



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
14 October 2024
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным пятому и шестому периодическим докладам Армении*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные пятый и шестой периодические доклады Армении¹ на своих 2818-м и 2819-м заседаниях², состоявшихся 4 и 5 сентября 2024 года, и на своем 2846-м заседании, состоявшемся 13 сентября 2024 года, принял настоящие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных пятого и шестого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов³, которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, проведенный с межведомственной делегацией высокого уровня государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях, включая внесение в 2015 году изменений в Конституцию, предусматривающих право детей быть заслушанными, а также внесение в 2022 году изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, усиливающих гарантии защиты детей. Он с удовлетворением принимает к сведению ратификацию в 2021 году Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений.

III. Основные проблемные области и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важность всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей, в которых необходимо принять безотлагательные меры: дети, лишенные семейного окружения (п. 27); дети с инвалидностью (п. 30); жизненный

* Приняты Комитетом на его девяносто седьмой сессии (26 августа — 13 сентября 2024 года).

¹ [CRC/C/ARM/5-6](#).

² См. [CRC/C/SR.2818](#) и [SR.2819](#).

³ [CRC/C/ARM/RQ/5-6](#).



уровень (п. 35); цели и охват образования (п. 38); и экономическая эксплуатация, включая детский труд (п. 43).

5. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать реализацию прав детей в соответствии с Конвенцией, Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он настоятельно призывает государство-участник обеспечить конструктивное участие детей в разработке и осуществлении мер политики и программ, направленных на достижение всех 17 целей в области устойчивого развития в той мере, в какой они касаются детей.

А. Общие меры по осуществлению (ст. 1, 4, 42 и 44 (п. 6))

Законодательство

6. Отмечая, что на рассмотрении находятся проект закона о правах ребенка и системе защиты ребенка, а также пакет связанных с ним законов, направленных на улучшение защиты ребенка и социальной помощи детям, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить процесс рассмотрения и принятия этого проекта закона и соответствующих законодательных актов;

б) обеспечить, чтобы указанное законодательство полностью соответствовало Конвенции и при его введении в действие предусмотреть выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов, а также соответствующие механизмы для его эффективного применения;

в) вместе с тем усилить меры по применению действующего Закона о правах ребенка.

Всеобъемлющая политика и стратегия

7. Комитет принимает к сведению информацию государства-участника о разработке новой комплексной программы защиты прав ребенка на 2024–2029 годы. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы эта программа была основана на оценке выполнения Национальной стратегической программы защиты прав детей на 2017–2021 годы и охватывала все области, охватываемые Конвенцией и Факультативными протоколами к ней. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить поддержку программы достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами.

Координация

8. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить Национальную комиссию по защите прав детей на национальном уровне, а также профессиональные органы, отвечающие за координацию на областном и местном уровнях, предоставив им соответствующие мандаты и достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для обеспечения эффективной координации и сотрудничества между государственными учреждениями в целях осуществления Конвенции и Факультативных протоколов к ней.

Выделение ресурсов

9. Принимая к сведению информацию, представленную государством-участником об увеличении выделяемых ресурсов на некоторые области медицинского обслуживания, образования и социальной защиты, и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных

ассигнованиях для осуществления прав детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести всеобъемлющую оценку бюджетных потребностей детей и в соответствии со статьей 4 Конвенции выделить достаточные бюджетные ресурсы, выраженные как доля валового внутреннего продукта, и, в частности увеличить бюджетные ассигнования на социальные сектора, а также устранить диспропорции на основе показателей, относящихся к правам детей;

б) принять в процессе подготовки государственного бюджета подход, ориентированный на права ребенка, и внедрить систему слежения за распределением и использованием ресурсов, выделяемых на нужды детей, по всем статьям бюджета; государству-участнику следует также использовать эту систему слежения на основе данных для проведения оценок эффективности инвестиций в любой сектор с точки зрения наилучшего обеспечения интересов ребенка;

с) определить строки бюджета для всех детей с уделением особого внимания детям, находящимся в неблагоприятном или особо уязвимом положении, для которых могут потребоваться позитивные социальные меры, и обеспечить защиту расходов по этим бюджетным строкам даже в ситуациях экономического кризиса и стихийных бедствий или в других чрезвычайных ситуациях.

Сбор данных

10. Отмечая ограниченность имеющихся данных по всем областям, относящихся к сфере охвата Конвенции, и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать всеобъемлющую систему сбора данных с разбивкой по возрасту, полу, инвалидности, национальности, этническому происхождению, миграционному статусу и другим категориям, которая бы охватывала все области, относящиеся к Конвенции и факультативным протоколам к ней, в том числе путем укрепления информационно-аналитической системы «Манук», работающей с данными о детях;

б) обеспечить обмен статистическими данными и показателями о правах детей между соответствующими министерствами и их использование для разработки, мониторинга и оценки мер политики, программ и проектов с целью эффективного осуществления Конвенции и факультативных протоколов к ней.

