



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 March 2026
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Шестьдесят первая сессия

23 февраля — 31 марта 2026 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Резолюция, принятая Советом по правам человека 30 марта 2026 года

61/16. Достаточное жилище как компонент права на достаточный жизненный уровень и право на недискриминацию в этом контексте

Совет по правам человека,

вновь подтверждая, что международные договоры по правам человека, включая Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенцию о правах инвалидов, предусматривают обязательства и обязанности государств-участников, в том числе на всех уровнях государственного управления, в отношении обеспечения доступа к достаточному жилищу,

вновь подтверждая также, что каждый человек имеет право на достаточное жилище как компонент права на достаточный жизненный уровень без какой-либо дискриминации,

напоминая, что государства несут главную ответственность за обеспечение полной реализации всех прав человека и обязаны в индивидуальном порядке и посредством международной помощи и сотрудничества, в особенности в экономической и технической областях, предпринимать в максимальных пределах имеющихся ресурсов шаги к тому, чтобы постепенно обеспечить полную реализацию права на достаточное жилище как компонент права на достаточный жизненный уровень с помощью всех соответствующих средств, включая принятие законодательных мер,

напоминая также все предыдущие резолюции, принятые Комиссией по правам человека и Советом по правам человека по вопросу о праве на достаточное жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, и резолюцию 80/175 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 2025 года «Инклюзивные стратегии и программы для решения проблемы бездомности, в том числе после коронавирусного заболевания (COVID-19)», а также резолюцию Генеральной Ассамблеи 79/214 от 19 декабря 2024 года о Новой программе развития городов,



напоминая далее все резолюции, принятые Комиссией по правам человека по вопросу о равных правах женщин на владение землей, доступ к земле и контроль над ней, а также по вопросу о равных правах на владение имуществом и его наследование и достаточное жилище, включая резолюцию 2005/25 от 15 апреля 2005 года,

вновь подтверждая принципы и обязательства в отношении достаточного жилища, закрепленные в соответствующих положениях деклараций и программ, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в частности Новой программы развития городов, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III), и обращая особое внимание на важность осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая задачу 11.1,

ссылаясь на резолюцию 2/7 Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций от 9 июня 2003 года о достаточном жилище для всех, включая решение об учреждении межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава для изучения и представления рекомендаций Ассамблее по вопросам подготовки и содержания политики в отношении ускоренного достижения всеобщей цели, касающейся безопасного, устойчивого, достаточного и недорогого жилья,

ссылаясь также на резолюцию Совета по правам человека № 55/11 от 3 апреля 2004 года о праве на достаточное жилье, в которой подчеркивается право инвалидов на достаточный уровень жизни и на непрерывное улучшение условий жизни, важность доступности жилья и составляющих жилой среды для инвалидов и их соответствия принципам универсального дизайна, необходимость поощрения инклюзивной деинституционализации путем разработки доступных вариантов на базе общин, а также предоставления разумного приспособления и доступа к другим государственным услугам и объектам, признавая равное право инвалидов вести самостоятельный образ жизни, быть вовлеченными в жизнь общества и в полной мере участвовать во всех сферах жизни,

будучи обеспокоен тем, что многие люди в мире не могут реализовать свое право на достаточное жилище, что миллионы людей продолжают проживать в жилье, не отвечающем установленным нормам, а миллионы других являются бездомными или могут в любой момент оказаться бездомными, и что особенно в уязвимом положении в этом отношении находятся те, кто сталкивается с множественными и пересекающимися формами дискриминации, в частности женщины и девочки, инвалиды, пожилые люди, внутренне перемещенные лица, беженцы, мигранты, коренные народы и лица африканского происхождения, а также остаются в уязвимой ситуации в этом отношении, и признавая, что для разрешения этой ситуации требуется принятие государствами срочных и безотлагательных мер в соответствии с существующими международными обязательствами и обязанностями в области прав человека при содействии, в случае необходимости, международного сообщества,

