



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
10 July 2025
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Ботсваны*

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Ботсваны ([CEDAW/C/BWA/5](#)) на своих 2166-м и 2167-м заседаниях (см. [CEDAW/C/SR.2166](#) и [CEDAW/C/SR.2167](#)), состоявшихся 27 июня 2025 года.

A. Введение

2. Комитет признателен государству-участнику за представление пятого периодического доклада ([CEDAW/C/BWA/5](#)). Комитет с удовлетворением отмечает устное выступление делегации и дополнительные разъяснения, предоставленные в ответ на вопросы членов Комитета, заданные в устной форме в ходе состоявшегося диалога.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за работу делегации высокого уровня, которую возглавляли министр по делам молодежи и гендерным вопросам Лесего Чомбо, а также Временный поверенный в делах Постоянного представительства Ботсваны при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Мфо Могобе в качестве заместителя главы делегации и в состав которой входили представители Министерства юстиции и исправительных учреждений, Министерства по делам молодежи и гендерным вопросам и Министерства социального обеспечения и базового образования детей.

4. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия участия гражданского общества на протяжении большей части процесса обзора и рекомендует государству-участнику расширить возможности для участия гражданского общества в будущих циклах представления докладов.

* Приняты Комитетом на его девяносто первой сессии (16 июня — 4 июля 2025 года).



B. Позитивные аспекты

5. Комитет с удовлетворением отмечает прогресс в проведении законодательных реформ, достигнутый со времени рассмотрения четвертого периодического доклада государства-участника в 2019 году ([CEDAW/C/BWA/CO/4](#)), и в частности принятие следующих актов:

a) Закон 2024 года о борьбе с торговлей людьми (с поправками);

b) Закон 2021 года о регистрации лиц, совершивших преступления сексуального характера;

c) Пересмотренная земельная политика 2020 года, предоставляющая замужним женщинам и мужчинам равные права на владение землей.

6. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию его институциональной и нормативной базы в целях ускоренной ликвидации дискриминации женщин и поощрения гендерного равенства, в частности одобрение и внедрение следующих инструментов:

a) инициатива «Поддержание достоинства девочек», предусматривающая предоставление бесплатных гигиенических прокладок в школах для девочек, в том числе девочек с инвалидностью, принятая в 2025 году;

b) Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми (на 2023-2028 годы);

c) Национальная гендерная политика (на 2023-2030 годы), в которой впервые упоминаются «ключевые группы населения» в связи с предотвращением гендерного насилия и защитой прав человека;

d) Национальная гендерная комиссия второго состава, созданная в 2022 году;

e) Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием, деградацией земель и засухой, предусматривающая меры по защите женщин от последствий деградации земель и опустынивания, принятая в 2022 году;

f) политика в области изменения климата, принятая в 2021 году;

g) Ботсванская программа здорового и активного старения, принятая в 2021 году;

h) специализированные суды для ускоренного рассмотрения дел, связанных с гендерным насилием, созданные в 2021 году.

7. Комитет с удовлетворением отмечает, что со времени рассмотрения предыдущего доклада государство-участник ратифицировало следующие международные соглашения или присоединилось к ним:

a) Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (Мапутский протокол), к которому Ботсвана присоединилась в 2023 году;

b) Конвенция о правах инвалидов, которая была ратифицирована в 2021 году.

C. Цели в области устойчивого развития

8. Комитет призывает обеспечить де-юре (юридическое) и де-факто (фактическое) гендерное равенство при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, напоминает о важности цели 5 и учета принципов равенства и недискриминации во всех 17 целях в области устойчивого развития и настоятельно призывает государство-участник признать женщин в качестве движущей силы устойчивого развития в Ботсване и принять для этого соответствующие директивные указания и стратегии.

D. Парламент

9. Комитет подчеркивает важнейшую роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. A/65/38, часть вторая, приложение VI) и предлагает парламенту Ботсваны в период до представления следующего периодического доклада по Конвенции реализовать, в соответствии со своим мандатом, настоящие заключительные замечания.

E. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Распространение информации о Конвенции, Факультативном протоколе к ней и общих рекомендациях Комитета

10. Комитет принимает к сведению доводы государства-участника в отношении того, что ратификация международного договора парламентом имеет силу закона. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает отсутствие стратегии, направленной на повышение осведомленности о Конвенции, юриспруденции Комитета в отношении Факультативного протокола и его общих рекомендациях среди государственных должностных лиц, работников судебной системы, традиционных лидеров, гражданского общества и широкой общественности.

11. Комитет рекомендует государству-участнику в сотрудничестве с женскими организациями и средствами массовой информации разработать комплексную стратегию повышения осведомленности общественности о Конвенции, Факультативном протоколе к ней и общих рекомендациях Комитета, а также обеспечить, чтобы такая стратегия носила межсекторальный характер, учитывала интересы инвалидов и была доступна на языках коренных народов Ботсваны.

Конституционные и законодательные основы и определение дискриминации в отношении женщин

12. Комитет отмечает предпринимаемые государством-участником усилия по внесению изменений в свою Конституцию и законодательные основы, а также предстоящее принятие закона о гендерном равенстве. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

а) отсутствие конституционного определения дискриминации в отношении женщин в соответствии с Конвенцией и наличие изъятий из положений о равном обращении в разделе 15 (4) Конституции (для неграждан) в том, что касается применения обычного права, заключения брака, развода и других аспектов личного права, а также ограниченное участие женщин в текущем пересмотре Конституции и недостаточность консультаций с ними;

b) отсутствие всеобъемлющей и согласованной правовой базы по вопросам гендерного равенства и прав женщин, а также наличие дискриминации по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения или по половым признакам;

c) сохранение в рамках обычного права практики и законов, способствующих дискриминации женщин и несовместимых с Конвенцией.

13. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **внести поправки в Конституцию и другие законодательные акты, включив в них определение дискриминации в отношении женщин, охватывающее прямую и косвенную дискриминацию в публичной и частной сферах и перекрестные формы дискриминации, в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции, статьей 2 а) о включении принципа равенства мужчин и женщин в национальные конституции и статьей 2 е) о подотчетности государственных и негосударственных учреждений, а также создать официальный инклюзивный механизм участия женщин и консультаций с ними в ходе текущего пересмотра Конституции, в том числе в интересах молодых женщин, женщин с инвалидностью, женщин из числа коренных народов и сельских женщин, лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и других женщин, сталкивающихся с перекрестными формами дискриминации;**

b) **разработать всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, включающее определение сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и половых признаков в качестве запрещенных оснований для дискриминации;**

c) **обеспечить, чтобы конституционные гарантии равенства и общепринятые правовые нормы имели приоритет над любыми противоречащими им законами в рамках обычного права, и продолжать использовать передовой опыт, например обсуждать с традиционными лидерами вопросы защиты прав женщин и девочек на основе параллельно действующих правовых систем.**

