

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/1980/6/Add.14
27 January 1981

RUSSIAN

Сr. GINEL: ARABIC

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады, представленные в соответствии с
резолюцией 1988 (LX) Совета государствами-
участниками Пакта относительно
осуществления прав, предусмотренных в
статьях 10-12

ИРАК

[21 февраля 1980 года]

Ирак присоединился к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в соответствии с законодательным актом № 193 от 1970 года, и в отношении Ирака Пакт вступил в силу 26 марта 1976 года в соответствии с положениями статьи 27 Пакта. После революции 17 июля 1968 года Ирак активно способствовал развитию на своей территории не только прав человека, но также экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав в рамках социалистических преобразований, соответствующих идеологии Партии арабского социалистического возрождения, которая рассматривает оба типа прав человека как взаимосвязанные по существу. Ирак уделяет особое внимание обеспечению экономических, социальных и культурных прав как необходимой предпосылке осуществления гражданских и политических прав в развивающихся странах, а также осуществлению гражданских и политических прав.

До того, как приступить к подробному рассмотрению применения статей 10-12 Пакта в законодательной и административной областях, что составляет тему данного доклада, следует указать, что Ирак применяет все положения Пакта и поэтому любой обзор применения этих статей следует рассматривать в контексте положений частей I и II Пакта, то есть статей 1-5.

Статья 1. Право народов на самоопределение

Как государство, одним из первых подписавшее Устав Организации Объединенных Наций, Ирак всегда придерживался духа и благородных принципов, отраженных в положениях Устава и, прежде всего, соблюдал право всех народов на самоопределение, как это предусмотрено в пункте 2 статьи I Устава. В плане международных отношений Ирак рассматривает право на самоопределение как обязательный принцип, который должен уважаться и соблюдаться всеми членами международного сообщества, и любые действия в нарушение этого принципа должны рассматриваться как неправомерные. Приверженность Ирака этому принципу часто выражалась в его позициях и действиях, которые предпринимала страна на международном уровне и на заседаниях международных органов. Твердая позиция Ирака по вопросу о Палестине, который является центральной проблемой, вызывающей особую озабоченность у арабов, вытекает из национальных и гуманных соображений, основывающихся на естественном праве народов на свободное самоопределение. Создание сионистского государственного образования в оккупированной Палестине является вопиющим нарушением не только этого права, но также всех критериев и норм. Ирак также оказывает помощь всем колониальным народам в их справедливой борьбе за независимость и освобождение, поддерживает их и устанавливает с ними дружественные отношения. Ирак оказывает помощь и поддержку всем освободительным движениям в мире, особенно в Африке, где некоторые народы все еще страдают от колониального господства и антигуманных действий, которые осуществляются гнусными расистскими режимами южной части Африки. В Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждениях и на других международных конференциях и совещаниях позиции, занимаемые Ираком, последовательно направлены на поддержку права народов на самоопределение и свободное осуществление их экономического, социального и культурного развития. Кроме того, Ирак всегда поддерживал установление нового международного экономического порядка, который гарантировал бы права и прогресс развивающихся стран.

Поскольку в соответствии с условиями закона № 142 от 1974 года политический доклад Партии арабского социалистического возрождения представляет собой руководящие принципы деятельности иракских учреждений и министерств, в этом докладе рассматриваются задачи государства и народа и подчеркивается необходимость достижения политических, экономических и идеологических целей политической независимости, без которой национальная воля независимой страны не может быть полностью свободной. В докладе говорится об особой важности цели достижения экономической независимости как для арабского революционного движения, так и для революционного движения в третьем мире в связи с тем, что колониальные державы, которые были вынуждены в результате освободительной борьбы народов отказаться от старых форм колониализма, давно уже следуют по пути американского империализма,

переориентируя свое внимание на экономическую эксплуатацию слабости других народов, их отсталости, разобщенности и возрастающей потребности в товарах. В этом плане колониальные державы смогли в значительной степени лишить народы их национальной воли и выхолостить истинное значение их вновь приобретенной политической независимости. В политическом докладе также указывалось, что решающей битвой за достижение Ираком экономической независимости и последующее укрепление его политической независимости и освобождение его национальной воли от всех ограничений является битва за освобождение нефтяных ресурсов от гнета империализма, монополистических компаний и достижение полного контроля над планированием, производством и сбытом этих ресурсов. Если такая борьба вестись не будет, Ирак будет по-прежнему страдать от империалистического экономического господства и любой прогресс, который он сможет достичь, будет частичным, неустойчивым и будет ограничиваться другими областями. Триумфальные достижения Ирака в этой связи достойны одобрения.

Прежде всего, принятие закона № 80 1961 года ограничило области предоставлений концессий для всех нефтяных компаний, действующих в то время в Ираке, а именно: "Ирак петролеум компани" (ИПК), "Мосул петролеум компани" (МПК) и "Басра петролеум компани" (БПК) (статья 2). В нем было предусмотрено, что эти компании будут лишены прав, которыми они пользовались в других областях (статья 4). В 1967 году в соответствии с положениями закона № 123 1967 года для освоения национальных нефтяных ресурсов была создана компания "Нэшнл ойл компани". Поскольку природные ресурсы и, в частности, нефть и углеводороды, подвергаются истощению и учитывая значение этих ресурсов для национальной экономики и для обеспечения соответствующего уровня жизни народа, в целях сохранения нефтяных ресурсов был принят закон № 229 1970 года.

В этом законе была подтверждена государственная собственность на природные ресурсы страны с целью консервации и сохранения нефтяных ресурсов для будущих поколений и их длительного использования на должной научной основе.

Однако венцом всей борьбы страны в этом направлении явилось решение о национализации. Законом № 69 1972 года, опубликованным 1 июня 1972 года, предусматривалась национализация "Ирак петролеум компани" в областях, в которых ей было разрешено действовать согласно условиям закона № 80 1961 года, упомянутого выше. Предусматривалось, что собственность на все установки и существующие права, относящиеся к этой деятельности, перейдет к государству. Согласно этому же закону (статья 3) государство в свою очередь брало обязательство выплатить компенсацию национализированной компании за ее собственность, права и активы. 28 февраля 1973 года Ирак подписал соглашение со всеми нефтяными компаниями, в соответствии с которым было достигнуто окончательное урегулирование всех ранее нерешенных вопросов относительно исков и обязательств обеих сторон. Это соглашение было

подтверждено законом № 28 1973 года. В политическом докладе было верно отмечено, что решение Ирака о национализации возвестило начало нового международного этапа, который создал условия для радикального изменения соотношения сил в мире в пользу народно-освободительных движений. Согласно положениям законов № 70, 90 и IOI, принятых в 1973 году, Ирак завершил процесс национализации нефтяных компаний национализацией акций "Басра петролеум компани", которыми владели американские компании "Стандарт ойл оф Нью-Джерси" ("Эксон") и "Мобил ойл корпорейшн", "Ройал Датч шелл компани" и "Партисипейшнс энд эксплорейшнс корпорейшн" (собственность фонда Гюльбекяна). В соответствии со статьей 3 каждого из этих законов государство взяло на себя обязательство выплатить компенсацию за собственность, права и активы компаний, акции которых были национализированы. Оставшиеся акции, которые были выпущены в ходе деятельности "Басра петролеум компани", были национализированы в соответствии с положениями закона № 200 1975 года, согласно которому правительство также взяло на себя обязательство выплатить компенсацию за национализированную собственность, права и активы (статья 2).

Необходимо отметить, что осуществление Ираком своего права на контроль за своими природными ресурсами было направлено на содействие всеобщему развитию путем предоставления достаточных средств для того, чтобы позволить государству полностью обеспечить права его граждан и, в частности, их экономические, социальные и культурные права, что требует выделения значительных средств в общий бюджет.

Статья 2. Применение Пакта без дискриминации

Основной принцип определен в статье 19 конституции, в пункте а которой предусматривается, что граждане равны перед законом вне зависимости от расы, этнической принадлежности, языка, социального происхождения или религии. В пункте б гарантируются равные возможности для всех граждан по закону. Международные обязательства Ирака подтверждают этот принцип; была подписана Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, которая была ратифицирована законом № 11 1958 года. Была подписана Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которая была ратифицирована законом № 135 1969 года. Кроме того, Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него была ратифицирована законом № 92 1975 года.

Хотя Ирак является развивающейся страной, он предпринял значительные меры по признанию экономических прав лиц, не являющихся его гражданами. Следует иметь в виду следующее:

а) права, определенные в статьях 11 и 12 Пакта, гарантируются всем лицам, проживающим в Ираке на законном основании, независимо от того, являются ли они гражданами Ирака или нет;

/...

в) права, определенные в статьях 6, 7 и 9, гарантируются всем гражданам Ирака и лицам арабской национальности без какого-либо различия.

Отношения с лицами неарабской национальности определяются индивидуальными или коллективными трудовыми договорами, которые не наносят ущерба международным соглашениям по труду или положениям Пакта.

Статья 19. Равные права мужчин и женщин

Помимо положений статьи 19 (см. выше), пункт ь статьи 30 конституции предусматривает, что равенство при назначении на государственную службу гарантируется законом.

В политическом докладе подчеркивается также необходимость усилий, направленных на предоставление женщинам образования и равных возможностей при устройстве на работу, на обеспечение их равенства с мужчинами перед законом и отказ от устарелых взглядов и практики в отношении роли женщины, и содержится призыв приложить в различных видах деятельности, секторах и областях максимум усилий, с тем чтобы ускорить процесс эмансипации женщины, вследствие чего она сможет занять надлежащее место в обществе. В законе о перестройке законодательной системы также говорится о равенстве мужчин и женщин на государственной службе и гарантируются соответствующие условия труда для работающих женщин с детьми.

Что касается сферы практического применения этих общих принципов, то следует отметить, что положения многих законодательных актов гарантируют равное пользование мужчинами и женщинами всеми провозглашенными в Пакте правами человека. К числу таких документов относятся поправка к закону о гражданской службе (№ 24 1960 года) и закон о найме (№ 151 1970 года), в которых за мужчинами и женщинами закрепляются равные права и обязанности в отношении работы и найма. Закон № 191 1975 года предусматривает равенство мужчин и женщин в отношении финансовых прав и привилегий, и, таким образом, находящиеся на государственной службе женщины пользуются тем же правом на получение надбавки за дороговизну, что и их мужья. В законе о подоходном налоге женщины рассматриваются как самостоятельные резиденты-налогоплательщики и до замужества получают не облагаемое налогом пособие (статьи 1 и 2). Сыновья и дочери, которые могут получать пенсию, пользуются правами на получение пенсии, переходящими к ним от одного или обоих родителей (статья 3). В области просвещения в 1971 году был принят закон № 153, касающийся ликвидации неграмотности и направленный на ликвидацию неграмотности среди взрослых мужчин и женщин, с тем чтобы они могли стать просвещенными гражданами, способными участвовать в экономическом, социальном и политическом развитии своего общества. Закон об обязательном образовании (№ 118 1976 года) был основан на принципах, содержащихся в политическом докладе, который содержал призыв к незамедлительной разработке плана введения обязательного начального, а впоследствии и среднего образования. Согласно этому закону, начальное образование стало бесплатным и обязательным для всех детей, мальчиков и девочек, достигших к началу учебного года шести лет, а на государство возлагалась обязанность предоставить все необходимые для этого условия. Усилия политического руководства по достижению целей арабского сообщества и национальных целей увенчались принятием закона № 92 1978 года (касающегося всеобщей

кампании обязательной ликвидации неграмотности). Согласно этому закону, неграмотным считается любой гражданин в возрасте от 25 до 45 лет, навыки которого ни в чтении, ни в письме не отвечают требуемым стандартам. Такие граждане, как мужчины, так и женщины, обязаны участвовать в данной кампании; для тех же, кто уклоняется от этого, предусмотрены такие меры наказания, как лишение права на продвижение по службе, на увеличение зарплаты, на предоставление кредита и т.д. По закону № 131 1977 года женщины получили возможность служить в армии, поскольку он допускает их назначение на должность унтер-офицеров, если они имеют диплом первой степени медицинского, зубоучебного, фармацевтического колледжей или колледжа по подготовке медицинских сестер, и на должность уорент-офицера или унтер-офицера в армейские медицинские подразделения, если у них есть диплом об окончании одной из признанных школ по подготовке медицинских сестер или если они обладают технической или профессиональной квалификацией медицинской сестры. Закон о статусе личности (№ 188 1959 года) предусмотрел между мужем и женой равенство в брачном контракте, в то время как вторая поправка к закону (№ 21 1978 года) предоставила обоим супругам равное право на расторжение брака по любой из изложенных в законе причин, такой как плохое обращение, супружеская неверность, брак с несовершеннолетним лицом или по принуждению. Жене было предоставлено право на расторжение брака по определенным юридическим причинам, таким как тюремное заключение мужа на срок более трех лет, уход от жены, болезнь мужа, импотенция или отказ содержать жену. Поправка № 72 1977 года к закону о гражданской службе позволила мужьям навещать жен в религиозные выходные дни, равно как и женам - навещать мужей в аналогичных обстоятельствах.

Статья 4. Ограничения, налагаемые на применение статей 10-12

На применение статей 10-12 не налагается никаких правовых, административных или судебных ограничений. Наоборот, Ирак стремится развивать осуществление обозначенных в этих статьях прав, устраняя все преграды, препятствующие их полному использованию в предусмотренных Пактом рамках.

Применение статей 10-12 Пакта

Статья 10. Защита семьи, матерей и детей

Защита семьи

Согласно конституции государство обязано защищать и поддерживать семью. В статье 11 конституции говорится, что семья является ячейкой общества и что государство несет ответственность за ее защиту и оказание ей поддержки, а также за обеспечение матери и ребенка.

Меры по обеспечению свободы обоих супругов

Иракское законодательство признает право мужчин и женщин вступать в брак и создавать семью. Это признание явствует из текста закона о статусе личности (№ 188 1959 года) и двух поправок к нему, содержащихся в законе № 11 1969 года и в законе № 21 1978 года, которые не отрицают этого права ни у мужчин, ни у женщин. Статья 3 этого закона определяет брак как правовой контракт между мужчиной и женщиной с целью установления союза, в котором они будут совместно жить и производить потомство. Определяя условия возникновения права, статья 6 этого закона гласит, что условием для вступления в брак для мужчины и женщины является душевное здоровье и достижение 18 лет. Закон, однако, разрешает лицам, достигшим 15 лет, вступать в брак с согласия их опекуна (отца) и с разрешения магистрата. Закон делает эту оговорку, исходя из различных социальных условий в стране, особенно в сельских районах, а также с целью доведения до минимума числа случаев брака, которые заключаются без обращения в суды. Статья 8 гласит, что, если лицо, достигшее 15 лет, изъявляет желание вступить в брак, магистрат должен дать разрешение на такой брак, если он уверен в том, что это лицо имеет право и физически способно к вступлению в брак и имеется согласие от его законного опекуна. Если опекун отказывается дать согласие, магистрат просит его сделать это в течение определенного периода времени, и если опекун не возражает или если его возражение не будет сочтено заслуживающим внимания, магистрат дает разрешение на вступление в брак.