Доступ к правосудию и средствам правовой защиты

11. Приветствуя статью 212 Уголовно-процессуального кодекса 2022 года, которой, в частности введены конкретные процедуры расследования действий, связанных с детьми, и предусмотрено обязательное участие психолога для наилучшего обеспечения их интересов, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить доступ всем детям к конфиденциальным, учитывающим интересы детей и независимым механизмам подачи жалоб в школах, системах патронатного ухода, учреждениях альтернативного ухода и местах лишения свободы, которые бы позволяли сообщать обо всех формах насилия, жестокого обращения, дискриминации и других нарушениях их прав;

б) обеспечить доступ к правовой помощи и соответствующей их возрасту информации о возможностях доступа к консультациям и средствам правовой защиты, включая компенсацию и реабилитацию, особенно для детей, не достигших 14-летнего возраста;

с) принять меры для повышения осведомленности детей об их праве подавать жалобы в рамках существующих механизмов;

d) обеспечить систематическую и обязательную подготовку всех соответствующих специалистов, работающих с детьми, по процедурам и средствам правовой защиты, учитывающим интересы ребенка, а также по правам детей и Конвенции.

Независимый мониторинг

12. Комитет рекомендует государству-участнику и далее укреплять рабочий аппарат Защитника прав человека, в частности его подразделение по защите детей, и обеспечить его поддержку достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами, с тем чтобы он могло эффективно и независимо выполнять свой мандат в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

Сотрудничество с гражданским обществом

13. Комитет рекомендует государству-участнику систематически и в инициативном порядке привлекать гражданское общество, включая неправительственные и детские организации, к планированию, осуществлению, мониторингу и оценке мер политики, планов и программ, касающихся прав детей, а также создать механизмы для их участия. Комитет также рекомендует государству-участнику усилить меры по обеспечению полной независимости организаций гражданского общества, в том числе занимающихся вопросами прав детей, с тем чтобы они могли осуществлять свою деятельность и коммуницировать без самоцензуры.

Права детей и предпринимательский сектор

14. Отмечая, что статьей 7 Уголовного кодекса от 2021 года введено понятие уголовной ответственности для юридических лиц, и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, а также на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, одобренные Советом по правам человека в 2011 году, Комитет рекомендует государству-участнику разработать, поощрять и применять нормативные акты, обеспечивающие соблюдение в предпринимательском секторе международных и национальных стандартов в области прав человека, трудовых, экологических и других норм, особенно в отношении прав детей. В частности, он рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить эффективное соблюдение компаниями, особенно промышленными компаниями, международных и национальных стандартов в области охраны окружающей среды и здоровья человека, а также эффективный мониторинг соблюдения этих стандартов и применение надлежащих санкций и средств правовой защиты в случае их нарушения;

b) требовать от компаний проведения оценок, консультаций и полного публичного раскрытия информации о воздействиях их деятельности на окружающую среду, здоровье и права детей, а также разработки планов по устранению таких воздействий.

В. Общие принципы (ст. 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

15. Приветствуя сокращение количества селективных аборт по половому признаку в результате мер, принятых государством-участником, Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющий антидискриминационный закон, охватывающий все элементы, закрепленные в статье 2 Конвенции, и принять дополнительные меры по борьбе с

дискриминацией в отношении девочек, детей с инвалидностью, детей-беженцев, детей, принадлежащих к группам этнических и религиозных меньшинств, а также детей из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

16. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 14 (2013 год) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) осуществлять статью 37 Конституции, Семейный кодекс и другие законы, устанавливающие право детей на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению их интересов, и обеспечить надлежащий учет и последовательное толкование и применение этого принципа во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех мерах политики, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и оказывают воздействие на их интересы;

б) разработать процедуры и критерии определения наилучшего обеспечения интересов ребенка во всех областях, которыми бы в качестве первоочередного соображения руководствовались все соответствующие специалисты, работающие с детьми и в их интересах.

Уважение взглядов ребенка

17. Комитет отмечает, что был подготовлен проект закона о внесении изменений и дополнений в Семейный кодекс Армении, который включает положения, касающиеся права детей быть заслушанными. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) предпринять действия, направленные на принятие соответствующего законопроекта и обеспечить эффективное применение законодательства, признающего право ребенка быть заслушанным, в том числе изменений, внесенных в Конституцию 2015 года и законов, предусматривающих право ребенка быть заслушанным, включая право детей, не достигших 16-летнего возраста, по вопросам медицинского вмешательства;

б) поощрять конструктивное и полноправное участие всех детей в жизни семьи, общества и школы путем налаживания эффективной работы школьных советов и привлекать детей к процессу принятия решений по всем относящимся к ним вопросам;

в) и впредь укреплять работу Детского парламента в целях придания ему статуса регулярного мероприятия и обеспечить наделение его реальными полномочиями и достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами для содействия эффективному участию детей в национальных законодательных процессах по затрагивающим их вопросам.

