



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
6 May 2025
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Зимбабве*

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Зимбабве¹ на своих 4191-м и 4192-м заседаниях², состоявшихся 6 и 7 марта 2025 года. На своем 4212-м заседании, состоявшемся 21 марта 2025 года, он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за согласие следовать упрощенной процедуре представления докладов и за представление своего второго периодического доклада в ответ на препровожденный до представления доклада перечень вопросов, который был подготовлен в рамках этой процедуры³. Он выражает признательность за возможность возобновить конструктивный диалог с делегацией высокого уровня государства-участника после предыдущего обзора в 1998 году вопросу о мерах, принятых за отчетный период с целью осуществления положений Пакта. Комитет благодарит государство-участник за устные ответы членов делегации, а также за дополнительную информацию, предоставленную ему в письменном виде.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные, институциональные и политические меры, принятые государством-участником:

- a) принятие Закона об отмене смертной казни, в 2024 году;
- b) начало осуществления Национального плана адаптации к изменению климата, в 2024 году;
- c) принятие Закона о внесении поправок в уголовное законодательство (защита детей и молодежи), в 2024 году;
- d) принятие Закона о поправках к Закону о детях, в 2023 году;
- e) принятие Закона о браках, в 2022 году;
- f) принятие Закона о Зимбабвийской независимой комиссии по рассмотрению жалоб, в 2022 году;

* Приняты Комитетом на его сто сорок третьей сессии (3–28 марта 2025 года).

¹ CCPR/C/ZWE/2.

² См. CCPR/C/SR.4191 и CCPR/C/SR.4192.

³ CCPR/C/ZWE/QPR/2.



- g) начало осуществления Национальной политики по вопросам инвалидности, в 2021 году;
- h) создание Национального консультативно-справочного механизма для уязвимых мигрантов, в 2019 году;
- i) принятие Закона о Зимбабвийской комиссии по гендерным вопросам, в 2015 году;
- j) принятие Закона о внесении поправок в Конституцию Зимбабве (№ 20), в 2013 году;
- k) принятие Закона о Зимбабвийской комиссии по правам человека, в 2012 году;
- l) принятие Закона о бытовом насилии, в 2006 году;
- m) принятие Закона о Комиссии по борьбе с коррупцией, в 2004 году;
- n) принятие Закона о преступлениях на сексуальной почве, в 2001 году.

4. Комитет также приветствует ратификацию государством-участником следующих международных договоров или присоединение к ним:

- a) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, в 2024 году;
- b) Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и управления, в 2022 году;
- c) Конвенции о правах инвалидов, в 2013 году;
- d) Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов, в 2013 году;
- e) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в 2013 году;
- f) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в 2012 году;
- g) Конвенции Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней, в 2006 году;
- h) Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке, в 2008 году;
- i) Африканской хартии прав и благополучия ребенка, в 1995 году;
- j) Конвенции Международной организации труда 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182), в 2000 году.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Осуществление Пакта

5. Приветствуя усилия государства-участника по приведению действующих законов в полное соответствие с положениями Конституции и Пакта и отмечая предоставленную информацию о случаях прямого применения положений Пакта национальными судами, Комитет сожалеет, что Пакт не имеет преемственной силы в случаях несоответствия внутреннему законодательству (ст. 2).

6. В соответствии с предыдущими рекомендациями Комитета⁴ государству-участнику следует обеспечить, чтобы все положения Пакта были полностью инкорпорированы в его внутреннюю правовую систему и имели полную силу,

⁴ CCPR/C/79/Add.89, п. 11.

а также чтобы внутреннее законодательство толковалось и применялось в полном соответствии с его обязательствами по Пакту. Кроме того, государству-участнику следует повысить осведомленность о Пакте и его применении на национальном уровне среди государственных служащих, судей, адвокатов и прокуроров, а также широкой общественности. Государству-участнику следует также рассмотреть возможность присоединения к первому Факультативному протоколу к Пакту.

Национальное правозащитное учреждение

7. Комитет обеспокоен тем, что Зимбабвийская комиссия по правам человека не располагает достаточными людскими и финансовыми ресурсами для эффективного выполнения своего мандата, в результате чего децентрализация, направленная на расширение ее присутствия на местах, осуществляется медленными темпами. Он также обеспокоен тем, что Комиссия не обладает финансовой и оперативной автономией от исполнительной власти, что ограничивает ее возможности по эффективному и независимому выполнению своего мандата. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием прозрачности в процедуре назначения старшего руководства Комиссии (ст. 2).

8. Государству-участнику следует:

- a) выделять Зимбабвийской комиссии по правам человека достаточные людские и финансовые ресурсы, чтобы она могла эффективно и независимо выполнять свой мандат, в том числе реализовать планы по расширению своего присутствия на местах, в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы);
- b) обеспечить финансовую и операционную автономию Комиссии, внеся поправки в Закон о Зимбабвийской комиссии по правам человека, чтобы она могла получать донорские средства без предварительного одобрения правительства; создать финансовые системы для обеспечения подотчетности путем предоставления регулярной финансовой отчетности; и эксплицитно наделить Комиссию правом представлять свои отчеты непосредственно в парламент, а не через исполнительную власть;
- c) обеспечить принятие четкого, прозрачного, основанного на участии и заслугах процесса отбора и назначения старшего руководства Зимбабвийской комиссии по правам человека, гарантируя процесс, обеспечивающий плюрализм.

