



МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНВЕНЦИЯ  
О ЛИКВИДАЦИИ  
ВСЕХ ФОРМ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.  
GENERAL

CERD/C/332/Add.1  
17 November 1998

RUSSIAN  
Original: SPANISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В  
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Девятый периодический доклад, который государства-участники  
должны представить в 1998 году

Добавление

Колумбия\*

[15 июня 1998 года]

\* В настоящем документе содержатся восьмой и девятый периодические доклады, которые должны были быть представлены 2 октября 1996 года и 2 октября 1998 года. Шестой и седьмой периодические доклады Колумбии, а также отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассматривал эти доклады, см. в документах CERD/C/257/Add.1 и CERD/C/SR.1135-1136.

С представленными Колумбией приложениями можно ознакомиться в архиве Секретариата.

Информация, представленная Колумбией в соответствии со сводными руководящими принципами, относящимися к первоначальной части докладов государств-членов, содержится в базовом документе HRI/CORE/1/Add.56/Rev.1.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О РЕСПУБЛИКЕ КОЛУМБИИ .	1 - 17	4
А. Население . . . . .	1 - 5	4
В. Политика правительства в отношении прав человека . . . . .	6 - 7	4
С. Укрепление государственных структур . . . . .	8 - 17	5
II. ОБЩИНЫ КОРЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ КОЛУМБИИ .	18 - 77	9
А. Общий обзор . . . . .	18 - 35	9
В. Политика национального правительства в отношении коренных народов . . . . .	36	12
С. План действий в отношении коренных народов, принятый в 1995 году на основании решения 2773 КОНПЕС . . . . .	37 - 40	13
D. Ход выполнения Плана действий . . . . .	41 - 77	14
III. АФРО-КОЛУМБИЙЦЫ ИЛИ ОБЩИНЫ ЧЕРНОКОЖЕГО НАСЕЛЕНИЯ КОЛУМБИИ . . . . .	78 - 151	22
А. Районы проживания и социально-географические характеристики . . . . .	78 - 80	22
В. Качественная и количественная информация . . . . .	81 - 105	23
С. Политика правительства страны в интересах афро-колумбийского населения . . . . .	106 - 109	36
D. Успехи в проведении правительством страны политики в интересах афро-колумбийского населения . . . . .	110 - 151	37

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. СРЕДСТВА СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ АФРО-КОЛУМБИЙСКИХ ОБЩИН ОТ АКТОВ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ .	152 - 153	57
V. ОТВЕТ НА ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА И КОМИТЕТА ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ . . . .	154	62
А. Визит Специального докладчика . . . . .	154 - 159	62
В. Вопросы, вызывающие беспокойство у Комитета . . . . .	160 - 194	64

Список приложений

## I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О РЕСПУБЛИКЕ КОЛУМБИИ

### A. Население

1. Согласно последним оценкам из 37 млн. человек, проживающих в стране, 2%, или приблизительно 603 280 человек, являются представителями коренного населения. Кроме того, около 16% общей численности населения, или примерно 6 млн. человек, являются афро-колумбийцами.

2. Государственным языком в Колумбии является испанский. Однако в общинах афро-колумбийцев и коренного населения наблюдается большое лингвистическое разнообразие. В стране насчитывается 64 языка, на которых говорит коренное население и которые относятся к 13 языковым группам, - чибча, араваки, карибы, макро-тукано, уитото, сикуани, кечуа, камса, кофан, нукак-маку, бора, салива и пуинабе. В общинах афро-колумбийцев сохранились некоторые лингвистические особенности, которые характерны для диалектов, в частности паленкero и креольского языка, на которых говорят общины, проживающие в Сан-Басилио-де-Паленке и на расположенных в Атлантическом океане островах Сан-Андрес, Провиденсия и Санта-Каталина. В районах, прилегающих к Тихому океану, некоторые общины чернокожего населения сохранили особенности языка, свойственного их африканским предкам.

3. В статье 10 политической Конституции 1991 года признается официальный статус языков и диалектов этнических групп, используемых на их территориях, а также предусматривается двуязычное обучение в общинах, имеющих собственные лингвистические традиции. Кроме того, в настоящее время осуществляются образовательные программы, в которых учитываются этнические характеристики различных общин и которые получили название "этнообразование".

4. В соответствии со статьей 16 Конституции "Гарантируется свобода культов. Каждый человек имеет право свободно исповедовать свою религию как единолично, так и сообщая с другими". Согласно последним демографическим данным 95% населения исповедуют римско-католическую религию, а остальные 5% - другие религии.

5. В соответствии со статьей 67 Конституции, "Каждый человек имеет право на образование, являющееся предоставляемой государством услугой, которая выполняет социальную функцию... Государство, общество и семья несут ответственность за обеспечение образования, которое является обязательным для детей в возрасте от 5 до 15 лет и включает не менее одного года дошкольного обучения и девяти лет основного обучения".

### B. Политика правительства в отношении прав человека

6. Проблема прав человека тесно связана с существованием многочисленных форм насилия, рамки которых трудно установить, особенно учитывая непрекращающуюся вооруженную борьбу, которая происходит в стране. Учитывая это, правительство

президента Сампера разработало политику оказания содействия, охраны и защиты прав человека, а также пропаганды и применения норм международного гуманитарного права, которая должна стать политикой государства, иными словами, комплексную политику, рассчитанную на длительный период.

7. Политика правительства в области прав человека и применения норм международного гуманитарного права предусматривает осуществление следующих мер, которые излагаются в приложении 7:

- гуманизация вооруженной борьбы;
- борьба против группировок, осуществляющих частное правосудие;
- сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;
- борьба против безнаказанности;
- оказание содействия механизмам защиты прав человека;
- расширение мер по оказанию помощи лицам, перемещенным в результате актов насилия;
- разработка комплексного плана в отношении прав человека в рамках правоохранительных органов;
- учет и применение рекомендаций международных организаций, занимающихся правами человека;
- защита прав человека бездомных; и
- обучение правам человека.

Осуществление этой политики предполагает участие всех правительственных и государственных учреждений, занимающихся данным вопросом, и установление атмосферы взаимопонимания и сотрудничества с судебными и контролирующими органами.

#### С. Укрепление государственных структур

8. В соответствии с указом президента 1290/95 от 31 июля 1995 года была создана Аналитическая и консультативная комиссия по вопросам применения рекомендаций, подготовленных правозащитными международными органами. В состав Комиссии входят министр иностранных дел, являющийся ее председателем, министр внутренних дел,

министр юстиции и права, министр обороны, директор Национального управления по вопросам планирования, директор Административного департамента безопасности, советник президента по вопросам национальной безопасности, представитель Управления Верховного уполномоченного по вопросам мира и советник президента по правам человека, который выполняет обязанности технического секретаря.

9. Этот орган высокого уровня приступил к работе в октябре 1995 года и проводит свои заседания регулярно. Его основная функция состоит в том, чтобы вносить предложения в отношении применения рекомендаций, сделанных межправительственными органами по правам человека и назначенными ими экспертами, в отношении политики, которая должна осуществляться правительством в области прав человека (главным образом гражданских и политических прав), и особенно в отношении аспектов таких рекомендаций, которые касаются положений Политической конституции, существующих правовых норм и международных договоров, участником которых является Колумбия.

10. В сотрудничестве с комиссиями по правам человека и комитетами двух законодательных палат начата работа по рассмотрению международных договоров, касающихся прав человека, участником которых Колумбия не является, с целью согласования внутреннего законодательства с нормами международного права, разработанными в последнее время компетентными межправительственными органами.

11. При финансовой и технической поддержке со стороны Королевского правительства Нидерландов создана четко регламентированная сеть связи для обмена информацией между государственными, правительственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами прав человека, которая позволяет собирать и распространять на всей территории страны данные о жалобах и случаях нарушения указанных прав, направлять эти данные и жалобы следственным и контролирующим органам, принимать безотлагательные меры для защиты пострадавших и осуществлять систематическое наблюдение за указанными процессами.

12. В соответствии с Законом 199 от 22 июля 1995 года министерство общественного порядка было преобразовано в министерство внутренних дел, которому было поручено осуществлять функции по координации деятельности всех исполнительных органов, занимающихся оказанием содействия правам человека, а также их защитой; в соответствии с этим законом создана также Специальная административная группа по правам человека, которой поручено заниматься следующими вопросами: осуществлять программы защиты лиц, которым угрожает опасность; осуществлять меры, направленные на предотвращение и ослабление последствий нарушений прав человека; и оказывать содействие и помощь лицам, перемещенным внутри страны в результате актов насилия.

13. Меры по защите лиц, жизни которых угрожает опасность и которая обеспечивается вышеуказанной группой, будут распространяться прежде всего на руководителей и активистов деятелей политических (в частности, оппозиционных) групп, руководителей и активистов общественных организаций, правозащитников и свидетелей случаев грубых нарушений прав человека или норм международного гуманитарного права.

14. В статье 5 Закона 199 от 1995 года министерству внутренних дел поручается выполнение следующих функций, связанных с рассматриваемой в данном докладе темой:

а) в сотрудничестве с компетентными органами гарантировать культурную самобытность меньшинств в рамках этнического и культурного многообразия и равноправия всех культур, образующих колумбийскую нацию;

б) гарантировать права особых этнических групп и осуществлять наблюдение за мерами по оказанию содействия экономическому и социальному развитию этих групп в соответствии с положениями Конституции и существующими законами, не нанося при этом ущерба функциям, которые выполняют в этой области другие компетентные государственные учреждения;

с) гарантировать равенство возможностей в рамках колумбийского общества, осуществляя в этих целях соответствующие меры;

д) оказывать содействие урегулированию конфликтов, которые возникают в результате осуществления традиционных форм производства и коллективной собственности, особенно в общинах чернокожего населения, которые населяют пустующие земли в расположенных вдоль рек сельских районах, прилегающих к Тихому океану, в соответствии с правовыми нормами, регулирующими данную деятельность, и с учетом правоспособности этих общин;

е) оказывать содействие равноправному участию общин чернокожего и коренного населения и их организаций, без ущемления их автономии, в соответствии с законом, в принятии решений, которые касаются их жизни, а также жизни всей страны;

ф) оказывать поддержку и служить гарантом деятельности организаций и властей, которым поручено осуществлять защиту окружающей среды, учитывая формы отношений, которые существуют между этими общинами и природой.

15. Благодаря этой правовой мере общины афроколумбийцев и коренного населения располагают услугами министерства самого высокого уровня для осуществления их отношений с государством и обществом и обеспечения их экономического и социального развития, получив права для участия в жизни общества.

16. В соответствии с Указом № 0372 от 1996 года устанавливается порядок осуществления вышеуказанного Закона 199 от 1995 года. В статье 50 упомянутого указа

предусматривается создание Правительственного совета по правам человека, в состав которого входят министр внутренних дел, который является его председателем, министр юстиции и права, национальной обороны и образования, директора Национального управления по вопросам планирования и Административного департамента безопасности, советники президента по правам человека и безопасности, Верховный уполномоченный по вопросам мира, Генеральный директор специальной Административной группы по правам человека министерства внутренних дел и представители остальных учреждений исполнительной власти, которые занимаются вопросами прав человека. К работе в этом Совете привлекаются Генеральный прокурор Республики и Омбудсмен, а также представители неправительственных и общественных организаций. Указанный Совет, который был учрежден 9 сентября, в Национальный день прав человека, будет заниматься следующими вопросами:

- a) активизировать деятельность правительства в области прав человека;
- b) согласовывать свою политику с неправительственными организациями, занимающимися вопросами прав человека, а также с общественными организациями и контролирующими органами;
- c) разрабатывать директивы для учреждений исполнительной власти с целью обеспечения предпочтительного отношения к таким вопросам, как право на жизнь, на личную неприкосновенность и свободу, и осуществлять контроль за выполнением межучрежденческих программ и мероприятий в этой области;
- d) учитывать предложения, которые делаются Комиссией по анализу и оценке применения рекомендаций, разработанных международными организациями по правам человека;
- e) оказывать содействие координации деятельности учреждений на национальном, региональном и местном уровнях, а также общественных организаций с целью принятия превентивных мер для защиты прав человека и рассмотрения особо грубых их нарушений;
- f) согласовывать мероприятия правительства с целью поддержания общественного правопорядка посредством принятия превентивных мер и мер для защиты прав человека;
- g) безотлагательно проводить совещания с целью принятия превентивных мер в случаях угрозы или грубого нарушения прав человека, а также мер для восстановления нарушенных прав.

17. На основании Указа № 1165, принятого в апреле 1997 года, создан Президентский совет для оказания помощи лицам, перемещенным в результате актов насилия, в функцию которого входит координация правительственной политики в этой области.

## II. ОБЩИНЫ КОРЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ КОЛУМБИИ

### A. Общий обзор

18. В 1995 году, в момент принятия политики в отношении этой этнической группы, положение коренного населения страны можно было охарактеризовать следующим образом.

19. В Колумбии проживает около 603 000 представителей коренного населения, к которому относится 81 народность. Они составляют примерно 2% общей численности населения страны. Ввиду различных социально-культурных особенностей эти народы занимаются различными видами деятельности – от охоты, сбора плодов, рыболовства и садоводства преимущественно в районах тропических лесов, саванны и пустыни до характерной для сельских районов деятельности – занятия сельским хозяйством и животноводством в зонах, прилегающих к Андам. В некоторых общинах эта деятельность дополняется кустарной добычей полезных ископаемых, а также торговлей и работой в коммерческих предприятиях. В некоторых общинах, например в общинах народностей ингас и муискас, наблюдается начало процесса урбанизации.

20. Коренные народы строят свои общественные системы на основах взаимности, собственных форм перераспределения производимых продуктов и собственных обычаев, на принципах, которые являются неотъемлемыми элементами их социальной, культурной, экономической, политической и общественной систем жизни и территориальных структур.

21. На социальное и региональное развитие этих народов большое влияние оказали условия жизни и характерные особенности этих народностей, особенно признание их индивидуальных и коллективных этнических прав, их общественных систем, уровня жизни, их культуры и использование возможностей, которые создает указанное развитие для утверждения их самобытности как народов.

22. Что касается здравоохранения, то каждая община коренного населения руководствуется собственными представлениями о мире, который их окружает. Это особенно относится к классификации, предотвращению и лечению болезней. Проблемы, связанные со здравоохранением коренных народов, объясняются ослаблением влияния их культуры, ухудшением окружающей среды и слабым доступом к медицинским услугам, которые оказывает государство ввиду различия культур и географического положения этих общин.

23. В некоторых районах страны традиционная медицина коренных народов является основным методом лечения и важным элементом сохранения их культуры. В Указе 1811 от 1990 года предусматривается использовать "западные методы лечения" в качестве дополнения "традиционных методов лечения" коренных народов. Однако к 1995 году так и не были разработаны программы в области здравоохранения, не созданы средства и не указаны сроки объединения аллопатических методов лечения с традиционными знаниями в

области здравоохранения, а также традиционными способами профилактики и лечения. Многие лица, практиковавшие традиционные методы лечения в общинах коренного населения, скончались не передав свои знания представителям новых поколений.

24. В соответствии с Законом 100 от 1993 года и регламентирующим его выполнение Указом 1135 от 1994 года в рамках программы "Revivir" предусматривалось оказание медицинской помощи представителям коренного населения старше 50 лет. При этом учитывались региональные критерии, уровень бедности, а также социальные и культурные характеристики лиц, которым предусматривалось оказание такой помощи.

25. Что касается землевладения, то для коренных народов земля является материальной основой их культуры. Около 80% коренного населения проживает в 408 районах, территория которых составляет примерно 27 млн. гектаров. Несмотря на эти условия, в этих районах существуют такие проблемы, как обработка в них земель арендаторами; проживание общин на непустующих землях, границы которых не установлены, наличие общин, у которых мало земли; и наличие на этих территориях земель, переданных Национальному сельскохозяйственному фонду, в отношении которых не предоставлено прав на владение. Кроме того, на некоторых землях, на которых проживает коренное население, созданы национальные заповедники. Поэтому потребовалось создание механизмов для согласования прав и экономической деятельности коренных народов с целями, ради которых были созданы эти заповедники.

26. Что касается образования, то в этих общинах установились собственные формы отношений и передачи знаний, которые во многих случаях продолжают существовать, но которые не были признаны и не были в достаточной степени интегрированы в национальные системы образования. Министерство образования осуществляет программу этнообразования, которая в 1995 году охватывала примерно 80% коренного населения. Хотя эта программа является составной частью национальной системы образования, отмечаются случаи, когда в рамках общего направления обучения не учитываются социальные и культурные особенности коренных народов.

27. Учебные заведения в своей деятельности не учитывают социально-культурные особенности общин и не создали систем начального образования, в рамках которых обучение осуществлялось бы на родном языке соответствующих общин. Что касается официального образования, то, согласно данным переписи 1985 года, уровень неграмотности коренного населения составлял 44% по сравнению с 30,6% среди населения, проживающего в сельской местности в целом по стране. В 1989 году в начальных и средних школах обучалось 11,3% и 1,25% детей общин коренного населения соответственно по сравнению с 84% и 46% по стране в целом.

28. Дети родителей, принадлежащих к коренному населению, которые заканчивают среднее образование и стремятся получить высшее образование, сталкиваются с экономическими проблемами и проблемами адаптации и во многих случаях не могут сдать вступительные экзамены в Колумбийском институте по оказанию содействия высшему образованию, что создает серьезные проблемы для их поступления в университеты.
29. Хотя частные учебные заведения разработали альтернативные предложения и внесли изменения в свои учебные программы, с тем чтобы они соответствовали особенностям условий жизни коренного населения, эти меры носят ограниченный характер и в некоторых случаях не учитывают образа жизни этих народов.
30. Необходимо более гибко применять Закон 115 от 1994 года, Общий закон об образовании в отношении обучения представителей коренных народов, учитывать их практику и обычаи, а также обеспечивать их более широкое участие в результате программ обучения.
31. Что касается окружающей среды, то, несмотря на существование тесной связи жизни коренных народов с природой, основанной на всесторонних принципах коллективного и индивидуального отношения к среде, в которой они проживают, освоение этих земель, особенно районов тропических лесов и саванны, в которых проживают коренные жители, и методы производства значительно ухудшили состояние окружающей среды, оказав влияние на общественные, экономические, культурные и политические системы коренного населения.
32. Что касается природных ресурсов, имеющих исключительно важное значение для выживания в районах, населенных коренными народами, то такие виды деятельности, как вырубка лесов, оказали большое отрицательное воздействие. Добыча полезных ископаемых и другие виды горнодобывающей деятельности, прокладка дорог и сооружение портов привели к опустыниванию земель, загрязнению рек, ухудшению состояния почв и чрезмерной эксплуатации фауны и флоры. Эта деятельность затронула главным образом народы ваунанас и эмберас, проживающих на побережье Тихого океана; куррипакос, населяющих Гуайинию; вайуус, поселения которых расположены в Гуахире; и других народностей, которые проживают в департаменте Путумайо.
33. Выращивание незаконных культур является вызывающим самое серьезное беспокойство явлением в социальной, культурной и экономической жизни в территориях, в которых проживает коренное население. Это явление имеет отрицательные последствия для экологии и усугубляет проблемы, вызванные существующей бедностью и слабыми мерами властей. Выращивание этих культур создало проблему для общественного правопорядка и оказывает влияние на экономическую, социальную и культурную жизнь указанных общин, особенно в департаментах Каука, Какета, Сьерра-Невада-де-Санта-Марта, Гуавиаре, Путумайо и Нариньо.

