



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
28 August 2023
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Нигеру

Заключительные замечания (сто двадцать пятая сессия):	CCPR/C/NER/CO/2 , 22 марта 2019 года
Пункты, предусматривающие последующую деятельность:	11, 33 и 43
Информация, полученная от государства-участника:	CCPR/C/NER/FCO/2 , 17 ноября 2021 года
Информация, полученная от заинтересованных сторон:	Совместное представление гражданского общества, 6 августа 2021 года
Оценка Комитета:	1 [A] [B], 33 [A] [B] и 43 [A] [C]

Пункт 11: Борьба с коррупцией

Государству-участнику следует: а) активизировать усилия по борьбе с коррупцией и обеспечить, чтобы она не оставалась безнаказанной; б) обеспечить независимое и беспристрастное расследование всех случаев коррупции и, в соответствующих случаях, применение к виновным соответствующих судебных санкций; и с) предпринять необходимые шаги для обеспечения прозрачного управления контрактами с международными горнодобывающими компаниями и доходами, получаемыми по таким контрактам.

Резюме информации, полученной от государства-участника

а) Высший орган по борьбе с коррупцией и связанными с ней правонарушениями реализует Национальную стратегию противодействия коррупции и соответствующий план действий на 2018–2020 годы. Для того чтобы охватить большее количество людей, Высший орган недавно создал бесплатную телефонную линию, аккаунты в социальных сетях и веб-сайт с формами для жалоб и сообщений. Кроме того, он принял меры по повышению осведомленности населения, включая проведение учебных занятий в школах и выпуск видеофильмов. На местных и всеобщих выборах

* Принят Комитетом на его сто тридцать восьмой сессии (26 июня — 26 июля 2023 года).



2020–2021 годов Высший орган направил около 100 наблюдателей и способствовал значительному снижению числа случаев фальсификации выборов. Президент объявил о политике абсолютной нетерпимости к безнаказанности.

b) В 2020 году Высшим органом было зарегистрировано 108 обращений, на основании которых было подготовлено и направлено в соответствующие судебные и административные органы 11 материалов. В настоящее время несколько государственных служащих подвергаются судебному преследованию или находятся в заключении за коррупционные и связанные с ними преступления. Кроме того, недавно были задержаны и привлечены к ответственности около 100 должностных лиц, студентов и родителей студентов за мошенничество при сдаче экзаменов на получение степени бакалавра в 2021 году.

c) Нигер присоединился к Инициативе по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях в феврале 2020 года. Были реализованы корректирующие меры, необходимые для соблюдения соответствующих стандартов, включая создание платформы, позволяющей гражданам просматривать информацию о доходах от добывающей деятельности, и публикацию контрактов в официальном бюллетене, как это предусмотрено статьей 150 Конституции. Горнодобывающая компания Нигера обучает государственных должностных лиц более эффективному выявлению подставных фирм, совершающих мошеннические действия. Раскрытие информации в рамках Инициативы по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях позволяет общественности лучше понять, как предоставляются субнациональные трансферты, и определить суммы, причитающиеся государству и местным органам власти.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

a) Приказ № 2020–02 был принят Национальным собранием в июне 2020 года. Он расширяет список государственных служащих, на которых распространяется обязанность декларировать свое имущество, укрепляя тем самым правовую основу для борьбы с коррупцией. Однако это обязательство не распространяется на парламентариев.

b) Ряд предполагаемых коррупционных дел был передан в суды, в том числе одно крупное дело, связанное с министерством обороны, по которому ожидается начало судебного разбирательства.

c) Поскольку Комитет дал такую рекомендацию, после объявления о заключении контрактов в Совете Министров они публикуются в «Официальном вестнике».

Оценка Комитета:

[A]: c)

Комитет приветствует меры, принятые для обеспечения прозрачности управления контрактами с международными горнодобывающими компаниями, а также тот факт, что в феврале 2020 года Нигер присоединился к Инициативе по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях.