будучи глубоко обеспокоен последствиями расовой дискриминации и системного расизма, в том числе структурного и институционального расизма, для осуществления прав человека для всех, включая, в частности, право на достаточное жилище как компонент права на достаточный жизненный уровень,

напоминая о своей глубокой озабоченности отсутствием прогресса в отношении дискриминации в осуществлении права на достаточное жилище, затрагивающей женщин, и обращая особое внимание на необходимость принятия срочных мер для обеспечения защищенности их имущественных прав, независимо от их семейного или родственного статуса, их равного доступа к кредитам, недорогому жилью, ипотеке, владению жильем и аренде жилья, в том числе путем предоставления субсидий, обеспечения в ситуациях домашнего насилия немедленного доступа к приютам для экстренных случаев, в том числе посредством законодательных мер, и гарантирования полного, равного и значимого участия женщин во всех аспектах разработки политики, связанной с жильем, включая, в частности, проектирование и строительство жилья, развитие и планирование на уровне местных общественных структур, а также транспорт и инфраструктуру, среди прочего,

будучи обеспокоен усугубляющимся кризисом, связанным с ценовой недоступностью жилья, в частности в городах, и его непропорциональным воздействием на отдельных лиц и группы, находящихся в уязвимом положении, включая женщин и девочек, пожилых людей, молодежь, внутренне перемещенных лиц, мигрантов, беженцев, коренные народы, лиц африканского происхождения и инвалидов, которые с большей долей вероятности оказываются в состоянии бедности,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу разрушения жилья, произвольных перемещений и принудительных выселений в ходе вооруженных конфликтов и ситуациями оккупации, а также по поводу количества и масштабов бедствий, вызванных неблагоприятными факторами природного или антропогенного характера, и их негативного воздействия на полное осуществление права на достаточное жилище и в этой связи подтверждая необходимость дальнейшего осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы,

особо отмечая, что негативные воздействия изменения климата обладают целым рядом пагубных как прямых, так и косвенных последствий для эффективного осуществления прав человека, в частности права на достаточное жилище как компонента права на достаточный жизненный уровень,

будучи глубоко обеспокоен тем, что во многих случаях инвестиции в жилищное строительство все чаще рассматриваются как финансовый актив, при этом чрезмерное внимание уделяется получению краткосрочной прибыли, что способно подорвать основную социальную функцию жилья как места, где можно жить в безопасности и с достоинством, и признавая при этом, что ответственные и надлежащим образом регулируемые инвестиции могут способствовать расширению доступа к достаточному и доступному по цене жилью,

признавая, что защищенность имущественных прав является фактором, способствующим осуществлению права на достаточное жилище, и имеет важное значение для осуществления многих других экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав и что защищенность имущественных прав должна быть гарантирована всем, включая женщин и девочек, инвалидов, пожилых людей, внутренне перемещенных лиц, беженцев, мигрантов, коренные народы и лиц африканского происхождения, в такой степени, которая обеспечивает законную защиту от принудительных выселений, преследований и других угроз,

ссылаясь на руководящие принципы, касающиеся гарантированности владения имуществом для городской бедноты¹, и основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития², и Руководящие принципы осуществления права на достаточное жилище³, представленные Совету по правам человека предыдущими мандатариями,

с удовлетворением принимая к сведению работу договорных органов, в частности Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и Комитета по правам инвалидов, в деле поощрения прав, связанных с достаточным жилищем как компонентом права на достаточный жизненный уровень, включая все соответствующие замечания общего порядка и, применительно к государствам — участникам Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах или Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов, рассмотрение индивидуальных сообщений,

ссылаясь на свои резолюции 5/1 об институциональном строительстве Совета по правам человека и 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и подчеркивая, что мандатарий исполняет свои обязанности в соответствии с этими резолюциями и приложениями к ним,

¹ A/HRC/25/54.

