



# Международная конвенция о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Distr.: General  
27 November 2012  
Russian  
Original: French

---

## Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей Четырнадцатая сессия

**Краткий отчет о 158-м заседании,**  
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве  
во вторник, 5 апреля 2011 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель: г-н Эд-Джамри*

### Содержание

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в  
соответствии со статьей 73 Конвенции (*продолжение*)

*Второй периодический доклад Мексики (продолжение)*

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть  
изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета.  
Поправки следует направлять *в течение одной недели с момента выпуска настоящего  
документа* в Группу редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета будут сведены в единое  
исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 ч. 00 м.

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 73 Конвенции (продолжение)**

*Второй периодический доклад Мексики (CMW/C/MEX/Q/2) (продолжение)*

1. *По приглашению Председателя делегация Мексики вновь занимает места за столом Комитета.*

2. **Председатель** предлагает делегации Мексики продолжить ответы на вопросы, заданные на предыдущем заседании.

3. **Г-н дель Рио Мадрид** (Мексика) подчеркивает, что его страна не отрицает наличие трудностей, но прилагает огромные усилия, проводя конкретную государственную политику и мероприятия, внося изменения в правовую систему и укрепляя институты, чтобы надлежащим образом обеспечивать соблюдение прав мигрантов. Мексика, которая разработала стратегию предупреждения похищений, подчеркивает, что преступления против мигрантов являются делом рук организованных преступных групп, которые занимаются незаконным оборотом наркотиков, контрабандой оружия и торговлей людьми. С другой стороны, был составлен план мероприятий по служебной аттестации, в частности для применения взысканий к должностным лицам. Этот контроль охватывает всю систему государственной службы: органы полиции, чиновников Национального института миграции, прокуратуру и даже секретариат правительства.

4. Отвечая на вопросы, касающиеся защиты прав человека, г-н дель Рио Мадрид указывает, что по рекомендации Межамериканской комиссии по правам человека и Национальной комиссии по правам человека был принят комплекс охранительных мер для обеспечения неприкосновенности мигрантов. Благодаря постоянному контакту с наблюдательными органами эти меры являются предметом мониторинга.

5. **Г-жа Эррера Риверо** (Мексика) утверждает, что мексиканское правительство ведет борьбу с безнаказанностью. На основании жалоб на должностных лиц, поступивших в Национальную комиссию по правам человека, были проведены расследования. Жалобы поданы в связи с грубым обращением или служебной халатностью и затрагивают сотрудников не только Национального института миграции, но и федеральной полиции. Что касается преступлений, совершенных должностными лицами, то обвинительные приговоры были вынесены по делам о похищении и об организованном преступном сообществе и предусматривали меры наказания в виде тюремного заключения на срок от 9 до 135 лет. В области борьбы с торговлей мигрантами, не имеющими документов, за период 2006–2011 годов было задержано 966 человек; в 2009 году было возбуждено 694 уголовных дела. В 2010 и 2011 годах было рассмотрено 461 дело. Была разработана национальная стратегия борьбы с похищениями, а в феврале текущего года вступил в силу специальный закон в этой области. Он гарантирует, среди прочего, что следственные действия проводятся вплоть до прояснения дела, которое не может быть закрыто. Наряду с этим были ужесточены меры наказания. Налажено межуряденческое сотрудничество, которому посвящено рамочное соглашение о борьбе с похищениями мигрантов. Стратегия борьбы против похищений направлена на ликвидацию организованных преступных банд, на расширение участия муниципальных, штатных и федеральных властей, на призыв к населению сообщать о случаях похищения и на интеграцию деятельности гражданского общества и Национальной комиссии по правам человека.

6. В ноябре 2007 года была введена в действие стратегия борьбы с торговлей людьми во исполнение закона о межведомственном сотрудничестве между тремя уровнями правительственные органов, а также учреждена специальная прокуратура по такой категории преступлений. В настоящее время проводится целый ряд расследований, на федеральном и местном уровнях вынесен ряд обвинительных приговоров. Г-жа Эррера Риверо уточняет, что между федеральными и местными властями нет коллизии полномочий и что государство гарантирует рассмотрение дел и наказание виновных.

7. Расследование может быть начато даже при отсутствии жалобы: для этого достаточно, чтобы органы прокуратуры получили информацию о преступлении. Достаточно сообщений, даже анонимных, а также свидетельств и информации, переданной органами полиции либо национальными или международными органами. С другой стороны, принимается ряд мер, направленных на защиту мигрантов; так, например, правительство проводит мероприятия по профилактике сексуального насилия через распространение брошюр и транслирование телевизионных обращений, а центры социальной помощи оказывают содействие потерпевшим. Гражданское общество сотрудничает со службами помощи жертвам, в частности в сфере предоставления жилья мигрантам.