В законе четко предусматривается, что брачный союз не может быть заключен без свободного и полного согласия обеих сторон на вступление в брак. Статья 4 закона о статусе личности гласит, что брачный контракт вступает в силу, когда одна из сторон устно или каким либо другим приемлемым способом выражает предложение вступить в брак, а другая сторона или ее доверенное лицо дает на это согласие. В пункте 11 статьи 6 этого закона предусматривается, что брачный контракт не может быть заключен, если отсутствует одно из следующих условий для его заключения или законности: предложение и согласие должны быть единовременным актом; каждый из вступающих должен слышать слова другого и понимать, что намерением является заключение брачного контракта; согласие должно соответствовать предложению. Благодаря оговорке о полном и свободном согласии обеих сторон на заключение брачного контракта, положения статьи 9 второй поправки (закон № 21 1978 года) находятся в полном соответствии с духом и буквой закона, который предусматривает следующее:

а) ни один родственник или другое лицо не принуждает мужчину или женщину вступить в брак без их согласия. Заключение брачного контракта по принуждению будет рассматриваться как недействительное

и не имеющее силы, если не имело место вступление в брачные отношения. Кроме того, ни один родственник или другое лицо не имеет права препятствовать вступлению в брак какого-либо лица, которое имеет право на это в соответствии с положениями данного закона;

б) любое нарушение положений пункта 2 этой статьи влечет наказание лишением свободы на срок, не превышающий трех лет, и/или штрафом, если нарушителем является кровный родственник. Однако если нарушитель не подпадает под эту категорию, то наказанием будет тюремное заключение на срок не свыше 10 лет или лишение свободы на срок свыше трех лет.

с) суд шариата или гражданский суд, которые должны сообщать следственным органам о том, что последние могут начать преследование лиц, нарушивших положения пункта 1 этой статьи, могут задерживать таких нарушителей, с тем чтобы обеспечить их появление перед упомянутыми органами. Любое лицо, подвергнутое принуждению или давлению в связи со вступлением в брак, может непосредственно обращаться к следственным органам.

Кроме того, согласно статье 376 уголовного кодекса, любое лицо, которое вступает в брак, полностью отдавая отчет в его недействительности по причине несоблюдения религиозных или правовых положений, а также любое лицо, которое договаривается о брачном контракте, зная о недействительности этого брака, наказывается лишением свободы или тюремным заключением на срок, не превышающий семи лет; наказание в виде тюремного заключения на срок, не превышающий 10 лет, налагается в том случае, если муж, как виновная сторона, скрыл от своей жены причины недействительности брака или вступил в брачные отношения на основе недействительного контракта.

Меры по оказанию помощи в создании семьи

Ирак предпринимает энергичные меры по защите семьи, обеспечивая соответствующие условия для ее создания и предохраняя ее от распада. Меры по оказанию помощи в создании семьи и стимулировании брака могут быть следующими:

а) Суды по случаю вступления в брак.

В решении № 157 Совета революционного командования от 12 ноября 1979 года предусматривается, что любому лицу, состоящему на правительственной службе или в социалистическом или смешанном секторах выплачивается при вступлении в брак аванс в размере его 20-месячной номинальной заработной платы, если это гражданский служащий, и в размере 15-месячной полной заработной платы, если это рабочий, имеющий страхование, но не менее 500 динаров и не более 1 000 динаров.

Аванс предоставляется либо мужу, либо жене в зависимости от их желания, если оба являются служащими государственных учреждений.

/...

Аванс выплачивается жене, если муж не является служащим одного из вышеупомянутых департаментов или учреждений.

Ссуда выплачивается как лицам, вступающим в брак впервые, так и вдовцам и вдовам, вступающим в брак повторно.

Аванс подлежит погашению путем ежемесячных удержаний из заработной платы в течение пяти лет по прошествии пяти лет со дня его получения.

Если у лица, получившего аванс, рождаются дети, то рождение каждого ребенка освобождает это лицо от выплаты годового взноса в погашение аванса, причем рождение двойни рассматривается как два отдельных рождения.

В соответствии с решением № 1516 Совета революционного командования от 12 ноября 1979 года военнослужащие имеют право на получение аналогичных авансов, размер которых составляет I 500 динаров для офицеров и I 000 динаров для военнослужащих рядового и сержантского состава на тех же условиях, которые были упомянуты выше.

в) Услуги, предоставляемые жилищными кооперативами в целях обеспечения жильем супружеских пар

Эти услуги совместно с обслуживанием и ссудами, предоставляемыми банками для жилищного устройства семьи, будут подробно описаны ниже, в части, касающейся статьи 11 Пакта.

Меры, направленные на обеспечение благополучия, укрепление и защиту семьи

а) Супружеские пары освобождаются от налогов, примером чему может служить сокращение налога по случаю рождения детей в соответствии с положениями закона о подоходном налоге (№ 95 1959 года) и последующими поправками к нему. Закон № 191 1975 года гарантировал равенство мужчин и женщин в отношении финансовых прав и привилегий, и таким образом женщины, состоящие на государственной службе, обрели право на получение надбавки на дороговизну так же, как и их мужья. Для целей закона о подоходном налоге женщины рассматриваются как самостоятельные резиденты-налогоплательщики, и пособия, которые они начали получать еще до замужества, налогом не облагаются, а это значит, что если и муж и жена работают, то закон позволяет получать необлагаемые налогом пособия, предоставляемые каждому из них э отдельности.

б) В целях сохранения семьи поправка к закону о гражданской службе (№ 72 1977 года) предусматривает, что муж может навещать жену в религиозные выходные дни, равно как и жена может навещать мужа в религиозные выходные дни.

с) Семейные пособия предоставляются гражданским служащим и рабочим в государственном и социалистическом секторах в размере 2 динаров на жену и 2 динаров на каждого ребенка (1 иракский динар равняется 3.3778 долл. США).

а) В соответствии с законом о детских садах (№ 42 1977 года) на заводах, фермах и в учреждениях, где имеются рабочие и служащие женского пола, создаются детские сады.

Охрана материнства

а) Ирак уделяет особое внимание матерям, которые рассматриваются как основа семьи и краеугольный камень в воспитании будущих поколений. Охрана матерей нашла свое отражение в конституции, статья 11 которой предусматривает заботу о матерях и детях и охрану семьи.

б) Дородовое и послеродовое медицинское обслуживание предусматривается как для матери, так и для ребенка. Услуги родильных домов и детских больниц, больниц системы социального обеспечения и всех остальных медицинских учреждений и органов здравоохранения, а также медикаменты и хирургические операции бесплатны, как бесплатны молоко и питание, которые выдают детям центры по охране здоровья матери и ребенка.

с) Работающие матери и матери, состоящие на государственной службе, находятся под особой защитой иракского законодательства, как это показано ниже.

Работающие матери

Статья 48 закона № 39 1971 года, касающаяся пенсионного и социального обеспечения рабочих, следующим образом определяет заботу о материнстве, содействие работающим матерям и их права на отпуск во время беременности и родов:

а) при первых признаках беременности работающие женщины, на которых распространяются положения настоящего закона, обязаны явиться в рекомендуемое Департаментом пенсионного и социального обеспечения медицинское учреждение и должны затем вплоть до родов выполнять медицинские предписания;

б) в ходе периодических дородовых обследований соответствующее медицинское учреждение определяет дату родов и уведомляет об этом как саму женщину, так и ее работодателя. В соответствии с положениями статьи 80 трудового кодекса работодатель должен освободить беременную женщину от работы и позволить ей взять декретный отпуск по меньшей мере за месяц до установленной даты ее родов;

с) считается, что беременные женщины находятся в отпуске по программе социального обеспечения, начиная со дня их ухода с работы, причем послеродовой период этого отпуска может составлять по меньшей мере шесть недель;

д) рекомендуемое Департаментом пенсионного и социального обеспечения медицинское учреждение может вынести решение о продлении отпуска, о чем говорится в подпунктах б и с настоящего раздела, в случае тяжелых родов, рождения более одного ребенка или возникновения трудностей или проблем, связанных со здоровьем до или после деторождения, однако первоначальный срок отпуска вместе с продлениями не должен превышать девяти месяцев со дня ухода с работы. До и после рождения ребенка и особенно в случае возникновения вышеупомянутых обстоятельств работающая женщина пользуется всеми преимуществами и льготами, о которых говорится в статье 45 настоящего закона, которая гласит, что медико-санитарная помощь и лечение предусматривают по мере необходимости обследование в клинических и домашних условиях, лечение, консультации специалистов, госпитализацию или санаторное лечение, хирургические операции, рентгенологию, лабораторные анализы, физиотерапию в случае потери трудоспособности, предоставление протезов и прочих аппаратов, а также всего, что может потребовать состояние больного;

е) начиная со дня ухода с работы вплоть до истечения обязательного срока декретного отпуска, о котором речь идет в подпунктах б и с настоящего раздела, работающие женщины получают в декретном отпуске компенсацию в размере их последней заработной платы, с которой уплатили взнос. Если срок их отпуска продлен в соответствии с положениями подпункта д настоящего раздела, дополнительный срок покрывается за счет оплачиваемого отпуска по болезни, предусмотренного в подпункте а

статьи 45 настоящего закона, который гласит, что согласно положениям статьи 43 закона заболевший рабочий, застрахованный департаментом, до излечения или признания нетрудоспособным получает от департамента компенсацию за отпуск по болезни в размере 75 процентов от среднемесячной заработной платы, причем такая компенсация не должна быть меньше минимальной заработной платы рабочего этой профессии, а сам рабочий будет в то же время обеспечиваться всеми видами медико-санитарного обслуживания;

f) начиная с даты вступления в силу положений этого закона департамент приступил к осуществлению специальной программы строительства родильных домов, гинекологических и педиатрических больниц для удовлетворения всех потребностей трудящихся Ирака в течение периода, не превышающего пять лет.

В статье 79 закона о труде предусматривается, что женщины не могут использоваться на ночной работе на промышленных или других предприятиях, если такая работа не носит административного характера и не связана со специальной технической и социальной деятельностью, одобренной ответственными органами, или, если она не осуществляется в таких местах, которые полностью оборудованы приспособлениями для охраны здоровья и имеют места отдыха. Также считается противозаконным использовать женщин на тяжелой или опасной работе. Эта статья требует предоставления работающим женщинам ночного отдыха в течение не менее II часов подряд в период от 7 часов вечера до 5 часов утра. В статье 80 говорится, что работающие женщины имеют право прекратить работу за один месяц до предполагаемой даты рождения, указанной в медицинском удостоверении. В таком случае считается, что они находятся в неоплачиваемом отпуске по беременности, который является одной из причитающихся им льгот.

В соответствии со статьей 81 категорически запрещается использовать беременных женщин на ночной или тяжелой, опасной или сверхурочной работе. Эта статья также предусматривает, чтобы продолжительность рабочего дня беременных женщин ни в коем случае не превышала семь часов в день.

В статье 82 говорится, что работающим женщинам, имеющим грудных детей, необходимо предоставлять в течение рабочего дня два получасовых перерыва для кормления ребенка, и такие перерывы включаются в рабочее время. Статья 83 требует, чтобы все учреждения, использующие труд женщин, организовывали для сотрудников женского пола места отдыха и, в частности, сидячие рабочие места учитывая характер и условия их работы. В статье 84, кроме того, говорится, что руководители предприятий, на которых используется труд женщин, должны организовать детскую комнату, где за детьми таких женщин будет обеспечен уход в течение рабочего дня. В ином случае руководители предприятий могут организовать такое обслуживание в яслях или детских садах вне предприятия на условиях, предусмотренных в инструкциях министерства труда и социальных дел. В соответствии со статьей 85 необходимо, чтобы положения об использовании труда женщин были вывешены на видном месте в основной конторе по всем местам работы женщин.

Матери, работающие на государственной службе

В пункте 6 статьи 43 закона о гражданской службе (№ 24 1960 года) предусматривается, что женщины, занятые на государственной службе, имеют право на шестинедельный отпуск с сохранением всего оклада в период до и после рождения ребенка, а работающие в других местах женщины - как об этом уже говорилось выше - имеют право на отпуск до одного месяца до рождения и, по крайней мере, до шести недель после родов. Поэтому с учетом вышесказанного права гражданских служащих женского пола предстояло привести в соответствие с правами других категорий работающих женщин. В пункте 3 директивы № 6 1960 года, касающейся отпуска по беременности, говорится, что беременные женщины, занятые на государственной службе, должны представить медицинскую справку от рекомендованного врача или акушерки, получившими лицензию от соответствующих органов, в которой подтверждалась бы беременность этих женщин и указывалась бы приблизительная дата родов. В пункте 5 данной директивы предусматривается, что оклад беременной женщины за период предоставляемого ей отпуска может быть по ее просьбе выплачен заранее.

В соответствии с решением № 1534 от 13 ноября 1979 года, принятым Советом революционного командования, женщины, занятые на государственной службе, и другие работающие женщины имеют право на специальный отпуск на срок, не превышающий шести месяцев, для ухода за ребенком до достижения им четырехлетнего возраста (статья 1).

Матери могут использовать такой отпуск по беременности и уходу за ребенком четыре раза в течение своей службы, однако каждый такой отпуск предоставляется на срок, не превышающий шести месяцев для одного ребенка (статья 2).

В течение такого отпуска матери выплачиваются половина оклада, надбавки на дороговизну жизни и другие выплаты по службе (статья 3).

Отпуск по беременности рассматривается как часть трудового стажа работницы или государственной служащей (статья 4).

Положение матерей, занятых в сельском хозяйстве и сельскохозяйственном производстве

На государственное управление по вопросам образования и руководства в сельских районах, созданное в рамках министерства сельского хозяйства и аграрной реформы, возложена обязанность по оказанию содействия сельскому населению в организации надомного производства. На настоящий момент создано 179 центров надомного производства, перед которыми поставлены следующие задачи:

а) содействовать вовлечению сельского населения в надомный промысел, способствуя тем самым увеличению их дохода и повышению уровня жизни, а также содействовать реализации их продукции по цене, которая стимулировала бы развитие такого промысла без участия в этом

/...

процессе спекулянтов и монополистов, то есть путем реализации этой продукции на государственных рынках сбыта и действующие на постоянной основе открытые выставки в городах с целью обеспечить обоюдную заинтересованность городских и сельских районов и повысить доход сельских семей, занятых этим промыслом;

б) сохранять, развивать и передавать грядущим поколениям национальное наследие в области ремесел путем оказания максимально возможной помощи и предоставления консультативных услуг;

с) использовать недорогое местное сырье для изготовления необходимых товаров с целью удовлетворения растущих потребностей населения и обеспечения экономического дохода сельских семей;

д) рассматривать надомное производство как фактор, привлекающий туристов, и стимул для сохранения традиционного мастерства иракских ремесленников;

е) оказывать содействие таким ремесленникам путем закупки их продукции и организации ее сбыта через национальное управление по вопросам образования и просвещения в сельской местности, чтобы сельское население получало достаточную прибыль;

ф) использовать свободное время сельского населения и мастерство ремесленников в этих отраслях.

