



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/260/Add.1
30 March 1995

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ
ДИСКРИМИНАЦИИ
Сорок шестая сессия

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Десятый периодический доклад государств-участников,
который надлежало представить в 1994 году

Добавление

МЕКСИКА*

[23 ноября 1994 года]

* Настоящий документ представляет собой сводный вариант девятого и десятого периодических докладов, которые надлежало представить соответственно 22 марта 1992 и 1994 годов. Седьмой и восьмой периодические доклады Мексики, а также краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассматривал эти доклады, содержатся в документах CERD/C/194/Add.1 и CERD/C/SR.930 и 931.

Информация, представленная Мексикой в соответствии с общими положениями, касающимися начальной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе HRI/CORE/1/Add.12.

С приложениями можно ознакомиться в архивах Центра по правам человека.

GE.95-15920 (R)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	3
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	7 - 70	4
II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ СТАТЕЙ 2-7 . . .	71 - 270	17
A. Статьи 2 и 5	71 - 148	17
B. Статья 3	149 - 156	44
C. Статья 4	157 - 161	46
D. Статья 5	162 - 163	47
E. Статья 6	164 - 215	48
F. Статья 7	216 - 270	65

ВВЕДЕНИЕ

1. Являясь государством - участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Мексика в соответствии со статьей 9 этого многостороннего документа и руководящими принципами Комитета, касающимися представления полных докладов в четырехлетний период, представляет на рассмотрение Комитета по ликвидации расовой дискриминации сведенные в один документ девятый и десятый периодические доклады.
2. В соответствии со статьей 133 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов международные договоры, заключенные президентом Республики с одобрения сената, наряду с самой Конституцией и законами федерального конгресса являются высшими нормативными актами государства, вследствие чего Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации представляет собой одну из составных частей национального законодательства и может служить базой и основой для любых юридических действий.
3. Мексиканское государство в соответствии с принципами, закрепленными в Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, разделяет ответственность и обеспокоенность сообщества государств за обеспечение защиты и надзора в области осуществления основных прав человека, в связи с чем оно подписало и ратифицировало различные законодательные акты, имеющие международное и региональное значение в этой области.
4. Преисполненная решимости и энтузиазма Мексика приняла участие в мощном движении, которое позволило придать международный характер защите прав человека посредством принятия деклараций, пактов, конвенций, создания комиссий и правоприменительных органов, призванных усовершенствовать и повысить реальную эффективность работы. В ходе этого процесса правительство Мексики подписало и ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которая действует в Мексике с 1975 года. Эта Конвенция соответствует Политической конституции. Присоединившись к этому многостороннему документу, Мексика в национальном плане подтвердила действительность прав, признанных в Конвенции, содействуя тем самым распространению их законной силы во всемирных масштабах и принимая на себя в этой области четкие обязательства перед сообществом государств.
5. Правительство Мексики в ряде своих периодических докладов подробно изложило положения Конституции и конкретные нормы национального законодательства, гарантирующие уважение прав человека применительно ко всем лицам, находящимся на территории страны и подпадающим под ее юрисдикцию, без каких бы то ни было различий. В настоящем документе, который охватывает период 1991-1994 годов, внимание Комитета обращается на принятые правительством Мексики меры по предотвращению расовой дискриминации. Принимая во внимание руководящие принципы,

касающиеся формы и содержания докладов, а также общие замечания и комментарии Комитета в отношении различных статей Конвенции, правительство Мексики включило в настоящий документ информацию о населении, статистические данные, информацию о национальной политике и о позитивных мерах, принятых им с учетом положений Конвенции, строго в соответствии с рекомендациями, высказанными Комитетом в ходе рассмотрения седьмого и восьмого периодических докладов в августе 1991 года.

6. Приверженность Мексики принципам свободы - есть основа защиты прав человека применительно к мексиканцам в стране и за рубежом. В Мексике наше цивилизованное сосуществование немыслимо без всеобщего, открытого и эффективного уважения прав человека. Защита этих прав является не уступкой обществу, а первейшей обязанностью правительства перед мексиканцами. Правительство Мексики признает необходимость строгого соблюдения принципов правового государства и полного уважения прав человека, провозглашенных в Конституции страны. Глава нашего основного закона, посвященная индивидуальным гарантиям и социальным правам, отвечает конституционному строю Мексики и соответствует современной концепции всеобщего права.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

7. В духе открытого и конструктивного диалога, которым характеризуются отношения с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, правительство Мексики подготовило настоящий доклад с учетом тех вопросов, которые были поставлены этим органом экспертов при рассмотрении седьмого и восьмого периодических докладов Мексики.

8. По данным переписи населения 1990 года, 9% всего населения страны говорят на одном из языков или диалектов коренных народов. Однако, согласно общему мнению, данные переписи, касающиеся числа лиц, говорящих на местных языках, в силу упущения или сокрытия фактов являются заниженными. Кроме того, существует согласованное мнение о том, что лингвистический критерий, используемый при проведении переписей, является недостаточным для составления количественной оценки, учитывающей социальные и культурные аспекты коренных народов. Многие группы населения, утратившие свой язык, сохраняют свою самобытность, культурное наследие, социальные институты общественного уклада коренных народов и исторически сложившийся порядок взаимоотношений с группами некоренных народов. Вместе с тем не проводились исследования, необходимые для проведения оценки в отношении коренных народов на основе использования более широких и адекватных критериев в области культуры, нежели язык. Минимально установленная 9-процентная доля мексиканского населения, говорящего на одном из местных языков или диалектов, составила в 1990 году более 7 млн. человек. Ни в одной другой стране американского континента нет такого количества жителей из числа коренных народов (в абсолютном выражении), как в Мексике.

9. Более 1 млн. жителей, говорящих на местных языках, которые были охвачены переписью 1990 года, владеют только одним языком и составляют около одной четвертой части всех жителей из числа коренных народов. Доля лиц, владеющих только одним

языком, зарегистрированных в ходе переписи, является заниженной, поскольку многие из тех, кто относится к категории лиц, говорящих на двух языках, имеют лишь элементарные и ограниченные знания в области испанского языка. Большая доля населения, владеющего только одним языком, приходится на женщин, передающих знания родного языка детям. Хотя динамика развития языков является изменчивой, нет свидетельств или признаков их исчезновения.

10. Традиционно разнообразие и распространение языков коренных народов считалось одной из проблем, затрудняющих принятие общей политики. Каждый язык, представляющий собой наследие, для формирования которого потребовались тысячелетия, является отражением, наряду с другими ценностями, той или иной философии, системы знаний, формы познания мира, природы и общества, литературы и поэзии. Языки коренных народов являются составной частью культурного и исторического наследия нации.

11. Согласно данным переписи 1990 года, лица, говорящие на языках коренных народов, проживают во всех штатах и муниципиях страны. Следует учитывать факт рассредоточения жителей из числа коренных народов по всей территории страны, но при этом не следует забывать о том, что большая часть коренного населения живет в четко разграниченных в социальном и географическом плане общинах, представляющих структурно оформленные и очевидные образования, в которых коренные жители составляют большинство.

12. В 428 муниципиях (18% от общего числа) лица, говорящие на местных языках, составляют более 70% всего населения этих муниципий. Из числа других 245 муниципий (10% от общего числа) лица, говорящие на языках коренных народов, составляют подавляющее большинство населения, т.е. 30-70% всего населения этих муниципий. Таким образом, 28% муниципий страны могут называться муниципиями коренных народов. В 72% муниципий коренные жители составляют менее 30% населения.

13. 86% коренного населения, охваченного переписью, проживают в 11 федеральных штатах: Оахака (17,2%), Веракрус (12,2%), Чьяпас (9,5%), Юкатан (9,5%), Пуэбла (9,4%), Мехико (7,0%), Идальго (5,9%), Герреро (5,3%), столичный федеральный округ (4,0%), Сан-Луис-Потоси (3,7%) и Мичоакан (2,3%), которые перечислены в порядке очередности в зависимости от численности проживающего в них населения, говорящего на местных языках. В некоторых штатах доля жителей из числа коренных народов по отношению к числу всех жителей является весьма значительной. Это относится к таким штатам, как Юкатан, где 53% населения говорят на одном из местных языков; Кинтана-Роо (44%), Оахака (44%), Чьяпас (28%), Идальго (23%), Кампече (21%), Пуэбла (17%), Герреро (15%), Веракрус (14%) и Сан-Луис-Потоси (13%). Основная часть жителей из числа коренных народов (в абсолютном и относительном выражении) сосредоточена в юго-восточной и центральной части юга страны.

14. Преобладающая часть коренных жителей, охваченных переписью, проживает в сельских районах. 69,9% коренных жителей проживают в сельских муниципиях, при этом лишь 30,1% приходится на долю жителей из числа некоренных народов в этих муниципиях. Из этого следует, что доля жителей из числа коренных народов, сосредоточенных в сельских муниципиях (17,1%), значительно выше доли коренных жителей от населения страны в целом. Каждый шестой житель сельских районов является представителем коренных народов. Коренные жители являются одним из основных компонентов сельского населения Мексики.

15. 18,1% коренных жителей проживают в несельских муниципиях. Значительная, но количественно не определенная доля этого населения сохраняет сельский уклад в муниципиях, которые уже не относятся к категории сельских. Это не означает, что миграционные процессы не затрагивают коренных жителей. Согласно данным за 1980 год, 548 000 жителей из числа коренных народов (10,6% от их общего числа), проживают в местах, находящихся за пределами районов их происхождения в стране. Эта цифра не включает мигрантов из числа коренных народов, находящихся за пределами страны (прежде всего в Соединенных Штатах Америки), точное число которых, хотя оно и является значительным, определить невозможно.

16. Крупные города, особенно Мехико, являются основными центрами концентрации иммигрантов из числа коренных жителей. В Мехико сконцентрировано наибольшее число коренных жителей страны. Никаких данных для количественного определения и оценки влияния кризиса 80-х годов на миграционные потоки коренных народов не существует. Вместе с тем имеются свидетельства того, что постоянный миграционный поток в этом десятилетии, особенно в направлении Мехико, увеличился.

17. Временная миграция жителей из числа коренных народов в качестве сельскохозяйственных рабочих является наиболее существенным фактом. Участие во внутренних миграционных потоках, распространяющихся иногда на тысячи километров, было результатом одной из дополнительных стратегий экономического уклада коренных народов во многих регионах страны. Обеспечиваемая за счет коренных жителей рабочая сила является основным фактором эффективности производства наиболее важных агропромышленных сельскохозяйственных культур. Нет сведений о воздействии общего застоя и ярко выраженного сельскохозяйственного кризиса на потоки мигрирующей рабочей силы, однако известно, что ограничение экономической деятельности влияет на экономические стратегии целых групп коренных жителей и приводит к нескончаемому процессу миграции.

18. На протяжении последних двух десятилетий Мексика принимала беженцев из числа коренных жителей Гватемалы, относящихся преимущественно к таким народам, как канхобали, исили, чухи, какчикели и хакальтеки, которых разместили в пограничных районах и в лагерях, созданных для них в Кампече, Кинтана-Роо и Чьяпасе. Из этих беженцев, число которых в начале 80-х годов, возможно, превышало 100 000 человек, в

Мексике по-прежнему находятся примерно 50 000 гватемальцев из числа коренных народов. Присутствие этих беженцев, обусловленное политикой нашей страны в области предоставления убежища, и являющееся свидетельством солидарности коренных народов, способствует налаживанию взаимосвязей между коренными народами, являющихся одним из источников их силы и разнообразия.

19. В течение почти всего столетия в Мексике наблюдалась тенденция увеличения численности коренных жителей в абсолютном выражении и сокращения их числа в относительных показателях. В частности, численность коренного населения, составлявшая в 1900 году 2 млн. человек, возросла в 1990 году почти до 8 млн. человек. Имеющиеся результаты исследований, которые пока еще не являются достаточными, явно свидетельствуют о высоких темпах прироста численности коренного населения, которые на 0,6 процентных пункта превышают средний показатель по стране (2,3%) за исследуемый период. Можно сделать вывод о том, что нет свидетельств существования тенденции количественного сокращения численности коренных народов в ближайшем будущем, ни тем более их исчезновения.

20. Коренные жители являются постоянным и в то же время динамичным компонентом населения Мексики. Они имеют большое количественное значение при проведении качественного анализа, при этом относительный вес коренных народов возрастает почти по всем параметрам. Поэтому Мексика является многонациональным государством с множеством культур.

21. По меньшей мере 70% коренного населения добывают себе средства к существованию в первичном секторе за счет непосредственного использования территории страны и ее ресурсов. Почти все коренные жители, задействованные в первичном секторе, занимаются традиционной диверсифицированной сельскохозяйственной деятельностью, направленной на получение продуктов питания и сырья для удовлетворения своих нужд, и выступают при этом в качестве конкурента на рынке пищевых продуктов, где они имеют соответствующую долю.

22. Нередко традиционное диверсифицированное сельское хозяйство позволяет получать некоторые виды товарной продукции, предназначенной исключительно для получения валюты. Существенную роль в данном случае играет выращивание кофе - наиболее важной статьи экспорта сельскохозяйственной продукции страны, - где две трети производителей являются представителями коренных народов и в совокупности владеют одной третью кофейных плантаций и производят 30% кофе в стране. К числу аналогичных продуктов можно отнести фрукты и другие виды товарной сельскохозяйственной продукции, среди которых особое место занимают такие традиционные для нынешней Мексики виды, как какао, ваниль, амарант или кунжут, нопаль, магуэй и т.д.

23. Немногие сельскохозяйственные производители из числа коренных жителей занимаются исключительно товарным сельскохозяйственным производством, как, например, производители хенекена в штате Юкатан или народы северо-западной части страны,

занимающиеся орошаемым земледелием. Коренные народы Мексики являются важным и разнородным компонентом крестьянства страны.

24. Традиционное диверсифицированное сельское хозяйство с его товарными компонентами, дополняется различными и многообразными видами деятельности. Распространенными видами деятельности являются заготовка топлива, дикорастущих продуктов питания, лекарственных растений, текстильных волокон и других видов сырья, среди которых следует упомянуть "барбаско", плоды пальмовых деревьев, агаву и т.д., которые заготавливают и поставляют на рынок.

25. Разведение животных на подворье наряду с земледелием, равно как и пчеловодство, являются общепринятыми видами деятельности, осуществляемой с различной степенью интенсивности, в целях расширения номенклатуры продукции домашних хозяйств или получения дополнительных денежных ресурсов. Практика специализированного товарного животноводства не получила широкого распространения среди коренных народов. Вместе с тем расширение масштабов экстенсивного животноводства частными лицами является одним из видов деятельности, которая наиболее серьезно затронула зоны проживания коренных народов за последние десятилетия.

26. Кустарный промысел, который отличается своим разнообразием, качеством и оригинальностью и развивается на основе использования местных или приобретенных на рынке материалов, также получил широкое распространение. В этом секторе особую роль играют женщины из общин коренных народов, выступающие в качестве хозяйственных производителей и носителей местных, зачастую весьма древних, традиций. Продажа рабочей силы на местных рынках или в рамках миграционных потоков является общепринятой практикой и одной из наиболее распространенных стратегий, направленных на получение дополнительных финансовых средств. Работа на поденной основе в сельском хозяйстве или в других отраслях, включая строительство, являвшееся 20 лет тому назад почти исключительно сферой деятельности мужчин, сегодня характерна также и для женщин.

27. В прибрежных районах и лагунах рыболовство являлось вспомогательным видом хозяйственной деятельности коренных народов. В некоторых случаях оно превратилось в основной вид деятельности для той или иной малочисленной, но расширяющейся группы лиц из числа коренных народов. Эксплуатация лесных ресурсов, которая также носила вспомогательный характер, представляет одно из возможных направлений развития хозяйственной деятельности коренных народов. Добыча полезных и других ископаемых ресурсов в районах проживания коренных народов развита слабо, за исключением нефтедобычи, которая явилась источником разногласий и конфликтов с коренными народами.

28. Экономика коренных народов, функционирующая на основе использования земель и развития сельского хозяйства, носит диверсифицированный характер и включает целый ряд

различных видов деятельности и стратегий, направленных на обеспечение её устойчивого развития. Можно констатировать, что в общем и целом занимаемые коренными народами территории располагают адекватными и даже избыточными ресурсами, необходимыми для их развития. Во многих случаях к числу наиболее сохранившихся природных ресурсов относятся те, с которыми коренные народы исконно имели тесную связь, что постоянно обеспечивало их рациональное, согласованное и эффективное использование. В основе этого лежит система знаний коренных народов о природе, которая пока еще не полностью изучена и не систематизирована. Эта система включает знания о великом множестве биологических видов, с которыми сосуществуют коренные народы, а также о сложных и хрупких связях между многочисленными компонентами экосистем.

29. Именно эти формировавшиеся тысячелетиями системы знаний, которые позволили превратить дикорастущие растения в культурные виды, а нынешнюю территорию Мексики в один из восьми основных центров мира, давших начало культивируемым растениям, полностью соответствуют (и в некоторых отношениях являются более передовыми) самым современным научным подходам, необходимым для использования сложных экосистем в полной мере.

30. Наличие этих ресурсов и знаний, необходимых для целей развития, обеспечивает прочную основу для развития коренных народов на их собственной территории с учетом традиционных видов их продуктивной деятельности. Задача приведения этого малоиспользуемого потенциала, не допускающего неизменного консерватизма или необдуманного внедрения технологии, в соответствии с современными требованиями с целью стимулирования процесса развития в условиях полной гармонии с окружающей средой должна стать первоочередной целью коренных народов.

31. Серьезный ущерб, причиненный окружающей среде на многих территориях проживания коренных народов, был обусловлен различными факторами, такими, как территориальные ограничения, не позволяющие ослабить демографическое давление и приводящее к чрезмерной эксплуатации; внешняя экспроприация ресурсов, сконцентрированных на территориях, занятых коренными народами, как, например, вывоз древесины или незаконное использование территорий для целей экстенсивного животноводства, что приводит к деградации окружающей среды и порождению нищеты; или же повышение спроса на местную продукцию при участии посредников и без учета экологических требований.

32. Проблемы обезлесения, обусловленные непропорциональностью вывоза древесины и посадкой деревьев; эрозия почвы до состояния их деградации; загрязнение вод рек, лагун и ручьев; расширение масштабов опустынивания, среди прочих видов опасности для окружающей среды, характерны в той или иной степени для зон проживания коренных народов. Представители коренных народов осознают всю серьезность этих процессов, но не располагают ни экономическими ресурсами, ни внешней поддержкой для их сдерживания.

33. Коренные народы играют весьма важную стратегическую роль в области сохранения природных ресурсов страны. Насущным и приоритетным вопросом, стоящим на повестке дня страны, является развитие коренных народов для их собственного блага в условиях гармонии с окружающей средой.

34. Отношение коренных народов к земле регулируется положениями о правах собственности и права на владение землей. Существуют около 2 000 признанных общин коренного населения, владеющих 16 млн. га земли, что составляет 8% территории страны. Современные общины коренного населения также располагают весьма значительным общинным имуществом, стоимость которого точно не установлена. Кроме того, в распоряжении коренного населения имеется неопределенное число общинных полей.

35. Вместе с тем отсутствует реальное соотношение между совокупными цифрами, касающимися распределения и закрепления земли, и данными о ее использовании общинами коренных народов. В большинстве случаев в этих общинах преобладают мелкие, иногда чрезмерно мелкие, хозяйства. После распределения земель первоначальные наделы, которые нередко оказывались недостаточными, были поделены на более мелкие участки для того, чтобы дать возможность новым поколениям трудиться на земле. Практика ведения мелких хозяйств, обусловленная недостатком земель, необходимых для получения в результате их обработки всего того, что требуется для удовлетворения насущных потребностей, является одним из распространенных явлений в общинах коренных народов.

36. Формальные проблемы, связанные с землевладением, существенно затрудняют использование территории и превращаются в источник нарушения стабильности и порождения конфликтов, перерастающих в отдельных случаях в акты насилия. Факты неопределенности в области сельского хозяйства, нередко сказывающиеся на положении коренных народов, могут быть проанализированы на двух уровнях. Прежде всего речь идет об отсутствии нормативной основы, регулирующей отношения общин коренных народов, как одной из конкретных форм собственности на землю. На практике это сводится к тому, что собственность подобного рода приравнивается к собственности крестьянских общин. Закрепление мелких форм собственности в рамках общины препятствует осуществлению официальных решений, поскольку они защищены институтом ампаро.

37. С другой стороны, право общин на определение форм использования и распределения своих земель никак не регулировалось в силу отсутствия официального признания и закрепления собственности. Эти и другие элементы неопределенности, обусловленные отсутствием конкретной нормативной основы, превращают сельскохозяйственную общину в нечто несовершенное и отодвигают ее на второй план. Традиции, сплоченность и солидарность общин коренных народов, во многих случаях не получившие официального признания, но способствовавшие установлению контроля и урегулированию многих конфликтов, не позволили преодолеть все недостатки.

38. На другом уровне следует отметить несовершенство и несвоевременность применения действующих норм в рамках общин коренных народов. В этой связи наибольшее отставание в области сельского хозяйства отмечается в крестьянских общинах и общинах коренных народов, где земельные конфликты носят серьезный характер и требуют первоочередного внимания. Полное устранение этих недостатков в области сельского хозяйства является одним из условий обеспечения развития районов проживания коренных народов в нашей стране. Эффективное применение законодательства в условиях гласности должно упорядочить осуществление деятельности в области регулирования.

39. Необходимо, чтобы преодоление отставания в области сельского хозяйства осуществлялось посредством примирения сторон в установленном действующем законодательством порядке. Деятельность по примирению, которая уже была начата комплексными бригадами при участии министерства по вопросам аграрной реформы, Национального института коренных народов и правительств штатов, сокращает разрыв между властями и отсталыми общинами, а также расширяет возможности для участия. Кроме того, она позволяет увязывать аграрные проблемы с вопросами развития в целях поиска их комплексного решения с учетом волеизъявления общин и при их активном участии.

40. Существует четкая взаимосвязь между численностью коренного населения и показателями бедности и маргинальности, особенно в том, что касается цифр, относящихся к сельским муниципиям. Из 70% охваченных переписью 1980 года лиц из числа коренных жителей в этих муниципиях проживают в целом 4 443 000 человек. Из них, согласно данным Национального совета по вопросам населения (КОНАПО), 96,5% приходится на муниципии с высоким и весьма высоким уровнем маргинальности. 23% жителей из числа некоренных народов в сельских муниципиях живут в условиях средней или низкой степени маргинальности, при этом лишь 3,5% коренных жителей находятся в аналогичных условиях.

41. Разница становится более существенной, когда речь идет о наиболее обездоленных слоях населения, где на долю коренного населения в сельских муниципиях приходится 65,8% и всего лишь 18,6% - на долю некоренного населения. Из общего числа мексиканцев, проживающих в сельских муниципиях с высоким уровнем маргинальности, 41% составляют представители коренных народов, что почти в три раза превышает долю коренного населения от общего числа жителей сельских муниципий. Самый высокий уровень бедности в значительной степени характерен для районов наиболее высокой концентрации коренных жителей.

