



Организация Объединенных Наций

Доклад Комитета против ПЫТОК

**Шестьдесят первая сессия
(24 июля – 11 августа 2017 года)**

**Шестьдесят вторая сессия
(6 ноября – 6 декабря 2017 года)**

**Шестьдесят третья сессия
(23 апреля – 18 мая 2018 года)**

Генеральная Ассамблея

**Официальные отчеты
Семьдесят третья сессия
Дополнение № 44**



Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят третья сессия
Дополнение № 44

Доклад Комитета против пыток

Шестьдесят первая сессия
(24 июля – 11 августа 2017 года)

Шестьдесят вторая сессия
(6 ноября – 6 декабря 2017 года)

Шестьдесят третья сессия
(23 апреля – 18 мая 2018 года)



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Резюме

Настоящий годовой доклад охватывает период с 13 мая 2017 года по 18 мая 2018 года, в ходе которого Комитет против пыток провел свои шестьдесят первую, шестьдесят вторую и шестьдесят третью сессии. По состоянию на 18 мая 2018 года насчитывалось 163 государства – участника Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

За отчетный период Комитет рассмотрел 17 докладов, представленных в соответствии со статьей 19 Конвенции, и принял по ним заключительные замечания, а также рассмотрел ситуацию в одной стране в отсутствие доклада (см. главу III). На своей шестьдесят первой сессии он рассмотрел доклады Ирландии, Панамы, Парагвая и ситуацию в Антигуа и Барбуде. На своей шестьдесят второй сессии он рассмотрел доклады Боснии и Герцеговины, Болгарии, Камеруна, Италии, Маврикия, Республики Молдова, Руанды и Тимора-Лешти. На своей шестьдесят третьей сессии он рассмотрел доклады Беларуси, Чехии, Норвегии, Катара, Сенегала и Таджикистана.

Комитет выражает сожаление по поводу того, что некоторые государства-участники не выполняют свои обязательства по представлению докладов в соответствии со статьей 19 Конвенции. На момент подготовки настоящего доклада представление первоначальных докладов было просрочено 26 государствами-участниками, а периодических докладов – 39 государствами-участниками (см. главу II).

Процедура последующей деятельности Комитета в связи с заключительными замечаниями получила в отчетный период дальнейшее развитие (см. главу IV). Комитет выражает признательность государствам-участникам, своевременно представившим Докладчику подробную информацию о последующей деятельности в соответствии со статьей 19.

В отчетный период продолжала применяться процедура Комитета, предусмотренная статьей 20 (см. главу V).

В соответствии со статьей 22 Конвенции Комитет принял 29 решений по существу и объявил 15 сообщений неприемлемыми. По 23 делам рассмотрение жалоб было прекращено (см. главу VI). Со времени вступления в силу Конвенции было зарегистрировано 873 жалобы, касающиеся 39 государств-участников, включая 48 жалоб после составления предыдущего доклада.

Объем работы Комитета по статье 22 остается значительным, о чем свидетельствует большое число жалоб, зарегистрированных в отчетный период, и усилия Комитета по сокращению отставания с учетом увеличения числа индивидуальных сообщений. На момент завершения шестьдесят третьей сессии рассмотрения ожидали 148 жалоб (см. главу VI).

Комитет вновь отмечает, что некоторые государства не выполнили решения, принятые по жалобам. Комитет продолжал прилагать усилия в целях обеспечения выполнения его решений через своих докладчиков по вопросу о последующей деятельности в связи со статьей 22 (см. главу VI).

Комитет принял свое замечание общего порядка № 4 (2018) об осуществлении статьи 3 Конвенции в контексте статьи 22 (см. главу I), которое заменяет его замечание общего порядка № 1 (1997) об осуществлении статьи 3 в контексте статьи 22. Он также уделил особое внимание репрессиям (см. главу I).

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные и другие вопросы.....	1
A. Государства – участники Конвенции.....	1
B. Сессии и повестки дня Комитета	1
C. Членский состав, должностные лица и сроки полномочий	1
D. Устный доклад Председателя Генеральной Ассамблеи	2
E. Деятельность Комитета в связи с Факультативным протоколом к Конвенции	2
F. Совместное заявление по случаю Международного дня Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток и сотрудничество с Советом попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток.....	2
G. Пересмотренное замечание общего порядка по статье 3 Конвенции	2
H. Участие неправительственных организаций.....	3
I. Участие национальных правозащитных учреждений и национальных превентивных механизмов.....	3
J. Докладчики по вопросу о репрессиях.....	4
K. Процесс укрепления договорных органов и специальные процедуры	4
L. Осуществление решений неофициального совещания по вопросу о методах работы Комитета.....	4
M. Участие членов Комитета в работе других заседаний	5
II. Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьей 19 Конвенции.....	5
A. Предложение представлять периодические доклады.....	6
B. Упрощенная процедура представления докладов	6
C. Напоминания в отношении просроченных первоначальных и периодических докладов.....	7
D. Рассмотрение мер, принятых государством-участником в отсутствие доклада	8
III. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 19 Конвенции	9
IV. Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями по докладом государств-участников	10
V. Деятельность Комитета в соответствии со статьей 20 Конвенции.....	12
VI. Рассмотрение жалоб в соответствии со статьей 22 Конвенции	13
A. Введение	13
B. Временные меры защиты.....	13
C. Ход работы	14
D. Последующая деятельность.....	16
VII. Заседания Комитета в 2018 году.....	17

VIII. Утверждение годового доклада Комитета о его работе.....	17
Приложения	18
Приложение I.....	18
Приложение II	19

I. Организационные и другие вопросы

A. Государства – участники Конвенции

1. По состоянию на 18 мая 2018 года, дату закрытия шестьдесят третьей сессии Комитета против пыток, насчитывалось 163 государства – участника Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Конвенция была принята Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 39/46 и вступила в силу 26 июня 1987 года.

2. Со времени представления предыдущего доклада 25 мая 2017 года Конвенцию ратифицировали Коморские Острова. 12 марта 2018 года к Конвенции присоединились Маршалловы Острова. Комитет призывает все государства, которые еще не ратифицировали Конвенцию, сделать это и призывает государства, которые уже являются ее участниками, давать согласие на применение всех предусмотренных Конвенцией процедур, с тем чтобы Комитет мог в полном объеме выполнять все аспекты своего мандата.

3. Со всей информацией относительно статуса этого договора, в том числе о заявлениях, предусмотренных в статьях 20, 21 и 22, оговорках и возражениях, сделанных государствами-участниками в отношении Конвенции, можно ознакомиться по адресу <http://treaties.un.org>.

B. Сессии и повестки дня Комитета

4. Со времени утверждения своего предыдущего годового доклада Комитет провел три сессии. Шестьдесят первая сессия (1542–1569-е заседания) состоялась 24 июля – 11 августа 2017 года, шестьдесят вторая сессия (1570–1614-е заседания) – 6 ноября – 6 декабря 2017 года и шестьдесят третья сессия (1615–1652-е заседания) – 23 апреля – 18 мая 2018 года. Сессии проходили в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

5. На своем 1542-м заседании, состоявшемся 24 июля 2017 года, Комитет утвердил пункты, перечисленные в предварительной повестке дня, представленной Генеральным секретарем (CAT/C/61/1), в качестве повестки дня своей шестьдесят первой сессии.

6. На своем 1570-м заседании, состоявшемся 6 ноября 2017 года, Комитет утвердил пункты, перечисленные в предварительной повестке дня, представленной Генеральным секретарем (CAT/C/62/1), в качестве повестки дня своей шестьдесят второй сессии.

7. На своем 1615-м заседании, состоявшемся 23 апреля 2018 года, Комитет утвердил пункты, перечисленные в предварительной повестке дня, представленной Генеральным секретарем (CAT/C/63/1), в качестве повестки дня своей шестьдесят третьей сессии.

8. Отчет об обсуждениях, проведенных в Комитете в ходе этих трех сессий, и принятых на них решениях содержится в соответствующих кратких отчетах (CAT/C/SR.1542–1652).

C. Членский состав, должностные лица и сроки полномочий

9. После шестнадцатого совещания государств – участников Конвенции, состоявшегося 5 октября 2017 года, членский состав Комитета по состоянию на 1 января 2018 года изменился. Списки членов, должностных лиц и сроков полномочий в период с 13 мая 2017 года по 31 декабря 2018 года приводятся в приложениях к настоящему документу.

