



作为缔约国报告组成部分的共同核心文件

乌克兰*


[收到日期：2018年1月9日]

* 本文件未经正式编辑。

GE.18-01358 (C) 150218 190218



* 1 8 0 1 3 5 8 *

请回收 



乌克兰概况

地缘政治特征

1. 地理位置。乌克兰是东欧平原上的一个东南欧国家，毗邻波兰、斯洛伐克、匈牙利、罗马尼亚、摩尔多瓦、俄罗斯和白俄罗斯，南临黑海和亚速海，主要航道是第聶伯河。
2. 领土。乌克兰——全部领土位于欧洲的最大国家，面积为 603,628 平方公里。
3. 从西到东领土长度——1,316 公里；从北到南——893 公里。
4. 边界长度：共 6,993 公里；陆地边界——5,638 公里；海洋边界——1,355 公里。¹
5. 气候。在东欧平原(95%的国土)以及中高乌克兰喀尔巴阡和克里米亚山脉(5%的国土)，大部分气候为温和大陆性气候，克里米亚半岛南岸——亚热带气候特点。

国家制度的基本要素

6. 乌克兰是一个统一的议会——总统制民主共和国，并采用多党制政治制度。宪法是国家的主要法律。乌克兰在国家权力制度上实行三权分立的原则，即立法权、行政权和司法权。
7. 行政和领土安排。乌克兰的行政区划和领土制度按三个层级划分。第一级包括克里米亚自治共和国、行政州(24 个)、直辖市(基辅和塞瓦斯托波尔)。第二级(基本级)包括地区(490 个)、市(460 个)，其中有州辖市和共和国下辖市(189 个)。第三级(初级)包括城市住区(885 个)和村(28,377 个)。市内的区(111 个)是领土单位，不构成管理机构。
8. 立法权。乌克兰最高拉达(议会)是唯一的立法权力机构。总统对最高拉达负责，议会可以宣布弹劾总统。
9. 乌克兰最高拉达经过 2014 年 10 月 26 日第八届特别议会选举当选。² 议员于 2014 年 11 月 27 日获得授权。乌克兰最高拉达由 450 名议员组成，目前由安德里·帕鲁比担任议长。
10. 议会的权限特别包括拟定、通过和监督法律的执行、批准国家预算、批准国际协定、确定乌克兰公民公投。
11. 议员席位采用混合选举制，直接选举产生，每届任期五年：225 席在各政党候选人名单中按比例代表制选出，另 225 席由单一任务授权选区按照多数代表制由相对多数选出。
12. 目前最高拉达有 52 名女性议员，占议员总数的 11.6%。这是最高拉达运作以来达到的最高指标(第七届会议——9.9%，第一届会议——2.3%)。

¹ 包括临时被占领土——克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市。

² 根据乌克兰《确保乌克兰临时被占领土公民的权利和自由以及法律制度法》第 8 条第 5 款，在克里米亚自治共和国境内和塞瓦斯托波尔市没有举行选举，顿涅茨克州的 9 个区和卢甘斯克州的 6 个区也没有进行选举。