34. Начиная с 1994 года в бюджете страны предусмотрено выделение средств (Закон 60 от 1993 года) 364 общинам коренного населения. При использовании этих средств возникли трудности, вызванные, в частности, такими причинами, как: низкий уровень развития народностей и общин коренного населения, что создает незначительные возможности для производственной деятельности и управления; незнание территориальными властями правовых механизмов, обеспечивающих выполнение вышеуказанного Закона; недостаток информации и неразбериха в отношении целей использования этих ресурсов; и отсутствие в учреждениях специалистов для оказания соответствующих консультаций территориальным властям и общинам коренного населения, а также отсутствие координации между этими учреждениями. Не все общины могли получить указанные средства: по состоянию на 13 сентября 1993 года около 40 районов не смогли использовать эти средства.

35. Кроме того, не создана правовая база административной структуры территориальных образований коренного населения и их связей с остальными территориальными образованиями.

#### В. Политика правительства в отношении коренных народов

36. Направления политики правительства страны в отношении коренных народов содержатся в документе № 2773 Совета по вопросам социально-экономической политики (КОНПЕС). Эти направления сводятся к следующему: "Правительство страны в рамках Программы поддержки и укрепления этнической самобытности коренных народов будет и далее руководствоваться провозглашенным в Конституции принципом этнического и культурного разнообразия колумбийской нации и стремиться расширять права, руководствуясь этим неотъемлемым принципом. Политика правительства в отношении коренных народов преследует следующие цели, которые будут служить руководством для осуществления различных программ:

а) оказывать поддержку социальным и культурным системам, системам образования, здравоохранения, контроля и регулирования общественной жизни коренных народов с целью совершенствования их деятельности и согласования ее с функционированием общенациональных систем. В основе развития этих общин будет лежать стремление сохранить ценности каждого народа, а также его самобытность и важную роль женщин в их жизни, принимая при этом во внимание социальные и культурные системы, а также образ жизни каждой коренной народности;

б) осуществлять меры, направленные на обеспечение охраны, оказание содействия, пропаганду и защиту индивидуальных и коллективных прав этнических групп коренных народов;

с) совершенствовать и координировать деятельность органов власти, государственных учреждений различного уровня, а также неправительственных организаций, занимающихся вопросами коренного населения, с целью оказания поддержки самостоятельному и стабильному развитию различных этнических групп;

д) предоставлять консультации и оказывать содействие участию народов и общин коренного населения, их органов власти и представительных организаций в осуществлении их программ и проектов, в реализации которых они участвуют, а также рассматривать программы и проекты, предлагаемые этими народами, с целью заключения соответствующих соглашений;

е) осуществлять мероприятия по информированию и распространению информации об этническом и культурном разнообразии колумбийской нации и потенциале межэтнического развития в условиях существования различных культур.

С. План действий в отношении коренных народов, принятый в 1995 году на основании решения 2773 КОНПЕС

37. Принимая вышеуказанный документ, правительство стремилось оказать поддержку, укрепить и обеспечить консолидацию и применение прав коренных народов, признанных в Конституции, на основе уважения этнического и культурного разнообразия, и предусматривающих их участие в общественной жизни страны, особенно в разработке и осуществлении проектов социального и экономического развития, которые затрагивают их собственные социальные, экономические, культурные и политические системы.

38. Осуществляемая в отношении коренных народов стратегия предполагает разработку правовых основ, касающихся их прав; признание их собственных систем осуществления контроля и регулирования их жизни, включая согласование судебной системы коренного населения с судебной системой страны; разработку территориальных и секторальных программ поддержки, разработанных совместно с общинами коренного населения; достижение соглашения в отношении территориальных образований коренного населения; продолжение работы по правовому оформлению и обеспечению гарантий территориям, в которых проживает коренное население; осознание и понимание государственными учреждениями ценностей, обычаев и практики коренного населения; и участие общин коренного населения в правительственных программах социального и экономического развития.

39. В законе о Национальном плане развития и инвестиций на 1995-1998 годы, одобренном конгрессом, включена статья, в соответствии с которой коренным народам в рамках национальной сметы инвестиций предусматривается выделение средств в размере 2% ассигнований на следующие программы и подпрограммы: а) аграрная реформа;

b) социальные программы, исключая специальные программы обеспечения занятости в городах, государственного жилищного строительства, политики поддержки развития городов, что обеспечивает участие муниципалитетов и проживающих в районах коренных жителей в распределении финансовых ресурсов страны; c) программы по охране окружающей среды, исключая программы, связанные с реконструкцией городов и населенных пунктов, вопросами народонаселения, "чистого" производства и мероприятий, касающихся национальной системы охраны окружающей среды.

40. Для достижения поставленных целей правительство страны в рамках бюджета на 1995-1998 годы выделит 290 990 млн. песо (в ценах 1994 года), из которых в течение указанного периода предполагается передать 78 972 млн. песо общинам коренного населения. Кроме того, эти общины могут получить средства в результате осуществления проектов, предусматривающих совместное финансирование; различные органы, осуществляющие совместное финансирование, изучат возможности выделения средств на эти цели.

#### D. *Ход выполнения Плана действий*

41. Осуществление в полном объеме правительственной политики в интересах общин коренного населения затрудняется различными факторами, главным из которых является недостаток финансовых средств. Однако, несмотря на эти трудности, правительство Колумбии полагает, что описанные ниже успехи позволят членам Комитета оценить усилия и решимость правительства и далее прилагать их в этой области.

##### 1. *Оказание поддержки социальным, экономическим, культурным и политическим системам. Расширение масштабов этнообразования*

42. В соответствии с руководящими указаниями, содержащимися в Законе 115, принятом в 1994 году, и регламентирующим его осуществление Указом 804, принятым в мае 1995 года, в которых рассматриваются мероприятия в области образования для этнических групп населения, были осуществлены следующие мероприятия:

a) организация семинаров и проведение исследований. Министерство образования организовало 85 семинаров с целью совершенствования преподавания в педагогических учебных заведениях коренного населения и провела 167 семинаров для повышения уровня преподавателей. Кроме того, оно осуществило 48 исследований в области лингвистики и прикладной антропологии, а также 93 исследования в рамках Программы официального обучения;

b) доступ к высшему образованию. Колумбийский стипендиальный фонд для получения образования, в том числе технического, за рубежом (ИСЕТЕКС) и сеть учреждений социальной солидарности Канцелярии президента с помощью Фонда "Альваро

Улькуе" предоставили до 1996 года 768 безвозвратных кредитов для оказания услуг общинам коренного населения; в 1997 году было предоставлено дополнительно 376 кредитов. Кроме того, Университет Амазонии осуществил подготовку 33 студентов из числа коренного населения в рамках своей программы изучения языков. В соответствии с Соглашением 022, подписанным в 1986 году между министерством внутренних дел и Национальным университетом Колумбии, устанавливалась квота в размере 2% для приема студентов из числа коренного населения. Благодаря этому соглашению в университете обучаются 295 представителей коренного населения. Из них 37 уже закончили учебу. В течение первого семестра этого года в университет было принято 28 новых студентов из числа коренного населения;

с) инфраструктура учебных заведений. В этой области Фонд социального инвестирования (ФИС) осуществил финансирование 103 проектов в области инфраструктуры и оснащения учебных заведений. Он предоставил также 76 субсидий для их функционирования. Управление по делам коренного населения со своей стороны предоставило средства для строительства школ и санитарных сооружений.

#### Меры в области здравоохранения и других областях в интересах коренных народов

43. Мероприятия в области здравоохранения. Министерство здравоохранения утвердило специальный план, предусматривающий осуществление мер в области здравоохранения для коренных народов, и создало для этой цели рабочую группу. Кроме того, межучрежденческая группа специалистов различного профиля, деятельность которой координируется Главным управлением по делам коренного населения, осуществляет разработку критериев с целью регулирования выполнения положений статьи Закона 100 от 1993 года, касающейся вопросов здравоохранения коренных народов.

44. Субсидируемые министерством здравоохранения услугами пользуются 75 000 коренных жителей. В то же самое время Управление по делам коренного населения и система больниц министерства здравоохранения оказали медицинские услуги 228 пациентам.

45. Образование. В настоящее время 40 представителей коренного населения обучаются традиционным методам лечения. Кроме того, министерство здравоохранения выделило финансовые средства для создания 18 центров, в которых лечение осуществляется как традиционными, так и общепринятыми методами.

46. Министерство здравоохранения организовало 58 семинаров для ознакомления с содержанием Закона 100, принятого в 1993 году, - Закона о социальной безопасности, - который касается коренных народов. Разрабатываются специальные нормы в области здравоохранения с учетом особенностей коренных народов.

47. Защита несовершеннолетних и семей коренных народов. Колумбийский институт по вопросам семьи разработал политику в отношении защиты несовершеннолетних и ухода за ними. В настоящее время услугами, предоставляемыми в соответствии с этой программой ухода за детьми и защиты семьи коренных народов, воспользовалось 168 787 коренных жителей.

48. В регистр пожилых лиц включено 9 350 коренных жителей. В рамках программы "Revivir", являющейся частью Сети учреждений социальной солидарности, были предоставлены субсидии 3 205 престарелым лицам из числа коренного населения.

49. Кроме того, Управление по делам коренного населения министерства внутренних дел в сотрудничестве с Колумбийским институтом по вопросам семьи и в соответствии со статьями 21 и 90 Кодекса для несовершеннолетних принимало участие в возвращении в общины 30 несовершеннолетних детей из числа коренного населения, которые оказались без присмотра.

#### Земли и аграрная реформа

50. Создание районов для проживания коренных народов. В 1996 году в соответствии с предложением Управления по делам коренных народов было создано 28 новых таких районов, общая площадь которых составляет 126 000 га, и в которых проживают 6 124 коренных жителя. Эти районы включают населенные пункты Кокама-Тикуна (Амазония), Эмбера-Катио (Антюкия, Какета и Чоко), Тукано-Десано-Тарино (Гуавьяре), Паес (Уила, Какета), Аруако (Сесар), Гуайабери (Гуавьяре, Мета), Пихао (Уила, Толима), Вайуу (Гуахира), Ава (Нариньо), Эперара-Сионерара (Нариньо), Инга (Путумайо), Витото (Путумайо), Эмбера-Чами (Валье).

51. В рамках программы охраны природных ресурсов министерство по охране окружающей среды выделило из предоставленного Всемирным банком займа 200 000 долл. для демаркации границ этих районов и оформления прав на владение землей.

52. Землевладение. В течение 1994-1996 годов государство выделило 416 880 га земли для создания районов для коренного населения и расселения на них 36 726 коренных жителей. Кроме того, правительство страны в соответствии с положениями соглашения "Ла-Мария-Пьендамо" предоставило народности паэс приблизительно 6 700 га земли.

#### Оказание поддержки производственным проектам

53. Проекты. Фонд совместного финансирования для осуществления капиталовложений в сельской местности, созданный при министерстве сельского хозяйства, в 1996 году выделил 1 165 млн. песо для создания рабочих мест и оказания поддержки Плана комплексного

развития сельских районов и районов проживания коренного населения (ПДИК). В то же время Национальный фонд субсидий финансировал осуществление 22 производственных проектов на сумму приблизительно 790 млн. песо.

54. Образование. В рамках Всемирной программы продовольственных продуктов (ПМА) получили профессиональную подготовку 245 коренных жителей и 8 000 лицам были предоставлены льготные кредиты для осуществления производственных проектов в рамках общин. Были организованы также семинары, посвященные разработке политики и переориентации региональных ресурсов в интересах коренных народов.

55. Благодаря программе "Капаситар" министерства сельского хозяйства было организовано 59 семинаров для обучения методам разработки производственных проектов. Главное управление по делам коренного населения организовало также для руководителей общин коренного населения и для 10 территориальных образований 60 семинаров, посвященных разработке политики в области права.

#### Другие виды деятельности

56. Специальные системы судопроизводства. Министерство внутренних дел и министерство юстиции и права осуществляют исследование, направленное на регулирование функционирования специальных систем правосудия общин коренного населения, созданных в соответствии со статьей 246 Политической конституции. В связи с этим был организован первый национальный семинар по вопросам специальной судебной практики общин коренного населения, на котором был сделан анализ работы механизмов, обеспечивающих согласование этой системы с общенациональными судебными системами.

57. Защита экосистем и лесов. Управление по делам коренного населения опубликовало атлас коренного населения бассейна реки Амазонки с целью пропаганды богатых природных ресурсов этого района. Кроме того, Управление поручило рабочей группе изучить вопрос о биоразнообразии и природных ресурсах территорий, на которых проживает коренное население. В ходе осуществляемого исследования с общинами коренного населения будут проведены консультации, направленные на регулирование выполнения Решения № 391, принятого Андской группой в 1996 году, в соответствии с которым устанавливается особый режим доступа к природным ресурсам общин коренного населения, афро-американцев и местных жителей. Кроме того, Управление провело инвентаризацию флоры, а также разработало планы эксплуатации и охраны рыбных ресурсов рек Амазонки, Какеты, Путумайо, Магдалены и в принадлежащем двум странам регионе Гуахира.

58. Институциональное развитие и участие общин коренных народов в исполнении финансовых ресурсов страны. Управление по делам коренных народов, Высшая школа государственного управления и Национальное управление по вопросам планирования осуществляют обучение представителей власти коренного населения вопросам управления и использования финансовых средств.

59. Оказание поддержки становлению территориальных образований коренного населения. Правительство страны представило на рассмотрение Конгресса два проекта органического закона, предусматривающих регулирование деятельности в этой области. В настоящее время оба эти проекта рассматриваются в Конгрессе.

60. Оказание поддержки двусторонним программам и программам, осуществляемым в приграничных районах. Проводятся двусторонние совещания с Бразилией, Эквадором, Гватемалой, Мексикой, Панамой и Венесуэлой, на которых рассматриваются вопросы оказания помощи коренным народам, проживающим в приграничных районах, вопросы двойного гражданства, создания организаций коренного населения, объединяющих граждан двух стран, проекты международного сотрудничества, а также такие проблемы, касающиеся приграничных районов, как незаконная добыча полезных ископаемых.

2. Культурное и институциональное разнообразие в рамках политики в отношении коренного населения

Создание институциональной структуры, обеспечение эффективности и координация деятельности учреждений

61. Для осуществления вышеуказанных целей Управление по делам коренного населения разработало общие направления для координации деятельности различных учреждений и управления проектами. Создан Институциональный комитет по делам коренных народов, который регулярно проводит заседания и рассматривает такие вопросы, как эффективность деятельности институциональных структур, регулирование осуществления закона о социальной безопасности применительно к коренным народам, проведение предварительных консультаций и разработка системы правосудия специально для коренных народов.

62. В соответствии с Указом 1397 от 1996 года создана Национальная комиссия по вопросам территорий коренного населения, и "Круглый стол" для обсуждения вопросов с представителями и организациями коренного населения. В работе вышеуказанной Комиссии принимают участие заместители министра сельского хозяйства по вопросам развития сельских районов, директор и высшие должностные лица Института по аграрной реформе Колумбии (ИНКОРА), представители министерства внутренних дел, руководитель Управления по вопросам развития сельского хозяйства Национального управления по вопросам планирования, Генеральный директор по вопросам бюджета министерства финансов и представители следующих неправительственных организаций коренного населения: Национальная организация коренных народов Колумбии (ОНИК), Организация

коренных народов района колумбийской Амазонии (ОПИАК), Конференция коренной народности таирона (СИТ). В работе Комиссии принимают участие также представители районных отделений региональных советов социально-экономического плана (КОРПЕС), избранные организациями коренных народов в соответствующих территориях. На постоянной основе к работе Комиссии привлекаются также члены Сената и лица, ранее проживавшие в общинах коренных народов.

63. Постоянный "Круглый стол" для обсуждения вопросов организационно состоит из тематических комиссий, каждая из которых занимается обсуждением таких вопросов, как биоразнообразие, положение народа ува, бюджет, положение в прифронтовых районах, участие в жизни страны, проведение консультаций и заключение соглашений. В работе "Круглого стола" принимают участие министры внутренних дел, сельского хозяйства, окружающей среды, финансов, развития горнорудной промышленности и энергетики, здравоохранения и образования, директор Национального управления по вопросам планирования, советники президента по вопросам приграничных районов и социальной политики, члены Сената и представители коренного населения. В качестве наблюдателей в работе "Круглого стола" принимают участие представители Международной организации труда, Комиссии по правам человека и Епископальной конференции Колумбии.

64. В соответствии с Указом 1396 от 1996 года создана Национальная комиссия по правам человека коренных народов, в состав которой входят министр внутренних дел, исполняющий обязанности председателя, министры обороны и юстиции, председатель Верховного суда страны, Генеральный прокурор, Омбудсмен, члены Сената, представители общин коренного населения и представители таких организаций, как ОНИК, ОПИАК и СИТ. В упомянутом Указе предусматривается, что ОИТ, Комиссия по правам человека и Епископальная конференция будут осуществлять контроль за выполнением решений Комиссии.

65. Кроме того, в сотрудничестве с представителями коренных народов на региональном уровне созданные советы по вопросам политики (в департаментах Гуавьяре, Магдалена, Мета и Каука) и комитеты на уровне департаментов, в состав которых входят представители различных учреждений и коренного населения (Сесар, Антьокия, Нариньо, Чоко и Амасонас).

66. Управление по делам коренного населения информировало органы коренных народов о политике в области коренного населения (документ 2773 КОМПЕС от 1995 года) с целью совершенствования и упрощения процедур разработки политики и оказания технической помощи.

