



Организация Объединенных Наций

Доклад Комитета по правам человека

**126-я сессия
(1–26 июля 2019 года)**

**127-я сессия
(14 октября — 8 ноября 2019 года)**

**128-я сессия
(2–27 марта 2020 года)**

Генеральная Ассамблея

**Официальные отчеты
Семьдесят пятая сессия
Дополнение № 40**



Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят пятая сессия
Дополнение № 40

Доклад Комитета по правам человека

126-я сессия
(1–26 июля 2019 года)

127-я сессия
(14 октября — 8 ноября 2019 года)

128-я сессия
(2–27 марта 2020 года)



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2020 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое условное обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

Стр.

I.	Юрисдикция и деятельность	1
A.	Государства — участники Международного пакта о гражданских и политических правах и факультативных протоколов	1
B.	Сессии Комитета.....	1
C.	Выборы должностных лиц.....	1
D.	Специальные докладчики	2
E.	Рабочая группа по сообщениям и целевые группы по страновым докладам.....	2
F.	Отступления в соответствии со статьей 4 Пакта	2
G.	Неофициальные совещания с государствами-участниками	3
H.	Заключительные замечания и последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями	3
I.	Сообщения и последующая деятельность в связи с Соображениями.....	4
J.	Замечания общего порядка в соответствии с пунктом 4 статьи 40 Пакта.....	8
K.	Кадровые ресурсы и перевод официальных документов	8
L.	Освещение работы Комитета.....	8
M.	Представление ежегодного доклада Комитета Генеральной Ассамблее	9
N.	Утверждение доклада	9
II.	Методы работы Комитета в соответствии со статьей 40 Пакта и сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций.....	9
A.	Последние изменения и решения по процедурам.....	9
B.	Связи с другими органами	9
III.	Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьей 40 Пакта	10
A.	Доклады, представленные Генеральному секретарю за период с 30 марта 2019 года по 16 июля 2020 года	10
B.	Просроченные доклады и невыполнение государствами-участниками своих обязательств по статье 40.....	10
C.	Периодичность докладов государств-участников, рассмотренных за отчетный период.....	11
Приложения		
I.	Члены Комитета по правам человека, 2019–2020 годы.....	12
II.	Решения о дополнительных мерах по упрощению процедуры представления докладов и повышению ее предсказуемости	13
III.	Краткое изложение позиционного документа Комитета относительно проведения в 2020 году обзора резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи об укреплении и повышении эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека	14

I. Юрисдикция и деятельность

A. Государства — участники Международного пакта о гражданских и политических правах и факультативных протоколов

1. По состоянию на 16 июля 2020 года в Международном пакте о гражданских и политических правах участвовали 173 государства, а в первом Факультативном протоколе к Пакту — 116 государств. Оба договора вступили в силу 23 марта 1976 года. Второй Факультативный протокол к Пакту, направленный на отмену смертной казни, вступил в силу 11 июля 1991 года. По состоянию на 16 июля 2020 года в нем участвовали 88 государств.

2. Со времени представления предыдущего доклада одно новое государство присоединилось к Пакту и еще одно — ко второму Факультативному протоколу. Комитет призывает государства, которые еще этого не сделали, стать участниками Пакта и факультативных протоколов.

3. По состоянию на 16 июля 2020 года заявление, предусмотренное пунктом 1 статьи 41 Пакта, сделали 50 государств. В этой связи Комитет призывает государства-участники сделать такое заявление в соответствии со статьей 41 Пакта и рассмотреть вопрос об использовании этого механизма в целях более эффективного осуществления положений Пакта.

4. Со всей информацией о статусе договоров, включая оговорки и заявления, сделанные государствами-участниками, можно ознакомиться по следующему адресу: <https://treaties.un.org/Pages/Treaties.aspx?id=4&subid=A&lang=en>.

B. Сессии Комитета

5. Со времени утверждения своего предыдущего ежегодного доклада Комитет провел три сессии. 126-я сессия проходила с 1 по 26 июля 2019 года, а 127-я сессия — с 14 октября по 8 ноября 2019 года. 128-ю сессию планировалось провести со 2 по 27 марта 2020 года. В связи с кризисом, вызванным коронавирусной инфекцией (COVID-19), заседания, запланированные на последние две недели этой сессии, не могли быть проведены очно. Поэтому члены Комитета продолжили свою работу в дистанционном режиме. Все три сессии состоялись в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

C. Выборы должностных лиц

6. 4 марта 2019 года Комитет в соответствии с пунктом 1 статьи 39 Пакта избрал на двухгодичный срок следующих должностных лиц (список членов Комитета см. в приложении I):

<i>Председатель:</i>	Ахмед Амин Фатхалла
<i>Заместители Председателя:</i>	Танья Мария Абдо Рочоль, Фотини Пазардзис и Юваль Шани

7. 3 марта 2020 года Комитет избрал Кристофа Хейнса Докладчиком после ухода в отставку Илзе Брандс Кехрис с 31 декабря 2019 года.

8. Президиум Комитета проводил заседания в ходе 126-й, 127-й и 128-й сессий. В соответствии с решением, принятым на семьдесят первой сессии, решения Президиума заносятся в официальные протоколы, которые содержат все принятые им решения.

D. Специальные докладчики

9. На 126-й, 127-й и 128-й сессиях специальные докладчики по новым сообщениям и временным мерам г-н Хейнс и г-н Шани зарегистрировали 367 сообщений и препроводили их соответствующим государствам-участникам. Они также приняли 86 решений с призывами к принятию временных мер защиты в соответствии с правилом 94 правил процедуры Комитета.

10. На 126-й, 127-й и 128-й сессиях выполняли свои функции Специальный докладчик по последующей деятельности в связи с соображениями Андреас Циммерман и Специальный докладчик по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Марсия В. Х. Кран. На 126-й сессии Василька Санцин была назначена заместителем Специального докладчика по последующим мерам в связи с заключительными замечаниями.

E. Рабочая группа по сообщениям и целевые группы по страновым докладам

11. В ходе 126-й, 127-й и 128-й сессий целевые группы по страновым докладам провели заседания для рассмотрения и принятия перечней вопросов по докладам Боливии (Многонациональное Государство), Гаити, Кении, Никарагуа, Португалии, Узбекистана, Украины, Филиппин и Шри-Ланки. В соответствии с упрощенной процедурой представления докладов целевые группы по страновым докладам также утвердили перечни вопросов, предваряющие представление докладов Индии, Испании, Кипра, Республики Корея, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Хорватии, Черногории и Чили.