42. По данным КОНАПО в 1980 году к числу 10 штатов с наиболее высоким уровнем маргинальности относились Оахака, Чьяпас, Герреро, Идальго, Табаско, Сакатекас, Веракрус, Сан-Луис-Потоси, Пуэбла и Мичоакан, которые перечислены в порядке

уменьшения уровня маргинальности. Из этого числа восемь штатов, за исключением штатов Табаско и Сакатекас, входят в группу 10 штатов с наибольшим числом коренных жителей, к которой относятся также штаты Юкатан и Мехико.

43. В 1980 году из 32,1 млн. бедняков, проживающих в стране, коренные жители составляли порядка 13,8%. Практически все коренные жители в сельских районах являются малоимущими. Есть отдельные исключения, которые не носят репрезентативный характер.

44. Коренные жители, обосновавшиеся в крупных городах, живут нередко в условиях крайней нищеты и занимают самое низкое, уязвимое и ненадежное положение. Проводимые в городе Мехико исследования позволяют, за некоторыми исключениями, сделать общий вывод и свидетельствуют о том, что коренные жители относятся к беднейшим слоям городского населения. Лица ненаемного труда из числа городских жителей, занятые в неформальном секторе, весьма часто являются коренными жителями, что относится также и к прислуге. Преобладающее число обездоленных живет в трущобах в арендуемых квартирах без необходимых услуг. Они в той или иной форме или степени подвергаются дискриминации и поэтому нередко скрывают свою принадлежность к коренному населению. Города оказались не лучшим местом приема иммигрантов из числа коренного населения.

45. Тем не менее, судя по всему, продолжается приток коренных жителей в крупные города, где им обеспечивается доступ к таким благам, которые они не могут получить в местах своего происхождения, в частности к продуктам питания и транспорту, а также имеются возможности, какими бы стабильными они ни были, которые отсутствуют в сельских муниципиях. Трудности, с которыми сталкиваются иммигранты из числа коренных жителей в городах, и их оседлый образ жизни в общинах, среди своих собратьев, являются основными факторами, обуславливающими низкий уровень миграции среди коренных народов.

46. Как в сельских муниципиях, так и в городах коренной житель отождествляется с бедностью, от которой можно избавиться нередко благодаря лишь личной исключительности, а не принадлежности к одной из социальных групп в процессе развития.

47. Правительственные меры привели к осуществлению значительных преобразований среди коренных народов. Не все мероприятия были безуспешными, и их возможность оказывать влияние на условия структурного характера, сдерживающие развитие коренных народов, является одним из стратегических средств для осуществления изменений.

48. Солидарность коренных народов, имеющая многообразные формы, позволила им выстоять и развиваться в условиях бедности посредством своих общественных институтов и продолжает при этом шириться. Во многих отношениях солидарность для коренных

народов является синонимом выживания. Она является одним из проявлений повседневной и организованной практики общественной жизни.

49. На основе солидарности формируется стройная модель организации общественной жизни, с множеством различных проявлений, которая эффективно регулирует отношения между отдельными лицами и в какой-то, но значительной, мере - отношения с другими группами общества и общественными институтами. Так называемая традиционная форма организации общин коренных народов сыграла центральную роль в распространении некоторых общественных услуг на общины коренных народов.

50. Действительный облик коренных жителей с элементами современности невозможно понять без учета активного участия и экономического вклада их традиционно сложившихся организаций. Организационная основа коренных народов является центральным элементом разработки планов развития и их воплощения в конкретные дела на постоянной основе в интересах развития.

51. Неравноправный доступ коренных мексиканцев к системе правосудия является неприемлемым для всей нации фактом. Наибольшее число претензий коренных жителей в отношении отправления правосудия касается в основном уголовной, сельскохозяйственной и трудовой сфер.

52. Потребности коренных народов в области здравоохранения проявляются в различных сферах. Прежде всего это относится к медицинскому обслуживанию. Правительство Республики в течение последнего десятилетия неизменно предпринимало значительные усилия, с тем чтобы уделить внимание мексиканцам, проживающим в сельских маргинальных районах, в том числе коренным жителям, посредством осуществления различных программ, среди которых особое место занимает программа "Солидарность - ИМСС". По причине распыленности, отсутствия связи и доступа не обеспечивается полный охват. В зонах проживания коренных народов, являющихся наиболее недоступными, доля обслуживаемого населения значительно меньше. В некоторых районах проживания коренных народов более 80% родов принимаются знахарями.

53. Плохое питание является распространенным явлением в зонах проживания коренных народов и усугубляет проблему заболеваемости. Согласно данным программы "Солидарность - ИМСС", процент страдающих от недоедания детей в возрасте до четырех лет в районах с высоким уровнем концентрации коренного населения страны колеблется от 29% в Сан-Луис-Потоси и Кинтана-Роо до 53% в Оахаке, при этом указанные доли увеличились бы, если бы обследование ограничилось только коренными жителями, которые, как правило, не извлекают никакой пользы от реализации программ, направленных на улучшение питания. В традиционном рационе питания коренных народов отсутствуют какие-либо особые факторы, которые могли бы обусловить высокий уровень недоедания, в связи с чем это явление объясняется проблемами экономического характера, усугубляющимися в результате неадекватного снабжения и установления весьма высоких

цен. Проблемам обеспечения коренных народов продуктами питания необходимо уделять первоочередное и неотложное внимание. Речь идет об одном из основных обязательств, первоначально взятых на себя мексиканской революцией.

54. Большая часть коренного населения, проживающего в сельских районах, не имеет доступа к бытовым системам снабжения питьевой водой и к системам канализации. Согласно оценке, более 90% коренных жителей в сельских муниципиях не имеют доступа к канализационным системам. Отсутствие сантехнических сооружений, наличие которых отчасти связано с техническими возможностями соответствующих учреждений, сказывается на состоянии здоровья коренных жителей.

55. Налажена система двуязычного обучения с учетом особенностей двух культур, но при этом существует проблема доступа коренного населения к системе начального образования. В среднем по стране почти 50% детей, поступающих в начальные школы, заканчивают их и получают начальное образование. В двуязычной системе обучения отнюдь не каждый пятый ученик из числа поступивших в первый класс проходит полный курс начального обучения. 60% начальных школ двуязычной системы обучения являются унитарными (где один учитель преподает во всех классах) или неполными (где отсутствует полное число классов). Условия, в которых осуществляется двуязычное обучение, являются следствием нехватки необходимых средств, а также серьезных проблем, связанных с систематическими прогулами учителей системы двуязычного обучения. Высокий уровень непосещаемости занятий объясняется отчасти отсутствием воспитателей, которые способствовали повышению эффективности обучения в раннем возрасте, хотя при этом не следует забывать о факторах, связанных с качеством, важностью и соответствием предлагаемых программ обучения.

56. Отсутствуют система обучения и учебные заведения, ориентированные непосредственно на обучение представителей коренных народов в вышестоящих учебных заведениях после получения ими начального образования. Выделяется порядка 5 000 стипендий для целей обучения представителей коренных народов в средних учебных заведениях. Однако незначительный размер стипендий не позволяет получить полного эффекта. Отсутствует какая-либо государственная система оказания поддержки студентам из числа коренных жителей, обучающимся в средних и высших учебных заведениях.

57. В количественном отношении коренное население явно находится в весьма неравноправном положении с точки зрения обеспечения доступа к образованию, равно как и продолжительности обучения и получения всех благ в рамках системы просвещения. Такое неравноправие усугубляется в связи с низким качеством и несоответствием предоставляемых в этой сфере услуг, к которым оно имеет доступ. Неравноправное положение в сфере просвещения становится неприемлемым, особенно если учесть, что Мексика была инициатором ориентирования системы обучения на коренных жителей.

58. Культура коренных народов является одной из основных составляющих культурного наследия всей нации. Языки, системы знаний, общественные институты солидарности, нормы, направленные на сохранение природной среды и ее бережное использование, история, разнообразные виды художественного творчества, юридические нормы, обычное право, нормы человеческих взаимоотношений наряду со множеством других аспектов культуры являются подлинным богатством, для формирования и накопления которого потребовались тысячелетия. Более того, это богатство обеспечивает широкие возможности и множество альтернатив для формирования будущего общества в условиях плюрализма, демократии и суверенитета.

59. Культуры коренных народов сохраняются, передаются и преобразуются за счет своих внутренних резервов и в соответствии с их традициями в условиях весьма ограниченной связи с другими формами культуры, особенно так называемой высокой культурой, включая, в частности, науку, что опять-таки приводит к формированию неравноправных условий.

60. Потребность коренных народов в объектах инфраструктуры удовлетворяется за счет введения в строй новых дорог. Несмотря на достигнутые в течение последних десятилетий успехи в дорожном строительстве, многие территории и общины коренных народов все еще не связаны сетью дорог. Территориальная изолированность является одной из характерных черт большинства районов проживания коренных народов. Сложные топографические условия, которые приводят к повышению обычных строительных расходов, а также отсутствие должного внимания в отношении районов проживания коренных народов, являются одной из причин такого отставания. Дороги, открытые в сложных условиях в районах проживания коренных народов, во многих случаях за счет самих местных жителей, нуждаются в обслуживании и поддержании их в рабочем состоянии.

61. Изоляция, обусловленная нехваткой дорог, является одним из факторов, которые способствуют развитию различных форм посредничества и сдерживают развитие производства. Неоднократно проявлявшаяся готовность местных общин обеспечить бесплатную рабочую силу и материалы для строительства дорог свидетельствует о степени осознания ими важности этой проблемы. Многие дороги введены в строй лишь благодаря усилиям самих общин. Эти усилия позволили освоить нетрадиционные методы, в частности перейти на использование механизированного оборудования в поддержку усилий местных общин в целях открытия и технического обслуживания дорог при наименьших затратах.

62. Значительное, но точно не определенное число общин коренных народов не располагает такими средствами связи, как почта, телефон, радиосвязь или телеграф. В таких условиях особую важность приобретает такая форма услуг, как радиовещание в свободном диапазоне частот, которое осуществляется системой радиовещания для коренных народов и некоторыми коммерческими радиостанциями.

63. Значительные успехи достигнуты в области электрификации сельских районов, хотя во многих изолированных местах проживания коренных народов отсутствует доступ к этому виду услуг. Нередко общины коренных народов не в состоянии собрать необходимую для этого сумму денег, но при этом они всегда готовы обеспечить рабочую силу и материалы на местах в целях получения доступа к этому виду услуг. Эта готовность к участию может послужить основой для расширения сети электроснабжения и охвата более удаленных районов с низкой плотностью населения. Кроме того, следует изучить возможность создания сети электроснабжения на основе освоения альтернативных нетрадиционных методов без подключения к национальной сети при использовании местных ресурсов.

64. Почти ни одна из групп коренных народов не располагает крупными ирригационными сооружениями; напротив, на положении многих из них сказалось строительство крупных плотин для целей ирригации, борьбы с наводнениями или производства гидроэлектроэнергии, в результате чего местным общинам пришлось переехать в другие менее подходящие для них места, что привело к появлению новой формы маргинализации. Вопросам сохранения земель и водных ресурсов, а также использования вод для целей ирригации, которые неоднократно поднимались представителями коренных народов, не уделялось должное внимание.

65. Принятие мер по сохранению земель и водных ресурсов, а также более рациональному использованию территории при участии местных общин также сдерживалось в связи с ограниченностью технических возможностей. Кроме того, многие из объектов, которые возводились для вышеупомянутых целей, не обслуживались и не поддерживались в надлежащем состоянии, в связи с чем нуждаются в реконструкции. Отставание в области сохранения земель и водных ресурсов достигло критических отметок в ряде районов проживания коренных народов, где экологическое равновесие находится на грани срыва. Необходимо уделять первоочередное внимание таким критическим ситуациям и стремиться к предотвращению их возникновения в районах проживания коренных народов.

66. В общинах коренных народов ощущается серьезная нехватка объектов системы здравоохранения и оказания общих коммунальных услуг. Нехватка или ненадежность этих объектов сказывается на качестве производства, жизни граждан, образования и организации отдыха. Отставание в области обеспечения районов проживания коренных жителей объектами инфраструктуры является серьезным и требует внимания. Общины готовы участвовать в решении этой проблемы посредством выделения рабочей силы и материалов на местах. В целях использования этой возможности, которая позволяет существенно сократить издержки, необходимо сделать так, чтобы вопросы сооружения объектов входили в компетенцию самих общин. Сооружение объектов инфраструктуры самими общинами позволяет, в частности, обеспечить занятость и диверсифицировать экономическую деятельность на местах, которая должна подкрепляться за счет прибыльного инвестирования отраслей материального производства, в целях обеспечения динамики роста и непрерывного развития в районах проживания коренных народов на основе использования собственных ресурсов.

67. Несовершенный процесс коммерциализации, который усугубляется в результате оказания многочисленных посреднических услуг, является одним из наиболее узких мест в развитии производственной деятельности в районах проживания коренного населения. Это относится и к системе снабжения товарами, которые не производятся в этих районах. Правительство Республики предприняло значительные усилия в целях расширения сети снабжения этих районов товарами по приемлемой стоимости посредством развития сети сельских магазинов. Создание советов по вопросам снабжения позволяет приобрести ценный опыт на основе участия представителей общин в решении этих вопросов; вместе с тем отсутствие оборотного капитала и другие проблемы сказались на эффективности функционирования упомянутых магазинов.

68. Кроме того, имеется ценный, хотя и недостаточный опыт оказания поддержки в области коммерциализации продуктов, производимых в коренных общинах, на более выгодной основе за счет сокращения посреднических услуг. Накоплен богатый опыт успешного участия организаций общин коренных жителей в процессах коммерциализации, который предопределяет возможные направления деятельности в этой важной области.

69. Следует особо остановиться на ремесленном производстве коренных народов, в котором нередко заняты женщины. Это производство располагает огромным потенциалом, поскольку экспорт его продукции может стать важным фактором развития национальной экономики и повышения доходов производителей. Вопросы развития производства ремесленных изделий, включая художественные произведения и предметы обихода, при обеспечении их поступления на соответствующие рынки, требуют самого неотложного и первоочередного внимания. Национальные и государственные институты, содействующие развитию ремесленного производства, располагают скудными ресурсами и действуют несогласованно, но при этом обеспечивают институциональную основу для разработки комплексных программ развития ремесел коренных народов Мексики.

70. В этой связи правительство Мексики представляет соответствующую информацию о законодательных реформах, программах, а также национальных и местных институтах, имеющих целью обеспечить соблюдение прав коренных народов.

II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ СТАТЕЙ 2-7

A. Статьи 2 и 5

71. В своих предыдущих периодических докладах правительство Мексики представило Комитету информацию о положении и проблемах коренных народов, а также о мерах, принимаемых для того, чтобы гарантировать им на равноправной основе полное осуществление прав человека и основных свобод. В отношении защиты прав коренных народов правительство Мексики обращает внимание Комитета на реформы в области уголовного законодательства, которые обеспечивают более справедливое судопроизводство по делам коренных жителей, на Программу в области правосудия, разработанную

Национальным институтом коренных народов, на Национальную программу солидарности, деятельность Национальной комиссии по правам человека в этой области, а также на деятельность Национальной комиссии по вопросам комплексного развития и социальной справедливости в отношении коренных народов.

1. Законодательные реформы

а) Реформы в области уголовного законодательства

72. С целью укрепления системы защиты прав человека в сфере судопроизводства в целом и, в частности, для обеспечения соблюдения требований правового характера, касающихся содержания под стражей, признания в суде и рассмотрения дела обвиняемого компетентным органом, Национальный конгресс одобрил 23 декабря 1993 года декрет, предусматривающий изменение различных положений Уголовного кодекса федерального округа, федерального Уголовно-процессуального кодекса и Уголовно-процессуального кодекса федерального округа. Указанные изменения, вступившие в силу 1 февраля 1994 года, содержат конкретные положения в отношении дел, касающихся коренного населения.

73. Основной целью внесения изменений и добавлений в различные статьи является выработка лучших юридических формулировок, которые обеспечили бы более справедливый режим для членов этнических групп, еще не знающих или недостаточно хорошо знающих испанский язык; этим же объясняется юридическая и гуманитарная необходимость установления равенства в соответствии с основополагающими принципами юридического нормотворчества, присущего правовому государству.

74. В силу своих обычаев, языка, ценностей, правовых традиций, практики общественной жизни и географических условий коренные жители находятся по отношению к другим группам населения в весьма своеобразном положении, которое необходимо учитывать.

75. В рамках принятых реформ особое внимание обращается на усиление ответственности судей за то, чтобы учитывались все элементы, позволяющие установить и оценить обстоятельства совершения преступления, а также личность субъектов и участников преступления, когда они принадлежат к определенным этническим группам.

76. Ниже излагаются изменения, внесенные в различные положения уголовного характера, о которых шла речь

а) Следующие положения Уголовного кодекса федерального округа:

i) Статья 15. Преступление не имеет места, когда:

I. - ...

VIII. - Конкретное действие или упущение совершаются вследствие неизбежной ошибки:

a) ...

b) в отношении незаконности деяния, обусловленного будь то незнанием субъекта о существовании конкретного закона или сферы его применения, либо его уверенностью в оправданности предпринятых им действий.

Если ошибок, о которых идет речь выше, можно было бы избежать, то вступает в действие статья 66 настоящего Кодекса.

ii) Статья 66. - В случае наличия возможностей избежать ошибки, о которой идет речь в пункте а) раздела VIII статьи 15 применяется наказание в связи с преступлением, совершенным по неосторожности, если деяние, о котором идет речь, допускает применение упомянутой формы наказания. Если ошибка, которую можно было бы избежать, относится к пункту b) упомянутого раздела, то срок наказания составляет третью часть от срока, назначаемого в случае преступления, о котором идет речь.

b) Следующие положения федерального Уголовно-процессуального кодекса:

Глава II

Статья 128. - Если обвиняемый задержан или добровольно является в федеральную прокуратуру, немедленно возбуждается процедура в следующем порядке:

I. ...

IV. Если задержанный является коренным жителем или иностранцем, не говорящим по-испански или не понимающим в достаточной мере этот язык, то ему предоставляются услуги переводчика, который ознакомит его с его правами, изложенными в предыдущем разделе (в соответствии с упомянутым разделом устанавливаются, в основном, следующие права: не делать никаких заявлений против своей воли либо давать показания в присутствии защитника; иметь соответствующую защиту как в своем лице, так и в лице своего

представителя или, в противном случае, в лице назначенного защитника; адвокат обвиняемого присутствует при осуществлении всех действий по предъявлению доказательств в ходе расследования, при этом в его распоряжение представляются все данные, необходимые для защиты; принимаются указанные обвиняемым свидетели и прочие предъявленные им доказательства, а также предоставляется возможность освобождения под поручительство в соответствии с приемлемыми положениями);

с) Следующие положения Уголовно-процессуального кодекса федерального округа:

- i) Статья 183. Если обвиняемый, потерпевший или же жертва, заявитель, свидетели или эксперты не говорят или не понимают в достаточной степени по-испански, то представитель прокуратуры или судья назначают одного или двух совершеннолетних переводчиков, которые обязуются под присягой точно переводить задаваемые вопросы и представляемые ответы. Лишь в случае отсутствия возможности найти совершеннолетнего переводчика может назначаться переводчик, достигший по крайней мере 15-летнего возраста;
- ii) Статья 269. В этой статье излагается положение, содержащееся в разделе IV статьи 128 федерального Уголовно-процессуального кодекса, которое касается случаев, связанных с **коренными жителями** или иностранцами, и было рассмотрено выше;
- iii) Статья 285-бис. При проведении предварительного расследования в отношении какого-либо лица, не говорящего или не понимающего в достаточной степени по-испански, с первого дня его задержания или явки, назначается переводчик, оказывающий соответствующие услуги в ходе всех последующих процессуальных актов, на которых должен присутствовать или выступать подозреваемый, а также обеспечивает надлежащую связь подозреваемого с защитником.

Судья, будь то назначенный или предложенный заинтересованной стороной, определяет целесообразность сохранения этого канала связи; и, если он считает целесообразным, назначает переводчика, который улучшил бы качество этой связи;
- iv) Статья 296-бис. В ходе следствия судья, который расследует дело, изучает связанные с обвиняемым особые обстоятельства, данные, касающиеся его возраста, воспитания и образования, его прежних

привычек и поступков; мотивов, побудивших его совершить преступление; его экономического положения, особенно в тот период, когда он совершил преступление; принадлежности обвиняемого, в данном случае, к одной из **этнических групп**, а также присущих ему действий и характерных черт как представителю упомянутой группы; другие сведения о прошлом обвиняемого, которые поддаются проверке, а также его связи с родственниками, друзьями или другими людьми, характер жертв или пострадавших в результате совершенного преступления, обстоятельства, касающиеся времени, места, способа и элемента случайности, которые могут свидетельствовать о той или иной степени опасности подозреваемого.

b) Национальная комиссия по правам человека

77. Национальная комиссия по правам человека, созданная на основании президентского указа от 6 июня 1990 года, являясь по своему характеру институтом омбудсмена, получает общую информацию о нарушениях прав человека, проводит расследования, которые она считает необходимыми, дает оценку полученным фактам и представляет соответствующие рекомендации. 28 января 1992 года Комиссия была признана в конституционном порядке и 29 июня того же года получила статус юридического лица в качестве независимого от федеральной исполнительной власти органа. Это было закреплено декретом, вносящим изменение в статью 102 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, который был опубликован в "Дьярио офисьяль де ла федерасьон" 28 января 1992 года (приложение I).

c) Внесение изменений в статью 27 Конституции

78. 6 января 1992 года в "Дьярио офисьяль де ла федерасьон" было опубликовано постановление о внесении изменений в статью 27 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов (приложение II). В сельскохозяйственном законодательстве до этой реформы обнаружились существенные недостатки, сдерживающие развитие сельского хозяйства и приводящие к декапитализации деревни и наделению полномочиями принятия решений, которые должны были бы приниматься сообща, немногочисленной группы агентов из состава аграрных центров.

79. Упомянутая реформа способствует воплощению принципов законности и свободы в сельских районах, защищает интересы крестьянских общин, предусматривает участие крестьян, преимущественно из числа коренных жителей, в процессе преобразований в качестве субъектов, а не объектов. Эта реформа направлена на обеспечение возврата к ведению мелких хозяйств и предотвращение образования крупных частных земельных владений, поощряет капитализацию сельских хозяйств и ускорение юридических процедур с целью преодоления отставания в сельском хозяйстве. Кроме того, федеральное правительство обязалось увеличить размер бюджетных средств, выделяемых для целей

сельского хозяйства, покрывать часть расходов и расширить охват системы обеспечения гарантий для крестьянских общин. Был создан Национальный фонд предпринимательства в интересах солидарности, призванный поддерживать сельскохозяйственные и агропромышленные виды деятельности, при этом было принято решение в отношении исчерпанной суммы кредитов и передачи ее по линии "Банрураль" в распоряжение Программы солидарности при одновременном увеличении финансирования в интересах развития деревни. Аналогичным образом федеральное министерство сельского хозяйства и водных ресурсов разработало в качестве одной из государственных мер, направленных на расширение самостоятельности производителей и в развитие изменений, внесенных в статью 27 Конституции, программу оказания прямой помощи сельскохозяйственным производителям, ПРОКАМПО, которая будет введена в действие, начиная с осенне-зимнего периода 1994-1995 годов.