Меры по борьбе с коррупцией

9. Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником для борьбы с коррупцией, включая принятие Национальной стратегии борьбы с коррупцией на 2020–2024 годы и создание Зимбабвийской комиссии по борьбе с коррупцией, Отдела полиции по борьбе с коррупцией, Специального отдела по борьбе с коррупцией и антикоррупционных судов. Однако Комитет обеспокоен сообщениями о нападениях на активистов и журналистов, занимающихся борьбой с коррупцией, их арестах и задержаниях, а также угрозами в адрес магистратов и судей, рассматривающих дела о коррупции. Принимая к сведению предоставленную государством-участником информацию о количестве связанных с коррупцией расследований и судебных преследований за отчетный период, Комитет сожалеет об отсутствии информации о типах дел, переданных в антикоррупционные суды, о доле дел, завершившихся осуждением и наказанием, и о делах в связи с утверждениями о коррупционных действиях как в отношении высокопоставленных государственных должностных лиц, так и с их стороны. Он также сожалеет об отсутствии данных от других соответствующих учреждений (ст. 2 и 25).

10. Государству-участнику следует активизировать усилия по предупреждению и искоренению коррупции на всех уровнях. В частности, ему следует:

- a) активизировать усилия по оперативному, тщательному, независимому и беспристрастному расследованию всех утверждений о нападениях на активистов и журналистов, борющихся с коррупцией, их арестах и задержаниях, а также об угрозах в адрес магистратов и судей, и обеспечить, чтобы виновные были привлечены к ответственности и, в случае осуждения, понесли наказание, соразмерное тяжести совершенного преступления, а жертвам было предоставлено возмещение ущерба;
- b) предоставить Комитету более подробную информацию о типах дел, переданных в антикоррупционные суды и другие соответствующие учреждения, о доле дел, по которым были вынесены обвинительные приговоры и назначены наказания, а также о дела, связанных с коррупционными действиями как в отношении высокопоставленных государственных должностных лиц, так и с их стороны;
- c) проводить учебные мероприятия и информационно-просветительские кампании с целью информирования государственных служащих, политиков, представителей деловых кругов и широкой общественности об экономических и социальных издержках коррупции и существующих механизмах борьбы с ней.

Борьба с безнаказанностью и совершенные в прошлом нарушения прав человека

11. Отмечая создание в 1983 году Комиссии по расследованию беспорядков в Матабелеленде (Комиссия Чихамбакве), Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что доклад Комиссии так и не был обнародован. Комитет также обеспокоен тем, что грубые нарушения прав человека, совершенные во время выборов 2008 года, по-прежнему остаются безнаказанными, а жертвам не были предоставлены надлежащие средства правовой защиты. Комитет также сожалеет о невыполнении рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии по расследованию насилия, имевшего место после выборов 1 августа 2018 года (Комиссия Мотланте). Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями об отсутствии политической поддержки и недостаточности ресурсов для Национальной комиссии по миру и примирению, созданной в 2018 году, в результате чего она не может достичь своих целей в области установления истины и примирения, например, целей, связанных с экспгумацией и перезахоронением (ст. 2, 6, 7 и 17).

12. Государству-участнику следует:

- a) публиковать результаты всех отчетов и расследований комиссий по расследованию с целью укрепления прозрачности, подотчетности и процесса установления истины и примирения;
- b) расследовать сообщения о серьезных нарушениях прав человека в прошлом, привлечь к ответственности виновных и, в случае их осуждения, назначить соответствующие наказания, а также обеспечить доступ жертв к эффективным средствам правовой защиты;
- c) полностью выполнить рекомендации и выводы, содержащиеся в докладе Комиссии по расследованию насилия после выборов 1 августа 2018 года (Комиссия Мотланте), в частности, привлечь к ответственности сотрудников сил безопасности и обеспечить возмещение ущерба жертвам и их семьям;
- d) выделять достаточные финансовые, людские и технические ресурсы для обеспечения того, чтобы все независимые механизмы, расследующие нарушения Пакта в прошлом, могли эффективно выполнять свои мандаты.

Недискриминация

13. Признавая, что запрет на дискриминацию закреплен в Конституции, Комитет обеспокоен сообщениями о дискриминации, преступлениях на почве ненависти и ненавистнических высказываниях, в том числе со стороны государственных служащих, которые усугубляют социальную стигму и предрассудки в отношении лиц по причине их сексуальной ориентации, гендерной идентичности или ВИЧ-статуса. Особую озабоченность вызывает статья 73 Закона об уголовном праве (кодификация и реформа), которая предусматривает уголовную ответственность за половые отношения по обоюдному согласию между совершеннолетними лицами одного пола, а также низкий уровень расследования и преследования преступлений, совершенных против лиц на почве ненависти по признаку их сексуальной ориентации. Отмечая, что государство-участник принял в 2021 году Национальную политику по вопросам инвалидности, Комитет в то же время осведомлен о сообщениях о дискриминации и стигматизации, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, и о препятствиях на пути доступа таких лиц к занятости, общественным местам, правосудию и основным услугам, таким как образование и здравоохранение (ст. 2, 3, 19, 20 и 26).

14. Государству-участнику следует принять надлежащие меры в целях:

- a) борьбы с дискриминацией, стигматизацией и предрассудками и осуждения разжигание ненависти в отношении лиц по признаку их сексуальной ориентации, гендерной идентичности, инвалидности или ВИЧ-статуса, в том числе путем организации подготовки государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров, религиозных и общественных лидеров, а также проведения для широкой общественности информационно-просветительских мероприятий, направленных на уважение разнообразия;
- b) отмены или изменения положений Закона об уголовном праве (кодификация и реформа) для декриминализации половых отношений по обоюдному согласию между совершеннолетними лицами одного пола;
- c) обеспечения того, чтобы все акты дискриминации и насилия, в частности в отношении лиц по признаку их фактической или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности человека, а также людей с инвалидностью или лиц, живущих с ВИЧ или СПИДом, оперативно и эффективно расследовались, чтобы виновные привлекались к ответственности и, в случае осуждения, подвергались соответствующим наказаниям, а жертвам предоставлялось возмещение;

Гендерное равноправие

15. Приветствуя различные меры, принятые государством-участником для поощрения гендерного равенства, Комитет обеспокоен низкой представленностью женщин в общественной и политической жизни, особенно на руководящих должностях. Комитет также выражает сожаление в связи с сообщениями о преследованиях и нападках, которым подвергаются в Интернете женщины, занимающие выборные должности и являющиеся политическими кандидатами (ст. 2, 3, 25 и 26).

