



Организация Объединенных Наций

Доклад Комитета против ПЫТОК

**Шестьдесят девятая сессия
(13 июля 2020 года)**

**Семидесятая сессия
(26–28 апреля 2021 года)**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят шестая сессия
Дополнение № 44**



Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят шестая сессия
Дополнение № 44

Доклад Комитета против пыток

Шестьдесят девятая сессия
(13 июля 2020 года)

Семидесятая сессия
(26–28 апреля 2021 года)



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2021 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на документ Организации Объединенных Наций.

Резюме

Настоящий годовой доклад охватывает период с 16 мая 2020 года по 28 апреля 2021 года, в течение которого Комитет против пыток провел свои шестьдесят девятую и семьдесятую сессии в режиме онлайн, в специальном формате, и осуществлял другую деятельность в режиме онлайн из-за ситуации, связанной с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). По состоянию на 28 апреля 2021 года насчитывалось 171 государство — участник Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В течение рассматриваемого периода из-за ситуации с COVID-19 Комитет отложил рассмотрение докладов Бельгии, Боливии (Многонационального Государства), Государства Палестина, Кыргызстана, Литвы, Сербии, Украины и Швеции и страновой ситуации Нигерии, которое было запланировано на 2020 год, и докладов Исландии, Кении, Кубы, Объединенных Арабских Эмиратов, Уругвая и Черногории, запланированных на семьдесятую сессию.

Комитет выражает глубокое сожаление по поводу того, что некоторые государства-участники не выполняют свои обязательства по представлению докладов в соответствии со статьей 19 Конвенции. На момент представления доклада насчитывалось 28 государств-участников с просроченными первоначальными докладами и 40 государств-участников с просроченными периодическими докладами (см. главу II).

В течение отчетного периода продолжалась доработка процедуры Комитета по последующим мерам в связи с заключительными замечаниями (см. главу IV). Комитет выражает свою признательность тем государствам-участникам, которые представили Докладчику своевременную и подробную информацию о последующей деятельности в соответствии со статьей 19.

В течение отчетного периода Комитет продолжал следовать процедуре, предусмотренной в статье 20 (см. главу V).

В соответствии со статьей 22 Конвенции Комитет объявил неприемлемыми 4 сообщения, прекратил рассмотрение 34 сообщений и отложил рассмотрение 1 сообщения (см. главу VI). Со времени вступления Конвенции в силу было зарегистрировано в общей сложности 1068 жалоб, касающихся 42 государств-участников, включая 66 жалоб за период после подготовки предыдущего доклада.

Объем работы Комитета по статье 22 остается значительным, о чем свидетельствует большое количество жалоб, зарегистрированных за отчетный период, и еще больше увеличился в связи с пандемией COVID-19 и ее последствиями для работы Комитета. По состоянию на 28 апреля 2021 года на рассмотрении находилось 219 жалоб (см. главу VI).

Комитет вновь отмечает, что некоторые государства не выполнили решения, принятые по жалобам. Комитет продолжал добиваться обеспечения выполнения своих решений через своего Докладчика по последующей деятельности в связи с решениями, принятыми в соответствии со статьей 22 (см. главу VI).

Кроме того, особое внимание Комитет уделял вопросу о репрессиях (см. главу I).

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные и другие вопросы	1
A. Государства — участники Конвенции	1
B. Сессии и повестки дня Комитета	1
C. Членский состав, должностные лица и мандаты	1
D. Устный доклад Председателя Генеральной Ассамблеи	2
E. Деятельность Комитета в связи с Факультативным протоколом к Конвенции	2
F. Совместное заявление по случаю Международного дня Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток и сотрудничество с Советом попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток	2
G. Участие неправительственных организаций	3
H. Участие национальных правозащитных учреждений и национальных превентивных механизмов	3
I. Докладчик по вопросу о репрессиях	3
J. Процесс укрепления договорных органов	4
K. Участие членов Комитета в работе других совещаний	4
II. Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьей 19 Конвенции	5
A. Упрощенная процедура представления докладов	5
B. Напоминания в отношении просроченных первоначальных и периодических докладов	6
C. Рассмотрение мер, принятых государством-участником в отсутствие доклада	7
III. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 19 Конвенции	8
IV. Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями по докладам государств-участников	8
V. Деятельность Комитета в соответствии со статьей 20 Конвенции	10
VI. Рассмотрение жалоб в соответствии со статьей 22 Конвенции	10
A. Введение	10
B. Временные меры защиты	11
C. Ход работы	11
D. Последующая деятельность	12
VII. Совещания Комитета в 2021 году	12
VIII. Утверждение годового доклада Комитета о его работе	12
Приложение	
Членский состав, должностные лица и мандаты	13

I. Организационные и другие вопросы

A. Государства — участники Конвенции

1. По состоянию на 28 апреля 2021 года, дату закрытия семидесятой сессии Комитета против пыток, участниками Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания было 171 государство.
2. После утверждения предыдущего годового доклада Комитета (A/75/44) к Конвенции присоединились Оман и Сент-Китс и Невис соответственно 9 июня и 21 сентября 2020 года. Комитет призывает все государства, которые еще не ратифицировали Конвенцию, сделать это и призывает те государства, которые уже являются ее участниками, принять все процедуры Конвенции, с тем чтобы Комитет мог выполнять все аспекты своего мандата.
3. Вся информация о состоянии договора, включая заявления по статьям 20, 21 и 22, а также оговорки и возражения, сделанные государствами-участниками в отношении Конвенции, размещена на сайте, URL: <http://treaties.un.org>.

