

**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
21 December 2011
Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин****Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

Сводный шестой и седьмой периодический доклад государств-участников

Доминиканская Республика*

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Введение	3
III. Применение статей Конвенции	12
A. Статья 1: конвенции, договоры и соглашения, подписанные и ратифицированные государством в интересах ликвидации дискриминации и в интересах равноправия	12
B. Статья 2: стратегические меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин	13
C. Статья 3: гарантирование прав человека и основных свобод	17
D. Статья 4: специальные меры	20
E. Статья 5: изменение социальных и культурных моделей	22
F. Статья 6: меры, принимаемые государствами-участниками для ликвидации всех форм торговли женщинами и эксплуатации женской проституцией	25
G. Статья 7: равенство в политической и общественной жизни	27

* В соответствии с направленной государствам-участникам информацией в отношении обработки их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.



Н.	Статья 8: равенство в международной общественной и политической жизни . . .	29
І.	Статья 9: равные права в отношении гражданства	30
Ј.	Статья 10: равенство в сфере образования	30
К.	Статья 11: равенство в сфере занятости и труда	34
Л.	Статья 12: равный доступ к медицинскому обслуживанию.	37
М.	Статья 13: равноправие в экономической и социальной жизни	41
Н.	Статья 14: сельские женщины.	44
О.	Статья 15: равные гражданские права и равенство перед законом.	46
Р.	Статья 16: равенство в браке и семейных отношениях.	46
Q.	Статья 17: насилие в отношении женщин (рекомендация 19 Комитета)	47

I. Общие сведения

1. Доминиканское государство подписало и ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1982 году. Оно ратифицировало Факультативный протокол к ней, который вступил в силу в июне 2002 года, и на сегодняшний день представило пять докладов; соответственно, настоящий доклад, охватывающий периоды 2003–2007 и 2007–2011 годов, является шестым и седьмым.
2. Органом, отвечающим за контроль выполнения международных обязательств, принятых доминиканским государством в области прав женщин, является министерство по делам женщин, и поэтому именно оно подготовило настоящий периодический доклад.
3. В этом докладе содержатся сведения о достигнутых успехах и разработанных в Доминиканской Республике мерах, программах и стратегиях, которые принесли результаты в плане укрепления равенства между мужчинами и женщинами и противодействия дискриминации по признаку пола и осуществлялись на национальном, провинциальном и муниципальном уровнях всеми соответствующими субъектами государства: органами исполнительной власти, законодательной власти и судебной власти.
4. Настоящий доклад составлен на основе предыдущих докладов, представленных Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и в соответствии с региональными и субрегиональными соглашениями, а также с инструкциями Комитета.
5. Кроме того, был проведен анализ национальных и местных нормативно-правовых документов, направленных на улучшение положения женщин, докладов о ходе осуществления стратегий и программ, а также программ, обследований, аналитических исследований, официальных данных и оценок, связанных с темами, которые определены в Конвенции.
6. Были изучены многочисленные материалы как из официальных источников, так и материалы гражданского общества, что послужило значительным вкладом в обеспечение объективности и достоверности информации, как в количественном, так и в качественном плане.
7. Среди других значимых субъектов следует отметить Национальное статистическое управление — орган, ответственный за национальную систему статистики, — и Центральный банк, который проводит периодические исследования по вопросам занятости и экономики в целом. Кроме того, следует упомянуть отраслевые управления центральных правительственных органов, муниципальные органы управления, органы судебной власти и Национальный конгресс.

II. Введение

8. Доминиканская Республика делит с Республикой Гаити территорию острова Гаити — второго по величине острова архипелага Больших Антильских островов. Территория этого острова составляет 77 914 кв. км, из которых Доминиканская Республика занимает 48 670 кв. км, а Гаити — 29 244 кв. км. Кроме того, к Доминиканской Республике относятся острова Саона и Беата.

Протяженность ее береговой линии составляет 1500 километров. Ее географические координаты — 68 градусов 30 минут западной долготы и 18 градусов 20 минут северной широты. С севера она естественным образом ограничена Атлантическим океаном, с юга — Карибским морем, с востока — проливом Мона, а с запада она граничит с Республикой Гаити.

9. Система управления страной является по своей сути гражданской, республиканской, демократической и репрезентативной. Ее формируют три ветви власти: законодательная, исполнительная и судебная. Доминиканская Республика — социал-демократическое правовое государство, организованное в форме унитарной республики и основанное на уважении человеческого достоинства, основных прав, труда, народного суверенитета и разделении функций и независимости государственных органов.

10. В соответствии с положениями Конституции исполнительную власть от имени народа осуществляет президент Республики в своем качестве главы государства и правительства. Президент избирается прямым голосованием на четырехлетний срок.

11. Законодательную власть осуществляет Национальный конгресс, который состоит из Сената Республики и Палаты депутатов. Его члены избираются всеобщим прямым голосованием каждые четыре года, за исключением периода 2010–2016 годов, который был продлен для того, чтобы проводить в одном и том же году президентские выборы, выборы в Конгресс и в муниципальные органы.

12. В состав Сената входят 32 сенатора — по одному от каждой провинции и от национального округа. В состав Палаты депутатов избираются по одному представителю от каждых 50 000 или от остатка, превышающего 25 000 жителей. В настоящее время в нее входят 178 депутатов, представляющих различные провинции и избирательные округа, а также пять национальных депутатов.

13. Судебную власть осуществляет Верховный суд, обладающий высшей юрисдикцией в отношении всех судебных органов, и другие судебные органы, созданные согласно Конституции и законам Республики. В состав Верховного суда входят не менее 16 судей. В систему правосудия входят апелляционные суды, суды первой инстанции, мировые суды, органы судебно-административной юрисдикции, органы специальной юрисдикции и министерство государственной администрации. Последнее является органом системы правосудия, отвечающим за разработку и осуществление политики в области уголовного расследования, судебного преследования и назначения уголовных наказаний.

14. В демографических тенденциях Доминиканской Республики за последние 50 лет наблюдаются важные изменения. В 2010 году численность населения составляла 9,8 миллиона человек; ожидается, что к 2015 году она достигнет 10,4 миллиона, а к 2030 году — около 12 миллионов¹. Наблюдается тенденция к замедлению темпов роста населения с течением времени: в предыдущие десятилетия темпы роста численности населения превышали 3 процента в год. В

¹ Источник: ONE, República Dominicana y Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2008.

охватываемом докладом периоде темпы роста населения составляют 1,6 процента в год.

15. В демографическом плане страна переживает переходный период: постепенно меняются возрастной и половой состав населения и его географическое распределение. Согласно оценкам, лица в возрасте до 18 лет в настоящее время составляют около 38 процентов населения, но к 2030 году их доля должна сократиться до 30 процентов. В то же время доля лиц старше 64 лет, которые в настоящее время составляют 6 процентов общей численности населения, достигнет порядка 10 процентов. Иными словами, в ближайшие два десятилетия сократится доля экономически зависимых лиц и одновременно увеличится доля населения трудоспособного возраста.

16. Согласно прогнозам на 2010 год, мужчины должны были составлять 49,9 процента населения, а женщины — 51,1 процента. Это означает, что половая структура населения постепенно меняется: доля мужского населения, которая ранее несколько превышала половину общей численности населения, снизилась, а женское население в 2010 году стало составлять большинство. В городах проживают 65 процентов женщин и 66 процентов мужчин.

17. На процесс изменений в структуре населения Доминиканской Республики влияет постепенное снижение коэффициента фертильности по стране, который уменьшился с 3,3 в 1991 году до 2,4 в 2007 году. Помимо этого, отмечается снижение младенческой смертности с 75,2 случая на 1000 новорожденных в период 1980–1985 годов до 29,6 случая на 1000 новорожденных в 2005–2010 годах. По данным проведенного обследования демографического состава и здоровья населения, в 2007 году общий коэффициент смертности составил 3 умерших на 1000 человек для мужчин и 2 умерших на 1000 человек для женщин.

18. Представляет интерес изменение и других социально-демографических показателей, как то отражающих выполнение роли главы семьи, которая перестает быть преимущественно мужской и которую теперь берет на себя значительное число женщин. По данным Национального обследования семей за 2007 год, 60 процентов семей возглавляли мужчины, а 40 процентов — женщины.

19. В городах женщины выполняют функции главы семьи чаще (74 процента), чем в сельской местности (26 процентов). Подавляющее большинство мужчин-глав семей (79 процентов) состоят в браке или семейных отношениях иной формы.

20. Что касается доминиканской экономики, то широко известно, что в течение четырех десятилетий в стране наблюдались относительно высокие для Латинской Америки темпы экономического роста. Говоря конкретно, в период 1961–2007 годов среднегодовые темпы экономического роста в Доминиканской Республике составляли 5,3 процента при средних темпах роста в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в целом — 3,8 процента. В результате в 2007 году доход на душу населения в стране был приблизительно в десять раз выше, чем в 1970 году, и по показателям дохода на душу населения Доминиканская Республика, которая раньше находилась на третьем месте среди

беднейших стран Латинской Америки, теперь занимает среднее положение². Доминиканская экономика продолжала развиваться в прежнем темпе: в прошедшем 2010 году темпы роста валового внутреннего продукта достигли 7,8 процента.

21. Тем не менее темпы роста доминиканской экономики не достигли уровня, характерного для других регионов, в которых отмечаются длительные периоды устойчивого роста, поскольку относительно короткие периоды подъема сменяются периодами спада. В периоды роста отмечалось значительное сокращение масштабов нищеты. Например, устойчивый рост в течение 2005–2008 годов позволил выбраться из нищеты более чем полутора миллионам доминиканских мужчин и женщин³. В то же время можно отметить, что в условиях роста темпы сокращения масштабов нищеты относительно невелики, в то время как в случае кризиса наблюдаются высокие темпы ее роста.

22. В этом смысле Доминиканской Республике, с одной стороны, необходимо добиться устойчивого продолжительного роста, а с другой — трансформировать существующую систему распределения дохода в систему перераспределения богатства, способствующую сокращению масштабов социального неравенства и преодолению нищеты, как это предусмотрено в Национальной стратегии развития на 2010–2030 годы.

23. Что касается экологической ситуации, то по одним направлениям Доминиканская Республика достигла значительных успехов, тогда как по другим она сталкивается с серьезными трудностями и проблемами. В стране удалось затормозить процесс обезлесения. В настоящее время она располагает институциональной и правовой базой, которые благоприятствуют принятию стратегий защиты окружающей среды. В 2003 году лесами было покрыто 33 процента территории страны, что почти втрое превышает соответствующий показатель 1967 года, составлявший 12 процентов. Значительно расширилась площадь охраняемых районов, что способствовало обеспечению охраны биоразнообразия.

24. Уровень выбросов парниковых газов в Доминиканской Республике минимален. Основным источником таких газов является сжигание ископаемых видов топлива в целях получения энергии, а также производство электроэнергии, транспорт и сельское хозяйство. Благодаря успешному восстановлению лесов и взятию под контроль факторов, вызывающих обезлесение, часть этих выбросов углекислого газа поглощается доминиканскими лесами.

25. В силу островного положения страны как большая часть доминиканской флоры, так и большинство рептилий и амфибий являются эндемическими. Несмотря на достигнутые успехи, согласно оценкам, более 10 процентов флоры и 33 процента позвоночных находятся в опасности или под угрозой вымирания.

26. В этой области наиболее серьезными для страны являются проблемы, связанные с использованием водных и прибрежно-морских ресурсов, а также проблемы, обусловленные загрязнением воздуха и удалением твердых отходов. По имеющимся данным, темпы эксплуатации водных ресурсов превышают темпы их естественного восстановления; именно поэтому важно осваивать альтернативные источники водоснабжения и осуществлять стратегии, направленные на поощрение их рационального использования и способствующие обеспечению

² Korean Development Institute, 2009; Banco Mundial sobre Crecimiento, Nota de Política.

³ Источник: Banco Central de la República Dominicana.

устойчивости и сохранению запасов, достаточных для поддержания водных экосистем.

27. Экологическая проблематика представляет собой одно из четырех стратегических направлений Национальной стратегии развития на 2010–2030 годы — «Рациональное управление природными ресурсами и окружающей средой и надлежащая адаптация к изменению климата», предусматривающей развитие окружающей среды в комплексе с социальными и экономическими процессами.

28. Что касается сферы образования, то в стране наблюдается устойчивая тенденция к росту показателей охвата на различных уровнях образования, хотя на некоторых уровнях эти показатели остаются низкими. Если говорить конкретно, то на уровне начального образования чистые показатели охвата населения Доминиканской Республики являются относительно высокими и составляют приблизительно 92 процента; на уровне среднего образования чистая доля охвата составляет 49 процентов, что является относительно низким показателем по сравнению со средним уровнем по региону Латинской Америки и Карибского бассейна.

29. Если говорить о школьном обучении, то в 2009 году доминиканское население в возрасте 15 лет и старше имело в среднем 8,2 года образования, причем для городских жителей этот показатель был выше (около 9 лет), чем для жителей сельской местности, в среднем имеющих 7 лет школьного образования. Такой уровень школьного образования приблизительно соответствует среднему показателю по Латинской Америке. Следует отметить, что за последнее десятилетие показатель числа лет школьного образования почти удвоился. Для женщин среднее число лет школьного образования немного больше (8,5), чем для мужчин (8,0).

30. К 18 годам срок школьного обучения доминиканской молодежи составляет в среднем 11,8 года; среди стран Латинской Америки этот показатель выше только в Чили и Аргентине, где он составляет 12,1 года.

31. При этом в течение последних четырех десятилетий значительно снизился уровень неграмотности: среди населения в возрасте 15 лет и старше он упал с 35 процентов в 1960 году до 27 процентов в 1981 году и впоследствии приблизительно до 10 процентов в 2008 году.

32. Основные задачи в образовательном секторе состоят в повышении эффективности и качества. Что касается эффективности, то в рамках Десятилетнего образовательного плана на 2008–2018 годы в доминиканской системе образования принимаются меры по сокращению числа второгодников и показателей отсева в начальной и средней школе. В этой сфере отмечаются тенденции к улучшению. В 2007 году отсев из последнего класса средней школы составлял 2,8 процента, а отсев из первого класса начальной школы — 10 процентов. Что касается качества обучения, то в Десятилетнем плане содержатся предложения по преодолению недостатков по таким дисциплинам, как испанский язык и математика.

33. Что касается равноправия, то в течение двух последних десятилетий сократились как разница в уровне доступности образования для мужчин и женщин, так и различия в возможностях получения образования жителями городов и сельских районов. Аналогично сократился разрыв в уровне доступности об-

разования для учащихся из малоимущих и обеспеченных семей. Это представляет собой положительное явление. Вместе с тем сохраняются существенные различия по некоторым показателям, таким как доля неграмотных, число зачисленных в учебные заведения и число выпускников средней школы, между местами жительства и полами.

