



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
16 October 2006
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные пятый и шестой периодические доклады
государств-участников**

Кения*

* Объединенный пятый и шестой периодический доклад Кении был получен секретариатом 13 октября 2006 года.
Объединенный первоначальный и второй периодический доклад, представленный правительством Кении, см. в документе CEDAW/C/KEN/1–2, который был рассмотрен Комитетом на своей двенадцатой сессии. Объединенный третий и четвертый периодический доклад см. в документе CEDAW/C/KEN/3–4, который был рассмотрен Комитетом на своей двадцать восьмой сессии.



**Представленный правительством республики Кения
объединенный пятый и шестой доклад по выполнению
международной Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

Введение

1. Республика Кения представляет свой объединенный пятый и шестой периодический доклад по вопросу выполнения ею международной Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Настоящий доклад был подготовлен правительством Кении в сотрудничестве с представителями организаций гражданского общества и охватывает период с января 2003 года по январь 2006 года. В процессе подготовки данного доклада представители правительства и организаций гражданского общества провели три консультативные встречи.

Резюме

2. Данный доклад был подготовлен и представляется в момент, который является самым волнительным и, возможно, самым проблематичным с точки зрения прав трудящихся женщин Кении. Как будет показано в пунктах 8–109, касающихся статей 1, 2, 4, 7 и 9 Конвенции, в стране появились новые вызовы в связи с осуществлением Конвенции. В частности, как уже отмечалось в предыдущих докладах Комитету, провозглашенный в Конституции принцип равноправия по-прежнему остается недостижимым идеалом для женщин Кении. Таким образом, несмотря на существенный прогресс в ряде областей, касающихся прав женщин, именно это основополагающее, провозглащенное Конституцией право на равенство до сих пор остается нереализованным. Проходивший в Кении процесс конституционных реформ, в рамках которых можно было бы найти решение данного вопроса, завершился выработкой проекта новой Конституции Кении, текст которой был отвергнут населением страны в ходе состоявшегося 21 ноября 2005 года общегосударственного референдума. В текст проекта новой Конституции Кении был включен ряд положений, касающихся конкретных проявлений гендерного неравенства.

3. Со времени представления объединенных третьего и четвертого периодических докладов был достигнут значительный прогресс в области защиты прав женщин, однако остается неизменной ситуация в ряде областей, для внесения изменений в которые требуется проведение конституционной реформы:

- Статья 1: определение понятия «дискриминация» по-прежнему не соответствует определению, данному в Конвенции. Была предпринята попытка урегулировать этот вопрос в тексте проекта новой Конституции, в котором было дано более широкое толкование дискриминации в целях распространения его на период беременности женщин и т. д. и чтобы оно соответствовало положениям Конвенции.
- Статьи 1 и 2: по-прежнему остаются в силе ограничения на конституционное право на равенство. Речь, в частности, идет об устаревших положениях статьи 82 (подпункты б и с пункта 4) действующей в настоящее время Конституции Кении, в соответствии с которой имеет место дискрими-

нация в вопросах персонального права, брака, усыновления и перехода права собственности (наследования).

- Статьи 2, 4 и 7: в отношении обязательности мер в ответ на проявления дискриминации, позитивных действий и участия женщин в общественной и политической жизни страны. В проект новой Конституции было включено положение о праве женщин на 30-процентную квоту в избираемых и назначаемых должностях, которое расширило бы потенциал государства в борьбе с дискриминацией и решении проблемы представленности женщин в общественной жизни.
- Статья 9: Гражданство. Конституция Кении не гарантирует женщинам равные с мужчинами права в вопросах гражданства — этот вопрос также нашел свое отражение в проекте новой Конституции Кении.

Наконец, в проекте новой Конституции был затронут вопрос о месте Конвенции в правовой системе Кении в том понимании, что после официальной публикации любой конвенции, к которой страна присоединилась или ратифицировала, она автоматически приобретает силу закона.

4. С другой стороны, за время, прошедшее между представлением третьего, четвертого и подготовкой пятого и шестого периодических докладов, был достигнут значительный прогресс в развитии прав женщин в Кении. При принятии исключительно важного решения о выделении дочерям пропорциональной доли собственности умершего отца-многоженца (заключавшего браки в соответствии с нормами обычного права), который не оставил после себя никакого завещания, апелляционный суд города Эльдорет исходил из положений статьи 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Данное решение по делу *Mary Rono –v– Jane Rono & William Rono (Civil Appeal No. 66 of 2002)* имеет исключительно важное значение, поскольку, принимая его, высшая судебная инстанция подтвердила принцип равенства женщин в одной из самых спорных областей права. Кроме того, были достигнуты успехи и в других областях, о которых идет речь в разделах доклада, посвященных статьям 1–9 Конвенции, в частности:

- Вступление в силу запрета на калечащие операции на половых органах женщин, которые в настоящее время законодательно запрещены в отношении несовершеннолетних — это прямое следствие принятия Закона о правах ребенка (2001 год).
- Укрепление национального механизма улучшения положения женщин в результате создания Национальной комиссии по гендерным проблемам и развитию и принятия соответствующих законодательных актов.
- Пересмотр минимальных сроков наказания за изнасилование несовершеннолетних и ужесточение наказания за изнасилование несовершеннолетних вплоть до пожизненного тюремного заключения.
- Улучшение имиджа женщин, а также освещения проблем, связанных с правами женщин, в СМИ.
- Более широкое представительство женщин на назначаемых должностях — в настоящее время в юридические учредительные документы большинства вновь образованных общенациональных органов, в частности Кенийской общенациональной комиссии по правам человека, включе-

но положение об обязательной 30-процентной квоте для женщин, и это положение в основном реализуется.

- Более широкое представительство женщин в судебных органах.
- Опробирование, результативное использование и ссылки на положения Конвенции в целях защиты прав женщин в кенийских судах.
- Открытие полицейского участка, конкретно специализирующегося на актах насилия в отношении женщин.
- Начало осуществления экспериментального проекта в целях создания во всех провинциальных медицинских учреждениях реабилитационных центров для жертв гендерного насилия. В реабилитационных центрах для жертв гендерного насилия проводится консультирование и оказывается медицинская помощь женщинам, пострадавшим от актов насилия, — с подобной частной инициативой выступила Найробийская женская больница — в настоящее время авторы этой инициативы сотрудничают с Министерством здравоохранения в своем стремлении расширить охват и доступность оказываемых услуг на национальном уровне.

5. Среди вновь возникших и остающихся нерешенными проблем следует упомянуть следующие:

- Запрещение калечащих операций на половых органах женщин привело к тому, что подобные операции стали делаться подпольно, а на совершеннолетних женщин из общин, в которых подобная традиция существует, стало оказываться давление с требованием придерживаться этой традиции.
- Ухудшение ситуации с безопасностью, что в итоге привело к росту количества актов насилия в отношении женщин. Был отмечен рост количества актов сексуального насилия, в частности случаев изнасилования не только женщин и девушек, но и мальчиков и мужчин.
- Нежелание признавать и отрицание имущественных прав женщин.
- Контроль за действенностью и эффективностью новых, учитывающих гендерный аспект мер и механизмов.

6. Что касается статей 10–16, то в результате реализации программы бесплатного начального образования были созданы благоприятные условия для более широкого вовлечения девочек в общеобразовательную систему. В результате принятия Закона о фонде развития избирательных округов, а также Закона о правах ребенка были созданы условия для привлечения дополнительных ресурсов для решения проблем женщин и девочек, проживающих в сельских районах. Так, в Законе о правах ребенка предусматривается право ребенка на обеспечение как со стороны отца, так и матери. Однако следует обратить внимание на существенный недостаток в Законе о правах ребенка, поскольку в соответствии с его положениями женщина автоматически обязана заботиться о своих внебрачных детях, а мужчина — лишь после официального признания его отцовства. Кроме того, Закон о правах ребенка запрещает принудительные и ранние браки между несовершеннолетними кенийцами.

Статья 1.**Определение понятия «дискриминация в отношении женщин»**

7. **Определение дискриминации.** В кенийском законодательстве не содержится определения понятия «дискриминация в отношении женщин», которое соответствовало бы положениям Конвенции. До настоящего времени большинство положений КЛДОЖ не инкорпорированы непосредственно в действующее кенийское законодательство. Вместе с тем в пунктах 1 и 2 статьи 82 Конституции Кении говорится, что запрещение дискриминации распространяется не только на законодательные положения, но и на действия лиц, занимающих государственные должности. Так, пункт 1 статьи 82 гласит, что «ни один закон не должен содержать положений, имеющих дискриминационный характер как по своему содержанию, так и по своим последствиям».

В свою очередь пункт 2 статьи 82 гласит, что:

«никто не должен подвергаться дискриминации со стороны любого лица, действующего на основании какого-либо писаного закона, или при исполнении возложенных на него государством функций, или со стороны любого органа государственной власти».

8. В пункте 3 статьи 82 дается следующее определение дискриминации:

«практика неодинакового обращения в отношении разных лиц, полностью или частично относимых к различным описаниям по признаку расы, племени, происхождения, месту жительства или иным местным признакам, политическим убеждениям, цвету кожи, вероисповеданию или полу, в силу чего лица, подпадающие под одно из этих описаний, лишаются прав способности или ограничиваются в правах или не пользуются правами и привилегиями в том же объеме, что и подпадающие под другое такое описание».

9. Ограничения в области запрещения дискриминации по признаку пола: Положение о запрещении дискриминации имеет целый ряд исключений. В соответствии с Конституцией Кении действующее законодательство должно обеспечивать недискриминационный характер в вопросах, касающихся статуса неграждан¹, некоторых вопросов персонального обычного права, усыновления, захоронения, расторжения брака, заключения брака и наследования. Таким образом, в соответствии с пунктами 4(б) и (с) статьи 82 действующей Конституции Кении дискриминация в отношении женщин допускается в большинстве вопросов персонального права.

10. Персональное право является той областью права, в которой женщины чаще всего подвергаются дискриминации. Проявления дискриминации отмечаются как в обычной практике, так и в экономической сфере. Женщины испытывают на себе самые разные формы дискриминации, которые существенно ограничивают их политические и экономические права. Наиболее распространенной областью, где ущемляются права женщин, традиционно являются области, связанные с имущественными правами и правом наследования. По действующему в большинстве кенийских этнических групп обычному праву женщина не имеет права наследовать землю и должна проживать на земельном

¹ Конституция Кении, статья 82 (4а).

участке в качестве гостя мужчины, с которым она состоит либо в кровном родстве, либо в брачном союзе.

11. В Законе о праве наследования (глава 160 Свода законов Кении) была предпринята попытка в определенной степени исправить существующую несправедливость, поскольку в него было включено положение, провозгласившее равенство прав мальчиков и девочек в вопросах наследования. Однако данное положение имеет ряд ограничений:

- Закон не распространяется на земли сельскохозяйственного назначения в регионах, перечень которых был опубликован министром, в частности он не распространяется на общирные угодья, например на пастбищные земли. Подобным правом собственности обладает значительная часть населения Кении. В результате в случае смерти гражданина Кении, который не оставил после себя завещания, то есть в документальной форме не зафиксировал свою волю, превалируют нормы обычного права, а, как уже неоднократно отмечалось, в большинстве действующих в Кении обычных законов не предусматриваются права девушек или женщин на наследование земельной собственности.
- Лица, исповедующие ислам, не подпадают под действие положений Закона о праве наследования. Они, однако, могут руководствоваться положениями мусульманского права, в соответствии с которыми в Кении дочери и жены не могут претендовать на пропорциональную долю собственности. Подобная практика основана на принципах мусульманского права, гласящими, что, поскольку на мужчину возложена обязанность заботиться о своей сестре, он наследует от умершего отца двойную долю собственности, при этом вдовы получают лишь одну восьмую часть имущества покойного.
- В соответствии с Законом о праве наследования вдовы не обладают теми же правами, что и вдовцы; например, из стоимости имущества умерших супругов вдовы могут рассчитывать лишь на ту долю, которая обеспечивает им пожизненное содержание, которого они лишаются в случае повторного замужества; в отличие от них овдовевшие мужчины сохраняют свои права на имущество умерших жен вне зависимости от того, женятся ли они вновь или нет.
- В случае смерти неженатого взрослого гражданина Кении, который не оставил завещания, в соответствии с Законом о праве наследования принадлежавшая ему земля наследуется в первую очередь его отцом, затем матерью, а затем братьями и сестрами. Такой порядок наследования очевидно наделяет преимущественным правом отца по сравнению с матерью.

12. В своей практике принятия решений по ряду судебных исков о разделе семейного имущества кенийские суды в соответствии с нормами Закона о праве наследования руководствовались принципом равенства прав претендентов на наследство. Недавние решения судов однозначно подтверждают те принципы, которыми руководствуется правовая система Кении в своих подходах к вопросам равенства и дискrimинации.

13. В своем решении по делу *Kivuitu –v– Kivuitu (1992) Kenya Appeal Reports: 241* апелляционный суд заложил принципы определения видов вклада, который вносит жена в собственность, зарегистрированную на имя мужа. За-

конодательно признанными видами вклада являются: денежный вклад в прямой или косвенной форме, вклад в неденежной форме, который может включать уход за членами семьи и работу по дому, а также управление сельскохозяйственными работами на семейном участке, когда муж владеет собственностью в городских населенных пунктах (подобная практика широко распространена в Кении). В своем решении по делу *Muthembwa –v– Muthembwa*² апелляционный суд Кении подошел к вопросу определения семейной собственности с иных позиций, постановив, что жена вправе претендовать на соответствующую долю в полученном в качестве дара или унаследованном имуществе при условии, что она внесла свой вклад в его увеличение. Принципы, на которых основываются указанные решения, были в последующем развиты в других случаях, о которых пойдет речь при обсуждении статей 15 и 16 в пунктах 168–210, ниже.

14. Законодательство о гражданстве. В то время как в соответствии со статьями 90 и 91 Конституции гражданин Кении обладает правом предоставлять кенийское гражданство своей жене и детям, гражданка Кении таким правом не обладает. В Конституции Кении, а также в Законе о кенийском гражданстве (глава 70 Свода законов Кении) содержатся дискриминационные положения в отношении детей гражданки Кении, состоящей в браке с иностранцем, которые не распространяются на детей гражданина Кении, женатого на иностранке. Дети, родившиеся у состоящей в браке с иностранцем гражданки Кении, должны обращаться с ходатайством о предоставлении им кенийского гражданства, они должны получать разрешение на въезд в Кению и лишь на непродолжительное пребывание в Кении; подобные требования не распространяются на детей, родившихся в семье гражданина Кении, состоящего в браке с иностранной гражданкой.

15. Меры, направленные на борьбу с дискриминацией. Значительная часть проблем, связанных с законодательно закрепленной дискриминацией, обусловлена дискриминационными положениями, содержащимися в Конституции Кении. Признавая этот факт, правительство страны выступило в 1998 году с инициативой в отношении начала процесса пересмотра текста Конституции, который завершился 22 августа 2005 года после опубликования проекта новой Конституции Кении. Одним из ключевых вопросов, который требовалось рассмотреть в рамках этого процесса, была гендерная дискриминация. В проект новой Конституции было включено определение понятия «дискриминация», которое соответствовало положениям статьи 1 КЛДОЖ; в проекте нашли отражение содержащиеся в КЛДОЖ принципы гендерного равенства, в частности принцип позитивных действий в отношении лиц, находящихся на государственной службе, а также к депутатам национального парламента. Проект новой Конституции Кении был вынесен 21 ноября 2005 года на общенациональный референдум и, к сожалению, не был одобрен населением страны. Таким образом, перед Кенией по-прежнему стоит непростая задача, а именно: как подходить к решению вопросов гендерной дискриминации, в основе которых лежат дискриминационные положения в Конституции Кении.

16. При принятии исключительно важного решения о пропорциональном разделе между дочерьми собственности умершего мужчины, имевшего несколько жен (браки были заключены в соответствии с нормами обычного права), кото-

² Civil appeal No. 74 of 2001.

рый не оставил после себя завещания, апелляционный суд города Эльдорет исходил из положений статьи 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Данное решение по делу *Mary Rono –v– Jane Rono & William Rono [Civil Appeal No. 66 of 2002]* заложило надежную юридическую основу для осуществления прав женщин в Кении в одной из самых спорных областей права. Сославшись на статью 1 Конвенции, а также на статью 18 Африканской хартии прав человека и народов, суд постановил, что

.... [Являясь] членом международного сообщества, Кения признает нормы международного обычного права и ратифицировала различные международные пакты и соглашения... В 1984 году она без каких бы то ни было оговорок ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ). В статье 1 Конвенции дается определение понятию «дискриминация в отношении женщин...».

17. В 1999 году во взаимодействии с представителями гражданского общества правительство подготовило проект Закона о равноправии. При этом правительство исходило из стремления разработать положения, которые послужили бы основой для равного обращения в отношении всех граждан Кении независимо от пола, а также для ликвидации всех форм дискриминации. Однако еще до начала обсуждения этого законопроекта возникло одно серьезное препятствие, а именно скорость рассмотрения законопроектов в парламенте Кении. Как правило, за полный год своей работы парламент рассматривает лишь около 10 новых законопроектов, которые в последующем становятся законами; в настоящее время более 50 законопроектов ждут своего рассмотрения. Ситуация приняла еще более острую форму в 2005 году, поскольку парламент был занят рассмотрением текста проекта новой конституции.

18. **Национальный механизм содействия гендерному равенству.** Правительство разработало национальную политику в области гендерных проблем и развития. Благодаря этой политике правительство получает стратегическую возможность решать гендерные проблемы с помощью институционального механизма. В настоящее время правительство активно работает над разработкой Плана действий по реализации гендерной политики.

19. Национальный механизм содействия гендерному равенству был значительно усилен в результате создания Национальной комиссии по гендерным проблемам и развитию во исполнение принятого в 2003 году Закона об учреждении Национальной комиссии по гендерным проблемам и развитию. Перед комиссией поставлена задача обеспечить защиту прав женщин, содействовать проведению правовых реформ в вопросах, затрагивающих интересы женщин, а также готовить законы, принимать практические меры и проводить политику, направленную на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин, равно как и всех традиций и обычаев, которые наносят ущерб достоинству женщин.

20. В числе других мер по оказанию содействия достижению гендерного равенства следует назвать запланированное правительством создание при соответствующих министерствах специализированных управлений по гендерным проблемам. В настоящее время завершается работа по окончательной доработке мандатов, которые будут положены в основу деятельности этих управлений. Ожидается, что после завершения работы по созданию этих управлений им предстоит проделать значительную работу по достижению гендерного равенст-

ва путем обеспечения учета гендерного аспекта во всех стратегиях, планах и программах.

