



联合国

保护所有移徙工人及其家庭 成员权利委员会的报告

第二十七届会议
(2017年9月4日至13日)

第二十八届会议
(2018年4月9日至20日)

大会

正式记录
第七十三届会议
补编第48号



大会
正式记录
第七十三届会议
补编第 48 号

保护所有移徙工人及其家庭 成员权利委员会的报告

第二十七届会议
(2017 年 9 月 4 日至 13 日)

第二十八届会议
(2018 年 4 月 9 日至 20 日)



联合国·纽约，2018 年

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

章次	页次
一. 组织和其他事项.....	1
A. 《公约》缔约国.....	1
B. 会议和届会.....	1
C. 委员和出席情况.....	1
D. 庄严宣誓.....	1
E. 选举主席团成员.....	2
F. 委员会今后的会议.....	2
G. 参加第二十九次人权条约机构主席会议.....	2
H. 一般性意见和一般性讨论日.....	3
I. 宣传《公约》.....	4
J. 与缔约国的会议.....	6
K. 通过报告.....	7
二. 工作方法.....	7
三. 与有关机构的合作.....	7
四. 缔约国根据《公约》第 73 条提交的报告.....	8
五. 根据《公约》第 74 条审议缔约国提交的报告.....	9
A. 通过问题清单和报告前问题清单.....	9
B. 通过结论性意见.....	9
附件	
一. 截至 2018 年 4 月 20 日已经签署、批准或加入《保护所有 移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的国家.....	11
二. 截至 2018 年 4 月 20 日保护所有移徙工人及其家庭成员 权利委员会的委员.....	14
三. 截至 2018 年 4 月 20 日根据《公约》第 73 条提交报告的情况.....	15

一. 组织和其他事项

A. 《公约》缔约国

1. 截至 2018 年 4 月 20 日保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会第二十八届会议闭幕之日,《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》共有 51 个缔约国。本报告所述期间,没有对《公约》的批准或加入,然而,冈比亚于 2017 年签署了《公约》。大会在 1990 年 12 月 18 日第 45/158 号决议中通过了这项公约,按照第 87 条第 1 款规定,《公约》于 2003 年 7 月 1 日生效。

2. 已经签署、批准或加入《公约》的国家名单载于附件一。《公约》最新状况以及声明和保留案文与其他相关信息,可在联合国条约汇编网站 <http://treaties.un.org> 查阅。该网站由行使秘书长保存人职责的法律事务厅条约科管理。

B. 会议和届会

3. 委员会于 2017 年 9 月 4 日至 13 日在联合国日内瓦办事处举行了第二十七届会议。这届会议有 16 次全体会议(见 [CMW/C/SR.360-375](#))。委员会在 2017 年 9 月 4 日第 360 次会议上通过了临时议程([CMW/C/27/1](#))。

4. 委员会于 2018 年 4 月 9 日至 20 日在联合国日内瓦办事处举行了第二十八届会议。这届会议有 20 次全体会议(见 [CMW/C/SR.376-395](#))。委员会在 2018 年 4 月 9 日第 376 次会议上通过了临时议程([CMW/C/28/1](#))。

C. 委员和出席情况

5. 除穆罕默德·萨希杜尔·哈克、普拉萨德·卡里亚瓦萨姆、赫迪加·拉杰尔外,委员会所有委员都出席了第二十七届会议。

6. 委员会所有委员都出席了第二十八届会议。穆罕默德·萨希杜尔·哈克在本届会议期间缺席 8 天。

7. 截至 2018 年 4 月 20 日的委员会委员名单及其任期载于本报告附件二。

D. 庄严宣誓

8. 在 2017 年 6 月 28 日在联合国总部举行的第八次缔约国会议上,按照《公约》第 72 条第 1 至第 5 款选出 7 名委员会委员,以接替 2017 年 12 月 31 日任届期满的委员。2018 年 4 月 9 日,第 376 次会议(第二十八届)开始后,新当选委员按照委员会议事规则第 11 条作庄严宣誓,其任期为 2018 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日。新当选委员有:阿尔瓦罗·博特罗·纳瓦罗(哥伦比亚)、厄马尔·弗拉谢利(阿尔巴尼亚)、马马内·奥马利亚(尼日尔)、阿扎德·塔基一扎达(阿塞拜疆)。再次当选的委员有:穆罕默德·萨希杜尔·哈克(孟加拉国)、普拉萨德·卡里亚瓦萨姆(斯里兰卡)、阿赫马杜·塔勒(塞内加尔)。

E. 选举主席团成员

9. 在第二十八届会议上，委员会按照议事规则第 12 条选出以下主席团成员，任期两年：

主席： 阿赫马杜·塔勒

副主席： 亚斯明卡·朱姆胡尔

 玛丽亚·兰达苏里·德莫拉

 坎·芸佛

报告员： 赫迪加·拉杰尔

F. 委员会今后的会议

10. 委员会第二十九届会议将于 2018 年 9 月 3 日至 12 日在联合国日内瓦办事处举行。

11. 委员会第三十届会议将于 2019 年 4 月在联合国日内瓦办事处举行，为期两周，日期有待确认。

G. 参加第二十九次人权条约机构主席会议

12. 委员会主席参加了 2017 年 6 月 26 日至 30 日在纽约举行的第二十九次人权条约机构主席会议。会议提供了一次机会，即审查在响应大会关于加强和增进人权条约机构系统有效运作的第 68/268 号决议方面所取得的进展，并讨论一项各人权条约机构准备 2020 年大会审查的战略。主席们讨论了缔约国遵守报告要求的情况、条约机构与国家人权机构互动协作的共同办法的拟订、结论性意见的后续行动，以及条约机构与可持续发展目标。主席们还与各国、民间社会团体和联合国机构就人权条约机构与利益攸关方合作的进展和欠缺以及协调工作方法进行了磋商。主席们决定为讨论找出可增进在各个领域协调工作方法的共同要素，诸如结论性意见的后续行动、调查程序、报复与补救等，主席们请人权高专办为下次会议讨论编写一份文件，查明第 68/268 号决议通过以来在条约机构工作方法和做法的协调方面取得的进展。

