представителю этого физического лица, а также защитнику и представителю этого лица.

185. Случаев "выдачи лица при чрезвычайных обстоятельствах" на территории под юрисдикцией Российской Федерации не имеется.

Статья 5

186. В законодательстве Российской Федерации не применяется термин "преступления универсального характера". Вместе с тем специфика российского уголовного законодательства такова, что ответственность за преступные деяния, перечень которых закреплен в Особенной части УК РФ, наступает с учетом положений Общей части УК РФ. В частности, согласно пункту "и" части 1 статьи 63 УК РФ совершение преступления с особой жестокостью, садизмом, издевательством, а также мучениями для потерпевшего является обстоятельством, отягчающим наказание. Наряду с этим, применение пыток является квалифицирующим признаком, отягчающим ответственность за совершение таких преступлений, как истязание (статья 117 УК РФ) и принуждение к даче показаний (статья 302 УК РФ).

187. В соответствии со статьей 78 УК РФ лицо освобождается от уголовной ответственности, если со дня совершения преступления истекли соответствующие сроки давности. Однако, согласно части 5 указанной статьи, это положение не применяется к лицам, совершившим преступления против мира и безопасности человечества. В частности, это касается таких преступлений, как геноцид (статья 357 УК РФ) и применение запрещенных средств и методов ве-

дения войны (статья 356 УК РФ), которые в том числе включают в себя действия, подпадающие под конвенционное определение пыток.

Статья 10

188. В соответствии с частью 2 статьи 42 УК РФ лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность.

189. В соответствии со статьей 34.1 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23.12.1992 № 4202-1 (статья введена Федеральным законом от 22.07.2010 № 156-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"), приказ, отдаваемый начальником, обязателен для исполнения подчиненным, за исключением заведомо незаконного приказа. При этом начальнику запрещено отдавать приказ, направленный на нарушение норм российского законодательства.

190. Наряду с этим, в соответствии со статьей 3 УИК РФ российское уголовно-исполнительное законодательство и практика его применения основываются в том числе на нормах международного права и нормах международных договоров Российской Федерации, являющихся составной частью правовой системы России.

191. В соответствии с требованиями статьи 9 УПК РФ, в ходе уголовного судопроизводства запрещаются осуществление действий и принятие решений, унижающих честь участника уголовного судопроизводства, а также обращение, унижающее его человеческое достоинство либо создающее опасность для его жизни и здоровья. Никто из участников уголовного судопроизводства не может подвергаться насилию, пыткам, жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

192. Согласно приказу МВД России от 29.06.2009 № 490 "Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации", во всех подразделениях регулярно проводятся занятия с личным составом, на которых, в частности, изучаются вопросы соблюдения законности в служебной деятельности, охраны прав и свобод граждан, организации быстрого, полного и всестороннего расследования уголовных дел.

193. На службу в органы предварительного следствия и дознания в преимущественном порядке принимаются лица с высшим и средним юридическим образованием. При поступлении на работу сотрудники в обязательном порядке изучают уголовное законодательство Российской Федерации, задачами которого являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств; обеспечение мира и безопасности человечества; предупреждение преступности; уголовное судопроизводство, назначение которого состоит в защите прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений; защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

194. Изучение военнослужащими международно-правовых норм в области прав человека и международного гуманитарного права, в том числе в части, касающейся запрета на применение пыток, организовано в рамках системы их теоретической, в том числе командирской подготовки.

195. Все программы обучения, повышения квалификации сотрудников УИС, а также их профессиональной подготовки содержат сведения об общепризнанных принципах и нормах международного права, а также международных договоров Российской Федерации в сфере обеспечения прав человека. Кроме этого, до сотрудников УИС в обязательном порядке доводятся постановления Европейского суда по правам человека, касающиеся деятельности исправительных учреждений и СИЗО.

196. Медицинские работники УИС, являясь аттестованными сотрудниками правоохранительных органов, получают профильное образование, включающее вопросы диагностики и лечения травм и их последствий. В процессе практической работы каждые 5 лет медицинские работники проходят курсы последипломного обучения на базе образовательных учреждений Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

197. Порядок выявления телесных повреждений, включая следы пыток, детально регламентирован. В частности, в соответствии с п.9 Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, в течение первых суток пребывания в изоляторе временного содержания проводится первичный медосмотр всех вновь поступивших. Аналогичная норма действует в отношении лиц, поступающих в специальные приемники для отбывания наказания в виде административного ареста (п. 8 Положения о порядке отбывания административного ареста, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2002 № 726).

198. В соответствии с п.п. 24 и 25 Порядка организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации от 17.10.2005 № 640/190, по прибытии в следственный изолятор все поступившие подозреваемые, обвиняемые и осужденные в кратчайшие сроки проходят первичный медосмотр. Указанным документом также устанавливается, что в случае получения подозреваемым или обвиняемым телесных повреждений, его медицинское освидетельствование, а также оказание медицинской помощи проводятся медицинскими работниками безотлагательно. Медицинское освидетельствование включает в себя медицинский осмотр, при необходимости – дополнительные методы исследований и привлечение врачей-специалистов. Полученные результаты фиксируются в медицинской карте амбулаторного больного в установленном порядке и сообщаются освидетельствованному в доступной для него форме.

199. При выявлении данных, позволяющих полагать, что вред здоровью подозреваемого, обвиняемого или осужденного причинен в результате противоправных действий, медицинский работник, проводивший медицинский осмотр, письменно информирует об этом руководителя учреждения.

200. В соответствии со статьей 17 ("Права подозреваемых и обвиняемых") Федерального закона № 103-ФЗ подозреваемые и обвиняемые имеют право обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания под стражей и лицам, контролирующим деятельность места содержания под стра-

жей, во время нахождения указанных лиц на его территории, а также обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов.

201. Информация территориальных органов ФСИН России о количестве составленных медицинскими работниками УИС актов (сообщений):

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество актов (сообщений), которые были составлены медицинскими работниками учреждений УИС при выявлении у лиц, содержащихся в этих учреждениях, телесных повреждений или вреда здоровью в результате противоправных действий иных лиц, в соответствии с приказами Главного управления исполнения наказаний (ГУИН) Минюста России от 27 июля 2002 г. № 170 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации, учета и разрешения в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации заявлений, явок с повинной, сообщений о совершенном или готовящемся преступлении, а также информации об иных происшествиях», Минюста России от 11 июля 2006 г. № 250 «Об утверждении Инструкции о приеме, регистрации и проверке в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы сообщений о преступлениях и происшествиях», Минздравсоцразвития России и Минюста России от 17.10.2005 № 640/190 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу», а также Правилами (далее – соответствующими нормативными правовыми актами)	3 888	4 151	5 364	5 825	6 194	7 400
Количество актов (сообщений), которые были составлены медицинскими работниками учреждений УИС во исполнение соответствующих нормативных правовых актов при выявлении у лиц, содержащихся в СИЗО и ПФРСИ, телесных повреждений или вреда здоровью в результате противоправных действий сотрудников этих учреждений	51	48	69	136	155	285
Количество актов (сообщений), которые были составлены медицинскими работниками учреждений УИС во исполнение соответствующих нормативных правовых актов при выявлении у лиц, доставленных в СИЗО и ПФРСИ конвоем из других правоохранительных органов, телесных повреждений или вреда здоровью в результате противоправных действий иных лиц	3319	3777	4026	4325	4933	4896
Количество сообщений, направленных в органы прокуратуры, после проверок проведенных оперативными отделами учреждений УИС, по актам (сообщениям) медицинских работников	1816	2520	3420	3849	3977	4288

о выявлении у подозреваемых, обвиняемых и осужденных телесных повреждений или вреда здоровью в результате противоправных действий иных лиц

Количество уголовных дел, возбужденных в связи с актами (сообщениями) медицинских работников УИС о выявлении у подозреваемых, обвиняемых и осужденных телесных повреждений или вреда здоровью в результате противоправных действий иных лиц	50	61	93	61	62	45
---	----	----	----	----	----	----

202. Информация территориальных органов ФСИН России о количестве подозреваемых, обвиняемых и осужденных, обратившихся в суд за судебной защитой от нарушения их прав и законных интересов.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество подозреваемых, обвиняемых и осужденных, обратившихся в суды с исками, касающимися нарушения их прав в УИС	62	71	149	222	343	450
Сумма денежной компенсации, предоставленной судами лицам, содержащимся в учреждениях УИС, по их искам, касающимся нарушений их прав (тыс.руб.)	6,2	10,1	121,1	453,0	158,9	466,3
Количество лиц, содержащихся (содержавшихся) в СИЗО и ПФРСИ, обратившихся в суды с исками, касающимися нарушения их прав в указанных учреждениях	21	22	45	88	120	169
Сумма денежной компенсации, предоставленной судами лицам, содержащимся в СИЗО и ПФРСИ, по их искам, касающимся нарушений их прав (тыс. руб.)	5,0	0	55,4	31,4	112,9	177,2

203. По имеющимся сведениям, с 1998 года российскими судами вынесено 128 решений, определений в отношении финансовых органов, удовлетворивших требования подозреваемых, обвиняемых, подозреваемых (выступающих истцами) в части денежной компенсации за нарушения их прав в период содержания под стражей либо отбывания наказаний в исправительных учреждениях УИС, из которых: 34 решения касаются нарушений условий содержания в учреждениях УИС, 24 решения – неправомерного наложения дисциплинарных взысканий подозреваемым, обвиняемым и осужденным, 5 решений – нарушений уголовно-исполнительного законодательства при ведении переписки подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными с государственными органами и Европейским Судом по правам человека, 9 решений – нарушений, допущенных в отношении подозреваемых, обвиняемых и осужденных при оказании медицинской помощи, 3 решения – получения осужденными травм на производстве в учреждениях УИС, 5 решений – жестокого, унижающего человеческое достоинство обращения в учреждениях УИС, 48 решений отражают иные вопросы, связанные с содержанием под стражей либо отбыванием наказания.

Статья 11

204. В 2008 году в период нахождения дела в судебном производстве в отношении 30542 обвиняемых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, 3 796 человек освобождены из-под стражи. Наказание в виде лишения свободы на определенный срок или пожизненно назначено 316 217 осужденным, из них 114 190 лиц взяты под стражу судом или мировым судьей при вынесении приговора. Освобождено из-под стражи по приговору суда 645 оправданных и 31 519 осужденных.

205. В 2009 году в период нахождения дела в судебном производстве в отношении 22303 обвиняемых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, а 2580 человек освобождены из-под стражи. Наказание в виде лишения свободы на определенный срок или пожизненно назначено 296 034 осужденным, из них 112781 лицо взяты под стражу судом или мировым судьей при вынесении приговора. Освобождено из-под стражи по приговору 406 оправданных и 25 270 осужденных.

206. В 2007 году судами отказано в удовлетворении ходатайств органов предварительного следствия о заключении обвиняемых (подозреваемых) под стражу в 11 185 случаях, в 2008 году – в 12 443 случаях и в 2009 году – в 11 116 случаях.

207. В 2008 году судами рассмотрено 101 ходатайство об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста, из них около 90% ходатайств удовлетворено. В 2009 году судами рассмотрено 164 ходатайства об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста, из которых порядка 90% ходатайств удовлетворено.

208. В 2008 году судами рассмотрено 648 ходатайств об избрании меры пресечения в виде залога, из них более 80% ходатайств удовлетворено. Залог, как мера пресечения по уголовным делам, был избран в ходе дознания или предварительного следствия в отношении 901 лица, а в ходе судебного разбирательства – в отношении 265 лиц. В 2009 году рассмотрено 674 ходатайства об избрании меры пресечения в виде залога, из которых удовлетворено около 10%. Залог, как мера пресечения по уголовным делам, был избран в ходе дознания или предварительного следствия в отношении 1225 лиц, а в ходе судебного разбирательства – в отношении 265 лиц.

209. Количество обвиняемых (подозреваемых), освобожденных из-под стражи, в 2007 году составило 38 536 человек, из них 51 человек – в связи с нарушением сотрудниками правоохранительных органов статьи 91 УПК РФ. В 2008 году количество обвиняемых (подозреваемых), освобожденных из-под стражи, составило 33258 человек, из них 158 человек – в связи с нарушением сотрудниками правоохранительных органов статьи 91 УПК РФ. В 2009 году количество обвиняемых (подозреваемых), освобожденных из-под стражи, составило 28 932 человека, из них 25 человек – в связи с нарушением сотрудниками правоохранительных органов статьи 91 УПК РФ.

210. В соответствии со статьей 21 Конституции Российской Федерации никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. В соответствии с УИК РФ осужденные имеют право на вежливое обращение со стороны персонала учреждения, исполняющего наказания. Они не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или взыска-

нию. Меры принуждения к осужденным могут быть применены не иначе как на основании закона.

211. В уголовно-исполнительной системе России для медицинского обслуживания осужденных организуются лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы) и медицинские части, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, – лечебные исправительные учреждения. К осужденным, проходящим лечение в лечебно-профилактических учреждениях и лечебных исправительных учреждениях, могут применяться все предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством меры взыскания, если их исполнение не влечет угрозы жизни и здоровью осужденного.

212. В соответствии с пунктом 9 статьи 74 УИК РФ несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы, отбывают наказание в воспитательных колониях. На указанные учреждения распространяются все требования, предъявляемые российским законодательством к учреждениям системы УИС, в том числе в части запрета пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

213. Надзор за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание, осуществляет прокуратура Российской Федерации. Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры. При осуществлении надзора за исполнением законов прокурор вправе:

- а) посещать в любое время органы и учреждения, исполняющие наказание;
- б) опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
- в) знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, а также с оперативными материалами;
- г) требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодательству Российской Федерации приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений, требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производства об административных правонарушениях (до рассмотрения соответствующего протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается);
- д) отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из дисциплинарного изолятора.

214. Постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, подлежат обязательному исполнению администрацией.

215. В соответствии с Законом Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" психиатрическая помощь лицам, страдающим психическими расстройствами, осуществляется на основе принципов законности, гуманности и соблюдения прав человека и гражданина. Все лица, страдающие психическими расстройствами, при оказании им психиатрической помощи имеют право на уважительное и гуманное отношение, исключающее унижение человеческого достоинства. Несоблюдение указанных принципов деятельности влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую и уголовную ответственность.

216. Контроль деятельности федеральных психиатрических и психоневрологических учреждений осуществляют уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, а деятельности психиатрических и психоневрологических учреждений, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В целях реализации прав граждан, страдающих психическими расстройствами, при оказании им психиатрической помощи в психиатрических и психоневрологических учреждениях указанные органы осуществляют контроль за:

- a) обеспечением своевременного информированного добровольного согласия граждан, страдающих психическими расстройствами, на лечение или отказа от него;
- b) соблюдением порядка и условий оказания психиатрической помощи;
- c) организацией лекарственного обеспечения и питания граждан, страдающих психическими расстройствами;
- d) соблюдением порядка обжалования действий медицинского и иного персонала психиатрических и психоневрологических учреждений по оказанию психиатрической помощи.

217. По просьбе или с согласия граждан контроль за соблюдением их прав и законных интересов при оказании психиатрической помощи могут осуществлять общественные объединения врачей-психиатров, иные общественные объединения.

218. Надзор за соблюдением законности при оказании психиатрической помощи осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации, прокурорами субъектов Российской Федерации и подчиненными им прокурорами. Прокурор вправе провести проверку психиатрического и психоневрологического учреждения в связи с жалобой конкретного гражданина о нарушении его прав, публикациями в средствах массовой информации о нарушении закона, а также по собственной инициативе.

219. При выявлении нарушений прав граждан прокуроры наделены полномочиями вносить акты прокурорского реагирования. К таким мерам относятся внесение представления об устранении нарушений закона, недопущении их впредь и привлечении к ответственности виновных лиц, принесение протеста на незаконный правовой акт, а в целях предупреждения правонарушения – объявление предостережения. За невыполнение требований прокурора должностные лица несут административную ответственность.

Статьи 12 и 13

220. Информация территориальных органов ФСИН России о жалобах, полученных от лиц, лишенных свободы, в связи с предполагаемым применением к ним пыток, бесчеловечного или унижающего человеческого достоинство видов обращения и наказания.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество жалоб на пытки и бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, рассмотренных учреждениями и территориальными органами УИС	505	30	62	87	91	334
Количество жалоб, касающихся условий содержания, коммунально-бытового и медико-санитарного обеспечения, рассмотренных учреждениями и территориальными органами УИС	12 091	13 866	14 943	17 008	16 174	16 078
Количество жалоб на пытки и бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания в СИЗО и ПФРСИ, рассмотренных учреждениями и территориальными органами УИС	4	34	4	13	14	90
Количество жалоб, касающихся условий содержания, коммунально-бытового и медико-санитарного обеспечения в СИЗО и ПФРСИ, рассмотренных учреждениями и территориальными органами УИС	2 876	3 091	3 691	4 375	4 391	3 848

221. Информация территориальных органов ФСИН России о количестве сотрудников правоохранительных органов, в отношении которых было возбуждено преследование в связи с применением пыток или других форм жестокого обращения.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество сотрудников УИС, в отношении которых было возбуждено уголовное преследование в связи с применением пыток или других форм жестокого обращения всего:	1	2	9	6	15	7
В том числе						
Вологодская область	1		3		8	1
Республика Карелия		2				
Костромская область			5			
Ярославская область			1			
Республика Мордовия				2		
Республика Татарстан				1		
Пермский край				3		
Челябинская область					6	
Нижегородская область						6
Ханты-Мансийский а.о. – Югра					1	
Количество сотрудников УИС, привлеченных к	1	2	9	5	14	2

уголовной ответственности в связи с применением пыток или других форм жестокого обращения

В том числе	Вологодская область	1	3	8	1
	Республика Карелия	2			
	Костромская область		5		
	Ярославская область		1		
	Республика Мордовия			1	
	Республика Татарстан			1	
	Пермский край			3	
	Челябинская область			6	
	Ханты-Мансийский а.о. – Югра				1
Количество сотрудников СИЗО и ПФРСИ, в отношении которых было возбуждено уголовное преследование в связи с применением пыток или других форм жестокого обращения			3		
	Вологодская область		2		
	Ярославская область		1		
Количество сотрудников СИЗО и ПФРСИ, привлеченных к уголовной ответственности в связи с применением пыток или других форм жестокого обращения			3		
	Вологодская область		2		
	Ярославская область		1		

222. Важной гарантией против неоправданных задержек и/или приостановления следственных действий и привлечения к ответственности лиц, предположительно применявших пытки и жестокое обращение, является детальное законодательное регламентирование порядка осуществления тех или иных процессуальных действий.

223. УПК РФ установлены сроки предварительного следствия (статья 162), основания, порядок и сроки приостановления предварительного следствия (статья 208), а также сроки начала рассмотрения уголовных дел судами Российской Федерации (статья 227). Срок судебного разбирательства, как и иных действий (например, отложения разбирательства на определенный срок вследствие неявки в судебное заседание потерпевшего, свидетеля), в том числе его "разумность", определяется судом.

224. В соответствии со статьей 123 УПК РФ, действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа, прокурора и суда могут быть обжалованы участниками уголовного судопроизводства, а также иными лицами в той части, в которой производимые процессуальные действия и принимаемые процессуальные решения затрагивают их интересы.

225. Статья 124 УПК РФ выдвигает жесткие требования к срокам и порядку рассмотрения такой жалобы прокурором, руководителем следственного органа. Прокурор, руководитель следственного органа рассматривает жалобу в течение 3 суток со дня ее получения. В исключительных случаях, когда для проверки жалобы необходимо истребовать дополнительные материалы либо принять иные меры, допускается рассмотрение жалобы в срок до 10 суток, о чем изве-

щается заявитель. По результатам рассмотрения жалобы прокурор, руководитель следственного органа обязан вынести постановление о полном или частичном удовлетворении жалобы либо об отказе в ее удовлетворении. Заявитель должен быть незамедлительно уведомлен о решении, принятом по жалобе, и дальнейшем порядке его обжалования.

226. Судебный порядок рассмотрения жалоб установлен статьей 125 УПК РФ, согласно которой постановления дознавателя, следователя, руководителя следственного органа об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного дела, а равно иные решения и действия (бездействие) дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора, которые способны причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства либо затруднить доступ граждан к правосудию, могут быть обжалованы в районный суд по месту производства предварительного расследования. Жалоба может быть подана в суд заявителем, его защитником, законным представителем или представителем непосредственно либо через дознавателя, следователя, руководителя следственного органа или прокурора.

227. Судья обязан проверить законность и обоснованность действий (бездействия) и решений дознавателя, следователя, руководителя следственного органа, прокурора не позднее чем через 5 суток со дня поступления жалобы в судебном заседании с участием заявителя и его защитника, законного представителя или представителя, если они участвуют в уголовном деле, иных лиц, чьи интересы непосредственно затрагиваются обжалуемым действием (бездействием) или решением, а также с участием прокурора, следователя, руководителя следственного органа. По результатам рассмотрения жалобы судья выносит одно из следующих постановлений:

а) о признании действия (бездействия) или решения соответствующего должностного лица незаконным или необоснованным и о его обязанности устранить допущенное нарушение;

б) об оставлении жалобы без удовлетворения.

228. Копии постановления судьи направляются заявителю, прокурору и руководителю следственного органа. Согласно статьи 127 УПК РФ постановление судьи может быть обжаловано в вышестоящий суд в кассационном порядке.

229. 4 мая 2010 года вступил в силу Федеральный закон от 30.04.2010 № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок". Данным федеральным законом устанавливаются гарантии обеспечения гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам, лицам без гражданства, российским, иностранным и международным организациям права на судопроизводство в разумный срок и права на исполнение судебного акта в разумный срок, нарушение которых является основанием для присуждения справедливой компенсации.

230. Согласно Федеральному закону, обратиться с заявлением о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок вправе заинтересованное лицо, претерпевшее неблагоприятные последствия в связи с допущенными нарушениями разумного срока судопроизводства или исполнения судебного акта. При этом понятие судопроизводства включает в себя не только продолжительность рассмотрения дела в суде, но и длительность досудебного производства по уголовному делу. При этом присуждение компенсации в случае обращения в суд с таким заявлением заинтересованного лица и при установлении факта чрезмерного нарушения разумного срока судопроизводства или исполнения су-

дебного акта предусматривается вне зависимости от вины суда или органа, на который возложена обязанность по исполнению судебного акта. Исполнение судебных решений о присуждении компенсации за нарушение разумного срока судопроизводства производится за счет средств федерального бюджета, а за нарушение разумного срока исполнения судебных актов – за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации, или местного бюджета.

231. Таким образом, в Российской Федерации предусмотрены действенные гарантии против неоправданных задержек и/или приостановления следственных действий и привлечения к судебной ответственности лиц, предположительно применявших пытки и жестокое обращение.

232. В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 19.11.2009 № 362 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности", прокурорами субъектов Российской Федерации, транспортными прокурорами и прокурорами иных специализированных прокуратур незамедлительно сообщается в Генеральную прокуратуру Российской Федерации обо всех преступлениях, совершенных по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Расследование всех уголовных дел указанной категории находится на контроле Генеральной прокуратуры Российской Федерации. В случае выявления в ходе расследования дел каких-либо нарушений уголовно-правового законодательства принимаются незамедлительные меры к их устранению мерами прокурорского реагирования.

233. В связи с насильственными действиями в отношении представителей этнических, расовых и религиозных меньшинств к уголовной ответственности в 2008 году было привлечено 66 сотрудников УИС, а в 2009 году – 63 сотрудника.

234. В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", к лицам, содержащимся в следственных изоляторах, за невыполнение установленных обязанностей могут применяться следующие меры взыскания:

- a) выговор;
- b) помещение в карцер или в одиночную камеру на гауптвахте на срок до пятнадцати суток, а несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых – на срок до семи суток.

235. Согласно статье 115 УИК РФ за нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным к лишению свободы могут применяться следующие меры взыскания:

- выговор;
- дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей;
- водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях или тюрьмах, в штрафной изолятор на срок до 15 суток;
- перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещения камерного типа, а в исправительных колониях особого режима – в одиночные камеры на срок до шести месяцев;

- перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в единые помещения камерного типа на срок до одного года;
- перевод осужденных женщин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в помещения камерного типа на срок до трех месяцев.

236. К осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях-поселениях, могут применяться взыскания в виде отмены права проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней.

237. В соответствии со статьей 136 УИК РФ к осужденным к лишению свободы несовершеннолетним могут быть применены такие меры взыскания, как наложение выговора, дисциплинарного штрафа до двухсот рублей, лишения прав просмотра кинофильмов в течение одного месяца, водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток с выводом на учебу.

238. В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2007 №19 "Об организации надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" прокуроры ежемесячно проводят проверки соблюдения законов в следственных изоляторах и ежеквартально – в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, в том числе с целью проверки законности применения к подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, а также осужденным к лишению свободы, мер поощрения и взыскания. В 2009 году прокуратурой выявлено 7909 нарушений закона при применении мер взыскания к заключенным под стражу в следственных изоляторах (2008 год – 6248) и 30298 (2008 год – 27602) – к осужденным в исправительных учреждениях.

239. Согласно требованиям статьи 21 Закона № 103-ФЗ и статьи 91 УИК РФ лица, заключенные под стражу и осужденные, отбывающие наказание в виде лишения свободы, имеют право на беспрепятственное обращение с предложениями, заявлениями и жалобами в органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные объединения. Причем, обращения, адресованные прокурору, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за местами принудительного содержания, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в общественные наблюдательные комиссии, в Европейский Суд по правам человека, цензуре не подлежат и незамедлительно направляются адресатам.

240. Информация территориальных органов ФСИН России о количестве жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей, связанных с дисциплинарными мерами.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество жалоб осужденных, связанных с применением мер дисциплинарного воздействия, полученных и рассмотренных учреждениями и органами УИС	1 434	1 311	1 641	1 896	2 182	1 699
% от общего количества	0,36	0,36	0,40	0,47	0,54	0,40

Количество жалоб лиц, содержащихся в СИЗО и ПФРСИ, связанных с применением мер дисциплинарного воздействия, полученных и рассмотренных учреждениями и органами УИС	242	285	534	636	395	413
% от общего количества	0,06	0,08	0,13	0,16	0,10	0,10
Общее количество жалоб подозреваемых, обвиняемых и осужденных полученных и рассмотренных учреждениями и органами УИС	396 015	368 273	406 122	405 969	402 418	423 833

241. Информация территориальных органов ФСИН России о применении дисциплинарных мер в соответствии со статьей 115 УИК РФ.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
выговор	178 195	180 257	227 080	226 402	229 967	247 785
дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей	769	593	757	1767	1473	5411
водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях или тюрьмах, в штрафной изолятор на срок до 15 суток	249 812	248 983	295 747	313 235	330 589	315 167
перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещения камерного типа, а в исправительных колониях особого режима – в одиночные камеры на срок до шести месяцев	14 563	13 276	15 502	15 744	16 800	19 484
перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в единые помещения камерного типа на срок до одного года	1 408	1 449	1 857	2 216	2 454	2 169
перевод осужденных женщин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в помещения камерного типа на срок до трех месяцев	206	170	165	190	194	182
отмена права проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней (применяется к осужденным, отбывающим ли-	196	178	276	137	189	275

шение свободы в колониях-поселениях)

242. Информация территориальных органов ФСИН России о применении дисциплинарных мер в соответствии со статьей 38 Федерального закона № 103-ФЗ ("меры взыскания").

