



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.  
GENERAL

CEDAW/C/5/Add.56  
25 February 1988

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Комитет по ликвидации  
дискриминации в отношении  
женщин

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ  
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18  
КОНВЕНЦИИ

Первоначальные доклады государств-участников  
ФИНЛЯНДИЯ

V.88-22278

# СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	3
Часть первая доклада	
А.        Общая часть	4
В.-С.    Закон о равенстве и органы власти	5
D.        Средства содействия равноправия	6
Е.        Средства судебной защиты	6
Часть вторая доклада	
Статья 1    Определение дискриминации в отношении женщин в законодательстве	7
Статья 2    Осуждение всех форм дискриминации в отношении женщин	8
Статья 3    Меры по достижению равенства	9
Статья 4    Специальные временные меры	9
Статья 5    Изменение социальных и культурных моделей	10
Статья 6    Эксплуатация женщин	12
Статья 7    Политические и социальные права женщин	12
Статья 8    Участие женщин в деятельности на международном уровне	14
Статья 9    Национальность и гражданство	14
Статья 10   Равенство прав и условий в области образо- вания, выбора профессии и профессиональной подготовки	14
Статья 11   Ликвидация дискриминации в области занятости	18
Статья 12   Здравоохранение	25
Статья 13   Ликвидация дискриминации в других областях экономической и социальной жизни	26
Статья 14   Женщины, проживающие в сельской местности и занимающиеся сельским хозяйством	26
Статья 15   Равенство перед законом	29
Статья 16   Равные права во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений	29

## ВВЕДЕНИЕ

Общеизвестно, что равенство между мужчинами и женщинами является руководящим принципом правительственной политики в Скандинавских странах. Эта политика охватывает все области, но существуют некоторые сферы, где предпринимаются особые усилия. Эти усилия охватывают вопросы, относящиеся к положению женщин на рынке труда, участию мужчин и женщин в деятельности по достижению равноправия и представительству женщин в органах, принимающих решения, и в различных консультативных органах.

Правительство Финляндии придает большое значение работе Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин. Поэтому мы особенно заинтересованы в том, чтобы механизм, созданный в этих целях, мог функционировать как можно более эффективно и целенаправленно.

Финляндия продолжала проводить свою политику обеспечения всем финским гражданам одинаковых прав и основных свобод в политической, социальной, культурной и других областях независимо от расы, этнического происхождения или религиозного вероисповедания.

Общий вклад женщин в финское общество и особенно в его трудовую деятельность уже в течение длительного времени был значительным. В настоящее время на долю женщин приходится 48 процентов рабочей силы и 44 процента от общего числа рабочих часов. Уровень образования финских женщин высокий, и в течение нескольких десятилетий они участвовали в трудовой жизни в большей степени, чем женщины в большинстве других промышленно развитых стран. Их участие в политической жизни началось в 1906 году, когда женщинам было предоставлено избирательное право. В настоящее время из 200 членов парламента 63 – женщины, и в состав правительства также традиционно входит несколько министров – женщин. Женщины составляют от 30 до 70 процентов членов различных политических партий. Доля женщин, являющихся членами партии, увеличилась как количественно, так и относительно в 1980-х годах; с другой стороны, небольшое количество женщин занимает руководящие посты, хотя их число увеличивается.

Таким образом, по некоторым стандартам роль женщины в финском обществе оказывается такой же значительной, как и роль мужчин. Но существуют также и проблемы. Следует также напомнить, что ведение домашнего хозяйства в основном осуществляется женщинами, даже и в Финляндии: этот показатель вклада в трудовую деятельность не включен в большую часть статистических сведений, что означает, что при рассмотрении нашей экономики в целом вклад женщин в трудовую деятельность больше, чем это можно предположить.

Деятельность по улучшению положения женщин набирает силу на национальном, региональном и глобальном уровнях. На нас лежит общая и совместная ответственность, чтобы не потерять этот темп. Очевидно, основные усилия должны быть предприняты на национальном уровне. Как бы ни была значительна деятельность системы Организации Объединенных Наций в этой области, государства-участники должны продолжать укреплять свои национальные усилия по осуществлению Стратегий. Финляндия расценивает это исследование как обзор, обеспечивающий основу для предстоящих действий в целях эффективной мобилизации женщин и их вовлечение в участие в развитии общества и политической и общественной жизни.

## Часть первая доклада

### А. Общая часть

Финляндия является участником всех наиболее важных конвенций, касающихся равенства между полами, принятых Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями. В 1972 году в Финляндии был учрежден Парламентский совет по вопросам равенства как это было предложено Комиссией по положению женщин в ее докладе, представленном в 1970 году.

Правительство Финляндии приняло политическое решение по составлению проекта программы проведения Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций в январе 1978 года. На основе этого решения каждому министерству было предложено составить программу для его конкретных областей деятельности на 1980-1985 годы. Министерству юстиции, министерству финансов, министерству просвещения, министерству социального обеспечения и здравоохранения, а также министерству труда также было предложено составить краткосрочный план на 1978-1979 годы.

В течение 1978 и 1979 годов в каждом министерстве, а также в канцелярии премьер-министра были созданы рабочие группы для разработки предложений по программе проведения Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций в их соответствующих областях управления.

Программа правительства Финляндии по содействию достижения равенства между полами в 1980-1985 годах была принята 29 апреля 1980 года. Программа правительства включает решение о ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Кроме того, в программе содержится решение подготовить к концу мая 1982 года доклад для правительства об осуществлении программы по вопросам равенства в течение первых двух лет, то есть в 1980 и 1981 годах. Решение об осуществлении также обязывает канцелярию премьер-министра подготовить окончательный доклад в конце периода осуществления программы по реализации и результатам программы в государственном управлении.

Впоследствии вопросы, касающиеся равенства, были переданы министерству социального обеспечения и здравоохранения. Окончательный доклад по осуществлению программы был представлен на открытом слушании, которое состоялось в парламенте 9 декабря 1987 года. В слушании приняли участие члены парламента, представители организаций трудящихся, женских организаций, политических партий и правительственных учреждений. Слушание было открыто для средств массовой информации.

Финляндия подписала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 17 июля 1980 года в связи с Конференцией в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций в Копенгагене. После подписания Конвенции Совет по вопросам равенства определил условия ратификации Конвенции.

В докладе по условиям и законодательным мерам, необходимым для ратификации Конвенции, специальные меры, требуемые для ратификации, были разделены на две группы: обязательства, которые должны быть выполнены до ратификации, и обязательства, касающиеся законодательных мер, а также мер в целях развития, которые должны быть приняты после ратификации. Была поставлена цель ратифицировать Конвенцию без оговорок.

Были приняты следующие законодательные меры, необходимые для ратификации: Закон о детской опеке и праве доступа (361/83) и поправка к Закону об опеке (368/83); поправка к Закону о гражданстве (584/84); Закон о семейной фамилии (694/85) и Закон о равноправии между женщинами и мужчинами (609/86). Кроме того, была принята поправка к Закону о браке (411/86) для соответствия, например, подпунктам (a) и (c) пункта 1 Статьи 16.

В июне 1986 года парламент принял Закон о равенстве и 1 января 1987 года Закон вступил в силу. Это дало возможность ратифицировать Конвенцию 4 октября 1986 года. В парламенте было подчеркнуто, что информация о Конвенции должна быть распространена, и что вопросы равенства, касающиеся других стран, должны стать известными в Финляндии через посредство просвещения и информации.

Программа нынешнего правительства, сформированного после парламентских выборов в 1987 году, содержит разделы, относящиеся к возможностям женщин участвовать в образовании для взрослых и в исследовательской работе. Правительство также отметило, что оно будет продолжать осуществление Закона о равенстве и при необходимости предпринимать другие меры в целях содействия равенству.

Вопросов содействия равенству касаются также следующие разделы правительственной программы: возможности для родителей, имеющих маленьких детей, иметь более короткий рабочий день; выявление недостатков в социальном обеспечении людей, воспитывающих детей дома; установление компенсаций при потере заработков.

#### В.-С. Закон о равенстве и органы власти

Первоочередной целью Закона о равенстве является предупреждение дискриминации по признаку пола, и, во-вторых, содействие равенству между женщинами и мужчинами. В этих целях положение женщин, особенно в том, что касается работы, нуждается в улучшении. Закон о равенстве предусматривает обязательства для властей, педагогов и учебных заведений, а также работодателей.

Власти обязаны вносить изменения в условия, препятствующие осуществлению равенства. Комиссии и другие соответствующие подготовительные органы, а также муниципальные советы должны состоять как из мужчин, так и из женщин. Образование должно обеспечивать равные возможности как для женщин, так и для мужчин при обучении и продвижении по службе, а учебные материалы не должны усиливать стереотипного представления о роли мужчины и женщины. Работодатели обязаны действовать таким образом, чтобы вакантные места предоставлялись как женщинам, так и мужчинам. Должны быть созданы равные возможности для продвижения по службе, а условия труда должны быть так приспособлены, чтобы устраивать как мужчин, так и женщин.

Закон о равенстве запрещает такое положение, при котором женщины и мужчины поставлены в разные условия по признаку пола. Закон запрещает также косвенную дискриминацию. Положение о запрещении дискриминации в трудовой жизни относится к подбору кадров, заработной плате рабочих и служащих и другим условиям найма, контролю и условиям работы, а также разрыву контракта о найме, уведомлению о переводе на работу с другими обязанностями или объявлениям о рабочих местах.

Органами, осуществляющими наблюдение за осуществлением Закона о равенстве являются Омбудсмен по вопросам равенства и Совет по вопросам равенства. Их услуги предоставляются бесплатно.

Омбудсмен по вопросам равенства наблюдает за соблюдением Закона о равенстве и особенно за запрещением дискриминации и дискриминационной рекламы. Он или она также содействует осуществлению Закона путем предпринятия инициатив публикации советов и инструкций, публикует информацию, относящуюся к законодательству в области равноправия и его применению, а также наблюдает за осуществлением реализации равноправия в различных слоях общества. Совет по вопросам равенства занимается вопросами, относящимися к несоблюдению Закона, которые докладываются ему омбудсменом по вопросам равенства, а также направляет заявление судебным инстанциям в связи с действиями по компенсации. Совет по вопросам равенства имеет право запрещать практику, которая в соответствии с Законом определяется как дискриминация. Этот запрет может проводиться в жизнь посредством наложения штрафа. Совет состоит из председателя и четырех членов.

#### Д. Средства содействия равноправию

В дополнение к Закону о равенстве в законодательство по образованию и в Закон о гражданских служащих включено обязательство содействовать равноправию.

Омбудсмен по вопросу равенства стремится содействовать осуществлению равноправия, предпринимая инициативы, давая советы и инструкции властям, учебным заведениям, работодателям и частным лицам. Информация о законодательстве в области равноправия распространяется через различные учебные мероприятия и средства массовой информации. Реализация равноправия осуществляется в различных областях общественной жизни в тесном сотрудничестве с Советом по вопросам равенства.

Согласно Закону о равенстве, специальной мерой в области содействия равноправию является программа, направленная на достижение равноправия в определенной области. Один муниципалитет представил двухгодичную программу по поддержке предпринимателей женского пола. Муниципалитет создал условия предпринимателям для их трудовой деятельности, и при необходимости он организует обучение, связанное с открытием предприятия, а также другие услуги. Программа широко применяется на рабочих местах, в планировании различных услуг, в обучении и т.д.