Доступ женщин к правосудию

14. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) отсутствие информации о проведении реформы, касающейся передачи дел из судов обычного права в магистратские суды, а также о принятии мер в целях отслеживания и устранения гендерных предубеждений и дискриминационных подходов среди судей, относящихся к судам обычного права;

b) сохранение препятствий для доступа женщин к правосудию, включая, в особенности, сексистские и дискриминационные стереотипы, и наличие необходимости увеличения числа женщин в судебной системе;

c) отсутствие у женщин полного доступа к бесплатной юридической помощи, в том числе при рассмотрении уголовных и семейных дел, а также дел в судах обычного права, несмотря на услуги, предоставляемые организацией «Лигал энд Ботswana» и центром юридической помощи при Университете Ботсваны;

d) недостаточность комплексной работы по укреплению потенциала судебной системы, включая судей в составе судов обычного права и сотрудников правоохранительных органов, в отношении осуществления Конвенции, а также отсутствие программ, направленных на повышение осведомленности женщин о

своих правах и средствах правовой защиты, доступных для отстаивания этих прав;

е) отсутствие стратегии по обеспечению доступа к правосудию для женщин с инвалидностью, а также отсутствие системы правосудия, учитывающей интересы инвалидов;

ф) наличие в ряде законов государства-участника, включая Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Закон о доказательствах и Закон о тюрьмах, положений, допускающих телесные наказания и использование ограниченного рациона питания в качестве дисциплинарной меры, а также положений о том, что избиение палками является наказанием, назначаемым судами обычного права, и что согласно законодательству государства-участника в нем сохраняется смертная казнь.

15. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести всеобъемлющую оценку доступа женщин к правосудию в системе судов обычного права в целях выявления гендерных предубеждений и дискриминационных подходов со стороны судов обычного права, а также недостатков в передаче дел из судов обычного права в магистратские суды и разработать план для устранения этих проблем;

б) разработать увязанные с определенными сроками внедрения стратегии и учебные пособия, задействовать существующие процедуры, такие как обсуждения с традиционными лидерами, для устранения культурных и других барьеров, препятствующих доступу женщин к правосудию, и ввести меры по обеспечению 50-процентного паритета для представленности в судебной системе;

с) создать комплексную систему юридической помощи, учитывающую интересы инвалидов, которая сможет обеспечить для женщин юридическое представительство и помочь во всех гражданских, семейных и уголовных процессах в магистратских судах и судах обычного права;

д) обеспечить непрерывное и учитывающее культурные особенности наращивание потенциала работников судебной системы, включая судей в составе судов обычного права, в области прав женщин и гендерного равенства, а также в отношении гендерно-чувствительных методов расследования и проведения допросов с учетом переживаемых травм;

е) разработать план действий по обеспечению того, чтобы система правосудия была инклюзивной для инвалидов и чтобы для них были физически доступны все судебные учреждения, обеспечивать наличие процессуальных приспособлений с учетом возрастных особенностей и доступ к услугам сурдоперевода, а также набирать людей с инвалидностью для работы в судебных органах в качестве судей, судебных клерков и государственных защитников;

ф) принять законодательство, запрещающее телесные наказания в качестве меры наказания без каких-либо исключений, и внедрить Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Мандэлы) и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы, а также предпринять необходимые шаги для отмены смертной казни и до ее полной отмены ввести официальный мораторий на исполнение смертных приговоров.

Национальный механизм для улучшения положения женщин

16. Комитет отмечает множественные усилия государства-участника по укреплению национального механизма для улучшения положения женщин, в том числе принятие Национальной политики по вопросам гендерного равенства и развития, внедрение системы составления бюджета с учетом гендерных факторов и проведение оценки государственного финансового управления с учетом гендерной проблематики. Вместе с тем он с беспокойством отмечает:

- a) отсутствие официального мандата с достаточными правовыми основаниями и полномочиями для Национальной гендерной комиссии, который позволял бы ей выполнять свои политические, социально-экономические и регулятивные обязанности;
- b) отсутствие целостной институциональной и правовой базы, инструментов и систем государственного управления для эффективного учета гендерных аспектов и межсекторального подхода во всех стратегиях и программах, о чем свидетельствует нечеткое размежевание мандатов таких учреждений, как Национальный отдел по правам человека при Министерстве юстиции, Национальный координационный комитет по правам человека и Национальная комиссия по гендерным вопросам при Министерстве по делам молодежи и гендерным вопросам, а также отсутствие механизмов для регулярного отслеживания и оценки гендерной политики;
- c) недостаточное финансирование организаций гражданского общества, занимающихся вопросами прав женщин и гендерного равенства.

17. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) ускорить процессы реструктуризации и укрепления правовых основ, полномочий и мандата для национального механизма гендерного равенства и относящихся к нему учреждений;
- b) проводить обзор законов, стратегий и учреждений, имеющих под собой мандаты в области гендерного равенства, в целях обеспечения их эффективности и избежания дублирования между ними, выделять достаточные финансовые ресурсы и обеспечивать, чтобы в будущем в процессе реформирования национального механизма учитывались гендерные и межсекторальные аспекты, внедрялись процедуры составления бюджета с учетом гендерных аспектов и проводились независимые оценки, а также подготавливались дезагрегированные данные об эффективности и результатах работы;
- c) выделять в достаточном объеме целевое финансирование, с тем чтобы организации гражданского общества могли участвовать в осуществлении Конвенции и проведении государственной политики в целях продвижения прав женщин и гендерного равенства.

Национальное правозащитное учреждение

18. Комитет отмечает принятие в 2021 году Закона об омбудсмене (с поправками), наделяющего Управление омбудсмена мандатом на расследование нарушений прав человека, и приветствует принятие Ботсваны в члены Сети африканских национальных правозащитных учреждений в 2024 году, а также шаги по ее аккредитации в Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает, что государство-участник до сих пор не создало национального правозащитного учреждения, как того требуют принципы, касающиеся статуса национальных

учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

19. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания ([CEDAW/C/BWA/CO/4](#), п. 20), Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы Управление омбудсмена полностью соответствовало принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и чтобы оно было доступно для всех женщин и девочек, включая женщин с инвалидностью, и наделить его мандатом для защиты и поощрения прав женщин и продвижения гендерного равенства.

Временные специальные меры

20. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

- а) недостаточное понимание временных специальных мер как одного из ключевых инструментов для достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами, а также ограниченного по времени и недискриминационного характера этих мер;
- б) отсутствие временных специальных мер для достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами в областях, где женщины, особенно сельские женщины и женщины с инвалидностью, недостаточно представлены, таких как образование, занятость, здравоохранение, экономическая жизнь, жилищное строительство, возобновляемые источники энергии, борьба с изменением климата, технологии и искусственный интеллект;
- с) отсутствие анализа гендерного воздействия государственных стратегий, таких как Программа искоренения нищеты, от осуществления которых существенно выигрывают женщины.