С. Гражданские и политические права (ст. 7, 8 и 13–17)

Свобода ассоциации и мирных собраний

18. Будучи обеспокоен сообщениями о насильственном разгоне протестов, связанных с Нагорным Карабахом, Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать право детей на свободу собраний и ассоциации и обеспечить, чтобы участники протестов не подвергались применению чрезмерной силы со стороны правоохранительных органов.

Доступ к надлежащей информации и право на неприкосновенность частной жизни

19. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 25 (2021) о правах детей в связи с цифровой средой, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить право детей на доступ к информации из различных источников, в том числе из онлайн-источников, и надлежащим образом защищать детей от вредного контента, материалов и онлайн-рисков, а также предусмотреть механизмы судебного преследования за нарушения;

б) повышать уровень цифровой грамотности и навыков детей, учителей и семей с целью защиты детей от информации и материалов, наносящих вред их благополучию;

в) разработать нормативные акты и политику по защите прав детей в средствах массовой информации и цифровой среде.

D. Насилие в отношении детей (ст. 19, п. 3 ст. 24, п. 2 ст. 28, ст. 34, 35, п. а) ст. 37 и ст. 39 Конвенции и Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии)

Жестокое обращение, отсутствие заботы, сексуальные надругательства и эксплуатация

20. Комитет приветствует изменения, внесенные в Уголовный кодекс в 2022 году, которые криминализируют груминг детей и предусматривают обязательное проведение собеседования с детьми специализированными психологами и осуществление видеозаписи собеседования для судов. Он также приветствует создание службы «Безопасный уголок», которая обеспечивает междисциплинарную и межведомственную защиту детей, ставших жертвами насилия. Однако в свете информации о том, что значительное количество жертв сексуального надругательства приходится на детей и, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать всеобъемлющую стратегию предупреждения и пресечения жестокого обращения с детьми, а также надругательства над детьми и их эксплуатации;

б) укрепить национальную базу данных обо всех случаях насилия в семье в отношении детей или с их участием, провести комплексную оценку масштабов, причин и характера такого насилия, а также обеспечить, чтобы законодательство, направленное на защиту от насилия в семье, предусматривало оказание детям достаточной психосоциальной поддержки и соответствующие санкции, включая применение наказаний, соразмерных тяжести преступления, и учитывало принцип наилучшего обеспечения интересов детей;

в) создать доступные, конфиденциальные и учитывающие интересы ребенка механизмы, позволяющие детям сообщать о насилии;

г) укрепить систему защиты детей и распространить на всю страну службы, организованные по модели «Безопасный уголок» или «Барнахус» («дом для детей»), выделив с этой целью достаточные бюджетные средства, и обеспечить проведение междисциплинарных расследований с учетом интересов детей и гендерных особенностей, позволяющих избегать проведения повторных допросов и повторной травматизации ребенка при перекрестном допросе, а также усилить посттравматическую терапию и другие службы поддержки детей, ставших жертвами насилия, в частности жертвами сексуального насилия;

д) обеспечить принятие аудиовизуальной записи собеседования в качестве доказательства в судебном процессе, а также, если потребуется,

предусмотреть возможность незамедлительного проведения перекрестного допроса на досудебной стадии, чтобы оградить ребенка от необходимости давать в дальнейшем дополнительные показания;

f) готовить специалистов, работающих с детьми и в их интересах, которые являются жертвами или свидетелями насилия, а также облегчать и поощрять обязательное представление информации о случаях насилия в отношении детей такими специалистами;

g) обеспечить оперативное информирование обо всех случаях жестокого обращения с детьми, включая сексуальное надругательство, проведение по ним расследования и привлечение виновных к ответственности и их надлежащее наказание, а также предоставление надлежащего возмещения жертвам;

h) проводить мероприятия по повышению информированности, направленные на борьбу со стигматизацией жертв сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства, и обеспечить наличие доступных, конфиденциальных, ориентированных на интересы детей и действенных механизмов информирования о таких нарушениях;

i) принять меры, необходимые для повышения информированности о сексуальном надругательстве и сексуальной эксплуатации в отношении детей в Интернете как среди представителей общественности, особенно детей, так и среди специалистов, работающих с детьми и в их интересах, и реагировать на все проявления сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства в отношении детей в Интернете, в том числе путем укрепления профессионального потенциала и фонда программных средств для выявления и расследования случаев такого надругательства.

Телесные наказания

21. С озабоченностью отмечая сообщения о том, что физические наказания детей родителями и старшими членами семьи остаются обычным явлением и, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2006) о телесных наказаниях, Комитет рекомендует государству-участнику

a) установить законом прямой запрет на телесные наказания в любых условиях, в том числе дома, в школах, учреждениях по уходу за детьми, учреждениях альтернативного и дневного ухода;

b) поощрять позитивные, ненасильственные и основанные на участии детей формы воспитания и поддержания дисциплины;

c) проводить кампании по повышению информированности родителей и специалистов, работающих с детьми и в их интересах, с целью поощрения изменения отношения к телесным наказаниям в семье и обществе.