12. На 126-й сессии в состав Рабочей группы по сообщениям входили Брандс Кехрис, Ариф Булкан, Сюити Фуруя, Фотини Пазардзис, Жозе Мануэл Сантуш Паиш и Элен Тигруджа. Г-жа Пазардзис была назначена Председателем-Докладчиком. Рабочая группа провела совещание 24–28 июня 2019 года.

13. На 127-й сессии в состав Рабочей группы по сообщениям входили Абдо Рочоль, Яд Бен Ашур, Брандс Кехрис, Бамариам Койта, Василька Санцин, Юваль Шани и Гентриан Зюбери. Г-н Шани был назначен Председателем-Докладчиком. Рабочая группа провела совещание 7–11 октября 2019 года.

14. На 128-й сессии в состав Рабочей группы по сообщениям входили г-н Фатхалла, г-н Койта, г-жа Санцин, г-н Сантуш Паиш, г-н Шани, г-жа Тигруджа и г-н Зюбери. Г-н Шани был назначен Председателем-Докладчиком. Рабочая группа провела совещание 24–28 февраля 2020 года.

F. Отступления в соответствии со статьей 4 Пакта

15. Пункт 1 статьи 4 Пакта предусматривает, что во время чрезвычайного положения в государстве, когда жизнь нации находится под угрозой, участвующие в Пакте государства могут принимать меры в отступление от некоторых своих обязательств по Пакту. В соответствии с пунктом 2 статьи 4 не допускается отступлений от статей 6, 7, 8 (пункты 1 и 2), 11, 15, 16 и 18. В соответствии с пунктом 3 статьи 4 о любом отступлении следует немедленно информировать другие государства-участники через посредство Генерального секретаря. Такое же уведомление требуется о прекращении действия отступления¹ или о его продлении. За период, охватываемый настоящим докладом, Аргентина, Армения, Буркина-Фасо, Гватемала, Государство Палестина, Грузия, Доминиканская Республика, Колумбия, Кыргызстан, Латвия, Перу, Республика Молдова, Румыния, Сальвадор, Сан-Марино, Таиланд, Чили, Эквадор, Эстония и Эфиопия прибегли к отступлениям в соответствии

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестидесятая сессия, Дополнение № 40*, том I (A/60/40 (vol. I)), гл. I, п. 28.

с Пактом. В следующих государствах сроки действия таких отступлений были продлены: Армения, Гватемала, Грузия, Колумбия, Кыргызстан, Латвия, Перу, Румыния, Сальвадор, Сан-Марино, Украина, Чили, Эквадор и Эстония. С текстами всех таких уведомлений можно ознакомиться на веб-сайте Управления по правовым вопросам (<http://treaties.un.org>). 24 апреля 2020 года Комитет принял заявление об отступлениях от положений Пакта в связи с пандемией COVID-19 (CCPR/C/128/2).

Г. Неофициальные совещания с государствами-участниками

16. 24 июля 2019 года в ходе своей 126-й сессии Комитет провел 11-е неофициальное совещание с государствами — участниками Пакта. В этом совещании приняли участие представители 80 государств-участников. Комитет представил обновленную информацию о своих методах работы, в том числе об упрощенной процедуре представления докладов, а также о намеченном на 2020 год обзоре системы договорных органов. Председатель открыл совещание и упомянул о позитивных сдвигах, включая принятие председателями договорных органов по правам человека позиционного документа относительно будущего системы договорных органов и последующее решение Комитета о дополнительных мерах по упрощению процедуры представления докладов и повышению ее предсказуемости. Он сообщил о прогрессе, достигнутом в разработке замечания общего порядка № 37 по статье 21: право на мирные собрания. Представители государств-участников выразили признательность и заявили о поддержке работы Комитета.

Н. Заключительные замечания и последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

17. Начиная с сорок четвертой сессии, состоявшейся в марте 1992 года², Комитет принимает заключительные замечания. Эти заключительные замечания служат для него отправной точкой при подготовке перечня вопросов для рассмотрения следующего доклада государства-участника. За отчетный период были приняты заключительные замечания по 16 государствам-участникам. На своей 126-й сессии Комитет принял заключительные замечания в отношении Экваториальной Гвинеи (CCPR/C/GNQ/CO/1), Мавритании (CCPR/C/MRT/CO/2), Нидерландов (CCPR/C/NLD/CO/5), Нигерии (CCPR/C/NGA/CO/2), Парагвая (CCPR/C/PRY/CO/4) и Таджикистана (CCPR/C/TJK/CO/3). На своей 127-й сессии Комитет принял заключительные замечания в отношении Бельгии (CCPR/C/BEL/CO/6), Кабо-Верде (CCPR/C/CPV/CO/1/Add.1), Чехии (CCPR/C/CZE/CO/4), Мексики (CCPR/C/MEX/CO/6) и Сенегала (CCPR/C/SEN/CO/5). На своей 128-й сессии Комитет принял заключительные замечания в отношении Центральноафриканской Республики (CCPR/C/CAF/CO/3), Доминики (CCPR/C/DMA/COAR/1), Португалии (CCPR/C/PRT/CO/5), Туниса (CCPR/C/TUN/CO/6) и Узбекистана (CCPR/C/UZB/CO/5). Эти заключительные замечания размещены на сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в разделе «Правозащитные органы/Договорные органы/База данных договорных органов» (<http://www.ohchr.org>), а также в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>) под указанными условными обозначениями.

18. В ходе отчетного периода Специальный докладчик и заместитель Специального докладчика по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями представили Комитету промежуточные доклады на 126-й, 127-й и 128-й сессиях. На своей 126-й сессии Комитет провел обзор положения в следующих государствах-участниках в рамках процедуры последующей деятельности: Аргентине, Буркина-Фасо, Намибии, Туркменистане и Эквадоре. В ходе своей 127-й сессии Комитет провел обзор положения в следующих государствах-участниках в рамках процедуры последующей деятельности: Азербайджане, Гане, Марокко и Пакистане. В ходе своей

² Там же, *сорок седьмая сессия, Дополнение № 40 (A/47/40)*, гл. I, разд. E, п. 18.

128-й сессии Комитет провел обзор положения в следующих государствах-участниках в рамках процедуры последующей деятельности: Колумбия, Коста-Рика, Польша и Словения.

19. За отчетный период от государств-участников были получены замечания о последующей деятельности. Информация о последующей деятельности была также получена от неправительственных организаций.

20. Со всей информацией о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, в том числе докладами о последующей деятельности, можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ.

I. Сообщения и последующая деятельность в связи с Сообщениями

21. Лица, утверждающие, что их права, предусмотренные Международным пактом о гражданских и политических правах, были нарушены государством-участником, и исчерпавшие все имеющиеся внутренние средства правовой защиты, могут представить в Комитет письменные сообщения для их рассмотрения в соответствии с Факультативным протоколом. Сообщения могут рассматриваться только в том случае, если они касаются государств — участников Пакта, которые признали компетенцию Комитета, став участниками Факультативного протокола.