34. Сегодняшние и завтрашние стратегии в сфере доуниверситетского образования направлены на расширение охвата (особенно на начальном и среднем уровнях образования), на стимулирование глубоких преобразований в программе обучения, гарантирующих более высокий уровень качества и актуальности образования, на улучшение условий жизни и повышение одновременно уровня компетентности и профессионализма преподавателей, а также на укрепление потенциала официальных органов, определяющих соответствующую политику в области осуществления их нормативных функций. Кроме того, в Национальной стратегии развития на 2010–2030 годы предлагается неизменно и систематически увеличивать инвестиции в образование, с тем чтобы довести их уровень до 5 процентов от ВВП к 2020 году и до 7 процентов в 2030 году.

35. В области высшего образования в последние два десятилетия в стране отмечалась тенденция к интенсивному увеличению числа поступающих в высшие учебные заведения. Хотя подобная тенденция характерна и для других латиноамериканских стран, темпы распространения высшего образования в Доминиканской Республике превосходят средние показатели по региону. Основные препятствия в этой области обусловлены недостаточной гибкостью в плане внесения изменений в учебные программы с учетом развития науки и техники и в формировании людских ресурсов, позволяющих добиться равенства в сфере образования и исключить недоступность образования по признаку пола.

36. В то же время в течение последних десятилетий в стране повысилась ожидаемая продолжительность жизни, снизились коэффициенты смертности и улучшилось здравоохранение. После вступления в силу в 2005 году национальных законов 42-01 и 87-01, которые регулируют новую систему социального обеспечения благодаря системе долевого финансирования и субсидирования социального обеспечения; расширился охват населения медицинским страхованием, при этом в стране развивается новая модель здравоохранения, центральное место в которой отводится оказанию первичной медико-санитарной помощи. Доля населения, охваченная тем или иным видом медицинского страхования, выросла с 21,1 процента в 2002 году до 39,8 процента в 2009 году.

37. Вместе с тем в сфере здравоохранения сохраняется множество проблем, требующих решения. Одна из основных задач состоит в улучшении качества предоставляемых услуг. Еще одна задача заключается в том, чтобы избавиться от механизмов регрессивного возмещения расходов в рамках этой системы, принуждающих семьи к большим расходам.

38. Страна прилагает значительные усилия для увеличения объема государственных ресурсов, выделяемых на финансирование медицинского обслуживания наиболее малоимущих слоев населения, обеспечивая при этом качество медицинского обслуживания и эффективность использования ресурсов. Кроме того, она стремится гарантировать комплексное, надлежащее и надежное медицинское обслуживание для населения с низким уровнем дохода, укреплять механизмы контроля за результатами и продвигаться вперед по пути децентра-

лизации государственной системы медицинского обслуживания. Также поставлена цель расширить страховое покрытие и сферу охвата страховых услуг, разработать критерии результативного использования государственных ресурсов, усовершенствовать информационные системы, обеспечить развитие практики и возможностей для общественного участия, усовершенствовать модель медицинского обслуживания и расширить возможности в плане профилактики, обеспечивая при этом развитие первичного медико-санитарного обслуживания. Эти задачи, поставленные в Десятилетнем плане развития здравоохранения на 2007–2017 годы, предусматриваются также в Национальной стратегии развития на 2010–2030 годы.

39. Что касается обеспечения достойной занятости, то в стране наблюдается тенденция к увеличению доли экономически активного населения (т.е. доля лиц трудоспособного возраста, выходящих на рынок труда), которая особенно заметна среди женщин. Этому непрерывному вовлечению женщин в рынок труда способствуют различные факторы, в том числе рост экономики, наблюдаемые изменения демографической структуры (значительное снижение коэффициента фертильности), а также расширение охвата женщин школьным обучением.

40. Одной из причин, по которым экономический рост страны не сопровождается равнозначным ему вовлечением экономически активного населения в рынок труда, является гаитянская миграция. Ее главным стимулом являются различия в уровне заработной платы в двух странах. Присутствие на рынке труда Доминиканской Республики большого числа гаитянских мужчин и женщин отрицательно сказывается на возможностях трудоустройства для доминиканских мужчин и женщин.

41. В то же время на возможностях создания рабочих мест сказывается и процесс изменений в отраслевых структурах экономики, в которой в настоящее время доминирующую роль играют сектора туризма, связи и финансов. В целом можно считать, что по сравнению со структурой производства, существовавшей десятилетия назад, в контексте наблюдаемого в последнее время роста заметен определенный дисбаланс, который тормозит создание рабочих мест, поскольку ведущую роль в обеспечении экономического роста играют те отрасли, в которых потребности в рабочей силе на единицу продукции ниже. Это сочетается с увеличением доли экономически активного населения, и, следовательно, параллельно с этим повышением доли экономически активного населения существует относительно высокая безработица, что в значительной мере сказывается на участвующих в рынке труда женщинах и молодежи.

42. В этой связи Национальная стратегия развития на 2010–2030 годы (НСР) предусматривает, что «экономическая политика в целом и политика в сфере развития производства в частности должны быть ориентированы на поощрение связей между различными отраслями производства, с тем чтобы преодолеть проблему двойственного характера процесса производства, и должны иметь в качестве главной цели создание возможностей для достойной занятости — что означает продуктивный и соответствующим образом вознаграждаемый труд, который осуществляется в условиях свободы, равенства, безопасности и уважения человеческого достоинства [...]».

43. В целях стимулирования роста, сопровождающегося высокими темпами создания рабочих мест, НСР ставит следующие задачи: способствовать расши-

рению инвестиций, как национальных, так и иностранных, в сферы деятельности, генерирующие высокую добавленную стоимость и достойную занятость; укреплять систему непрерывного профессионального обучения и подготовки кадров в целях содействия повышению добавленной стоимости в процессе производства, облегчения вхождения в состав рабочей силы и развития предпринимательского потенциала; а также повышать эффективность, инвестиционные возможности и производительность малых и средних предприятий.

44. В области организационного строительства в течение последних десятилетий Доминиканская Республика разрабатывала программу реформ, направленных на модернизацию государства, в соответствии с демократическими переменами, происходящими в стране и в Латинской Америке. В этой связи были учреждены Комиссия по реформе и модернизации государства (в настоящее время Национальный совет по реформе государства), Комиссариат по содействию реформированию и модернизации судебной системы, Исполнительная комиссия по реформе сектора здравоохранения, Комиссия по реформе государственных предприятий, а также другие организации подобного рода.

45. Кроме того, в рамках этого процесса принят целый ряд законов, в том числе Закон о планировании и государственных инвестициях, Органический закон о бюджете, Закон о закупках и контрактах, Закон о свободном доступе к общественной информации, Закон о национальном учете, Закон о Контрольно-ревизионной палате, Закон о Национальном казначействе и Закон о государственном кредите. Кроме того, в плане институционального развития следует отметить Закон о государственной службе, в соответствии с которым создано министерство государственной администрации, и законы, которыми учреждены министерство экономики, планирования и развития и министерство финансов, а также закон, в соответствии с которым образовано министерство по делам женщин. Также созданы министерство по делам молодежи и министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов. В новой Конституции для обозначения министерств вместо выражения "Secretaría de Estado" на испанском языке используется слово "Ministerio".

46. Эти реформы направлены на повышение прозрачности и усиление подотчетности в управлении государственными ресурсами, укрепление институциональной системы сдержек и противовесов и улучшение распределения ресурсов и управления расходами. Все эти законы обеспечивают широкую правовую базу. Для закрепления этой правовой базы и преодоления проблем и недостатков, сохраняющихся в государственном аппарате страны, в Национальной стратегии развития на 2010–2030 годы предлагается добиваться создания «государства, располагающего эффективными и прозрачными институтами, состоящего на службе у ответственного и активного гражданского общества, гарантирующего безопасность и благоприятствующего развитию и мирному сосуществованию», для достижения чего в Стратегии ставятся следующие задачи:

а) организовать эффективное государственное управление, которое осуществляется с соблюдением этических норм и на основе обеспечения прозрачности, ориентировано на достижение результатов и осуществляется в интересах граждан национального развития;

б) гарантировать применение закона и отсутствие безнаказанности с помощью оперативной, доступной и эффективной судебной системы;

с) создать атмосферу общественной безопасности посредством борьбы с факторами, способствующими преступности и конфронтации, а также посредством создания профессиональной, эффективной национальной полиции, защищающей интересы граждан;

d) укреплять основанную на широком участии демократию и систему, обеспечивающую соблюдение прав граждан и выполнение ими своих обязанностей;

e) укреплять избирательную систему;

f) гарантировать защиту национальных интересов посредством укрепления системы национальной безопасности;

g) укреплять международные отношения как инструмент содействия национальному развитию и устойчивому глобальному развитию и как инструмент установления справедливого международного порядка, в соответствии с демократическими принципами.

47. НСР как инструмент планирования содержит в качестве отправной базы программу институциональных реформ, которые уже осуществлены, в том числе посредством принятия Конституции Республики, введенной в действие 26 января 2010 года, Закона о создании национальной системы планирования и государственных инвестиций и нового Органического закона о бюджете. Еще одним важным базовым элементом этой стратегии являются национальные планы по различным секторам, к которым среди других не менее важных документов относятся Национальный план системного повышения конкурентоспособности на 2007–2017 годы, Национальный план в области образования на 2008–2018 годы, Национальный план в области здравоохранения на 2006–2016 годы, Стратегический план в области науки и техники на 2008–2018 годы и Национальный план обеспечения гендерного равенства и справедливости на 2007–2017 годы.

48. Что касается структуры НСР, то она предусматривает достижение стратегических целей и четырех стратегических целей и четырех сквозных целей:

a) цель 1 — создание государства, располагающего эффективными и транспарентными институтами, состоящего на службе у ответственного и активного гражданского общества, гарантирующего безопасность и благоприятствующего развитию и мирному сосуществованию;

b) цель 2 — формирование сплоченного общества с равными возможностями и низким уровнем нищеты и неравенства;

c) цель 3 — формирование отлаженной, инновационной и устойчивой экономики, которая обладает производственной структурой, обеспечивающей высокий и непрерывный рост и достойную занятость, и занимает конкурентоспособное место в мировой экономике;

d) цель 4 — обеспечение рационального природопользования и надлежащей адаптации к изменению климата.

49. На стратегическом уровне в НСР предусмотрены четыре основополагающие сквозные цели:

a) достижение гендерного равенства;

- b) обеспечение рационального природопользования и адаптации к изменению климата;
- c) обеспечение демократического управления;
- d) создание информационного общества.

50. Формирование в Доминиканской Республике культуры равноправных и справедливых отношений между мужчинами и женщинами определяется в НСР как одна из первоочередных стратегических задач, решение которой необходимо для достижения к 2030 году целей в области развития на благо человека.

51. Для министерства по делам женщин, для женщин и для доминиканского народа весьма актуален тот факт, что с момента разработки НСР приоритетное внимание уделяется не только достижению гендерного равенства как одной из сквозных целей, но и тем усилиям, которые прилагаются для учета мнений, прав и потребностей женщин как при проведении оценок, так и в различных направлениях работы. К тому же в Стратегии предусмотрена цель, которая касается женщин и заключается в построении общества, основанного на равноправных и справедливых отношениях между мужчинами и женщинами.

III. Применение статей Конвенции

A. Статья 1: конвенции, договоры и соглашения, подписанные и ратифицированные государством в интересах ликвидации дискриминации и в интересах равноправия

52. Доминиканское государство опирается на определение дискриминации в отношении женщин, установленное в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Соответственно, в статье 39 Конституции Республики устанавливается принцип недискриминации.

53. В Конституции этот принцип закреплен в качестве права, которым обладают все лица, которые рождаются свободными и равными перед законом, на получение такой же защиты и отношения со стороны институтов, органов власти и прочих лиц и на реализацию равных прав, свобод и возможностей без какой-либо дискриминации по признакам пола, цвета кожи, возраста, инвалидности, национального происхождения, родства, языка, религии, политических или философских взглядов, социального или личного положения.

54. Подобным же образом доминиканская Конституция осуждает любые привилегии и ситуации, могущие привести к нарушению равенства доминиканских мужчин и женщин, и признает только те различия, которые обусловлены талантами или добродетелями. Кроме того, Конституция предусматривает поощрение юридических и административных требований и принятие мер по предотвращению и пресечению дискриминации, маргинализации, уязвимости и отстранения женщин.

55. Женщины и мужчины равны перед законом; запрещаются любые действия, целью или результатом которых является ущемление или отмена признания, осуществления или реализации на условиях равноправия основных

прав мужчин и женщин. Будут приниматься необходимые меры с тем, чтобы гарантировать искоренение неравенства и дискриминации по признаку пола.

56. Другой конституционный мандат состоит в поощрении и гарантировании равного участия женщин и мужчин в качестве кандидатов на всеобщих выборах в органы государственной власти и управления, органы правосудия и органы государственного контроля.

57. Важным шагом вперед в этой сфере, особенно в связи с новым текстом Конституции, являются положения пункта 3 ее статьи 74, который гласит: «Договоры, пакты и конвенции по правам человека, подписанные и ратифицированные доминиканским государством, имеют конституционный статус и применяются прямо и непосредственно судами и другими государственными органами».

В. Статья 2: стратегические меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин

58. В период, охватываемый настоящим докладом (2003–2011 годы), были приняты важные стратегические и иные меры по расширению прав и возможностей женщин и содействию ликвидации гендерной дискриминации.

59. Соответствующие новаторские положения предусмотрены в новой Политической конституции Республики, принятой в январе 2010 года, Законе о национальном округе и муниципиях (Закон № 176–07), Национальном плане обеспечения гендерного равенства и равноправия на 2007–2017 годы, Национальной стратегии развития на 2010–2030 годы и реформах, которые осуществляются в стране.

60. Новая Конституция Доминиканской Республики является первым за всю историю страны основным законом, в котором прямо или косвенно обеспечивается учет прав и интересов женщин в полном объеме.

61. В числе новаторских положений новой Конституции следует обратить особое внимание на следующие:

а) принцип равенства мужчин и женщин и недопустимость любых форм дискриминации (статья 39, право на равенство);

б) право женщин на защиту от насилия, которое следующим образом сформулировано в пункте 2 статьи 42: «Бытовое и гендерное насилие в любых формах не допускаются. Государство в законодательном порядке обеспечивает принятие необходимых мер для предупреждения, пресечения и искоренения насилия в отношении женщин»;

с) ответственность государства в сфере поощрения и гарантирования равной представленности женщин и мужчин в списках кандидатов на выборные должности в директивных и распорядительных государственных органах, судебных органах и органах государственного контроля (статья 39, пункт 5);

д) признание экономической ценности домашнего труда, статуса фактического союза, равной оплаты за труд равной ценности, законодательной инициативы граждан, а также употребление нейтральных в гендерном отношении формулировок во всем тексте Конституции.

