



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/C.12/1/Add.52  
1 December 2000

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ,  
СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-  
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим,  
социальным и культурным правам

Финляндия

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел четвертый периодический доклад Финляндии относительно осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/4/Add.1) на своих 61, 62 и 63-м заседаниях, состоявшихся 15 и 16 ноября 2000 года, и на своем 75-м заседании, состоявшемся 24 ноября 2000 года, и принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет выражает удовлетворение в связи с представлением четвертого периодического доклада Финляндии, который в целом был составлен в соответствии с пересмотренными руководящими принципами представления докладов, утвержденными Комитетом. Комитет с удовлетворением отмечает представленные в докладе ответы на вопросы, затронутые в его предыдущих заключительных замечаниях.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за его согласие перенести на более ранний срок рассмотрение его четвертого периодического доклада, который является первым из серии четвертых периодических докладов, полученных и рассмотренных Комитетом. Комитет также приветствует своевременное представление письменных ответов по перечню вопросов, несмотря на столь сжатые сроки.
4. Комитет с удовлетворением отмечает открытый, прямой и конструктивный диалог, состоявшийся с членами делегации государства-участника, и благодарит их за представление Комитету дополнительной информации по возвращении на родину.

#### В. Позитивные аспекты

5. Комитет приветствует ратификацию государством-участником Дополнительного протокола к Европейской социальной хартии, предусматривающего систему подачи коллективных жалоб, и его поддержку проекта факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.
6. Комитет приветствует участие НПО в составлении периодических докладов государства-участника по осуществлению конвенций по правам человека.
7. Комитет с удовлетворением отмечает включение в Конституцию государства-участника возрастного критерия в качестве запрещенного мотива для дискриминации.
8. Комитет с удовлетворением отмечает принятие государством-участником программы интеграции иммигрантов (апрель 1999 года), а также подготовку министерством труда предложения по плану действий с целью недопущения этнической дискриминации и расизма. Комитет также приветствует предложение о создании Управления обмудсмена по предупреждению этнической дискриминации.
9. Комитет приветствует произошедшее за отчетный период сокращение безработицы в целом и безработицы среди молодежи в частности.
10. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что на сто пятьдесят девятой сессии Исполнительного совета ЮНЕСКО (май 2000 года) Финляндия подчеркнула важность сотрудничества между Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и ЮНЕСКО в деле реализации положений Дакарских рамок действий с целью обеспечения эффективного осуществления права на образование (апрель 2000 года).

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

11. Комитет отмечает благоприятную экономическую конъюнктуру, существующую в Финляндии, и не видит непреодолимых трудностей или факторов, препятствующих эффективному осуществлению Пакта государством-участником.

Д. Основные проблемы, вызывающие озабоченность

12. Комитет обеспокоен тем, что, хотя на положения Пакта можно непосредственно ссылаться в судах, прецедентная практика в этой области отсутствует. В этой связи Комитет опасается, что адвокаты и судьи могут быть недостаточно осведомлены о правах, закрепленных в Пакте.

13. Комитет с озабоченностью отмечает, что в 1999 году Финляндия выделила на цели международного сотрудничества только 0,32% своего валового внутреннего продукта (ВВП), в то время как в соответствии с рекомендацией Организации Объединенных Наций этот показатель у промышленно развитых стран должен составлять 0,7% ВВП.

14. Комитет выражает сожаление по поводу того, что, несмотря на многочисленные инициативы государства-участника по борьбе с расовой дискриминацией, расистские взгляды бытуют среди населения страны, что ведет к укоренению дискриминации в отношении меньшинств и иностранцев, особенно в области занятости.

15. Комитет выражает озабоченность по поводу возможности практической реализации своих трудовых прав так называемыми "резервными" рабочими, которые, как утверждается, могут быть уволены без предупреждения.

16. Комитет вновь выражает свою озабоченность, уже нашедшую отражение в пункте 13 его предыдущих заключительных замечаний (Е/С.12/1/Add.8), по поводу того, что, хотя в коллективных договорах в некоторых отраслях и имеются положения о минимальной заработной плате, на общенациональном уровне минимальная заработная плата не гарантируется.

17. Приветствуя осуществление в Финляндии за последние несколько лет ряда исследований и проектов по проблеме насилия в отношении женщин, Комитет вместе с тем с беспокойством отмечает, что данное явление приобрело тревожные масштабы. Комитет вновь высказывает сожаление в связи с отсутствием сравнительных

статистических данных о масштабах этой проблемы, а также в связи с нехваткой информации о средствах правовой защиты, реабилитации и помощи жертвам насилия.