Меры, принятые для обеспечения дохода и предотвращения потерь в области сельскохозяйственного производства, можно резюмировать следующим образом:

Срок подготовки

а) срок обучения начинающих ковровщиков составляет 3-4 месяца;

б) срок обучения ремеслу изготовления различных местных паласов составляет 1-2 месяца;

с) срок обучения ремеслу изготовления пальмовых ковриков и соломённых циновок составляет 30-45 дней;

д) срок обучения ремеслу изготовления одеял составляет 20-30 дней;

е) срок обучения столярному делу составляет 30-45 дней;

ф) срок обучения ремеслу изготовления полотенец, одежды и парусиновой обуви составляет 30-45 дней.

Производственная деятельность в период учебы

Учитывая то, что производимая во время учебы в этой отрасли продукция характеризуется невысоким качеством и имеет зачастую технические дефекты, она, безусловно, не годится для продажи или демонстрации на постоянных выставках изделий сельского ремесленничества. Поэтому такие изделия, изготовленные по образцу продукции демонстрационных хозяйств, бесплатно предоставляются в качестве стимула обучающимся, которые используют их по своему усмотрению, получая тем самым определенное вознаграждение за свою работу.

Производственная деятельность после учебы

Ремесленные изделия, изготовленные закончившими учебу работниками, характеризуются достаточно высоким качеством, и их можно демонстрировать на выставках и пускать в продажу. Поскольку сельские ремесленники за длительный период своей работы в этой области приобретают все больше и больше опыта, качество продукции будет и далее повышаться. Для их поощрения принимаются следующие меры:

а) если сырье поставляется центром надомного производства, то независимо от того, где производится такая продукция - в этих центрах или на дому - расходы центра вычитаются из выручки за продукцию и вновь заносятся на счета проектов;

б) если сырье добывается самими ремесленниками, то независимо от того, работают ли они в центре надомного производства или на дому, себестоимость и прибыль поступают к сельским производителям.

Подготовка сельского населения

Надомным производством называется отрасль, где используется умение сельского населения перерабатывать имеющееся сырье в товары с целью удовлетворения растущих финансовых потребностей членов сельских общин.

Чтобы повышать мастерство работников, с тем чтобы они могли работать эффективно и добиваться высокого качества продукции, и уберечь от увядания и застоя старые ремесла, характерные для местной культуры и условий, государственное управление по вопросам образования и просвещения, по вопросам сельского хозяйства принимает следующие меры:

- a) предоставляет такое необходимое учебное оборудование, как небольшие, средние, большие, вертикальные и горизонтальные ткацкие станки, шерсть, пальмовые циновки и пряжу;
- b) предоставляет инструкторов с большим опытом работы в области домашнего производства, которые могут добросовестно и сознательно передавать секреты мастерства от одного поколения к другому;
- c) предоставляет стимулы и денежные премии тем представителям сельского населения, которые добиваются наилучших показателей в производстве высококачественных изделий в этой области;
- d) предоставляет учащимся, особенно самым молодым, 70 процентов прибыли, получаемой от продажи ремесленных изделий, изготовленных ими в период учебы, с целью обеспечения стимулов для учебы;
- e) обеспечивает связь учебных программ с системами кооперативов и, в частности, сельскохозяйственных кооперативов, с тем чтобы учащиеся могли оказывать на их членов более широкое воздействие;
- f) предпринимает усилия по подготовке сельского населения по новым направлениям домашнего производства, которые еще не использовались в этих общинах; при этом предполагается, что на местах имеется необходимое сырье.

Методы контроля за сельскими учащимися

После завершения сельскими учащимися учебы необходимо организовать за ними контроль, наблюдение и руководство их деятельностью с целью увеличения дохода сельских семей, занимающихся домашним производством. Это достигается благодаря следующим мерам:

- a) учащимся после завершения учебы предоставляется аванс наличными или натурой, с тем чтобы они могли заниматься домашним

/...

производством. После истечения определенного периода времени такие авансы вносятся в виде равновеликих взносов путем закупки изготовленных ими изделий;

б) организуются регулярные посещения с целью передачи технического опыта и оказания помощи в улучшении качества и расширении объема производства для увеличения экономического дохода от такого производства;

с) организуется сбыт изделий, изготовленных учащимися у себя дома, и оплата по доставке изделий, особенно в том случае, если учащиеся не получили от управления никакого аванса;

д) они обеспечиваются фасонами и образцами, отображающими местную культуру и фольклор и достижения революции, совершенной 17 июля 1968 года под руководством партии;

е) организуются поездки учащихся для того, чтобы ознакомить их с работой и производством других учащихся, облегчить обмен опытом и создать дух художественного и творческого соревнования как внутри самой провинции, так и между различными провинциями для изготовления изделий ремесла высокого качества.

Защита прав детей и подростков

Кроме законов, касающихся таких проблем, как занятость и детский труд, законодательство об охране семьи, как указывается в статье Ю, обеспечивает эффективную защиту детей и подростков без какой-либо дискриминации.

Специальные меры, принимаемые в целях обеспечения благополучия и обучения детей, оторванных от своих матерей и семей, бездомных детей, несовершеннолетних и малолетних правонарушителей, изложены ниже. Закон о детских яслях (№ 42 1977 года) предусматривает организацию ухода за детьми в течение рабочего дня, матери которых заняты на государственной службе или на другой работе. Существует два основных вида детских яслей:

а) детские ясли по месту жительства для подкидышей и бездомных детей. Эти ясли находятся в ведении департамента социального обслуживания при министерстве труда и социальных дел;

б) дневные детские ясли следующих видов:

i) дневные ясли, находящиеся в ведении департамента социальных дел;

ii) детские ясли для детей, имеющих семью. Эти ясли находятся в ведении департамента по вопросам пенсий и социального обеспечения;

/...

- iii) ясли, находящиеся в ведении Всеобщей федерации иракских женщин;
- iv) частные детские ясли.

В статье 84 закона о труде говорится, что лица, использующие на своих предприятиях труд женщин, должны либо организовать детские ясли, где за детьми таких женщин был бы организован уход в течение рабочего дня, либо принять альтернативные меры по устройству таких детей в другие ясли или детские сады.

Для детей старше ясельного возраста правительство увеличило число детских садов, находящихся в ведении министерства образования, во всех районах страны. В 1978/79 году в Ираке насчитывалось 333 детских сада, которые обслуживали 67 265 детей.

Что касается положения беспризорников, несовершеннолетних и малолетних правонарушителей, то в главе 5 закона о подростках (№ 64 1972 года) содержится положение, касающееся беспризорников и несовершеннолетних правонарушителей. В статье 49 говорится, что подросток считается беспризорным в следующих случаях:

- a) если он просит подаяние на улицах или в общественных местах. Любое лицо, делающее вид, будто оно страдает от ран или физических недостатков или использующее какие-либо нечестные средства для привлечения сочувствия общества, считается лицом, занимающимся нищенствованием;
- b) если его застали за тем, как он рылся в мусорных ящиках и отходах пищи;
- c) если у него нет постоянного жилья или он обычно спит на улицах или площадях;
- d) если он не имеет законных средств к существованию или опекуна или другого лица, ответственного за его воспитание.

В статье 50 предусматривается, что подросток считается правонарушителем:

- a) если он совершает аморальные действия, занимается развратом или участвует в азартных играх, или находится на службе у лиц, занимающихся подобными действиями;
- b) если установлено, что он вышел из-под контроля отца или опекуна или не слушается своей матери в случае смерти, отсутствия или недееспособности его отца или, если он вышел из-под опеки отца. В таком случае против подростка не принимается никаких действий без разрешения его отца, опекуна или матери в зависимости от обстоятельств;
- c) если он связан с бродягами или лицами сомнительной репутации.

/...

Согласно положениям статьи 51, если подросток подпадает под одну из вышеназванных категорий, определенных в статьях 49 и 50 этого закона, то он предстает перед судом для несовершеннолетних по общему обвинению в соответствии с уголовно-процессуальным кодексом. До начала слушания дела суд для несовершеннолетних может поместить подростка в исправительный центр для подростков или в аналогичные общественные учреждения. После получения доклада от этого учреждения суд окончательно решает: а) следует ли передать подростка на попечение опекуна или другого лица, ответственного за его поведение, обучение и воспитание под залог, гарантируемый финансовыми средствами в определенном размере, устанавливаемом судом, который полностью или частично изымается по указанию суда в случае невыполнения условий принятого обязательства; б) или же его следует направить в исправительный центр для подростков или специально созданные аналогичные общественные учреждения до достижения им 18-летнего возраста. Суд может также принять решение направить подростка в исправительный центр для несовершеннолетних в том случае, когда после принятия решения о передаче его опекуну или другому ответственному лицу, было совершено какое-либо нарушение условий обязательства или если никто не хочет взять на себя необходимые обязательства.

В статье 52 говорится, что если суду стало известно о том, что подросток, направленный в исправительный центр для несовершеннолетних или аналогичные общественные учреждения, имеет родственника до четвертой степени родства по крови, который обратился с просьбой разрешить ему опеку над этим подростком, суд должен отдать подростка под опеку данного родственника при условии, если суд удостоверится в просьбе этого родственника, в его хорошем поведении и отсутствии каких-либо других препятствий. Подобным же образом, если любое дееспособное лицо, которого отличают хорошее поведение и репутация и которое имеет ту же национальность и религию, что и подросток, обращается с просьбой отдать под его опеку этого подростка для воспитания и обучения, суд может отдать подростка на попечение такого лица под залог, гарантируемый соответствующими финансовыми средствами, в соответствии с которым данное лицо обязано воспитывать этого подростка с учетом различных условий, предусмотренных судом, в интересах этого подростка, и суд должен контролировать действия опекуна, с тем чтобы обеспечить соответствующее воспитание этого подростка.

В соответствии с положениями статьи 53, если суд для несовершеннолетних устанавливает, что ребенок, не достигший семилетнего возраста, потерял своих родителей и не имеет никаких родственников, которые могли бы взять его под свою опеку, суд должен направить его в детское учреждение, детский сад или общественные или благотворительные учреждения. Если для принятия этого ребенка в одно из этих учреждений необходимо предоставить финансовые средства для его

содержания, то суд принимает меры к тому, чтобы такие средства были предоставлены министерством труда и социальных дел, и он направляет уведомление министерству или его представителю в том городе, где действует суд для несовершеннолетних, с тем чтобы представитель министерства мог принять участие в слушании дела.

Согласно положениям статьи 54 суд на основе доклада, представленного директором исправительного центра для подростков, или по просьбе самого подростка, одного из его родственников или лица, ответственного за его обучение и воспитание, может пересмотреть и изменить свое решение в соответствии с обстоятельствами и в интересах этого подростка.

В дополнение к вышеизложенному, в главе 6 закона о несовершеннолетних излагаются условия усыновления. Статья 55 предусматривает, что бездетные супруги, находящиеся в браке более семи лет, могут вместе подать в суд по делам несовершеннолетних заявление об усыновлении подкидыша, ребенка, родители которого неизвестны, или сироты в возрасте до десяти лет. Перед тем как принять решение, суд должен удостовериться в том, что податели заявления имеют израильское гражданство, психически здоровы, не болеют инфекционными заболеваниями, пользуются хорошей репутацией, не привлекались ранее к ответственности за уголовные преступления или недостойное поведение, а также в том, что они руководствуются добрыми побуждениями, в состоянии содержать, воспитывать и дать образование ребенку и не будут использовать его в нарушение установленных обычаев и норм поведения. Суд не обязан придерживаться вышеуказанного положения о семилетнем периоде в тех случаях, если имеется медицинское свидетельство, подтверждающее бесплодие одного или обоих супругов.

Статья 56 предусматривает, что суд выносит временное решение об усыновлении в течение предварительного периода продолжительностью шесть месяцев, который может быть продлен еще на шесть месяцев. В течение этого периода суд по крайней мере один раз в месяц направляет социального работника в семью, усыновившую ребенка, для того чтобы удостовериться, что супруги все еще желают его усыновить и хорошо о нем заботятся. После этого социальный работник представляет суду подробный доклад.

Если в течение предварительного периода один или оба супруга изменят свое решение относительно усыновления ребенка или если суд найдет, что такое усыновление не лучшим образом отвечает интересам этого ребенка, то суд, в соответствии со статьей 57 закона о несовершеннолетних, обязан отменить свое решение об усыновлении и передать ребенка на попечение центра по воспитанию детей. Если же по истечении предварительного периода суд найдет, что интересы усыновленного ребенка соблюдаются в наибольшей степени и что супруги не изменили

своего решения относительно его усыновления, то суд затем выносит окончательное решение об усыновлении. В случаях с подкидышами имеется дополнительное положение о том, что муж должен разрешить усыновленному ребенку принять имя его (мужа) семьи перед тем, как суд примет решение об усыновлении ребенка данной семьей. В обоих случаях суд обязан предоставить в бюро регистрации актов гражданского состояния копию своего решения для хранения в архивах в соответствии со статьей 58, и в соответствии с положениями статьи 59 подкидыш, при отсутствии сведений, доказывающих обратное, считается иракским мусульманином. Если впоследствии обнаружится родной отец усыновленного ребенка, который сможет доказать свое отцовство в суде в присутствии усыновивших или приемных родителей, то он должен подать в суд по делам несовершеннолетних заявление с просьбой передать ребенка под его опеку, а также представить копию постановления, достоверно устанавливающего его отцовство. После этого суд отменяет свое предыдущее решение об усыновлении ребенка и передает его на попечение его родного отца в соответствии с положениями статьи 60 закона о несовершеннолетних.

В настоящее время в Ираке действуют следующие исправительные заведения:

- a) детские приюты: 21 приют в Багдаде и в провинциях;
- b) исправительные учреждения для несовершеннолетних в Багдаде:
 - i) исправительная школа, в которой содержатся дети и подростки в возрасте от 7 до 18 лет, которых суды по делам несовершеннолетних признали виновными в совершении уголовных преступлений;
 - ii) в Специальном училище для несовершеннолетних содержатся молодые люди в возрасте 15-18 лет, которых суды по делам несовершеннолетних признали виновными в совершении уголовных преступлений;
 - iii) в Центре по надзору содержатся до проведения расследования и судебного разбирательства дети и молодые люди 7-18 лет, подозреваемые в совершении преступлений.

/...

Меры по защите детей от эксплуатации с целью получения дохода

Ирак ратифицировал Конвенцию о рабстве в соответствии с положениями закона № 8 1928 года, а также поправки к ней в соответствии с положениями законов № 24 1950 года и № 25 1955 года. Ирак также ратифицировал Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами в соответствии с положениями закона № 25 1955 года и Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством в соответствии с положениями закона № 72 1963 года. Ирак строго соблюдает положения и тексты этих конвенций, которые он рассматривает как часть своего собственного законодательства, а также сотрудничает с международными властями с целью предотвращения торговли людьми и особенно детьми.