22. Рассмотрение сообщений в соответствии с Факультативным протоколом является конфиденциальным и проходит на закрытых заседаниях (п. 3 ст. 5). Окончательные решения Комитета (Сообщения, решения о неприемлемости сообщения и решения о прекращении рассмотрения сообщения) предаются гласности. Фамилии авторов раскрываются, если Комитет не примет иного решения по просьбе авторов.

23. Обзор обязательств государств-участников по Факультативному протоколу содержится в принятом Комитетом замечании общего порядка № 33 (2008) об обязательствах государств-участников в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах.

1. Ход работы

24. Комитет приступил к работе в соответствии с Факультативным протоколом на своей второй сессии в 1977 году. С тех пор для рассмотрения Комитетом было зарегистрировано 3624 сообщения, касающиеся 93 государств-участников, включая 367 сообщений, зарегистрированных в течение периода, охватываемого настоящим докладом. Положение с рассмотрением 3624 зарегистрированных сообщений является следующим:

а) обсуждение завершено, и приняты Сообщения согласно пункту 4 статьи 5 Факультативного протокола: 1577 сообщений, включая 1213 сообщений, по которым были выявлены нарушения Пакта;

б) признаны неприемлемыми: 763;

в) рассмотрение прекращено или сообщение отозвано: 496;

г) рассмотрение еще не завершено: 1287.

25. На своих 126-й, 127-й и 128-й сессиях Комитет принял Сообщения по 66 сообщениям и завершил рассмотрение 40 сообщений, признав их неприемлемыми. В соответствии с пунктом 5 правила 97 своих правил процедуры Комитет на своих 126-й и 127-й сессиях рассмотрел 11 сообщений, поделив свой состав на две камеры. Сообщения и окончательные решения, принятые Комитетом на этих сессиях, размещены в базе данных о решениях договорных органов (<http://juris.ohchr.org>), а также на сайте УВКПЧ, где имеются подробные сведения о правовой практике

(по сессиям)³. Они также имеются в базе данных договорных органов на сайте УВКПЧ (<https://www.ohchr.org>) и в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

26. Комитет принял решение о прекращении рассмотрения 26 сообщений в силу таких причин, как отзыв сообщения автором или непредставление автором или его адвокатом ответов Комитету, несмотря на неоднократные напоминания, либо поскольку авторам, в отношении которых были приняты постановления о высылке, было разрешено остаться в соответствующих странах.

27. В таблице ниже приводятся данные о работе Комитета над сообщениями за последние девять лет (сообщения, рассмотренные с 2011 года по 31 декабря 2019 года).

<i>Год</i>	<i>Новые зарегистрированные сообщения</i>	<i>Сообщения, рассмотрение которых завершено^a</i>	<i>Сообщения, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 31 декабря</i>
2019	413	134	1 178
2018	190	101	746
2017	167	131	635
2016	211	113	599
2015	196	101	532
2014	191	124	456
2013	93	72	379
2012	102	99	355
2011	106	188	352

^a Общее число сообщений, по которым было принято решение (путем принятия Соображений, признания сообщения неприемлемым или прекращения его рассмотрения).

28. К концу 128-й сессии (27 марта 2020 года) секретариат подготовил около 315 сообщений для принятия Комитетом решения по вопросу о приемлемости сообщения и/или по его существу. Тем не менее без существенного укрепления потенциала секретариата в плане обработки сообщений возможности Комитета по сокращению числа ожидающих рассмотрения дел по-прежнему будут существенно ограничены.

29. В течение отчетного периода Комитет через своих специальных докладчиков по новым сообщениям и временным мерам и его содокладчика препроводил государствам-участникам в соответствии с правилом 92 своих правил процедуры 164 новых сообщения с просьбой представить информацию или замечания по вопросам приемлемости и существа.

2. Сотрудничество государств-участников в рассмотрении сообщений

30. В связи с рядом сообщений, по которым за отчетный период были приняты решения, Комитет отметил, что соответствующие государства-участники не сотрудничали в рамках этой процедуры, поскольку они не представили замечаний по вопросам о приемлемости и/или по существу утверждений авторов. Комитет выразил глубокое сожаление по поводу этой ситуации и напомнил, что, как следует из Факультативного протокола, государства-участники должны предоставлять Комитету всю имеющуюся в их распоряжении информацию. При отсутствии ответа должное внимание следует уделять утверждениям автора, если они были надлежащим образом обоснованы.

³ См. https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/SessionDetails1.aspx?SessionID=1314&Lang=ru; https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/SessionDetails1.aspx?SessionID=1317&Lang=ru; и https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/SessionDetails1.aspx?SessionID=1371&Lang=ru.

3. Вопросы, рассмотренные Комитетом

31. Обзор работы Комитета в соответствии с Факультативным протоколом, начиная с его второй сессии в 1977 году и до 125-й сессии в марте 2019 года, содержится в ежегодных докладах Комитета за 1984–2019 годы, в которых кратко излагаются процедурные вопросы и вопросы существа, рассмотренные Комитетом, и принятые им решения. Полные тексты Соображений, принятых Комитетом, и его решений о признании сообщений неприемлемыми согласно Факультативному протоколу имеются в базе данных договорных органов.