[B]: a) и b)

a) Комитет приветствует шаги, предпринятые для борьбы с коррупцией в рамках Национальной стратегии противодействия коррупции, включая информационно-пропагандистские мероприятия и возврат незаконно полученных средств. Он просит предоставить дополнительную информацию о введении в действие бесплатной «горячей линии» и о планах по включению парламентариев в сферу действия обязанности декларировать активы в соответствии с Приказом № 2020–02, принятым в июне 2020 года.

b) Комитет приветствует сообщение об увеличении числа случаев передачи в судебные органы дел о предполагаемой коррупции, включая крупное дело, связанное с министерством обороны. Тем не менее он просит предоставить дополнительную информацию, включая статистические данные, о расследованиях, судебных

преследованиях и вынесенных приговорах, особенно в отношении коррупции на высоком уровне.

Пункт 33: Условия содержания под стражей

Государству-участнику следует принять необходимые меры для: а) продолжения усилий по улучшению условий содержания заключенных и обращения с ними в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными, принятыми Организацией Объединенных Наций; б) решить проблему переполненности гражданской тюрьмы в Ниамее, в частности, путем перевода заключенных в учреждения, которые не переполнены, и продолжить усилия по предпочтительному использованию альтернатив лишению свободы; в) модернизировать все существующие центры содержания под стражей; и d) продолжать гарантировать право Национальной комиссии по правам человека на неограниченный доступ во все места лишения свободы.

Резюме информации, полученной от государства-участника

а) 17 апреля 2020 года правительство приняло пенитенциарную политику, охватывающую три основных направления: реформирование тюремной администрации и укрепление управления тюрьмами; гуманизация условий содержания под стражей; и реинтеграция и результативность. В августе 2021 года состоялся выпуск первой группы из 130 студентов отделения подготовки кадров тюремной администрации, прошедших 18-месячный курс обучения. Существенно увеличено финансирование расходов на питание, постельные принадлежности и медицинское обслуживание в тюрьмах.

б) 18 октября 2019 года был принят декрет № 2019–599/PRN/MJ о реализации Закона № 2017–05 от 31 марта 2017 года, устанавливающего общественные работы в качестве альтернативы наказанию в виде лишения свободы. Министерство юстиции издало циркуляры о предварительном заключении, в которых напомнило судьям, что свобода — это правило.

в) Начата широкомасштабная программа строительства и реконструкции тюрем, в которой участвуют около 20 из 41 учреждения страны. Кроме того, были отремонтированы и приведены в соответствие с требованиями 28 отделений для несовершеннолетних, построены медпункты, в том числе в тюрьме строгого режима «Кутукалле», в ряде учреждений установлены благоустроенные санузлы, отхожие места, системы питьевого водоснабжения, септики, канализационные каналы, оборудованы спортивные площадки.

г) Национальная комиссия по правам человека имеет право посещать без предупреждения любое место содержания под стражей. Ее полномочия были расширены Законом № 2020–02 от 6 мая 2020 года о создании национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

а) 17 апреля 2020 года был издан декрет об увеличении с двух до трех суточных рационов питания заключенных, однако финансовые ресурсы, необходимые для реализации этого изменения, пока не выделены.

б) Некоторые заключенные были переведены в места содержания под стражей за пределами Ниамея, чтобы уменьшить переполненность. Были предприняты шаги по улучшению доступа к уголовному судопроизводству, включая найм дополнительных судей и расширение юрисдикции трибуналов на местном уровне.

в) В тюрьмах Ниамея, Коло, Теры и Дай-Кайны были проведены ремонтные работы. В Логе построена новая тюрьма, но она пока не функционирует, так как не соответствует международным стандартам. Проект строительства тюрьмы в Ниамее

был отложен, как представляется, из-за кризисов в области здравоохранения и безопасности. В 2021 году был построен и начал свою работу центр профессиональной реинтеграции для несовершеннолетних правонарушителей.

d) Мандат Национальной комиссии по правам человека был законодательно расширен и теперь охватывает предотвращение пыток, в том числе путем регулярного посещения мест лишения свободы без предварительного уведомления. Однако власти, как представляется, не выделили Комиссии бюджетных ассигнований на выполнение этой функции.