1. Ограничения и препятствия

62. Невзирая на то, что текст новой конституции является самым передовым за всю историю Доминиканской Республики в сфере обеспечения гендерного равенства и равноправия и невзирая на демократический характер процесса разработки и всенародного обсуждения проекта реформы с участием всех слоев населения, а также на широкий вклад Женского форума в поддержку реформы и широкий вклад министерства по делам женщин, в принятой статье 37 содержится одно ограничение, которое ставит под угрозу всестороннее осуществление половых и репродуктивных прав женщин. Статья 37 гласит: «право на жизнь является неотъемлемым с момента зачатия до самой смерти. Назначение или применение смертной казни недопустимы ни при каких обстоятельствах».

66. Министерство по делам женщин подписало рабочие соглашения с властями 22 муниципалитетов, а в 11 муниципиях приступило к проведению гендерной экспертизы. В числе имеющихся достижений можно отметить создание управлений по гендерным вопросам и вопросам развития в муниципиях Пуэрто-Плато, Альтамира, Монте-Плата, Дахабон, Асуа и Вилья-Гонсалес на основании постановлений соответствующих советов, которые также приняли соответствующие положения по вопросам учета гендерных аспектов в их работе.

3. Национальный план обеспечения гендерного равенства и равноправия на 2007–2017 годы (ПЛАНЕГ-II)

67. В разработке и осуществлении этого национального плана принимает участие все доминиканское общество. В основе ПЛАНЕГ лежат четыре стратегических направления деятельности: а) обеспечение гендерного равенства путем защиты прав человека; б) учет гендерных аспектов, повышение целенаправленности деятельности и осуществление практических мероприятий; с) создание организационных механизмов координации и осуществления практической деятельности; d) развитие нормотворческой инициативы министерства по делам женщин. Другим важным направлением деятельности является разработка системы показателей для контроля и мониторинга осуществления ПЛАНЕГ-II.

68. В ПЛАНЕГ-II основное внимание уделяется семи основным темам национальной политики по решению главных проблем, затрагивающих женщин в доминиканском обществе, а также государственной политики по содействию обеспечению равенства женщин и мужчин. К числу этих тем относятся следующие:

- а) формирование культуры гендерного равенства и равноправия;
- б) обеспечение всех прав человека и гражданских прав женщин;
- с) содействие расширению экономических возможностей женщин и искоренению нищеты среди женщин;
- d) укрепление потенциала женщин в сфере руководства, участия в общественной жизни и представленности на политическом уровне;
- е) обеспечение доступа женщин к качественным товарам и услугам и обеспечение контроля в этой сфере;
- f) ликвидация всех форм насилия в отношении женщин всех возрастов;

g) содействие обеспечению всестороннего доступа женщин к благам, обеспечиваемым информационным обществом и обществом, основаны на знаниях.

4. Реформенные процессы в стране

69. В стране осуществляется широкий процесс реформы в целях приведения действующего законодательства в соответствие с текстом новой конституции и повторного пересмотра проектов реформы, уже представленных конгрессу на момент провозглашения новой Конституции Республики. В числе инициатив, наиболее важных для интересов женщин, можно назвать перечисленные ниже.

а) Законопроект о политических партиях и объединениях

70. Законопроект о партиях разрабатывался с учетом предложений по проведению структурных преобразований, пересмотру нормативных основ деятельности, а также культуры и практики деятельности политических партий в целях содействия доступу, участию и представленности женщин во всех внутренних структурах политических партий и обеспечения соблюдения их основополагающих прав путем установления справедливости и равенства.

71. Цель заключается в обеспечении учета гендерных аспектов в новом законе о политических партиях и объединениях путем включения положений, предусматривающих следующие аспекты:

a) обеспечение права женщин на участие в политической деятельности на условиях равенства и равенства возможностей с мужчинами;

b) установление квоты на представленность женщин в центральных руководящих партийных органах на уровне не менее 33 процентов;

c) укрепление внутренней демократии путем обеспечения гендерного равноправия и равенства на всех уровнях демократической системы;

d) создание четкой процедуры предусмотренного законом отбора 33 процентов кандидатов из числа женщин.

72. На момент подготовки настоящего доклада законопроект о политических партиях и объединениях в Доминиканской Республике находился на рассмотрении соответствующей комиссии палаты депутатов.

б) Проект реформы Гражданского кодекса

73. Принимаются широкие меры для проведения реформы Гражданского кодекса с учетом гендерной проблематики в целях уравнивания гражданского статуса женщин и укрепления правового равенства мужчин и женщин.

74. Министерство по делам женщин и Форум женщин за проведение реформы разработали согласованное предложение по реформе. В настоящее время предполагается провести анализ и пересмотр этого предложения с учетом текста новой конституции Республики, поскольку в нем содержатся далеко идущие и более широкие предложения по наиболее важным аспектам, таким как ответственность супругов за образование детей и их подготовку к взрослой жизни, а также по аспектам, касающимся гендерного, физического, психологического, сексуального насилия и экономических притеснений со стороны одно-

го супруга в отношении другого в качестве не подлежащих обжалованию оснований для расторжения брака и в качестве конкретных оснований для развода. Кроме того, предусматривается, что женщина может вступить в повторный брак сразу же после развода, если она делает устное заявление о том, что она не ждет ребенка от бывшего супруга.

75. Кроме того, фактический брачный союз, образованный двумя лицами, правомочными вступать в брак, если он продолжается в течение минимум двух лет в условиях сохранения верности, стабильности и общественного признания, признается в качестве одного из видов брачного союза (такой союз уже получил признание в новой конституции). Предусматривается ретроактивное действие этого положения в отношении союзов, существовавших на этот момент и подпадающих под действие положений Гражданского кодекса.

76. Управление совместно нажитым имуществом осуществляется обоими лицами, ведущими совместный образ жизни, в соответствии с положениями Гражданского кодекса, регулирующими управление имуществом.

с) Проект реформы Уголовного кодекса

77. Процесс реформы Уголовного кодекса не завершен, и рассматриваемый в настоящее время проект необходимо привести в соответствие с новой Конституцией Доминиканской Республики, в пункте 2 статьи 42 которой о праве на личную неприкосновенность говорится: «Бытовое и гендерное насилие во всех его формах не допускается». Для искоренения этого явления государство принимает необходимые меры в целях предупреждения, наказания и пресечения случаев насилия в отношении женщин».

78. Указанное положение Конституции нашло отражение в следующих положениях проекта Уголовного кодекса:

а) составы преступления насилия в отношении женщин, определенные и караемые в соответствии с Законом № 24/97. В этом законе также содержится положение, определяющее права женщин на защиту от насилия, и запрет рабства;

б) определение и наказание таких деяний, как незаконный провоз людей и торговля людьми, которые уже рассматриваются в законодательстве Доминиканской Республики в Законе № 137-03 о борьбе с незаконным провозом людей и торговле людьми, а также о роли организованной преступности в совершении этого транснационального преступного деяния.

79. В этой связи новый Уголовный кодекс должен основываться на новом тексте Конституции и прямо предусматривать принцип равенства и запрета дискриминации, провозглашенный в статье 39 новой Конституции Доминиканской Республики, а также основываться на положениях Закона № 24/97, которыми предусматривается определение кровосмешательства. Статья 332-2 Уголовного кодекса гласит: «Преступление, предусмотренное предыдущей статьей, наказывается максимальным сроком лишения свободы без учета каких бы то ни было смягчающих вину обстоятельств». Новым Уголовным кодексом предусматривается ужесточение наказания на срок от 5 до 20 лет.

80. Кроме того, предполагается включить два понятия, зафиксированные в международных документах, что будет способствовать укреплению системы

уголовного правосудия и политики в этой сфере, а также обеспечению защиты общества от пагубных последствий этих явлений. К их числу относятся: феминцид, под которым понимают убийство женщины или крайне жестокие формы насилия в отношении женщин, совершаемые мужчиной без побуждения и преднамеренно, а также синдром избитой женщины, который основывается «на презумпции действий в порядке самообороны, в связи с чем от уголовной ответственности освобождается женщина, являющаяся жертвой постоянного насилия со стороны ее сожителя или бывшего сожителя, если она пытается защититься от любых актов запугивания или насилия».

С. Статья 3: гарантирование прав человека и основных свобод

81. В период 2003–2011 годов были приняты важные меры для всестороннего расширения прав и возможностей женщин в различных сферах общественной жизни страны. Во избежание дублирования в настоящем разделе эти меры будут просто перечислены, поскольку более подробная информация о них содержится в других разделах доклада. В сфере государственной политики различные органы государственной власти выступили с перечисленными ниже инициативами.

82. Национальная стратегия развития на 2010–2030 годы (НСР): предусматривает уделение основного внимания гендерным аспектам, а также учет соответствующей политики в каждом из четырех основных направлений деятельности в рамках НСР.

83. Создание Управления по делам женщин и семьи в Верховном суде: это управление представляет собой специальную структуру, которая занимается определением направлений деятельности и оказанием поддержки женщинам и семье в рамках защиты прав человека и прав женщин с помощью проектов информационно-разъяснительной работы по указанным правам и деятельности по предупреждению бытового насилия. Кроме того, этот орган осуществляет постоянный надзор за обеспечением эффективности и результативности услуг, оказываемых гражданам.

84. Политика обеспечения гендерного равенства, принятая судебной властью Доминиканской Республики: эта политика является главным документом судебной власти о защите гражданских прав женщин. Ее целью является обеспечение равных возможностей мужчин и женщин, пресечение гендерной дискриминации в судебных решениях, процессе отправления правосудия и оказании услуг по отправлению правосудия.

85. Совет судебной власти по гендерным вопросам: в настоящее время принимаются меры для создания совета судебной власти по борьбе с бытовым и гендерным насилием в целях обеспечения соблюдения приговоров и иных постановлений судебных органов по этим вопросам, определения направлений деятельности судебной власти, а также подготовки предложений по внесению необходимых изменений в законодательство в целях повышения эффективности и результативности деятельности судебных органов.

86. Десятилетний план в сфере здравоохранения на 2006–2015 годы: этот план представляет собой основополагающий документ развития национальной системы здравоохранения. В нем определяется структура управления нацио-

нальной системы здравоохранения и отмечается многообразный характер образующих ее учреждений и ведомств, а также формулируются четкие направления деятельности по достижению стратегических целей этого сектора как в сфере развития структуры и различных компонентов системы, так и в сфере достижения социальных целей системы здравоохранения на базе привлечения общественности и улучшения положения в сфере охраны здоровья населения путем обеспечения равенства и социальной справедливости. Указанный план охватывает все гендерные аспекты, а также способствует ликвидации неравенства в целом и социальной изоляции.

87. Стратегический план по гендерным вопросам министерства труда (СПГ-МТ) на 2009–2013 годы: предусматривает обеспечение учета гендерной проблематики в целях и задачах министерства труда путем содействия осуществлению мероприятий по укреплению гендерного равенства и равноправия в структурных и функциональных подразделениях министерства труда.

88. Десятилетний план в сфере образования на 2008–2018 годы: цель заключается в обеспечении всем гражданам Доминиканской Республики доступа к актуальному и качественному образованию на основе принципа уважения многообразия и сохранения культурной самобытности, а также путем обучения людей необходимым навыкам для активного участия в общественной жизни и демократических процессах, формирования новаторских подходов и проведения социальных преобразований, а также обеспечения образования такого качества, которое способствовало устойчивому развитию и укреплению культуры мира.

89. Десятилетний план в сфере высшего образования, науки и техники на 2008–2018 годы: этот план, разработанный в процессе национального планирования, определяет направления развития сферы образования в Доминиканской Республике в настоящее время и на перспективу. В нем определяются основные направления деятельности, цели, задачи, стратегические программы, программные мероприятия и проекты, призванные обеспечить системе высшего образования Доминиканской Республики достойное место в национальном и международном обществе, основанном на знаниях, и в глобальной экономике. В основных положениях этого плана учитывается гендерная проблематика.

90. Система социального обеспечения: эта система обеспечивает защиту всех граждан и резидентов Доминиканской Республики без дискриминации по состоянию здоровья, половой принадлежности, а также социальному, политическому или экономическому статусу. Она предусматривает проведение политики в сфере социального вспомоществования, направленной на обеспечение всесторонней защиты и обеспечение благосостояния населения, в частности на укрепление справедливости, солидарности и участия в общественной жизни, а также на снижение уровня нищеты, расширение прав и возможностей женщин, защиту детей и престарелых и сохранение окружающей среды.

91. Система медицинского страхования семей: эта система является важным достижением в сфере обеспечения солидарности и равенства в обществе. Она позволяет гражданам получать доступ к различным медицинским услугам. В

рамках национальной системы медицинского страхования женщины составляют 56,4 процента участников на льготных условиях⁴.

92. Программа солидарности: эта программа является одним из стратегических направлений деятельности по искоренению нищеты и предусматривает повышение уровня доходов семей таким образом, чтобы они могли вкладывать средства в образование детей. Эта программа была создана на основании указа № 536-2005. Программа содержит следующие компоненты: «Продовольственное обеспечение» — оказание базовой продовольственной поддержки домашним хозяйствам, живущим в условиях крайней нищеты; «Поддержка школьного образования» — уменьшение количества детей, которые не заканчивают начальную школу (в возрасте от 6 до 16 лет); «Регистрация всех граждан Доминиканской Республики» — упрощение процедур регистрации рождений и получения соответствующих документов.

93. Следует отметить, что 64 процента домашних хозяйств, получающих поддержку в рамках указанной программы, возглавляют женщины. Семьи-бенефициары этих программ проходят отбор, категоризацию и регистрацию через Единую систему регистрации бенефициаров (СИУБЕН).

94. Детские организации: Национальный совет детских организаций (КОНДЕИ) представляет собой механизм, созданный доминиканским государством для регулирования услуг, предоставляемых детским организациям в соответствии с Законом № 87-01 о создании системы социального обеспечения Доминиканской Республики, которым предусматривается, что детские организации оказывают помощь детям в возрасте от 45 дней до 5 лет в дополнение к благам, предоставляемым системой медицинского страхования семей. Это положение имеет основополагающее значение, поскольку оно позволяет женщинам сочетать домашние обязанности с работой. В настоящее время в стране насчитывается 25 центров поддержки.

95. Национальный совет по развитию и поддержке микро-, мелких и средних предприятий, учрежденный декретом № 238-97, представляет собой государственную организацию по поддержке инициатив в сфере расширения прав и возможностей женщин и мужчин путем предоставления кредитов и оказания управленческой помощи технического характера. Министерство по делам женщин подписало соглашение с этой структурой в целях развития инициатив, с которыми выступают женщины, путем обеспечения женщинам доступа к программам кредитования на условиях равенства возможностей в целях смягчения остроты проблемы нищеты.

96. Национальная система профессионально-технического обучения: цель этой системы заключается в повышении уровня подготовки рабочей силы. Она играет главную роль в деле обеспечения профессиональной подготовки и охватывает как высшее, так и среднее техническое образование с учетом потребностей различных секторов. В этой связи министерство по делам женщин занимается вопросами расширения экономических возможностей женщин и выступает в роли постоянного координатора деятельности по изучению женщинами традиционных и нетрадиционных профессий, чтобы женщины могли конкурировать на рынке труда. В настоящее время осуществляется Десятилетний план профессиональной подготовки на 2008–2018 годы.

