

**Совет по правам человека**

Сорок восьмая сессия

13 сентября — 11 октября 2021 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Резолюция, принятая Советом по правам человека  
8 октября 2021 года****48/14. Мандат Специального докладчика по вопросу о поощрении  
и защите прав человека в контексте изменения климата***Совет по правам человека,**руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,*подтверждая*, что государства несут обязательство обеспечивать уважение, защиту и осуществление прав человека и основных свобод в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международным пактом о гражданских и политических правах и всеми соответствующими международными договорами в области прав человека,*принимая во внимание* Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, Парижское соглашение, принятое в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебскую программу действий, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Малайскую декларацию о человеческом измерении глобального изменения климата, Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), Венскую декларацию и Программу действий, Декларацию о праве на развитие, Венскую программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов, а также все соответствующие международные и региональные документы, касающиеся негативного воздействия изменения климата на права человека,*ссылаясь* на статью 2 Парижского соглашения, в которой говорится, что Соглашение, задачей которого является ускоренное осуществление Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, включая достижение ее цели, направлено на укрепление глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития и усилий по ликвидации нищеты, в том числе посредством а) удержания прироста среднемировой температуры намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и приложения усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней с учетом

того, что это приведет к значительному сокращению рисков и смягчению последствий изменения климата; b) повышения способности адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и содействовать повышению климатоустойчивости и переходу к развитию, характеризующемуся низким уровнем выбросов парниковых газов, таким образом, чтобы это не ставило под угрозу производство продовольствия, и c) приведения финансовых потоков в соответствие с задачей перехода к развитию; характеризующемуся низким уровнем выбросов парниковых газов и устойчивостью к потрясениям, связанным с изменением климата; и что Соглашение будет осуществляться таким образом, чтобы отразить справедливость и принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей в свете различных национальных условий,

*ссылаясь также* на статью 5 Венской декларации и Программы действий, в которой говорится, что все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны, что международное сообщество должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и одинаковым вниманием и что, хотя значение национальной и региональной специфики и различных исторических, культурных и религиозных особенностей необходимо иметь в виду, государства независимо от их политических, экономических и культурных систем несут обязанность поощрять и защищать все права человека и основные свободы,

*ссылаясь далее* на все предыдущие резолюции, принятые Советом по правам человека по вопросу о правах человека и изменении климата, последней из которых является резолюция 47/24 Совета от 14 июля 2021 года, в которой Совет рекомендовал продолжать обсуждения между государствами и соответствующими заинтересованными сторонами вопроса о возможном создании новой специальной процедуры, касающейся неблагоприятного воздействия изменения климата на полное и эффективное осуществление прав человека,

*с удовлетворением отмечая* работу Форума уязвимых к изменению климата государств по продвижению дискуссий о правах человека и изменении климата и таких инициатив, как Женевское заявление о соблюдении прав человека в рамках деятельности по борьбе с изменением климата,

*сознавая*, что изменение климата Земли и его неблагоприятные воздействия привели к экономическим, социальным, культурным и экологическим проблемам и имеют негативные последствия, как прямые, так и косвенные, для эффективного продвижения и защиты прав человека и достижения Целей в области устойчивого развития,

*признавая*, что меры по прогнозированию, предотвращению или сведению к минимуму причин изменения климата, включая сокращение выбросов парниковых газов, а также по смягчению его негативного воздействия и адаптации к нему, и охрана окружающей среды способствуют повышению благополучия человека и более полному осуществлению прав человека, а также устойчивому развитию,

*признавая также*, что, хотя последствия негативного воздействия изменения климата на права человека затрагивают отдельных лиц и сообщества во всем мире, особенно в развивающихся странах, в частности в малых островных развивающихся государствах, наименее развитых странах и развивающихся государствах, не имеющих выхода к морю, его последствия наиболее остро сказываются на женщинах, детях, людях с инвалидностью, коренных народах, местных общинах, крестьянах и других лицах, работающих в сельских районах, людях, живущих в условиях нехватки воды, засухи и опустынивания, лицах, принадлежащих к группам меньшинств, бездомных, лицах, живущих в бедности, пожилых людях, мигрантах, беженцах и внутренне перемещенных лицах, лицах, живущих в зонах конфликтов, и тех, кто уже находится в уязвимом положении, и важность признания их роли в климатических действиях,