13. 行政权。总统是国家元首。彼得·波罗申科是乌克兰现任总统——在 2014 年 5 月 25 日的选举中以 54.7% 得票率当选。总统还担任乌克兰武装部队最高司令。总统是在公共和直接选举的基础上通过无记名投票选举，任期五年，同一人不能连续担任总统超过两届任期。
14. 乌克兰政府是乌克兰部长内阁，由总理领导。目前是弗洛迪米尔·格罗斯曼任总理。
15. 政府由总理、第一副总理、副总理和部长组成。
16. 政府中女部长的比例从 2010 年的 0% 上升到 2017 年的 12.5%。
17. 2016 年被任命担任高级公务员的妇女比例为 16.7%。
18. 地方自治政府机构中担任最高职位的女性比例从 2013 年的 6.7% 上升到 2016 年的 14.5%。
19. 司法权。在乌克兰司法权完全由法院执行。法院的司法管辖权涵盖所有法律争端。乌克兰的司法机构是依据属地和专业原则而建立。
20. 议会在 2016 年通过了对《乌克兰宪法》中关于司法体系部分内容的修正，并修订了《司法体系和法官地位法》。这些修正案启动了乌克兰的司法改革进程，其中特别重要的成果是，乌克兰新的最高法院法官将通过透明和独立的选拔产生，将成立知识产权高等法院和反腐败高等法院。
21. 乌克兰的司法系统包括地方法院、上诉法院和最高法院，不得设立特别法院或专门法院。
22. 法院专门审理民事、刑事、商业、行政案件以及行政违法案件。此外还可以采用法官的专长审理特定类别的案件。
23. 最高法院是乌克兰司法系统中的最高级法院。
24. 乌克兰宪法法院按照《乌克兰宪法法院法》运作。它是乌克兰唯一的宪法管辖机构，与具有一般管辖权的法院是分开的和独立的。它不得对具有一般管辖权的法院行使撤销原判、上诉或监督权限。
25. 乌克兰最高拉达人权专员(监察员)。对乌克兰领土上和其管辖范围内个人和公民行使宪法权利和自由的情况，以及每个人的权利受到保护的情况进行议会监督的工作，由乌克兰最高拉达人权专员来执行。自 2008 年以来，对妇女和男子提供平等权利和机会的情况行使控制权属于人权专员的职能。自乌克兰最高拉达人权专员机构设立以来，这一职位一直由妇女担任，现在由瓦列里亚·卢特科夫斯卡担任这个职务。
26. 政党。根据《乌克兰政党法》，建立政党的权利须有不少于 100 名乌克兰公民参加才可行使。所有政党均有义务承认《乌克兰宪法》为国家的主要法律。
27. 截至 2017 年 1 月 18 日，共有 352 个政党在乌克兰正式登记，有 29 个登记的党派参加了上一次在 2014 年 10 月 26 日举行的议会选举，六个党派超过法律规定的得票率 5% 门槛。
28. 2013 年的《政党法》纳入了有关政党筹措公共资金的条款规定，并预计在党派名单中达到 1/3 女性定额的党派将获得额外经费。2015 年的《地方选举法》规定，地方选举党派名单中应有 30% 的女性配额。自 2015 年起对《乌克兰政党

法》的修正于 2016 年 7 月 1 日开始生效，其中对国家每年为政党法定活动提供资助、党派竞选活动费用报销以及个人和法律实体赞助政党捐款数额限制做了规定。

29. 语言。根据《乌克兰宪法》第 10 条规定，国家官方语言是乌克兰语。《宪法》还保障俄语和其他少数民族语言的自由发展、使用和保护。乌克兰《国家语言政策基本法》规定乌克兰公民有语言自主权。

人口统计数据 and 宗教信仰

30. 截至 2017 年 1 月 1 日，乌克兰常住人口共计 42,414,900 人，³ 与截至 2010 年 1 月 1 日的数字相比减少 1,032,600 人。

31. 2010-2016 年期间，总人口中的性别百分比没有变化，妇女占总人口的 53.8-53.9%。

32. 2016 年，初婚妇女平均年龄与 2012 年的岁数相同——24.1 岁，同期男性初婚年龄则从 26.7 岁提高到 27.9 岁。同期生育第一胎的妇女平均年龄从 24.1 岁提高到 25.3 岁。2010 年总出生率为现有人口每千人 10.8 人，2016 年为 10.3 人。⁴ 2010 年非婚生子女比例为 21.9%，2016 年为 20.1%。2010 年自然人口减少 200,500 人，2016 年为 186,600 人。⁵ 2010 年移民人口增加 16,100 人，2016 年为 10,600 人。