⁴ Источник: Servicio Nacional de Salud (SENASA), 2009.

97. Проект конкуренции на условиях равенства: министерство по делам женщин в сотрудничестве с Национальным советом по конкуренции (НСК) и при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) осуществляет проект, предусматривающий создание модели гендерного равенства в сфере конкурентоспособности, которая позволяет выявлять возможные нарушения прав женщин на предприятиях, обычно не считающиеся нарушениями, однако имеющие большое значение для их доходности и производительности. Кроме того, этот проект способствует принятию мер по обеспечению гендерного равенства в целях исправления имеющихся в этой сфере недостатков на предприятиях.

98. Создание в 2007 году Управления помощника прокурора по делам женщин: в функции этого органа входит осуществление контроля и надзора за процессами проведения расследований и судебных разбирательств по делам о насилии в отношении женщин и любым вопросам, затрагивающим права женщин и их свободный доступ к правосудию.

99. Законодательные реформы: в последние восемь лет доминиканское государство приняло меры для укрепления нормативно-правовой и директивной базы, способствующей всестороннему развитию и расширению прав и возможностей женщин. Имеющиеся достижения нашли свое выражение главным образом в новой Конституции Республики 2010 года, Законе № 176-07 о национальном округе и муниципиях 2007 года, Законе № 41-08 о государственной власти, Законе № 531 о структуре бюджета государственного сектора, Законе № 76-02 о новом Уголовно-процессуальном кодексе 2004 года, Законе № 88-03 о создании приютов или убежищ для жертв бытового и гендерного насилия 2003 года и Законе № 137-03 о создании системы защиты прав мальчиков, девочек и подростков 2003 года.

D. Статья 4: специальные меры

100. В Доминиканской Республике существуют законы, устанавливающие минимальную квоту представленности женщин в политической системе страны: Закон № 12-2000, которым предусматривается минимальная квота для кандидатов-женщин на уровне 33 процентов в палатах депутатов и местных органах власти; Закон № 13-2000, которым предусматривается, что если главой городского управления является мужчина, то его заместителем должна быть женщина, и наоборот.

101. В числе наиболее важных мер, принятых в период 2003–2010 годов можно назвать постановление № 06–2006 и 04–2010 Центрального избирательного совета по обеспечению соблюдения системы квотирования для женщин. Эти постановления подтверждают обязательный характер соблюдения законов о введении в политических партиях квот для женщин.

102. Постановление № 04–2010: Центральный избирательный совет Доминиканской Республики, который является главным органом по проведению политики в отношении выборов, во исполнение задач, возложенных на него Конституцией, принял постановление № 04–2010, в котором предусматриваются процедуры осуществления системы квот на выборах, предусмотренной Законом № 12–2000.

103. Указанным постановлением Центрального избирательного совета предусматривается, что политические партии, альянсы и объединения политических партий должны при составлении списков кандидатов на должности депутатов, городских советников и заместителей, а также представителей муниципальных органов власти, отводить не менее 33 процентов должностей для кандидатов-женщин от общего числа кандидатов на всех уровнях голосования и с учетом общего количества должностей, которые будут заполняться путем проведения выборов на национальном уровне и в округах.

104. Система квотирования положила начало процессу пересмотра роли и функций мужчин и женщин в политической культуре Доминиканской Республики. Ниже приводится информация о динамике представленности женщин в конгрессе и муниципальных органах власти после принятия законов о квотировании.

Таблица 1

Представленность женщин в национальном конгрессе, 1962–2010 годы

<i>Год</i>	<i>Нижняя палата</i>			<i>Сенат</i>		
	<i>Мужчины и женщины</i>	<i>Женщины</i>	<i>В процентах</i>	<i>Мужчины и женщины</i>	<i>Женщины</i>	<i>В процентах</i>
1962	71	2	2,8	26	1	3,8
1966	74	3	4,1	27	1	3,7
1970	74	3	4,1	27	4	14,8
1974	91	13	14,3	27	3	11,1
1978	91	12	13,2	27	2	7,4
1982	120	8	6,7	27	1	3,7
1986	120	9	7,5	30	1	3,3
1990	120	14	11,7	30	0	0,0
1994	120	15	12,5	30	1	3,3
1998	149	24	16,1	30	2	6,7
2002	150	24	16	32	2	6,3
2006	178	35	19,7	32	2	6,3
2010	183	38	20,8	32	3	9,4

Источник: Clara Báez, Estadísticas para la planificación social con perspectivas de género. SEM-PNUD-FNUAP. Santo Domingo, 2000 y Junta Central Electoral, Resultados Electorales, 2002–2010.

Таблица 2

Представленность женщин в муниципальных органах власти, 1970–2010 годы

Год	Мэрии			Муниципальные органы власти		
	Мужчины и женщины	Женщины	В процентах	Мужчины и женщины	Женщины	В процентах
1970	423	33	7,8	78	1	1,3
1974	453	48	10,6	78	1	1,3
1978	484	61	12,6	84	0	0,0
1982	584	23	3,9	94	2	2,1
1986	637	39	6,1	99	4	4,0
1990	625	64	10,2	103	5	4,9
1994	648	93	14,4	107	5	4,7
1998	756	185	24,4	115	2	1,7
2002	789	236	29,9	125	9	7,8
2006	963	259	26,9	151	17	11,3
2010	1,149	383	33,3	155	12	7,7

Источник: Clara Báez, Estadísticas para la planificación social con perspectivas de género. SEM-PNUD-FNUAP. Santo Domingo, 2000 y Junta Central Electoral, Resultados Electorales, 2002–2010.

105. Международный совет по наблюдению за проведением выборов с целью обеспечения равенства и запрета дискриминации на выборах в местные органы власти, всеобщих выборах, выборах в конгресс и муниципальные органы власти, состоявшихся в 2010–2016 годах. Создание этого совета представляе собой беспрецедентную и важнейшую инициативу по поддержке позитивной дискриминации и общей деятельности по расширению политического участия женщин, которая предусматривает формирование группы международных наблюдателей-специалистов по правам человека и вопросам участия женщин в политической жизни в процессе международного контроля за проведением выборов.

Е. Статья 5: изменение социальных и культурных моделей

106. Одна из основных тем Национального плана обеспечения гендерного равноправия и равенства (ПЛАНЕГ-II) на 2007–2017 годы касается укрепления культуры гендерного равенства и равноправия. Цели и мероприятия в рамках этой темы предусматривают искоренение обусловленных культурными традициями причин гендерного неравенства в стране, которые широко пропагандируются средствами массовой информации, закрепляются стереотипными представлениями об образе и роли женщин и мужчин и в существующей системе образования.

107. Развитие культуры гендерного равенства и равноправия осуществляется по трем основным направлениям: первое предусматривает противодействие укоренившимся представлениям о стереотипах и ролях, а также пересмотр об-

раза женщины. Второе касается распространения информации о вкладе женщин в историю и создание общества Доминиканской Республики, который ранее постоянно придавался забвению или сводился к минимуму, а также широкое распространение информации о дискриминации женщин и о тех сферах, в которых она происходит. Третье направление касается широкого распространения информации о правах женщин среди населения в целом, особенно владельцев и сотрудников средств массовой информации.

108. Кроме того, в пункте 10 статьи 55 Конституции Доминиканской Республики предусматривается: «Государство поддерживает ответственное отцовство и материнство. Отец и мать, даже после оформления раздельного проживания и развода, несут совместную и непреложную обязанность по обеспечению питания, воспитанию, обучению, предоставлению образования, содержанию, защите и оказанию помощи своим детям. Необходимые и достаточные меры для обеспечения выполнения этих обязательств определяются в законодательном порядке». В тексте новой Конституции этому вопросу уделяется особое внимание и предусматривается совместная ответственность мужчин и женщин, а также ответственность общества и государства.

109. Другой важный аспект, касающийся пересмотра культурных основ доминиканского общества, предусматривается в пункте 11 указанной выше статьи новой Конституции, в котором говорится: «Государство считает домашний труд экономической деятельностью, которая создает добавленную стоимость и общественное богатство и благо, и учитывается таким образом в процессе разработки и осуществления государственной и социальной политики».

110. Хотя в системе формального образования и в семьях превалируют сексистские подходы к обучению, уже имеются достижения, которые стали результатом политической воли правительства и стремления многих женщин и мужчин, добивающихся установления гендерного равенства в сфере культуры и просвещения. Ниже приводятся наиболее важные меры, принятые в последние годы:

а) подписание «Кодекса отказа от словесных оскорблений женщин», в котором композиторы и авторы текстов обязуются писать слова и песни, способствующие повышению статуса женщин;

б) включение в Закон № 41-00 об учреждении государственного секретариата по делам культуры (в настоящее время министерство культуры) статьи 2, в которой говорится о гендерном равенстве в качестве основополагающей культурной ценности. Этой статьей предусматривается, что гендерное равенство является одной из основных ценностей, которые должны учитываться в деятельности министерства;

с) создание в министерстве культуры управления по вопросам гендерного равенства и развития, которое занимается обеспечением учета этих аспектов в планах, мероприятиях и программах министерства;

д) распространение информации о центральных программах по вопросам обеспечения гендерного равенства и равноправия и содействие осуществлению таких программ;

е) подписание межведомственных соглашений по содействию осуществлению совместных инициатив в сфере культуры в интересах укрепления гендерного равенства и равноправия;

ф) пересмотр учебной программы и учебников начальных классов по восьми дисциплинам: испанский язык, иностранные языки, математика, физическая культура, светское и религиозное воспитание, искусство, общественные науки и природоведение с точки зрения гендерной перспективы;

г) разработка пособий, программ и описаний профессиональных навыков, необходимых для преподавания гендерных аспектов в школе и ориентированных на преподавателей, учащихся, родителей и членов родительских комитетов;

h) разработка планов подготовки специалистов и проведения информационно-разъяснительной работы по гендерным вопросам, ориентированных на преподавательский состав и административных работников учебных заведений;

i) содействие использованию нейтральных в гендерном отношении формулировок в учебниках и учебных пособиях;

j) подписание соглашений с Независимым университетом Санто-Доминго по вопросам преподавания и проведения ознакомительной работы среди учащихся по темам, касающимся гендерных аспектов и отказа от насилия;

к) принятие постановлений по защите девушек, в частности запрета на исключение из школы беременных девушек;

l) признание доминиканским государством важнейшей роли образования в деле изменения культурных подходов к созданию общества гендерного равенства путем принятия различных инициатив, направленных на развитие государственной системы образования, в которой не проводились бы различия между мужчинами и женщинами;

m) создание и использование возможностей технических и общинных центров, которые способствуют осуществлению ряда мероприятий по изменению обусловленного культурными аспектами поведения женщин и мужчин в целях обеспечения равного доступа к техническим средствам и информационно-коммуникационным технологиям. Программа подготовки специалистов по внедрению информационно-коммуникационных технологий на начальном, базовом и среднем уровнях образования позволила коренным образом изменить культурные представления студентов;

n) увеличение числа женщин, обучающихся в центрах профессионально-технического и высшего образования, что свидетельствует о пересмотре ценностей и обычаев доминиканского народа.

111. Что касается защиты несовершеннолетних, то в статье 56 Конституции предусматривается следующее: «Семья, общество и государство обеспечивают приоритет интересов детей и подростков и обязуются помогать им и поддерживать их в целях обеспечения их всестороннего и комплексного развития и всестороннего соблюдения их основных прав согласно Конституции и законодательству».

112. Невзирая на сказанное выше предстоит еще многое сделать в средствах массовой информации и системе просвещения Доминиканской Республики в целях задействования их возможностей и потенциала по ведению информационно-разъяснительной работы в отношении прав девочек и женщин, а также содействия развитию культуры, равноправия и равенства между всеми людьми.

Е. Статья 6: меры, принимаемые государствами-участниками для ликвидации всех форм торговли женщинами и эксплуатации женской проституцией

113. В 2003 году страна была включена в категорию II контрольного списка по вопросам незаконного провоза людей и торговли ими. Правительство Доминиканской Республики активизировало усилия по распространению информации среди населения в целом и женщин в частности об опасностях, связанных с такой торговлей. В 2003 году был принят Закон № 137–03 о борьбе с незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми. Кроме того, были приняты меры для повышения качества помощи, оказываемой потерпевшим, а также дисциплинарные меры по борьбе с этим преступлением.

114. В последние годы удалось добиться ряда изменений, главным образом в сфере законодательства о защите мигрантов и лиц, являющихся объектом незаконного провоза, в частности благодаря принятию Закона о предупреждении и пресечении незаконного провоза мигрантов и торговли людьми и ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

115. В числе принятых в Доминиканской Республике мер по ликвидации торговли людьми и эксплуатации проституции можно назвать следующие:

- a) запрет в соответствии с текстом новой Конституции всех форм рабства, подневольного труда, торговли людьми и незаконного провоза людей. В основе этого положения лежит понимание сложного характера этого преступления, его негативных последствий для жизни женщин и детей и его открытого противоречия правам человека;
- b) принятие Генерального закона о миграции № 295–04 от 15 августа 2004 года, в котором обеспечивается регулирование и контроль перемещения лиц, въезжающих в Доминиканскую Республику и выезжающих из нее;
- c) принятие Закона № 137–03 от 7 августа 2003 года о пресечении незаконного провоза мигрантов и торговли людьми;
- d) принятие Закона № 136–03 от 7 августа 2003 года о введении в действие Кодекса системы защиты основных прав детей и подростков в Доминиканской Республике;
- e) принятие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной преступности и дополняющих ее протоколов, касающихся пресечения незаконного провоза мигрантов и торговли людьми;

f) создание подразделения по борьбе с торговлей людьми в Генеральной прокуратуре Республики и принятие постановления № 4510 от 14 апреля 2003 года о создании специального подразделения по борьбе с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей и подростков.

116. После 2000 года правительство приняло широкие меры по борьбе с незаконным провозом людей и торговлей людьми. Оно приступило к осуществлению программ информационно-ознакомительной работы среди населения, касающихся сложного характера этих преступлений и опасностей, сопряженных с торговлей людьми, а также приняло меры для повышения качества услуг по оказанию помощи потерпевшим и меры для осуждения деятельности лиц, занимающихся торговлей и незаконным провозом. В числе этих мер можно назвать следующие:

a) создание и укрепление Межведомственного комитета по защите женщин-мигрантов (СИПРОМ);

b) ознакомление преподавателей и учащихся учебных заведений страны с опасностями, связанными с незаконным провозом иностранцев, сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях и торговлей людьми.

117. В период 2002–2010 годов министерство по делам женщин и СИПРОМ на основе координации с Международной организацией по миграции (МОМ) и организациями гражданского общества провели шесть курсов по этой теме, посвященных изучению соответствующих норм национального и международного права. В ходе этих курсов освещались, в частности, вопросы проведения гендерной экспертизы и экспертизы с точки зрения прав человека.