18. Комитет с обеспокоенностью отмечает нехватку, особенно в пределах Хельсинкской агломерации, доступного жилья для бездомных, к которым в основном относятся алкоголики, наркоманы, жертвы насилия в семье и психически больные лица.

19. Комитет выражает сожаление в связи с ослаблением государственной системы здравоохранения вследствие сокращения расходов государства в этой области.

20. Особую озабоченность у Комитета вызывает тот факт, что некоторые муниципальные органы не выделяют на нужды здравоохранения достаточных средств. Это привело к возникновению неравенства в плане медицинского обслуживания в зависимости от места жительства и наносит особый ущерб детям, инвалидам, престарелым и лицам, нуждающимся в психиатрической помощи.

#### Е. Предложения и рекомендации

21. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить разработку и реализацию национального плана действий по защите и поощрению прав человека в соответствии с рекомендацией, содержащейся в пункте 71 Венской декларации и Программы действий 1993 года.

22. Комитет призывает государство-участник обеспечить, чтобы все судьи и адвокаты прошли бесплатную дополнительную подготовку с целью ознакомления с положениями Пакта и замечаниями общего порядка, принятыми Комитетом.

23. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть бюджетные ассигнования на международное сотрудничество в сторону повышения с целью доведения их до уровня в 0,7% ВВП в соответствии с рекомендацией Организации Объединенных Наций.

24. Комитет призывает государство-участник воспользоваться своим членством в международных финансовых учреждениях и сделать все возможное для того, чтобы политика и решения этих организаций соответствовали обязательствам, взятым на себя государствами-участниками Пакта, в частности обязательствам по международной помощи и сотрудничеству, содержащимся в пункте 1 статьи 2.

25. Комитет настоятельно призывает государство-участник завершить проводимый им пересмотр своего законодательства в отношении народа саами с целью ратификации Конвенции МОТ № 169. Комитет рекомендует государству-участнику решить в приоритетном порядке вопрос о праве собственности саами на землю.
26. Комитет просит государство-участник представить в своем пятом периодическом докладе информацию о пользовании народностью рома своими экономическими, социальными и культурными правами.
27. Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжать и наращивать свои усилия по борьбе с расизмом и ксенофобией.
28. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективную реализацию законодательных положений о гарантированной занятости, особенно когда речь идет о наиболее уязвимых группах трудящихся, таких, как резервные рабочие, работающие неполный рабочий день лица и иностранцы.
29. Комитет повторяет свою содержащуюся в пункте 20 предыдущих заключительных замечаний (E/C.12/1/Add.8) рекомендацию о необходимости введения государством-участником минимальной заработной платы на общенациональном уровне в целях защиты трудящихся, которые не подпадают под действие отраслевых коллективных договоров.
30. Комитет просит государство-участник в своем пятом периодическом докладе представить сравнительные статистические данные о масштабах насилия в отношении женщин. Комитет также просит представить ему подробную информацию о результатах реализации мер, принятых правительством для борьбы с этим явлением, включая данные о возможностях, реабилитации и средствах правовой защиты, которые предоставляются жертвам насилия.
31. Комитет далее рекомендует государству-участнику выделять необходимые ресурсы на нужды государственного здравоохранения и обеспечивать поддержание стоимости медицинского обслуживания в частном секторе на уровне, доступном для всех слоев общества.
32. Комитет призывает государство-участник принять меры к тому, чтобы муниципалитеты предоставляли своим жителям адекватные услуги в области здравоохранения, особенно таким уязвимым группам населения, как дети, лица, нуждающиеся в психиатрической помощи, престарелые и инвалиды. В этой связи Комитет просит государство-участник в своем пятом периодическом докладе представить

ему информацию о соответствующих услугах, имеющихся на уровне муниципалитетов, особенно для лиц, нуждающихся в психиатрической помощи.

33. Комитет призывает государство-участник обратить особое внимание на обеспечение равного качества образования для всех в соответствии со статьей 13 Пакта и Замечаниями общего порядка Комитета № 11 и 13.

34. Комитет просит государство-участник обеспечить максимально широкое распространение настоящих заключительных замечаний среди своих граждан.

35. Комитет просит государство-участник отразить в своем пятом периодическом докладе ход реализации настоящих заключительных замечаний.

36. Комитет просит государство-участник представить свой пятый периодический доклад к 30 июня 2005 года.

-----