Вредные виды практики

22. Ссылаясь на совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019) по вредной практике и принимая во внимание задачу 5.3 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять стратегию по обеспечению соблюдения последних изменений, внесенных в Семейный кодекс, которыми устранены исключения в отношении брачного возраста, и принять меры по искоренению практики детских браков в общине езидов;

b) разработать для домохозяйств, особенно для домохозяйств, принадлежащих к общине езидов, местных органов власти, религиозных лидеров, судей и прокуроров кампании и программы по повышению

информированности о пагубных последствиях детских браков для физического и психического здоровья и благополучия девочек;

с) обеспечить официальную регистрацию всех браков;

д) создать механизмы защиты жертв детских браков, подавших соответствующую жалобу.

Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

23. Будучи серьезно обеспокоен поступившими в 2023 году сообщениями о том, что дети, задержанные сотрудниками полиции, подверглись избиениям и пыткам и что их право на юридическую помощь было ущемлено, Комитет настоятельно призывает государство-участник создать более надежные гарантии и механизмы надзора для защиты прав задержанных детей и обеспечить, чтобы о таких нарушениях сообщалось и чтобы они расследовались, а виновные привлекались к ответственности и несли наказание.

Факультативный протокол, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

24. Принимая к сведению сообщения о предполагаемой торговле детьми в контексте усыновления/удочерения и ссылаясь на свои руководящие принципы 2019 года по осуществлению Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁴, и свои предыдущие заключительные замечания по докладу государства-участника, представленному в соответствии со статьей 12 Факультативного протокола⁵, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) и впредь наращивать усилия по созданию эффективных механизмов выявления, обнаружения и мониторинга детей, находящихся в уязвимом положении и рискующих стать жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом;

б) установить правовые и процедурные гарантии для предотвращения продажи детей в контексте как внутреннего, так и международного усыновления/удочерения, в том числе путем предотвращения действий по неправомерному склонению к получению согласия в качестве посредничества на усыновление/удочерение ребенка;

с) обеспечить включение в Уголовный кодекс определений всех преступлений, предусмотренных в статье 2 Факультативного протокола.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (ст. 5, 9–11, пп. 1 и 2 ст. 18, ст. 20, 21, 25 и п. 4 ст. 27)

Семейное окружение

25. Приветствуя программу «Организация воссоединения со своими семьями», которая направлена на реинтеграцию детей в их семьи, и обращая внимание государства-участника на свое заявление по статье 5 Конвенции⁶, Комитет рекомендует государству-участнику и далее наращивать усилия по обеспечению прав детей на семейное окружение и укреплять свои службы социальной защиты в целях усиления поддержки и помощи в сохранении семей. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о международном взыскании алиментов на детей и

⁴ CRC/C/156.

⁵ CRC/C/OPSC/ARM/CO/1.

⁶ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/crc/statements/CRC-Article-5-statement.pdf>.

других форм семейного содержания и Протокола о праве, применимом к алиментным обязательствам.

Дети, лишенные семейного окружения

26. Комитет приветствует новую программу развития патронатного воспитания от 2024 года и меморандум о взаимопонимании между Министерством труда и социальных вопросов и Центром защиты детей от 2020 года, направленные на повышение осведомленности общественности о патронатном воспитании. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что, несмотря на усилия государства-участника, остаются нерешенные проблемы, особенно в отношении сообщений о том, что:

- a) сотни детей, в частности дети-инвалиды, по-прежнему находятся в государственных учреждениях и специальных школах;
- b) отсутствуют механизмы подбора, размещения и мониторинга патронатных родителей и детей, переданных на патронатное воспитание, а также механизмы периодического рассмотрения вопросов о воссоединении детей с биологическими родителями и их последующей передаче биологическим родителям;
- c) отсутствует четкое определение функций и обязанностей специалистов, предоставляющих услуги детям, переданным на патронатное воспитание, у них недостаточная подготовка, а также не приняты руководящие принципы оценки предоставляемых ими услуг;
- d) детям, покидающим учреждения опеки, не оказывается достаточная поддержка в самостоятельной жизни, в том числе в предоставлении им доступа к жилью.

27. Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми⁷, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) принять меры по дальнейшему повышению качества специализированных услуг по поддержке детей и семей по месту жительства в интересах детей-инвалидов с целью сократить их помещение в специальные учреждения;
- b) постепенно отказаться от помещения в специальные учреждения и незамедлительно принять стратегию и план действий по деинституционализации детей, обеспечив, чтобы они подкреплялись достаточными кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами для их реализации и предусматривали системное преобразование системы по уходу за детьми, их социальному обеспечению и защите;
- c) обеспечить достаточное количество альтернативных вариантов ухода за детьми в семье и по месту жительства для детей, которые не могут оставаться в своих семьях, в том числе посредством выделения достаточных финансовых ресурсов на патронатное воспитание и усыновление/удочерение, регулярного пересмотра решений о помещении детей на воспитание и содействия воссоединению детей со своими семьями, когда это возможно;
- d) обеспечить применение надлежащих гарантий и четких критериев, в основу которых положены потребности, а также принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, в процессе определения необходимости помещения ребенка в условия альтернативного ухода;
- e) укрепить потенциал специалистов, работающих с семьями и детьми, в частности судей, сотрудников правоохранительных органов и поставщиков услуг, для обеспечения мер альтернативного ухода на базе семьи и повышать их

⁷ Резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение.