D. Устный доклад Председателя Генеральной Ассамблеи

10. В соответствии с пунктом 35 резолюции 68/156 Генеральной Ассамблеи 13 октября 2017 года Председатель Комитета представил устный доклад и принял участие в интерактивном диалоге с Ассамблеей на ее семьдесят второй сессии (см. веб-страницу Комитета, размещенную на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), www.ohchr.org).

E. Деятельность Комитета в связи с Факультативным протоколом к Конвенции

11. По состоянию на 18 мая 2018 года количество государств – участников Факультативного протокола к Конвенции составляло 88 (см. <http://treaties.un.org>). Как того требует Факультативный протокол, 16 ноября 2017 года было проведено совместное заседание членов Комитета и Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Оба договорных органа продолжали свое сотрудничество путем активного совместного участия в нескольких мероприятиях, таких как семинар УВКПЧ по вопросу о реализации эффективных гарантий, направленных на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в период содержания в полиции и содержания под стражей до суда, состоявшийся 6 октября 2017 года в Женеве, и последующее дополнительное мероприятие, посвященное созданию Глобального альянса за торговлю, исключаящую применение пыток, организованное Инициативой по Конвенции против пыток и Европейским союзом и состоявшееся 13 октября 2017 года в Нью-Йорке.

12. 8 мая 2018 года было проведено еще одно заседание Комитета с участием Председателя Подкомитета по предупреждению пыток, на котором Председатель Подкомитета представил Комитету одиннадцатый годовой открытый доклад Подкомитета (CAT/C/63/4).

F. Совместное заявление по случаю Международного дня Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток и сотрудничество с Советом попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток

13. Комитет принял совместное заявление с Подкомитетом по предупреждению пыток, Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания и Советом попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток для опубликования 26 июня 2017 года, в Международный день Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток (см. веб-страницу Фонда добровольных взносов по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Torture/UNVFT/Pages/IntlDay.aspx). По приглашению Совета попечителей Добровольного фонда Председатель Комитета принял участие в рабочем совещании экспертов по теме «Обеспечение уголовного преследования за пытки: использование подхода, ориентированного на жертв», состоявшемся 11–12 апреля 2018 года в Женеве.

G. Пересмотренное замечание общего порядка по статье 3 Конвенции

14. На своей пятьдесят пятой сессии Комитет постановил пересмотреть свое замечание общего порядка № 1 (1997) об осуществлении статьи 3 в контексте статьи 22. На своей пятьдесят шестой сессии Комитет провел предварительное обсуждение основных вопросов, которые будут обсуждаться в контексте пересмотренного замечания общего порядка. На своих пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессиях он обсудил перечень тем, которые должны быть охвачены в

пересмотренном замечании общего порядка. На своей пятьдесят девятой сессии он завершил рассмотрение в первом чтении проекта пересмотренного замечания общего порядка. На своей шестидесятой сессии он провел публичные общие прения 27 апреля 2017 года, которым предшествовал призыв к представлению письменных материалов (доступных на веб-странице Комитета) от всех соответствующих заинтересованных сторон, включая государства, правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, другие соответствующие международные организации и представителей гражданского общества. Рабочей группе в составе Алесслио Бруни (докладчика), Фелис Гаер и Абдельвахаба Хани было поручено подготовить проект текста. Комитет рассмотрел проект замечания общего порядка во втором чтении на своей шестьдесят первой сессии. На своей шестьдесят второй сессии Комитет завершил рассмотрение во втором чтении и принял замечание общего порядка № 4 (2018) об осуществлении статьи 3 Конвенции в контексте статьи 22, которое заменяет замечание общего порядка № 1.

Н. Участие неправительственных организаций

15. Давно признав значимость работы неправительственных организаций, Комитет проводит с ними закрытые встречи непосредственно накануне рассмотрения доклада каждого государства-участника, представленного в соответствии со статьей 19 Конвенции. Комитет выражает свою признательность этим организациям за их участие в таких встречах и особенно признателен за участие национальных неправительственных организаций, которые как в устной, так и в письменной форме напрямую представляют последнюю информацию. Комитет хотел бы выразить особую признательность неправительственным организациям, в частности Всемирной организации против пыток, за ее решающую роль в координации вклада неправительственных организаций в работу Комитета в период после его пятьдесят второй сессии. Комитету были полезными проведенные организациями тематические брифинги, такие как: а) брифинг по проблеме переполненности тюрем и пыток и жестокого обращения, состоявшийся 7–8 августа 2017 года и организованный организацией «Международная тюремная реформа» совместно с ее партнерами, Американским союзом защиты гражданских свобод и Центром правовых и социальных исследований; б) брифинг по проблеме жестокого обращения в психиатрических учреждениях, состоявшийся 27 ноября 2017 года и организованный Ассоциацией за предотвращение пыток; и с) брифинг по вопросу о применении Конвенции в отношении детей, состоявшийся 16 мая 2018 года и организованный Всемирной организацией против пыток.

И. Участие национальных правозащитных учреждений и национальных превентивных механизмов

16. Кроме того, Комитет высоко оценивает работу национальных правозащитных учреждений и национальных превентивных механизмов, созданных государствами-участниками в соответствии с положениями Факультативного протокола к Конвенции. Начиная с пятьдесят пятой сессии эти учреждения и механизмы имеют возможность встречаться с членами Комитета на закрытом пленарном заседании. В частности, на шестьдесят первой сессии Комитет провел встречу с представителями учреждения Ирландии и механизма Парагвая; на шестьдесят второй сессии он встретился с представителями учреждений Камеруна, Республики Молдова и Тимора-Лешти и механизма Италии; и на шестьдесят третьей сессии он встретился с представителями учреждений Норвегии, Катара, Сенегала и Таджикистана, учреждения и механизма Чехии и механизмов Норвегии и Сенегала. Комитет выражает признательность за информацию, которую он получает от них в устной и письменной форме, и надеется, что он будет и впредь иметь возможность извлекать пользу из информации, которую он получает от этих органов и которая позволяет лучше понимать проблемы, рассматриваемые Комитетом.

Ж. Докладчики по вопросу о репрессиях

17. На своей сорок девятой сессии Комитет постановил учредить механизм по предупреждению, мониторингу и осуществлению последующей деятельности в связи со случаями применения репрессий против организаций гражданского общества, правозащитников, потерпевших и свидетелей после их обращения за помощью к системе договорных органов. Впоследствии он назначил докладчика по вопросу о репрессиях согласно статье 19 и докладчика по вопросу о репрессиях согласно статьям 20 и 22. На своей пятьдесят пятой сессии Комитет утвердил руководящие принципы по приему и обработке утверждений о применении репрессий в отношении частных лиц и организаций, сотрудничающих с Комитетом на основании статей 13, 19, 20 и 22 Конвенции (CAT/C/55/2). Утверждение этих руководящих принципов означает четкое признание ценности Руководящих принципов по борьбе с запугиванием и репрессиями (Руководящие принципы Сан-Хосе).

18. На своей пятьдесят седьмой сессии Комитет назначил г-на Бруни докладчиком по вопросу о репрессиях согласно статьям 19, 20 и 22. На шестьдесят третьей сессии выполнение этого мандата было поручено Ане Раку. С информацией о мерах, принятых докладчиками в ходе отчетного периода, можно ознакомиться на веб-странице Комитета.

К. Процесс укрепления договорных органов и специальные процедуры

19. На своей шестьдесят первой сессии Комитет обсудил рекомендации председателей договорных органов по правам человека на их двадцать девятом совещании, состоявшемся в Нью-Йорке 26–30 июня 2017 года. Комитет вновь заявил, что поддерживает процесс укрепления договорных органов, но в то же время вновь подчеркнул необходимость выделения Секции по рассмотрению жалоб достаточных кадровых ресурсов, с тем чтобы Комитет мог решить проблему накопившихся индивидуальных жалоб и, таким образом, эффективно использовать дополнительное время, выделенное для проведения сессий в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи. На той же сессии Комитет провел свое совместное заседание с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, и областей сотрудничества. В мае 2017 года г-жа Гаер приняла участие в совещании по вопросам реформирования и укрепления системы договорных органов, организованном Международной службой по правам человека в Женеве. Докладчик по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями г-н Хани принял участие в совещании экспертов по выполнению рекомендаций договорных органов, организованном УВКПЧ, Женевской академией, группой НПО по взаимодействию с договорными органами (ТВ-net), Инициативой Открытого общества по вопросам правосудия и организацией «Джаджмент уотч» 26–27 октября 2017 года в Женеве. Первый раз Комитет провел совместное совещание с Рабочей группой по произвольным задержаниям на своей шестьдесят третьей сессии для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, и областей сотрудничества.