² A/HRC/4/18, приложение.

³ A/HRC/43/43.

1. *призывает* государства:

a) уделять должное внимание учету права на достаточное жилище при осуществлении Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с особым акцентом на право на недискриминацию в этом контексте;

b) осуществлять Повестку на период до 2030 года, включая задачу 11.1, и в этом контексте настоятельно призывает государства принять в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, национальные правозащитные учреждения и частный сектор, инклюзивные и межсекторальные стратегии, обеспечивающие инклюзию и гарантирующие уважение, защиту и осуществление прав человека для всех, с уделением особого внимания лицам, находящимся в маргинализированном положении и ситуациях риска, и обеспечить, чтобы эти стратегии четко определяли обязанности на всех уровнях государственного управления, содержали поддающиеся измерению цели, задачи и сроки и предусматривали надлежащие механизмы регулярного мониторинга и обзора с уделением особого внимания правам и потребностям находящихся в уязвимом положении лиц;

c) принимать необходимые меры по противодействию факторам, приводящим к нехватке доступного по цене жилья, таким как спекуляция жильем и «финансиализация жилья», в целях предотвращения бездомности и содействия обеспечению доступного по цене жилья для всех;

d) учитывать право на достаточное жилье в стратегиях по адаптации к изменению климата и его предотвращению, а также разрабатывать и продвигать экологически устойчивые и рациональные подходы к проектированию, строительству и эксплуатации жилья, повышению энергоэффективности и обеспечению сопротивляемости к изменению климата, гарантируя доступность и приемлемую стоимость жилья для всех, в целях преодоления последствий изменения климата при одновременном обеспечении соблюдения права на достаточное жилище;

e) рассмотреть возможность принятия национальных программ и законов, которые отвечали бы нормам в отношении права прав человека и надлежащей правовой процедуры, а также уважения человеческого достоинства в целях предотвращения, недопущения и сокращения случаев выселения;

f) обеспечить, чтобы выселения согласовывались с принципами законности, соразмерности и необходимости и соответствовали международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, при полном соблюдении надлежащей правовой процедуры и уважении человеческого достоинства, а также избегать несоразмерного и неоправданного применения силы;

g) избегать и предупреждать разрушение жилья и гражданской инфраструктуры в рамках конфликтов и ситуациях оккупации таким образом, чтобы это соответствовало международному праву прав человека и международному гуманитарному праву;

h) обеспечивать равное право женщин на достаточное жилище как компонент права на достаточный жизненный уровень во всех аспектах жилищных стратегий, в том числе путем предоставления равного доступа к кредитам, ипотеке, владению жильем и аренде жилья, учитывать должным образом безопасность такого жилья, особенно когда женщины и дети сталкиваются с любой формой насилия или угрозой насилия, и проводить законодательные и иные реформы в целях реализации равных прав для всех в отношении собственности и наследования;

i) гарантировать полное, равное и значимое участие женщин, включая женщин-инвалидов, во всех аспектах разработки политики, связанной с жильем, включая проектирование и строительство жилья, развитие и планирование на уровне общин, транспорт и инфраструктуру, включая женщин, проживающих в неформальном жилом секторе или в лагерях;

ж) предпринять дополнительные усилия по предотвращению и ликвидации всех форм насилия, как онлайн, так и офлайн, включая сексуальное и гендерное насилие и домашнее насилие, особенно в отношении женщин и девочек, включая женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, в соответствии с международным правом прав человека, в том числе путем использования охранных судебных ордеров, предоставления альтернативного жилья, создания кризисных центров, приютов, горячих линий и оказания медицинских, психологических и консультационных услуг;

к) обеспечить соблюдение принципов равенства и недискриминации при реализации права на достаточное жилище и в этой связи принять меры в максимальных пределах имеющихся ресурсов для решения проблемы системной бездомности и лишения жилья, которые непропорционально затрагивают лиц, находящихся в уязвимом положении;