8. На международном уровне Мексика вела сотрудничество с 12 странами Центральной Америки, в частности в деле опознания тел убитых. Проводится расследование по сетям, которые переправили этих лиц в Мексику, чтобы преследовать виновных вплоть до их стран происхождения.

9. **Г-н Рубио Гарсия** (Мексика) хотел бы, чтобы в сфере защиты мигрантов был достигнут прогресс. Для этого федеральное правительство должно действовать совместно с властями штатов, в частности со штатом Чьяпас, который является пунктом въезда мигрантов из Центральной Америки на мексиканскую территорию.

10. Масштабы организованной преступности постоянно растут, и правительством была разработана комплексная стратегия борьбы с этим явлением, которая даст ощущимые результаты не в краткосрочной, а в средне- и долгосрочной перспективе. Эта стратегия включает пять следующих элементов: развитие потенциала государства в области борьбы с преступностью; укрепление органов безопасности и юстиции; внесение изменений в правовую систему, которая уже не соответствует новым формам преступности; проведение в обществе работы по профилактике преступности, в частности в сферах социального развития, образования и здравоохранения, и, наконец, сотрудничество с другими странами для эффективного ведения борьбы с преступностью и торговлей людьми, особенно со странами происхождения, транзита и назначения мигрантов.

11. По второму направлению, а именно укреплению органов безопасности и юстиции, Национальный совет общественной безопасности единогласно принял комплекс мер по проверке служебного соответствия, благодаря которому были достигнуты заметные качественные результаты. Этот комплекс мер, который был включен в новый общий закон о национальной системе, предусматривает, в частности, что через четыре года после вступления закона в силу сотрудники полиции должны будут успешно пройти служебную аттестацию. За несоблюдение положений этого закона предусмотрены административные взыскания, штрафы и даже уголовная ответственность. Таким образом, принятие на службу полицейского без диплома станет невозможным. Этот экзамен также должны успешно сдать все работники Секретариата по делам общественной безопасности.

12. **Г-н дель Рио Мадрид** (Мексика) сообщает, что в Национальную комиссию по правам человека поступило 1 325 жалоб, по которым была дана 81 рекомендация. Конкретные меры были приняты в отношении 168 должностных лиц Национального института миграции. В настоящее время расследуются 33 уголовных дела. В Мексике не существует безнаказанности и по делам о нарушениях прав человека принимаются конкретные меры. Достигнутый прогресс определяется по четко установленным целям и методике.

13. Что касается центров задержания мигрантов, то они были спроектированы на основе конкретных норм и рекомендаций международных органов, таких как Международная организация по миграции (МОМ) или Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Их посетил целый ряд представителей правительств стран Центральной Америки. Содержащиеся в них мигранты могут получать неотложную медицинскую помощь и вступать в контакт с консульством своей страны. Процедура доступа семей и организаций гражданского общества в эти центры облегчена. Детям и жертвам преступлений в них оказывается специальная помощь с учетом их уязвимого состояния. В этих центрах запрещены любые оскорбительные выпады в адрес мигрантов; соответствующие меры наказания применяются немедленно. Непосредственные положения Федерального уголовного кодекса и различных законов позволяют более сурово наказывать должностных лиц, совершающих правонарушения в отношении какого-либо мигранта.

14. **Г-н Ирисар Барбоса** (Мексика) указывает по вопросу о правозащитниках, что в марте 1981 года Мексика ратифицировала Межамериканскую конвенцию о правах человека и признает компетенцию и решения Межамериканского суда по правам человека. Этот суд и эта комиссия должны принимать профилактические меры и действовать при наличии нарушения прав человека или опасности посягательства на эти права. Отдел по поощрению и защите прав человека Секретариата правительства координирует принятие защитных мер в сотрудничестве с другими государственными ведомствами, муниципалитетами и различными государствами. Он определяет, какие меры необходимо принять для воспрепятствования нанесению непоправимого ущерба. Мексика вновь подтверждает, что она приняла обязательство соблюдать национальные и международные положения о защите прав человека мигрантов.