21. Правительство последовательно поддерживает сотрудничество с неправительственными организациями, занимающимися вопросами гендерного равенства и ликвидации дискриминации в отношении женщин. Это сотрудничество охватывает такие вопросы, как профессиональная подготовка сотрудников полиции по вопросам гендерного равенства, оказания помощи жертвам изнасилования и сексуального насилия, принципам профессиональной честности и этики.

22. К сожалению, масштабы гендерного насилия продолжают увеличиваться с учетом того, что количество зарегистрированных случаев изнасилования и попыток изнасилования возросло с 1675 в 2000 году до 2908 в 2004 году, а количество нападений и избиений с 6255 в 2000 году до 8959 в 2004 году. До сих пор не получено объяснений, является ли такое увеличение следствием возросшего количества фактов насилия, или же возросло количество сообщений о случаях насилия. Знаменательно, что правительство создало в Найроби первый полицейский участок, который будет заниматься конкретно проблемами женщин и детей, ставшими жертвами насилия. Одновременно во всех районных полицейских участках были созданы специализированные подразделения, сотрудники которых будут убеждать пострадавших от актов насилия подавать заявления о них, а кроме того, оказывать жертвам насилия необходимую профессиональную помощь.

23. **Насилие в отношении женщин.** В Кении нет законов, конкретно касающихся насилия в отношении женщин, однако в целом ряде законов существуют положения, запрещающие различные формы насилия и предусматривающие различные виды уголовного наказания в отношении правонарушителей. Так, в главе «Преступления против нравственности» Уголовного кодекса Кении (глава 63) предусматривается уголовная ответственность за изнасилование, совращение и инцест. В принятом в 2001 году Законе о правах ребенка запрещается проведение калечащих операций на половых органах несовершеннолетних девушек, а также принуждение к браку лиц, не достигших 18-летнего возраста. Наконец, в Закон о государственной службе и этике включено положение, в котором определяется сексуальное домогательство и установлена мера уголовной ответственности за такого рода деяния. В действующем законодательстве имеются упоминания, в частности предусмотренная Уголовным кодексом ответственность за физическое насилие не распространяется на акты насилия в семье, в то время как взрослых женщин принудительно подвергают калечащим операциям на половых органах; кроме того, настоятельно необходимо обеспечить распространение действия законов, запрещающих сексуальные домогательства, и на производственную сферу. В соответствии с внесенными в 2003 году поправками в Уголовный кодекс лица, виновные в изнасиловании, могут быть приговорены к пожизненному тюремному заключению. Действующий в стране Закон о сексуальных преступлениях создает предпосылки для того, чтобы преступления сексуального характера были отнесены к уголовно наказуемым деяниям, кроме того, предусмотренные им суровые меры наказания за сексуальные преступления оказывают эффективное сдерживающее воздействие. Одновременно с этим правительство оказывает значительную поддержку частной женской больнице в Найроби, которая выступила с инициативой оказания медицинской помощи женщинам, пострадавшим от насилия. Есть основания на-

деяться, что эта инициатива будет поддержана как в провинциальных, так и окружных медицинских учреждениях, расположенных в других регионах страны. Данная инициатива реализуется в рамках сотрудничества между правительством Кении и добровольной консультативно-испытательной организацией в городе Ливерпуле.

24. Калечащие операции на половых органах женщин. Несмотря на решительное осуждение операций на половых органах женщин со стороны международных экспертов в области здравоохранения, которые расценивают такие операции как наносящие вред физическому и психическому здоровью женщин, они по-прежнему широко практикуются в некоторых этнических общинах Кении, в особенности в сельских районах. Как правило, подобные операции имеют под собой культурные и традиционные корни. Запрещение калечащих операций было подтверждено в двух президентских декретах, они не проводились в государственных медицинских учреждениях и окончательно были запрещены в декабре 2001 года в Законе о правах ребенка. Однако положения Закона о правах ребенка распространяются лишь на молодых, не достигших 18-летнего возраста девушек. А это означает, что во многих регионах страны, где до сих пор сильны традиции и обычай, проводятся калечащие операции на половых органах женщин в подпольных условиях. Полученные в ходе проведенного в 2003 году общенационального обследования в области народонаселения и здравоохранения данные показали, что в северо-восточной провинции Кении 98,8 процента женщин были подвергнуты операции на половых органах. В некоторых регионах страны операции на половых органах женщин были заменены на «иссечение крайней плоти на словах», и знаменуют собой мероприятия, связанные со вступлением молодой девушки в категорию взрослых женщин, но путем произнесения речей вместо проведения операций на половых органах женщин.

Статья 2. **Обязательства по ликвидации дискриминации**

25. Несмотря на то, что в соответствии с Конституцией Кении дискриминация по признаку пола запрещена, по-прежнему достижение гендерного равенства, особенно в области доступа к руководящим постам в государственных и частных структурах, остается проблемой. Об этом говорит недостаточное представительство женщин в таких директивных органах, как парламент и различные государственные органы. Подобная ситуация имеет место, несмотря на то, что имеется немало компетентных женщин-кандидатов на эти стратегически важные посты. Женщины также весьма незначительно представлены в вооруженных силах, военно-морском флоте, полиции и военно-воздушном флоте. В 2005 году в ходе призывной кампании в полицию комиссар полиции объявил о принятии мер, направленных на достижение 20-процентного представительства женщин в полицейских органах.

26. Некоторые формы дискриминации оказались особенно живучи. Как уже отмечалось, выше, в пункте 10, права женщин по-прежнему серьезно ущемляются в действующем Законе о гражданстве. До сих пор участие женщин ограничивается ведением домашнего хозяйства. В ряде кенийских общин упорно сохраняется практика ранних браков, хотя запрет на них существует со времени принятия в 2001 году Закона о правах ребенка.

27. В Кении действует дуалистский подход к выполнению международных договоров, поскольку в Конституции страны отсутствуют положения, обеспечивающие механизм прямого действия международных договоров, к которым Кения присоединилась или которые она ратифицировала. Нормы международного права могут быть применены лишь после того, как парламент (законодательный орган страны) примет специальный закон, или иной правовой акт, в соответствии с которым норма международного права становится частью национальной правовой системы. В соответствии с подобной общей доктриной положения КЛДОЖ должны стать неотъемлемой частью кенийской законодательной, судебной и административной системы. Правительство Кении планировало решить проблему внедрения международных правовых норм в кенийскую правовую систему, включив в проект новой Конституции положений, в соответствии с которыми нормы любого международного договора, участником которого является Кения, автоматически получали бы законодательную силу. Поскольку проект новой Конституции не получил поддержки населения, указанная выше проблема по-прежнему актуальна в Кении. Еще одним способом решения проблемы включения международных норм во внутригосударственное право является ссылка на них при принятии решений в суде. Подобная практика наблюдается в отношении КЛДОЖ. Применяемая в Национальной ассамблее процедура включения международных норм во внутригосударственное право посредством принятия соответствующих правовых актов требует много времени и проходит в парламенте через целый ряд этапов; что же касается Конституции, то для того чтобы внутренние законодательные акты полностью соответствовали положениям Конвенции, необходимо было либо внести в Конституцию соответствующие поправки, либо пересмотреть ее, а это привело бы к задержкам процесса выполнения Конвенции. Следует отметить, что правительство приняло ряд конкретных мер, направленных на выполнение положений Конвенции. Так, например, в проект Конституции было включено положение о том, что после ратификации Кенией международных договоров содержащиеся в них нормы автоматически становятся неотъемлемой частью национальной правовой системы.

28. Правительство Кении способствовало принятию Закона о правах инвалидов, в соответствии с которым устанавливается запрет на дискриминацию лиц с ограниченными возможностями, а также Закона о правах детей, который запрещает проведение калечащих операций на половых органах женщин. Кроме того, правительство инициировало разработку ряда законопроектов, касающихся гендерных проблем, в частности проектов Закона о защите семьи, Закона о равноправии (2001 год), Закона о профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом, а также самого недавнего законопроекта о сексуальных преступлениях. Эти законопроекты не были до сих пор приняты, однако после возобновления парламентской сессии правительство планирует представить их вновь на рассмотрение парламентариев.

29. Учитывая, что максимальный проходной балл для поступления в государственные университеты для девушек был снижен на один балл, большее число девушек было охвачено высшим образованием. Правительство подготовило сессионный документ № 5 от 2005 года по проблемам гендерного равенства и развития, в котором содержится призыв к НПО, к организациям, действующим на уровне общин, кооперативным и профессиональным организациям, представителям частного сектора и профсоюзов содействовать более широкому

участию женщин в реализации различных проектов, а также в процессе принятия решений.

30. Были созданы различные механизмы для содействия женщинам в реализации своих прав и достижении равного с мужчинами обращения, а также в запрещении дискриминации путем проведения консультативного процесса между правительством и гражданским обществом. Например, в настоящее время действуют законодательные положения о позитивных действиях в рамках руководящих органов таких недавно созданных национальных институтов, как Кенийская национальная комиссия по правам человека и Национальная комиссия по гендерным проблемам и развитию; существуют законодательные положения и политические рекомендации, направленные на обеспечение участия женщин и организаций, защищающих права женщин, в важнейших общенациональных процессах принятия решений, в частности, в рамках процесса пересмотра национальной Конституции; в Кенийской комиссии по борьбе с коррупцией; в Уголовный кодекс были внесены поправки, направленные на ужесточение наказаний за различные виды насилия в отношении женщин, на осуществление позитивных действий, стратегий и программ; кроме того, в Верховном суде было создано управление по вопросам семьи в целях защиты прав женщин. Правительство также ведет активную работу с представителями гражданского общества в целях разработки проектов Закона о семейной собственности (2005 год) и Закона о праве наследования (2005 год).

31. Правительство Кении сохраняет свою приверженность делу улучшения положения женщин, свидетельством чему является все более активное включение проблем женщин в планы и проекты национального развития. В разрабатываемых правительством документах последовательно проводится линия на учет гендерного аспекта в планах национального развития. Среди многочисленных соответствующих документов следует прежде всего отметить Социальные показатели программы развития, Стратегию обеспечения экономического роста в интересах повышения благосостояния и занятости (2003–2007 годы), в основе которой подготовленный в 2001 году документ по стратегии сокращения бедности; а также План национального развития (2002–2008 годы), обследование в области народонаселения и здравоохранения, обзор экономического положения Кении. Кения последовательно ведет работу по реализации Целей в области развития Декларации тысячелетия.

Статья 3. Всестороннее развитие и прогресс женщин

32. Правительство Кении приняло целый комплекс мер, в том числе в законодательной области, направленных на всестороннее развитие и прогресс женщин, в целях гарантированного осуществления прав человека и основных свобод на принципах равноправия мужчин и женщин. Информация по некоторым из этих мер приводится ниже, в пунктах 37–47; в их числе следует упомянуть, в частности, следующие:

- Укрепление национальных механизмов обеспечения гендерного равенства.
- Создание условий для реализации положений Закона о правах ребенка, касающихся ранних и принудительных браков, воспитания детей и калечащих операций на половых органах женщин.

- Принятие и создание условий для введения квот, в соответствии с которыми для женщин резервируются по меньшей мере 30 процентов мест в таких принимающих решения организациях, как Кенийская национальная комиссия по правам человека, комитеты фонда развития избирательных округов, Национальный совет лиц с ограниченными возможностями и Национальная комиссия по гендерным проблемам и развитию.
- Увеличение числа женщин, работающих в кабинете министров и в дипломатических представительствах Кении.

Перечисленные меры относятся преимущественно к политическим, социальным, экономическим и культурным областям. Устаревшие социальные и культурные обычай и традиции, не учитывающие труд женщин, бедность и недостаточный образовательный уровень, являются факторами, тормозящими процесс интеграции женщин в политику, доступ к занятости и медицинскому обслуживанию и имущественным правам.

33. Прогресс женщин в политической жизни. Национальная политика по гендерным проблемам и развитию представляет собой основу для участия женщин в политической, социальной, экономической и культурной жизни. В сессионном документе № 5 от 2005 года по вопросам гендерного равенства и развития (к рассмотрению которого парламент вновь вернется) предусматривается, что правительство примет надлежащие меры по достижению равного представительства мужчин и женщин в политической жизни и на руководящих постах с помощью институциональных механизмов, которые будут способствовать назначению женщин на руководящие посты и реализации принципа пропорционального (50/50) представительства мужчин и женщин. В настоящее время правительство также предпринимает шаги по поиску консультативно-технического учреждения, которое можно было бы привлечь к подготовке пятилетнего Плана действий по реализации принятой в 2000 году кабинетом министров Национальной политики по гендерным проблемам и развитию. План действий создаст благоприятные условия для осуществления соответствующей политики и послужит для участников основой разработки программ по содействию достижению гендерного равенства в Кении. О прогрессе женщин в политической жизни страны также свидетельствует и то, что в двух крупнейших политических партиях две женщины были избраны на ведущие политические должности: одна из них возглавила партию, а вторая заняла пост Генерального секретаря. Подобный успех женщин стал возможен в значительной мере благодаря программе активного просвещения населения страны, которая вдохновила кенийских женщин на борьбу за важнейшие посты в политических партиях; этому также способствовала интенсивная разъяснительная деятельность организаций гражданского общества. Кроме того, следует заметить, что именно женщина возглавляла конституционную комиссию по пересмотру конституции Кении, перед которой стояла задача убедить страну в необходимости подготовки текста новой Конституции.

34. Прогресс женщин в социальной области. Правительство страны отдает себе отчет в том, что участие женщин во всех сферах общественной жизни и доступ к важнейшим руководящим должностям способствуют изменению к лучшему негативной позиции в отношении женщин в данной области. Национальная комиссия по гендерным проблемам и развитию будет способствовать

большему участию женщин, поскольку на нее возложено, в частности, следующее:

- Определять стратегические приоритеты во всех социально-экономических, политических областях деятельности правительства, а также в области развития и оказывать консультативные услуги в процессе их реализации.

- Инициировать, лobbировать и отстаивать правовые реформы в областях, касающихся женщин, разрабатывать законодательные акты, осуществлять практическую деятельность и реализовывать политические инициативы, направленные на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин во всех учреждениях. Искоренять все обычаи и традиции, ущемляющие достоинство женщин.

35. Несмотря на то, что Национальная комиссия по гендерным проблемам и развитию была создана лишь два года назад, в ее актив следует занести определенные достижения, в частности:

- Оказание стратегических консультативных услуг профильным министерствам, в частности, в связи с проведением ориентированных на женщин правовых реформ и разработкой бюджета с учетом гендерного аспекта.
- Активизация работы официальных национальных комиссий, в частности кенийской Национальной комиссии по правам человека, путем организации профессиональной подготовки и создания потенциала для работы по достижению гендерного равенства.
- Сотрудничество с государственными учреждениями, а также с организациями гражданского общества в процессе работы над сессионным документом № 5 по проблемам гендерного равенства и развитию.

36. Тем не менее Комиссии по гендерным проблемам и развитию необходимо оказывать дополнительную помощь. С этой целью правительство приняло ряд мер по созданию благоприятных условий для работы Комиссии, выделив для нее соответствующие финансовые ресурсы, предоставив служебные помещения, соответствующий персонал, а также проводя регулярные консультативные заседания по вопросам, касающимся прогресса женщин, в частности, уделяя особое внимание ждущим своей очереди на рассмотрение законопроектам по гендерным вопросам: Закон о равноправии 2001 года, Закон о борьбе с ВИЧ-инфекцией, Закон о насилии в семье (Закон о защите семьи), а также Закон о позитивных действиях. Одним из препятствий для рассмотрения указанных законопроектов в парламенте стала крайняя перегруженность его повестки дня, а также тот факт, что за полный парламентский год Национальная ассамблея Кении успевает рассмотреть не более десяти законопроектов. Особенно медленным с этой точки зрения стал 2005 год, когда парламент был занят рассмотрением проекта новой Конституции.

37. До сих пор Комиссии по гендерным проблемам и развитию не выделяются в полном объеме ресурсы, необходимые для выполнения возложенных на нее функций. В первую очередь речь идет о следующих проблемах:

- Для повышения эффективности и работоспособности Комиссии по гендерным проблемам и развитию необходимо укрепить ее в структурном отношении.

- Для успешной реализации мандата Комиссии по гендерным проблемам и развитию требуется надлежащее финансирование.

Правительство попытается изыскать необходимые финансовые ресурсы для Комиссии, учитывая важность возложенной на нее задачи. В этих условиях правительство взяло на себя обязательство оказать более действенную поддержку работе Комиссии, обеспечив ее достаточным финансированием, необходимым для эффективной реализации возложенного на нее мандата.

38. Отклоненный Закон о сексуальных преступлениях получил поддержку со стороны правительства в связи с эскалацией такого вида насилия в отношении женщин, как изнасилование. Количество зарегистрированных случаев изнасилования возросло с 1675 в 2000 году до 2908 в 2004 году. В качестве жеста доброй воли правительство выделило около 4 млн. кенийских шиллингов женской больнице в Найроби, которая выступила с инициативой оказания медицинской помощи женщинам, ставшим жертвами гендерного насилия. Финансирование больницы за счет средств, поступающих от государства в качестве жеста доброй воли, связано с рядом сложностей.

39. Вступающий в силу Закон о правах инвалидов (глава 14 Свода законов Кении) 2003 года, в соответствии с которым учреждается Совет по делам инвалидов, ориентирован на дальнейшее расширение гражданских прав женщин с ограниченными возможностями, в частности это должно коснуться вопросов их занятости, пенсионного возраста и обеспечения льготного налогообложения. В настоящее время работой Совета по делам инвалидов руководит женщина в ранге директора.

40. **Прогресс женщин в экономической области.** Правительство и кенийское общество предпринимают усилия по оказанию помощи организациям, обеспечивающим женщинам доступ к микрокредитованию. Женщины по-прежнему испытывают определенные трудности в связи с недостатком профессиональной подготовки и некомпетентностью в управлении вопросах, что необходимо для эффективного использования ресурсов, выделяемых на цели функционирования микропредприятий. Разработаны специальные программы, ориентированные на создание потенциала женщин в области предпринимательства. Более подробная информация по этим программам содержится в части доклада, посвященной статье 14 Конвенции.