Положения, регулирующие найм на работу детей и подростков

Положения, регулирующие найм на работу молодых людей, изложены в законе о труде, в статье 86 которого предусматривается, что:

- а) к молодежи относятся лица, не достигшие возраста 18 лет;
- б) категорически запрещается нанимать на работу подростков в возрасте до 15 лет, и таким лицам запрещается поступать на работу;
- в) министр труда и социального обеспечения может запретить найм подростков, не достигших 16-летнего возраста, для работы в некоторых отраслях, по профессиям и специальностям, перечисленным в изданных им директивах. В частности, запрещается нанимать подростков для выполнения тяжелых и опасных работ, а также для работы в ночную смену и сверхурочно;
- г) продолжительность рабочего дня для подростков, не достигших возраста 16 лет, не должна превышать семи часов, а их ежегодный отпуск должен быть не менее одного полного месяца.

В соответствии с положениями статьи 87 рабочее время для подростков должно включать один или более перерывов для отдыха общей продолжительностью не менее одного часа, и при установлении времени перерыва для отдыха необходимо обеспечить, чтобы общая продолжительность непрерывного труда подростков не превышала четырех часов.

В соответствии со статьей 88 испытательный срок для подростков, не имеющих специального образования, может быть максимально продлен до четырех месяцев, при условии, что каждый отдельный наниматель может устанавливать его только один раз.

Во всех случаях найма на работу подростков статья 89 предусматривает, что работающие подростки обязаны обратиться в компетентное медицинское учреждение для прохождения медицинского освидетельствования о пригодности для работы, на которую они поступают. Эта статья обязывает также всех нанимателей осуществлять повторное медицинское освидетельствование работающих у них молодых людей по крайней мере один раз в год и хранить данные о таких освидетельствованиях в личных делах работников.

Статья 90 предусматривает, что положения, регулирующие найм на работу молодых лиц, должны помещаться на видном месте в главной конторе каждого учреждения или предприятия, где работают подростки. В случае найма на работу подростков необходимо также вести особый учет их фамилий, возраста, порученной им работы, а также выданных им медицинских справок. Эти сведения должны подтверждаться, проверяться и инспектироваться.

В заключение мы хотели бы обратить внимание на меры, которые планируется осуществить в Ираке для защиты детей в связи с проведением в 1979 году Международного года ребенка. Эта деятельность подробно изложена в докладах о проведении Международного года ребенка в Ираке, представленных ЮНИСЕФ.

Статья 11. Право на достаточный уровень жизни

Общие и специальные меры, принимаемые с целью обеспечения достаточного уровня жизни и постоянного улучшения условий жизни

План национального развития на 1976-1980 годы направлен на достижение достаточного уровня жизни и постоянное улучшение условий жизни путем достижения намеченных Планом целей экономического развития, которые можно кратко изложить следующим образом:

а) усилия по повышению уровня национального дохода и увеличению покупательной способности доходов отдельных граждан путем системы мер контроля, направленных на установление координации между капиталовложениями и потреблением и между уровнем цен и заработной платы с учетом изменений среднего роста производства, финансовой политики и контроля, а также системы налогообложения. Предполагается, что средний личный доход увеличится с 349 динаров в 1976 году до 575 динаров в 1980 году, т.е. ежегодное увеличение составит 13,3 процента, а общее увеличение за период 1976-1980 годов - 64,8 процента;

б) Развитие государственных служб

План развития на 1976-1980 годы направлен на увеличение расходов во всех сферах обслуживания с 689 млн. динаров в 1976 году до 1 027 млн. динаров в 1980 году с целью увеличения услуг на душу населения с 60 динаров в 1976 году до 81 динара в 1980 году.

/...

Эта тенденция отражает стремление Партии арабского социалистического возрождения (БААС) к осуществлению мероприятий социалистического характера, направленных на достижение более высокого уровня благосостояния народа во всех районах страны;

- с) развитие и использование людских ресурсов;
- д) особое внимание к развитию сельскохозяйственного сектора;
- е) удовлетворение растущих местных потребностей в продовольствии с одной стороны, и потребностей промышленности в сельскохозяйственных товарах - с другой;
- ф) изменение структуры общества в сельскохозяйственных районах в соответствии с требованиями социалистических преобразований, направленных на достижение наибольшей степени однородности в развитии различных отраслей экономики страны;
- г) мобилизация рабочей силы в сельскохозяйственном секторе, с тем чтобы побудить значительную часть потенциальных людских ресурсов в сельских районах играть активную роль в увеличении производства и способствовать деятельности в целях развития в соответствии с установленными целями;
- н) более широкое осуществление мероприятий социалистического характера в сельском хозяйстве и промышленности с целью поддержания структурного баланса этих отраслей и укрепления их первостепенной и стратегической роли в деле строительства нового общества.

Право на достаточное питание; основы законодательства, положения административного характера и коллективные соглашения

Принятые в этой связи законодательные акты и другие меры могут быть кратко изложены следующим образом:

- а) коренная аграрная реформа и ликвидация прав феодальной собственности и полуфеодальных отношений в сельских районах Ирака путем осуществления закона об аграрной реформе (№ 117 1970 года) и закона № 90 1975 года об автономном районе;
- б) расширение трех компонентов социалистического сектора (государственные хозяйства, коллективные хозяйства и сельскохозяйственные кооперативы) с целью превращения его в главный сектор развития во всех областях;
- с) достижение тесной координации и интеграции между сельским хозяйством и промышленностью с целью обеспечения большего количества сырья не только для нефтяной промышленности, но и для торговли;

/...

д) ликвидация других форм эксплуатации, существующих в сельских районах, и, в частности, коммерческой эксплуатации и роста процента путем постепенного ограничения сельскохозяйственного кредита и развития социалистического и кооперативного секторов;

е) искоренение племенных связей и других устаревших обычаев и концепций, существующих в сельских районах, и распространение социалистической культуры среди сельского населения;

г) укрепление роли женщин в сельскохозяйственном развитии и освобождение их от эксплуатации, угнетения и рабства, которым они подвергаются;

г) осуществление перспективных мероприятий по улучшению экономических, социальных, культурных условий и здравоохранения в сельских районах и постепенное устранение диспропорций в развитии городских и сельских районов.

Вышеуказанные цели реализуются следующим образом.

а) Осуществление законов об аграрной реформе по состоянию на 31 декабря 1977 года

- i) Общая площадь земель, изъятых в соответствии с вышеуказанными законами об аграрной реформе, к концу 1977 года составила около 12 млн. донумов (1 донум равен 0,25 га).
 - ii) Общая площадь земель, которые были распределены в соответствии с контрактами, заключенными с фермерами, составила к концу 1977 года свыше 13 млн. донумов.
 - iii) Общее число крестьянских семей, получивших землю в результате распределения и купивших ее на контрактной основе, составило к концу 1977 года 394 000.
 - iv) Общая площадь садовых угодий, распределенных среди фермеров и земледельцев, составила к концу 1977 года 21 000 донумов.
- г) Государственные хозяйства

В 1968 году существовало только пять государственных хозяйств, занимающих общую площадь около 197 000 донумов, однако к концу 1977 года это число увеличилось до 31 хозяйства, а общая площадь, занимаемых ими земель составила около 839 000 донумов. Некоторые из этих хозяйств достигли высокого уровня производительности. Например, в хозяйстве Большой Эль-Мусайиб уровень производства составил около одной тонны пшеницы с одного донума мелиорированных

земель и 728 кг с одного донума немелиорированных земель. В теплицах, впервые устроенных в Ираке для производства оводей в зимнее время, в государственных хозяйствах района Эль-Халис достигнута производительность, превышающая максимальные плановые цифры, а именно 50 тонн огурцов и свыше 20 тонн помидоров.

с) Сельские кооперативные ассоциации

За последние 10 лет число сельских кооперативных ассоциаций значительно возросло. К концу 1977 года существовало 1 847 таких ассоциаций, в которых состояло 365 000 членов, а площадь занимаемых ими земель составила свыше 26 млн. донумов. Такой значительный рост числа ассоциаций показывает, что они получили широкое распространение в большинстве сельскохозяйственных районов страны.

д) Коллективные хозяйства

С момента образования первых коллективных хозяйств в 1971 году их число увеличилось до 76, число входящих в них членов составило 8 718 человек, а общая площадь обрабатываемых земель 737 063 донума.

е) Объединенные ассоциации

С целью улучшения структуры кооперативов в сельскохозяйственном секторе, особенно после значительного роста числа сельских кооперативных ассоциаций, которые рассматриваются в качестве основы такой структуры, началось образование объединенных ассоциаций, которые представляют собой более высокую ступень сельскохозяйственного кооперирования. Эти ассоциации характеризуются значительным объемом материальных, технических и людских ресурсов, которые они могут использовать в различных видах административной, бухгалтерской и торговой деятельности с высокой степенью эффективности, чего не могут достигнуть отдельные местные ассоциации. К концу 1977 года существовало 219 объединенных ассоциаций, занимающих площадь 46 237 донумов, а в их состав входило 1 612 местных ассоциаций.

ф) Специализированные ассоциации

Этот тип ассоциаций был создан с целью обеспечения специализированного обслуживания в животноводстве, пчеловодстве, садоводстве и торговле с использованием преимуществ кооперативного движения в области кредита, технических знаний и сбыта. К концу 1977 года существовало 52 таких ассоциации, из которых 47 располагались в районных сельскохозяйственных центрах, а 5 - в местах осуществления сельскохозяйственных проектов и в центрах. Число входящих в них членов составляет 7 255 человек.

Меры, принимаемые с целью развития или перестройки существующих аграрных систем

- а) Укрепляется ведущая роль государственных хозяйств, коллективных хозяйств и кооперативов и осуществляется развитие этих институтов в соответствии с потребностями увеличения производства, повышения производительности и дальнейшего укрепления социалистических отношений в сельских районах;
- б) составляются ежегодные производственные планы для оптимального согласованного и равномерного использования земли. Планирование было начато в 1971 году, когда был составлен первый производственный план. После этого был проведен ряд совещаний, последним из которых явилась Восьмая ежегодная Сельскохозяйственная конференция. Эти совещания разрабатывают годовые сельскохозяйственные планы в свете показателей, взятых из плана национального развития на 1976—1980 годы, и в этом принимают участие все работники сельскохозяйственного сектора, начиная с мельчайших производственных единиц (кооперативной ассоциации);
- в) осуществляются такие крупные сельскохозяйственные проекты как Дуджайла, Большой Мусайиб, Халис, Абу Гариб, Ишааки и Делмех, которые должны производить важнейшие культуры, необходимые для питания и удовлетворения основных потребностей промышленности в сырье. Проводится тщательное исследование вопроса о целесообразности создания аграрных комплексов в свете требований координации и интеграции планов развития сельского хозяйства и промышленности;
- г) принимаются последовательные меры, направленные на развитие рыбных ресурсов, путем регулирования лова, использования водных пространств в болотах и озерах в целях расширения снабжения рыбой в соответствии с поставленной целью обеспечения продовольственного равновесия; обеспечиваются оборудованные холодильниками склады и транспортные средства в целях налаживания сбыта этих ресурсов согласно плановым показателям;
- е) завершается разработка подробной карты сельскохозяйственных угодий с целью составления плана сельскохозяйственного производства, основанного на обследовании земельных угодий и исследованиях, необходимых для современного планирования сельского хозяйства;
- ф) проводится мелиорация земель и завершается создание ирригационных и дренажных сетей в центральных и южных районах при учете того, что обессоливание почв этих двух районов является одной из главных целей развития сельского хозяйства в нашей стране. В ходе осуществления пятилетнего плана на 1976—1980 годы будут созданы центральные и вспомогательные дренажные системы на площади 2,55 млн. донумов и около 1 млн. донумов будет полностью мелиорировано;

г) орошаемые и неорошаемые земли используются таким образом, чтобы добиться максимального урожая и достичь годовых темпов роста сельскохозяйственного сектора не менее 7 процентов;

в) ведется интенсивное освоение неорошаемых сельскохозяйственных земель и вводится севооборот для производства зерновых, масличных, бобовых культур, овощей и кормов для скота;

и) создается система контроля за ценами на рынке сельскохозяйственной продукции в целях поощрения крестьян к производству сельскохозяйственных товаров, необходимых для удовлетворения нынешних потребностей в свете показателей плана национального развития;

ж) принимаются меры по развитию скотоводства и рыболовства для удовлетворения растущего спроса на мясо и другие белковые продукты в свете показателей плана обеспечения продовольственного равновесия на 1976-1980 годы, который направлен на достижение минимальных темпов роста производства мяса 8,4 процента, молока - 7,1 процента и рыбы - 20 процентов;

к) осуществляются охрана и развитие лесных ресурсов, произведена лесопосадка примерно на 125 000 донумах естественных лесных угодий, впервые засажено около 80 000 донумов в дополнение к 5 300 лесопосадок вокруг колодцев, расположенных около крупных дорог;

л) охраняются и осваиваются на научной основе естественные пастбища.

Меры, принимаемые для определения методов производства; количества и качества продовольствия

а) Поощрение исследований в области сельского хозяйства и использование необходимых материалов, оборудования и технологии. Для проведения исследований в области сельского хозяйства с целью определения наилучших путей и средств осуществления различных видов сельскохозяйственной деятельности был создан институт прикладных исследований в области сельского хозяйства. С этой целью по всей стране были организованы исследовательские центры и опытные станции; институт сотрудничает с управлением научных исследований и университетами Ирака в целях активизации исследований в области сельского хозяйства и применения современных технологических методов;

б) меры по распространению информации об использовании материалов, оборудования и технологии. Государственное управление по вопросам просвещения и образования в сельских районах намерено организовать профессиональные и специализированные курсы подготовки, на которых крестьяне будут обучаться использованию материалов, оборудования

и технологии как внутри страны, так и за границей и получают достаточные знания для выполнения задач поставленных в плане. Будут организованы курсы подготовки в области садоводства, земледелия, пчеловодства, скотоводства, овцеводства, механизации и использования техники и удобрений. Кроме этого, вышеупомянутый орган на постоянной основе создает показательные фермы в различных районах страны для того, чтобы убедить крестьян в преимуществах научных методов ведения сельского хозяйства. В результате успешных опытов по выращиванию пшеницы и риса удалось убедить крестьян использовать удобрения и технику для выращивания этих культур. Государственное управление подготовки кадров обучает агрономов, ветеринаров и консультантов по вопросам сельского хозяйства путем организации курсов технического и профессионального обучения в стране и за рубежом.

Периодически издаются сельскохозяйственные журналы в газеты, которые распространяют информацию среди крестьян и технических специалистов, работающих в сельскохозяйственном секторе. К этим публикациям относятся: "Ас-Саура Аль-Зирафия" ("Аграрная революция"), "Ас-Сакаа-фа Аль-Билахия" ("Новости сельского хозяйства") и газета "Саут Аль-Феллах" ("Крестьянский голос"), а также литература по сельскому хозяйству, издаваемая государственным управлением по вопросам просвещения и образования в сельских районах.