л) принимать все необходимые меры для отмены законов, устанавливающих уголовную ответственность за бездомность, и принимать позитивные меры с целью предотвращения и ликвидации бездомности путем принятия и осуществления законов, административных распоряжений, межсекторальных стратегий и программ на всех уровнях, в которых, в частности, учитываются гендерная принадлежность, возраст и инвалидность и которые соответствуют международному праву прав человека;

м) принимать комплексные, инклюзивные и основанные на фактических данных меры по сокращению пространственной сегрегации и изоляции или социальной изоляции инвалидов от общества путем обеспечения права инвалидов вести самостоятельный образ жизни в сообществе с людьми по их выбору, обеспечения доступа инвалидов к достаточному жилью и вспомогательным услугам на базе местных общин, а также активного привлечения инвалидов и представляющих их организаций ко всем сферам жилищной политики и проектирования;

н) принять требования о доступности, применимые к новому жилью, и установить четкие сроки для обеспечения доступности в существующем жилищном фонде;

о) обеспечить, чтобы местные органы власти осуществляли и соблюдали право на достаточное жилище во всех действиях муниципальных властей, консультируясь с правообладателями, представителями гражданского общества и затрагиваемых общин, включая женщин — лидеров местных общин, в том числе при осуществлении городского планирования, зонирования, планирования транспорта, производства и содержания жилья, с учетом требований доступности, и стремиться к обеспечению большей ясности в распределении обязанностей и укреплению институционального сотрудничества и координации между национальными и местными органами власти;

р) обеспечивать, чтобы строительные компании работали в соответствии со строительными нормами и с соблюдением стандартов безопасности и доступности;

q) принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы предприятия, включая финансовые структуры, в жилищном секторе выполняли свою обязанность по соблюдению прав человека в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека;

г) обеспечить предоставление мер разумного приспособления для инвалидов в связи с правом на достаточное жилище как компонента права на достаточный жизненный уровень в целях содействия равенству и ликвидации дискриминации;

2. *призывает также* государства обеспечивать равенство и недискриминацию при осуществлении права на достаточное жилище и стремиться к полной реализации права на достаточное жилище для всех, в том числе путем рассмотрения возможности:

а) запрещения всех форм дискриминации, в том числе в отношении женщин и девочек, инвалидов, пожилых людей, внутренне перемещенных лиц, беженцев,

мигрантов, коренных народов и лиц африканского происхождения, сталкивающихся с множественными и пересекающимися формами дискриминации, в контексте права на достаточное жилище как компонента права на достаточный жизненный уровень со стороны всех государственных и частных структур, включая государственные и частные организации, предоставляющие жилье и кредиты, и оценщиков стоимости жилья, а также с помощью доступных технологических платформ для оценки кредитного рейтинга, проверки квартиросъемщиков и заявителей на получение ипотечного кредита, и обеспечения того, чтобы жилищное и антидискриминационное законодательство предусматривало такие штрафы и санкции за дискриминацию в сфере жилья, которые служили бы достаточно эффективным сдерживающим фактором в этом плане, и вело к созданию разнообразных, инклюзивных сообществ;

b) регулярного мониторинга и выявления любых форм системной дискриминации, в том числе в отношении инвалидов, в отношении жилья, включая пространственную сегрегацию, а также принятия специальных, позитивных мер и политики на национальном, региональном и местном уровнях в целях ликвидации такой дискриминации в соответствии с международным правом прав человека;

c) создания доступных, инклюзивных и достаточно обеспеченных ресурсами внесудебных механизмов, таких как органы по вопросам равенства, омбудсмены и национальные правозащитные учреждения, которые обладали бы компетенцией расследовать индивидуальные и коллективные жалобы на жилищную дискриминацию, включая системные формы жилищной дискриминации и пространственной сегрегации, и отслеживали бы случаи дискриминации в отношении жилья посредством проведения статистического анализа в разбивке по признакам возраста, инвалидности и пола, опросов и с помощью других методов, выносили бы рекомендации в целях ликвидации жилищной дискриминации и предоставляли бы юридические консультации и эффективные средства правовой защиты жертвам жилищной дискриминации;