33. 截至 2017 年 1 月 1 日，乌克兰人口的 69.2% 居住于城市和城市住区。

34. 人口的民族构成。目前乌克兰公民的护照或其他身份证件上没有注明所属民族。根据 2001 年最近一次人口普查，乌克兰人(以其名称作为国名)占人口的 77.82%。人口居第二的民族是俄罗斯人(17.28%)。乌克兰人口中比例较大的族裔群体是：白俄罗斯人(0.57%)、摩尔多瓦人(0.54%)、克里米亚鞑靼人(0.51%)、保加利亚人(0.42%)、匈牙利人(0.32%)、罗马尼亚人(0.31%)、波兰人(0.30%)。总体而言，乌克兰境内居住着 110 多个民族和族裔群体。

35. 有 1100-1500 万乌克兰裔人住在乌克兰以外(俄罗斯、美国、加拿大、哈萨克斯坦、摩尔多瓦、罗马尼亚、波兰、巴西、阿根廷和澳大利亚)。

36. 宗教：乌克兰所有公民都自由平等地享有其各项权利和自由。每个公民都有权持有自己的世界观和宗教信仰。在乌克兰，教会和其他宗教组织与国家分离，学校与教会分离。乌克兰为所有宗教组织自由开展活动创造了条件，这一点对于乌克兰来说尤其重要，因为乌克兰有将近 100 个宗教派别、社区和运动。2017 年初，乌克兰有 35,900 个宗教组织登记在案，其中 54.1% 是东正教，14.3% — 天主教、28.7% — 新教、1.0% — 犹太教、0.7% — 穆斯林、0.4% — 各东方教、0.8% — 其他组织。

³ 不包括临时被占领土—克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市(2017 年 1 月 1)

⁴ 不包括临时被占领土—克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以及顿涅茨克州及卢甘斯克州的数据(2016 年)。

⁵ 不包括临时被占领土—克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以及部分反恐怖主义行动地区(2016 年)。

37. 乌克兰有 515 座修道院、数千座教堂、202 所宗教学校和将近 13,000 所主日学校。出版了 500 多种宗教性质的期刊。

经济指标

38. 乌克兰的经济状况。2017 年第一季度的结果显示，乌克兰的经济增长是固定的，特别是实际国内生产总值(GDP)增加了 2.5%(根据 2017 年第一季度和 2016 年第一季度计算)。2015 年下半年复苏增长趋势回落，并在 2016 年加剧，这主要是内部因素影响。因此，相较于上年同一季度，国内生产总值在 2016 年第四季度增长 4.8%，而第三季度国内生产总值增长了 2.3%，第二季度——增长了 1.5%，第一季度——增长了 0.1%。总的来说，国内生产总值在 2016 年增长了 2.3%。与 2016 年 5 月相比，2017 年 5 月的工业生产量增加了 1.2%。制造业最显著的增长涉及基本药物(23.7%)、工程(14.7%)、家具制造、其他产品、修理和安装机械和设备(14.5%)和食品、饮料和烟草产品的生产(7.7%)。

39. 消费者物价指数在 2017 年上半年(2017 年 6 月与 2016 年 12 月相比的通货膨胀指数)为 107.9%，与上一年的趋势相同。

40. 工业生产者价格指数在 2017 年上半年达 106.1%(2017 年 6 月与 2016 年 12 月相比)。

41. 根据 2017 年 1 月至 5 月的结果，工业产值指数下降了 1.3%。

42. 由于最低工资的提高(从 2017 年 1 月 1 日起提到 3,200 格里夫纳)和适度通货膨胀率，2017 年 1 月至 5 月的实际工资增长率为 19.8%。全职雇员名义上平均月工资在 2017 年 1 月至 5 月增长了 36.8%，达 6,494 格里夫纳。

43. 按国际劳工组织办法统计，2016 年的失业率为 9.3%，比 2015 年上升 1.1%，同期女性失业率从 6.9%上升到 7.7%。然而，隐性失业依然严重。⁶

44. 在零售业方面，2016 年 1 月至 6 月的营业额增加了 7.3%。与 2016 年同期相比，人们用于购买商品和服务的可支配收入在 2017 年第一季度增长了 16.6%，达 3,546 亿格里夫纳。2017 年第一季度的实际可支配收入与 2016 年第一季度同比增长了 2.4%。

