



## Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General

25 July 2016

Russian

Original: English

### Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

#### Заключительные замечания по объединенным шестому и седьмому периодическим докладам Мали\*

1. Комитет рассмотрел объединенные шестой и седьмой периодические доклады Мали (CEDAW/C/MLI/6-7) на своих 1419-м и 1420-м заседаниях 15 июля 2016 года (см. CEDAW/C/SR.1419 и 1420). Перечень отмеченных Комитетом проблем и вопросов содержится в документе CEDAW/C/MLI/Q/6-7, ответы Мали приведены в документе CEDAW/C/MLI/Q/6-7/Add.1.

#### A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за его объединенные шестой и седьмой периодические доклады. Комитет также благодарит государство-участник за письменные ответы на перечень проблем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой, и приветствует устную презентацию делегации и последовавшие уточнения, представленные в ответ на устные вопросы, заданные Комитетом в ходе диалога.

3. Комитет с удовлетворением отмечает высокий уровень делегации государства-участника, которую возглавила министр по положению женщин, детей и семьи Уму Ба Сангаре и в состав которой вошли представители департамента по правовым вопросам и постоянного представительства Мали при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, который состоялся между членами делегации и Комитета, но отмечает, что на некоторые вопросы не были получены удовлетворительные ответы.

#### B. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, который был достигнут со времени рассмотрения в 2006 году объединенных второго — пятого периодических докладов государства-участника (CEDAW/C/MLI/2-5) в сфере реализации законодательных реформ, в частности принятие следующих законов:



а) закон № 2015-052 от 18 декабря 2015 года о введении мер по поощрению гендерного равенства в области доступа к назначаемым и выборным должностям посредством установления 30-процентной минимальной квоты для представителей каждого пола;

б) закон № 2012-027/PM-RM от 12 июля 2012 года о борьбе с торговлей людьми и сходными видами практики;

с) закон № 2011-087 от 30 декабря 2011 года, вносящий изменения в статью 224 кодекса о статусе личности и семьи, которые предусматривают равные права малийских женщин и мужчин в области передачи своего гражданства их детям и иностранным супругам;

д) закон № 06-40/AN-RM от 16 августа 2006 года о сельском хозяйстве, отменяющий правовые условия, препятствующие доступу женщин к земельным ресурсам и пользованию ими.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию своих институциональных и директивных рамок в целях скорейшей ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрения гендерного равенства, в частности принятие следующих документов или учреждение органов:

а) план действий на период 2015—2017 годов по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности;

б) национальный фонд сельскохозяйственного развития и политика в области землевладения (2015 год), предусматривающая выделение женщинам и молодежи 15 процентов земель, находящихся под государственным управлением.

6. Комитет приветствует тот факт, что за период, прошедший с момента рассмотрения предыдущего доклада, государство-участник ратифицировало указанные ниже международные и региональные документы или присоединилось к ним:

а) в 2009 году — Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;

б) в 2009 году — Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;

с) в 2008 году — Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней.

### **С. Факторы и трудности, препятствующие эффективному осуществлению Конвенции**

7. Комитет отмечает, что усилиям, предпринимаемым государством-участником с 2006 года для улучшения положения женщин, существенно помешала ситуация нестабильности, вызванная оккупацией северного и центрального Мали радикальными исламскими группами, межэтническое насилие и ряд военных операций, имевших место с 2012 года, которые привели к почти полному коллапсу государственного управления, закрытию школ и больниц, перебоям в производстве и снабжении продовольствием, усугублению крайней нищеты и перемещению населения. Комитет также отмечает длительное нега-

тивное воздействие, которое военные действия оказывают на гражданское население, особенно на женщин, проживающих на севере страны, и внутренне перемещенных женщин, которые сталкиваются с повышенным уровнем дискриминации и насилия, включая сексуальное. Комитет отмечает, что в стране действуют планы восстановления, включая план действий на период 2015—2017 годов по осуществлению резолюции Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, цель которого заключается в том, чтобы обеспечить учет особых потребностей женщин и девочек в процессе миростроительства и повысить степень их участия в национальной деятельности по восстановлению. Комитет считает, что для реализации этих мер в целях защиты и поощрения прав женщин потребуются обеспечить полное осуществление Конвенции. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику принять четырехлетний национальный план действий по осуществлению настоящих заключительных замечаний, который послужит государству-участнику «дорожной картой» для более эффективного осуществления и контроля его обязательств в соответствии с Конвенцией.

## **D. Главные проблемные области и рекомендации**

### **Национальная ассамблея**

8. Комитет подчеркивает чрезвычайно важную роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. заявление Комитета о его взаимоотношениях с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Комитет предлагает национальной ассамблее в соответствии с ее мандатом принять необходимые меры для выполнения данных заключительных замечаний до начала следующего отчетного периода согласно Конвенции.