B. Сессии и повестки дня Комитета

4. После утверждения своего предыдущего годового доклада Комитет провел свои шестьдесят девятую и семидесятую сессии в режиме онлайн, в специальном формате, и осуществлял другую деятельность в режиме онлайн из-за ситуации, связанной с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Шестьдесят девятая сессия (1823-е заседание) проводилась в понедельник, 13 июля 2020 года, с 13 ч 00 мин до 14 ч 55 мин, а семидесятая сессия (1824–1826-е заседания) — 26–28 апреля 2021 года, при этом каждое заседание проводилось с 12 ч 30 мин до 14 ч 30 мин.
5. Повестки дня шестьдесят девятой и семидесятой сессий содержатся в документах CAT/C/69/1/Rev.1 и CAT/C/70/1.
6. Отчет о ходе обсуждений и решениях Комитета, принятых на состоявшихся сессиях, содержится в соответствующих кратких отчетах об открытых заседаниях (CAT/C/SR.1823, CAT/C/SR.1824 и CAT/C/SR.1826/Add.1).

C. Членский состав, должностные лица и мандаты

7. Список членов и должностных лиц с указанием сроков их полномочий приводится в приложении. Из-за переноса сроков проведения шестьдесят девятой сессии три новых члена Комитета не смогли сделать торжественное заявление в Комитете открытого состава, с тем чтобы они могли приступить к исполнению своих обязанностей, как того требует правило 14 правил процедуры Комитета. Ввиду исключительных обстоятельств, вызванных глобальной пандемией COVID-19, сохранявшихся ограничений на поездки и связанной с этим невозможности проведения очных сессий комитетов в Женеве в 2020 году Комитет постановил, что новые члены должны будут сдать в секретариат подписанные торжественные заявления, а секретариат разместит их на веб-странице Комитета. О депонировании заявлений было объявлено в ходе открытой онлайн-сессии, состоявшейся в понедельник, 13 июля 2020 года. На следующей очной сессии три новых члена устно подтвердят свою присягу.
8. Как предусмотрено правилом 12, Председатель, члены Бюро и докладчики могут продолжать выполнять возложенные на них обязанности до дня, предшествующего первому заседанию Комитета в составе его новых членов, на котором он избирает своих должностных лиц. Ввиду исключительных обстоятельств, обусловленных глобальной пандемией COVID-19, и в свете правил 12 и 14

Председатель, члены Бюро и докладчики будут продолжать выполнять возложенные на них обязанности до дня, предшествующего первому заседанию Комитета на следующей очной сессии. 18 марта 2021 года в связи с новыми профессиональными обязанностями из состава Комитета вышел Йенс Модвиг. С тех пор обязанности Председателя Комитета исполняет Клод Эллер. В соответствии с положениями пункта 6 статьи 17 Конвенции назначение датского члена Комитета будет считаться утвержденным, если половина или более государств-участников не ответили отрицательно в течение шести недель с даты уведомления Данией о выдвижении своего кандидата, т. е. до 30 апреля 2021 года.

D. Устный доклад Председателя Генеральной Ассамблеи

9. В соответствии с резолюцией 74/143 Генеральной Ассамблеи 15 октября 2020 года тогдашний Председатель Комитета г-н Модвиг представил доклад Комитета (A/75/44) Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии и провел интерактивный диалог с Ассамблеей. Из-за ситуации, связанной с COVID-19, презентация доклада и интерактивный диалог проходили в виртуальном режиме¹.

E. Деятельность Комитета в связи с Факультативным протоколом к Конвенции

10. По состоянию на 28 апреля 2021 года насчитывалось 90 государств — участников Факультативного протокола к Конвенции². В соответствии с требованиями Факультативного протокола и с учетом пандемии COVID-19 и непроведения сессий *in situ* 12 ноября 2020 года было проведено совместное онлайн-заседание с участием Председателя Комитета и членов Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. На совместном заседании члены обоих договорных органов обменялись мнениями о влиянии пандемии COVID-19 на их соответствующую работу и о последствиях процесса укрепления договорных органов для совместной работы Комитета и Подкомитета, в частности в отношении координации страновых обзоров и посещений.

11. Предусмотренное Факультативным протоколом регулярное совещание с участием членов Комитета и Председателя Подкомитета для представления Комитету четырнадцатого открытого годового доклада Подкомитета (CAT/C/70/2) состояться не могло.

F. Совместное заявление по случаю Международного дня Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток и сотрудничество с Советом попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток

12. Комитет принял совместное заявление с Подкомитетом по предупреждению пыток, Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания и Советом попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток, которое планировалось опубликовать 26 июня 2020 года в Международный день Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток³. Кроме того, механизмы Организации Объединенных Наций по борьбе с пытками приняли участие в вебинаре «Борьба с пытками и жестоким обращением во времена COVID-19: свидетельства с места событий», организованном по случаю проведения этого Дня УВКПЧ и Ассоциацией по предотвращению пыток.

¹ См. веб-страницу Комитета, размещенную на сайте Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), URL: www.ohchr.org/.

² См. URL: <http://treaties.un.org>.

³ См. URL: www.ohchr.org/EN/Issues/Torture/UNVFT/Pages/Torture-related-events.aspx.

Г. Участие неправительственных организаций

13. Комитет давно признает работу неправительственных организаций (НПО) и имеет устоявшуюся практику проведения с ними закрытых встреч в день, непосредственно предшествующий рассмотрению каждого доклада государства-участника, представляемого в соответствии со статьей 19 Конвенции. Комитет выражает признательность этим организациям за их участие в заседаниях и особенно высоко оценивает участие национальных НПО, которые напрямую представляют последнюю информацию как в устной, так и в письменной форме. Комитет выражает особую признательность Всемирной организации против пыток за ту огромную роль, которую она играет, начиная с пятидесят второй сессии Комитета, в координации представляемых НПО материалов в отношении работы Комитета. В ходе шестьдесят девятой сессии Всемирная организация против пыток от имени НПО, а также Кенийская секция Международной комиссии юристов выступили с заявлением об актуальности работы Комитета в контексте ситуации с COVID-19 и связанных с ней проблем. 28 января 2021 года Всемирная организация против пыток провела для Комитета против пыток закрытый вебинар на тему не связанного с лишением свободы применения силы, приравняемого к пыткам и другим видам жестокого обращения, с участием Подкомитета, Специального докладчика по пыткам, а также некоторых постоянных представительств и НПО. С докладом о не связанном с лишением свободы применении силы выступил г-н Эллер. В ходе семидесятой сессии Комитет провел в режиме онлайн закрытую встречу с коалицией НПО для обсуждения деятельности в режиме онлайн и связанных с этим проблем и достижений.