41. **Прогресс женщин в области культуры.** Правительство страны во взаимодействии с административными органами провинций и в сотрудничестве с организациями гражданского общества принимает необходимые меры по борьбе с негативной социальной практикой, в частности с калечащими операциями на половых органах женщин и с ранними браками. Эти вопросы рассматривались, выше, в пункте 27 доклада, в котором также говорится о становлении новых обычая. К усилиям по борьбе с калечащими операциями подключаются также добившиеся успеха и избежавшие подобных операций женщины, в первую очередь женщины-депутаты национального парламента. Наряду с этим позитивные культурные обычай используются в целях содействия осуществлению прав женщин. Так, в провинции Ньянза кенийская Национальная комиссия по правам человека осуществляет проект, в рамках которого используется тот факт, что традиционно община оказывает содействие вдовам в их усилиях по возвращению им земли, права на которую они лишились в связи со смертью мужа.

42. Межминистрский комитет по проблемам калечащих операций на половых органах женщин. Министерство по делам женщин, спорта, культуры и социальных служб было определено в качестве координатора всех инициатив по борьбе с калечащими операциями на половых органах женщин. Подобная ситуация служит признанием того факта, что подобные калечащие операции являются гендерным вопросом, затрагивающим взаимоотношения женщин, мужчин, мальчиков и девочек; с одной стороны, этот вопрос носит социальный характер, поскольку от него зависит, одобряет ли общество соответствующий имидж индивидуума; а с другой стороны — это вопрос культуры, поскольку он определяет норму, которой женщина из общин, где практикуется обрезание, не соответствует, если она не подверглась такой операции. Проблема калечащих операций на половых органах женщин также является медицинской проблемой, поскольку операция негативно сказывается на здоровье подвергшихся ей женщин и девушек. Координирующая роль министерства заключается в содействии осведомленности по поводу этой проблемы на общенациональном и общинном уровнях, в определении политики в этой области и выработке новых инициатив. В целях реализации Национального плана действий по проблеме калечащих операций на половых органах женщин был учрежден соответствующий межминистрский комитет. Одновременно с этим правительство заключало совместно с ЮНФПА тематическое исследование по проблеме калечащих операций на половых органах женщин, результаты которого будут положены в основу будущих мероприятий в данной области.

43. В соответствии с Национальной политикой по гендерным проблемам и развитию также проводится работа по проблемам обучения детей, родившихся с ограниченными возможностями. На 2006 год запланировано обследование в целях получения дополнительных данных, необходимых для выработки политики и программ, охватывающих лиц с ограниченными возможностями.

44. Предпринимается целый комплекс других усилий, направленных на улучшение доступа лиц с ограниченными возможностями к реабилитационным центрам, образовательным учреждениям, центрам профессиональной подготовки и занятости. В число подобных усилий входят меры по реализации политики, благодаря которой девочкам и мальчикам с ограниченными возможностями создаются необходимые условия для получения вместе с другими детьми соответствующего образования, при этом особое внимание уделяется детям, проживающим в сельских районах; меры по профессиональной подготовке юношей и девушек, женщин и мужчин к деятельности в условиях рынка, в том числе ознакомление с методиками снижения налогов и поощрения. Определенные проблемы связаны с реализацией Закона о правах инвалидов. В соответствии с положениями закона производственные помещения должны быть доступны для лиц с ограниченными возможностями, однако далеко не все помещения отвечают этим требованиям. Еще одной проблемой, связанной с применением и реализацией данного закона, является проблема противоречивости некоторых законодательных положений, касающихся лиц с ограниченными возможностями. Среди таких положений — вопросы, касающиеся пенсионного возраста, а также предоставление налоговых льгот. Существует настоятельная необходимость в гармонизации положений действующего законодательства.

45. **Позитивные действия.** Правительство проводит в жизнь политику позитивных действий в том, что касается приема девушек и лиц с ограниченными возможностями в государственные университеты: для них проходной балл

снижен. Эта мера осуществляется с двумя целями: с одной стороны, исправляется существовавшая до этого несправедливость, а с другой — меняются сложившиеся стереотипы, в соответствии с которыми лишь мужчины могут учиться в университетах. Позитивные действия рассматриваются как шаг вперед на пути к отказу от существующих стереотипов в направлении улучшения положения женщин, которым предлагаются ранее недоступные возможности.

46. В числе нерешенных проблем по-прежнему остаются проблемы внедрения в жизнь законодательства, а также недостаточные объемы финансирования существующих адресных программ по обучению инвалидов необходимым профессиональным навыкам и кардинальному изменению глубоко укоренившегося вследствие обычая и практики отношения к этой категории граждан. Немалые сложности также возникают в связи с тем, что при рождении в домашних условиях детей с ограниченными возможностями родители предпочитают держать это в секрете от других, и поэтому факт рождения ребенка нигде не регистрируется.

Статья 4.

Ускорение процесса достижения равенства между мужчинами и женщинами

47. Сессионный документ № 5 от 2005 года по гендерным проблемам и развитию обеспечивает правовую основу в областях, в которых могут быть осуществлены позитивные действия по достижению равенства между мужчинами и женщинами. Так, например в статье 58(с) документа, посвященной участию женщин в политической жизни и доступу к руководящим постам, содержится призыв к неправительственным организациям, к организациям, действующим на уровне общин, кооперативным организациям, профсоюзам, профессиональным органам и представителям частного сектора обеспечивать большую представленность женщин, а также расширение их участия в принятии решений. Кроме того, в статье 58(с) содержится призыв поощрять процесс повышения осведомленности и действия активному участию женщин в политической жизни и в процессе принятия решений на низовом уровне.

48. **В области образования.** В 2000 году в целях улучшения доступа девушки к системе образования, а также повышения их интереса к работе в этой системе политика позитивных действий была распространена на систему образования. Данная политика осуществляется через такие механизмы, как снижение проходного балла для абитуриентов государственных университетов. Другой позитивной мерой явилось принятие в 1998 году решения, в соответствии с которым беременным школьницам была предоставлена возможность продолжения учебы в школах. Проблема заключается в эффективном осуществлении подобных мер, включая мониторинг и оценку.

49. **В других областях.** Что касается других уровней, то действующие под эгидой Министерства по делам кооператоров организации кооператоров также осуществили позитивные действия. Для достижения гендерного равенства не менее трети должностей в руководящих органах кооперативных организаций должно быть зарезервировано за женщинами. В настоящее время правительство принимает меры по обеспечению такого представительства женщин в руководящих органах, а также по определению их должностных обязанностей.

50. Закон о фонде развития избирательных округов 2003 года предусматривает, что треть всех членов комитетов фонда развития избирательных округов

должны составлять женщины. Как полагают, при таком уровне представительства мнение женщин будет обязательно учтено в ходе обсуждения проектов, которые предстоит реализовать. В настоящее время ведется работа по сбору данных о представительстве женщин в комитетах, о занимаемых ими должностях, что позволит определить степень их влияния на процесс разработки планов развития на уровне избирательных округов. Есть основания полагать, что учреждение фонда развития избирательных округов даст возможность ускорить процесс развития на низовом уровне посредством сокращения масштабов нищеты среди населения сельских районов, значительную часть которых составляют женщины.

51. Восточноафриканская законодательная ассамблея (ВАЗА) поддержала позитивные действия, в соответствии с которыми среди членов данной Ассамблеи от трех восточноафриканских государств, входящих в Восточноафриканское сообщество (Кения, Уганда и Танзания), девять мест должно быть обязательно зарезервировано за женщинами. Предшествующий режим не соблюдал это правило, и в результате сложилась ситуация, при которой Кению в настоящее время представляют не три, а всего две женщины, в то время как Танзания и Уганда имеют в Ассамблее по три женщины-парламентария. Обоснованием решения о направлении менее трех представителей-женщин в ВАЗА стал тот факт, что в Договоре об учреждении Восточноафриканского сообщества отсутствует четко сформулированное указание на механизм достижения гендерного равенства. Это еще раз продемонстрировало кенийским борцам за права женщин важность строгого использования понятий и правовых норм, направленных на укрепление и защиту прав женщин. Предстоящие выборы в Восточноафриканскую законодательную ассамблею дадут возможность Кении исправить данную ситуацию.

52. В свою очередь в пункте 5 статьи 11 принятого в 2003 году Закона о Национальной комиссии по гендерным проблемам и развитию предусматривается, что на постах председателя и заместителя председателя Комиссии должны находиться лица противоположного пола; кроме того, при всех обстоятельствах, лица одного пола должны занимать в Комиссии не более двух третей всех мест. Аналогичный принцип был использован также в Законе об учреждении кенийской Национальной комиссии по правам человека, который предусматривает, что председателем Комиссии является лицо мужского пола, а пост заместителя председателя резервируется за женщиной.

53. Считается, что перечисленные выше специальные меры носят недискриминационный характер, поскольку они направлены на обеспечение женщинам паритета с мужчинами в конкретных областях деятельности.

54. В соответствии с программой осуществления Пекинской платформы действий правительство Кении готовит соответствующий доклад, который оно планирует представить на ежегодном заседании Комиссии по положению женщин в Нью-Йорке. Создание системы контроля и оценки успехов, достигнутых в деле учета гендерного аспекта, является одним из важнейших направлений деятельности, которые в 2006 году в соответствии с положениями своего стратегического плана предстоит реализовать Департаменту по вопросам гендерного равенства. Аналогичную систему планируется также использовать в целях мониторинга осуществления Пекинской платформы действий.

Статья 5(а).**Роль мужчин и женщин и создание стереотипов**

55. В Конституции Кении имеется обязательное положение об изменении социальных и культурных моделей поведения, которые способствуют предрасудкам и наносят ущерб принципу равноправия мужчин и женщин. Кроме того, правительство учитывает просьбу Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о принятии мер в отношении культурной практики, которая по-прежнему содействует сохранению гендерных стереотипов. В этом отношении правительство приняло ряд законодательных, полицейских и иных мер по достижению поставленных целей. Некоторые из них рассматриваются ниже.

56. **Изменение школьных программ.** Правительство провело комплексную ревизию школьных программ начальной и средней школы. Школьные учебники, в которых женщинам отводилась изначально лишь роль домашних хозяек, а мужчинам резервировалась сфера общественной деятельности, были либо изменены, либо изъяты. В соответствии с новой школьной программой мальчики и девочки также должны пройти курс обучения основам художественного творчества, приобрести навыки ведения домашнего хозяйства (в том числе приготовление пищи, вязание, стирка и т. д.), а также приобщиться к занятию спортом. Можно надеяться, что новая школьная программа принесет свои плоды и будет способствовать искоренению распространенных в настоящее время стереотипов. Поскольку новая школьная программа ориентирована на детей самого раннего возраста, предполагается, что негативные стереотипы в Кении будут со временем ликвидированы.

57. **Осуществление Закона о правах ребенка (2001 год).** Правительство Кении признает отсутствие существенных изменений в том, что касается таких традиций, как калечащие операции на половых органах женщин, а также принудительные и ранние браки. В этих условиях знаменательно принятие Закона о правах ребенка, в котором среди прочего калечащие операции на половых органах женщин, не достигших 18-летнего возраста, объявляются вне закона. В соответствии с Законом калечащие операции квалифицируются как жестокое обращение с ребенком и являются уголовно наказуемыми. Принятие Закона представляет собой решительный шаг на пути борьбы с ранними браками, которые по-прежнему нарушают права девочек. Следует полагать, что Закон ознаменует начало эпохи, когда девочки и мальчики будут иметь одинаковые возможности. Как представляется, в недалеком будущем в стране будет окончательно покончено как с калечащими операциями на половых органах женщин, так и с ранними браками.

58. Вместе с тем осуществление положений Закона о правах ребенка до сих пор связано с рядом сложностей. Во-первых, в условиях весьма высокого уровня неграмотности значительная часть населения не осведомлена о Законе, а это не способствует реализации задачи покончить, *в частности*, с практикой калечащих операций на половых органах женщин и с ранними браками. Во-вторых, правительство обратило внимание на то, что даже если в правовом отношении детям более не угрожают калечащие операции и ранние браки, женщины старше 18 лет находятся в плену пагубной данной практики.

59. **Закон об этике государственных служащих (2003 год).** Признавая, что на рабочих местах гендерные стереотипы по-прежнему остаются в силе, в

2003 году правительство ввело в действие Закон об этике государственных служащих. В соответствии с этим Законом сексуальное домогательство на рабочем месте является уголовно наказуемым деянием; Закон побуждает к созданию рабочей обстановки, благоприятствующей соблюдению основных прав человека; кроме того, он возлагает на государственных служащих обязанность соблюдать принципы отчетности и прозрачности. Ожидается, что все комиссии подготовят и введут в действие кодексы поведения государственных служащих, работающих в различных государственных учреждениях. Комиссия по делам государственной службы, а также Комиссия по делам преподавательского состава уже подготовили для своих сотрудников подобные кодексы поведения. Следует полагать, что с течением времени этот Закон позволит покончить с практикой сексуальных домогательств на рабочем месте.

60. Закон о Национальной комиссии по гендерным проблемам и развитию (2003 год) и Комиссия по гендерным проблемам. Закон о Национальной комиссии по гендерным проблемам и развитию (2003 года) вступил в силу 9 января 2004 года. В соответствии с положениями Закона учреждается Комиссия по гендерным проблемам, мандат которой включает, в частности, следующее:

«Инициировать, лоббировать и содействовать проведению правовых реформ по вопросам, затрагивающим интересы женщин, а также готовить законы, принимать практические меры и проводить политику, направленную на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин, равно как и всех образований, традиций и обычаяев, которые наносят ущерб достоинству женщин».

Комиссия официально начала свою работу в ноябре 2004 года.

61. Поддержка НПО. Усилия по искоренению устаревших традиций и привычек получают поддержку со стороны различных неправительственных организаций (НПО). Правительство также оказывало ранее и продолжает оказывать помощь усилиям НПО, стремящихся реализовать эту благородную задачу. Так, например, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) выступил инициатором программ для девочек, изгнанных из местных общин, в которых проводятся операции на половых органах женщин. Государство со своей стороны оказалось помочь этим программам, освободив от налогообложения все расходы, связанные с финансированием подобной деятельности.

62. Следует обратить внимание на формирующуюся в СМИ позитивную тенденцию изображения женщины. Эту тенденцию следует отнести на счет работы, проделанной Кенийской ассоциацией женщин, работающих в СМИ, а также представителями гражданского общества и правительства. В запланированной для осуществления политике в области ИКТ правительство также отводит этой проблеме соответствующее место. Однако были зарегистрированы случаи, когда в рекламных материалах женщины изображались в невыгодном для них свете. Так, например, в определенной части рекламных материалов мужчины неизменно изображались высоко образованными, состоятельными и сильными личностями, которых обязательно обожают исключительно привлекательные женщины. Одновременно с этим на СМИ возложена обязанность отражать в своих материалах проблемы лиц с ограниченными возможностями. Также было зарегистрировано использование позитивной культурной практи-

ки, примером которой служит проводимая в провинции Ньянза работа: практика оказания помощи местным вдовам поощряется кенийской Национальной комиссией по правам человека, и одновременно с этим решительно осуждается негативная практика наследования вдов. Данный проект представляет собой пример использования культурных обычаев и традиций для целей борьбы с негативной практикой.

63. В целом в стране по-прежнему сохраняются такая дискриминационная практика, как калечащие операции на половых органах женщин, ранние браки и принудительные браки. Регулирование деятельности СМИ признается непростой задачей, учитывая основной принцип их деятельности — свобода и минимально возможное регулирование. Кроме того, следует отметить, что корни перечисленных выше традиций и обычаев очень глубоки, и очевидно, что для их изменения потребуется немало времени.

Статья 6.

Пресечение эксплуатации женщин

64. В Кении проституция запрещена законом, однако она существует и преимущественно в городских районах в связи с быстрой урбанизацией и высоким уровнем безработицы, в первую очередь среди женской части населения. Так, по общенациональным оценкам за 2002 год, доля лиц, живущих ниже официального уровня бедности (то есть лиц с прожиточным минимумом менее 1 долл. США в день), составляла 56 процентов от общей численности населения страны. В городских районах 49,2 процента мужчин и 63 процента женщин³ живут ниже официального уровня бедности. Учитывая, что в экономическом плане женщины находятся в менее выгодных условиях, любые меры борьбы с проституцией в большей мере воздействуют на женщин, чем на мужчин.

65. Действующее в Кении законодательство в области борьбы с оказанием платных сексуальных услуг давно устарело и носит дискриминационный характер по отношению к женщинам, о чем свидетельствуют следующие далее пункты доклада. За время, прошедшее после представления Кенией предыдущего доклада, в законодательстве в области борьбы с проституцией не произошло никаких изменений и по-прежнему действуют те же самые статьи. Так, статья 147 Уголовного кодекса посвящена исключительно содействию, статьи 153 и 154 — исключительно занятию проституцией. Любая женщина, которая, по имеющимся сведениям, зарабатывает себе полностью или частично на жизнь проституцией, а также любая женщина, которая, как было доказано, с целью получения доходов контролирует, направляет или оказывает влияние на лицо, оказывающее платные сексуальные услуги, с целью оказания содействия, побуждения или принуждения его к занятию проституцией, либо управляет публичным домом, обвиняется в совершении судебно наказуемого правонарушения.

66. В целях предупреждения торговли женщинами и их эксплуатации предусматривается, что любое лицо, которое принуждает или пытается принудить девушку или женщину моложе двадцати одного года к занятию проституцией или к незаконным сексуальным связям будь то в Кении, либо в любой другой

³ *Government of Kenya, Economic Strategy for Wealth and Employment Creation 2003–2007* (Nairobi: Government Printer, 2003) xvii.

стране, несет за это уголовную ответственность и в соответствии со статьей 27 Уголовного кодекса может по решению суда быть приговорено, в зависимости от тяжести правонарушения, в дополнение к соответствующему сроку тюремного заключения, еще и к телесному наказанию. Это отнесется к любому лицу, которое, прибегая к угрозам или обману, принуждает или применяет, использует или создает условия для употребления женщиной или девушкой любого наркотического средства, снадобья или препарата с целью вызвать наркотическое опьянение или наркотическую зависимость и заставить в итоге женщину вступить с мужчиной в половую связь.

67. В соответствии со статьей 156 Уголовного кодекса уголовно наказуемыми являются действия лица, управляющего публичным домом, сдающего помещение или часть его и знающего при этом, что это данное помещение или какая-то его часть будут использоваться в качестве публичного дома. Также подлежит уголовному преследованию деятельность третьего лица, занимающегося торговлей сексуальными услугами женщин. В соответствии со статьей 151 запрещается задерживать женщину с аморальными целями, а в статье 152 разрешается объявлять в розыск женщину, задержанную с аморальными целями. Любое лицо, которое против воли женщины или девушки держит ее в заключении в любом помещении с намерением принудить ее вступить в незаконную сексуальную связь с любым мужчиной, подлежит уголовному преследованию. Если при подобных обстоятельствах женщина окажется на свободе в специфической одежде, которую она была вынуждена носить в подобном помещении, то она освобождается от какого бы то ни было судебного преследования за свой внешний вид.