13. 主席们还注意到会员国在《关于难民和移民的纽约宣言》(大会第 71/1 号决议)中重申了它们在国际人权法之下的义务。主席们强调，作为《纽约宣言》的成果之一正在谈判的《全球移民契约》，必须依据和遵循国际人权准则和标准。他们指出，虽然条约机构被鼓励按照各自的任务支持国家主导的全球契约筹备进程，但却没有寻求它们直接参与。为了促进该契约保护和增进所有移民人权的能力，主席们敦促邀请条约机构参加所有磋商和当前进程并为之做出贡献。人权条约机构主席年度会议的报告和资料可以在网上查阅。¹

¹ 见 www.ohchr.org/EN/HRBodies/AnnualMeeting/Pages/MeetingChairpersons.aspx。

H. 一般性意见和一般性讨论日

14. 2017年11月，保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会与儿童权利委员会通过了关于国际移民背景下的儿童人权问题的联合一般性意见，即移徙工人委员会第3号和第4号意见(2017年)/儿童权利委员会第22号和第23号意见(2017年)。意见通过之后，两委员会主席发表了一份声明，强调必须把儿童人权放在全球移民议程的最前沿。²

15. 上述联合一般性意见着眼于帮助改善对儿童人权的保护，因为儿童在国际移民背景下的处境特别脆弱。一般性意见的具体目标包括，为缔约国和关键利益攸关方详细拟订准则，用以制订与移民和儿童等问题有关的政策，着眼于在国际移民背景下保护和实现儿童人权；促进对两委员会相关规定的明晰构思的解读，以协助在国家一级的法律和实践进一步执行《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《儿童权利公约》；并且着重表明基于权利的方针在国际移民背景下的儿童现象方面的相关意义。联合一般性意见在这个特定时间点获得通过，是为《全球移民契约》的谈判和起草进程提供意见的一个独特机会。

16. 联合一般性意见的通过进程包括，2017年5月至7月期间，在曼谷、贝鲁特、柏林、达喀尔、日内瓦、马德里和墨西哥城举行的一系列磋商，参加的有各关键利益攸关方的代表和专家，包括儿童和移民组织。此外，两委员会共收到80多份书面意见，分别来自各国、联合国机构、世界每个区域的民间社会组织和其他利益攸关方。移徙工人委员会感谢所有支持这个主动行动的伙伴，特别是联合国儿童基金会(儿基会)。关于联合一般性意见的资料可以在委员会网页上查阅。³

17. 2017年12月18日，两委员会参加了一次宣传联合一般性意见的边会，组织方是联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、儿基会和国际移民局(移民局)。这次活动题为“把移民儿童权利放在最前沿”，举办地点是纽约儿基会大楼。邀请的嘉宾包括：国际移民局总干事威廉·斯温、负责人权事务的助理秘书长兼人权高专办纽约办事处主任安德鲁·吉尔摩、儿基会方案司副司长苏珊娜·索托里、移徙工人委员会的巴勃罗·塞里亚尼、儿童权利委员会的大谷美纪子、负责国际移民和发展问题的秘书长特别代表高级政策顾问伊娃·阿克曼-伯耶、拯救儿童组织国际宣传主任阿妮塔·巴伊·邦德高，以及移民局“青年标兵”艾哈迈德·M. 巴德尔。关于这次活动的进一步资料可以在移徙工人委员会网页上查阅。⁴

18. 在第二十八届会议期间，委员会于2018年4月16日在日内瓦万国宫举行了一次活动，推出联合一般性意见。委员会主席塔勒先生致欢迎词。奥雷斯特·诺沃萨德代表人权高专办致词并主持活动。邀请的嘉宾包括：移徙工人委员会前任副主席塞里亚尼先生、儿童权利委员会的贝纳亚默·达维特、儿基会欧洲和中亚区域办事处移民问题区域顾问洛朗·查普伊斯、移民局国际移民法律股负责人克里斯蒂娜·图兹尼斯、国际慈善社的安妮·杜萨特，以及制止对儿童进行移民拘留问题全

² 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22408&LangID=E。

³ 见 www.ohchr.org/EN/HRBodies/CMW/Pages/Submissions.aspx。

⁴ 见 www.ohchr.org/EN/HRBodies/CMW/Pages/Event18Dec2017.aspx。

球运动的皮纳尔·阿克萨。来自各国、联合国机构和民间社会组织的 120 多位代表出席了活动。关于这次活动的进一步资料可以在移徙工人委员会网页上查阅。⁵

19. 在第二十八届会议上，委员会决定新拟一项关于移民自由权与保护移民免受任意拘留问题的一般性意见。博特罗先生同意担任一般性意见工作组的协调员。工作组成员还包括朱姆胡尔女士、弗拉谢利先生、塔勒先生和芸佛先生。

I. 宣传《公约》

20. 在第二十七届会议上，委员会核可了为秘书长《关于全球移民契约的报告》⁶提供的意见，强调任何关于移民问题的国际承诺除了应得到整个人权条约机构框架的支持外，还应得到《公约》——1990 年以来关于人的流动的最有力最全面国际文书——的支持和委员会一般性意见的支持。