В 1980 году правительство Финляндии приняло программу в области содействия равенству между полами на вторую половину Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций. В связи с подготовкой программы в области равенства были созданы рабочие группы по вопросам равенства для каждой области администрации в целях содействия реализации равноправия и подготовки мероприятий в области содействия равноправию. В муниципалитетах были созданы также комиссии по вопросам равенства в целях определения и содействия решению вопросов о равноправии.

#### Е. Средства судебной защиты

Работодатель может нарушить запрет дискриминации, содержащейся в Законе о равенстве, при отборе лица на работу или обучение, используя назначение различной заработной платы и других условий найма, осуществляя руководство или поручая работу, или предупреждая работника по найму о расторжении контракта.

Работодателя, виновного в дискриминации согласно Закону о равноправии, могут обязать выплатить компенсацию лицу, подвергнутому дискриминации. Сторона, которой был нанесен ущерб, должна возбудить иск против работодателя, требуя компенсации. Сумма компенсации колеблется до 2500 до 7500 долл. США, и суд может во время слушания дела потребовать заявления об этом от Совета по вопросам равенства. Если речь идет о дискриминационном рекламировании работы в нарушение Закона о равноправии, омбудсмен по вопросам равенства может доложить вопрос государственному прокурору, и на лицо, виновное в преднамеренном дискриминационном рекламировании, может быть наложен штраф. В случаях, когда нарушается запрещение дискриминации, омбудсмен по вопросам равенства может далее поставить вопрос перед Советом по вопросам равенства. Совет может запретить нарушителю продолжать или возобновлять его или ее практику. Однако Совет не может заниматься вопросами, связанными с деятельностью парламента или парламентских органов, президента республики, правительства, министерства, канцелярии премьер-министра, председателя суда, парламентского омбудсмана, Верховного суда или Верховного административного суда. По вопросам, не входящим в сферу деятельности Совета, омбудсмен по вопросам равенства может дать совет или предпринять инициативы. Решение о привлечении к ответственности лица, принятое вышеперечисленными органами, может быть также передано на расследование омбудсмену по вопросам равенства.

Право в соответствии с Законом о равенстве требовать компенсации от работодателя не ограничивает права стороны, которой был нанесен ущерб, требовать компенсации также и в соответствии с Законом об убытках или каким-либо другим Законом.

В соответствии с Законом о контрактах по найму (320/70; раздел 51), работодатель обязан компенсировать ущерб, нанесенный работнику по найму, если работодатель виновен в преднамеренном или случайном нарушении обязательства, возложенного на него в соответствии с законом о контрактах по найму или с контрактом по найму. Эта ответственность значительна по объему: работающему или работающей по найму должен быть возмещен причиненный ущерб и вопрос о выплате компенсации не может быть обжалован. Закон о процедуре расторжения контракта о найме (124/84) налагает на работодателя ответственность за убытки, если работающий по найму получил незаконное предупреждение о расторжении контракта, например, на основании беременности. Убытками, которые должны быть возмещены работающему по найму, являются ее заработная плата минимум за три месяца, и максимум за 20 месяцев.

В дополнение к средствам судебной защиты, указанным выше, некоторые решения властей могут подлежать обжалованию. Такие решения включают большую часть решений о подборе кадров, принятых муниципальными властями. Обычно обжалование не может иметь места в случае назначения на должность государственными властями. В государственных учреждениях обычно применяются также особые формы обжалования, аннулирования или отмены.

Закон о государственных служащих (755/86) содержит также особые средства судебной защиты, которые могут применяться в некоторых случаях. Дисциплинарными мерами, направленными против государственных служащих является предупреждение их в письменной форме, временное отстранение от должности и увольнение. Действие, связанное с несоблюдением Закона о равенстве может привести также к принятию дисциплинарной меры.

## Часть вторая доклада

### Статья 1

#### Определение дискриминации в отношении женщин в законодательстве

Закон о равенстве содержит три положения по запрещению дискриминации. Раздел 7 Закона определяет концепцию дискриминации: дискриминация означает такое положение, при котором женщины и мужчины поставлены в различные условия по признаку пола. Определение включает также процедуру, в соответствии с которой женщины и мужчины фактически поставлены в совершенно разные условия. Таким образом, запрещается также косвенная дискриминация.

Раздел 8 Закона устанавливает, в каких случаях действия работодателя должны расцениваться как дискриминационные при найме работника, при определении заработной платы или других условий найма, при руководстве и распределении работы, а также при расторжении контракта по найму, или при переводе лиц на работу с другими обязанностями.

Раздел 14 Закона запрещает рекламу работы или вакансий по подготовке таким образом, когда заявления принимаются только от женщин или от мужчин, если только не существует веской причины для этого, связанной с характером работы или обязанностей. Программа, подготовленная в соответствии с Законом о равенстве также предусматривает приглашение на работу как только женщин, так и только мужчин.

## СТАТЬЯ 2

### Осуждение всех форм дискриминации в отношении женщин

После вступления в силу Закона о равенстве все формы дискриминации в отношении женщин были осуждены в соответствии со статьей 2. Раздел 9 Закона о равенстве предусматривает некоторые исключительные случаи, когда практика считается не связанной с дискриминацией. Эти четыре случая относятся к особой защите женщин по причине беременности или рождения ребенка, принятию законодательства о прохождении военной службы для мужчин, и приеме как только мужчин, так и только женщин в качестве членов ассоциации, если это основано на специальном положении правил ассоциации. Четвертое исключение касается процедуры, основанной на плане, специально направленном на содействие равенству или улучшению положения женщин в трудовой жизни. В Финляндии военная служба предусмотрена только для мужчин. Однако, как на женщин, так и на мужчин могут быть возложены обязанности по гражданской обороне. В период военного времени как на женщин, так и на мужчин может быть также возложена обязанность работать. Принцип равноправия между мужчинами и женщинами не был определенным образом основан на каком-либо положении конституции или закона до вступления в силу Закона о равенстве. В соответствии с разделом 5 Закона о конституции все граждане равны перед законом, и дискриминация по признаку пола была запрещена в соответствии с Законом о равенстве.

Согласно Закону о равенстве, дискриминация в отношении женщин запрещена. Закон о равенстве также содержит оговорки о санкциях, которые, в зависимости от каждого конкретного случая, предусматривают либо компенсацию, либо штраф, либо и то и другое. В стадии подготовки находится всеобъемлющая реформа Уголовного кодекса. В этой связи, планировалось включить положение, в соответствии с которым дискриминация по признаку пола во всех случаях в целом считается преступной деятельностью.

В соответствии с финской правовой системой, юридическая защита прав женщин является такой же, как и юридическая защита прав мужчин. Санкции, связанные с дискриминацией, относящейся к вышеизложенному, т.е. компенсация или штраф, соответствуют требованиям эффективной защиты против всех актов дискриминации.

В целом, Закон о равенстве налагает обязательства на всех и каждого, включая все органы власти. Ограничения касаются применения закона в отношении членов парламента и деятельности президента республики (раздел 2, пункт 2). Кроме того, деятельность, связанная с религиозной практикой и взаимоотношениями между членами семьи, а также другие частные вопросы не входят в сферу действия закона. В соответствии с разделом 4, государственные власти и учреждения должны содействовать равноправию. Кроме того, осуществление положения Конвенции усилено положением, содержащимся в разделе 5 Закона о конституции, в соответствии с которым граждане равны перед законом, и разделом 92 Закона о конституции, предусматривающим, чтобы всякое отправление правосудия осуществлялось в соответствии с законами под угрозой наказаний, предписанных законом, а также основными принципами административного права. Согласно Закону о государственных служащих (755/86), ко всем государственным служащим должно быть равное отношение, и государственные служащие не могут быть поставлены в разные условия в зависимости от происхождения, вероисповедания, пола, возраста, политической или профсоюзной деятельности или других причин, сопоставимых с этими.

Закон о равенстве касается в принципе всех лиц, ассоциаций и предприятий, таким образом, что дискриминация, осуществляемая ими также запрещается. Исключение, как это было упомянуто выше, составляет случай, когда только женщины или мужчины могут быть приняты в качестве членов ассоциации, если это основано на специальном положении, содержащемся в правилах ассоциации. Данное исключение является предметом для более узкого толкования.



До ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин все законы, носящие дискриминационный характер по отношению к женщинам и не соответствующие Конвенции, были изменены или отменены. Но в сфере труда по-прежнему действуют положения, согласно которым мужчины и женщины пользуются разными правами. Однако их цель заключается главным образом в защите интересов женщин либо ввиду их материнской функции, либо поскольку женщины как правило слабее физически, чем мужчины. Одной из основных целей Закона о равенстве является также изменение все еще существующих в обществе обычаев и норм, которые носят дискриминационный характер в отношении женщин, несмотря на относительно полное равенство мужчин и женщин в нашей правовой системе.

Как правило, в финском уголовном законодательстве не проводится различия между мужчинами и женщинами по признаку пола. Единственными исключениями являются Глава 20 (преступления полового характера), раздел 4 Главы 21 (убийство маленького ребенка), Глава 22 (преступления, связанные с абортom) и разделы 7 и 8 Главы 25 Уголовного кодекса (похищение женщины), а также положения о приведении в исполнение приговора о тюремном заключении. Приведение в исполнение приговора о тюремном заключении беременной женщины может быть отложено до родов и выздоровления после них. Ребенок осужденной женщины может быть доставлен в исправительное учреждение для ухода за ним, если это отвечает интересам ребенка и женщина изъявила такое желание.

Муж, который, применяя силу или угрожая применить силу, принуждает свою супругу к половому акту с ним, не может быть обвинен в изнасиловании (раздел 1 Главы 20 уголовного кодекса); однако он будет обвинен на основании общих положений о физическом насилии, избиении или применении силы. В связи с общей реформой Уголовного кодекса это положение будет пересмотрено.

В своих докладах Совет по вопросам равенства отмечал, что положение мужчин и женщин в случае изнасилования является неравным. На практике половое насилие направлено против женщин, и отсутствие юридической защиты явно ослабляет их положение.

### Статья 3

#### Меры по достижению равенства

Обязанности, возложенные на Совет по вопросам равенства, программа правительства по вопросам равенства и Закон о равенстве гарантируют выполнение соответствующих обязательств, налагаемых Конвенцией. Основная цель обязательств, налагаемых Законом о равенстве на органы власти, состоит в том, чтобы изменить в первую очередь те условия, которые препятствуют достижения равенства. Омбудсмен по вопросам равенства может выступить с инициативами в целях изменения законодательства.

### Статья 4

#### Специальные временные меры

Согласно Закону о равенстве (подпункт 4 раздела 9) могут приниматься специальные временные меры в интересах либо мужчин, либо женщин для достижения целей Закона. В таких случаях необходимо разработать программу с изложением мер и плана достижения равенства прав. Когда поставленная задача выполнена, меры, благоприятствующие какому-либо полу, признаются дискриминационными на основании Закона о равенстве.

Согласно разделу 9 Закона особая защита интересов женщины ввиду беременности и деторождения не считается дискриминационной.

## Статья 5

### Изменение социальных и культурных моделей

Отношение к мужчинам или женщинам формируется под воздействием средств информации, исследовательской деятельности и образования. В обязанность омбудсмана по вопросам равенства входит распространение информации о содержании и применении Закона о равенстве. В области образования равенство прав основано на законодательстве об образовании, которое рассмотрено более подробно в связи со Статьей 10.

Исследования в области положения женщин и равенства являются важным фактором формирования отношений между людьми. В 80-х годах в Финляндии активизировались исследования в этой области. Основная часть этих исследований касалась социальных и гуманитарных вопросов, однако были также начаты исследования в таких областях как медицина и юриспруденция.