68. Правительство Кении предприняло дополнительные усилия, направленные на предоставление женщинам гарантированных законодательством прав с целью искоренения всех форм торговли женщинами и эксплуатации женщин посредством проституции. В связи с этим оно осуществило целый ряд законодательных мер по предупреждению торговли женщинами и девушками. Среди подобных мер присоединение к палермскому Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, а также разработка законопроекта о торговле людьми.

69. Представитель правительства Кении также входит в состав комитета заинтересованных сторон, учрежденного под эгидой Международной организации по миграции, занимающегося вопросом Борьбы с торговлей людьми в Кении: инициатива по созданию потенциала и повышению уровня осведомленности. Комитет служит форумом, в рамках которого обсуждаются мероприятия заинтересованных сторон по противодействию торговле людьми. Кроме того, обсуждается стратегия создания потенциала на уровне правительства и организаций гражданского общества в целях противодействия практике торговли людьми в Кении.

70. Правительство Кении в июне 2004 года присоединилось к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в которой всесторонне рассматриваются вопросы торговли людьми.

71. Правительство также создало в рамках департамента полиции специальный отдел по противодействию торговле людьми, которому поручено проводить расследования случаев вызывающего подозрения международного усы-

новления, коммерческого сексуального туризма детей, а также детской проституции. Сотрудники этого отдела закончили курсы специальной подготовки, благодаря которой они приобрели знания и навыки для выявления зон риска и процедур усыновления, равнозначных торговле людьми.

72. Родители и опекуны могут обратиться к судье или магистрату за содействием в освобождении женщины или девушки, которые подверглись незаконному задержанию с аморальными целями. В таком случае выписывается ордер на организацию поиска с целью возвращения женщины в родную семью; кроме того, с учетом конкретных обстоятельств могут быть приняты дополнительные меры. Любой магистрат, который в соответствии с пунктом 1 статьи 152 Уголовного кодекса выписывает ордер на организацию розыскных мероприятий, вправе указать в этом или другом ордере, что виновное в незаконном задержании женщины или девушки лицо, будучи задержанным, должно предстать перед магистратом для проведения расследования и вынесения решения о характере наказания согласно закону. Женщина или девушка считается незаконно удерживаемой с аморальными целями, если подобное задержание осуществляется в целях ее принуждения к незаконным сексуальным контактам с каким-либо мужчиной.

73. Правительство начало проведение активной общенациональной кампании по регистрации новорожденных. Основанием для этого послужило следующее:

- наиболее уязвимыми в связи с торговлей людьми являются дети, которые не были зарегистрированы при рождении, и в силу этого государственные органы не могут проследить за их судьбой;
- в случаях сексуальной эксплуатации детей, детской проституции, ранних и принудительных браков родители и опекуны таких детей не имеют никакой возможности заявить о своих правах и защитить детей даже от пагубных традиций и обычаев, поскольку у них отсутствует свидетельство о рождении, являющееся единственным документом, удостоверяющим факт рождения ребенка. В случае отсутствия свидетельства о рождении практически невозможно доказать, что жертвой перечисленных выше актов жестокого обращения является несовершеннолетний ребенок;
- значительная часть населения Кении не осознает важности акта регистрации новорожденного.

74. В ходе кампании по регистрации ее организаторы сталкиваются с рядом проблем, среди которых культурные и социальные традиции (в соответствии с ними имя ребенкудается лишь по истечении определенного времени), удаленность от места официальной регистрации, неграмотность и бюрократические сложности процедуры регистрации. В настоящее время значительное содействие правительству Кении в решении проблемы регистрации оказывают традиционные повитухи, поскольку значительный процент женщин, в особенности женщин, проживающих в сельских районах, рожают в домашних условиях. Сложность проблемы состоит в том, что хотя большинство повитух получили подготовку на организованных правительством курсах, они выполняют свою работу на повременной основе и вынуждены совмещать обязанности по регистрации новорожденных со своими основными профессиональными обязанностями. Кроме того, поскольку значительную часть повитух составляют практически неграмотные женщины, которые при регистрации новорожденных вы-

нуждены просить своих детей записывать необходимые данные, которые затем передаются ответственному сотруднику. В таких условиях значительный процент полезной информации теряется при переводе.

75. Детская проституция также запрещена действующим законодательством. Любое лицо, которое незаконным образом принуждает незамужнюю, не достигшую 16-летнего возраста девушку покинуть ее привычное место жительства или уйти из-под опеки родителей, других законно назначенных опекунов, а также вопреки воле родителей или других соответствующих лиц, совершает правонарушение. Кроме того, в статье 255 Уголовного кодекса предусматривается, что любое лицо, которое незаконным образом принимает, соблазняет, удерживает или укрывает соблазненную девушку, виновно в совершении уголовного преступления и может быть приговорено к семи годам тюремного заключения.

76. В рамках борьбы с проблемой сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях правительство создало туристическую полицию, отделения которой размещены в приморских городах Кении (наиболее популярных среди туристов) и предназначены для борьбы с детской проституцией и торговлей сексуальными услугами. Необходимость в создании подобных отделений была продиктована осознанием того факта, что в большинстве случаев дело приходится иметь с той же самой категорией детей, которые фигурировали в операциях по продаже людей в другие страны для целей сексуальной эксплуатации, ранних и принудительных браков.

77. Также имеются другие законодательные положения, разработанные для целей предупреждения международной эксплуатации женщин. Так, в соответствии со статьей 257 Уголовного кодекса любое лицо, которое похищает любого человека в Кении или человека, находящегося под законной опекой, виновно в совершении уголовно наказуемого деяния и подлежит тюремному заключению на срок до семи лет. В соответствии со статьей 260 похищение женщины с целью лишения свободы или с целью удовлетворения противоестественной страсти преследуется по закону; подобные действия представляют собой уголовно наказуемые деяния, за которые виновный может быть приговорен к тюремному заключению. В целях борьбы с гражданами Кении, которые занимаются эксплуатацией женщин-иностранных, принятая статья 264 Уголовного кодекса, предусматривающая, что любое лицо, которое ввозит, вывозит, перемещает, покупает или использует любое лицо в качестве своего раба, а также принимает или содержит это лицо в заключении вопреки его воле, совершает уголовно наказуемое деяние и может быть приговорено к тюремному заключению сроком до десяти лет.

78. Законодательные положения, касающиеся изнасилования, включены в статьи Уголовного кодекса Кении, которые посвящены преступлениям против нравственности. Указанные положения защищают всех женщин, в том числе и лиц, оказывающих платные сексуальные услуги. Учитывая, что проституция законодательно запрещена (если не будет доказано иное), подвергшаяся изнасилованию проститутка обычно не может рассчитывать на получение справедливой компенсации за изнасилование, в отличие от женщины, не занимающейся проституцией. Лица, оказывающие платные сексуальные услуги, подвергаются стигматизации со стороны общества, и поэтому маловероятно, чтобы они захотели подать заявление об изнасиловании.

79. Законы, принятые в целях борьбы с проституцией, также направлены против женщин. В самом деле, в законе не установлена ответственность тех лиц, которые пользуются услугами проституток. Как правило, при аресте полиция задерживает в первую очередь проституток, а не их клиентов-мужчин. В Уголовном кодексе нет статей, конкретно касающихся клиентов проституток, тем не менее в ходе некоторых полицейских операций был зарегистрирован ряд случаев, когда задерживались мужчины — клиенты проституток.

80. Учитывая, что по закону проституция не может служить источником доходов, получить разрешение на занятие проституцией не представляется возможным, подобный вид занятий решительно осуждается, преследуется, а в соответствии с действующим законодательством проституция в Кении запрещена.

81. Одной из проблем, с которой пришлось столкнуться государству, стала борьба с коренными причинами торговли женщинами и детьми, а также занятия проституцией. Основным фактором, вынуждающим женщину заниматься проституцией, является бедность на фоне массовой безработицы и низких доходов населения. Проституция также процветает в силу того, что нынешняя система наказаний направлена исключительно в одну сторону, а клиенты проституток не рискуют практически ничем.

82. Стремясь решить данную проблему, правительство принимает меры по улучшению экономического положения женщин, предоставляя возможности в области кредитов для осуществления законных проектов, приносящих доход. Правительство принимает меры и в других областях, в частности, повышая безопасность на границах Кении с другими государствами путем совершенствования и укрепления департамента иммиграции. Однако до сих пор не удалось создать систему, с помощью которой можно было бы отслеживать занимающихся проституцией эмигранток и иммигранток. Также до сих пор не существует конкретных законов для защиты молодых девушек от злоупотреблений со стороны агентств по найму, брачных агентств и иных учреждений, основным содержанием деятельности которых нередко является торговля людьми.

83. Сочетание бедности, безработицы, отсутствия гендерного равенства (в условиях низкого статуса девочек), неадекватные законы и недостатки в работе правоохранительных органов Кении создали благоприятные условия для такого явления, как торговля детьми. Хотя нет оснований утверждать, что Кения может конкурировать с азиатскими и латиноамериканскими центрами сексуального туризма, однако данная проблема приобретает в Африке все большие масштабы вследствие того, что в упомянутых регионах было принято жесткое законодательство по борьбе с насилием в отношении детей. Такие кенийские города и населенные пункты, как Момбаса, Найроби, Малинди, Наниуки и Накуру попали в перечень районов, специализирующихся на детском сексуальном туризме. Так, например, в Малинди иностранцы владеют, по оценкам, 500 виллами, значительная часть которых расположена в отдаленных, хорошо охраняемых районах, и где, как полагают местные власти, торговля сексуальными услугами ведется непрерывно.

84. В Кении ведется работа над законом о торговле людьми; в настоящее время идет обсуждение текста соответствующего законопроекта.

Статья 7.**Политическая и общественная жизнь**

85. Как уже отмечалось в предыдущем докладе, Конституция Кении гарантирует как женщинам, так и мужчинам право голосовать и быть избранными. В действующем в Кении избирательном законодательстве не содержится дискриминационных положений по признакам половой принадлежности; совершеннолетние женщины на равных условиях с мужчинами имеют право голосовать и занимать государственные посты. Кроме того, женщины имеют право вести избирательную кампанию и принимать участие в работе избирательных комиссий.

86. В 2002 году на долю женщин приходилось 51,8 процента от общего числа имеющих право голоса, что по сравнению с 51,1 процента 1997 года свидетельствует о незначительном приросте. По данным на март 2003 года, число парламентариев-женщин удвоилось с 9 до 18, в результате проходивших в 2002 году всеобщих выборов процентная доля парламентариев-женщин возросла с 4,1 процента до 8,1 процента.

87. **Участие в политической жизни.** Состоявшиеся в 2002 году всеобщие выборы продемонстрировали активизацию участия в них женского избирателя. Из 1057 кандидатов места в парламенте оспаривали 84 женщины (7,9 процента). Для сравнения отметим, что во всеобщих выборах 1997 года из 882 кандидатов приняли участие 50 кандидатов-женщин (5,7 процента). В 2003 году из избранных в состав парламента 210 человек 10 депутатских мест (4,8 процента) заняли женщины, против 4 мест (1,9 процента) в 1997 году. Кроме того, в результате принятых политическими партиями мер по активизации участия женщин во всеобщих выборах 2002 года путем дополнительного номинирования женщин на депутатские места в Национальной ассамблее число назначенных парламентариев возросло в 2002 году до 66,7 процента против 41,7 процента в 1997 году.

88. Среди проблем, которые приходится решать в Кении, по-прежнему остается проблема увеличения числа женщин, занимающих посты в принимающих решения государственных институтах, в частности в парламенте. Позитивные действия в целях более широкого представительства женщин в парламенте возможно лишь через механизм конституционных поправок, поскольку количество мест в парламенте определено Конституцией Кении. Как показывает опыт, внесение поправок в Конституцию требует длительной и сложной работы. Несмотря на то, что в соответствии с пунктом 4(d) статьи 82 Конституции для групп населения, пострадавших от общепризнанных форм дискриминации, в том числе и от дискриминации по признаку пола, предусмотрены позитивные меры и восстановление нарушенных прав, тем не менее в отсутствие соответствующего законодательства весьма проблематично добиться реализации положений упомянутой статьи.

89. **Другие препятствия на пути доступа женщин к общественной жизни.** Под влиянием преобладающих среди населения Кении ценностей и обычаев кенийские женщины ведут, как правило, скромный образ жизни и не стремятся занимать выборные должности. Среди факторов, по-прежнему препятствующих участию женщин в политической жизни, следует назвать недостаточность средств, социально-культурные традиции, которые не поощряют участие женщин в политической жизни, что подрывает уверенность женщины в своих си-

лах, превращают кандидата-женщину в объект сексуальных домогательств и лишают ее доступа к необходимым ресурсам. В числе других факторов, не способствующих заинтересованности женщин в борьбе за политические посты, можно также назвать жесткий, основанный на патриархальных ценностях уклад политической жизни Кении. К этому следует добавить препятствия правового характера, в частности отсутствие нормативно-правовых рамок, регулирующих деятельность политических партий. И, наконец, тормозом для участия женщин в политике служит стереотипное представление о них как о способных лишь поддержать и подбодрить лидеров, но не могущих быть лидерами.

90. Некоторые меры по активизации участия женщин включают организуемые правительством и организациями гражданского общества просветительские курсы, создание групп по лobbированию и пропаганде ценностей гражданского общества. Среди подобных мер — мероприятия по изучению гражданских прав и обязанностей, инициатором которых выступила Избирательная комиссия Кении, осуществляющая в дополнение к этому мониторинг участия женщин в качестве избирателей и кандидатов.

Таблица 1
Участие в политике и в руководящих органах, июнь 2003 года — январь 2006 года

Ранг	Июнь 2003 года				Январь 2006 года			
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины (в процентах)	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины (в процентах)
Министры	3	26	29	10,3	2	32	34	5,8
Помощники министров	4	39	43	9,3	6	40	46	13
Национальная ассамблея	18	204	222	8,1	18	204	222	8,1
Послы/Верховные комиссары	7	27	34	20,6	11	29	40	27,5
Постоянный секретарь	3	21	24	12,5	5	25	30	16,7
Провинциальные комиссары	0	8	8	—	0	8	8	—
Окружные комиссары ⁴	3	68	71	4,2	2	69	71	2,8
Заместитель министра	19	75	94	20,2	21	77	98	21,4
Советники	377	2 460	2 837	13,3	377	2 460	2 837	13,3
Судьи	1 645	3 179	4 824	34,3	1 708	3 277	4 985	34,3
Окружные руководители	68	355	423	16,1	88	359	447	19,7

Источник: — Department of Gender
 — Electoral Commission,
 — DPM Compliment Statistics Unit.

91. Доля представленных в органах местной власти женщин возросла с 8,1 процента в 1998 году до 13,3 процента в 2002 году, как это показано ниже.

⁴ Данные за 2006 год фактически соответствуют данным за июнь 2005 года.

Таблица 2
Представительство в местных органах власти в разбивке по полу
(1988–2002 годы)

Орган	1988 год			1992 год			1998 год			2002 год		
	Всего	Женщины	Женщины (в процен- тках)	Всего	Женщины	Женщины (в процен- тках)	Всего	Женщины	Женщины (в процен- тках)	Всего	Женщины	Женщины (в процен- тках)
Сельский со- вет	631	13	2,1	1 029	24	2,3	2 455	201	8,2	1 847	248	13,4
Муниципаль- ный совет	215	7	3,3	354	15	4,2	596	52	8,7	446	60	13,5
Городской со- вет	–	–	–	55	4	7,3	69	7	10,1	113	13	11,5
Поселковый совет	125	3	2,4	398	7	1,8	572	40	7,0	431	56	13,0
Итого	971	23	2,4	1 836	50	2,7	3 692	300	8,1	2 837	377	13,3

Источник: Electoral Commission, 2002.

92. Государственная служба. Правительство по-прежнему осуществляло значительные усилия, направленные на увеличение числа женщин, назначаемых на должности в различных государственных и полугосударственных учреждениях. В результате были достигнуты большие успехи в том, что касается представительства женщин в судебных органах всех уровней. В 2005 году на долю женщин приходилось 42,2 процента должностей окружных магистратов, 37,6 процента старших магистратов-резидентов, 42,3 процента старших магистратов и 20,3 процента судей Верховного суда против 41,3 процента, 36,8 процента, 40,9 процента и 17,6 процента, соответственно, в 2003 году. Число женщин-сотрудников судебных органов возросло со 196 в 2003 году до 224 в 2005 году, о чем свидетельствует таблица 3, ниже. В июне 2005 года при Верховном суде были зарегистрированы 34,3 процента женщин-адвокатов против 34,1 процента в июне 2003 года.

93. Вместе с тем следует обратить внимание на то, что на высших должностях в других государственных учреждениях женщины по-прежнему представлены недостаточно. Так, по данным на июнь 2005 года, женщины занимали всего лишь 5 (16,7 процента) должностей постоянных секретарей из имеющихся 30, лишь 2 (2,8 процента) из 71 должности окружных комиссаров, 21 (21,4 процента) должность первого заместителя министра из 98 и 88 (19,7 процента) должностей окружных руководителей из имеющихся 447. Во всех регионах страны из 8 должностей провинциальных комиссаров ни одна должность не была занята женщиной.

Таблица 3
Сотрудники в судебных органах Кении с разбивкой по категориям и полу

Ранг	Июнь 2003 года				Январь 2006 года			
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины (в процентах)	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины (в процентах)
Главный судья	–	1	1	–	–	1	1	–
Судьи апелляционных судов	1	10	11	9,1	–	12	12	–
Судьи Верховного суда	9	42	51	17,6	12	47	59	20,3
Комиссары в судах присяжных	1	2	3	33,3	1	2	3	33,3
Главные ведущие магистраты	6	8	14	42,9	6	9	15	40,0
Старшие магистраты ⁵	9	13	22	40,9	11	15	26	42,3
Старшие магистраты-резиденты	32	55	87	36,8	38	63	101	37,6
Магистраты-резиденты	53	71	124	42,7	64	82	146	43,8
Окружные магистраты	85	121	206	41,3	92	126	218	42,2
Старший кадхил/кадхилы	–	17	17	–	–	17	17	–
Итого	196	340	536	36,6	224	374	598	37,5

Источник: – Judicial Commission,
– DPM Compliment Statistical Unit.