21. 委员会副主席塞里亚尼先生应邀参加了《全球移民契约》关于非正规移徙和正规路径问题的第六届专题会议，该会议于 2017 年 10 月 12 日至 13 日在日内瓦举行。然而，前五届专题会议未正式邀请委员会参加。许多合作伙伴，包括人权高专办、联合国机构和实体、民间社会行为方和委员会委员参加了磋商，并在会上发言，呼吁《全球移民契约》为移徙治理提供一个基于人权的框架。阿卜迪哈米德·阿里一加姆里曾在 2017 年 6 月 19 日和 20 日在日内瓦举行的第三届专题会议上发言，他和芸佛先生在 2017 年 7 月 24 日和 25 日于纽约举行的第四届专题会议上发了言，强调《公约》对《全球契约》的根本重要性。阿里一加姆里先生还出席了 2017 年 12 月 4 日至 6 日在墨西哥举行的《全球移民契约》磋商阶段总结准备会议。

22. 2017 年 10 月 20 日，移徙工人委员会主席向大会第三委员会介绍了移徙工人委员会第二十五届会议和第二十六届会议报告(A/72/48)。除了在与第三委员会进行交互对话之后举行一次新闻发布会外，主席还在 2017 年 10 月 20 日发表一项声明，呼吁各国通过《全球移民契约》确保以一种整体和基于人权的方针，按照国际人权条约框架，包括《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，⁷ 处理国际移徙现象。主席会见了巴西常驻联合国代表团的代表，讨论促进批准《公约》。他还就移徙工人委员会为《全球契约》提供的实质性意见会见了负责移民问题的秘书长特别代表路易丝·阿尔布尔(见以上第 20 段)。

23. 2017 年 12 月 1 日，委员会发表声明谴责利比亚发生的移民贩运和买卖，呼吁有关政府立即采取措施制止侵犯在利比亚的移徙工人的人权。⁸ 联系作为《全球移民契约》进程的一部分于 2017 年 12 月 4 日至 6 日在墨西哥瓦利亚塔港举行的总结会

⁵ 见 www.ohchr.org/EN/HRBodies/CMW/Pages/Event16Apr2018.aspx。

⁶ 见 http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CMW/Shared%20Documents/1_Global/INT_CMW_INF_8293_E.pdf。

⁷ 见 http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CMW/Shared%20Documents/1_Global/INT_CMW_STA_8317_E.pdf。

⁸ 见 www.ohchr.org/EN/HRBodies/CMW/Pages/CMWIndex.aspx。

议，主席还参加了联合国和区域专家的一项关于移民问题声明。声明强调，需要确保《全球契约》所载的承诺以包括《公约》在内的人权准则为基础。⁹

24. 2017年12月18日，委员会主席，会同移民人权问题特别报告员菲利普·冈萨雷斯·莫拉莱斯、消除种族歧视委员会主席阿纳斯塔西娅·克里克莱、儿童权利委员会主席雷娜塔·温特以及当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为问题特别报告员 E. 丹达伊·阿希乌姆一起发表声明，纪念国际移民日，他们在声明中呼吁各国率先在移民问题上采取一种新的思维、话语和行动方式，他们指出，至关重要的一项是，各国应承认移民对社会的贡献，承认移民是社会整体的一员，承认移民是同等权利的持有者。¹⁰ 移徙工人委员会主席和消除对妇女歧视委员会主席还会同联合国促进两性平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)发表声明，呼吁制订一项在性别问题上负责任的全球契约，谋求安全、有序和正规的移徙，促进和保护所有移民的人权，尤其是妇女和女童的人权。¹¹

25. 移徙工人委员会向负责起草《全球移民契约》的联合主持人墨西哥和瑞士常驻联合国代表团致信，对《公约》未被列为《全球契约》的参考文件表示严重关切，并促请联合主持人确保在《契约》中明确保护包括《公约》在内的国际人权条约框架所载移民的基本人权。信件还抄送日内瓦和纽约的所有常驻代表团，作为参考，并请它们转交其他利益攸关方。

26. 委员会还就可持续发展目标执行进展向 2018 年可持续发展问题高级别论坛提供了意见。除其他外，委员会提供了从《公约》角度在全球一级对不让任何人掉队原则目前状况的评估，指出了迫切需要在移徙问题上注意的方面，就确保可持续且具有复原力的社会提出了政策建议，着重指出移民对原籍国和目的地的贡献，还提出了确保采取一种基于权利方针的政策建议。¹²

27. 委员会委员继续宣传《公约》，促进移徙工人及其家庭成员的人权，为此：
(a) 参加了联合国实体和其他国际组织、包括人权高专办、联合国妇女署、国际劳工组织(劳工组织)、儿基会、移民组织、美洲国家组织和民间社会组织举办的大会、会议、研讨会和会外活动；(b) 就条约实施情况和报告程序向缔约国提供建议；(c) 为涉及移徙工人人权和其他移民相关问题的出版物提供资料；(d) 参加各种学术界、学生和其他利益攸关方的论坛。在第二十八届会议上报告活动情况的委员包括朱姆胡尔女士、阿里一加姆里先生、拉杰尔女士、兰达苏里女士、塔勒先生和芸佛先生。

28. 2017 年和 2018 年，委员会的一些委员代表委员会参加了有关移民人权的能力建设培训方案和专家会议。2017 年 9 月 25 日至 29 日塔勒先生在达喀尔参加了师资培训班，这是人权高专办条约机构报告能力建设方案的一部分。2017 年 9 月，他还在达喀尔参加了一次关于移民与国际人权的会议，主办单位是人权高专办西非区域

⁹ 见 http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT/CMW/STA/8625&Lang=en。

¹⁰ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22537&LangID=E。

¹¹ 见 http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT/CMW/STA/8618&Lang=en。

¹² 见 http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT/CMW/INF/8674&Lang=en。