Статистика является важной формой информации. С тем чтобы потребителям было удобнее пользоваться статистическими данными о положении женщин в различных сектора общества, составляются соответствующие сборники и монографии.

Исследования в области положения женщин пользовались в 80-х годах особой поддержкой Академии наук Финляндии. В 1987 году Академия учредила трехлетнюю стипендию для исследовательской работы по положению женщин и особенно по вопросам руководства исследованиями в области положения женщин. С 1981 года в секретариате Совета по вопросам равенства работает координатор исследований по положению женщин. В 1986 году в состав академии Або (шведскоязычный университет Турку) вошел исследовательский институт по вопросам положения женщин. В его обязанности, в частности, входит обеспечение общенациональной информации об исследованиях, касающихся женщин, включая составление систематизированного каталога исследований по вопросам положения женщин и равенства в Финляндии.

В 1981 году в секретариат Совета по вопросам равенства в дополнение к координатору исследований по вопросам женщин вошел отдел исследований по вопросам женщин и равенства. Координатору исследований была, в частности, поручена информационная работа в этой области. Совет по вопросам равенства эффективно способствовал проведению исследований по вопросам положения женщин в Финляндии, например, путем организации комплексных исследовательских семинаров ("Женщины и медицина" в 1982 году; "Женщины, технология и наука" в 1986 году) а также публикация исследовательского бюллетеня.

Университетское образование в этой области будет организовано на постоянной основе лишь через несколько лет. В 1986/1987 учебном году исследования по вопросам положения женщин осуществлялись на факультете истории и лингвистики в Хельсинкском университете. Однако в ряде других университетов планируется также создать орган для исследования положения женщин, и кроме того в 80-х годах в некоторых университетах были организованы отдельные курсы по этому вопросу.

Реклама является важным средством формирования общественного мнения, при этом она пропагандирует стереотипный образ мужчин и женщин. Финский Закон о равенстве не касается рекламы; это означает, что Закон не обеспечивает средств для решения проблемы дискриминационной рекламы. При утверждении Закона о равенстве парламент установил, что правительство должно представить ему доклад о выполнении целей законодательства о равенстве. В этом докладе должно быть уделено внимание также дискриминационной рекламе. В соображениях, высказанных по поводу Закона о равенстве, отмечается необходимость выяснения вопроса о том, следует ли изменить Закон, с тем чтобы включить в него проблему рекламы, или же имеется возможность искоренения дискриминационной рекламы самими рекламными органами. В Финляндии не проводится систематизированного исследования роли дискриминационной рекламы. В 1984 году Национальный совет по торговле и интересам потребителей завершил комплексное межсекторальное исследование по вопросам рекламы и дискриминации по признаку пола. Кроме того сложно дать определение дискриминационной рекламе.

Согласно Закону о социальном обеспечении (710/82), муниципальные власти обязаны организовать службу учебных и семейных консультаций. Это означает, что эксперты оказывают помощь в вопросах, касающихся просвещения и семьи, а также социальных, психологических и медицинских исследований и лечения, способствуя тем самым позитивному развитию детей. В консультации по воспитанию детей будут включены такие вопросы, как работа детских дневных учреждений, охрана детства, бытовая помощь, помощь инвалидам и социальная работа с лицами, совершившими акты насилия.

В семейном образовании делается упор на совместную ответственность членов семьи за все семейные вопросы. Соответственно мужчин также будут обучать выполнению их родительских обязанностей по уходу детьми и их воспитанию. Подобным образом, когда у одного из членов семьи возникают проблемы, помощь будет оказываться не только этому члену семьи, но и всей семье.

Реализация данного принципа требует изменения роли мужчин и повышения их ответственности за детей и бытовые вопросы.

Женщинам, постоянно проживающим в Финляндии, обеспечивается медицинское обслуживание в период беременности, включая регулярные осмотры медсестрами и врачами. Такое обслуживание организовано в муниципальных центрах здравоохранения. Кроме того, женщины, постоянно проживающие в Финляндии, получают пособие по материнству на основании Закона о пособиях по материнству (424/41). Таким же правом с некоторыми ограничениями пользуются финки, проживающие за границей. Пособие по материнству выплачивается либо наличными, либо предоставляется в виде комплекта для новорожденных. В 1987 году сумма пособия по материнству составит 152,5 долларов США, а стоимость комплекта для новорожденных вдвое превышает эту сумму. В комплект входит различная одежда (включая зимнюю одежду), белье, пеленки и различные предметы для ухода за детьми.

В настоящее время финские мужчины участвуют в уходе за детьми и их воспитании. Согласно текущей информации, приблизительно 80 процентов отцов посещают курсы семейных консультаций, организованные в центрах матери и ребенка. Отцы присутствуют при 70-80 процентах родов первого ребенка. 1987 год празднуется, как год семейных детских центров. В настоящее время подготавливаются новые инструкции для центров матери и ребенка, в которых подчеркивается роль семьи.

С 1978 года мужчины пользуются отпуском по отцовству. В настоящее время общая продолжительность отпусков по материнству, отцовству и родительских отпусков составляет 263 рабочих дня (приблизительно 44 недели). Продолжительность отпуска по материнству составляет 105 рабочих дней (приблизительно 17,5 недель), отпуск по отцовству 6-12 рабочих дней с момента рождения ребенка (1-2 недели) и родительский отпуск составляет 158 рабочих дней (немногим более 26 недель). Родители могут сами решать каким образом распределить родительский отпуск. Отцы использовали 36 процентов всей суммы пособий, выплаченных в связи с родительскими отпусками, начавшимися в первом квартале 1987 года, т.е. практически каждый третий отец использовал либо отцовский, либо родительский отпуск. Сумма материнского или отцовского пособия составляет приблизительно 80 процентов обычного ежегодного дохода одного человека.

С 1985 года родители пользуются правом на неоплачиваемый отпуск после родительского отпуска. 24,1 процента матерей и 0,3 процента отцов используют эту возможность в течение первого года. Все коллективные договора, заключаемые в частном и государственных секторах, содержат положения о так называемом отпуске для ухода за ребенком, который, главным образом, предназначен для работающих женщин, для ухода за неожиданно заболевшим ребенком. Максимальная продолжительность каждого такого отпуска составляет три дня.

Поскольку уход за больным ребенком нельзя считать обязанностью лишь женщин, Закон о равенстве предполагает, что в будущем коллективные договоры будут предоставлять обоим родителям право пользоваться таким отпуском.

Закон об опеке над ребенком и о праве на доступ к ребенку (361/83) позволяет обоим родителям совместно участвовать в опеке над ребенком в случае разведенных или незарегистрированных семей. В 75 процентах контрактов об опеке над ребенком и праве на доступ к ребенку, подтвержденных муниципальными советами социального обеспечения в 1985 году, родители избрали совместное опекунство. В конце прошлого - начале этого десятилетия общая практика заключалась в предоставлении матерям права на опекунство над ребенком в случае раздельного жительства супругов по закону или развода.

## Статья 6

### Эксплуатация женщин

Положения, касающиеся проституции, основаны на той концепции, что плата или получение денег за половой акт не являются преступлением, в то время как сутенерство или покушение на сутенерство наказуемы в уголовном порядке на основании пункта 8 Статьи 20 Уголовного кодекса. Сутенерство означает содержание помещения для проституции или совращение другого лица к проституции. Уголовному наказанию подвергается также лицо, которое в корыстных целях поощряет или использует аморальный образ жизни лица, занимающегося проституцией.

В проституцию также могут быть вовлечены другие стороны, поощряющие или поддерживающие указанную деятельность также в корыстных целях. Например, так называемые "секс-клубы" подлежат контролю на основании положений пункта 9 Статьи 20 Уголовного кодекса, а отели и рестораны можно контролировать на основании Декрета об отелях и ресторанах. Закон о полиции также уполномочивает полицию принимать соответствующие меры, если проституция может вызвать неминуемую угрозу для общественного порядка и безопасности.

Согласно пункту 1 Закона о бродяжничестве 1936 года (57/36), нищие, профессиональные проститутки и лица, ведущие опасный образ жизни классифицируются как бродяги. Первое время Закон применялся более строго в отношении женщин, чем в отношении мужчин, и в отношении женщин применялись более строгие меры. В середине 80-х годов Закон ежегодно применялся в отношении приблизительно 300-400 лиц, 80 процентов которых составляли мужчины. 96 процентов этих мужчин были не женаты. Устаревший Закон о бродяжничестве был заменен Законом об обращении с токсикоманами (41/86), который вступил в силу в 1987 году.

Недавно были опубликованы результаты исследований по проблеме проституции. Исследования по проблеме проституции и контролю над ней проводились как в Финляндии, так и в других Северных странах. Кроме того, было проведено исследование, касающееся как новых форм проституции, так и менее заметных участников проституции - клиентов-мужчин.

## Статья 7

### Политические и социальные права женщин

В парламентских выборах, которые проводятся каждые четыре года, все граждане Финляндии, достигшие восемнадцатилетнего возраста в год, предшествующий выборам, имеют право голосовать независимо от места жительства. Имеют право быть избранными членами парламента все лица, имеющие право голосовать при условии, что они не находятся под опекой.

Работа партий, представленных в парламенте, поддерживается из средств национального бюджета согласно Декрету 1973 года (27/73). В положении, касающемся выделения этих средств, отмечается, что одна девятая часть этих средств расходуется на поддержание политической деятельности женщин. В бюджете 1988 года средства, выделенные на эти цели, составляют 1,25 млн. долл. США.

В соответствии с Законом о муниципалитете (953/76), право голоса на муниципальных выборах имеют финские граждане, достигшие 18 лет к началу года выборов. Подобным образом право голоса имеют граждане Дании, Исландии, Норвегии и Швеции, которые проживали в Финляндии в течение двух лет, предшествующих выборам. Право быть избранными имеют те, кто имеет право голоса и постоянно проживает в муниципалитете.

Из числа избранных в период муниципальных выборов 1984 года 25,2 процента составляли женщины. В тридцати муниципалитетах из общего числа в 461 учреждены муниципальные советы по вопросу равноправия.

Совет спикеров парламента состоит из 15 мужчин и двух женщин, а административная комиссия парламента - из шести мужчин и одной женщины. Из четырнадцати комиссий парламента только в комиссию по социальным вопросам входит больше женщин, чем мужчин. Число женщин в других комиссиях различно. Число женщин и мужчин в различных органах, избираемых финским парламентом, следующее:

- представители организации социального обеспечения	9 женщин	5 мужчин
- контрольный совет Финской радиовещательной компании	7 женщин	16 мужчин
- финская делегация в межпарламентском союзе (МПС)	7 женщин	10 мужчин
- парламентские попечители Банка Финляндии	- женщин	11 мужчин
- ревизоры Банка Финляндии	- женщин	5 мужчин
- Скандинавский совет	10 женщин	8 мужчин

Нынешнее правительство состоит из 17 министров, 4 из которых женщины (министр финансов, министр образования, два министра социального обеспечения и здравоохранения). Закон о равенстве не применяется в отношении тех парламентских обязанностей, которые связаны с функциями членов парламента.

В соответствии с разделом 4 Закона о равенстве, государственные комитеты, консультативные комитеты и другие соответствующие органы, а также муниципальные советы должны включать как женщин, так и мужчин, если нет особых оснований для обратного.