21. Действуя в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и своей общей рекомендацией № 25 (2004) о временных специальных мерах, а также ссылаясь на свои предыдущие замечания ([CEDAW/C/BWA/CO/4](#), п. 22), Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) предпринять конкретные шаги для содействия комплексному и систематическому пониманию государственными должностными лицами, членами Конгресса и традиционными и религиозными лидерами недискриминационного характера и преобразующей ценности временных специальных мер, а также последствий неиспользования таких мер в качестве инструмента для достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами;
- б) ввести временные специальные меры, такие как преференциальный режим, целевой набор на службу, найм и продвижение по службе, а также системы квот во всех секторах, особенно в секторах образования, занятости, здравоохранения, горнодобывающей промышленности, экономической жизни, жилищного строительства, возобновляемых источников энергии, борьбы с изменением климата, технологий и искусственного интеллекта, где женщины недостаточно представлены, и провести всесторонний обзор своих законодательных и институциональных основ для выявления и искоренения гендерных предубеждений, норм обычного права и практических мер, препятствующих достижению 50-процентного паритета во всех сферах жизни;
- с) проводить анализ гендерного воздействия государственных стратегий, включая Программу искоренения нищеты.

Гендерные стереотипы

22. Комитет положительно оценивает некоторые инициативы, направленные на привлечение мужчин и мальчиков к борьбе с патриархальными взглядами и стереотипами, а также партнерские связи между Министерством по делам молодежи и гендерным вопросом, с одной стороны, и «нтло йа дикгоси» (традиционными лидерами) и представителями религиозных движений, с другой стороны, для устранения гендерного дисбаланса во властных отношениях и структурных барьеров на пути к гендерному равенству. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен следующим:

- a) сохранением, в том числе в обычном праве, культурных норм дискриминационного характера, которые негативно влияют на женщин и девочек, способствуют доминированию мужчин и подчинению женщин, укрепляют неравные властные отношения и неравный доступ к экономическим возможностям и узаконивают гендерное насилие в отношении женщин и девочек;
- b) отсутствием эффективных целевых информационно-просветительских программ для религиозных лидеров, молодежи, мужчин и мальчиков и лидеров общин, направленных на преодоление гендерных стереотипов и формирование не связанных с насилием мужских качеств;
- c) отсутствием необходимой комплексной стратегии привлечения частного сектора, включая киноиндустрию и представителей творческих направлений искусства, к решению и устранению проблем, имеющих отношение к гендерным стереотипам и культуре замалчивания и занижения данных о гендерном насилии в отношении женщин.

23. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) задействовать и укреплять существующие методы работы, такие как проведение диалогов с традиционными и религиозными лидерами и представителями частного сектора, и развивать аналогичные возможности в целях охвата более широкой аудитории для разработки комплексной стратегии по обеспечению равенства женщин, мужчин, девочек и мальчиков во всех общественных сферах в интересах искоренения патриархальных взглядов и гендерных стереотипов, а также выделять достаточные ресурсы для осуществления этой стратегии и отслеживания ее воздействия;
- b) разработать всеобъемлющую стратегию наращивания потенциала и информационно-просветительской работы с религиозными лидерами, молодежью, мужчинами и мальчиками и лидерами общин, направленную на преодоление гендерных стереотипов и формирование не связанных с насилием мужских качеств и включающую измеримые показатели, а также обеспечить сбор данных для оценки эффективности таких стратегий с точки зрения изменения подходов и снижении уровня гендерного насилия в отношении женщин;
- c) внедрить всеобъемлющую стратегию привлечения частного сектора, включая киноиндустрию и представителей творческих направлений искусства, к решению проблемы гендерных стереотипов и устранению культуры замалчивания и занижения данных о гендерном насилии в отношении женщин.

Вредная практика

24. Комитет с обеспокоенностью отмечает распространенность детских браков в государстве-участнике, особенно в общинах коренных народов, тот факт, что минимальный возраст вступления в брак не распространяется на браки, заключаемые согласно обычному и религиозному праву, а также отсутствие дезагрегированных статистических данных о детских браках.

25. Комитет рекомендует государству-участнику утвердить и обеспечить соблюдение установленного законом брачного возраста в 18 лет как для женщин, так и для мужчин без исключений, требовать гражданской регистрации всех браков, заключаемых согласно обычному и религиозному праву, и систематически собирать дезагрегированные данные о распространности детских браков.

Гендерное насилие в отношении женщин и девочек

26. Комитет с удовлетворением отмечает многочисленные инициативы государства-участника по борьбе с гендерным насилием, включая создание специализированных судов для ускоренного рассмотрения дел о гендерном насилии, учреждение Межведомственного комитета по борьбе с гендерным насилием и принятие Национального плана действий по борьбе с гендерным насилием (на 2020-2030 годы). Однако он с озабоченностью отмечает широкую распространность гендерного насилия в отношении женщин и девочек, а также следующее:

- a) частичное отсутствие всеобъемлющей правовой базы и статистических данных по гендерному насилию, полное отсутствие законодательства, конкретно криминализирующего сексуальное насилие, и частичное отсутствие информации об эффективности применения Реестра сексуальных правонарушителей;
- b) отсутствие комплексной работы по наращиванию потенциала сотрудников правоохранительных органов в области гендерно-чувствительных методов расследования и опроса по делам о гендерном насилии, а также отсутствие ясности в отношении результатов осуществления национального плана действий по борьбе с гендерным насилием и продления срока его действия;
- c) несоответствие Закона о насилии в семье положениям Конвенции и его ограниченное применение, особенно в отношении охранных ордеров и доступа к службам поддержки для пострадавших, а также использование судами обычного права посредничества в делах о насилии в семье;
- d) стигматизацию женщин, сообщающих о гендерном насилии, особенно об изнасиловании, из-за глубоко укоренившихся патриархальных норм, способствующих узакониванию домашнего насилия, снижению числа сообщений о нарушениях из-за стигматизации, оказанию давления со стороны членов семьи и проявлению недоверия к системе правосудия;
- e) ограниченный доступ жертв гендерного насилия к убежищам и психосоциальным консультациям, отсутствие программ реабилитации для нарушителей и затяжной характер уголовного судопроизводства;
- f) возрастающую распространность кибернасилия, включая троллинг, кибертравлю и обмен интимными изображениями без согласия, которое направлено на женщин и девочек, в том числе женщин и девочек, занимающихся общественной деятельностью, и женщин из числа активистов, журналистов, лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов.