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Выговор	146 064	188 006	209 635	209 833	211 545	165 404
водворение в карцер или в оди- ночную камеру на гауптвахте на срок до пятнадцати суток, а несовершеннолетних подозре- ваемых и обвиняемых – на срок до семи суток	30 298	34 202	38 425	39 713	36 502	38 063

243. Информация территориальных органов ФСИН России о количестве жалоб, направленных в органы прокуратуры, лицами, лишенными свободы.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество жалоб осуж- денных, направленных в органы прокуратуры	52 649	58 840	77 508	83 744	78 543	79044
Количество жалоб, на- правленных в органы прокуратуры, из СИЗО и ПФРСИ	51 255	61 835	68 693	68 490	72 407	77 590

244. В соответствии с нормами российского законодательства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, а также за исполнением российского законодательства федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

245. При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы. Проверки проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

246. Отдельной сферой прокурорского надзора является надзор за исполнением российского законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. При этом предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

247. Органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые

судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

248. В Российской Федерации прокурор имеет право принимать участие в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных российским законодательством. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя. При этом прокурор вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

249. Следуя рекомендациям международных организаций, в 2007 году в Российской Федерации была проведена реформа системы органов прокуратуры с целью обеспечения ее независимости и беспристрастности.

250. Федеральный закон от № 87-ФЗ от 5.07.2007 "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" предусматривал реформирование органов прокуратуры Российской Федерации путем организационного разграничения функций в сферах осуществления надзора за соблюдением законности при производстве дознания, предварительного следствия и рассмотрении уголовных дел в судах, с одной стороны, и организации и проведения следственных действий в рамках процессуальных полномочий по осуществлению следственных действий, имеющихся у органов прокуратуры, с другой стороны. Указанным Федеральным законом предусматривалось создание в системе органов прокуратуры российской Федерации Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.

251. Однако более чем двухлетняя практика деятельности Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации показала необходимость более четкого разграничения функций прокурорского надзора и предварительного следствия. В этой связи руководством Российской Федерации было принято решение о выделении Следственного комитета в самостоятельный орган, находящийся вне системы прокуратуры. Это должно создать необходимые условия для эффективной реализации полномочий прокуроров по надзору за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия, усилению взаимодействия следственных органов с органами прокуратуры Российской Федерации, повысить объективность следствия, тем самым обеспечивая законность в сфере уголовного судопроизводства и неукоснительное соблюдение конституционных прав граждан.

252. В этих целях был разработан и внесен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации". Законопроект определяет задачи, принципы и организацию деятельности Следственного комитета, его структуру, порядок прохождения службы его сотрудниками, правовое положение, материальное и социальное обеспечение работников Следственного комитета, особенности организации и обеспечения деятельности военных следственных органов Следственного комитета, а также финансовое и материально-техническое обеспечение Следственного комитета.

253. Предполагается, что Следственный комитет будет возглавлять его Председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

254. Следственные органы и учреждения Следственного комитета будут осуществлять свои полномочия независимо от органов государственной и местной

власти, а также общественных объединений и в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом любое воздействие на Следственные органы, учреждения Следственного комитета и их сотрудников в целях оказания влияния на принимаемое им решение или воспрепятствования в какой-либо форме его деятельности будут преследоваться в соответствии с нормами российского законодательства.

255. Статистические формы государственной отчетности не предусматривают учет информации о принятых судами решениях в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ от 20.08.2004 "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства".

256. В 2006 – 2008 годах реализована "Государственная программа "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006 – 2008 годы", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2006 №200.

257. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 792 утверждена "Государственная программа "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009–2013 годы". Программа направлена на осуществление определенных Федеральным законом "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" мер безопасности и социальной поддержки защищаемых лиц независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений. В ходе ее реализации будут применены меры государственной защиты в отношении свыше 10 тысяч участников уголовного судопроизводства. Реализация Программы обеспечит получение необходимых статистических данных, а также накопление опыта применения той или иной меры государственной защиты, а также одновременного применения нескольких мер в отношении одного защищаемого лица. Планируется, что результаты реализации Программы будут использованы при подготовке предложений по совершенствованию мер государственной защиты, повышению эффективности деятельности органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности защищаемых лиц, а также разработке показателей эффективности реализации мер государственной защиты, методики и критериев их оценки.

258. Основные мероприятия государственной программы "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009–2013 годы".

259. В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" содержание под стражей не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей. Статья 12 УИК РФ предусматривает, что осужденные не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или взысканию. Указанные положения российского законодательства в полной мере распространяются на женщин и несовершеннолетних.

260. Информация территориальных органов ФСИН России о количестве полученных и расследованных жалоб на жестокое обращение и сексуальное насилие в отношении женщин и несовершеннолетних в местах заключения и содержания под стражей за рассматриваемый период, включая подробные сведения о

мерах, направленных на привлечение к ответственности и наказание виновных и о компенсации, присужденной и выплаченной жертвам.

<i>Показатель/годы</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>
Количество жалоб осужденных на жестокое обращение и сексуальное насилие в отношении женщин и несовершеннолетних, рассмотренных учреждениями и органами УИС	4	0	0	1	0	0
Количество жалоб лиц, содержащихся в СИЗО и ПФРСИ, на жестокое обращение и сексуальное насилие в отношении женщин и несовершеннолетних, рассмотренных учреждениями и органами УИС	0	0	0	0	0	0
Количество возбужденных уголовных дел в связи с жестоким обращением и сексуальным насилием в отношении женщин и несовершеннолетних	1	0	1	1	0	0
Количество возбужденных уголовных дел в связи с жестоким обращением и сексуальным насилием в отношении женщин и несовершеннолетних, касающемся СИЗО и ПФРСИ	0	0	0	0	0	0
Количество сотрудников УИС, привлеченных к уголовной ответственности в связи с жестоким обращением и сексуальным насилием в отношении женщин и несовершеннолетних	1	0	5	1	0	0
Количество сотрудников УИС, привлеченных к уголовной ответственности в связи с жестоким обращением и сексуальным насилием в отношении женщин и несовершеннолетних, касающемся СИЗО и ПФРСИ	0	0	0	0	0	0
Сумма компенсаций присужденных и выплаченных жертвам жестокого обращения и сексуального насилия в отношении женщин и несовершеннолетних	0	0	0	0	0	0

Статья 14

261. Право личности на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействиями) органов государственной власти или их должностных лиц, закреплено в статье 53 Конституции Российской Федерации.

262. Согласно статьям 133–138 УПК РФ право на реабилитацию включает в себя право на возмещение имущественного вреда, устранение последствий морального вреда и восстановление в трудовых, пенсионных, жилищных и иных правах. Вред, причиненный гражданину в результате незаконного уголовного преследования, возмещается государством в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законом, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации или муниципального образования (статья 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации).

263. Право на возмещение вреда имеет также любое лицо, незаконно подвергнутое мерам процессуального принуждения в ходе производства по уголовному делу.

264. Возмещение вреда в случаях применения пыток или жестокого обращения частными лицами, действующими по подстрекательству, с ведома или молчаливого согласия государственного должностного лица, осуществляется в общем порядке.

265. В соответствии со статьей 44 УПК РФ физическое лицо, предъявившее требование о возмещении имущественного вреда, при наличии оснований полагать, что данный вред причинен ему непосредственно преступлением, является гражданским истцом. Решение о признании гражданским истцом оформляется определением суда или постановлением судьи, следователя, дознавателя. Гражданский истец может предъявить гражданский иск и для имущественной компенсации морального вреда. Гражданский иск может быть предъявлен после возбуждения уголовного дела и до окончания судебного следствия при разбирательстве данного уголовного дела в суде первой инстанции. Гражданский иск в защиту интересов несовершеннолетних, лиц, признанных недееспособными либо ограниченно дееспособными, лиц, которые по иным причинам не могут сами защищать свои права и законные интересы, может быть предъявлен их законными представителями или прокурором.

266. Информация территориальных органов ФСИН России о выплате материальной компенсации жертвам пыток.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Сумма присужденной и выплаченной компенсации жертвам пыток и иных форм жестокого обращения (тыс. руб.)	18,0	0	196,1	0	100,0	100,0

267. Информация о компенсации, выплаченной жертвам пыток в соответствии с решениями Европейского суда по правам человека.

<i>Жалоба</i>	<i>Постановле- ние</i>	<i>Присуждено</i>	<i>Выплачено</i>	<i>Дата вступ- ления в силу</i>	<i>Нарушенные статьи Кон- венции</i>
839/02 Маслова и Налбандов против Рос- сии	24.01.2008	70 000 евро первому зая- вителю и 10 000 евро второму зая- вителю	Масловой: 2 530 710 руб. Налбандову: 355 632 руб.	07.07.2008	Ст. 3 (материаль- ный и про- цессуаль- ный аспек- ты)
7178/03 Дедовский и другие против Рос- сии	15.05.2008	10 000 евро каждому из 7 заявителей	Горохову: 351 731 руб. Видину: 351 731 руб. Дедовскому: 349 141 руб. Колпакову: 346 484 руб. Пазлееву: 433 303 руб.	15.08.2008	Ст. 3 (материаль- ный и про- цессуаль- ный аспек- ты), ст. 13
7188/03 Чембер против Рос- сии	03.07.2008	10 000 евро – моральный вред	454 280 руб.	01.12.2008	Ст. 3 (материаль- ный и про- цессуаль- ный аспек- ты), ст. 13
9297/02 Надросов против Рос- сии	31.07.2008	10 000 евро – моральный вред	449 419 руб.	26.01.2009	Ст. 3 (материаль- ный и про- цессуаль- ный аспек- ты)
41461/02 Владимир Романов против Рос- сии	24.07.2008	20 000 евро – моральный вред	877 002 руб.	26.01.2009	Ст. 3, ст. 6 § 1, ст. 6 § 3(d) – от- сутствие возможно- сти допро- сить свиде- теля обви- нения.

64398/01 Самойлов против Рос- сии	02.10.2008	10 000 евро – моральный вред	450 123 руб.	06.04.2009	Ст. 3 (материаль- ный и про- цессуаль- ный аспек- ты)
1748/02 Белоусов против Рос- сии	02.10.2008	30 000 евро – моральный вред	1 304 727 руб.	06.04.2009	Ст. 3 (процессу- альный ас- пект), ст. 5 § 1
36410/02 Олег Ники- тин против России	09.10.2008	8 000 евро – моральный вред	–	06.04.2009	Ст. 3 (материаль- ный и про- цессуаль- ный аспек- ты)
36220/02 Барабанщи- ков против России	08.01.2009	15 000 евро – моральный вред	–	08.04.2009	Ст. 3 (материаль- ный и про- цессуаль- ный аспек- ты)
30033/05 Полонский против Рос- сии	19.03.2009	30 000 евро – моральный вред	–	Не всту- пило в си- лу	Ст. 3 (материаль- ный и про- цессуаль- ный аспек- ты), ст. 5 § 3 и ст. 6 § 1.
24325/03 Генералов против Рос- сии	09.07.2009	Справедливая – компенсация не присужде- на	–	Не всту- пило в си- лу	Ст. 3 (материаль- ный и про- цессуаль- ный аспек- ты), ст. 6.

268. Итого: 11 вынесенных постановлений. Общая сумма присужденной справедливой компенсации – 283,000 евро (12,755,376 рублей). Общая сумма выплаченной справедливой компенсации – около 8 255 тыс. рублей, из них в 2009 году выплачено – около 3 969 тыс. рублей.

Статья 15

269. Согласно статье 56 Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона. В соответствии со статьей 9 УПК РФ в ходе уголовного судопроизводства запрещаются осуществление действий и принятие

решений, унижающих честь участника уголовного судопроизводства, а также обращение, унижающее его человеческое достоинство либо создающее опасность для его жизни и здоровья. Никто из участников уголовного судопроизводства не может подвергаться насилию, пыткам, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

270. В соответствии со статьей 75 УПК РФ доказательства, полученные с нарушением требований УПК РФ, являются недопустимыми. Недопустимые доказательства не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу обвинения, а также использоваться для доказывания любого из обстоятельств, предусмотренных статьей 73 УПК РФ ("обстоятельства, подлежащие доказыванию").

271. К недопустимым доказательствам относятся:

- a) показания подозреваемого, обвиняемого, данные в ходе досудебного производства по уголовному делу в отсутствие защитника, включая случаи отказа от защитника, и не подтвержденные подозреваемым, обвиняемым в суде;
- b) показания потерпевшего, свидетеля, основанные на догадке, предположении, слухе, а также показания свидетеля, который не может указать источник своей осведомленности;
- c) иные доказательства, полученные с нарушением требований УПК РФ.

272. Некоторые из нарушений, влекущих недопустимость полученных доказательств, специально указываются в ряде статей УПК РФ, что способствует их предотвращению. Так, часть 4 статьи 164 подчеркивает недопустимость при производстве следственных действий применения насилия, угроз и иных незаконных мер, а равно создание опасности для жизни и здоровья участвующих в них лиц.

273. Прокурор, следователь, дознаватель вправе признать доказательство недопустимым по ходатайству подозреваемого, обвиняемого или по собственной инициативе. Доказательство, признанное недопустимым, не подлежит включению в обвинительное заключение или обвинительный акт.