В 1987 году женщины составляли 15,1 процента членов комитетов и соответствующих органов, консультативных советов и различных советов. В 1984 году их доля составляла 12,2 процента. В целом в 1987 году женщины были членами 34,4 процента комиссий и других соответствующих органов. В 1984 году соответствующая цифра составляла 46 процентов. В соответствующих органах, назначенных после вступления в силу Закона о равенстве (с общим числом 32), доля женщин составляет 18,2 процента. Однако 21,9 процента вышеуказанных органов вообще не имеют членов из числа женщин.

В стране насчитывается 14 государственных компаний, имеющих контрольные советы. В контрольные советы материнских компаний входит 191 член, а число ревизоров - 105. Ежегодно примерно 1/3 членов контрольных советов и ревизоров обязаны уходить в отставку.

После собраний акционеров, состоявшихся весной 1986 года, 10 (5,2 процента) членов контрольных советов и 5 (4,8 процента) ревизоров были женщины. После собраний акционеров, состоявшихся весной 1987 года, число женщин контрольных советов увеличилось до 18 (9,4 процента). Число ревизоров - женщин увеличилось до 14 и их доля, таким образом, возросла до 13,3 процента. Тем не менее, 5 контрольных советов пока не имеют членов их числа женщин и в 6 компаниях нет женщин - ревизоров.

## Статья 8

### Участие женщин в деятельности на международном уровне

Женщины на равных условиях и без какой-либо дискриминации имеют возможность представлять финское правительство на международном уровне и участвовать в работе международных организаций. Финское министерство иностранных дел, которое в первую очередь представляет страну на международном уровне, приняло в 1979 году программу равных возможностей для своей собственной административной деятельности. В 1985 году министерство подтвердило свою политику в соответствии с правительственной программой равных возможностей, включая пункт о содействии равенству между полами в управлении иностранными делами. Набор персонала для деятельности во всех направлениях осуществляется главным образом через централизованную систему отбора. Система и критерии найма были подтверждены таким образом, чтобы они применялись к обоим полам. Учебные программы составлены так, чтобы устранить различия в задачах по признаку пола.

Дипломатические посты, посредством которых наша страна в настоящее время представлена на международной арене, в основном заняты мужчинами; из 350 человек, занятых на главном направлении, 75 женщины. Однако с учетом отдела, занимающегося вопросами развития сотрудничества, доля женщин превышает 20 процентов. В 1981-1985 годах политика министерства иностранных дел в области набора кадров благоприятствовала женщинам, постоянно увеличивая их удельный вес в этой профессии.

В соответствии с правительственной программой равных возможностей необходимо принять меры по увеличению доли женщин, назначаемых членами правительственных комитетов и комиссий, а также делегаций на международных конференциях. Назначение новых представителей в комитеты, комиссии и делегации министерством происходит скорее на основе интересов дела, чем по признаку пола, но представительство женщин принимается во внимание. В комитетах и аналогичных органах, созданных с учетом численного состава парламента, в обязанность референдария входит попытаться обеспечить назначение как мужчин, так и женщин. В противном случае референдарий должен объяснить в своем отчете, почему это не было возможным. Во все комитеты, созданные впоследствии, входили женщины.

В международных организациях, особенно в Организации Объединенных Наций, Финляндия одобрила решения и рекомендации, касающиеся участия женщин на равных условиях с мужчинами, и поощрения участия женщин в решении вопросов, связанных с разоружением и безопасностью.

## Статья 9

### Национальность и гражданство

Поправка к Закону о гражданстве (584/84) вступила в силу в 1984 году. В соответствии с этим новым законодательством, ребенок должен в первую очередь получить финское гражданство, если один из родителей является гражданином Финляндии. Ранее гражданство ребенка в первую очередь определялось на основе гражданства отца.

До сих пор примерно 3 700 детей приобрели финское гражданство в соответствии с временными положениями.

## Статья 10

### Равенство прав и условий в области образования, выбора профессии и профессиональной подготовки

В финском школьном законодательстве особо отмечается, что обучение должно содействовать равенству между полами (Закон об общеобразовательных школах 476/83, Закон о средних школах 477/83 и Закон о содействии в области промежуточных форм образования 474/83). Равенство должно предусматриваться в программах обучения, а также в учебных материалах. Кроме того, в соответствии

с разделом 5 Закона о равенстве другие формы обучения и подготовки должны гарантировать мужчинам и женщинам одинаковые возможности в области получения образования и продвижения по службе, а также то, что используемые учебные материалы должны способствовать решению вопросов содействия равенству.

Закон о развитии среднего образования имеет своей целью обеспечить всех учащихся к концу девятого года обучения в общеобразовательной школе возможностью продолжать свои занятия на уровне среднего образования или в средней школе или же в школе профессиональной подготовки. Одной из целей нового законодательства является сокращение числа случаев стереотипного отбора студентов.

Каждые три года правительство принимает программы по развитию промежуточных форм образования, включая плановое число учащихся для каждой области. В этих программах определенная часть учебных мест предоставляется как для девушек, так и для юношей соответственно. Последняя программа, действующая в настоящее время, была принята в 1985 году на период 1986-1988 годов.

Области выбора студентами областей их занятий меняются медленно: в 40 процентах направлений (как в технических школах, так и колледжах) минимум 90 процентов студентов являются лицами только мужского пола.

Из девушек, подающих заявления на 25 различных направлений среднего профессионального обучения, приблизительно 40 процентов зачисляются главным образом на здравоохранение.

В целях более равного распределения по признаку пола были предприняты попытки, например, путем создания благоприятных условий для пола, находящегося в меньшинстве, посредством различных систем дополнительных оценок. Однако результаты оказались недостаточными.

Финляндия является членом совместного скандинавского эксперимента (проект BRYT), направленного на развитие более разнообразного выбора профессий, особенно для женщин.

Девушки составляли большинство состава учащихся старших классов средних учебных заведений еще с 1920-х годов. Самая высокая доля девушек, т.е. 62 процента, пришлось на 1983 год. Впоследствии доля девушек несколько снижалась. Во время осенней сессии 1985 года девушки составляли 59 процентов учащихся.

В начале 80-х годов особое внимание было обращено на небольшое число юношей в старших классах средних учебных заведений и среди тех, которые сдавали вступительные экзамены в высшие учебные заведения (ниже 40 процентов). Это было связано с тем фактом, что в общеобразовательной школе больше юношей, чем девушек избирали краткосрочные курсы по математическим предметам, и такие же курсы по изучению иностранных языков, так что они могли по своей подготовке обучиться в последующем только в учебных заведениях профессиональной подготовки так называемого "школьного" уровня, поскольку зачисление в средние учебные заведения второй ступени и в профессиональные колледжи требовало прохождения долгосрочных курсов по вышеуказанным предметам.

В 1983 году курсы различной продолжительности в области изучения языков и математики, приводившие к различным уровням квалификации для дальнейшего обучения, были упразднены.

Уже в конце 40-х годов женщины составляли большинство сдававших вступительные экзамены в высшие учебные заведения. В середине 70-х годов девушки составляли гораздо больше половины сдававших вступительных экзамены в высшие учебные заведения (62 процента в 1985 году).

Доля женщин среди студентов университетского уровня повысилась до 50 процентов еще в начале 60-х годов и с тех пор остается на том же уровне.

На практике все области образования открыты как для женщин, так и для мужчин. Несмотря на то, что приблизительно половина всех студентов, обучающихся в университете, женщины, их доля значительно меняется в зависимости от области занятий. Однако, дифференциация по признаку пола здесь несколько ниже, чем на более низких уровнях образования. Большинство студентов составляют женщины, обучающиеся в области здравоохранения (93,2 процента в 1985 году), фармакологии (83,3 процента), ветеринарии (75,6 процента), гуманитарных наук (75,5 процента), психологии (71,7 процента), стоматологии (69,5 процента) и медицины (57,3 процента). Во всех областях, за исключением изучения технических наук, доля женщин составляет по крайней мере 40 процентов.

Однако в технических областях женщины пока еще составляют меньшинство студентов университетского уровня. Ситуация фактически не изменилась за последнее десятилетие. В 1975 году 13,8 процента студентов в технических областях (техническая специальность и архитектура) были женщины. В 1985 академическом году доля женщин поднялась до 15,4 процента. Число женщин, изучающих архитектуру, за последнее десятилетие составляло почти 40 процентов, в то время как их доля среди студентов технических специальностей была немногим более 10 процентов.

1987 год был последним годом, когда квоты, установленные министерством образования при приеме на педагогическое обучение, были снижены. В соответствии с данными омбудсмена по вопросам равенства использование квот является нарушением Закона о равенстве при отсутствии соответствующего плана по осуществлению равноправия, упоминаемого в Законе. Квоты по признаку пола, используемые при приеме на педагогическое обучение, создавали благоприятные условия для юношей, которые поступали, набрав меньшее количество баллов. В квоту входило приблизительно 40 процентов представителей пола, составляющего меньшинство. В июне 1987 года министерство образования приняло решение создать рабочую группу в целях подготовки новых правил приема на педагогическое обучение.

17 августа 1983 года министерство образования создало Комитет, в обязанности которого, среди прочих, входило предложение о дальнейшем развитии учебных программ, образования, методов работы, педагогического обучения и подготовки воспитателей в целях обеспечить осуществление задачи равноправия, содержащейся в школьном законодательстве, на всех уровнях образования, а также расширить возможности выбора профессии как для юношей, так и для девушек.

В Финляндии существует система финансовой помощи на цели обучения, состоящая из гарантированной государством ссуды на обучение и пособия, называемого дотацией на обучение и выплачиваемого из государственных фондов. Помощью на цели обучения могут пользоваться, за некоторыми исключениями, все учащиеся, продолжающие свое образование после окончания общеобразовательной школы, т.е. в средних школах второй ступени, гражданских институтах, заведениях профессиональной подготовки или заведениях университетского уровня.

В Закон об оказании помощи на цели обучения (28/72) дважды были внесены поправки в 80-х годах путем принятия положений, улучшающих, в частности, положение женщин. Во-первых, было предусмотрено, что государство должно выплачивать все проценты по ссуде на обучение, подлежащие выплате во время беременности или периода, во время которого семья имеет право на получение пособия по материнству, отцовству или семейного пособия. Во-вторых, увеличение помощи, выплачиваемой женатым студентам в случае содержания у них на попечении несовершеннолетних детей, было изменено таким образом, что оно стало составлять целиком дотацию на обучение, т.е. стало не подлежать обратной выплате.



Экспериментальная программа по оказанию помощи на цели обучения была принята летом 1987 года, и в соответствии с этой программой число взрослых студентов, получающих эту помощь, оценивается примерно в 2 000 человек. Программа включает студентов, посещающих все занятия, в возрасте старше 30 лет. Помощь состоит из основного пособия, пособия на жилище, ссуды и дотации на обучение взрослых на сумму 425-500 долл. США.

Доля женщин, получающих университетскую степень, постоянно возрастает. В 60-х годах около 36 процентов основных степеней были присуждены женщинам; в настоящее время эта цифра составляет немногим менее 50 процентов.

Женщины имеют пока еще неравные возможности для продвижения по службе в университете. Это проявляется прежде всего в том, что доля женщин среди преподавателей и научных работников университетов напоминает по форме пирамиду: чем выше должность, тем меньше доля женщин. Во-вторых, "специфические" для женщин области достаточно постоянны: в отдельных областях число женщин значительно выше, чем в некоторых других. В-третьих, женщины, получающие степень, старше по возрасту, чем соответственно мужчины на всех уровнях.