118. С середины 2006 года Группа по вопросам пропаганды и профилактики Департамента по борьбе с незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми Генеральной прокуратуры Республики приступила к проведению в начальных и средних учебных заведениях национального округа и провинции Санто-Доминго информационно-пропагандистских мероприятий по вопросам пресечения и предупреждения торговли людьми, незаконного провоза мигрантов и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Кроме того, на основе координации с министерствами образования и труда она проводила информационные мероприятия, посвященные опасности незаконного провоза иностранцев, сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми.

119. В конце 2007 года было начато осуществление кампании «Неотвратимость наказания», которая представляет собой инициативу Межамериканского банка развития и осуществляется при поддержке Международной организации по миграции и Фонда Рики Мартина.

120. В 2010 году министерство по делам женщин при поддержке Международной организации по миграции создало 52 ориентационно-информационных центра по борьбе с рисками, присущими миграции и торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации. По линии этих центров осуществляется профилактическая деятельность на уровне всей страны. По всей территории страны созданы 52 провинциальных и муниципальных управления по делам женщин. Информационные центры представляют собой механизм оказания первичной помощи потерпевшим и в соответствующих случаях направления потерпевших в другие местные, национальные и/или международные органы, а также входят

в единую структуру органов, которые образуют систему предупреждения нерегулируемой миграции, незаконного провоза людей и торговли людьми.

121. Проведение расследований и подготовка публикаций. По этой проблеме были проведены общестрановые обследования, главная цель которых заключалась в сборе информации и изучении национальных законов по борьбе с незаконным провозом людей и торговлей людьми, а также существующих механизмов по борьбе с этой проблемой и информации, представленной потерпевшими женщинами. В этой связи следует отметить исследование по проблеме незаконного провоза людей и торговли людьми, проведенное Советом министров по делам женщин стран Центральной Америки и Доминиканской Республики.

122. Создание телефонного справочного бюро в целях предоставления информации о центрах, в которых жертвы торговли и сексуальной эксплуатации могли бы получить оперативную и эффективную помощь.

123. Взаимодействие между правительственными и неправительственными организациями. Министерство по делам женщин, неправительственная некоммерческая организация, Центр комплексной ориентации (КОИН) и Международная организация по миграции оказывают юридическую помощь и психологическую поддержку женщинам, являющимся жертвами торговли людьми, незаконного провоза людей и репатриации.

124. Что касается сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, то в Генеральной прокуратуре Республики была создана группа по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации через интернет, которая способствовала повышению эффективности борьбы с демонстрацией, распространением и публикацией изображений детей и подростков в киберпространстве. Кроме того, были приняты меры для активизации деятельности по обучению сотрудников этого подразделения с уделением особого внимания вопросам предупреждения, расследования и преследования случаев торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. Благодаря системе интернет-контроля удалось выявить и закрыть коммерческие веб-страницы сексуальной направленности.

125. Страна наладила международно-правовое сотрудничество с испано-американской сетью “IberRed”, благодаря которой на базе системы “Eurojust” была организована международная операция по искоренению педерастии на интернете.

G. Статья 7: равенство в политической и общественной жизни

126. В целом можно отметить, что, как показывают эмпирические данные проведенных в стране обследований по вопросам уровня политической культуры, среди населения в целом и женщин в частности наметились существенные изменения в плане позитивной оценки участия женщин в политической жизни Доминиканской Республики на равных с мужчинами условиях. Восемьдесят восемь процентов граждан считают, что женщины должны принимать участие в политической жизни на равных условиях с мужчинами: 89,2 процента женщин и 86,4 процента мужчин, соответственно (министерство по делам женщин, обследование по вопросам участия женщин в политической жизни, 2008 год).

127. Были выдвинуты многочисленные инициативы, предусматривающие проведение законодательных реформ и информационно-разъяснительных мероприятий по вопросам обеспечения женщинам наиболее сбалансированного доступа к директивным должностям.

128. Нет никакого сомнения в том, что эти инициативы и другие мероприятия, проведенные министерством по делам женщин, женским движением, гражданским обществом и женщинами-депутатами политических партий, оказали позитивное воздействие на участие женщин в политической и общественной жизни страны, которое постепенно, неуклонно расширяется в различных государственных структурах и различных сферах общественной жизни.

129. В процессе осуществления ПЛАНЕГ-II в вопросах, касающихся участия женщин в политической жизни, министерство по делам женщин поддерживает сотрудничество с политическими партиями и организациями, гражданским обществом и женским движением, форумом женщин-депутатов политических партий, КОНАРЕ, Доминиканской федерацией муниципий и Центральным избирательным советом, которые изъявили желание обеспечивать соблюдение и защиту прав женщин на участие и представленность в политической жизни на равных условиях путем принятия обязательных мер и процедур, предусмотренных законами о введении квот в отношении представленности женщин на выборных государственных должностях.

130. Как указано в разделе настоящего доклада, посвященного статье 2, министерство по делам женщин в сотрудничестве с Комиссией по гендерным вопросам, палатой депутатов и КОНАРЕ провело гендерную экспертизу законопроекта о политических группах и партиях, обеспечив включение в него положений, касающихся принципов равенства и отказа от дискриминации по гендерным соображениям, а также положений о признании всех прав мужчин и женщин и обеспечения равной и эффективной защиты от любых видов дискриминации. В этом законопроекте предусматриваются соответствующие изменения, касающиеся имущества и финансирования политических партий в ходе избирательных кампаний, вопросов политического просвещения, проведения избирательных кампаний и предвыборной борьбы политических партий и объединений, а также процедур их образования, вопросы прав, обязанностей и запретов и законодательные положения, предусматривающие обеспечение для женщин равных с мужчинами условий для участия в политической деятельности.

131. В ходе выборов, состоявшихся в 2004 году, женщины составили 50,4 процента избирателей, а в 2006 году — 50,6 процента избирателей. В выборах 2008 года участвовали свыше 6 миллионов человек, из которых 50,6 процента составляли женщины и 49,4 процента — мужчины. На выборах 2010 года это соотношение не изменилось⁵.

132. Согласно информации о гендерном контроле за ходом проведения выборов на период 2010–2016 годов женщины получили большое количество должностей в избирательных комиссиях, причем многие из них стали их председателями.

⁵ Официальная информация Центрального избирательного совета.

133. Удалось добиться значительных успехов в сфере повышения представленности женщин в судебной власти. Количество женщин-судей увеличилось с 36,8 процента в 1999 году до 50 процентов в 2010 году. Этот показатель составляет 31,3 процента в Верховном суде, 33,3 процента в Гражданском апелляционном суде, 38,5 процента в Уголовном апелляционном суде и 67 процентов в Апелляционном суде по делам детей и подростков. Женщины составляют 74 процента мировых судей. Кроме того, женщины составляют 60 процентов государственных защитников и 42 процента адвокатов.

134. В Генеральной прокуратуре Республики женщины составляют 42 процента сотрудников следственных органов и органов государственного обвинения. Женщины составляют 35 процентов генеральных инспекторов, 41 процент прокуроров и 48 процентов инспекторов.

135. По данным министерства государственной администрации в 2010 году женщины составляли 48 процентов государственных служащих, хотя лишь 15 процентов из них находились на руководящей работе. Чем выше уровень должностей, тем реже их занимают женщины.

Н. Статья 8: равенство в международной общественной и политической жизни

136. Доминиканская Республика подписала многочисленные конвенции, договоры и международные соглашения, в соответствии с которыми она может и должна принимать участие в решении вопросов, касающихся, в частности, экономики, окружающей среды, здравоохранения и политики.

137. Что касается представленности женщин на дипломатической и консульской работе, то за последние годы этот показатель увеличился. По данным министерства иностранных дел в 2010 году женщины занимали 37 процентов должностей в дипломатическом корпусе и 41 процент должностей в консульском корпусе. В самом министерстве женщины занимают 47 процентов дипломатических и административных должностей.

138. Представленность в международных структурах: через посредство министерства по делам женщин Доминиканская Республика принимает участие в работе различных международных форумов, таких как Межамериканская комиссия женщин (СИМ), Руководящий комитет Региональной конференции женщин ЭКЛАК и Совет министров по делам женщин Центральной Америки и Доминиканской Республики (КОММКА). Достижения в работе этих структур позволили согласовать минимальную региональную программу действий по гендерным вопросам, в которой основное внимание уделяется трем основным темам: защита от насилия, экономическое равенство, равная представленность в политической жизни и государственных органах.

139. В период с июля по декабрь 2010 года министр по делам женщин являлась временным председателем Совета министров по делам женщин Центральной Америки и Доминиканской Республики. Она стала первым временным председателем, который представлял Доминиканскую Республику в Совете министров Системы центральноамериканской интеграции (СЦАИ).

I. Статья 9: равные права в отношении гражданства

140. Что касается гражданства женщин, то Конституцией предусматривается следующее:

«Статья 18: Гражданство. Доминиканцами являются:

- 1) дети матери или отца, являющихся доминиканцами;
- 2) лица, обладавшие доминиканским гражданством до вступления в силу настоящей Конституции;
- 3) лица, родившиеся на территории страны, за исключением детей иностранцев, являющихся законными дипломатическими или консульскими представителями, и иностранцев, находящихся на территории Доминиканской Республики транзитом или проживающих незаконно. Лицом, находящимся на территории транзитом, считается любой иностранец, имеющий такой статус в соответствии с доминиканским законодательством;
- 4) лица, родившиеся за границей от отца или матери, являющихся доминиканцами, если они не приобрели по месту рождения гражданства, отличного от гражданства своих родителей. По достижении 18-летнего возраста такие лица могут заявить представителю компетентной власти о своем намерении приобрести двойное гражданство или отказаться от него;
- 5) лица, заключившие брак с доминиканцем или доминиканкой, если они выбирают гражданство супруга или супруги и отвечают установленным законом требованиям;
- 6) прямые потомки доминиканцев, проживающих за границей;
- 7) лица, натурализованные в соответствии с условиями и требованиями закона;

[...]

Статья 19. Натурализация. Иностранцы могут натурализоваться в соответствии с законом.

Статья 20. Двойное гражданство. Доминиканцы могут получать иностранное гражданство. Получение другого гражданства не влечет за собой утраты доминиканского гражданства».

J. Статья 10: равенство в сфере образования

141. В Доминиканской Республике право на образование является одним из основных прав, провозглашенных в Конституции, в статье 63 которой предусматривается, что «любое лицо имеет право на всестороннее, качественное и непрерывное образование в условиях равенства возможностей и без каких бы то ни было ограничений, помимо тех, которые обусловлены способностями, призванием и стремлениями соответствующего лица».

142. В стране действует Всеобщий закон об образовании № 66-97, которым предусматривается следующее: «Право на образование является неизменным и нерушимым правом человека. Для его осуществления каждый человек имеет

право на всестороннее образование, которое обеспечивает возможности для развития его индивидуальности и выполнения общественно полезной работы с учетом его призвания и интересов страны или местных интересов без какой бы то ни было дискриминации по признаку расовой принадлежности, половой принадлежности, религиозных убеждений, экономического и социального статуса или любому другому признаку». Начальное, базовое и среднее образование являются бесплатными, а базовое образование носит обязательный характер.

143. Правительство Доминиканской Республики прилагает значительные усилия для реализации права на образование на условиях равенства между женщинами и мужчинами.

144. В соответствии с постановлением № 3599-2004 2004 года учебная программа в системе образования Доминиканской Республики предусматривает гендерное обучение в качестве основного аспекта на всех уровнях, во всех видах и сферах образовательной системы Доминиканской Республики.

145. Сформулированная в Десятилетнем плане в сфере образования на 2008–2018 годы концепция гендерного равенства и равноправия в полной мере отражает политические и технические обязательства государства и основных социальных сил страны по проведению среднесрочной и долгосрочной реформы системы просвещения в интересах развития системы просвещения Доминиканской Республики и ликвидации сохраняющихся в ней ограничений.

146. В этом направлении были приняты и реализованы различные инициативы и меры, в том числе:

a) принятие Закона № 133-03, которым предусматривается защита девушек и, в частности, запрещается исключать из школы беременных девушек;

b) пересмотр с учетом гендерных аспектов учебной программы и учебных пособий в системе базового образования по следующим восьми дисциплинам: испанский язык, иностранные языки, математика, физическая культура, светское и религиозное образование, искусство, общественные науки и природоведение;

c) разработка руководств, модулей и перечней навыков, необходимых для проведения гендерной политики в школе, для преподавателей, учащихся, родителей и членов родительских комитетов;

d) принятие программы по борьбе с подростковой беременностью, осуществляемой в рамках проекта «Женщины, молодежь и здоровье: разработка комплексной политики социального развития», принятого министерством по делам женщин на основе координации с канцелярией супруги президента, Национальным советом по делам детей (КОНАНИ), министерством здравоохранения, министерством образования и другими государственными структурами; принятие и обеспечение соблюдения Закона № 136-03;

e) осуществление планов информационно-разъяснительной работы по гендерным вопросам, ориентированных на педагогических и административных работников систем базового и среднего образования;

f) содействие применению нейтральных в гендерном отношении формулировок в учебниках и других учебных пособиях;

g) реализация гендерной политики на факультете гуманитарных наук Автономного университета Санто-Доминго на основе взаимодействия между этим учебным заведением и министерством по делам женщин. На долю этого государственного университета приходится 49 процентов всех учащихся высших учебных заведений.

147. Доступ к среднему и базовому образованию: количество учащихся на базовом уровне образования в Доминиканской Республике — мальчики и девочки в возрасте от 5 до 13 лет — составляет 94,8 процента всех детей этого возраста (95,2 процента мальчиков и 94,3 процента девочек). На среднем уровне (мальчики и девочки в возрасте от 13 до 17 лет) общий показатель учащихся составляет 92,5 процента: 82,5 процента для мальчиков и 102,9 процента для девочек⁶. Эти данные свидетельствуют о наличии гендерного равенства в сфере доступа к образованию для мальчиков и девочек в Доминиканской Республике, а также о том, что представленность девочек повышается на более высоких уровнях образования, в том числе в сфере высшего образования.

148. Переход с базового уровня образования на более высокий: в Доминиканской Республике показатель перехода с первого класса базового уровня на следующий уровень составляет около 97 процентов. В городских районах показатель учащихся, доходящих до пятого класса обучения, составляет 87 процентов, а в сельских — 91 процент. Для детей, относящихся к наименее имущим слоям населения, этот показатель составляет 84,2 процента, а для семей с более высоким уровнем доходов — 98,3 процента. На базовом уровне образования в этом показателе нет различий по полам.

149. Количество лет обучения: количество лет обучения в Доминиканской Республике для лиц в возрасте от 15 лет и старше в 2009 году составило 8,2 лет, причем средний показатель для мужчин составляет 8 лет, а для женщин — 8,5 лет. Для молодых людей в возрасте от 15 до 19 лет, окончивших базовый уровень обучения, этот показатель является более высоким для женщин и составляет 79,1 процента по сравнению с 67 процентами для мужчин. Аналогичная тенденция наблюдается и в сфере регистрации учащихся на среднем уровне. Показатель для молодых людей в возрасте от 20 до 24 лет, закончивших средний уровень обучения в 2009 году, составляет 58,2 процента для женщин и 42 процента для мужчин.