Л. Осуществление решений неофициального совещания по вопросу о методах работы Комитета

20. В рамках последующей деятельности в связи с решениями его двухдневного неофициального совещания по вопросу о методах работы, проведенного на его пятьдесят третьей сессии, Комитет предпринял следующие действия:

а) восьми государствам (Антигуа и Барбуде, Бангладеш, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуару, Малави, Нигеру, Сейшельским Островам и Сомали) с давно просроченными первоначальными докладами было предложено использовать упрощенную процедуру представления докладов (см. раздел II.D);

b) Комитет приступил к предварительной углубленной оценке упрощенной процедуры представления докладов (см. раздел II.B);

c) Комитет утвердил руководящие принципы последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями (CAT/C/55/3);

d) Комитет добился увеличения вклада национальных правозащитных учреждений, национальных превентивных механизмов и неправительственных организаций в работу его сессий и расширения их участия в них (см. раздел I.I), в том числе с использованием новых коммуникационных технологий, таких как Skype и видеоконференции;

e) Комитет учредил рабочую группу по индивидуальным жалобам, с тем чтобы Комитет мог полностью разобраться во внутренних процессах процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб;

f) Комитет утвердил пересмотренное замечание общего порядка по статье 3 (см. раздел I.G);

g) Комитет утвердил руководящие принципы по приему и обработке утверждений о применении репрессий в отношении лиц и организаций, сотрудничающих с Комитетом на основании статей 13, 19, 20 и 22 Конвенции (см. раздел I.J).

М. Участие членов Комитета в работе других заседаний

21. В течение рассматриваемого периода члены Комитета принимали активное участие, выступая с устными заявлениями и представляя письменные материалы, на различных совещаниях, включая:

a) проведенную Специальным докладчиком по вопросу о пытках консультацию экспертов в отношении его исследования по вопросу о пытках, связанных с миграцией, организованную при поддержке УВКПЧ и Ассоциации по предупреждению пыток и состоявшуюся 28–30 августа 2017 года в Женеве, в которой принял участие г-н Бруни;

b) семинар по вопросам применения эффективных гарантий для предотвращения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в период содержания в полиции и содержания под стражей до суда, организованный УВКПЧ в соответствии с резолюцией 31/31 Совета по правам человека и состоявшийся 6 октября 2017 года в Женеве, в котором принял участие г-н Йенс Модвиг.

II. Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьей 19 Конвенции

22. За период, охватываемый настоящим докладом, в соответствии со статьей 15 Конвенции Генеральному секретарю было представлено 15 докладов государств-участников. Первоначальные доклады были представлены Мальдивскими Островами и Вьетнамом. Вторые периодические доклады были представлены Буркина-Фасо, Демократической Республикой Конго и Южной Африкой. Третьи периодические доклады были представлены Бенином и Того. Пятый периодический доклад был представлен Узбекистаном. Шестые периодические доклады были представлены Германией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Седьмые периодические доклады были представлены Грецией, Гватемалой, Мексикой, Перу и Нидерландами.

23. По состоянию на 18 мая 2018 года Комитет получил в общей сложности 428 и рассмотрел 410 докладов; 26 государств-участников просрочили представление первоначальных докладов, и 39 государств-участников просрочили периодические доклады (положение с представлением докладов см. на веб-странице Комитета).

А. Предложение представлять периодические доклады

24. В соответствии со своим решением, принятым на сорок первой сессии, Комитет на своих шестьдесят первой, шестьдесят второй и шестьдесят третьей сессиях продолжал в последнем пункте заключительных замечаний предлагать государствам-участникам представлять свои следующие периодические доклады в течение четырех лет с момента принятия заключительных замечаний и, в том же пункте, указывать дату, к которой должен быть представлен следующий доклад¹.

25. Кроме того, в соответствии со своим решением, принятым на сорок седьмой сессии, Комитет на своих шестьдесят первой, шестьдесят второй и шестьдесят третьей сессиях продолжал предлагать государствам-участникам представлять в течение одного года с даты принятия его заключительных замечаний доклад в соответствии с факультативной процедурой представления докладов или, если соответствующее государство-участник уже согласилось представить доклад в соответствии с этой процедурой, указывать, что Комитет представит государству-участнику в надлежащее время перечень вопросов до представления его следующего периодического доклада².

В. Упрощенная процедура представления докладов

26. Комитет приветствует тот факт, что большое число государств-участников согласилось с этой упрощенной процедурой представления докладов, которая заключается в подготовке и принятии перечня вопросов, препровождаемых государствам-участникам до представления ими соответствующих периодических докладов (так называемый перечень вопросов до представления докладов). Эта процедура имеет целью оказание содействия государствам-участникам в выполнении их обязательств по представлению докладов, поскольку она расширяет сотрудничество между Комитетом и государствами-участниками³. Хотя Комитет понимает, что принятие с 2007 года перечней вопросов до представления докладов способствует выполнению государствами-участниками их обязательств по представлению докладов, он, тем не менее, хотел бы подчеркнуть, что процедура подготовки перечней вопросов до представления докладов существенно увеличила рабочую нагрузку Комитета, поскольку их подготовка требует больше усилий, чем традиционные перечни вопросов, подготавливаемые после представления докладов государствам-участников. Это особо ощутимо в случае такого немногочисленного по составу органа, каковым является Комитет.

27. На своей шестьдесят второй сессии Комитет утвердил перечни вопросов до представления докладов в отношении государств-участников, которые согласились представить свои следующие доклады, подлежащие представлению в 2019 году, в соответствии с этой процедурой: Австрии, Сербии, Словакии, Испании и Швейцарии. Он также утвердил перечни вопросов до представления докладов в отношении двух государств-участников, которые давно просрочили представление первоначальных докладов и согласились с упрощенной процедурой представления докладов: Малави и Сомали. Эти перечни вопросов до представления докладов были препровождены соответствующим государствам-участникам.

28. На своей шестьдесят третьей сессии Комитет утвердил перечни вопросов до представления докладов в отношении государств-участников, которые согласились представить свои следующие доклады, подлежащие представлению в 2019 году, в соответствии с этой процедурой: Азербайджана, Дании, Иордании и Лихтенштейна. Он также утвердил перечни вопросов до представления докладов в отношении двух государств-участников, которые согласились с упрощенной процедурой представления докладов: Андорры и Таиланда.

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят четвертая сессия, Дополнение № 44 (A/64/44)*, пункт 26.

² Там же, *шестьдесят седьмая сессия, Дополнение № 44 (A/67/44)*, пункт 33.

³ Там же, *шестьдесят шестая сессия, Дополнение № 44 (A/66/44)*, пункты 28–35.

29. На неофициальном совещании по вопросу о методах работы Комитет постановил предложить государствам-участникам с давно просроченными первоначальными докладами воспользоваться упрощенной процедурой представления докладов (два государства в год). Он также постановил создать рабочую группу для оказания содействия в проведении углубленной оценки упрощенной процедуры представления докладов. Комитет принял к сведению доклад секретариата о состоянии факультативной процедуры представления докладов (CAT/C/47/2) и записку секретариата по вопросу об упрощенной процедуре представления докладов (HRI/MC/2014/4), распространенную после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 68/268. На своей пятьдесят пятой сессии Комитет обсудил результаты предварительной оценки упрощенной процедуры представления докладов.