### **Женщины и мир и безопасность**

9. Комитет обеспокоен тем, что с начала Алжирского процесса, а также после подписания Соглашения о мире и примирении в Мали и в ходе его осуществления женщины систематически недопредставлены на уровне принятия решений. Озабоченность Комитета также вызывает то, что в состав Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения входит незначительное число женщин и не включены представители пострадавших.

10. Комитет рекомендует государству-участнику выделить достаточный объем ресурсов на план действий по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности, для того чтобы обеспечить достижение целей резолюции, направленных на поощрение конструктивного участия женщин во всех этапах процесса стабилизации и восстановления, в том числе в процессах принятия решений и в деятельности Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения, в соответствии с главой 14 Соглашения о мире и примирении и с учетом общей рекомендации Комитета №30, касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в частности в том, что касается обеспечения гендерного паритета в составе временных органов власти на севере страны. Комитет также рекомендует сформировать механизм наблюдения, с помощью которого будет проводиться регулярная оценка последствий реализации плана, и в этой связи рекомендует государству-участнику воспользоваться технической

помощью Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали в соответствии с резолюцией 2295 (2016) Совета.

### **Определение равенства и недискриминации**

11. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не применяет широкое определение равенства, содержащееся в статье 1 Конвенции, невзирая на то, что в конституции страны предусмотрена приоритетная сила международных договоров по отношению к национальному законодательству с момента публикации такого договора (статья 116). Комитет вновь выражает обеспокоенность тем (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 9), что национальное законодательство не предусматривает санкций за нарушение охраняемого конституцией запрета на дискриминацию по признаку пола (статья 2) и что, более того, в семейном праве и законах о наследовании действуют оговорки к запрету дискриминации, а в стране существуют вредные традиции, наносящие урон здоровью женщин и девочек, в частности, калечение женских гениталий и ранние браки. Комитет также обеспокоен тем, что дискриминацию в отношении женщин по-прежнему подкрепляет сосуществование и применение законодательных, традиционных и религиозных норм (законов шариата), а также тем, что сроки пересмотра и отмены дискриминационных законов и законодательных положений не определены (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 11).

12. Комитет повторяет ранее сделанные рекомендации (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункты 10 и 12), в соответствии с которыми государству-участнику следует:

а) уделить первостепенное внимание процессу реформирования законодательства и учесть взаимосвязь между статьями 1 и 2 Конвенции и целью 5.1 в области устойчивого развития, предусматривающей повсеместную ликвидацию всех форм дискриминации в отношении всех женщин и девочек;

б) в четко определенные сроки упорядочить свое законодательство в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин посредством отмены всех дискриминационных положений, включая дискриминационные положения кодекса о статусе личности и семьи, а также принять новые законы, в частности всеобъемлющее антидискриминационное законодательство;

в) организовать на основе широкого участия открытое общественное обсуждение вопросов разнообразия мнений и вариантов толкования мусульманских семейных правил и обычаев и повысить уровень осведомленности парламентариев и общественности о значении комплексной, последовательной и согласованной правовой реформы, цель которой состоит в достижении основополагающего равенства женщин и мужчин.

### **Доступ к правосудию**

13. Комитет воздает должное усилиям государства-участника по восстановлению механизмов правосудия на севере страны и оказанию правовой помощи женщинам, пострадавшим от дискриминации и гендерного насилия. Комитет вновь выражает обеспокоенность тем фактом (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 15), что большинство женщин не имеет доступа к системе правосудия в силу того, что многие женщины лишены возможности получить информацию и

помощь, необходимые для обращения к системе правосудия, по причине высокого уровня неграмотности и боязни возмездия. Комитет также отмечает, что члены семьи и общины подвергают женщин стигматизации за сообщения о преступлениях, в частности связанных с сексуальным и гендерным насилием в условиях конфликта и вредными традициями, к которым, помимо прочего, относятся принудительные и ранние браки, сексуальное рабство, изнасилования и пытки. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что расходы, связанные с обращением в суд, слишком высоки для большинства женщин, что в сочетании с длительными административными проволочками и злоупотреблениями со стороны сотрудников судебных и правоохранительных органов усугубляет недоверие женщин к системе правосудия.