15. Что касается отца Солалинде, то его имя стало синонимом безоговорочной помощи мигрантам, направляющимся транзитом в Соединенные Штаты Америки. Его центр приема "Братья по пути" в Ихтепеке предоставляет продовольственную помощь тысячам иностранцев, которые следуют через этот город. Он занимается этой деятельностью в обстановке насилия, поскольку картели наркоторговцев и банды, занимающиеся торговлей людьми и контрабандой органов, ведут борьбу за контроль над дорогой, по которой движутся мигранты. Проявления насилия достигают такого уровня, что работникам этого центра приходилось оставлять свою гуманитарную деятельность, чтобы заявлять о нарушениях прав человека и проводить расследования. Эти работники постоянно подвергаются притеснениям и угрозам, а сам отец Солалинде был арестован полицией. Однако его деятельность получила признание федеральных и муниципальных властей, которые обязались обеспечивать его защиту, а также защищать других правозащитников.

16. Г-н дель Рио Мадрид (Мексика) сообщает, что Мексика, стремясь обеспечить защиту правозащитников и повысить уровень содействия, оказываемого мигрантам, недавно приступила к проведению нового цикла занятий по правам человека, предназначенного для работников миграционных служб, а с августа начнет проведение электронных курсов для охвата более широкой аудитории на федеральном уровне, уровне штатов и муниципалитетов.

17. Оратор подчеркивает усилия, предпринимаемые Национальным институтом миграции для обеспечения присутствия своих сотрудников на всех участках дорог, по которым мигранты движутся с юга страны на север, и усиления групп вдоль северной границы. В 2010 году группы "Бета", деятельность которых на Всемирном форуме по миграции и развитию была признана образцом передовой практики, оказали помощь более чем 200 000 как мексиканских, так и иностранных мигрантов.

18. Статья 114 законопроекта о миграции, в настоящее время находящегося на рассмотрении парламента, будет приведена в соответствие со статьей 33 Конституции, в которую также будут внесены поправки, чтобы гарантировать право на справедливое разбирательство. Статья 52 этого законопроекта предусматривает введение транзитной визы без разрешения на трудовую деятельность, благодаря которой мигранты смогут находиться на территории страны в течение 180 дней. В законопроект также включена глава, полностью посвященная защите транзитных мигрантов, которым мексиканское государство обязано обеспечить защиту, особенно если они относятся к уязвимым группам, независимо от их миграционного статуса.

19. В 2010 году через южную границу на территории Мексики въехало более 2 млн. человек. В 2000 году для облегчения контактов между членами семьи, в частности среди коренных общин, проживающих в радиусе 100 км по обе стороны границы между Мексикой и Гватемалой, мексиканское государство ввело в действие практику местных визитов, которая дает этим лицам возможность совершать на территорию Мексики поездки продолжительностью 72 часа. Мексика стремится распространить эту практику на всю южную приграничную зону. В настоящее время вдоль этой границы действуют 10 контрольно-пропускных пунктов; планируется совместно с правительством Гватемалы открыть еще три таких пункта.

20. Мексика имеет целый ряд показателей для оценки результатов проведения государственной политики, в частности прогресса в области соблюдения прав человека лиц – граждан страны или мигрантов, – которые проживают в приграничных районах. Проводится также и оценка межведомственной координации. Результаты этих оценок препровождаются президенту Республики и конгрессу.

21. Г-жа Флорес Касиано (Мексика) говорит, что права мигрантов в сфере социального обеспечения регулируются статьей 1 Конституции. Что касается здравоохранения, то трудящиеся-мигранты неформального сектора имеют доступ к системе народного страхования, которая гарантирует им медикаменты и лечение. Образование в Мексике является бесплатным независимо от статуса по миграционному законодательству. У Мексики заключены двусторонние соглашения о социальном обеспечении с Канадой и Испанией; выплата пособий контролируется Институтом по связям с мексиканцами за рубежом – трехсторонним государственным органом (в нем представлены государство, трудящиеся и работодатели), задача которого, – предоставлять проживающим за границей мексиканцам услуги по здравоохранению и социальному обеспечению. Следует также упомянуть программу "Спасительное окошко", реализуемую

Секретариатом по иностранным делам, которая дает мигрантам возможность получать информацию в области медицинского обслуживания и проходить лечение в рамках соглашений, заключенных с местными медицинскими центрами.

22. **Г-н дель Рио Мадрид** (Мексика) сообщает, что иностранцы, работающие в Мексике, имеют те же права на доступ к образованию, что и мексиканцы. На территории Мексики рождается все больше детей иммигрантов, которые, соответственно, являются мексиканскими гражданами и в этом качестве имеют право на бесплатное медицинское обслуживание.