67. Демографическая информация. С целью сбора указанной информации Отдел территориального развития Национального управления по вопросам планирования разработал базу данных о статусе территорий коренных народов и их населения и завершает обработку данных переписи населения, проведенной в 1993 году в общинах коренного населения. Эти данные будут сопоставлены и дополнены данными, которые были получены главами муниципалитетов населенных пунктов коренного населения и сотрудниками подчиненных им отделений. Другим важным мероприятием в этой области является создание картографической базы и центра документации в Управлении по делам коренного населения.

68. Регистрация членов общин коренного населения. Национальное управление регистрации актов гражданского состояния при поддержке Управления по делам коренного населения осуществило программу по установлению личности (проведение переписи, регистрация актов гражданского состояния и выдача удостоверений личности) жителей в общинах коренного населения, расположенных в районах, которые находятся далеко от крупных городов и в которые затруднен доступ, в департаментах Гуайния, Гуавьяре, Какета, Путумайо, Амасонас, Вичада, Мета, Чоко и в районах, прилегающих к Тихому океану.

69. Кроме того, в сотрудничестве с Управлением по делам коренного населения Управление по набору в армию вооруженных сил провело широкое обследование призывников в общинах коренного населения, освободив их от службы в армии, а также от уплаты общинами коренного населения их доли расходов на содержание вооруженных сил во всех департаментах страны. До настоящего времени эта мера коснулась 7 000 призывников из числа коренного населения.

3. Участие коренных народов в программах, осуществляемых в их интересах, и проведение с ними консультаций

70. Правовое регулирование деятельности механизмов эффективного участия коренных народов в жизни страны. В соответствии с положениями Конвенции 169 МОТ, ратифицированной на основании Закона 21 от 1991 года и дополненной на основании Закона 99 от 1993 года и других соответствующих положений, разработан документ, в котором излагаются формы проведения предварительных консультаций с общинами коренного населения. В 1997 году Управление по делам коренного населения приняло также Резолюцию 023, которая впоследствии была отменена ввиду разработки широких правовых документов, которые должны быть одобрены губернаторами провинций.

71. С целью регулирования проведения консультаций и обеспечения участия общин коренного населения в принятии решений, которые в конечном итоге могут затрагивать их интересы, создан, как указывалось выше, Институциональный комитет по делам коренного населения. Указанный комитет разработал предложение по регулированию проведения

консультаций, которое будет представлено на рассмотрение представителей коренных народов. Кроме того, созданы другие форумы для проведения обсуждения вопросов, такие, как Национальная комиссия по делам территорий коренного населения, Постоянная согласительная комиссия с участием представителей и организаций коренного населения и Национальная комиссия по правам человека коренных народов, о которых упоминалось выше. В соответствии с Указом 1088 от 1993 года Управление по делам коренного населения учредило 68 постов в судебной системе для ассоциаций традиционных органов власти коренного населения.

72. Различные органы правительства страны подписали соглашения с народами паэс, гуамбиано и янакона (соглашение "Ла-Мария-Пьендамо"). В соответствии с просьбами общин коренного населения подписаны также соглашения в Масисо Коломбиано, Баха-Бота-Каукана, Какета и Путумайо. Указанные соглашения касаются границ территорий, природных ресурсов, инфраструктуры, производства, разрешения конфликтов, здравоохранения, образования и предоставления кредитов. Однако полному осуществлению этих соглашений препятствуют различного рода трудности, что, однако, не мешает правительству страны продолжать прилагать усилия для их полного выполнения.

73. Подготовка специалистов. С целью более широкого и эффективного участия общин коренного населения в общественной жизни Главное управление по делам коренного населения при поддержке Всемирного банка осуществляет программу подготовки специалистов для совершенствования управления в условиях культурного разнообразия с 10 народностями коренного населения. Первый этап этой программы уже завершен. С этой же целью было проведено 10 семинаров, посвященных вопросам подготовки специалистов, в которых приняли участие представители коренных народов и учреждений коренного населения.

74. Проведение переговоров. Осуществляется политический диалог между представителями народности ува и правительством страны с целью решения спорных вопросов, возникших в результате выдачи лицензии на добычу нефти в территориях, на которых проживает эта народность. Подобный диалог свидетельствует о гарантировании общинам коренного населения уважения их территориальной целостности и культурной и этнической самобытности. Аналогичные переговоры проводятся с народностями паэс и гуамбиано в связи с проектами, которые затрагивают их интересы.

4. Оказание содействия правам человека в общинах коренного населения, обеспечение этих прав и их защита

75. Как отмечалось выше, в соответствии с Указом 1396 от 1996 года была создана Национальная комиссия по правам человека коренных народов, цель которой состоит в том, чтобы разрабатывать меры, направленные на гарантирование уважения образа жизни и

самобытности коренных народов на территории страны, и оказывать содействие осуществлению этих мер. Комиссия будет регулярно проводить оценку положения коренного населения, прежде всего в регионах, в которых существуют условия для возникновения самых острых социальных конфликтов. Работа Комиссии осуществляется в трех подкомитетах, которые рассматривают следующие вопросы: а) защита коренных жителей, пострадавших в результате актов насилия; б) более активное осуществление расследований с целью применения дисциплинарных и уголовных наказаний за нарушения прав человека членов общин коренного населения; в) разрешение конфликтов.

76. Что касается вопроса о защите коренных жителей, пострадавших в результате актов насилия, то правительство страны осуществляет программы сети учреждений социальной солидарности, министерства здравоохранения, министерства внутренних дел и министерства развития. Указанные программы разработаны ввиду увеличения в стране числа лиц, пострадавших от актов насилия. С помощью этих программ пострадавшему коренному населению оказывается помощь. Кроме того, в соответствии с соглашениями с Красным Крестом Колумбии канцелярия Верховного уполномоченного по вопросам мира и советник президента по правам человека оказывают чрезвычайную гуманитарную помощь лицам, пострадавшим от актов насилия, в том числе членам общин коренного населения.

77. Советник президента по правам человека рассматривает жалобы, представленные общинами коренного населения в связи с нарушениями прав человека, и поручает компетентным органам проводить расследования по этим вопросам.

### III. АФРО-КОЛУМБИЙЦЫ ИЛИ ОБЩИНЫ ЧЕРНОКОЖЕГО НАСЕЛЕНИЯ КОЛУМБИИ

#### A. Районы проживания и социально-географические характеристики

78. Районы проживания общин чернокожего населения Колумбии можно определить на основании политико-административного деления страны, что в свою очередь позволяет установить социально-географический характер территорий, сложившийся в результате динамики их заселения и форм адаптации к окружающей природной среде.

79. Определение географического местоположения на основании установления районов, в которых проживает население с аналогичными социально-культурными характеристиками, позволяет понять культурное единобразие в общинах чернокожего населения, различные формы заселения афро-колумбийцами своих территорий и установление экономических, политических и духовных отношений между собой под влиянием конкретных географических и исторических условий.

80. Общины чернокожего населения с учетом их социально-культурных характеристик можно разделить на "этнически-территориальные", "городские", "межандские", "карибские", общины "поселенцев" и, наконец, "коренные общины островов Сан-Андрес и Провиденсия". Подобное деление означает следующее:

а) этническо-территориальные общины чернокожего населения включают афро-колумбийцев, проживающих в районах, которые были заселены их предками и в которых сохранились культурные обычаи предыдущих поколений, возникшие под влиянием условий, существующих в конкретных районах. Как правило, это крестьянские общины, расположенные во влажных тропических лесах, в бассейнах и устьях рек, на затопляемых землях и в прибрежных зонах. Примерами могут служить общины, осевшие в районах Колумбии, прилегающих к Тихому океану;

б) карибские общины чернокожего населения расположены главным образом в районах, прилегающих к Атлантическому океану, которые в силу этноисторических условий в этом прибрежном регионе тесно связаны с культурой народов Карибского бассейна;

с) городские общины чернокожего населения представляют собой группу афро-колумбийцев, которые проживают в мелких и крупных городах и которые в результате поддержания тесных связей с родственниками и сохранения культуры этнически территориальных общин создали собственную форму городской культуры с присущими ей специфическими особенностями, чертами и языком, характерным для их предков;

д) общины чернокожего населения, расположенные в долинах Андских гор, отличаются тем, что они осели в долинах, у предгорий и на возвышенной местности в районе Андских гор в Колумбии, в частности в долинах департамента Каука и Магдалена, а также в небольших городах, расположенных в районе Кордильер;

е) общины чернокожих поселенцев представляют собой группы афро-колумбийцев, которые по различным причинам мигрировали и осели на новых территориях. Примерами могут служить поселения чернокожих крестьян в Бота-Каукана, Льянос-Ориенталес, в Оринокии и Амазонии;

ф) коренные общины чернокожего населения представляют собой этническо-культурную группу, включающую жителей архипелага Сан-Андрес и Провиденсия, которые имеют четко выраженные характеристики народностей, проживающих в Карибском бассейне, с социально-культурными и лингвистическими особенностями, которые отличают их от остальных афро-колумбийцев.

#### В. Качественная и количественная информация

81. Колумбия лишь недавно приступила к систематическому изучению положения чернокожего населения Колумбии. Предварительные данные показывают, что эта группа колумбийцев более всего нуждается в удовлетворении своих самых необходимых потребностей. Эти данные свидетельствуют также о том, что эти общины гораздо более многочисленны и проживают на более значительных территориях, чем это предполагалось ранее.

82. Вышесказанное привело к тому, что Совет по социально-экономической политике (КОНПЕС), который возглавляет президент Республики, приступил к изучению этого вопроса, начав с принятия "Программы поддержки признания этнической самобытности афро-колумбийцев". В указанной программе признается, что экономические и социальные условия, в которых проживает большинство этих общин, сложились в результате исторически неблагоприятного процесса, связанного с рабством, пережитого в прошлом этими народами. В указанном документе правительство излагает политику и план действий, которые, хотя и не являются достаточными для устранения всех существующих проблем, закладывают прочные основы для их решения.

83. Результаты предварительных исследований, проведенных Национальным управлением по вопросам планирования, которые излагаются в документе № 2909 КОНПЕС от февраля 1997 года, показывают, что афро-колумбийцы проживают на всей территории страны, но главным образом в долинах Андских гор в департаментах Патия, Магдалена и Каука, а также на равнинных землях, расположенных между Андскими горами и Тихим океаном, в районе Ураба, на побережье Атлантического океана и на островах Сан-Андрес, Провиденсия и Санта-Каталина, а также в различных золотодобывающих районах страны. Существуют также крупные поселения в главных городах страны, особенно в Кали, Барранкилье, Картахене, Медельине и Боготе.

84. Большинство чернокожего населения Колумбии проживает в городах. Почти во всех крупных городах страны афро-колумбийцы составляют значительную часть населения, что способствует укреплению этнического и культурного разнообразия Колумбии. Об этом свидетельствуют присущие городам черты, являющиеся результатом весьма разнообразного и в то же время однородного социально-культурного процесса, от которого частично зависит состав населения конкретного города.

85. В рамках страны можно наблюдать, что лица, принадлежащие к общинам чернокожего населения, проживают в условиях крайней бедности или принадлежат к нуждающимся слоям населения, основные потребности которых удовлетворяются в объеме, который ниже среднего уровня по стране. Возможности улучшения качества жизни чернокожего населения в значительной степени зависят от укрепления его организационных структур, от создания альтернативных производств и от политики правительства страны, направленной на достижение этой цели.

#### Положение в области здравоохранения

86. Уровень здравоохранения этой группы населения весьма низок. Например, в районах, примыкающих к Тихому океану, детская смертность составляет 117 случаев на 1 000 рождающихся, или в четыре раза выше, чем в среднем по стране. Смертность вызывается такими характерными для лиц, проживающих в условиях бедности, болезнями,

как острые желудочно-кишечные заболевания и заболевания дыхательных путей. На территориях, в которых проживают общины чернокожего населения, уровень предоставления медицинских услуг крайне низок. По оценкам, примерно 60% населения этих общин не имеют к ним доступа вообще.

87. Санитарные условия, в которых проживают общины чернокожего населения на Сан-Андрес, на Атлантическом и Тихоокеанском побережьях и в различных городских районах, значительно хуже, чем в среднем по стране. В районах, прилегающих к Тихому океану, например, к системам водоснабжения в районных центрах имеют доступ в среднем 48% населения, а к системам канализации – 10%, что в два раза ниже, чем в среднем по стране. В сельских районах системами водоснабжения пользуется 13% населения, а системами канализации – около 2% (исключая муниципальный округ Буэнавентура). Что касается туалетов, то услугами системы сбора отходов пользуется 10% населения; при этом полностью отсутствует оборудование для сбора твердых отходов.

88. Санитария находится в очень плохом состоянии. В районных центрах санитарные службы только начинают создаваться, а в небольших городах и сельской местности почти отсутствуют санитарные службы, принадлежащие государству или министерствам. Аналогичное положение наблюдается в городах: в городских районах, населенных чернокожим населением, не существует инфраструктуры для оказания основных услуг.

#### Положение в области образования

89. Что касается положения этих групп населения в области образования, то доля обучающихся очень низка. Так, например, в районах, прилегающих к Тихому океану, в 1993 году начальную школу, по оценкам, посещало 77% детей этих общин, а среднюю школу – всего лишь 36%, в то время как в среднем по стране эти цифры соответственно равняются 86% и 46%. Низка также эффективность инфраструктуры, оснащенность учебных заведений, а также уровень образования в силу недостаточного учета этнических особенностей этих групп населения, а также в силу низких показателей деятельности этих заведений. В целом в общинах афро-колумбийцев содержание учебных программ не учитывает социально-культурных особенностей этих групп населения; в них доминируют элементы, свойственные культурам метисов и белого населения.

90. В районах и провинциях, в которых расположены общины чернокожего населения, культуре не уделяется достаточно внимания со стороны органов управления, в результате чего недооценивается роль культуры как элемента изменения социальных условий. Не принимается также мер для развития спорта; ему не оказывается должной поддержки.

### Жилищные условия

91. Что касается жилищ общин афро-колумбийцев, то, помимо низкого уровня коммунальных услуг, имеются трудности, связанные с правовым оформлением владения недвижимой собственностью и земельными участками, большой скученностью и низким качеством жилья. Кроме того, в сельской местности и в городах имеются районы, которые периодически подвергаются затоплению или которые опасны для проживания. Кроме того, масштабы строительства муниципального жилья незначительны.

### Использование природных ресурсов

92. Что касается использования природных ресурсов и состояния окружающей среды, то основные проблемы возникли в районах, прилегающих к Тихому океану, в провинции Магдалена, в городе Карахена, в районе Ураба и на островах Сан-Андрес и Провиденсия. В Чоко отмечается самый высокий уровень биоразнообразия на планете. Многие имеющиеся здесь виды растений еще не изучены наукой. По оценкам, 22% из 45 000 растений, которые, как полагают, имеются в Колумбии, произрастают в районах, прилегающих к Тихому океану. В последние годы в этом районе производится одна треть древесины, потребляемой в стране, причем 62% ее производится в районах, где расположены природные леса. Подсчитано, что в течение года в этом районе вырубается 154 000 га лесов.

93. Использование техники, не приспособленной для переработки природных ресурсов, оказывает серьезное отрицательное воздействие на окружающую среду в этом регионе и наносит значительный ущерб почве, водным ресурсам и окружающей среде в целом. В расположенных на побережье населенных пунктах сброс в море отработанных вод, отходов и фекалий отрицательно влияет на флору и фауну существующих в этих районах экосистем, а также на туризм.

94. Наблюдавшиеся в последние годы миграция поселенцев в прилегающие к Тихому океану районы и осуществление в этом районе капиталовложений привели к появлению производств, наносящих ущерб окружающей среде, что отрицательно сказывается на образе жизни и производственной деятельности афро-колумбийцев, а также на состоянии культуры в этом регионе.

### Установление границ территорий и коллективное землевладение

95. Что касается установления границ территорий и коллективного землевладения, то основные проблемы общин чернокожего населения, которые требуют первоочередного внимания, существуют в районах, прилегающих к Тихому океану. Ввиду изолированности этого региона, социальной маргинализации общин черного населения и отсутствия определения концепции территории со стороны государства, не были решены проблем законодательного оформления и признания принадлежности земель в районах, расположенных между Андами и Тихим океаном, а также в районах, имеющих

аналогичные условия. Лишь с принятием Закона 70 в 1993 году было положено начало разработке политики, созданию механизмов и инструментов, направленных на их решение. Существуют также проблемы, связанные с законодательным оформлением недвижимой собственности в городах и возвращением земель в других регионах, в которых проживают афро-колумбийцы.

#### Экономические аспекты

96. Что касается экономических аспектов, то значительное число общин афро-колумбийцев расположено в сельских районах, в которых они в основном занимаются такими видами деятельности, как добыча полезных ископаемых, рыболовство, сельское хозяйство и производство древесины. Для этих видов экономической деятельности характерна низкая производительность и использование традиционных технологий, которые почти не оказывают влияния на состояние окружающей среды.

97. Во вторичном секторе (в области промышленности) занято примерно 12% населения; аналогичное число занято в третичном секторе (сфере услуг), особенно в портах. По оценке, доход на душу населения в этих общинах составляет 500 долл. в год, или в три раза меньше, чем в среднем по стране.

98. В городах афро-колумбийцы выполняют, как правило, неквалифицированную работу и заняты преимущественно в неофициальном секторе экономики – продажа на улицах, строительство, выполнение домашних работ в других семьях, – которые низко оплачиваются, не обеспечивают социальной безопасности и не позволяют получать кредиты.

#### Энергия

99. Недостаток электроэнергии особенно отмечается на атлантическом и тихоокеанском побережье, на островах Сан-Адрес и Провиденсия и Оринокия. В более крупных городах в этих регионах группы населения, находящиеся в невыгодном положении, регулярно обеспечиваются электроэнергией, хотя и низкого качества. В более мелких населенных пунктах подача электроэнергии, если она обеспечивается, осуществляется в течение нескольких часов в день.

#### Транспорт

100. В прилегающих к Тихому океану районах, например, перевозка осуществляется главным образом по водным артериям, что объясняется наличием водных систем и неразветвленной дорожной сетью, по которой перевозки осуществляются грузовиками на короткие расстояния. Чрезмерное и несовершенное регулирование каботажных перевозок сдерживает обслуживание пассажиров и транспортировку топлива. Для связи расположенных на побережье населенных пунктов с другими районами страны имеется ограниченное число аэропортов. В долинах Андских гор необходимо расширить строительство дорог, что способствовало бы активизации экономической деятельности в этих регионах, в частности перевозке сельскохозяйственных продуктов.

### Электросвязь

101. Система электросвязи является ненадежной, особенно телефонная связь в сельских районах; в городах число телефонных линий незначительно.