274. Суд вправе признать доказательство недопустимым по ходатайству сторон или по собственной инициативе (статья 88 УПК РФ).

275. Согласно статье 381 УПК РФ основаниями отмены или изменения судебного решения судом кассационной инстанции являются такие нарушения уголовно-процессуального закона, которые путем лишения или ограничения гарантированных УПК РФ прав участников уголовного судопроизводства, несоблюдения процедуры судопроизводства или иным путем повлияли или могли повлиять на постановление законного, обоснованного и справедливого приговора.

276. Одной из гарантий исключения фактов использования доказательств, полученных с применением пыток, является участие обвиняемого (подозреваемого) в рассмотрении судом вопроса о применении в отношении него меры пресечения в виде заключения под стражу, продлении срока содержания под стражей, рассмотрении вопроса о помещении в медицинский или психиатрический стационар для производства соответствующей экспертизы (статьи 29, 47 и 108 УПК). Личное участие подозреваемого (обвиняемого) позволяет ему сообщить не только следователю, дознавателю, прокурору, но и суду о применении к нему пыток как в ходе доследственной проверки материалов, так и на любой стадии расследования.

Статья 16

277. Материально-бытовое обеспечение лиц, заключенных под стражу, регламентируется статьей 23 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений". В соответствии с данной статьей подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности. Подозреваемым и обвиняемым предоставляется индивидуальное спальное место, бесплатно выдаются постельные принадлежности, посуда и столовые приборы, туалетная бумага, а также, по их просьбе в случае отсутствия на лицевых счетах необходимых средств, индивидуальные средства гигиены (как минимум мыло, зубная щетка, зубная паста (зубной порошок), одноразовая бритва (для мужчин), средства личной гигиены (для женщин)).

278. Все камеры обеспечиваются средствами радиовещания, а по возможности телевизорами и холодильниками.

279. Норма санитарной площади в камере на одного человека установлена в размере четырех квадратных метров.

280. Питание и материально-бытовое обеспечение осужденных к лишению свободы, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в СИЗО, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 205 "О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний на мирное время" (далее – Постановление).

281. Минимальная норма материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 205).

Наименование	Единицы измерения	Количество на одного человека в месяц	
		мужчины	женщины
Хозяйственное мыло	граммов	200	200
Туалетное мыло	граммов	50	100
Зубная паста (порошок)	граммов	30	30
Зубная щетка (штук на 6 месяцев)	штук	1	1
Одноразовая бритва	штук	6	–
Средства личной гигиены для женщин	штук	–	10
Туалетная бумага	метров	25	25

282. Минимальная норма питания для осужденных к лишению свободы, содержащихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 205).

<i>Наименование продуктов</i>	<i>Количество на одного человека в сутки (граммов)</i>	
	<i>мужчины</i>	<i>женщины</i>
Хлеб из смеси муки ржаной обдирной и пшеничной 1 сорта	300	200
Хлеб пшеничный из муки 2 сорта	250	250
Мука пшеничная 2 сорта	5	5
Крупа разная	100	90
Макаронные изделия	30	30
Мясо	90	90
Рыба	100	100
Маргариновая продукция	35	30
Масло растительное	20	20
Молоко коровье (миллилитров)	100	100
Яйца куриные (штук в неделю)	2	2
Сахар	30	30
Соль поваренная пищевая	20	15
Чай натуральный	1	1
Лавровый лист	0,1	0,1
Горчичный порошок	0,2	0,2
Томатная паста	3	3
Картофель	550	500
Овощи	250	250
Мука соевая текстурированная (с массовой долей белка не менее 50%)	10	10
Кисели сухие витаминизированные или	25	25
фрукты сушеные	10	10

283. Норма питания для подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 205).

<i>Наименование продуктов</i>	<i>Количество на одного человека в сутки (граммов)</i>	
	<i>мужчины</i>	<i>женщины</i>
Хлеб из смеси муки ржаной обдирной и пшеничной 1 сорта	300	150
Хлеб пшеничный из муки 2 сорта	200	200
Мука пшеничная 2 сорта	5	5
Крупа разная	90	90
Макаронные изделия	30	30
Мясо	100	100
Рыба	100	100
Маргариновая продукция	25	20

Масло растительное	20	20
Молоко коровье (миллилитров)	100	200
Сахар	30	30
Соль поваренная пищевая	15	15
Чай натуральный	1	1
Лавровый лист	0,1	0,1
Горчичный порошок	0,2	0,2
Томатная паста	3	3
Картофель	500	450
Овощи	250	250
Мука соевая текстурированная (с массовой долей белка не менее 50%)	10	10
Кисели сухие витаминизированные или	25	25
фрукты сушеные	10	10

284. Норма питания для осужденных к лишению свободы несовершеннолетних, содержащихся в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время (утверждена Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 02.08.2005 № 125 "Об утверждении норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время").

<i>Наименование продуктов</i>	<i>Количество на одного человека в сутки (граммов)</i>
Хлеб из смеси муки ржаной обдирной и пшеничной 1 сорта	150
Хлеб пшеничный из муки 2 сорта	200
Мука пшеничная 2-го сорта	35
Мука картофельная	3
Крупа, бобовые, макаронные изделия	75
Картофель	400
Овощи и зелень	470
Фрукты свежие	250
Соки плодовые и ягодные	200
Фрукты сушеные	15
Сахар	75
Кондитерские изделия	25
Кофе (кофейный напиток)	4
Какао	2
Чай натуральный	0,2
Мясо	105
Мясо птицы	70
Рыба (сельдь)	110

Колбасные изделия	25
Молоко, кисломолочные продукты	550
Творог	70
Сметана	10
Сыр	12
Масло коровье	50
Масло растительное	18
Яйцо куриное (штук)	1
Соль	8
Специи	2
Дрожжи	1

285. Норма питания для больных осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся на стационарном лечении в лечебных учреждениях исправительных колоний, тюрем и следственных изоляторов Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время (утверждена Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 02.08.2005 № 125).

<i>Наименование продуктов</i>	<i>Количество на одного человека в сутки (граммов)</i>
Хлеб из смеси муки ржаной обдирной и пшеничной 1 сорта	200
Хлеб пшеничный из муки 2 сорта	200
Мука пшеничная 2-го сорта	5
Крупа разная	70
Макаронные изделия	20
Мясо	100
Рыба	100
Маргариновая продукция	15
Масло растительное	20
Молоко коровье (миллилитров)	250
Масло коровье	20
Яйца куриные (штук)	0,5
Сахар	40
Соль поваренная пищевая	10
Чай натуральный	1
Лавровый лист	0,1
Горчичный порошок	0,2
Томатная паста	3
Картофель	400
Овощи	300
Крахмал сухой картофельный	1

Мука соевая текстурированная (с массовой долей белка не менее 50%)	10
Кисель сухой витаминизированный	25
или фрукты сушеные	15

286. Утвержденные нормы продовольственного обеспечения контингентов УИС разработаны с учетом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения. Они в полной мере учитывают требования сбалансированного питания по энергосодержанию, соотношению белков, жиров и углеводов, дифференцированы по половому и возрастному признакам, соответствуют установленным Конгрессом ООН минимальным стандартным правилам обращения с заключенными и позволяют наиболее эффективно и рационально обеспечить различные категории осужденных и лиц, находящихся под следствием, необходимыми пищевыми продуктами и витаминами.

287. В соответствии со статьей 99 УИК РФ осужденные, получающие заработную плату, и осужденные, получающие пенсию, возмещают стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены, кроме стоимости специального питания и специальной одежды. С осужденных, уклоняющихся от работы, указанные расходы удерживаются из средств, имеющихся на их лицевых счетах. Осужденным, освобожденным от работы по болезни, осужденным беременным женщинам и осужденным кормящим матерям на период освобождения от работы питание предоставляется бесплатно. Осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, а также осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены предоставляются бесплатно. Осужденным беременным женщинам, осужденным кормящим матерям, несовершеннолетним осужденным, а также больным осужденным и осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания. Сверх установленного российским законодательством размера средств, разрешенных к расходованию на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, осужденные могут за счет собственных средств дополнительно приобретать разрешенную к использованию в исправительных учреждениях одежду, оплачивать дополнительные лечебно-профилактические и иные предоставляемые по их желанию услуги, определяемые Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

288. Работа по улучшению условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений осуществляется по трем основным направлениям: совершенствование нормативно-правовой базы; обеспечение соответствующих условий содержания под стражей путем расширения сети СИЗО и ввода в действие дополнительных камерных площадей; разгрузка СИЗО за счет сокращения транзитных перевозок, организации взаимодействия с судами, органами внутренних дел, прокуратуры по вопросам сокращения сроков расследования уголовных преступлений, рассмотрения дел судами первой и второй инстанций, ускорения документального оформления судебных решений и использования других возможностей.

289. С 1999 года принято более 30 федеральных законов и 40 постановлений Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на государственную поддержку УИС, укрепление гарантий прав граждан, совершивших преступления и временно изолированных от общества. После введения в действие в 2002 году нового УПК РФ, устано-

вившего судебную процедуру избрания меры пресечения в виде заключения под стражу, численность лиц, содержащихся в СИЗО, значительно сократилась. Комплекс проведенных мероприятий позволил добиться снижения численности лиц, заключенных под стражу, и содержащихся в СИЗО с 282 тыс. человек в 1999 году до 124 тыс. человек по состоянию на 1 января 2010 года, то есть более чем в 2 раза.

290. В целях создания новых СИЗО и увеличения количества мест в действующих учреждениях разработана и реализована Федеральная целевая программа "Реформирование уголовно-исполнительной системы на 2002–2006 годы". В рамках данной программы было введено 13,1 тыс. мест. В 2006 году Правительством Российской Федерации разработана и утверждена федеральная целевая программа "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007–2016 годы)". За три года ее реализации введено в эксплуатацию 3838 мест в СИЗО и 5570 мест в исправительных учреждениях. В 2010 году был запланирован ввод в эксплуатацию 2004 места в СИЗО и 850 мест в исправительных учреждениях. За последние 7 лет за счет других источников финансирования (т.е. помимо федерального бюджета) было дополнительно создано 35,2 тыс. мест для размещения лиц, содержащихся под стражей.

291. В результате принятых с 1999 года мер количество СИЗО увеличилось с 187 до 226, лимит их наполнения – с 112,5 до 151,1 тыс. мест, средний размер камерной площади, приходящейся на одного содержащегося под стражей в СИЗО – с 1,6 до 4,8 квадратных метров.

292. 14 октября 2010 года Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1772-р утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации до 2020 года. В ее основе лежит идея отказа от устаревших форм и методов исполнения наказаний и создание новой системы, соответствующей международным стандартам обращения с осужденными и лицами, содержащимися под стражей.

293. Основными целями Концепции являются:

- повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития;
- сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и развития системы постпенитенциарной помощи таким лицам;
- гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

294. Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

- совершенствование уголовно-исполнительной политики (организации исполнения наказаний), направленной на социализацию осужденных;
- изменение структуры уголовно-исполнительной системы, создание новых видов учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы, отказ от коллективной формы содержания осужденных;

- осуществление раздельного содержания осужденных с учетом тяжести совершенного преступления и криминологической характеристики осужденного;
- изменение идеологии применения основных средств исправления осужденных в местах лишения свободы с усилением психолого-педагогической работы с личностью и подготовки ее к жизни в обществе;
- разработка форм проведения воспитательной работы, организации образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в новых условиях отбывания наказания;
- модернизация и оптимизация системы охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов, укрепление материальной базы следственных изоляторов, исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций;
- повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой с учетом ее новой структуры, в том числе путем формирования современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры;
- расширение сферы применения наказаний и иных мер, не связанных с лишением свободы;
- обеспечение необходимого уровня социальной защиты работников уголовно-исполнительной системы;
- внедрение современных технологий и технических средств в практику исполнения наказаний;
- совершенствование ведомственного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы, обеспечение гласности в деятельности уголовно-исполнительной системы, ее подконтрольности институтам гражданского общества, создание условий для участия общественности в решении стоящих перед уголовно-исполнительной системой задач;
- развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями.

295. Предусматривается, что реформирование пенитенциарной системы пройдет в три этапа до 2020 года.

296. На первом этапе реализации Концепции (2010–2012 годы) предусматривается:

- утверждение плана мероприятий по реализации Концепции;
- разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений Концепции;
- разработка и корректировка федеральных целевых программ по основным направлениям реализации Концепции;
- выработка новых механизмов содействия деятельности общественных наблюдательных комиссий, разработка новых подходов к применению института условно-досрочного освобождения;

- формирование организационной структуры медицинской службы уголовно-исполнительной системы, обеспечивающей эффективную реализацию мероприятий, направленных на достижение единого и соответствующего государственным нормативам уровня медицинского обслуживания как сотрудников, так и осужденных, а также лиц, содержащихся под стражей, проработка вопроса о предоставлении медицинской помощи осужденным и лицам, содержащимся под стражей, в полном объеме учреждениями здравоохранения, не входящими в уголовно-исполнительную систему.

297. На втором этапе реализации Концепции (2013–2016 годы) предусматривается:

- перепрофилирование большей части исправительных учреждений в тюрьмы общего, усиленного и особого режима, создание новых колоний-поселений;
- анализ проведенной работы и (при необходимости) корректировка мероприятий, предусмотренных Концепцией.

298. На третьем этапе реализации Концепции (2016–2020 годы) будут завершены плановые и программные мероприятия по основным направлениям деятельности уголовно-исполнительной системы, предусмотренные Концепцией. Намечается разработка документа по планированию развития уголовно-исполнительной системы на последующие годы.