23. **Г-н Алдай Гонсалес** (Мексика) указывает, что внешняя политика Мексики – страны, 12 млн. граждан которой находятся в Соединенных Штатах Америки, – сосредоточена на защите ее граждан за рубежом и на защите прав человека. Он уточняет, что 6,5 млн. мексиканских иммигрантов получили узаконенный статус. Сеть консульских учреждений Мексики в Соединенных Штатах включает около 50 консульств, что требует от государства больших усилий в плане людских и бюджетных ресурсов. Запросы на услуги, объем которых в 2009–2010 годах вырос на 16%, становятся все разнообразнее, и полученные результаты вполне удовлетворительны. Помощь, предоставляемая консульствами, касается, в частности, репатриации; помощи женщинам и детям, пострадавшим от бытового насилия; правовой помощи, обеспечиваемой признанными адвокатами, которые дают консультации по случаям отказа в правосудии, проблемам в связи с Законом SB 1070 и приговорам к высшей мере наказания; распространения информации о последствиях применения Закона SB 1070; выдачи документов, таких как консульская карта, которая является полезным инструментом не только для учета мексиканских граждан в Соединенных Штатах Америки, но и для открытия этими гражданами банковского счета, получения водительских прав и т.п., удостоверений личности; актов гражданского состояния.

24. В соответствии с принципом *jus sanguinis* все дети, родившиеся за границей от родителей-мексиканцев, имеют право на получение гражданства Мексики. Еще одним звеном этого механизма является Институт по связям с мексиканцами за рубежом; в его структуре имеется совет в составе представителей мексиканских общин за границей, с которым проводятся консультации при разработке программ в интересах мигрантов в областях здравоохранения, жилья, образования, спорта, финансовой подготовки, культуры и т.д. Поскольку стоимость услуг по переводу мигрантами денежных средств через частные учреждения очень высока, мексиканское государство старается их уменьшить, и консульская карта, позволяющая открыть банковский счет, помогает в достижении этой цели. У мигрантов также есть возможность инвестировать полностью или частично свои отправляемые в Мексику средства в инфраструктурные проекты по линии программы "Три за один": к каждому доллару, вложенному мигрантом, федеральное правительство и муниципалитет происхождения этого мигранта доплачивают по одному доллару. В 2009 году между Мексикой и Соединенными Штатами Америки были заключены соглашения об улучшении условий высылки мигрантов, не имеющих документов, в частности условий для несопровождаемых несовершеннолетних, которые больше не заключаются под стражу, а передаются непосредственно мексиканским властям, а затем репатриируются, и для беременных женщин или матерей семейства, которые снабжены электронными браслетами.

25. **Г-н дель Рио Мадрид** (Мексика) сообщает, что в новом законе о миграции мексиканское государство стремится обеспечить мигрантам, находящимся на его территории, такое обращение, которого оно желало бы для своих граждан, проживающих в Соединенных Штатах Америки. Страна сотрудничает с двумя странами Центральной Америки в создании комплексной системы локализации мигрантов, основанной на обмене данными в рамках систем консульских учреждений.

26. **Председатель** спрашивает, как государство-участник оценивает трудности, с которыми оно сталкивается при осуществлении некоторых документов, каковы масштабы этих трудностей и по какому порядку приоритетов оно планирует их преодолевать. В качестве примеров таких трудностей он приводит группы "Бета", в ряд которых просочились члены преступных организаций, и отказ некоторых работников системы записи актов гражданского состояния регистрировать рождение детей мигрантов, родившихся в Мексике. Отмечая, что государство-участник имеет несколько частичных направлений миграционной политики, Председатель спрашивает, когда оно намерено объединить их в русле единой последовательной политики, более ясной и более удобной для оценки, в целях более эффективного осуществления Конвенции.

27. **Г-н Таль** хотел бы получить уточнения относительно изменений, планируемых к внесению в статью 33 Конституции, особенно в связи с положениями о немедленной высылке, которые должны быть приведены в соответствие с правом на эффективное средство обжалования. Он просит дать информацию о мерах, принятых государством-участником для присоединения к конвенциям МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах (пересмотренной) и № 143 о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения), а также о результатах консультаций, проведенных на эту тему. Касаясь организованной торговли людьми, в связи с которой ежегодно поступает все больше жалоб, г-н Таль выражает сожаление по поводу нехватки информации об обработке этих жалоб. Ему хотелось бы узнать, сколько жалоб было отклонено (хотя бы в процентах) и по какому количеству жалоб было возбуждено судебное разбирательство. Напоминая сообщения 2008 года о жалобах на жестокое обращение со стороны работников центров задержания, которые были получены Национальной комиссией по правам человека, он спрашивает, сколько таких жалоб (или какой их процент) было рассмотрено и привело к возбуждению судебного разбирательства.