32. За отчетный период Комитет рассмотрел следующие сообщения, в которых он обнаружил нарушения Пакта: *Исманов и Нажмутдинова против Таджикистана* (CCPR/C/126/D/2356/2014), *Назарлиев против Кыргызстана* (CCPR/C/126/D/2697/2015), *Букас против Беларуси* (CCPR/C/126/D/2315/2013), *А. Б. Х. против Дании* (CCPR/C/126/D/2603/2015), *Пхарака против Непала* (CCPR/C/126/D/2773/2016), *Кандель и Кандель против Непала* (CCPR/C/126/D/2560/2015), *Падилья Гарсия и др. против Мексики* (CCPR/C/126/D/2750/2016), *Оркин против Российской Федерации* (CCPR/C/126/D/2410/2014), *Кусайте против Литвы* (CCPR/C/126/D/2716/2016), *Портильо Касерес против Парагвая* (CCPR/C/126/D/2751/2016), *Сулейменова против Казахстана* (CCPR/C/126/D/2416/2014), *Уктешибаев против Казахстана* (CCPR/C/126/D/2420/2014), *Иванов против Беларуси* (CCPR/C/126/D/2655/2015), *Аден и Хассан против Дании* (CCPR/C/126/D/2531/2015 и Corr.1), *Р. М. и Ф. М. против Дании* (CCPR/C/126/D/2685/2015), *Агазаде против Азербайджана* (CCPR/C/126/D/2307/2013), *Сборнов против Российской Федерации* (CCPR/C/126/D/2699/2015), *Ягминас против Литвы* (CCPR/C/126/D/2670/2015 и Corr.1), *Журавлев против Беларуси* (CCPR/C/126/D/2495/2014), *Назаров и др. против Туркменистана* (CCPR/C/126/D/2302/2013), *Лопасов против Беларуси* (CCPR/C/126/D/2269/2013), *Торегожина против Казахстана* (CCPR/C/126/D/2311/2013), *Мирзаянов против Беларуси* (CCPR/C/126/D/2434/2014), *Геллер против Казахстана* (CCPR/C/126/D/2417/2014), *Некляев против Беларуси* (CCPR/C/126/D/2383/2014), *Инсенова против Казахстана* (CCPR/C/126/D/2542/2015-CCPR/C/126/D/2543/2015), *Вовченко против Российской Федерации* (CCPR/C/127/D/2446/2014), *Морено Самора и др. против Мексики* (CCPR/C/127/D/2760/2016), *Валдес Канту и Ривас Родригес против Мексики* (CCPR/C/127/D/2766/2016), *Мухортова против Казахстана* (CCPR/C/127/D/2920/2016), *К. А. против Швеции* (CCPR/C/127/D/3070/2017), *Стасайтис против Литвы* (CCPR/C/127/D/2719/2016 и Corr.1), *Садыков против Казахстана* (CCPR/C/127/D/2431/2014), *Калиев против Российской Федерации* (CCPR/C/127/D/2977/2017), *Стадерини и Де Лючия против Италии* (CCPR/C/127/D/2656/2015), *Жуковский против Беларуси* (CCPR/C/127/D/2724/2016), *Жуковский против Беларуси* (CCPR/C/127/D/2955/2017), *Жуковский против Беларуси* (CCPR/C/127/D/3067/2017), *Осмонов против Кыргызстана* (CCPR/C/128/D/2710/2015), *Халмаматов против Кыргызстана* (CCPR/C/128/D/2384/2014), *Кулиева против Таджикистана* (CCPR/C/128/D/2707/2015), *Лопес Мартинес и др. против Колумбии* (CCPR/C/128/D/3076/2017), *Тайсумов и др. против Российской Федерации* (CCPR/C/128/D/2339/2014), *Брюханов против Российской Федерации* (CCPR/C/128/D/2367/2014), *Таран против Украины* (CCPR/C/128/D/2368/2014), *Яковицкая против Беларуси* (CCPR/C/128/D/2789/2016), *Адилханов против Казахстана* (CCPR/C/128/D/2686/2015), *Талибеков против Казахстана* (CCPR/C/128/D/2687/2015), *Здрестов против Беларуси* (CCPR/C/128/D/2391/2014), *Чон Бом Бэ и др. против Республики Корея* (CCPR/C/128/D/2846/2016), *Дженеро против Италии* (CCPR/C/128/D/2979/2017), *Чергуит против Алжира* (CCPR/C/128/D/2828/2016), *Бенджаэль и Бенджаэль против Алжира* (CCPR/C/128/D/2893/2016), *Хабучи против Алжира* (CCPR/C/128/D/2819/2016), *Браих против Алжира* (CCPR/C/128/D/2924/2016) и *Суаине и Суаине против Алжира* (CCPR/C/128/D/3082/2017).

33. Комитет не обнаружил нарушений Пакта в следующих сообщениях: *Неанна и др. против Камеруна* (CCPR/C/126/D/2035/2011), *Фонджио и др. против Камеруна* (CCPR/C/126/D/2213/2012), *Мартин Посо против Испании* (CCPR/C/126/D/2541/2015), *Тейтиота против Новой Зеландии* (CCPR/C/127/D/2728/2016), *Д. Н. против Канады* (CCPR/C/127/D/2276/2013), *С. К. против Канады* (CCPR/C/127/D/2484/2014), *Худайбердиев против Кыргызстана* (CCPR/C/127/D/2522/2015), *Мора*

Карреро и Мора Карреро против Боливарианской Республики Венесуэла (CCPR/C/128/D/3018/2017), Ю. И. против Швеции (CCPR/C/128/D/3032/2017) и А. Е. против Швеции (CCPR/C/128/D/3300/2019).

34. Комитет постановил, что неприемлемыми являются следующие сообщения: *Е. К. против Дании (CCPR/C/126/D/2346/2014), С. А. и З. против Нидерландов (CCPR/C/126/D/2683/2015), И. А. против Литвы (CCPR/C/126/D/2989/2017), А. Л. против Италии (CCPR/C/126/D/2570/2015), В. К. против Российской Федерации (CCPR/C/126/D/2306/2013), С. Г. против Канады (CCPR/C/126/D/2454/2014 и Corrs.1 и 2), В. Д. против Сейшельских Островов (CCPR/C/126/D/2401/2014), Г. И. против Греции (CCPR/C/126/D/2582/2015), Х и др. против Греции (CCPR/C/126/D/2701/2015), Б. А. и др. против Австрии (CCPR/C/127/D/2956/2017), К. К. и др. против Российской Федерации (CCPR/C/127/D/2912/2016), С. Дж. против Канады (CCPR/C/127/D/2732/2016), Т. Д. Дж. против Дании (CCPR/C/127/D/2654/2015), М. С. против Нидерландов (CCPR/C/127/D/2739/2016), Э. Х. А. Л. против Колумбии (CCPR/C/127/D/2834/2016), З. Б. Е. против Испании (CCPR/C/127/D/3085/2017), М. Л. против Хорватии (CCPR/C/127/D/2505/2014), П. Л. и М. Л. против Эстонии (CCPR/C/127/D/2499/2014), С. Дж. против Республики Корея (CCPR/C/127/D/2725/2016), Моисеенко против Украины (CCPR/C/127/D/2717/2016), А. С. и др. против Албании (CCPR/C/127/D/2444/2014), А. К. и др. против Албании (CCPR/C/127/D/2438/2014), А. Н. против Российской Федерации (CCPR/C/127/D/2518/2014), Ж. Б. Н. К. против Швеции (CCPR/C/128/D/2984/2017), Д. А. М. против Швеции (CCPR/C/128/D/3012/2017), М. Б. против Канады (CCPR/C/128/D/2957/2017), Ч. К. и др. против Республики Корея (CCPR/C/128/D/2939/2017), М. З. против Узбекистана (CCPR/C/128/D/2689/2015), В. П. против Беларуси (CCPR/C/128/D/2057/2011), Е. Ф. против Франции (CCPR/C/128/D/3133/2018), М. И. против Российской Федерации (CCPR/C/128/D/2534/2015), Д. Г. и др. против Филиппин (CCPR/C/128/D/2568/2015), П. Э. Э. П. против Эстонии (CCPR/C/128/D/2682/2015), Б. П. и П. Б. против Нидерландов (CCPR/C/128/D/2974/2017), С. Х. против Финляндии (CCPR/C/128/D/2381/2014) и Ю. Ш. против Российской Федерации (CCPR/C/128/D/2815/2016).*

4. Решения, касающиеся методов работы для рассмотрения сообщений

35. На своей 127-й сессии Комитет принял руководящие принципы в отношении представлений третьих сторон (CCPR/C/160) в соответствии с правилом 96 своих правил процедуры.