办事处、Rene Cassin 基金会/国际人权学会、弗里德里克·曼自由基金会、法国驻达喀尔大使馆，以及塞内加尔人权委员会。会议的重点是《公约》及其对西非的意义。塔勒先生还参加了 2017 年 11 月在达喀尔举行的一次联合国发展援助框架讲习班，由联合国驻地协调员和塞内加尔政府联合组办，他在讲习班上着重介绍了基于人权的方针和人权机制的贡献。此外，塔勒先生还应人权高专办区域办事处和塞内加尔司法部之请，编写了一份关于塞内加尔儿童乞讨和遭受虐待问题的报告。

29. 朱姆胡尔女士参加了 2018 年 2 月在日内瓦举行的国家人权机构全球联盟年度会议，她在一个边会上发了言，这次边会的组办单位是人权高专办、联合国难民事务高级专员公署(难民公署)以及国内流离失所者人权问题全球联盟。她还参加了 2018 年 2 月在日内瓦举行的一次研讨会，研讨会的议题是民间社会组织、学术界、国家人权机构和其他利益攸关方在防止侵犯人权方面的作用和贡献。

30. 兰达苏里女士代表移徙工人委员会出席了 2018 年 3 月 21 日在妇女地位委员会第六十二届会议期间举行的一次边会，组办单位是人权高专办和其他利益攸关方，议题是性别问题上负责任的全球移民契约。此外，她还在纽约与直接参加《全球移民契约》谈判的 12 个常驻代表团的代表以及拉丁美洲和加勒比共同体成员举行了一次会议。拉杰尔女士参加了面向阿尔及利亚人权机构的、以《公约》为专注点的条约机构问题培训项目的编制。

31. 奥马里亚先生 2017 年 9 月 28 日在尼日尔与人权高专办区域办事处合作举行的全国动员打击贩运人口日活动，讨论非正规移徙与贩运移民问题。芸佛先生参加了 2017 年 9 月在海牙举行的国际城市大会，他在会上谈到侨界、移民人权与跨国司法问题。2017 年 12 月，他还参加了土耳其司法学院在安卡拉为受培训法官组织举行的一次会议，他在会上介绍了《公约》。此外，2017 年 11 月，他出席了东南欧安全合作中心组织的以非正规移徙的挑战问题为重点的欧洲安全挑战问题第五次年度会议，以及一次由难民公署组办于 2018 年 3 月在土耳其伊斯坦布尔举行的关于《全球难民契约》问题的专家研讨会。芸佛先生与土耳其外交部战略研究中心合作发表了一篇文章，题为“国际关系中的移徙问题：争取在《全球契约》中采用基于权利的方针？”。

32. 委员会致函所有签署国，请它们考虑批准《公约》，并致函尚未做出在《公约》第 77 条之承认委员会审议个人来文之权限的声明的缔约国。委员会还在普遍定期审议进程中追踪落实已做出承诺的国家考虑批准《公约》。

33. 2017 年 11 月和 2018 年 4 月，人权高专办在举办了批准《移民权利公约》全球运动指导委员会的两次会议，第二次会议在委员会第二十八届会议期间举行。指导委员会由政府间机构和主要国际人权组织、教会、劳工组织、移民组织和妇女组织的代表组成。会议重点讨论了进一步促进批准《公约》的方式方法。

J. 与缔约国的会议

34. 委员会决定在第二十九届会议期间于 2018 年 9 月与缔约国和其他利益攸关方举行一次会议，介绍《公约》的现状、报告、工作方法、条约机构的加强、利益攸关方参与，以及宣传活动。

K. 通过报告

35. 2018 年 4 月 20 日，委员会第二十八届会议(第 376 次会议)通过了提交大会的这份年度报告。

二. 工作方法

36. 在第二十七届会议期间，委员会根据长期工作方案，继续与有关联合国机构、办事处、实体和其他伙伴，包括国际劳工组织、国际局、联合国妇女署、儿基会、任意拘留问题工作组以及其他伙伴开展合作。

37. 在第二十七届和第二十八届会议期间，委员会还讨论了加强与缔约国对话的方式，包括按《公约》条款顺序将问题归类，并采用一种对话事项核对单，确保涵盖优先问题和避免重复。

38. 在第二十八届会议上，鉴于已收到供会上审查的 3 份后续报告，委员会讨论了结论性意见的后续追踪问题。¹³ 委员会还通过了联合国专门机构提交报告的指南，以及民间社会组织、国家人权机构以及联合国机构和实体提交材料的模板 (CMW/C/1)。

39. 此外，委员会审查了 2014 年通过的工作计划，注意到所取得的进展，特别是委员会参加有关全球和区域会议、更多委员参与人权高专办活动、与其他条约机构开展联合活动，以及更多地开展与民间社会组织、国家人权机构以及联合国机构和其他利益攸关方的合作等进展。然而，委员会也注意到，在宣传《公约》和促进批准《公约》方面还有很多工作要做。委员会通过了涵盖 2018-2020 年的优先工作计划。委员会还通过了一个国家简报模板，有待国别报告员编制，侧重移民流量、法律和政策问题以及加强与缔约国对话的优先问题。

40. 委员会会见了人权高专办通信干事，讨论如何从战略角度联络媒体，以进一步宣传《公约》和委员会的工作。

三. 与有关机构的合作

41. 委员会继续与联合国各专门机构、政府间组织、民间社会组织和国家人权机构开展合作。委员会欢迎它们对审议缔约国报告作出贡献，鼓励它们更积极地配合，提交具体国家的信息。