осведомленность о правах и потребностях детей, лишенных семейного окружения;

f) оказывать поддержку детям, покидающим учреждения по уходу, в том числе предоставлять им доступ к жилью, с тем чтобы поддержать их в условиях самостоятельной жизни.

Усыновление/Удочерение

28. Отмечая, что законопроект о внесении изменений и дополнений в Семейный кодекс Армении включает положения, касающиеся внутреннего и международного усыновления/удочерения, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) создать централизованную систему контроля за процессом усыновления/удочерения, установить четкие критерии и процедуры подбора усыновителей, а также систему контроля за каждым этапом процесса усыновления/удочерения со стороны независимого органа;

b) обеспечить, чтобы в процедурах усыновления/удочерения принцип обеспечения наилучших интересов ребенка учитывался в приоритетном порядке;

c) обеспечить гарантию права приемных детей знать своих биологических родителей.

Г. Дети с инвалидностью (ст. 23)

29. Комитет приветствует принятие в 2021 году Закона о правах инвалидов и Программы по социальной интеграции инвалидов на 2023–2027 годы, но по-прежнему обеспокоен тем, что:

a) несмотря на некоторые положительные тенденции, дети с инвалидностью до сих пор сталкиваются с трудностями в доступе к услугам и подвергаются стигматизации в обществе;

b) по-прежнему используется терминология и административные данные, основанные на медицинской модели понимания инвалидности;

c) вследствие дискриминационного отношения и нехватки специалистов, особенно в областях, а также отсутствия специальной подготовки и знаний у лиц, осуществляющих первичный уход, узким местом остаются ранняя диагностика и медицинское вмешательство.

30. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов, Комитет настоятельно призывает государство-участник применять правозащитный подход к инвалидности, принять комплексную стратегию по интеграции детей с инвалидностью и:

a) привести законодательство, меры политики и подзаконные акты в соответствие с правозащитной моделью инвалидности;

b) разработать эффективную и согласованную систему оценки инвалидности с целью облегчения детям со всеми видами инвалидности доступа к предоставляемым услугам, включая образование и медицинское обслуживание, социальную защиту и поддержку;

c) незамедлительно принять меры для обеспечения доступа детей с инвалидностью к программам ранней диагностики и медицинского вмешательства;

d) оказывать профессиональную поддержку на дому и вносить необходимые изменения в жилищно-бытовую инфраструктуру, чтобы дети с инвалидностью могли жить со своими семьями;

е) осуществлять программы по повышению информированности должностных лиц государственных органов, общественности и семей с целью борьбы со стигматизацией детей с инвалидностью и предвзятым отношением к ним и поощрять позитивные представления о детях с инвалидностью как о носителях прав.

Г. Охрана здоровья (ст. 6, 24 и 33)

Охрана здоровья и медицинское обслуживание

31. Комитет отмечает, что государство-участник готовится к поэтапному введению в 2024–2027 годах системы комплексного медицинского страхования, включая подготовку законопроекта о комплексном медицинском страховании, а также инициативы по пропаганде здорового питания в рамках плана действий, направленного на формирование здорового образа жизни. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по:

а) дальнейшему снижению неонатальной смертности путем предоставления равного доступа к медицинскому обслуживанию для новорожденных, особенно недоношенных младенцев, младенцев с низкой массой тела и младенцев с тяжелыми осложнениями или инвалидностью в неонатальный период, особенно в сельских районах;

б) сокращению расходов на оплату пациентами медицинских услуг путем внедрения комплексной системы медицинского страхования во всей стране, чтобы гарантировать доступ к экономически доступному медицинскому обслуживанию для всех слоев населения, в том числе в сельских районах;

в) усилению работы по сокращению масштабов неполноценного питания и ожирения среди детей;

г) усилению профилактических мер, включая повышение информированности по вопросам питания и надлежащей практике вскармливания, а также поддержку кормящих матерей.

Психическое здоровье

32. Комитет приветствует усилия, предпринятые государством-участником, включая начало осуществления Психолого-педагогическим центром проекта под названием «Интегрирование насильственно перемещенных детей из Нагорного Карабаха в образовательный процесс путем повышения их психосоциальной устойчивости» и «Наращивание потенциала психосоциальных служб в школах». В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжать решать проблемы психического здоровья детей, особенно детей из Нагорного Карабаха, путем повышения доступности и качества психологических и психиатрических услуг по месту жительства, включая посттравматическую терапию;

б) активизировать деятельность по повышению информированности о профилактике злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем среди детей и развивать специализированные и ориентированные на молодежь службы лечения наркозависимости и снижения вреда для детей и молодежи.