30. По мнению Комитета, тот факт, что лишь 4 из 128 государств-участников, которые находятся на стадии представления периодических докладов, отказались представлять доклады в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов, свидетельствует об успехе этой процедуры; 96 прямо согласились представить доклад в соответствии с ней, а остальные 30 еще не ответили или им еще не было предложено представить доклад в соответствии с ней. Кроме того, тот факт, что эту процедуру взяли на вооружение и другие договорные органы, свидетельствует о ее несомненной ценности для системы представления докладов. Следует также отметить, что 29 января 2016 года впервые государство с давно просроченным первоначальным докладом (Кот-д'Ивуар) согласилось применять упрощенную процедуру представления докладов, предложенную Комитетом. Аналогичным образом 8 декабря 2016 года Малави согласилась на упрощенную процедуру представления докладов в связи с давно просроченным первоначальным докладом, а 2 февраля 2017 года это сделала и Сомали (см. раздел II.D).

31. С обновленной информацией об этой процедуре можно ознакомиться на специальной веб-странице (<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CAT/Pages/ReportingProcedures.aspx>).

C. Напоминания в отношении просроченных первоначальных и периодических докладов

32. На своей пятьдесят третьей сессии Комитет постановил направить напоминания всем государствам-участникам, просрочившим представление своих первоначальных докладов, а также всем государствам-участникам, представившим периодических докладов которых просрочено на четыре или более лет.

33. Комитет обратил внимание этих государств-участников на то, что задержки с представлением докладов серьезно препятствуют осуществлению Конвенции в государствах-участниках и ограничивают способность Комитета выполнять его функцию по контролю за осуществлением. Комитет запросил информацию о мерах, принимаемых этими государствами-участниками по выполнению своих обязательств по представлению докладов, и о любых препятствиях, с которыми они могут в этой связи сталкиваться. Он также проинформировал их о том, что в соответствии с правилом 67 его правил процедуры Комитет может провести рассмотрение осуществления Конвенции в государстве-участнике в отсутствие доклада и что такое рассмотрение будет проводиться на основе имеющейся в распоряжении Комитета информации, в том числе полученной из внешних по отношению к Организации Объединенных Наций источников. В своих годовых докладах Комитет также напоминает государствам-участникам об их обязательствах по представлению докладов в соответствии с Конвенцией. На своей шестьдесят третьей сессии Комитет провел совещание с представителями государств с давно просроченными первоначальными докладами с целью получения от них информации о проблемах, с которыми они столкнулись при подготовке первоначальных докладов, и о соответствующих потребностях. На этом совещании присутствовали представители шести государств-участников (Государства Палестина, Доминиканской Республики, Лаосской Народно-Демократической Республики, Объединенных Арабских

Эмиратов, Фиджи и Южного Судана), и оно получило высокую оценку Комитета. Комитет хотел бы вновь подтвердить поддержку Инициативы в поддержку Конвенции против пыток, в рамках которой предпринимаются активные усилия по обеспечению всеобщей ратификации Конвенции и ее полного осуществления, в том числе выполнения государствами своих обязательств по представлению докладов. Члены Комитета приняли участие в нескольких мероприятиях, организованных в рамках Инициативы.

D. Рассмотрение мер, принятых государством-участником в отсутствие доклада

34. На своей пятьдесят второй сессии Комитет постановил принять меры в отношении государств-участников, чьи первоначальные доклады давно просрочены. Отметив, что первоначальные доклады Кабо-Верде и Сейшельских Островов просрочены с 1993 года, Комитет постановил направить этим государствам-участникам специальное напоминание, с тем чтобы они представили свои первоначальные доклады до начала пятьдесят четвертой сессии Комитета. В конце пятьдесят третьей сессии Комитет постановил предложить этим государствам-участникам воспользоваться упрощенной процедурой представления докладов. Если они не согласятся представить доклады в рамках упрощенной процедуры или если предусмотренные обычной процедурой доклады не будут получены в соответствии с правилом 67 его правил процедуры, Комитет проведет на одной из будущих сессий – в отсутствие доклада – рассмотрение мер, принятых каждым из этих государств-участников для целей осуществления положений Конвенции на своих территориях. Сейшельские Острова сообщили, что доклад находится в стадии подготовки, однако от Кабо-Верде ответ до сих пор не получен. На своей пятьдесят шестой сессии Комитет постановил рассмотреть положение в Кабо-Верде в отсутствие доклада до конца 2016 года. На той же сессии Комитет постановил направить Антигуа и Барбуде и Кот-д'Ивуару специальные напоминания о необходимости представить свои давно просроченные первоначальные доклады или согласиться с упрощенной процедурой представления докладов. Если они не согласятся на упрощенную процедуру представления докладов или если первоначальные доклады не будут получены в соответствии с правилом 67 его правил процедуры, Комитет проведет на одной из будущих сессий рассмотрение положения в стране в отсутствие доклада. На своей пятьдесят седьмой сессии Комитет постановил рассмотреть на своей пятьдесят девятой сессии положение в Кабо-Верде в отсутствие доклада. 29 января 2016 года Кот-д'Ивуар согласился на упрощенную процедуру представления докладов и получил утвержденный на пятьдесят девятой сессии перечень вопросов до представления докладов. На своей пятьдесят восьмой сессии в отсутствие ответа от Антигуа и Барбуды Комитет уведомил государство-участник о том, что на своей шестьдесят первой сессии он рассмотрит положение в стране в отсутствие доклада. На своей пятьдесят девятой сессии Комитет рассмотрел положение в Кабо-Верде в отсутствие доклада. На той же сессии Комитет постановил направить Малави и Сомали специальные напоминания о необходимости представить свои давно просроченные первоначальные доклады и предложить им сделать это по упрощенной процедуре представления докладов. Если они не согласятся на упрощенную процедуру представления докладов или если предусмотренные обычной процедурой доклады не будут получены в соответствии с правилом 67 его правил процедуры, Комитет проведет на одной из будущих сессий рассмотрение положения в стране в отсутствие доклада. 8 декабря 2016 года Малави согласилась на упрощенную процедуру представления докладов, а 2 февраля 2017 года это сделала и Сомали. Оба государства получили перечень вопросов до представления докладов, утвержденный на шестьдесят второй сессии. На своей шестьдесят первой сессии Комитет рассмотрел положение в Антигуа и Барбуде в отсутствие доклада. На той же сессии он постановил уведомить Сейшельские Острова о том, что он рассмотрит положение в отсутствие доклада на своей шестьдесят четвертой сессии. На шестьдесят второй сессии Комитет направил Бангладеш и Нигеру специальные напоминания о необходимости представить свои давно просроченные первоначальные доклады и постановил

предложить им сделать это по упрощенной процедуре представления докладов. Если они не согласятся на упрощенную процедуру представления докладов или если предусмотренные обычной процедурой доклады не будут получены в соответствии с правилом 67 его правил процедуры, Комитет проведет на одной из будущих сессий рассмотрение положения в стране в отсутствие доклада.

III. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 19 Конвенции

35. На своих шестьдесят первой, шестьдесят второй и шестьдесят третьей сессиях Комитет рассмотрел доклады, представленные 17 государствами-участниками в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Конвенции, и утвердил 17 сводов заключительных замечаний. Кроме того, на своей шестьдесят первой сессии Комитет рассмотрел положение в Антигуа и Барбуде в отсутствие доклада и утвердил заключительные замечания (см. раздел II.D)

36. С докладами, рассмотренными Комитетом на его шестьдесят первой сессии, и с заключительными замечаниями по ним можно ознакомиться в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>) под условными обозначениями, которые указаны ниже:

<i>Сторона</i>	<i>Докладчики по странам</i>	<i>Доклад</i>	<i>Заключительные замечания</i>
Ирландия	Фелис Гаер Ана Раку	Второй периодический доклад (CAT/C/IRL/2)	CAT/C/IRL/CO/2
Панама	Йенс Модвиг Клод Эллер	Четвертый периодический доклад (CAT/C/PAN/4)	CAT/C/PAN/CO/4
Парагвай	Клод Эллер Эссадия Бельмир	Седьмой периодический доклад (CAT/C/PRY/7)	CAT/C/PRY/CO/7

37. С докладами, рассмотренными Комитетом на его шестьдесят второй сессии, и с заключительными замечаниями по ним можно ознакомиться в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>) под условными обозначениями, которые указаны ниже:

<i>Сторона</i>	<i>Докладчики по странам</i>	<i>Доклад</i>	<i>Заключительные замечания</i>
Босния-Герцеговина	Йенс Модвиг Ана Раку	Шестой периодический доклад (CAT/C/BIH/6)	CAT/C/BIH/CO/6
Болгария	Ана Раку Кенин Чжан	Шестой периодический доклад (CAT/C/BGR/6)	CAT/C/BGR/CO/6
Камерун	Абдельвахаб Хани Эссадия Бельмир	Пятый периодический доклад (CAT/C/CMR/5)	CAT/C/CMR/CO/5
Италия	Клод Эллер Себастьян Тузе	Объединенный пятый и шестой периодический доклад (CAT/C/ITA/5-6)	CAT/C/ITA/CO/5-6
Маврикий	Алессио Бруни Абдельвахаб Хани	Четвертый периодический доклад (CAT/C/MUS/4)	CAT/C/MUS/CO/4

Сторона	Докладчики по странам	Доклад	Заключительные замечания
Республика Молдова	Фелис Гаер Клод Эллер	Третий периодический доклад (CAT/C/MDA/3)	CAT/C/MDA/CO/3
Руанда	Себастьян Тузе Эссадия Бельмир	Второй периодический доклад (CAT/C/RWA/2)	CAT/C/RWA/CO/2
Тимор-Лешти	Фелис Гаер Сапана Прадхан-Малла	Первоначальный доклад (CAT/C/TLS/1)	CAT/C/TLS/CO/1

38. С докладами, рассмотренными Комитетом на его шестьдесят третьей сессии, и с заключительными замечаниями по ним можно ознакомиться в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>) под условными обозначениями, которые указаны ниже:

Сторона	Докладчики по странам	Доклад	Заключительные замечания
Беларусь	Ана Раку Фелис Гаер	Пятый периодический доклад (CAT/C/BLR/5)	CAT/C/BLR/CO/5
Чехия	Клод Эллер Себастьян Тузе	Шестой периодический доклад (CAT/C/CZE/6)	CAT/C/CZE/CO/6
Норвегия	Йенс Модвиг Абдельвахаб Хани	Восьмой периодический доклад (CAT/C/NOR/8)	CAT/C/NOR/CO/8
Катар	Абдельвахаб Хани Эссадия Бельмир	Третий периодический доклад (CAT/C/QAT/3)	CAT/C/QAT/CO/3
Сенегал	Себастьян Тузе Клод Эллер	Четвертый периодический доклад (CAT/C/SEN/4)	CAT/C/SEN/CO/4
Таджикистан	Фелис Гаер Ана Раку	Третий периодический доклад (CAT/C/TJK/3)	CAT/C/TJK/CO/3

39. В соответствии с правилом 68 правил процедуры Комитета представителям всех государств, представивших доклады, было предложено присутствовать на заседаниях Комитета, на которых рассматривались их доклады. Все государства-участники, доклады которых рассматривались, направили представителей для участия в рассмотрении их соответствующих докладов. Комитет выразил свою признательность по этому поводу в сформулированных им заключительных замечаниях.

40. Для каждого из рассматривавшихся докладов Комитетом были назначены два докладчика по стране, что отражено в приведенной выше таблице.

IV. Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями по докладам государств-участников

41. На своей тридцатой сессии в мае 2003 года Комитет разработал процедуру последующей деятельности по итогам принятия заключительных замечаний по докладам государств-участников в соответствии со статьей 19 Конвенции⁴. В каждом из своих последующих годовых докладов Комитет представлял соответствующие сведения, уделяя особое внимание опыту в деле получения информации о последующей деятельности, осуществляемой государствами-участниками, включая

⁴ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 44 (A/58/44)*, пункт 12.

основные тенденции и дальнейшие изменения, вносимые Комитетом в свою процедуру. Более подробное описание этой процедуры можно найти в руководящих принципах последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, которые были утверждены Комитетом на его пятьдесят пятой сессии (CAT/C/55/3).

42. В соответствии со своими правилами процедуры Комитет учредил пост Докладчика по последующим мерам в связи с заключительными замечаниями в соответствии со статьей 19 Конвенции. В течение периода, охватываемого настоящим годовым докладом, г-н Хани продолжал занимать эту должность.

43. В период с мая 2003 года и до окончания шестьдесят третьей сессии в мае 2018 года Комитет рассмотрел 226 докладов государств-участников, по которым он вынес рекомендации в отношении последующей деятельности. Из 202 докладов о последующей деятельности, которые подлежали представлению к 18 мая 2017 года, т. е. к дате утверждения настоящего доклада, Комитетом было получено 149 докладов (74% от общего числа подлежавших представлению). Информация о состоянии последующей деятельности отражена в таблице, с которой можно ознакомиться на веб-странице Комитета⁵. На указанной веб-странице можно ознакомиться и с дополнительной информацией, в том числе с материалами, представленными государствами-участниками, сообщениями Докладчика по вопросу о последующей деятельности, ответами государств-участников, а также докладами национальных правозащитных учреждений, неправительственных организаций и других субъектов гражданского общества.

44. По состоянию на 18 мая 2018 года следующие государства еще не представили подлежащую представлению информацию о последующей деятельности⁶: Албания (сорок восьмая сессия), Боливия (Многонациональное Государство) (пятидесятая), Буркина-Фасо (пятьдесят первая), Габон (сорок девятая), Гана (сорок шестая), Гвинея (пятьдесят вторая), Джибути (сорок седьмая), Замбия (сороковая), Индонезия (сороковая), Иордания (пятьдесят шестая), Ирак (пятьдесят пятая), Йемен (сорок четвертая), Кабо-Верде (пятьдесят девятая), Камбоджа (сорок пятая), Конго (пятьдесят четвертая), Коста-Рика (сороковая), Куба (сорок восьмая), Кыргызстан (пятьдесят первая), Люксембург (пятьдесят четвертая), Мавритания (пятидесятая), Мадагаскар (сорок седьмая), Мозамбик (пятьдесят первая), Монголия (пятьдесят восьмая), Намибия (пятьдесят девятая), Никарагуа (сорок вторая), Сальвадор (сорок третья), Сирийская Арабская Республика (сорок восьмая), Сьерра-Леоне (пятьдесят вторая), Уганда (тридцать четвертая), Филиппины (пятьдесят седьмая), Чад (сорок вторая), Шри-Ланка (пятьдесят девятая), Эфиопия (сорок пятая) и Святой Престол (пятьдесят вторая).

45. Каждому государству-участнику, информация о последующей деятельности которого подлежит получению, но еще не была представлена, Докладчик направляет напоминания с просьбой представить отсутствующую информацию. В течение рассматриваемого периода Докладчик направил напоминания Израилю и Филиппинам⁷.

46. С 13 мая 2017 года по 18 мая 2018 года доклады о последующей деятельности были получены от следующих государств-участников⁸, в порядке получения: Тунис (CAT/C/TUN/CO/3/Add.1, 13 мая 2017 года); Гондурас (CAT/C/HND/

⁵ В 2010 году Комитет создал отдельную веб-страницу, содержащую информацию о последующей деятельности: <http://tbinternet.ohchr.org/layouts/TreatyBodyExternal/FollowUp.aspx?Treaty=CAT&Lang=en>. С обзором процедуры последующей деятельности в период с 2003 года можно ознакомиться на той же веб-странице.

⁶ В этот перечень не включены государства-участники, которые еще не представили информацию о последующей деятельности до представления своего следующего периодического доклада.

⁷ С сообщениями, направляемыми Докладчиком по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, можно ознакомиться на веб-странице, посвященной последующей деятельности.

⁸ С докладами государств-участников о последующей деятельности можно ознакомиться на веб-странице, посвященной последующей деятельности.

CO/2/Add.1, 14 августа 2017 года); Венесуэла (Боливарианская Республика) (CAT/C/VEN/CO/3-4/Add.1, 17 августа 2017 года); Израиль (CAT/C/ISR/CO/5/Add.1, 20 сентября 2017 года); Монако (CAT/C/MCO/CO/6/Add.1, 7 декабря 2017 года); Финляндия (CAT/C/FIN/CO/7/Add.1, 7 декабря 2017 года); Туркменистан (CAT/C/TKM/CO/2/Add.1, 13 декабря 2017 года); Армения (CAT/C/ARM/4/Add.1, 22 декабря 2017 года); Эквадор (CAT/C/ECU/CO/7/Add.1, 5 января 2018 года); Бахрейн (CAT/C/BHR/CO/2-3/Add.1, 11 мая 2018 года); и Аргентина (CAT/C/ARG/CO/5-6/Add.1, 11 мая 2018 года).