14. Ссылаясь на свою общую рекомендацию №33 (2015), касающуюся доступа женщин к правосудию, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) выделить необходимые ресурсы сектору правосудия на цели укрепления десятилетней программы развития системы правосудия, повысить эффективность механизмов правосудия на территории всей страны и упростить порядок проведения судебных разбирательств, которые должны быть бесплатными;

б) обеспечить систематическое наращивание потенциала сотрудников судебных органов, адвокатов, прокуроров, служащих полиции и других сотрудников правоохранительных органов во всех сферах действия Конвенции в дополнение к общим рекомендациям Комитета и его правовой практике в соответствии с Факультативным протоколом;

с) повышать осведомленность женщин об их правах и их правовую грамотность во всех сферах действия Конвенции в целях расширения прав женщин и их возможностей отстаивать свои права;

д) выделить ресурсы фонду правовой помощи и неправительственным организациям, содействующим доступу женщин к правосудию, и организовать кампании по повышению информированности в целях искоренения стигматизации женщин, в частности тех, кто пострадал от гендерного насилия и обратился за помощью к системе правосудия.

#### **Национальные механизмы по улучшению положения женщин**

15. Комитет приветствует принятие декрета №2014-0368/PM-RM от 27 мая 2014 года, учреждающего институциональные механизмы, в том числе постоянный секретариат, по координации и наблюдению за ходом осуществления национальной гендерной политики. Тем не менее, Комитет обеспокоен тем, что объем бюджетных ассигнований министерству по улучшению положения женщин, детей и семей и национальному директорату по улучшению положения женщин недостаточен для выполнения их мандата и проведения оценки последствий реализации проектов, программ и планов действий, необходимой для обеспечения их эффективности. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что разработка нового стратегического плана 2010 года, охватывающего период 2016—2018 годов и нацеленного на обеспечение реализации национального плана по гендерным вопросам, не завершена, а координация деятельности секторальных комитетов по правам женщин в составе правительственных министерств и местных органов управления не налажена.

16. Ссылаясь на свою общую рекомендацию №6 (1988) об эффективных национальных механизмах и информировании общественности, а также на руководящие принципы, содержащиеся в Пекинской платформе действий, в частности касающиеся создания необходимых условий для эффективного функционирования национальных механизмов, Комитет рекомендует государству-участнику выделить людские, технические и финансовые ресурсы министерству по улучшению положения женщин, детей и семей, национальному директорату по улучшению положения женщин и постоянному секретариату по национальной гендерной политике, необходимые для укрепления их мандата в сфере координации, наблюдения и оценки последствий осуществления государственных стратегий и национальных планов действий по улучшению положения женщин. Комитет также рекомендует наладить координацию деятельности таких механизмов, секторальных комитетов по правам женщин в составе правительственных учреждений, местных координационных центров и женских неправительственных организаций.

### **Временные специальные меры**

17. Комитет отмечает, что декрет о вступлении в силу закона №2015-052 от 18 декабря 2015 года о введении мер по поощрению гендерного равенства в области доступа к назначаемым и выборным должностям посредством установления 30-процентной минимальной квоты для представителей каждого пола, по-прежнему не принят.

18. Комитет, повторяя ранее сделанные рекомендации (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 14), рекомендует государству-участнику в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией Комитета №25 (2004) о временных специальных мерах:

а) выполнить обязательство государства-участника завершить в июле 2016 года процесс принятия декрета о вступлении в силу закона №2015-052;

б) ввести другие временные специальные меры с конкретными задачами и стимулами, распространять и поддерживать программы, правовые санкции и другие упреждающие и ориентированные на результаты меры по расширению участия женщин в политической и общественной жизни;

в) обеспечить выделение специальных бюджетных средств для улучшения положения женщин, особенно женщин-инвалидов и внутренне перемещенных женщин, в области образования, развития сельских районов и здравоохранения.

### **Гендерное насилие и вредные традиции**

19. Комитет отмечает, что в стране ведется разработка законопроекта о борьбе с насилием в отношении женщин и ожидается завершение подготовки национальной программы по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. Комитет вновь выражает обеспокоенность тем фактом (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 17), что в стране сохраняются вредные культурные обычаи и традиции, патриархальные взгляды и дискриминационные стереотипы о роли и обязанностях женщин и мужчин в обществе и семье. Комитет выражает озабоченность тем, что вредные традиции, такие как браки между несовершеннолетними и принудительные браки, полигамия, калечение женских гениталий и

другие формы обрезания у женщин, унижительные и оскорбительные традиции, касающиеся вдов, принудительное кормление, левират и сорорат, по-прежнему широко распространены и не наказываются государством-участником. Комитет также обеспокоен тем, что гендерное насилие, включая домашнее и сексуальное насилие, одобряется обществом и существует в условиях замалчивания и безнаказанности, учитывая то, что регистрируется и расследуется крайне незначительное число подобных случаев. Комитет отмечает, что в стране не проводится систематический сбор данных о расследовании, судебном преследовании и наказании виновных в гендерном насилии в отношении женщин, а женщины и девочки обладают ограниченными возможностями в области обращения за помощью и защитой, которую предлагают, например, приюты.