*ссылаясь* на свои резолюции 5/1 об институциональном строительстве Совета по правам человека и 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и подчеркивая, что мандатарий

исполняет свои обязанности в соответствии с этими резолюциями и приложениями к ним,

*отмечая*, что выполнение обязательств, принятых в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижским соглашением, в том числе в отношении климатического финансирования, будет способствовать ограничению негативного воздействия изменения климата на права человека и устойчивое развитие,

*вновь подтверждая* резолюцию 40/11 Совета по правам человека, в которой Совет признал вклад правозащитников, включая женщин-правозащитниц и правозащитников из числа коренных народов, занимающихся экологическими вопросами, которых называют защитниками экологических прав человека, в осуществление прав человека, защиту окружающей среды и устойчивое развитие, настоятельно призывает все государства принять все необходимые меры для обеспечения защиты прав и безопасности всех лиц, включая защитников экологических прав человека, и подчеркивая ответственность всех предприятий, как транснациональных, так и других, в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, за соблюдение прав человека, включая права на жизнь, свободу и безопасность правозащитников, в том числе защитников экологических прав человека,

*считая*, что воздействие изменения климата, неустойчивое управление и использование природных ресурсов, загрязнение воздуха, земли и воды, нерациональное управление химическими веществами и отходами и результирующие утрата биоразнообразия и сокращение объема экосистемных услуг могут препятствовать пользованию безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой и что ущерб окружающей среде может иметь негативные последствия, как прямые, так и косвенные, для эффективного осуществления всех прав человека, и что отныне эти вопросы требуют комплексного, межсекторального, глобального и междисциплинарного подхода и должны рассматриваться Специальным докладчиком по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, Специальным докладчиком по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов и Специальным докладчиком по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги в координации друг с другом в дополнение к любому другому новому мандатарю,

1. *выражает* свою решимость внести вклад в предпринимаемые на всех уровнях усилия по решению проблемы неблагоприятного воздействия изменения климата на осуществление прав человека с учетом научных данных и оценок и четко интегрированным образом, способствующим прогрессу в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижского соглашения и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также в деле поощрения, защиты, реализации и осуществления прав каждого человека, где бы он ни находился;

2. *постановляет* назначить на трехлетний период специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата со следующим мандатом:

a) изучать и определять, каким образом негативные последствия изменения климата, включая внезапные и медленно надвигающиеся бедствия, влияют на полное и эффективное осуществление прав человека, и выносить рекомендации по устранению и предотвращению этих негативных последствий, в частности, путем более тщательного учета проблем в области прав человека при разработке политики, законодательства и планов по борьбе с изменением климата;

b) выявлять существующие проблемы, в том числе финансовые, препятствующие усилиям государств по поощрению и защите прав человека в рамках борьбы с негативными воздействиями изменения климата, и выносить рекомендации относительно уважения и поощрения прав человека, в том числе в контексте

разработки и осуществления политики, практики, инвестиций и других проектов по борьбе с изменением климата и адаптации к нему;

c) обобщать знания, включая знания коренных народов и традиционные знания местного населения, и выявлять передовую практику, стратегии и политику интеграции прав человека в политику в области изменения климата, а также выяснять, как эти усилия способствуют поощрению и защите всех прав человека и сокращению масштабов бедности;

d) поощрять и осуществлять обмен мнениями об извлеченных уроках и передовой практике, связанных с принятием основанных на правах человека, учитывающих гендерные и возрастные факторы, охватывающих лиц с инвалидностью и риск-ориентированных подходов к политике адаптации к изменению климата и борьбы с ним, с целью содействия достижению целей Парижского соглашения и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которые могли бы помочь достижению Целей в области устойчивого развития, в частности Целей 13 и 14, для решения экономических, культурных, экологических и социальных проблем, которые изменение климата создает в плане полного осуществления всеми своих прав человека и, в частности, для содействия повышению сопротивляемости и способности лиц, находящихся в уязвимом положении, противостоять неблагоприятному воздействию изменения климата и адаптироваться к нему;

e) повышать осведомленность о правах человека, затрагиваемых изменением климата, особенно людей, проживающих в развивающихся странах, особо уязвимых к изменению климата, таких как наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и развивающиеся государства, не имеющие выхода к морю, и поощрять расширение глобального сотрудничества в этом отношении;