Доля женщин уменьшается только до достижения уровня аспирантских степеней. 39 процентов слушателей, обучающихся в аспирантуре, женщины. Из числа получающих степень лиценциата, примерно одна треть в настоящее время - женщины (32,6 процента в академическом 1985/1986 году). В середине 1980-х годов доля женщин, получивших докторскую степень, увеличилась более чем на одну четвертую (27,8 процента в академическом 1985/1986 году).

Среди преподавателей университетского уровня женщины пока еще составляют явное меньшинство, поскольку более 90 процентов профессоров - мужчины. Хотя доля женщин среди тех, кто имеет университетскую степень, постоянно повышалась, доля женщин, приобретающих университетские профессии, увеличивалась не пропорционально. В 1970-х годах положение женщин в университетах казалось многообещающим, но в 1980-х годах доля женщин - преподавателей университетов и научных работников увеличивалась очень незначительно, если увеличивалась вообще.

В 1985 году примерно одна треть (29 процентов) исследовательских должностей Академии Финляндии, т.е. в государственных научных комиссиях были заняты женщинами. Эти должности действуют в течение установленного периода времени. Большая часть женщин занимала низкие должности, работая в качестве помощников научных руководителей; небольшая часть женщин работала как старшие научные сотрудники. Число женщин - членов Академии Финляндии увеличивалось в течение 70-х годов, но в 80-х годах рост числа женщин приостановился и даже приобрел несколько понижающую тенденцию. В первой половине 80-х годов по сравнению с 70-ми годами сложилась неблагоприятная ситуация, для которой была характерна разница между долей женщин, подавших заявления на должности и теми, кто был на них принят. В период между 1982 и 1986 годами две рабочие группы, созданные министерством просвещения, занимались проблемами и препятствиями в области научно-исследовательских профессий женщин. Рабочие группы пришли к выводу, что влияние семьи на научно-исследовательскую профессию женщины не является прямым. Семья является не только отрицательным фактором для женщины - научного работника, но также является и положительным фактором.

На основе собранного обширного материала можно сделать вывод, что скрытая дискриминация играет большую роль в поддержании более слабых позиций женщин в научной среде. Научные работники женского пола часто являются "невидимыми" для своих коллег мужского пола, их заслуги легко принизить, они часто остаются за пределами неофициальных связей и обмена информацией между учеными.

Женщинам сложнее найти руководителя в научном сообществе, что необходимо для приобретения профессии ученого и продвижения по этой стезе. Очевидно, положение женщин наиболее сложно в областях, где в основном преобладают мужчины.

Был сделан вывод, что существует не одно решение проблем для продвижения женщин в научном сообществе. Рабочие группы предложили несколько мероприятий в целях содействия женщинам в области научных профессий. Среди них можно упомянуть о более систематическом руководстве аспирантами, уменьшении значения возрастного критерия при назначении на научные должности, больший акцент на преподавательские способности при наборе на более высокие университетские должности.

В соответствии с обзорами, доля отсеивающихся студентов женского пола не выше, чем доля студентов мужского пола.

Отчет о регулировании размеров семьи и соответствующих консультациях включен в обсуждение Статьи 5.

## Статья 11

### Ликвидация дискриминации в области занятости

В соответствии с разделом 6 Финского Закона о конституции рабочая сила граждан пользуется особой защитой государств, если иное не предусмотрено Законом. При необходимости в обязанности государства входит обеспечение гражданина возможностью работать. Закон о занятости (275/87) содержит более конкретные оговорки в отношении путей обеспечения работой граждан.

Органы, занимающиеся проблемами занятости, организуют биржи труда, выбор специальности, обучение профессии и другие услуги, определенные в Законе о занятости. Одной из целей служб, связанных с занятостью, является содействие осуществлению равенства по признаку пола на рынке труда. Обязанностью муниципалитета является подыскать работу молодым людям в возрасте до 20 лет, постоянно проживающим в этом муниципалитете, на период в шесть месяцев как минимум, после того как молодой человек находился без работы в течение 5 месяцев. Услуги в области занятости оказываются бесплатно.

Согласно подпункту 8 Закона о равенстве, наниматель виновен в дискриминации, если он при выборе работающего по найму принимает на работу квалифицированное лицо противоположного пола, если только наниматель может доказать, что действие основано на веской и приемлемой причине, связанной с качеством выполняемой работы или заданий или же выбор был сделан по какой-либо другой приемлемой причине, кроме принадлежности к тому или иному полу. Положение касается частных нанимателей, а также государственных муниципальных и других властей. К 30 сентября 1987 года омбудсмен по вопросам равенства издал 20 заявлений, касающихся случаев предполагаемой дискриминации при выборе работающего по найму.

Согласно разделу 6 Закона о найме, наниматель кроме того обязан действовать так, чтобы как женщины, так и мужчины, претендовали на вакантные места; обеспечить равноправное положение женщинам и мужчинам при выполнении различных заданий и создать им равные возможности для продвижения в должности; а также создать такие условия работы, чтобы они устраивали как женщин, так и мужчин. При рассмотрении выполнения нанимателем этих обязанностей, уделяется внимание ресурсам, которые имеются в его распоряжении, и другим факторам. Если претендент на должность подозревает, что он или она подвергается дискриминации при отборе на должность по признаку пола, претендент имеет право по требованию получить от нанимателя письменное заявление о применяемых им критериях отбора.

Положения Закона о контрактах по найму (320/70) являются нейтральными с точки зрения пола и обязывают нанимателя относиться к женщинам и мужчинам одинаково. В связи с вступлением в силу Закона о равенстве, положение в Законе о контрактах по найму, касающееся дискриминации по признаку пола во взаимоотношениях, связанных с наймом, было отменено.

Положение Закона в отношении профориентации и выбора работы не ставит женщин и мужчин в разные положения по признаку пола. Услуги по профориентации можно получить в местных бюро биржи труда; кроме того, ученики могут получить консультацию по профориентации с помощью советников по вопросам профессии. Как отмечается в связи со статьей 10, девушки, особенно в том, что касается профессионального образования, большей частью направляются на работу в здравоохранение.

Закон о равенстве обязывает нанимателей менять условия на рабочих местах, таким образом, чтобы вакантные места устраивали как женщин, так и мужчин, и чтобы обоим полам были обеспечены равные возможности при продвижении по службе. В соответствии с разделом 8 Закона, запрещенная дискриминация совершается при применении менее благоприятных условий при найме или оплате труда, руководстве работой или распределении заданий или расторжении контракта о найме по признаку пола работника по найму. Соответствующие положения содержатся в Законе о государственных служащих, который обязывает нанимателя относиться ко всем государственным служащим одинаково и запрещает дискриминацию на основе происхождения, вероисповедания, пола, возраста, политической или профсоюзной деятельности.

В соответствии с Законом о браке (411/87) супруги взаимно равноправны. Каждый супруг (супруга) имеет право сам или сама решать вопрос об участии в трудовой жизни, а также в общественной или другой деятельности вне семьи.

В 1963 году Финляндия ратифицировала международную Конвенцию МОТ о равной оплате. Однако, остаются значительные различия в заработной плате женщин и мужчин. За последние 20 лет доход женщин оставался приблизительно на 40 процентов ниже, чем доход мужчин. Мужчины также зарабатывают больше чем женщины, независимо от уровня их образования, и влияние опыта их работы также различно в формировании дохода мужчин и женщин. Так, например, в промышленности мужчины достигают в течение нескольких лет того же уровня заработной платы, которого женщина достигает в течение всей трудовой жизни. Наиболее значительные различия в заработной плате между женщинами и мужчинами наблюдаются в области торговли, банковского дела и страхования.

Система социального обеспечения в Финляндии состоит из двух уровней. Основное обеспечение доходов организовано для всех граждан, включая учащихся и домохозяек, не принадлежащих к рабочей силе, в случаях болезни, беременности, безработицы, нетрудоспособности, старости и смерти кормильца семьи. В случаях соответствующих рисков, лица, получающие доходы от оплачиваемого труда, имеют право на большие пособия в пропорции от уровня их доходов.

В соответствии с системами трудовых пенсий, обычно возраст выхода на пенсию составляет 65 лет. В некоторых областях женщины могут выходить на пенсию на пять лет раньше чем мужчины. Более низкий возраст выхода на пенсию может быть основан на коллективном соглашении или образовывать факультативную дополнительную льготу. Обычно женщины, выходящие на пенсию раньше чем мужчины, заработали полную пенсию и их более низкий пенсионный возраст рассматривался как возраст их выхода на пенсию. По мнению органов, занимающихся вопросами равенства, это не соответствует закону. В настоящее время готовится поправка к Закону о равенстве, в соответствии с которой в областях, где существует более низкий пенсионный возраст для женщин, пока может быть продолжена нынешняя практика и согласно которой женщинам, которые не хотят выходить на пенсию, должна быть гарантирована возможность продолжать работать до достижения обычного пенсионного возраста.

В соответствии с разделом 8 Закона о равенстве, практика нанимателя рассматривается как дискриминационная, если наниматель создает для работающего по найму такие условия оплаты или другие условия найма, которые менее благоприятны, чем те, которые он создает для работающего по найму лица противоположного пола, нанятого тем же нанимателем для точно такой же или равноценной работы.

Пособия, выплачиваемые в случаях социального страхования, таких как старость, безработицы, нетрудоспособность и болезни, в основном одинаковы для обоих полов.

Как получатели пособий женщины и мужчины находятся в разных положениях в отношении следующих пособий:

- пенсий при утрате кормильца, в отношении которых положение вдов лучше, чем положение вдовцов. Вдовец имеет право на пенсию при утрате кормильца только в соответствии с пенсионными программами для государственных служащих и для моряков. В соответствии с муниципальной пенсионной программой и программой страхования от несчастного случая, вдовец имеет право на пенсию, если жена по причине нетрудоспособности мужа являлась основным кормильцем семьи. Программы пенсий при утрате кормильца не в достаточной степени учитывают действительную цель пенсии при утрате кормильца, которая должна возмещать недостаток в средствах, необходимых для поддержания существования, вызванный смертью кормильца семьи, т.е. также и женщины.

Реформа программ пенсий при утрате кормильца была обсуждена Комиссией по пенсиям при утрате кормильца, созданной в 1983 году. Срок полномочий Комиссии истек в середине октября 1987 года. Возможно, предложения Комиссии включают выплату пенсий при утрате кормильца также и вдовцам.

- Обеспечение по инвалидности в полном объеме, которое также выплачивается работающей по найму женщине, оставляющей работу, чтобы оставаться дома и заботиться о ребенке до тех пор пока ребенку не исполнится три года. Данное пособие не выплачивается мужчине.

Система пенсий находится в постоянном развитии. Все без исключения новые пособия не зависят от пола. Например, в 1986 году пенсионная программа, известная в Финляндии как ТаЕL, была принята для художников и журналистов. Начиная с 1987 года стало возможным засчитывать последовательные периоды занятости в случае работы по найму у одного и того же нанимателя, когда все они по продолжительности меньше месяца, как время, которое дает работающему по найму право на получение пенсии в соответствии с так называемым принципом "цепочки". Принцип "цепочек" во взаимоотношениях, связанных с наймом, используется в таких областях, где преобладают женщины, как розничная торговля и здравоохранение (ассистент, работающий в выходные дни, резервный штат и т.д.).