Н. Участие национальных правозащитных учреждений и национальных превентивных механизмов

14. Кроме того, Комитет высоко оценивает работу национальных правозащитных учреждений и национальных превентивных механизмов, созданных государствами-участниками в соответствии с положениями Факультативного протокола. Начиная с пятидесят пятой сессии эти учреждения и механизмы имеют возможность встречаться с членами Комитета на закрытом пленарном заседании. Комитет выражает признательность за устную и письменную информацию, которую он получает от этих органов, и надеется, что он и впредь будет иметь возможность извлекать пользу из этой информации, которая позволяет ему лучше понимать рассматриваемые им проблемы.

И. Докладчик по вопросу о репрессиях

15. На своей сорок девятой сессии Комитет постановил учредить механизм по предупреждению, мониторингу и осуществлению последующей деятельности в связи со случаями применения репрессий против организаций гражданского общества, правозащитников, потерпевших и свидетелей после их обращения за помощью к системе договорных органов. Впоследствии он назначил докладчика по вопросу о репрессиях согласно статье 19 и докладчика по вопросу о репрессиях согласно статьям 20 и 22. На своей пятьдесят пятой сессии Комитет утвердил руководящие принципы по приему и обработке утверждений о применении репрессий в отношении частных лиц и организаций, сотрудничающих с Комитетом на основании статей 13, 19, 20 и 22 Конвенции (CAT/C/55/2). Утверждение этих руководящих принципов означает четкое признание ценности Руководящих принципов по борьбе с запугиванием и репрессиями (Руководящие принципы Сан-Хосе).

16. На своей шестьдесят третьей сессии Комитет назначил г-жу Ану Раку докладчиком по вопросу о репрессиях согласно статьям 19, 20 и 22. С информацией о мерах, принятых докладчиками в ходе отчетного периода, можно ознакомиться на веб-странице Комитета.

Ж. Процесс укрепления договорных органов

17. Комитет продолжал активно участвовать в проводимом Генеральной Ассамблеей в 2020 году обзоре системы договорных органов по правам человека, в том числе путем внесения существенного вклада в работу сокоординаторов обзора⁴. В контексте перечней вопросов до представления докладов Комитет начал осуществлять на экспериментальной основе конкретные меры, которые он принял на своей шестьдесят восьмой сессии для обеспечения того, чтобы диалоги с государствами-участниками и рекомендации для них были более целенаправленными и скоординированными с обзорами других договорных органов (A/75/44, приложение III).

18. В течение отчетного периода для решения проблем, общих для большинства договорных органов, таких как накопившиеся индивидуальные жалобы, непредставление и несвоевременное представление докладов многими государствами, гармонизация методов работы и последствия пандемии COVID-19, Комитет активно участвовал во встречах председателей договорных органов по правам человека и неофициальной рабочей группы по COVID-19. От имени Комитета Эрдоган Ишкан присутствовал на всех заседаниях неофициальной рабочей группы. Председатель Комитета, г-н Ишкан и Диего Родригес-Пинсон присутствовали 2 и 3 декабря 2020 года на заседании этой рабочей группы, посвященном методам работы, которое проводилось при содействии Женевской академии международного гуманитарного права и прав человека.

К. Участие членов Комитета в работе других совещаний

19. В течение рассматриваемого периода члены Комитета приняли участие в нескольких мероприятиях, в частности:

а) г-н Родригес-Пинсон выступил с виртуальной презентацией на мероприятии, посвященном Международному дню Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток, организованном Исполнительной комиссией по поддержке жертв Мексики 26 июня 2020 года;

б) г-н Родригес-Пинсон принял участие в онлайн-дискуссии о проблемах, связанных с привлечением внимания к пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, их регистрацией и осуждением, которая была организована национальным превентивным механизмом Аргентины 15 октября 2020 года;

в) г-н Эллер принял участие в организованном Женевской академией международного гуманитарного права и прав человека онлайн-семинаре по международному гуманитарному праву и договорным органам Организации Объединенных Наций, который состоялся 17, 19 и 23 ноября 2020 года;

г) г-н Модвиг принял участие в организованном Инициативой в поддержку Конвенции против пыток техническом онлайн-семинаре для стран Карибского Содружества по обмену опытом ратификации Конвенции против пыток, законодательной реформы в этой области и отчетности по Конвенции против пыток, который прошел с 1 по 3 декабря 2020 года;

д) г-н Родригес-Пинсон принял участие в качестве докладчика в организованном Сетью НПО по договорным органам (ТВ-Net), Правовой инициативой открытого общества, Международной службой по правам человека и организацией «Международная амнистия» вебинаре для судебных юристов по процедурам индивидуальных сообщений договорных органов, который состоялся 4 декабря 2020 года;

⁴ О прошлом участии Комитета в процессе укрепления договорных органов см. A/75/44, п. 18.