28. Что касается депатриации мигрантов, которая затрагивает десятки тысяч человек, то известно, что между Мексикой и несколькими государствами Центральной Америки подписан меморандум о соглашении по обеспечению осуществления этой процедуры в условиях уважения достоинства. Однако при этом неизвестно, связана ли депатриация с отдельными случаями или с группами лиц, является ли она добровольной или недобровольной. Необходима также дополнительная информация о процедуре депатриации. С другой стороны, г-н Таль просит сообщить дополнительные сведения о содержании закона о миграции и его совместимости с Конвенцией. Ему также хотелось бы получить информацию о профессиональной подготовке судей и других работников юстиции в области прав трудящихся-мигрантов. В связи с проявлениями насилия в отношении мигрантов, в которых подозреваются сотрудники полиции, ему хотелось бы узнать количество проводимых расследований и возбужденных уголовных дел. С другой стороны, он спрашивает, систематически ли информируются о своих правах мигранты, находящиеся в центрах задержания, и на каких мигрантов рассчитана программа легализации на 2008–2011 годы.

29. **Г-н Тагизаде** просит дать более подробную информацию о сдаче экзамена по профессиональной аттестации, которую проходят государственные должностные лица, занимающиеся мигрантами. Ему, в частности, хотелось бы узнать, проверяются ли служебные расходы, заявленные этими должностными лицами, и какой доле должностных лиц не удается сдать этот экзамен. С другой стороны, он спрашивает, достаточен ли численный состав должностных лиц для проведения анализа статистических данных о потоках мигрантов и в состоянии ли Мексика соблюдать вместе с сопредельными государствами те положения Конвенции, которые касаются различных аспектов миграции.

30. **Г-жа Дико** выражает озабоченность по поводу сезонных работников. По полученным данным, на юге страны такие работники лишены достойных условий труда и страдают от многочисленных проявлений дискриминации. Она просит предоставить дополнительную информацию о принятых мерах по исправлению этой ситуации. Наряду с этим она обеспокоена числом мигрантов – более 2 000 человек, – погибших на границах за период 2005–2009 годов. Что происходит с телами этих мигрантов? Получают ли их семьи компенсацию?

31. **Г-н Севим** спрашивает, применяются ли в Мексике надлежащим образом положения статьи 76 Конвенции.

32. **Г-н Каррион Мена** хотел бы получить информацию о положении мексиканцев за границей с точки зрения права голоса. С другой стороны, ему хотелось бы узнать, сколько ходатайств об убежище подано в Мексике, какова судьба этих ходатайств и какие меры принимаются Мексикой для популяризации Конвенции внутри страны и за рубежом.

33. **Г-жа Пусси**, касаясь вопроса о положении женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, напоминает, что Комитет на своей предыдущей сессии принял общее замечание о положении этой многочисленной категории трудящихся-мигрантов. Она спрашивает, принимают ли консульства Мексики за рубежом какие-либо меры по обеспечению соблюдения прав этих работниц, в частности, путем их информирования и просвещения. Ей также хотелось бы узнать, являются ли достойными условия, в которых трудятся женщины-мигранты, нанятые в качестве домашней прислуги.

34. **Г-н Ибарра Гонсалес** интересуется положением сезонных работников, прибывающих в Мексику, в основном из Гватемалы и главным образом для участия в уборке урожая, и отмечает, что они играют заметную роль в экономике страны и что, таким образом, важно заключить соглашение между пограничными штатами Мексики и сопредельными странами, в частности с Гватемалой, чтобы гарантировать благосостояние этих работников. Он добавляет, что такое соглашение может принести его сторонам одни только выгоды.

35. **Г-жа Кубиас Медина** отмечает, что создается впечатление, что деятельность организованных преступных групп освещается шире, чем инициативы правительства. Учитывая масштабы миграции в Мексике, она спрашивает, была ли начата разработка глобальной миграционной политики, направленной на координацию мер, принимаемых в этой области на всех уровнях, и возможно ли в конечном счете проводить такую политику в жизнь. По поводу центров задержания мигрантов ей хотелось бы узнать, сколько времени проводят мигранты в таких центрах и каковы условия их содержания. Кроме того, ей хотелось бы получить больше информации о сексуальном насилии, на которое "соглашаются" женщины-мигранты как на "необходимую цену".