Меры, принимаемые в целях совершенствования распространения знаний в отношении методов консервирования продовольственных продуктов

Распространением знаний о методах консервирования продуктов питания занимается не только министерство сельского хозяйства и аграрной реформы; многие другие правительственные учреждения (министерства здравоохранения, просвещения, труда и социальных дел, а также информации) и профессиональные организации (всеобщая федерация практических женщин) также играют значительную роль в этой работе, а информационные службы этих органов распространяют информацию о методах консервирования продовольствия. Консультативные центры для женщин сельскохозяйственных районов, созданные государственным управлением по вопросам просвещения и образования в сельских районах, также играют заметную роль, так как они оказывают помощь семьям, проживающим в сельских районах.

Меры, принимаемые в целях совершенствования распределения продовольствия путем улучшения путей сообщения между районами производства и центрами торговли

Были образованы ассоциации, специализирующиеся на торговле продуктами сельского хозяйства. После 1972 года был принят закон, предписывающий осуществлять торговлю такими основными зерновыми культурами, как пшеница, ячмень, рис и просо, только через объединения

сельскохозяйственных кооперативов, и впоследствии эти ограничения были распространены на торговлю финиками, масличными культурами и шерстью. Государственный совет по сбыту фруктов и овощей также играет ведущую роль в распределении, экспорте и импорте этих продуктов.

Одной из важнейших мер, принятых для улучшения распределения продовольствия, является оборудование твердым покрытием основных сельских дорог и соединение их с крупными шоссе, поскольку для развития сельскохозяйственного сектора требуются дороги и основные средства связи между центрами производства и торговли, а также создание максимально тесных культурных связей между сельскими и городскими районами. В сельскохозяйственном секторе также принимаются усилия по организации складских помещений различных типов в непосредственной близости от центров производства для того, чтобы способствовать сбыту и распределению.

Меры, принимаемые для повышения уровня потребления продовольствия и улучшения питания

Ввиду важности сбалансированного питания, отвечающего действительным индивидуальным потребностям для поддержания организма и психики на уровне, отвечающем обычным требованиям здоровья, психологического состояния и производительности, планом национального развития на 1976-1980 годы предусмотрено увеличение среднего индивидуального потребления продовольствия с 2 729 калорий в день в 1975 году до 2 918 калорий в день в 1980 году и увеличить потребление белка на душу населения с 81,8 грамма в день, (включая 16,9 грамма в день белков животного происхождения) в 1975 году до 90,2 грамма в день (включая 22,8 грамма в день белков животного происхождения) в 1980 году. Одной из важнейших мер, принятых для улучшения питания в нашей стране, является осуществление программы школьного питания, которая предусматривает кормление детей, посещающих детские сады и начальные школы, и в которой особое внимание уделяется детям сельских районов.

Меры (включая установление стандартов питания), принимаемые в целях предотвращения подмешивания в продовольствие посторонних веществ и обеспечение качества продовольствия

Для контроля за качеством продовольствия и его питательной ценностью, составления спецификации по всем видам продовольственных товаров были созданы официальные учреждения. Закон предусматривает суровое наказание всех лиц, пытающихся подмешивать посторонние вещества в продовольствие, и запрещает продажу недоброкачественных продовольственных товаров. Все эти учреждения относятся не к министерству сельского хозяйства и аграрной реформы, а к министерствам здравоохранения и промышленности.

Меры, принимаемые в целях распространения знаний о правильном питании

а) Различные консультативные центры, расположенные в сельских районах, распространяют информацию и пропагандируют правильные методы питания, обращая внимание на их роль в обеспечении здоровья. Эта деятельность осуществляется в рамках курсов подготовки, организуемых этими центрами, а также на основе регулярного посещения сельских семей.

б) Информация о правильном питании распространяется в школах на различных этапах обучения.

с) Информация о правильном питании распространяется средствами массовой информации (газетами, журналами, радио и телевидением).

Участие в международном сотрудничестве в области содействия осуществлению права каждого человека на свободу от голода

Ирак участвует в следующих сельскохозяйственных проектах в пяти арабских государствах:

<u>Название проекта</u>	<u>Государство-бенефициарий</u>	<u>Объем помощи в иракских динарах</u>
1. Строительство зданий для сельскохозяйственных кооперативных центров	Иорданское Хашимитское Королевство	368,563
2. Производство семян	Демократический Йемен	I 489,600
3. Производство масличных семян и бобов	Сомалийская Демократическая Республика	I 331,32
4. Производство масличных культур	Демократическая Республика Судан	I 000,000
5. Развитие производства оливок	Тунисская Республика	800,000

Статистические данные, касающиеся осуществления права на надлежащее питание

В таблицах 1-3, приводимых ниже, содержится информация о среднем потреблении сельскохозяйственных продовольственных продуктов на душу населения в Ираке в течение периода 1975-1980 годов; показатели производства основных выращиваемых культур на 1980 год; показатели производства в области животноводства, рыболовства и птицеводства на 1980 год.

Таблица 1. Среднее потребление сельскохозяйственных продовольственных продуктов на душу населения в Иране в течение периода 1975-1980 годов

Вид продукта	1975 год			1980 год		
	Потребленное количество кг в год	Потребленное количество граммы в день	Всего белка в граммах	Потребленное количество кг в год	Потребленное количество граммы в день	Всего калорий
1. Пшеница	140,43	384,6	50	140,5	384,9	1 347
2. Рис	26,43	72,4	5	30,16	82,6	313
3. Маггифель	3,7	10,1	0,2	4,6	12,6	10,6
4. Сахар	20,9	79,2	-	31,7	86,8	338,5
Всего сахара и крахмала	199,4	-	-	-	-	2 009
5. Бобовые	4,94	13,5	1,6	5,9	16,2	38,4
6. Фрукты	40,6	111,2	1,2	44,2	121	77,4
7. Фасолика	17,9	49	1,0	18,9	51,8	179
8. Дали	15,3	96,7	1,0	40,9	112	32,2
9. Овощи	95,4	261,4	5,2	113,5	310	108
10. Мясо	12,4	34	-	16,5	145,2	-
11. Птица	4	1	-	5,8	15,9	-
Всего мяса	16,4	45	9,5	23,3	61,1	35,5
12. Рыба	3,24	19	1,7	4,3	11,8	13
13. Яйца (штуки)	78,8	12	1,6	118,1	17,8	28,5
14. Молочные продукты	37,4	102,5	4,1	50,0	137	104
Всего животных белков	-	-	16,9	-	-	-
Всего растительных белков	-	-	64,9	-	-	-
15. Растительные масла	6,65	23,7	-	9,2	25,5	234
16. Экстракт какао	0,85	2,3	-	0,8	2,2	19
Итого	-	-	81,8	-	-	4 918

...

Таблица 2. Показатели производства основных
 выращиваемых в Ираке культур на
 1980 год

<u>Культура</u>	<u>Плановый 1980 год (тысячи тонн)</u>
Пшеница	2 041
Ячмень	860
Рис	476
Просо	105
Сахарный тростник и сахарная свекла	900
Бобовые	254
Масличные семена	80,5
Хлопок	78
Летние и зимние овощи	1 958
Зеленые корма	5 500

Таблица 3. Показатели производства в области
 животноводства, рыболовства и
 птицеводства на 1980 год

<u>Вид</u>	<u>Плановый 1980 год (тысячи тонн)</u>	<u>Темп роста (в про- центах на базе 1975 года)</u>
Мясо	182	8,4
Молоко	644	7,1
Рыба	50	20
Шкуры	4,3 млн. штук	4,8
Птица	68	18,5
Яйца	1 200 млн. штук	31

/...

Право на достаточную одежду

В соответствии с социалистической стратегией государства достаточное обеспечение граждан одеждой является одним из компонентов цели обеспечения достаточного уровня жизни населения Ирака. Государство принимает меры по обеспечению граждан достаточной одеждой по приемлемым ценам следующим образом:

а) все рабочие и служащие, находящиеся на государственной службе, от которых требуется ношение форменной одежды, бесплатно обеспечиваются двумя комплектами форменной одежды (один для лета и другой для зимы);

б) граждане обеспечиваются одеждой из следующих источников:

1) государственная компания по пошиву одежды, которая вносит значительный вклад в удовлетворение спроса на достаточную одежду по ценам, которые значительно ниже цен на одежду, производимую частным сектором. В 1978 году продукция, выпускаемая этой компанией, распределялась следующим образом:

Зимняя одежда - 26 000 мужских костюмов, 4 000 пиджаков, 4 000 пар брюк, 94 550 комплектов форменной одежды для государственных служащих, 6 600 детских костюмов, 5 000 платьев для девочек, 4 500 пальто для девочек, 2 700 жакетов и брюк для девочек, 3 290 женских платьев, 3 850 женских пальто, 1 800 женских жакетов с брюками.

Цены на эти виды одежды колеблются в пределах 3-11 динаров.

Летняя одежда - 5 000 мужских костюмов, 58 625 пар брюк, 27 200 комплектов форменной одежды для государственных служащих, 21 175 комплектов рубашек с брюками, 4 000 детских костюмов, 7 600 платьев для девочек, 3 700 комплектов блузок с юбками для девочек, 7 140 женских платьев, 2 200 блузок для женщин-государственных служащих.

Цены на эти виды одежды колеблются в пределах 2-9 динаров, что значительно ниже цен на одежду, производимую частным сектором;

ii) Предприятия социалистического сектора также помогают удовлетворять местный спрос на достаточную одежду из различных источников по весьма разумным ценам. В 1979 году иракская компания Аль-Махазин (универмаг) импортировала 7 033 746 единиц трикотажа и нижнего белья; 4 060 727 единиц мужской и женской одежды; и 155 800 шляп и тюрбанов;

/...

- iii) государство помогает частному сектору производить одежду, обеспечивая ткани и сырье, производимые в социалистическом секторе. Государство также устанавливает цены на готовую одежду на уровне, который соответствует доходам граждан.

Право на жилище

В политическом докладе Партии арабского социалистического возрождения (Баас) подчеркивается важность решения жилищной проблемы в стране на основе разработки фундаментальной стратегии, направленной на обеспечение жильем всего населения. Уже началось осуществление программы жилищного строительства, включенных в план национального развития. Разработаны также и другие проекты жилищного строительства, осуществляется развитие северных районов, внедряется промышленный метод жилищного строительства, кочевники переводятся на оседлый образ жизни, создаются деревни на границах.

Учитывая то внимание, которое революция уделяет этому жизненно важному сектору, министерство жилищного строительства и реконструкции подготовило долгосрочный план, охватывающий период до 2000 года, который предусматривает обеспечение здорового жилья для всех жителей Ирака в городских и сельских районах. Решая жилищную проблему, революция не только осуществляет необходимые капиталовложения, но и занимается также проблемами, возникающими в результате расширения площади застройки, которые она стремится решить путем повышения этажности жилищного строительства.

Государство стремится к тому, чтобы сельское жилищное строительство осуществлялось в соответствии со стратегией, направленной на изменение существующих производственных, экономических и племенных отношений в сельских районах, уделяя первостепенное внимание строительству жилых комплексов в кооперативных, коллективных и государственных хозяйствах, как одному из факторов успешного претворения в жизнь лозунга, призывающего к возвращению в деревню.

В данном разделе мы рассмотрим основные положения государственного плана жилищного строительства до 2000 года, который был подготовлен совместно с международными консультативными органами.

Исследования, связанные с планом жилищного строительства

Революционное правительство достигло значительных успехов в перспективном планировании жилищного строительства в Ираке на предстоящие 20 лет, и совет по планированию наделил государственное управление жилищного строительства полномочиями использовать услуги консультантов для осуществления плана жилищного строительства и программы жилищного строительства в городских и сельских районах.

Управление заключило соглашение с польской консультативной организацией "Полсервис" и с иракской фирмой "Дар-уль-Имара" (архитекторы-консультанты) о разработке всеобъемлющего плана жилищного строительства, а также о проведении исследования проблем жилищного строительства, составлении необходимых программ для различных секторов жилищного строительства и разработке демографических прогнозов и прогнозов доходов по стране на предстоящие годы с учетом следующих мероприятий:

а) проведение всеобъемлющих обзоров для выяснения существующего положения в стране в области обеспечения жильем, в том числе социально-экономического обзора, обзора жилого фонда на 1976 год в городских районах и поселениях, обзора существующего положения в сельских поселениях, обзора строительных материалов, строительного производства, а также учреждений, занятых в строительстве в социалистическом и частном секторах, обзоров жилищного строительства и типов жилья, а также другие социальные, топографические обследования и обследования в области планирования;

б) уточнение существующих критериев и определение других критериев в целях проведения обзоров, включая разработку основных определений и терминологии, разбивка страны на пять районов жилищного строительства в целях их обследования и определение основного и минимального перечня норм качества жилья;

с) разработка общенациональной политики в области обеспечения жильем на ближайшие годы и определение четырех альтернативных видов стратегии в целях осуществления этой политики, один из которых будет выбран в качестве основы генеральной программы;

д) составление перспективных планов для всех факторов, оказывающих влияние на жилищное строительство, таких как демографические планы и тенденции, всеобъемлющие экономические планы, касающиеся сектора жилищного строительства, планируемые типы жилья, планы развития строительного производства, а также производства материалов в целях удовлетворения спроса на них, планы развития административных, плановых и исполнительных институтов и учреждений, которые необходимы для осуществления программ и планов разработки законов и положений, касающихся жилищного вопроса;

е) оценка спроса и предложения в целях составления планов предоставления жилья различным слоям населения, определения необходимого объема строительных материалов, районов их производства и потребления, количества и размеров учреждений, компаний и предприятий, необходимых для осуществления генеральной программы, потребностей в кадрах различного профиля и квалификации, имеющихся в различных районах, а также финансовых, юридических и других потребностей в области жилищного строительства;

г) разработка на основе различных обзоров проектов типов поселений и жилья различных категорий для пяти предложенных районов жилищного строительства с целью удовлетворения потребности всей страны путем представления 25 типовых проектов жилых домов различной конструкции и планировки, соответствующих различным климатическим условиям и уровням доходов в различных районах, что дало бы возможность решить проблему проектирования в городских и сельских районах;

е) по завершении различных обследований, обзоров и проектных работ должен быть подготовлен окончательный доклад, касающийся детальных программ осуществления выбранной стратегии в отношении старых и новых поселений и содержащий данные об их количестве, местоположении, сроках строительства и всеобъемлющих планах содействия обеспечению материалами, оборудованием, документацией, организационной поддержкой, финансами и средствами осуществления;

в) Краткосрочная программа. Исследование охватывает подготовку проектов, планов и документации по подрядам для 7 500 единиц жилого фонда по трем группам, которые должны быть построены на экспериментальной основе, с тем чтобы убедиться в приемлемости установленных норм и изучить все проблемы, которые могут возникнуть у семей при переезде и проживании в доме, являющемся частью нового поселения.