f) г-жа Бельмир выступила с презентацией о Конвенции против пыток и ее последствиях в ходе программы по наращиванию потенциала в области прав человека для судей, проведенной властями Марокко в середине декабря 2020 года;

g) г-н Родригес-Пинсон принял участие в режиме онлайн в организованном Карибским центром по правам человека в Тринидаде и Тобаго диалоге по вопросам содержания иммигрантов под стражей, который состоялся 10 февраля 2021 года;

h) г-н Модвиг совместно с организацией «Достоинство» — Институт против пыток» организовал и провел вебинар по мониторингу состояния здоровья лиц в местах лишения свободы, который состоялся 13 января 2021 года;

i) г-н Эллер принял участие в организованном УВКПЧ для правительства Белиза онлайн-семинаре по укреплению потенциала в области представления докладов в рамках упрощенной процедуры отчетности, который состоялся 3 и 4 февраля 2021 года;

j) г-н Родригес-Пинсон принял участие в организованной Всемирной организацией против пыток и проектом «Правосудие в Пакистане» виртуальной дискуссии на тему «Криминализация пыток в Пакистане: необходимость эффективной правовой базы», которая состоялась 15 марта 2021 года;

k) г-жа Раку приняла участие в организованном Всемирной организацией против пыток в рамках глобальной недели против пыток вебинаре на тему «Защита женщин от пыток: Конвенция Организации Объединенных Наций против пыток через гендерную призму», который проходил с 22 по 25 марта 2021 года;

l) г-н Лю Хуавэнь принял участие в качестве докладчика в Азиатско-Тихоокеанском коллегиальном вебинаре по влиянию COVID-19 на психическое здоровье, который состоялся 31 марта 2021 года. Это была первая региональная встреча в контексте серии вебинаров, совместно организованных неофициальной рабочей группой по COVID-19, Сектором договоров по правам человека (программа по наращиванию потенциала) и соответствующими региональными отделениями УВКПЧ.

II. Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьей 19 Конвенции

20. В период с 16 мая 2020 года по 28 апреля 2021 года в соответствии со статьей 19 Конвенции Генеральному секретарю было представлено 15 докладов государств-участников⁵. Вторые периодические доклады представили Бразилия, Таиланд и Уганда. Третьи периодические отчеты были представлены Бурунди, Гондурасом и Туркменистаном. Четвертые периодические доклады были представлены Иорданией, Кувейтом и Северной Македонией. Пятые периодические доклады были представлены Арменией и Турцией. Шестой периодический доклад был представлен Израилем. Седьмой периодический доклад был представлен Монако. Восьмые периодические доклады были представлены Финляндией и Эквадором.

21. По состоянию на 28 апреля 2021 года Комитет получил в общей сложности 483 доклада и рассмотрел 436 докладов; было 28 государств-участников с просроченными первоначальными докладами и 40 государств-участников с просроченными периодическими докладами.

A. Упрощенная процедура представления докладов

22. Комитет приветствует тот факт, что большое число государств-участников согласилось с этой упрощенной процедурой представления докладов, которая заключается в подготовке и принятии перечня вопросов, сопровождаемых

⁵ Восьмой периодический доклад Франции (CAT/C/FRA/8), представленный 15 мая 2020 года, не был отражен в предыдущем докладе.

государствам-участникам до представления ими соответствующих периодических докладов (так называемый перечень вопросов до представления докладов). Эта процедура имеет целью оказание содействия государствам-участникам в выполнении их обязательств по представлению докладов, поскольку она расширяет сотрудничество между Комитетом и государствами-участниками (A/66/44, пп. 28–35). Хотя Комитет понимает, что принятие с 2007 года перечней вопросов до представления докладов способствует выполнению государствами-участниками их обязательств по представлению докладов, он, тем не менее, хотел бы подчеркнуть, что процедура подготовки перечней вопросов до представления докладов существенно увеличила рабочую нагрузку Комитета, поскольку их подготовка требует больше усилий, чем традиционные перечни вопросов, подготавливаемые после представления докладов государств-участников. Это особенно ощутимо в комитете с таким небольшим членским составом.

23. Хотя запланированная на ноябрь 2020 года сессия была отложена, Комитет в межсессионный период принял перечни вопросов до представления докладов в отношении государств-участников, которые приняли предложение представить свой следующий доклад, подлежащий представлению в 2021 году, в соответствии с этой процедурой: Болгарии (CAT/C/BGR/QPR/7), Боснии и Герцеговины (CAT/C/BIH/QPR/7), Италии (CAT/C/ITA/QPR/7), Камеруна (CAT/C/CMR/QPR/6), Маврикия (CAT/C/MUS/QPR/5) и Республики Молдова (CAT/C/MDA/QPR/4). Эти перечни вопросов до представления докладов были препровождены соответствующим государствам-участникам. Он также утвердил перечень вопросов до представления доклада в отношении одного государства-участника — Ботсваны (CAT/C/BWA/QPR/1), которое согласилось на упрощенную процедуру представления просроченных первоначальных докладов.

24. На своей семидесятой сессии Комитет утвердил перечни вопросов до представления докладов в отношении государств-участников, которые приняли предложение представить свой следующий доклад, подлежащий представлению в 2022 году, в соответствии с этой процедурой: Беларуси (CAT/C/BLR/QPR/6), Катара (CAT/C/QAT/QPR/4), Норвегии (CAT/C/NOR/QPR/9), Российской Федерации (CAT/C/RUS/QPR/7), Сенегала (CAT/C/SEN/QPR/5), Чехии (CAT/C/CZE/QPR/7) и Чили (CAT/C/CHL/QPR/7).

25. По мнению Комитета, тот факт, что лишь 4 из 137 государств-участников, которые находятся на стадии представления периодических докладов, отказались представлять доклады в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов, свидетельствует об успехе этой процедуры; Из 133 других государств-участников 100 прямо согласились представлять доклады в соответствии с ней, а остальные 33 еще не ответили или не получили приглашения представлять доклады в соответствии с ней. Кроме того, тот факт, что другие договорные органы также приняли эту процедуру, свидетельствует о ее несомненной ценности для системы представления докладов. С 2016 года ряду государств с давно просроченными первоначальными докладами была предложена упрощенная процедура представления докладов.

26. Обновленная информация, касающаяся этой процедуры, размещена на специальной веб-странице⁶.

В. Напоминания в отношении просроченных первоначальных и периодических докладов

27. На своей пятьдесят третьей сессии Комитет постановил направить напоминания всем государствам-участникам, первоначальные доклады которых были просрочены, и всем государствам-участникам, периодические доклады которых были просрочены на четыре и более лет.