94. Участие женских организаций в формировании политики. Правительство последовательно осуществляет усилия по привлечению женских организаций в процесс формирования национальной политики. Так, к разработке Национального плана по ликвидации нищеты на 1999–2015 годы были привлечены частные «Религиозные организации», а также различные неправительственные организации (НПО), в том числе и женские. Кроме того, женские организации принимали участие в разработке Национальной политики по гендерным проблемам и развитию, сессионного документа № 5, Закона о борьбе с ВИЧ/СПИДом и принятой в 2003 году политики в области охраны здоровья подростков, репродуктивного здоровья и развития. Позитивные действия в предложенном проекте Конституции также могут быть отнесены на счет женских организаций, участвовавших в процессе пересмотра Конституции, что безусловно способствовало разработке Закона о пересмотре Конституции, глава 3А Свода законов Кении.

Статья 8.

Доступ к дипломатической службе и участие в работе международных организаций

95. Служба в Министерстве иностранных дел и участие в работе международных организаций. Правительство Кении признает необходимость рав-

⁵ В это число входят как ведущие магистраты, так и главные ведущие магистраты.

ной с мужчинами представленности женщин в Министерстве иностранных дел, а также их равноправного участия в работе международных организаций. В последние годы, пропагандируя службу в международных организациях, правительство побуждало кандидатов-женщин подавать заявления на вакантные должности. Кроме того, правительство продолжало назначать женщин в дипломатические представительства Кении за рубежом, в результате чего число женщин в ранге послов и верховных комиссаров с 7 (20,6 процента) в 2003 году возросло до 11 (27,5 процента) в 2005 году.

96. Правительству еще предстоит определить критерии участия женщин в международных мероприятиях. Женщины привлекались к участию в работе практически всех региональных и международных организаций и форумов, в том числе Восточноафриканского сообщества (ВАС), Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР), Общего рынка восточно- и южноафриканских государств, Африканского союза (АС), Организации района Великих озер, Британского содружества наций, а также в различных мероприятиях Организации Объединенных Наций, в том числе в проходившем в Нью-Йорке саммите по осуществлению Целей в области развития Декларации тысячелетия, в работе которого большинство женщин работали советниками в различных технических областях. Как правило, они выступали преимущественно в качестве экспертов по отвечающим их специализации различным вопросам.

97. В настоящее время в ряде региональных организаций, в частности в Восточноафриканском сообществе и Африканском союзе, на практике осуществляются позитивные действия и принцип квотирования. Так, например, в состав парламентских делегаций государств — членов Африканского союза обязательно должна входить как минимум одна женщина-парламентарий (каждая национальная делегация при Панафриканском парламенте, законодательном органе Африканского союза, состоит из 5 парламентариев). В строгом соответствии с этим принципом в состав делегации Кении при Панафриканском парламенте входят две женщины-парламентария.

98. В большинстве вновь принимаемых организациями учредительных документов последовательно реализуется принцип позитивных действий. Так, в регламенты кенийской Национальной комиссии по правам человека и Национальной комиссии по гендерным проблемам и развитию включены положения, предусматривающие, что среди членов высших руководящих органов этих комиссий не менее трети должны быть женщины. Это свидетельствует о кардинальном изменении в национальных устоях, поскольку в настоящее время все настойчивее проводится идея о необходимости представительства женщин в политике, законотворческой деятельности и в процессе принятия решений. Наиболее ярким проявлением этой тенденции является то, что во всех реализуемых в настоящее время важнейших инициативах в области законодательных и политических реформ, в частности, в рамках инициатив по пересмотру текста Конституции, обязательно фигурировало требование законодательно закрепить принцип представительства женщин.

Статья 9. Гражданство

99. Правительство Кении учитывает возложенное на него обязательство обеспечить женщинам равные с мужчинами права во всех областях жизни. Од-

новременно с этим оно признает, что нынешнее законодательство, касающееся гражданства, не соответствует в полной мере положениям Конвенции. Кенийское гражданство приобретается на основании родства, в результате вступления в брак, регистрации или натурализации. Гражданство отца служит основанием для приобретения кенийского гражданства ребенком, родившимся в законном браке. Однако это не означает, что в данной области мать имеет равные с отцом права. Иностранка, состоящая в браке с гражданином Кении, вправе ходатайствовать о предоставлении ей кенийского гражданства. Так, в статье 91 Конституции Кении предусматривается, что «любая женщина, состоящая в браке с гражданином Кении, имеет право претендовать на получение кенийского гражданства на основании ходатайства, поданного в установленной форме». Если не считать статью 90 действующей Конституции, в соответствии с которой гражданство определяется отцом, женщине не может быть отказано в праве ходатайствовать о приобретении кенийского гражданства на основании ее экономического, культурного и социального положения. Ребенок, родившийся после обретения Кенией независимости в семье, в которой отцом является гражданин Кении, автоматически приобретает кенийское гражданство, с изъятиями для отца, обладающего иммунитетом от следствия или от судебного разбирательства.

100. В соответствии с действующей Конституцией Кении двойное гражданство не допускается и предусматривается, что женщина, получившая кенийское гражданство посредством натурализации, либо лишается после замужества с иностранцем своего кенийского гражданства, либо отказывается от другого гражданства, принимает обязательство хранить верность Кении и в письменной форме подтверждает его. Таким образом, если женщина заключает брак с иностранным гражданином, или заключает новый брак без одновременного подтверждения перехода в новое гражданство, встает вопрос о сохранении ею кенийского гражданства.

101. Одноким женщинам, желающим получить паспорт, необходимо заручиться согласием своего отца, а замужним женщинам — согласием мужа. Для женщины, имеющей паспорт и планирующей поездку за рубеж, не обязательно получать разрешение своего мужа или отца.

102. В связи с тем, что вопрос о гражданстве женщин относится к регулируемым Конституцией вопросам, правительству предстоит серьезно заняться им, в особенности с учетом того, что проект новой Конституции 21 ноября 2005 года был отвергнут населением и сейчас ждет своего решения. Одновременно с этим в качестве позитивного факта следует отметить, что в вопросе прав женщин большим достижением является то, что общество едино в своем мнении относительно необходимости предоставления женщинам равных с мужчинами прав в вопросах гражданства. Остается надеяться, что после принятия новой Конституции данный вопрос будет рассмотрен вновь.

Статья 10.

Образование

103. Правительство продолжает решать многочисленные проблемы в области образования девочек и одновременно стремится обеспечить равный доступ к образованию как мужчин, так и женщин. Так, полученные в ходе медико-демографического обследования населения Кении 2003 года данные показали,

что в группе женщин от 15 до 49 лет 25 процентов закончили полный курс начального образования, 12 процентов — полный курс среднего образования и 6 процентов — курс послесреднего образования. Что касается мужчин в возрасте от 15 до 54 лет, то 23 процента закончили полный курс начального образования, 16 процентов — полный курс среднего образования и 10 процентов — курс послесреднего образования. Доля девушек, завершивших курс начального обучения, возросла с 43 процентов в 1994 году до 65,9 процента в 2004 году, курс среднего образования — с 81,9 процента в 1994 году до 87,5 процента в 2004 году, о чем свидетельствуют приводимые ниже таблицы 4 и 5.

Таблица 4

**Доля учащихся, получивших начальное образование, с разбивкой по полу,
1994–2004 годы (в процентах)**

<i>Год</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
1994	44,6	43,0	43,9
1995	43,0	42,1	42,6
1996	45,1	43,5	44,3
1997	46,3	45,8	46,1
1998	46,4	48,1	47,2
1999	47,7	47,8	47,7
2000	49,9	51,1	50,5
2001	53,3	53,2	53,3
2002	60,3	53,2	56,9
2003	56,8	57,7	57,2
2004	67,0	65,9	66,5

Источник: MOEST.

Таблица 5

**Доля учащихся, получивших среднее образование, с разбивкой по полу,
1994–2004 годы (в процентах)**

<i>Год</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
1994	82,3	81,9	82,2
1995	76,2	78,2	77,1
1996	95,8	94,9	95,4
1997	88,6	87,9	88,3
1998	85,8	83,1	84,5
1999	86,5	84,1	85,4
2000	93,1	88,4	90,9
2001	96,6	93,7	95,2
2002	94,4	89,7	92,1

<i>Год</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
2003	95,0	86,6	91,1
2004	88,3	87,5	87,9

Источник: MOEST.

104. Результаты проведенного в 2000 году обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки показали, что в возрастной группе 15–24 года функционально владели грамотой 80,7 процента женщин и 79,8 процента мужчин. Для возрастной группы старше 35 лет аналогичные показатели составляли 50,8 процента для женщин и 71 процент для мужчин. По состоянию на 2003 год показатели грамотности для возрастной группы 15–24 года составляли 90,2 процента для мужчин и 85,7 процента для женщин. Для возрастной группы старше 35 лет показатели грамотности были следующими: 81,8 процента для мужчин и 61 процент для женщин (данные медико-демографического обследования населения Кении 2003 года). По данным за 2004 год доля лиц без образования составляла 21,6 процента для женщин и 13,8 процента для мужчин. В таблице 6, ниже, приводятся показатели грамотности среди взрослого сельского и городского населения, а также общенациональные показатели.

**Таблица 6
Показатели грамотности среди взрослого населения (15 лет и старше)
(в процентах)**

<i>Районы</i>	<i>1994 год</i>		<i>2000 год</i>		<i>2003 год</i>	
	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Сельские	79,8	63,2	75,0	66,4	86,2	75,2
Городские	95,1	87,4	86,3	81,6	93,7	88,5
Общенациональные показатели	82,8	67,4	77,6	70,2	88,1	78,5

Источник: Welfare Monitoring Survey 1994 and MICS 2000 and KDHS 2003.

105. В 2003 году правительство Кении приняло решение о введении на территории всей страны бесплатного и обязательного среднего образования. Немедленным следствием этого решения явился резкий рост охвата детей начальным образованием, достигшего 48,7 процента для девочек и 51,3 процента для мальчиков, как видно из таблиц 7 и 8, ниже. Параллельно с этим в ряде регионов страны правительству пришлось столкнуться с проблемой нехватки преподавательских кадров. Не следует исключать возможности появления новых проблем, связанных с детьми, бросающими школу, с переходом от начального к среднему уровню образования и финансовыми возможностями родителей (с учетом высокого уровня нищеты). Характерным для периода 1994–2004 годов является заметный рост охвата девочек начальным и средним образованием, о чем свидетельствуют таблицы, ниже.

Таблица 7

**Общий охват начальным образованием с разбивкой по полу, 1994–2004 годы
(в процентах)**

<i>Год</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
1994	89,1	87,8	88,5
1995	87,4	86,3	86,8
1996	87,3	85,5	86,4
1997	88,7	86,5	87,7
1998	89,3	88,2	88,8
1999	90,8	88,8	89,8
2000	91,1	90,8	91,0
2001	90,5	89,2	89,8
2002	91,3	87,5	89,4
2003	105,0	100,2	102,6
2004	108,3	101	104,5

Источник: MOEST.

Таблица 8

**Общий охват средним образованием с разбивкой по полу, 1994–2004 годы
(в процентах)**

<i>Год</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
1994	24,8	21,0	22,9
1995	24,0	20,5	22,2
1996	24,2	21,1	22,7
1997	24,5	21,9	23,2
1998	24,6	21,7	23,2
1999	24,8	22,3	23,5
2000	28,5	23,8	26,1
2001	29,0	24,8	26,9
2002	29,0	25,2	27,1
2003	30,2	27,0	28,5
2004	30,7	27,4	29,1

Источник: MOEST.

Таблица 9

Число студентов политехнических и других специализированных технических институтов с разбивкой по полу, 1997/98–2004/05 учебные годы

Учебный год	Мужчины	Женщины	Всего	Женщины (в процентах)
1997/98	16 344	7 147	23 491	30,4
1998/99	15 861	8 348	24 209	34,4
1999/2000	17 597	8 662	26 259	33,0
2000/01	15 740	8 814	24 554	35,9
2001/02	19 491	11 064	30 555	36,2
2002/03	20 654	13 001	33 655	38,8
2003/04	21 830	14 086	35 916	39,2
2004/05	24 882	17 987	42 869	42,00

Источник: Teachers Service Commission.

Таблица 10

Общее число студентов государственных университетов, на вечернем отделении, 1995/96–2004/05 учебные годы

Год	Мужчины	Женщины	Всего	Женщины (в процентах)
1995/96	28 938	11 127	40 065	27,8
1996/97	27 059	10 914	37 973	28,8
1997/98	30 862	12 729	43 591	29,2
1998/99	28 163	12 360	40 523	30,5
1999/2000	28 498	12 770	41 268	30,9
2000/01	33 444	17 260	50 704	34,0
2001/02	39 637	23 040	62 677	36,8
2002/03	46 875	24 957	71 832	34,7
2003/04	47 088	25 462	72 550	35,1
2004/05	53 394	28 097	81 491	34,5

Источник: Joint Admission Board.

Таблица 11
**Число студентов частных университетов с разбивкой по полу,
1997/98–2004/05 учебные годы**

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины (в процентах)</i>
1997/98	2 072	1 816	3 888	46,7
1998/99	3 609	3 382	6 901	48,4
1999/2000	3 963	4 162	8 125	51,2
2000/01	3 093	4 050	7 143	56,7
2001/02	3 122	4 089	7 211	57,7
2002/03	3 476	4 163	7 639	54,5
2003/04	3 650	4 371	8 021	54,5
2004/05	3 796	4 546	8 342	54,4

Источник: Joint Admission Board.

106. Есть основания утверждать, что на общенациональном уровне в начальных и средних школах практически достигнуто гендерное равенство. Так, например, в 2003 году коэффициент общего охвата начальным образованием составлял 103,9 процента (101,4 процента для девочек и 106,4 процента для мальчиков). Тем не менее гендерный разрыв по-прежнему не ликвидирован на региональном и окружном уровнях.

107. В рамках усилий, направленных на поэтапное обеспечение доступа к среднему и послесреднему образованию, правительство учредило Фонд ссуд на цели высшего образования, который призван предоставлять ссуды, стипендии и гранты для наименее обеспеченных кенийских студентов, обучающихся в официально признанных институтах как в самой Кении, так и за ее пределами. Следует надеяться, что финансовый портфель фонда будет постоянно расширяться, и с помощью предоставляемых ссуд он сможет финансировать значительную часть требующихся стране специалистов с высшим образованием.

108. Правительство также приступило к реализации программы выплаты стипендий одаренным, но малоимущим учащимся средних школ. Правительственная программа стипендий и грантов получила поддержку со стороны неправительственных организаций, а также частных фирм и компаний, в частности «Барклэйз Банк», пивоваренной компании «Ист Африкэн Брюэриз», фирмы «Сафариком», различных образовательных фондов и т. д. Однако, принимая во внимание высокий уровень нищеты в стране и проблему, связанную с распространением ВИЧ/СПИДа, очевидно, что предпринятых усилий явно недостаточно.

109. При Министерстве образования Кении правительством было учреждено управление по вопросам руководства и консультаций. Данное управление направляет своих представителей, не являющихся преподавателями, во все государственные школы для оказания консультирования и наставления девушек по вопросам правил поведения, существующих стереотипов и негативной культурной практики.

110. Продолжает претворяться в жизнь программа непрерывного образования. Отныне возможность получить доступ к следующей ступени образования не зависит от обязательного прохождения обучения в одном из учреждений системы формального образования. Ожидается, что благодаря этой программе открываются дополнительные возможности перед женщинами, которые до сих пор находились в менее благоприятных условиях. Эта программа также будет распространена на систему неполного высшего образования, дающую право на получение диплома. Данные усилия поддерживают ряд неправительственных организаций, например церковь «Армия спасения».

111. В сентябре 2001 года в Кении была разработана национальная политика в области спорта, в соответствии с которой планируется учредить национальный план и руководящие принципы для координации различных видов женского и мужского спорта.

Статья 11.

Занятость

112. В последние годы значительно увеличилось число женщин, работающих в различных наиболее значимых директивных органах страны, в частности в парламенте, центральном правительстве, органах местной власти, профессиональных союзах, кооперативных обществах, профессиональных организациях, а также в совете управляющих союза землевладельцев. Как уже отмечалось выше, в пункте 85, а также в информации по осуществлению статьи 7 Конвенции, по сравнению с 2003 годом отмечается увеличение числа женщин, работающих в ранге послов и постоянных секретарей.

113. В 2002 году из 1057 зарегистрировавшихся кандидатов на всеобщих парламентских выборах на депутатские места претендовали 84 кандидата-женщины (7,9 процента). При этом из 210 членов парламента победивших на выборах женщин было только 10 (4,8 процента). 8 женщин по сравнению с 4 мужчинами были назначены парламентариями, после чего общее число женщин в Национальной ассамблее возросло до 18. Сразу после выборов 3 женщины были назначены членами кабинета министров, однако после прошедших в декабре 2005 года перестановок в кабинете министров их число уменьшилось до 2. Из 46 помощников министров 6 являются женщинами. В таблице, ниже, приводятся сведения по составу депутатов Национальной ассамблеи с разбивкой по полу в 1969–2002 годах.

Таблица 12

Состав Национальной ассамблеи с разбивкой по полу, 1969–2002 годы

<i>Год</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины (в процентах)</i>
1969	2	165	167	1,2
1974	7	162	169	4,1
1979	4	166	170	2,4
1983	3	167	170	1,8
1988	3	197	200	1,5
1992	7	193	200	3,5

<i>Год</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины (в процентах)</i>
1997	8	214	222	3,6
1998	9	213	222	4,1
2002	18	204	222	8,1

Источник: Electoral Commission, 2002.

114. В системе гражданской службы женщины значительно уступали мужчинам по числу занимаемых ключевых должностей. В целом прирост доли женщин в системе гражданской службы был незначительным, увеличившись с 24 процентов в 1998 году до 29,6 процента в 2003 году. После 1997 года как в начальных, так и средних школах было зарегистрировано существенное увеличение числа женщин-школьных преподавателей. В результате в 2004 году из 178 184 учителей начальных школ 44,4 процента составляли женщины по сравнению со 186 590 (41,4 процента) в 1997 году. Что касается средних школ, то в 2004 году работали учителями в них 34,4 процента женщин против 33,5 процента в 1997 году, как показано ниже, в таблицах 13 и 14.

Таблица 13
**Число преподавателей начальных школ с разбивкой по полу,
1997–2004 годы**

<i>Год</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины (в процентах)</i>
1997	109 345	77 245	186 590	41,4
1998	111 407	80 899	192 306	42,1
1999	106 792	79 820	186 612	42,8
2000	103 439	75 461	178 900	42,2
2001	106 369	74 491	180 860	41,3
2002	104 658	73 380	178 038	41,2
2003	104 650	73 972	178 622	41,4
2004	99 142	79 042	178 184	44,4

Источник: Teachers Service Commission.