42. 委员会按照《公约》第 74 条第 5 款，继续与以咨询身份协助其工作的国际劳工组织密切合作，还与移民局、儿基会和联合国妇女署合作。委员会指定朱姆胡尔女士、兰达苏里女士和芸佛先生参加联合国妇女署设立的专家工作组，依托其他联合倡议，包括 2016 年 11 月就关于促进安全、有序和正规移徙的全球契约中处理妇

¹³ 见 http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/FollowUp.aspx?Treaty=CMW&Lang=en。

女人权的建议所作的阐述，¹⁴ 在《全球移民契约》进程中处理妇女的人权。工作组发表了两项声明，分别纪念国际移民日和国际妇女节，关注重点是女移民工人的人权；委员会还提交了“关键点”，供《全球移民契约》谈判参考。委员会在第二十八届会议期间与联合国妇女署举行了一次会议，联合国妇女署日内瓦联络处主任克里斯蒂娜·洛在会上向委员会通报了欧洲联盟资助的联合国妇女署全球移民项目，该项目旨在从保护女移民工人权利的角度加强具有战略地位的国际人权机制和其他行为方，她还通报了委员会也参加的专家工作组为在《全球移民契约》中倡导女移民工人权利而开展的活动。委员会和联合国妇女署商定，继续加强在与女移民有关的问题上的合作，包括通过联合国妇女署各地办事处宣传委员会的建议、进一步合作倡导形成一个基于人权和性别权利的《全球移民契约》、交流信息，以及在可能情况下拟出关于妇女在国际移徙中的境况问题的一般性意见。

43. 委员会继续与移民人权问题特别报告员合作，包括发表联合新闻简报(见以上第 24 段)。委员会在第二十八届会议期间会晤了新任命的特别报告员莫拉莱斯先生，他向委员会介绍了他的活动情况，包括前往马里和尼泊尔的国别访问、他向人权理事会第三十八届会议提交的重点关注移民返回和重新融入问题的报告，以及即将提交大会的关于移民司法途径的专题报告。他还向委员会介绍了他有关《全球移民契约》的活动、相关会议期间与利益攸关方的会晤，以及与《公约》有关的宣传活动和最近移徙工人委员会与儿童权利委员会的联合一般性意见(见以上第 14 段)。

44. 委员会继续与任意拘留问题工作组合作，并就关于移民和寻求庇护者被剥夺自由问题的第 5 号审议意见的修订工作提供了建议。委员会还在第二十八届会议期间与该工作组会晤，讨论进一步合作，包括在未来关于移民自由和保护防止任意拘留问题的一般性意见上开展合作。

45. 委员会前任主席参加了 2017 年 10 月 26 日和 27 日在日内瓦举行的贯彻落实条约机构建议问题专家会议，该会议是由人权高专办和日内瓦学院组办的。

46. 委员会在第二十七届会议和第二十八届会议期间会晤了人权高专办移民问题团队，后者介绍了人权高专办与移民有关的活动，其中包括《全球移民契约》进程的最新情况，以及人权高专办最近有关移民的活动，包括通过宣传活动确保《全球移民契约》采取基于人权的方针、若干次国别访问、在移民问题上与实地的外联活动、能力建设计划和出版物等。

四. 缔约国根据《公约》第 73 条提交的报告

47. 委员会注意到，截至 2018 年 4 月 20 日，尚未收到多达 14 个缔约国应按照《公约》第 73 条提交的初次报告和定期报告。附件三的表格列出缔约国应提交报告的日期。

¹⁴ 见 www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2017/3/addressing-womens-rights-in-global-compact-for-migration。

五. 根据《公约》第 74 条审议缔约国提交的报告

A. 通过问题清单和报告前问题清单

48. 委员会第二十七届和第二十八届会议通过了 2 份关于阿尔巴尼亚和塔吉克斯坦第二次定期报告的问题清单和 6 份关于已同意按简化报告程序提交报告的缔约国或收到委员会按修订的议事规则第 31 条之二(见 A/67/48 和 Corr.1, 第 26 段)发出的通知的缔约国的报告前问题清单, 所涉 6 个国家是: 阿根廷、智利、危地马拉、利比亚、巴拉圭、卢旺达。

缔约国	报告类型(应提交日期)	问题清单和报告前问题清单文号
阿尔巴尼亚	第二次定期报告(2015 年 11 月 1 日)	CMW/C/ALB/Q/2
阿根廷	第二次定期报告(2016 年 10 月 1 日)	CMW/C/ARG/QPR/2
智利	第二次定期报告(2016 年 10 月 1 日)	CMW/C/CHL/QPR/2
危地马拉	第二次定期报告(2016 年 10 月 1 日)	CMW/C/GTM/QPR/2
利比亚	初次报告(2005 年 10 月 1 日)	CMW/C/LBY/QPR/1
巴拉圭	第二次定期报告(2017 年 5 月 1 日)	CMW/C/PRY/QPR/2
卢旺达	第二次定期报告(2017 年 10 月 1 日)	CMW/C/RWA/QPR/2
塔吉克斯坦	第二次定期报告(2017 年 5 月 1 日)	CMW/C/TJK/Q/2

B. 通过结论性意见

49. 委员会第二十七届会议按照《公约》第 74 条审议了印度尼西亚关于《公约》执行情况的初次报告, 以及厄瓜多尔和墨西哥的第三次定期报告, 并通过了关于这些缔约国的结论性意见。

50. 委员会第二十八届会议按照《公约》第 74 条审议了圭亚那关于《公约》执行情况的初次报告, 以及阿尔及利亚的第二次定期报告, 并通过了有关结论性意见。委员会还根据修订的议事规则在没有收到圣文森特和格林纳丁斯初次定期报告而且该国代表团缺席的情况下审议了该国执行《公约》情况, 并通过了有关结论性意见。

51. 委员会第二十七届和第二十八届会议通过的结论性意见, 可按下列文号在委员会网页¹⁵ 和联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)查阅。