45. 根据乌克兰经济发展和贸易部的初步估算，2016 年 1 月至 9 月期间，影子经济占官方国内生产总值的 35%，比 2015 年同期国内生产总值低 5 个百分点。这尤其表明，由于放松管制政策和公共部门运作优化，以提高效率，商业环境有所改善。

46. 投资。乌克兰制定了投资立法，按照欧盟的准则和标准进行调整，如今已签署 73 项促进和保护投资的双边协议，其中 57 项有效。在乌克兰境内，对外国投资者适用国民投资制度，为他们提供与国内投资者平等的投资条件，如果双边投资协议有所规定，还为外国投资者提供最优惠待遇。对于登记在册的外国投资，会在外国投资者在乌克兰境内投资活动期间向其提供保障。此外，在乌克兰的外国投资不会被国有化。为了简化吸引外资程序和防止在国家注册过程中出现

⁶ 根据国家统计委员会的统计，不包括临时被占领土—克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以及部分反恐怖主义行动地区(2015-2017 年)。

腐败现象，在 2016 年 5 月 31 日通过了《乌克兰第 1390-VIII 号法》，修正了乌克兰关于消除对外国投资进行国家登记义务的若干法案。

47. 投资者在 2016 年对乌克兰经济投资达 44 亿美元(2015 年为 38 亿美元)，撤资 9 亿美元(2015 年为 9 亿美元)。⁷

48. 根据“营商环境报告-2017 年”营商环境便利度排名，在 190 个国家中乌克兰排名第 80 位，根据“营商环境报告——2016 年”的评级(根据今年适用的方法做了改进)，乌克兰在 189 个国家中排名第 81 位。

49. 国债。根据乌克兰财政部的数据，截至 2017 年 1 月 31 日，国债和国家担保的债务总额为 19,310.2 亿格里夫纳或 712.1 亿美元，包括国家和国家担保的外债——12,413.3 亿格里夫纳(国家和国家担保债务总额的 64.28%)或 457.7 亿美元，国家和国家担保的内债——6,896.90 亿格里夫纳(35.72%)或 254.3 亿美元。这个数字比截至 2016 年 1 月 31 日的指标多 54.7 亿美元(与 2015 年相比增长了 8.3%)。

50. 在 2017 年 1 月期间，乌克兰国家和国家担保债务的数额增加了相当于 12.6 亿格里夫纳，用美元计算，国家和国家担保债务相当于增加了 2.3 亿美元。

51. 腐败：根据“透明国际”的清廉指数，乌克兰在 2016 年排第 131 位，在 100 分为最高分的背景下获得了 29 分，比 2015 年上升了两位。

52. 在 2015 年设立了国家反腐败局和专门的反腐案检察院，重点负责对政府、议会和法院的高层腐败案进行调查和起诉。

53. 2016 年，乌克兰设立了国家预防腐败局，负责协调政府的防腐政策，监督公职人员申报的电子登记。100 多万公职人员从网上提交了资产和收入申报单，这些申报单可以在网站上公开阅览。不申报或申报不实，可能导致解雇和受到刑事调查。

简要的历史回顾

54. 乌克兰当代史——2013-2017 年。前总统亚努科维奇政府拒绝签署《乌克兰—欧盟联系国协定》造成 2013 年 11 月 21 日数千称为“亲欧盟”的抗议行动。2013 年 11 月 30 日在基辅发生强行镇压示威者事件，引发数十万人走上街头，呼喊反对总理尼古拉·阿扎罗夫领导的政府。几乎三个月，来自乌克兰所有地区的数千名抗议者要求履行他们的要求，但政府没有回应，并采取强硬的手段来镇压群众示威。2014 年 2 月 18 日至 20 日，冲突激化，100 多人死亡，1,500 人受伤，数百人失踪。尽管在波兰、德国和法国外长的斡旋下，乌克兰总统与民主反对派领导人于 2014 年 2 月 21 日签署了《乌克兰危机管理协定》，但维克托·亚努科维奇和一大批高级政府官员秘密离境，主要前往俄罗斯。2014 年 2 月 22 日，乌克兰最高拉达作为当时国家唯一的最高代行管理机构，通过了《关于乌克兰总统自动停止行使宪法职权和进行乌克兰总统特别选举法》。乌克兰总统的职责已经交付给乌克兰最高拉达主席亚历山大·图尔奇诺夫。2014 年 2 月