Таблица 14
**Число преподавателей средних школ с разбивкой по полу,
1997–2004 годы**

<i>Год</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины (в процентах)</i>
1997	29 501	14 877	44 378	33,5
1998	28 231	15 463	43 694	35,4
1999	26 487	14 393	40 782	35,3
2000	26 073	14 017	40 090	35,0

<i>Год</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины (в процентах)</i>
2001	29 144	15 711	44 855	35,0
2002	29 824	16 077	45 901	35,1
2003	29 674	17 361	47 035	36,9
2004	31 194	16 390	47 584	34,4

Источник: Teachers Service Commission.

115. Доля женщин в современных секторах занятости стабильно увеличивалась и в 2004 году достигла 29,6 процента, как видно из таблицы, ниже.

Таблица 15
Занятость в сфере наемного труда в современных секторах с разбивкой по полу, 1995–2004 годы
("000")

<i>Год</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины (в процентах)</i>
1995	407,8	1 149,2	1 157,0	26,2
1996	461,3	1 157,5	1 618,8	28,5
1997	473,4	1 174,0	1 647,4	28,7
1998	487,1	1 177,8	1 664,9	29,3
1999	490,5	1 183,1	1 673,6	29,3
2000	500,6	1 194,8	1 695,4	29,5
2001	496,7	1 180,4	1 677,1	29,6
2002	503,4	1 196,3	1 699,7	29,6
2003	511,2	1 216,1	1 727,3	29,6
2004	521,3	1 242,4	1 763,7	29,6

Источник: Economic Survey, various issues.

116. Одновременно с этим правительство приступило к осуществлению рассчитанной на период 2003–2007 годов стратегии обеспечения экономического подъема в интересах повышения благосостояния и создания рабочих мест, задачей которой является ускорение экономического роста, содействие занятости и сокращение масштабов нищеты. Целью политики является создание 500 тыс. рабочих мест ежегодно как в формальном, так и неформальном секторах. Кроме того, правительство взяло на себя обязательство содействовать созданию благоприятных условий для предпринимательства и промышленного развития. В связи с этим оно приняло Закон об инвестициях, а также Закон о заимствованиях, которые призваны служить основой для достижения целей, намеченных в документе по стратегии обеспечения экономического подъема.

117. В Кении был принят Закон № 4 от 2003 года об этике государственных служащих, которым, среди прочего, запрещается сексуальное домогательство на рабочем месте.

118. Правительство учредило Кенийский суд по трудовым вопросам, задача которого разрешать конфликтные ситуации между работодателями и трудящимися. До этого на рассмотрение суда передавались споры, сторонами в которых выступали профсоюзы, отдельные трудящиеся, занятые у крупных и мелких работодателей, в числе которых правительство, особые экспортные промышленные зоны и отдельные лица.

119. Женщины вносят весомый вклад в ведение домашнего хозяйства, поскольку именно они занимаются воспитанием детей, выполняют разнообразную работу по дому, обеспечивают семью дровами и питьевой водой, готовят еду для членов семьи, однако при этом не получают никакого денежного вознаграждения. Если бы этот вклад учитывался в рамках ВВП, он бы весомо увеличился, что создало бы условия для проведения эффективной гендерной политики.

120. В соответствии с проводимым курсом на создание женщинам равных с мужчинами возможностей доступа в национальную экономику и на рынок занятости правительство предложило и оказалось поддержку различным инициативам, которые направлены на: пересмотр законов, создающих препятствия на пути доступа женщин к экономическим ресурсам и их контролированию, учет гендерной проблематики и принятие мер, гарантирующих справедливый и честный доступ к рабочим местам, а также создание благоприятных условий для доступа женщин и девушек к нетрадиционным и вновь формирующимся секторам экономики и торговли.

Статья 12.

Равный доступ к медицинским услугам

121. За последние несколько лет Кения достигла заметных успехов в деле улучшения здоровья населения. Так, судя по данным проведенного в 2004 году Медико-демографического обследования населения Кении, удалось добиться улучшения ряда базовых показателей общего состояния здоровья населения. Однако в некоторых областях правительство сталкивается с рядом препятствий, в особенности если учесть, что начиная с 1993 года сохраняется тенденция к снижению ожидаемой продолжительности жизни при рождении. Причиной этого является увеличение числа лиц, умерших от ВИЧ/СПИДа.

122. Тем не менее в Кении было положено начало национальной политики в области здравоохранения. В соответствии с этой политикой предусмотрены, в частности, мероприятия по совершенствованию национальных служб здравоохранения, в том числе профилактических и просветительских служб учреждений по подготовке медицинского персонала и обеспечения населения необходимыми медицинскими препаратами. В рамках первичного медико-санитарного обслуживания правительство взяло на себя обязательство улучшить службы охраны здоровья матери и ребенка, в особенности в дородовой и послеродовой периоды, а также помочи по уходу за ребенком; провести вакцинацию от предотвратимых заболеваний; обеспечить надлежащим питанием наиболее уязвимые группы населения, в первую очередь детей, беременных женщин, бедных, стариков и инвалидов; организовать лечение легких заболеваний, в особенности заболеваний общего характера на первичном уровне системы здравоохранения, либо на общинном уровне; наладить работу системы качественного водоснабжения и санитарии, призванных предупредить и наладить

контроль за инфекционными болезнями, в особенности за болезнями, связанными с несоблюдением требований гигиены и плохой работой системы канализации. Правительство намерено улучшить службы охраны материнского здоровья посредством внедрения методов безопасного материнства, с целью постепенного сокращения материнской смертности, которая по состоянию на 2003 год составляла 414 случаев на 100 000 живорождений.

123. Учитывая особые потребности женщин, проживающих в сельских районах, правительство разработало специальные программы. В соответствии с этими программами предусматривается создание Министерства по гендерным проблемам, Комиссии по гендерным проблемам, а также Фонда развития избирательных округов, цель которого — обеспечить финансирование касающихся выборов проектов, а также Комитета по борьбе со СПИДом в избирательных округах, Фонда стипендий в избирательных округах, Фонда передачи полномочий местным органам власти и Фонда дорожного налога.

124. Правительство выступило инициатором проведения целого ряда мероприятий, призванных улучшить ситуацию в области охраны здоровья женщин и реализация которых позволила достичь скромного, но ощутимого прогресса: были созданы Национальный фонд страхования медицинских расходов, комитеты по борьбе со СПИДом в избирательных округах, медицинское управление, а также в соответствии с Целями в области развития Декларации тысячелетия было начато осуществление инициатив по борьбе с малярией, ВИЧ/СПИДом и туберкулезом.

125. Однако, по данным второго доклада по проблемам нищеты в Кении, приблизительно 43,8 процента проживающих в сельских районах бедных кенийцев вообще никогда не обращались за медицинской помощью в силу невозможности оплатить визит к врачу, в то время как 2,5 процента кенийцев не могут получить медицинскую помощь вследствие значительной удаленности от них соответствующих медицинских учреждений.

126. В 2003 году 88 процентов беременных женщин находились в дородовой период под наблюдением профессиональных медицинских работников, в том числе врачей (18 процентов), а также санитарок или акушерок (70 процентов). Незначительная часть женщин (2 процента) наблюдалась у традиционных повивальных бабок, а 10 процентов беременных женщин вообще не получали до родов никакой медицинской помощи. Если судить по данным за 2003 год, то начиная с 1998 года наблюдалось небольшое сокращение масштабов охвата дородовой медицинской помощью.

127. Коэффициент детской смертности возрос с 74,5 случаев на 1000 рождений в 1998 году до 77 случаев на 1000 рождений в 2003 году (данные Медико-демографического обследования населения Кении 2003 года). Ожидаемая продолжительность жизни при рождении сократилась с 57,6 в 1998 году до 49 лет в 2002 году. Разбивка по конкретным данным приводится ниже. В целях улучшения ситуации в этой области правительство запланировало увеличить в 2005/06 финансовом году ассигнования, выделяемые Министерству здравоохранения, с 2,4 млрд. кенийских шиллингов до 9,9 млрд. кенийских шиллингов.

**Таблица 16
Коэффициенты смертности в Кении с разбивкой по полу**

<i>Год</i>	<i>Ожидаемая продолжительность жизни при рождении</i>		<i>Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет</i>		<i>Коэффициент детской смертности</i>		<i>Общий коэффициент fertильности</i>
	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	
1962	42,7	49,8	221	201	136	116	5,3
1969	46,9	51,2	177	157	129	109	6,6
1979	54,1	56,9	160	140	114	94	7,9
1989	57,5	61,4	115	95	84	64	6,7
1993	59,0	63,2	97	89	67	58	5,4
1998	57,6	60,9	108	103	74	67	4,7
2000	52,8	60,4	114,3	104,7	74,5	65,3	4,8
2003	52,4	60,2	122,0	103,01	84,0	67,0	4,9

Источник: Census and KDHS Reports.

128. В 2003 году коэффициент материнской смертности составлял 414 случаев смерти на 100 000 рождений против 590 случаев в 1998 году. В таблице 12 приводятся следующие данные: коэффициент детской смертности на 1000 живорождений, коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет, общий коэффициент смертности и коэффициент материнской смертности на 100 000 рождений. Причиной высокого коэффициента материнской смертности являются неквалифицированные аборты, кровотечение и связанная с ним анемия, осложнения, возникающие в период беременности и при родах.

129. Одним из вопросов, вокруг которого ведутся оживленные споры, является право женщины выбирать между сохранением ребенка и искусственным прерыванием беременности, и это при том, что в настоящее время данный вопрос отнесен к числу конституционно регулируемых вопросов. Сторонники запрещения абортов добились включения соответствующих положений в проект новой конституции. Аналогичный способ регулирования используется лишь применительно к уголовным преступлениям.

**Таблица 17
Коэффициенты смертности в Кении, 1960–2003 годы**

<i>Показатели</i>	<i>Год</i>						
	<i>1960</i>	<i>1979</i>	<i>1991</i>	<i>1992</i>	<i>1993</i>	<i>1998</i>	<i>2003</i>
Коэффициент детской смертности на 1000 живорождений	119	104	52	51	60	74	77
Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет	202	112	75	74	90	112	115
Общий коэффициент смертности	17	14	11	10	10	12	11
Коэффициент материнской смертности на 100 000 рождений	206	204	225	150–300	365–498	590	414

Источник: Kenya National Human Development Report, 1999 and KDHS 2003.

130. В настоящее время сложнейшей проблемой в области здравоохранения по-прежнему остается эпидемия ВИЧ/СПИДа. Распространенность ВИЧ/СПИДа выше среди женщин, чем среди мужчин (соотношение 1,9:1 в соответствии с данными Медико-демографического обследования населения Кении 2003 года). Распространенность ВИЧ/СПИДа означает рост числа вдов и сирот, а также дополнительное бремя финансовой ответственности, ложащееся на плечи женщин. В целях долгосрочного решения данной проблемы правительство в 2005/06 финансовом году выделило Кенийскому научно-исследовательскому медицинскому институту около 0,5 млрд. кенийских шиллингов на проведение соответствующих научно-исследовательских работ. Параллельно с этим правительство принимает меры по обеспечению больных доступными лекарственными препаратами. В масштабах страны доля ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом снизилась в 2003 году до 6,7 процента по сравнению с 12,8 процента в 1997 году, о чем свидетельствует таблица, ниже. Кроме того, правительство выступило с инициативами мер, предупреждающих передачу ВИЧ от матери ребенку, а также начало эффективных кампаний по широкомасштабному информированию населения и профилактике.

131. Следствием возросшего числа больных ВИЧ/СПИДом явилось не только увеличение количества возглавляемых несовершеннолетними детьми домашних хозяйств, но и растущее бремя ответственности, которое ложится на плечи женщин и девушек, являющиеся теми, кто осуществляет основной уход.

**Таблица 18
Оценочные данные по распространенности ВИЧ, 1997–2003 годы
(в процентах)**

Распространенность	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2003 год
Города	16,9	18,1	17,8	17,5	17,0	4,6
Сельские районы	11,9	13,0	13,0	13,0	13,0	8,7
Национальный уровень	12,8	13,9	13,5	13,5	13,0	6,7

Источник: National AIDS Control Council (NACC) and Ministry of Health and KDHS 2003.

132. В Кении, с соответствии с официальными данными, встречаются следующие, различные по своей распространенности, формы насилия в отношении женщин: насилие в семье (жестокое обращение со стороны супруга), изнасилование, инцест, насильтвенное лишение девственности (изнасилование девушки, не достигшей 16-летнего возраста), наследование жены (после смерти мужа вдова переходит в распоряжение семьи одного из родственников умершего), калечащие операции на половых органах женщин (иссечение крайней плоти), принудительные браки, домашний арест, двоеженство и отрицание права наследования собственности. Учитывая, что перечисленные выше проявления насилия в значительной степени ограничивают возможность женщины в полной мере осуществлять свои права человека, правительство приняло следующие меры:

- Внесло изменения в уголовное законодательство и принял норму, в соответствии с которой виновные в изнасиловании и насильтвенном лишении девственности подлежат уголовному наказанию в виде пожизненного

тюремного заключения. Как видно из таблицы, ниже, увеличилось количество официально зарегистрированных фактов изнасилования, попыток изнасилования, нападения и избиения жен.

Таблица 19

Зарегистрированные факты изнасилования, попыток изнасилования, нападения и избиения жен, 2000–2004 годы

Виды правонарушений	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год
Изнасилование и попытки изнасилования	1 675	1 987	2 005	2 308	2 908
Жестокое обращение и избиение	6 255	6 648	7 896	8 544	8 959
Итого	7 930	8 635	9 901	10 852	11 867

Источник: Police Department.

- Проект закона о насилии в семье (Защита семьи) в ближайшее время будет передан на рассмотрение парламента.
- Создание при Верховном суде управления по проблемам семьи, а также Суда по делам несовершеннолетних.
- На рассмотрении парламента находится в настоящее время проект закона о сексуальных преступлениях.
- В соответствии с новым Законом о правах ребенка законодательно запрещены операции по иссечению крайней плоти, а также принудительные браки девушек, не достигших 18-летнего возраста.
- Преступление двоеженства наказывается тюремным заключением на срок до 5 лет.
- В принятых в последнее время решениях судов признается и реализуется принцип, в соответствии с которым после расторжения брака женщина имеет право претендовать на равную долю в семейной собственности.
- Идет процесс внесения поправок в Закон о наследовании.

133. Практически четыре из десяти замужних женщин применяют методы планирования размера семьи. Значительная их доля (32 процента) прибегает к современным методам планирования, а 8 процентов — к традиционным. Частотность использования противозачаточных средств возросла с 39 процентов в 1998 году до 41 процента в 2003 году. По истечении 12 месяцев приблизительно 38 процентов женщин прекращают пользоваться методами планирования размера семьи. Четвертая часть замужних женщин Кении не имеют доступа к имеющимся возможностям в области планирования размера семьи. В их числе три пятых — это женщины, которые намерены сделать двухлетний или даже больший перерыв между рождениеми детей, а две пятых — это женщины, которые вообще не хотят более иметь детей.

Статья 13.

Социальные и экономические права

134. В целом женщины в Кении пользуются равными с мужчинами правами в плане доступа к кредитным учреждениям. Однако женщинам приходится сталкиваться с большими трудностями в силу того, что далеко не все из них владеют правом земельной собственности, которое является одним из ключевых условий для получения займа в банке. Доля женщин, обладающих правом собственности, различается по регионам, однако в среднем по стране она составляет 5 процентов. Правительство пытается решить данную проблему с помощью различных инициатив, о которых шла речь в пункте 14 настоящего доклада.

135. В 2003 году правительство внесло изменения в Закон о пенсиях, в соответствии с которыми пенсионеру в обязательном порядке должна быть выплачена соответствующая сумма до его/ее увольнения. В случае смерти члена пенсионного фонда находившиеся на его иждивении лица должны получить пенсионные деньги в 90-дневный срок, при несоблюдении которого начисляются штрафные санкции в размере действующего банковского процента. Данная мера приобретает особое значение для овдовевших женщин в случаях, когда их мужья умирают при исполнении служебных обязанностей.

136. Доминирующие позиции в системе социального обеспечения Кении принадлежат Национальному фонду социального обеспечения (НФСО) и Национальному фонду страхования медицинских расходов (НФСМР). Поскольку оба фонда рассчитаны на оказание страховых услуг преимущественно лицам, работающим по найму в формальном секторе, вне охвата системой социального обеспечения оказывается значительная часть населения страны. Руководствуясь стремлением усовершенствовать действующую в настоящее время систему, правительство запланировало пересмотреть нормативно-уставные документы обоих фондов, преобразовав их в пенсионный фонд и в Национальный фонд социальной медицины, соответственно.

137. Любая женщина, ставшая жертвой акта насилия или объектом дискриминации, вправе наряду с обращением в полицию или суд общей юрисдикции направить жалобу и обратиться за помощью в кенийскую Национальную комиссию по правам человека, в управление по делам ребенка, в управление по делам семьи Верховного суда или в специальные суды по делам несовершеннолетних, предусмотренные действующей в Кении судебной системой.

138. Подвергшиеся насилию женщины также могут обратиться за консультацией и содействием в такие неправительственные организации, как Федерация женщин-юристов (кенийское отделение Международной федерации женщин-юристов, МФЖЮ), Программа информирования о правах женщин, организация «Китуо Ча Шерия» (Центр юридической помощи), Коалиция по борьбе с насилием в отношении женщин, организация «Истоки», Международная комиссия юристов (МКЮ), Сеть правовых действий в поддержку детей, Центр женских сетей, Кенийская организация по борьбе с изнасилованием, организация «Народ против пыток», Форум женщин-педагогов и т. д. Однако при этом следует отметить, что большинство данных организаций находятся в городах и весьма ограниченное число женщин, проживающих в сельских районах, имеют реальный доступ к ним.

Статья 14.**Женщины, проживающие в сельских районах**

139. В Кении разработана комплексная Национальная программа содействия сельскому хозяйству и животноводству, цель которой состоит в оказании адресной помощи мужчинам и женщинам, являющимся членами соответствующих групп. В числе стоящих перед программой проблем фигурируют проблемы достижения гендерного равенства, при этом особое внимание уделяется проблемам наиболее уязвимых бедных жителей сельских районов, среди которых значительную долю составляют женщины. После введения в действие программы в 2002 году было зарегистрировано существенное увеличение принимающих в ней участие женщин: так, в 2004 году в программе участвовали в среднем 80 000 женщин и 100 000 мужчин по сравнению с 40 000 женщин в 2002 году. Возникли новые формы оказания содействия сельскому хозяйству, в частности школы по подготовке фермеров и других объединенных общими интересами групп населения, благодаря которым женщинам оказывается помощь в их стремлении создать приносящее доход сельскохозяйственное предприятие, а также оказывается поддержка инициативам, направленным на повышение уровня продовольственной безопасности. По имеющимся оценочным данным, с 2003 по 2005 год через посредство этих групп помощь получили приблизительно 21 000 женщин.