¹⁵ 见 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CMW/Pages/CMWIndex.aspx>。

缔约国	结论性意见文号
阿尔及利亚	CMW/C/DZA/CO/2
厄瓜多尔	CMW/C/ECU/CO/3
圭亚那	CMW/C/GUY/CO/1
印度尼西亚	CMW/C/IND/CO/1
墨西哥	CMW/C/MEX/CO/3
圣文森特和格林纳丁斯	CMW/C/VCT/CO/1

52. 缔约国对结论性意见的评论和意见，可按相关届会序号查阅委员会网页。¹⁶

53. 委员会网页载有所印发的与委员会届会有关的所有文件。¹⁷

¹⁶ 同上。

¹⁷ 见 http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/SessionsList.aspx?Treaty=CMW。

附件一

截至 2018 年 4 月 20 日已经签署、批准或加入《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的国家

国家	签署或继承签署	批准、加入或继承
阿尔巴尼亚	-	2007 年 6 月 5 日 ^a
阿尔及利亚	-	2005 年 4 月 21 日 ^a
阿根廷	2004 年 8 月 10 日	2007 年 2 月 23 日
亚美尼亚	2013 年 9 月 26 日	-
阿塞拜疆	-	1999 年 1 月 11 日 ^a
孟加拉国	1998 年 10 月 7 日	2011 年 8 月 24 日
伯利兹	-	2001 年 11 月 14 日 ^a
贝宁	2005 年 9 月 15 日	-
多民族玻利维亚国	-	2000 年 10 月 16 日 ^a
波斯尼亚和黑塞哥维那	-	1996 年 12 月 13 日 ^a
布基纳法索	2001 年 11 月 16 日	2003 年 11 月 26 日
柬埔寨	2004 年 9 月 27 日	-
喀麦隆	2009 年 12 月 15 日	-
佛得角	-	1997 年 9 月 16 日 ^a
乍得	2012 年 9 月 26 日	-
智利	1993 年 9 月 24 日	2005 年 3 月 21 日
哥伦比亚	-	1995 年 5 月 24 日 ^a
科摩罗	2000 年 9 月 22 日	-
刚果	2008 年 9 月 29 日	2017 年 3 月 31 日
厄瓜多尔	-	2002 年 2 月 5 日 ^a
埃及	-	1993 年 2 月 19 日 ^a
萨尔瓦多	2002 年 9 月 13 日	2003 年 3 月 14 日 ^b
加蓬	2004 年 12 月 15 日	-
冈比亚	2017 年 9 月 20 日	
加纳	2000 年 9 月 7 日	2000 年 9 月 7 日
危地马拉	2000 年 9 月 7 日	2003 年 3 月 14 日 ^c
几内亚	-	2000 年 9 月 7 日 ^a
几内亚比绍	2000 年 9 月 12 日	-
圭亚那	2005 年 9 月 15 日	2010 年 7 月 7 日

国家	签署或继承签署	批准、加入或继承
海地	2013年12月5日	-
洪都拉斯	-	2005年8月9日 ^a
印度尼西亚	2004年9月22日	2012年5月31日
牙买加	2008年9月25日	2008年9月25日
吉尔吉斯斯坦	-	2003年9月29日 ^a
莱索托	2004年9月24日	2005年9月16日
利比里亚	2004年9月22日	-
利比亚	-	2004年6月18日 ^a
马达加斯加	2014年9月24日	2015年5月13日
马里	-	2003年6月5日 ^a
毛里塔尼亚	-	2007年1月22日 ^a
墨西哥	1991年5月22日	1999年3月8日 ^d
黑山	2006年10月23日 ^e	-
摩洛哥	1991年8月15日	1993年6月21日
莫桑比克	2012年3月15日	2013年8月19日
尼加拉瓜	-	2005年10月26日 ^a
尼日尔	-	2009年3月18日 ^a
尼日利亚	-	2009年7月27日 ^a
帕劳	2011年9月20日	-
巴拉圭	2000年9月13日	2008年9月23日
秘鲁	2004年9月22日	2005年9月14日
菲律宾	1993年11月15日	1995年7月5日
卢旺达	-	2008年12月15日 ^a
圣文森特和格林纳丁斯	-	2010年10月29日 ^a
圣多美和普林西比	2000年9月6日	2017年1月10日
塞内加尔	-	1999年6月9日 ^a
塞尔维亚	2004年11月11日	-
塞舌尔	-	1994年12月15日 ^a
塞拉利昂	2000年9月15日	-
斯里兰卡	-	1996年3月11日 ^a
阿拉伯叙利亚共和国	-	2005年6月2日 ^a
塔吉克斯坦	2000年9月7日	2002年1月8日
东帝汶	-	2004年1月30日 ^a

国家	签署或继承签署	批准、加入或继承
多哥	2001年11月15日	-
土耳其	1999年1月13日	2004年9月27日
乌干达	-	1995年11月14日 ^a
乌拉圭	-	2001年2月15日 ^{a,f}
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	2011年10月4日	2016年10月25日