150. Высшее образование: в Доминиканской Республике количество женщин, получивших высшее образование, значительно превышает количество мужчин. В высших учебных заведениях 62 процента студентов составляют женщины, причем 66 процентов из них поступают с отличными оценками. В Доминиканской Республике существует явление феминизации высшего образования.

151. В рамках Стратегического плана в сфере науки, техники и инноваций создана программа стипендий. В соответствии с этим планом министерство высшего образования, науки и технологий выделило на 2007–2009 год стипендии для 1147 студентов. В 2005 и 2006 годах были выделены 200 международных стипендий. В числе основных изучаемых дисциплин можно назвать маркетинг, информационные технологии, государственное управление, образование и технологии, т.е. дисциплины, на изучение которых отводится от двух до пяти лет. 38,5 процента стипендиатов составляют женщины.

⁶ SISDOM, julio de 2010.

152. Кроме того, в стране существует программа поддержки студентов и программа развития высшего образования, предусматривающие оказание помощи неимущим студентам. В 2009 году 24 232 студента высших учебных заведений получали помощь по линии программы поддержки студентов и пособия для покупки учебников и других учебных пособий, а также выплаты при поступлении в Государственный университет. 67,3 процента студентов, получающих такие пособия, составляют женщины, и 32,3 процента — мужчины.

153. Борьба с неграмотностью: В Доминиканской Республике показатель неграмотности для населения в возрасте старше 10 лет составляет 9,7 процента. Для мужчин этот показатель составляет 9,9 процента, а для женщин — 9,5 процента. Такая небольшая разница, составляющая 0,4 процентного пункта, лишний раз подтверждает тот факт, что в стране достигнуты высокие показатели образования для женщин. За последнее десятилетие показатели неграмотности постепенно снижались, и с 11,4 процента в 2000 году снизились до 9,7 процента в 2009 году, т.е. за девять лет снизились лишь на 1,7 процентного пункта, хотя для женщин это снижение за тот же период составило 1,8 процентного пункта⁷.

154. Профессионально-техническое обучение: в Доминиканской Республике существует Институт профессионально-технического обучения (ИНФОТЕП), который является ведущим учреждением национальной системы профессионально-технического образования, призванным обеспечивать специальную подготовку и сертификацию специалистов во всех сферах: промышленность, торговля, животноводство, информационные технологии, туризм и т.д.

155. В 2007 году количество женщин, поступивших на учебу, составило 94,1 процента, т.е. этот показатель почти сравнялся с показателями для мужчин. В 2010 году показатели выровнялись: для женщин он составил 49,7 процента учащихся ИНФОТЕП, хотя более 75 процентов женщин проходили обучение по рабочим специальностям и специальностям, традиционно считающимися женскими, такими как косметология и парикмахерское дело, сестринское дело, терапия, уборка гостиничных помещений и народные промыслы.

156. Новаторские программы и проекты: в стране осуществляются многочисленные учебные проекты, в которых основное внимание уделяется основным правам девочек, девушек и женщин и поддерживается образование по вопросам обеспечения равенства и мира. В числе основных таких мероприятий можно назвать следующие:

- a) программа по гендерным вопросам и развитию и программа специализации в этой области, преподаваемая в Гендерном центре Частного технического института Санто-Доминго (ИНТЕК);
- b) программа контроля в сфере всестороннего и плюрикультурного образования, которая осуществляется министерством образования на основе координации с организацией «Эйд Экшн»;
- c) планы создания кафедры философии и гендерных аспектов им. Симоне де Бивуа в Автономном университете Санто-Доминго под эгидой министерства по делам женщин;

⁷ Источник: Sistema de Indicadores Sociales de la República Dominicana (SISDOM), julio de 2010.

д) проект по гендерным аспектам, образованию и вопросам беременности в подростковом возрасте, осуществляемый министерством по делам женщин на основе координации с канцелярией супруги президента;

е) научно-исследовательская работа: проект по контролю за деятельностью по укреплению гендерного равенства в сфере базового образования, осуществляемый под эгидой МБР.

157. Доступ женщин к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ): в Доминиканской Республике, как и в других странах Латинской Америки, существует отставание в сфере доступа женщин к цифровым технологиям, которое проявляется в различных уровнях подготовки в сфере науки и техники, а также в сфере специальных дисциплин, которые позволяли бы на равных условиях получать доступ к специальностям, требующим высокой квалификации и обеспечивающим конкурентоспособную заработную плату.

158. Показатели доступа к ИКТ, зарегистрированные в рамках общестранового обследования домашних хозяйств за 2007 год, свидетельствуют об отсутствии существенных различий для мужчин и женщин. Мужчины чаще пользуются интернетом в сравнении с женщинами (58,4 процента для мужчин и 50,9 процента для женщин). Что касается пользования сотовым телефоном и услугами сотовой связи, то этот показатель составляет 70 процентов для мужчин и 63,4 процента для женщин. 65,8 процента женщин пользуются компьютерами в учебных целях по сравнению с 58 процентами мужчин. Что касается использования компьютеров для работы, то их используют 64 процента домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами, и 47,5 домашних хозяйств, возглавляемых женщинами.

159. Правительство Доминиканской Республики по линии различных учреждений принимает меры для борьбы с отставанием в сфере технологий. В этой связи было создано 68 общинных технических центров, которые охватывают 75 процентов территории страны и которыми пользуются 519 000 человек. В этих технических центрах прошли подготовку 29 650 человек, 18 579 из которых составляют женщины, т.е. 63 процента.

К. Статья 11: равенство в сфере занятости и труда

160. В Доминиканской Республике трудовые права женщин защищены Конституцией, Трудовым кодексом и конвенциями Международной организации труда (МОТ), которые ратифицировало доминиканское государство.

161. В статье 62 Конституции предусматривается:

«Труд является правом, обязанностью и социальной функцией, которые выполняются в условиях защиты и поддержки со стороны государства. Главная цель государства заключается в содействии достойной оплачиваемой занятости. Государственные власти поддерживают диалог и обеспечивают согласие между трудящимися, работодателями и государством. Таким образом:

1) Государство гарантирует равноправие и равенство женщин и мужчин в сфере осуществления права на труд;

[...]

5) Запрещается любая дискриминация в сфере занятости или оказания услуг за исключением случаев, предусмотренных законом для защиты трудящихся [...]».

162. Доминиканское государство ратифицировало Конвенцию МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 года и Конвенцию № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года.

163. Представленность женщин на рынке труда: в последнее десятилетие наметилась повышательная тенденция в сфере женской занятости, хотя это происходит довольно медленными темпами. В период 2000–2009 годов было отмечено увеличение количества рабочих мест с 1 млн. до 1,2 млн. в связи с чем относительный показатель занятости населения в целом увеличился с 33,3 процента до 34 процентов. Вместе с тем доля женщин, выполняющих оплачиваемую работу, в общем количестве женщин работоспособного возраста по-прежнему составляет половину аналогичного показателя для мужчин⁸.

164. Показатель занятости среди женщин увеличился с 31,1 процента в 2000 году до 33,5 процента в 2008 году, а в следующем году снизился практически до уровня предыдущего периода. Напротив, для мужчин в 2000 году этот показатель увеличился (64,8 процента) по сравнению с показателем 2008 года (62,1 процента). В целом различия в показателях занятости для мужчин и женщин составляют 2,5 процентного пункта⁹.

165. Для женщин возможность получения оплачиваемой работы значительно увеличивается по мере повышения их образовательного уровня как в сравнении с мужчинами, так и в сравнении со всеми работающими женщинами. В 2000 году 66,1 процента женщин, окончивших высшие учебные заведения, занимались оплачиваемым трудом, что значительно превышает показатель для среднего уровня образования (38,1 процента) и начального уровня образования (23,2 процента), причем в 2009 году эта тенденция сохранилась, хотя и в менее явно выраженной форме¹⁰.

166. Женщины, занятые главным образом в неформальном секторе и сферах, отличающихся низкой производительностью труда: в 2009 году 49,9 процента работающих женщин были заняты в неформальном секторе экономики, хотя аналогичная ситуация, пусть и в большей степени, отмечается для мужчин, для которых этот показатель составил 55,8 процента в 2000 году и 60 процентов в 2009 году.

167. В 2000 году в производственном секторе было занято 19,2 процента работающих женщин и 16 процентов мужчин. При этом в 2009 году этот показатель составлял лишь 8,3 процента для женщин и 11,7 процента для мужчин¹¹.

168. Оплачиваемая работа в качестве домашней прислуги: значительное и все более увеличивающееся число занятых, главным образом женщин, работают в качестве домашней прислуги. На долю такой занятости приходилось 11,4 процента и 14,6 процента общего показателя занятости для женщин в

⁸ Mujer Dominicana en Cifras, Ministerio de la Mujer 2010, SISDOM Y ENFT 2000–2009.

⁹ Ibid.

¹⁰ Ibid.

¹¹ Ibid.

2000 году и 2009 году, соответственно, а для мужчин этот показатель составлял 0,5 процента и 8 процентов, соответственно¹².

169. Невознаграждаемый труд на дому: доля экономически несамодельных женщин составляет 59,7 процента, а экономически самодельных — 40,3 процента. Мужчины, напротив, относятся главным образом к группе экономически самодельного населения (67,4 процента).

170. В группе экономически несамодельного населения женщины занимают главным образом домашним трудом, причем в конце 2009 года в этой сфере было занято 24,8 процента женщин, тогда как для мужчин этот показатель составлял лишь 0,2 процента.

171. Выполнение женщинами исключительно домашних обязанностей, связанных с уходом за детьми и работой по дому, а также уходом за престарелыми иждивенцами, характерно для всех возрастных групп, однако наиболее высоким этот показатель является для женщин в возрасте от 50 до 64 лет и от 25 до 49 лет, то есть для группы репродуктивного возраста, а также, хотя и в меньшей степени, для женщин в возрасте от 15 до 24 лет.

172. Следует особо отметить, что домашний труд получил признание в Конституции. В пункте 11 статьи 55 Конституции Доминиканской Республики предусматривается, что «государство признает домашний труд в качестве вида экономической деятельности, который создает добавленную стоимость, порождает богатство и экономическое благосостояние, в связи с чем он учитывается при разработке и осуществлении государственной и общественной политики».

173. Безработица: в 2009 году безработица среди женщин составила 23,2 процента по сравнению с безработицей среди мужчин (9,8 процента). Такой показатель безработицы с разбивкой по полам является главным свидетельством гендерного неравенства, сохраняющегося на рынке труда в Доминиканской Республике. Безработица затрагивает всех работоспособных женщин во всех сферах деятельности, хотя в большей степени она касается женщин в возрасте от 15 до 24 лет.

174. Сокращение промышленного сектора, произошедшее в Доминиканской Республике в последнее десятилетие, затронуло главным образом женщин. Вклад этого сектора в создание рабочих мест сократился с 17,1 процента в 2000 году до 10,6 процента в 2009 году.

175. Неравенство в сфере оплаты труда: неравенство в сфере оплаты труда женщин сохраняется, хотя в этой сфере наметилась тенденция к понижению. В 2009 году среднемесячная реальная заработная плата женщин на 27,5 процента была ниже, чем у мужчин, по сравнению с 33 процентами в 2000 году. Эта разница объясняется как более низкой почасовой оплатой труда, так и укороченным рабочим днем. Если этот показатель рассчитывать на базе среднемесячной реальной почасовой ставки, то он снизится до 11,8 процента. Этот показатель является более высоким (28,9 процента и 28,6 процента) для женщин, имеющих высшее образование и среднее образование соответственно.

¹² Estudio de la Condición y la Posición de las Mujeres en la República Dominicana, Mujer Dominicana en Cifras, Ministerio de la Mujer 2010.

176. Следует отметить перечисленные ниже планы, программы и мероприятия:

а) Национальный план обеспечения гендерного равенства и равноправия на 2007–2017 годы, в рамках которого основное внимание уделяется национальной теме «Расширение экономических прав и возможностей и сокращение нищеты среди женщин»;

б) Национальный стратегический план по ликвидации наихудших форм детского труда в Доминиканской Республике на 2006–2016 годы и предварительный план искоренения детского труда и его наихудших форм в Доминиканской Республике на 2010–2012 годы;

с) План действий Доминиканской Республики по искоренению злоупотреблений и сексуальной эксплуатации детей и подростков в коммерческих целях;

д) Кампания за создание возможностей для детей и искоренение детского труда, принятая министерством труда Доминиканской Республики на основе координации с МОТ;

е) Программа обеспечения занятости для молодежи, предусматривающая профессиональную подготовку молодежи с учетом требований производственного сектора в целях повышения возможностей для получения работы. Участие молодежи в этой программе осуществляется на основе равенства возможностей. В 2009 году по линии этой программы прошли подготовку около 37 500 молодых людей;

ф) Гендерный план действий по созданию рабочих мест в провинции Сантьяго, осуществляемый министерством труда с учетом последствий сокращения числа рабочих мест в секторе зон свободной торговли для безработицы среди женщин.

L. Статья 12: равный доступ к медицинскому обслуживанию

1. Осуществленные планы и программы

177. Десятилетний план в сфере здравоохранения (ПЛАНДЕС, 2006–2016 годы) определяет национальную политику в этой сфере на среднесрочную перспективу и учитывает гендерную проблематику во всех аспектах.

178. Одним из приоритетов этого Десятилетнего плана является сокращение материнской и младенческой смертности.

179. В целях устранения причин материнской и младенческой смертности было учреждено Управление по делам материнства, детства и подростков (ДИГЕМИА), которое является основным координатором осуществления Национального плана по сокращению материнской и детской смертности.

180. Продолжалась реализация политики оказания помощи женщинам, в медицинский компонент которой входят следующие программы:

181. Контроль за показателями материнской смертности. В 2004 году началось осуществление Национального стратегического плана по сокращению материнской и младенческой смертности, в связи с чем потребовалась мобилизация всего общества, включая правительство, организации гражданского общества и

общинные низовые организации. В сентябре 2005 года Министерство здравоохранения призвало доминиканское общество и общественные организации объединить усилия для скорейшего проведения национальной кампании под названием «Абсолютная нетерпимость», которая направлена на решение основных проблем в сфере здравоохранения, в том числе:

- a) предотвратимые случаи материнской смертности и смертности детей младше 5 лет;
- b) поддающиеся профилактике заболевания и смертности (с помощью национальной программы иммунизации);
- c) поддающиеся профилактике случаи передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку;
- d) смертность от лихорадки денге и малярии.

182. В каждой из 32 провинциальных больниц Доминиканской Республики работает комитет по контролю за показателями материнской смертности.