36. **Г-жа Миллер-Стеннетт** спрашивает, были ли приняты новые меры для обеспечения защиты правозащитников.

37. **Г-н Брильянтес**, упоминая о недавних событиях, которые произошли в арабских странах и в Японии, спрашивает, разработаны ли Мексикой чрезвычайные планы репатриации своих граждан, оказавшихся в трудном положении за границей.

38. **Г-н Негрин Муньос** (Мексика) напоминает, что в ходе совещания с представителями неправительственных организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, посвященного подготовке нынешнего рассмотрения доклада, Комитету был передан очень большой объем информации о многочисленных проблемах, с которыми сталкивается Мексика. Он выделяет пять основных вызовов, которые приходится преодолевать его стране, а именно борьбу с преступными организациями, чья деятельность направлена на мигрантов; доступ мигрантов к правосудию; надлежащее функционирование центров задержания мигрантов; профессиональную подготовку и добросовестность должностных лиц, работающих в контакте с мигрантами; и эффективное применение положений Конвенции. Он добавляет, что основной вопрос для рассмотрения связан с необходимостью выработки глобальной миграционной политики.

39. **Г-н дель Рио Мадрид** (Мексика) представляет ряд ключевых статистических данных, иллюстрирующих масштабы миграционных потоков и связанные с ними проблемы. Мексика имеет 64 аэропорта и 65 портов. В ней в целом насчитывается 54 пункта въезда на севере и юге; 13 новых пунктов было открыто на границах с Гватемалой и Белизом. В 2010 году было зарегистрировано более 9 млн. въездов в страну по воздушным путям и выдано 28 000 приграничных разрешений на работу. За последнее время 19 000 человек, в основном выходцев из стран Центральной Америки, упорядочили свое пребывание; среди мигрантов насчитывается порядка 150 000 человек, которые не имеют документов. Новый законопроект о миграции уже одобрен сенатом; в ближайшее время он должен пройти аналогичную процедуру в палате депутатов. Затем этот закон быстро вступит в действие, и Мексика будет располагать инструментами для осуществления своих международных обязательств, предусмотренных Конвенцией.

40. В связи с высылками следует прежде всего отметить, что они применяются к иностранцам вообще, а не к мигрантам в особенности, и что статья 33 Конституции является устаревшей и не применялась около 20 лет. В настоящее время процедура высылки предусматривает проведение предварительного слушания и справедливого разбирательства. Для обеспечения регистрации детей мигрантов было наложено сотрудничество с одной из международных организаций в области профессиональной подготовки должностных лиц, занимающихся регистрацией актов гражданского состояния, чтобы они учитывали права мигрантов, предусмотренные Конституцией. Кроме того, сотрудничество в деле подготовки таких кадров было начато с несколькими штатами, включая Чьяпас. Согласно новому закону должностные лица по регистрации актов гражданского состояния не имеют права отказывать в регистрации, входящей в круг их обязанностей, в частности в регистрации рождений.

41. Мексика учитывает и выполняет все рекомендации Национальной комиссии по правам человека. Программой репатриации выходцев из стран Центральной Америки, которая является одной из основных программ Национального института миграции, в 2010 году было охвачено 63 300 человек, в основном граждан Гватемалы, Гондураса, Сальвадора и Никарагуа. Более 50 000 из

них возвратились в свои страны происхождения в рамках действующего меморандума о соглашении, предусматривающего взаимодействие с миграционными властями соответствующих стран. Судьи, занимающиеся решением дел о мигрантах, проходят надлежащую подготовку. Для всех должностных лиц независимо от их уровня предусмотрена обязательная служебная аттестация. Так, например, в Национальном институте миграции этой процедурой охвачены 5 000 сотрудников, и 25% из них уже прошли аттестацию. Следует отметить, что прохождение аттестации не имеет никакой политической подоплеки и что сотрудники, отказывающиеся от ее прохождения, обязаны уйти в отставку. Что касается статьи 76 Конвенции, то Мексика признает компетенцию Комитета по защите прав трудящихся-мигрантов, как и компетенцию всех комитетов, учрежденных в соответствии с другими международными договорами о правах человека, участницей которых она является.