16. Государству-участнику следует активизировать усилия по обеспечению гендерного равенства в законодательном порядке и на практике. В частности, ему следует принять все необходимые меры в целях:

- a) обеспечения полного и равноправного участия женщин в политической и общественной жизни, в частности на руководящих должностях, в том числе путем принятия специальных мер;
- b) защиты женщин-политических кандидатов и женщин-политиков от домогательств, словесных нападок и насилия, в том числе путем осуждения таких действий и наказания за них;
- c) обеспечения эффективного расследования по всем заявлениям о домогательствах и нападениях на женщин за осуществление ими права на

участие в общественной жизни, а также преследование виновных и, в случае осуждения, применение к ним соответствующих мер наказания;

d) повышения уровня гражданского просвещения и проведения мероприятий по повышению осведомленности о важности участия женщин в общественных делах.

Насилие в отношении женщин, включая бытовое насилие

17. Отмечая меры, принятые государством-участником для борьбы с насилием в отношении женщин, включая принятие Закона о бытовом насилии 2006 года и Закона о внесении поправок в уголовное законодательство (защита детей и молодежи) 2024 года, Комитет по-прежнему обеспокоен распространностью гендерного насилия, в том числе бытового насилия, и в частности большим числом случаев фемицида и незначительным количеством сообщений о правонарушениях, поступающих от жертв. Комитет также обеспокоен низкими показателями судебного преследования правонарушителей, несмотря на криминализацию бытового насилия в соответствии со статьей 4 Закона о бытовом насилии (ст. 2, 3, 6, 7 и 26).

18. В соответствии с предыдущими рекомендациями Комитета⁵ государству-участнику следует активизировать усилия по искоренению гендерного насилия, включая бытовое насилие, путем:

a) укрепления механизмов, облегчающих и поощряющих сообщение информации о случаях насилие в отношении женщин и девочек, в том числе путем обеспечения всем женщинам доступа к информации об их правах, мерах защиты и средствах правовой защиты;

b) обеспечения оперативного и тщательного расследования всех случаев насилия в отношении женщин и девочек, привлечения виновных к ответственности и, в случае вынесения обвинительного приговора, назначения им наказаний, соразмерных тяжести совершенных преступлений;

c) предоставления жертвам необходимой юридической, медицинской, финансовой и психологической поддержки, включая доступ к приютам для них самих и их детей;

d) обеспечения прохождения судьями, прокурорами, сотрудниками правоохранительных органов и медицинскими работниками соответствующей подготовки, позволяющей им эффективно и с должным учетом гендерных факторов рассматривать случаи насилия в отношении женщин, и увеличения числа женщин, занимающих должности судей, прокуроров и сотрудников полиции, а также специальных подразделений по борьбе с таким насилием;

e) проведения информационно-просветительских кампаний, посвященных неприемлемости и негативным последствиям насилия в отношении женщин, а также имеющимся возможностям для получения защиты, помощи и возмещения ущерба.

Добровольное прерывание беременности, сексуальные и репродуктивные права

19. Комитет приветствует решение Высокого суда Зимбабве от 22 ноября 2024 года по делу *Организации «Женщины и право в южной части Африки» и «Талант Форгет» против министра здравоохранения и охраны здоровья детей и др.*, в котором он объявил пункт 1 статьи 2 Закона о прерывании беременности 1977 года неконституционным и недействительным. Однако Комитет обеспокоен задержкой с внесением поправок в статью 4 Закона о прерывании беременности, расширяющих обстоятельства, при которых может быть сделан аборт. Комитет также обеспокоен очень высокими показателями младенческой и материнской смертности в государстве-участнике, которые обусловлены препятствиями в части доступа к основным услугам

⁵ Там же, п. 14.

по охране сексуального и репродуктивного здоровья и небезопасными абортами (ст. 3, 6, 7 и 24).

20. Принимая во внимание пункт 8 замечания общего порядка № 36 (2018) Комитета о праве на жизнь, государству-участнику следует принять все необходимые меры для обеспечения эффективного доступа к безопасному и добровольному прерыванию беременности. Государству-участнику следует:

- a) пересмотреть соответствующие положения Закона о прерывании беременности в соответствии с решением Высокого суда Зимбабве от 22 ноября 2024 года для распространения положения о предоставлении безопасного, законного и эффективного доступа к аборту на случаи, когда беременность является результатом инцеста или изнасилования, включая изнасилование в браке, а также на детей в возрасте младше 18 лет;
- b) обеспечить неприменение уголовных санкций в отношении женщин и девочек, делающих аборты, или медицинских работников, помогающих им в этом;
- c) обеспечить конфиденциальный и беспрепятственный доступ к услугам и просвещению в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также к недорогим методам контрацепции;
- d) включить вопросы сексуального и репродуктивного здоровья в национальные стратегии и программы.

Изменение климата и деградация окружающей среды

21. Комитет приветствует принятие мер по борьбе с изменением климата, включая Национальную политику по вопросам изменения климата в 2017 году, Национальный план адаптации к изменению климата и Долгосрочную стратегию развития с низким уровнем выбросов парниковых газов на 2020–2050 годы. Однако Комитет обеспокоен отсутствием надлежащих экологических стандартов, ограниченным доступом к экологической информации и отсутствием эффективных консультаций с наиболее уязвимыми группами населения и их значимого участия, а также неадекватными механизмами правоприменения и мониторинга (ст. 6 и 19).