⁶ См. URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/CAT/Pages/ReportingProcedures.aspx.

28. Комитет обратил внимание этих государств-участников на то, что задержки с представлением докладов серьезно затрудняют осуществление Конвенции в государствах-участниках и способность Комитета выполнять свою функцию по контролю за этим осуществлением. Комитет запросил информацию о мерах, принимаемых этими государствами-участниками по выполнению своих обязательств по представлению докладов, и о любых препятствиях, с которыми они могут в этой связи сталкиваться. Он также проинформировал их о том, что в соответствии с правилом 67 его правил процедуры Комитет может провести рассмотрение осуществления Конвенции в государстве-участнике в отсутствие доклада и что рассмотрение будет проводиться на основе имеющейся в распоряжении Комитета информации, в том числе информации, полученной из внешних по отношению к Организации Объединенных Наций источников. В своих годовых докладах Комитет также напоминает государствам-участникам об их обязательствах по представлению докладов в соответствии с Конвенцией. На своей шестьдесят третьей сессии Комитет провел совещание с представителями государств с давно просроченными первоначальными докладами с целью получения от них информации о проблемах, с которыми они столкнулись при подготовке первоначальных докладов, и о соответствующих потребностях. Комитет вновь подтверждает поддержку Инициативы в поддержку Конвенции против пыток, в рамках которой предпринимаются активные усилия по обеспечению всеобщей ратификации Конвенции и ее полного осуществления, в том числе выполнения государствами своих обязательств по представлению докладов. В ходе шестьдесят девятой сессии представитель Инициативы в поддержку Конвенции против пыток выступил с заявлением об особой актуальности работы Комитета в контексте пандемии COVID-19 и представил обзор соответствующих проблем и мероприятий в рамках Инициативы.

С. Рассмотрение мер, принятых государством-участником в отсутствие доклада

29. Комитет продолжал принимать меры в отношении государств-участников, первоначальные доклады которых давно просрочены, в соответствии с принятым на его пятьдесят второй сессии решением об этом (A/69/44, п. 46). Комитет следует своей устоявшейся практике направления государствам-участникам конкретных напоминаний, с тем чтобы напомнить им о необходимости представить свои давно просроченные первоначальные доклады и предложить им упрощенную процедуру представления докладов. Если они не согласятся на упрощенную процедуру представления докладов или если первоначальные доклады не будут получены в соответствии с правилом 67 его правил процедуры, Комитет проведет на одной из будущих сессий рассмотрение положения в стране в отсутствие доклада. По состоянию на 28 апреля 2021 года 13 государствам с давно просроченными первоначальными докладами (Антигуа и Барбуда, Бангладеш, Ботсвана, Доминиканская Республика, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Лесото, Малави, Мали, Нигер, Нигерия, Сейшельские Острова и Сомали)⁷ была предложена упрощенная процедура представления докладов, и Комитет рассмотрел положение в двух из этих государств (Антигуа и Барбуда и Кабо-Верде) в отсутствие доклада (A/74/44, п. 33). Бангладеш, Малави, Нигер, Сейшельские острова и Сомали представили свои первоначальные доклады.

30. На своей шестьдесят восьмой сессии Комитет постановил рассмотреть положение в Нигерии в отсутствие ее первоначального доклада на ноябрьской сессии 2020 года; из-за пандемии COVID-19 его рассмотрение было отложено.

⁷ A/69/44, п. 46; A/70/44, п. 40; A/71/44, п. 35; A/72/44, п. 34; A/73/44, п. 34; A/74/44, п. 33; и A/75/44, пп. 32–35.

III. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 19 Конвенции

31. Из-за пандемии COVID-19 и невозможности проведения очных сессий рассмотрение докладов и одной страновой ситуации, первоначально запланированное на 2020 год — Бельгии (CAT/C/BEL/4), Боливии (Многонациональное Государство) (CAT/C/BOL/3), Государства Палестина (CAT/C/PSE/1), Кыргызстана (CAT/C/KGZ/3), Литвы (CAT/C/LTU/4), Сербии (CAT/C/SRB/3), Украины (CAT/C/UKR/7), Швеции (CAT/C/SWE/8), и страновой ситуации в Нигерии — было перенесено на 2021 год. Доклады Исландии (CAT/C/ISL/4), Кении (CAT/C/KEN/3), Кубы (CAT/C/CUB/3), Объединенных Арабских Эмиратов (CAT/C/ARE/1), Уругвая (CAT/C/URY/4), Черногории (CAT/C/MNE/3), первоначально запланированные на семидесятую сессию, не были рассмотрены в отчетный период из-за ситуации с COVID-19. Доклады доступны в Системе официальных документов Организации Объединенных Наций⁸.

IV. Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями по докладам государств-участников

32. На своей тридцатой сессии в мае 2003 года Комитет разработал процедуру, предусматривающую последующие действия после принятия заключительных замечаний по докладам государств-участников в соответствии со статьей 19 Конвенции (A/58/44, п. 12). В каждом из своих последующих годовых докладов Комитет представлял соответствующие сведения, уделяя особое внимание опыту в деле получения информации о последующей деятельности, осуществляемой государствами-участниками, включая основные тенденции и дальнейшие изменения, вносимые Комитетом в свою процедуру. Более подробное описание этой процедуры можно найти в руководящих принципах последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, которые были утверждены Комитетом на его пятьдесят пятой сессии (CAT/C/55/3).

33. В соответствии со своими правилами процедуры Комитет учредил пост Докладчика по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями в соответствии со статьей 19 Конвенции. В период, охватываемый настоящим докладом, Бахтияр Тузмухамедов продолжал временно исполнять обязанности Докладчика по последующим мерам в связи с заключительными замечаниями.