42. **Г-жа Мартинес Янес** (Мексика) поясняет, что в общем законе о народонаселении и в законе о миграции проводится различие между политическим убежищем и статусом беженца. Политическое убежище предоставляется иностранным, жизнь и свобода которых находятся под угрозой. Кроме того, общий закон о народонаселении и порядок его применения предусматривают, что посольства Мексики ведут прием лиц, просящих политического убежища, и что мексиканское правительство обеспечивает безопасность просителя и его доставку в Мексику. Любой иностранец, получивший политическое убежище, может воспользоваться правом на воссоединение семьи для своего супруга/супруги и детей. В новый закон о беженцах включено более широкое определение термина "беженец" по сравнению с тем, которое фигурирует в Международной конвенции о статусе беженцев, поскольку в нем предусмотрены как случаи преследования в связи с гендерными мотивами, так и режим дополнительной защиты. Новый закон о миграции дает лицам, получившим политическое убежище, беженцам и апатридам возможность постоянного проживания в Мексике.

43. **Г-н дель Рио Мадрид** (Мексика) напоминает, что потенциал судебных работников и должностных лиц в области выполнения международных обязательств Мексики был усилен. Среди мигрантов, находящихся в центрах задержания, распространяются памятки на нескольких языках, в частности об их правах и гарантиях справедливого разбирательства. Консульства, расположенные в южных штатах страны, находятся в контакте с мигрантами в центрах задержания и с их семьями и могут оказывать им помощь в выполнении определенных процедур, например в подаче ходатайства о предоставлении статуса беженца.

44. Тесное сотрудничество с коллегами на местах и с Международной организацией по миграции (МОМ) позволяет справляться с постоянно растущим числом мигрантов и с проблемами установления гражданства прибывающих. По закону максимальный срок пребывания в центре задержания составляет 90 дней, кроме исключительных случаев – например, если возвращение осуществляется при содействии МОМ или если иностранец подал административную апелляцию либо попросил статус беженца.

45. **Г-н Негрин Муньос** (Мексика) поясняет, что вопрос о ратификации Конвенции № 97 МОТ о трудящихся-мигрантах (пересмотренной) и Конвенции № 143 МОТ о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) обсуждался в ходе межведомственных консультаций и что законопроект о миграции закладывает новую основу для рассмотрения этой проблемы. Правительство Мексики

регулярно информирует МОТ о состоянии своего законодательства и о своей практике в этой области.

46. **Г-н Алдай Гонсалес** (Мексика) сообщает, что мексиканские консульства предоставляют мигрантам правовую помощь, консультируя их, в частности, в области трудового права, особенно женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, и что они проводят кампании по ознакомлению с положениями действующих законов.

47. **Г-н дель Рио Мадрид** (Мексика) поясняет, что большинство приграничных работников – мужчины, что для этих работников, большинство которых составляют гватемальцы, гондурасцы и сальвадорцы, предусмотрена программа легализации, и что число работниц по дому среди них крайне незначительно. Он подчеркивает, что согласно новому законопроекту о миграции максимальный срок пребывания в центре задержания составит 60 дней.

48. **Г-н Наваррете Гутьеррес** (Мексика) говорит, что Национальный институт по делам женщин (НИДЖ) выпустил памятки с целью поощрения прав женщин.

49. **Г-н Негрин Муньос** (Мексика) указывает, что Мексике еще многое предстоит сделать в области защиты женщин от сексуального насилия и предупреждения этой формы насилия в отношении женщин-мигрантов, и приветствует соответствующую программу, реализуемую в штате Чьяпас.

50. **Г-жа Эрнандес Фитцнер** (Мексика) уточняет, что уязвимость женщин-мигрантов в пути обусловлена деятельностью преступных групп. Снижение числа случаев насилия на маршрутах движения мигрантов в период 2007–2011 годов было достигнуто благодаря созданию соответствующих механизмов и установлению связей между действиями властей и деятельностью гражданского общества. В штате Чьяпас вследствие принятых мер по расширению доступа к правосудию, ликвидации преступных группировок и защите мигрантов были сокращены масштабы сексуального насилия. Г-жа Эрнандес Фитцнер поясняет, что не следует ни пасовать перед местными преступными группами или организованной преступностью, ни снижать объем ресурсов или число убежищ для жертв сексуального насилия, 60% которых решают вернуться в свои страны происхождения, а 40% – остаться в штате Чьяпас, в частности потому, что там проживают их дети.

51. **Г-н дель Рио Мадрид** (Мексика) подтверждает слова г-на Ибарры Гонсалеса о соглашении, которое должно быть подписано между Гватемалой и Мексикой для улучшения положения трудящихся-мигрантов, главным образом гватемальцев, которые находятся прежде всего в штате Чьяпас, и для обеспечения соблюдения их прав.