22. В соответствии со статьей 6 Пакта и в свете замечания общего порядка № 36 (2018) Комитета государству-участнику следует:

- a) разработать и применять экологические стандарты для обеспечения устойчивого использования природных ресурсов, а также проводить оценки воздействия на окружающую среду;
- b) расширять возможности местных общин и широкой общественности для конструктивного участия в принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды, а также доступ к информации, в частности, для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении;
- c) укреплять механизмы, созданные для мониторинга и представления отчетности о потенциальных нарушениях прав, в частности права на жизнь.

Смертная казнь

23. Приветствуя отмену смертной казни в государстве-участнике благодаря принятию Закона об отмене смертной казни, Комитет обеспокоен тем, что в соответствии со статьей 7 этого Закона, которая вносит изменения в статью 116 Закона об обороне, смертная казнь остается возможной на период действия чрезвычайного положения, объявляемого в соответствии со статьей 113 Конституции. Комитет также сожалеет, что лицам, приговоренным к смертной казни до ее отмены, до сих пор не смягчены приговоры (ст. 6).

24. В соответствии с замечанием общего порядка Комитета № 36 (2018), государству-участнику следует:

- a) отменить статью 7 Закона об отмене смертной казни, которая вносит изменения в Закон об обороне;
- b) рассмотреть возможность присоединения ко второму Факультативному протоколу к Пакту, направленному на отмену смертной казни;
- c) заменить все смертные приговоры тюремным заключением и обеспечить всем лицам, имеющим право на повторное рассмотрение дела, своевременный доступ к юридической помощи для подготовки и представления смягчающих доказательств.

Запрещение пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания

25. Признавая, что Конституция запрещает пытки и другие формы жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, Комитет по-прежнему обеспокоен продолжающимися поступать сообщениями о применении пыток для подавления инакомыслия. Он также обеспокоен отсутствием конкретного законодательства о запрете пыток, которое бы четко определяло и криминализировало пытки и другие виды жестокого обращения. Комитет также отмечает отсутствие информации о полученных жалобах, проведенных расследованиях и мерах наказания, назначенных государством-участником лицам, виновным в актах пыток, а также о компенсации, предоставленной жертвам и их семьям. Приветствуя создание в 2022 году Зимбабвийской независимой комиссии по рассмотрению жалоб, Комитет вместе с тем обеспокоен отсутствием независимости Комиссии, в частности в том, что касается назначения членов и формирования состава Комиссии (ст. 2, 7, 10 и 26).

26. Государству-участнику следует:

- a) проводить оперативные, тщательные и беспристрастные расследования всех заявлений о пытках и жестоком обращении в соответствии с Руководством по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) и Миннесотским протоколом по расследованию предположительно незаконного лишения жизни, обеспечивая привлечение виновных к уголовной ответственности и, в случае их осуждения, назначение им соответствующего наказания, а также возмещение ущерба жертвам;
- b) незамедлительно принять законодательство, квалифицирующее пытки в качестве отдельного уголовного преступления, наказуемого соответствующими санкциями, соизмеримыми с тяжестью совершенного преступления, и обеспечить соответствие определения пыток статье 7 Пакта и другим соответствующим международным стандартам;
- c) принять меры, необходимые для обеспечения независимости Зимбабвийской независимой комиссии по рассмотрению жалоб, в том числе путем обеспечения прозрачности и беспристрастности процедур отбора и назначения членов Комиссии;
- d) рассмотреть возможность ратификации Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативного протокола к ней.

Свобода и личная неприкосновенность

27. Комитет обеспокоен применением длительного содержания под стражей до суда, в том числе в отношении политических диссидентов, профсоюзных лидеров, участников акций протеста и несовершеннолетних, в частности из-за нехватки мировых судей и судебных переводчиков, несовершенства бюрократических процедур

и низкого потенциала судебных работников. Отмечая, что право на освобождение под залог гарантировано статьей 50 1) d) Конституции, Комитет выражает сожаление по поводу отказа в освобождении под залог политических заключенных и сообщений о вынесении решений об освобождении под залог в нерабочее время (ст. 9, 10 и 14).

28. В свете замечания общего порядка № 35 (2014) Комитета о свободе и личной неприкосновенности государства-участнику следует значительно сократить применение досудебного содержания под стражей, в том числе за счет более широкого применения мер, не связанных с лишением свободы, в качестве альтернативы тюремному заключению, и обеспечить, чтобы всем задержанным лицам на практике предоставлялись все правовые и процессуальные гарантии с самого начала их содержания под стражей. В частности, ему следует:

- а) обеспечить, чтобы досудебное содержание под стражей носило исключительный характер и назначалось только в случае необходимости и на как можно более короткий срок, а также чтобы установленные законом сроки содержания под стражей строго соблюдались;
- б) повысить доступность и расширить масштабы применения мер, альтернативных досудебному заключению под стражу, как это предусмотрено Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), и Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила);
- с) обеспечить оперативный, тщательный и беспристрастный пересмотр решений о содержании под стражей до суда соответствующими судебными органами, в том числе посредством эффективного осуществления права на habeas corpus, а также освобождение произвольно задержанных лиц без каких-либо условий и предоставление им надлежащей компенсации.

Насильственные исчезновения

29. Комитет сожалеет, что государство-участник не представило информацию о случаях и расследованиях насильственных исчезновений или о мерах, принятых для борьбы с ними, в том числе о количестве жалоб, полученных за отчетный период, расследованиях, судебном преследовании и возмещении, предоставленном жертвам и их родственникам (ст. 6 и 9).