Здоровье подростков

33. Приветствуя информацию о том, что просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья является частью обязательной учебной программы, и ссылаясь на свои замечание общего порядка № 4 (2003) о здоровье подростков и замечание общего порядка № 20 (2016) об осуществлении

прав ребенка в подростковом возрасте, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять комплексную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков, уделяя особое внимание профилактике ранней беременности и инфекций, передающихся половым путем;

б) обеспечить, чтобы все подростки, включая тех, кто не посещает школу, и тех, кто живет в сельских районах, получали конфиденциальные и учитывающие интересы ребенка сведения и услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая широкий доступ к средствам контрацепции и безопасным абортам.

Н. Жизненный уровень (п. 3 ст. 18, ст. 26 и пп. 1–3 ст. 27)

34. Комитет отмечает, что в государстве-участнике существует система социальной защиты, состоящая из накопительных и ненакопительных пособий, выплат и услуг, а также программ, ориентированных на рынок труда. Тем не менее Комитет обеспокоен сообщениями о том, что:

а) системой социальной защиты охвачена лишь незначительная доля детского населения, и эта система воспринимается как механизм смягчения бедности, а не ее предотвращения;

б) единовременная выплата при рождении ребенка и пособие по уходу за ребенком, хотя и эффективны для решения проблемы крайней бедности, имеют ограниченное влияние на выход семей из бедности;

в) обучение и поддержка на рабочем месте предоставляются социальным работникам в ограниченных масштабах.

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить утверждение новой стратегии социальной защиты и обеспечить достаточное финансирование для реализации всех ее положений;

б) отдавать приоритет согласованному и комплексному подходу к социальной защите, чтобы обеспечить переход семей от социальной поддержки к самообеспечению, а также применение подхода, ориентированного на детей;

в) обеспечить доступ к услугам, основанным на потребностях, особенно на областном уровне, путем расширения и диверсификации социальных услуг;

г) усилить подготовку и поддержку на рабочем месте социальных работников и рассмотреть возможность проведения целевых консультаций по проблеме детской бедности с семьями, детьми и организациями гражданского общества, защищающими права детей;

д) обращаться за техническим содействием к различным учреждениям, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

И. Права детей и окружающая среда (ст. 2, 3, 6, 12, 13, 15, 17, 19, 24 и 26–31)

36. Отмечая подписание государством-участником Межправительственной декларации о детях, молодежи и действиях по борьбе с изменением климата и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата, а также принимая к сведению законодательство государства-участника в области охраны окружающей среды, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять необходимые меры для адаптации к изменению климата и защиты окружающей среды, а также решать проблемы опустынивания

окружающей среды, деградации земель и загрязнения воздуха с учетом их воздействия на наиболее затрагиваемых и маргинализированных детей;

b) обеспечить проведение оценок воздействия на права ребенка и учет этих оценок в ходе процесса разработки и реализации стратегий и мер политики по борьбе с изменением климата и управлению рисками бедствий, а также проведение надлежащих консультаций с детьми как при проведении оценок, так и при разработке мер политики;

c) собирать дезагрегированные данные для выявления типов рисков, которым подвергаются дети при наступлении бедствий различных видов, с тем чтобы разработать международные, региональные и национальные меры политики, механизмы и соглашения, а также обновить определяемый на национальном уровне вклад Армении в рамках Парижского соглашения об изменении климата;

d) повысить осведомленность детей и их подготовленность к изменению климата и стихийным бедствиям, включив соответствующие вопросы в школьную программу и программы подготовки учителей;

e) наладить двустороннее, многостороннее, региональное и международное сотрудничество для реализации настоящих рекомендаций.

J. Образование, досуг и культурная деятельность (ст. 28–31)

Цели и охват образования

37. Комитет приветствует постановление правительства от 11 февраля 2021 года об установлении порядка выявления и передачи под защиту детей, прекративших обязательное образование, и принятую в 2022 году Государственную программу развития образования на период до 2030 года. Вместе с тем Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен:

a) ухудшением показателей охвата школьным образованием и посещаемости, в первую очередь в старших классах средней школы, особенно среди детей из Нагорного Карабаха, и снижением результатов учебного процесса, например отсутствием минимального уровня владения навыками чтения у некоторых детей по окончании начальной школы;

b) сохраняющимися препятствия для инклюзивного образования детей с инвалидностью в общеобразовательных школах по причине недоступности физической инфраструктуры, отсутствия транспорта и недостаточной обеспеченности ассистивными устройствами и другими формами разумного приспособления и поддержки;

c) низким качеством образования, обусловленное нехваткой квалифицированных учителей и недостаточной подготовкой учителей;

d) неудовлетворительным состоянием школьной инфраструктурой, которое проявляется в ограниченном доступе к отоплению, безопасной воде и санитарии, особенно в сельских районах;

e) издевательствами и насилием со стороны сверстников в школах и отсутствием механизмов для борьбы с ними в случае их проявления;

f) нехваткой дошкольных образовательных учреждений в сельских районах, особенно для детей с несколькими видами инвалидности.

38. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) обеспечить, чтобы все девочки и мальчики получали полное равное и качественное начальное и среднее образование, ведущее к соответствующим и эффективным результатам обучения, включая достижение требуемого уровня подготовки на разных уровнях образования;

b) обеспечить всем детям с инвалидностью доступ к инклюзивному образованию в общеобразовательных школах, обеспечив с этой целью школы подготовленными учителями, доступной инфраструктурой и учебными пособиями, адаптированными к потребностям детей с инвалидностью;

c) принять необходимые меры для повышения качества образования и обеспечить качественную подготовку учителей путем установления жестких квалификационных требований для тех, кто работает учителями и обеспечения перехода на новую учебную программу во всех школах;

d) инвестировать в инфраструктуру, в том числе в регулярное техническое обслуживание, для улучшения общей образовательной среды, особенно в сельских районах;

e) создать механизмы для борьбы с издевательствами и насилием со стороны сверстников в школах и их предотвращения;

f) выделять достаточные финансовые ресурсы на развитие и расширение системы дошкольного образования на основе комплексной и целостной политики в области ухода за детьми младших возрастов и их развития;

g) обеспечить постоянное ежегодное увеличение государственных расходов на начальное и среднее образование;

h) обеспечить, чтобы образование в области прав человека и принципы Конвенции были включены в обязательную школьную программу начального, среднего, высшего образования и профессионально-технической подготовки, а также в программу подготовки учителей и специалистов в области образования, и разработать учебные пособия по правам человека, способствующие уважению и признанию разнообразия.

Отдых, игры, досуг, рекреационная, культурная и художественная деятельность

39. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 17 (2013) о праве ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и праве заниматься искусством, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по гарантированию права детей, особенно детей с инвалидностью, на отдых и досуг, а также на участие в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих возрасту ребенка, в том числе путем принятия и реализации мер политики в области игр и досуга и выделения достаточных и устойчивых ресурсов.

К. Специальные меры защиты (ст. 22, 30, 32, 33, 35, 36, пп. b)–d) ст. 37 и ст. 38–40 Конвенции, а также Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах)

Дети из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов

40. Комитет приветствует изменения, внесенные в 2015 году в Закон о беженцах и убежище, а также изменения, внесенные в 2022 году в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, которые усилили защиту просителей убежища и беженцев в контексте уголовного преследования за незаконный въезд и использование поддельных документов. Принимая к сведению сообщения о недостаточном доступе беженцев к надлежащему жилью, медицинским услугам, образованию и другим базовым услугам и высокими значениями уровня бедности среди просителей убежища, беженцев и внутренне перемещенных лиц, Комитет напоминает о совместных замечаниях общего порядка № 3 и № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/ № 22 и № 23 Комитета по правам ребенка (2017) о правах человека детей в контексте международной миграции, а также о своем замечании общего порядка № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения и рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по обеспечению детей из числа беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных детей надлежащим жильем, медицинским обслуживанием, образованием и другими базовыми услугами;

б) и впредь усиливать гарантии доступа к финансируемой государством юридической помощи на всех этапах процедуры предоставления убежища и определения статуса безгражданства, особенно для несопровождаемых и разлученных детей;

с) повысить эффективность процедур привлечения представителей и опекунов (попечителей) для несопровождаемых и разлученных детей из числа просителей убежища, и укреплять потенциал представителей;

д) обеспечить, чтобы дети никогда не подвергались задержанию по причинам, связанным с иммиграцией, и расширить доступность и использование для всей семьи решений, не связанных с лишением свободы в контексте иммиграции;

е) обеспечить дальнейшее согласование условий приема и процедур предоставления убежища, с тем чтобы они в большей степени учитывали интересы ребенка и лучше отражали принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка и его право быть заслушанным, в том числе путем принятия четких протоколов, определения путей передачи под защиту и постоянного развития потенциала для своевременного выявления проблем детей из числа просителей убежища и беженцев, находящихся в группе риска, и их решения.

Дети, принадлежащие к группам меньшинств

41. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить принятие внесенного в 2019 году законопроекта о национальных меньшинствах и предоставить национальным меньшинствам, включая езидских, курдских и молоканских детей, возможности для изучения родного языка, в том числе в дошкольных учреждениях, насколько это возможно, а также для изучения своей культуры и истории.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

42. Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что:

а) значительное количество детей, в том числе некоторые из них в возрасте до 14 лет, заняты в сельском хозяйстве или строительстве, и все большее количество детей занимаются попрошайничеством;

б) меры, принимаемые государством-участником для предотвращения детского труда, особенно среди детей, находящихся в неблагоприятном положении в сельских районах, и детей сезонных рабочих, а также для обеспечения соблюдения законов, запрещающих детский труд и привлечение детей к опасному труду, являются недостаточными;

с) имеются лишь ограниченные данные об экономической эксплуатации детей, включая детский труд.