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) провести обзор своих законов, стратегий и институциональных механизмов, направленных на борьбу с гендерным насилием, с тем чтобы привести их в соответствие с Конвенцией, конкретным образом криминализировать все формы сексуального насилия, укрепить службы поддержки пострадавших, обеспечить эффективное расследование сообщений о гендерном насилии и преследование и надлежащее наказание виновных, разработать централизованную, скоординированную и общедоступную систему сбора данных о гендерном насилии, а также отслеживать применение Реестра сексуальных правонарушителей и оценивать его эффективность;
- b) обеспечить в обязательном порядке регулярное наращивание потенциала в области гендерно-чувствительного рассмотрения дел о гендерном насилии, в том числе в отношении гендерно-чувствительных методов расследования и допроса, а также обновить и представить информацию о результатах выполнения национального плана действий по борьбе с гендерным насилием;
- c) провести обзор Закона о насилии в семье и внести в него поправки, с тем чтобы привести его в соответствие с Конвенцией, обеспечить его применение судами и полицией, в частности, на основе выдачи охранных ордеров и контроля за их исполнением, а также уменьшить зависимость от посредничества судов обычного права по делам о насилии в семье;
- d) усилить взаимодействие с общественными и религиозными лидерами, мужчинами и мальчиками для обеспечения осведомленности о преступном характере домашнего насилия, а также культурных норм и видов практики, узаконивающих гендерное насилие, и поощрять представление сообщений о случаях насилия на основе проведения кампаний по повышению осведомленности;
- e) повысить доступность убежищ, психосоциального консультирования и юридической помощи для жертв гендерного насилия, особенно для сельских женщин и девочек и жителей малообеспеченных районов;
- f) разработать процедуры для предотвращения всех форм гендерного насилия с использованием технологий, в том числе на основе принятия законов и нормативных актов, предусматривающих четко определенное наказание за такие преступления, как дипфейковая порнография и обмен интимными изображениями без согласия, создать механизмы для привлечения к ответственности платформ социальных сетей и распространителей информации в сетях за неспособность контролировать, оценивать, удалять или блокировать преступный контент, размещенный на их платформах, а также сообщать о нем, и привести Закон 2018 года о киберпреступности и преступлениях с использованием компьютеров в соответствие с принятой в 2024 году Конвенцией Организации Объединенных Наций против киберпреступности (укрепление международного сотрудничества в борьбе с определенными преступлениями, совершаемыми с использованием информационно-коммуникационных систем, и в обмене доказательствами в электронной форме, относящимися к серьезным преступлениям).

Торговля женщинами и девочками и их эксплуатация в целях проституции

28. Комитет с беспокойством отмечает:

- a) задержку с проведением всеобъемлющего исследования масштабов и форм торговли женщинами и девочками в государстве-участнике, из него и в

него, которая подрывает эффективное реагирование государства-участника на гендерную динамику в торговле женщинами и девочками, в том числе в случаях торговли людьми с использованием кибертехнологий, принудительной преступности, романтических афер и схем ложного трудоустройства, повышающих риск торговли женщинами и девочками в целях сексуальной и трудовой эксплуатации, в соответствии с национальными правовыми и политическими основами и Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

b) отсутствие всеобъемлющих данных о числе судебных преследований, обвинений, приговоров или оправдательных решений в разбивке по возрасту пострадавших и формам и схемам торговли людьми, а также отсутствие данных о количестве женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, и числе лиц, пользующихся услугами по защите;

c) необходимость разработки четких процедурных указаний по снижению риска выдворения, в том числе в отношении эффективного применения принципа невыдворения к женщинам и девочкам, ставшим жертвами торговли людьми;

d) эксплуатацию в целях проституции женщин и девочек, особенно женщин, сталкивающихся с перекрестными формами дискриминации, таких как сельские женщины и девочки, женщины, живущие в нищете, девочки и женщины, прекратившие школьное обучение, и женщины из числа беженцев, просителей убежища и мигрантов, а также поступление информации о том, что дети в лагере беженцев Дукви подвергаются сексуальной эксплуатации.

29. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) установить сроки и порядок выделения целевых финансовых средств для подготовки всеобъемлющего исследования масштабов и форм торговли женщинами и девочками и на основе его результатов принять меры реагирования, ориентированные на интересы жертв с учетом нанесенных им травм и соответствующие Конвенции и Протоколу о предупреждении торговли людьми, и отслеживать эффективность этих мер с учетом гендерных показателей, а также активизировать усилия по эффективному обеспечению ответственности за все формы торговли женщинами и девочками, включая киберторговлю и торговлю людьми в целях принудительного совершения преступлений, принять стратегию по борьбе с вербовкой жертв с использованием киберсредств и социальных сетей и повысить осведомленность потенциальных жертв о рисках онлайновой вербовки;

b) разработать систему сбора данных, позволяющую отслеживать формы, тенденции и характер торговли людьми и эксплуатации в целях проституции, обеспечить сбор данных о числе женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, об использовании ими услуг по защите и доступности таких услуг в разбивке по возрасту, месту проживания и признаку инвалидности пострадавших, а также данных о количестве расследований, судебных преследований и приговоров по делам о торговле людьми и представить информацию на основе таких данных в своем следующем периодическом докладе;

c) проводить в сельских и малообеспеченных районах, лагерях беженцев и центрах содержания под стражей кампании в целях повышения осведомленности по вопросам услуг и защиты, доступных для жертв торговли людьми, укреплять систему раннего выявления жертв торговли

людьми и их направления в соответствующие службы, устранять социально-экономические факторы, в силу которых женщины и девочки подвергаются опасности стать жертвами торговли людьми, и в соответствующих случаях обеспечивать соблюдение принципа невынуждения по делам о торговле людьми;

d) отменить уголовную ответственность для женщин, занимающихся проституцией, и предоставлять доступ к программам прекращения проституции, в том числе к альтернативным возможностям заработка, для женщин, желающих ее прекратить.