183. Поскольку заболеваемость и смертность детей тесно связана с рационом их питания, в 2006 году началось осуществление программы измерения, в соответствии с международными стандартами и с помощью точных инструментов, антропометрических показателей, которые позволяют отслеживать динамику изменения веса и роста детей с момента рождения. Доля детей с задержкой роста в возрасте младше 3 лет (по сравнению с нормой для данного возраста) в Доминиканской Республике составляет всего 6 процентов — это один из самых низких показателей в регионе, добиться которого удалось благодаря систематическому сокращению общего уровня недоедания в стране.

184. Кроме того, совместно с Национальной комиссией по вопросам грудного вскармливания проводится активная работа по применению Закона 8-95 о поощрении и пропаганде грудного вскармливания. Соответственно в защиту права женщин-матерей на грудное вскармливание выступает Министерство по делам женщин.

185. Ранняя диагностика рака шейки матки и молочных желез. Эта национальная программа, которая в основном заключается во взятии мазков Папаниколау у женщин в репродуктивном возрасте и в период менопаузы. Программа осуществляется во всех медицинских учреждениях страны.

186. Профилактика рака груди с 2004 года проводится с помощью широких информационно-пропагандистских кампаний на тему ранней диагностики путем самостоятельного осмотра, маммографии и периодических медицинских осмотров. Большой охват и эффект имела программа «Лучшее время — сегодня» (“*Noy es el Mejor Momento*”), разработанная Канцелярией супруги президента.

187. Комплексная помощь подросткам. Одной из наиболее эффективных и качественных программ стала Национальная программа комплексной заботы о здоровье подростков («ПРОНАИСА»). Число специальных служб помощи подросткам выросло с 30 в 2004 году до 104 на сегодняшний день. Такие службы действуют в 97 процентах управлений провинций по вопросам здравоохранения. Они занимаются профилактикой, включая распространение контрацепти-

вов, а также подготовкой подростков, чтобы они потом могли просвещать сверстников в своих общинах по вопросам профилактики.

188. Программа профилактики беременности и помощи во время беременности для неимущих подростков. В 2005 году она была принята в качестве постоянной межотраслевой и межведомственной программы и получила название «Женщины, молодежь и здоровье». Эта программа предусматривает оказание помощи 100 процентам подростков обоих полов. Ее координирует Министерство по делам женщин совместно с Канцелярией супруги президента и Министерством здравоохранения. В настоящее время показатель подростковой беременности составляет около 20 процентов.

2. Основные показатели здравоохранения

189. Коэффициент рождаемости. Как показывают данные статистики о рождаемости за 2007 год, за последние пять лет суммарный коэффициент рождаемости снизился на 0,5 до 2,4 ребенка на одну женщину. Снижение наблюдается как в городских, так и в сельских районах, где в трехлетний период 2005–2008 годов этот коэффициент составил, соответственно, 2,3 и 2,8 ребенка.

190. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении. В пятилетний период 2005–2010 годов продолжительность жизни женщин превышала продолжительность жизни мужчин (75,5 лет против 69,2 лет). Прогнозы также указывают на то, что средняя продолжительность жизни у мужчин и женщин увеличивается каждые пять лет¹³.

191. Младенческая смертность. Показатель смертности детей в возрасте до одного года постепенно снижался и в период 2005–2010 годов находился на уровне 29,6 смертей на тысячу новорожденных. При этом наблюдалось большое расхождение между полами: 25,3 у девочек и 33,7 у мальчиков¹⁴. Как показало исследование демографической ситуации и состояния здравоохранения, проведенное в 2007 году (ЭНДЕСА-2007), показатель младенческой смертности превысил прогноз СЕЛАДЕ и составил 32 смерти на 1000 новорожденных. Самый высокий показатель младенческой смертности наблюдается в неонатальный период — 65 процентов от общего числа смертей младенцев.

192. Материнская смертность. В 2007 году этот показатель составил 159 смертей на 100 000 новорожденных¹⁵. В 2008 году, согласно докладом Главного эпидемиологического управления (ДИГЕПИ), материнская смертность составила менее 100 смертей на каждые 100 000 новорожденных. Материнская смертность в основном связана с акушерскими причинами (токсемия, кровоизлияния, выкидыш и послеродовые осложнения).

193. Уход во время беременности, родов и после родов. Уровень оказания профессиональной помощи при беременности и родах с 2002 по 2007 год вырос почти до 100 процентов, что не может не радовать, поскольку благодаря этому удалось снизить число случаев материнской смертности по причине отсутствия специальной помощи. Профессиональная помощь при родах оказывается в 98 процентах случаев, причем разница между городами и сельской местностью минимальна: 99 и 97 процентов случаев, соответственно. То же самое можно

¹³ CELADE, 2008, *Proyecciones revisadas*.

¹⁴ Там же.

¹⁵ ENDESA 2007.

отметить и в отношении дородового ухода: профессиональный уход почти в 100 процентах случаев в городах и почти в 99 процентах в сельской местности.

194. Смертность взрослого населения. Под данным ЭНДЕСА 2007, смертность населения в возрасте от 15 до 49 лет составила 3 смерти на одну тысячу у мужчин и 2 смерти на одну тысячу у женщин. Основными причинами смерти у разных полов являются следующие, в порядке распространенности: а) у женщин: сердечно-сосудистые заболевания (34 процента), другие заболевания (23 процента), злокачественные новообразования (16 процентов), инфекционные заболевания (12 процентов), болезни перинатального периода (8 процентов) и внешние факторы (7 процентов); б) у мужчин: сердечно-сосудистые заболевания (27 процентов), другие заболевания (25 процентов), внешние факторы (17 процентов), инфекционные заболевания (16 процентов), злокачественные новообразования (9 процентов) и болезни перинатального периода (5 процентов).

195. Использование контрацептивов. По сравнению с 2002 годом значительно выросла доступность информации и методов контрацепции. В 2007 году 100 процентов населения были знакомы как минимум с одним современным методом контрацепции, а 82 процента — с традиционным. Дефицит контрацептивов в Доминиканской Республике составляет 11 процентов. Государственный сектор обеспечивает потребности в инъекциях на 80 процентов, во внутриматочных спиралях на 67 процентов и в стерилизации хирургическим путем на 8 процентов. Частный сектор удовлетворяет 58 процентов потребностей в таблетках и 56 процентов в презервативах¹⁶.

3. Другие важные показатели здравоохранения женщин

196. ВИЧ и СПИД. По данным ЭНДЕСА-2007, 0,8 процента населения живет с ВИЧ, а по данным исследования ЮНФПА, проведенного в 2008 году, эта цифра составляет 1,25 процента.

197. Основную ответственность за разработку программ борьбы с ВИЧ и СПИДом на уровне правительства несут Президентский совет по проблеме СПИДА (КОПРЕСИДА) и Генеральное управление по борьбе с заболеваниями, передающимися половым путем, и СПИДом (ДИГЕТСИСС). Национальная программа борьбы с заболеваниями, передающимися от матери ребенку (ПНРТВ), и службы комплексной помощи предлагают бесплатные антиретровирусные препараты (АРП) людям, живущим с ВИЧ.

198. Сюда также относятся крупные проекты, осуществляемые НПО в качестве инициатив гражданского общества и пересекающиеся с государственными программами.

199. Средний возраст стерилизации, вступления в брак и начала половой жизни. По данным ЭНДЕСА, с 2002 по 2007 год средний возраст стерилизации у женщин практически не изменился — 27,7 лет в 2002 году и 27,6 лет в 2007 году. Шестьдесят пять процентов женщин, подвергающих себя этой процедуре, делают ее до 30 лет. У мужчин в возрасте 25–59 лет в 2007 году средний возраст начала половой жизни остался практически неизменным и составил 16,6 лет, у женщин — 18 лет.

¹⁶ Там же.

М. Статья 13: равноправие в экономической и социальной жизни

200. Равенство экономических прав женщин и мужчин закреплено в Конституции Доминиканской Республики, а также в подписанных ею договорах, конвенциях и пактах. Статья 62 устанавливает право на труд и, в связи с этим, следующее:

«1) Государство гарантирует равенство женщин и мужчин в осуществлении ими права на труд;

[...]

3) Основными правами трудящихся, в частности, являются: свобода профессиональных объединений, социальная защищенность, коллективные переговоры, профессиональная подготовка, уважение физических и умственных способностей, личной жизни и достоинства личности»;

[...]

5) Запрещается всякая дискриминация при приеме на работу или оказании услуг, за исключением предусмотренных законом случаев в целях защиты трудящегося»;

[...]

9) Все трудящиеся имеют право на справедливую оплату труда, достаточную для достойной жизни и удовлетворения своих основных материальных, социальных и интеллектуальных потребностей и потребностей своей семьи. Гарантируется равная оплата за равный труд, без дискриминации по половому или иному признаку, при одинаковых способностях, производительности труда и стаже [...].»

201. В статье 55, касающейся семейного права, говорится следующее: «Государство признает домашний труд экономической деятельностью, которая создает добавленную стоимость, приносит доход и повышает благосостояние общества, а потому он должен учитываться при разработке и осуществлении государственной и социальной политики».

202. Кроме того, Конституция устанавливает и гарантирует право на частную собственность для всех лиц, провозглашает общественным интересом использование земли в полезных целях и постепенную ликвидацию латифундий; определяет продовольственную безопасность национальным приоритетом, а проведение аграрной реформы — одной из основных социальных задач. Конституция также провозглашает право на интеллектуальную собственность, признает права потребителя, права семьи, гарантирует защиту несовершеннолетних, пожилых и инвалидов, право на жилье и право на социальную защищенность.

203. Приоритетные задачи Национального плана по обеспечению гендерной справедливости и равенства на 2007–2017 годы предусматривают также укрепление на практике всех гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав женщин, причем с этими областями непосредственно связаны три задачи: а) национальная задача 2: «гарантировать все права женщин и полное осуществление их гражданских прав»; б) национальная задача 3: «расширение экономических прав и возможностей женщин и искоренение ни-

щеты среди женщин»; и с) национальная задача 5: «расширение доступа женщин к качественным товарам и услугам и возможностей пользоваться ими».

204. К механизмам, регулирующим систему экономических и социальных льгот, относятся Доминиканская система социального обеспечения, созданная Законом № 87-01 от 2001 года, и Социальный кабинет — межотраслевой правительственный механизм, который руководит социальной политикой, направленной на социальную мобилизацию населения, живущего в условиях крайней нищеты.

205. Доминиканская система социального обеспечения (ДССО) состоит из трех подсистем или социальных планов: а) плана на основе взносов, который охватывает наемных работников, выплачивающих отчисления; б) плана на основе субсидий, который обеспечивает экономически неактивное население с низкими доходами за счет прямых правительственных субсидий; и с) плана на основе взносов и субсидий, который охватывает трудящихся неформального сектора и самозанятых лиц, не способных самостоятельно выплачивать взносы и поэтому нуждающихся в поддержке со стороны правительства и системы социального обеспечения.

206. Реализация ДССО началась в 2002 году с экспериментального проекта по внедрению плана на основе субсидий. В 2004 году началось постепенное расширение охвата этой подсистемы, а в 2007 году заработал план на основе взносов. Общий охват социального обеспечения увеличился с 21 процента доминиканцев в 2002 году до 39,8 процента в 2009 году. Этот рост произошел в основном за счет женщин, доля участия которых в системе в 2002 году была меньше, чем у мужчин (20 процентов против 22), а в 2009 году выросла до 39,8 процента, тогда как доля мужчин увеличилась до 38,5 процента¹⁷.

207. Социальная защищенность в сфере здравоохранения. Согласно докладу Совета социального обеспечения за 2009 год, численность участников системы неуклонно растет. Общая доля иждивенцев по отношению к числу участников на конец 2006 года составляла 54,1 процента, в июне 2009 года — 61,2 процента, а в 2008 году этот показатель составил 1,5 иждивенца на 1 плательщика. Эта тенденция отражает расширение участия женщин как в плане на основе взносов, так и в плане на основе субсидий: в первом она выросла с 49,5 процента в 2007 году до 51,5 процента в 2009 году, а во втором — до 56,7 процента в 2009 году¹⁸. В абсолютном выражении общий охват в 2009 году составил 3 499 451 человека (1 800 508 женщин и 1 698 943 мужчины).

208. Доля работающих по найму женщин, участвующих в плане на основе взносов, выросла с 39,2 процента в 2003 году до 43,3 процента в 2009 году, при этом у мужчин наблюдалось снижение: с 60,8 процента до 56,7 процента за тот же период, что в свою очередь привело к сокращению гендерного разрыва с 35,6 процента до 23,6 процента¹⁹.

209. В середине 2003 года в рамках плана на основе взносов начала функционировать программа социального обеспечения по старости, инвалидности и в

¹⁷ Ministerio de la Mujer, 2010, *Mujer Dominicana en Cifras*, base de datos de la Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales (SISALRIL).

¹⁸ Там же.

¹⁹ Там же.

случае потери кормильца, причем каждый год численность получателей пособий значительно увеличивается. Прирост с 2007 по 2008 год составил 6,8 процента. Доля плательщиков страховых отчислений от общего числа участников системы социального страхования в 2003 году составляла 58,47 процента, а к середине 2009 года составила 49 процентов, сократившись на 9,47 процента. Доход 70 процентов граждан, выплачивающих взносы социального страхования, составляет менее 10 000 песо, причем 42 процента из них — женщины.

210. Социальный кабинет, работой которого руководит вице-президент Республики, координирует функционирование государственной Системы социальной защиты. Он осуществляет программу «Солидарность», учрежденную Декретом № 536-2005 в качестве политической стратегии, направленной на то, чтобы на первом этапе оказать примерно 1 600 000 человек помощь в преодолении нищеты. Эта программа включает подпрограммы «Сначала накормить» и «Поименованные доминиканцы и доминиканки», инициативу по поощрению посещения школы и субсидированный план семейного медицинского страхования.

211. В 2009 году в программе «Солидарность» насчитывалось 651 905 участников, из них доля получающих помощь женщин, согласно данным Единой системы социальной защиты, составляла: «Сначала накормить» — 64 процента; инициатива по поощрению посещения школы — 69 процентов женщин, возглавляющих домохозяйства; «Талоны на бензин» — 66 процентов женщин, возглавляющих домохозяйства; «Профессиональная подготовка и общая ответственность» — 92 процента.

212. Благодаря программе «Солидарность» в Доминиканской Республике удалось повысить посещаемость школ и качество питания детей. Программа оказала значительное положительное воздействие на уровень посещаемости школы детей в возрасте от 6 до 16 лет. Проведенное в рамках программы исследование подтверждает тезис о том, что матери тратят больше средств на благо семьи.

213. Также было установлено, что родители необязательно стремятся отдать в школу в первую очередь мальчиков. Дело в том, что альтернативные издержки посещения школы для мальчиков выше, чем для девочек, поскольку первые находятся в более выгодных условиях на рынке труда, а значит школьное обучение мальчика обходится семье дороже, чем обучение девочки. В связи с этим программа оказала наибольшее воздействие на уровень посещаемости школы (14 процентов) детей в возрасте 14–16 лет.