Осуществление генерального плана жилищного строительства

В марте 1977 года консультантом был представлен первый доклад, касающийся существующего положения в области жилищного строительства в Ираке, который был разослан в различные министерства и департаменты для замечаний. Были обсуждены следующие аспекты доклада:

а) социально-демографический обзор, охватывающий около 10 500 единиц жилого фонда, которые были обследованы в большинстве городских поселений страны и в которых проживает более 10 000 человек;

б) обследование на местах 266 деревень во всех пяти районах жилищного строительства. В 19 из этих деревень, которые рассматривались как типичные для различных районов, было проведено детальное аналитическое обследование;

с) обследование единиц городского жилого фонда в целях выяснения их состояния с физической, структурной и санитарной точек зрения, степени заселенности, состава семей и других данных. Это обследование охватывало 913 отобранных для анализа единиц из 5 000 единиц жилого фонда в новых поселениях в целях определения соотношения между размерами жилой единицы и плотностью населения в данном районе. Эти единицы были затем отмечены на специальных планах, показывающих их местоположение на основном плане города;

д) проведено также обследование подрядчиков в целях выяснения национальных возможностей в области строительства. Это обследование было проведено путем рассылки вопросников 1 500 подрядчикам в различных районах;

е) были собраны и подвергнуты анализу тексты более 700 положений, касающихся национального жилищного строительства;

ф) были также проведены другие обследования, такие, например, как физио-экономическое обследование и обследование видов жилья;

г) вышеуказанные обследования были проведены многочисленными специализированными исследовательскими группами, а также группами на местах, в которые входило более 100 специалистов из польских университетов и учреждений, а также университетов Багдада и Мосула, наряду с 32 иракскими специалистами государственной консультационной организации. В состав групп на местах, принимавших участие в проведении обследования, входило 200 польских и иракских инженеров, специалистов и социологов, включая 150 студентов из университетов Ирака.

Первая часть второго доклада была представлена консультантом соответствующему государственному департаменту. Основные выводы были изучены, обобщены и представлены консультативному совету министерства строительства, председателем которого является министр. Основные выводы, сделанные в докладе:

/...

а) планируемые потребности в жилье, отраженные в докладе, посвященном существующему положению в области обеспечения жильем на 1976 год, свидетельствуют о том, что в период с 1976 по 2000 год потребуется построить 3,7 млн. единиц жилого фонда. Другими словами, каждый год будет необходимо строить по 160 000 жилых единиц. Эта цифра в пять раз превышает количество единиц жилого фонда, строящихся в настоящее время. Такое положение требует значительного увеличения производства строительных материалов и компонентов, а также увеличения объема людских ресурсов и числа технических специалистов, как это указано в докладе;

б) были разработаны типовые мероприятия в области жилищного строительства, основанные на трех направлениях осуществления, учитывающие возможный рост населения, его распределение по территории страны, соотношение между городским и сельским населением, а также виды, рост и состав поселений. Также был представлен перечень типов жилья, включающий как типы жилья низшей категории, в соответствии с которыми устанавливаются существующие нормы, так и типы жилья основной категории, в соответствии с которыми будут установлены минимальные приемлемые нормы для жилья, построенного социалистическим и частным секторами. Наряду с этим в докладе рекомендуется строить жилые дома с расчетом на домашнее хозяйство, а не на семью, и предлагаться соответствующие пути и средства обеспечения материалами и людскими ресурсами, которые необходимы для осуществления программ жилищного строительства;

с) один из этих видов стратегии был выбран как наиболее соответствующий руководящим принципам, определенным в политическом докладе восьмой национальной конференции Партии арабского социалистического возрождения. В соответствии с этой стратегией социалистический и частный сектора приступят к совместному осуществлению генеральной программы жилищного строительства Ирака, как это предусмотрено во второй части второго доклада, основные положения которой были следующие:

- 1) к 2000 году социалистический кооперативный сектор будет удовлетворять 40 процентов всего спроса на жилищное строительство. Кроме того, за счет этого сектора будет обеспечено создание всех видов технической и социальной инфраструктуры, необходимых для осуществления этой программы в полном объеме в городских районах;
- ii) в сельских районах за счет социалистического сектора будет построено до 10 процентов общего числа необходимых единиц жилого фонда, а строительство остальной части единиц жилого фонда будет проводиться сельским населением, учитывая сложность жилищного строительства в сельской местности;

- iii) техническая и социальная инфраструктура будет создана за счет социалистического сектора;
- iv) в рамках этой стратегии деревенский и сельский комплекс рассматривается в качестве проектно-конструкторской единицы.

В третьем докладе содержится детальное описание типов жилья различных категорий и определяются общие руководящие принципы, которым необходимо следовать при осуществлении программ жилищного строительства. Этот исключительно важный доклад, в котором предусматривается, что планировка жилых зданий и их расположение на местности должно быть экономичным и удобным, представляет собой весьма знаменательный этап правильного применения генеральной линии в области жилищного строительства в Ираке.

а) Типы жилья

Мы используем термин "тип жилья" как термин, под которым понимается участок, отведенный под жилой дом, его площадь, вид инфраструктуры, общая проектная площадь дома и техническое обслуживание в данном районе. С учетом различных критериев тип жилья подразделяется на типы, служащие ряду целей, которые детально изложены в докладе. Необходимо учитывать, что тип жилья не является жестким понятием, поскольку время от времени он изменяется и определяется экономическим ростом и национальным развитием.

Консультативный совет министерства строительства утвердил основной тип I/ в качестве целевого типа для жилищного строительства

I/ Основной тип определяется следующими критериями:

- а) гарантированное владение собственностью;
- б) проживание не более одной семьи;
- с) наличие определенного числа изолированных помещений, соответствующего числу жильцов при том, что изолированных помещений не менее трех и что в каждом из них могут проживать двое взрослых и один ребенок до 10 лет;
- д) наличие кухни, ванной и туалета;
- е) обеспечение электроэнергией, водопроводной питьевой водой, наличие канализационной системы, соблюдение требований санитарии и гигиены (простор, вентиляция, солнечное освещение и другие жилищные нормы);
- г) доступ к социальным услугам и общественному транспорту.

до 2000 года, рассматривая тип жилья низшей категории в качестве критерия при проведении оценки качества имеющегося жилого фонда, который время от времени меняется в зависимости от изменений в жилищном строительстве. Следует отметить, что ввиду существования жилых комплексов, качество которых ниже низшей категории и для которых основной тип определяется как конечная цель, прежде всего будет необходимо пройти этап, характеризующийся наличием жилья низшей категории, путем составления проектов и планов строительства и использования соответствующей процедуры, учитывая тот факт, что выполнение требований, предъявляемых к жилью основного типа, будет носить обязательный характер при строительстве любых домов социалистическим сектором и будет применено в качестве критерия оценки качества жилья, построенного частным сектором.

Методы осуществления политики жилищного строительства

Новая концепция жилищного строительства, изложенная в данном исследовании, не ограничивается внешней структурой жилья, а также удобствами, поскольку она обязательно предполагает улучшение состояния окружающей среды в районе заселения и создание технической и социальной инфраструктуры.

Поэтому, касаясь политики в области жилищного строительства, нам хотелось бы подчеркнуть необходимость осуществления строительства и строительных работ в соответствии со всеобъемлющей стратегией, охватывающей все аспекты этой политики, например, на основе:

- a) определения новых типов жилья в областях, в которых уже существует техническая и социальная инфраструктура;
- b) определения новых типов жилья в районах, не имеющих технической и социальной инфраструктуры;
- c) усовершенствования существующих видов инфраструктуры в тех районах, где было обнаружено, что они не отвечают установленным требованиям;
- d) оказания помощи семьям, которые имеют участки для строительства жилого дома;
- e) оказания помощи жителям имеющихся единиц жилого фонда в поддержании в нормальном состоянии и продлении срока эксплуатации этих единиц;
- f) принятия необходимых мер по оказанию помощи владельцам пришедших в негодное состояние жилых домов в соответствующих районах заселения в получении нового жилья;

/...

г) определения жилых домов, которые подлежат сносу ввиду их общей непригодности;

h) оказания помощи тем лицам, которые могут осуществить строительство дополнительного жилого дома для сдачи его в наем, в целях содействия ликвидации жилищного кризиса при контроле за уровнем арендной платы;

i) уделения особого внимания подрядам на создание инфраструктуры и ускорения их выполнения, поскольку, по оценкам, 30 процентов существующих единиц жилого фонда в Ираке не обслуживается инфраструктурой приемлемого уровня;

j) оказания помощи тем лицам, которые могут содействовать производству строительных материалов. Эта политика должна осуществляться на сбалансированной основе всеми заинтересованными органами.

Естественно, Государственное управление по вопросам жилья будет нести ответственность за выполнение определенных вышеупомянутых требований, однако это не означает, что министерство строительства не будет выступать в качестве верховной власти в отношении определения перечня норм качества единиц жилого фонда и услуг, а также в отношении выработки общей политики развития окружающей среды при участии других органов.

Четвертый доклад посвящен вопросам методологии и процедуры общего осуществления плана в ближайшие 20 лет, причем первые пять лет выполнения этого плана рассматриваются более подробно.

Краткосрочный план

Все вышеуказанные критерии естественно были определены с тем, чтобы проверить, каким образом жители размещаются в доме и объединяются в новые поселения. В этих целях был разработан краткосрочный план строительства 7 500 жилых домов в пяти городских районах на севере, в центре и на юге страны, а также в типовом сельском поселении в центральном районе.

Налоговые льготы и кредитные услуги, предоставляемые государством в целях стимулирования жилищного строительства

Налоговые льготы

Новые дома не облагаются налогом на продажу недвижимости на протяжении трех лет, что является для граждан стимулом к строительству домов.

Кредитные и финансовые услуги

Наряду с составлением плана государственного строительства, о котором уже говорилось выше, государство предоставляет кредиты, а также банковские финансовые льготы трем главным секторам жилищного строительства, а именно, частному, кооперативному и социалистическому сектору, предоставляемым Государственным управлением по вопросам жилья и строительства.

Банковские услуги при строительстве в частном секторе

Банк недвижимости предоставляет гражданам займы на строительство на следующих условиях:

а) Займы работающим и вышедшим на пенсию рабочим и служащим государственного сектора предоставляются в размере 100 процентов от стоимости строительства или 60 процентов от стоимости участка и здания, в зависимости от того, какая из этих сумм является наименьшей и по следующей схеме:

<u>Номинальная зарплата</u> (динары)	<u>Размер займа</u> (динары)	<u>Срок погашения</u> (годы)	<u>Ссудный процент</u> в рамках Багдада (в процен- тах)	<u>Вне Багдада</u> (в процентах)
до 70	до 4 000	25	3,5	2,5
71 и выше	до 5 500	20	5	4

В целях погашения займа размер вычета не должен превышать 5 процентов размера дохода (номинальной зарплаты) его получателя, включая пособие на повышение стоимости жизни.

/...

б) В случае, если гражданин не занят на государственной службе, Банк недвижимости предоставляет займы в размере от 100 процентов стоимости строительства или 60 процентов от стоимости участка и здания, в зависимости от того, какая из этих сумм является наименьшей и в соответствии со следующими условиями:

- i) если заем получается с целью строительства жилых зданий или комплексов, предназначенных исключительно для продажи гражданам в качестве жилых единиц, заем предоставляется после утверждения Государственным управлением по вопросам жилья и строительства планов и перечня норм качества при условии, что размер займа не превышает 150 000 динаров на строительство любого жилого здания или комплекса. Срок погашения займа составляет 5 лет, включая период строительства. Ссудный процент составляет 3 процента по выплатам займа для первого и второго года срока погашения ссуды, и 7 процентов по ссуде в течение последующих лет;
- ii) если ссуда предназначается на строительство жилища для заемщика, то применяются следующие условия:

<u>Размер ссуды</u> (динары)	<u>Сроки ссуды</u> (годы)	<u>Процент годовых</u> <u>в пределах Багдада</u> (проценты)	<u>За пределами</u> <u>Багдада</u> (проценты)
До 1 500	20	2,5	1,5
До 3 000	15	4	3
До 4 000	15	5	4

Банковские услуги для строительства в кооперативном секторе

Банк недвижимости предоставляет ссуды кооперативным ассоциациям на строительство жилых домов для их членов на следующих условиях:

а) ссуды предоставляются в размере до 70 процентов от стоимости земли и здания, при наличии гарантий со стороны кооперативного фонда и утверждения проектной спецификации и местоположения Государственным управлением жилищного строительства.

б) ассоциация заключает соглашение о предоставлении ссуды непосредственно заемщику из расчета 2 процентов годовых;

в) ссуда в размере 100 процентов от стоимости здания или 60 процентов от стоимости земли и здания, в зависимости от того, какая сумма меньше, предоставляется после того, как документы, подтверждающие наличие собственности, передаются на имя банка в департамент регистрации недвижимости в качестве обеспечения такой ссуды;

д) ассоциация предоставляет банку перечень имен своих членов, участвующих в проекте строительства, на цели которого предоставляется ссуда.

Ссуды предоставляются членам ассоциации на следующих условиях:

и) шкала ссуд, предоставляемых работающим и ушедшим в отставку государственным служащим на строительство многоэтажных зданий:

<u>Оклад</u> (динары)	<u>Жилая площадь</u> (кв.метры)	<u>Размер ссуды</u> (динары)	<u>Период выплаты</u> (годы)	<u>Процент годовых</u> (процент)
До 50	80	до 4 300	25	3
До 51-70	до 80	до 4 800	25	3
До 71-100	до 100 и до 120	до 5 700	20	3
Более 100	более 120 и до 150	до 7 200	20	3

ii) шкала ссуд, предоставляемых членам кооперативных ассоциаций, которые не являются государственными служащими:

<u>Жилая площадь</u> (кв.метры)	<u>Предполагаемая стоимость строительства</u> (динары)	<u>Доля расходов, покрываемых за счет ссуды</u> (процент)	<u>Размер ссуды</u> (динары)	<u>Процент</u> %	<u>Период выплаты</u> (годы)
80	4 800	90	4 300	3	25
80-100	6 000	80	4 800	3	25
100-120	7 200	80	5 700	3	20
120-220	9 000	80	7 200	3	20

Кооперативный союз жилищного строительства также осуществляет строительство жилых зданий и комплексов, в которых гражданам могут быть предоставлены квартиры.

Банк недвижимости предоставляет гражданам ссуды, с тем чтобы помочь им получить эти квартиры на вышеуказанных условиях; эти жилые единицы не облагаются налогом на недвижимость на протяжении всего срока ссуды.

/...

Государственный сектор

Государственное управление жилищного строительства осуществляет строительство жилых единиц в виде многоэтажных зданий или домов в густонаселенных районах, где уже имеются системы коммунального обслуживания или где эти системы могут быть легко подсоединены в ходе строительства, с целью предоставления возможности лицам с ограниченными доходами приобрести себе жилье. Стоимость таких жилых единиц определяется с учетом фактических расходов на строительство, стоимости земли, пропорциональной доли каждой жилой единицы в расходах на покрытие домов, энерго- и водоснабжение и канализацию, а также такие коммунальные услуги, как отопление и кондиционирование воздуха и доли общих административных расходов.

Население приобретает такие жилые единицы, получив ссуду от банка недвижимости на вышеуказанных условиях.

При первоначальной регистрации жилых единиц на имя их владельцев в департаменте регистрации недвижимости владельцы освобождаются от уплаты регистрационных сборов.