20. Ссылаясь на свою общую рекомендацию №19 (1992) о насилии в отношении женщин, Комитет вновь рекомендует (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 18) государству-участнику:

а) ускорить введение в действие и исполнение закона о борьбе с гендерным насилием в отношении женщин и обеспечить, чтобы такой закон относился к уголовным преступлениям изнасилование, включая изнасилование жены мужем, инцест, сексуальное преследование и калечение женских гениталий и не предусматривал передачу рассмотрения случаев гендерного насилия в отношении женщин институту посредничества;

б) добиться того, чтобы пострадавшие не подвергались стигматизации, и побуждать их к тому, чтобы они сообщали о случаях гендерного насилия, а также ввести эффективные механизмы защиты и возмещения вреда, включая предоставление компенсации, судебное преследование и наказание виновных компетентным уголовным судом;

в) устранить факторы, препятствующие жертвам гендерного насилия получать доступ к правосудию посредством упразднения требования о предоставлении медицинской справки, которая является основанием для инициирования уголовного расследования по делу об изнасиловании;

г) завершить подготовку национальной программы борьбы с гендерным насилием в отношении женщин и девочек и выделить достаточный объем ресурсов для обеспечения ее согласованной и эффективной реализации;

е) предоставить женщинам и девочкам, пострадавшим от гендерного насилия, необходимую помощь и защиту, в том числе с помощью увеличения числа приютов, оказания жертвам гендерного насилия медицинской помощи и реализации программ психологической реабилитации и реинтеграции, особенно в сельских районах, и координации предоставляемой помощи и оказания услуг пострадавшим в сотрудничестве с организациями гражданского общества и международными партнерами;

ф) активизировать усилия по просвещению общественности, используя с этой целью согласованные стратегические кампании в СМИ и образовательные программы, направленные на борьбу с гендерным неравенством, вредными традициями и гендерным насилием;



g) организовать систематический сбор и анализ данных обо всех формах гендерного насилия в отношении женщин в разбивке по возрасту, региону и отношениям, связывающим жертву и преступника.

#### **Калечение женских гениталий**

21. Комитет отмечает, что в 2009 году национальной ассамблее был представлен законопроект, запрещающий калечение женских гениталий, существует законопроект о формировании комитета по дальнейшему осуществлению законопроекта, а также принят национальный план действий по борьбе с калечением женских гениталий, охватывающий период 2015–2019 годов. Напоминающая о своих предыдущих заключительных наблюдениях (см. CEDAW/C/MLI/CO/5, пункт 23), Комитет вновь выражает обеспокоенность тем, что в стране по-прежнему чрезвычайно широко распространено калечение женских гениталий (90 процентов), а виновные и исполнители остаются безнаказанными, что, в частности, связано с отсутствием правовой основы, объявляющей подобные традиции вне закона. Комитет отмечает, что на сегодняшний день не зарегистрировано ни одного случая преследования в судебном порядке лиц, выполняющих женское обрезание, по статье 213 уголовного кодекса. Комитет также обеспокоен тем, что возраст, в котором проводится обрезание, неуклонно снижается (в среднем 4,3 года). Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что запрет на проведение женского обрезания профессиональными медицинскими работниками привел к тому, что обрезания выполняются нелегально, что еще больше повышает у девочек и женщин риск серьезных осложнений после обрезания, которые даже могут привести к смерти.

22. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (см. CEDAW/C/MLI/5, пункт 24) государству-участнику завершить принятие законопроекта о запрете калечения женских гениталий, обеспечить привлечение к ответственности за подобные действия в соответствии с кодексом защиты детей и организовать подготовку сотрудников правоохранительных органов, медицинских и социальных работников, а также сотрудников судебной системы по вопросам строгого применения санкций за калечение женских гениталий в целях обеспечения эффективного расследования подобных случаев, преследования в судебном порядке и наказания виновных и исполнителей. Комитет рекомендует выделить достаточный объем ресурсов для обеспечения выполнения национального плана действий по борьбе с калечением женских гениталий, в том числе на организацию деятельности по повышению осведомленности традиционных и религиозных лидеров о негативных последствиях этой практики для женщин и детей.

#### **Гендерное насилие в отношении женщин в затронутых конфликтом областях**

23. Комитет обеспокоен жестокими преступлениями сексуального характера, включая принудительные и ранние браки, сексуальное рабство, изнасилования и пытки, которые совершают в отношении женщин группы экстремистов, оккупировавшие северные регионы Мали в апреле 2012 года. Комитет встревожен сообщениями о применении военными сексуального и гендерного насилия в отношении женщин, проживающих на затронутых конфликтом территориях, и тем, что из страха возмездия и в силу недостатка доверия к системе правосудия сообщается о незначительной доле подобных случаев, а также вытекаю-



щей из этого безнаказанностью преступников. Комитет обеспокоен тем, что положения военно-судебного кодекса предусматривают получение разрешения министра обороны на судебное преследование сотрудников сил безопасности и обороны.

24. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в срочном порядке завершить процесс пересмотра военно-судебного кодекса и, пользуясь при необходимости технической помощью Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, обеспечить в соответствии с резолюцией [2295 \(2016\)](#) Совета Безопасности, чтобы расследование заявлений о сексуальном и гендерном насилии и нарушении прав женщин со стороны сотрудников сил безопасности и обороны Мали и вооруженных групп, а также применение дисциплинарных мер и судебное преследование проводились с соблюдением международных норм;

б) уделять первостепенное внимание защите потерпевших и свидетелей от репрессий в ходе получения ими доступа к правосудию и сотрудничеству с судебными органами;

в) обеспечить получение пострадавшими комплексной медицинской помощи, психиатрической помощи и психосоциальной поддержки.

#### **Торговля людьми и эксплуатация проституции**

25. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что закон № 2012-027/PM-RM от 12 июля 2012 года о борьбе с торговлей людьми и сходными видами практики не учитывает гендерные вопросы, не дополняется планом действий и по-прежнему относительно мало известен сотрудникам правоохранительных органов и общественности. Комитет вновь выражает обеспокоенность (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 21) отсутствием дезагрегированных данных о торговле женщинами и девочками и эксплуатации проституции, которые включали бы сведения о числе жертв, расследованиях, судебном преследовании, вынесении обвинительных приговоров и наказании за подобные деяния. Озабоченность Комитета вызывает и то, что с начала конфликта в 2012 году получило широкое распространение наследственное рабство, при этом эффективные механизмы защиты от основных форм рабства, продажи детей и их незаконного перемещения, долговой кабалы, крепостного права, принудительного или обязательного труда отсутствуют.

26. Повторяя свою предыдущую рекомендацию (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 22), Комитет привлекает внимание к цели 5.2 в области устойчивого развития о ликвидации всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации и рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для эффективного осуществления закона № 012-027/PM-RM, в том числе посредством разработки национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, охватывающего в том числе долговую кабалу, крепостное право, принудительный и обязательный труд, рабство и сексуальную эксплуатацию в коммерческих целях;

b) обеспечить непрерывное наращивание потенциала служащих правоохранительных органов в отношении раннего выявления подобных случаев, перенаправления пострадавших от торговли людьми и оказания им помощи и проведения их реабилитации;

c) провести общенациональные просветительские и информационные кампании о рисках торговли людьми и ее преступном характере;

d) систематически собирать данные, касающиеся эксплуатации проституции и торговли людьми, в разбивке по полу.

### **Участие в политической и общественной жизни**

27. Комитет приветствует увеличение числа женщин на министерских должностях, которые по состоянию на 15 января 2016 года занимали шесть (ранее — пять) из 32 министерских постов и принятие национальной стратегии на период 2012—2015 годов и плана действий по обеспечению участия и повышения представленности женщин во всеобщих выборах. Тем не менее, Комитет обеспокоен тем, что женщины незначительно представлены на выборных и назначаемых должностях на уровне принятия решений в национальной ассамблее, правительстве, судебных органах и на гражданской службе национального и муниципального уровня и уровня провинций, а также на дипломатической службе. Комитет отмечает, что участию женщин в политической и общественной жизни препятствуют широко распространенная неграмотность, то, что женщинам не разрешено хранить официальные семейные документы, а также то, что в силу более низкого социального статуса женщины не могут получить необходимые идентификационные документы или проголосовать, не получив на это разрешения. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что согласно статье 28 закона о выборах (№06-044 от 4 сентября 2006 года) женщины-инвалиды автоматически лишаются права голоса на основании их инвалидности.

28. В соответствии с общей рекомендацией Комитета №23 (1997), касающейся участия женщин в политической и общественной жизни, Комитет вновь рекомендует (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 26) государству-участнику:

a) незамедлительно отменить статью 28 закона о выборах;

b) оказывать содействие женщинам, в особенности неграмотным и женщинам-инвалидам, в получении документов, необходимых для реализации их права голоса;

c) повышать осведомленность политиков, СМИ и лидеров общин в области прав женщин и гендерного равенства, повышать социальный статус женщин и содействовать углублению понимания ими того, что полное, свободное и демократическое участие женщин на равной основе с мужчинами в политической и общественной жизни является необходимым условием полноценного осуществления Конвенции.