214. В рамках социально-образовательной программы «Прогресандо», осуществляемой Канцелярией супруги президента, с малоимущими семьями проводится работа по созданию условий для их всестороннего развития.

215. Денежные переводы являются важным источником дохода домохозяйств и семей. Денежные переводы из-за границы способствуют сокращению масштабов нищеты. Суммы переводов, а также доля получающих их семей ниже среди малоимущих слоев. Двадцать процентов самых богатых семей получает 40 процентов всех денежных переводов, а 20 процентов самых бедных семей получает только 14 процентов. В города направляется 78 процентов переводов. При этом денежные переводы являются жизненно важным источником дохода

для бедных семей, поскольку они составляют 66 процентов их дохода, тогда как у зажиточных семей они составляют 30 процентов дохода. Переводы получают 22 процента семей, возглавляемых женщинами, и 14 процентов семей, в которых главой является мужчина²⁰.

216. Так же, как и во многих других развивающихся странах, за последние 10 лет объем переводов, отправленных в Доминиканскую Республику, увеличился в четыре раза, и сегодня составляет 13 процентов валового национального продукта (ВНП), что в четыре раза превышает сумму прямых иностранных инвестиций в стране²¹.

217. Микро-, мелкие и средние предприятия. Сорок три процента всех рабочих мест создаются мелкими и средними предприятиями. Доля женщин — собственников предприятий снижается по мере увеличения размера предприятия. Доля женщин в этом секторе составляет 33 процента. Согласно докладу об управлении предприятиями за январь–июнь 2010 года, Национальный совет развития и поддержки микро-, мелких и средних предприятий установил, что из кредитного портфеля объемом 972 млн. песо предприятиям, которыми руководят женщины, было выдано займов на сумму 544,3 млн. песо.

Н. Статья 14: сельские женщины

218. Совет по вопросам продовольственной безопасности. Совет по вопросам продовольственной безопасности был создан государственным декретом №243-08. Он отвечает за выработку и осуществление государственной политики, направленной на то, чтобы в стране в достаточных объемах производились качественные и недорогие продукты питания. Продовольственные товары, оставшиеся после внутреннего потребления, Совет направляет на цели формирования резервов на случай непредвиденных обстоятельств и на экспорт.

219. Совет также содействует укреплению Системы социальной защиты Доминиканской Республики, с тем чтобы гарантировать населению право на питание, особенно его самым бедным и уязвимым слоям, включая сельское население, прежде всего детям, беременным и кормящим женщинам и пожилым людям.

220. Национальный план обеспечения гендерного равенства и справедливости на 2007–2017 годы. План предусматривает расширение экономических прав и возможностей сельских женщин посредством учета проблематики обеспечения равенства в программах инвестиций и развития сельскохозяйственного сектора, в том числе расширение доступа к таким основным услугам, как здравоохранение, образование, снабжение питьевой водой, жильем и электроэнергией. Кроме того, он предусматривает право на владение земельной собственностью, осуществление программ обучения по вопросам сбережений и инвестиций, а также создание оборотного фонда для финансирования агролесных проектов для женщин, проживающих в районах, где идет процесс обезлесения.

221. Программа поддержки сельских женщин. Координируется Канцелярией супруги президента при участии министерства по делам женщин и всех учрежде-

²⁰ ONE, Encuesta Nacional de Propósitos Múltiples, 2007.

²¹ Там же.

дений, занимающимися проблемами села. На ее основе ведется разработка постоянных программ комплексной подготовки сельских женщин и технических работников сельскохозяйственного сектора в целях повышения их осведомленности о гендерных проблемах и обеспечения учета гендерной проблематики. Кроме того, программа оказывает содействие женщинам, занимающимся сельским хозяйством, в вопросах создания товариществ для расширения рынков сбыта своей продукции.

222. Общинные технологические центры. Центры работают под руководством Канцелярии супруги президента и предлагают жителям сельской местности доступ к информационным технологиям.

223. Доступ к адекватной медицинской помощи, включая информацию, консультации и услуги по вопросам планирования семьи. В стране действует обширная сеть пунктов первой помощи, муниципальных больниц, сельских клиник, а также сеть медицинских инспекторов и местных медработников. Пункты первой помощи являются «основной функциональной единицей оказания медицинской помощи и точкой входа в национальную систему здравоохранения для предоставления первичных услуг согласно Базовому плану медицинского страхования и направления на другие уровни сети, а также для наблюдения за состоянием здоровья всех доминиканских семей и обеспечения их медицинским обслуживанием посредством проведения мероприятий в определенных географических районах и демографических группах».

224. В сельской местности 45,1 процента домохозяйств имеет доступ к воде за счет устройств, расположенных вне жилища, доступ к электроэнергии — 89,1 процента, 17,3 процента не имеет надлежащих условий для утилизации твердых отходов, 7,5 процента живет в домах с земляным полом и 24 процента использует дрова или уголь в качестве основного источника топлива для приготовления пищи.

225. Показатели состояния здоровья сельских женщин значительно отличаются от городских. У сельских женщин более высокий коэффициент рождаемости: 2,8 против 2,4. Среди сельских женщин выше уровень подростковой беременности и материнства (26 процентов), чем у городских (18,3 процента); они также чаще пользуются методами контрацепции (74 процента), чем городские женщины (72 процента).

226. Доля сельских женщин, подвергшихся насилию, оценивается в 21 процент, из них 7,2 процента во время беременности. 30,3 процента женщин, состоящих в браке, как минимум один раз подвергались психологическому, физическому или сексуальному насилию.

227. В сельской местности доля женщин, не имеющих образования, составляет 13,8 процента — втрое больше, чем в городах (4,2 процента)²².

228. По данным ЭНДЕСА-2007, работу имеет 35,2 процента сельских женщин, а 8 процентов не имеет оплачиваемой работы.

229. В 29,7 процента сельских семей главой является женщина. По оценкам Национального управления планирования (ОНАПЛАН), 41,5 процента семей, возглавляемых женщинами, живет за чертой бедности, тогда как доля бедных

²² DSPMRD, MMUJER, 2010.

семей, возглавляемых мужчинами, составляет 36,7 процента. Вероятность того, что семья, во главе которой стоит женщина, окажется за чертой бедности, составляет 13,4 процента, а в сельской местности эта вероятность возрастает до 15,8 процента, т.е. на 2,4 процента выше среднего показателя по стране²³.

230. Воздействие аграрной реформы на сельских женщин. Задачами этой программы являются справедливое распределение земли, улучшение условий жизни и труда сельских мужчин и женщин, а также развитие производства для удовлетворения семейных потребностей. Закон № 55–97 предусматривает для женщин равные с мужчинами права на землю. Женщины составляют 26 процентов бенефициаров аграрной реформы. По данным Доминиканского аграрного института, в период аграрной реформы 2001–2004 годов участки земли получили 1813 женщин, а в период 2005–2007 годов — 3417 женщин.

О. Статья 15: равные гражданские права и равенство перед законом

231. Согласно Конституции, доминиканская женщина обладает равными с мужчиной правами. В Конституции говорится, что все люди рождаются свободными и равными перед законом и что доминиканские мужчины и женщины вправе свободно, в полном объеме и на равных условиях осуществлять свои гражданские права во всех сферах жизни.

Р. Статья 16: равенство в браке и семейных отношениях

232. В том, что касается вопроса о равноправии в браке и семейных отношениях, в тексте новой Конституции также имеются значительные улучшения, служащие основой для реализации полного равноправия женщин и мужчин.

233. Новая Конституция делает большой шаг вперед, признавая, что ответственность за заботу о семье несет не только женщина, но и мужчина, согласно статье 55:

«Семья является основой общества и основной средой для всестороннего развития личности. Семья складывается из естественных и юридических отношений и создается свободным решением мужчины и женщины о вступлении в брак или на основании ответственного волеизъявления к ее созданию.

1) Каждый человек имеет право на создание семьи, в образовании и функционировании которой мужчина и женщина наделены равными правами и обязанностями, в том числе обязанностью проявлять взаимное понимание и уважение;

[...]

5) Индивидуальный и стабильный союз мужчины и женщины, которые не имеют юридических препятствий к его заключению и фактически составляют семью, наделяет их правами и обязанностями в личных и имущественных отношениях в соответствии с законом;

²³ ONAPLAN 2003.

6) Материнство, независимо от социального или гражданского положения женщины, гарантирует ей защиту со стороны органов государственной власти и наделяет правом на официальную помощь в случае отсутствия отца;

7) Каждый человек имеет право на признание своей личности, личное имя, фамилию отца и матери и знание их личности;

[...]

9) Все дети равны перед законом, имеют равные права и обязанности, пользуются равными возможностями социального, духовного и физического развития. В актах гражданского состояния и документах, удостоверяющих личность, не должно содержаться никакого определения о происхождении ребенка;

10) Государство провозглашает ответственность отцов и матерей по отношению к детям. После расставания и развода отец и мать разделяют безоговорочную обязанность кормить, растить, воспитывать, содержать своих детей, обеспечивать им безопасность и оказывать помощь. Чтобы гарантировать исполнение этих обязанностей, законом будут предусмотрены необходимые и адекватные меры [...].».

234. В том, что касается защиты несовершеннолетних, в статье 56 Конституции устанавливается следующее: «Семья, общество и государство обязаны во всем соблюдать интересы детей и подростков; обязаны помогать им и защищать их, стремясь обеспечить их гармоничное и всестороннее развитие, а также полное осуществление их основных прав в соответствии с настоящей Конституцией и другими законами».

Q. Статья 17: насилие в отношении женщин (рекомендация 19 Комитета)

235. Доминиканское государство взяло на себя обязательства по предотвращению насилия в отношении женщин, борьбе с ним и его искоренению путем соблюдения международных конвенций и соглашений, Конституции и специальных процессуальных законов, в том числе Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, подписанной в Белем-ду-Пара, и факультативного протокола к ней, а также закона 24-97 о насилии в отношении женщин и насилии в семье и закона 88-03 о создании приютов для женщин.

236. Тем не менее, уровень насилия по отношению к женщинам в стране остается высоким, и борьба с ним и его искоренение остаются приоритетом доминиканского правительства.

237. В дополнение к Конституции и ранее упомянутым законам, в Национальный план обеспечения гендерного равенства и справедливости на 2007–2017 годы (ПЛАНЕГ II) устанавливает в качестве приоритета «искоренение всех форм насилия в отношении женщин в течение всего их жизненного цикла», поскольку насилие в отношении женщин является нарушением прав человека женщин и проблемой здравоохранения, которая оказывает негативное воз-

действие и ухудшает качество жизни женщин и людей в целом, особенно детей.

238. В этой связи Министерство по делам женщин, совместно с Национальной комиссией по предотвращению насилия в семье и борьбе с ним, приступило к процессу оценки и реформы Национальной программы предотвращения насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбы с ним, с тем чтобы проанализировать результаты ее применения и наладить совместную, комплексную, междисциплинарную и межотраслевую работу, которая позволила бы повысить эффективность программ, разработанных на сегодняшний день.

239. Результаты этого процесса были следующими:

a) усиление руководящей роли Министерства по делам женщин в определении, выработке и утверждении процессов и протоколов, предназначенных для выполнения программы и наблюдения за ходом ее выполнения, а также для подготовки специалистов по вопросам насилия в отношении женщин и прав человека;

b) усиление роли Генеральной прокуратуры Республики в том, что касается выполняемых ею функций расследования и судебного преследования, путем создания подразделений по предотвращению насилия и обеспечению комплексного ухода за жертвами. Уже работает 14 подразделений;

c) разработан план подготовки судей, осуществляемый Министерством по делам женщин совместно с Верховным судом;

d) создание в стране двух приютов для женщин в порядке выполнения закона о приютах;

e) создание первого терапевтического центра по реабилитации правонарушителей, совершивших насилие;

f) создания сети «Жизнь без насилия» (REDAVI) с участием соответствующих представителей государственных учреждений и гражданского общества, наделенной ответственностью и обязательствами по данному вопросу;

g) создание подразделения статистики при Генеральной прокуратуре Республики, которое ведет национальную базу данных о случаях убийства женщин и официально зафиксированных случаях насилия;

h) принятие Верховным судом ряда постановлений с целью наладить процесс борьбы с насилием в отношении женщин и насилием в семье, среди которых стоит отметить: a) Постановление 3860-2006, определяющее понятие синдрома женщины, подвергшейся издевательствам; b) Постановление 1924-2008 от 19 июня 2008 о создании комиссии по вопросам интеграции, наблюдения и информирования о ходе выполнения мероприятий, утвержденных в рамках политики гендерного равенства судебной власти Доминиканской Республики; c) Постановление 116-2010 от 18 февраля 2010 года, которое регулирует порядок оформления в Центрах собеседований показаний лиц, находящихся в уязвимом положении, жертв или свидетелей;

i) тенденции в области насилия в отношении женщин: по данным Национального управления статистики, в Доминиканской Республике, как и в остальных странах региона, несмотря на становление правовой и институциональной базы, растет число случаев насилия.

240. В период 2006–2009 годов число заявлений о физическом насилии составило 40 555, из них 34 600 о насилии в отношении женщин и 5955 в отношении мужчин. Наиболее распространенным видом насилия в отношении женщин в Доминиканской республике является психологическое насилие и оскорбления, затем следует физическое насилие. В тот же период, по данным Генеральной прокуратуры, по 95 процентам жалоб были заведены дела, 5 процентов жалоб было отклонено. По заведенным делам было вынесено 83 процента обвинительных приговоров и 17 процентов оправдательных.

241. В том, что касается терапевтической помощи и социальной реабилитации, индивидуальная терапия применяется гораздо шире, чем групповая (87 процентов против 12 процентов).

242. По данным Департамента по гендерным вопросам Национального управления статистики, доля супружеского насилия в последние пять лет выросла с 27,6 до 29,8 процента. Наибольшая доля женщин, ставших жертвой агрессии, находится в возрастной группе от 15 до 49 лет (66,2 процента).

243. Число убийств женщин колебалось в пределах от 170 до 200 в год, причем больше всего их было зафиксировано в крупных городах. По-видимому, между числом убийств женщин и общим уровнем преступности в стране существует непосредственная связь.

244. Чтобы снизить этот показатель, была налажена совместная работа государства, организаций гражданского общества и частного сектора в рамках программы оказания комплексной помощи и обеспечения соблюдения и гарантирования прав женщин. Также было сформировано сообщество специалистов по данной проблеме — адвокатов, психологов и медиков и преподавателей.

245. Кроме того, были подготовлены многочисленные пропагандистские кампании, которые проводят Министерство по делам женщин, Генеральная прокуратура Республики и Национальный конгресс, направленные на то, чтобы общество взяло на себя коллективную ответственность за решение этой проблемы.

246. В ближайшем будущем предстоит решать задачи по определению и разработке эффективных стратегий, способствующих формированию таких ценностей, взглядов и убеждений, благодаря которым женщины и мужчины смогут жить в рамках отношений равного с равным, а это в свою очередь потребует значительных изменений в системе образования, семье и обществе в целом.