299. Информация территориальных органов ФСИН России о переводе лиц, осужденных к лишению свободы, в одиночные камеры за невыполнение тюремных правил.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещения камерного типа, а в исправительных колониях особого режима – в одиночные камеры на срок до шести месяцев;	14 563	13 276	15 502	15 744	16 800	19 484
Водворение в карцер или в одиночную камеру на гауптвахте на срок до пятнадцати суток, а несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых – на срок до семи суток	30 298	34 202	38 425	39 713	36 502	38 063

300. Информация территориальных органов ФСИН России о смертных случаях в заключении.

Показатель/годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество смертных случаев среди лиц, содержащихся в УИС всего	3 745	4 231	4 132	4 469	4 641	4 551

Количество смертных случаев среди лиц, содержащихся в УИС от заболеваний	3 044	3 444	3 370	3 565	3 876	3 834
Количество смертных случаев среди лиц, содержащихся в УИС от заболевания туберкулезом	887	1050	873	916	918	933
Количество смертных случаев среди лиц, содержащихся в УИС от ВИЧ	105	123	270	556	732	876
Количество смертных случаев среди лиц, содержащихся в УИС от травм	169	202	187	180	161	128
Количество смертных случаев среди лиц, содержащихся в УИС от самоубийства	343	397	401	456	447	449
Количество смертных случаев среди лиц, содержащихся в УИС от отравления	114	75	87	116	100	101

301. Законодательство Российской Федерации предусматривает комплекс правовых и организационных мер, непосредственно связанных с системой ювенальной юстиции. Действующая в России система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних опирается на значительный объем уголовно-процессуальных норм, сходных с теми, на базе которых функционирует современная мировая ювенальная юстиция. Во многих судах общей юрисдикции выделены судьи, специализирующиеся на рассмотрении уголовных дел в отношении несовершеннолетних.

302. Производство по делам в отношении несовершеннолетних осуществляется в Российской Федерации в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, уголовно-процессуального и уголовного законодательства, а также иных нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения в этой сфере. Закрепление в уголовном праве специальных норм об ответственности несовершеннолетних основано на принципах справедливости и гуманизма, вытекает из положений Конституции Российской Федерации об особой защите детства со стороны государства (статья 38) и соответствует международно-правовым обязательствам России (Конвенция о правах ребенка 1989 года, Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила ООН 1985 года)).

303. Глава 14 УК РФ предусматривает особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних.

304. Главой 50 УПК РФ ("производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних") установлены особенности судопроизводства по уголовным делам в отношении несовершеннолетних, предусматривающие необходимость учета психических особенностей несовершеннолетних, участия специалистов-психологов и специалистов органов опеки и попечительства, законных представителей несовершеннолетних. Так, по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, к обязательному участию в уголовном деле привлекаются их законные представители, которые допускаются к участию в уголовном деле с момента первого допроса несовершеннолетнего в качестве подозреваемого или обвиняемого, а также вызываются в судебное заседание (статья 48 УПК РФ). Законный представитель может быть отстранен от участия

в уголовном деле, если имеются основания полагать, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого. В этом случае к участию в уголовном деле допускается другой законный представитель несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого (статья 426 УПК РФ). Участие защитника также признано обязательным (статья 51 УПК РФ).

305. При производстве предварительного расследования и судебного разбирательства по уголовному делу о преступлении, совершенном несовершеннолетним, в том числе устанавливаются: возраст несовершеннолетнего, число, месяц и год рождения; условия жизни и воспитания несовершеннолетнего; уровень психического развития и иные особенности его личности; влияние на несовершеннолетнего старших по возрасту лиц (статья 421 УПК РФ). При наличии данных, свидетельствующих об отставании в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, устанавливается также, мог ли несовершеннолетний в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими.

306. Уголовное дело в отношении несовершеннолетнего, участвовавшего в совершении преступления вместе со взрослым, выделяется в отдельное производство (статья 422 УПК РФ).

307. При решении вопроса об избрании меры пресечения в отношении несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого в каждом случае должна обсуждаться возможность передачи его под присмотр (статья 423 УПК РФ). О задержании, заключении под стражу или продлении срока содержания под стражей несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого незамедлительно извещаются его законные представители.

308. Допрос несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого не может продолжаться без перерыва более 2 часов, а в общей сложности более 4 часов в день. В допросе несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, обязательно участие педагога или психолога (статья 425 УПК РФ).

309. В целях повышения качества правосудия в Постановлении от 14.02.2000 № 7 "О судебной практике по делам несовершеннолетних" Пленум Верховного Суда Российской Федерации рекомендовал ввести специализацию судей по рассмотрению дел с участием несовершеннолетних и отметил необходимость подготовки судей по делам несовершеннолетних не только по вопросам права, но и психологии, педагогики, социологии.

310. В настоящее время вопрос о создании ювенальных судов успешно разрешен на уровне ряда субъектов Российской Федерации: элементы ювенальных технологий в своей работе используют суды Ростовской, Иркутской, Ленинградской, Брянской, Липецкой, Камчатской, Владимирской, Ивановской, Саратовской, Оренбургской, Волгоградской, Московской областей, Еврейской автономной области, Пермского края, Республик Хакасия и Карелия, городов Санкт-Петербурга и Москвы. Наибольшее количество районных (городских) судов, привлеченных к поэтапному изменению подхода к судопроизводству в отношении несовершеннолетних, работает в Санкт-Петербурге, в Саратовской и Ростовской областях.

311. Опыт апробирования ювенальных технологий на региональном уровне создает предпосылки к организации эффективной системы ювенальной юстиции в Российской Федерации. Постановлением Президиума Совета судей Российской Федерации от 22.10.2009 № 196 утверждено Положение о Рабочей

группе по вопросам создания и развития ювенальной юстиции в системе правосудия Российской Федерации. Указанная Рабочая группа является консультативно-методическим (совещательным) органом, призванным содействовать формированию в Российской Федерации института ювенальной юстиции, внедрению международных правовых стандартов правосудия по делам в отношении несовершеннолетних в практику работы судов общей юрисдикции Российской Федерации, а также для поддержания взаимодействия с институтами гражданского общества, в том числе Общественной палатой Российской Федерации.

312. Законодательство Российской Федерации помимо привлечения к уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних предусматривает иные альтернативные способы разрешения уголовно-правовых конфликтов. Уголовный закон допускает освобождение несовершеннолетнего от уголовной ответственности при наличии двух обязательных условий: преступление должно относиться к категории небольшой или средней тяжести; возможность исправления несовершеннолетнего мерами воспитательного воздействия. Так, если в ходе предварительного расследования уголовного дела о преступлении небольшой или средней тяжести будет установлено, что исправление несовершеннолетнего обвиняемого может быть достигнуто без применения наказания, то следователь с согласия руководителя следственного органа, а также дознаватель с согласия прокурора вправе вынести постановление о прекращении уголовного преследования и возбуждении перед судом ходатайства о применении к несовершеннолетнему обвиняемому принудительной меры воспитательного воздействия, за исключением случаев, когда несовершеннолетний подозреваемый, обвиняемый или его законный представитель против этого возражают. В этом случае суд рассматривает ходатайство и материалы дела в порядке статьи 108 УПК РФ, удовлетворяет ходатайство или отклоняет его, о чем выносит соответствующее постановление.

313. Видами принудительных мер воспитательного воздействия являются:

- предупреждение – разъяснение относительно причиненного вреда и последствий повторного преступления;
- передача несовершеннолетнего под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированный государственный орган. При этом суд должен убедиться, что указанные лица имеют положительное влияние на подростка, правильно оценивают содеянное им, могут обеспечить надлежащее поведение и повседневный контроль за несовершеннолетним. Суд должен располагать характеризующим материалом на родителей или лиц, их заменяющих, проверить условия их жизни, возможность материального обеспечения подростка и т.д.;
- возложение обязанности загладить причиненный вред – специфическая принудительная мера воспитательного воздействия, которая может быть применена не к каждому подростку (например, если она связана с определенными материальными затратами и физическими усилиями, применение этой меры возможно только к подростку, который имеет собственный заработок или стипендию, а также трудовые навыки и т.д.);
- установление особых требований к поведению несовершеннолетнего и ограничению его досуга – возможно установление запрета на посещение определенных мест или использование определенных форм досуга и т.д.

314. Суд в приговоре, если он придет к выводу о необходимости применения принудительных мер воспитательного характера, должен привести доводы такого решения (привлечение несовершеннолетнего к уголовной ответственности впервые, положительные характеристики, критическое отношение к содеянному, устойчивое и серьезное воспитание в семье, стечение обстоятельств, которые повлияли на поведение подростка, и т.д.).

315. Контроль за исполнением несовершеннолетним назначенной принудительной меры воспитательного воздействия возлагается на специализированный государственный орган, обеспечивающий его исправление.

316. Уголовное законодательство Российской Федерации также предусматривает освобождение несовершеннолетнего от наказания (статья 92 УК РФ) при следующих обстоятельствах:

- а) освобождение от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;
- б) помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение;
- в) условно-досрочное освобождение.

317. Помещение несовершеннолетнего, совершившего преступление, в специальное учебно-воспитательное учреждение закон допускает как одно из оснований освобождения несовершеннолетнего от наказания при совершении им преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления. В то же время из данного общего правила есть изъятие (часть 5 статьи 92 УК РФ), согласно которому при совершении преступлений, представляющих собой повышенную общественную и социальную опасность, преференции, предусмотренные данной нормой, на несовершеннолетних не распространяются.

318. Особенностью условно-досрочного освобождения несовершеннолетнего от отбывания наказания является то, что законом предусмотрены сокращенные сроки отбывания наказания для возможного разрешения вопроса об условно-досрочном освобождении (статья 93 УК РФ).

319. В 2008 году ходатайства об избрании меры пресечения были рассмотрены в отношении 11719 несовершеннолетних (по отношению к предшествующему периоду их число сократилось на 17,8%), из них 78,7% удовлетворены. Несовершеннолетние составили 5,1% от числа лиц, в отношении которых рассмотрены ходатайства, из числа удовлетворенных – 4,4%.

320. В 2008 году осуждено 73333 несовершеннолетних. В качестве основной меры наказания в 2008 году реальное лишение свободы назначено 16 504 несовершеннолетним, что составило 22,5% от всех осужденных подростков (лишение свободы в отношении всех осужденных, независимо от возраста составило 35%). При этом лишение свободы назначалось дифференцировано, в зависимости от тяжести совершенного преступления и личности осужденного. Так, лишение свободы было назначено 8,4% несовершеннолетним, осужденным за преступления небольшой тяжести, 15,2% несовершеннолетним, осужденным за преступления средней тяжести, 25,7% несовершеннолетним, осужденным за совершение тяжких преступлений, 84,1% несовершеннолетним, осужденным за совершение особо тяжких преступлений. В отношении осужденных несовершеннолетних, имевших неснятую и непогашенную судимость, лишение свободы было назначено 8 571 человеку или 51,8%. В отношении 1 645 осужденных или 10% несовершеннолетних, которым назначено лишение свободы, срок наказания определен ниже низшего предела. Наказание, не связанное с лишением свободы ниже низшего предела назначено 1 441 осужденному несовершенно-

летнему. Наибольший удельный вес среди мер наказания, назначенных несовершеннолетним осужденным, составило условное осуждение к лишению свободы. Такое наказание было назначено 36228 осужденным, что составило 49,4%. Исправительные и обязательные работы назначены 10303 несовершеннолетним, что составило 14%. Исправительные работы условно назначены 2,9% осужденных подростков. Штраф в качестве основной меры наказания назначен 10,2% несовершеннолетних. Остальные 1395 осужденных несовершеннолетних (1,9%) освобождены от наказания по амнистии или по другим основаниям.

321. В 2009 году ходатайства об избрании меры пресечения рассмотрены в отношении 7246 несовершеннолетних (по отношению к предшествующему периоду их число сократилось на 38%), из них 77,7% удовлетворены. Несовершеннолетние составили 3,5% от числа лиц, в отношении которых рассмотрены ходатайства, из числа удовлетворенных – 3,0%.

322. В 2009 году осужден 56381 несовершеннолетний. Доля несовершеннолетних в общем числе осужденных, начиная с 2004 года, постепенно снижалась: с 12,3% в 2004 году и до 6,3% в 2009 году.

323. В качестве основной меры наказания реальное лишение свободы в 2009 году назначено 11653 несовершеннолетним, что составило 20,7% от всех осужденных подростков (лишение свободы в отношении всех осужденных, независимо от возраста составило 32,4%). Лишение свободы назначено 7,4% несовершеннолетних, осужденных за преступления небольшой тяжести, 14,1% несовершеннолетних за преступления средней тяжести, 22,4% несовершеннолетних за тяжкие преступления и 83,1% несовершеннолетних, совершивших особо тяжкие преступления. Лишение свободы назначено в отношении 48,5% осужденных несовершеннолетних (6863 лиц), имевших неснятую и непогашенную судимость. В отношении 1017 осужденных или 8,7% несовершеннолетних, которым назначено лишение свободы, срок наказания назначен ниже низшего предела. Наказание, не связанное с лишением свободы ниже низшего предела, назначено 1204 осужденным.

324. В 2009 году, как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес среди мер наказания, назначенных несовершеннолетним осужденным, составило осуждение к лишению свободы условно – 27908 осужденных, или 49,5%. Исправительные работы в 2009 году назначены 1116 несовершеннолетним, что составляет 2%. Обязательные работы назначены 7350 подросткам, что составило 13%. Штраф в качестве основной меры наказания назначен 10,6% несовершеннолетних. Исправительные работы условно назначены 1004 подросткам (1,8% осужденных несовершеннолетних). Остальные осужденные (2,4%) освобождены от наказания по амнистии или по другим основаниям.