Что касается пенсий, то некоторое давление оказывалось на часть нанимателей в целях увеличить пенсионный возраст. Обычный возраст для получения пенсий по старости составляет 65 лет. В некоторых сферах, таких как государственный аппарат, он составляет 63 года, а в случае некоторых тяжелых и изнуряющих работ даже еще ниже. До вышеуказанных возрастных пределов было возможно, например, уйти на пенсию следующим лицам:

- мужчинам в возрасте 55 лет, являющимся ветеранами второй мировой войны и получающим пенсии ветеранов-фронтовиков. Право на получение этой пенсии было позже также предоставлено и ветеранам женского пола.
- фермерам, которым дано право на получение пенсии по случаю передачи фермы или пенсии по случаю прекращения фермерской деятельности. Имеющим право на получение пенсии в связи со сменой поколения имеет фермер в возрасте 55 лет, который передает ферму более молодому лицу. Супруг (супруга) фермера (независимо от пола) получает потенциальное право на получение пенсии уже начиная с 51 года, даже несмотря на то, что пенсия не выплачивается супругу (супруге) до достижения 55-летнего возраста.

Пенсия по случаю прекращения фермерской деятельности выплачивается фермеру в возрасте 55 лет, который прекращает фермерскую деятельность. Его жена и вдова имеет право на получение пенсии начиная с 45 лет. Как программа пенсий, связанных со сменой поколения, так и программа пенсий по случаю прекращения фермерской деятельности являются временными мерами, действующими до 1989 года.

За последние несколько лет были разработаны другие программы раннего ухода на пенсию; однако пособия являются одинаковыми для обоих полов. К таким пособиям относятся: пособие в связи с ранним уходом на пенсию, специальные пенсии по инвалидности и пособия пенсионерам, занятым неполный рабочий день.

- С начала 1986 года пособия в связи с ранним уходом на пенсию выплачиваются лицам в возрасте от 60 до 64 лет, которые завершили свою трудовую деятельность.
- Специальные пособия по инвалидности выплачиваются работникам с 55 лет, имеющим ограниченную трудоспособность. При оценке трудоспособности учитываются состояние здоровья данного лица, факторы, связанные со старением, рабочая нагрузка и условия работы.

Согласно статистике за вышеупомянутыми пенсиями обращалось больше женщин, чем мужчин. Данные программы по предоставлению пособий в связи с ранним уходом на пенсию позволяют обоим супругам одновременно уходить на пенсию, например, в тех случаях, когда муж на несколько лет старше своей жены.

- С начала 1987 года в частном секторе стали предоставляться пенсии в связи с занятостью в течение неполного рабочего дня; эти пенсии выплачиваются работникам в возрасте от 60 до 64 лет, которые перешли на работу с неполным рабочим днем. Пенсия в связи с занятостью в течение неполного рабочего дня компенсирует потерю в доходе в связи с занятостью в течение неполного рабочего дня.

На конец 1985 года среди финских пенсионеров женщины составляли 60 процентов, мужчины - 40 процентов. Женщин, получающих пенсии по старости или пенсии в связи с потерей кормильца, больше, чем мужчин, получающих такие пенсии. Произошло совершенствование пособия по безработице, в результате чего была создана программа по предоставлению пособий для женщин, а также программы по предоставлению пособий в связи с передачей и закрытием фермы и специальных пособий по инвалидности и в связи с ранним уходом на пенсию, которые вступили в силу в начале 1986 года.

К концу 1986 года 58 процентов трудовых пенсий, предоставляемых в частном секторе на основе трудовой деятельности пенсионеров, выплачивались женщинам. Поскольку размер пенсии женщин в среднем меньше, чем размер пенсии мужчин, в денежном выражении они составляли в указанном году лишь 35 процентов всех выплачиваемых пенсий.

#### Пособие по безработице

В соответствии с Законом о предоставлении пособий по безработице (602/84) и Декрета о необходимых условиях для предоставления пособий по безработице было улучшено обеспечение женщин пособиями по безработице.

В соответствии с этим законом безработному в возрасте от 17 до 65 лет при определенных условиях выплачивается базовое дневное пособие, составляющее в настоящее время 20,25 долларов США. Члену фонда по безработице ежедневные пособия, назначаемые в соответствии с заработной платой (в среднем 32,5 доллара США за рабочий день), выплачиваются в течение 500 дней за период в четыре календарных года.

В соответствии с поправками к закону безработному, без потери пособия по безработице, может выделяться время на то, чтобы устранять препятствия, мешающие его или ее трудоустройству. Таким препятствием, например, может быть уход за детьми.

Безработный имеет также право отказаться от работы за пределами обычного местонахождения предприятия без потери пособия по безработице, если он или она имеет на то веские основания; как, например, в том случае, если ребенок ходит в школу.

В первой половине 1987 года были внесены поправки в Закон о пособиях по безработице и Декрет о пособиях по безработице. В соответствии с данными поправками было улучшено социальное обеспечение по безработице людей, являющихся безработными в течение длительного времени или занятыми в течение неполного рабочего дня; это улучшение связано с сокращением контроля за базовыми пособиями. В течение неполного рабочего дня занято 12 процентов женщин и женщины составляют 75 процентов всех работников, занятых в течение неполного рабочего дня.

В начале 1987 года были внесены поправки в законодательство об охране труда, в соответствии с которыми работодатель при оценке факторов, представляющих опасность для здоровья работников и вызванных производственными условиями, должен также учитывать вероятность нанесения ущерба плоду работника или его генным функциям. Поправки вступят в силу первого сентября 1988 года; поправки включают также положения о психологической охране труда.

Положения, касающиеся обеспеченности работой, содержатся в Законе о трудовых договорах, в Законе о процедуре расторжения трудового договора и в Законе о гражданских служащих, а также в Законе о равенстве.

В 1985 году правительство приняло Национальный план об условиях работы, касающийся охраны труда, безопасности и влияния на здоровье условий работы, организации и содержания труда, продолжительности работы и других условий занятости, рассмотрения индивидуальных качеств работника, а также влияния технологий на условия работы. Министерство социального обеспечения и здравоохранения следит за осуществлением плана об условиях работы.

После рождения ребенка женщина имеет право на отпуск по беременности и родам, от которого она не может отказаться, если работа представляет опасность для ее здоровья или здоровья ребенка (Закон о трудовых договорах, раздел 34, пункт 2).

Кроме того, в соответствии с Законом о занятости молодых женщин на определенных погрузочных и разгрузочных работах (195/30) ограничивается использованием женского труда. Закон касается лишь женщин до 21 года, и он больше не имеет какого-либо практического значения.

В разделе 58 Закона о добыче полезных ископаемых предусмотрено, что нельзя применять женский ручной труд в шахтах (503/65). Раздел 37 Закона об охране труда (299/58) касается того же ограничения.

Финляндия не подписала и не ратифицировала Конвенцию МОТ о труде женщин в ночное время. Однако в соответствии с Законом о рабочем времени (раздел 14, пункт 1) запрещено использование женского труда с девяти часов вечера до шести часов утра. Поскольку запрет на использование труда в ночное время распространяется только на работу, подпадающую под Закон о (об общепринятом) рабочем времени, работа, подпадающая под действие Закона о рабочем времени в коммерческих учреждениях и конторах (400/78), таким образом не регулируется, то есть на использование женского труда в магазинах и конторах в ночное время никакие ограничения не распространяются. Отдельный Закон о работе в пекарнях (302/61) содержит ограничения, касающиеся ночного труда как женщин, так и мужчин, и будет рассмотрен более детально чуть позже.

В соответствии с Законом о мореплавании (423/78) устанавливается минимальный возраст для мужчин, составляющий 16 лет. Минимальный возраст для женщин равен семнадцати годам, а что касается судов, плавающих вне европейской торговой зоны - 18 лет.

В разделе 14 Закона о рабочем времени содержится положение о нескольких исключениях, при которых женщинам, независимо от запрещения, разрешается работать в ночное время. Эти исключения касаются так называемой периодической работы (например, в больницах), так называемой срочной работой и двухсменной работы, при которой женщины могут работать до часу ночи. В соответствии с разделом 14 Закона о рабочем времени могут делаться исключения из правил, касающихся запрещения ночного труда. Исключения делаются почти для всех, кто обращается с просьбой о них.

На практике запрещение труда в ночное время означает, что власти имеют возможность контролировать условия работы женщин в ночное время. Исключение не делается до тех пор, пока условия работы не соответствуют определенным минимальным требованиям. Разрешение об исключении дается сроком на два года, после чего можно будет продолжить работать в ночное время, сообщив об этом властям, если условия остались прежними. Например, в 1984 году в ночное время в общей сложности работало 23 тысячи женщин, имевших разрешение об исключении. В то же время в ночное время в соответствии с положением об исключении, содержащимся в разделе 14 Закона о рабочем времени, и без такого разрешения работало 150-200 тысяч женщин.

В 1985 году Министерство социального обеспечения и здравоохранения создало комиссию, которая предложила внести поправки в положения о работе в ночное время и сменной работе, содержащиеся в Законе о рабочем времени. Комиссия завершила свою работу весной 1987 года. В момент подготовки данного доклада продолжалось рассмотрение комментариев к докладу. Доклад Комиссии был опубликован весной 1987 года. В своем заявлении Совет по вопросам равенства отметил, что ночная и сменная работа будет использоваться только в социальной области или в обрабатывающей промышленности, где она необходима. Совет обратил также внимание на то, что работающие беременные женщины должны иметь право на переход на работу в дневное время для обеспечения их собственного здоровья или здоровья неродившегося ребенка.

В пекарнях работа с десяти вечера до пяти утра запрещена как для женщин, так и мужчин. При двухсменной работе разрешается работать до одиннадцати часов вечера. Исключения могут делаться только для мужчин.

В соответствии с Законом об охране труда молодых работников (669/67) ограничивается применение труда молодых людей в возрасте от 15 до 18 лет в ночное время. Молодым людям не разрешается работать с девяти вечера до шести утра. Однако местное отделение по охране труда может делать исключения из правил, касающихся запрещения использования труда в ночное время, для работников мужского пола от 16 лет и старше. Для женщин такое исключение не делается.

Запрещается увольнять работника на основании беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска в связи с выполнением родительских обязанностей или отпуска по уходу за ребенком (Закон о трудовых договорах, раздел 37). В соответствии с Законом о равенстве (раздел 8) работник не может быть уволен, снят с работы или переведен на другую работу на основе пола.

В соответствии с разделом 34 Закона о внесении поправок в Закон о трудовых договорах (30/85) работник имеет право, на основании беременности, рождения ребенка или ухода за ребенком, на отпуск по беременности и родам, отпуск в связи с выполнением родительских обязанностей или отпуск в связи с уходом за ребенком в течение определенного периода времени, за который работнику полагается компенсация, выплачиваемая в соответствии с Законом о медицинском страховании.

В соответствии с подпунктом 5 в пособие по беременности и родам, пособие в связи с выполнением родительских обязанностей выплачивается в настоящее время в течение 263 дней, что составляет приблизительно 44 недели. Пособие в связи с выполнением родительских обязанностей выплачивается также застрахованным женщинам, которые усыновили ребенка в возрасте до двух лет и которые вынуждены не работать. В этом случае пособие в связи с выполнением родительских обязанностей выплачивается минимум 100 дней.

Пособие по беременности и родам и пособие в связи с выполнением родительских обязанностей составляет приблизительно 80 процентов ежегодного трудового дохода работника. В первом квартале 1987 года пособие в связи с выполнением родительских обязанностей, выплачиваемое отцу, составляло в среднем 55,5 долл. США в день, а матери - 33,75 долл. США в день. Те, кто не относятся к рабочей силе, как, например, студенты и домохозяйки, имеют право на минимальное пособие по беременности и родам, которое в настоящее время составляет 11,47 долл. США в день. В настоящее время приблизительно 5 процентов пособий в связи с выполнением родительских обязанностей выплачиваются в таком размере.