5. Последующая деятельность в связи с Соображениями

36. В ходе отчетного периода Специальный докладчик по последующей деятельности в связи с Соображениями представил доклад на 128-й сессии.

37. На момент завершения 128-й сессии Комитет установил, что имело место нарушение Пакта в 1213 из 1577 Соображений, принятых с 1977 года. Комитет продолжил свою практику, которая была введена на его 109-й сессии и в соответствии с которой он включает в свои доклады о последующей деятельности в связи с Соображениями оценку ответов, полученных от государств-участников, или принятых ими мер; при оценке используются критерии, установленные в отношении процедуры последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями. На своей 118-й сессии Комитет постановил пересмотреть критерии оценки. На своей 121-й сессии, состоявшейся 9 ноября 2017 года, Комитет постановил продолжить пересмотр своей методологии и своей процедуры для контроля последующей деятельности в связи с Соображениями. Комитет вновь отмечает, что многие государства-участники не выполняют рекомендации, содержащиеся в его Соображениях, принятых в соответствии с Факультативным протоколом.

Ж. Замечания общего порядка в соответствии с пунктом 4 статьи 40 Пакта

38. На 124-й сессии Комитет постановил разработать новое замечание общего порядка, замечание № 37 о праве на мирные собрания (ст. 21) с учетом опыта, накопленного в ходе рассмотрения докладов государств-участников и индивидуальных сообщений, касающихся этого права. Комитет назначил г-на Хейнса Докладчиком по подготовке проекта замечания общего порядка и провел 20 марта 2019 года на своей 125-й сессии заседание, посвященное общей дискуссии, а также предложил национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества, научным кругам и международным организациям представить свои материалы. На своих 126-й и 127-й сессиях Комитет провел первое чтение проекта замечания общего порядка и предложил заинтересованным сторонам, включая государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения, научные круги и других специалистов, национальные правозащитные учреждения и неправительственные организации, представить свои отклики. В дополнение к полученным письменным материалам на своей 128-й сессии Комитет заслушал устные замечания государств-членов и других заинтересованных сторон и приступил ко второму чтению проекта.

К. Кадровые ресурсы и перевод официальных документов

39. В соответствии со статьей 36 Пакта Генеральный секретарь обязан предоставлять Комитету необходимый персонал и материальные средства для эффективного осуществления им своих функций. Комитет вновь выражает свою озабоченность в связи с нехваткой кадровых ресурсов и вновь подчеркивает важность выделения достаточных кадровых ресурсов для обслуживания его сессий, что включает в себя подготовку документов в соответствии с процедурой представления докладов и первым Факультативным протоколом. Комитет вновь подчеркивает, что без существенного усиления Группы по петициям, позволяющего ей в предстоящие годы подготавливать к рассмотрению Комитетом больше сообщений, чем в прошлом, способность Комитета уменьшить накопившийся объем ожидающих рассмотрения сообщений будет серьезно подорвана.

40. Комитет вновь выражает сожаление по поводу строгих ограничений по объему, налагаемых резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи на ключевые документы, такие как замечания общего порядка, правила процедуры и Соображения. Он также сожалеет об очевидной нехватке возможностей для перевода некоторых документов, поскольку отсутствие переводов продолжает негативно сказываться на работе Комитета.

Л. Освещение работы Комитета

41. На своей девяносто четвертой сессии Комитет принял документ о стратегическом подходе к общественным связям со средствами массовой информации (CCPR/C/94/3). Комитет продолжил разработку стратегии работы со СМИ, включающей проведение пресс-конференций в конце каждой сессии.

42. В ходе 126-й, 127-й и 128-й сессий УВКПЧ обеспечило полную веб-трансляцию открытых заседаний всех сессий Комитета, включая рассмотрение докладов всех государств-участников. Веб-трансляция доступна по следующей ссылке: <https://webtv.un.org>.

М. Представление ежегодного доклада Комитета Генеральной Ассамблее

43. В ходе 127-й сессии Председатель принял участие в интерактивном диалоге с Генеральной Ассамблеей в Нью-Йорке 14 октября 2019 года, в ходе которого он представил ежегодный доклад Комитета.

Н. Утверждение доклада

44. На своем 3723-м заседании 16 июля 2020 года Комитет рассмотрел проект своего шестьдесят второго ежегодного доклада, охватывающего его деятельность на 126-й, 127-й и 128-й сессиях, состоявшихся в 2019 и 2020 годах. Доклад с внесенными в него в ходе обсуждения поправками был утвержден единогласно. В своем решении 1985/105 от 8 февраля 1985 года Экономический и Социальный Совет уполномочил Генерального секретаря препровождать ежегодный доклад Комитета непосредственно Генеральной Ассамблее.

II. Методы работы Комитета в соответствии со статьей 40 Пакта и сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций

45. В настоящем разделе обобщаются и разъясняются изменения, внесенные за прошедший год Комитетом в свои методы работы в соответствии со статьей 40 Пакта.

A. Последние изменения и решения по процедурам

46. В ходе 126-й сессии Комитет постановил:

а) одобрить позиционный документ председателей договорных органов по правам человека относительно будущего системы договорных органов (A/74/256, приложение III), который они приняли на своем 31-м заседании, состоявшемся в 2019 году;

б) принять решения о дополнительных мерах по упрощению процедуры представления докладов и повышению предсказуемости, в том числе путем перехода на предсказуемый восьмилетний обзорный цикл с 2020 года (см. приложение II);

с) пересмотреть правило 73 своих правил процедуры.

47. На своей 128-й сессии Комитет принял внутренние руководящие принципы работы в отношении перечней вопросов и перечней вопросов, предваряющих представление докладов.