Специальные меры, касающиеся домовладения, в отношении определенных категорий населения

Революционное правительство принимает следующие специальные меры в отношении некоторых категорий граждан, владеющих домами:

а) передача прав на владение домами кооперативных ассоциаций рабочим лицам, проживающим в этих домах, безвозмездно или за символическую плату;

б) строительство новых типовых деревень в самоуправляющемся районе для жителей, желающих достичь соответствующего уровня жизни путем приобретения дома;

с) предоставление возможности военным и семьям погибших на военной службе приобретать недвижимую собственность посредством выделения суммы в размере 5 000 динаров для офицеров или семей погибших офицеров и 3 500 динаров для военнослужащих сержантского состава или для семей погибших.

Специальные меры по обеспечению водоснабжения и медицинских услуг
в деревнях и сельских районах

Значительное внимание в национальных планах развития уделяется вопросу водоснабжения деревень и сельских районов с целью развития сельских районов и распространения на сельское население услуг, предоставляемых государством, для совершенствования медицинского, социального, культурного обслуживания и т.д.

В области обеспечения питьевой водой деревень и сельских районов революция столкнулась с тяжелым наследием крайней отсталости, которая проявлялась в следующем:

а) девяносто шесть процентов от общей численности населения иракских деревень не было обеспечено пресной водой;

б) пресной водой снабжались лишь 1,2 процента от общего числа иракских деревень.

Столкнувшись с этой проблемой, революция приступила к подготовке долгосрочных планов водоснабжения. Первый этап планирования завершился в 1973 году, а в начале 1974 года начался второй этап, касающийся подробных проектных исследований на двухгодичный период.

По предварительным оценкам, стоимость проекта по обеспечению питьевой водой большого числа иракских деревень доходит до 80 млн. динаров; предполагается, что на осуществление этого проекта уйдет несколько лет. Следует отметить, что существует два метода обеспечения населения иракских деревень пресной водой.

Департамент Генерального управления муниципалитетов, занимающийся проектами по обеспечению питьевой водой деревень и сельских районов, недавно начал осуществление 21 централизованного проекта во многих частях страны, с тем чтобы навсегда решить проблему нехватки воды. Проекты будут располагаться в районах водных ресурсов в центре группы деревень, с тем чтобы можно было обеспечивать чистой водой деревни, расположенные вокруг проекта.

Ответственные органы недавно попытались перевести некоторые деревни на централизованные водопроводы, однако создание таких проектов в преобладающем большинстве иракских деревень оказалось невозможным из-за определенных географических и топографических факторов, препятствующих созданию в этих районах таких проектов, которые бы полностью удовлетворяли нужды населения. Следовательно, комбинированные устройства являются незаменимыми, в особенности в отдаленных районах с небольшим населением. Из двух методов обеспечения питьевой водой сельских общин был выбран метод строительства комбинированных устройств в качестве временной меры.

Комбинированные устройства представляют собой первый шаг на пути обеспечения услугами деревень, которые ранее были лишены таких благ, как чистая вода и электрическое освещение.

Хотя комбинированные устройства были установлены совсем недавно, они доказали свою эффективность в обслуживании большого числа населения различных районов, и, как следствие этого, жители других небольших деревень выразили просьбу о строительстве в их деревнях устройств, дающих чистую воду, поскольку, не имея доступа к чистой воде, они были вынуждены носить ее в кувшинах из соседних деревень. Такие общины полностью осознают значение чистой воды для обеспечения физического и психического здоровья их членов. Преимущества комбинированных устройств были оценены по многим аспектам, и обсуждение этих аспектов может увести нас от основного предмета настоящего краткого доклада.

За период 1975-1978 годов в отношении комбинированных устройств Департаментом были достигнуты следующие результаты:

- а) на государственных землях, а также в деревнях и сельских районах было построено 856 комбинированных устройств; другие подобные устройства находятся в процессе установки;
- б) 1 300 механиков прошли подготовительные курсы по эксплуатации этих устройств;
- в) было установлено 150 дизельных генераторов для энергоснабжения этих устройств, поскольку они не объединены с энергосистемой государственного управления электроэнергией; эти генераторы оборудованы емкостями для хранения топлива, вмещающими 700 галлонов;
- г) помимо трех механиков, работающих на станциях техобслуживания в различных провинциях, было отобрано 28 технических специалистов, которые прошли подготовку и были направлены на эти станции;
- д) в настоящее время эти устройства обслуживают 300 000 человек, проживающих в деревнях и сельских районах, и 75 000 человек, проживающих в городских центрах.

В отношении обеспечения деревень питьевой водой правительство, в основном, руководствуется необходимостью решения следующих проблем:

- а) прекращение миграции населения из деревень посредством предоставления необходимых услуг, организации социальных, медицинских и учебных центров и уменьшения различий между городом и деревней;
- б) профилактика эндемических заболеваний среди сельского населения (шистоматоз и холера), которые являются следствием употребления неочищенной и нестерильной воды;
- в) повышение продуктивности труда сельского населения.

/...

Устойчивый рост населения, в особенности в сельских районах Ирака, создал потребности в питьевой воде, и ответственные органы удовлетворили эти потребности, снабдив водой по возможности максимальное число жителей сельских районов. Несмотря на трудности, возникавшие в ходе осуществления этих проектов в отдаленных районах и в неблагоприятных топографических условиях, ответственные органы настойчиво преодолевали эти трудности, с тем чтобы обеспечить жителей необходимой питьевой водой и одновременно привить населению революционный дух.

К 1978 году в деревнях и сельских районах по всей территории Ирака было установлено 586 комбинированных устройств (не считая устройств, установленных на государственных землях), которые обслуживают 373 500 человек, проживающих в деревнях и сельских районах в различных провинциях.

Каждое комбинированное устройство снабжает водой приблизительно 637 человек, функционирует в среднем около 10 часов в сутки и обслуживается механиками, работающими посменно. За первые четыре года своего существования (1975-1978 годы) департамент подготовил 1 257 механиков. Общие расходы на заработную плату механиков, эксплуатационное обслуживание, транспорт и т.д. составили до 1 250 000 динаров, а на 1979 год на эти цели было выделено 2 400 000 динаров. В 1978 году число деревень в Ираке составляло 12 883 деревни с общим населением в 4 391 000 человек.

В 1978 году 985 000 человек (23 процента сельского населения) пользовались комбинированными устройствами, водопроводом и колодцами, а в 1985 году это число составит 3 000 000 человек (70 процентов сельского населения). Осуществление современных промышленных проектов обеспечит занятостью около 1 000 000 человек (25 процентов сельского населения).

Меры, принятые в связи с охраной прав съемщиков

В соответствии с законами о найме жилой площади, принятыми в Ираке, а также в соответствии с недавно принятым законом № 87 1979 года, охрана прав съемщиков осуществляется следующим образом:

- а) как правило, договоры о найме возобновляются после истечения срока сдачи в наем при условии, что съемщик занимает жилую площадь и продолжает выплачивать арендную плату (статья 3 Закона);
- б) максимальная ежегодная арендная плата за недвижимость, охватываемую Законом, устанавливается следующим образом:
 - 1) пять процентов от общей стоимости жилой собственности, сдаваемой в наем в таком качестве;
 - 11) три процента от общей стоимости собственности или квартир, сдаваемых в наем по отдельным жилым комнатам;

- iii) восемь процентов от общей стоимости собственности или квартир, предназначенных для иных целей помимо проживания, а также от общей стоимости собственности или квартир, предназначенных для проживания, но сдаваемых в наем с иными целями, как, например, для размещения учреждений, правительственных департаментов и клубов.

Ежегодная арендная плата за собственность, которая охватывается настоящим Законом и в отношении которой были заключены договоры о найме до вступления настоящего Закона в силу, будет снижена до вышеуказанных уровней, а арендная плата ниже этих уровней повышена не будет (статья 4 Закона).

Домовладелец имеет право требовать освобождения помещений, которых касаются положения настоящего Закона, лишь на следующих основаниях (изложенных в статье 17):

- а) если съемщик не уплатил арендной платы в течение семи дней после срока уплаты и если впоследствии домовладелец (через нотариуса) направил съемщику уведомление с требованием уплатить взнос в течение восьми дней после получения уведомления. В этом случае расходы, связанные с регистрацией и направлением такого уведомления, несет съемщик, который получает право на такую защиту только два раза в год. Если съемщик более двух раз не уплатил взноса, домовладелец имеет право требовать освобождения площади, если съемщик не выплатит квартплату в течение 15 дней после указанного срока;
- б) если съемщик поддает помещение, полностью или частично передает права по договору или размещает на жилой площади любое лицо, кроме лиц, указанных в статье 13;
- в) если съемщик небрежно относится к жилому помещению или наносит ему серьезный ущерб и не ликвидирует последствия ущерба после получения соответствующего уведомления;
- г) если съемщик вносит изменения в конструкцию жилого помещения, не имея на то письменного согласия со стороны домовладельца, и отказывается привести жилое помещение в прежнее состояние после получения соответствующего уведомления;
- е) если съемщик использует жилое помещение для иных целей, чем те, которые оговорены в договоре о найме, что наносит ущерб репутации домовладельца и влечет за собой порчу жилого помещения;
- ф) если ни одно из лиц, упомянутых в пункте 2 статьи 13, не проживает на жилой площади или если сданное в наем жилое помещение пустует и не используется более 90 дней без наличия на то законного основания;

g) если съемщик строит жилой дом в пределах города, в котором он проживает;

h) если в пределах города, в котором проживает съемщик, он владеет или владел собственностью, пригодной для его проживания, и если такая собственность может быть на юридическом основании освобождена, является освобожденной или была освобождена для сдачи в наем третьей стороне;

i) если домовладелец намеревается снести жилое помещение с целью его замены на большее число жилых единиц, или с целью перестройки в многоэтажный жилой дом, состоящий, как минимум, из трех этажей;

j) если домовладелец намеревается надстроить дополнительные этажи при условии, что характер такой работы обуславливает необходимость полного или частичного освобождения сданной в наем площади;

k) если после заключения договора об аренде возникают непреодолимые обстоятельства и сданная в наем площадь требуется домовладельцу для целей собственного проживания и если ни он, ни его жена, и никто из его несовершеннолетних детей не имеет в своем владении какой-либо другой дом, пригодный для жилья в рамках города, в котором они проживают, то это следует рассматривать как форс-мажорные обстоятельства, в особенности в следующих случаях:

- i) если домовладелец, который работает в государственном департаменте или в социалистическом секторе (служит в вооруженных силах или в полиции, является гражданским чиновником или служащим) в пределах страны или за рубежом, переводится в город, в котором находится его дом, вследствие официального назначения или завершения службы по какой-либо причине;
- ii) если домовладелец, входящий в одну из категорий, указанных в пункте 7, завершает свою подготовку или обучение за рубежом и возвращается в город, в котором расположен его дом;
- iii) если домовладелец, который является государственным служащим, работающим за рубежом, или студентом, проходящим обучение за рубежом в рамках программы обмена студентов, находится в оплачиваемом или годичном отпуске, с одобрения иракского правительства, и впоследствии возвращается в город, в котором находится его дом, после завершения официальной или учебной командировки;
- 1) если здание грозит обвалиться.

Статья 12. Право на физическое и психическое здоровье

Это право отражено в следующих основных законодательных актах и административных мерах.

В статье 33 конституции предусматривается, что на государство возложена обязанность по охране здоровья своего населения на основе постоянного расширения бесплатных медицинских услуг, включая профилактическую медицину, уход и лечение как в городских, так и в сельских районах. Революция приняла специальные меры по обеспечению наилучшим медицинским обслуживанием тех групп, которые ранее были лишены медицинского обслуживания, а именно, жителей сельских районов и бедных слоев общества, которые составляют большинство населения страны.

В политическом докладе на восьмой национальной конференции Партии арабского социалистического возрождения (БААС) была подчеркнута необходимость развития профилактического медико-санитарного обслуживания, которое лежит в основе будущего плана в области здравоохранения, в котором будут учтены достижения медицины.

Ориентировочные директивы предусматривают горизонтальное и вертикальное расширение медико-санитарного обслуживания, для чего были приняты следующие основные законодательные акты:

- а) закон о страховании трудящихся от болезней;
- б) закон о медицинском страховании и развитии здравоохранения в сельских районах, который затрагивает проблемы здравоохранения в сельских районах Ирака;
- с) правила, регулирующие врачебную деятельность медицинских работников;
- д) правила, регулирующие деятельность работников здравоохранения;
- е) закон об общественном здравоохранении, который затрагивает все виды проблем, стоящих перед здравоохранением страны, и устанавливает меры по борьбе с заболеваемостью граждан.

Меры, направленные на снижение уровня детской смертности

Как уже было сказано, в политическом докладе подчеркивалась необходимость содействия развитию профилактического медицинского обслуживания как основы для деятельности службы здравоохранения страны. Соответственно, руководящие органы, ответственные за службу здравоохранения, приняли следующие меры:

- a) организация курсов профессиональной подготовки для акушерок и медсестер и увеличение числа медицинских училищ;
- b) создание родильных домов и детских больниц;
- c) создание службы для приема родов на дому;
- d) наблюдение за беременной женщиной в центрах по охране здоровья матери и ребенка и организация женских консультаций в больницах;
- e) создание центров по охране здоровья семьи.

Меры, направленные на обеспечение здорового развития детей

- a) Создание в различных районах страны центров по охране здоровья матери и ребенка и центров по охране здоровья семьи;
- b) создание детских яслей;
- c) создание детских садов;
- d) создание учреждений для медицинского обслуживания физически и умственно неполноценных;
- e) создание более разветвленной сети начальных школ, где все учащиеся охвачены медико-санитарным обслуживанием.

Меры по охране окружающей среды

Ниже перечисленные меры свидетельствуют о том значительном внимании, которое уделяет Ирак защите окружающей среды от загрязнений:

- a) создание совета по окружающей человека среде для ведения наблюдений за экологическими условиями и предоставления рекомендаций о надлежащих мерах в целях защиты окружающей среды;
- b) создание по всей стране пунктов по санитарии окружающей среды;
- c) превентивные меры для защиты окружающей среды от промышленных загрязнений и меры по борьбе с последствиями таких загрязнений;
- d) осуществление проектов водоснабжения сельских районов и агломераций населения, с тем чтобы обеспечить питьевой водой граждан и воспрепятствовать загрязнению окружающей среды, о чем уже подробно говорилось в связи с мерами, принятыми в отношении права на удовлетворительные жилищные условия.

Программы по вакцинации и кампания по борьбе с инфекционными заболеваниями

Все население во всех частях страны проходит вакцинацию против заразных и инфекционных заболеваний в соответствии с заранее составленным графиком.

Планы в отношении медико-санитарной службы

Все секторы здравоохранения участвуют в составлении планов по обеспечению всех граждан и жителей Ирака, без какой-либо дискриминации, медико-санитарным обслуживанием.

Университет (медицинский колледж и клинический городок) оказывает помощь командированием специалистов-медиков для предоставления самого квалифицированного медицинского обслуживания в учреждениях здравоохранения.