Сельскохозяйственная прокуратура

80. Изменениями, внесенными в статью 27 Конституции от 6 января 1992 года, предусматривается также создание сельскохозяйственной прокуратуры для оказания помощи крестьянству страны в ответ на предложение о проведении реформы с целью поиска и отправления правосудия, осуществляемого посредством принятия четких и оперативных решений на основе беспристрастного и правдивого подхода. Для отправления правосудия были созданы сельскохозяйственные суды, с которыми сотрудничает сельскохозяйственная прокуратура не только в плане обеспечения юридического представительства крестьян, но и в плане достижения одной из основных целей внесения изменений в статью 27: отправление безупречного и доступного правосудия в интересах мексиканских крестьян.

81. В течение второго года деятельности сельскохозяйственной прокуратуры в нее поступило 65 229 заявлений от сельскохозяйственных субъектов с просьбой о ее вмешательстве; 3 000 заявлений касаются недостатков в сельском хозяйстве, которые входят исключительно в сферу компетенции министерства по вопросам аграрной реформы. Обе организации работают совместно в этом направлении с целью преодоления исторически сложившегося отставания до окончания срока полномочий нынешней администрации.

82. Другая потребность, которая является наиболее насущной для мексиканской деревни и особенно для общин коренных народов, связана с четким правовым и документальным оформлением прав собственности и прав на владение землей в крестьянских общинах. В этой связи президент Салинас де Гортари учредил Программу закрепления прав землевладения в крестьянских общинах и в городских зонах (ПРОСЕДЕ), в рамках которой сельскохозяйственная прокуратура совместно с Национальным институтом статистики, географии и информатики и Национальным сельскохозяйственным регистром занимается регистрацией прав на владение землей и обеспечением надежного документального оформления при координирующей роли министра по вопросам аграрной реформы.

83. Кроме того, сельскохозяйственная прокуратура занимается сложной системой примирительных процедур в общинах коренных народов, принятием новых носителей прав на владение землей в крестьянских общинах в рамках ПРОСЕДЕ, а также вопросами выборов и осуществления контроля за деятельностью представительных органов со стороны коренных жителей и крестьян (приложение III).

84. Новая культура земледелия, предусматриваемая изменениями, внесенными в статью 27 Конституции, основывается на принципе разнообразия и плюрализма мексиканской нации.

d) Внесение изменений в статью 4 Конституции

85. 7 апреля 1989 года была учреждена в качестве консультативного органа Национального института коренных народов Национальная комиссия по вопросам правосудия для коренных народов. Первостепенная задача этой Комиссии состояла в выработке предложения о внесении изменений в Политическую конституцию с целью признания конкретных прав коренных народов Мексики. Упомянутое предложение было представлено президенту Карлосу Салинасу де Гортари, который затем направил Национальному конгрессу инициативное предложение по конституционной реформе, которое было опубликовано в "Диарио офисьяль де ла федерасион" 28 января 1992 года, после того как оно было одобрено конгрессами штатов.

86. Статья 4.

Мексиканская нация состоит из представителей многочисленных культур и сохраняется изначально ее коренными народами. Закон защищает и поощряет развитие их языков, культур, обычаев, традиций, ресурсов и особых организационных форм общества, а также гарантирует их представителям надлежащий доступ к государственной системе правосудия. В ходе судебных разбирательств и в рамках судопроизводства по делам, касающимся аграрных вопросов и затрагивающим их представителей, учитываются закрепленные в законе юридические методы и обычаи этих народов.

87. Внесение изменений в статью 4 Конституции обусловлено обеспокоенностью нации по поводу того, что народы и общины коренных народов Мексики живут в условиях далеких от тех, которые предусматривались Мексиканской революцией и были закреплены в конституционном порядке.

88. Что касается языков, то по меньшей мере 9% мексиканцев имеют в качестве родного языка один из 56 языков коренных народов, используемых в нашей стране. Начиная с нынешнего столетия число мексиканцев, говорящих на языках коренных народов, возросло с 2 до более чем 8 млн., при этом 96,5% коренных жителей проживают в сельских

муниципиях в местах с повышенным уровнем маргинальности. Неграмотность, детская смертность и недоедание в общинах коренных народов вдвое превышают общие средние показатели.

89. Хотя мексиканские законы должны одинаково применяться по отношению ко всем гражданам, коренные жители в силу своего маргинального социального, культурного и экономического положения и незнания испанского языка во многих случаях оказываются в неравноправном положении перед правосудием. Понятия модернизации страны справедливости, защиты и укрепления национального суверенитета несовместимы с положением, при котором принцип равноправия перед законом не всегда соблюдается в отношении коренных народов, в связи с чем коренные жители почти полностью ассоциируются с бедностью, нередко достигающей уровня крайней нищеты.

90. После широкого публичного обсуждения в период с октября по декабрь 1989 года были подготовлены заключения о необходимости проведения конституционной реформы, которая закрепила бы изложенные в инициативном предложении президента принципы, включающие такие основные элементы, как: признание разнородной по культурному составу мексиканской нации и закрепление конституционного положения, согласно которому законодательством предусматривались бы соответствующие механизмы, обеспечивающие коренным народам неограниченный и равноправный доступ к государственной системе судопроизводства, а также защиту и развитие их культур, общественных организаций и необходимых для их существования ресурсов. Этот новый пункт статьи 4 согласуется с принципом солидарности, который нашел отражение в программе и решительных действиях правительства президента Салинаса де Гортари и направлен на преодоление неравноправия и несправедливости на основе вовлечения в этот процесс всех слоев общества.

2. Программы и деятельность правительства

а) Национальный институт коренных народов

91. НИКН был создан в 1948 году в качестве одного из правительственных органов, занимающихся вопросами общин коренных народов страны. В настоящее время его деятельность осуществляется в рамках Национальной программы развития коренных народов и Национальной программы солидарности и направлена на достижение следующих целей:

- а) улучшение положения коренных народов Мексики, находящихся в маргинальных условиях. Считается, что неравноправие и разобщенность, проявляющиеся в экстремальных условиях, в которых находятся коренные народы, являются основными нерешенными национальными проблемами, которые предопределяют ход национального развития в экономическом и политическом плане;

- b) формирование новой модели общности на основе установления новых отношений между государством, обществом и коренными народами с целью искоренения дискриминационной и протекционистской практики, которая исказила эти отношения;
- c) содействие развитию и поддержку инициатив и организаций коренных народов, способных развиваться независимо и самостоятельно.

92. Деятельность Национального института коренных народов осуществляется по следующим программным направлениям: содействие свободному развитию культур коренных народов и устранение неравноправия, которое препятствует или сдерживает этот процесс. В этом контексте намеченные нынешней администрацией направления, регулирующие весь комплекс институциональных мер, определяются на основе трех общих принципов:

- a) участие коренных народов и их общин в процессе планирования и осуществления институциональных программ;
- b) основным принципом, которым руководствуется этот Институт, является завершение передачи институциональных функций организациям и объединениям коренных жителей, а также другим государственным институтам и группам общества, уполномоченным заниматься и занимающимся вопросами коренных народов;
- c) осуществление координации с федеральными, муниципальными и общественными организациями, включая организации штатов, а также с международными учреждениями, чем неизменно характеризуется вся деятельность Института.

93. Эти три основных принципа относятся ко всем видам деятельности Института, сконцентрированной в рамках четырех основных программ, осуществляемых в 22 штатах, более чем в 951 муниципии и 27 809 населенных пунктах. К числу этих программ относятся:

- a) Программа экономического развития. Содействие осуществлению продуктивных проектов и инфраструктур при поддержке региональных фондов солидарности;
- b) Программа в области здравоохранения и общественного благосостояния. Эта программа направлена на содействие развитию системы здравоохранения в соответствии с планом оказания первой помощи и программой обеспечения домов-интернатов и стипендий в целях улучшения обучения представителей коренных народов;

- c) Национальная программа в области правосудия. Этой программой предусматривается предоставление услуг и юридической защиты заключенным из числа коренных жителей и проведение юридических консультаций по вопросам труда и сельского хозяйства;
- d) Программа содействия сохранению культурного наследия. Эта программа направлена на приумножение культурного наследия, сохранение традиций и развитие художественного творчества посредством фондов солидарности, призванных содействовать приумножению культурного наследия.

94. Оперативная структура Института работает по четырем направлениям: развитие; исследования и содействие развитию культуры; отправление правосудия; организация и подготовка кадров.

95. Сфера осуществления основных видов деятельности Национального института коренных народов с момента его создания была обширной и охватывала такие области, как образование, содержание школьных домов-интернатов, подготовка кадров, здравоохранение, сельское хозяйство (выращивание кофе, кукурузы и других культур), животноводство (крупный и мелкий рогатый скот, пчеловодство), рыболовство, лесоводство, экспорт, строительство мостов и дорог, антропологические исследования (книги и аудиовизуальные материалы), содействие развитию культур коренных народов (финансирование общинных проектов, организация национальных и международных форумов и т.д.), широкое распространение информации посредством 15 радиостанций НИКН, правосудие (обеспечение защиты по уголовным и сельскохозяйственным делам, предложения, касающиеся законодательства и поддержка гражданских правозащитных ассоциаций, пропаганда основных прав) и запись актов гражданского состояния.

b) Национальная комиссия по правам человека

96. С момента своего создания НКПЧ считала своим долгом уделять приоритетное внимание группам коренных жителей и занималась различными проблемами нарушения прав человека в общинах коренного населения в нашей стране. В январе 1991 года была разработана Программа по делам коренных народов, целью которой являлось уделение особого внимания этой части населения, которая в силу его социально-экономических и культурных особенностей является наиболее уязвимой, с точки зрения нарушений прав человека, частью общества в стране. В рамках этой Программы используются иные стратегии нежели те, которые обычно применяются при рассмотрении разного рода жалоб, поступающих в НКПЧ. Упомянутая Программа руководствуется принципом, согласно которому нельзя применять одинаковый подход в отношении неравных. В этом случае речь идет конкретно о неравноправном положении коренных народов.

97. Для большей части коренного населения характерны высокий уровень недоедания и крайне неудовлетворительное социально-экономическое положение, а также неграмотность и владение представителями почти всех групп коренного населения только одним языком.

Мировоззрение коренных жителей отличается от мировоззрения представителей западных культур и иногда не соответствует действующим нормам. Все это приводит к тому, что доступ коренных народов к системе правосудия в условиях равенства и справедливости существенно затрудняется.

98. Координаторы по делам коренных народов получают и содействуют удовлетворению жалоб, поступающих в связи с нарушениями прав человека в отношении коренных жителей. В настоящее время рассматриваются жалобы, в которых ответственной стороной являются федеральные органы, или же иски общего характера, которые в силу серьезности и вида того или иного совершенного нарушения затрагивают интересы общин или групп коренного населения. Кроме того, жалобы принимаются рабочими группами, которые действуют в общинах какого-либо района проживания коренных народов, где осуществляется одна из конкретных рабочих программ. И наконец, рассматриваются предполагаемые случаи нарушения прав человека в отношении коренных жителей, о которых сообщается в одном из средств массовой информации, но в отношении которых не поступает никаких жалоб.

99. Координаторы упомянутой Программы участвуют в примирительных процедурах, если того требуют представители одной из общин, с целью поиска альтернативных путей урегулирования социальных конфликтов.

100. На постоянной основе пропагандируется деятельность Программы по делам коренных народов и НКПЧ посредством радиопередач, организации этим органом учебных курсов в общинах коренного населения, а также публикаций статей, посвященных этническим проблемам, в специализированных журналах, где освещаются наиболее характерные случаи нарушения прав человека в отношении коренных жителей.

101. НКПЧ, руководствуясь положениями статьи 29 своего внутреннего регламента, сохраняет за собой право заниматься жалобами, поступающими от групп коренного населения, независимо от уровня ответственной стороны, если только речь идет о вопросах, затрагивающих тот или иной народ или общину. Проблематика коренных народов является весьма сложной, и, несмотря на существование различных правительственных и неправительственных организаций и учреждений, уполномоченных заниматься всевозможными проблемами, касающимися этих групп, предстоит решить еще множество вопросов, в связи с чем следует работать сообща, следить и бороться за то, чтобы новые нормативные положения применялись как в юридической, так и социально-экономической и культурной сферах.

102. Когда происходит нарушение или несоблюдение одного из прав человека, важно не оставлять эти случаи безнаказанными, т.е. необходимо, чтобы компетентные органы действовали по всей строгости закона, причем недостаточно только наказать ответственных за совершенное нарушение прав человека, но в отдельных случаях - и возместить причиненный ущерб.

103. Следует помнить, что коренные народы являются не только одним из основных элементов нашего исторического прошлого, но и составной частью современной проблематики с их собственными нуждами и реалиями, что должно учитываться при принятии затрагивающих их решений в развитие принципов демократии. Все, что касается соблюдения прав человека применительно к коренным народам, является лишь одним, но крайне важным, аспектом, необходимым для мирного и гармоничного развития этих народов.

104. В период с мая 1992 года по май 1994 года НКПЧ получила 274 жалобы, из которых 127 были представлены непосредственно заявителями в ходе осуществляемой рабочими группами деятельности в различных общинах коренных народов страны. Большинство этих жалоб касалось случаев задержек в отправлении правосудия и в процессах судебного разбирательства, произвольных арестов, пыток, злоупотребления властью, неисполнения приговоров, выносимых за допущенные в сельскохозяйственной сфере нарушения, а также отказов в выделении земель и в восстановлении прав на землевладение. По 124 из этих жалоб были вынесены решения в течение упомянутого периода в ходе различных процессов. Было подготовлено 40 рекомендаций в связи с нарушениями прав человека в отношении коренных жителей вследствие: превышения предусмотренного конституцией срока вынесения приговора, недостатков в процессе предварительного расследования, злоупотребления властью, несвоевременного отправления правосудия, задержек в процессах разбирательства, связанных с сельскохозяйственными вопросами, и невыполнения распоряжений, связанных с поимкой виновных.

Рекомендации в интересах общин коренного населения

	<u>Номер</u>	<u>Дата</u>	<u>Заявитель и/или потерпевший</u>
1.	78/91	9 сентября 1991 года	Содержание заключенных, Тустепек
2.	84/91	19 сентября 1991 года	Льяно-Гранде
3.	103/91	4 ноября 1991 года	Кандайок
4.	52/92	26 марта 1992 года	Тринидад Явео
5.	77/92	29 апреля 1992 года	Росендо Гарсиа М.
6.	83/92	6 мая 1992 года	Усбальдо Урхель
7.	90/92	11 мая 1992 года	Анхель Альбино
8.	134/92	6 августа 1992 года	Хулиан Альбино Х.
9.	135/92	7 августа 1992 года	Сан-Франсиско Игос
10.	171/92	31 августа 1992 года	Халапа-де-Диас Тус

11.	187/92	23 сентября 1992 года	Эмилиано Сулу
12.	192/92	2 октября 1992 года	семья Оливеры Акоста
13.	197/92	12 октября 1992 года	Пасо Ачиоте
14.	230/92	13 ноября 1992 года	Сересо Гуачочи
15.	236/92	19 ноября 1992 года	Оковиачи
16.	261/92	11 декабря 1992 года	Висенте Хиль С.
17.	262/92	17 декабря 1992 года	Тлахомулько-де-Суньига
18.	264/92	17 декабря 1992 года	Вирамонтес
19.	269/92	17 декабря 1992 года	Окотан
20.	271/92	17 декабря 1992 года	Томатлан
21.	01/93	8 января 1993 года	Баборигаме
22.	29/93	8 марта 1993 года	крестьянская община Ла-Соледад
23.	31/93	10 марта 1993 года	Селестино Диас Чавес
24.	37/93	16 марта 1993 года	Николас и Пенья Бостильос
25.	88/93	12 марта 1993 года	Перес Диас Мануэль
26.	160/93	10 августа 1993 года	община коренных жителей Санта-Мария
27.	163/93	17 августа 1993 года	Сулу Хоил Эмилиано 1
28.	179/93	6 сентября 1993 года	Педро Б. Рахочике
29.	184/93	20 сентября 1993 года	община коренных жителей Окосинго, Чис.
30.	204/93	13 октября 1993 года	Сан-Тепонахуастлан
31.	243/93	30 ноября 1993 года	Канделария Ласкано
32.	05/94	23 февраля 1993 года	Франсиско Ариас О.
33.	13/94	4 марта 1994 года	община коренных жителей Эль-Окоталь
34.	33/94	16 марта 1994 года	община коренных жителей Санта-Ана Сирос
35.	58/94	19 марта 1994 года	Эспуль С/Чамула
36.	63/94	21 апреля 1994 года	коренной житель Тепеуанос
37.	64/94	22 апреля 1994 года	Самуэль Саррильо К.
38.	79/94	4 мая 1994 года	населенный пункт Акакойауа

39.	81/94	6 мая 1994 года	Крус Крус Энрике
40.	86/94	10 мая 1994 года	крестьянская община Йочиб

105. В период с мая 1993 года по май 1994 года 16 рекомендаций, касающихся нарушений прав человека в отношении коренных народов, подготовленных НКПЧ, были направлены в адрес следующих компетентных органов:

Губернатору штата Чьяпас	5
Министру по вопросам аграрной реформы	3
Губернатору штата Наярит	3
Генеральному прокурору Республики	2
Сельскохозяйственной прокуратуре	1
Генеральному директору НИКН	1
Губернатору штата Чиуауа	1
Губернатору штата Дуранго	1
Губернатору штата Халиско	1
Губернатору штата Мичоакан	1
Губернатору штата Пуэбла	1
Губернатору штата Сан-Луис-Потоси	1
Председателю Верховного суда штата Чиуауа	1
Председателю верховного суда штата Наярит	1
Председателю законодательного собрания 57-го созыва штата Чьяпас	1
Председателю муниципального совета Сан-Хуан-Чамула, Чьяпас	1

106. Была организована 51 рабочая группа, действующая в различных районах проживания коренных народов страны в таких штатах, как Чьяпас, Чиуауа, Идальго, Халиско, Оахака, Мичоакан, Сонора и Веракрус. В ходе рабочих поездок рабочим группам удалось получить различные жалобы, касающиеся нарушения прав человека в группах коренных жителей, были даны соответствующие указания в зависимости от того или иного конкретного случая, была запрошена соответствующая документация для оформления дел, находящихся на рассмотрении НКПЧ, при этом многие представители групп приняли непосредственное участие в собраниях, проводившихся в рамках примирительных процедур, и провели встречи с различными компетентными органами штатов. Кроме того, в период с января 1991 года по май 1994 года Национальная комиссия оказала соответствующую помощь в получении права на предварительное освобождение из-под стражи 84 коренных жителей.

с) Национальная комиссия по вопросам комплексного развития и социальной справедливости в отношении коренных народов

107. На основании постановления президента от 19 января 1994 года была создана Национальная комиссия по вопросам комплексного развития и социальной справедливости в отношении коренных народов. Эта Комиссия была учреждена с целью координации действий и определения политического курса в сфере государственного управления для содействия осуществлению, защиты и поддержки комплексного развития коренных народов, а также улучшения условий их жизни, особенно в том, что касается социально-экономических аспектов, сферы просвещения, культуры, здравоохранения и труда. Кроме того, Комиссия будет стремиться к обеспечению полного отправления правосудия и соблюдения индивидуальных и коллективных прав в интересах всех представителей коренных народов и общин мексиканской нации. Эта Комиссия также призвана составлять рекомендации для федеральных органов исполнительной власти в отношении определения и проведения общего и специального политических курсов, направленных на правильное решение социальных проблем коренных народов при обеспечении полного уважения их самобытного характера, обычаев, традиций и институтов на основе подхода, учитывающего их чаяния, формы бытия и общественного уклада.

108. В состав Национальной комиссии по вопросам комплексного развития и социальной справедливости в отношении коренных народов входят также представители министерства внутренних дел, министерства иностранных дел, министерства финансов и государственного кредита, министерства социального развития, министерства сельского хозяйства и водных ресурсов, министерства связи и транспорта, министерства просвещения, министерства здравоохранения, министерства труда и социального обеспечения, министерства по вопросам аграрной реформы, а также представители Генеральной прокуратуры Республики, Национального института коренных народов, Сельскохозяйственной прокуратуры, Национального совета по вопросам культуры и художественного творчества, Мексиканского института социального страхования, Национальной комиссии по вопросам водоснабжения и Федеральной комиссии по вопросам электроснабжения.

109. Комиссия имеет консультативный совет, который действует в качестве механизма для консультирования и обеспечения участия всех слоев общества и функционирует независимо и согласованно в рамках национальной системы демократического планирования. Консультативный совет Комиссии состоит из почетных членов и включает представителей организаций коренных народов, общественного и частного секторов, а также различных представителей научных кругов, включая специалистов в области гуманитарных и общественных наук, а также учреждений и групп, деятельность которых соответствует целям и задачам самой Комиссии.

d) Национальная программа солидарности

110. В рамках этой программы группам коренного населения уделяется приоритетное внимание при осуществлении тех или иных видов деятельности и капиталовложений с целью улучшения их положения с точки зрения здравоохранения, питания, образования, обеспечения жильем и оплачиваемого труда. В этой связи расширился охват общин коренных народов программами обеспечения центров системы здравоохранения и медицинских пунктов соответствующими установками и оборудованием, а труднодоступные районы стали гарантированно обеспечиваться основными продуктами за счет открытия в них сельских торговых точек и молочных магазинов. Кроме того, стали сооружаться системы снабжения питьевой водой и электроэнергией, а также предприниматься совместно с общинами меры по открытию, расширению и ремонту дорог наряду с другими важными мероприятиями.

111. В рамках Программы солидарности был разработан целый ряд проектов с целью подкрепления и консолидации усилий, предпринимаемых Национальным институтом коренных народов (НИКН). В период 1989-1992 годов эта Программа мобилизовала необходимые ресурсы для улучшения, посредством развития производства, условий жизни групп коренного населения. С 36 млрд. песо, которыми НИКН располагал в 1989 году, его ресурсы возросли в четыре раза в 1992 году и составили 158 400 млн. песо.

112. Значительная часть деятельности, осуществляемой в районах проживания коренных народов, приходится на другие программы Солидарности, среди которых особое место занимают программы оказания поддержки производителям кофе, а также программы, направленные на расширение сети сельских дорог, систем электроснабжения, объектов питьевого водоснабжения, сети медицинских пунктов, продовольственных магазинов, производственных и муниципальных фондов, а также реконструкцию школ. Другие мероприятия осуществляются в рамках Программы поддержки общин коренного населения. В этой связи важно отметить, что другие федеральные учреждения и правительства штатов выделяют значительные суммы для осуществления капиталовложений в этнических общинах при координирующей роли НИКН. Проекты Национальной программы солидарности, предпринятые совместно с НИКН, охватывают такие четыре основные области, как экономическое развитие, социальное благосостояние, отправление правосудия и содействие приумножению культурного наследия.

113. С целью преодоления экономического отставания, характерного для этнических групп, в марте 1990 года были созданы Региональные фонды солидарности для целей развития коренных народов, которые обеспечивают поступление значительных средств по прямым каналам для стимулирования рентабельных производственных проектов, способствующих созданию дополнительных и хорошо оплачиваемых рабочих мест, и укрепляют организационную основу общин. Эти фонды направлены, в частности, и на то, чтобы:

- a) общины и организации коренных народов более активно участвовали и играли определяющую роль в составлении планов, реализации, контроле за осуществлением и оценке проектов;
- b) ресурсы, предназначенные для организаций коренных народов, использовались более эффективно с учетом критериев рентабельности и на основе повышения ответственности за предпринимаемые действия;
- c) упомянутые организации имели доступ к различным источникам финансирования при признании определяемых ими форм объединения;
- d) прибыль, полученная в результате производительных видов деятельности, шла на формирование капитала организаций общин коренных народов.