B. Связи с другими органами

48. На 126-й и 127-й сессиях Президиум провел совещание с членами Президиума Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и дополнительно обсудил вопрос о разработке совместного заявления по существу статьи 22 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьи 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. По случаю 100-летия Международной организации труда было опубликовано совместное заявление о свободе ассоциации, включая право создавать профсоюзы и вступать в них (E/C.12/66/5-CCPR/C/127/4). Члены Комитета также провели неофициальные встречи с членами Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин для обсуждения, среди прочего, вопроса о торговле женщинами и опыта обоих комитетов в решении этих вопросов.

49. На своей 127-й сессии Комитет посвятил одно заседание коллоквиуму с участием ряда судей Европейского суда по правам человека с целью обмена мнениями и опытом по общим вопросам, достижениям и проблемам в области прав человека. На нем была особо отмечена взаимодополняемость этих двух органов. Европейский суд регулярно опирается на решения Комитета по правам человека и наоборот. Европейский суд принимает к сведению замечания общего порядка Комитета по различным положениям Пакта и регулярно цитирует Соображения, принятые Комитетом.

50. Стремясь укрепить свои отношения с другими договорными органами и региональными правозащитными механизмами, Комитет назначил следующих координаторов: г-жу Кран — для Комитета против пыток и Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, г-на Хейнса — для Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, г-жу Брандс Кехрис — для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, г-на Сантуша Паиша — для Комитета по правам ребенка, Дункана Лаки Мухумуза — для Комитета по ликвидации расовой дискриминации, г-на Зюбери — для Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, г-на Фуруя — для Комитета по насильственным исчезновениям, г-на Балкана — для Комитета по правам инвалидов, г-жу Абдо Рочоль — для Межамериканской системы по правам человека, г-жу Тигруджу — для Европейского суда по правам человека и г-на Койта — для Африканской системы по правам человека.

III. Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьей 40 Пакта

A. Доклады, представленные Генеральному секретарю за период с 30 марта 2019 года по 16 июля 2020 года

51. В период с 30 марта 2019 года по 16 июля 2020 года Генеральному секретарю было представлено 16 докладов следующими государствами-участниками: Арменией (третий периодический доклад), Ботсваной (второй периодический доклад), Бразилией (третий периодический доклад), Германией (седьмой периодический доклад), Грузией (пятый периодический доклад), Египтом (четвертый периодический доклад), Замбией (четвертый периодический доклад), Израилем (пятый периодический доклад), Ираком (шестой периодический доклад), Ирландией (пятый периодический доклад), Камбоджей (третий периодический доклад), Катаром (первоначальный доклад), Кувейтом (четвертый периодический доклад), Кыргызстаном (третий периодический доклад), Лесото (второй периодический доклад), Люксембургом (четвертый периодический доклад), Никарагуа (четвертый периодический доклад), Панамой (четвертый периодический доклад), Перу (шестой периодический доклад), Российской Федерацией (восьмой периодический доклад), Тунисом (шестой периодический доклад), Туркменистаном (третий периодический доклад), Уругваем (шестой периодический доклад), Филиппинами (пятый периодический доклад), Финляндией (седьмой периодический доклад), Эфиопией (второй периодический доклад), Японией (седьмой периодический доклад), а также Гонконгом, Китай (четвертый периодический доклад) и Макао, Китай (второй периодический доклад).

B. Просроченные доклады и невыполнение государствами-участниками своих обязательств по статье 40

52. Комитет желает вновь заявить о том, что государства — участники Пакта обязаны своевременно представлять доклады, предусмотренные статьей 40 Пакта, с тем чтобы Комитет мог надлежащим образом выполнять свои функции в соответствии с этой статьей. К сожалению, со времени создания Комитета отмечаются серьезные задержки с представлением докладов. Комитет с обеспокоенностью

отмечает, что непредставление государствами докладов затрудняет выполнение им своих функций по наблюдению в соответствии со статьей 40 Пакта. Комитет вновь заявляет, что государства, просрочившие представление своих докладов, не выполняют свои обязательства по этой статье.

53. В течение отчетного периода Комитет продолжал свою практику проведения обзора положения в государствах-участниках, которые надолго просрочили представление своих докладов, без их докладов.

С. Периодичность докладов государств-участников, рассмотренных за отчетный период

54. В таблице ниже приводятся даты рассмотрения докладов государств-участников за отчетный период, а также установленные даты представления следующих докладов.

<i>Государство-участник</i>	<i>Дата рассмотрения</i>	<i>Дата представления следующего доклада</i>
Экваториальная Гвинея	июль 2019 года	июль 2025 года
Мавритания	июль 2019 года	июль 2025 года
Нидерланды	июль 2019 года	июль 2025 года
Нигерия	июль 2019 года	июль 2025 года
Парагвай	июль 2019 года	июль 2025 года
Таджикистан	июль 2019 года	июль 2025 года
Бельгия	октябрь 2019 года	октябрь 2026 года
Кабо-Верде	октябрь 2019 года	октябрь 2026 года
Чехия	октябрь 2019 года	октябрь 2026 года
Мексика	октябрь 2019 года	октябрь 2026 года
Сенегал	октябрь 2019 года	октябрь 2026 года
Центральноафриканская Республика	март 2020 года	март 2026 года
Доминика	март 2020 года	март 2027 года
Португалия	март 2020 года	март 2027 года
Тунис	март 2020 года	март 2027 года
Узбекистан	март 2020 года	март 2027 года

Приложение I

Члены Комитета по правам человека, 2019–2020 годы

<i>Имя</i>	<i>Страна гражданства^a</i>	<i>Срок полномочий истекает 31 декабря</i>
Танья Мария Абдо Рочоль	Парагвай	2020 года ^b
Яд Бен Ашур	Тунис	2022 года ^c
Илзе Брандс Кехрис	Латвия	2020 года ^{b, e}
Ариф Балкан	Гайана	2022 года ^c
Ахмед Амин Фатхалла	Египет	2020 года ^b
Фуруя Сюити	Япония	2022 года ^c
Кристоф Хейнс	Южная Африка	2020 года ^b
Бамариам Койта	Мавритания	2020 года ^b
Марсия В. Дж. Кран	Канада	2020 года ^b
Данкан Лаки Мухумуза	Уганда	2022 года ^c
Фотини Пазардзис	Греция	2022 года ^c
Эрнан Кесада Кабрера	Чили	2022 года ^c
Василька Санцин	Словения	2022 года ^c
Жозе Мануэл Сантуш Паиш	Португалия	2020 года ^b
Юваль Шани	Израиль	2020 года ^b
Элен Тигруджа	Франция	2022 года ^c
Андреас Циммерман	Германия	2020 года ^d
Гентиан Зюбери	Албания	2022 года ^c

Примечание: С информацией о нынешних и бывших членах Комитета можно ознакомиться по следующему адресу: www.ohchr.org/EN/HRBodies/CCPR/Pages/Membership.aspx.