30. Государству-участнику следует выяснить обстоятельства всех случаев насильственных исчезновений и незамедлительно провести беспристрастные и тщательные расследования, обеспечивая информирование жертв и их родственников о ходе и результатах расследования. Ему следует также выявлять виновных, привлекать их к ответственности и в случае их осуждения назначать им меры наказания, соизмеримые с тяжестью совершенных ими преступлений, а также предоставлять жертвам насильственных исчезновений и их семьям полное возмещение ущерба. Государству-участнику следует также рассмотреть возможность присоединения к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

Обращение с лицами, лишенными свободы

31. Отмечая усилия государства-участника по увеличению количества мест в тюрьмах и следственных изоляторах, Комитет по-прежнему обеспокоен условиями содержания под стражей, включая сильную переполненность, ненадлежащую инфраструктуру и недостаточный доступ к предметам первой необходимости, таким как пища, вода, санитарные удобства и медицинское обслуживание. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что лица, находящиеся в предварительном заключении, не содержатся отдельно от осужденных заключенных и что несовершеннолетние содержатся вместе со взрослыми, что приводит к злоупотреблениям и притеснениям (ст. 9 и 10).

32. В соответствии с предыдущими рекомендациями Комитета⁶ государству-участнику следует обеспечить, чтобы условия содержания под стражей полностью соответствовали международным стандартам в области прав человека, включая Минимальные стандартные правила обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правила Нельсона Мандэлы) и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). Ему, в частности, следует:

- a) принять незамедлительные меры по значительному снижению переполненности тюрем, в том числе путем более широкого применения мер, не связанных с лишением свободы, в качестве альтернативы тюремному заключению, как указано в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила);
- b) активизировать усилия по улучшению условий содержания и обеспечению всем лицам, содержащимся под стражей, надлежащего доступа к пище, чистой воде и медицинскому обслуживанию;
- c) обеспечить на практике раздельное содержание лиц, находящихся в предварительном заключении, и осужденных, а также раздельное содержание заключенных в возрасте до 18 лет и взрослых.

Ликвидация рабства, принудительного труда и торговли людьми

33. Комитет отмечает усилия государства-участника по борьбе с торговлей людьми и ее предупреждению, включая принятие Закона о борьбе с торговлей людьми 2014 года и реализацию Национального плана действий Зимбабве по борьбе с торговлей людьми на 2019–2021 годы. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что определение торговли людьми, содержащееся в Законе о борьбе с торговлей людьми, не полностью соответствует статье 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Кроме того, Комитет обеспокоен ограниченным объемом представленной государством-участником информации о людских и финансовых ресурсах, выделенных на осуществление Национального плана действий, видах проводимой подготовки, вместимости и количестве приютов для жертв торговли людьми, количестве проведенных расследований, судебных преследований и вынесенных приговоров, а также о мерах наказания, назначенных виновным, и возмещении, предоставленном жертвам (ст. 2, 3, 8 и 26).

34. Государству-участнику следует продолжать активизировать свои усилия по пресечению, предупреждению и искоренению торговли людьми и наказанию за нее, а также обеспечить надлежащую защиту жертв. В частности, ему следует:

- a) внести поправки в Закон о борьбе с торговлей людьми, предусматривающие уголовную ответственность за торговлю людьми в соответствии с международными стандартами противодействия торговле людьми, в частности Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и включить в него специальное положение, запрещающее наказывать жертв торговли людьми за причастность к незаконной деятельности, в которой они были вынуждены участвовать в силу того, что стали объектом торговли людьми;
- b) гарантировать выделение достаточных людских и финансовых ресурсов всем учреждениям, отвечающим за предупреждение и пресечение

⁶ Там же, п. 18.

торговли людьми и наказание за нее, а также структурам, предоставляющим защиту и помочь, включая организации гражданского общества;

c) устраниТЬ коренные причины торговли людьми, а также принимать и осуществлять долгосрочные решения для обеспечения социальной интеграции лиц, пострадавших от торговли людьми, в общество;

d) усилить профилактические и информационно-просветительские кампании для широкой общественности и специализированную подготовку всех соответствующих государственных служащих, включая сотрудников судебных органов, органов прокуратуры, правоохранительных органов и пограничных служб, по стандартам и процедурам предупреждения торговли людьми, выявления жертв торговли людьми и направления их в соответствующие службы;

e) предоставлять жертвам торговли людьми надлежащую защиту и помочь, в том числе безопасные и специализированные приюты, доступ к медицинскому обслуживанию и правовой защите, а также услуги по поддержке реабилитации и реинтеграции на всей территории государства-участника;

f) обеспечивать тщательное расследование всех случаев торговли людьми, привлечение виновных к ответственности и назначение им надлежащих мер наказания, а также предоставление жертвам полного возмещения.

35. Комитет также обеспокоен сохраняющейся распространенностью детского труда, особенно в сфере коммерческой сексуальной эксплуатации, горнодобывающей промышленности и производстве табака. Он также сожалеет об отсутствии информации о мерах, принятых для предоставления жертвам услуг по защите, реабилитации, возмещению ущерба и реинтеграции (ст. 8 и 24).

36. Государству-участнику следует активизировать свои усилия в целях борьбы с детским трудом и его искоренения, в частности с привлечением детей к опасному труду, и обеспечить наличие достаточного потенциала у служб защиты.

Обращение с иностранцами, включая мигрантов, беженцев и просителей убежища

37. Комитет обеспокоен отсутствием справедливой и эффективной процедуры предоставления убежища, обеспечивающей соблюдение принципа недопустимости принудительного возвращения. Он также обеспокоен сообщениями о жестоком обращении с беженцами и просителями убежища в центрах содержания под стражей. Кроме того, Комитет сожалеет по поводу отсутствия статистических данных о количестве лиц, обратившихся с ходатайством о предоставлении убежища или статуса беженца, количестве лиц, которым был предоставлен такой статус, количестве лиц, чьи апелляции были отклонены, и количестве лиц, которые были высланы из государства-участника (ст. 7 и 13).

38. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы все лица, нуждающиеся в международной защите, независимо от места их происхождения, имели беспрепятственный доступ к эффективным процедурам индивидуального определения статуса беженца, процессу обжалования в соответствии с международными стандартами и эффективной защите от принудительного возвращения. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы при обращении с просителями убежища и беженцами уважалось их человеческое достоинство, чтобы все утверждения о жестоком обращении оперативно, тщательно и независимо расследовались, и чтобы правонарушители, если они будут признаны виновными, несли надлежащее наказание.

39. Отмечая, что законодательство, гарантирующее регистрацию рождения детей, родившихся у родителей, которым грозит безгражданство, еще не принято, Комитет обеспокоен препятствиями на пути регистрации рождений, в частности детей, родившихся у просителей убежища, которым было отказано в его предоставлении, в том числе требованиями к документации, подтверждающей, например, рождение

ребенка, отсутствие гражданства у родителей и их проживание в Зимбабве (ст. 2, 24 и 26).

40. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы все дети, родившиеся в государстве-участнике, включая детей, родившихся у родителей без гражданства, имели доступ к регистрации сразу после рождения, независимо от правового статуса их родителей.

Доступ к правосудию и независимость судебных органов

41. Комитет обеспокоен сообщениями об угрозах в адрес судей, а также о запугивании и увольнении судей, выносящих неблагоприятные для правительства решения. Кроме того, он также обеспокоен постоянной нехваткой судей, которая приводит к значительным задержкам в отправлении правосудия, особенно в громких делах, связанных с нарушениями прав человека и коррупцией. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для повышения эффективности судебной системы и сокращения количества нерассмотренных дел, в частности внедрение комплексной электронной системы управления делами и децентрализацию Высокого суда Зимбабве. Тем не менее, Комитет отмечает наличие препятствий на пути доступа к этой системе, которые обусловлены низким уровнем охвата смартфонами и Интернетом, высокой стоимостью данных и недостаточной цифровой грамотностью, особенно в сельских районах. Отмечая усилия государства-участника по улучшению судебной инфраструктуры, Комитет в то же время осведомлен о сообщениях о ненадлежащей физической инфраструктуре в сельских районах и препятствиях, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью и пожилые люди. Кроме того, Комитет отмечает ограниченность финансовых и людских ресурсов, выделяемых Управлению правовой помощи (ст. 2, 9 и 14).

42. Государству-участнику следует:

- a) принять незамедлительные меры в целях предотвращения и устранения всех угроз, запугивания и других форм неправомерного влияния на судебную власть со стороны исполнительной власти и обеспечить в законодательном порядке и на практике полную независимость и беспристрастность судей, в том числе путем принятия прозрачных и беспристрастных процедур отбора, назначения, продвижения по службе, наложения взысканий и смещения судей;**
- b) обеспечить всем лицам доступ к комплексной электронной системе управления делами;**
- c) выделить достаточные людские и финансовые ресурсы Управлению правовой помощи с целью сокращения задержек и уменьшения количества накопившихся нерассмотренных дел;**
- d) расширить предоставление бесплатной юридической помощи путем укрепления финансового и кадрового потенциала центров юридической помощи, чтобы облегчить доступ к правосудию для всех, в том числе для жителей сельских районов и общин коренных народов.**

Право на неприкосновенность частной жизни

43. Отмечая, что статья 57 Конституции гарантирует защиту от несанкционированных обысков, арестов и вмешательства в коммуникацию, Комитет считает, что некоторые законы государства-участника вызывают серьезные опасения в части обеспечения неприкосновенности частной жизни. К ним относится Закон о почтовом сообщении и электросвязи 2000 года, который разрешает правительству перехватывать подозрительные сообщения без четких определений и гарантий; Закон о перехвате сообщений 2007 года, который разрешает осуществлять слежку без какого-либо судебного надзора и не требует от государственных органов уведомлять людей о том, что они были или являются объектом слежки; и Закон о киберпространстве и защите данных 2021 года, в соответствии с которым Почтовое и телекоммуникационное управление Зимбабве является органом, отвечающим за

защиту данных, несмотря на его потенциально противоречивую роль регулятора телекоммуникаций, а также был создан национальный центр данных для целей наблюдения.

44. Комитету известно о полученных сообщениях о приобретении и использовании государством-участником сложных технологий наблюдения, включая системы распознавания лиц и технологии перехвата сообщений. Он также обеспокоен утверждениями о том, что государство-участник ведет целенаправленную слежку за отдельными лицами, в частности за журналистами и политическими диссидентами (ст. 17).

45. **Государству-участнику следует:**

a) обеспечить, чтобы все виды деятельности по наблюдению, включая наблюдение в режиме онлайн, а также перехват и извлечение электронных сообщений и метаданных, регулировались надлежащим законодательством, полностью соответствующим положениям Пакта, в частности его статье 17, а также принципам законности, соразмерности и необходимости;

b) создать независимые механизмы надзора, в том числе судебного контроля за деятельность по наблюдению;

c) обеспечить, чтобы, где это возможно, затрагиваемые лица уведомлялись о деятельности по наблюдению и перехвату сообщений, объектами которой они являются, и чтобы они имели доступ к эффективным средствам правовой защиты в случаях злоупотребления.