114. Производительные проекты, финансируемые за счет фонда, направлены на:

- a) обеспечение специальной помощи в целях повышения эффективности производительных видов деятельности первичного сектора, которые играют основополагающую роль в районах проживания коренного населения. Изучаются новые продуктивные варианты с учетом имеющегося потенциала, а также физических и социально-экономических особенностей каждого района;
- b) стимулирование альтернативного использования региональных ресурсов на основе взаимосвязанного подхода в области сельского хозяйства, животноводства, лесоводства, агропромышленного сектора, кустарного производства и т.д., при диверсификации хозяйственной деятельности в общинах коренных народов;
- c) содействие развитию технологий с учетом региональной производственной ориентации и комплексное использование традиционных методов в сочетании с современными методами, в случае если это повышает эффективность, рентабельность и положительно сказывается на общественном благосостоянии.

Общественное благосостояние

115. Здравоохранение. Из обычного бюджета Национального института коренных народов выделяются средства в поддержку системы оказания первичной медицинской помощи с целью ее приведения в соответствие с социальными и культурными особенностями групп населения, охваченных этой системой, координирования услуг в области традиционной медицины при участии общин. К основным видам деятельности Программы солидарности, осуществляемой в координации с НИКН в области здравоохранения, относятся: исследования в области развития и питания детей в возрасте от 0 до 14 лет; определение возможного риска в отношении рожениц; определение показателей заболеваемости; сбор статистических данных об охвате программами вакцинации; поиск медицинских растений; подготовка специалистов для общин коренного населения, а также акушерок и медицинских

работников из числа коренных жителей; организация курсов для распространения знаний в области традиционной медицины и здравоохранения; создание оздоровительных парков и общинных аптек; проведение мероприятий в сфере здравоохранения в целях осуществления предродового контроля, борьбы с паразитами, оказания услуг в области превентивной одонтологии и вакцинации; осуществление программ освоения методов лечения, профилактики и борьбы с холерой; оказание поддержки организациям врачей, использующих методы традиционной медицины.

116. Продовольственная помощь. Цель этого направления Программы солидарности состоит в содействии сокращению числа детей, страдающих от недоедания, и в укреплении организационной основы общин для их продовольственного самообеспечения. В момент начала осуществления этой Программы, согласно имеющимся данным, 40-50% детей в возрасте до пяти лет из общин коренных народов страдали от недоедания; после принятия соответствующих мер эта доля незначительно сократилась.

117. Образование. НИКН имеет в своем распоряжении дома-интернаты, что облегчает доступ к начальному образованию детям из удаленных общин коренных народов, в которых отсутствует этот вид услуг. Эти существующие при школах дома-интернаты обеспечивают школьников из числа коренных жителей жильем и питанием с понедельника по пятницу. Для разнообразия программ обучения в этих домах-интернатах проводятся мероприятия в области сельского хозяйства, животноводства и здравоохранения, которые осуществляются на основе использования местных природных ресурсов и технологий, а также знаний, касающихся условий конкретного района. Деятельность Программы солидарности в области просвещения направлена на обеспечение ремонта и оснащения домов-интернатов, с тем чтобы 32 000 детей из общин коренных народов жили в условиях, достойных для их существования, и распространение новых знаний в области гигиены, поддержания чистоты и порядка с целью повышения эффективности обучения в школах.

е) Национальная программа развития коренных народов, 1991-1994 годы

118. Национальный план развития на 1989-1994 годы направлен на повышение благосостояния мексиканцев посредством полного осуществления предоставленного нам Конституцией мандата. В этой связи была подготовлена Программа развития коренных народов Мексики. Эта программа, являющаяся составной частью Национальной программы солидарности, разработана для решительной борьбы с нищетой и проведения в жизнь конституционного принципа повышения благосостояния народа посредством согласованных действий, позволяющих мобилизовать творческий потенциал общин при принятии и выполнении решений правительства. Национальная программа солидарности рассматривает группы коренных народов Мексики в качестве одного из основных субъектов своей деятельности, направленной на повышение их уровня здравоохранения, образования, улучшение их жилищных условий и положения в области оплачиваемого труда. В целях обеспечения ориентации, целостного подхода и постановки задач в этой области была разработана Национальная программа развития коренных народов.

119. Эта Программа создает условия для диалога, заключения соглашений и ведения переговоров. Она является результатом проявления серьезной политической воли и применения конструктивного и ответственного подхода. Она обеспечивает принципы, методы и условия, необходимые для достижения договоренностей и, используя результаты уже предпринятой нами деятельности, создает условия для обеспечения ее постоянства и активизации в рамках Национальной программы солидарности.

120. Национальная программа развития коренных народов содействует свободному развитию коренных народов Мексики, способствуя тем самым ликвидации неравенства. В ее рамках разрабатываются государственные стратегии, которые должны быть направлены на достижение этой цели, а также возможные варианты решений, которые должны приниматься при планировании и осуществлении этих стратегий. Национальная программа развития коренных народов является составной частью Национальной программы солидарности, имеет аналогичные с ней цели и направления деятельности.

121. Уважение самобытности, культуры и многообразного уклада коренных народов Мексики является основополагающим принципом всей деятельности, осуществляемой в рамках этой Программы. Коренные народы и составляющие их общины имеют право самостоятельно определять цели, условия и сроки осуществления проектов их развития в рамках прав и обязанностей, закрепленных в Конституции Республики. Коренные народы являются отнюдь не объектом программы развития, определяемым извне, а субъектами процесса своего собственного развития. Государственные решения должны приниматься с учетом экономических и технических ресурсов, необходимых для осуществления задач, определенных и поставленных этими субъектами процесса развития.

122. Обеспечение участия жителей общин коренных народов через свои представительные организации в планировании и осуществлении всех видов деятельности в рамках этой Программы является еще одним из ее основных принципов. Формы участия являются самими разными и гибкими и перестраиваются с учетом организационного разнообразия коренных народов, но при этом все они являются отработанными и призваны укреплять организационную основу коренных народов в интересах расширения их самостоятельности и потенциала в области осуществления управленческих и исполнительских функций. Участие коренных народов должно привести к неограниченной и полной передаче, в приемлемые сроки, материально-технических объектов, ресурсов и технологических процессов организациям коренных народов, которые извлекут из этого пользу и позаботятся о постоянстве, расширении и эффективности этого процесса.

123. Для коренных народов Мексики характерно огромное разнообразие организационных форм. Все представительные и правоспособные организации могут быть субъектами процессов и соглашений, определяющих порядок участия коренных жителей без какой-либо дискриминации по религиозным или политическим соображениям. Поддерживаются, без какого-либо форсирования, процессы самоуправления, направленные на интегрирование вышестоящих представительных демократических организаций при наделении их широкими

полномочиями управленческих и исполнительных органов. Государственные институты воздерживаются от вмешательства в решение внутренних вопросов организаций, с которыми согласованы мероприятия, осуществляемые в рамках этой Программы.

124. Деятельность коренных народов, вытекающая из этой Программы, направлена на обеспечение социальной справедливости, предусмотренной Конституцией. Она носит демократический и децентрализованный характер и охватывает широкие слои населения. Она отвергает и не приемлет любые формы протекционизма, замещения или посредничества. Наряду с этим предлагается использовать государственные ресурсы и усилия в комплексе с инициативными мерами, предпринимаемыми на свободной основе коренными жителями через посредство своих представительных и демократических организаций, признавая при этом руководящую и нормотворческую роль правительства Республики.

125. Ликвидация несправедливости и решительная борьба с нищенским существованием коренного населения являются основными целями этой Программы и служат главными критериями при установлении приоритетов, определении стратегических направлений, согласовании задач и оценки результатов. Нормативно-правовая основа, покрытие расходов и обеспечение капиталовложений за счет государства являются средствами поддержки усилий коренных народов, направленных на улучшение их продовольственного обеспечения, здравоохранения, образования, жилья, трудоустройства и занятости в сфере оплачиваемых видов деятельности, а также на эффективную борьбу с нищетой, посредством повышения уровней производства, производительности и сохранения добытых богатств в общинах коренных народов. Одним из требований всего этого процесса является участие в нем самих коренных народов.

126. Недостатки и отставание, структурные ограничения и неодинаковый подход, сдерживающие процесс свободного развития коренных народов и отражающиеся на их потребностях, не могут быть полностью или хотя бы в значительной степени устранены в ближайшее время. Общество не располагает для этого всеми необходимыми экономическими, техническими и людскими ресурсами. Упомянутая Программа предназначена для укрепления, расширения, совершенствования и инициирования деятельности, которая может неизменно и во все возрастающей степени способствовать ликвидации неравенства и несправедливости.

127. Деятельность, вытекающая из настоящей Программы, сконцентрирована в двух направлениях: стратегические проекты и секторальные подпрограммы.

128. Стратегические проекты направлены на заполнение вакуума в государственной практике, который не позволяет эффективно влиять на некоторые из определяющих факторов, способствующих увековечению неравенства и несправедливости и тормозящих процесс самостоятельного развития и самоопределения коренных народов. Речь идет о принятии новых институциональных решений и мер, отстаиваемых коренными жителями,

которые были лишены своего собственного четко определенного пространства, при оказании соответствующей политической, технической и административной поддержки. На этом аспекте следует остановиться особо, поскольку речь идет не о создании новых бюрократических структур, а о формировании при участии коренных народов соответствующей основы в целях удовлетворения потребностей и выполнения задач, для постановки и решения которых не было соответствующих структур. Государственная деятельность направлена на выполнение предусмотренного Конституцией мандата, который обязывает сконцентрировать внимание на вопросах обеспечения всеобщего благосостояния в районах и сферах, где таковое отсутствовало или было рассеяно, а в настоящее время может обеспечить более широкий охват.

129. Секторальные подпрограммы призваны обеспечить непрерывность, активизацию, расширение и совершенствование в данном случае деятельности, для осуществления которой уже имеется институциональная основа и соответствующие агенты. Практика обеспечения доступа к этой основе коренным жителям, которая уже применялась в отдельных случаях ранее, относится к приоритетному направлению, которое позволит укрепить и расширить эту основу. Оперативная и эффективная координация деятельности институтов, занимающихся осуществлением секторальных подпрограмм, начиная с момента участия в них коренных жителей, также имеет приоритетное значение в этой области, позволяющей использовать богатый опыт коренных народов в целях расширения и активизации этого участия.

130. Осуществление всех мероприятий, связанных с этой Программой, в конечном итоге должно быть направлено на пропорциональное увеличение общих государственных капиталовложений, в которых предусматривается соответствующая доля, необходимая для развития коренных народов, на основе их участия. Общее пропорциональное увеличение капиталовложений должно касаться также штатов и муниципий страны с учетом численности и положения проживающего в них коренного населения.

131. Отставание и маргинальность являются объективными препятствиями на пути к освоению ресурсов и капиталовложений. Вся деятельность, связанная с этой Программой, должна способствовать расширению возможностей для наращивания потенциала развития коренных народов таким образом, чтобы предлагаемые ориентиры находили все большее отражение в жизнеспособных программах и проектах, предусматривающих достижение четких и конкретных целей, при обеспечении самостоятельного развития и воспроизводства в целях устойчивого повышения уровня производства, занятости и благосостояния среди коренных народов.

132. Вся деятельность в рамках этой Программы, с учетом участия коренных народов, должна предусматривать соответствующее руководство и методологию, которые способствовали бы повышению профессионального уровня ее участников, а также представителей государственных институтов, предоставляющих свои услуги. Речь идет не просто об односторонней передаче знаний и практических методов, а об эффективном

обмене на основе взаимного уважения с целью расширения знаний и способностей всех участников. Программа не предусматривает каких-либо определений или предположений, касающихся характера моделей развития коренных народов. Она не допускает таких крайностей, как навязанное извне преобразование или неизменный консерватизм. Коренные народы избегают этих крайностей. Они ведут поиск своего собственного пути развития посредством наиболее рационального использования своих ресурсов и знаний и поступающих извне предложений, руководствуясь своим собственным выбором.

133. Систематическая оценка достигнутых результатов и тех препятствий, которые предстоит преодолеть, а также обязательств и эффективности участия различных агентов, вовлеченных в процесс развития коренных народов, является составной частью этой Программы, в связи с чем будут разработаны соответствующие методы и механизмы для ее осуществления.

Стратегические программы

134. Программа в области правосудия. Программа в области правосудия для коренных народов Мексики осуществляется при поддержке Национальной комиссии по вопросам правосудия для коренных народов Мексики, являющейся консультативным органом Национального института коренных народов, в состав которого вошли выдающиеся общественные деятели, и учрежденной президентом Республики 7 апреля 1989 года. В реализации этой Программы принимают участие Национальная программа солидарности и Национальный институт коренных народов при координирующей роли федеральной прокуратуры, прокуратуры федерального округа и прокуратур штатов, Национальной комиссии по правам человека и Национальной комиссии по вопросам правосудия для коренных народов с ее отделениями в различных штатах.

135. Фонды солидарности для целей развития. Эти фонды призваны финансировать непосредственно производительные окупающиеся проекты организаций и общин коренных народов. Эти фонды будут действовать непосредственно под руководством и контролем региональных организаций и общин коренных народов. Региональные фонды, наряду с ресурсами Национальной программы солидарности, будут ежегодно пополняться за счет средств, поступающих для целей финансирования производительных проектов. Поступления в результате окупаемости проектов будут направляться в упомянутые фонды для повышения их самостоятельности и наращивания капитала.

136. Национальная программа в области языков коренных народов. Было предложено разработать программу, посвященную исключительно накоплению соответствующих материалов, изучению, систематизации, укрупнению и распространению языков коренных народов. Языки, являющиеся одним из основных компонентов культурного наследия страны, до настоящего времени в силу сложных исторических причин не имели институциональной основы для их развития и систематического сбора соответствующих материалов. Этот вопрос довольно широко освещается в части, касающейся мер, предпринятых в соответствии со статьей 7 Конвенции.

137. Поддержка в целях приумножения культурного наследия. Система поддержки в этой области предусматривает расширение основ и мер, направленных на возрождение культурного наследия коренных народов и их взаимный обмен с другими культурами в условиях уважения и равенства на постоянной основе. Упомянутые меры могут осуществляться в масштабах общин, районов, штатов и страны в целом. Для подкрепления этой системы был создан Фонд солидарности в целях приумножения культурного наследия коренных народов и оказания поддержки в осуществлении проектов, разработанных коренными народами, их общинами или организациями. Участие Национальной программы солидарности имеет особое значение для незамедлительного включения аспекта культурного развития в стратегию борьбы с нищетой и несправедливостью. Наряду с этим осуществляется программа, посвященная возрождению местных методов врачевания и их гармоничному использованию в рамках национальной системы здравоохранения. Эта программа стимулирует участие институтов национальной системы здравоохранения, а также университетов и исследовательских центров. Меры, предпринятые в целях содействия сохранению и приумножению культурного наследия коренных народов, довольно широко освещены в части, касающейся статьи 7 Конвенции.

138. Охват коренного населения, проживающего в городской черте Мехико. В городской черте Мехико отмечается самый высокий уровень концентрации коренного населения в стране. Для коренного населения, проживающего в Мехико, характерен такой же разнородный состав, как и для коренного населения всей страны. Мехико является также центром, куда временно стекаются потоки коренных жителей из разных концов страны для решения официальных вопросов, осуществления коммерческих операций или получения специальных медицинских услуг наряду с другими услугами. Мехико исторически был и остается центром средоточения множества этнических групп и культур. Большинство групп коренных народов, обосновавшихся в Мехико, и все коренные жители, которые временно приезжают в этот город, попадают в условия нищеты и маргинальности, усугубляемые в силу их принадлежности к коренным народам. Для решения возникающих в результате этого конкретных проблем будет предпринята программа оказания консультативной помощи, поддержки и повышения образовательного уровня в общинах коренных народов, которая будет стимулировать культурное развитие на самостоятельной основе. В осуществлении этой программы участвуют департамент федерального округа, Национальный институт коренных народов и Национальная программа солидарности, к числу которых должны присоединиться правительство штата Мехико и муниципальные советы заинтересованных муниципий.

139. Программа научных исследований. Для преодоления серьезных недостатков в области информационного обеспечения, распространения знаний и результатов анализов, касающихся коренных народов Мексики, предлагается создать сеть координации, взаимного обмена и поддержки проводимых исследований. Следует придавать особое значение научным исследованиям, в проведении которых участвуют коренные жители, а также распространять полученные результаты среди общин коренных народов для их обработки и использования. В рамках этой Программы особое место занимает проведение исследования в области коренных народов на основе результатов общей переписи населения 1990 года,

которое обеспечит более точный подсчет, позволит установить четкое соотношение с показателями общественного развития и заложит основу для постоянного обновления собранной информации. В реализации этого Проекта принимают участие Национальный институт статистики, географии и информатики, Национальный совет по вопросам населения и Национальный институт коренных народов. В создании упомянутой сети важная роль отводится Национальной программе солидарности, участвующим в вышеупомянутом исследовании институтам, научно-исследовательским центрам и университетам, проводящим исследовательскую деятельность в этой области, а также учреждениям, за счет которых финансируется научно-исследовательская деятельность, и всем государственным и частным организациям, проявляющим интерес в этой области. Национальный институт коренных народов будет выступать в качестве организующего звена в формировании этой сети и оказывать соответствующую поддержку.

Секторальные подпрограммы

140. Здравоохранение и благосостояние. Эта Программа направлена на:

- a) укрепление системы оказания первичной медицинской помощи всеми звеньями национальной системы здравоохранения при более эффективном участии коренного населения с учетом конкретных особенностей районов проживания коренных народов страны. Принятие общей модели имеет особое значение в процессе децентрализации услуг в области здравоохранения, оказываемых в рамках штатов;
- b) содействие полномасштабному использованию установленных мощностей системы здравоохранения в общинах коренных народов и их расширению за счет введения в действие новых объектов системы оказания первичной медицинской помощи;
- c) укрепление и создание систем санитарно-эпидемиологического контроля в области продовольственного обеспечения в районах проживания коренного населения страны и интенсификация мер в области вакцинации, предупреждения и контроля поддающихся профилактике заболеваний;
- d) содействие, при участии местных общин, осуществлению программ оказания прямой продовольственной помощи группам риска в зонах с весьма высоким уровнем нищеты;
- e) содействие созданию сети общинных аптек, которые предлагали бы населению промышленные и традиционные продукты для медицинских целей по приемлемым ценам;

- f) создание системы поддержки и комплексного использования местных методов врачевания в рамках системы оказания первичной медицинской помощи на основе реализации региональных проектов, способствующих проведению научных исследований, взаимообмена, повышению профессионального уровня и сотрудничества между народными целителями и представителями научной медицины;
- g) реконструкция, в сотрудничестве с Комиссией по вопросам водоснабжения и федеральными органами, существующих систем питьевого водоснабжения и канализации и подготовка кадров из числа коренных жителей для их эксплуатации, обслуживания и расширения. На основе такого сотрудничества и участия можно реализовать новые проекты строительства и расширения систем питьевого водоснабжения. В населенных пунктах, где сооружение канализационных систем является нецелесообразным, могут быть созданы альтернативные системы удаления бытовых отходов;
- h) интенсификация программ строительства и улучшения жилья в районах проживания коренного населения с учетом региональных или местных традиций и технологий и стремление к улучшению санитарно-гигиенических условий;
- i) содействие созданию пунктов для заготовки традиционных и промышленных материалов и формирование систем кредитования строительства жилья для коренных жителей при участии фондов солидарности для целей развития коренных народов.

141. Образование. В рамках программы совершенствования системы просвещения следует способствовать обеспечению доступа коренных жителей к образованию на всех его уровнях, а также обеспечивать повышение качества обучения на двух языках с учетом двух культур на основе использования материальных возможностей, условий для обучения и поддержания стабильной посещаемости учащихся из числа коренных жителей. В этой связи необходимо:

- a) построить, отремонтировать и реконструировать учебные помещения в общинах коренных народов при участии этих общин и сообразно с их возможностями и ресурсами, что требует особого внимания и применения гибких форм и процедур;
- b) скорректировать программу выделения стипендий в рамках оказания помощи учащимся из числа коренных жителей в целях получения ими среднего образования, увеличив число и размер стипендий и увязав их с результатами обучения. Предусмотреть программу выделения стипендий и стимулирования учащихся из числа малоимущих коренных жителей с целью получения ими среднего и высшего образования;

- c) повысить профессиональный уровень преподавательского состава системы обучения на двух языках и обеспечить их работу на постоянной основе в качестве учителей в общинах коренных народов. Вопрос обучения на языках коренных народов будет вновь затронут в рамках анализа мер, принятых в соответствии со статьей 7 Конвенции;
- d) улучшить условия материального обеспечения и обучения в школьных домах-интернатах для учащихся из числа коренных жителей на основе участия самих общин в осуществлении наставничества, управления и надзора. Расширить число существующих домов-интернатов, закрыв те, которые выполнили свою роль. Способствовать, используя различные методы, созданию общинных домов-интернатов для учащихся из числа коренных жителей, обучающихся в средних учебных заведениях;
- e) увязать Национальную программу изучения языков коренных народов Мексики с системой просвещения посредством предоставления специальных услуг.

142. Культура. Хотя этот вопрос будет рассматриваться в соответствующей части, посвященной статье 7 Конвенции, следует в целом отметить, что в этой области желательно реализовать, посредством системы поддержки процесса культурного развития коренных народов, программу приумножения, развития, распространения и взаимного обмена в области культурного наследия. Эта программа, которая заручится многосторонней поддержкой, будет осуществляться на основе широкого децентрализованного и многостороннего участия. В этом отношении следует отметить необходимость расширения сети радиовещания для коренных народов, с тем чтобы обеспечить более широкий охват населения и изучаемых языков. В рамках осуществления этого проекта в сфере культуры решается также одна из важных задач обеспечения связи в районах проживания коренного населения. Этот вопрос будет шире освещен в части, касающейся статьи 7 Конвенции, где будет описана сеть радиовещания на языках коренных народов.

143. Инфраструктура. Для обеспечения наземной связи в районах проживания коренных народов необходима специальная программа, которая позволила бы удовлетворить потребности коренных народов и использовать предлагаемые на местах рабочую силу и необходимые материалы. Эта программа может также способствовать удовлетворению потребностей в электроснабжении и связи. Реализация проектов властями и организациями самих общин является одним из условий обеспечения жизнеспособности этой программы и существенным элементом процесса экономического развития районов проживания коренных народов. Программы сохранения земель и водных ресурсов, включая использование последних для орошаемого земледелия, которые осуществляются общинами и организациями коренных народов, требуют самого пристального внимания и приоритетного подхода. В критических ситуациях, когда экологическое равновесие находится под серьезной угрозой, крайне необходимо предпринимать неотложные программы солидарности по примеру тех, которые были предприняты в районе проживания чинантеков, пострадавшем в результате

сооружения водохранилища Мигель-де-ла-Мадрид Уртадо в заповедной зоне Монте-Асулес и ее окрестностях, или же в бассейне озера Пацкуаро. С этой целью необходимо укрепить сотрудничество с министерством сельского хозяйства и водных ресурсов и министерством городского развития и экологии, а также с правительствами штатов. Следует обеспечить сооружение объектов системы общественного пользования в местах проживания коренных народов и переориентирование, завершение строительства и реконструкцию неиспользуемых объектов, а также субсидирование основных видов услуг за счет ресурсов муниципальных фондов солидарности.