^a В соответствии с пунктом 3 статьи 28 Международного пакта о гражданских и политических правах члены Комитета избираются и работают в личном качестве.

^b Член, избранный на 35-м совещании государств-участников, состоявшемся в Нью-Йорке 23 июня 2016 года.

^c Член, избранный на 36-м заседании государств-участников, состоявшемся в Нью-Йорке 14 июня 2018 года.

^d Член, избранный на 37-м заседании государств-участников вместо г-жи Зайберт-Фор. Его срок полномочий истекает 31 декабря 2020 года.

^e Член вышел в отставку 31 декабря 2019 года.

Приложение II

Решения о дополнительных мерах по упрощению процедуры представления докладов и повышению ее предсказуемости

1. Комитет ссылается на свое решение об упрощенной процедуре представления докладов (эта процедура предусматривает направление Комитетом перечня вопросов до представления государством-участником своего доклада), утвержденное на его 123-й сессии в июле 2018 года, в котором он принял упрощенную процедуру представления докладов в качестве постоянного элемента своих процедур, касающихся представления докладов, и призвал все государства-участники переключиться на эту процедуру. Комитет постановил также, что он постарается ограничить количество вопросов в каждом таком перечне, предваряющем представление доклада, 25 вопросами.

2. В целях дальнейшего осуществления резолюции [68/268](#) Генеральной Ассамблеи и в соответствии с решениями Комитета, содержащимися в его позиционном документе об обзоре этой резолюции в 2020 году, в том числе о предсказуемом обзорном цикле, который был принят на его 125-й сессии в марте 2019 года (см. резюме в приложении III), а также в соответствии с позиционным документом председателей договорных органов по правам человека относительно будущего системы договорных органов, который они приняли на своем 31-м совещании в 2019 году ([A/74/256](#), приложение III), Комитет принимает следующие решения:

a) в 2020 году Комитет перейдет на предсказуемый обзорный цикл в целях повышения предсказуемости представления докладов и обеспечения регулярной отчетности со стороны всех государств-участников в соответствии с резолюцией [68/268](#) Генеральной Ассамблеи. Предсказуемый обзорный цикл будет охватывать восьмилетний период, куда входят периоды представления докладов и конструктивный диалог с Комитетом. Секретариат в надлежащее время опубликует график обзоров, которые планируется проводить в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, на период 2020–2027 годов;

b) в отношении упрощенной процедуры представления докладов Комитет переключится с системы, когда он в каждом случае запрашивал согласие на нее государства-участника, к системе, когда такое согласие будет презюмироваться, если только не будет получено уведомление об ином. Секретариат соответствующим образом проинформирует об этом государства-участники и предложит тем из них, кто желает остаться в рамках стандартной процедуры отчетности, направить соответствующее уведомление в установленные сроки;

c) Комитет введет упрощенную процедуру отчетности для первоначальных докладов;

d) Комитет продолжит свои усилия по согласованию своих методов работы и подготавливаемых им перечней вопросов с методами работы и перечнями других договорных органов.

Приложение III

Краткое изложение позиционного документа Комитета относительно проведения в 2020 году обзора резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи об укреплении и повышении эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека

1. На своей 125-й сессии в марте 2019 года Комитет по правам человека рассмотрел позиционный документ, подготовленный Ювалем Шани, координатором Комитета по проведению в 2020 году обзора резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи об укреплении и повышении эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека, в качестве уникальной возможности подытожить прогресс, уже достигнутый системой с 2014 года, и принял рекомендации, направленные на реализацию этого позиционного документа. Ключевые положения документа были озвучены Председателем Комитета на 31-м совещании председателей договорных органов по правам человека в июне 2019 года.

2. Ниже излагаются ключевые положения этого позиционного документа, которые были доведены до сведения государств-участников и других заинтересованных сторон.

Общие вопросы

3. Комитет планирует принять новые меры, направленные на дальнейшее осуществление резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи. Ожидаемое воздействие этих мер было во многом усилено принятием позиционного документа председателей договорных органов по правам человека на их 31-м совещании в июне 2019 года (A/74/256, приложение III). Комитет с удовлетворением принимает к сведению неофициальный документ, распространенный Постоянным представительством Коста-Рики при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве и 44 другими государствами, в котором высказано много идей, совпадающих с видением председателей и позиций Комитета.

4. Позиционный документ Комитета основан на формуле финансирования, согласованной Генеральной Ассамблей в связи с ее резолюцией 68/268, с некоторыми незначительными коррективами.

Индивидуальные сообщения

5. Проблема большого объема ожидающих рассмотрения сообщений может быть решена при сохранении того количества недель для заседаний, которое предусмотрено существующей бюджетной формулой, если при этом будут выделены надлежащие ресурсы на кадровую поддержку. В ожидании выделения надлежащих ресурсов Комитет уже ввел в действие новые процедуры, включая рассмотрение сообщений в составе отдельных камер и ускоренное рассмотрение сообщений, в которых повторяется одно и то же содержание, с тем чтобы значительно увеличить количество ежегодно принимаемых Сообщений и решений (см. также раздел, озаглавленный «Потенциал договорных органов в области обзора», в позиционном документе председателей).

Упрощенное представление докладов

6. На своей 123-й сессии Комитет постановил принять упрощенную процедуру представления докладов (она предусматривает направление Комитетом перечня вопросов до представления доклада государством-участником) в качестве

постоянного элемента своих процедур и призвать все государства-участники переключиться на упрощенное представление докладов. Комитет постановил также, что он постарается ограничить количество вопросов в каждом таком перечне до представления доклада 25 вопросами. Комитет постановил ввести упрощенную процедуру отчетности также для первоначальных докладов и перейти с системы, когда он в каждом случае запрашивал согласие государства-участника на такую процедуру, к системе, когда такое согласие будет презюмироваться, если не получено уведомление об обратном, чтобы стимулировать переключение государств на упрощенную процедуру (см. также раздел, озаглавленный «Упрощенная процедура представления докладов», в позиционном документе председателей).

7. С учетом этих перемен рекомендуется немного скорректировать формулу финансирования, с тем чтобы покрыть дополнительное время на исследовательскую работу, требующееся секретариату для подготовки проектов перечней вопросов, которые не основаны на существующих докладах государств. Это особенно необходимо в случае государств, не представивших доклады. При этом необходимо иметь в виду, что дополнительные ассигнования, требующиеся на расширение секретариатской поддержки, со временем будут компенсированы за счет существенной экономии средств в связи с сокращением количества страниц и документов, требующих перевода на рабочие языки Комитета в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов. Таким образом, ожидается, что в долгосрочной перспективе эти меры не окажут воздействия на бюджет.