Работодатель не обязан выплачивать оклад или заработную плату в течение отпуска по беременности и родам, отпуска в связи с выполнением родительских обязанностей или отпуска по уходу за ребенком. В соответствии с несколькими коллективными соглашениями государственного и частного сектора работающей женщине тем не менее выплачивается оклад или заработная плата на основе беременности или рождения ребенка. Например, государство и муниципалитеты выплачивают полный оклад или полную заработную плату в течение 72 дней (3 месяца); в частном секторе практика бывает разной.

Работник, возвращающийся из отпуска по беременности и родам, отпуска в связи с выполнением родительских обязанностей или отпуска в связи с уходом за ребенком, имеет право возвратиться на его или ее прежнюю работу или работу равной значимости (Закон о трудовых соглашениях, раздел 34 с).

Работодатель не имеет права разрывать трудовое соглашение, будь то по причине беременности или во время отпуска по беременности и родам, отпуска в связи с выполнением родительских обязанностей или отпуска по уходу за ребенком.

Предоставление отпуска по беременности и родам не ограничивает прав работника на другие пособия в соответствии с Законом о трудовых соглашениях.

В соответствии с Законом о дневном уходе за детьми (36/729) организация дневного ухода за детьми входит в обязанности муниципалитетов.

В соответствии с планами муниципалитетов об обеспечении дневного ухода удовлетворяются все возрастающие потребности в дневном уходе за детьми дошкольного возраста. В соответствии с настоящими планами ежегодно создаются новые центры по дневному уходу, рассчитанные на 7 тысяч детей.

Согласно имеющимся статистическим данным, в 1985 году потребность в полном дневном уходе за детьми дошкольного возраста была удовлетворена на 76 процентов, и в 1989 году данный показатель составит по оценкам 87 процентов, а что касается детей до трех лет, этот показатель составит 89 процентов.

На основе Закона о внесении поправок в Закон об обеспечении дневного ухода за детьми и Закона о предоставлении пособий по домашнему уходу за детьми (24/85) родителям детей до трех лет предоставляется возможность выбирать между муниципальным дневным уходом за детьми и пособиями по уходу на дому. Данное право выбора окончательно вступит в силу в 1990 году.

В 1985 году пользовались пособиями по уходу на дому 73 процента семей с одним ребенком, 83 процента семей с двумя детьми и 89 процентов семей с тремя детьми. Что касается семей, которым оказывается помощь в уходе за детьми на дому, то в 91 проценте случаев уход за ребенком осуществляется на дому, и в 9 процентах случаев - в частных домах по дневному уходу за детьми.



С 1985 года после отпуска в связи с выполнением родительских обязанностей стал предоставляться отпуск в связи с уходом за ребенком. В соответствии с обследованием, проведенном в 1985 году, 27 процентов семей с двумя детьми дошкольного возраста сообщили, что они будут пользоваться отпуском по уходу за ребенком до тех пор, пока младшему ребенку не исполнится два года, и 17 процентов семей с тремя детьми дошкольного возраста сообщили о том, что они будут пользоваться таким отпуском, пока младшему ребенку не исполнится три года.

Большинство (81 процент) тех, кто брал отпуск по уходу за ребенком, вернулись на свою прежнюю работу, 3 процента устроились на работу к другим работодателям, и 3 процента уволились с работы, чтобы обеспечивать уход за детьми на дому.

В соответствии с опросом, проведенным среди работодателей, половина из них не имела проблем с налаживанием трудового режима для лиц, находящихся в отпуске по уходу за детьми.

## Статья 12

### Здравоохранение

Финские консультативные службы по беременности и родам и уходу за детьми признаны в мире как отвечающие самым высоким стандартам. Коэффициент детской смертности в Финляндии является одним из самых низких в мире.

Во всех медицинских учреждениях Финляндии имеются консультативные службы по планированию размеров семьи. Уровень планирования размеров семьи может быть определен, например, по числу аборт. В соответствии со статистическими данными в 1973 году в Финляндии было сделано приблизительно 23 300 абортов. Через 10 лет (в 1983 году) их было около 13 300. Из Северных стран Финляндия имеет наименьшее число абортов (10 абортов на 1 000 женщин фертильного возраста). Это низкий показатель, учитывая тот факт, что незаконные аборты по существу не делаются.

После принятия поправок к Закону о стерилизации (125/85) стерилизация, как средство планирования размеров семьи, может производиться более часто, чем раньше. В соответствии с внесенными в закон поправками любой человек старше 30 лет может быть стерилизован по его или ее собственной просьбе; лица, которым не исполнилось 30 лет, могут быть также стерилизованы, если они уже имеют 3 детей, будь то рожденных в браке или вне брака.

В результате внесенных поправок возросло число стерилизаций, а также доля стерилизованных мужчин. В 1984 году было стерилизовано около 5 800 человек, а в 1986 году, по предварительным данным, было стерилизовано 12 500 человек. Доля мужчин, которая по-прежнему очень мала, возросла за данный период с 4 процентов до 7 процентов.

Одним из вопросов, обсуждавшихся в последнее время, является отношение к оплодотворению. Данная проблема явилась предметом обсуждения в ходе заседания рабочей группы Национального совета медицины, чьи предложения (доклад № 8/1984) были вынесены на рассмотрение. После раунда обсуждений 18 января 1987 года министерство юстиции создало рабочую группу с целью подготовки, в виде государственного законопроекта, предложения о правовом положении ребенка, зачатого путем оплодотворения, а также об общих предпосылках и основных принципах оплодотворения и границах деятельности.

### Статья 13

#### Ликвидация дискриминации в других областях экономической и социальной жизни

Вопрос о пособиях на семью был детально обсужден в соответствии со статьей 11.

Положения о предоставлении кредитов, а также положения о любом частно-правовом договоре не ставят женщин и мужчин в разные положения. Положения о дискриминации (раздел 7), содержащиеся в Законе о равенстве, могут быть применены в случаях предполагаемой дискриминации в отношении предоставления кредитов.

Закон о равенстве распространяется также на деятельность, связанную с организацией досуга, проведением спортивных и культурных мероприятий. Например, при предоставлении стипендий запрещается предоставлять разные условия женщинам и мужчинам на основе пола. Что касается членства в государственных комиссиях по искусству, то в 80-е годы доля женщин возросла. Среди претендентов на государственные пособия для артистов доля женщин в 1983-1985 годах была незначительна (2-3 процента) выше, чем среди тех, кому было назначено пособие. Доля женщин среди претендентов и получателей пособий значительно расходится в зависимости от вида искусства.

В 1984-85 годах на пособие по искусству претендовало в общей сложности до 200 человек в год, а предоставлялось 10 пособий в год. Ежегодно до 50 женщин обращались с просьбой о предоставлении пособия и 1-2 женщинам назначались такие пособия. Относительная доля женщин, получающих пособия, ниже по сравнению с женщинами, получающими пособия в течение более короткого времени.

В муниципалитетах спортивной работой занимаются в основном мужчины; это касается работодателей, служащих и выбираемых членов муниципальных советов. В последнем случае женщины составляют около 10 процентов.

В 80-е годы университет Ювяскюля и министерство образования выделяют финансовые средства на проект по изучению положения женщин в области физической культуры и спорта и спортивной административной работы в Финляндии. Данные о том, какая часть государственных или муниципальных средств выделяется на спортивные мероприятия, которыми интересуются женщины, и для женщин и мужчин, спортсменов и спортивных активистов, отсутствуют.

Однако доля женщин значительна в муниципальных советах культуры (55 процентов) и советах по вопросу библиотек (63 процента).

### Статья 14

#### Женщины, проживающие в сельской местности и занимающиеся сельским хозяйством

В 1986 году 11 процентов финской рабочей силы было занято в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве. По оценкам, в сельском хозяйстве работает приблизительно 90 000 человек. Для сельского хозяйства и лесного хозяйства характерен более пожилой возрастной состав рабочей силы по сравнению со средним возрастным составом рабочей силы, поскольку из всех работающих в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве 23 процента - это люди старше 55 лет, в то время как соответствующий показатель для всей рабочей силы - 10 процентов.

Сельское хозяйство ведется на небольших семейных фермах. Средняя ферма состоит из 13 гектаров обработанных полей и 39 гектаров леса. Для половины ферм основным видом деятельности является молочное животноводство. Примерно для 20 процентов ферм основной производственной деятельностью является зерновое хозяйство. 47 процентов владельцев ферм являются фермерами, занятыми в течение полного рабочего дня.

Женщины, работающие в сельском хозяйстве, помимо работы на ферме, выполняют также работу по дому. Задачи женщин в настоящее время зависят от специализации производства, размера и уровня оборудования фермы, а также от работы вне фермы, если таковая имеется. Возраст и образование жены также влияет на распределение труда между супругами.

В 1980 году было проведено крупное обследование женщин-фермеров с целью изучения положения женщин, работающих на фермах в различных областях. В основу обследования легли интервью и статистические данные.

Обследование положения женщин-фермеров показало, в частности, что хотя и нет юридических положений, препятствующих наследованию ферм дочерьми, большинство фермерских усадеб, тем не менее, передаются сыновьям. Лишь 11 процентов опрошенных фермеров живут в домашней усадьбе жены; большинство, 58 процентов, живет в домашней усадьбе мужа; и в 31 проценте случаев усадьба была куплена. Более половиной ферм, включенных в обследование, совместно владели жена и муж. Несмотря на такое положение дел, многие считают, что дочь способна продолжать фермерскую деятельность так же, как и сын. Такое мнение высказали 71 процент женщин-фермеров и 64 процента мужчин-фермеров.

Овладение женщинами профессией фермера отличается от овладения ими другими профессиями тем, что, как правило, они становятся фермерами в связи с вступлением в брак по достижению совершеннолетия. Необходимость обучения взрослых возрастает также в связи с тем, что в настоящее время большинство женщин, которые становятся женами фермеров, приезжают из других районов. Поэтому они не имеют практического опыта, необходимого для выполнения задач, связанных с ведением фермерского хозяйства. Одна группа жен фермеров продолжает работать по профессиям или заниматься родом деятельности, которым они были обучены, с условием, что в сельской местности имеется данный вид работы.

Национальное обучение и консультирование в сельском хозяйстве, отвечающие потребностям и условиям жизни женщин-фермеров, являлись в последние несколько лет одним из главных факторов, определяющих положение женщин-фермеров.

По общему мнению, профессионально-техническая подготовка в области сельского хозяйства должна быть одинаковой для девочек и мальчиков. 72 процента опрошенных женщин-фермеров и 60 процентов мужчин-фермеров также разделили эту точку зрения, и лишь небольшая группа считает, что обучение для девочек должно ориентироваться на домоводство, а для мальчиков – на ведение фермерского хозяйства. Данный факт представляет большую важность, поскольку осуществление данной программы на практике позволит девочкам получить хорошие практические навыки для решения всех видов задач, связанных с фермерской деятельностью, а также решать вопросы, связанные с фермерским хозяйством, наравне с мужьями.

В средней фермерской семье оба супруга ухаживают за скотом и принимают решения, касающиеся ведения фермерского хозяйства, как например, получение займов, приобретение машинного оборудования и продажа лесоматериалов. Большой объем полевых работ и работ, связанных с заготовкой лесоматериалов, выполняется мужем, а большой объем работы, связанной с уходом за детьми и выполнением обязанностей по дому, – женой.