3. *призывает далее* государства своевременно и доступным, недорогим и действенным образом обеспечивать всем эффективные средства правовой защиты и равный доступ к правосудию и административным процедурам в дополнение к обращению в судебные инстанции в связи с нарушениями и ущемлениями в контексте осуществления права на достаточное жилище, включая жилищную дискриминацию и пространственную сегрегацию, путем рассмотрения возможности:

a) принятия национальных законов и административных распоряжений, обеспечивающих полное осуществление права на достаточное жилище и возмещение ущерба в случае нарушения этого права;

b) принятия норм о юридической поддержке и юридической помощи, в том числе с учетом интересов инвалидов;

c) содействия созданию национальных правозащитных учреждений, органов по вопросам равенства, института омбудсменов и организаций гражданского общества, отстаивающих интересы затрагиваемых лиц, и организаций местных общин, согласно их соответствующему процессуальному праву;

d) ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о правах инвалидов или присоединения к ним, если это еще не сделано, и, когда это применимо, к факультативным протоколам к вышеупомянутым конвенциям;

4. *приветствует* работу Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте, принимает к сведению доклады Специального докладчика, включая последний доклад о руководящих принципах по переселению, и присоединяется к призыву руководящих принципов предотвращать ненужное переселение и обеспечивать, чтобы в тех случаях, когда переселения нельзя избежать, оно осуществлялось в соответствии с международным правом прав человека;

5. *постановляет* продлить на трехлетний срок мандат Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте, изложенный в резолюциях Совета по правам человека, в частности в резолюции 15/8 Совета от 30 сентября 2010 года;

6. *просит* Специального докладчика при выполнении мандата продолжать взаимодействовать с государствами с целью постепенного достижения полной реализации права на достаточное жилище как компонента достаточного уровня жизни, Новой программы развития городов и связанных с жильем Целей и задач в области устойчивого развития, а также консультироваться с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами и представлять предложения и рекомендации по этому вопросу;

7. *просит также* Специального докладчика при выполнении мандата работать в тесном сотрудничестве и координации с другими специальными процедурами и вспомогательными органами Совета по правам человека, соответствующими органами Организации Объединенных Наций, договорными органами и региональными правозащитными организациями;

8. *просит далее* Специального докладчика при выполнении своего мандата уделять особое внимание правам, в частности, женщин и девочек, детей, молодежи, пожилых людей, инвалидов, представителей коренных народов, бездомных, людей в ситуации улицы и лиц, находящихся в уязвимом положении, а также учитывать гендерные, возрастные и связанные с инвалидами аспекты при выполнении своего мандата;

9. *с удовлетворением отмечает* содействие, оказанное Специальному докладчику различными субъектами, и призывает государства:

a) продолжать в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком в выполнении его или ее мандата и положительно реагировать на его или ее просьбы о предоставлении информации и о посещениях;

b) вступать в конструктивный диалог со Специальным докладчиком в отношении последующих действий и выполнения его или ее рекомендаций;

10. *рекомендует* всем соответствующим заинтересованным сторонам, включая учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, правозащитные механизмы, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество, частный сектор, доноров и учреждения по вопросам развития, в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком в деле выполнения мандата;

11. *просит* Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и впредь предоставлять все ресурсы, необходимые для эффективного выполнения мандата Специального докладчика;

12. *просит* Специального докладчика продолжать ежегодно представлять доклады Совету по правам человека и раз в два года Генеральной Ассамблее начиная с ее восьмидесятой второй сессии;

13. *постановляет* продолжить рассмотрение данного вопроса в рамках того же пункта повестки дня.

52-е заседание
30 марта 2026 года

[Принята без голосования.]