140. Более 80 процентов женского населения Кении проживают в сельских районах, занимаясь преимущественно выращиванием различных сельскохозяйственных и продовольственных культур, скотоводством, а также другими, приносящими доход видами сельскохозяйственной деятельности. На долю женщин приходится приблизительно 70 процентов всех работников наемного труда в сельскохозяйственном секторе. За свою работу женщины получают низкую зарплату, к тому же не всегда гарантированную. Вклад женщин в другие секторы вряд ли можно переоценить. Им принадлежит ключевая роль в ведении домашнего хозяйства, в том числе в уходе за детьми, работе по дому, обеспечении дровами и снабжении водой, приготовлении пищи, причем за эту работу женщины не получают никакого денежного вознаграждения. Отдельные женщины или группы женщин начинают заниматься малым бизнесом, открывая небольшие и микропредприятия, которые становятся для них источником доходов. Только очень незначительный процент женщин работают на крупных предприятиях и заняты в современных секторах экономики, получая хорошую зарплату. В целом же участие женщин в экономической жизни страны, а также их вклад в нее не соответствует их потенциальному. Как правило, роль женщин не выходит за рамки репродуктивной функции, а такой производительной деятельности, которая накладывает ограничения на открывающиеся перед ними возможности в результате появления новых методов производства, средств информации, отраслей знаний и профессиональной подготовки.

141. К перечню требующих решения проблем следует добавить проблему недостаточной осведомленности об имущественных правах. В результате в настоящее время стало очевидным, что правительству надлежит принять меры, направленные на повышение осведомленности населения страны об имущественных правах женщин, а также о негативных последствиях для кенийского общества отказ женщинам в этих правах.

142. В настоящее время завершается работа над проектом национальной политики в области землепользования, благодаря которой появится возможность решить проблемы дискриминации женщин в области доступа к земле и права владения землей. В числе рекомендуемых мер фигурируют, в частности: отмена всех законов, норм, обычаяев и практики, которые лежат в основе гендерной дискриминации в области доступа, владения и распоряжения землей; приведение в соответствие законодательных актов о наследовании и землепользовании; принятие законодательных мер, обеспечивающих равноправие мужчин и женщин в области землепользования до заключения брака, в период замужества, во время расторжения брака и после его расторжения, после смерти одного из супругов, а также принятие законодательных актов, которые ограничили бы возможность продавать и закладывать семейные земельные участки без согласия каждого из супружеского.

143. На территории Кении действуют несколько кредитных учреждений, в которых женщины могут взять кредит под небольшой процент. В их числе: Сельскохозяйственная финансовая корпорация (СФК), Финансовый фонд поддержки кенийских женщин (КВФТ), Ассоциация фермеров Кении (КФА), а также программа «Сельское предпринимательство в Кении (К-РЕП)». Очевидно, что перечисленные учреждения не могут в полной мере обеспечить потребности сельских женщин в кредитных ресурсах. Ситуация усугубляется еще и тем, что большинство женщин не имеют права собственности на землю, что также ограничивает их возможности получения кредита, поскольку им нечего предложить в качестве гарантии коммерческого займа.

144. Под эгидой Министерства по делам женщин, спорту, культуре и социальным службам правительство учредило министерский комитет по грантам, который занимается оказанием помощи инициативам, направленным на развитие общин. Как правило, общины самостоятельно выявляют нуждающиеся в помощи проекты, после чего направляют запрос на оказание помощи через посредство окружных комитетов общинного развития, которые были созданы на территории каждого округа. В 2005 году на указанные цели правительством было выделено около 48 225 500 кенийских шиллингов. Правительство последовательно проводит политику, направленную на поощрение усилий женщин по созданию групп самопомощи и самообеспечения, которые открывают для них возможность получить доступ к разнообразным имеющимся услугам.

145. Ведущей отраслью экономики Кении является сельское хозяйство, и основными ориентированными на рынок организациями являются Кенийский совет по кофе, Кенийский совет по чаю, Кенийский совет по пиретруму, Кенийский совет по сахару, Национальный совет производителей зерновых, Управление развития садоводчества, Кенийская комиссия по мясу и Кенийский совет по молоку. Перечисленные организации создают благоприятные условия для выхода производимой фермерами продукции на международные рынки. Стремясь максимально повысить получаемую фермерами прибыль, правительство провело реструктуризацию и либерализацию большинства действующих предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции.

146. В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о кооперативных обществах, который в первоначальной редакции исключал женщин из числа лиц, имеющих право доступа к кредитным ресурсам, были упрощены требования к

женщинам, объединяющимся в кооперативные общества, а следовательно, и требования при получении ими кредитов.

147. В текст нового Закона о кооперативных обществах были включены признанные международным сообществом кооперативные принципы, в том числе принцип об осуществлении «контроля демократическими государствами-членами». Кроме того, внесение изменений в закон осуществлялось с целью оказания поддержки кооперативному движению, а также превращения кооперативов в основную движущую силу в борьбе с нищетой. Эта цель полностью соответствует тем целям, которые были поставлены в Стратегии обеспечения экономического подъема в интересах повышения благосостояния и создания рабочих мест.

148. Однако основная часть крупных, ориентированных на рынок фермерских хозяйств по-прежнему находится в руках мужчин, которые оставляют женщинам лишь небольшие, с трудом сводящие концы с концами хозяйства, которые в редких случаях направляют незначительную часть произведенной продукции на рынок. В этих условиях правительство разработало новую стратегию на период 2004–2007 годов, которая призвана оказать дополнительную помощь потенциально здоровым фермерским хозяйствам.

149. Наряду с этим были разработаны и введены в действие специальные программы, рассчитанные на удовлетворение особых потребностей женщин, проживающих в сельских районах. В соответствии с этими программами предусматривается создание Министерства по гендерным проблемам, спорту, культуре и социальным службам, Национальной комиссии по гендерным проблемам, кенийской Национальной комиссии по правам человека, Фонда развития избирательных округов, который имеет целью обеспечение финансирования проектов, связанных с выборами, Комитета по борьбе со СПИДом в избирательных округах, Фонда стипендий в избирательных округах, Фонда передачи полномочий местным органам власти и Фонда дорожного налога.

150. Что касается конкретно Министерства по гендерным проблемам, спорту, культуре и социальным службам и Национальной комиссии по гендерным проблемам, то в результате их создания правительство получило в свое распоряжение механизм, с помощью которого оно имеет возможность решать большинство проблем неравенства, которые стоят перед женщинами, проживающими в сельских районах.

151. В рамках Стратегии обеспечения экономического подъема в интересах повышения благосостояния и создания рабочих мест на 2003–2007 годы правительство Кении начало осуществление программы реформирования сектора по вопросам законотворчества и правоприменительной практики, которая имеет, в частности, следующие цели: провести анализ случаев нарушения прав человека, создать для населения доступную и понятную систему правосудия, ускорить процесс рассмотрения дел в судах, создать независимые и неподкупные судебные органы и прокуратуру, решить проблему перегруженности тюрем. При реализации программы используется целостный и многосекторальный подход с привлечением различных государственных и негосударственных участников. Правительство стремится заботиться об интересах населения Кении путем использования наиболее эффективной и рентабельной практики, создания устойчивого потенциала, обеспечения высокого уровня руководства и ко-

ординации, а также создания условий для осуществления целенаправленной программы в области информации, образования и телекоммуникаций.

152. Предполагается, что программа реформирования законотворческой и правоприменительной практики, финансируемая правительством Кении в сотрудничестве с международными организациями, будет осуществлена в 2003–2009 годах. Ожидается, что благодаря программе будет создан функциональный, доступный и хорошо оснащенный центр по правам человека, обеспечено удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения, а также создана функциональная и эффективная система управления с учетом гендерного аспекта, а также укреплена система ювенальной юстиции.

Статья 15.

Равенство перед законом и в гражданских делах

153. **Равенство перед законом.** В пункте (а) статьи 70 Конституции Кении предусматривается, что каждому гражданину Кении гарантированы основополагающие права и свободы, в том числе в соответствии с действующим национальным законодательством. В пункте 9 статьи 77 Конституции предусматривается, что каждому гражданину гарантировано равное право на разбирательство его дела в гражданском суде. Суды обязаны рассмотреть и вынести решение по делу беспристрастно и в течение разумного срока.

154. **Право заключать договоры и управлять имуществом.** В действующем законодательстве предусматривается, что лица, достигшие совершеннолетнего возраста и признанные дееспособными, имеют право брать на себя договорные обязательства вне зависимости от половой принадлежности. Данная норма соответствует конституционному положению в пункте 1 статьи 75 и в пункте 1 статьи 81 Основного закона, которое гарантирует право каждого гражданина свободно выбирать место своего жительства в стране, владеть собственностью и рассчитывать на защиту своих интересов в суде.

155. На практике подобная ситуация встречается весьма часто, учитывая тот факт, что женщинам предоставлено право заключать договоры, занимать должности, приобретать землю и другую недвижимость и владеть ими, а также другими формами собственности. Как правило, это в основном имеет место в городах. В сельских районах появляются определенные расхождения между провозглашенной в законе нормой и реальной ситуацией, на которую свое воздействие оказывают обычаи и традиции, которые не дают женщине возможность распоряжаться собственностью, в частности землей.

156. Как уже отмечалось выше, в пунктах 5, 6 и 7, в Конституции Кении допускается дискриминация в отношении женщин в области персонального права, развода, права наследования и усыновления. Хотя правительство признает значимость этих конституционных положений (см. пункт 4(b) и (c) статьи 82), именно вокруг положений, касающихся прав женщин, создалась наиболее напряженная ситуация в силу того, что для внесения изменений в эти положения требуется пройти через длительную и чрезвычайно сложную конституционную процедуру. Кроме того, в ходе продолжающихся дебатов по проекту конституции общественное мнение в очередной раз убедилось в том, что именно в области преобладающего в стране обычного права наиболее активным было сопротивление тех сил, которые выступают против предоставления женщинам равных с мужчинами прав, и, как представляется, в настоящее время именно в

этой области сторонникам равноправия кенийских женщин предстоит встретиться с самым ожесточенным противостоянием. В проекте новой Конституции, отклоненном 21 ноября 2005 года в ходе общенационального референдума, содержались положения, в случае принятия которых Кения выполнила бы положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касающиеся гражданства, а также требование относительно пункта 4(б) и (с) статьи 82, в соответствии с которым допускается дискриминация, основанная на персональном праве. После отклонения проекта Конституции страна вновь оказалась в ситуации, в которой она находилась до голосования по вынесенному на референдум проекту Основного закона.

157. Свидетельские показания в суде. В Законе о свидетельских показаниях, глава 80 Свода законов Кении предусматривается, что доказательства по всем фактам дела, за исключением письменных документов, могут быть представлены в устной форме. При всех обстоятельствах свидетельские показания представляются непосредственно заинтересованным лицом (статьи 62 и 63). Это означает, что любой гражданин, обращающийся в суд с ходатайством о вынесении решения о признании гарантированного ему законом права или лежащей на нем ответственности на основании фактов (на существовании которых настаивает автор ходатайства), должен представить веские доказательства реального существования фактов (статья 107).

158. Таким образом, с учетом вышеизложенного можно сделать вывод об отсутствии в данном законе дискриминации по признаку пола. Вместе с тем, учитывая характер некоторых видов преступлений, жертвами которых в основном становятся женщины (речь идет об изнасиловании и других формах сексуального насилия), а также тот факт, что, как правило, подобные преступления совершаются в удаленных местах и без свидетелей, чрезвычайно важно представить дополнительные доказательства об имевшем место изнасиловании (за исключением случаев, когда пострадавшей является несовершеннолетняя). Это положение содержится в статье 124 Закона 2003 года о внесении некоторых поправок в уголовное законодательство. Применение этой статьи связано с рядом сложностей, поскольку женщины-жертвы изнасилования не всегда готовы пройти через весьма унизительную процедуру составления протокола о преступлении. Кроме того, отсутствие современного медицинского оборудования еще более усложняет процедуру. В связи с этим правительство, частные организации и институты гражданского общества попытались решить данную проблему двумя способами:

- В Найроби был открыт специальный полицейский участок (полицейский участок Килимани), в который женщины-жертвы изнасилования и сексуального насилия должны обращаться с заявлением в первую очередь.
- Созданный при женской больнице в Найроби (частная инициатива) Центр реабилитации жертв насилия предназначен для оказания помощи и предоставления услуг женщинам-жертвам гендерного насилия. Комплекс предоставляемых услуг включает консультирование и медицинскую помощь, в частности антиретровиральную терапию для тех женщин, которые стали жертвами изнасилования.

Хотя данные инициативы следует всячески приветствовать, они внедряются впервые и масштабы их охвата явно недостаточны, а потребности примыкающих к Найроби регионов, где оказываются соответствующие услуги, уже выхо-

дят за рамки имеющихся возможностей. В подобных условиях правительство ведет поиски вариантов, с помощью которых услуги, оказываемые женской больницей в Найроби, также можно было бы предоставлять во всех провинциальных больницах страны.

159. Одновременно с этим в стране было зарегистрировано увеличение числа преступлений на сексуальной почве и насильственных актов. Все чаще жертвами подобных преступлений также становятся мужчины и мальчики. В обществе растет обеспокоенность в связи с масштабами насилия в стране, и становится все более очевидной необходимость принятия мер по борьбе с насилием. На фоне роста масштабов преступности и снижения уровня безопасности не совсем ясны причины, которые провоцируют рост изнасилований и актов насилия на сексуальной почве.

160. В статье 19 Уголовного кодекса, глава 63 Свода законов Кении содержится, в частности, положение, в соответствии с которым супруге гражданина Кении, обвиняемой в совершении любого преступления, кроме убийства и измены, предоставляется специальная защита, если она докажет, что данное преступление было совершено в присутствии ее мужа и по его принуждению. Здесь имеется в виду, что принуждение не действует в отношении противной стороны.

161. Право возбуждать дело в суде. В соответствии с Законом о браке, глава 150 Свода законов Кении муж вправе возбудить дело в суде против другого мужчины по обвинению в любовной связи с его женой. Что касается жены, то она не имеет права возбуждать дело против другого мужчины или другой женщины по обвинению в любовной связи с ее мужем. Однако общепризнанно, что супружеская неверность считается достаточным основанием, для того чтобы жена имела возможность обратиться с ходатайством о начале бракоразводного процесса. Помимо этого, жена вправе возбудить дело в суде против своего мужа, уличенного в скотоложестве.

162. Юридическая помощь. Мужчинам и женщинам, обвиняемым в убийстве и грабеже с применением насилия, предоставляется правовая помощь (признаанные виновными лица, независимо от пола, приговариваются к высшей мере наказания).

163. Место жительства. В соответствии с действующей Конституцией Кении любое лицо, родившееся в Кении, приобретает гражданство Кении при условии, что на момент рождения отец ребенка является гражданином Кении. Лицо, родившееся за пределами Кении, приобретает гражданство Кении при рождении, если на момент рождения его отец является гражданином Кении. Подробнее по данному вопросу см. пункты 100–104, выше.

164. В соответствии с Законом о местожительстве, глава 37 Свода законов Кении ребенок, родившийся у состоящих в законном браке родителей, приобретает местожительство отца. Внебрачный ребенок приобретает местожительство матери (статья 3). Усыновленный ребенок приобретает местожительство усыновителя, а если усыновителями выступают муж и жена, то местожительство мужа (статья 6). В Законе также предусматривается, что после заключения брака жена приобретает местожительство своего мужа, однако на мужа аналогичная норма не распространяется.

165. Женщины пользуются равными с мужчинами правами в плане заключения договоров, владения и распоряжения собственностью. В городах женщины постепенно завоевывают позиции, которые ранее принадлежали исключительно мужчинам. В некоторых, особенно сельских районах, где сильны обычаи и традиции, а также нормы патриархального уклада жизни, ограничивается роль женщин в процессе принятия решений. По-прежнему существуют области, в которых имеет место дискриминация в отношении женщин. Например, если замужняя женщина захочет зарегистрировать свое предприятие или получить личный паспорт, то она обязана в ходатайстве указать фамилию своего мужа. В аналогичной ситуации муж не обязан поступать таким же образом.

Статья 16.

Равенство в браке и семейных отношениях

166. **Виды брачных союзов.** Основополагающим принципом, который закреплен в Конституции Кении, является принцип равенства мужчин и женщин перед законом. Однако при этом равенство прав, которое гарантируется в одних положениях Конституции, в других, устаревших положениях ставится под сомнение, поскольку отрицается равенство прав в вопросах персонального права. Следует обратить внимание на то, что право на вступление в брак, на развод, право наследования и право на погребение составляют неотъемлемую часть комплекса персональных прав.

167. В Кении условия вступления в брак регламентируются положениями одного из следующих законодательных актов, касающихся церемонии вступления в брак:

- Закон о браке и разводе африканских христиан, глава 151, регламентирует процедуру бракосочетания христиан.
- Закон о браке, глава 150, регламентирует правила пребывания в гражданском браке.
- Закон о мусульманском браке, разводе и наследовании, глава 156, регламентирует правила бракосочетания мусульман.
- Закон о браке индийцев, глава 157, регламентирует правила бракосочетания выходцев из Индии. Африканский обычный брак.
- Граждане Кении вправе сочетаться браком в соответствии с нормами африканского обычного права при условии соблюдения всех действующих в конкретной общине ритуалов и обычаев. В настоящее время не существует какого-либо конкретного кодекса, регулирующего африканские обычные браки, что является пробелом в действующем законодательстве. Кроме того, в настоящее время не имеется процессуальных норм регистрации брака, заключенного в соответствии с нормами африканского обычного права.
- Важно отметить, что правительство Кении создало Комиссию по правовой реформе и поручило ей реформирование брачного законодательства, с тем чтобы привести его в соответствие с различными положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Одновременно с этим СМИ проводят целенаправленную работу по изме-

нению существующих стереотипов, которые служили постоянным источником дискриминации в отношении женщин.