⁷ 根据国家统计委员会的统计，不包括临时被占领土—克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以及部分反恐怖主义行动地区(2015-2017 年)。

20 日，俄罗斯联邦开始对乌克兰进行武装侵略，占领了克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市。

55. 2014 年 3 月 16 日，被俄罗斯联邦军事单位占领的克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市举行了关于自治国家法定地位的非法公民投票，该做法违反乌克兰法和国际法，乌克兰和世界各民主国家都不承认所谓的“公民投票”结果。根据国际法和乌克兰国家立法，克里米亚半岛是乌克兰主权领土的一个组成部分，被俄罗斯联邦临时占领。

56. 2014 年 3 月 20 日，乌克兰最高拉达通过了《关于为解放乌克兰而奋斗宣言》。

57. 联合国大会在 2014 年 3 月 27 日通过的有关“乌克兰的领土完整决议”(A/RES/68/262)中申明其对乌克兰在国际公认边界内的主权、政治独立、统一和领土完整的承诺。该决议还强调，2014 年 3 月 16 日在克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市举行的公民投票无效，不能成为改变克里米亚自治共和国或塞瓦斯托波尔市地位的依据。

58. 俄罗斯武装侵略的下一阶段是企图破坏乌克兰东部和南部地区的稳定局势。亲俄部队企图在哈尔科夫、第聂伯罗彼得罗夫斯克和敖德萨地区夺取政权未果。与此同时，由俄罗斯建立和资助的非法武装部队夺取了顿涅茨克和卢甘斯克区域的一些地区，包括区域中心在内。2014 年以来，俄罗斯一直通过乌克兰—俄罗斯国家边界一个不受控制的地区向顿涅茨克和卢甘斯克被占领地区提供正规军、雇佣兵、武器、弹药和燃料。

59. 2014 年 4 月 13 日，乌克兰代理总统亚历山大·图尔奇诺夫宣布乌克兰国家安全和防务委员会决定在乌克兰东部开展反恐行动。

60. 应当在俄罗斯联邦武装侵略的大背景下考虑顿巴斯局势，该侵略行为的第一阶段从 2014 年 2 月俄罗斯联邦占领克里米亚和塞瓦斯托波尔开始，⁸ 第二阶段—2014 年 4 月，俄罗斯联邦控制的恐怖主义集团占领了顿巴斯领土的一部分，⁹ 第三阶段—2014 年 8 月，俄罗斯联邦正规部队入侵顿巴斯领土。¹⁰

61. 2014 年 5 月 25 日，波罗申科在特别选举中当选为乌克兰总统，于 2014 年 6 月 7 日宣誓就任国家元首。

62. 《乌克兰—欧盟联系国协定》中的政治部分和经济部分分别于 2014 年 3 月 21 日和 2014 年 6 月 27 日签署。2014 年 9 月 16 日，乌克兰最高拉达和欧洲议会同时批准了该协定。

63. 2014 年 3 月 21 日，签署了《乌克兰—欧盟联系国协定》中的政治部分，2014 年 6 月 27 日签署了经济部分。2014 年 9 月 16 日，乌克兰最高拉达和欧洲议会同时批准了该项协定。