102. Женщины в общинах афро-колумбийцев проживают в условиях бедности; среди них отмечается высокий уровень безработицы; они выполняют трудоемкие виды работ; в общинах отсутствуют условия для охраны здоровья; широко распространено насилие в семье. Все эти факторы привели к эмиграции женщин из родных мест. В аналогичном положении находятся молодые афро-колумбийцы, которые не имеют широких возможностей и гарантий для получения высшего образования или специальности, хорошей работы и развития собственных способностей с учетом их социально-культурных особенностей. В этой связи серьезное беспокойство вызывает большое число несовершеннолетних, которые оказываются подверженными отрицательному влиянию жизни крупных городов.

### Учрежденческие структуры

103. Для деятельности учреждений, расположенных в территориях, в которых проживают афро-колумбийцы, характерен низкий уровень управления, планирования и контроля. В большинстве населенных пунктов не существует собственного бюджета, информационных систем, систем контроля и проверки выполнения решений. Финансовых ресурсов явно не хватает. Их недостаток выражается в зависимости этих поселений от финансовых средств, поступающих из бюджета страны, в отсутствии источников поступления доходов и хроническом дефиците бюджетов. Эти факторы превратились в структурные препятствия, которые не позволяют территориальным образованиям эффективно выполнять функции, предоставленные им в рамках децентрализации.

104. Что касается прав человека, то в стране не существует достаточной информации о положении общин чернокожего населения. Однако данные отдельных учреждений и общественных организаций позволяют понять проблемы этих общин не только в результате становящихся известными актов дискриминации, свидетельств существования предрассудков и расовой сегрегации, но и случаев насильственного перемещения, актов насилия над физической целостностью и культурой.

105. В соответствии с Законом 70 от 1993 года были созданы некоторые органы и форумы участия общин, такие, как главное управление по делам общин чернокожего населения министерства внутренних дел, Комиссия по изучению положения с целью разработки плана развития общин чернокожего населения и проведения консультаций на высоком уровне в рамках министерств. Кроме того, обеспечено регулирование других важных аспектов жизни, таких, как признание права на коллективную собственность, участие в работе Национального совета по вопросам планирования, участие в выборах Палаты представителей (рассматривается новое положение о регулировании участия в выборах, поскольку правовая норма, регулирующая это право, недавно была объявлена неконституционной) и создание комиссии по вопросам образования.

Социальные статистические данные

Данные дополнены органами муниципальных округов, в которых преимущественно проживают афро-колумбийцы

Департамент	Муниципальные округ	Численность населения, 1993 год		Население, основные потребности которого не удовлетворены	в %	Проживают в условиях бедности	в %	Географический район
		по данным переписи	по уточненным данным					
Антьокия	Касерис	17 368	21 703	15 540	71,6	9 571	44,1	Антьокия, горнодобывающий район
Антьокия	Каукасия	47 340	54 097	26 778	49,5	12 172	22,5	Антьокия, горнодобывающий район
Антьокия	Эль-Багре	38 590	46 049	29 379	63,8	17 637	38,3	Антьокия, горнодобывающий район
Антьокия	Ремедьос	15 245	18 658	9 945	53,3	5 094	27,3	Антьокия, горнодобывающий район
Антьокия	Сеговия	27 138	32 179	16 926	52,6	8 495	26,4	Антьокия, горнодобывающий район
Антьокия	Сарагоса	21 147	25 496	17 567	68,9	10 428	40,9	Антьокия, горнодобывающий район
Валье	Калима	13 713	15 260	4 563	29,9	1 282	8,4	Долина реки Валье
Валье	Канделария	52 783	61 247	17 394	28,4	4 042	6,6	Долина реки Валье
Валье	Картаго	103 607	121 380	27 189	22,4	6 433	5,3	Долина реки Валье
Валье	Дагуа	30 782	36 176	12 700	35,3	3 979	11,0	Долина реки Валье
Валье	Эль-Серрито	46 440	54 015	15 124	28,0	3 349	6,2	Долина реки Валье
Валье	Флорида	46 264	52 632	15 684	29,8	4 263	8,1	Долина реки Валье
Валье	Гуакари	25 814	29 973	8 363	27,9	2 098	7,0	Долина реки Валье
Валье	Хамунди	48 145	57 205	15 846	27,7	3 890	6,8	Долина реки Валье
Валье	Пальмира	232 608	249 338	53 857	21,6	9 974	4,0	Долина реки Валье
Валье	Прадера	38 499	44 401	15 940	35,9	5 239	11,8	Долина реки Валье

Департамент	Муниципальные округ	Численность населения, 1993 год		Население, основные потребности которого не удовлетворены	в %	Проживают в условиях бедности	в %	Географический район
		по данным переписи	по уточненным данным					
Валье	Тулуа	144 223	164 780	39 877	24,2	8 733	5,3	Долина реки Валье
Каука	Буэнос-Айрес	13 881	16 126	9 514	59,0	4 096	25,4	Долина реки Каука
Каука	Калото	24 269	26 561	9 535	35,9	2 390	9,0	Долина реки Каука
Каука	Коринго	15 506	18 467	9 418	51,0	4 081	22,1	Долина реки Каука
Каука	Миранда	17 543	20 171	6 838	33,9	1 876	9,3	Долина реки Каука
Каука	Падилья	8 686	9 995	4 598	46,0	1 719	17,2	Долина реки Каука
Каука	Пуэрто-Техада	38 113	44 427	14 084	31,7	4 043	9,1	Долина реки Каука
Каука	Киличао	64 068	69 733	23 081	33,1	7 531	10,8	Долина реки Каука
Каука	Суарес	20 110	23 434	16 451	70,2	9 725	41,5	Долина реки Каука
Каука	Архелия	17 772	21 305	17 789	83,5	13 102	61,5	Долина района Патия
Каука	Бальбоа	17 677	20 838	12 857	61,7	6 627	31,8	Долина района Патия
Каука	Боливар	50 458	62 158	41 522	66,8	22 750	36,6	Долина района Патия
Каука	Ла-Сьерра	8 175	9 617	5 953	61,9	3 049	31,7	Долина района Патия
Каука	Ла-Вега	15 003	17 648	12 265	69,5	5 983	33,9	Долина района Патия
Каука	Меркадерес	15 400	17 564	10 960	62,4	5 673	32,3	Долина района Патия
Каука	Патия (Эль-Бордо)	25 328	29 246	16 670	57,0	8 218	28,1	Долина района Патия
Антюкия	Апартадо	66 951	77 280	39 490	51,1	21 098	27,3	Ураба
Антюкия	Арболетес	20 073	23 674	18 821	79,5	10 961	46,3	Ураба
Антюкия	Карепа	26 951	31 469	18 221	57,9	9 535	30,3	Ураба

Департамент	Муниципальные округ	Численность населения, 1993 год		Население, основные потребности которого не удовлетворены	в %	Проживают в условиях бедности	в %	Географический район
		по данным переписи	по уточненным данным					
Антюкия	Чигородо	37 242	42 580	24 100	56,6	12 944	30,4	Ураба
Антюкия	Мутата	9 165	11 015	7 182	65,2	3 910	35,5	Ураба
Антюкия	Некокли	26 706	32 473	26 757	82,4	18 769	57,8	Ураба
Антюкия	Сан-Хуан-де-Ураба	15 989	18 891	16 870	89,3	12 827	67,9	Ураба
Антюкия	Сан-Педро-де-Ураба	23 206	27 362	23 094	84,4	14 776	54,0	Ураба
Антюкия	Турбо	77 973	99 076	69 353	70,0	40 720	41,1	Ураба
Сан-Андрес и Провиденсия	Сан-Андрес	46 033	56 092	19 071	34,0	3 702	6,6	Сан-Андрес и Провиденсия
Сан-Андрес и Провиденсия	Провиденсия	3 840	4 679	1 151	24,6	154	3,3	Сан-Андрес и Провиденсия
Путумайо	Пуэрто-Гусман	1 898	2 531	1 356	53,6	701	27,7	Оринокия
Какета	Картахена Чаира	21 556	26 588	20 207	76,0	11 247	42,3	Оринокия
Какета	Эль-Донсельо	17 483	20 706	8 427	40,7	3 147	15,2	Оринокия
Какета	Сент-Винсент-дель-Кауан	30 249	37 539	30 481	81,2	18 281	48,7	Оринокия
Сантандер	Бркабермежа	156 468	182 685	53 892	29,5	20 826	11,4	Магдалена
Сантандер	Симитарра	20 818	25 160	14 744	58,6	7 372	29,3	Магдалена
Кундинамарка	Пуэрто-Салгар	10 961	12 419	4 769	38,4	1 850	14,9	Магдалена
Сесар	Гамарра	10 303	11 012	6 552	59,5	3 733	33,9	Магдалена
Кальдас	Ла-Дорада	63 355	73 057	22 502	30,8	7 087	9,7	Магдалена
Бояка	Пуэрто-Бояка	28 475	33 084	13 002	39,3	5 095	15,4	Магдалена
Боливар	Сан-Пабло	20 965	27 833	21 459	77,1	15 336	55,1	Магдалена
Боливар	Симити	19 063	23 613	19 008	80,5	13 200	55,9	Магдалена
Антюкия	Пуэрто-Беррио	28 067	34 782	14 747	42,4	5 913	17,0	Магдалена
Антюкия	Пуэрто-Наре	13 021	13 892	6 877	49,5	3 084	22,2	Магдалена
Антюкия	Пуэрто-Триунфо	9 689	11 262	5 023	46,2	2 309	20,5	Магдалена
Антюкия	Йондо	8 771	10 807	7 630	70,6	4 690	43,4	Магдалена

Департамент	Муниципальные округ	Численность населения, 1993 год		Население, основные потребности которого не удовлетворены	в %	Проживают в условиях бедности	в %	Географический район
		по данным переписи	по уточненным данным					
Валье	Буэнавентура	225 188	245 923	88 040	35,8	28 035	11,4	Прибрежные районы Тихого океана
Нариньо	Барбакоае	21 519	25 500	22 491	88,2	12 903	50,6	Прибрежные районы Тихого океана
Нариньо	Эль-Чарко	15 444	17 644	13 498	76,5	6 599	37,4	Прибрежные районы Тихого океана
Нариньо	Ла-Тола	4 974	5 602	3 966	70,8	1 989	35,5	Прибрежные районы Тихого океана
Нариньо	Магуи	8 824	10 406	10 053	96,6	6 712	64,5	Прибрежные районы Тихого океана
Нариньо	Москера	8 030	9 354	7 596	81,2	3 620	38,7	Прибрежные районы Тихого океана
Нариньо	Олая-Эррера	21 043	23 635	19 594	82,9	10 565	44,7	Прибрежные районы Тихого океана
Нариньо	Франсиско-Писарро	7 075	8 157	6 175	75,7	2 994	36,7	Прибрежные районы Тихого океана
Нариньо	Роберто Паян	8 650	10 157	9 121	89,8	6 226	61,3	Прибрежные районы Тихого океана
Нариньо	Санта-Барбара	15 296	17 159	13 556	79,0	6 469	37,7	Прибрежные районы Тихого океана
Нариньо	Тумако	111 056	125 517	70 540	56,2	30 250	24,1	Прибрежные районы Тихого океана
Каука	Гуапи	21 956	25 904	17 614	68,0	7 590	29,3	Прибрежные районы Тихого океана
Каука	Лопес	16 801	18 848	11 931	63,3	5 730	30,4	Прибрежные районы Тихого океана
Каука	Тимбики	21 436	25 420	19 421	76,4	9 405	37,0	Прибрежные районы Тихого океана
Рисаралда	Пуэбло-Рико	9 455	11 629	5 384	46,3	2 268	19,5	Кафетеро
Кальдас	Мармато	6 979	8 272	3 193	38,6	1 059	12,8	Кафетеро
Кальдас	Рио-Сусио	17 480	19 284	3 973	20,6	810	4,2	Кафетеро
Чоко	Кибдо	99 411	119 261	96 005	80,5	41 861	35,1	Чоко
Чоко	Аканди	9 903	11 852	8 083	68,2	5 227	44,1	Чоко
Чоко	Альто-Баудо	11 269	14 166	13 981	98,7	9 378	66,2	Чоко
Чоко	Багадо	11 384	12 820	7 871	61,4	2 987	23,2	Чоко
Чоко	Баия-Салано	7 102	8 135	3 157	38,8	1 025	12,6	Чоко
Чоко	Бахо-Баудо	17 821	20 701	16 333	78,9	8 840	42,7	Чоко

Департамент	Муниципальные округ	Численность населения, 1993 год		Население, основные потребности которого не удовлетворены	в %	Проживают в условиях бедности	в %	Географический район
		по данным переписи	по уточненным данным					
Чоко	Сан-Хуан (Докордо)	4 039	4 923	4 052	82,3	2 319	47,1	Чоко
Чоко	Бохая	6 907	8 258	6 408	77,6	3 245	39,3	Чоко
Чоко	Кондото	15 665	19 577	17 286	88,3	7 459	38,1	Чоко
Чоко	Эль-Кармен	5 962	6 981	2 771	39,7	907	13,0	Чоко
Чоко	Итсмина	29 284	34 911	27 859	79,8	12 149	34,8	Чоко
Чоко	Хурадо	2 926	3 420	1 820	53,2	708	20,7	Чоко
Чоко	Льоро	7 902	9 583	8 817	92,0	4 686	48,9	Чоко
Чоко	Новита	8 098	9 357	5 174	55,3	1 609	17,2	Чоко
Чоко	Нуки	4 737	5 394	3 021	56,0	1 203	22,3	Чоко
Чоко	Рио-Сусио	26 770	33 141	31 318	94,5	21 144	63,8	
Чоко	Сан-Хосе-де-Палмар	5 802	6 894	4 839	70,2	2 599	37,7	Чоко
Чако	Сипи	1 991	2 581	2 475	95,9	1 486	57,6	Чоко
Чако	Тадо	19 495	23 978	19 998	83,4	8 440	35,2	Чоко
Чако	Унгия	11 111	13 429	9 870	73,5	6 849	51,0	Чоко
Сукре	Сан-Онофре	38 931	47 801	37 715	78,9	26 338	55,1	Атлантическое побережье
Сукре	Толу	28 388	33 500	19 195	57,3	10 452	31,2	Атлантическое побережье
Сукре	Толу-Бьехо	18 566	21 098	14 642	69,4	7 342	34,8	Атлантическое побережье
Магдалена	Аракатака	39 278	64 969	39 566	60,9	21 050	32,4	Атлантическое побережье
Магдалена	Сьенага	129 356	156 619	82 225	52,5	41 661	26,6	Атлантическое побережье
Магдалена	Тенерифе	18 731	23 592	19 346	82,0	12 079	51,2	Атлантическое побережье
Гуахира	Фонсека	27 654	31 719	15 701	49,5	7 042	22,2	Атлантическое побережье
Гуахира	Майкао	89 805	101 154	57 253	56,6	27 008	26,7	Атлантическое побережье

Департамент	Муниципальные округ	Численность населения, 1993 год		Население, основные потребности которого не удовлетворены	в %	Проживают в условиях бедности	в %	Географический район
		по данным переписи	по уточненным данным					
Гуахира	Вильянуэва	19 560	19 624	9 733	49,6	4 651	23,7	Атлантическое побережье
Кордоба	Аяпель	46 320	56 878	42 431	74,6	26 846	47,2	Атлантическое побережье
Кордоба	Серете	65 888	75 600	41 807	55,3	22,453	29,7	Атлантическое побережье
Кордоба	Чима	11 129	12 395	8 640	69,7	4 673	37,7	Атлантическое побережье
Кордоба	Сьенага-де-Оро	37 260	44 299	27 554	62,2	14 043	31,7	Атлантическое побережье
Кордоба	Лорика	100 543	120 961	85 398	70,6	49 594	41,0	Атлантическое побережье
Кордоба	Монтелибано	43 881	52 292	32 055	61,3	17 361	33,2	Атлантическое побережье
Кордоба	Моньитос	17 686	20 623	16 931	82,1	9 878	47,9	Атлантическое побережье
Кордоба	Пуэрто-Эскондидо	10 887	12 422	10 745	86,5	6 062	48,8	Атлантическое побережье
Кордоба	Сан-Антеро	17 669	18 682	15 562	83,3	10 555	56,5	Атлантическое побережье
Кордоба	Сан-Бернардо-дель-Вьенто	24 541	27 844	22 554	81,0	13 783	49,5	Атлантическое побережье
Сесар	Чимичагуа	29 149	36 672	26 698	72,8	16 649	45,4	Атлантическое побережье
Сесар	Чиригуана	23 499	27 433	18 764	68,4	11 412	41,6	Атлантическое побережье
Сесар	Эль-Пасо	17 973	21 446	16 234	75,7	9 801	45,7	Атлантическое побережье
Сесар	Ла-Глория	15 437	17 227	11 421	66,3	6 322	36,7	Атлантическое побережье
Сесар	Паилитас	13 170	14 626	9 142	62,5	5 383	36,8	Атлантическое побережье
Сесар	Тамаламеку	13 124	15 365	10 679	69,5	6 377	41,5	Атлантическое побережье
Боливар	Архона	41 384	50 574	30 901	61,1	14 464	28,6	Атлантическое побережье

Департамент	Муниципальные округ	Численность населения, 1993 год		Население, основные потребности которого не удовлетворены	в %	Проживают в условиях бедности	в %	Географический район
		по данным переписи	по уточненным данным					
Боливар	Каламар	20 588	25 466	16 095	63,2	8 327	32,7	Атлантическое побережье
Боливар	Маатес	18 412	22 538	15 078	66,9	8 181	36,3	Атлантическое побережье
Боливар	Мария-ла-Баха	36 444	46 434	32 736	70,5	18 713	40,3	Атлантическое побережье
Боливар	Сан-Мартин-де-Лоба	29 001	37 348	30 177	80,8	22 110	59,2	Атлантическое побережье
Боливар	Санта-Каталина	18 645	22 954	16 068	70,0	7 988	34,8	Атлантическое побережье
Боливар	Турбако	37 368	47 359	20 506	43,3	8 619	18,2	Атлантическое побережье
Атлантико	Лурауко	18 020	22 110	11 564	52,3	5 351	24,2	Атлантическое побережье
Атлантико	Пиохо	6 360	6 889	3 038	44,1	1 240	18,0	Атлантическое побережье
Антьокия	Муриндо	1 597	2 029	2 027	99,9	1 185	58,4	Аtrato Медо
Антьокия	Бихия-дель-Фуэрте	6 721	8 754	8 255	94,3	4 430	50,6	Аtrato Медо
ОБЩЕЕ НАСЕЛЕНИЕ СТРАНЫ		32 132 683		11 492 474		4 781 283		Территория всей страны
ОБЩАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ ЧЕРНОКОЖЕГО НАСЕЛЕНИЯ		4 131 390	4 846 327	2 574 418		1 269 695		Общины чернокожего населения

Примечание: В столицах департаментов проживает большое число афро-колумбийцев.