### **Образование**

29. Комитет приветствует конструктивные меры, реализуемые в целях улучшения показателей охвата девочек школьным образованием и посещаемости ими школы, к которым, в частности, относится реализация национальной политики школьного образования для девочек и программы повышения грамот-

ности среди женщин. Тем не менее, Комитет по-прежнему обеспокоен (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 27) крайне низкими показателями получения девочками среднего образования в силу, помимо прочих причин, ранних браков и браков между несовершеннолетними, ранней беременности, косвенных расходов на школьное образование, детского труда и отправки в школу в первую очередь мальчиков, что приводит к чрезвычайно высокому уровню неграмотности (76 процентов) среди женщин в государстве-участнике. Комитет также отмечает невысокий уровень образования, обусловленный тем, что на одного учителя приходится значительное количество учеников, а школа испытывает недостаток учебных пособий и квалифицированных кадров, и указывает на наличие неравенства в охвате школьным образованием сельских и городских детей. Комитет обеспокоен и тем, что девочки зачастую страдают от сексуальных надругательств и преследований на территории школы и что кризис в северной части страны привел к закрытию 115 школ и создал серьезные препятствия на пути получения образования для около 700 тыс. детей, из которых большая часть — девочки. Комитет с озабоченностью указывает на то, что в стране сосуществуют две системы образования, при этом школы по изучению Корана не относятся к компетенции министерства образования.

30. Принимая во внимание цель 4.5 в области устойчивого развития о ликвидации гендерного неравенства в сфере образования, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) уделять первостепенное внимание повторному открытию школ на затронутых конфликтом территориях в соответствии с положениями Соглашения о мире и примирении и предыдущей рекомендацией Комитета (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 28);

б) выделить системе образования надлежащее финансирование в целях отмены косвенных расходов на школьное образование, увеличения числа школ и численности учителей, повышения качества обучения и совершенствования школьной инфраструктуры, а также улучшения программ повышения грамотности среди взрослого населения, особенно в сельской местности и на затронутых конфликтом территориях;

в) повышать осведомленность общественности о важности образования для женщин и девочек и укрепить политику абсолютной нетерпимости к сексуальным надругательствам и преследованию в школе, обеспечивая надлежащее наказание виновных;

г) обеспечить согласование учебной программы, используемой школами по изучению Корана, с общенациональной учебной программой, одобренной министерством образования.

### **Занятость**

31. Комитет по-прежнему обеспокоен (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 29) тем, что женщины, особенно в сельских районах, заняты преимущественно в неформальном секторе на неквалифицированных и низкооплачиваемых работах и не охватываются системой социальной защиты. Комитет также обеспокоен сохраняющимся разрывом в оплате труда по признаку пола, а также высоким уровнем безработицы среди женщин и стойкой горизонтальной и вертикальной сегрегацией на рынке труда как в государственном, так и в частном

секторе. Комитет с озабоченностью указывает на эксплуатацию труда девочек, в том числе в форме домашней работы и попрошайничества, а также на то, что согласно трудовому кодексу женщинам запрещено выполнять определенные типы работ.

32. Напоминая о своей предыдущей рекомендации (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 30), Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) отменить дискриминационные положения трудового кодекса;
- b) обеспечить активное участие женщин в разработке и осуществлении программ по созданию рабочих мест;
- c) обеспечить применение национальной схемы субсидирования медицинского обслуживания, в особенности для сельских женщин и женщин-инвалидов;
- d) ликвидировать существующий разрыв в оплате труда женщин и мужчин посредством применения принципа равной оплаты за труд равной ценности в соответствии с общей рекомендацией Комитета №13 (1989) по данному вопросу;
- e) выделить надлежащие ресурсы для осуществления национального плана действий по ликвидации детского труда и контроля его осуществления с помощью инспектирования, особенно отдаленных и приграничных районов.

### **Здравоохранение**

33. Комитет вновь выражает обеспокоенность (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 33) недостаточным финансированием сектора здравоохранения и ограниченным доступом к первичному медико-санитарному обслуживанию, в том числе в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, в особенности среди сельских женщин, женщин-инвалидов и женщин, проживающих на территориях, затронутых конфликтом. Комитет обеспокоен стабильно высокими показателями материнской смертности, рождаемости и ранней и частой беременности и связанными с этими факторами спросом на лечение акушерского свища, широким распространением ВИЧ/СПИДа среди женщин, занимающихся проституцией, и острым недоеданием, от которого страдают женщины. Комитет отмечает, что неблагоприятное состояние здоровья женщин в государстве-участнике связано, помимо прочего, с устойчивыми социально-культурными препятствиями, включая вредные традиции; несамостоятельность женщин; отсутствие, высокую цену и недоступность современных контрацептивов; невозможность получить информацию о сексуальном и репродуктивном здоровье и соответствующие услуги, в том числе для подростков; а также трудностями, связанными с получением доступа к легальным абортам.