Министерство также периодически приглашает в Ирак иностранных специалистов-медиков для лечения определенных заболеваний.

Отдел медицинского страхования и сельского здравоохранения разрабатывает планы предоставления бесплатного профилактического медицинского обслуживания и лечения жителей всех сельских районов Ирака.

Основные особенности мероприятий по организации и финансированию медицинского обслуживания

Государство несет основную ответственность за предоставление всех видов бесплатного медицинского обслуживания, включая лекарственное лечение, а также проведение хирургических операций различной степени сложности.

Государство также устанавливает доступные цены для лечения в частных поликлиниках.

Статистические таблицы

Ниже приводится перечень 13 статистических таблиц:

Таблица 4. Количество врачей, медсестер и больничных коек по отношению ко всему населению Ирака, 1978 год.

Таблица 5. Количество больниц и больничных коек, 1978 год.

Таблица 6. Количество врачей, работающих в системе министерства здравоохранения, 1977 год.

Таблица 7. Количество центров по охране здоровья матери и ребенка в провинциях, 1978 год.

/...

- Таблица 8. Количество центров по охране здоровья матери и ребенка в Багдаде, 1978 год.
- Таблица 9. Количество женских консультаций в государственных больницах, 1978 год.
- Таблица 10. Центры здравоохранения, находящиеся в ведении отдела медицинского страхования и сельского здравоохранения, 1978 год.
- Таблица 11. Количество центров по охране здоровья семьи, 1978 год.
- Таблица 12. Школьные медицинские диспансеры в Багдаде и провинциях, 1978 год.
- Таблица 13. Количество детских коек и коек для беременных женщин в государственных больницах, 1978 год.
- Таблица 14. Количество детских больниц, 1978 год.
- Таблица 15. Количество родильных домов, 1978 год.
- Таблица 16. Детская смертность, 1978 год.

Таблица 4. Количество врачей, медсестер и больничных коек по отношению ко всему населению Ирака, 1978 год (всего населения: 12 029 760 (перепись 1977 года)).

Врачи: все население	I:2 154
Больничные койки: все население	I:495
Медсестры: все население	I:2 800

Таблица 5. Количество больниц и больничных коек, 1978 год

Провинции	Учреждения министерства здравоохранения				Частные больницы	Всего
	Больницы		Центры по охране здоровья семьи			
	кол-во койки	кол-во койки	кол-во койки	кол-во койки		
Багдад	32	9 089	-	-	11 354	43 9 443
Басра	13	2 234	4	47	1 12	18 2 293
Найнава	13	1 895	2	36	-	15 1 931
Майсан	18	1 090	2	24	-	10 1 114
Эрбиль	9	997	1	31	-	10 1 028
Кадисия	7	656	4	165	-	11 821
Дияла	10	866	-	-	-	10 866
Анбар	9	712	-	-	-	9 712
Бабиль	7	935	1	30	-	8 965
Кербела	3	470	-	-	-	3 470
Ель-Таамим	8	742	1	17	-	9 759
Васит	6	574	6	199	-	12 773
Дикар	5	761	7	125	-	12 886
Сулеймания	10	768	1	20	-	11 788
Дахук	3	294	2	41	-	5 335
Мутанна	3	357	2	56	-	5 413
Салах-эд-Дин	4	299	-	-	-	4 299
Эн-Неджеф	3	779	2	42	-	5 821
ВСЕГО	153	23 518	35	833	12	366 200 24 717

/...

Таблица 6. Количество врачей, работающих в системе министерства здравоохранения, 1977 год

Провинции	Количество врачей мужского пола	Количество врачей женского пола	Всего
Багдад	1 135	491	1 626
Басра	203	64	267
Найнава	174	69	243
Майсан	93	11	104
Эрбиль	96	16	112
Кадисия	72	18	90
Дияла	117	45	162
Анбар	107	30	137
Бабиль	121	44	165
Кербела	71	21	92
Ель-Таамим	108	30	138
Васит	97	23	120
Дикар	94	13	107
Сулеймания	93	20	113
Дахук	48	10	58
Мутанна	43	9	52
Салах-эд-Дин	61	11	72
Эн-Неджеф	94	20	114
Иностранцы	38	32	70
Всего	2 865	977	3 842
Количество врачей, работающих в системе других правительственных учреждений			1 095
Количество частных врачей			294
Всего			5 231
Количество непрaktикующих врачей и врачей, практикующих за пределами Ирака			216
			5 447

/...

Таблица 7. Центры по охране здоровья матери и ребенка в провинциях, 1978 год

Административные центры		Районные центры		Местные центры	
Дикар		Эр-Рифаи	I	Эль-Гарраф	
Эн-Насирия	I	Сук-эш-Шуух	I		
		Шатра	I		
Найнава		Тель-Афар	I		
Мосул	4	Эш-Шаркат	I		
Эрбиль	I	Кей-Санджак	I		
		Махмур	I		
		Шаклава	I		
		Равандуз	I		
Сулеймания	I	Халабджа	I	Сайид-Садик	I
		Башдар	I	Бахр-джу	I
		Ранья	I	Чварта	I
		Пенджвин	I		
		Дукан	I		
		Дарбандихан	I		
		Калара	I		
		Дхамджамал	I		
Дахук		Захо	I		
		Амадия	I		
Кербела	I	Хиндия	I		
Эль-Таамим		Хувайш			
Киркук	2				
Анбар		Хит	I		
Рамади	I	Ана	I		
		Эль-Фаллуджа	I		
		Хадита	I		
		Эль-Каим	I		

Таблица 7 (продолжение)

Административные центры		Районные центры		Местные центры	
Дияла		Ханакин	I		
Баакуба	I	Эль-Мукдадия	I		
		Эль-Халис	I		
Салах-эд-Дин		Самарра	I		
Тикрит		Туз	I		
Басра	6	Эль-Курна	I	Умм-Каср	I
		Абу-эль-Хасиб	I		
		Фао	I		
		Эль-Мдина	I		
		Эз-Зубейр	I		
		Шатт-эль-Араб	I		
Майсан		Али-эль-Гарби	I		
Ачара	I	Кальят-Салих	I		
		Маймуна	I		
		Эль-Маджарр-эль-Кебир	I		
		Кохлаа	I		
Багдад		Эль-Махмудия	I	Аби-Гариб	I
20 центров (см. таблицу 8)		Мадаин	I		
Бабиль		Эль-Мусайиб	I	Эль-Мадхатия	I
Хилла	I	Эль-Хашимия	I	Эль-Машру	I
Кадисия		Афак	I	Шинафия	I
Дивания	I	Эш-Шафия	I	Эль-Гаммас	I
		Хамза	I	Сумер	I
				Маханавия	I
				Дагхара	I
Эн-Неджеф	I	Эль-Куфа	I	Мишкаб	I
		Манаджир	I		

/...

Таблица 7 (продолжение)

Административные центры		Районные центры	Местные центры
Мутанна		Эр-Румайта	I
Самава	I	Эль-Хидр	I
Васит		Хаф	I
Кут	I	Эс-Сувайра	I
		Эн-Наамания	I

/...

Таблица 8. Центры по охране здоровья матери и ребенка в Багдаде, 1978 год

1. Центр профессиональной подготовки в районе Шаик Омар
2. Центр профессиональной подготовки в районе Адхамия
3. Центр в районе Тавра
4. Центр в районе Тавра (Эль-Гайяра, открыт недавно)
5. Центр в районе Алавийя
6. Центр в районе Восточный Каррадах
7. Центр в районе Заафарания
8. Центр в районе Кайлани
9. Центр в районе Кадхимия
10. Центр в районе Салихия
11. Центр в районе Рахмания
12. Центр в районе Америя (открыт недавно)
13. Центр в районе Салаам
14. Центр в районе Байа
15. Центр в районе Давра
16. Центр в районе Дахалик
17. Центр в районе Нур
18. Центр в районе Хурия
19. Центр в районе Новый Багдад
20. Центр в районе Шааб (открыт недавно)

Таблица 9. Количество женских консультаций в государственных больницах, 1978 год

1. Провинция Багдада
 - 1.1 Женская консультация при Алавийском родильном доме
 - 1.2 Женская консультация при Кархском родильном доме
 - 1.3 Женская консультация при Кадхимийской государственной больнице
 - 1.4 Женская консультация при Таврской государственной больнице
 - 1.5 Женская консультация при Кармахской больнице
 - 1.6 Женская консультация при Ярмукской больнице
 - 1.7 Женская консультация при Нурской государственной больнице
2. Другие провинции
 - 2.1 Женская консультация при Мосульской государственной больнице
 - 2.2 Женская консультация при Киркукской государственной больнице
 - 2.3 Женская консультация при Басрской государственной больнице
3. Министерство здравоохранения приняло решение открыть женскую консультацию при всех больницах, имеющих родовое отделение. Персонал для консультаций будет набираться на основе системы ротации из числа специалистов, работающих в родовых отделениях, а техническое руководство будет осуществлять Багдадский институт охраны здоровья матери и ребенка.

Таблица 10. Центры здравоохранения, находящиеся в ведении
 отдела медицинского страхования и сельского
 здравоохранения, 1978 год

Провинция	Главные центры здравоохранения	Отделения	Группы здравоохранения
Багдад	13	43	13
Анбар	13	13	14
Салах-эд-Дин	10	68	9
Эль-Таамим	8	46	8
Найнава	25	86	16
Эрбиль	19	59	8
Сулеймания	24	131	12
Дажук	10	25	6
Дияла	14	89	10
Кербела	6	21	6
Бабиль	13	49	7
Дикар	15	60	18
Васит	15	29	12
Мутанна	8	11	7
Майсан	8	27	10
Басра	11	46	16
Эн-Неджеф	7	30	5
Кадисия	11	35	9
ВСЕГО	230	958	186

Таблица 11. Количество центров по охране
здоровья семьи, 1978 год

1. Центр по охране здоровья семьи в районе Шаик Омар
2. Центр по охране здоровья семьи при Алавийском родильном доме
3. Центр по охране здоровья семьи при Кархском родильном доме
4. Центр по охране здоровья семьи при Ярмукской больнице
5. Центр по охране здоровья семьи при Всеобщей Федерации женщин Ирака
6. Центр по охране здоровья семьи при Мосульской государственной больнице

Таблица 12. Школьные медицинские диспансеры
 в Багдаде и провинциях, 1978 год

Багдад	13 диспансеров	Байя, Адл, Шула, Кадхимия, Аджимия, Шаик Омар, Батавин, Тавра, Восточный Каррадах, Новый Багдад, Муавиния и Карх
Бабиль	2	Хилла, Эль-Мусайиб
Эн-Неджеф	2	Эн-Неджеф, Эль-Куфа
Ласра	2	
Майсан	1	
Расит	1	
Дикар	1	
Кадисия	1	
Мутанна	1	
Кербела	1	
Анбар	1	
Дияла/	1	
Эль-Таамим	1	
Салах-эд-Дин	1	
Найнава	1	
Дахук	1	
Эрбиль	1	
Сулеймания	1	
	Всего	33

Таблица 13. Количество детских коек и коек для беременных женщин в государственных больницах, 1978 год

Провинция	Количество детских коек	Количество коек для беременных женщин
Багдад	264	266
Басра	140	111
Найнава	20	16
Майсан	13	10
Эрбиль	20	77
Кадисия	46	52
Дияла	77	72
Анбар	122	44
Бабиль	20	38
Кербела	68	41
Эль-Таамим	16	16
Васит	50	17
Дикар	12	49
Сулеймания	26	42
Дахук	59	26
Мутанна	10	24
Салах-эд-Дин	48	23
Эн-Неджеф	96	64
Всего	1 107	993

/...

Таблица 14. Количество детских больниц, 1978 год

Провинция	Количество больниц	Количество коек
Багдад	5 (1. Больница по охране здоровья детей; 2. Арабская детская больница; 3. Алавийская детская больница; 4. Кадхимийская детская больница; 5. Таврская детская больница)	796
Басра	1	133
Найнава	2	262
Майсан	1	66
Эрбиль	1	64
Кадисия	1	70
Дияла	-	-
Анбар	-	-
Бабиль	1	85
Кербела	-	-
Эль-Таамим	1	100
Васит	1	65
Дикар	-	-
Сулеймания	1	76
Дахук	-	-
Мутанна	1	37
Салах-эд-Дин	-	-
Эн-Неджеф	1	50
Всего	17	1 804

Таблица 15. Количество родильных домов, 1978 год

Провинция	Количество родильных домов	Количество коек
Багдад	3 (Кархский роддом; Алавийский роддом; "Красный полумесяц")	467
Басра	2	129
Найнава	1	240
Майсан	-	-
Эрбиль	-	-
Кадисья	-	-
Дияла	-	-
Анбар	-	-
Бабиль	-	-
Кербела	-	-
Эль-Таами:	1	84
Васит	-	-
Дикар	-	-
Сулеймания	-	-
Дахук	-	-
Мутанна	-	-
Салах-эд-Дин	-	-
Эн-Неджеф	-	-
ВСЕГО	7	920

Таблица 16. Детская смертность, 1978 год

1. Коэффициенты детской смертности

<u>Вид</u>	<u>Коэффициент смертности на тысячу живорожденных детей</u>
По всей стране	69
Сельские районы	85
Городские районы	48
Новорожденные мужского пола	73
Новорожденные женского пола	64
Внешние факторы, являющиеся причиной смертности	47
Новорожденные дети	43
Дети в возрасте старше 1 месяца	26

/...

Таблица I6 (продолжение)

2. Коэффициенты детской смертности с разбивкой по возрастам

<u>Возраст</u>	<u>Коэффициент смертности на тысячу живорожденных детей</u>
до 7 дней	31
7-28 дней	12
29 дней-6 месяцев	15
6 месяцев-один год	11
Всех возрастов	69

Трудности, препятствующие осуществлению прав, перечисленных в настоящем докладе

В заключение необходимо остановиться на трудностях, которые препятствуют осуществлению экономических, социальных и культурных прав.

Главные трудности, препятствующие осуществлению данных прав, вызваны социально-экономической и культурной отсталостью, которую революция унаследовала от эпохи колониальной зависимости. Одной из главных задач революции явилось преодоление такой отсталости любыми, имеющимися в ее распоряжении, средствами. Предпринимались попытки ликвидировать экономическую отсталость путем направления ресурсов страны на развитие необходимых структур. Однако наше экономическое положение как развивающейся страны, а также существующий в настоящее время международный экономический порядок препятствуют такому развитию.

В этой связи Ирак всегда подчеркивал важность установления нового международного экономического порядка, с тем чтобы способствовать развитию развивающихся стран и обеспечить полное осуществление всех прав человека: экономических, социальных и культурных.

Революция делает все возможное, чтобы преодолеть культурную отсталость, которая препятствует осуществлению социальных и экономических прав, путем организации общенациональной кампании по ликвидации неграмотности, с тем чтобы позволить гражданам с помощью профилактических мер сохранить свое здоровье, что будет способствовать дальнейшему продвижению по пути социального прогресса.