144. Капиталовложения в продуктивные виды деятельности. Создание фондов солидарности в целях развития коренных народов не подменяет, а дополняет программы инвестирования в рамках Национальной программы солидарности, Программы регионального развития и Единого соглашения в интересах развития. Эти программы и механизмы финансирования должны расширить свой охват в районах проживания коренных народов в целях создания условий, которые обеспечили бы возможность реализации производительных и рентабельных проектов организациями и общинами коренных народов. В этой связи особое значение имеет включение организаций, объединяющих производителей из числа коренных жителей, в согласованную схему, взятую на вооружение министерством сельского хозяйства и водных ресурсов и его соответствующими подразделениями, а также Национальным банком кредитования для целей сельского хозяйства.

145. С учетом условий этой программы техническое содействие и подготовка кадров станут предметами особого внимания всех учреждений, участвующих в консорциуме "ИНКА-Рураль". Бригады солидарности являются также одним из важных факторов реализации проекта в области подготовки кадров и технического содействия, включающего не только технические аспекты непосредственно связанные с другими проектами, но и охватывающего сами организации в целях расширения их самостоятельности и возможностей в управленческой и исполнительной сферах.

146. Укрепление и расширение системы снабжения районов проживания коренных народов является одной из приоритетных задач, связанных непосредственно с улучшением положения в области питания, от решения которой зависит создание более эффективной системы коммерциализации при сокращении посреднических услуг. Обеспечение эффективной взаимосвязи между системой снабжения и механизмами коммерциализации в сельских районах представляет собой одну из насущных потребностей, удовлетворение которой может зависеть от фондов солидарности в целях развития коренных народов.

147. Реализация конструктивной и скоординированной программы стимулирования ремесленного производства и соответствующая коммерциализация его продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках Национальной программы солидарности становится весьма неотложной задачей, для решения которой имеются хорошие перспективы.

148. В рамках всех видов деятельности (включая каждую из них), вытекающих из стратегических проектов и секторальных подпрограмм, женщинам из числа коренных жителей отводится роль субъектов, начиная от признания их роли как производителей, как основного звена в экономике коренных народов и источника жизни и культуры коренных народов страны. Этот очевидный факт следует отметить особо. Нужды, инициатива и предложения женщин из числа коренных жителей должны стать объектом пристального внимания. Это относится и к программам в области распространения знаний и организационной подготовки, ориентированных на женщин из числа коренных жителей. Следует оказывать поддержку производственным проектам, которые предлагаются женщинами или ориентированы на них, но при этом следует уделять особое внимание тому, чтобы избавить их от дополнительной и непропорциональной нагрузки на рабочих местах и освободить от посторонних дел. Нормативные принципы, стратегические проекты и ориентиры, предусмотренные секторальными подпрограммами, должны найти конкретное воплощение в программах регионов и штатов в целях обеспечения развития коренных народов.

В. Статья 3

149. В соответствии с принципами своей внешней политики правительство Мексики твердо и безоговорочно выступает против апартеида. Как указывается в сведенном в единый документ седьмом и восьмом периодических докладах, Мексика ратифицировала целый ряд международных юридических договоров, принятых Организацией Объединенных Наций и направленных на искоренение расовой дискриминации, таких, как Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него и Международная конвенция против апартеида в спорте. Следует отметить участие Мексики в работе Комиссии против апартеида в спорте, созданной в соответствии с пунктом 1 статьи 11 упомянутой Конвенции. Правительство Мексики осуждало на различных международных форумах существовавший в Южной Африке режим расовой дискриминации и поддерживало все меры международного сообщества по его ликвидации.

150. На специальной сессии Генеральной Ассамблеи по апартеиду в декабре 1989 года правительство Мексики поддержало Декларацию по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки, в которой подчеркивается необходимость окончательно ликвидировать режим расовой сегрегации, и выразило убеждение, что "только введение широких и обязательных санкций создаст необходимые условия для ликвидации апартеида". Согласно положениям главы VII Устава Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, правительство Мексики высказалось за введение санкций в отношении режима Претории.

151. Мексика не поддерживала ни дипломатических, ни консульских отношений с Южной Африкой и приостановила любого рода контакты с этой страной в области культуры, образования, спорта, а также других областях. Кроме того, в соответствии с различными резолюциями, принятыми Организацией Объединенных Наций, были установлены гарантии

для предотвращения каких бы то ни было видов финансовых связей с указанной страной, а также запрещена торговля товарами, происходящими и поступающими из Южной Африки или предназначенными для нее, которые шли транзитом через третьи страны.

152. Вместе с тем в марте 1992 года Мексика решила начать постепенное сближение с этой африканской страной с учетом развития в Южной Африке процессов демократизации. Такое сближение отвечало положениям различных резолюций Организации Объединенных Наций, и в частности резолюции 48/1, принятой без голосования Генеральной Ассамблеей на ее сорок восьмой сессии, в которой она постановляла отменить все утвержденные Генеральной Ассамблеей положения относительно запретов или ограничений на экономические отношения с Южной Африкой и ее гражданами, будь то с юридическими или физическими лицами, в том числе в областях торговли, инвестиций, финансов, путешествий и транспорта, поставок нефти в Южную Африку и инвестиций в ее нефтяную промышленность, и просила государства принять соответствующие меры в пределах их юрисдикции с целью отменить любые ограничения или запреты, которые они ввели в порядке выполнения предыдущих резолюций и решений Генеральной Ассамблеи, а также резолюции 919(1994) Совета Безопасности, в которой он постановлял незамедлительно отменить все другие меры против Южной Африки, предусмотренные в резолюциях Совета Безопасности, и предлагал всем государствам рассмотреть вопрос об отражении положений настоящей резолюции в случае необходимости в своем законодательстве.

153. Следует отметить, что предпринимаемые правительством Мексики действия по восстановлению дипломатических и торговых связей с Южной Африкой осуществляются в рамках мер по обеспечению мирного перехода системы апартеида в Южной Африке к демократическому нерасистскому режиму, сформулированных в пункте 11 Программы действий на третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации (1993-2003 годы), содержащейся в резолюции 48/91 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Равным образом Мексика приветствует начало третьего Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации, подчеркивая при этом важное значение завершения всех предусмотренных вторым Десятилетием мероприятий, которые еще не были осуществлены, в особенности в том, что касается присоединения к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации тех государств, которые еще не сделали этого, и необходимость учета особенностей преобразования системы апартеида Южной Африки в общество без каких бы то ни было расовых различий и появления новых форм дискриминации.

154. Правительство Мексики приветствует создание в рамках Центра по правам человека Организации Объединенных Наций координационного центра, в функции которого будет входить изучение информации о мероприятиях третьего Десятилетия и формулирование конкретных рекомендаций по принимаемым мерам. Аналогичным образом Мексика полагает, что проведение третьего Десятилетия должно способствовать ускорению процесса

подписания и ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, что предусматривается в Программе действий на Десятилетие, с целью искоренения практики, наносящей ущерб этой категории населения.

155. Правительство Мексики выступает против любых форм институционально оформившейся или неформившейся дискриминации, а также против новых форм дискриминации, ксенофобии и других форм нетерпимости, возникающих в различных районах мира, и в частности в развитых странах.

156. 27 октября 1993 года, т.е. по завершении процесса юридической ликвидации основ режима апартеида и создании исполнительного переходного совета, которому было поручено контролировать деятельность правительства президента Фредерика де Клерка и организовать первые в истории Южной Африки многорасовые и многопартийные выборы, состоявшиеся в апреле и завершившиеся победой Нельсона Манделы и его партии "Африканский национальный конгресс", Мексика решила восстановить дипломатические связи с Преторией и затем учредила в этой стране постоянное дипломатическое представительство.

С. Статья 4

157. В Мексике не существует пропагандистских движений или организаций, проповедующих какие-либо идеи или теории на принципе превосходства какой-либо одной расы или группы населения определенного цвета кожи или этнического происхождения, или пытающихся оправдать, возбудить или подстегнуть ненависть и дискриминацию на расовой почве. Таким образом, соответствие определяющих это право норм социальной реальности в стране делает излишним принятие конкретного законодательства по этим вопросам. В подтверждение вышеизложенного можно сослаться на отсутствие жалоб в данной области как на национальном, так и международном уровне, что отмечалось в ходе представления Комитету седьмого и восьмого докладов. В настоящее время ситуация в этой сфере остается прежней: вышеуказанные явления в нашей стране отсутствуют и, естественно, не являются предметом обсуждения на общенациональном уровне. Кроме того, весь исторический опыт нашей страны и состав мексиканского населения, являющегося на 90% продуктом смешения испанцев и индейцев, исключают возможность лишения кого бы то ни было прав по признаку происхождения, в силу чего нашей стране нет необходимости создавать специальное законодательство в этой области в отличие от других стран, которым не было присуще явление смешивания населения.

158. Вместе с тем с учетом многокультурного состава населения Мексики была проведена работа по внесению изменений в статью 4 Конституции с целью признания этой реальности, что ни в коей мере нельзя рассматривать в качестве ответной меры на проявления ненависти на расовой почве или распространение идей на основе превосходства какой-либо расы или же считать следствием существования упоминаемых в статье 4 Конвенции организаций, занимающихся поощрением расовой дискриминации. Базовой правовой нормой в данной области является статья 4 Конституции Мексики, которая

предусматривает пользование закрепленными в ней индивидуальными гарантиями без каких бы то ни было различий любым человеком, находящимся на территории Мексиканских Соединенных Штатов, независимо от возраста, пола, гражданства, этнического происхождения, расы, политических убеждений и т.д.

159. В дополнение к вышеизложенному существует возможность просить защиты перед судебной властью федерации в тех случаях, когда, по мнению частных лиц, имеет место нарушение индивидуальных гарантий вследствие каких-либо актов административных властей, законов конгресса страны или решений судебных органов, не безупречных с точки зрения их конституционности.

160. С другой стороны, следует вновь отметить, что в соответствии со статьей 133 Конституции международные договоры являются частью высшего закона страны, вследствие чего после включения в национальное законодательство упомянутая Конвенция представляет собой закон, который может применяться непосредственно и служить основой для любых юридических действий.

161. В Мексике круг проблем коренных народов никогда не включал в себя проблему расовой дискриминации, а касался аспектов осуществления права на развитие и их обездоленного социально-экономического положения.

D. Статья 5

162. Как уже отмечалось в предыдущих докладах, первые 29 статей Политической конституции Мексики содержат перечень индивидуальных гарантий, в свете которых обеспечивается защита и равноправие всех людей перед законом, а также осуществление каждым человеком этих гарантий в установленном законом порядке. Закрепленные в Политической конституции индивидуальные и социальные гарантии осуществляются без каких-либо ограничений за исключением тех, которые устанавливаются законом с целью поддержания общественного порядка и защиты прав третьих лиц. Право на жизнь, физическую неприкосновенность, владение имуществом, вероисповедание, свободу мысли, свободу ассоциаций, свободу передвижения, выражение политических взглядов и принадлежность к политическим партиям относится, в частности, к разряду тех ценностей, которые мексиканское правительство уважает и защищает, гарантируя их полное осуществление.

163. Следует отметить, что изучение принятых мер с целью обеспечения неукоснительного соблюдения статьи 2 Конвенции показало, что они соответствуют мерам, перечисленным в данной статье. Касаясь принятых мер в отношении всего мексиканского населения, затрагивающих, естественно, и меньшинства, можно сослаться на информацию, содержащуюся в третьем периодическом докладе, представленном правительством Мексики в Комитет по правам человека в связи с применением Международного пакта о гражданских

и политических правах (CCPR/C/76/Add.2), а также на информацию, содержащуюся во втором периодическом докладе, представленном в соответствующий Комитет в связи с применением Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/1990/Add.4).

Е. Статья 6

164. Уважение закрепленных в Конституции индивидуальных и социальных гарантий увязывается с процессом улучшения системы отправления правосудия. Безопасность населения укрепляется путем внедрения концепции правового государства, что на практике означает неусыпный контроль за соблюдением прав граждан, обеспечивающих защиту их свободы и охрану имущества. Коренные народы принимают участие в развитии и укреплении нашего правового государства; вместе с тем они пока еще не имеют возможности в полной мере пользоваться инструментами системы правосудия и юридической безопасности. Присущие жизни членов этнических групп культурная обособленность и социально-экономическая отсталость затрудняют осуществление ими прав, предусмотренных в Конституции и законах для всех мексиканских граждан.

165. Принцип равенства перед законом не всегда справедливо применяется по отношению к представителям коренных народов, что является следствием еще сохраняющихся предрассудков дискриминационного характера. Пользуясь юридической терминологией, можно констатировать, что основные проблемы в области отправления правосудия в отношении представителей этнических групп относятся к сфере уголовного и аграрного законодательства. Что касается первой из указанных сфер, то подсудимые из числа коренных жителей сталкиваются с серьезными трудностями в процессе обеспечения беспристрастного судебного разбирательства. Перечень проблем, с которыми они сталкиваются, начинается с незнания испанского языка и заканчивается отсутствием надлежащей юридической помощи по причине нехватки финансовых средств.

166. Правовая неоформленность земельной собственности, приводящая во многих случаях к лишению общин основной части территории, вызывает неуверенность и тревогу, что препятствует улучшению условий производства и росту производительности труда. В некоторых случаях проволочки с отправлением правосудия и отсутствие эффективных механизмов примирения приводят к актам насилия. Многие заключенные из числа коренных жителей обвиняются в совершении преступлений, связанных с земельными спорами.

167. Ключевым требованием коренных народов является обеспечение справедливости. Требование о справедливости имеет широкий характер и касается предоставления равноправного доступа к системе правосудия мексиканского государства. Коренные народы требуют честного, эффективного и беспристрастного отправления правосудия, обеспечивающего полное уважение индивидуальных и социальных гарантий, а также признания их этнической и культурной самобытности во всех сферах. Они требуют

справедливости, позволяющей им покончить с неравенством, жертвами которого они становятся, и использовать свой потенциал развития в условиях мира и свободы, исходя из их собственного выбора. Они требуют равноправия, которое провозглашается законами и нередко оказывается фикцией на практике. Они требуют социальной справедливости в соответствии с нормами Конституции и призывают соответствующие учреждения к проведению постоянной, эффективной и целенаправленной деятельности по ее укреплению.

168. Пользуясь конкретными юридическими терминами, можно сказать, что требование коренных народов о справедливости касается прежде всего уголовного, аграрного и трудового законодательства. Что касается уголовной сферы, то в конце 1990 года в стране насчитывалось 6 325 заключенных из числа коренных жителей (при этом следует отметить определенные трудности с установлением их личности). 70% заключенных этой категории еще не были осуждены, и примерно половина из них, т.е. 35%, находятся под стражей с превышением установленных законом максимальных сроков заключения. Большинство заключенных из числа представителей коренных народов не пользовались услугами переводчика в ходе судебного процесса и не располагали адекватными средствами для подготовки своей защиты при содействии официального или какого-либо иного юридического представителя. Суды не принимают во внимание юридические традиции коренных народов, хотя в случае совершения мелких правонарушений они могли бы служить смягчающим обстоятельством или обстоятельством, позволяющим избежать применения такой меры, как заключение под стражу. Условия заключения коренных жителей, которых почти всегда содержат под стражей вдали от их родных мест, не соответствуют установленным нормам и зачастую вынуждают их родственников приезжать с целью оказания им помощи.

169. В стране не существует адекватных механизмов по содействию реабилитации вышедших на свободу членов коренных общин. Нередки случаи, когда условия проведения судебных процессов в отношении подсудимых из числа коренных жителей заставляют сомневаться в их виновности. Следует признать, что подсудимые из числа членов коренных общин сталкиваются с серьезными дополнительными трудностями в процессе обеспечения беспристрастного судебного разбирательства; к числу таких трудностей относится как незнание испанского языка или неумение писать и отсутствие адекватной защиты по причине нехватки финансовых средств, так и предвзятое отношение к коренным жителям.

170. Задержки с отправлением правосудия в случае земельных конфликтов относятся к числу наиболее острых проблем для общин и групп коренного населения. Неурегулированность земельных отношений приводит к конфликтам, затрагивающим другие формы собственности, между соседними общинами и внутри общин и этнических групп. Члены коренных общин сталкиваются с огромными трудностями при урегулировании земельных споров по причине территориальной удаленности, расходов, связанных с тем, что центральные земельные учреждения были переведены в города, отсутствия адекватной защиты, незнания языка и воздействия других факторов.

171. Неурегулированность земельных отношений мешает коренным общинам получать кредиты и пользоваться другими льготами, которые требуют представления официальной документации. Многие требования, отвечающие традиционным моделям освоения земель, не предусматриваются аграрным законодательством, что делает невозможным их рассмотрение и урегулирование. По-прежнему поступают требования о предоставлении земель, отвечающих местным условиям и являющихся предметом законных претензий, которые, однако, не рассматриваются, что также не способствует нормализации обстановки. Земельное судопроизводство, развитию которого активно и эффективно способствовала революция, компрометируется в общинах коренного населения наличием таких проблем, как задержки с рассмотрением дел, юридическая неурегулированность и неадекватное разбирательство.

172. С учетом специфики трудовой деятельности, осуществляемой представителями коренных народов на рынке труда (сельскохозяйственные поденщики, временные рабочие и самостоятельные производители, а также прислуга в домашних хозяйствах), они не пользуются адекватной защитой в сфере трудовых отношений. Отсутствие такой защиты еще более усугубляется в случае их работы за рубежом, где к производственным проблемам нередко добавляются проблемы, связанные с их положением в качестве нелегальных трудящихся-мигрантов. Отсутствие правовых гарантий в наиболее острой и вместе с тем в наиболее скрытой форме, как представляется, отмечается в сфере производства, куда постоянно возрастает приток рабочих из числа представителей коренного населения.

173. К трем выше названным сферам проблем можно добавить проблему, связанную с отсутствием у многих тысяч коренных жителей документов, подтверждающих их мексиканское гражданство, что приводит к ограничению их прав.

174. Правительство считает недопустимым неравноправный доступ коренных мексиканцев к системе отправления правосудия. Если для общин коренных народов не будут созданы благоприятные экономические условия, то это еще более затруднит осуществление ими своих прав человека. Муниципальные административные органы, являющиеся одним из элементов трех уровней системы управления, призваны играть роль необходимого компонента, способствующего развитию общин и урегулированию, по возможности, противоречий, возникающих между традиционными обычаями коренных народов и общенациональным правовым режимом.

175. В любом случае национальные законы и традиционные нормы коренных народов могут с учетом осуществленных в национальных законах изменений сосуществовать в атмосфере полного соблюдения прав человека. Надлежащее уважение принципа этнического многообразия ни в коем случае не должно означать нарушения основополагающих гарантий. Более того, неукоснительное соблюдение прав человека гарантирует развитие и сохранение различных этнических групп, входящих в состав мексиканской нации. Таким образом, формальное равноправие и право на различия являются лишь сторонами одной и той же монеты.

1. Национальная программа развития коренных народов на 1991-1994 годы

176. Программа в области правосудия, осуществляемая в рамках Национальной программы развития коренных народов и при содействии Национальной комиссии по делам правосудия для коренных народов Мексики, являющейся консультативным органом Национального института коренных народов, осуществляется по целому ряду следующих направлений:

- a) проведение исследований и вынесение рекомендаций с целью приведения в соответствие правового механизма, что позволит обеспечить признание особых прав коренных народов и содействовать их активной реализации, а также избегать какой-либо дискриминационной практики;
- b) подготовка адвокатов из числа коренных жителей и переводчиков, а также содействие созданию гражданских обществ и ассоциаций профессионалов для предоставления на постоянной основе адвокатской помощи и консультативных услуг в районах проживания коренных народов, прежде всего в области уголовного, земельного, трудового и гражданского законодательства;
- c) подключение бригад примирения сельского населения к разрешению затянувшихся споров и улаживанию конфликтов между общинами и внутри них;
- d) непосредственное оказание консультативных и адвокатских услуг по мере учреждения и создания профессиональных обществ и ассоциаций. Особое место среди мер в данной области занимает содействие освобождению заключенных из числа коренного населения;
- e) координация предпринимаемых действий совместно с государственными программами и организациями в интересах коренных народов посредством заключения соглашений и создания постоянных механизмов сотрудничества.

В осуществлении этих мероприятий принимает участие Национальная программа солидарности и Национальный институт коренных народов, а также, по необходимости, органы исполнительной и судебной власти на уровне федерального правительства и правительств штатов.

2. Национальная программа солидарности

177. Деятельность Национальной программы солидарности в области правосудия осуществляется главным образом по двум направлениям: подготовка адвокатов из числа коренных жителей и переводчиков с целью оказания адвокатских и консультативных услуг на постоянной основе и подключение бригад примирения сельского населения к разрешению затянувшихся споров и улаживанию конфликтов.

178. Развитие института защитников положило начало процессу самоуправления коренных общин путем приобретения ими базовых юридических знаний, необходимых для отстаивания своих прав в различных органах власти. Предусматривается юридическая подготовка лиц, рекомендуемых общинами на должность защитников, и одновременно с этим осуществляется пропаганда основных прав коренных народов через радиопрограммы на языках коренного населения. К числу мероприятий в данной области относится публикация справочника "Там, где нет адвоката", в котором разъясняются основные процедуры решения юридических проблем, с которыми наиболее часто сталкивается коренное население. В 1991 году в различных штатах страны были организованы 32 учебных курса по распространению юридических знаний, через которые прошли 960 человек, а также один учебный курс для 130 переводчиков с 42 языков коренных народов. Кроме того, следует упомянуть об организации учебных курсов по мексиканскому трудовому законодательству для 572 слушателей и о проведении совещаний по правам трудящихся-мигрантов в Соединенных Штатах Америки, в работе которых приняли участие 120 представителей коренного населения.

179. При содействии начальников федеральных органов по предупреждению антиобщественных проявлений была проведена общенациональная перепись заключенных, целью которой являлось выявление заключенных из числа коренных жителей и создание системы установления личности заключенных и наблюдения за их дальнейшей судьбой. Все эти мероприятия проводились при участии Национального института коренных народов.

180. В аграрной области осуществлялись мероприятия по юридическому оформлению прав на владение землей и предпринимались действия совместно со смешанными бригадами при участии Секретариата по аграрной реформе, НИКН и правительств штатов. Смешанные бригады примирения содействовали ускорению реализации решений президента, размежеванию земельных участков, распределению и укрупнению земельных наделов, проведению расследований общего характера в отношении продуктивного использования земельных участков, решению проблем в области сельского хозяйства, с которыми сталкиваются коренные жители, и урегулированию все еще возникающих в общинах конфликтов вследствие земельных споров.

3. Национальный институт коренных народов

181. Национальный институт коренных народов был создан в 1948 году по решению Межамериканского конгресса индихенистов, состоявшегося в Патскуаро, Мичоакан, Мексика, в 1940 году. В период 1988-1994 годов его деятельность осуществлялась в соответствии с принципами Национальной программы солидарности; одновременно с этим проводилась работа по внедрению указанных принципов в социальную практику коренных народов. О тесной взаимосвязи между программой солидарности и деятельностью Института свидетельствует тот факт, что в 1993 году 53% бюджета НИКН субсидировалось за счет фондов Национальной программы солидарности.