⁸ 《确保乌克兰临时被占领土公民的权利和自由以及法律制度法》第 1 条。

⁹ 《乌克兰反恐行动时期临时措施法》第 1 条。

¹⁰ 乌克兰最高拉达 2015 年 4 月 21 日《第 337-VIII 号决议》核准的“乌克兰最高拉达声明：抵抗俄罗斯联邦的武装侵略并克服其后果”，第 1 段。

64. 2014 年底，乌克兰最高拉达投票支持乌克兰拒绝中立地位和获取加入北约所需标准。
65. 2015 年 1 月 27 日，乌克兰最高拉达通过了“关于乌克兰最高拉达呼吁联合国、欧洲议会、欧洲委员会议会、北约议会、欧安组织议会、古阿姆议会，世界各国议会确认俄罗斯联邦为侵略国”的第 129-VIII 号决议。
66. 2015 年 2 月 4 日，乌克兰最高拉达通过“乌克兰最高拉达声明：乌克兰承认国际刑事法院拥有管辖权，审理俄罗斯联邦高级官员和顿涅茨克人民共和国(DPR)和卢甘斯克人民共和国(LPR)恐怖主义组织领导人犯下的危害人类罪和军事罪行，这些罪行导致乌克兰公民承受了特别严重的后果并遭到屠杀”(《第 145-VIII 号决议》)。
67. 《明斯克协定》(2014 年 9 月 5 日议定书，2014 年 9 月 19 日《备忘录》和 2015 年 2 月 12 日“执行《明斯克协定》综合措施”)成为和平解决顿巴斯冲突的基础。俄罗斯联邦作为《明斯克协定》缔约方和签署国，不断地无视其义务。
68. 2015 年 3 月 17 日，乌克兰最高拉达通过了《关于确认顿涅茨克和卢甘斯克个别地区、城镇和乡村为临时被占领地区的第 254-VIII 号决议》。
69. 2015 年 4 月 21 日，乌克兰最高拉达通过了《关于乌克兰最高拉达关于抵抗俄罗斯联邦的武装侵略并克服其后果声明的第 337-VIII 号决议》。
70. 2015 年 5 月 21 日，乌克兰最高拉达通过了《乌克兰最高拉达关于克减〈公民权利和政治权利国际公约〉和〈保护人权和基本自由公约〉某些义务的声明的第 462-VIII 号决议》。
71. 联合国大会 2016 年 12 月 19 日“克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市(乌克兰)的人权状况”的决议(A/RES/71/205)指出，在克里米亚不断发生侵犯和践踏人权的问题，并指出在俄罗斯联邦占领的乌克兰领土——克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市，整体人权状况急剧恶化。此外，上述决议是首次确认俄罗斯为占领国的联合国正式文件。
72. 2017 年 1 月 16 日，乌克兰向国际法院提起诉讼，指控俄罗斯联邦支持乌克兰东部地区的恐怖主义，并在被占领的克里米亚对乌克兰族裔和克里米亚鞑靼人实行歧视。该诉讼是根据《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》提出的。
73. 据联合国指出，俄罗斯对乌克兰的武装侵略造成至少 10,090 人死亡，约 23,966 人受伤(2014 年 4 月至 2017 年 5 月 15 日)。
74. 截至 2017 年 7 月，俄罗斯联邦占领了乌克兰 7.2% 的领土：克里米亚自治共和国(26,081 平方公里)、塞瓦斯托波尔市(864 平方公里)和顿涅茨克和卢甘斯克区域内不同的地区(16,799 平方公里)。乌克兰政府仍然无法控制乌克兰——俄罗斯两国之间 409.7 公里的边界线。

75. 2017年7月6日，乌克兰总统彼得·波罗申科签署了乌克兰《关于修订乌克兰关于外国政治进程的某些立法法案法》(乌克兰最高拉达于2017年6月8日通过了该项法律)。融入欧洲—大西洋安全空间，从而成为北大西洋公约组织成员国，是符合乌克兰国家利益的优先事项之一。

76. 2017年7月11日，欧盟理事会通过了批准《乌克兰—欧盟联系国协定》的决定。2017年9月1日，该《协定》将全面生效。