Свобода совести и религиозных убеждений

46. Отмечая, что согласно пункту 1 статьи 60 Конституции каждый человек имеет право на свободу совести, которая включает свободу мысли, мнения, религии или убеждений, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что правительство в отдельных случаях контролирует публичные мероприятия, массовые молебны, церковные собрания и деятельность неправительственных организаций религиозной направленности, которые воспринимаются как критически настроенные по отношению к правительству (ст. 2, 18 и 26).

47. Государству-участнику следует на практике гарантировать свободу религии и убеждений и воздерживаться от любых действий, которые могут ограничить эту свободу сверх тех узких ограничений, которые допускаются статьей 18 Пакта.

48. Комитет вновь выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не признает право на отказ от обязательной военной службы по соображениям совести и не предусматривает альтернативную военную службу в соответствии с Конституцией (ст. 2, 18 и 26).

49. Государству-участнику следует принять законодательство, эксплицитно признающее отказ от военной службы по соображениям совести.

Свобода выражения мнений

50. Комитет обеспокоен произвольными ограничениями свободы выражения мнений в законодательстве и на практике, включая отключение Интернета и блокирование платформ социальных сетей во время и после протестов, а также Законом о доступе к информации и защите частной жизни 2002 года, Законом об общественном порядке и безопасности 2002 года и Законом об уголовном праве (кодификация и реформа), которые предусматривают суровые наказания. Комитет также обеспокоен сообщениями об угрозах, преследованиях и запугиваниях, а также нападениях на журналистов, работников СМИ и правозащитников, которые оказывают сдерживающее воздействие, в частности, на освещение демонстраций и протестов. Комитет также обеспокоен тем, что Закон о вещательных службах с поправками от 15 августа 2016 года наделяет министра информации и пропаганды

полномочиями определять, какие организации получают лицензии на вещание и при каких обстоятельствах (ст. 19).

51. В соответствии с предыдущими рекомендациями Комитета⁷, а также со статьей 19 Пакта и замечанием общего порядка № 34 (2011) Комитета о свободе мнений и их выражения государству-участнику следует:

- a) принять незамедлительные меры для обеспечения того, чтобы каждый мог беспрепятственно пользоваться своим правом на свободное выражение мнений, и чтобы любые ограничения этого права соответствовали строгим требованиям пункта 3 статьи 19 Пакта;**
- b) внести поправки в Закон об общественном порядке и безопасности и Закон об уголовном праве (кодификация и реформа), чтобы отменить уголовные наказания для журналистов, осуществляющих свои права в соответствии с Пактом;**
- c) пресекать и предотвращать все формы угроз, преследования, запугивания и насилия в отношении журналистов, работников СМИ и правозащитников, а также принимать все необходимые меры для обеспечения того, чтобы они могли свободно выполнять свою работу, не опасаясь насилия или репрессий любого рода;**
- d) обеспечить тщательное, беспристрастное и независимое расследование всех нарушений прав человека журналистов, работников СМИ и правозащитников, привлечение правонарушителей к ответственности и, в случае их осуждения, назначение им соответствующего наказания, а также предоставление адекватного возмещения жертвам;**
- e) внести изменения в положения Закона о вещательных службах, регулирующие выдачу лицензий, чтобы привести их в полное соответствие с Пактом, и создать независимый орган по лицензированию вещания, уполномоченный рассматривать заявки на вещание и выдавать лицензии в соответствии с разумными и объективными критериями.**

Свобода мирных собраний

52. Отмечая, что свобода собраний гарантируется статьей 58 Конституции, Комитет обеспокоен подходом государства-участника к решению проблемы мирных собраний, особенно в периоды социальных волнений или протестов. Комитет также обеспокоен использованием статьи 22 Закона об уголовном праве (кодификация и реформа) для преследования правозащитников, членов гражданского общества и лидеров оппозиции, подозреваемых в том, что они сыграли важную роль в протестах, в результате чего они обвиняются в совершении преступления, аналогичного государственной измене, что может привести к тюремному заключению сроком до 20 лет. Кроме того, Комитет обеспокоен статьей 10 Закона о поддержании мира и порядка, которая запрещает любые собрания возле парламента, национальных судов и охраняемых мест, препятствуя тем самым возможности подавать петиции законодателям, и налагает гражданскую ответственность на организаторов собраний за любой ущерб, причиненный собранием. Комитет также обеспокоен статьей 7 1) а) и б) Закона о поддержании мира и порядка, которая требует от организаторов публичных собраний уведомлять о своем намерении провести публичные демонстрации минимум за семь дней, а о намерении провести публичные собрания — за пять дней (ст. 9 и 21).

⁷ Там же, п. 22.

53. В соответствии с предыдущими рекомендациями Комитета⁸ и замечанием общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания государству-участнику следует:

- a) внести поправки в статью 22 Закона об уголовном праве (кодификация и реформа) с целью ее приведения в соответствие со статьей 21 Пакта;
- b) отменить или изменить соответствующие положения Закона о поддержании мира и порядка, чтобы обеспечить его полное соответствие правам на свободу собраний и выражения мнений, закрепленным в Конституции и Пакте.

Свобода ассоциации

54. Комитет обеспокоен тем, что законопроект 2024 года о внесении поправок в Закон о частных добровольных организациях, направленный на борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма и обеспечение того, чтобы неправительственные организации не занимались политическим лоббированием, содержит положения, которые потенциально могут ограничить гражданское пространство и оказывать сдерживающее воздействие на осуществление организациями гражданского общества и правозащитниками права на свободу ассоциации и собраний. Комитет также обеспокоен тем, что Закон об уголовном праве (кодификация и реформа) предусматривает уголовную ответственность за «умышленное нанесение ущерба суверенитету и национальным интересам Зимбабве» и за призывы к введению экономических санкций против страны и предусматривает крайне суровые наказания, включая лишение гражданства, отказ в праве голоса и смертную казнь (ст. 22).