Равное участие в политической и общественной жизни

30. Комитет положительно отмечает усилия по увеличению представленности женщин на высоких государственных должностях, включая назначение четырех женщин в качестве министров и предыдущее назначение женщин на должности Председателя Апелляционного суда, постоянного секретаря президента и Генерального прокурора, а также положение дел, при котором женщины занимают 44 процента должностей на уровне директоров в государственном секторе и 34 процента назначаемых должностей в советах. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает следующее:

a) несмотря на создание Парламентской фракции по делам женщин, в 2024 году женщины занимали лишь 8,9 процента мест в парламенте и составляли 15 процентов от общего числа кандидатов в местные советы;

b) несмотря на то, что 66,67 процента сотрудников Министерства международных отношений составляют женщины, представленность женщин в сфере международной дипломатии, на дипломатической службе, на многосторонних форумах и в международных и региональных директивных органах остается низкой;

c) отсутствуют целенаправленные меры по увеличению крайне низкой представленности женщин, сталкивающихся с перекрестными формами дискриминации, включая молодых женщин, сельских женщин и женщин с инвалидностью, в процессах государственного управления и принятия решений;

d) сохраняющиеся препятствия для участия женщин в политической и общественной жизни, такие как патриархальные нормы, централизованный партийный контроль, ограниченная освещаемость проблем в средствах массовой информации, отсутствие благоприятных для семейных отношений рабочих мест и поддержки по уходу за детьми в государственных учреждениях, а также несоответствие процедур назначения на должности стандартам в отношении партнера;

e) отсутствие мер по обеспечению участия женщин, в том числе женщин из различных социальных групп, в реализации национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

31. **В соответствии со своей общей рекомендацией № 40 (2024) о представлении женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) принять временные специальные меры в целях увеличения представленности женщин на выборных должностях как на национальном, так и на местном уровнях, в том числе на основе целевого финансирования избирательных кампаний и обучения женщин-кандидатов, установления паритетных квот и всестороннего пересмотра избирательного

законодательства с целью отмены положений, которые непреднамеренно оказываются более благоприятными для мужчин;

b) **внести изменения в Конституцию и законодательные основы с целью институционализации 50-процентного паритета между женщинами и мужчинами во всех сферах принятия решений, принять стратегию паритета для всех уровней и ветвей государственной власти и осуществить необходимые меры для обеспечения возрастающей системной роли и представленности женщин в сфере дипломатии, в том числе в вопросах международной безопасности;**

c) **принимать законодательные и другие меры, такие как проведение информационных кампаний и применение финансовых стимулов, в целях обеспечения равного доступа женщин, во всем их многообразии, к руководящим ролям во всех сферах государственного управления и принятия решений в политической и общественной жизни и в частном секторе, обеспечивая при этом, чтобы женщины-лидеры из разных слоев общества служили примером для подражания;**

d) **осуществлять стратегию по устранению барьеров, препятствующих участию женщин в политической и общественной жизни, особенно тех, которые обусловлены контролем политических партий над представителями и кандидатами на выборах, воздействием средств массовой информации и отсутствием политики, способствующей совмещению семейной жизни и карьеры;**

e) **официально признать важнейшую роль женщин как движущей силы устойчивого мира в контексте предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов и обеспечить паритет на всех этапах и уровнях принятия решений по вопросам мира и безопасности, в том числе в рамках осуществления национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности.**

Гражданство

32. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) **необходимость совершенствования регистрации рождений, в частности в интересах детей сельских женщин, женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, женщин-беженцев и женщин, ищущих убежище, а также обеспечения постоянного соблюдения принципа всеобщей регистрации рождений;**

b) **наличие дискриминационных положений о гражданстве, согласно которым внебрачные дети могут получить гражданство только своей матери, а также обременительный и, по некоторым данным, дискриминационный процесс подачи заявления на натурализацию иностранных супругов ботсванских женщин;**

c) **отсутствие всеобъемлющих институциональных и правовых основ для защиты женщин и девочек из числа беженцев и лиц, ищущих убежище, от безгражданства.**

33. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **разработать стратегию обеспечения постоянного соблюдения принципа всеобщей регистрации рождений, включающую развертывание мобильных регистрационных пунктов в сельских и отдаленных районах и в центрах приема беженцев;**

- b) отменить все дискриминационные законы, процедуры и практику получения гражданства, повысить осведомленность и обеспечить наращивание потенциала судебных органов в отношении знаковых дел, подобных делам «Генеральный прокурор против Юнити Доу» от 1992 года и «Ситабиль Полин Мате против Генерального прокурора» от 2022 года, рассмотреть возможность распространения защиты, предусмотренной решениями по этим делам, на всех женщин и девочек, а также пересмотреть процедуру получения гражданства на основании брака;
- c) обеспечить право женщин и девочек подавать заявления на определение статуса безгражданства, включить стандарты Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в отношении регистрации беженцев, лиц без гражданства и лиц, ищущих убежище, в свое внутреннее законодательство и ратифицировать Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства.

Образование

34. Комитет с беспокойством отмечает:

- a) распространность телесных наказаний в школьной среде;
- b) трудности, с которыми сталкиваются девочки из числа коренных народов, включая проблемы с доступом к образованию на родном языке, отсутствие в учебных программах материалов о культуре коренных народов и практику помещения девочек из отдаленных районов в общежития вдали от их семей;
- c) отсутствие мер по обеспечению доступа к образованию для женщин и девочек с инвалидностью;
- d) неравномерное осуществление программ по оказанию помощи молодым матерям и девочкам, пострадавшим от детских браков, в возвращении в школу;
- e) ограниченную реализацию Национальной политики защиты детей в онлайновой среде и Национальной политики борьбы с травлей, а также необходимость усиления защиты женщин и девочек от сексуальных домогательств в образовательных учреждениях;
- f) существование укоренившихся структурных барьеров, которыедерживают девочек от освоения нетрадиционных для них областей знаний, таких как наука, техника, инженерия, математика и информационно-коммуникационные технологии.

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) внести поправки в Закон об образовании в целях отмены положений, допускающих телесные наказания в процессе обучения, и недвусмысленного запрещения этой практики;
- b) распространить решение 2023 года о предоставлении образования на языках меньшинств на начальном уровне на все языки коренных народов, обеспечить девочкам из числа коренных народов доступ к образованию на их родных языках с учетом их культурных методов преподавания и обучения, разработать учебные программы, отражающие культуру, историю и системы знаний коренных народов, в консультации с женщинами и девочками из числа коренных народов, прекратить практику институционализации происходящих из отдаленных районов девочек из числа коренных народов и разработать альтернативные варианты обучения, не

требующие от девочек покидать свои общины, такие как создание школ с двумя учителями, предоставление транспорта для доставки в школы или обеспечение возможностей для дистанционного обучения с использованием информационно-коммуникационных технологий;

- c) **пересмотреть политику в области специального образования и во всех других областях образования с целью отмены любых положений, поощряющих и/или допускающих создание сегрегированной учебной среды, и обеспечить доступ к инклюзивному образованию для женщин и девочек с инвалидностью на основе обеспечения физической доступности учебных заведений и оснащения их необходимыми учебными материалами и вспомогательными устройствами, предоставления разумных приспособлений для учащихся с инвалидностью в какой бы то ни было форме и найма преподавателей с инвалидностью;**
- d) **упорядочить реализацию политики и процедур по повторному приему в школы молодых матерей и девочек, пострадавших от детских браков;**
- e) **эффективно внедрять политику безопасности в школах, включая Национальную политику защиты детей в онлайновой среде и Национальную политику борьбы с травлей, и на этой основе обеспечивать защиту женщин и девочек от сексуального насилия и подверженности распространению порнографических материалов, а также от травли и насилия в онлайновой среде;**
- f) **активизировать усилия в целях поощрения девочек и женщин к выбору нетрадиционных областей образования и профессиональной деятельности, в частности областей науки, техники, инженерии, математики и информационно-коммуникационных технологий.**