Одной из задач программы равенства, принятой правительством Финляндии в 1980 году, является сокращение числа женщин-фермеров, привязанных к работе по ферме. Был продлен ежегодный отпуск фермеров и было обеспечено единообразие в отношении их прав на отпуск таким образом, что как муж, так и жена имели право на 17-дневный отпуск за 1987 год.

В 1975 году была организована служба по предоставлению трудовой помощи, основанная на законодательных актах. Основанием для получения трудовой помощи может быть безработица, рождение ребенка, реабилитация, обязательная военная подготовка и т.д. С начала 1985 года период предоставления трудовой помощи на основе рождения ребенка был продлен с 50 до 120 дней, а с начала 1987 года – до 150 дней. Хотя период предоставления трудовой помощи достаточно велик, тем не менее он составляет лишь часть периода, предоставляемого для отпуска по беременности и родам, и отпуска в связи с выполнением родительских обязанностей, которые составляют 263 дня.

Сумма пособия на трудовую помощь равна сумме пособия на помощь по ведению домашнего хозяйства, т.е. данная услуга предоставляется также семьям с низким доходом. Что касается предоставления трудовой помощи, то самой серьезной проблемой в настоящее время является нехватка работников по оказанию трудовой помощи и помощи в период отпуска. Помимо предоставления трудовой помощи на основе существующих положений, ее необходимо предоставлять на период прохождения профессионально-технического обучения. Уровень социального обеспечения женщин, работающих в сельском хозяйстве, в среднем ниже по сравнению с мужчинами и женщинами, работающими в других областях. Это в основном объясняется тем, что действующая в настоящее время программа социального обеспечения, как и программы пенсионного обеспечения, вступили в силу в сельском хозяйстве позже по сравнению с другими профессиями, и что трудовой доход на ферме, на основе которого исчисляются пособия, бывает весьма низким и что разделение труда может быть дискриминационным в отношении женщин.

В системе социального обеспечения женщин был достигнут некоторый прогресс. С 1983 года появилась возможность делить трудовой доход, на основе которого исчисляется пенсия фермера, более справедливым образом между мужем и женой. С этого времени разрешается оформлять одну треть трудового дохода на жену и одну треть на мужа, а оставшуюся одну треть трудового дохода супруги могут оформлять по своему усмотрению. Это позволило делить трудовой доход между супругами поровну.

С другой стороны, распределение облагаемого налогом дохода с полеводческих ферм по-прежнему является проблемой. Обычно налоговое управление считает вклад жен в деятельность по ведению фермерского хозяйства таким незначительным, что их доля в трудовом доходе, получаемом в результате ведения фермерского хозяйства оценивается нулевой. Поскольку женщины либо полностью остаются без трудового дохода или их трудовой доход очень низок, то и пособия по родам и беременности или пособия по болезни, назначаемые на основе их доходов, также невелики. В 1987 году национальный совет по налогам изменил свои инструкции, касающиеся данного вопроса. Пока еще трудно определить значение новых инструкций. В первой половине нынешнего года в соответствии с Законом о страховании фермеров от несчастных случаев было расширено толкование понятия "работа" и теперь оно включает понятие "приготовление пищи", которое традиционно считалось женской работой – в тех случаях, когда приготовление пищи непосредственно связано с ведением фермерского хозяйства. Это также может рассматриваться как улучшение социального обеспечения женщин.

Участие женщин, проживающих в сельских районах, в организационной деятельности в среднем ниже по сравнению с женщинами, проживающими в городах. Например, в 1985 году женщины составляли 33,3 процента членов городских советов и 23 процента членов советов в местных муниципалитетах. Подобная тенденция наблюдается также в исполнительных советах городов и муниципалитетов. В 1987 году женщины составляли 19,9 процента членов исполнительных советов городов и 13,4 процента членов исполнительных советов сельских муниципалитетов. Обследование, проведенное в 1980 году среди женщин-фермеров, показывает, что жены фермеров занимают меньше руководящих постов в кооперативных сельскохозяйственных организациях по сравнению с мужьями.

Согласно обследованию, как фермеры, так и их жены поддерживают увеличение участия жен на руководящих постах в различных организациях. Наиболее важным считается увеличение представительства жен в Центральном союзе сельскохозяйственных производителей (МТК), кооперативах и административных муниципальных органах; вторым по важности является политическая деятельность и последним – различные сельскохозяйственные организации по предоставлению консультаций. Что касается поддержки участия женщин в организационной деятельности, то позиции мужей оказались более прогрессивными, чем позиции их жен.

## Статья 15

### Равенство перед законом

Юридическое равенство финских граждан основано на разделе 5 Закона о Конституции 1919 года, в соответствии с которым все граждане равны перед законом. Дискриминация по признаку пола запрещена Законом о равенстве. В соответствии с пунктами 2 и 3 данной статьи финское законодательство соответствует обязательствам, установленным Конвенцией.

С конца 1984 года действует Закон о бродяжничестве, содержащий положения, которые ограничивают свободу передвижения. Он был отменен Законом о лицах, злоупотребляющих крепкими напитками (41/86), который вступил в силу в 1987 году.

В 1983 году министерство социального обеспечения и здравоохранения создало рабочую группу по подготовке проекта заявления в ООН о насилии в отношении женщин и детей. Рабочая группа рассмотрела также вопрос о насилии в рамках семьи и его распространении, а также внесла на рассмотрение предложения, касающиеся ограничения насилия и осуществления деятельности и сотрудничества между соответствующими органами.

В соответствии с вышеуказанным меморандумом определено, что ежегодно в рамках семьи насилию подвергается более 70 000 женщин. Более детальной статистической информации по данному вопросу не имеется.

Некоторые организации, как, например, женская организация ЮНИОНИ и Лига незамужних женщин, играют активную роль в борьбе с насилием в рамках семьи и оказании помощи жертвам такого насилия. В настоящее время Лига незамужних женщин содержит 9 благотворительных домов, предназначенных для жертв насилия. Помимо женщин и детей клиентами этих домов являются также мужчины, а также пожилые люди, которые испытывают на себе насилие со стороны взрослых сыновей и дочерей.

В соответствии с Законом о браке, вступившим в силу в начале 1988 года, имеется возможность обратиться в суд с просьбой о вынесении постановления о прекращении совместной жизни. В таком постановлении может содержаться приказ о том, чтобы один из супругов покинул общий дом. Данная процедура представляет особую ценность в случаях насилия в семье.

Одной из форм насилия является кровосмешение детей сексуального характера. До 80-х годов на данную проблему в Финляндии было наложено табу. Национальный совет социального обеспечения, Национальный совет медицины и Центральная ассоциация по защите детей провели исследование по данной проблеме. На основе проведенного в 1983–84 годах исследования было выявлено 350 случаев, в которых кровосмешение детей было либо подтверждено или на то имелись веские основания.

## Статья 16

### Равные права во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений

В соответствии с разделом 2 Закона о браке (234/29) мужчина до 18 лет или женщина до 17 лет не может вступать в брак, если на то не имеется разрешения президента Республики. В 1984–86 годах ежегодно подавалось 27–34 заявлений с просьбой о разрешении досрочного вступления в брак. Все заявления были удовлетворены. Основаниями для заявлений служили беременность или религиозные причины.

Поправки к Закону о браке (411/87) вступили в силу 1 января 1988 года; в соответствии с ними лицо, которому не исполнилось 18 лет, не может вступать в брак. Таким образом, данное положение соответствует подпункту 1 (а) статьи 16. Однако министерство юстиции может в особых случаях разрешить лицу, которому не исполнилось 18 лет, вступить в брак.

В соответствии с законом о браке брак заключается путем проведения религиозной или гражданской церемонии. Религиозная церемония проводится священником, а гражданская церемония – судьей окружного суда, председателем местного административного суда или, когда на то есть указание, одним из его членов, местным регистратором актов гражданского состояния или начальником отдела или бюро регистрации актов гражданского состояния при отделении полиции. Религиозная церемония проводится священником, который исповедует ту же религию, что и женщина, вступающая в брак. В начале 1988 года будут уточнены некоторые детали положений о церемонии заключения брака.

Законом о внесении поправок в Закон о браке был отменен раздел 55, в соответствии с которым жена после расторжения брака не несет ответственности за погашение задолженности, использованной для удовлетворения специальных потребностей мужа, за счет собственности, приобретенной женой после расторжения брака.

#### Сожительство

Наряду с официальным браком внебрачное сожительство стало установленной формой сожительства.

В целом к сожительству относятся с сочувствием, а в законодательных актах по-разному трактуется положение сожествующей пары, в зависимости от соответствующей области права: в соответствии с некоторыми законами, как, например, Законом о предоставлении пособий по безработице (602/84) и Законом о налоге на доход и нетто-активах (1043/74) не проводится никакого различия между супругами, состоящими в браке, и сожествующей парой, в то время как в соответствии с законодательными актами о пенсиях по труду положение двух групп этих пар, как бенефициариев, различное. Статистические данные о количестве сожествующих пар имеются лишь за короткий период времени. В соответствии с обследованием рабочей силы, проведенным центральным статистическим бюро, в 1978 году сожествовали 163 000 человек, а в 1985 году 283 000 человек, т.е. 8,5 процента населения.

20 процентов из тех, кто сожествует, имеют детей дошкольного возраста. Сожительство больше не является формой совместного жительства только студентов, поскольку большинство тех, кто состоит в сожительстве, относятся к рабочей силе. Студенты составляли немногим более 5 процентов людей, состоящих в сожительстве.

В соответствии с Законом об опеке детей и праве доступа (361/83), поправками к Закону о попечительстве (368/83) и Законом о праве детей на средства существования (704/75) для родителей были установлены равные права и обязанности в отношении детей, независимо от пола или семейного положения родителей.

Родители ребенка, состоящие в браке при рождении ребенка, несут общую ответственность за опеку и уход за ребенком. Если родители не состоят в браке друг с другом, опека и уход за ребенком осуществляются матерью. Судебным постановлением или на основе соглашения может быть принято другое решение в отношении опеки и ухода за ребенком, подтвержденное муниципальным советом социального обеспечения, если этого требуют лучшие интересы ребенка.

В соответствии с Законом об усыновлении (153/86) женщины и мужчины имеют равные права. Исключение составляет мать ребенка, права которой защищаются таким образом, что ее согласие на усыновление ребенка вступает в силу лишь спустя 8 недель после рождения ребенка. В связи с улучшением условий жизни семей, не заключавших брак, и повышением эффективности планирования размеров семьи число усыновляемых детей постоянно снижается и в настоящее время

составляет около 400 в год. Кроме того, разрешено усыновление детей из других стран. Как супруги, так и одинокие лица имеют право на усыновление.

В соответствии с законом о семейной фамилии супруги могут выбирать в качестве общей семейной фамилии либо фамилию женщины, либо мужчины, либо сохранять его или ее фамилию, которую они имели до вступления в брак. Кроме того, один из супругов может носить его или ее собственную фамилию, отличающуюся от общей семейной фамилии.

В соответствии с новым Законом о семейной фамилии родители имеют равные права в отношении определения фамилии ребенка. Если родители имеют разные фамилии, они имеют право выбрать для ребенка одну из фамилий родителей. Если родители не выбрали фамилию ребенка в соответствии с Законом о фамилии, ребенок будет носить фамилию матери.