182. Институт дополняет принципы программы солидарности деятельностью по следующим направлениям:

- а) участие коренных народов и общин в планировании и реализации программ Института;
- б) передача учредительных функций организациям и коллективам коренных народов, государственным учреждениям и общественным группам, занимающимся проблемами коренных народов;
- с) координация деятельности с учреждениями на уровне федерации, штатов и на муниципальном уровне, а также с общественными группами и международными организациями.

Управление по вопросам отправления правосудия

183. Ключевым требованием коренных народов является требование о справедливости, что в правовом плане конкретно означает юридическое признание их фактического и исторического присутствия, освобождение заключенных из числа коренных жителей, урегулирование их аграрных проблем и защиту их трудовых прав. С учетом упомянутых проблем в области отправления правосудия в период 1988-1994 годов Национальный институт коренных народов создал Управление по вопросам отправления правосудия с целью существенного расширения сферы юридических действий, затрагивающих вопросы уголовного права, аграрного законодательства, юридической антропологии, проблемы трудящихся-мигрантов, а также проблемы оказания помощи общественным правозащитным организациям и составлению актов гражданского состояния. Если первые четыре направления соответствуют пожеланиям коренных народов, то пятое - является следствием накопленного в различных районах мира опыта, который свидетельствует о необходимости участия неправительственных организаций в процессе защиты прав человека, а также о необходимости развития в Мексике культуры защиты этих прав. Определение шестого направления деятельности объясняется тем, что акт регистрации рождения является необходимым условием для пользования некоторыми льготами, предусмотренными новым законодательством, в основе которого лежат измененная статья 27 Конституции и регламентирующий ее практическое применение Аграрный закон.

Вопросы уголовного правосудия

184. Поскольку информация о заключенных, регистрируемая властями сферы отправления правосудия, не включает сведения о том, относится ли лишенное свободы лицо к числу коренных жителей, Институт не имел возможности провести анализ с целью получения данных, касающихся количества заключенных, вменяемых им в вину преступлений, соответствующих стадий судопроизводства, органов, проводящих разбирательство по каждому делу, и существа назначаемых наказаний. В этой связи Институт поставил перед собой

две конкретные цели: провести перепись заключенных, обеспечивая затем систематическое

ее обновление, и активизировать сбор данных о коренных народах, представителями которых являются соответствующие заключенные, с целью облегчения процесса обновления переписи.

185. На первоначальном этапе проведения переписи было выявлено более 700 заключенных из числа коренных жителей, которым еще не был вынесен приговор, несмотря на истечение срока, предусмотренного для этого законом. Институт препроводил соответствующие дела в Национальную комиссию по правам человека, которая их рассмотрела. В результате этого по всем этим делам были вынесены приговоры. Вместе с тем выборочный анализ, проведенный Институтом и Национальной комиссией по правам человека, показал, что назначенные наказания могли бы быть более мягкими; тем не менее представляется необходимым обратить внимание на невозможность вынесения категорических суждений по данному вопросу, поскольку рассмотрение альтернативных вариантов приговора является исключительной прерогативой судей. В этой связи Национальная комиссия по правам человека учредила Координационный комитет по делам коренных народов, в рамках которого функционирует главное управление пенитенциарной программы, уделяющее первоочередное внимание проблемам коренных народов.

186. За период 1988-1994 годов были подписаны соглашения с главными управлениями ряда правительств штатов, осуществляющих контроль за деятельностью прокуратур на уровне штатов и органов по борьбе с преступностью и социальной реабилитации. В целом договоры в сфере уголовного правосудия предусматривают включение в общие данные об обвиняемом информации о том, является ли он представителем какого-либо коренного народа, и устанавливают процедуру совместного пересмотра соответствующими органами уголовных дел заключенных из числа коренных жителей, поскольку основной целью этих мероприятий является наделение представителей коренных народов правом на особое обращение в соответствии с законом, а не в качестве исключения.

187. По состоянию на апрель 1993 года были подписаны соглашения с 23 федеральными органами власти. Среди них можно выделить соглашение, оформленное Генеральной прокуратурой Республики и Национальным институтом коренных народов в 1990 году в виде договоренности и преобразованное в 1992 году в соглашение; важность этого соглашения заключается в том, что в нем делается упор на вопросах подготовки переводчиков и особого отношения к коренным жителям, обвиняемым в совершении федеральных преступлений, поскольку в 95% таких случаев речь идет о преступлениях, наносящих ущерб здоровью. В этой связи в период 1988-1994 годов был осуществлен пересмотр более 8 000 дел заключенных из числа коренных жителей, который завершился освобождением более 5 200 человек. В большинстве случаев результаты пересмотра дела указывали на необходимость дождаться истечения определенной части отбываемого заключенным наказания для целей обеспечения его соответствия условиям применения к нему тех или иных форм предварительного освобождения; в некоторых случаях результаты пересмотра свидетельствовали о невозможности применения каких-либо льгот, поскольку речь шла о рецидивистах или лицах, несущих несомненную ответственность за тяжкие преступления.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТПРАВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ В ОТНОШЕНИИ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

Отправление правосудия

Выявленные НИКН заключенные из числа коренных жителей,
лишенные свободы федеральными властями, 1989-1993 годы*

	1989	1990	1991	1992	1993
Агуаскальентес	0	0	0	0	0
Нижняя Калифорния	23	36	46	61	81
Нижняя Калифорния, Южная	0	6	0	0	5
Кампече	66	112	116	121	104
Чьяпас	532	679	546	251	282
Чиуауа	136	298	143	135	157
Коауила	0	0	0	9	7
Колима	0	0	13	20	33
Федеральный округ	129	85	84	80	127
Дуранго	108	103	110	47	62
Гуанахуато	0	0	9	5	8
Герреро	144	246	183	230	210
Идальго	71	231	396	240	199
Халиско	17	29	25	21	22
Мехико	88	226	210	113	136
Мичоакан	66	183	169	62	113
Морелос	23	21	34	13	77
Наярит	256	374	282	147	165
Нуэво-Леон	0	5	0	27	20
Оахака	671	1 683	1 718	1 364	1 688
Пуэбла	452	650	427	436	398
Керетаро	35	50	65	37	28
Кинтана-Роо	59	81	124	70	83
Сан-Луис-Потоси	146	108	189	163	204
Синалоа	83	107	77	32	49
Сонора	102	204	165	216	224
Табаско	78	79	56	70	33
Тамаулипас	0	0	41	43	51
Тласкала	21	28	3	0	49
Веракрус	264	481	440	590	863
Юкатан	199	220	213	152	303
Сакатекас	0	0	0	0	4
Ислас-Мариас	0	0	0	0	0
Всего	3 769	6 325	5 884	4 759	5 881

* Источник: НИКН, по состоянию на 15 декабря 1993 года.

Отправление правосудия

Заклученные из числа коренных жителей, отпущенные на свободу федеральными властями
после вмешательства НИКН, 1989-1993 годы*

	1989	1990	1991	1992	1993	Всего
Агуаскальентес	0	0	0	0	0	0
Нижняя Калифорния	11	15	8	4	6	44
Нижняя Калифорния, Южная	0	0	0	0	0	0
Кампече	27	18	6	74	68	193
Чьяпас	110	127	137	401	139	914
Чиуауа	126	51	15	94	48	334
Коауила	0	0	0	0	0	0
Колима	3	0	0	1	9	13
Федеральный округ	21	76	50	57	29	233
Дуранго	83	20	13	19	11	146
Гуанахуато	8	0	0	0	0	8
Герреро	126	117	118	68	179	608
Идальго	30	65	70	134	84	383
Халиско	11	4	0	0	8	23
Мехико	33	13	15	17	42	120
Мичоакан	57	47	16	4	22	146
Морелос	0	0	0	0	0	0
Наярит	66	30	51	80	87	314
Нуэво-Леон	0	0	0	0	0	0
Оахака	143	100	137	123	173	676
Пуэбла	94	129	36	50	93	402
Керетаро	30	14	7	16	5	72
Кинтана-Роо	65	27	33	34	57	216
Сан-Луис-Потоси	34	11	36	9	66	156
Синалоа	23	59	39	32	60	213
Сонора	44	103	75	192	122	536
Табаско	17	0	0	9	28	54
Тамаулипас	0	0	0	3	16	19
Тласкала	0	6	0	0	0	6
Веракрус	115	131	112	126	172	656
Юкатан	76	39	39	88	73	315
Сакатекас	0	0	0	5	3	8
Ислас-Мариас	0	0	0	0	7	7
Всего	1 353	1 202	1 202	1 653	1 618	6 848

* Источник: НИКН, по состоянию на 30 сентября 1993 года.

Деятельность в области сельского хозяйства

188. Уже на первоначальном этапе своей деятельности нынешние федеральные власти осознавали весь комплекс аграрных проблем, связанных с ограниченными физическими возможностями распределения земель в соответствии с аграрной реформой, начатой в период революции 1910 года. Исключительные полномочия на распределение земель и обеспечение юридического признания земельной собственности были возложены на Секретариат по аграрной реформе (САР), который превратился в малоэффективный и малорезультативный орган, поскольку в период 1988-1994 годов (т.е. до изменения статьи 27 Конституции) его деятельность регулировалась на основе действующих юридических норм, обязывавших его применять жесткий подход при распределении земель, и осуществлялась в атмосфере сложного хитросплетения интересов и конфликтов вокруг какого-либо уже исчерпанного средства правовой защиты.

189. На фоне сложившихся в стране условий в сфере сельского хозяйства отсутствие правосудия в этой области приобрело на практике следующие три формы:

- a) незавершенность процедур признания прав тех собственников, которые начали процессуальные действия, располагая соответствующей документацией;
- b) ограниченное и неадекватное признание права собственности за этими собственниками, которым по причине отсутствия документации и в целях удовлетворения просьб других групп о выделении земли были "предоставлены" земли на условиях общинного землевладения;
- c) постепенное сокращение земельных угодий коренных жителей путем неприкрытого грабежа, предоставления третьим лицам права на владение землями коренных общин, экспроприации для государственных нужд или развития городов.

190. Кроме того, к числу нерешенных проблем, хотя и характерных для крестьянства в целом, но при этом наиболее распространенных среди общин коренного населения, относилась сложность заключения соглашений между конфликтующими сельскохозяйственными хозяйствами, что естественно приводило к появлению большого числа неурегулированных споров. В этих обстоятельствах деятельность Института проводилась по следующим двум направлениям: выявление случаев исключительного характера по причине чрезмерной давности конфликта или его юридической, политической и социальной сложности с целью их доведения до сведения САР; и поиск путей урегулирования спорных ситуаций между земледельческими хозяйствами, которые ввиду отсутствия исключительных обстоятельств, позволяют надеяться на их разрешение.

191. Проблема урегулирования решалась путем заключения с Секретариатом по аграрной реформе соглашений о создании бригад примирения, состоящих из сотрудников САР и НИКН и финансируемых из бюджета Института. В ходе этих мероприятий было рассмотрено 538 случаев, из которых удалось урегулировать 352 случая, касавшегося более 110 000 крестьян и затрагивавшего в общей сложности более чем 500 000 га конфликтных земель, при том что сроки давности споров колебались где-то в пределах от 10 до 509 лет. В приложении IV содержится таблица, в которой приводятся статистические данные за 1989-1993 годы о деятельности бригад примирения сельского населения.

192. Следует отметить, что ограничительные рамки прежнего законодательства в сельскохозяйственной сфере, сковывавшие деятельность САР, позволяли юридически оформлять достигнутое примирение лишь в редких случаях. Вместе с тем принятое в 1992 году новое сельскохозяйственное законодательство значительно расширяет возможности юридического оформления земельных прав. В рамках проводимых реформ возникают новые учреждения, занимающиеся отправлением и обеспечением правосудия в сельскохозяйственной сфере: сельскохозяйственная прокуратура и сельскохозяйственные суды. Руководствуясь соответствующими нормативными инструментами, эти учреждения планируют мероприятия, обеспечивающие урегулирование проблем различных групп коренного населения на основе особого и дифференцированного подхода.

193. В новых условиях сфера деятельности Института расширяется от рассмотрения отдельных исключительных случаев он переходит к анализу общей ситуации. На этом новом этапе ведется успешная работа по определению точного числа и месторасположения общин коренного населения, которым в соответствии с законом необходимо оказывать особое внимание; в этой связи продвигается работа по проведению анализа сельскохозяйственных аспектов деятельности общин коренного населения, число которых с учетом результатов проведенной работы составляет приблизительно 7 200.

194. К настоящему времени в соответствии с политикой межведомственной координации были подписаны соглашения об оперативной координации между Национальным институтом коренных народов и сельскохозяйственной прокуратурой, а также между Институтом и высшим сельскохозяйственным судом. Кроме того, в настоящее время обновляется текст соглашения с САР о создании смешанных бригад примирения.

195. Действуя в координации с Секретариатом по аграрной реформе и руководствуясь нормами, касающимися программ по борьбе с задержками при урегулировании сельскохозяйственных споров, осуществление которых было начато после реформирования сельскохозяйственного законодательства, Институт формулирует юридические рекомендации относительно признания и юридического оформления права на владение общинной собственностью, а также связанных с общинной собственностью споров с определением границ. За один только год количество сформулированных рекомендаций выросло в 10 раз.

Юридическая антропология

196. Требование коренных жителей о юридическом признании их прав включает целый ряд аспектов. В начале периода 1988-1994 годов представители коренных народов не располагали юридическими средствами для защиты сохраняемой ими культуры с точки зрения максимально широкого толкования понятия культура, которое включает любые сферы жизни этих народов и в условиях их огромного многообразия является чрезвычайно важной составной частью исторического и культурного наследия мексиканской нации. Сформулированному коренными народами требованию необходимо придать статус одного из основополагающих прав, поскольку лишь это позволит обеспечить им надлежащую защиту, соответствующую степени значимости их культур для нации и, естественно, для самих коренных народов.

197. Дискриминация в области культуры наносит прямой ущерб коренным народам, затрагивает все общество в целом и воспроизводится вновь и вновь по причине взаимной отчужденности между основной массой населения и коренными народами. В этих условиях правительству надлежит содействовать созданию условий, позволяющих обеспечить признание принципа культурного многообразия и проведение диалога на международном уровне в целях перевода возможных конфликтов в плоскость постепенно урегулируемых разногласий в обстановке терпимости, взаимоуважения, равноправия и единства. Кроме того, необходимо подчеркнуть, что основные концепции индейских культур во многих случаях являются альтернативами основных концепций неиндейской культуры и, таким образом, духовно обогащают нацию именно по той причине, что они являлись и являются продуктом систематического развития в течение весьма продолжительного периода времени.

198. В январе 1992 года конгресс страны и конгрессы штатов поддержали инициативу президента Карлоса Салинаса де Гортари относительно внесения изменений в статью 4 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов с целью признания особых прав коренных народов. Соответствующая реформа законодательства не только открывает новые юридические перспективы, но и имеет целью изменение социального климата вокруг коренных народов при непосредственном участии самих этих народов в этом, по всей видимости, весьма длительном в силу своего характера процессе. Разработка предложений по менее общим аспектам законодательства, предусматривающая наделение коренных народов особым статусом, самым неразрывным образом связана с изучением традиционного права каждого народа с целью выявления общих элементов, которые можно было бы включить в позитивное право Мексики. Кроме того, для целей обсуждения с представителями коренных народов элементов позитивного права Мексики необходимо предоставить этим представителям соответствующую информацию; кроме того, необходимо обеспечить, чтобы те, кому поручается ознакомить их с этими элементами, имели представление о юридических традициях и обычаях коренных народов.

199. Целью проводимых Институтом исследований в области юридической антропологии являются поиски элементов взаимопонимания и согласия с целью постепенного сближения позитивного права Мексики с юридической практикой, традициями и обычаями групп коренных народов. Ставящиеся в этой связи задачи предусматривают:

- a) более широкое ознакомление основной части общества с юридическими традициями и обычаями коренных народов и их философией;
- b) более широкое ознакомление групп коренных народов с нормами позитивного права Мексики;
- c) обеспечение того, чтобы приобретенные таким образом взаимные знания позволили предпринять усилия по сведению и согласованию различных точек зрения путем разработки законодательных предложений, направленных на включение части юридической практики и обычаев коренных народов в позитивное право.

200. Национальный институт коренных народов осуществляет и поощряет исследование юридических обычаев коренных народов с целью накопления о них знаний и уточняющей информации, что позволит конкретизировать и отразить их в рамках законодательства, которое будет принято с учетом внесения изменений в статью 4 Конституции. Равным образом осуществляется программа библиографического исследования юридических обычаев коренных народов, целью которой является разработка инструментов для оказания помощи адвокатам в целях юридической защиты коренных жителей, а также научным работникам с целью осуществления конкретных исследовательских проектов. Кроме того, в период 1988-1994 годов к числу наиболее приоритетных задач относилась разработка пропагандистских материалов. Такая деятельность позволяет расширить арсенал средств юридической защиты, находящихся в распоряжении групп коренного населения.

201. К числу достигнутых результатов, которые, как считается, имеют наиболее важное значение, относятся рекомендации и предложения, направленные на содействие обновлению общенациональной юридической базы с целью признания особых прав коренных народов. Особо важное значение в этой связи имеет дополнение к статье 4 Конституции, текст которого Институт обсуждал с широкими кругами общественности путем организации встреч с представителями традиционных органов власти, специалистами и членами организаций коренных народов. Кроме того, Институт принимал активное участие в подготовке проектов об изменении конституционных норм, которые разрабатывались в штатах Дуранго, Сан-Луис-Потоси, Оахака, Сонора, Чиапас и Идальго. Равным образом он способствовал разработке предложений о внесении определенных изменений в уголовные кодексы и уголовно-процессуальные кодексы как на федеральном, так и на местном уровне; он подготовил ряд предложений о внесении изменений в гражданские кодексы, принимал участие в процессе внесения изменений в статью 27 Конституции, в разработке нового Аграрного закона и других вышеупомянутых нормативных актов. В настоящее время

Институт предпринимает активные действия, проводит консультации и осуществляет иные меры в рамках работы над законопроектом, регулирующим применение пункта 1 статьи 4 Конституции и пункта 2 части VII статьи 27 Конституции.

Проблемы мигрантов

202. В сельскохозяйственных районах трудящиеся-мигранты сталкиваются с огромными производственными трудностями по причине в высшей степени сложного и динамичного характера миграционных процессов, неравномерного развития районов и сугубо сезонных изменений в спросе на рабочую силу в сельскохозяйственной сфере, что является серьезным препятствием для ускорения организационных процессов среди сельскохозяйственных рабочих.

203. С учетом огромного рынка рабочей силы, создаваемого внутри страны миграционными потоками сельскохозяйственных поденщиков, их статуса временных рабочих и отсутствия у них квалификации, работодатель может с легкостью заменить одного работника другим. Хотя трудовое законодательство Мексики считается одним из наиболее развитых законодательств мира, однако сложность заключается в том, что в результате применения его положений рабочий, возможно, и выиграет дело, временные рамки которого ограничиваются одним рабочим сезоном, но потеряет при этом возможность заключить повторный контракт с тем же хозяином, а возможно и с другими работодателями.

204. В начале периода 1988-1994 годов Национальный институт коренных народов предпринял меры по разработке совместно с рабочими-поденщиками плана неотложных мер. В этой связи следует отметить, что решающее значение для трудовой жизни мигранта имеют не особенности культуры соответствующего коренного народа, а условия труда и жизни в принимающем районе. По этой причине федеральное правительство сочло необходимым учредить Национальную программу солидарности с сельскохозяйственными поденщиками в рамках Национальной программы солидарности и Национального института коренных народов с целью осуществления соответствующих мероприятий в некоторых конкретных районах, включая оказание помощи мигрантам из числа коренных жителей и проведение следующих мер в других областях с учетом достигнутых результатов:

- a) улучшение условий инфраструктуры базовых услуг путем строительства туалетов, душев, прачечных, сушилок и помещений многоцелевого пользования;
- b) размещение водоочистительных установок;
- c) создание государственных магазинов, торгующих по твердым ценам;

- d) создание медицинских пунктов и детских садов;
- e) проведение кампаний по борьбе с загрязнением окружающей среды и обезлесением;
- f) проведение кампаний по вакцинации населения, борьбе с паразитами, пропаганде норм личной гигиены и выявлению заболеваний;
- g) создание детских учебных заведений и организация учебных курсов для целей искоренения неграмотности и предоставления элементарного образования взрослым;
- h) организация курсов профессиональной подготовки; и
- i) содействие регистрации рождений и браков.

205. Для того чтобы не препятствовать деятельности по урегулированию проблем сельскохозяйственных поденщиков в принимающих районах, Национальный институт коренных народов распространяет информацию о трудовых правах в тех районах, где не используется рабочая сила из числа коренного населения.

Поддержка общественных правозащитных организаций

206. В соответствии с политикой в отношении коренных народов, а также с учетом того, что в некоторых случаях к нарушениям прав коренных жителей оказываются причастными власти и что характер проблематики в области социокультурной дискриминации затрагивает все слои общества, необходимо обеспечить участие общественных организаций в деятельности по отправлению правосудия. В 1990 году Институт установил первые контакты с неправительственными правозащитными организациями, в составе которых действовали весьма авторитетные люди с сильно развитым чувством ответственности за состояние общества.

207. В Институте была создана группа поддержки общественных организаций, проводившая основную работу по следующим двум направлениям:

- a) предоставление первоначальных финансовых средств на цели осуществления проектов, предусматривающих анализ, разработку и уточнение методологий, целей и графика исполнения при условии их надлежащего соответствия государственной политике и обеспечение их финансовой стабильности на период до трех лет; и

- b) активизация и стимулирование процесса оформления юридического статуса многочисленных организаций такого рода с уделением особого внимания организациям коренных народов.

208. В конце 1991 года с целью решения проблемы финансирования на среднесрочный и долгосрочный период было поддержано предложение о создании системы фидеокомисса по защите прав коренных народов Мексики, целью которой является сбор частных или государственных средств на национальном и международном уровнях для накопления минимального капитала, позволяющего финансировать проекты в области отправления правосудия для коренного населения.

209. За период 1991-1994 годов было выделено 16 565 335,58 песо (немногим более 5 млн. долл. США) для финансирования 164 конкретных проектов, осуществляемых 152 неправительственными организациями с целью защиты прав коренных народов Мексики в уголовно-правовой, сельскохозяйственной, гражданско-правовой, трудовой и других областях.

Регистрация актов гражданского состояния

210. Регистрация рождений, браков и смерти является условием осуществления гражданином и его семьей своих основных прав. Так, например, отсутствие этих документов лишает человека возможности доказать свою правосубъектность, необходимую для защиты прав, закрепленных в Гражданском и Торговом кодексах, которые определяются новым Аграрным законом в качестве дополнительных нормативных актов в сельскохозяйственной сфере и включают права, касающиеся наследования земли, а также права жены и мужа на владение половиной супружеской собственности в случае оформления брака на условиях совместного владения имуществом. Равным образом отсутствие таких документов не позволяет придать законный характер тем организациям, которые нередко создают мексиканские крестьяне.