Занятость

36. Комитет с беспокойством отмечает:

- a) **сохраняющуюся горизонтальную и вертикальную сегрегацию как в государственном, так и в частном секторах;**
- b) **отсутствие средств правовой защиты от сексуальных домогательств на рабочем месте, дискриминацию в сфере занятости в отношении женщин из числа лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, а также сохраняющийся гендерный разрыв в оплате труда;**
- c) **концентрацию женщин в сферах неформальной экономики, неоплачиваемой работы по дому и уходу и нестабильной низкооплачиваемой работы без доступа к социальной защите и трудовым правам, а также ограниченный доступ к занятости для женщин с инвалидностью.**

37. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **принять законодательные и другие меры для ликвидации горизонтальной и вертикальной сегрегации в сфере занятости;**
- b) **ввести уголовную ответственность за сексуальные домогательства на рабочем месте, запретить дискриминацию в сфере занятости в отношении женщин из числа лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, проводить обследования по вопросу о равной оплате труда и регулярные трудовые инспекции для обеспечения соблюдения принципа равного вознаграждения за труд равной ценности, а также ратифицировать Конвенцию 1981 года о трудахящихся с семейными обязанностями (№ 156) и**

Конвенцию 2019 года о насилии и домогательствах (№ 190) Международной организации труда;

с) содействовать переходу женщин от неформальной занятости к формальной, расширить сферу охвата трудового законодательства и социальной защиты с тем, чтобы распространить ее на женщин, занятых в секторе неформальной экономики и неоплачиваемого труда, а также на самозанятых женщин, и расширить доступ к трудуоустройству для женщин с инвалидностью за счет обеспечения физически доступных рабочих мест, учебных заведений, общественного транспорта и пешеходных дорожек, а также выделения пешеходных зон.

Здравоохранение

38. Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

- а) коэффициент материнской смертности в Ботсване более чем в два раза превышает средний показатель для стран с уровнем дохода выше среднего, а также отмечаются низкое качество дородового, перинатального и послеродового ухода, недостаточная оснащенность родильных клиник, ограниченное число квалифицированных акушеров, отсутствие предметов поставки и оборудования для лечения акушерских осложнений и задержки с направлением к специалистам;
- б) отмечаются криминализация абортов и высокий уровень небезопасных абортов;
- с) наряду с достижением прогресса в сокращении случаев передачи инфекции от матери к ребенку женщины по-прежнему в непропорционально большой степени страдают от ВИЧ/СПИДа;
- д) отсутствует всестороннее просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав с учетом возрастных аспектов.

39. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) усилить меры по борьбе с материнской смертностью, в том числе путем улучшения доступа к дородовому, перинатальному и послеродовому уходу и неотложной акушерской помощи, а также путем устранения коренных причин материнской смертности, таких как акушерские осложнения, вызванные ранней беременностью и небезопасными абортами, выделять достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для родильных клиник и обеспечивать наличие квалифицированных акушеров на всей своей территории;
- б) установить четкие сроки декриминализации абортов во всех случаях с целью легализации добровольных, безопасных и доступных абортов;
- с) расширить доступ к просвещению по вопросам профилактики ВИЧ и современным средствам контрацепции в отдаленных сообществах, а также к бесплатному антиретровирусному лечению;
- д) проводить учебную подготовку по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав в школах, в том числе в религиозных школах, обеспечивая при этом, чтобы такая подготовка соответствовала возрасту и затрагивала вопросы ответственного сексуального поведения, предоставлять бесплатные контрацептивы для предотвращения ранней беременности и инфекций, передающихся половым путем, и

обучать учителей методам сексуального просвещения с учетом гендерных и культурных особенностей.

Экономические выгоды и ответственность за осуществление социально-экономических прав женщин

40. Комитет отмечает осуществление на экспериментальной основе проекта “EntreprenHER” и реализацию других инициатив, направленных на развитие предпринимательских навыков женщин. Вместе с тем он с беспокойством отмечает:

- a) низкий уровень участия женщин в горнодобывающем секторе, который является крупнейшим источником валового внутреннего продукта в государстве-участнике, а также сообщения о высоком уровне коррупции и незаконных финансовых потоках, которые приводят к дальнейшему ограничению доступа женщин к участию в горнодобывающем секторе;
- b) высокие процентные ставки, ограничительные условия кредитования и короткие сроки погашения кредитов, не позволяющие женщинам заниматься предпринимательством или расширять свои предприятия;
- c) отсутствие учета гендерной перспективы при подготовке нового национального плана развития и стратегий диверсификации экономики, а также ограниченный доступ женщин к открывающимся возможностям в таких областях, как цифровая экономика, искусственный интеллект и «зеленая» энергетика;
- d) отсутствие мер по осуществлению на национальном уровне Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, особенно в отношении цифрового преобразования деловых операций и разработки рамочных основ политики в областях охраны окружающей среды, социальной защиты и государственного управления, а также оценки экологических и социальных последствий в целях обеспечения руководящих указаний относительно инвестиций частного сектора;
- e) ограниченное участие женщин в спорте, в том числе в работе руководящих органов, тренерской работе, спортивных соревнованиях и процессах привлечения и отбора спортсменов, а также ограниченный доступ к спортивным и рекреационным мероприятиям для женщин и девочек, проживающих в сельских районах, и женщин и девочек с инвалидностью.

41. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) разработать целенаправленную политику найма и временные специальные меры для расширения участия женщин в горнодобывающем секторе, а также национальную стратегию противодействия коррупции, расследовать и преследовать в судебном порядке дела о коррупции и внедрить обязательные механизмы должностной осмотриительности в рамках национальной финансовой системы и государственных реестров компаний и доверительных фондов в целях борьбы с незаконными финансовыми потоками, особенно в тех случаях, когда такие потоки имеют отношение к состоятельным частным лицам и предприятиям;
- b) развивать цифровую экономику, схемы мобильных денежных платежей и финансовые технологии («финтех»), а также разрабатывать программы развития предпринимательства и повышения финансовой грамотности для женщин, налаживать партнерские отношения с финансово-выми учреждениями для внедрения гендерно-чувствительной политики в области электронной коммерции и кредитования, включая

низкопроцентное и беззалоговое кредитование, поощрять развитие мобильных и цифровых банковских инструментов для охвата женщин с ограниченной мобильностью или ограниченным доступом к инфраструктуре и собирать данные о разработке, использовании и развитии цифровой экономики в разбивке по гендерному признаку;

c) обеспечить 50-процентный паритет на всех этапах подготовки национального плана развития, учитывать гендерные аспекты в стратегии диверсификации экономики и расширять доступ женщин к возникающим возможностям в таких областях, как цифровая экономика, искусственный интеллект и «зеленая» энергетика;

d) разработать национальный план по осуществлению прав человека в сфере предпринимательства, соответствующий Конвенции и Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, а также обеспечить его применимость с точки зрения цифрового преобразования деловых операций и разработки основ политики в области охраны окружающей среды, социальной защиты и государственного управления и в области оценки экологического и социального воздействия;

e) активизировать усилия по расширению участия женщин и девочек, включая инвалидов и сельских женщин и девочек, в любительском и профессиональном спорте, увеличить вложение финансовых средств и инвестиций в виды спорта, в которых преобладают женщины, обучать большее число женщин управленческим навыкам в области спорта и обеспечивать для них равное пользование любыми экономическими и финансовыми выгодами, получаемыми благодаря спорту.