Источник: Национальный департамент планирования.

С. Политика правительства страны в отношении афро-колумбийского населения

106. Правительство страны в рамках Программы поддержки признания этнической самобытности общин чернокожего населения, одобренной Национальным советом по вопросам социально-экономической политики (КОНПЕС), приняло решение расширить применение провозглашенного в конституции принципа этнического и культурного разнообразия колумбийской нации и активизировать мероприятия, осуществляемые в этой области.

107. Политика государства в отношении афро-колумбийского населения преследует следующие цели:

а) объединять и координировать усилия правительства, государственных учреждений и неправительственных организаций, занимающихся вопросами общин чернокожего населения, с целью оказания содействия их развитию;

б) содействовать социальному, экономическому и культурному развитию общин чернокожего населения с учетом их особенностей, привлекая к участию представителей этих общин и их организаций в разработке планов и осуществлении программ и проектов, касающихся этих общин;

в) оказывать содействие и укреплять организации общин чернокожего населения с целью создания их институциональных структур;

г) осуществлять мероприятия, направленные на оказание содействия, пропаганде и защите индивидуальных и коллективных прав общин чернокожего населения.

108. Политика правительства страны в отношении общин чернокожего населения строится на следующих принципах:

1. оказание поддержки социально-экономическому развитию этих общин с учетом их особенностей;
2. уважение права на своеобразие;
3. признание их права на владение землями и природными ресурсами;
4. укрепление организационных и институциональных структур;
5. участие на равноправной основе во всех мероприятиях, связанных с разработкой основных направлений развития страны.

109. Во время совершенного в мае 1997 года первого визита президента Колумбии в ряд африканских стран были подчеркнуты тесные связи миллионов афро-колумбийцев с жителями этого региона; при этом указанным общинам было предложено укреплять между собой культурные связи.

D. Успехи в проведении правительством страны политики в интересах афро-колумбийского населения

Коллективное право на владение землями

110. Как и ожидалось, процесс предоставления прав на владение принадлежавших предкам земель, на которых в настоящее время проживают общины чернокожего населения, оказался нелегким. После принятия в 1991 года Политической конституции было начато осуществление процесса, направленного на эффективное предоставление этого права указанным общинам. На первоначальном этапе в соответствии с положениями временно действующей статьи 55 и регулирования ее применения была создана специальная комиссия в составе представителей правительства и общин чернокожего населения, которая в течение года при поддержке консультативных комиссий департаментов изучала данный вопрос и разрабатывала проект закона с целью предоставления прав на владение землями.

111. После оперативного рассмотрения Конгрессом Республики указанного проекта закона он был принят и одобрен правительством 27 августа 1993 года в виде Закона 70.

112. В целях конкретного применения положений Закона 70 был начат процесс переговоров между общинами чернокожего населения и правительством страны в рамках Консультативной комиссии высокого уровня, созданной на основании статьи 45 упомянутого Закона 70. В результате проведенных переговоров 12 октября 1995 года был принят Указ 1745, предусматривающий создание механизмов и осуществление процедур предоставления права на коллективную собственность земель, на которых проживают общины чернокожего населения.

113. К настоящему моменту Институт по вопросам аграрной реформы Колумбии (ИНКОРА) передал общинам чернокожего населения в муниципии Рио-Суσιο и в провинции Чоко права на владение участками земли общей площадью 60 000 гектар.

Территории, переданные в коллективное владение общинам  
чернокожего населения

Площадь (га)	Провинция	Муниципальный округ	Число		Постановление	
			Семьи	Лица	№	Дата
8 773 76520	Чоко	Альто-Баудо	83	529	0156	09-FEB-98
20 026 1319	Чоко	Кибдо	330	2467	0160	09-FEB-98
12 851 6400	Чоко	Кибдо	206	1055	0157	09-FEB-98
18 026 0000	Чоко	Рио-Сусио	58	368	285	13-DIC-96
8 231 4532	Чоко	Рио-Сусио	30	139	286	13-DIC-96
19 153 8400	Чоко	Рио-Сусио	29	102	0159	09-FEB-98
3 709 0000	Чоко	Рио-Сусио	27	136	290	13-DIC-96
12 671 6960	Чоко	Рио-Сусио	41	232	289	13-DIC-96
9 494 1675	Чоко	Рио-Сусио	45	259	287	13-DIC-96
8 734 8300	Чоко	Рио-Сусио	16	80	288	13-DIC-96
695 254 1244	Чоко-Антюкия	Кибдо, Бояка, Аtrato, Вихия-дель-Фуэрте, Мурино, Уррао, Санта-Барбара	7 904	39 360	4566	29-DIC-97
16 063 0000	Нариньо	Санта-Барбара	245	1 352	0158	09-FEB-98
60 000	Каука	Гуапи	138	801	1 081	29-ARB-98
60 000	Каука	Гуапи	438	801	1081	29-ARB-98
130 000	Каука	Гуапи	437	2 026	1083	29-ARB-98
1 500	Каука	Буэнавентура	52	221	1084	29-ARB-98
7 000	Каука	Буэнавентура	60	345	1085	29-ARB-98
	Каука	Буэнавентура	32	175	1086	29-ARB-98
<b>842.015.6150</b>			<b>10 171</b>	<b>51 721</b>		

Природные ресурсы

114. В этой связи КОМПЕС указал, что

"Характер владения, использования и контроля над природными ресурсами устанавливается природоохранными органами с учетом особой связи, которая исторически сложилась между афро-колумбийцами и окружающей их средой и которая превратила биогеографический регион Чоко, в котором проживает эта группа населения, в один из районов земли с наиболее высокой степенью биологического многообразия и распространенности эндемических видов. Министерство по охране

окружающей среды поддерживает афроколумбийское население в отношении окружающей среды с учетом природоохранной политики страны.

Правительство страны с помощью различных природоохранных органов, программ и проектов поддерживает организационную деятельность афроколумбийского населения в этой области и принимает меры для регламентации соответствующего участия афроколумбийцев в природоохранных мероприятиях в соответствии со статьями IV и VII Закона № 70 от 1993 года через представителей законных организаций и общин этих групп населения".

115. Национальное правительство, учитывая, что "этническое многообразие тесно связано с культурным", привлекает общины чернокожего населения к участию в планировании и осуществлении природоохранной деятельности в рамках Национального совета по охране окружающей среды и региональных автономных органов, о чем свидетельствует следующая таблица:

**Участие общин чернокожего населения в природоохранной деятельности**

<b>Орган</b>	<b>Число</b>	<b>Форма выборов</b>	<b>Функции</b>
Национальный совет по охране окружающей среды	1	Три представителя от общин чернокожего населения в Консультативной комиссии высокого уровня	Разработка политики в области охраны окружающей среды
Исполнительный совет Региональные автономные органы: Чоко Валье Каука Нариньо Ураба Рисаральда Сан-Андрес	1 1 1 1 1 1 1	Консультативные ассамблеи провинций	Выработка региональной политики в области охраны окружающей среды
Институт по вопросам исследований Тихоокеанского региона	1	Генеральная ассамблея организаций общин чернокожего населения Тихоокеанского региона	Изучение вопросов, связанных с сохранением биологического многообразия
Проект "Биопасифико" - расширенная группа	3	Ассамблеи организаций	Участие в планировании и осуществлении проекта
Программа управления природными ресурсами - региональные комитеты	1	Ассамблея организаций	

116. Проект "Биопасифико" (ПБП). В целях совершенствования природоохранной деятельности правительство страны в рамках международного сотрудничества осуществляет важные проекты с участием общин чернокожего населения; к их числу относится проект "Биопасифико", цель которого заключается в сохранении биологического многообразия и который осуществляется по инициативе колумбийского правительства в два этапа. Деятельность на первом этапе (март 1993 года - сентябрь 1997 года) финансировалась Глобальным экологическим фондом, который выделил на эти цели 9 млн. долл., третья часть из которых была предоставлена швейцарским правительством.

117. В соответствии с проектной документацией общая цель первого этапа заключается в создании в сотрудничестве с местными общинами механизмов, содействующих осуществлению новой стратегии развития биогеографического района Чоко на основе научных знаний и определения методов сохранения биологического многообразия, гарантирующих его защиту и устойчивое использование.

118. В основу ПБП положены, в частности, следующие принципы: а) обязанность государства гарантировать и защищать переходящие по наследству имущественные и интеллектуальные права местных общин в области биологического многообразия с учетом общенациональных интересов и интересов этнических групп, населяющих тихоокеанский регион; б) непосредственное участие этнических групп тихоокеанского региона в проведении политики и осуществлении программ и проектов, разрабатываемых государством, которые в той или иной форме воздействуют на окружающую среду региона и их жизнь, в целях сохранения биологического многообразия.

119. Осуществление ПБП в биогеографическом районе Чоко, которое началось в марте 1993 года, совпало с важными изменениями в социальной области. К их числу можно отнести процесс самоорганизации общин чернокожего населения в связи с принятием переходной статьи 55 Политической конституции и Закона № 70 1993 года, организационную деятельность индейских общин, институциональную реорганизацию в области природоохранной деятельности и в то же время интенсификацию эксплуатации природных ресурсов в этом регионе.

120. Учитывая сложную обстановку в этом регионе, существование самых разных и часто противоречивых интересов различных сторон и в целом процесса постоянных изменений, в рамках ПБП возникла необходимость в разработке различных стратегий участия, согласования и координации со всеми заинтересованными сторонами в этом районе.

121. После обнародования и обсуждения целей, задач, стратегий и мер, предусмотренных в проекте, началась совместная работа с организациями общин чернокожего и коренного населения, НПО, научными учреждениями и местными и региональными государственными органами. Стратегический подход, предусматривающий меры просветительского характера, установление связей с общественностью и проведение работы социального характера, позволил выявить местные инициативы, что, в свою очередь, привело к расширению возможностей руководства со стороны общин и организаций, предлагающих или поддерживающих такие инициативы. Такой подход обеспечил более широкие возможности для создания рабочих групп и подготовки рекомендаций в отношении мер по сохранению биологического многообразия, культуры и территорий.

122. Помимо вышеуказанного проекта, правительство поддерживает также проекты общинных организаций в отношении обустройства территорий и управления ими, оценки систем производства, осуществления экспериментальных промышленных проектов, изыскания местных резервов и распределения земельных участков. В большинстве случаев эти инициативы предусматривают просветительскую деятельность, которая в сочетании с практическим опытом позволяет придать социальный характер концептуальным элементам и методологическим инструментам, повышающим эффективность организационных процессов, которые в свою очередь способствуют улучшению положения в социальной сфере.

Законодательные инициативы, направленные на улучшение положения афро-колумбийской общины

123. Специальное уголовное законодательство. Существование проблемы расовой дискриминации в Колумбии лишь недавно было "признано на институциональном уровне". Как отметил Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по проблеме расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, общество и сами общины чернокожего населения только сейчас начинают обращать внимание на серьезность целого ряда особенностей социального поведения, унаследованных от нашего колониального прошлого и проявляющихся, как скрыто, так и явно, во взглядах и в повседневной жизни многих колумбийцев.

124. Однако этот вопрос начинает вызывать интерес на региональном уровне. На одном из недавних совещаний по вопросу о "борьбе с бедностью и улучшении положения меньшинств в Латинской Америке", организованном Межамериканским банком развития (МБР), на котором было представлено исследование по расовым проблемам, проведенное в девяти странах Латинской Америки, один из экспертов в этой области отметил, что "отсутствие чувства собственного достоинства – одна из самых глубоких ран, которые расизм наносит личности". Это замечание является очень точным, поскольку применение карательных мер требует соответствующего уровня создания общин и отдельных лиц, ставших жертвами любой формы расовой дискриминации.

125. Несмотря на вышесказанное, правительству удалось добиться заметных успехов в результате принятия в 1993 году Закона № 70, статья 33 которого, в частности, гласит:

"Государство карает и пресекает любые акты запугивания, сегрегации, дискриминации или расизма в отношении общин чернокожего населения в различных слоях общества, в высших руководящих органах государственной власти и, особенно, в средствах массовой информации и системе образования, и контролирует применение принципов равноправия и уважения этнического и культурного многообразия.

В этих целях компетентные органы применяют соответствующие санкции, предусмотренные Национальным кодексом полиции, нормативными актами, регулирующими деятельность средств массовой информации и функционирование системы образования, а также иными соответствующими нормами".

126. Кроме того, в соответствии с положениями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации правительство положительно оценило типовой проект национального законодательства, содействующий государствам в разработке и принятии законов против расовой дискриминации. С этой целью оно организовало общенациональную дискуссию, с тем чтобы привлечь важнейшие слои общества, и особенно сами общины чернокожего и коренного населения, к разработке закона, обеспечивающего принятие эффективных мер, учитывающих национальную специфику этой проблемы.

127. Законодательные и другие меры по борьбе с расовой дискриминацией. После принятия Закона № 70 от 1993 года, регламентирующего осуществление временной статьи 55 Политической конституции, правительство страны совместно с общинами чернокожего населения провело большую работу в области борьбы с расовой дискриминацией и расширения возможностей этой этнической группы, о чем свидетельствует следующая таблица.

Резюме положений Закона № 70 от 1993 года  
и дополнительные нормативные акты

<b>Статья</b>	<b>Сфера применения</b>	<b>Нормативные акты</b>
Статья 43 Культурное своеобразие	Реорганизация Колумбийского института антропологии в целях создания необходимых условий для выполнения программ исследования культуры афро-колумбийского населения	Декрет 2374 от 30 ноября 1993 года
Статьи 45 и 60 Участие в нормативном обеспечении Закона № 70	Консультативная комиссия высокого уровня с участием представителей общин чернокожего населения	Декрет 1371 от 30 июня 1994 года
Статья 57 Участие в развитии	Создание Комиссии по разработке плана развития общин чернокожего населения, в соответствии с которым в плане национального развития будет обеспечиваться уважение этнического разнообразия и оказываться содействие устойчивому развитию общин чернокожего населения Финансирование этой работы будет осуществляться Национальным управлением по вопросам планирования.	Декрет 2314 от 13 октября 1994 года
Статья 56 Участие в развитии	Один (1) представитель общин чернокожего населения в административных советах региональных автономных органов	Декрет 632 от 22 марта 1994 года
Статья 48 Участие в развитии	Один (1) представитель общин чернокожего населения, назначаемый правительством из трех представителей, входящих в состав Национального совета по вопросам планирования	Декрет 1542 от 1994 года

Статья	Сфера применения	Нормативные акты
Статья 67 Управление по делам общин чернокожего населения	В рамках министерства внутренних дел создано Управление по делам общин чернокожего населения, руководитель которого будет введен в состав Совета по социально-экономической политике (КОНПЕС)	Декрет 2313 и 2316 от 13 октября 1994 года
Статьи 17 и 18 Территориальные права	Учитывая отсутствие закона, устанавливающего и регламентирующего коллективную собственность, право на владение землями общин чернокожего населения может передаваться только самим этим общинам	Распоряжение о приостановлении действия прав собственности на земли, выдаваемых ИНКОРА, № 00795 от 21 января 1994 года
Статья 17 Природные ресурсы	Приостановление действия разрешений на эксплуатацию природных ресурсов, принадлежащих общинам чернокожего населения, в соответствии с решением Комиссии ИНКОРА, Географического института Агустина Кодасси (ГИАК), Национального института по вопросам природных ресурсов (ИНДЕРЕНА) или соответствующего компетентного органа	Меморандум ОJ-258 ИНДИРЕНА от 25 октября 1994 года
Статья 17 Невозобновляемые природные ресурсы	Приостановление горнодобывающей деятельности в бассейнах рек Рапосо и Анчикайя	Постановление 151 от 22 июня 1994 года
Статья 17 Невозобновляемые природные ресурсы	Приостановление горнодобывающей деятельности в муниципальных округах Барбакоас, Магуи, Пайян, Эль-Чарко, Искуанде и в провинции Нариньо	Постановление 240 министерства по охране окружающей среды от 5 августа 1994 года
Статья III Закона № 70 от 1993 года Признание права на коллективную собственность	Принципы и сфера компетенции общинных советов в составе специальной комиссии; передача прав на коллективную собственность общинам чернокожего населения; управление землями, переданными в коллективную собственность; вынесение предварительного заключения специальной комиссии при рассмотрении вопросов о выдаче лицензий, концессий и разрешений на эксплуатацию природных ресурсов и доступ к генетическим ресурсам	Декрет 1745 от 12 октября 1995 года

Статья	Сфера применения	Нормативные акты
Статья 32 Признание и обеспечение этнообразования	Просветительская деятельность в этнических группах; подготовка преподавателей с учетом этнической специфики и составление специальных учебных программ; меры административно-институционального характера	Декрет № 804 от 18 мая 1995 года
Статья 40 Стипендиальный фонд ИСЕТЕКС	Облегчает поступление представителей чернокожего населения в высшие учебные заведения и их обучение и способствует определению их собственных форм развития	Декрет 1627 от сентября 1996 года
Заменяет декрет 1371 1994 года	Расширяет состав Консультативной комиссии высокого уровня и устанавливает новые требования в отношении функционирования консультативных комиссий общин чернокожего населения и регистрации организаций этих общин	Декрет 2248 от 22 декабря 1994 года
Заменяет статью 12 Декрета 2248 1995 года	Управление по делам общин чернокожего населения при министерстве внутренних дел контролирует деятельность технических секретариатов консультативных комиссий регионов, провинций и столичного округа	Декрет 2344 от декабря 1996 года
Статья 42 Комиссия по вопросам образования общин чернокожего населения	Гарантирует общинам чернокожего населения участие в разработке политики в области этнообразования с уделением особого внимания историческому вкладу этих общин в национальное строительство	Декрет 2249 от 22 декабря 1995 года
Статья v Минеральные ресурсы	Регламентирует создание зон горной добычи, отведенных общинам чернокожего населения, и преимущественное право владения	На рассмотрении
Статья 58 Создание органов по руководству осуществлением проектов в рамках социальных фондов	Предусматривает создание механизмов, облегчающих общинам чернокожего населения доступ к государственным социальным фондам в рамках их проектов	На рассмотрении

Раздел IV: Эксплуатация природных ресурсов	Это положение предусматривает создание механизмов, позволяющих общинам чернокожего населения наиболее эффективно и устойчиво использовать природные ресурсы	Проект декрета
Статья 54 Признание прав общин чернокожего населения на владение различных видов растений	Эта статья призвана обеспечить общинам чернокожего населения или их отдельным членам возможности для разведения различных видов растений или информировать их о возможностях использования животных или растений, характерных для районов их проживания, в медицинских, продовольственных, ремесленных или промышленных целях	На рассмотрении в министерстве внешней торговли

128. Об эффективном применении некоторых положений указанных статей свидетельствуют следующие конкретные результаты:

а) Консультативная комиссия высокого уровня: декреты 1371 от 1994 года, 2248 от 1995 года и 2344 от 1996 года. С помощью этого органа, созданного для совместной работы с общинами чернокожего населения и обеспечения их участия, удалось добиться существенных результатов в регламентации выполнения Закона № 70 от 1993 года и в рассмотрении и предварительной проверке политики, планов и программ, имеющих важнейшее значение для общин чернокожего населения, таких, как План развития афро-колумбийского населения и Программа содействия развитию и признанию этнической самобытности общин чернокожего населения;

б) Управление по делам чернокожего населения: декреты 2313 и 2316 от 1994 года, регламентирующие порядок применения статьи 67 Закона № 70 от 1993 года. Выполняя функции руководящего органа в области осуществления государственной политики в отношении общин чернокожего населения, Управление содействует организационным процессам посредством осуществления программ информирования, просвещения и организации. С этой целью разрабатываются также меры и правовые инструменты, обеспечивающие практическое осуществление прав общин чернокожего населения и социальное развитие афро-колумбийцев;

с) Стипендиальный фонд для получения образования в Колумбии и за границей (ИСЕТЕКС): Декрет 1627 от сентября 1996 года. На основании этого декрета, регламентирующего порядок применения статьи 40 Закона № 70 от 1993 года, был создан Специальный стипендиальный фонд для учащихся из числа членов общин чернокожего населения и разработаны правовые механизмы, облегчающие поступление афро-колумбийцев в государственные университеты. С этой целью правительство в качестве первого шага выделило из бюджета на 1996 год 512,5 млн. песо, и на 1997 год - 911 млн. песо. Из 1 700 студентов в настоящее время стипендии получают 1 509 человек. Этот фонд позволяет учащимся из неимущих слоев населения получать высшее образование и, учитывая значение образования для уровня жизни, способствует удовлетворению основных потребностей общин чернокожего населения, а также укреплению и повышению компетентности низовых организаций, участвующих в разработке, оценке и осуществлении соответствующих проектов. Иными словами, работа в общинах и учебных заведениях способствует повышению уровня образования, ответственности и усилению связей афро-колумбийских студентов со своими общинами.