43. Принимая во внимание задачу 8.7 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить эффективное применение существующих законов, запрещающих экономическую эксплуатацию детей, включая детский труд, путем укрепления трудовых инспекций и создания механизмов отчетности о детском труде;

б) активизировать свои усилия в целях обеспечения того, чтобы ни один ребенок не занимался опасным трудом, и повысить осведомленность общественности о детском труде, его эксплуататорском характере и последствиях;

с) организовать сбор всеобъемлющих данных о детском труде и усилить меры по предотвращению детского труда, ориентированные на детей из таких групп риска, как дети, находящиеся в неблагоприятном положении, и маргинализированные дети в отдаленных и сельских районах, дети, принадлежащие к группам меньшинств, и дети сезонных трудящихся-мигрантов;

d) обращаться за технической помощью к Международной программе по упразднению детского труда Международной организации труда.

Отправления правосудия в отношении детей

44. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 24 (2019) о правах ребенка в системе правосудия в отношении детей, Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия в отношении детей в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими нормами. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ввести в действие новый Уголовно-процессуальный кодекс от 2021 года, которым предусмотрены определенные правовые гарантии для детей, нарушивших уголовный закон, включая наказания, не связанные с лишением свободы;

b) как можно скорее создать специализированные детские судебные учреждения и процедуры, располагающие достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами, назначить специализированных судей по делам детей и обеспечить, чтобы такие специализированные судьи и другие специалисты, работающие с детьми, находящимися в контакте с законом, получали соответствующую подготовку;

c) и впредь поощрять применение таких внесудебных мер, как выведение из-под уголовной ответственности и посредничество, к детям, предположительно нарушившим уголовное законодательство, обвиняемым или признанным виновными в его нарушении, а также применение к детям таких наказаний, не связанных с лишением свободы, как условное осуждение или общественные работы, и обеспечивать предоставление таким детям медицинских и психосоциальных услуг;

d) обеспечить, чтобы содержание под стражей применялось лишь в качестве крайней меры и в течение минимального предусмотренного срока, и чтобы вопрос о применении этой меры регулярно пересматривался на предмет ее отмены;

e) в тех редких случаях, когда лишение свободы оправдано как крайняя мера, обеспечить, чтобы дети не содержались под стражей вместе с совершеннолетними лицами и чтобы условия содержания под стражей соответствовали международным стандартам, в том числе в отношении доступа к образованию и медицинским услугам.

Дети в вооруженных конфликтах, включая осуществление Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

45. Принимая к сведению, что в Уголовном кодексе 2022 года установлены правовые последствия призыва или вербовки детей на военную службу или их участия в активных военных операциях, и ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания по докладу государства-участника, представленному в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола⁸, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) исключить из учебной программы общеобразовательных школ любую подготовку, имеющую сходство с военной подготовкой, помимо обучения

⁸ CRC/C/OPAC/ARM/CO/1.

навыкам личной безопасности, оказания первой помощи, повышения устойчивости и готовности к бедствиям, что позволит детям защитить себя и других в сложных обстоятельствах;

b) принять меры по запрету в лицах военной подготовки с применением огнестрельного оружия и строевой подготовки для детей до 18 лет;

c) создать механизмы для раннего выявления детей среди беженцев и просителей убежища, прибывающих из стран, где происходят или происходили вооруженные конфликты, и тех, кто мог быть вовлечен в вооруженные конфликты, и предоставить детям-жертвам соответствующую помощь для их полного физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции;

d) запретить использование кассетных боеприпасов, которые приводят к жертвам преимущественно среди гражданского населения, в частности среди детей;

e) не допускать использования школ вооруженными силами государства-участника в приграничных районах в соответствии с Декларацией о безопасности школ, одобренной государством-участником.

L. Ратификация международных договоров по правам человека

46. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего укрепления осуществления прав детей рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

M. Сотрудничество с региональными органами

47. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать сотрудничество с Советом Европы по вопросам осуществления Конвенции и других договоров по правам человека как в государстве-участнике, так и в других государствах — членах Совета Европы.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

48. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, и распространения их адаптированной для детей версии среди детей, включая детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, и обеспечения ее широкой доступности для них. Комитет рекомендует также широко распространить на используемых в стране языках объединенные пятый и шестой периодические доклады, письменные ответы на перечень вопросов, а также настоящие заключительные замечания.

B. Следующий доклад

49. Комитет в установленном порядке определит и сообщит дату представления объединенных седьмого и восьмого периодических докладов государства-участника в соответствии с предусмотренным календарем предсказуемого представления докладов, основанным на восьмилетнем цикле обзора, и после того, как будет принят перечень тем и вопросов, препровождаемых до представления доклада, если последнее будет применимо для данного государства-участника. Доклад должен быть составлен с

соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам⁹, а его объем не должен превышать 21 200 слов¹⁰. В случае представления доклада, объем которого превышает установленные ограничения, государству-участнику будет предложено сократить доклад. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения Комитетом не может быть гарантирован.

⁹ [CRC/C/58/Rev.3](#).

¹⁰ Резолюция 68/268 Генеральной Ассамблеи, п. 16.