55. Государству-участнику следует:

- a) рассмотреть возможность отказа от принятия законопроекта о частных добровольных организациях и возвращения его в парламент. Ему следует также подготовить консолидированную версию законопроекта и провести широкие консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, чтобы привести законопроект в соответствие с Конституцией и международными стандартами, в том числе касающимися защиты права на свободу ассоциации;
- b) отменить положения статьи 22А Закона об уголовном праве (кодификация и реформа), которые препятствуют осуществлению основных прав и свобод, предусмотренных Конституцией государства-участника и Пактом.

Права ребенка

56. Комитет обеспокоен сообщениями о жестоком обращении с детьми, включая сексуальное насилие, инцест, детоубийство, оставление детей и изнасилование; а также о применении телесных наказаний и детского труда в любых условиях. Он также обеспокоен сообщениями о детских, ранних и принудительных браках, особенно в изолированных религиозных общинах, некоторые из которых якобы поощряют ранние браки, а также среди детей, осиротевших в результате СПИДа, хотя, согласно статье 3 Закона о браках, возраст вступления в брак составляет 18 лет. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что дети в уязвимых ситуациях, включая детей-сирот и детей с инвалидностью, подвергаются жестокому обращению, дискриминации, социальной стигматизации, отсутствию продовольственной безопасности, недоеданию, ВИЧ и бездомности (ст. 7, 23, 24 и 26).

⁸ Там же, п. 16.

57. Государству-участнику следует:

- а) активизировать усилия по борьбе с жестоким обращением с детьми во всех местах и обеспечить эффективное расследование таких случаев, судебное преследование и наказание виновных, а также доступ жертв к надлежащим средствам правовой защиты, включая специализированный уход;
- б) обеспечить эффективное применение и выполнение положений существующих законов, направленных на противодействие детским, ранним и принудительным бракам, включая Закон о браках, который запрещает детские браки, и проводить в общинах информационно-просветительские кампании в целях предотвращения подобной практики и предоставления информации, в частности женщинам и девочкам, о запрете и негативных последствиях детских браков;
- в) принять законодательство, эксплицитно запрещающее телесные наказания детей в любых обстоятельствах, поощрять ненасильственные формы поддержания дисциплины в качестве альтернативы телесным наказаниям и проводить кампании по повышению осведомленности о вредных последствиях телесных наказаний;
- г) усилить меры по выявлению и пресечению детского труда, в том числе безнадзорных детей, и обеспечить, чтобы службы защиты располагали надлежащим потенциалом;
- д) обеспечить всем жертвам, особенно детям-сиротам и детям с инвалидностью, без какой-либо дискриминации доступ к надлежащим приютам, медицинскому обслуживанию и правовой защите.

Участие в ведении государственных дел

58. Комитет обеспокоен сообщениями о выборочном применении Закона о поддержании мира и порядка и статьи 22А Закона об уголовном праве (кодификация и реформа), которые, как сообщается, оказали сдерживающее воздействие в ходе согласованных выборов 2023 года, не позволив многим слоям населения принять в них участие и ограничив возможности избирателей сделать свой выбор в подлинно свободной и плюралистической обстановке. Комитет также обеспокоен тем, что ряд положений Закона о выборах подчиняет Избирательную комиссию Зимбабве, включая ее Комитет по аккредитации наблюдателей, исполнительной власти, что ставит под угрозу независимость Комиссии. Кроме того, Комитет по правам человека обеспокоен отсутствием в Законе о выборах конкретного положения о праве голоса граждан Зимбабве в диаспоре, в больницах и в тюремном заключении (ст. 2, 25 и 26).

59. Государству-участнику следует обеспечить осуществление права на участие в ведении государственных дел и привести свой Закон о выборах в соответствие с Пактом, включая его статью 25, и замечанием общего порядка № 25 (1996) Комитета об участии в ведении государственных дел и праве голосовать. Ему, в частности, следует:

- а) формировать культуру политического плюрализма и обеспечить, чтобы оппозиционные политические кандидаты и их сторонники, журналисты, правозащитники и средства массовой информации могли осуществлять свою деятельность, связанную с выборами, без необоснованного вмешательства и ограничений права на свободу и личную неприкосновенность;
- б) полностью привести Закон о выборах в соответствие с положениями Конституции и обеспечить, чтобы его реализация не подвергалась необоснованному вмешательству со стороны исполнительной власти;
- в) рассмотреть возможность пересмотра национальной законодательной базы для обеспечения права голоса для лиц в диаспоре, больницах и центрах содержания под стражей.

D. Распространение информации и последующая деятельность

60. Государству-участнику следует обеспечить широкое распространение Пакта, своего второго периодического доклада и настоящих заключительных замечаний с целью повышения осведомленности о закрепленных в Пакте правах среди работников судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества, действующих в стране неправительственных организаций и населения в целом.

61. В соответствии с пунктом 1 правила 75 правил процедуры Комитета государству-участнику предлагается представить к 28 марта 2028 года информацию о выполнении рекомендаций, сформулированных Комитетом в пунктах 24 (смертная казнь), 51 (свобода выражения мнений) и 55 (свобода ассоциации) выше.

62. В соответствии с планируемым Комитетом циклом обзора государство-участник получит от Комитета в 2030 году перечень вопросов, предваряющий представление доклада, и, как ожидается, представит в течение года ответы на этот перечень вопросов, которые и будут представлять собой его третий периодический доклад. Комитет также просит государство-участник при подготовке своего доклада провести широкие консультации с представителями гражданского общества и действующих в стране неправительственных организаций. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов. Следующий конструктивный диалог с государством-участником состоится в 2033 году в Женеве.