Оценка Комитета:

[A]: d)

Комитет приветствует принятие Закона № 2020-02 от 6 мая 2020 года, расширяющего полномочия Национальной комиссии по правам человека на выполнение функций национального механизма по предупреждению пыток, включая проведение без предупреждения посещений мест лишения свободы. Он просит предоставить информацию о бюджетных ассигнованиях, выделяемых Комиссии для эффективного выполнения этой функции.

[B]: a), b) и c)

a) Комитет приветствует принятие новой пенитенциарной политики и сообщение об увеличении суточного рациона питания заключенных. Тем не менее он сожалеет, что, по имеющимся данным, средства в поддержку этого увеличения еще не выделены. Комитет просит представить дополнительную информацию об увеличении финансирования расходов на питание, постельные принадлежности и медицинское обслуживание, а также о раздельном содержании лиц, находящихся в предварительном заключении, и осужденных.

b) Комитет приветствует сообщение о переводе заключенных из гражданской тюрьмы Ниамея в другие места содержания под стражей. Тем не менее он сожалеет об отсутствии конкретной информации со стороны государства-участника в этом отношении. Он также приветствует принятие декрета № 2019-599/PRN/MJ и просит предоставить информацию об использовании на практике общественных работ и других альтернатив наказанию в виде лишения свободы. Кроме того, Комитет приветствует шаги, предпринятые, как сообщается, для улучшения доступа к судебному разбирательству, и просит предоставить дополнительную информацию по этому вопросу.

c) Комитет приветствует сообщение о широкомасштабной программе строительства и реконструкции тюрем. Он просит представить обновленную информацию по этому вопросу, включая сведения об объектах, не охваченных существующей программой.

Параграф 43: Свобода выражения мнений и собраний и защита журналистов и правозащитников

В свете замечания общего порядка Комитета № 34 (2011) о свободе мнений и их выражения государству-участнику следует: a) обеспечить, чтобы любые ограничения на деятельность прессы и средств массовой информации были полностью совместимы с положениями пункта 3 статьи 19 Пакта; b) обеспечить, чтобы представители государства избегали любого неуместного или несоразмерного вмешательства в осуществление свободы выражения мнений средствами массовой информации, защищали журналистов от любых форм жестокого обращения, а также обеспечили расследование подобных деяний с целью судебного преследования и привлечения к ответственности виновных; c) принять все необходимые меры для защиты правозащитников от угроз и запугивания и обеспечить расследование подобных деяний с целью судебного преследования и привлечения к ответственности виновных; d) ускорить процесс принятия законопроекта о защите правозащитников; e) отменить любые

ненужные ограничения свободы собраний и демонстраций; f) провести оперативные, беспристрастные и эффективные расследования всех случаев применения чрезмерной силы для разгона демонстраций, а также привлечь виновных к судебной ответственности; и g) уточнить и, в случае необходимости, пересмотреть свою нормативно-правовую и законодательную базу, касающуюся разрешений на проведение демонстраций, а также роль и полномочия Высшего совета по коммуникациям для обеспечения соблюдения положений статьи 19 Пакта.

Резюме информации, полученной от государства-участника

a) Некоторые частные СМИ, распространявшие в нарушение всех этических норм призывы к ненависти, бунту и насилию, были закрыты до апреля 2021 года. Закрытие было всего лишь административной мерой, направленной на поддержание спокойствия и общественного порядка. Оно было проведено в соответствии с национальным законодательством и статьей 19 3) b) Пакта.

b) После принятия закона о декриминализации правонарушений в сфере печати ни один журналист не был лишен свободы за такие преступления, включая клевету и оскорбления. Любой журналист, ставший жертвой жестокого обращения в ходе или в связи с выполнением своих обязанностей, может обратиться в компетентные суды, независимо от того, кто несет ответственность за случившееся. При необходимости журналисты могут сами возбуждать судебные разбирательства, подав жалобу в качестве гражданского истца.

c) Информация представлена не была.

d) Законопроект о защите правозащитников был направлен на первоначальное рассмотрение в экспертный комитет по проверке правовых документов и в ближайшее время будет передан в Национальное собрание после его принятия Советом министров. Законопроект устанавливает права и взаимные обязанности правозащитников и государства.