34. Напоминая о своей общей рекомендации №24 (1999) о женщинах и здоровье, Комитет обращает внимание на цели 3.1 и 3.7 в области устойчивого развития, предусматривающие снижение глобального коэффициента материнской смертности и обеспечения всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и повторяет свою предыдущую рекомендацию (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 34), а также дополнительно рекомендует государству-участнику:

а) увеличить объем бюджетных ассигнований на первичное медико-санитарное обслуживание и услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, современные контрацептивы приемлемой стоимости и услуги планирования семьи с уделением первостепенного внимания женщинам, проживающим в сельской местности и на затронутых конфликтом территориях, и женщинам-инвалидам;

б) обеспечить снижение материнской смертности за счет улучшения доступа к основной дородовой помощи и послеродовому уходу, а также срочной акушерской помощи, которую должны оказывать квалифицированные акушеры, включая уход после проведения разрешенного законом аборта, на всей территории государства-участника с учетом Технического руководства Управления Верховного комиссара по правам человека по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости (A/HRC/21/22 и Согг.1 и 2);

в) реализовать целевую кампанию по повышению осведомленности в целях борьбы с негативным влиянием привычных, традиционных и религиозных соображений, которые могут использоваться как оправдание для ограничения самостоятельности женщин и препятствуют реализации их прав на сексуальное и репродуктивное здоровье;

д) обеспечить, чтобы в процессе пересмотра закона №06-028 от 29 июня 2006 года, определяющего правила профилактики, лечения и контроля ВИЧ/СПИДа, открыто учитывалась гендерная проблематика, предусматривались четкие недискриминационные меры защиты женщин, занимающихся проституцией, и выделялся достаточный объем ресурсов на реализацию национального рамочного стратегического документа по ВИЧ/СПИДу.

### **Экономические и социальные преимущества**

35. Комитет приветствует принятие стратегических рамок по борьбе с нищетой, нацеленных на улучшение доступа женщин к кредитованию, земельным ресурсам и оборудованию. Однако Комитет обеспокоен тем, что женщины не принимают активного участия в разработке и осуществлении этих мероприятий, а дискриминационные законы обязывают женщин подчиняться своим мужьям, ограничивая таким образом их экономические права. Комитет отмечает, что вследствие конфликта возможности женщин обеспечивать свое существование, включая возможность участвовать в торговле, значительно ухудшились.

36. Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно отменить правовые положения, обязывающие женщин подчиняться их мужьям, и, кроме того, повысить осведомленность традиционных лидеров и особенно мужчин о необходимости поощрять расширение экономических прав и возможностей женщин в рамках борьбы с нищетой.

### **Сельские женщины**

37. Комитет отмечает крайне высокие показатели нищеты (75,9 процента) и отсутствия продовольственной безопасности в сельских районах и вновь выражает обеспокоенность (см. CEDAW/C/MLI/CO/5, пункт 35) бедственным положением женщин в сельских районах. Комитет также с обеспокоенностью от-

мечает несоразмерное отрицательное влияние, которое оказывает на сельских женщин земельный кодекс 2000 года; кодекс признает действие обычного права в области приобретения земли путем наследования и управления имуществом, ограничивая доступ женщин к экономическим ресурсам и финансовому кредитованию.

38. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) отменить дискриминационные положения земельного кодекса, для того чтобы упростить порядок приобретения и сохранения земельных и природных ресурсов сельскими женщинами в соответствии с предыдущей рекомендацией Комитета (см. [CEDAW/C/MLI/CO/5](#), пункт 36);

б) повысить уровень представленности женщин в местных директивных и административных органах, включая Высокий совет сельского хозяйства, и обеспечить более активное участие женщин в разработке и осуществлении национальной стратегии продовольственной безопасности на период 2015—2025 годов.

### **Социально незащищенные группы женщин**

#### *Женщины-инвалиды*

39. Комитет приветствует принятие в 2015 году десятилетнего стратегического плана и плана действий по поощрению социально-экономических прав инвалидов и разработку законопроекта о социальной защите инвалидов, в котором отдельно рассматриваются потребности женщин и девочек-инвалидов. Тем не менее, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что женщины и девочки-инвалиды подвергаются стигматизации и дискриминации при попытках участия в политической и общественной жизни, получения высококачественного образования, использования возможностей в сфере занятости, получения услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и обращения к системе правосудия, и это еще более усугубляет их социальную изоляцию, крайнюю нищету и уязвимость в отношении гендерного насилия и сексуальной эксплуатации.

40. Ссылаясь на свою общую рекомендацию №18 (1991), касающуюся женщин-инвалидов, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) завершить разработку закона о социальной защите инвалидов и сформировать механизм наблюдения за его исполнением, обеспечивая применение надлежащих мер наказания к виновным в дискриминации и гендерном насилии в отношении женщин и девочек-инвалидов и предоставление пострадавшим соответствующей компенсации;

б) провести перепись инвалидов, с тем чтобы установить их численность и представить полученные данные в разбивке по полу, возрасту и региону;

с) принять меры по повышению осведомленности, направленные на изменение отрицательного отношения к женщинам и девочкам-инвалидам, обусловленного культурными особенностями;

д) предоставить женщинам и девочкам-инвалидам реальную возможность обращения к системе правосудия, участия в политической и обществен-

ной жизни, получения образования, осуществления деятельности, приносящей доход, и получения медико-санитарного обслуживания, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья.