211. Характерные для районов проживания коренных народов условия изолированности и рассредоточенности населения, наличие проблем, не позволяющих обеспечить реальное присутствие представителей государственной власти в этих районах, а также установленные законом требования, которым должны следовать лица, ходатайствующие о регистрации актов гражданского состояния, порождают значительные задержки с выдачей свидетельств о рождении, однако это не влечет за собой никаких конкретных мер по борьбе с этим явлением. Опыт свидетельствует о том, что для целей эффективного содействия борьбе с такими задержками необходимо разработать программу, располагающую значительными ресурсами. В этой связи Институт заручился поддержкой со стороны Национальной программы солидарности.

212. Одновременно с этим министерство внутренних дел и Институт приступили к осуществлению работы по определению элементов, которые, будучи одобренными правительствами штатов и включенными в законодательство, позволят ускорить процесс

регистрации записей гражданского состояния коренных жителей с надлежащей степенью достоверности, требующейся в этой связи от властей. Замечания с мест и предварительные предложения были представлены в управления штатов по регистрации актов гражданского состояния, что позволило добиться существенных успехов и в конечном счете заключить соглашение, предоставляющее традиционным властям групп коренного населения право и полномочия заносить в собственные реестры информацию о происхождении, семейном положении представителей этих групп и другие необходимые сведения. Между правительствами штатов и Институтом было подписано девять соглашений, предусматривающих осуществление этих программ на экспериментальной основе. В приложении V приводится таблица, содержащая информацию о Программе регистрации актов гражданского состояния за период с января 1991 года по декабрь 1993 года.

4. Национальная комиссия по правам человека

213. По причине юридических ограничений, предусмотренных в законе и внутреннем уставе НКПЧ в отношении сферы ее компетенции и процедур рассмотрения дел, основная часть усилий этой Комиссии направлена на разработку конкретных исследований по регионам или исследований по конкретным проблемам коренного населения помимо работы по изучению жалоб и другой соответствующей деятельности.

214. Национальная комиссия по правам человека контролирует процесс все более широкого воплощения принципа этнического многообразия в качестве справедливой и адекватной практической деятельности в интересах наиболее обездоленных групп общества. В этой связи Национальная комиссия провела ряд исследований по проблемам отправления правосудия в сложных ситуациях и опубликовала следующие документы об их результатах:

- доклад о проблеме изгнания членов общин коренного населения в горных районах Чиапаса и о правах человека;
- доклад о правах человека трудящихся-мигрантов;
- доклад о нарушении прав человека членов этнической группы кора в штате Наярит;
- памятная записка об обстановке в районе Михе, штат Оахака;
- доклад о положении в области прав человека в районе Ла-Сьерра-Норте-де-Пуэбла;
- доклад о деятельности Национальной комиссии по правам человека в районе Сьерра-Тарахумара, штат Чиуауа.

215. Одна из основных сложностей заключается в несоответствии юридической системы страны нормам и институтам, проистекающим из традиций и обычаев коренных народов. Необходимым условием для ее преодоления является наличие доброй воли у вовлеченных в конфликт сторон для целей разработки процедур, создающих условия для диалога и сближения позиций этих групп и обеспечивающих их мирное сосуществование. Помимо этого, представляется необходимым расширять или укреплять программы развития и выделять коренным общинам значительные средства с целью улучшения условий и качества их жизни. Кроме того, одним из наиболее важных направлений деятельности Координационного комитета по делам коренных народов, который функционирует в рамках этой Комиссии, является юридическое консультирование коренных жителей по вопросам в области прав человека и предоставление им информации о том, в какие инстанции они должны обращаться в тех случаях, когда представляемые ими дела выходят за рамки компетенции НКПЧ.

Г. Статья 7

216. Программа в области культуры имеет целью расширение и придание статуса постоянных учреждений центрам, занимающимся восстановлением культурного наследия коренных народов и налаживанием двусторонних связей с другими культурами в атмосфере взаимоуважения и равноправия. Соответствующие мероприятия проводятся на уровне общин, районов, штатов и всей страны.

1. Развитие культурного наследия коренных народов

а) Национальные программы солидарности

217. Национальная программа развития коренных народов предусматривает механизм для содействия развитию их культурного наследия. В этой связи в рамках Национальной программы солидарности и при поддержке Национального института коренных народов создается Фонд солидарности для развития культурного наследия коренных народов. В этом процессе участвуют также Национальный институт антропологии и истории, Национальный фонд развития кустарных промыслов, Главное управление по делам народных культур и образования коренных народов, Национальный институт образования для взрослых, а также дома культуры и народных ремесел при различных государственных учреждениях и ряд университетов.

218. В 1992 году поступили предложения от 50 этнических групп относительно осуществления 800 проектов в области культуры. В целях распространения культурных ценностей групп коренного населения и содействия их интеграции в общество были созданы и оснащены необходимым оборудованием три радиостанции в городах Сан-Кинтин, Нижняя Калифорния, Куэтсалан-дель-Прогресо, Пуэбла и Сантьяго-Хамильтепек, Оахака; отремонтированы помещения радиостанции "Ла вос де лос чонталес" в городе Насахука, Табаско, и модернизирована радиостанция "Ла вос де ла Миштека" в Оахаке

(в приложении к настоящему документу содержится информация о системе радиовещания, находящейся в ведении функционирующего в рамках Национального института коренных народов Управления исследований и развития в культурной области, и в частности указывается месторасположение, мощность, охват, языки вещания, а также буквенные обозначения радиостанций коренных народов). В 1993 году федеральные власти планировали выделить 375 млн. новых песо для укрепления созданных фондов и более эффективного содействия всестороннему развитию коренных народов.

219. Распределением ресурсов Фонда развития культурного наследия коренных народов занимаются сами автохтонные группы через свои коллегиальные и представительные органы на районном уровне. В числе осуществляемых в рамках Фонда мероприятий можно назвать проекты, касающиеся художественного творчества, использования естественных ресурсов, священных и культовых мест, истории, письменного языка, традиций и обычаев.

220. Кроме того, Национальный институт коренных народов осуществляет проект под названием "Развитие и поощрение автохтонных культур", который является одним из элементов обычной программы института и позволяет содействовать реализации различных предложений или программ по проведению на уровне общин таких культурных мероприятий, как музыкальные и танцевальные концерты, народные праздники, показ традиционных ритуалов, языковые курсы, фестивали народного творчества и семинары по проблемам культуры.

221. В плоскости деятельности культурных обществ представляется важным отметить, что эти структуры формируются на основе особых культурных интересов каждого коренного народа. В числе существующих в настоящее время организационных структур, осуществляющих различные проекты в культурной области, можно назвать следующие: комитеты культуры, советы старейшин, традиционные органы власти, общественные ассоциации, комитеты управляющих, советы высших представителей народов майя, группы народных врачей и Комитет по защите священных мест.

222. Программа культурных фондов осуществляется по следующим направлениям:

- a) содействие развитию этнической культуры на общинном уровне;
- b) развитие музыкальной культуры;
- c) охрана священных мест и культурного исторического наследия;
- d) передача в ведение коренных народов средств массовой информации;
- e) поддержка традиционных форм распространения знаний.

Параллельно с Программой фондов осуществляется Программа развития и поощрения автохтонных культур, целью которой является рассмотрение предложений или проектов, требующих принятия незамедлительных мер, чему препятствует нехватка финансовых средств в рамках бюджета этой Программы. В текущем году по этой линии было осуществлено 68 мероприятий с целью оказания помощи 47 этническим группам.

b) Национальный институт коренных народов

223. Содействие свободному развитию культур коренного населения принадлежит к числу программных задач Национального института коренных народов. В этой связи используется гораздо более широкая концепция культуры по сравнению с концепцией эстетических проявлений в рамках художественного творчества. Применяемая НИКН концепция культуры имеет более глубокие антропологические корни и охватывает явления социального идентитета, лежащие в основе испытываемого каждым человеком чувства принадлежности к той или иной нации. В силу этого данная концепция культуры охватывает языки, системы знаний, социальные институты солидарности, нормы, обеспечивающие сохранение окружающей среды и ее использование без ущерба для нее, историю коренных народов, многообразные эстетические явления, юридические нормы и традиционное право, а также модели межличностных отношений и другие аспекты жизни.

224. В целях содействия процессу укрепления культур коренных народов в Мексике Институт поощряет организованное участие представителей коренных народов в разработке, формулировании, осуществлении и оценке проектов, направленных на их развитие. Функционирующее в рамках НИКН Управление по вопросам исследований и развития в области культуры осуществило целый ряд мероприятий, направленных на укрепление форм культурного многообразия.

Фестивали музыки и танцев коренных народов в Мехико

225. Целью организации и проведения фестивалей коренных народов являлось пропаганда разнообразных форм культурного многообразия страны путем демонстрации различных аспектов традиций коренных народов, в частности их церемоний и ритуалов, одежды, музыки, танцев и искусства. Фестивали имели целью ознакомление, распространение и переосмысление культурных проявлений коренных народов различными секторами общества, а также содействие взаимному обмену опытом и знаниями между различными группами коренного населения, удаленными друг от друга как в территориальном, так и в культурном смысле. Фестивали финансировались за счет бюджета программы "Сосиокультур" Национальным институтом коренных народов и департаментом Федерального округа, которые осуществляли оперативную деятельность и оказывали помощь участвовавшим в фестивалях коллективам путем оплаты их расходов на проезд, размещение, питание и предоставления финансовых средств на цели реставрации и пошива национальных костюмов, починки некоторых музыкальных инструментов и танцевальных принадлежностей.

226. Первый фестиваль музыки и танцев коренных народов состоялся в Мехико 14-16 и 21-23 апреля 1989 года. В танцевальной части фестиваля приняли участие представители следующих народов: соке из Чиapasаса с танцем "Моктесума", тепехуа из Дуранго с танцем "митоте", хуаве из Оахаки с танцем змеи; хуастеки из Сан-Луис-Потоси с танцем "уеуе", чонтали из Табаско со старинным народным танцем, нахуа из Герреро с танцем чертей, пурепеча из Мичоакана с танцем рыбы, нахуа из Пуэблы с танцем негритят, яки из Соноры с танцем оленя, майя из Юкатана с танцем "харана". Выступления групп проходили на площадках Темпло-Майор и парка Идальго, в помещениях столичного театра, национального музея антропологии и культурного центра "Кулуакан".

227. Второй фестиваль музыки, танцев, кино и театра коренных народов состоялся в Мехико 21 и 22, 28 и 29 апреля 1990 года. В фестивале приняли участие представители народов нахуа из Пуэблы, гуарихио из Соноры, амусго из Герреро, майя из Кинтана-Роо, паме из Сан-Луис-Потоси, масахуа из штата Мехико, кора из Наярита, тарахумара из Чиуауа, тотонаки из Веракрысу и миштеки из Оахаки. Фестиваль проводился на различных сценических площадках в городе Мехико при участии телевизионной студии ТВ-УНАМ и содействии Управления по вопросам народных культур; в ходе фестиваля демонстрировались материалы аудиовизуального этнографического архива НИКН.

228. Третий фестиваль коренных народов состоялся в Мехико во второй половине апреля 1991 года. В этом мероприятии приняли участие 200 представителей восьми групп коренных народов страны и одной группы из Боливии. В фестивале участвовали представители следующих народов: мексиканеро из Дуранго с танцем "плама и паньо", нахуа из Веракрысу с танцем "Сан-Хосе", масатеки из Оахаки с танцем апельсинового цветка, мамы из Чиapasаса с танцем кукурузы, отоми из Идальго с танцем "ихтле", чичимеки из Гуанохуато с танцем "чичимеса", пай-пай из Нижней Калифорнии с танцами "кури-кури", "куними" и "пахаро чикито", хуичоли из Халиско с танцем девушек, а также с танцами "пейоте" и "фиеста де ла съембра". Группа представителей народа кечуа из Боливии исполнила танец "ла диаблада". Фестиваль проводился на площадках Темпло-Майор, парка Идальго-де-Койоакан, в помещениях "Унидад Индепенденсия", Национального музея антропологии, в парке Куитлауак-де-Истапалапа и на сцене городского театра.

229. В знак признания вклада многообразной культуры коренных народов в развитие общенациональных обществ был организован первый континентальный форум культурного многообразия. Целью этого мероприятия являлась демонстрация широким кругам мировой общественности основных аспектов жизни коренных народов и культуры путем пропаганды их традиционного мировоззрения, отображенного в первую очередь в проявлениях их культуры. В мероприятиях первого континентального форума, состоявшегося 23-28 апреля 1992 года в городе Мехико, приняли участие 1 500 танцоров, музыкантов, представителей и лидеров более чем 70 этнических групп из 24 стран. На завершающем этапе форума

его участники подписали манифест, в котором выразили удовлетворение результатами проведенной встречи, позволившей им не только лучше узнать культуру и традиции друг друга, но и обсудить широкий круг проблем. В этом манифесте коренные народы континента провозгласили 1992 год годом подтверждения их этнической самобытности. Кроме того, участники форума подтвердили свою решимость ускорить процессы, позволяющие им активно созидать собственную судьбу в рамках деятельности своих организаций. Они потребовали уважать автономию коренных народов и формы их социальной организации, признать юридические нормы, регулирующие механизмы самоуправления их общин, и отвергли празднование 12 октября в качестве "Дня открытия Америки". Кроме того, они предложили национальным государствам разработать план социально-экономической перестройки, гарантирующий существование коренных народов на их соответствующих территориях, и выразили свою солидарность с акцией индейца по имени Ксинич из Чиапаса, который прибыл в Мехико, для того чтобы предъявить властям ряд требований, касающихся, в частности, уважения прав человека индейцев своей общины.

230. Пятый фестиваль музыки и танцев коренных народов состоялся в Мехико 16-18 и 23-25 апреля 1993 года. В этом мероприятии участвовали представители десяти групп коренного населения из различных районов страны. Свое традиционное музыкальное и танцевальное искусство продемонстрировали представители следующих коренных народов: кикапу из Коауилы, исполнившие танец орла, кмиаи из северной части Нижней Калифорнии, исполнившие танец "кури", афрометисы из Веракруса, выступившие с танцевально-музыкальной композицией "Подплавные звуки фанданго", миштеки из Пуэблы, исполнившие танец индюка, нахуа из Морелоса, исполнившие танец леопардов, цоцчили из Чиапаса, выступившие с танцевально-музыкальной композицией "Карнавальное празднество", чатино из Оахаки, исполнившие танец "Ла эспада", чоли из Чиапаса, исполнившие танец "Плума де Кетцаль, а также отоми из штата Мехико и сери из Соноры, исполнившие танец пастушек. Выступления фольклорных коллективов проходили в помещениях колледжа Сан-Идефонсо, музея антропологии, в парке Идальго-де-Койоакан, на сцене столичного театра "Коваррубиас" при университетском культурном центре.

231. В шестом фестивале музыки и танцев коренных народов, состоявшемся в Мехико 6-15 мая 1994 года, приняли участие представители 12 этнических групп из различных штатов Мексики. Характерной особенностью этого фестиваля явилось участие в нем примерно 230 детей и молодых людей, которые наряду со взрослыми продемонстрировали горожанам богатство своей музыки, песен, обрядов и танцев. Участие в фестивале детей из числа коренных жителей свидетельствовало о преемственности традиций коренных народов как основополагающем элементе культурного многообразия нашей страны. В фестивале приняли участие представители следующих коренных народов: кора из Найрита (церемония "митоте"), нахуа из Веракруса (танец "хочипитсахуак"), чухи из Чиапаса (народные наигрыши "маримба"), майо из Синалоа (танцы "паскола" и

"венадо"), нахуа из Герреро (танец "тлакололеро"), тенеки из Сан-Луис-Потоси (танец "уеуе"): пурепеча из Мичоакана (выступление ансамбля "Ветер" и детского хора), чонтали из Табаско (инструментальный ансамбль барабанщиков и старинный народный танец), лакандоны из Чиапаса (ритуальные напевы), нахуа из Пуэблы (танцы "кетсаль" и "мигель"), нахуа из Мильта-Альта (танец ацтекских девочек), а также рамури из Чиуауа (детский хор "Сева Севаараме").

Музыкальные и танцевальные смотры на уровне штатов

232. Музыкальные и танцевальные смотры на уровне штатов, равно как и проводимые в Мехико фестивали, имеют целью взаимообогащение различных музыкальных и танцевальных групп коренных народов и пропаганду некоторых их достижений в области культуры.

233. В музыкальном и танцевальном смотре, состоявшемся в штате Веракрус 20 апреля 1990 года, приняли участие 130 человек, представляющие следующие коренные народы: нахуа из Чиконтепека и Сьерра-де-Сонголика, масатеки из Плайя-Висенте, соке и пополоки из Уэяпан-де-Окампо и тотонаки из Папантлы. Организацией этого мероприятия занимался Национальный институт коренных народов, которому оказывали эффективное содействие Институт культуры Веракруса, министерство просвещения и муниципальный совет города Папантла. В дополнение к своим выступлениям члены танцевальных и музыкальных коллективов обсудили проблемы, с которыми они сталкиваются в процессе поддержания своих культурных традиций. Они признали нехватку финансовых средств, препятствующую развитию ими своих традиций по причине высокой стоимости их танцевальных костюмов и музыкальных инструментов, указали на недооценку основной частью населения традиций коренных народов, практическое отсутствие внимания со стороны государственных учреждений к проблеме развития культурных традиций коренных народов и отсутствие на районном уровне организаций по защите культурных групп. В этой связи организаторы фестиваля обязались разработать на уровне штата программу культурного развития.

234. В Международном фестивале народов семьи майя, состоявшемся 4-6 июня в столице штата Кампече и на территории общин Калкини и Опелчен, приняли участие 304 представителя народа майя в составе 23 музыкальных и танцевальных коллективов из четырех центральноамериканских стран и четырех мексиканских штатов. На этом фестивале свое танцевальное и музыкальное искусство продемонстрировали представители следующих коренных народов: полуостровные майя из Сальвадора, чорти из Гондураса, киче из Гватемалы, кекчи и афрометисы из Белиза, полуостровные майя из Кампече и Юкатана, чонтали из Табаско, целтали из Чиапаса.

235. Культурный смотр коренных народов Мексики, состоявшийся в Мичоакане в октябре 1993 года, позволил представителям различных коренных народов продемонстрировать свои танцы, музыку, изделия народного промысла и некоторые свои обычаи. В ходе этого смотра были проведены, в частности, следующие мероприятия:

- a) танцевальные и/или музыкальные выступления представителей народов уастаки из Веракруса, нахуа из Герреро, Веракруса и Идальго, чичимеки из Гуанахуато и тотонаки из Пуэблы;
- b) базар народных изделий и семинар по проблемам народного промысла, на котором ремесленники рассказали об основных трудностях, с которыми они сталкиваются в качестве производителей;
- c) фотоэкспозиция под названием "Мексика: сто лет индейской культуры в фотографиях";
- d) цикл этнографического кино с показом следующих фильмов: "Колдуны и целители", "Жизнь народа пурепеча" и т.д.;
- e) демонстрация методов народной медицины, организованная ассоциацией врачей из числа коренного народа пурепеча; целью этого мероприятия являлся показ повседневной работы народных хирургов, травников, повивальных бабок и знахарей;
- f) литературный вечер;
- g) семинар по проблемам коренных народов, на котором подчеркивалась необходимость исследования и распространения их культуры, уважения их форм организации при одновременном снятии политического контроля со стороны центральных властей, анализа деятельности движений коренных народов без навешивания на них ярлыка оппозиционных групп, создания на уровне общин культурных центров и центров обучения кустарному промыслу, внедрения подлинной системы двуязычного-двухкультурного образования в целях расширения доступа общин коренного населения к высшему образованию и воплощения в жизнь принципа культурного многообразия коренных народов, закрепленного в статье 4 Конституции. Вышеперечисленные мероприятия проходили в населенных пунктах Патскуаро, Морелия и Ситакуаро, штат Мичоакан, в помещениях Мичоаканского института культуры, на площади Мельчор-Окампо, а также в помещениях мичоаканского университета Сан-Николас-Идальго.

Содействие участию коренных народов в других фестивалях

236. В июле 1991 года в Институте Смитсона, федеральный округ Вашингтон, был организован фестиваль американского фольклора с целью пропаганды изобразительного искусства, музыки, танцев представителей различных культур и форм использования ими природных ресурсов. НИКН с удовлетворением откликнулся на это мероприятие и обеспечил участие в нем групп коренного населения из Оахаки и Чиасапа.

237. Управление по вопросам исследований и развития в области культуры осуществило целый ряд мер с целью обмена научными данными и расширения масштабов анализа и исследований между коренными народами, к числу которых относились, в частности, следующие мероприятия:

а) Обсуждения за круглым столом

7-9 мая 1990 года состоялись обсуждения за круглым столом по теме "Пути развития коренных народов", в ходе которых был проведен анализ деятельности в области индихенизма с момента проведения первого межамериканского конгресса индихенистов. Участники круглого стола пришли к соглашению по вопросам, касающимся состава учредителей, основных направлений деятельности и модернизации структуры НИКН;

б) Семинар "Индийские народы Америки на рубеже третьего тысячелетия"

Этот семинар, состоявшийся в июне 1991 года, был организован Программой ЮНЕСКО "Индийская Америка - 1992 год" и Национальной комиссией правосудия для коренных народов Мексики. Целью этого мероприятия являлось обсуждение проблем коренных народов в Латинской Америке. В работе семинара, проходившего в городе Сан-Кристобаль-де-лас-Касас, штат Чиapas, принимали участие делегаты от коренных народов и видные представители интеллигенции американского континента и некоторых других регионов мира. Результатом этой встречи было принятие "Декларации индейской Америки", призывающей правительства стран континента:

- включить в национальные планы программы оказания помощи коренным народам;
- покончить с бедностью и маргинальным состоянием большинства коренных народов континента;
- провести в своих государствах радикальные преобразования;
- признать в юридическом порядке многокультурный и многоэтнический характер общества и гарантировать коренным народам права, обеспечивающие им доступ к системе правосудия и необходимым материальным и культурным ресурсам для целей воспроизведения и развития;
- создать в рамках юридического режима штатов механизмы, гарантирующие непосредственное представительство коренных народов при одновременной легитимизации их форм власти, управления и отправления правосудия;

- активизировать деятельность по разработке международных договоров, гарантирующих соблюдение прав коренных народов;
- охранять права женщин из числа коренных жителей, признавая их важное участие в процессе развития.

"Декларация индейской Америки", которую подписали более 60 участников встречи из 22 стран, была представлена на саммите президентов латиноамериканских стран, состоявшемся в Гвадалахаре в июле 1991 года.

c) Международный форум этнических групп Востока и Запада: точки соприкосновения

Одной из целей этого форума, состоявшегося 4 и 5 октября 1990 года, являлось содействие рассмотрению характерных особенностей коренных народов и регионов в контексте процессов модернизации и сопоставление положения этнических меньшинств в Японии, Китае и Индии с положением групп коренных народов в Мексике. В работе форума, организованного Национальным институтом коренных народов, Семинаром по вопросам культуры при Национальном совете культуры и искусств, Мексиканским колледжем и правительством штата Наярит, приняли участие около 30 исследователей из Мексики, Кореи, Китая, Филиппин и Японии, а также представители общин таких коренных народов, как хуичоли, кора, мексиканеро, пурепеча, трики, майо и тепехуаны. Это мероприятие позволило его участникам получить более ясное представление об образе жизни коренных народов Мексики и понять существо их требований, касающихся уважения их культуры. Воспользовавшись предоставленной им возможностью, участники из числа представителей коренных народов объяснили, что означает для них модернизация общества, и потребовали уважения их культурных традиций, их политической, экономической и религиозной организации на фоне сопутствующих процессам модернизации проявлений нетерпимости, массовой безработицы, игнорирования языков и обычаев коренных народов. Участники форума высказались против такой модернизации, при которой не будет обеспечено сохранение коренных народов. В заключение они заявили, что одной из наиболее важных задач в сфере модернизации является переосмысление национального идентитета.

d) Второй форум этнических групп Востока и Запада

В работе этого форума, состоявшегося в Тепике, Наярит, 16 ноября - 2 декабря 1991 года, приняли участие представители интеллигенции из числа коренных народов, ученые и дипломаты из Мексики, Китая, Таиланда, Кореи, Японии, Сингапура и Филиппин. Это мероприятие проходило в рамках праздника мексиканского народа, организованного правительством штата Наярит.