325. Криминогенный состав несовершеннолетних осужденных остается сложным. В 2009 году 27,4% (2008 год – 28,5%) от числа прошедших по учетам инспекций несовершеннолетних осуждены за тяжкие и особо тяжкие преступления (для сравнения – у "взрослых" осужденных этот показатель составляет лишь 20,3%). Более 70% несовершеннолетних осуждены за кражи, грабежи и разбои, 4300 или 21,4% (2008 году – 5100 или 18,9%) от состоящих на учете уголовно-исполнительных инспекций (УИИ) ранее судимы, 2200 или 11,1% не заняты трудом или учебой.

326. В ряде регионов разработаны и работают муниципальные программы социальной реабилитации лиц, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В рамках этих программ уголовно-исполнительными инспекциями в 2009 году оказано содей-

ствие в трудоустройстве 9100 несовершеннолетних осужденных, восстановлении утраченных документов 1900 осужденным. УИИ организовано проведение экскурсий для 26700 подучетных, направленно в летние лагеря отдыха 7000 несовершеннолетних осужденных.

327. Психологическое сопровождение несовершеннолетних осужденных осуществляют 357 психологов межрайонных УИИ. При постановке несовершеннолетних на учет проводится их психодиагностическое обследование, составляются психологические характеристики, которые приобщаются к личным делам осужденных. На основании полученных данных проводятся индивидуальные консультации, коррекционные беседы и тренинги. Перед подготовкой представлений в суд на отмену условного осуждения и снятие судимости подростки обследуются психологами на предмет целесообразности применения к ним данной меры.

328. Принимаемые меры расширили возможности УИИ по усилению контроля за несовершеннолетними и позитивно сказалось на эффективности их исправления. За 2009 год более 2,9 тыс. или 4,8% (2008 год – 4,6%) за хорошее поведение отменено условное осуждение и снята судимость.

329. Проблемы насилия в отношении женщин являются предметом пристального внимания со стороны органов власти всех уровней. Российское законодательство предусматривает различные меры ответственности, в том числе уголовной, за применение насилия в различных его формах. УК РФ содержит нормы, устанавливающие уголовную ответственность за такие противоправные действия, как: преступления против половой неприкосновенности; убийство; побои; истязания; причинение физических и психических страданий; клевета; оскорбление, т.е. унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме; торговля людьми.

330. В течение последних лет количество зарегистрированных сообщений о бытовом насилии в отношении женщин невелико. В 2008–2009 годах их доля в общей структуре преступности не превышает 4%. При этом раскрываемость данной категории преступлений составляет 96%.

331. По каждому сигналу о фактах нарушения прав и законных интересов женщин прокурорами организуются соответствующие проверки, по результатам которых принимаются меры прокурорского реагирования, направленные на устранение выявленных нарушений закона.

332. В целях предупреждения таких преступлений органами внутренних дел проводится работа по выявлению лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, хронических алкоголиков, психически больных, создающих непосредственную опасность для окружающих. В отношении указанной категории лиц применяются своевременные меры профилактического воздействия.

333. С целью предупреждения случаев применения насилия в отношении женщин и оказания своевременной помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, подвергшихся насилию или угрозе его применения, в субъектах Российской Федерации разрабатываются и реализуются соответствующие программы, создаются специализированные службы, призванные оперативно и эффективно реагировать на подобные факты. Более подробно данный вопрос изложен в объединенном шестом и седьмом периодическом докладе Российской Федерации о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/USR/7), а также в Информации по темам и вопросам в связи с его рассмотрением (CEDAW/C/USR/Q/7/Add.1).

334. К решению проблемы насилия в отношении женщин активно привлекаются общественные организации. В частности, они активно привлекаются к реализации образовательно-пропагандистских мер, направленных на повышение уровня и понимания ситуации среди сотрудников правоохранительных органов, здравоохранения, социальных служб, издаются методические пособия. Центром обеспечения кадровой работы МВД России осуществляется взаимодействие с ассоциацией женских общественных организаций по вопросам подготовки рекомендаций о домашнем насилии. Активно работают Ассоциация кризисных центров для женщин "Остановим насилие" (объединяет 47 негосударственных кризисных центра), Независимый благотворительный центр помощи пережившим сексуальное насилие "Сестры", центр содействия женщинам "Фальта", Центр психологической помощи женщинам "Ярославна".

335. В области борьбы с торговлей людьми используется комплексный подход к противодействию данному виду противоправных действий как на внутригосударственном, так и на международном уровнях, в том числе путем совершенствования национального законодательства и приведения его в соответствие с универсальными международными стандартами в указанной сфере. Российская Федерация неукоснительно выполняет свои международные обязательства, вытекающие из Конвенции против транснациональной организованной преступности и Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, подписанную 12.12.2000.

336. С 1998 года в рамках реализации своих международных обязательств по Соглашению о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью Российская Федерация активно сотрудничает по вопросам борьбы с торговлей людьми с соответствующими органами власти государств – участников СНГ. В 2008 году Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ с участием Генеральной прокуратуры Российской Федерации разработаны и приняты модельные законы "О противодействии торговле людьми" и "Об оказании помощи жертвам торговли людьми", а также Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в этой сфере, содержащие специальные разделы, посвященные деятельности правоохранительных и иных государственных органов, общественных институтов в сфере борьбы с сексуальной эксплуатацией людей. Эти документы подготовлены на основе международного подхода к борьбе с данным видом преступности и охватывают весь спектр мер предупреждения, выявления, раскрытия и пресечения преступлений, наказания виновных и оказания помощи жертвам. В частности, они предусматривают принятие государствами, наряду со специальными законодательными актами о борьбе с торговлей людьми и оказании помощи ее жертвам, соответствующих норм уголовного, административного и уголовно-процессуального законодательства.

337. В соответствии с российским уголовным законодательством торговля людьми и использование рабского труда являются уголовно-наказуемыми деяниями (статьи 127.1 и 127.2 УК РФ, соответственно), которые преследуются по закону. В ноябре 2008 года в УК РФ внесены изменения, предусматривающие усиление уголовной ответственности за указанные противоправные действия. В частности, расширено понятие "торговля людьми" и введены новые квалифицирующие признаки, отягчающие наказание (например, совершение деяния, квалифицирующегося как торговля людьми, в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного, либо в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности).

338. В законодательстве Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за занятие проституцией (статья 6.11 КоАП РФ), получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией (статья 6.12 КоАП РФ), незаконный провоз лиц через Государственную границу Российской Федерации (статья 18.14 КоАП РФ).

339. С 2005 года в Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства", направленный на защиту жертв преступлений, включая жертв торговли людьми. Наряду с этим, постановлением Правительства Российской Федерации утверждена Государственная программа "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009–2013 годы", предусматривающая комплекс мер социальной реабилитации и поддержки потерпевших лиц.

340. В целях эффективной работы и системного подхода к раскрытию преступлений, связанных с торговлей людьми, в структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России) в 2007 году создано подразделение, основной задачей которого является выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений межрегионального и международного характера по линии борьбы с похищениями и торговлей людьми, в том числе женщинами и девочками. Аналогичные функции возложены на соответствующие подразделения органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации.

341. По данным судебной статистики и информации прокуроров субъектов Российской Федерации в 2007 году по статье 127.1 УК РФ судами рассмотрено 19 уголовных дел в отношении 34 лиц. По результатам их рассмотрения 27 лиц осуждены (21 лицо – к лишению свободы, 6 лиц – к лишению свободы условно), 7 лиц оправдано.

342. В 2008 году за преступления, предусмотренные по статье 127.1 УК РФ всего осуждено 48 лиц, оправдано – 8 лиц.

343. В 2009 году за преступления, предусмотренные статьей 127.1 УК РФ осуждено 27 лиц (по основной квалификации) и 39 лиц (по дополнительной квалификации). Из 27 лиц, осужденных по основной квалификации, к лишению свободы осуждены 16 лиц, к лишению свободы условно – 11 лиц.

344. Анализ показывает, что основную часть лиц, являющихся жертвами торговли людьми, составляют женщины и девушки из наименее социально защищенных слоев населения, эксплуатируемые в области проституции.

II. Ситуация в Чеченской Республике

345. В соответствии с Европейской конвенцией по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, ратифицированной Российской Федерацией (Федеральный закон от 28.03.1998 № 44-ФЗ), Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (далее – ЕКПП) 19 раз посещал российские учреждения УИС, в том числе 11 раз – расположенные в северокавказском регионе. По итогам визитов ЕКПП выносил соответствующие рекомендации российским властям, которые носят конфиденциальный характер.

346. Вместе с тем, Российской Федерацией принято принципиальное согласие на публикацию докладов и рекомендаций ЕКПП по итогам его визитов в Рос-

сию. В настоящее время идет процесс согласования модальностей публикаций документов ЕКПП по России, включая ответы российской стороны на озабоченности ЕКПП. В этой связи до завершения данного процесса предоставить экспертам Комитета информацию относительно выполнения Россией рекомендаций ЕКПП, сделанных в 2007 году, не представляется возможным.

347. В целях обеспечения государственной защиты потерпевших и свидетелей в Российской Федерации принят целый ряд специальных нормативно-правовых актов, действующих на всей территории Российской Федерации, включая Чеченскую Республику.

348. Часть 3 статьи 11 УПК РФ предусматривает возможность применения в отношении участников уголовного судопроизводства ряда мер безопасности при наличии достаточных данных о том, что указанным лицам угрожают убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением имущества либо иными противоправными действиями. В ходе уголовного судопроизводства могут применяться такие меры безопасности, как сохранение в тайне данных о личности (часть 9 статьи 166 УПК РФ), контроль и запись телефонных и иных переговоров (часть 2 статьи 186 УПК РФ), проведение опознания в условиях, исключающих визуальное наблюдение опознающего опознаваемым (часть 8 статьи 193 УПК РФ), проведение закрытого судебного разбирательства (пункт 4 части 2 и часть 3 статьи 241 УПК РФ), а также допрос свидетеля (потерпевшего) в судебном заседании без оглашения данных о его личности и в условиях, исключающих визуальное наблюдение другими участниками процесса (часть 5 статьи 278 УПК РФ). Указанные меры применяются судом, прокурором, следователем, органом дознания и дознавателем в рамках их компетенции.

349. Федеральный закон от 20.08.2004 №119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" устанавливает систему мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающую меры безопасности и меры социальной поддержки указанных лиц, а также определяет основания и порядок их применения. В качестве мер государственной защиты Федеральным законом предусмотрены: личная охрана; охрана жилища и имущества; выдача специальных средств индивидуальной защиты и связи; обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице; переселение на другое место жительства; замена документов; изменение внешности; перемена места работы, службы или учебы, а также иные дополнительные меры безопасности.

350. Осуществление указанных мер безопасности возлагается на органы внутренних дел Российской Федерации, органы Федеральной службы безопасности, таможенные органы Российской Федерации, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и иные государственные органы, на которые законодательством может быть возложено осуществление отдельных мер безопасности.

351. В соответствии со статьей 16 указанного Федерального закона меры безопасности применяются на основании письменного заявления защищаемого лица или с его согласия, выраженного в письменной форме, а в отношении несовершеннолетних – на основании письменного заявления его родителей или лиц, их заменяющих, а также уполномоченных представителей органов опеки и попечительства (в случае отсутствия родителей или лиц, их заменяющих) или с их согласия, выраженного в письменной форме.

352. Оснований для применения мер безопасности по уголовным делам, возбужденным по сообщениям об исчезновении или похищении граждан и нахо-

дящимся в производстве следственных подразделений следственного управления Следственного комитета по Чеченской Республике, до настоящего времени не возникало. Потерпевшими не подавались ходатайства о применении к ним мер безопасности.

353. Правоохранительные органы ведут постоянный мониторинг сообщений о якобы имевших место фактах использования недозволённых методов ведения следствия на территории Чеченской Республики. Все материалы проверок по таким сообщениям берутся на контроль, а специально уполномоченный прокурор ежеквартально обобщает состояние законности и прокурорского надзора на данном направлении.

354. Все заявления, которые поступают в правоохранительные органы Чеченской Республики о совершении насилия в отношении граждан, рассматриваются в строгом соответствии с требованиями уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Должностные лица, допускающие факты нарушений законодательства о порядке рассмотрения сообщений о преступлениях и обращениях граждан привлекаются к ответственности, в том числе уголовной.

355. Каждое сообщение о жестоком обращении, применении недозволённых методов дознания и следствия регистрируется в книге учета сообщений о преступлениях и по ним незамедлительно проводится проверка в порядке статьи 144–145 УПК РФ. По результатам проверки, при наличии достаточных данных, указывающих на наличие в действиях должностных лиц признаков преступления, возбуждается уголовное дело.

356. Надзор за исполнением законов органами военного управления и воинскими должностными лицами, предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, совершенных военнослужащими в ходе проведения контртеррористических операций, осуществляются прокурорско-следственным составом 5 военных прокуратур гарнизонов и 6 военных следственных отделов Следственного комитета Российской Федерации. В целях совершенствования надзорной деятельности функционирует военная прокуратура Объединенной группировки войск (сил) (ОГВ (с) по проведению контртеррористических операций в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации, а также военное следственное управление по ОГВ (с). Свои полномочия военные прокуроры осуществляют во взаимодействии с представителями федеральных органов власти и управления, территориальных правоохранительных органов, командования и местной администрации.

357. Органами военной прокуратуры проверяется информация о совершении военнослужащими преступлений, в том числе поступающая от правозащитных и неправительственных организаций, а также опубликованная в СМИ. Наряду с этим, граждане имеют возможность самостоятельно обратиться в военные прокуратуры гарнизонов по месту их дислокации.