#### *Женщины-заключенные*

41. Комитет с обеспокоенностью отмечает условия содержания женщин под стражей, к которым относятся отсутствие систематического раздельного содержания под стражей мужчин и женщин, надругательства со стороны полиции и тюремной администрации и несоответствующие условия содержания под стражей беременных женщин и женщин с детьми.

42. Комитет рекомендует государству-участнику соблюдать Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы («Бангкокские правила»), гарантировать отдельное содержание мужчин и женщин-заключенных, обеспечить, чтобы надзор за женщинами-заключенными осуществляли женщины-охранники, и создать надлежащие условия для медицинского обслуживания и получения женщинами, в особенности беременными женщинами и заключенными с детьми, соответствующих медико-санитарных услуг и лечения.

#### **Брак и отношения в семье**

43. Комитет глубоко обеспокоен тем, что прогрессивные положения, затрагивающие права женщин, содержащиеся в предварительном проекте пересмотренного кодекса о статусе личности и семьи, в ходе второго чтения законопроекта в национальной ассамблее были отменены под давлением консервативных и религиозных групп; это привело к тому, что в кодексе 2011 года имеется целый ряд дискриминационных положений, а именно: разный минимальный возраст вступления в брак для девочек (16 лет) и мальчиков (18 лет), при этом по решению суда и с согласия родителей возраст вступления девочки в брак может быть снижен до 15 лет (статья 281), а право запрета принадлежит отцу девочки или членам его расширенной семьи (статья 284); выплата приданого (статья 288); полигамия (статья 307); требование подчиняться мужу (статья 316); наделение мужа правами главы семьи и полномочиями власти по месту жительства (статья 319); требование выдерживать определенный срок до повторного замужества, относящееся к разведенным женщинам (статья 366) и вдовам (статья 373). Комитет также обеспокоен отсутствием запрета левирата.

44. Напоминая о своих общих рекомендациях №21 (1994) о равноправии в браке и в семейных отношениях и №29 (2013) об экономических последствиях вступления в брак, семейных отношений и их расторжения, а также о совместной общей рекомендации №31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечании общего порядка №18 Комитета по правам ребенка по вредной практике (2014 год), Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) отменить все дискриминационные положения кодекса о статусе личности и семьи и обеспечить его эффективное исполнение;
- б) запретить вредные обычаи полигамии, левирата и браков среди несовершеннолетних;



с) ввести санкции в отношении любого лица, проводящего церемонию брака между детьми младше 18 лет, будь то по гражданским, традиционным или религиозным законам;

д) поощрять открытое общественное обсуждение на основе широкого участия вариантов толкования мусульманских законов и традиций в целях опровержения оправданий дискриминации в отношении женщин под знаменем религии.

#### **Сбор и анализ данных**

45. Комитет рекомендует государству-участнику усовершенствовать сбор, анализ и распространение всеобъемлющих данных с разбивкой по полу, возрасту, инвалидности, этнической принадлежности, местонахождению и социально-экономическому положению и использовать измеримые показатели для оценки изменений в положении женщин и прогресса в обеспечении основополагающего равенства женщин во всех областях, входящих в сферу действия Конвенции.

#### **Пекинская декларация и Платформа действий**

46. Комитет призывает государство-участника использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своей деятельности по осуществлению положений Конвенции.

#### **Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

47. Комитет призывает к осуществлению реального гендерного равенства в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

#### **Распространение**

48. Комитет просит государство-участника своевременно направить настоящие заключительные замечания на официальном языке государства-участника в соответствующие государственные учреждения на всех уровнях (национальном, региональном и местном), в частности в правительство, министерства, парламент и судебные органы, чтобы обеспечить возможность их полного осуществления.

#### **Техническая помощь**

49. Комитет рекомендует государству-участнику увязать выполнение Конвенции с осуществляемыми им мерами в области развития и воспользоваться региональной и международной технической помощью в этом отношении.

#### **Последующие действия по заключительным замечаниям**

50. Комитет просит государство-участника представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых по осуществлению рекомендаций, изложенных выше в пунктах 20(а), (с) и (е) и 44(а).

**Подготовка следующего доклада**

51. Комитет предлагает государству-участнику представить свой десятый периодический доклад в июле 2020 года.

52. Комитет просит государство-участника следовать согласованным руководящим принципам представления докладов, предусмотренным в международных договорах по правам человека, в том числе руководящим принципам представления докладов по основному документу и конкретному договору (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).

---