f) запрашивать мнения и материалы у государств и других соответствующих заинтересованных сторон, включая международные организации, институты, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, региональные экономические комиссии, международные и региональные финансовые институты, региональные правозащитные механизмы, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество, детей и молодежь, пожилых людей, коренные народы, местные общины, организации по правам женщин, организации людей с инвалидностью, крестьян и других людей, работающих в сельских районах, академические круги, научные учреждения и неправительственные организации, при выполнении данного мандата и развивать регулярный диалог и консультации по мерам на национальном и международном уровнях по эффективным и устойчивым климатическим действиям, которые обеспечивают уважение, поощрение и защиту прав человека;

g) содействовать и способствовать обмену технической помощью, наращиванию потенциала и международному сотрудничеству в поддержку национальных усилий, действий и мер по устранению негативного воздействия изменения климата на осуществление прав человека в сотрудничестве с правительствами, международными организациями, гражданским обществом, техническим и академическим сообществами, частным сектором и всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с использованием новых и появляющихся цифровых технологий;

h) работать в тесной координации, избегая дублирования усилий, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, другими специальными процедурами и другими правозащитными механизмами Совета по правам человека, договорными органами и другими соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, включая те, которые занимаются вопросами изменения климата и окружающей среды;

i) совершать поездки в страны и оперативно реагировать на приглашения государств;

ж) участвовать в соответствующих международных конференциях и мероприятиях и вносить правозащитный вклад в их проведение с целью поощрения систематического и последовательного подхода к вопросам, относящимся к мандату;

к) обеспечивать учет гендерных и возрастных факторов, охват лиц с инвалидностью и соблюдение принципа социальной инклюзивности в рамках всей работы в соответствии с данным мандатом;

л) тесно сотрудничать с государствами и соответствующими заинтересованными сторонами, включая предприятия, как транснациональные, так и другие, для применения правозащитного подхода в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека для устранения потенциальных негативных последствий их деятельности, включая инвестиционные проекты, для прав человека в контексте изменения климата;

м) тесно координировать свои действия со Специальным докладчиком по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, Специальным докладчиком по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов и Специальным докладчиком по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги и изучать все возможности для наиболее эффективной координации своей работы с этими мандатариями, в том числе путем совместных начинаний;

н) ежегодно представлять доклад Совету по правам человека, начиная с его пятидесятой сессии, и Генеральной Ассамблее, начиная с ее семьдесят седьмой сессии;

3. *призывает* все государства и все заинтересованные стороны в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата в выполнении данного мандата, в том числе путем предоставления всей необходимой информации, запрашиваемой в сообщениях Специального докладчика, оперативно реагировать на призывы Специального докладчика к незамедлительным действиям, серьезно относиться к удовлетворению просьб Специального докладчика о посещении их стран и рассматривать возможность выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах, представленных в соответствии с мандатом;

4. *рекомендует* всем соответствующим заинтересованным сторонам, включая учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, правозащитные механизмы, национальные правозащитные учреждения, национальные независимые структуры мониторинга, гражданское общество, частный сектор, доноров и учреждения по вопросам развития, в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком, с тем чтобы позволить мандатариям эффективно выполнять свой мандат;

5. *просит* Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предоставлять Специальному докладчику все кадровые, технические и финансовые ресурсы, необходимые для эффективного выполнения мандата;

6. *просит* Консультативный комитет Совета по правам человека провести исследование и подготовить доклад в тесном сотрудничестве со Специальным докладчиком о влиянии новых технологий защиты климата на осуществление прав человека и представить доклад Совету на его пятьдесят четвертой сессии;

7. *подчеркивает*, что, предпринимая шаги по реагированию на изменение климата, государства должны обеспечивать выполнение своих правозащитных обязательства;

8. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

44-е заседание  
8 октября 2021 года

[Принята в результате заносимого в отчет о заседании голосования 42 голосами против 1 при 4 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Австрия, Аргентина, Армения, Багамские Острова, Бангладеш, Бахрейн, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Германия, Дания, Индонезия, Италия, Камерун, Кот-д'Ивуар, Куба, Ливия, Мавритания, Малави, Маршалловы Острова, Мексика, Намибия, Непал, Нидерланды, Пакистан, Польша, Республика Корея, Сенегал, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Судан, Того, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Франция и Чехия.

*Голосовали против:*

Российская Федерация.

*Воздержались:*

Индия, Китай, Эритрея и Япония.]

---