Изменение климата и снижение риска бедствий

42. Комитет положительно отмечает усилия государства-участника по включению гендерной перспективы в политику адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Однако он по-прежнему обеспокоен непропорционально большим воздействием изменения климата на женщин, особенно на сельских женщин, женщин с инвалидностью и женщин из числа внутренне перемещенных лиц, беженцев, просителей убежища и мигрантов.

43. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) осуществлять сбор дезагрегированных данных о воздействии изменения климата и стихийных бедствий на женщин и девочек;

b) провести обзор своих законов, основ политики и работы учреждений в области изменения климата в целях обеспечения учета в них гендерных аспектов, избежания частичного или полного дублирования усилий, удовлетворения особых и уникальных потребностей женщин и девочек, а также повышения степени их сопротивляемости изменению климата и адаптации к нему;

c) повысить осведомленность женщин по вопросам управления рисками, связанными с изменением климата и стихийными бедствиями, и разработать программы лидерства для расширения прав и возможностей женщин в плане эффективного участия в принятии решений, связанных с изменением климата, в том числе в создании и обеспечении функционирования новых механизмов финансирования мер, направленных на предотвращение потерь и ущерба.

Женщины, сталкивающиеся с перекрестными формами дискриминации

Женщины коренных народов

44. Комитет приветствует создание межведомственного комитета для рассмотрения вопроса о правах коренных народов и шаги, предпринятые для выполнения принятого в 2006 году судебного постановления по делу «Рой Сесана и другие против Генерального прокурора», в частности решение разрешить для коренного народа басарва захоронения на его исконных землях в Центральном заповеднике Калахари и рассмотреть вопрос о реституции его исконных земель. Комитет выражает также признательность государству-участнику за признание того, что земля — это не просто ресурс, а основа культурной самобытности, достоинства и расширения социально-экономических прав и возможностей коренных народов. Однако он с беспокойством отмечает неоправданную задержку в исполнении судебного постановления по делу Роя Сесаны, а также то, что женщины из числа коренных народов продолжают сталкиваться с дискриминацией в своем стремлении контролировать свои традиционные земли и ресурсы и в получении доступа к здравоохранению и государственным услугам.

45. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить выполнение решения Высокого суда по делу *Рой Сесана и другие против Генерального прокурора* и принять законы и стратегии, обеспечивающие признание и защиту коллективных прав женщин из числа коренных народов на их традиционные земли и ресурсы, а также их доступ к здравоохранению и государственным услугам.

Сельские женщины

46. Комитет с беспокойством отмечает ограниченное участие сельских женщин в процессах принятия решений, связанных с развитием сельского хозяйства и сельских районов, а также их недостаточную представленность в местных органах управления и традиционных руководящих структурах, в том числе в деревенских комитетах по вопросам развития.

47. Комитет рекомендует государству-участнику поощрять участие сельских женщин во всех затрагивающих их процессах принятия решений и обеспечивать их участие в разработке национальной политики в области сельского хозяйства, осуществлении Стратегии применения гендерного подхода в сельском хозяйстве и реализации проектов в области развития под эгидой международных организаций, таких как Всемирный банк, и аналогичных проектов негосударственных субъектов, а также поощрять сельских женщин к обмену передовым опытом и налаживанию партнерских отношений с другими сообществами.

Женщины из числа просителей убежища и беженцев

48. Комитет положительно отмечает решение государства-участника выпустить задержанных из Центра для нелегальных иммигрантов во Франсистауне и перевести их в лагерь беженцев Дукви, а также продолжающийся пересмотр его законов о беженцах и убежище с целью приведения их в соответствие с международными стандартами. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает следующее:

- a) внутренняя правовая база по вопросу о беженцах и просителях убежища еще не приведена в соответствие с Конвенцией;

- b) не выполняются соответствующие рекомендации, содержащиеся в докладе Рабочей группы по произвольным задержаниям о посещении Ботсваны, проведенном ею в 2022 году;
- c) государство-участник сохраняет свою оговорку к статье 17 Конвенции о статусе беженцев, запрещающую беженцам и просителям убежища получать разрешение на работу, что оказывает непропорционально большое воздействие на женщин и подвергает их повышенному риску сексуальной эксплуатации и торговли людьми.

49. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) отменить Закон о беженцах (признание и контроль) 1968 года, заменить его Законом о беженцах (признание и управление) 2024 года и обеспечить, чтобы новое законодательство включало расширенное определение беженца, содержащееся в Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты проблем беженцев в Африке, 1969 года, распространить международную защиту на женщин и девочек, спасающихся от событий, серьезно нарушающих общественный порядок, признать право на юридическое представительство в процессе рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса беженца, обеспечить применение индивидуальных процедур отбора кандидатов на получение международной защиты и использование задержания в качестве крайней меры, декриминализировать нелегальный въезд в страну и создать механизм для апелляционного обжалования отдельными лицами решений о предоставлении убежища;
- b) разработать национальный план по выполнению рекомендаций, высказанных в докладе Рабочей группы по произвольным задержаниям по итогам посещения страны, проведенного ею в 2022 году, и особенно рекомендаций, вынесенных с учетом гендерных аспектов;
- c) отменить оговорку к статье 17 Конвенции о статусе беженцев в качестве меры по защите женщин из числа просителей убежища и беженцев, спасающихся от сексуальной эксплуатации и торговли людьми, а также в целях обеспечения их экономической интеграции в принимающих общинах.

Женщины и девочки с инвалидностью

50. Комитет отмечает принятие Закона 2024 года о лицах с инвалидностью, которым предусматривается создание Управления по координации вопросов инвалидности и Национального совета по вопросам инвалидности. Вместе с тем он с беспокоенностью отмечает:

- a) применение в государстве-участнике медицинского определения инвалидности, в том числе для целей выявления и освидетельствования инвалидности, которое основано на предвзятом восприятии лиц с инвалидностью, включая женщин и девочек, что приводит к их социальному отчуждению и дискриминации;
- b) положения Закона об освобождении под залог (2024 года), в которых отсутствует признание полной правоспособности лиц с инвалидностью, включая женщин и девочек, и ничего не говорится о механизмах поддержки принятия решений в интересах лиц с ограниченными возможностями, подающих прошения об освобождении под залог;
- c) отсутствие дезагрегированных данных об осуществлении женщинами и девочками с инвалидностью своих прав человека.

51. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять модель прав человека в отношении инвалидности и обеспечить ее применение с учетом гендерных аспектов;
- b) внедрить законодательные положения, заменяющие систему принятия решений от имени лица, которое не может принимать их самостоятельно, вспомогательными механизмами принятия решений по всем аспектам жизни женщин и девочек с инвалидностью с учетом их интересов;
- c) улучшить систему сбора данных о положении женщин и девочек с инвалидностью.

Женщины из числа лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов

52. Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

- a) в государстве-участнике сохраняется дискриминация в отношении женщин из числа лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов;
- b) в государстве-участнике сохраняется статья 167 Уголовного кодекса, предусматривающая уголовную ответственность за непристойные действия в грубой форме, и несмотря на постановления, принятые в 2019 и 2021 годах, не отменены пункты а) и с) раздела 164 Уголовного кодекса, декриминализирующие однополые отношения между взрослыми людьми по их обоюдному согласию.

53. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) опираться на такую существующую практику, как проведение диалогов и семинаров с участием традиционных и религиозных лидеров в целях недопущения стигматизации и борьбы с дискриминацией в отношении женщин из числа лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов;
- b) отменить разделы 164 а) и с) и 167 Уголовного кодекса, в которых однополые отношения между взрослыми людьми по их обоюдному согласию квалифицируются как непристойные действия в грубой форме.

Брак и семейные отношения

54. Комитет отмечает, что Конвенция была упомянута в 1992 году в деле *Генеральный прокурор против Юнити Доу*, которое стало в международном масштабе знаковым делом в отношении прав женщин и рассматривается как проявление взаимодополняющего характера Конвенции и Африканской хартии прав человека и народов. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

- a) несмотря на реформы земельного законодательства, проведенные в 2019 году и обеспечивающие для женщин равный доступ к земле, остаются значительные проблемы с их внедрением, а также сохраняются неравные права женщин на совместную собственность в браке и на наследование;
- b) Комитет принимает к сведению замечания делегации государства-участника о том, что в стране действует двойная система законодательства о личном статусе, основанная на принципе «выбора закона», в соответствии с которым женщины имеют возможность представить дело об усыновлении, браке и разводе, погребении или разделе имущества после смерти в гражданском суде или суде обычного права, и отмечает, что женщины часто сталкиваются с дискриминирующим их разбирательством в судах обычного права;

- c) гарантии, предусмотренные Законом о браке, распространяются только на гражданские браки и не распространяются на браки, заключенные по обычному праву или религиозному обычаю;
- d) «деревенские комитеты по делам детей», в состав которых входят «кгоси» или «кгосана» (традиционный лидер) и девочка, представляющая интересы девочек общины, располагают ограниченными полномочиями и ресурсами для защиты прав девочек.

55. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) провести исследование по вопросу о реализации принятой в 2020 году Пересмотренной национальной земельной политики, согласно которой замужним женщинам предоставляются равные права на землю и собственность, в целях выявления опыта женщин в плане ее применения и пробелов и лазеек в ней, а также выработки рекомендаций по ее эффективному применению;
- b) пересмотреть двойную систему законодательства в части вопросов, касающихся личного права, с целью выявления и устранения дискриминационных и устаревших положений, несовместимых с Конвенцией, и принять временные специальные меры для обеспечения равного представительства женщин при толковании конституционных гарантий равенства перед законом и при толковании законодательства по личным вопросам;
- c) проводить учебную подготовку для женщин в целях обеспечения того, чтобы они принимали осознанное решение при использовании принципа «выбора закона» и были полностью осведомлены о решениях в отношении прав женщин, выносимых судами обычного права и гражданскими судами, а также предоставлять услуги по наращиванию потенциала для судов обычного права, с тем чтобы обеспечить применение ими норм обычного права в соответствии с Конституцией и толкование этих норм таким образом, чтобы традиционные установления согласовывались с Конвенцией;
- d) проводить кампании по повышению осведомленности, с тем чтобы женщины имели полное представление о том, что гарантии Закона о браке не распространяются на браки, заключаемые согласно обычному праву или религиозному обычаю;
- e) укрепить мандат и ресурсную базу «деревенских комитетов по делам детей», с тем чтобы они имели возможность защищать и поощрять права человека девочек в соответствии с Конвенцией.

Сбор и анализ данных

56. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие всеобъемлющих и дезагрегированных данных, охватывающих все сферы действия Конвенции.

57. Комитет рекомендует государству-участнику воспользоваться технической помощью для разработки системы сбора всеобъемлющих, дезагрегированных по признаку пола, межсекторальных и учитывающих особенности инвалидности данных, охватывающих все области, предусмотренные Конвенцией, и включить такие данные в свой следующий периодический доклад.

Факультативный протокол к Конвенции и поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции

58. Комитет призывает государство-участник как можно скорее ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции и принять поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающуюся сроков проведения заседаний Комитета.

Пекинская декларация и Платформа действий

59. В связи с тридцатой годовщиной принятия Пекинской декларации и Платформы действий Комитет призывает государство-участник подтвердить ее осуществление и провести повторную оценку реализации прав, закрепленных в Конвенции, с целью достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами.

Распространение информации

60. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальном языке государства-участника среди соответствующих государственных учреждений, в частности в правительстве, парламенте и судебных органах, а также среди традиционных и религиозных лидеров, в целях обеспечения их полного осуществления.

Ратификация других договоров

61. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным документам по правам человека¹ будет способствовать более полному осуществлению женщинами своих прав человека и основных свобод во всех аспектах жизни. В связи с этим Комитет призывает государство-участник ратифицировать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, участником которых оно пока не является.

Последующая деятельность по выполнению заключительных замечаний

62. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет в письменной форме информацию о шагах, предпринятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 13 а), 27 а), 17 а) и б), а также 55 б) и с) выше.

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенция о правах инвалидов.

Подготовка следующего доклада

63. Комитет определит и сообщит дату представления шестого периодического доклада государства-участника в соответствии с ясным и упорядоченным графиком представления докладов государствами-участниками (см. резолюцию [79/165](#) Генеральной Ассамблеи, п. 6) и после принятия перечня тем и вопросов, препровождаемых до представления доклада, если это будет применимо для данного государства-участника. Следующий периодический доклад должен охватывать весь период до момента его представления.

64. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам ([HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I).