129. Понимая, что упомянутые выделенные средства не оправдывают ожиданий и не удовлетворяют все потребности афроколумбийского населения, правительство в соответствии с рекомендациями президента Республики намерено обратиться за помощью к международному сообществу, о чем говорится в другом разделе настоящего доклада.

130. Участие афроколумбийского населения в социально-политической жизни. В соответствии со статьями 2 и 7 Политической конституции колумбийское государство, в частности, поощряет участие в социально-политической жизни и охраняет этническое и культурное многообразие колумбийской нации. Кроме того, в Конституции закреплён принцип равенства возможностей, гарантирующий надлежащее уважение различий между гражданами как основы создания государства-нации и обеспечения достойной жизни для всех граждан страны.

131. Общины чернокожего и коренного населения Колумбии вносят существенный вклад в развитие страны, являясь носителями богатой и многообразной культуры, способствуют развитию национальной промышленности и охране окружающей среды. Эти группы являются наглядным примером мирного сосуществования, гармоничной связи с природой, гражданской солидарности и глубокого знания природных ресурсов, т.е. тех свойств, которые правительство с помощью своего плана развития, известного под названием "Социального скачка", хотело бы привить молодым колумбийцам. Однако в многоэтническом и многокультурном колумбийском обществе общины чернокожего населения не получили надлежащего признания и не принимают эффективного участия в управлении страной.

132. Колумбийское государство при активной поддержке лидеров общин чернокожего населения добилось больших успехов в улучшении положения афроколумбийского населения, к числу которых можно отнести принятие положения о специальном территориально-административном статусе общин чернокожего населения в соответствии со статьей 176

Политической конституции, статьей 66 Закона № 70 от 1993 года и постановлением 071 Национального избирательного совета 1993 года. Эти новые положения позволили общинам чернокожего населения в ходе парламентских выборов в 1994 году активизировать свою политическую деятельность, в результате чего в выборах в нижнюю палату парламента участвовало 12 кандидатов от этой этнической группы, получивших значительное число голосов избирателей.

133. Конституционный суд, рассмотрев публичный иск о неконституционности Закона № 70, поданный колумбийским гражданином, утверждавшим, что указанный закон противоречит принципу равноправия, постановил, что статья 66 Закона № 70 от 1993 года является неприменимой; суд не согласился с аргументами истца, однако при этом признал, что указанное положение содержит формальное нарушение и что при рассмотрении правовых норм, касающихся избирательного права, необходимо в соответствии с положениями Политической конституции учитывать статутный закон.

134. Для исправления ошибки в толковании статьи 66 Закона № 70 от 1993 года в конгресс были представлены различные законопроекты, один из которых по рекомендации президента Республики был рассмотрен безотлагательно. После утверждения этого законопроекта комиссиями Сената и Палатой представителей, а также на пленарном заседании Палаты он после обсуждения на пленарном заседании сената был отклонен, не получив требуемого для его принятия большинства голосов.

135. В то же время активизация участия общин чернокожего населения в других областях социально-политической жизни способствует улучшению положения в области осуществления их прав, о чем свидетельствует следующая таблица (см. также пункт 115):

Формы участия общин чернокожего населения в общественной жизни  
и сотрудничество этих общин с правительством

<b>Орган</b>	<b>Число</b>	<b>Форма выборов</b>	<b>Функции</b>
Специальная комиссия палаты представителей	2	Референдум	Законодательная
Консультативная комиссия высокого уровня	24	Ассамблея первичных организаций	Разработка политики, переговоры и сотрудничество с правительством
Провинциальные и районные консультативные комиссии: Чоко	30	Ассамблея организаций	Переговоры, согласование и участие на региональном уровне
Антюкия	30		
Валье	30		
Каука	30		
Нариньо	30		
Рисаральда	30		
Коста-Атлантика	30		
Сан-Андрес	30		
Санта-фе-де-Богота	30		
Национальная комиссия по вопросам образования	18	Ассамблея организаций	Разработка политики в области этнообразования
Комиссии провинций по вопросам образования: Чоко	3	Ассамблея организаций	Разработка и оценка осуществления политики в области этнообразования
Антюкия	3		
Валье	3		
Каука	3		
Нариньо	3		
Рисаральда	3		
Коста-Атлантика	3		
Сан-Андрес	3		
Санта-фе-де-Богота	3		
Национальный совет по вопросам планирования	1	Назначается правительством	Разработка политики в области развития

<b>Орган</b>	<b>Число</b>	<b>Форма выборов</b>	<b>Функции</b>
Национальный совет по аграрной реформе	1	Назначается Консультативной комиссией высокого уровня	Разработка аграрной политики
Региональный координационный комитет по вопросам прав общин чернокожего населения на коллективную собственность и демаркации земель коренного населения	1	Ассамблея организаций общин чернокожего населения тихоокеанского побережья	Участие общин чернокожего населения в решении вопросов, связанных с правами коллективной собственности
Консультативный совет Специального стипендиального фонда для студентов из числа членов общин чернокожего населения	2	Выборы членов Национальной педагогической комиссии	Управление Специальным стипендиальным фондом и отбор бенефициаров
Национальный уровень	3	Выборы членов педагогических комиссий провинций	
Региональный уровень			
Чоко			
Антюкия	3		
Валье	3		
Каука	3		
Нариньо	3		
Рисаральда	3		
Коста-Атлантика	3		
Сан-Адрес	3		
Санта-фе-де-Богота	3		
План "Пасифико"	1	Назначение членов Консультативной комиссии высокого уровня	Капиталовложения в инфраструктуру и развитие общин чернокожего населения тихоокеанского побережья
Руководящий совет университета тихоокеанского региона	1	Представитель из числа членов Национальной комиссии по вопросам образования	

136. "ПРОГРАММА БИД – ПЛАН 'ПАСИФИКО'". Осуществление этой программы началось по инициативе предыдущего правительства и с целью стимулирования устойчивого развития тихоокеанского региона. Меры, предусмотренные в "Программе БИД – Плана 'Пасифико'" и направленные на "содействие устойчивому развитию тихоокеанского региона Колумбии" во многом аналогичны целям и стратегиям "Программы содействия развитию и признанию этнической самобытности общин чернокожего населения". Документ 2909 от 1997 года.

137. К числу конкретных целей "Программы БИД – Плана 'Пасифико'" относятся:  
а) расширение участия в управлении сторон, осуществляющих свою деятельность на региональном уровне, – административных органов муниципальных округов и провинций, общинных организаций, НПО, политических лидеров или лидеров общин; б) улучшение качества и расширение охвата базовых служб – здравоохранения, образования, санитарно-гигиенических служб; и с) развитие альтернативных устойчивых видов производственной деятельности.

138. Эта Программа, охватывающая 40 муниципальных округов провинции Чоко (21), Валье (Буэнавентура), Каука (8) и Нариньо (10), в основном направлена на удовлетворение интересов афроколумбийцев, поскольку они составляют 90% всех жителей тихоокеанского региона Колумбии, население которого насчитывает около миллиона человек. Остальные 10% населения состоят из 4% индейцев и 6% метисов.

139. В настоящем докладе представлены результаты осуществления Программы в течение 1995–1997 годов в таких областях, как: здравоохранение, образование, санитария и гигиена, производственные виды деятельности и институциональное развитие – обустройство территорий. Кроме того, в докладе излагаются успехи и трудности в осуществлении этой программы и представлены планы на 1998 год. Включенные в эту программу меры не предусматривается осуществлять в течение года, поскольку проекты выполняются в различные сроки. Поэтому большинство проектов, предусмотренных в бюджете на 1997 год, пока не выполнены.

140. В рамках улучшения базовых служб в соответствии с "Программой БИД – Планом 'Пасифико'" принимаются самые различные меры, направленные на "улучшение качества и расширение охвата служб здравоохранения, санитарно-гигиенического обслуживания и образования".

141. Санитарно-гигиеническое обслуживание. На период 1995–1997 годов на цели санитарно-гигиенического обслуживания выделено 10 896 000 долл. в целях расширения сетей водоснабжения, канализации и удаления твердых отходов. К числу целей в этой области относятся:

оценка потребностей в санитарно-гигиеническом обслуживании и разработка планов санитарно-гигиенического обслуживания в некоторых муниципальных округах;

улучшение систем водоснабжения в Кибдо, Буэнавентуре, Гуапи и Тумако с уделением особого внимания повышению качества воды;

укрепление материально-технической базы местных технических служб (ЭЛОС) Буэнавентуры, Кибдо и Тумако и служб водоснабжения, обеспечивающих устойчивое осуществление проектов, посредством расширения их технических, административных и финансовых возможностей для обеспечения эксплуатации систем водоснабжения и канализации.

142. Здравоохранение. За этот же период на цели здравоохранения было выделено 6 572 000 долл. для расширения охвата системами здравоохранения путем расширения, реконструкции и строительства объектов инфраструктуры и мер в области охраны и профилактики здоровья населения. Кроме того, программа в этой области содействует укреплению системы здравоохранения за счет выделения средств и субсидий на приобретение транспортных средств и средств связи для служб неотложной помощи. К числу целей в этой области относятся:

содействие процессу децентрализации системы здравоохранения в 39 муниципальных округах на основе финансирования секторальных планов в области здравоохранения и разработки плана для удовлетворения основных потребностей в Буэнавентуре;

улучшение существующей инфраструктуры в 90% пунктов первой медицинской помощи в регионе (финансирование, реконструкция и расширение);

создание передвижных медицинских групп для оказания первой помощи, охраны и профилактики здоровья сельского населения, что способствует облегчению доступа этой группы населения к основным медицинским услугам.

143. Образование. В рамках указанной программы на период 1995-1997 годов было выделено 4 476 000 долл. для улучшения планирования и осуществления деятельности в области образования в рамках стратегии улучшения качества и расширения охвата системы образования в регионе. В этой связи были выделены средства на осуществление следующих мер:

оказание технической помощи в разработке и осуществлении институциональных проектов в области образования (ПЕИ) в 38 муниципальных округах;

закупка и/или производство технического оборудования и оказание услуг учебным заведениям в 32 муниципальных округах;

разработка муниципальных планов в области образования (ПЕМ), меры по институциональному развитию и проведение исследований в сфере образования в 20 муниципальных округах;

реконструкция, ремонт и расширение объектов инфраструктуры в учебных заведениях 11 муниципальных округов.

144. Производственные виды деятельности. За рассматриваемый период на деятельность в этой области было выделено 2 831 000 долл. для осуществления следующих мер:

проведение исследований и анализа производственных проектов: разработка стратегий смягчения последствий горнодобывающей деятельности для окружающей среды; оценка гидробиологических ресурсов тихоокеанского региона Колумбии, включающих пелагические и донные виды; оценка производственных систем в тихоокеанском регионе Колумбии и расширение институциональной структуры для более широкого участия коренного населения тихоокеанского региона в производственной сфере;

разработка планов развития туризма в провинции Чоко и муниципиях Тумако и Гуапи;

расширение сети мелких предприятий в Буэнавентуре, Гуапи, Тумако и Кибдо на основе технической помощи, подготовки специалистов и выделения финансовых средств в Кибдо, Гуапи, Тумако и Буэнавентуре;

модернизация предприятий по промышленной переработке борохо, риса и кокосовых орехов.

Заключены также межведомственные соглашения с некоторыми министерствами для расширения мер в производственной сфере.

145. Институциональное развитие. На осуществление мероприятий в этой области было выделено 4 743 000 долл., главным образом для поддержки следующих мер:

разработка планов муниципального развития;

реорганизация администраций 13 муниципальных округов в Валье, Каука и Нариньо и во всех муниципальных округах провинции Чоко;

ознакомление общин с методами осуществления общественного контроля; расширение возможностей планирования женских организаций, общин чернокожего населения и индейских общин и территориальных советов.

146. Кроме того, приняты меры, свидетельствующие об усилиях государства, направленных на освоение территорий:

создание технического комитета по вопросам освоения территорий в рамках "Программы БИД - Плана "Пасифико" в составе следующих органов: министерство экономического развития, министерство по охране окружающей среды, Национальное управление по вопросам планирования, Географический институт Агустино Кодасси (ИГАК), "Биопасифико" и государственная техническая группа "Программы БИД - Плана "Пасифико";

разработка планов освоения территорий в муниципальных округах Олая-Эррера - Бокас-де-Сатинга, Тумако, Барбакоас и Эль-Чарко в Нариньо, Гуапи, Архелия и Эль-Тампо в Каука и Кибдо в Чоко, картографическая деятельность в муниципии Буэнавентура.

147. Результаты осуществления Программы. Ниже кратко излагаются основные результаты осуществления Программы:

выделение финансовых ресурсов региону для осуществления значительного числа проектов, подготовленных и осуществленных в сотрудничестве с Национальной системой совместного финансирования;

содействие разработке планов развития муниципальных округов и секторальных планов, способствовавших обеспечению участия населения в решении социальных проблем в области здравоохранения, образования, санитарно-гигиенического обслуживания и производственной деятельности;

укрепление административных органов муниципальных округов, женских организаций, совершенствование навыков руководства лидеров молодежных и политических организаций посредством повышения уровня их квалификации;

использование институциональных элементов Программы в регионе и имеющего важное значение опыта для устойчивого развития в тихоокеанском регионе Колумбии.

148. Меры, запланированные на 1998 год. В Программе БИД - Плана "Пасифико" на этот период предусмотрены меры, направленные на активизацию производственной деятельности, улучшение социальной инфраструктуры (здравоохранение, санитарно-гигиеническое обслуживание и образование), а также укрепление общинных организаций и муниципальных административных органов и реализацию одного из проектов в тихоокеанском регионе Колумбии.

149. Для выделения средств в рамках Программы на 1998 год в каждой из этих областей устанавливаются следующие критерии:

вспомогательная функция ресурсов, выделяемых по Программе, по отношению к регулярным государственным капиталовложениям в этом регионе. Иными словами, выделение средств не снимает ответственности с территориальных органов и учреждений в областях, в которых осуществляется деятельность по Программе;

ресурсы, выделяемые в рамках Программы, направлены на поддержку уже осуществляемых мероприятий, завершение текущих проектов в области инфраструктуры и укрепление институционального потенциала;

помощь будет оказываться в осуществлении мер и проектов, которые содействуют реализации новой стратегии и политики развития тихоокеанского региона.

150. Оперативный годовой план Программы на 1998 год пока не разработан; поэтому ниже приводятся примерные направления их деятельности по каждому элементу Программы:

а) санитария и гигиена: оценка санитарно-гигиенического состояния и разработка планов санитарно-гигиенического обслуживания, ознакомление населения с вопросами санитарии и охраны окружающей среды, завершение уже осуществляемых проектов в области создания инфраструктуры и укрепление местных технических органов;

б) здравоохранение: содействие децентрализации в области здравоохранения посредством оказания технической помощи муниципальным округам и создания местных систем здравоохранения и системы социального обеспечения; профилактические меры и меры по улучшению здоровья жителей сельских районов и маргинальных слоев городского населения с помощью передвижных медицинских групп; содействие разработке и осуществлению территориальных планов в области здравоохранения на землях общин чернокожего населения и коренного населения и завершение осуществляемых проектов в области инфраструктуры;

с) образование: содействие осуществлению институциональных проектов в области образования (ПЕИ), разработка и осуществление муниципальных планов в области образования (ПЕМ) и общинных проектов в области этнообразования (ПЕК) общин коренного и чернокожего населения, завершение осуществляемых работ в области инфраструктуры и определение основных направлений политики в области образования в тихоокеанском регионе;

d) производственная деятельность: разработка комплексной стратегии развития производственной деятельности в тихоокеанском регионе; финансирование мелких туристических, агропромышленных предприятий и предприятий инфраструктуры на всех этапах производственного цикла;

e) институциональное развитие: содействие планированию и управлению местным развитием, укрепление общинных организаций и организация форумов для обсуждения и согласования вопросов на региональном уровне в целях содействия развитию тихоокеанского региона;

f) освоение территорий: содействие разработке и осуществлению планов освоения территорий в тихоокеанском регионе, обеспечение сотрудничества между государственными органами и общественными организациями и создание межведомственной информационной системы, позволяющей обобщить опыт разработки и осуществления планов освоения тихоокеанского региона.