^a 加入。

^b 2015年1月23日，萨尔瓦多发表声明，承认委员会有权根据《公约》第76条和第77条接受和审议国家间来文和个人来文。

^c 2007年9月11日，危地马拉发表声明，承认委员会有权根据《公约》第76条和第77条接受和审议国家间来文和个人来文。

^d 2008年9月15日，墨西哥发表声明，承认委员会有权根据《公约》第77条接受和审议国家间来文和个人来文。

^e 继承签署。

^f 2012年4月13日，乌拉圭发表声明，承认委员会有权根据《公约》第77条接受和审议国家间来文和个人来文。

附件二

截至 2018 年 4 月 20 日保护所有移徙工人及其家庭成员权利
委员会的委员

委员姓名	国籍国	12 月 31 日任期 届满的年份
阿尔瓦罗·博特罗·纳瓦罗	哥伦比亚	2021
亚斯民卡·朱姆胡尔	波斯尼亚和黑塞哥维那	2019
艾哈迈德·哈桑·阿里-博莱	埃及	2019
阿卜迪哈米德·阿里-加姆里	摩洛哥	2019
厄马尔·弗拉谢利	阿尔巴尼亚	2021
穆罕默德·萨希杜尔·哈克	孟加拉国	2021
普拉萨德·卡里亚瓦萨姆	斯里兰卡	2021
科迪佳·拉吉尔	阿尔及利亚	2019
玛丽亚·兰达苏里·德莫拉	厄瓜多尔	2019
马尔科·纽内-梅尔加·马基纳	秘鲁	2019
马马内·奥马里亚	尼日尔	2021
阿扎德·塔基-扎达	阿塞拜疆	2021
阿赫马杜·塔勒	塞内加尔	2021
坎·芸佛	土耳其	2019

主席团成员

主席： 阿赫马杜·塔勒

副主席： 亚斯民卡·朱姆胡尔

法玛丽亚·兰达苏里·德莫拉

坎·芸佛

报告员： 科迪佳·拉吉尔

附件三

截至 2018 年 4 月 20 日根据《公约》第 73 条提交报告的情况

缔约国	报告类型	应提交日期	报告收到日期/根据简化报告程序通过报告前问题清单日期	审查(将审查)报告的届会
阿尔巴尼亚	初次	2008 年 10 月 1 日	2009 年 10 月 6 日	第十三届(2010 年)
	第二次	2015 年 11 月 1 日 ^a	2016 年 12 月 19 日	第三十届(2019 年)
阿尔及利亚	初次	2006 年 8 月 1 日	2008 年 6 月 3 日	第十二届(2010 年)
	第二次	2012 年 5 月 1 日	2015 年 12 月 7 日	第二十八届(2018 年)
阿根廷	初次	2008 年 6 月 1 日	2010 年 2 月 2 日	第十五届(2011 年)
	第二次	2016 年 10 月 1 日	报告前问题清单在第二十八届会议上通过(2018 年)	-
阿塞拜疆 ^b	初次	2004 年 7 月 1 日	2007 年 6 月 22 日	第十届(2009 年)
	第二次	2011 年 5 月 1 日	2011 年 10 月 26 日	第十八届(2013 年)
	第三次	2018 年 5 月 1 日		-
孟加拉国	初次	2012 年 12 月 1 日	2015 年 12 月 28 日	第二十六届(2017 年)
	第二次	2022 年 5 月 1 日		
伯利兹	初次	2004 年 7 月 1 日	报告前问题清单在第十八届会议上通过(2013 年)	第二十一届(2014 年), 在没有报告和代表团缺席情况下审议
	初次至第三次合并	2016 年 9 月 5 日	-	-
多民族玻利维亚国	初次	2004 年 7 月 1 日	2007 年 1 月 22 日	第八届(2008 年)
	第二次	2009 年 7 月 1 日	2011 年 10 月 18 日	第十八届(2013 年)
	第三次	2018 年 7 月 1 日		
波斯尼亚和黑塞哥维那	初次	2004 年 7 月 1 日	2007 年 8 月 2 日	第十届(2009 年)
	第二次	2011 年 5 月 1 日	2011 年 8 月 12 日	第十七届(2012 年)
	第三次	2017 年 10 月 1 日	2017 年 11 月 1 日	-
布基纳法索	初次	2005 年 3 月 1 日	2012 年 11 月 6 日	第十九届(2013 年)
	第二次	2018 年 9 月 13 日	-	-
佛得角	初次	2004 年 7 月 1 日	报告前问题清单在第二十届会议上通过(2014 年)	第二十三届会议(2015 年), 在没有报告和代表团缺席情况下审议
	初次至第三次合并	2016 年 9 月 9 日	-	-
智利	初次	2006 年 7 月 1 日	2010 年 2 月 9 日	第十五届(2011 年)
	第二次	2016 年 10 月 1 日	报告前问题清单在第二十八届会议上通过(2018 年)	-

缔约国	报告类型	应提交日期	报告收到日期/根据简化报告程序通过报告前问题清单日期	审查(将审查)报告的届会
哥伦比亚	初次	2004年7月1日	2008年1月25日	第十届(2010年)
	第二次	2011年5月1日	2011年10月18日	第十八届(2013年)
	第三次	2018年5月1日	-	-
刚果	初次	2018年7月1日	-	-
厄瓜多尔 ^b	初次	2004年7月1日	2006年10月27日	第七届(2007年)
	第二次	2009年7月1日	2009年11月23日	第十三届(2010年)
	第三次	2015年7月1日	2017年5月3日	第二十七届(2017年)
	第四次	2022年10月1日		
埃及	初次	2004年7月1日	2006年4月6日	第六届(2007年)
	第二次	2009年7月1日	报告前问题清单在第二十六届会议上通过(2017年)	
萨尔瓦多	初次	2004年7月1日	2007年2月19日	第九届(2008年)
	第二次	2010年12月1日	2014年2月19日	第二十八届(2014年)
	第三次	2019年5月1日	-	-
加纳	初次	2004年7月1日	2014年8月31日	第二十一届(2014年)
	第二次	2019年9月5日	-	-
危地马拉 ^b	初次	2004年7月1日	2010年3月8日	第十五届(2011年)
	第二次	2016年10月1日	报告前问题清单在第二十七届会议上通过(2017年)	第三十届(2019年)
几内亚	初次	2004年7月1日	2015年7月22日	第二十三届(2015年)
	第二次	2020年9月9日		
圭亚那	初次	2011年11月1日	2018年4月9日	第二十八届(2018年)
洪都拉斯	初次	2006年12月1日	2016年4月28日	第二十五届(2016年)
	第二次	2021年10月1日		
印度尼西亚	初次	2013年9月1日	2017年4月28日	第二十七届(2017年)
	第二次	2022年10月1日		
牙买加	初次	2010年1月1日	报告前问题清单在第二十三届会议上通过(2015年)	第二十六届(2017年), 在没有报告情况下审议
	初次和第二次合并	2019年5月1日		
吉尔吉斯斯坦	初次	2005年1月1日	2014年6月10日	第二十二届(2015年)
	第二次	2020年4月24日	-	-
莱索托	初次	2007年1月1日	2015年12月1日	第二十四届(2016年)
	第二次	2021年5月1日	-	