34. С мая 2003 года и по конец рассматриваемого периода Комитет рассмотрел 256 докладов государств-участников, по которым он определил рекомендации в отношении последующих действий. По состоянию на 28 апреля 2021 года Комитетом было получено 193 доклада о последующих мерах, что соответствует общему показателю ответов (75,4 процента). Информация о состоянии последующей деятельности отражена в таблице, с которой можно ознакомиться на веб-странице Комитета⁹. На указанной веб-странице можно ознакомиться и с дополнительной информацией, в том числе с материалами, представленными государствами-участниками, сообщениями Докладчика по вопросу о последующей деятельности, ответами государств-участников, а также докладами национальных правозащитных учреждений, НПО и других субъектов гражданского общества.

35. По состоянию на 28 апреля 2021 года следующие государства еще не представили информацию о последующей деятельности, которая была просрочена¹⁰:

⁸ См. URL: <http://documents.un.org>.

⁹ В 2010 году Комитет создал отдельную веб-страницу для последующей деятельности, URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/FollowUp.aspx?Treaty=CAT&Lang=en. С обзором процедуры последующей деятельности в период с 2003 года можно ознакомиться на той же веб-странице.

¹⁰ В этот перечень не включены государства-участники, которые еще не представили информацию о последующей деятельности до представления своего следующего периодического доклада.

Албания (сорок восьмая сессия), Антигуа и Барбуда (шестьдесят первая), Бангладеш (шестьдесят седьмая), Бенин (шестьдесят шестая), Буркина-Фасо (шестьдесят восьмая), Габон (сорок девятая), Гана (сорок шестая), Гвинея (пятьдесят вторая), Джибути (сорок седьмая), Замбия (сороковая), Индонезия (сороковая), Йемен (сорок четвертая), Кабо-Верде (пятьдесят девятая), Камбоджа (сорок пятая), Конго (пятьдесят четвертая), Мадагаскар (сорок седьмая), Мозамбик (пятьдесят первая), Намибия (пятьдесят девятая), Нигер (шестьдесят восьмая), Перу (шестьдесят пятая), Руанда (шестьдесят вторая), Святой Престол (пятьдесят вторая), Сейшельские Острова (шестьдесят четвертая), Сирийская Арабская Республика (сорок восьмая), Сьерра-Леоне (пятьдесят вторая), Таджикистан (шестьдесят третья), Того (шестьдесят седьмая), Филиппины (пятьдесят седьмая) и Шри-Ланка (пятьдесят девятая).

36. Докладчик направил напоминания с просьбой представить недостающую информацию каждому государству-участнику, в отношении которого должна быть представлена информация о последующей деятельности, но которое ее еще не представило. За отчетный период такие напоминания были направлены в письмах от 11 августа 2020 года в адрес Бенина, Демократической Республики Конго, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Южной Африки; в письме от 6 ноября 2020 года в адрес Беларуси; в письмах от 7 декабря 2020 года в адрес Бангладеш и Того; и в письмах от 23 марта 2021 года в адрес Буркина-Фасо и Нигера¹¹.

37. В период с 16 мая 2020 года по 28 апреля 2021 года доклады о последующих мерах были получены от следующих государств-участников в порядке их поступления: Ирака ([CAT/C/IRQ/FCO/1](#), 4 июня 2020 года); Мексики ([CAT/C/MEX/FCO/7](#), 23 июня 2020 года); Парагвая ([CAT/C/PRY/FCO/7](#), 29 июня 2020 года); Камеруна ([CAT/C/CMR/FCO/5](#), 14 июля 2020 года); Германии ([CAT/C/DEU/FCO/6](#), 20 июля 2020 г.); Греции ([CAT/C/GRC/FCO/7](#), 19 августа 2020 года); Соединенного Королевства ([CAT/C/GBR/FCO/6](#), 21 августа 2020 года); Вьетнама ([CAT/C/VNM/FCO/1](#), 11 сентября 2020 года); Демократической Республики Конго ([CAT/C/COD/FCO/2](#), 18 сентября 2020 года); Польши ([CAT/C/POL/FCO/7](#), 19 ноября 2020 года); Португалии ([CAT/C/PRT/FCO/7](#), 25 ноября 2020 года); Беларуси ([CAT/C/BLR/FCO/5](#), 30 ноября 2020 года); Латвии ([CAT/C/LVA/FCO/6](#), 3 декабря 2020 года); Кипра ([CAT/C/CYP/FCO/5](#), 4 декабря 2020 года); Узбекистана ([CAT/C/UZB/FCO/5](#), 24 декабря 2020 года); и Южной Африки ([CAT/C/ZAF/FCO/2](#), 20 апреля 2021 года).

38. Докладчик выразил признательность за представленную этими государствами-участниками информацию относительно мер, принятых в целях выполнения их обязательств по Конвенции. Он оценил полученные ответы на предмет выяснения того, на все ли вопросы, поднятые Комитетом в контексте последующей деятельности, государство-участник дало ответы и учтены ли в представленной информации озабоченности и рекомендации Комитета. После получения и оценки докладов государств-участников Докладчик направил им сообщения в рамках процедуры последующей деятельности. В таких сообщениях отражаются результаты анализа, проведенного Докладчиком, и указываются нерешенные вопросы. За отчетный период такие сообщения были направлены в письмах в адрес Ирака (23 июля 2020 года), Мавритании (30 июля 2020 года), Гватемалы (5 августа 2020 года), Канады (12 августа 2020 года), Германии (4 сентября 2020 года), Соединенного Королевства (4 сентября 2020 года), Мексики (24 сентября 2020 года), Вьетнама (29 сентября 2020 года), Греции (15 октября 2020 года), Демократической Республики Конго (4 ноября 2020 года), Польши (1 марта 2021 года), Португалии (1 марта 2021 года), Кипра (29 марта

¹¹ С сообщениями, направленными Докладчиком по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, можно ознакомиться на веб-странице, посвященной последующей деятельности.