358. При установлении фактов совершения преступлений незамедлительно возбуждаются уголовные дела, предварительное следствие по которым, а также иные стадии судопроизводства осуществляются в соответствии с действующим законодательством при соблюдении основополагающих принципов гласности и равенства граждан перед законом и без каких-либо ограничений прав и свобод участников процесса, обусловленных проведением контртеррористических мероприятий.

359. В 2008 году в правоохранительные органы поступило 102 сообщения о применении незаконных методов воздействия, из них 101 – о применении неза-

конных методов дознания и одно о применении незаконных методов воздействия на участников административного производства. Из числа указанных сообщений одно поступило из медицинского учреждения, 11 – от Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике, 17 – из учреждений УФСИН России по Чеченской Республике, 73 – непосредственно от подозреваемых, обвиняемых, их адвокатов и родственников. По результатам проведенных проверок по сообщениям о преступлениях данной категории в 2008 году уголовные дела не возбуждались. Все процессуальные решения приняты по реабилитирующим основаниям, то есть по пункту 1 и пункту 2 части 1 статьи 24 УПК РФ – за отсутствием события или состава преступления.

360. В производстве следователей следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Чеченской Республике в 2008 году находилось 3 уголовных дела рассматриваемой категории, возбужденные в 2007 году, одно из которых окончено производством и направлено для рассмотрения по существу в суд.

361. В 2009 году в правоохранительные органы поступило 127 сообщений о применении недозволённых методов дознания на территории Чеченской Республики. При этом 29 сообщений поступили из учреждений управления ФСИН России по Чеченской Республике, 78 – непосредственно от граждан, 20 – от Уполномоченного по правам человека по Чеченской Республике и различных правозащитных организаций. По результатам проверок сообщений возбуждено одно уголовное дело, по 126 приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием события и состава преступления.

362. С 2007 года правоохранительными органами Чеченской Республики зарегистрировано 45 сообщений о неправомерных действиях сотрудников 2 ОРБ ГУ МВД России по ЮФО. Из них – по 43 сообщениям приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела, по – 2-м возбуждены уголовные дела. Только одно из возбужденных уголовных дел связано с применением насилия при превышении должностных полномочий.

363. Российская Федерация не располагает сведениями о наличии в Чеченской Республике неофициальных мест содержания под стражей.

364. Состояние предварительного следствия по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях против личности постоянно контролируется. Организация расследования по уголовным делам периодически обсуждается в следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Чеченской Республике.

365. Расследование преступлений данной категории осуществляется созданным для этих целей отделом по расследованию особо важных дел № 2 следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чеченской Республике с образованием совместных следственно-оперативных групп. В настоящее время в производстве отдела находится 206 уголовных дел о преступлениях, связанных с похищениями, убийствами и безвестным исчезновением граждан. В результате принятых организационно-правовых мер по некоторым уголовным делам имеется положительная динамика, в частности, установлены с достаточной полнотой обстоятельства происшедших событий, имеются данные на лиц, причастных к преступлениям.

366. Широкомасштабные проверки федеральными силами соблюдения правил регистрации на территории Чеченской Республики не проводятся с 2004 года.

367. В следственном управлении Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Чеченской Республике в целях наиболее эффективно-го расследования уголовных дел о похищениях и безвестном исчезновении граждан созданы и функционируют два специальных подразделения. Осуществление процессуального контроля по указанным уголовным делам находится в ведении второго отдела процессуального контроля следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Чеченской Республике, функционирующего с ноября 2007 года.

368. Второй отдел по расследованию особо важных дел следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Чеченской Республике создан приказом Председателя Следственного комитета в марте 2009 года в целях наиболее качественного и эффективного расследования уголовных дел, процессуальная деятельность по которым явилась предметом рассмотрения в Европейском Суде по правам человека.

369. В целях повышения эффективности рассмотрения сообщений о безвестном исчезновении граждан следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации 25.03.2008 издан совместный с прокуратурой и МВД республики приказ № 25-15/27/128 "О порядке разрешения заявлений и сообщений о безвестном исчезновении граждан", регламентирующий порядок деятельности субъектов оперативно-розыскной деятельности, следственных подразделений управления республики при принятии решения в порядке статей 144–145 УПК РФ и органов прокуратуры при осуществлении надзора за законностью принятых решений по сообщениям анализируемой категории.

370. Также совместным приказом следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации и МВД республики от 22.04.2009 № 38213/179 "О создании межведомственной рабочей группы по вопросам взаимодействия следственных органов и органов внутренних дел в осуществлении ведения базы данных без вести пропавших лиц" в целях повышения эффективности ведомственного контроля за сроками принятия процессуальных решений и решений о заведении соответствующих дел оперативного учета по фактам безвестного исчезновения создана соответствующая межведомственная рабочая группа.

371. Помимо ведомственных нормативных актов, направленных на обеспечение соблюдения прав и свобод граждан, военные прокуроры ОГВ (с) при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий руководствуются Комплексной программой по борьбе с похищениями людей и розыску пропавших без вести в Чеченской Республике на 2006–2010 годы, принятой руководством МВД России, прокуратурой Чеченской Республики и военной прокуратурой ОГВ (с), а также комплексной программой по борьбе с похищениями людей и розыску пропавших без вести в Южном федеральном округе на 2007–2010 годы.

372. В соответствии с указанными программами на военных прокуроров возложен надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание в воинских частях и учреждениях, иных воинских формированиях, а также военных следственных органах при расследовании уголовных дел о похищении и безвестном исчезновении людей.

373. Работа следственных органов по розыску пропавших без вести и похищенных граждан строится в тесном взаимодействии с органами государственной власти Чеченской Республики, Уполномоченным по правам человека в Чеченской Республике, различными правозащитными, общественными объединениями, которые информируются об обстоятельствах расследования преступле-

ний. В целях обеспечения надлежащего уровня межведомственного взаимодействия, а также обмена информацией налажено тесное сотрудничество между Главным управлением МВД России по Южному федеральному округу и правоохранительными органами Чеченской Республики, ОГВ (с) и УФМС России по Чеченской Республике. Осуществляется активное взаимодействие с потерпевшими. Им предоставляются необходимые сведения о производстве основных следственных действий, выдаются в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством, копии процессуальных документов. В целях соблюдения прав личности потерпевшему предоставляется доступ к соответствующим процессуальным документам для незамедлительного обращения с жалобой в суд. Родственники похищенных граждан незамедлительно привлекаются к участию в производстве следственных действий по возбужденным уголовным делам с целью установления обстоятельств совершения преступлений, местонахождения разыскиваемого.

374. При расследовании уголовных дел, возбужденных в связи с получением сообщений о похищении человека, следователи не ограничиваются стандартным комплексом следственных действий. В частности, они регулярно направляют запросы в медицинские учреждения и территориальные органы учреждений исполнения наказаний Чеченской Республики и близлежащих субъектов Российской Федерации, а также поручения в различные силовые структуры и правоохранительные органы на предмет получения необходимой для следствия информации.

375. Благодаря предпринятым совместным действиям в 2006–2007 годах количество обращений по фактам необоснованных задержаний и безвестных исчезновений граждан в 2008–2010 годах значительно снизилось.

376. С момента создания Следственного комитета по 2009 год поступило 151 заявление о похищении человека. По результатам рассмотрения заявлений возбуждено 71 уголовное дело, из них в 2008 году – 19, в 2009 году – 40. В суд в 2009 году направлено 1 уголовное дело, в 2008 году – 4.

377. По фактам безвестного исчезновения граждан на территории Чеченской Республики за период с 2007 по 2009 год поступило 427 заявлений, из них в 2009 году – 207, в 2008 году – 181. За указанный период возбуждено 142 уголовных дела, в том числе в 2009 году – 78, в 2008 году – 40. В суд уголовные дела не направлялись.

378. В 2008 году вступили в законную силу приговоры судов Чеченской Республики в отношении 1509 осужденных. По статье 126 УК РФ ("похищение человека") осуждено 4 человека. Обвинительный приговор также вынесен за еще одно преступление, предусмотренное статьей 126 УК РФ, совершенное в совокупности с другим более тяжким преступлением. За незаконное лишение свободы по статье 127 УК РФ вынесены обвинительные приговоры по 5 уголовным делам.

379. В 2009 году вступили в законную силу приговоры судов Чеченской Республики в отношении 1437 осужденных. По статье 126 УК РФ осуждено 7 лиц. По статье 127 УК РФ не было вынесено ни одного приговора.

380. Анализ уголовных дел, возбужденных по сообщениям о похищении людей в Чеченской Республике свидетельствует о том, что в большинстве случаев указанные преступления совершаются отдельными организованными преступными группами с целью получения выкупа. Как показывает практика, преступники, занимающиеся похищением людей, хорошо вооружены, имеют обмундирование, поддельные служебные удостоверения сотрудников правоохранитель-

ных органов. Как правило, такие преступления хорошо планируются, похитители владеют достоверной информацией о материальном положении похищаемых и их родственников.

381. В 2008 году в военную прокуратуру ОГВ (с) поступило 216 обращений, из них – 101 по сообщениям о похищении и безвестном исчезновении граждан.

382. В 2009 годах количество обращений на противоправные действия военнослужащих сократилось до 87, из них по фактам похищений и безвестного исчезновения – 9. В 2010 году подобные обращения не поступали.

383. В 2007 году мера пресечения в виде заключения под стражу избрана в отношении 168 лиц. Из них за совершение преступления, предусмотренного статьей 317 УК РФ ("посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа"), арестовано 20 лиц, статьей 126 УК РФ ("похищение человека") – 11, статьей 105 УК РФ ("убийство") – 32, частью 4 статьи 111 УК РФ ("умышленное причинение тяжкого вреда здоровью") – 6, статьей 209 УК РФ ("бандитизм") – 3, статьей 208 УК РФ ("организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем") – 32, статьями 131 ("изнасилование") и 132 ("насильственные действия сексуального характера") УК РФ – 17, статьей 318 УК РФ ("применение насилия в отношении представителя власти") – 8 лиц.

384. В 2008 году мера пресечения в виде заключения под стражу избрана в отношении 83 лиц. Из них за совершение преступления, предусмотренного статьей 317 УК РФ арестовано 2 лица, статьей 126 УК РФ – 3, статьей 105 УК РФ – 26, частью 4 статьи 111 УК РФ – 4, статьей 209 УК РФ – 2, статьей 208 УК РФ – 2, статьями 131 – 132 УК РФ – 12, статьей 318 УК РФ – 5 лиц.

385. В 2009 году следователями управления Следственного комитета по Чеченской Республике мера пресечения в виде заключения под стражу избиралась в отношении 76 подозреваемых (обвиняемых). В отношении всех указанных лиц мера пресечения избрана на основании судебного решения. Содержались они в местах, специально предназначенных для данных целей (учреждения УФСИН России по Чеченской Республике).

386. Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в следственных изоляторах, в том числе расположенных на территории Чеченской Республики, имеют право обращаться с предложениями заявлениями и жалобами в государственные органы власти, прокуратуру или суд. Обращения подозреваемыми и обвиняемыми могут быть сделаны как письменно, так и устно при посещении СИЗО лицами, контролирующим деятельность места содержания под стражей. Письменные предложения, заявления и жалобы подозреваемых и обвиняемых, адресованные в органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные объединения, направляются через администрацию места содержания под стражей. Предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в Европейский Суд по правам человека, цензуре не подлежат.

387. По сообщениям о недозволенных методах дознания и следствия в 2006 году возбуждены 11 уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного статьей 286 УК РФ ("превышение должностных полномочий"). По остальным 259 сообщениям указанной категории, поступившим в 2006 году, отказано в возбуждении уголовного дела по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и

2 части 1 статьи 24 УПК РФ, т.е. ввиду отсутствия события либо состава преступления.

388. Военные следственные органы являются составной частью следственных органов Следственного комитета Российской Федерации и осуществляют свою деятельность на территории Чеченской Республики, равно как и на территории иного субъекта Российской Федерации, в пределах своей компетенции, установленной статьями 151 УПК РФ и приказом Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации от 17.03.2008 № 33 "Об установлении компетенции специализированных следственных органов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации".

389. Практически по всем уголовным делам о похищениях и безвестном исчезновении граждан, находящихся в производстве следственного управления Следственного комитета по Чеченской Республике, в качестве одной из версий проверяется возможная причастность к совершению преступлений военнослужащих, представителей силовых и правоохранительных структур.

390. Предварительное следствие по делам о преступлениях, совершенных военнослужащими, осуществляют военные следственные органы Следственного комитета. Таким образом, в случае установления причастности к совершению преступлений конкретных военнослужащих данные уголовные дела для осуществления дальнейшего предварительного следствия передаются по подследственности в военные следственные органы Следственного комитета. Существующий порядок не образует "двойную" систему уголовного преследования по отношению к территориальным следственным органам Следственного комитета.

391. За период деятельности следственного управления Следственного комитета по Чеченской Республике причастность военнослужащих установлена по 10 уголовным делам, которые для производства дальнейшего расследования направлены в Военное следственное управление по Северо-Кавказскому военному округу и Объединенной группе войск (сил).

392. В соответствии со статьей 19 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания государства-участники представляют доклады о принятых ими мерах по осуществлению их обязательств согласно Конвенции. Требования, предъявляемые к упомянутым документам, изложены в Общих руководящих принципах относительно формы и содержания периодических докладов, представляемых государствами-членами, от 1998 года.

393. Наряду с этим, в соответствии со статьей 22 Конвенции государство-участник Конвенции может в любое время заявить, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения лиц, находящихся под его юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения положений Конвенции, или сообщения такого рода, поступающие от их имени. Соответствующее заявление от имени СССР было сделано в 1991 году. Аналогичные процедуры существуют в рамках ряда других международных механизмов в области поощрения и защиты прав человека.