8. Комитет рекомендует, чтобы в будущем формула финансирования была привязана к количеству докладов государств-участников, фактически рассматриваемых Комитетом ежегодно, а не к количеству полученных докладов или ответов на перечни вопросов, с тем чтобы Комитет мог эффективно проводить обзор положения в государствах, не представивших свои доклады или пропустивших сроки для их представления.

Улучшение координации с другими договорными органами

9. В своей резолюции 68/268 Генеральная Ассамблея предложила договорным органам по правам человека продолжать работу по улучшению координации и предсказуемости процесса представления докладов. Комитет уже принял определенные меры с этой целью, в том числе приступил к проведению всеобъемлющего исследования по вопросу о составлении перечней вопросов, с тем чтобы уменьшить ненужное дублирование с работой других договорных органов. Он также разработал практику рассмотрения рекомендаций других договорных органов при формулировании своих собственных заключительных замечаний и замечаний общего порядка. Кроме того, вместе с Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам Комитет приступил к осуществлению экспериментального проекта по координации подготовки перечней вопросов для государств-участников, которые должны представить свои доклады обоим комитетам в одном и том же году, а также к проведению консультаций между членами Комитета, участвующими в подготовке заключительных замечаний по докладам государств-участников, которые будут рассматриваться двумя комитетам в близкие сроки. Комитет по правам человека рассчитывает на продолжение сотрудничества с Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и другими комитетам (см. также разделы, озаглавленные «Сокращение ненужного дублирования» и «Доклады» в позиционном документе председателей).

Предсказуемые обзорные циклы

10. В 2020 году Комитет планирует перейти на предсказуемый обзорный цикл в целях повышения предсказуемости представления и рассмотрения докладов и обеспечения регулярной отчетности со стороны всех государств-участников, в том числе тех государств, которые в настоящее время не представляют доклады или пропускают сроки их представления. Предсказуемый обзорный цикл в значительной

степени основывается на существующем потенциале Комитета и покрывается существующей формулой финансирования. На короткий переходный период может понадобиться некоторая дополнительная секретариатская поддержка для содействия переходу к предсказуемому обзорному циклу (см. раздел, озаглавленный «Сроки проведения обзоров», в позиционном документе председателей).

11. Комитет удовлетворен тем, что председатели поддерживают необходимость перехода договорных органов на предсказуемый обзорный цикл. Это расширит возможности договорных органов по координации своих перечней вопросов до представления и рассмотрения докладов государств-участников, приведет к более рациональному распределению ложающегося на государства бремени отчетности и будет способствовать более эффективному разделению труда в рамках всей системы договорных органов в целом (см. раздел, озаглавленный «Отчетный период», в позиционном документе председателей).

12. Предсказуемый обзорный цикл Комитета по правам человека будет построен вокруг пятилетнего процесса обзора с перерывом в три года между завершением одного обзора и началом следующего (общая продолжительность цикла составит в результате восемь лет). В таблице 1 ниже показан обзорный процесс для государств-участников, следующих упрощенной процедуре представления докладов. В таблице 2 ниже показан обзорный процесс для государств, следующих стандартной процедуре представления докладов. В соответствии с предсказуемым обзорным циклом все государства-участники будут поделены на восемь групп по 21 или 22 государства в каждой, и пятилетний процесс отчетности начнется для каждой группы в разные годы. Следует отметить, что в течение трехлетнего перерыва между процессами обзора положение в соответствующих государствах-участниках с очень большой вероятностью будет рассматриваться другими договорными органами, а также региональными органами и по линии универсального периодического обзора. В случае новых ратификаций новые государства-участники будут постепенно подключаться к предсказуемому обзорному циклу с соответствующей корректировкой целевого показателя количества государств-участников, проходящих обзор в течение года.

13. Последующие меры в связи с заключительными замечаниями считаются частью процесса отчетности и важной составляющей, позволяющей Комитету перейти на восьмилетний обзорный цикл и, соответственно, облегчить бремя отчетности для государств, не подрывая при этом мониторинг неотложных проблем, связанных с осуществлением. Комитет считает, что работа секретариата, связанная с подготовкой проектов докладов о последующей деятельности, должна быть учтена и профинансирована, а также включена в формулу финансирования после 2020 года (см. также раздел, озаглавленный «Процедура последующей деятельности», в позиционном документе председателей).

Другие новаторские меры

14. Комитет приветствует другие идеи, высказанные председателями договорных органов, отдельными членами договорных органов, государствами и другими заинтересованными сторонами, которые направлены на дальнейшее повышение эффективности осуществления Пакта. Это может включать в себя проведение обзоров на местах, диалоги с государствами-участниками по их докладам на региональном уровне и кластерные обзоры при условии, если они могут осуществляться таким образом, чтобы не препятствовать финансированию основной деятельности договорных органов (см. также разделы «Потенциал договорных органов в области обзора» и «Обзоры в регионе» в позиционном документе председателей).

Рекомендации, принятые Комитетом на его 125-й сессии

15. Комитет постановил, в зависимости от оценки финансовых последствий этого решения и получения необходимой кадровой поддержки, перейти в 2020 году на предсказуемый обзорный цикл на основе упрощенной процедуры представления

докладов (включая использование упрощенной процедуры отчетности для первоначальных докладов и переход на систему презюмируемого согласия на упрощенную процедуру представления докладов при отсутствии уведомления об обратном).

16. Секретариат при содействии Комитета должен принять надлежащие меры для обеспечения необходимого финансирования или укомплектования штатов в связи с переходом Комитета к предсказуемому обзорному циклу.

Таблица 1

Процесс обзора для государств-участников, следующих упрощенной процедуре представления докладов

<i>Год 1</i>	<i>Год 2</i>	<i>Год 3</i>	<i>Год 4</i>	<i>Год 5</i>
Перечень вопросов, предваряющий представление доклада	Ответы на перечень вопросов, предваряющий представление доклада	Периодический обзор (если это необходимо, при отсутствии ответов)		Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

Таблица 2

Процесс обзора для государств-участников, следующих стандартной процедуре представления докладов

<i>Год 1</i>	<i>Год 2</i>	<i>Год 3</i>	<i>Год 4</i>	<i>Год 5</i>
Периодический доклад	Перечень вопросов и ответы на перечень вопросов	Периодический обзор (если это необходимо, при отсутствии доклада и/или ответов на перечень вопросов)		Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

Предсказуемый календарь обзоров

С предсказуемым восьмилетним календарем обзоров можно ознакомиться на веб-странице Комитета по адресу <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CCPR/Pages/PredictableReviewCycle.aspx>.