e) Проведение уличных демонстраций по-прежнему регламентируется системой уведомления, исключение составляют местные обычаи, а также политические митинги и шествия, организуемые в ходе избирательных кампаний. Административные органы могут запретить проведение мероприятия по различным причинам, в том числе из-за несоблюдения сроков подачи уведомления о проведении мероприятия, из-за выбранного маршрута, дня или времени, а также по соображениям общественной безопасности или здоровья.

f) Информация представлена не была.

g) В ближайшее время будет пересмотрена законодательная и нормативная база, касающаяся свободы собраний и демонстраций, с целью приведения ее в соответствие с положениями Пакта.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

a) Закон о киберпреступности 2019 года используется для преследования журналистов, в том числе за клевету и подрыв общественного порядка.

b) Предпринимались попытки навязать журналистам свою точку зрения, в частности, путем преследования журналистов-расследователей, занимавшихся коррупционными делами на высоком уровне, например, делом о коррупции в министерстве обороны.

c) Закон о киберпреступлениях 2019 года использовался для преследования правозащитников, в частности, за распространение информации в контексте реагирования правительства на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19). Правозащитники и активисты были ранены и задержаны в ходе жестокого подавления «несанкционированных» акций протеста в Ниямее в марте 2020 года, участники которых выступали против безнаказанности лиц, причастных к делу о коррупции в министерстве обороны.

d) Правительство, оппозиция и гражданское общество согласны с тем, что созданы условия для принятия законопроекта о защите правозащитников на следующей сессии Национального собрания.

e) Во время пандемии COVID-19 власти обосновывали общий запрет на проведение массовых мероприятий как необходимый для преодоления кризиса в области общественного здоровья. Однако на практике массовые мероприятия политических партий, особенно в контексте избирательного процесса, были разрешены, а демонстрации, организованные гражданским обществом, — нет.

f) В настоящее время ведется расследование для определения ответственности за пожар, вызванный применением полицией слезоточивого газа для разгона демонстрантов в Ниамее в 2020 году, в результате которого погиб один человек.

Оценка Комитета:

[A]: d)

Комитет приветствует принятие государством-участником в июне 2022 года закона о защите правозащитников, который был разработан в консультации с гражданским обществом.

[C]: a), b), c), e), f) и g)

a) Комитет сожалеет, что некоторые виды деятельности прессы и СМИ, в частности журналистские расследования, как сообщается, по-прежнему подвергаются ограничениям. Он повторяет свою рекомендацию.

b) Комитет выражает сожаление по поводу очевидного отсутствия мер по защите прессы и СМИ от вмешательства, а также сообщений о задержаниях и преследованиях журналистов-расследователей, в частности, в соответствии с Законом о киберпреступности 2019 года. Он также выражает сожаление по поводу отсутствия информации со стороны государства-участника о мерах, принятых для защиты журналистов, в том числе путем расследования предполагаемых случаев запугивания и жестокого обращения. Он повторяет свою рекомендацию.

c) Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, принимаемых для защиты правозащитников. Он также выражает сожаление в связи с тем, что правозащитники и активисты, по имеющимся данным, подвергаются произвольным задержаниям за выражение взглядов, считающихся критическими по отношению к правительству, и за участие в мирных акциях протеста. Он повторяет свою рекомендацию.

e) Комитет сожалеет, что государство-участник продолжает применять режим выдачи разрешений на проведение собраний, что не соответствует принятому Комитетом замечанию общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания. Он повторяет свою рекомендацию.

f) Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о расследовании случаев чрезмерного применения силы для разгона демонстрантов. Он повторяет свою рекомендацию.

g) Приветствуя сообщение о том, что законодательная и нормативная база, касающаяся права на мирные собрания, вскоре будет пересмотрена с целью приведения ее в большее соответствие с положениями Пакта, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия принятых на сегодняшний день мер, а также конкретной информации о роли и полномочиях Высшего совета по коммуникациям. Он повторяет свою рекомендацию.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2028 год (страновой обзор в 2029 году в соответствии с планируемым циклом обзора).