394. Настоящие ответы на вопросы Комитета представляют собой доклад государства-участника в рамках статьи 19 Конвенции, подготовленный по альтернативной процедуре, утвержденной Комитетом. Между тем, пункты 39–40 Перечня вопросов Комитета касаются т.н. индивидуальных случаев предполагаемых нарушений прав человека. Их рассмотрение регламентируется специальными положениями соответствующих международных договоров и осуществ-

ляется в рамках взаимодействия Российской Федерации с соответствующими механизмами. В этой связи Российская сторона готова предоставить интересующую Комитет информацию при наличии запросов, подготовленных им в рамках своей компетенции в порядке и на условиях, установленных статьей 22 Конвенции.

395. С учетом стремления России к развитию конструктивного взаимодействия и диалога с международными институтами и механизмами в области прав человека в 2006 году Российская сторона пригласила Специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания Манфреда Новака посетить Российскую Федерацию, в том числе северокавказский регион страны.

396. В соответствии с документами по институциональному строительству Совета по правам человека (СПЧ), включая Кодекс поведения специальных процедур СПЧ, визиты спецпроцедур осуществляются в рамках уважения и соблюдения законодательства приглашающего государства.

397. М. Новак обусловил свое согласие на осуществление визита в Россию рядом невыполнимых требований. В своих контактах с М. Новаком Российская сторона неоднократно подчеркивала, что предлагаемые им модальности визита нарушают законодательство Российской Федерации, и информировала, что не имеет возражений против посещения спецдокладчиком учреждений УИС и СИЗО и проведения им конфиденциальных встреч с осужденными или задержанными лицами на условиях, предусмотренных Федеральным законом от 15.06.1995 "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" и УИК РФ.

III. Прочие вопросы

398. Правовую основу противодействия терроризму и обеспечения соблюдения прав человека, в том числе в ходе борьбы с терроризмом, составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации и Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму".

399. В рамках приведения российского законодательства в соответствие с международными обязательствами в области борьбы с терроризмом 27 июля 2006 года Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма" и Федерального закона "О противодействии терроризму". Указанным Федеральным законом был внесен ряд изменений в законодательные акты, обусловленные необходимостью выполнения требований, закрепленных в резолюции 1624 Совета Безопасности ООН и Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма.

400. В частности, установлена уголовная ответственность за публичные призывы к осуществлению терроризма и публичное оправдание терроризма. Скорректированы положения Уголовного кодекса Российской Федерации, устанавливающие основания уголовной ответственности за террористический акт, склонение, вербовку или иное вовлечение лица в террористическую деятельность, а равно финансирование терроризма. Кроме того, внесены изменения в законодательные акты, регулирующие деятельность органов государственной

власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, органов Федеральной службы безопасности, а также структур, ответственных за противодействие легализации (отмыванию) преступных доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

401. В соответствии со статьей 2 Федерального закона "О противодействии терроризму" основными принципами противодействия терроризму являются:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- недопустимость политических уступок террористам;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

402. Решение задач по пресечению и раскрытию преступлений террористической направленности, минимизации их последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства обуславливает необходимость законодательного определения временных ограничений и мер предупредительного характера, которые допустимо использовать при проведении контртеррористических операций. Совокупность этих требований и мер, закрепленных в статье 11 указанного Федерального закона, представляют собой правовой режим контртеррористической операции.

403. В соответствии с частью 3 статьи указанного Федерального закона на период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

- проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов – доставление указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации (иные компетентные органы) для установления личности;

- удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;
- усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;
- ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;
- использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей;
- приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;
- приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;
- временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;
- введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;
- ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;
- беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;
- проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;
- ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содер-

жащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности.

404. В целях недопущения необоснованного ограничения прав и свобод граждан Федеральный закон предусматривает, что режим контртеррористической операции вводится не только на ограниченной территории, но и на строго определенное время – только на период проведения контртеррористической операции. При этом сама контртеррористическая операция проводится лишь в случае, если иными силами и способами пресечь террористический акт невозможно (статья 12).

405. Согласно статье 18 Федерального закона государство осуществляет за счет средств федерального бюджета осуществляет компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам за вред, причиненный правомерными действиями представителями органов власти при пресечении террористического акта. Указанное положение, однако, не распространяется на лиц, участвующих в осуществлении террористического акта, поскольку в соответствии с нормами российского законодательства любой вред, причиненный им правомерными действиями представителей органов власти возмещению не подлежит. Что касается компенсации морального вреда, причиненного в результате террористического акта, то она осуществляется за счет лиц, его совершивших.

406. Статья 19 Федерального закона предусматривает социальную реабилитацию лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом. Она включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья. Социальная реабилитация проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество и осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершен террористический акт, и иных источников, предусмотренных российским законодательством.

407. Правила осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2007. Указанные Правила определяют порядок осуществления за счет средств федерального бюджета социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также других преступлений, предусмотренных УК РФ, если они совершены в террористических целях.

408. Наряду с этим постановлением Правительства Российской Федерации от 21.02.2008 "О возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом" определен порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, который применяется к правоотношениям по выплате этим лицам или в случае их гибели (смерти) членам их семей и (или) лицам, находившимся на их иждивении, единовременного пособия.

409. Кроме того, для военнослужащих, сотрудников и специалистов федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом (членов их семей), а также для лиц, содействующих на постоянной или временной основе федеральным органам ис-

полнительной власти, осуществляющим борьбу с терроризмом, в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористических актов и минимизации их последствий и членов их семей помимо социальной реабилитации могут быть предусмотрены реабилитационные мероприятия иного характера.

410. Одной из действенных мер по обеспечению соблюдения прав человека в ходе борьбы с терроризмом является постоянное повышение правовой грамотности каждого военнослужащего или сотрудника правоохранительных органов, принимающего участие в борьбе с терроризмом, знание им своих обязанностей, общеобязательных к исполнению предписаний. С этой целью на системной основе проводится работа по соответствующей подготовке руководящего и оперативного состава правоохранительных органов.

411. Уголовно-правовое регулирование противодействия терроризму в России осуществляется на основании и в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации. Уголовная ответственность за преступления террористического характера предусмотрена статьями 205 ("террористический акт"), 205.1 ("содействие террористической деятельности"), 205.2 ("публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма"), 206 ("захват заложника"), 208 ("организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем"), 211 ("угон воздушного судна или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава"), 277 ("посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля"), 278 ("насильственный захват власти или насильственное удержание власти"), 279 ("вооруженный мятеж") и 360 ("нападения на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой") УК РФ.

412. По данным судебной статистики судами Российской Федерации в 2008 году окончено производство по 576 делам, поступившим в суд с обвинением в совершении таких преступлений террористического характера, как террористический акт, содействие террористической деятельности, публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание, захват заложника, заведомо ложное сообщение об акте терроризма. Прекращено производство по 49 уголовным делам, возбужденным в отношении 51 человека. Вынесено 411 приговоров, осуждено 437 человек, оправдано 1 лицо. Принудительные меры медицинского характера применены к 63 лицам, признанным невменяемыми.

413. В 2009 году окончено производство по 555 делам, поступившим в суд с обвинением в совершении преступлений террористического характера. Прекращено производство по 42 уголовным делам, возбужденным в отношении 44 человек. Вынесено 397 приговоров, осуждено 409 человек, оправдано 4 человека. Принудительные меры медицинского характера применены к 66 лицам, признанным невменяемыми.

414. В 2008 году в суды поступили уголовные дела в отношении 11 человек, обвиняемых по статье 205 УК РФ в совершении террористического акта. Кроме того, по поступившим в суд делам обвинение предъявлено за совершение 4 преступлений, предусмотренных статьей 205 УК РФ в совокупности с другим более тяжким преступлением. За совершение террористического акта осуждено 8 человек, для которых обвинение по статье 205 УК РФ являлось наиболее тяжким из предъявленных обвинений. При этом по части 3 статьи 205 УК РФ за совершение этого преступления организованной группой или повлекшего тяжкие последствия осуждено 7 человек. Кроме того, обвинительные приговоры выне-

сены за совершение 4 преступлений террористического характера по совокупности с другим более тяжким преступлением.

415. В 2009 году в суды поступили уголовные дела в отношении 20 человек, обвиняемых по статье 205 УК РФ в совершении террористического акта (наиболее тяжкое из предъявленных обвинений). Кроме того, по поступившим в суд делам обвинение предъявлено по факту совершения еще 17 преступлений, предусмотренных статьей 205 УК РФ в совокупности с другим более тяжким преступлением. За совершение террористического акта осуждено 19 человек, для которых обвинение по статье 205 УК РФ являлось наиболее тяжким из предъявленных обвинений. По части 2 статьи 205 УК РФ за совершение этого преступления при отягчающих обстоятельствах осуждено 4 лица, по части 3 статьи 205 УК РФ – 14 человек. Кроме того, обвинительные приговоры вынесены за совершение 10 преступлений террористического характера по совокупности с другим более тяжким преступлением.

416. За содействие террористической деятельности по статье 205.1 УК РФ в 2009 году осуждено 3 человека, которым назначено наказание в виде лишения свободы.

417. В 2008 году в суды поступили дела по обвинению 8 человек в захвате заложников (статья 206 УК РФ). Кроме того, по поступившим делам обвинение предъявлено за совершение еще 2 преступлений, предусмотренных статьями 206 УК РФ в совокупности с другими более тяжкими преступлениями. Осуждено 5 человек, которым назначено наказание в виде лишения свободы.

418. В 2009 году в суды поступили дела по обвинению 16 человек в захвате заложников (статья 206 УК РФ). Кроме того, по поступившим делам обвинение предъявлено в совершении 3 преступлений, предусмотренных статьями 206 УК РФ в совокупности с другими более тяжкими преступлениями. При рассмотрении дел в суде действия 3 человек переквалифицированы на другие статьи УК РФ. В отношении одного лица дело прекращено, в отношении 3 человек применены принудительные меры медицинского характера. Осуждено 10 человек, которым назначено наказание в виде лишения свободы.

419. В 2008 году за заведомо ложное сообщение об акте терроризма по статье 207 УК РФ осуждено 399 человек. Кроме того, обвинительные приговоры вынесены за 26 заведомо ложных сообщений об акте терроризма в совокупности с другими более тяжкими преступлениями.

420. В 2009 году по статье 207 УК РФ осуждено 383 человека. Кроме того, обвинительные приговоры вынесены за 27 заведомо ложных сообщений об акте терроризма в совокупности с другими более тяжкими преступлениями.

421. В 2008 году за создание и участие в вооруженном формировании, не предусмотренным федеральным законом (статья 208 УК РФ), осуждено 165 человек. Кроме того, обвинительные приговоры вынесены за совершение 4 преступлений, предусмотренных статьями 208 УК РФ в совокупности с другими более тяжкими преступлениями.

422. В 2009 году за участие в вооруженном формировании, не предусмотренном федеральным законом (часть 2 статьи 208 УК РФ), осуждено 155 человек. Осужденных по части 1 указанной статьи за создание вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, а равно руководство таким формированием или его финансирование в 2009 году не было. Кроме того, обвинительные приговоры вы-

несены за совершение 21 преступления, предусмотренного статьей 208 УК РФ в совокупности с другими более тяжкими преступлениями.

423. В 2008 году за создание и участие в устойчивой вооруженной группе (статья 209 УК РФ) осуждено 176 человек. Кроме того, обвинительные приговоры вынесены за совершение 110 преступлений, предусмотренных статьей 209 УК РФ в совокупности с другими более тяжкими преступлениями.

424. В 2009 году по статье 209 УК РФ осуждено 148 человек. Кроме того, обвинительные приговоры вынесены за совершение 93 преступлений, предусмотренных статьей 209 УК РФ в совокупности с другими более тяжкими преступлениями.

425. За организацию и участие в преступном сообществе по статье 210 УК РФ в 2008 году осуждено 98 человек. За эти же деяния в 2009 году осуждено 164 человека.

426. Российская Федерация не располагает на своей территории неофициальными (секретными) местами лишения свободы. Какие-либо индивидуальные случаи секретного задержания лиц, подозреваемых в терроризме, также не зафиксированы.

IV. Общая информация о положении в области прав человека в стране, включая новые меры и изменения, касающиеся осуществления Конвенции

427. Российская Федерация придает важное значение развитию конструктивного сотрудничества с органами системы ООН по правам человека. В рамках такого взаимодействия Российская сторона регулярно представляет в соответствующие органы системы ООН периодические доклады о выполнении своих обязательств по тем или иным международным договорам.

428. За период с 2006 по 2010 год Российская Федерация представила и защитила свои периодические доклады о выполнении международных обязательств по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD/C/RUS/19), Международному пакту о гражданских и политических правах (CCPR/C/RUS/6), а также Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/USR/7). Наряду с этим, в ходе подготовки к защите указанных докладов Российская Федерация предоставила письменные ответы на вопросы экспертов Комитета по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/RUS/Q/19/Add.1), Комитета по правам человека (CCPR/C/RUS/Q/6/Add.1) и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/USR/Q/7/Add.1), в которых содержалась подробная информация о ситуации в области поощрения и защиты прав человека, включая последние меры, предпринимаемые органами власти на этом направлении.

429. В феврале 2009 года в ходе прохождения процедуры Универсального периодического обзора в рамках СПЧ Российская Федерация представила свой национальный доклад о ситуации с соблюдением прав человека в стране (A/HRC/WG.6/4/RUS/1).

430. Указанные документы носят открытый характер и их тексты размещены в соответствующих разделах на Интернет-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.