151. На осуществление Программы БИД - Плана "Пасифико" выделено 71,4 млн. долл. США, которые включают заем на сумму 40 млн. долл. США и безвозмездную помощь в рамках технического сотрудничества в размере 10 млн. долл. США, выделенных Межамериканским банком развития, а также 21,4 млн. долл. США, предоставленных государством в 1995 году на пятилетний период.

#### IV. СРЕДСТВА СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ АФРО-КОЛУМБИЙСКИХ ОБЩИН ОТ АКТОВ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

152. Средства судебной защиты от актов расовой дискриминации появились в распоряжении общин афро-колумбийцев совсем недавно. Они являются таким же новым явлением как и включение в законодательство Колумбии конкретных прав этой этнической группы населения, процесс организации этих общин и признание на государственном уровне существования расизма, расовых предрассудков и расовой дискриминации в Колумбии. Несмотря на вышесказанное, следует отметить событие, получившее в дальнейшем название "дело Симаррон", которое, учитывая его важность, излагается подробно и которое превратилось в действенный инструмент борьбы с расизмом.

153. Конституционный суд, решение № Т-422/96 от 10 сентября 1996 года. Номер дела: Т-95672. Истец: Херман Санчес Аррегосес. Председатель суда: д-р Эдуардо Сифуэнтес Муньос. Рассматриваемый вопрос: Позитивная дискриминация в интересах афро-колумбийской общины. Своим решением по этому делу Конституционный суд Колумбии защитил право афро-колумбийской общины округа Санта-Марта на представительство в Окружном совете по вопросам образования, в работе которого принимают участие представители различных слоев общества, в том числе этнических групп. Конституционный суд отклонил узкое толкование законодательных положений

местными органами власти и доводы судов первой и второй инстанции, которые отказывались признать существование афро-колумбийских общин в этом крупном городе. Конституционный суд провел углубленное изучение основополагающих прав афро-колумбийских общин и принял следующее решение:

"Решения Конституционного суда основываются на учете особых условий, которые касаются понятия общины и которые не соблюдаются в *Санта-Марте*. В подтверждение своей позиции Конституционный суд приводит данные, полученные в результате выезда Инспекционной комиссии в этот город. В то же время Суд отмечает серьезные недостатки этой инспекционной поездки, которые умаляют ценность полученных результатов. Их главным недостатком является отсутствие научной основы.

Вместо проведения антропологического обследования, члены Инспекционной комиссии ограничились в основном посещением ряда учебных заведений для того, чтобы установить, обучаются ли в них чернокожие учащиеся, и узнать у преподавателей, допускается ли в отношении этих учащихся дискриминация.

Доводы выглядят неубедительными, если их сопоставить с данным Комиссией определением общины. В содержащемся в нем требовании о "расе без примесей или с минимальными примесями" игнорируется тот факт, что идея "чистой расы" не только не имеет исторической основы, но и не может считаться определяющим фактором при определении этнической группы. Иными словами, такой подход означал бы искажение принципов терпимости и братства, лежащих в основе закрепленного в Конституции этнического и культурного плюрализма.

Требование о том, чтобы община занимала какую-то определенную территорию для "выделения ее из других групп населения", как представляется, неприменимо к группам, которые в прошлом подвергались притеснениям и являлись объектом постоянного грабежа и угнетения. Всем известны печальные страницы истории Колумбии, когда индейцы были насильственно лишены своих земель и когда из Африки в Колумбию завозились негры для обработки чужих для них земель. Совершенно очевидно, что принятие Конституционным судом этих критериев лишило бы защиты общин коренных народов и особенно потомков негров-рабов, которые в настоящее время проживают в различных городах, поместьях и на фермах в Колумбии.

Дополнительное требование о наличии "физической социально-экономической общности, которая проявляется в наличии поселений, в которых проживают семьи, занимающиеся в основном сельским хозяйством", в некоторых случаях способствует выявлению отдельных общин. Однако, как правило, этот элемент нельзя считать

обязательной чертой, свойственной той или иной общине. В то же время, независимо от этого требования, неперменной характеристикой общины является наличие культурных особенностей и традиций, которые в достаточной степени объединяют группы населения и которые делают их отличными от других общин.

Столь же необязательным, с точки зрения Конституционного суда, является формальное юридическое объединение членов общины в какую-либо ассоциацию или иную организацию. Принадлежность к той или иной группе может иметь косвенные проявления, которые сами по себе служат объединению членов такой группы в целях сохранения и укрепления культурной самобытности, отличающей их от других общин.

Конституционный суд считает, что в связанных с расовой проблемой вопросах следует проводить различие в отношении мер, принимаемых Конгрессом страны для обеспечения равноправия. Если говорить конкретно о законе, разработанном в развитие временной статьи 55 Политической конституции, то следует дать четкое определение понятия "афро-колумбийская община", поскольку она является субъектом, для которого должны быть созданы преимущества на основании данного закона, признающего права этой общины на коллективное владение необрабатываемыми землями, на которых эти общины традиционно проживают. Фактически в Законе № 70 от 1993 года дается определение как "афро-колумбийской общины", так и термина "совместное владение". Первое понятие означает "общность семей афро-колумбийского происхождения, которые имеют собственную культуру, историю и традиции, связанные с жизнью в сельской местности, а также сохраняют самобытность, отличающую их от других этнических групп" (статьи 2-5). Второй термин означает "исторически сложившийся давний обычай проживания афро-колумбийских общин на землях с целью их совместного использования, которые стали местом их обитания и на которых в настоящее время они ведут традиционное хозяйство" (статьи 2-6).

Предусмотренное в Конституции страны принятие в отношении чернокожего населения специального закона об обеспечении равноправия не означает, что колумбийцы негритянского происхождения не могут пользоваться мерами общей защиты, которые могут принимать форму позитивной дискриминации и опираться непосредственно на положения статьи 13 Политической конституции. В этом случае понятие "афро-колумбийская община" не может иметь такой же ограничительный смысл, который ему придается в связи с временной статьей 55 Конституции. Направленные на обеспечение равноправия меры общего характера, которыми в конечном итоге воспользуются афро-колумбийцы, не должны быть связаны с признанием какой-либо формы совместного владения, основанием для которой служит традиционное проживание в тех или иных районах страны. Фактически в данном случае позитивная дискриминация означает признание социальной маргинализации, жертвой которой стало чернокожее население страны и которая препятствует его доступу к плодам социально-экономического и культурного развития.

Только при соблюдении этих условий становится приемлемым закон, в котором учитывается расовый фактор, поскольку раса, как известно, обычно не может служить основанием для разного обращения с гражданами на основании закона. Однако в отношении групп населения, которые в прошлом подвергались преследованиям и угнетению, в результате которых они находятся в настоящее время в невыгодном положении, конституционную легитимность приобретает закрепление в законодательстве особое обращение, направленное на изменение их условий жизни, на восстановление социальной справедливости и на укрепление мира в стране.

Следует отметить, что в отличие от законодательных мер, основывающихся на положениях временной статьи 55 Политической конституции и других аналогичных норм, меры в интересах какой-либо одной группы населения не направлены на сохранение ее культурной исключительности. При их принятии учитываются социально-экономические условия, свидетельствующие о явно невыгодном или более низком положении той или иной группы по отношению к остальному населению страны. В этой связи в законе предусматривается самая полная интеграция этой группы населения в жизнь общества. Поэтому цель законодательной нормы состоит в том, чтобы устранить препятствия на пути к достижению материального равноправия и причин, порождающих такое неравенство, безусловно, без ущерба для культурных особенностей, свойственных какой-либо определенной общине.

Наиболее широкие возможности для участия в жизни общества ранее маргинализированные группы населения получают в результате доступа к средствам, которые позволяют им приобрести реальные полномочия, прежде всего в сферах, представляющих интерес для всего населения страны, например в области образования. Кроме того, общая заинтересованность в таких сферах, как образование, объясняется тем, что вклад различных общин, составляющих население Колумбии, обогащает культуру этой страны и придает плюралистический характер мировоззрениям, которые возникают в ходе взаимодействия различных слоев населения.

Поэтому изоляция общины чернокожего населения является признаком сегрегации, недопустимой в свете положений Конституции страны, препятствующей достижению равноправия и противоречащей интересам всего населения Колумбии.

Конституционный суд считает, что статья 160 Закона № 115 от 1994 года, регламентирующая состав и цели окружных советов образования, закрепляет общее положение, направленное на поощрение равноправия общины чернокожего населения. В состав вышеупомянутых советов, деятельность которых связана с целями, планами и программами в области образования, входят отдельные лица и представители различных слоев населения, включая "представителя общин чернокожего населения, если они проживают на территории данного округа". Если в данном законе

используется расовый критерий, который, в принципе, запрещен Конституцией страны, то это делается исключительно в целях позитивной дискриминации, что допустимо с точки зрения Конституционного суда. Участие этой группы населения, которая в прошлом была отстранена от процесса принятия реальных решений, в системе управления образованием играет решающее значение для достижения ее фактической интеграции в общество, а также для уважения и признания ее ценного вклада в культуру страны.

Одним из способов недопущения дискриминации в будущем в области образования может стать, как это предусмотрено в законе, включение представителей чернокожего населения в состав окружных образовательных советов, в которые входят также представители других групп и слоев общества и государственных органов.

Ранее суд ошибочно применял к понятию "община чернокожего населения", о которой говорится в Законе об образовании, узкие критерии, не соответствующие общей направленности этого закона на поощрение данной группы населения. В этой связи достаточно указать на значительное число афро-колумбийцев города и чернокожих учащихся в расположенных в нем учебных заведениях, с тем чтобы установить правомерность назначения представителя этой общины в Окружной образовательный совет. В то же время в некоторых случаях дискриминация в отношении какой-либо группы населения может проявляться в том, что преобладающее большинство просто не замечает ее существования, и в отрицании очевидных и общеизвестных фактов, таких, как противоречие афро-колумбийцев на Атлантическом побережье страны и их значительный вклад в культуру Колумбии.

Речь идет не о поощрении расизма. Напротив, участие представителя афро-колумбийского населения в работе вышеупомянутого органа содействует обеспечению социальной интеграции и культурного плюрализма, на что в полной мере и направлен Закон об образовании. Упущение со стороны местного руководства не позволило в полной мере осуществить законодательную меру, предусматривающую позитивную дискриминацию, что привело к явному и вопиющему нарушению статьи 13 Политической конституции.

Нарушение права на равноправие приобретает коллективный характер, однако в то же время он затрагивает исключительно чернокожих жителей Санта-Марты. Истца можно считать лично пострадавшим от административного упущения, поскольку его деятельность, направленная на обеспечение социального развития группы населения, к которой он принадлежит, и осуществляемая им законными средствами, не противоречит требованию, согласно которому местные органы власти должны выполнять решение вышестоящих инстанций, разработавших мероприятия по позитивной дискриминации в интересах афро-колумбийского населения.

Анализ сложившейся ситуации свидетельствует о необходимости обеспечения защиты в целях незамедлительного принятия конкретной законодательной меры по позитивной дискриминации в интересах группы населения, в течение длительного времени находящейся в маргинальном положении. На этом основании Конституционный суд постановляет гарантировать право на равноправие Хермана Санчеса Аррегосеса и афро-колумбийских жителей округа Санта-Марта, имеющего туристическое, культурное и историческое значение. Далее Суд поручает главному алькальду округа Санта-Марта, имеющего туристическое, культурное и историческое значение, и директору Окружного совета по вопросам образования Санты-Марты согласно указанному далее ввести представителя афро-колумбийской общины жителей вышеупомянутого округа в состав этого совета в течение 45 дней после получения настоящего судебного решения".

**V. ОТВЕТ НА ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА И КОМИТЕТА ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ**

**A. Визит Специального докладчика**

154. По приглашению правительства Колумбии и в рамках Программы действий на третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости Комиссии по правам человека г-н Морис Глеле-Аханханзо посетил страну в период с 28 июня по 15 июля 1996 года. Цель визита состояла в совместном с колумбийскими властями изучении препятствий, мешающих полному осуществлению мер, направленных на борьбу с расизмом и расовой дискриминацией, а также сообщений неправительственных организаций, представивших Специальному докладчику информацию, о продолжающих существовать в Колумбии различных формах расизма и расовой дискриминации.

155. В своем докладе Комитету по правам человека (E/CN.4/1997/71/Add.1) Специальный докладчик отмечает, что основное внимание в ходе своего визита он уделял "общинам афроколумбийцев и коренных жителей, которые, как утверждается, чаще других сталкиваются с проблемами расизма и расовой дискриминации. Арабы, иначе называемые "турками", а это главным образом выходцы из Ливана, а также евреи хорошо интегрировались в общество и вообще не сталкиваются с проблемами расизма и расовой дискриминации" (пункт 2).

156. Описывая в своем докладе посещения ряда общин, Специальный докладчик "выражает сожаление, что не смог посетить ни одной резервации, чтобы ознакомиться с условиями жизни коренного населения в сельских районах, хотя несколько раз обращался с подобными просьбами к колумбийским властям. Последняя такая попытка была сделана в

Кибдо, но посещение не состоялось из-за активного партизанского движения в этом районе... " (пункт 4). Далее в своем докладе он отмечает, что "благодаря свидетельствам представителей организаций коренного населения, с которыми он встретился, Специальный докладчик считает, что он сумел получить четкое представление о проблемах, с которыми сталкиваются члены общин коренного населения" (пункт 4).

157. Г-н Морис Глеле-Аханханзо в своем докладе отмечает успехи, достигнутые Колумбией, и заявляет, что "эта страна стоит на пути расовой и этнической интеграции". Остановившись на значительных институциональных изменениях, которые сопровождали провозглашение Конституции 1991 года, Специальный докладчик в то же время утверждает, что "равенство прав еще не стало реальностью повседневной жизни из-за социологической и политической инертности, сопротивления, обусловленного властью капитала и столкновением интересов, а также из-за царящего в силу этих причин разгула насилия" (пункт 9).

158. Касаясь проблем афро-колумбийских общин, Специальный докладчик отмечает, что "представители этой группы населения боятся изменений, которые несут их образу жизни современные способы интенсивной эксплуатации сельскохозяйственных и рыбных ресурсов, а также опасаются, что из-за разрушения окружающей среды будет нанесен ущерб биологическому разнообразию. Несмотря на это, эти общины организуются и объединяются с силами прогресса, добиваясь фактического осуществления надежд, закрепленных в основополагающих документах, учитывая разрыв, существующий между теорией и практикой; правительство Колумбии заявляет, что оно с вниманием относится к этим законным ожиданиям" (пункт 9).

159. Сначала Специальный докладчик дает подробный анализ ситуации, в рамках которой в числе прочих аспектов он рассматривает общие вопросы, связанные с проблемой расовой дискриминации в Колумбии, осуществленные программы, значительные препятствия, которые предстоит преодолеть, бремя прошлого, экономическое и социальное неравенство, а также инертность административных органов. Далее в докладе сделаны следующие выводы и рекомендации:

- a) принять закон о борьбе с расизмом и расовой дискриминацией;
- b) запретить передачу "Сабадос фелисес";
- c) ускорить процесс выделения земель общинам афро-колумбийцев и коренных жителей страны;
- d) решить административные проблемы, возникающие при выплате дотаций резервациям;

e) организовать просвещение военнослужащих и сотрудников полиции в вопросах прав человека и предоставить им соответствующую подготовку;

f) добиться более активного участия представителей общин афро-колумбийцев и представителей коренного населения в принятии затрагивающих их решений;

g) обеспечить более высокую степень уважения экономических, социальных и культурных прав слоев населения, заинтересованных в осуществлении планов развития, прежде всего района тихоокеанского побережья;

h) защищать население от насилия в зонах конфликтов (пункт 68).

В. Вопросы, вызывающие обеспокоенность у Комитета

160. Кроме того, Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассмотрел шестой и седьмой периодические доклады Колумбии (CERD/257/Add.1) на своих 1135-м и 1136-м заседаниях (CERD/C/SR.1135 и 1136), состоявшихся 29 февраля и 1 марта 1996 года, и принял на своем 1149-м заседании, состоявшемся 11 марта 1996 года, следующие заключительные замечания (см. А/51/18, пункты 39-59).

1. Отсутствие достоверной статистической и аналитической информации  
(А/51/18, пункт 43)

161. В связи с этим вопросом следует отметить, что правительство предприняло важные меры для устранения подобного положения. Что касается общин коренного населения, то статистическая информация, содержащаяся в настоящем докладе, позволит Комитету оценить прогресс, достигнутый в этой области, меры и политику, разработанные Колумбией, и результаты их осуществления.

162. Что касается этнической группы афроколумбийцев, то, хотя не существует точных данных о ее численности и об осуществлении ею своих прав, в настоящее время, как это видно из соответствующих разделов доклада, достигнутые успехи свидетельствуют о том, что вскоре правительство Колумбии сможет дать удовлетворительный ответ на обеспокоенность, высказанную Комитетом по этому вопросу.

163. Одним из примеров такой деятельности является обследование основных социально-экономических и статистических показателей, касающихся афроколумбийского населения, которое проводится Управлением по делам общин чернокожего населения министерства внутренних дел и в ходе которого предполагается собрать подробную информацию, в частности, о численности этой группы населения, районах ее проживания, возможностях получения работы ее представителями, образования, развития и участия в политической

жизни страны. Это обследование осуществляется при финансовой поддержке Центрального банка Республики Национальным консультативным центром, который разработал методическую стратегию его проведения в два этапа: первоначально – качественного, а затем – количественного анализа.

164. Осуществление качественного анализа, которое было завершено в декабре 1996 года, позволило заложить предварительную основу и разработать проект сбора количественных показателей. Этот первый этап был направлен на выявление представлений, концепций, отношений и мировоззрения, присущих в целом конкретной группе представителей общин чернокожего населения в таких городах, как Богота, Кали, Медельин, Картахена и Буэнавентура. На этом этапе рассматривались следующие основные вопросы: определение термина "афроколумбийский", происхождение и миграция этой части населения, возможности развития системы образования и трудоустройства, политические аспекты, проблемы афроколумбийских общин, юридические и личностные проблемы представителей афро-колумбийских общин и будущие перспективы. На этом этапе исследования были сделаны следующие выводы:

"Среди чернокожих граждан Колумбии распространено убеждение в существовании значительной расовой дискриминации... которая, хотя и не носит институционального характера, представляется и реально ощущается лицами, которые являются жертвами такой дискриминации.