47. Докладчик выражает признательность за информацию, представленную этими государствами-участниками относительно мер, принятых в целях выполнения их обязательств по Конвенции. Полученные ответы он оценивает, чтобы выяснить, на все ли вопросы, поднятые Комитетом в контексте последующей деятельности, государство-участник дало ответы и учтены ли в представленной информации озабоченности и рекомендации Комитета. После получения и оценки докладов государств-участников Докладчик направляет им сообщения в рамках процедуры принятия последующих мер. В этих сообщениях отражаются результаты анализа, проведенного Докладчиком, и перечисляются вопросы, ожидающие своего ответа. За отчетный период такие сообщения были направлены Дании и Лихтенштейну в письмах от 10 мая 2018 года⁹.

48. Докладчик также выражает признательность за информацию, представленную в рамках процедуры последующей деятельности национальными правозащитными учреждениями, правозащитными неправительственными организациями и группами гражданского общества. По состоянию на 18 мая 2018 года Комитет получил доклады о последующей деятельности из таких источников в отношении следующих государств-участников, в порядке получения: Венесуэла (Боливарианская Республика); Израиль; Бурунди; Руанда; Словакия; Гондурас; Китай; Армения; Саудовская Аравия; Гонконг, Китай; Бахрейн; и Ливан¹⁰.

49. На шестьдесят первой, шестьдесят второй и шестьдесят третьей сессиях, как и на предыдущих сессиях, Докладчик по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями представил Комитету доклады о ходе работы по этой процедуре.

V. Деятельность Комитета в соответствии со статьей 20 Конвенции

50. В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Конвенции, если Комитет получает достоверную информацию, которая, как представляется, содержит вполне обоснованные данные о систематическом применении пыток на территории какого-либо государства-участника, то Комитет предлагает этому государству-участнику сотрудничать в рассмотрении этой информации и с этой целью представить свои замечания в отношении данной информации.

51. Согласно правилу 75 правил процедуры Комитета Генеральный секретарь доводит до сведения Комитета информацию, которая представлена или считается представленной для рассмотрения Комитетом в соответствии с пунктом 1 статьи 20 Конвенции.

52. Комитет не принимает никакую информацию, если она касается государства-участника, которое в соответствии с пунктом 1 статьи 28 Конвенции при ратификации Конвенции или присоединении к ней заявило, что оно не признает компетенцию Комитета, предусмотренную в статье 20, если только это государство-участник

⁹ С сообщениями, направленными Докладчиком по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, можно ознакомиться на веб-странице, посвященной последующей деятельности.

¹⁰ С этими материалами можно также ознакомиться на веб-странице, посвященной последующей деятельности.

впоследствии не сняло свою оговорку в соответствии с пунктом 2 статьи 28 Конвенции.

53. В течение рассматриваемого периода работа Комитета в соответствии со статьей 20 Конвенции продолжалась. Согласно положениям статьи 20 и правилам 78 и 79 правил процедуры Комитета все документы и работа Комитета, касающиеся его деятельности по статье 20 Конвенции, носят конфиденциальный характер, и все заседания, касающиеся его работы в соответствии с этой статьей, являются закрытыми. Вместе с тем в соответствии с пунктом 5 статьи 20 Конвенции после консультаций с соответствующим государством-участником Комитет может принять решение о включении краткого отчета о результатах этой работы в свой годовой доклад, который представляется государствам-участникам и Генеральной Ассамблее.

54. В рамках последующей деятельности Комитета докладчики по статье 20 продолжали предпринимать усилия по поощрению государств-участников, в отношении которых проводилось расследование с публикацией его итогов, к принятию мер по выполнению рекомендаций Комитета. На своей пятьдесят шестой сессии Комитет утвердил внутренние руководящие принципы в отношении практических процедур и критериев для принятия решений о визитах, связанных с последующей деятельностью, в дополнение к миссиям по расследованию, проведенным в соответствии со статьей 20 Конвенции.

55. С дополнительной информацией о процедуре расследования можно ознакомиться на веб-странице Комитета.

VI. Рассмотрение жалоб в соответствии со статьей 22 Конвенции

A. Введение

56. В соответствии со статьей 22 Конвенции лица, которые утверждают, что они стали жертвами нарушения государством-участником положений Конвенции, могут подать жалобу в Комитет против попыток для рассмотрения при условии соблюдения предусмотренных в этой статье требований. 68 государств – участников Конвенции заявили, что они признают компетенцию Комитета получать и рассматривать жалобы в соответствии со статьей 22 Конвенции. Комитет не вправе рассматривать какую-либо жалобу, если она касается государства – участника Конвенции, не признавшего компетенцию Комитета, предусмотренную в статье 22.

57. В соответствии с пунктом 1 правила 104 своих правил процедуры Комитет учредил должность Докладчика по новым жалобам и временным мерам, которую в настоящее время занимает г-н Тузе.

58. Жалобы в соответствии со статьей 22 Конвенции рассматриваются на закрытых заседаниях. Все документы, касающиеся работы Комитета в соответствии со статьей 22, т. е. материалы, представляемые сторонами, и другие рабочие документы Комитета, носят конфиденциальный характер.

59. Комитет выносит решение по жалобе с учетом всей информации, предоставленной ему сторонами. Выводы Комитета препровождаются сторонам и доводятся до сведения общественности. Текст вынесенных Комитетом решений, в которых жалобы объявляются неприемлемыми или в соответствии с которыми рассмотрение того или иного дела прекращается, также доводятся до сведения общественности – без раскрытия личности заявителя, но с указанием соответствующего государства-участника.

B. Временные меры защиты

60. Заявители нередко обращаются с просьбами о применении к ним превентивных мер защиты, особенно в тех случаях, когда речь идет о неминуемой высылке или

экстрадиции, и утверждают в них о нарушении статьи 3 Конвенции. В соответствии с пунктом 1 правила 114 своих правил процедуры в любой момент после получения жалобы Комитет через своего Докладчика по новым жалобам и временным мерам может направить соответствующему государству-участнику просьбу о том, чтобы оно приняло такие временные меры, какие Комитет считает необходимыми во избежание причинения непоправимого ущерба жертве(ам) предполагаемого(ых) нарушения(ий). Государство-участник уведомляется при этом, что такая просьба не предполагает принятия решения в отношении приемлемости жалобы или ее существования. В течение отчетного периода просьбы о принятии временных мер защиты были получены в связи с 43 жалобами, из которых 28 были удовлетворены Докладчиком по новым жалобам и временным мерам, регулярно следящим за выполнением направленных Комитетом просьб о временных мерах.

С. Ход работы

61. На момент утверждения настоящего доклада Комитет с 1989 года зарегистрировал 873 жалобы в отношении 39 государств-участников¹¹. Из этого числа рассмотрение 257 жалоб было прекращено, а 101 была признана неприемлемой. Комитет принял окончательные решения по существу в отношении 358 жалоб и в 142 из них обнаружил нарушения Конвенции. 148 жалоб находятся на рассмотрении. Со всеми решениями Комитета по существу, а также решениями о признании жалобы неприемлемой и решениями о прекращении рассмотрения дела можно ознакомиться в базе данных договорных органов, касающихся рассмотрения дел (<http://juris.ohchr.org/>), на веб-сайте УВКПЧ (www2.ohchr.org), а также в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/prod/ods.nsf/home.xsp>).