е) Первое международное совещание представителей индейской прессы

Это совещание, организованное индейским журналом "Этнические группы Мексики", имело целью содействие обмену опытом между различными печатными органами коренных народов и созданию основы для организации международного агентства печати коренных народов. В работе совещания, состоявшегося в Мехико 28-30 апреля 1992 года, приняли участие 58 представителей организаций и органов печати коренных народов из 18 стран американского континента. К числу наиболее важных соглашений, достигнутых в ходе этого совещания, относится соглашение о создании на американском континенте и в других районах мира сети корреспондентов и журналистов из числа коренных жителей. В апреле 1993 года такая сеть была учреждена в качестве первого международного агентства печати индейцев мира (AIPIN), цель которого заключалась в том, чтобы покончить с изолированным существованием индейских народов и побудить общины представлять информацию, которую можно было бы продавать другим национальным и международным агентствам. НИКН выделило финансовые средства для реализации этого проекта.

Конкурсы, премии и призы Национального института коренных народов

238. Конкурс "Патскуаро: 50 лет индихенизма" был организован Национальным институтом коренных народов с целью анализа проблем коренных народов и индихенистов за почти что полувековой период их взаимоотношений с момента проведения в апреле 1940 года в Патскуаро, Мичоакан, первого межамериканского конгресса индихенистов. Празднование 50-летия с момента проведения этого конгресса являлось важным событием, поскольку этот конгресс заложил основу для создания в Латинской Америке не только межамериканского института коренных народов, но национальных институтов коренных народов. На конкурсе обсуждались следующие две темы: "50 лет индихенизма в Мексике" (эту тему обсуждали представители трудящихся, ученые и специалисты в данной сфере) и "50 лет взаимоотношений с индихенистами" (эту тему обсуждали члены общин и представители организаций коренных народов страны).

239. Представленные работы рассматривались и оценивались компетентным жюри. В конкурсе "50 лет взаимоотношений с индихенистами" первое место занял Онесимо Риос Эрнандес за работу "Послания индихенистам", в конкурсе "50 лет индихенизма в Мексике" первой стала антрополог Тереса Вальдивия, представившая работу "Ничейные горы"; второе место было решено не присуждать никому, а третьим стал Хосе М. Веласкес Панеда, представивший работу "Деформация институтов индихенистов в период 1935-1977 годов". Соответствующие премии были вручены 26 ноября 1990 года.

240. Целью проведенного в 1990 году конкурса "Шесть премий НИКН" являлась поддержка процесса возрождения, восстановления и укрепления культурных традиций и общего развития коренных народов нашей страны. В конкурсе принимали участие частные

лица и представители организаций, общин, комитетов и ассоциаций коренных народов. По результатам этого конкурса 28 февраля 1991 года его участникам были вручены следующие премии:

- a) премия за развитие традиционной медицины, врученная организации народных врачей района Михе за работу "Традиционная медицина в районе Михе, штат Оахака";
- b) премия за развитие ремесел коренных народов, врученная резчику Хусе Асторге, представителю народа сери из Соноры, и Лусиане Крус, представительнице народа майо из Синалоа;
- c) премия за письменную работу о традициях этнических групп. Первое место в этой категории занял Убальдо Лопас, представивший работу "Происхождение миштеков и их вождей", второе - Сирило Гарридо, представивший работу "Сборник сказок и легенд", и третье - Артуро Мельгоса, представивший работу "El crison donde se destilaron las copas";
- d) премию радиовещания для коренных народов получили следующие передачи: программа "Наша земля", представленная Центром развития района Кинтанарро; программа "Традиционная медицина", представленная организацией народных врачей Тлахиако, Оахака, и программа "Наши народы", подготовленная Альберто Морено де Тлапой, Герреро;
- e) премия за развитие народной технологии и традиционное использование среды обитания присуждена Самуэлю Миранде за работу "Традиционные методы изготовления плетеных изделий в Ситлале, Герреро";
- f) премию в области отправления правосудия для индейских народов было решено никому не присуждать.

241. В 1978 году Институт учредил премию имени Мануэля Гамио за заслуги в области индихенизма с целью популяризации обязательств индихенистов перед группами коренного населения страны. Кандидатов, заслуживающих этой премии, отбирает Комитет по присуждению премии. В 1990 году премии за 1989 и 1990 годы были присуждены проф. Рамону Г. Бонфилю и д-ру Даниэлю Рубину де ла Борболье. В 1990 году премия была присуждена посмертно д-ру Анхелю Палерме. В 1991 году премия имени Мануэля Гамио была присуждена д-ру Хильберто Баламу Перейре, занимавшемуся научными исследованиями в области традиционной медицины коренных народов и добившемуся значительных результатов в том, что касается ее возрождения и применения. Кроме того, премия была посмертно присуждена проф. Десидерио Ортегону Кауи за значительный вклад в деятельность организаций коренных народов полуострова Юкатан.

Стипендии в сфере высшего образования

242. Целью программы стипендий в сфере высшего образования является содействие развитию образования коренных народов путем внедрения системы стипендий для студентов из числа малоимущих слоев коренного населения, подготовка которых осуществляется на различных уровнях высшей школы страны. По окончании курса обучения эти студенты могут вернуться в свои общины и содействовать культурному развитию своих народов.

243. Первая кампания по предоставлению студентам из числа коренных жителей стипендий, позволяющих им пройти курс высшего образования, была проведена в 1990 году, в результате чего были отобраны 52 студента из числа представителей 21 этнической группы для прохождения с апреля по декабрь учебного курса, предусматривавшего ежемесячную выплату стипендии в размере 200 новых песо. В 1991 году ежемесячные стипендии в размере 220 новых песо были предоставлены 102 студентам из числа представителей 18 групп коренных народов. В 1992 году такими стипендиями воспользовались 129 студентов, обучавшихся в 21 учебном заведении федерального округа и других районов страны и являвшихся представителями 26 групп коренного населения. Сумма ежемесячной стипендии, выплачивавшейся им в период с марта по декабрь 1992 года, составляла 250 000 песо. В 1993 году ежемесячную стипендию в размере 250 новых песо получали 123 студента из числа представителей 28 групп коренного населения страны.

244. Программа стипендий охватывала главным образом студентов кафедры образования для коренных народов по причине двуязычия преподавателей этой кафедры и лишь отчасти отвечала пожеланиям студентов из числа коренных жителей, обучавшихся в других университетах и по другим специальностям.

Проект "Экспедиция-92"

245. Программа "Экспедиция-92", инициатором которой являлась организация "Монаркия испана", была представлена в 1989 году на Конференции национальных комиссий по вопросам чествования 500-летия со дня открытия Америки. Эта программа предусматривала совершение плавания через Атлантический океан по следам путешествий Колумба и других европейских исследователей. Целью программы являлось укрепление дружеских связей между молодежью американского континента и Испании путем проведения на пути следования судна целого ряда мероприятий научного, культурного и спортивного характера.

246. В ходе работы VII-й конференции в честь 500-летия со дня открытия Америки, состоявшейся в 1989 году в Гватемале, мексиканская делегация предложила сформировать делегацию американской молодежи для участия в программе "Экспедиция-92" из числа

представителей коренных народов; однако поскольку решение этого вопроса было объявлено внутренним делом каждой комиссии, то единственными участниками этой программы из числа представителей коренных народов оказались делегаты Мексики.

247. При отборе молодых людей для участия в программе "Экспедиция-92" использовались следующие критерии: знание ими своих родных языков, их авторитет среди членов общины, наличие у них законченного или незаконченного среднего образования при среднем балле не менее 8, наличие рекомендации от какой-нибудь организации или учреждения соответствующей общины, подготовка какой-либо исследовательской работы и соответствие возрастным рамкам от 16 до 17 лет. В 1990 году для участия в этой программе были отобраны девять молодых людей из числа представителей народов майя, хуичоли, целтали, цоцили и сапотеки, которые приняли участие в путешествии по территориям, относящимся к сфере культурного наследия народа майя. В 1991 году десять молодых людей из числа представителей коренных народов тарахумара, майо, гуарихио, кочими и пай-пай приняли участие в экспедиции "Курс на Амазонку". В 1992 году десять молодых людей из числа представителей этнических групп тепехуано, масахуа, отоми, нахуа и пурепеча приняли участие в экспедиции "Дороги Испании" и в сентябре этого года получили возможность посетить различные города Испании.

248. В рамках программы "Экспедиция-92" с 24 августа по 11 октября 1993 года был предпринят пеший поход под названием "Кетсаль Архентария", в котором приняли участие девять молодых людей из числа представителей этнических групп целтали, чоли, майя, чонтали, нахуа.

Сохранение, развитие и пропаганда традиций музыкального
народного творчества

249. Поощрение, сохранение и пропаганда музыкальных традиций коренных народов является важным направлением деятельности и заслуживает особого внимания по причине наличия этого вида творчества во всех культурах коренных народов. В этой связи отделы этномузыкологии НИКН осуществляют исследования с целью подготовки монографий и публикаций о музыке групп коренных народов, классифицируют хранящиеся в архиве Института звуковые образцы музыки коренного населения, записывают народную музыку и способствуют ее пропаганде путем выпуска аудиодисков и привлечения к ним внимания интересующихся этой темой студентов и исследователей. Кроме того, НИКН содействует группам коренного населения в покупке музыкальных инструментов и помогает им записывать свою музыку и издавать кассеты с этими записями, создавая условия, позволяющие самим этим группам решать вопросы, касающиеся записи музыки и распространения своей музыкальной продукции. Как правило, часть этих записей передается в музыкальный архив, что позволило создать богатую фонетическую коллекцию, в которой представлена музыка большинства групп коренного населения страны.

250. Перечисляя основные мероприятия в данной области, можно отметить, что в 1990 году была произведена классификация содержащихся в архиве музыкальных записей коренных народов общей продолжительностью 400 часов, а в 1991 году совместно с Главным управлением по вопросам народных культур и организаций ИНАХ была проведена акция по пропаганде народной музыки, в рамках которой были изданы, подготовлены к продаже и распространены в торговой сети три фонограммы фирмы звукозаписи "Сенсонгле". Широкой публике были предложены музыкальные записи представителей народов отоми и чичимеки, а также сборник песен различных этнических групп. В 1992 году были записаны и распространены в виде 1 000 аудиокассет образцы музыки этнической группы сапотеки; кроме того, были подготовлены и соответствующим образом классифицированы этномузыковедческие комментарии, касающиеся этнических групп из числа участников первого фестиваля американского континента по вопросам культурного многообразия. В 1993 году было записано 601 музыкальное произведение 25 национальных и пяти иностранных этнических групп, принимавших участие в пятом фестивале коренных народов в городе Мехико, международном фестивале народов майя и культурном форуме коренных народов Мексики в Мичоакане. По завершении пятого фестиваля был издан музыкальный альбом из двух компактных дисков; другой альбом из двух компактных дисков был издан по завершении фестиваля народов майя. Кроме того, проводилась работа по содействию записи и выпуску кассет с музыкой масатеков и сапотеков из Оахаки; музыкальным коллективом оказывали также консультативную помощь в вопросах покупки, записи, выпуска и распространения их музыки на аудиокассетах.

251. Вместе с Центром музыкального творчества народа михе Институт участвует в работе по оказанию финансовой и консультативной помощи с целью распространения и пропаганды музыки филармонических оркестров. В этой связи молодым людям из числа членов этого Центра предоставляются стипендии для целей обучения в высшей музыкальной школе "Ольин Йолистли".

252. В заключение следует отметить, что в период 1989-1993 годов осуществлялся ряд других мероприятий по содействию культурному развитию с целью оказания помощи организациям, не получающим помощь от фондов солидарности в интересах развития культурного наследия.

2. Образование коренных народов

253. В стране осуществляется программа модернизации системы образования коренных народов на период 1990-1994 годов, которая предусматривает проведение серии мероприятий по урегулированию проблем и трудностей в этой области; в этой связи следует особо отметить следующие педагогические инициативы с целью решения проблемы переэкзаменовок, непосещаемости и неуспеваемости: стратегию учета интересов неоднородных с точки зрения уровня образования групп; предложения о мерах по развитию образования, касающегося физического и художественного воспитания, вопросов охраны окружающей среды, здравоохранения и народонаселения; подготовка материалов на

двух языках с целью содействия процессу разработки программы элементарного образования; стратегии, позволяющие учитывать особые потребности ребенка; организацию на уровне общин языковых курсов совместными усилиями преподавателей и родителей; меры, предусматривающие расширение возможностей для подготовки и повышения квалификации преподавателей с упором на изучение психопедагогических подходов к детям из числа коренных жителей; меры по содействию обустройству преподавателей на местах путем начисления им надбавок к жалованию. Как и прежде, глобальная стратегия в этой связи заключается в изучении характерных особенностей, позволяющих обогатить содержание программы элементарного образования для коренных народов, придавая ей все большую адекватность с точки зрения целей всестороннего развития учащихся.

254. При осуществлении программы модернизации системы образования коренных народов ставились следующие цели:

- a) расширение и диверсификация услуг в области образования коренных народов и их дополнение мероприятиями внеклассного характера;
- b) поддержание и повышение качества образования;
- c) стирание граней между общинами, расположенными в населенных пунктах с неодинаковыми географическими и социальными характеристиками.

255. Среди осуществленных в этой связи мер можно выделить, в частности, следующие:

a) в 1991 году было положено начало проекту "Обустройство преподавателей в общинах коренных народов"; в рамках мер, имеющих целью побудить преподавателей продолжать свою профессиональную практику в одном и том же учебном заведении и предупредить смену ими места работы в 1991-1993 годах 4 953 преподавателя получили право на получение ежемесячных надбавок к жалованию;

b) были осуществлены меры по пересмотру и обновлению учебников и вспомогательных учебных материалов, в том числе с учетом поступивших просьб; все новые тексты разрабатывались на основе действующих учебных планов и программ и с учетом потребностей групп коренного населения на районном уровне;

c) начиная с 1991 года на ежегодной основе организуются учебные курсы по ознакомлению преподавателей с особенностями преподавания в общинах коренных народов, через которые по состоянию на 1993 год прошли 6 122 преподавателя.

256. В приложении VII содержится Программа модернизации системы образования коренных народов, подготовленная Главным управлением по вопросам образования коренных народов при министерстве просвещения.

Обучение на языках коренных народов

257. В соответствии с политикой президента Республики г-на Карлоса Салинаса де Гортари уделение особого внимания сохранению образа жизни коренных народов относится к числу основных направлений деятельности в сфере образования и в области обучения языкам коренных народов. В этой связи министерство просвещения занимается разработкой учебников, справочников и любых других вспомогательных материалов на основных языках жителей 23 районов страны, на территории которых проживает коренное население. Кроме того, на ежегодной основе организуются учебные курсы по ознакомлению преподавательского состава с особенностями преподавания в общинах коренных народов, что позволяет снабдить преподавателей соответствующими навыками.

258. В этой связи следует также отметить публикацию книг на языках следующих коренных народов: отоми, целтали, цоцили, пурепеча, майя, чинантеко, чонтали из Оахаки, хуастеки из Сан-Луис-Потоси, хуичоли, нахуатли, миштеки, михе, тохолабали, тотонаки, трики и сапотеки. К концу 1993 года будут изданы учебники в общей сложности на 25 языках коренных народов.

259. В приложении VIII содержится таблица со статистическими данными за период 1990-1993 годов относительно количества преподавателей и учащихся в системе начального образования с разбивкой по языкам. В заключение следует отметить, что содержащаяся в приложении IX информация об общем количестве учащихся, школ и преподавателей с разбивкой по языкам коренного населения соответствует состоянию на начало 1992/93 учебного года.

Программа ликвидации неграмотности

260. Опираясь на законы, определяющие страну в качестве многоэтнического и многокультурного образования, различные государственные учреждения приступили к осуществлению проектов в области образования коренных народов с использованием языков коренного населения и испанского языка.

261. С учетом необходимости удовлетворения потребностей взрослых жителей, говорящих на каком-либо одном языке коренной народности или находящихся на начальном этапе овладения испанским языком, Национальный институт ликвидации неграмотности пошел навстречу просьбам этих групп и создал для целей их обслуживания 15 государственных комиссий, в задачу которых входит обучение соответствующих групп коренных жителей, обратившихся с такой просьбой, письму на их родном языке; в этой связи был разработан проект по ликвидации неграмотности коренного населения на соответствующих уровнях образовательного процесса.

262. В 1989 году обучение осуществлялось на основе комплексно-аналитического метода, предусматривающего постепенное продвижение от самого простого к самому сложному: начиная с усвоения небольших текстов или основного содержания учебного курса, с освоения наиболее часто употребляемых и простых письменных знаков, служащих основой для составления слов, переходя затем от слова к фразе, от фразы к предложению и завершая этот процесс написанием письма или составлением документа, а также выполнением упражнений в чтении и понимании. Целью вышеуказанных мероприятий являлось обучение населения письму и чтению на их родных языках, с тем чтобы после приобретения взрослым навыков в чтении и письме перейти ко второму этапу, заключающемуся в изучении испанского языка в качестве второго языка, при том что результатом обучения учащегося испанскому языку должно быть овладение им разговорной и письменной речью.

263. В 1989 году была поставлена общая цель: дополнить обучение написанию цифр обучением методам их использования, а также обучением элементарных форм вычисления: сложению и вычитанию (без запоминания в уме промежуточных действий).

264. К числу справочных материалов, которые используются при осуществлении большинства программ обучения языку, относится "Учебник для взрослых", "Сборник упражнений" и "Руководство по овладению грамотой"; при осуществлении некоторых проектов вместо "Руководства по овладению грамотой" используется "Самоучитель для овладения грамотой", причем иногда в дополнение к издаваемому отдельно "Сборнику упражнений" в "Учебник для взрослых" включается достаточное количество соответствующих упражнений. В стране имеется типография, располагающая мимеографическим оборудованием для выпуска вспомогательных материалов для обучения грамоте взрослого населения. В настоящее время "Учебники для взрослых" изданы на 37 языках и весьма различающихся между собой диалектах коренных народов. В настоящее время в шести основных штатах - Чиapas, Оахака, Герреро, Идальго, Пуэбла и Веракрус - проживает 30 из 56 признанных этнических групп; в этой связи Институт осуществляет там программу обучения грамоте коренного населения, охватывающую в общей сложности 14 языков и 31 местный диалект.

3. Популяризация

265. Национальная комиссия по правам человека и Национальный институт коренных народов осуществляют совместную деятельность по пропаганде прав коренных народов. Ознакомление коренного населения с содержанием действующего национального законодательства и обучение коренных жителей процедурам его использования требуют приложения значительных усилий, поскольку мексиканские граждане в целом плохо знают свои права (в этой связи при организации соответствующих учебных курсов особый упор делается на разъяснении того факта, что позитивное мексиканское право не рассматривается

в качестве преобладающего над правом коренных народов) и поскольку эти курсы должны носить отчасти двуязычный характер, что требует от преподавателей знания некоторых элементов этого права и наличия переводчиков.

266. Национальным институтом коренных народов были опубликованы следующие материалы:

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ КОРЕННЫХ НАРОДОВ
УПРАВЛЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ
ОТДЕЛ ЮРИДИЧЕСКОЙ АНТРОПОЛОГИИ
РАСПРОСТРАНЕНИЕ ПРОПАГАНДИСТСКИХ И УЧЕБНЫХ МАТЕРИАЛОВ**

КОЛИЧЕСТВО ЭКЗЕМПЛЯРОВ							
НАЗВАНИЯ МАТЕРИАЛОВ	ФОРМА	КОЛ- ВО СТР.	1990	1991	1992	1993	ВСЕГО
СПРАВОЧНИК "ТАМ, ГДЕ НЕТ АДВОКАТА"	КНИГА	315	1 550	8 900	21 100	23	31 573
"СОГЛАШЕНИЕ-169"	БРОШЮРА	105		4 550	1 918	2 201	8 669
"ЗНАЕШЬ ЛИ ТЫ СВОИ ПРАВА?"	БРОШЮРА	60	1 796	9 932	1 172	951	13 851
"СТАТЬЯ 4 КОНСТИТУЦИИ"	БРОШЮРА	44			10 000	3 298	13 298
СПРАВОЧНИК В ТРЕХ ЧАСТЯХ "ПРАВА КОРЕННЫХ НАРОДОВ"	БРОШЮРА	3				37 167	37 167
СПРАВОЧНИК В ТРЕХ ЧАСТЯХ "ТЛК"	БРОШЮРА	3				37 167	37 167
СПРАВОЧНИК В ТРЕХ ЧАСТЯХ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ	БРОШЮРА	3				37 167	31 167
СПРАВОЧНИК В ТРЕХ ЧАСТЯХ "ИНДЕЙЦЫ И ЗЕМЛЯ"	БРОШЮРА	3				37 167	37 167
СПРАВОЧНИК В ТРЕХ ЧАСТЯХ "ПРАВО НА УСЛУГИ ПЕРЕВОДЧИКА"	БРОШЮРА	3				352	352

267. В этой связи следует также указать на организацию 154 курсов, на которых прошли подготовку 7 263 слушателя. Вся эта деятельность направлена на повышение степени юридической самостоятельности групп коренного населения (приложение X и XI).

268. В рамках своей пропагандистской работы Национальная комиссия по правам человека подготовила четыре документальных видеофильма о жизни народов рарамури, михе, целтали и хуичоли, в которых рассказывается об их быте, обычаях и традициях, а также о степени их доступа к системе правосудия и основных нарушениях их прав человека. Такие документальные видеофильмы предполагается выпускать и в дальнейшем.

269. Завершена работа над докладом о юридических традициях некоторых групп коренного населения Мексики с наиболее типичными чертами с точки зрения оформленности юридических концепций и традиционных форм отправления правосудия.

270. Кроме того, Национальная комиссия подготовила специально для коренного населения следующие материалы:

- Внутренний устав Национальной комиссии по правам человека на языке нахуатль (приложение XII);
- Первый доклад за полугодие на языке нахуатль (приложение XIII);
- Первый доклад за полугодие на языке майя (приложение XIV);
- Руководство по правам человека коренных народов (приложение XV).

Последний из вышеперечисленных материалов имеет особо важное значение, поскольку в этом руководстве излагаются юридические нормы, определяющие права и привилегии коренных народов. Содержащаяся в нем информация способствует повышению уровня юридической защиты коренных народов и их знакомству с содержанием наиболее важных юридических норм.