2021 года), Латвии (29 марта 2021 года), Беларуси (6 апреля 2021 года) и Узбекистана (12 апреля 2021 года)¹².

39. Докладчик также выразил признательность за информацию, представленную в рамках процедуры последующей деятельности национальными правозащитными учреждениями, правозащитными НПО и группами гражданского общества. По состоянию на 28 апреля 2021 года Комитет получил из таких источников доклады о последующих мерах в связи с докладами по следующим странам, в порядке их получения: Соединенному Королевству (четыре представления из разных источников), Мексике, Бангладеш, Беларуси (два представления из разных источников) и Российской Федерации¹³.

V. Деятельность Комитета в соответствии со статьей 20 Конвенции

40. В течение отчетного периода продолжалась работа Комитета по статье 20 Конвенции.

41. В рамках последующей деятельности Комитета докладчики по статье 20 продолжали предпринимать усилия по поощрению государств-участников, в отношении которых проводилось расследование с публикацией его итогов, к принятию мер по выполнению рекомендаций Комитета.

VI. Рассмотрение жалоб в соответствии со статьей 22 Конвенции

A. Введение

42. В соответствии со статьей 22 Конвенции лица, которые утверждают, что они стали жертвами нарушения государством-участником положений Конвенции, могут подать жалобу в Комитет для рассмотрения при условии соблюдения предусмотренных в этой статье требований. 69 государств — участников Конвенции заявили, что они признают компетенцию Комитета получать и рассматривать жалобы в соответствии со статьей 22 Конвенции. Комитет не вправе рассматривать какую-либо жалобу, если она касается государства — участника Конвенции, не признавшего компетенцию Комитета, предусмотренную в статье 22.

43. Должность докладчика по новым жалобам и временным мерам, учрежденную в соответствии с пунктом 1 правила 104 правил процедуры Комитета, в настоящее время занимает г-н Родригес-Пинсон.

44. Жалобы в соответствии со статьей 22 Конвенции рассматриваются на закрытых заседаниях. Все документы, касающиеся работы Комитета в соответствии со статьей 22, т. е. материалы, представляемые сторонами, и другие рабочие документы Комитета, носят конфиденциальный характер.

45. Комитет выносит решение по жалобе с учетом всей информации, предоставленной ему сторонами. Выводы Комитета препровождаются сторонам и доводятся до сведения общественности. Текст вынесенных Комитетом решений, в которых жалобы объявляются неприемлемыми или в соответствии с которыми рассмотрение того или иного дела прекращается, также доводятся до сведения общественности — без раскрытия личности заявителя, но с указанием соответствующего государства-участника.

¹² С сообщениями, направленными Докладчиком по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, можно ознакомиться на веб-странице, посвященной последующей деятельности.

¹³ С этими материалами можно также ознакомиться на веб-странице, посвященной последующей деятельности.

В. Временные меры защиты

46. Заявители часто обращаются с просьбой о превентивной защите. В соответствии с пунктом 1 правила 114 своих правил процедуры в любой момент после получения жалобы Комитет через своего Докладчика по новым жалобам и временным мерам может направить соответствующему государству-участнику просьбу о том, чтобы оно приняло такие временные меры, какие Комитет считает необходимыми во избежание причинения непоправимого ущерба отдельному лицу или отдельным лицам. Государство-участник уведомляется о том, что такая просьба не предполагает принятия решения в отношении приемлемости жалобы или ее существа. В течение отчетного периода просьбы о принятии временных мер защиты были получены в связи с 57 зарегистрированными жалобами, из которых 42 были удовлетворены Докладчиком по новым жалобам и временным мерам, который регулярно следит за выполнением государствами-участниками таких просьб.

С. Ход работы

47. По состоянию на 28 апреля 2021 года Комитет зарегистрировал с 1989 года 1068 жалоб в отношении 42 государств-участников¹⁴. Из этого числа рассмотрение 334 жалоб было прекращено и 117 жалоб были признаны неприемлемыми. Комитет принял окончательные решения по существу в отношении 398 жалоб и в 158 из них обнаружил нарушения Конвенции. 219 жалоб находились на рассмотрении. Со всеми решениями Комитета по существу, решениями о признании жалобы неприемлемой и решениями о прекращении рассмотрения дела можно ознакомиться в базе данных договорных органов, касающихся рассмотрения дел¹⁵, на веб-сайте УВКПЧ¹⁶, а также в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций¹⁷.

48. В период с 27 ноября по 30 декабря 2020 года Комитет провел межсессионное заседание в режиме онлайн, в ходе которого рассмотрел 25 жалоб. Комитет признал неприемлемыми четыре сообщения — *Ф.К. против Дании* (CAT/C/70/D/743/2016), *Ц.Д. против Швейцарии* (CAT/C/70/D/819/2017), *Х.Т. против Швейцарии* (CAT/C/70/D/888/2018) и *З.С. против Грузии* (CAT/C/70/D/915/2019). Он прекратил рассмотрение 20 сообщений: *В.А. против Казахстана* (CAT/C/70/D/638/2014), *С.В. против Российской Федерации* (CAT/C/70/D/660/2015), *Дж.С. против Канады* (CAT/C/70/D/684/2015), *Г.С. против Канады* (CAT/C/70/D/705/2015), *А.С. против Канады* (CAT/C/70/D/728/2016), *С.В. против Австралии* (CAT/C/70/D/740/2016), *Дж.Л. против Канады* (CAT/C/70/D/741/2016), *С.С. против Швейцарии* (CAT/C/70/D/808/2017), *Б.С. против Канады* (CAT/C/70/D/838/2017), *Т.Ч. и М.Э.Ч. против Грузии* (CAT/C/70/D/861/2018), *Р.К.К. против Швейцарии* (CAT/C/70/D/870/2018), *Б.К. и др. против Канады* (CAT/C/70/D/873/2018), *Ф.С. против Швейцарии* (CAT/C/70/D/876/2018), *Х.С.Д. против Канады* (CAT/C/70/D/877/2018), *С.С. против Австралии* (CAT/C/70/D/895/2018), *Р.Т. против Австралии* (CAT/C/70/D/932/2019), *Б.Т. против Сербии* (CAT/C/70/D/936/2019), *А.Р. против Швеции* (CAT/C/70/D/950/2019), *М.Б. против Черногории* (CAT/C/70/D/970/2019) и *Б.М.Т. против Швейцарии* (CAT/C/70/D/1015/2020). Комитет также постановил перенести рассмотрение одной жалобы, *Р.Г. против Российской Федерации* (№ 902/2018), на следующую сессию, которая будет проводиться *in situ*.