62. На своей шестьдесят первой сессии Комитет принял решения по существу в отношении 10 сообщений. В сообщении № 654/2015, *Джаидан против Туниса*, Комитет пришел к выводу о том, что заявитель подвергался пыткам в нарушение статьи 2 (1), рассматриваемой в совокупности со статьей 1, и статей 4 и 11–15 Конвенции. В сообщении № 661/2015, *Ракишев против Казахстана*, Комитет пришел к выводу о том, что сын заявителя подвергался пыткам со стороны полиции, которые государство-участник не смогло предотвратить и пресечь, в нарушение статьи 2 (1), рассматриваемой в совокупности со статьей 1, и статей 11–14 Конвенции. В своих решениях по сообщениям № 625/2014, *Г.И. против Дании*, и № 747/2016, *Х.И. против Швейцарии*, Комитет пришел к выводу о том, что принудительное возвращение или высылка заявителей представляла бы собой нарушение государствами-участниками статьи 3 Конвенции. В своем решении по сообщению № 614/2014, *Тиругнанасампантар против Австралии*, Комитет пришел к выводу о том, что принудительное возвращение заявителя не представляет собой нарушение статьи 3 Конвенции государством-участником; вместе с тем, поскольку государство-участник не выполнило просьбу Комитета о принятии временных мер, Комитет пришел к выводу о нарушении статьи 22 Конвенции государством-участником. В своих решениях по сообщениям № 659/2015, *Р.Р.Л. и др. против Канады*, 690/2015, *Э.А. против Швеции*, 713/2015, *И.Р. против Австралии*, 720/2015, *С.С. против Австралии*, и 725/2016, *Г.Е. против Австралии*, Комитет пришел к выводу о том, что принудительное возвращение заявителей не будет представлять собой нарушение со стороны государств-участников статьи 3 Конвенции.

63. Комитет также признал одно сообщение, а именно сообщение № 687/2015, *З.А.Х. против Канады*, неприемлемым и прекратил рассмотрение сообщений № 457/2011, *П.Н. против Канады*, 515/2012, *Дж.Т. против Канады*, 590/2014, *Н.Х.З. против Канады*, 617/2014, *Н.А.Л. и др. против Канады*, 755/2016, *Юг Мбеле против Швейцарии*, и 804/2017, *Л.Г. и Г.Т. против Финляндии*.

¹¹ Жалобы, рассмотренные Комитетом в отношении Союзной Республики Югославия, а также Сербии и Черногории, в статистических целях отнесены к Сербии.

64. На своей шестьдесят второй сессии, 1 декабря 2017 года, Комитет провел, впервые с момента своего создания, совместное совещание с судьями и секретариатом Европейского суда по правам человека¹² и Межамериканского суда по правам человека. Представитель Африканского суда по правам человека и народов был также приглашен, но не смог присутствовать на совещании. Это совещание, проведенное при щедрой поддержке Фонда Рене Кассена, было посвящено вопросам, представлявшим общий интерес и касавшимся процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб и судебной практики. В ходе той же сессии Комитет принял решения по существу в отношении девяти сообщений. В сообщении № 493/2012, *Дамьен Ндарисигаранье против Бурунди*, Комитет пришел к выводу о том, что заявитель подвергался попыткам в нарушение статьи 2 (1), рассматриваемой в совокупности со статьей 1, и статей 11–14 и 16 Конвенции. В сообщении № 496/2012, *Жан Ндажиймана против Бурунди*, Комитет пришел к выводу о том, что избивание заявителя сотрудниками полиции было равносильно попытке в нарушение статьи 1, рассматриваемой отдельно и в совокупности со статьей 2 (1), и статей 12–14 Конвенции. В сообщении № 672/2015, *Фогель против Новой Зеландии*, Комитет пришел к выводу о том, что содержание заявителя в одиночной камере было равносильно нарушению его прав в соответствии со статьей 16 Конвенции. В сообщении № 675/2015, *М.К.С. против Франции*, Комитет пришел к выводу о том, что выдача заявителя Испании государством-участником на основании европейского ордера на арест, якобы основанного на информации, полученной в результате признания, сделанного под давлением, не была равносильной нарушению статьи 15 Конвенции. В своих решениях по сообщениям № 683/2015, *И.Е. против Швейцарии*, № 685/2015, *Х.И. и др. против Нидерландов*; № 688/2015, *Т.З. против Швейцарии*; № 710/2015, *Абдулкарим против Швейцарии*; и № 721/2015, *Дж.Б. против Швейцарии*, Комитет далее пришел к выводу о том, что принудительное возвращение авторов сообщений не будет представлять собой нарушение государствами-участниками статьи 3 Конвенции.

65. Комитет также счел сообщения № 669/2015, *З.В. против Австралии*; № 695/2015, *Дж.С. против Канады*; № 696/2015, *Р.П. против Нидерландов*; № 702/2015, *С.С. и П.С. против Канады*; № 712/2015, *Ольга Шестакова против Российской Федерации*; № 715/2015, *С.С. против Канады*; и № 722/2015, *Б.К. против Норвегии* неприемлемыми и прекратил рассмотрение сообщений № 597/2014, *К.Д.С. против Канады*; № 636/2014, *Э.М. против Германии*; № 663/2015, *В.К.М. против Швеции*; № 667/2015, *Т.А. и Т.Ф. против Швейцарии*; № 692/2015, *Рагулан Турайраджах против Нидерландов*; № 707/2015, *Т.К. против Австралии*; № 711/2015, *М.С.А. и Д.А. против Канады*; № 714/2015, *К.В. против Австралии*; и № 781/2016, *Х.Х. против Нидерландов*.

66. 9 мая 2018 года, в ходе своей шестьдесят третьей сессии, Комитет провел тематический брифинг по регламенту Европейского союза № 604/2013, известному как Дублинский регламент, в котором были установлены критерии и механизмы для определения государства – члена Европейского союза, ответственного за рассмотрение ходатайства о предоставлении международной защиты в одном из таких государств-членов, поданного гражданином третьей страны или лицом без гражданства. На брифинге выступили Ники Алупи, преподаватель Страсбургского университета, Агнес Гурвиц, старший сотрудник по правовым вопросам в региональном бюро для Европы УВКБ, и Оливье де Фрувиль, член Комитета по правам человека и преподаватель Университета Пантеон-Ассас, после чего состоялось обсуждение между членами Комитета. На этом совещании, организованном благодаря щедрой поддержке Фонда Рене Кассена, были рассмотрены различные мнения, касающиеся толкования регламента и его применения при рассмотрении индивидуальных жалоб лиц, которые утверждают, что они могут подвергнуться бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, которое не подпадает под определение пытки, в первой стране убежища в Европейском союзе. В ходе той же сессии Комитет принял решения по существу в отношении 10 сообщений. В сообщении № 637/2014, *Д.Г. против Российской Федерации*, Комитет счел, что представленные ему факты свидетельствуют о нарушении государством-участником

¹² Первое заседание состоялось 2 декабря 2016 года (см. [A/72/44](#), пункт 80).

статьи 2 (1), рассматриваемой в совокупности со статьей 1, и статей 12, 13 и 15 Конвенции (пытки, отсутствие расследования, принуждение к даче признательных показаний). В сообщении № 717/2015, *А.Ш. и др. против Швейцарии*, Комитет пришел к выводу, что высылка заявителей в Российскую Федерацию представляла бы собой нарушение статьи 3 Конвенции. В сообщении № 750/2016, *Р.Х. против Швеции*, Комитет пришел к выводу о том, что высылка заявителя в Исламскую Республику Иран представляла бы собой нарушение статьи 3 Конвенции. В своих решениях по сообщениям № 488/2012, *Мугесера против Канады* (в котором, тем не менее, Комитет пришел к выводу о нарушении статьи 22 по причине невыполнения просьбы о принятии временных мер); 647/2014, *К.И. против Дании*; 673/2015, *Расули против Швейцарии*; 698/2015, *З.К. и А.К. против Швейцарии*; 703/2015, *И.У.К. и др. против Дании*; и 744/2016, *Х.А. против Швеции*, Комитет далее пришел к выводу о том, что принудительное возвращение заявителей не представляло бы собой нарушение государствами-участниками статьи 3 Конвенции. В сообщении № 678/2015, *И.К. против Норвегии*, Комитет пришел к выводу о том, что представленные ему факты не свидетельствуют о каком-либо нарушении Конвенции.

67. Комитет также счел сообщения № 618/2014, *И.П.В.Ф. против Австралии*; № 621/2014, *Е.О.С. против Канады*; 704/2015, *М.Н. против Швейцарии*; 719/2015, *Х.А. и Г.Х. против Нидерландов*; 731/2016, *Л.Ч.Б. против Норвегии*; 732/2016, *З.А. и др. против Швеции*; и 767/2016, *У.А. против Канады*, неприемлемыми и прекратил рассмотрение сообщений № 629/2014, *К.К. и др. против Швеции*; 737/2016, *С.К. против Австралии*; 745/2016, *Н.Х.Н. против Австралии*; 748/2016, *А.Т. против Австралии*; 752/2016, *М.К. против Австралии*; 753/2016, *С.К. против Австралии*; 799/2017, *В.Дж. против Австралии*; и 830/2017, *К.Е. против Австралии*.