*В* Колумбии расовая проблематика имеет особенности, отличающие ее от других государств, в связи с чем необходимо использовать специфические критерии и решения, выработанные на основе исследований и анализа.

*В* ходе обследований изучаются многие аспекты: приблизительная численность, места проживания, миграционные процессы, показатель основных неудовлетворенных потребностей, возможности трудоустройства, качество трудоустройства, возможности в сфере образования, качество образования, возможности развития, доход на душу населения, участие в принятии решений на национальном уровне, этническая принадлежность, политические перспективы и возможности организации.

Кроме того, что касается участия в политической жизни, то для представителей общин коренного населения было зарезервировано два места в сенате Республики, которые в настоящее время занимают два кандидата, победившие на выборах 1994 года.

Кроме того, в статье 176 Политической конституции пять мест в палате представителей зарезервированы для этнических групп, политических меньшинств и колумбийцев, проживающих за границей. На основании статьи 66 Закона № 70 от 1993 года и резолюции № 071 от 1994 года это положение было частично осуществлено: было избрано два представителя афроколумбийских общин из 12 кандидатов, вместе набравших приблизительно 130 000 голосов.

На основании иска о неконституционности, поданного гражданином Колумбии, Конституционный суд объявил статью 66 Закона № 70 от 1993 года недействительной. Истец основывал свои утверждения на предполагаемом нарушении принципа равноправия, но Конституционный суд, отвергнув эти аргументы, тем не менее постановил, что вышеупомянутая статья 66 Закона № 70 была принята с нарушением юридических формальностей. В настоящее время в конгрессе Республики находится ряд законопроектов, направленных на регламентацию процесса избрания кандидатов на все пять мест, закрепленных в статье 176 новой Политической конституции.

Правительство отдает себе отчет в том, что вышеизложенное представляет собой всего лишь первые шаги, которые необходимо сделать в целях обеспечения гарантии равных возможностей для данных этнических групп".

2. Отсутствие данных о соответствующих показателях (пункт 44)

165. Что касается общин коренных народов, то правительство считает, что создание Комиссии по правам человека коренных народов и Национальной комиссии по вопросам территорий коренных народов, а также Постоянной согласительной комиссии для проведения обсуждений с представителями и организациями коренного населения, которые были учреждены в соответствии с указами 1396 и 1397 от 1996 года, соответственно, направлено на обеспечение проведения оценки и продолжения правительственной политики, а также на защиту прав этих народов. Кроме того, эти механизмы представляют собой элементы участия данных общин в поиске совместных решений для урегулирования неотложных проблем. Оценка результатов этих мер должна быть осуществлена в ближайшем будущем.

166. Что касается афро-колумбийских общин, то следует отметить значительный прогресс политики правительства в этой области после создания на основании Указа 2371 от 1994 года Консультативной комиссии высокого уровня, деятельность которой кратко изложена во второй части книги "Visión, Gestión y Proyección - Dirección de Asuntos para las Comunidades Negras del Ministerio del Interior", прилагаемой к настоящему докладу.

3. Отсутствие возможности у общин коренного населения осуществлять контроль за качеством их среды обитания (пункт 45)

167. Проблема охраны окружающей среды входит в число приоритетных направлений политики правительства в связи с существованием общин коренного населения и афро-колумбийцев, поскольку в районах их проживания, помимо прочего, сконцентрированы основные природные ресурсы, что в еще большей степени подчеркивает тесную взаимосвязь между задачами сохранения биологического и культурного многообразия.

Политика правительства изложена в документах *КОНПЕС*, которые представлены в настоящем докладе, а также в принятых в этой связи законодательных мерах. Правительство признает, что, несмотря на вышеизложенное, эта политика не принесла ожидаемых результатов, потому что ее осуществлению мешают многочисленные факторы, которые в настоящее время создают угрозу экологии и делают необходимыми совместные действия на региональном и глобальном уровнях.

4. Отсутствие специального уголовного законодательства (пункт 46)

168. В этом отношении правительство Колумбии с большим интересом изучило Типовое национальное законодательство-руководство для государств по совершенствованию законов о борьбе с расовой дискриминацией. Правительство Колумбии считает это типовое законодательство очень важным, поскольку содержащиеся в нем предложения помогут разработке специального уголовного законодательства. Поэтому в качестве первого шага это типовое законодательство было передано правительственным инстанциям для изучения и обсуждения; в дальнейшем планируется обсудить его с участием самих заинтересованных общин и НПО, занимающихся данными вопросами.

169. Необходимость тщательного изучения и широкого обсуждения подобного законодательства объясняется особенностями расовой дискриминации в Колумбии. Основная проблема связана с подсознательным негативным отношением большинства населения Колумбии к этим его группам, которое наносит такой же ущерб, как и осознанные дискриминационные действия. Кроме того, меры наказания должны быть достаточно разнообразными и пользоваться полной поддержкой со стороны представителей групп населения, подвергающихся дискриминации. Только таким образом может быть достигнут желательный результат принимаемых мер.

170. Что касается непосредственно афро-колумбийского населения, то с принятием специального законодательства правительство страны надеется дополнить положения Закона № 70 от 1993 года, в статье 33 которого по этому вопросу говорится следующее:

"Государство карает и пресекает любые акты запугивания, сегрегации, дискриминации или расизма в отношении общин чернокожего населения в различных слоях общества, в высших руководящих органах государственной власти, и особенно в средствах массовой коммуникации и системе образования, и контролирует применение принципов равноправия и уважения этнического и культурного многообразия.

В этих целях компетентные власти применяют соответствующие санкции, предусмотренные Национальным кодексом полиции, нормативными актами, регулирующими деятельность средств массовой коммуникации и функционирование системы образования, а также иными применимыми нормами".

5. Неполное выполнение положений статьи 5 Конвенции (пункт 48)

171. Правительство согласно с тем, что проблема расовой дискриминации во всех ее проявлениях имеет структурный характер, что еще более мешает ее ликвидации. Несмотря на это, правительство надеется добиться успехов в результате осуществления мероприятий, перечисленных в настоящем докладе, и полагает, что Комитет разделяет эти ожидания. Мы убеждены в том, что меры, предусмотренные в документах *КОНПЕС* и принятых в этой связи законодательных нормах, а также более высокий уровень самосознания и руководства, достигнутый общинами коренных жителей и афро-колумбийцев в течение последних пяти лет, свидетельствуют о движении в правильном направлении.

6. Подробная информация (пункт 50)

172. Хотя правительство считает, что представленная в настоящем документе информация отвечает требованиям, предъявляемым Комитетом, оно с вниманием относится к просьбам, предложениям и рекомендациям, которые содействуют составлению более подробной картины осуществления *Конвенции*.

7. Механизмы координации и оценки (пункт 51)

173. В целях оказания помощи афро-колумбийским общинам правительство создало механизм координации и контроля, предусмотренный в документе 2909 *КОНПЕС* от 1997 года. В нем говорится, что ответственность за контроль за осуществлением плана действий возложена на комитет в составе представителя министерства внутренних дел, который выполняет функцию председателя, представителей министерства финансов, Национального управления по вопросам планирования, Консультативного совета по вопросам социальной политики и трех уполномоченных афро-колумбийских общин, входящих в состав Консультативной комиссии высокого уровня. Комитет по координации и контролю во всех случаях принимает во внимание рекомендации Консультативной комиссии высокого уровня. Члены этого комитета собираются три раза в год.

174. Кроме того, что касается общин коренного населения, то вопросы оценки правительственной политики и контроля за ней возложены на Главное управление по делам коренного населения министерства внутренних дел.

8. Обязательные положения статьи 4 Конвенции (пункт 52)

175. Что касается распространения идей расового превосходства или ненависти, подстрекательства к совершению насильственных действий в отношении представителей любой расы или группы населения, имеющих иной цвет кожи или этническое происхождение, запрещения организаций, пропаганды расовой дискриминации, поощрения такой деятельности со стороны государственных властей или институтов, то правительство

по-прежнему внимательно следит за осуществлением положений, касающихся основополагающих прав любого гражданина Колумбии, в которых закреплено право на равенство перед законом и запрещение любой формы дискриминации.

176. В связи с вопросом о распространении идей расового превосходства и ненависти следует отметить, что правительство с интересом ознакомилось с рекомендациями Специального докладчика и выражает надежду на то, что настоящий доклад даст ответы на ряд вопросов, вызывающих обеспокоенность.

177. Одна из рекомендаций Специального докладчика, на которую, возможно, не был дан ответ при рассмотрении вопросов, вызвавших основную обеспокоенность, и рекомендаций Комитета, касается просьбы Специального докладчика запретить программу "Сабадос фелисес". В этой связи следует отметить, что, хотя правительство разделяет обеспокоенность Специального докладчика, которую разделяют многие колумбийцы, оно считает, что запрет программы не является лучшим способом решения этой проблемы.

178. По мнению правительства, юмористическая программа "Сабадос фелисес", которую уже в течение 25 лет смотрят миллионы колумбийцев, выполняет важную социальную функцию; за время своего существования она завоевала высокое признание. В то же время не следует недооценивать ее осуждение представителями афро-колумбийских общин и рекомендацию Специального докладчика, которые утверждают, что в этой программе демонстрируются сюжеты, отражающие негативные ценности, которые мешают самооценке и пониманию культурной самобытности определенных групп населения и которые, безусловно, не являются результатом преднамеренного дискриминационного отношения к этим группам населения. Это касается, в частности, шуток о представителях черной "расы", большинство которых изображаются как лица с недостаточно высоким интеллектуальным, социальным, культурным или языковым уровнем развития, что не содействует осознанию этнического и культурного многообразия колумбийского народа.

179. Несмотря на вышесказанное, правительство считает, что эта юмористическая программа может содействовать ликвидации расовой дискриминации, расизма и расовых предрассудков в Колумбии благодаря показу положительных черт этнических групп, которые в целом являются жертвами проявлений расовой и культурной нетерпимости, а также низкого социального уровня и нищеты.

180. Принимая во внимание эти доводы и правовые аспекты, которые могут возникнуть в этой связи, правительство сочло более целесообразным установить контакт с руководством программы "Сабадос фелисес" с целью разъяснения ему важности выраженной Специальным докладчиком обеспокоенности и на этом примере показать, каким может стать колумбийское телевидение и какую роль могут играть средства массовой информации, и прежде всего телевидение, в обеспечении равноправия и уважения различий, существующих в обществе.

9. Уделение внимания миграционным процессам (пункт 53)

181. К сожалению, внутренний вооруженный конфликт в Колумбии в последние годы стал еще одним фактором, который вызывает миграцию населения, прежде всего внутри страны. Примером этого является насильственное перемещение лиц, значительную часть которых составляют семьи и общины коренных народов и афро-колумбийцев, которые вынуждены покидать свои территории, так как становятся жертвами преследований и убийств со стороны группировок, проповедующих насилие. Такое положение негативно сказывается на условиях жизни многих этих общин, поскольку оно в еще большей степени затрудняет оказание правительственной помощи и выполнение запланированных программ.

182. Чтобы остановить эскалацию насилия, смягчить ее негативные последствия для личной безопасности перемещенных лиц и их психологического, социального и экономического положения, был принят документ КОМПЕС 2804 от 1995 года, в соответствии с которым была разработана Национальная программа всесторонней помощи населению, перемещенному в результате насилия, в целях обеспечения (за счет добровольного возвращения перемещенных лиц или их расселения в других районах) минимально необходимых условий для их социальной и экономической реинтеграции и комплексного развития районов, которые были покинуты перемещенным населением или в которые они переселились.

183. По результатам оценки осуществления вышеупомянутой программы в мае 1997 года был принят документ КОМПЕС 2924, в котором уточняются и дополняются элементы, связанные с институциональной структурой и полномочиями, системами информации и источниками финансирования политики, предусмотренной в документе КОМПЕС 1995 года. В документе КОМПЕС 2924 от 1997 года предлагается создать Национальную систему всесторонней помощи населению, перемещенному в результате насилия, в состав которой должны войти общенациональные и территориальные государственные и частные организации, которые осуществляют планы, программы, проекты и мероприятия, направленные на оказание помощи перемещенному населению.

184. Кроме того, в июле 1997 года был принят Закон № 387, на основании которого принимаются меры для предупреждения насильственного перемещения, оказания помощи лицам, перемещенным внутри страны в результате насилия, создания им надежных и стабильных социально-экономических условий жизни. В этом Законе установлены цели Национального плана всесторонней помощи перемещенному населению и создан Национальный фонд для оказания такой помощи. Кроме того, приняты меры для создания, развития и разработки целей всеобъемлющей национальной системы в этой области.

10. Незаконные распоряжения и проблема безнаказанности (пункт 54)

185. Правительство страны 9 сентября прошлого года представило в Конгресс республики законопроект о пересмотре *Военного уголовного кодекса* и *Военного уголовно-процессуального кодекса*, в котором учитываются рекомендации различных международных организаций и отражен значительный прогресс в отношении должного подчинения вышестоящему начальнику, предусматривающему выполнение только законных распоряжений. Кроме того, в этом законопроекте разграничены полномочия военного и общегражданского уголовного судопроизводства в соответствии с принципами, изложенными в решении Конституционного суда C-358/97, на основании которых проводится различие между действиями, рассматриваемыми как выполнение служебных обязанностей и не рассматриваемых таковыми. Согласно этому решению Конституционного суда органы военной юстиции сохраняются, но их компетенция теперь не распространяется на рассмотрение преступлений против человечества, таких, как пытки, геноцид и насильственное исчезновение, преступления против сексуальной свободы и достоинства человека, а также преступный сговор, который включает создание групп, присваивающих себе роль органов правосудия, оказание содействия таким группам и участие в них. В этом решении Конституционного суда проводится различие между функциями военного командования и военной юстиции при рассмотрении правонарушений военнослужащих, обеспечивается полноправное участие гражданских органов в военно-уголовном судопроизводстве, а сфера компетенции офицерских судов и судов чести ограничивается строго военными преступлениями.

186. Этот законопроект отражает стремление правительства страны создать условия, которые бы гарантировали и поощряли законность военно-уголовного судопроизводства, а также укрепление и обновление его органов.

187. Кроме того, правительство представило в конгресс законопроект, в котором насильственное исчезновение и геноцид квалифицируются как уголовно наказуемые преступления, а также становится более строгим наказание за преступления, связанные с пытками.

11. Право общин коренного населения на владение и пользование собственными землями (пункт 55)

188. Как становится ясно из настоящего доклада, правительство приняло твердое решение обеспечивать защиту территориальных прав общин коренного населения и афро-колумбийцев. В этой связи государство и эти общины предпринимают совместные усилия. Следует надеяться, что следующий доклад будет содержать информацию о более значительных результатах этой деятельности.

12. Средства судебной защиты (пункт 56)

189. По этому вопросу Комитет может отметить, что в настоящем докладе уже приведен первый случай, который, как мы надеемся, станет примером для будущих действий афро-колумбийских общин и правительства страны, которое, безусловно, стремится использовать все необходимые юридические инструменты для борьбы с расизмом в его различных проявлениях.

13. Техническое содействие (пункт 57)

190. Несмотря на трудности, связанные с поддержанием общественного порядка в Колумбии, правительство страны понимает важное значение сотрудничества с международным сообществом для решения существующих проблем. В связи с этим оно поставило перед собой задачу и обязалось не прекращать усилий, направленных на обеспечение уважения прав человека и международного гуманитарного права на национальной территории; создать возможности для осуществления контроля со стороны межправительственных организаций, международных правозащитных неправительственных организаций и содействовать разработке международных документов в упомянутых сферах.

191. Во исполнение этого, правительство Колумбии приглашает и принимает различных специальных докладчиков и рабочие группы Организации Объединенных Наций, представителей Межамериканской комиссии по правам человека и различных правозащитных неправительственных организаций. Кроме того, в феврале 1997 года правительство выразило удовлетворение в связи с предстоящим визитом Межамериканской комиссии по правам человека, который она планирует осуществить в конце ноября – начале декабря текущего года, и участвует в составлении программы этого визита.

192. Кроме того, правительство вновь с особым интересом и вниманием изучает рекомендации, сделанные специализированными межправительственными организациями в отношении политики и программ, которые необходимо принять в будущем для поощрения и защиты прав человека.

193. В этой связи на основе Указа № 1290 от 1995 года была создана Комиссия по анализу и оценке рекомендаций международных организаций по правам человека в составе министров и руководителей правительственных учреждений, занимающихся вопросами прав человека, которая во исполнение своего мандата проводит периодические совещания под руководством министерства иностранных дел. Эта Комиссия занимается анализом вопросов и предложений, имеющих важное значение для международного сообщества, осуществляет руководство мерами по реализации этих предложений, разрабатывает документы, касающиеся осуществления предложенных рекомендаций, и содействует выполнению положений Повестки дня по правам человека на 1997 год, которая была провозглашена президентом страны 12 декабря 1996 года. Президент Колумбии 14 февраля 1997 года объявил о ней международному сообществу в своем новогоднем обращении к членам дипломатического корпуса, а 20 июля 1997 года представил ее в своей речи на открытии сессии Конгресса Республики.

194. Программа деятельности Комиссии, созданной на основании Указа № 1290, предусматривает борьбу с такими негативными явлениями и процессами, как "военизированные формирования", безнаказанность, так называемые "социальные чистки", осуществление специальной программы обеспечения безопасности правозащитников, борьба с насильственным перемещением населения внутри страны, поощрение конкретных соглашений в гуманитарных областях, регламентация деятельности специальных служб наблюдения и частной безопасности "Конвивир", глубокий пересмотр своих задач Советом в области уголовной политики региональных органов правосудия и разработка первоочередных законодательных мероприятий в области прав человека и международного гуманитарного права.

Список приложений

1. Программа поддержки и укрепления этнической самобытности коренных народов Колумбии на 1995-1998 годы. Документ КОМПЕС 2773 от 5 апреля 1995 года.
2. Программа содействия развитию и признанию этнической самобытности общин афро-колумбийцев. Документ КОМПЕС 2909 от 26 февраля 1997 года.
3. Публикация "Visión, Gestión y Proyección" Управления по вопросам афро-колумбийских общин.
4. Указ президента № 17 от сентября 1997 года "Развитие институциональной структуры управления в интересах афро-колумбийского населения".
5. Проведение качественного анализа условий жизни афро-колумбийского населения.
6. Решение Т-422/96 Конституционного суда - позитивная дискриминация в интересах афро-колумбийской общины.
7. Общие направления политики правительства Колумбии в области прав человека и международного гуманитарного права.
8. Указ 1396 "о создании Национальной комиссии по правам человека коренных народов" и Указ 1397 1996 года об учреждении Согласительной комиссии с участием представителей и организаций коренного населения.

-----