52. **Г-жа Флорес Касиано** (Мексика) сообщает, что подписанный с Канадой меморандум о соглашении дает возможность производить предварительный отбор работников и содержит положения о пенсии по старости, которую трудящиеся-мигранты могут получать, проработав восемь месяцев. Аналогичное соглашение было заключено с Испанией.

53. **Г-жа Эрнандес Фитцнер** (Мексика) поясняет, что положение трудящихся-мигрантов в штате Чьяпас, подавляющее большинство которых составляют гватемальцы, за последние годы улучшилось. Признание прав мигрантов и важной роли временной миграции в значительной мере способствовало экономическому развитию этого штата, который теперь осознал свою ответственность за обеспечение защиты мигрантов. В настоящее время в штате Чьяпас

действуют секретариат по трудовым вопросам и органы прокуратуры по обеспечению соблюдения трудового законодательства. Кроме того, дети-мигранты имеют доступ к образованию, у всех мигрантов есть доступ к медицинскому обслуживанию. Присутствие международных организаций является наиболее эффективным средством, позволяющим гарантировать проведение государственной политики по защите прав человека.

54. Г-н **Негрин Муньос** (Мексика) сообщает, что делегация Мексики готова предоставить Комитету подробную информацию о мерах по защите правозащитников.

55. Г-н **Рубидо Гарсия** (Мексика) уточняет, что цель проведения экзамена по служебной аттестации заключается в том, чтобы определить, обладает ли сотрудник необходимыми качествами для выполнения своих служебных обязанностей, оценить его добросовестность и проверить его на наличие какой-либо зависимости. Он также поясняет, что на основании жалобы, поданной в Национальную комиссию по правам человека, может быть дана рекомендация, начата согласительная процедура или вынесено решение об отсутствии нарушения прав человека. Любое из закрытых дел может быть при необходимости возобновлено производством. С декабря 2006 года из примерно 4 500 полученных жалоб по 23 была дана рекомендация, причем лишь одна из них касалась миграции.

56. Г-н **Тинахеро Эскивель** (Мексика) поясняет, что в связи с голосованием граждан Мексики за границей были проведены две кампании – в 2006 и 2007 годах, которые позволили выявить основные трудности в этой области, а именно численность диаспоры и необходимость непредвзятого проведения голосования. Успех проведения будущих президентских выборов в 2012 году будет определен степенью участия граждан, для которых Федеральный институт по выборам (НИВ) проводит разъяснительную кампанию.

57. Г-н **дель Рио Мадрид** (Мексика) благодарит Комитет и подтверждает активную приверженность Мексики на всех уровнях государственной власти делу соблюдения прав человека мигрантов. Он вновь заявляет о стремлении Мексики знакомиться с передовой практикой других стран, в частности Эквадора и Гватемалы.

58. Г-н **Каррион Мена** (Докладчик по Мексике) благодарит делегацию, выражая при этом удовлетворение ее многочисленностью и представительностью. Он подчеркивает новаторскую роль Мексики в сфере успешного управления миграцией, а также ее политическую волю к обеспечению соблюдения положений Конвенции. Мексика, которой удалось осуществить целый ряд оригинальных и интересных инициатив, должна, тем не менее, активизировать координацию между разными уровнями власти и ликвидировать коррупцию, одновременно ведя борьбу с организованной преступностью. В заключение г-н Каррион Мена подтверждает готовность Комитета оказывать содействие Мексике.

59. **Председатель** приветствует проделанную Мексикой работу и объявляет, что ей теперь необходимо двигаться по пути комплексной миграционной политики, чтобы повышать наглядность проводимых мероприятий. Выражая удовлетворение динамичным характером миграционной политики Мексики, он напоминает, что она должна охватывать и другие секторы. Наряду с этим следует наращивать региональную составляющую миграции, так как этот вопрос нельзя рассматривать опосредованно. Несмотря на большое число уже принятых положений, Мексике еще предстоит решить множество проблем, в частности, в области проведения миграционной политики. Председатель призывает Мексику

продолжать двигаться по этому пути и напоминает, что Комитет, система Организации Объединенных Наций и НПО всегда готовы оказать ей помощь. Подчеркивая тот факт, что торговля людьми нарастает на фоне увеличения масштабов миграции, Председатель просит Мексику продолжать следить за соблюдением прав трудящихся-мигрантов и участвовать в процессе формирования международных механизмов, призванных повышать уровень безопасности миграции.

*Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.*