68. С учетом большого числа процедурных решений, принятых на каждой сессии, Комитет постановил учредить межсессионную рабочую группу по индивидуальным жалобам с целью рационального распределения объема работы путем рассмотрения проектов решений о прекращении рассмотрения дел или признании их неприемлемыми до начала сессии и представления информации об этом на пленарных заседаниях, начиная с шестидесяти четвертой сессии.

D. Последующая деятельность

69. На своей двадцать восьмой сессии, в мае 2002 года, Комитет учредил должность Докладчика по вопросу о последующей деятельности в связи с решениями по жалобам, представляемым в соответствии со статьей 22, которую в настоящее время занимает г-н Эллер. На своем 527-м заседании, 16 мая 2002 года, Комитет постановил, что Докладчик должен выполнять, в частности, следующие функции: следить за соблюдением решений Комитета путем направления государствам-участникам вербальных нот с запросами относительно мер, принятых ими в соответствии с решениями Комитета; рекомендовать Комитету надлежащие меры по получении ответов от государств-участников, в случаях непредставления ответов и по получении всех писем от заявителей, касающихся невыполнения решений Комитета; проводить встречи с представителями постоянных представительств государств-участников в целях поощрения соблюдения и определения того, будут ли консультативные услуги или техническая помощь со стороны УВКПЧ целесообразными или желательными; совершать с одобрения Комитета и в рамках последующей деятельности поездки в государства-участники; и подготавливать для Комитета периодические доклады о своей деятельности.

70. На своей шестидесяти второй сессии Комитет рассмотрел материалы по 12 делам, которые в настоящее время находятся на контроле в рамках процедуры последующей деятельности Комитета. Комитет постановил завершить диалог по вопросу о последующей деятельности, сделав вывод об удовлетворительном разрешении дела в отношении трех сообщений, в частности № 490/2012, *Е.К.В. против Финляндии*, поскольку заявители были признаны в качестве беженцев, и поэтому им было разрешено остаться в государстве-участнике; № 625/2014, *Г.И. против Дании*, поскольку заявитель добровольно вернулся из государства-участника в страну его

происхождения; и № 639/2014, *Н.А.А. против Швейцарии*, поскольку заявитель получил разрешение на временное пребывание и, следовательно, не мог быть выслан в его страну происхождения. Комитет рассмотрел информацию, полученную в отношении девяти других дел, и постановил продолжать диалог по вопросу о последующей деятельности. Комитет также провел встречу по вопросу о последующей деятельности с представителями Постоянного представительства Дании для обсуждения возможных мер со стороны властей государства-участника с целью осуществления ряда решений Комитета.

71. На своей шестьдесят третьей сессии Комитет рассмотрел материалы по восьми делам, которые в настоящее время находятся на контроле в рамках процедуры последующей деятельности Комитета. Комитет постановил завершить диалог по вопросу о последующей деятельности, сделав вывод об удовлетворительном разрешении дела в отношении трех сообщений, в частности № 381/2009, *Фараголла и др. против Швейцарии*, поскольку у заявителя и членов его семьи были действительные проездные документы и разрешения на временную защиту в качестве беженцев, из чего следовало, что Швейцария обеспечивала их защиту; № 558/2013, *Р.Д. и др. против Швейцарии*, поскольку заявители получили разрешение на временное пребывание в Швейцарии с июня 2016 года; и № 747/2016, *Х.И. против Швейцарии*, поскольку заявителю больше не грозила опасность высылки в Турцию. Комитет рассмотрел информацию, полученную в отношении пяти других дел, и постановил продолжать диалог по вопросу о последующей деятельности. Комитет также провел встречу по вопросу о последующей деятельности с представителями Постоянных представительств Мексики и Марокко для обсуждения возможных мер со стороны властей государства-участника с целью осуществления ряда решений Комитета.

72. На момент утверждения настоящего доклада Комитет завершил диалог по вопросу о последующей деятельности, сделав вывод об удовлетворительном или отчасти удовлетворительном разрешении дела в отношении 61 сообщения из общего числа 142 сообщений, в которых он обнаружил нарушения различных положений Конвенции. С дополнительной информацией можно ознакомиться в документах [CAT/C/62/3](#) и [CAT/C/63/3](#).

VII. Заседания Комитета в 2018 году

73. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет проведет в 2018 году две очередные сессии: шестьдесят четвертую сессию (23 июля – 10 августа 2018 года) и шестьдесят пятую сессию (12 ноября – 7 декабря 2018 года).

VIII. Утверждение годового доклада Комитета о его работе

74. В соответствии со статьей 24 Конвенции Комитет представляет государствам-участникам и Генеральной Ассамблее годовой доклад о своей работе. Поскольку Комитет проводит свою третью очередную сессию каждого календарного года в ноябре, что совпадает с очередными сессиями Генеральной Ассамблеи, он утверждает свой годовой доклад в конце своей весенней сессии для его препровождения Генеральной Ассамблее в течение того же календарного года. Соответственно на своем 1651-м заседании, состоявшемся 18 мая 2018 года (см. [CAT/C/SR.1653](#)), Комитет рассмотрел и утвердил доклад о работе своих шестьдесят первой, шестьдесят второй и шестьдесят третьей сессий.

Приложения

Приложение I

Членский состав, должностные лица и мандаты с 13 мая 2017 года по 31 декабря 2017 года

<i>Имя и фамилия члена Комитета</i>	<i>Страна гражданства</i>	<i>Срок полномочий истекает 31 декабря</i>
Эссадия Бельмир (заместитель Председателя)	Марокко	2021 год
Алессио Бруни (Докладчик по вопросу о репрессиях)	Италия	2017 год
Фелис Гаер (заместитель Председателя)	Соединенные Штаты Америки	2019 год
Абдельвахаб Хани (Докладчик по вопросу о последующей деятельности в связи со статьей 19)	Тунис	2019 год
Клод Эллер Руассан (заместитель Председателя)	Мексика	2019 год
Йенс Модвиг (Председатель)	Дания	2021 год
Сапана Прадхан-Малла (Докладчик по вопросу о последующей деятельности в связи с решениями, принятыми в соответствии со статьей 22)	Непал	2017 год
Ана Раку	Республика Молдова	2019 год
Себастьян Тузе (Докладчик)	Франция	2019 год
Кенин Чжан (Докладчик по вопросу о новых жалобах и временных мерах)	Китай	2017 год

Приложение II

Членский состав, должностные лица и мандаты с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года¹

<i>Имя и фамилия члена Комитета</i>	<i>Страна гражданства</i>	<i>Срок полномочий истекает 31 декабря</i>
Эссадия Бельмир (заместитель Председателя)	Марокко	2021 год
Фелис Гаер (заместитель Председателя)	Соединенные Штаты Америки	2019 год
Абдельвахаб Хани (Докладчик по вопросу о последующей деятельности в связи со статьей 19)	Тунис	2019 год
Клод Эллер Руассан (заместитель Председателя) (Докладчик по вопросу о последующей деятельности в связи с решениями, принятыми в соответствии со статьей 22)	Мексика	2019 год
Йенс Модвиг (Председатель)	Дания	2021 год
Ана Раку (Докладчик по вопросу о репрессиях)	Республика Молдова	2019 год
Диего Родригес-Пинсон	Колумбия	2021 год
Себастьян Тузе (Докладчик) (Докладчик по новым жалобам и временным мерам)	Франция	2019 год
Бахтияр Тузмухамедов	Российская Федерация	2021 год
Кенин Чжан	Китай	2021 год

¹ За период с 1 января по 22 апреля 2018 года следующие члены исполняли обязанности докладчиков: г-н Эллер – Докладчика по последующей деятельности в связи с решениями, принятыми в соответствии со статьей 22, г-жа Раку – Докладчика по вопросу репрессиях и г-н Тузе – Докладчика по новым жалобам и временным мерам.