缔约国	报告类型	应提交日期	报告收到日期/根据简化报告程序通过报告前问题清单日期	审查(将审查)报告的届会
利比亚	初次	2005年10月1日	报告前问题清单在第二十七届会议上通过(2017年)	第三十届(2019年)
马达加斯加	初次	2016年9月1日	报告前问题清单在第二十六届会议上通过(2017年)	第二十八届(2018年)
马里	初次	2004年10月1日	2005年7月29日	第四届(2006年)
	第二次	2009年10月1日	2013年10月1日	第二十八届(2014年)
	第三次	2019年5月1日	-	-
毛里塔尼亚	初次	2008年5月1日	2015年10月13日	第二十四届(2016年)
	第二次	2021年5月1日	-	-
墨西哥 ^b	初次	2004年7月1日	2005年11月14日	第五届(2006年)
	第二次	2009年7月1日	2009年12月9日	第十四届(2011年)
	第三次	2016年4月1日	2017年5月19日	第二十七届(2017年)
	第四次	2022年10月1日	-	-
摩洛哥	初次	2004年7月1日	2012年7月12日	第十九届(2013)
	第二次	2018年9月13日	-	-
莫桑比克	初次	2014年12月1日	报告前问题清单在第二十六届会议上通过(2017年)	第二十九届(2018)
尼加拉瓜	初次	2007年2月1日	2016年8月31日	第二十五届(2016年)
	第二次	2021年10月1日	-	-
尼日尔	初次	2010年7月1日	2016年7月25日	第二十五届(2016年)
	第二次	2021年10月1日	-	-
尼日利亚	初次	2010年11月1日	报告前问题清单在第二十三届会议上通过(2015年)	第二十六届会议(2017年), 在没有报告和代表团缺席情况下审议
	初次和第二次合并	2018年5月1日	-	-
巴拉圭	初次	2010年1月1日	2011年1月10日	第十六届(2012年)
	第二次	2017年5月1日	报告前问题清单在第二十八届会议上通过(2018年)	-
秘鲁	初次	2007年1月1日	2013年8月14日	第二十二届(2015年)
	第二次	2020年4月24日	-	-
菲律宾	初次	2004年7月1日	2008年3月7日	第十届(2009年)
	第二次	2011年5月1日	2014年3月13日	第二十八届(2014年)
	第三次	2019年5月1日	-	-
卢旺达	初次	2010年4月1日	2011年10月21日	第十七届(2012)
	第二次	2017年10月1日	报告前问题清单在第二十八届会议上通过(2018年)	-

缔约国	报告类型	应提交日期	报告收到日期/根据简化报告程序通过报告前问题清单日期	审查(将审查)报告的届会
圣文森特和格林纳丁斯	初次	2012年2月1日	报告前问题清单在第二十四届会议上通过(2016年)	第二十八届会议(2018年), 在没有报告和代表团缺席情况下审查
圣多美和普林西比	初次	2018年5月1日	-	
塞内加尔 ^b	初次	2004年7月1日	2009年12月1日	第十三届(2010年)
	第二次和第三次	2014年11月1日	2016年2月25日	第二十四届(2016年)
	第四次	2021年5月1日	-	
塞舌尔	初次	2004年7月1日	2015年8月21日	第二十三届(2015年)
	第二次	2020年9月9日	-	-
斯里兰卡	初次	2004年7月1日	2008年4月23日	第十一届(2009年)
	第二次	2011年11月1日	2016年5月3日	第二十五届(2016年)
	第三次	2021年10月1日	-	
阿拉伯叙利亚共和国	初次	2006年10月1日	2006年12月21日	第八届(2008年)
	第二次	2011年10月1日	-	-
塔吉克斯坦	初次	2004年7月1日	2010年12月3日	第十六届(2012年)
	第二次	2017年5月1日	2017年5月2日	第三十届(2019年)
东帝汶	初次	2005年5月1日	2015年9月1日	第二十三届(2015年)
	第二次	2020年9月9日	-	-
土耳其	初次	2006年1月1日	2016年4月8日	第二十四届(2016年)
	第二次	2021年5月1日	-	
乌干达	初次	2004年7月1日	2015年3月31日	第二十二届(2015年)
	第二次	2020年4月24日	-	-
乌拉圭	初次	2004年7月1日	2013年1月30日	第二十届(2014年)
	第二次	2019年5月1日	-	
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	初次	2018年2月1日	-	

^a 请求延长至 2016 年 2 月 1 日。

^b 缔约国已接受委员会简化报告程序。根据这一程序，委员会通过的报告前问题清单，以及缔约国对报告前问题清单的书面答复，应被视为《公约》第 73 条第 1 款(b)项之下的初次报告或定期报告。根据议事规则第 31 条之二，委员会决定在没有报告的情况下审查《公约》执行情况时，也可通过报告前问题清单。