49. На своей семидесятой сессии Комитет прекратил рассмотрение 14 сообщений: *Д.Л. против Швеции* (CAT/C/70/D/785/2016), *Х.С.М. против Канады* (CAT/C/70/D/809/2017), *Х.Б. против Швейцарии* (CAT/C/70/D/833/2017), *М. против Швеции* (CAT/C/70/D/837/2017), *М.П. против Болгарии* (CAT/C/70/D/847/2017), *Э.Д. против Швейцарии* (CAT/C/70/D/867/2018), *А.Х. против Швеции*

¹⁴ Жалобы, рассмотренные Комитетом в отношении Союзной Республики Югославия в статистических целях отнесены к Сербии.

¹⁵ См. URL: <https://juris.ohchr.org/>.

¹⁶ См. URL: <http://www.ohchr.org/>.

¹⁷ См. URL: <http://documents.un.org/prod/ods.nsf/home.xsp>.

(CAT/C/70/D/919/2019), *М.С.К. против Швейцарии* (CAT/C/70/D/925/2019), *Р.Д. против Швеции* (CAT/C/70/D/940/2019), *О.Э. против Швейцарии* (CAT/C/70/D/959/2019), *С.Н. против Австралии* (CAT/C/70/D/961/2019), *Дж.А. против Швеции* (CAT/C/70/D/966/2019), *С.И.А.М. против Швейцарии* (CAT/C/70/D/976/2020) и *Х.Х. против Швеции* (CAT/C/70/D/990/2020).

D. Последующая деятельность

50. На своей двадцать восьмой сессии в мае 2002 года Комитет учредил должность Докладчика по последующим мерам в связи с решениями, принятыми в соответствии со статьей 22, которую в настоящее время занимает г-н Эллер. На своем 527-м заседании 16 мая 2002 года Комитет постановил, что Докладчик должен выполнять, в частности, следующие функции: следить за соблюдением решений Комитета путем направления государствам-участникам вербальных нот с запросами относительно мер, принятых ими в соответствии с решениями Комитета; рекомендовать Комитету надлежащие меры по получению ответов от государств-участников в случаях непредставления ответов и по получении всех писем от заявителей, касающихся невыполнения решений Комитета; проводить встречи с представителями постоянных представительств государств-участников в целях поощрения соблюдения и определения того, будут ли консультативные услуги или техническая помощь со стороны УВКПЧ целесообразными или желательными; совершать с одобрения Комитета и в рамках последующей деятельности поездки в государства-участники; и подготавливать для Комитета периодические доклады о своей деятельности.

51. В течение отчетного периода Комитет не рассматривал представления, связанные с его решениями, которые в настоящее время отслеживаются в рамках процедуры последующих действий. По состоянию на 28 апреля 2021 года Комитет завершил диалог о последующей деятельности нотой об удовлетворительном или частично удовлетворительном решении по 70 сообщениям из в общей сложности 158 сообщений, в которых он обнаружил нарушения различных положений Конвенции.

VII. Совещания Комитета в 2021 году

52. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет должен провести в 2021 году еще две очередные сессии: семьдесят первую (12–30 июля 2021 года) и семьдесят вторую (8 ноября — 3 декабря 2021 года).

VIII. Утверждение годового доклада Комитета о его работе

53. В соответствии со статьей 24 Конвенции Комитет должен представлять государствам-участникам и Генеральной Ассамблее годовой доклад о своей работе. Поскольку Комитет проводит свою третью очередную сессию каждого календарного года в ноябре, что совпадает с очередными сессиями Генеральной Ассамблеи, он утверждает свой годовой доклад в конце своей весенней сессии для его препровождения Генеральной Ассамблее в течение того же календарного года. Соответственно, Комитет рассмотрел и утвердил доклад о деятельности, осуществленной им за отчетный период.

Приложение

Членский состав, должностные лица и мандаты

<i>Имя и фамилия члена</i>	<i>Страна гражданства</i>	<i>Срок полномочий истекает 31 декабря</i>
Эссадия Бельмир (заместитель Председателя)	Марокко	2021
Клод Эллер (заместитель Председателя, до 18 марта 2021 года) (исполняющий обязанности Председателя, с 18 марта 2021 года) (Докладчик по последующим мерам в связи с решениями, принятыми в соответствии со статьей 22)	Мексика	2023
Эрдоган Ишкан	Турция	2023
Лю Хуавэнь	Китай	2021
Йенс Модвиг ^a (председатель, до 18 марта 2021 года)	Дания	2021
Ильвия Пуце	Латвия	2023
Ана Раку (докладчик по вопросу о репрессиях)	Республика Молдова	2023
Диего Родригес-Пинсон (исполняющий обязанности Докладчика) (исполняющий обязанности Докладчика по новым жалобам и временным мерам)	Колумбия	2021
Себастьян Тузе (исполняющий обязанности заместителя Председателя)	Франция	2023
Бахтияр Тузмухамедов (исполняющий обязанности Докладчика по последующей деятельности в соответствии со статьей 19)	Российская Федерация	2021

^a Г-н Модвиг вышел из состава Комитета 18 марта 2021 года в связи с новыми профессиональными обязанностями.