168. Полигамия. По действующему в Кении законодательству, если женщина вступила в брак в соответствии с африканским обычным правом или в соответствии с Законом о мусульманском браке и разводе, то тем самым она дала свое полное согласие на возможный полигамный союз. По сложившейся традиции, полигамия не приравнивается ни к одной из форм дискриминации в отношении женщин. На практике нередко сами женщины выступают сторонниками сохранения полигамии. В процессе приведения в соответствие положений существующих в настоящее время многочисленных правовых режимов бракосочетания, законодателям пришлось столкнуться с рядом сложных проблем, обусловленных наличием значительного количества проживающих в Кении религиозных общин. Различие в избранном режиме бракосочетания накладывает отпечаток на различие в правах и обязанностях супругов. Так, например, если брак заключен по нормам обычного права, то в соответствии с обычаями, действующими в общине мужа, жена не имеет права получить опеку над детьми, а также реализовать право на самообеспечение.

169. Сожительство. Данное понятие используется для обозначения принимающих все более широкое распространение ситуаций, при которых мужчина и женщина ведут общее хозяйство фактически как муж и жена, но юридически не оформляют свой брачный союз. Практика сожительства порождает серьезные последствия не только для женщины, но и для ее ребенка. Например, если пара принимает решение прекратить совместное проживание, то на женщину ложится обязанность по воспитанию ребенка, а также по его и собственному материальному обеспечению, и в результате она занимает место мужчины в качестве кормильца семьи. В соответствии с действующим Законом о правах ребенка обязанность заботиться о внебрачном ребенке возлагается исключительно на женщину. В настоящее время положения Закона о правах ребенка проходят экспертизу в судах Кении. Уже имеется судебный прецедент, когда несовершеннолетний ребенок обратился в суд с ходатайством о признании обязанности его биологического отца (который не состоял в официальном браке с его матерью) материально обеспечивать этого несовершеннолетнего ребенка.

170. До настоящего времени в Кении не принято ни одного законодательного акта, регулирующего вопросы сожительства. В подобной ситуации важнейшую функцию при урегулировании дел, связанных с вопросами сожительства, а следовательно, и с защитой прав женщин, призваны выполнять судебные органы. С этой целью судебные органы последовательно выносили принципиальные решения в интересах женщин. При вынесении решений по ряду спорных ситуаций судебные инстанции руководствовались нормами обычного права и судебными прецедентами.

171. Дело *Peter Hinga –v– Mary Wanjiku, Civil Appeal No. 94 от 1977 года* и дело *Hortensia Wanjiku Yawe –v– Public Trustee, Civil Appeal No. 13 от 1976 года*, дело *Stephen Mambo –v– Mary Wambui, Civil Appeal No. 3 от 1976 года* явились важнейшими прецедентами в деле урегулирования вопросов сожительства. Суд решил, что сожительство должно продолжаться достаточно длительное время, однако при этом не дал точного определения понятию «достаточно длительное время». Если в результате сожительства рождаются дети, то этот факт служит надежным доказательством планируемого вступления в брак. Для того чтобы

суд имел возможность определить, что пара вела общее хозяйство в качестве мужа и жены и что для всех окружающих они позиционировали себя как муж и жена, необходимо, чтобы сожительство продолжалось достаточно длительное время. Аналогичный подход был не так давно вновь подтвержден в решении, принятом по делу *Esther Njeri Wanjenga –v– Joseph Mwangi Mathaga Alias Justus Ndirangu [High Court Case No. 1548 of 2002]*, в котором Верховный суд, рассмотрев обстоятельства дела (в ходе которого мужчина сменил свою фамилию в попытке избежать ответственности в качестве мужа женщины, с которой он сожительствовал на протяжении пяти лет), постановил, что этот мужчина фактически находился в браке с этой женщиной. Принимая подобное решение, Суд учел весь комплекс факторов, в том числе то обстоятельство, что пара сожительствовала на протяжении 5 лет, а также и то, что у них родились дети, причем один из них умер и был похоронен на кладбище отца.

172. Ранние браки. Женщины имеют равные с мужчинами права принимать решение о вступлении в брак только по собственной воле. Закон о мусульманских браках и нормы обычного права разрешают вступление в брак несовершеннолетним. Однако Закон о правах ребенка запрещает подобную практику, равно как и вступление в брак лиц, не достигших 18-летнего возраста. Кроме того, в нем предусматривается, что любой законодательный акт, противоречащий положениям Закона, является недействительным и не имеющим законной силы. Учитывая, что Закон о правах ребенка является самым недавним из принятых в этой области законодательных актов, он является доминирующим по сравнению с другими законами.

173. Обязанности в браке. В период нахождения в браке мужчины и женщины имеют одинаковые обязанности в вопросах, касающихся их детей, в том числе в отношении опеки, попечительства и усыновления, кроме того, они имеют право на развод и на владение собственностью. Например, собственность, приобретенная супругами до вступления в брак считается индивидуальной собственностью каждого из них. Вся собственность, приобретенная в браке, считается семейной собственностью, и, следовательно, каждому из супружей принадлежит равная ее доля. Наряду с этим каждый из супругов вправе иметь свою личную собственность. В настоящее время в Кении действует устаревший закон о семейной собственности, поскольку речь идет о британском праве XIX века с рядом присущих ему пробелов и недостатков. В настоящее время Комиссия по правовой реформе осуществляет пересмотр указанного закона, одновременно с этим она работает над проектом нового закона о семейной собственности. Если женщина владела собственностью до вступления в брак, то она может свободно распоряжаться ею. В остальных случаях, особенно в случае совместного владения собственностью, каждый из супружей, желающий распорядиться такой собственностью, должен получить согласие супруга.

174. Урегулирование споров при расторжении брака. Правительство Кении разработало механизм урегулирования споров, возникающих при расторжении брака. В Законе о брачных отношениях, глава 152 Свода законов Кении изложены процедуры получения согласия на развод, вынесения судом решения о раздельном проживании супружей, о признании ничтожности брака, а также другие вопросы, относящиеся к законным моногамным бракам. Семейные взаимоотношения, возникающие в мусульманских браках, регулируются нормами Закона о мусульманском браке, разводе и наследовании. В Кении нет ни

одного законодательного акта, который регулировал бы брачные отношения супружеских пар, состоящих в браке в соответствии с нормами обычного права. Невозможность регистрации таких браков препятствует получению достоверных сведений о количестве браков, заключенных в соответствии с нормами обычного права. При этом надо учесть, что растет количество проживающих совместно пар, которые ведут себя как супруги, однако при этом отказываются выполнять все предусмотренные обычаями процедуры заключения брака. Существуют некоторые специфические моменты, на основании которых компетентный провинциальный суд может принять соответствующее дело к своему производству. В частности, супруг, желающий получить развод, имеет право обратиться с подобным заявлением лишь после трех лет нахождения в браке. Такая норма предусмотрена в статье 6 Закона о брачных отношениях. В своей каждодневной практике суды до принятия решения о разводе делают все от них зависящее, чтобы убедить супругов урегулировать имеющиеся между ними спорные вопросы. В Кении существует запрет на бракоразводные процессы по предварительномуговору супругов. В соответствии со статьей 8 Закона о брачных отношениях основанием для начала бракоразводного процесса могут быть следующие причины:

- супружеская неверность
- жестокое обращение
- оставление семьи на срок не менее трех лет
- неизлечимая психическая болезнь одного из супругов
- с момента вступления в брак совершение супругом неоднократных актов изнасилования, распутных действий и скотоложства.

175. Что касается опеки над детьми, то оба родителя обладают равными правами, и при принятии решения суд в максимально возможной степени учитывает интересы ребенка.

176. В соответствии с нормами Закона о правах ребенка, если мужчина и женщина прожили вместе не менее 12 месяцев, то обязанность по материальному обеспечению детей ложится на обоих родителей. В пункте 3 статьи 24 Закона о правах ребенка говорится, что если при рождении ребенка его родители не состояли в браке и в последующем не стали мужем и женой, то преимущественное право на воспитание ребенка принадлежит матери. В последующем право на отцовство мужчина может приобрести либо по решению суда, либо в результате добровольного признания своего отцовства и готовности материально обеспечивать своего ребенка. Однако оба родителя обязаны материально обеспечивать своих детей. В постановлении по делу *Susan Wairimu –v– David Chege Mwangi [Muranga SPMCC No. 3 of 2003]* магистратный суд указал, что даже в случае раздельного проживания пары, которая ранее состояла в браке, заключенном в соответствии с нормами обычного права, отец продолжает нести ответственность за обеспечение детей, родившихся в рамках этого союза. Аналогичную позицию занял старший магистрат-резидент суда Найроби в деле *Susan Wanjiku Ndung'u –v– Sebastian Ndung'u [Nairobi SRMCCC No. 215 of 2003]*.

177. Нормами обычного права допускается брак женщины, которая уходит от мужа к сожителю, и без прохождения каких-либо матrimониальных процедур вновь созданная пара ведет общее хозяйство. На подобные пары, живущие в

гражданском браке, ни один из действующих законов не распространяется. Однако в случае смерти супруга жена имеет возможность доказать, что по смыслу закона о наследовании она находилась на его иждивении.

178. Право свободного решения вопроса об интервалах между рождениями детей. Значительная часть женщин в Кении живут в бедности и, таким образом, не имеют возможности пользоваться противозачаточными средствами, что позволило бы им решать вопрос об интервалах между рождениями детей.

179. АбORTы запрещены действующим в Кении законодательством, за исключением случаев, когда жизнь матери находится в опасности.

180. Усыновление. Правом на усыновление обладают как женщины, так и мужчины, однако при этом они должны выполнить ряд условий и процедурных требований, предусмотренных действующим законодательством.

181. Право на выбор фамилии. Право на выбор фамилии действующим законодательством не регулируется, и закон в эти вопросы не вмешивается. В последнем постановлении Верховного суда указывается, что после вступления в брак женщина не должна в обязательном порядке менять свою фамилию. В решении по делу *Florence Wairimu Kanyora –v– Njoroge Kinyanjui [2005]* судья указал, что:

«Отказ изменить фамилию никоим образом не может отразиться на семейном положении любого лица (в данном случае женщины), ибо не существует законодательной нормы, которая обязывала бы лицо брать фамилию супруга».

182. Право выбора профессии и занятия. Вне зависимости от того, идет ли речь о замужней или незамужней женщине, она вправе выбирать профессию и род занятия.

183. Право на владение собственностью. В действующей Конституции гражданам гарантировано право владеть, приобретать, управлять, распоряжаться и пользоваться собственностью. Действующие в этой области законодательные ограничения были подробно рассмотрены в пунктах 4, 5, 6, 7 и 165, выше. Право женщины владеть собственностью, приобретенной в период замужества, было вновь подтверждено в ряде последних решений судов, в частности в решении по делу *MSK –v– SNK [2005]*, в котором Верховный суд приравнял выполняемые женщиной обязанности по дому вкладу в семейную собственность. По мнению судьи Мэри Ангава, «брачный союз представляет собой институт, основанный на доверии. Жена не фиксирует ежеминутно работу, которую она выполнила в качестве вклада в этот союз». В своем решении по делу *Florence Wairimu Kanyora –v– Njoroge Kinyanjui [2005]* суд также указал, что жена вправе претендовать на часть унаследованной мужем собственности в случае, если она докажет, что внесла соответствующий вклад в увеличение этой собственности.

184. С другой стороны, Закон о праве наследования, регулирующий вопросы наследования и распоряжения собственностью умершего, устанавливает, что вдова теряет свое право на пожизненное содержание в случае, если она повторно выходит замуж. Кроме того, в соответствии с указанным законом жена не вправе претендовать на часть принадлежащей мужу земельной собственности, урожая и поголовья скота в случае, если муж не оставил завещания после

смерти, а также если она проживает на территории министерского района, владеет долей в принадлежащей общине земле, которую в соответствии с нормами обычного права женщины не вправе унаследовать. По поручению правительства Комиссия по правовой реформе ведет работу по пересмотру указанной законодательной нормы.

185. Принятие законов. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал правительству Кении ускорить процесс принятия ряда законодательных актов, благодаря которым можно было бы искоренить дискриминацию в отношении женщин, и на практике добиться равноправия в браке. Во исполнение этой рекомендации правительство приняло Закон о Национальной комиссии по проблемам женщин и развитию, Закон о внесении изменений в уголовное законодательство, а также Закон об этике государственных служащих. Параллельно с этим правительство совместно с организациями гражданского общества, в том числе с неправительственными женскими организациями, приняло меры, направленные на создание благоприятных условий для проведения правовой реформы, на реальное повышение эффективности правоприменительной практики и на ликвидацию правовой неграмотности. Правительство организовало курсы профессиональной подготовки по проблемам равноправия женщин в браке и прежде всего по вопросам, касающимся права наследования, для сотрудников полиции, руководителей и сотрудников провинциальных административных органов. В сотрудничестве с такими организациями гражданского общества, как Кенийское отделение МФЖЮ, департамент полиции включил гендерную проблематику в программы профессиональной подготовки сотрудников полиции.

186. В свою очередь Комиссия по правовой реформе организовала для своих сотрудников курсы по изучению методов подготовки законопроектов, учитывающих гендерный аспект. В рамках усилий, направленных на скорейшее принятие Закона о защите семьи, правительство во взаимодействии с Кенийским отделением МФЖЮ, другими организациями гражданского общества провело ряд консультативных форумов. Кроме того, Комиссия по правовой реформе также способствовала приданию первоочередного значения Закону о борьбе с ВИЧ/СПИДом и обеспечила его повторную публикацию (Закон 2005 года о борьбе, предупреждении и контроле за ВИЧ/СПИДом).

187. Что касается Закона о сексуальных преступлениях, то проект закона был передан в парламент и будет рассмотрен в первоочередном порядке. Что касается Закона о равноправии, то было рекомендовано урегулировать фигурирующие в нем принципы в рамках проводимой конституционной реформы. Причиной задержек в процессе рассмотрения законопроектов в парламенте является перегруженность повестки дня парламента, а также приостановка процесса пересмотра текста конституции.

188. В соответствии с Законом о праве наследования, глава 160 женщина, состоящая в полигамном браке, имеет права законной жены, даже если ее муж ранее состоял или будет состоять в последующем в моногамном браке. Таким образом, в Законе о праве наследования не проводится различие между моногамным и полигамным браками. Кроме того, в законе допускается возможность превращения полигамного брачного союза в моногамный. В то же время было отмечено, что женщина реально может осуществлять свои права лишь в том случае, если этот принцип был реализован при жизни мужа. Показательно, что

нормы Закона о праве наследования не распространяются на мусульман. При этом следует обратить внимание на отсутствие равенства в вопросе о праве наследования среди членов мусульманской общины, поскольку женщина-мусульманка вправе наследовать одну треть собственности, а мужчина — две трети.

189. Регистрация брака. Традиционные браки регистрируются в соответствии со строго установленными законом правилами. Браки, заключенные в соответствии с нормами обычного права, не подлежат регистрации в официальном правительственном реестре, как это уже отмечалось в пункте 177, выше; однако в каждой религиозной общине действует своя система признания брачных союзов, заключенных в соответствии с принятыми в ней обычаями.

190. Меры правительства в области информации. Министерство по проблемам женщин, спорта, культуры и социальных служб подготовило сессионный документ по вопросам гендерного равенства и развитию, в котором определяются меры по повышению осведомленности и информированию о проблемах ликвидации дискриминации в отношении женщин.

191. Насилие в отношении женщин. Проблема насилия в отношении женщин достаточно широко освещается в средствах массовой информации, способствуя тем самым формированию среди населения атмосферы обостренного восприятия актов насилия в отношении женщин. Одной из наиболее успешных инициатив, способствовавших такому повышению осведомленности, является ежегодное проведение общенациональной 16-дневной кампании активной борьбы с насилием в отношении женщин. Кампания проводится с 23 ноября по 10 декабря, и в ходе ее ежедневно во всех общенациональных газетах публикуются различные статьи, в которых население информируется о конкретных фактах насилия в отношении женщин. Показательно, что регулярно главные редакторы наиболее популярных газет поднимают эти вопросы в своих редакционных материалах, отмечая при этом заметно возросший интерес к ним со стороны кенийской общественности. Все новые организации гражданского общества принимают участие в сборе данных по проблеме насилия в отношении женщин, и в 2002–2003 годах Национальный совет кенийских женщин (головная НПО по защите прав женщин) организовал совместно с Африканской организацией по вопросам народонаселения первое общенациональное обследование распространенности и характера насилия в отношении женщин и девушек в Кении. Важно отметить, что в ходе этого обследования были получены сведения о насилии в семье, конкретные поло-возрастные данные, которые легли в основу сравнительного анализа положения в области гендерного насилия, а также распространенности насилия среди женщин, мужчин, девушек и мальчиков⁶.

192. Одной из мер по борьбе с насилием в отношении женщин явился принятый правительством Закон 2003 года об этике государственных служащих. В одном из положений Закона предусматривается, что сексуальные домогательства в отношении женщин в государственных учреждениях являются правона-

⁶ Обследование финансировалось международными партнерами, его результаты были опубликованы под названием "The Gender Series". Подробнее см. Tony Johnston, The Gender Series: Violence and Abuse of Women and Girls in Kenya: A Briefing Book (Nairobi: Population Communication in Africa in Association with Ford Foundation, NCWK and CIDA/GESP: April 2002).

рушением. Кроме того, правительство опубликовало для общественного обсуждения проекты Закона о сексуальных преступлениях, а также Закона 2002 года о насилии в семье (о защите семьи). Оба законопроекта находятся на обсуждении в парламенте. Как представляется, причиной задержек в процессе обсуждения и окончательного принятия указанных законопроектов является отсутствие у законодателей соответствующей политической воли.

193. **Наследование жен.** В ряде религиозных общин Кении подобная практика по-прежнему сохраняется, представляя собой посягательство на право женщины свободно выбирать своего супруга и являясь одной из причин распространения ВИЧ/СПИДа.

194. **Возглавляемые женщинами домашние хозяйства.** В Кении достаточно распространенной является ситуация, при которой женщины возглавляют домашние хозяйства. Так, по данным проведенного в 2003 году Медико-демографического обследования населения Кении, женщины возглавляют 31,7 процента домашних хозяйств, а мужчины — 68,3 процента. Кроме того, среди возглавляемых женщинами домашних хозяйств значительную долю составляют бедные хозяйства, поскольку 79,5 процента данных домашних хозяйств находятся ниже официального уровня бедности.

195. **Выкуп за невесту.** В соответствии с нормами обычного права практика выкупа за невесту наделяет законной силой браки, заключаемые в рамках обычного права. Показательно, что к подобной практике прибегают мужчины, считающие женщин одной из форм собственности, а не как личность.