



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
16 April 2025
Russian
Original: Spanish

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов
государств-участников**

Эквадор*

[Дата получения: 25 октября 2024 года]

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общая информация об Эквадоре	3
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики государства	3
1. Демографические показатели	3
2. Социальные, экономические и культурные показатели	7
3. Право на образование	10
4. Право на здоровье	19
5. Право на труд	26
6. Право на социальное и пенсионное обеспечение	38
7. Право на жилище	42
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	44
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека	54
A. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне	54
B. Признание международных норм в области прав человека	56
C. Последующие меры в связи с заключительными замечаниями договорных органов по правам человека и процесс представления докладов по правам человека	59

1. В настоящем документе содержится общая информация о Республике Эквадор и уделяется особое внимание основам защиты прав человека в стране и различным инструментам национального планирования, принятым в соответствии с Конституцией Республики Эквадор 2008 года, и особенно Плану развития нового Эквадора на 2024–2025 годы.

2. Документ подготовлен Министерством по делам женщин и правам человека в соответствии с согласованными руководящими принципами, содержащимися в документе [HRI/GEN/2/Rev.6](#) от 3 июня 2009 года, в целях обновления общего базового документа, представленного Эквадором в 2018 году (документ [HRI/CORE/ECU/2018](#), опубликованный 19 ноября 2018 года), и с учетом мнений соответствующих государственных учреждений.

I. Общая информация об Эквадоре

3. Эквадор на севере по суше граничит с Колумбией, по морю — с Коста-Рикой, на юге и востоке — с Перу, а на западе омывается водами Тихого океана. Страна делится на 4 географических региона, 9 зон планирования и 24 провинции¹, из которых 7 расположены в континентальном регионе Коста, 10 — в андском регионе Сьерра, 6 — в амазонском регионе Ориенте, а 1 образует островной регион Галапагос, находящийся на расстоянии 1050 км от побережья.

4. Со времени провозглашения Эквадора независимой республикой в 1830 году им были приняты 19 конституций, сейчас действует Конституция 2008 года. Что касается денежной системы, то в 2000 году Эквадор в качестве официальной денежной единицы принял доллар США, заменивший собой сукре.

5. Эквадор является государством — участником основных международных и региональных организаций, таких как Организация Объединенных Наций (ООН), Организация американских государств (ОАГ), Андское сообщество наций (АСН), Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), Всемирная торговая организация (ВТО), Межамериканский банк развития (МБР) и Организация стран — экспортеров нефти (ОПЕК).

A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики государства

1. Демографические показатели

6. В демографическом и культурном плане население Эквадора, по данным переписи населения 2022 года, составляет 16 938 986 человек, из которых 8 252 523 (48,71 процента) — мужчины и 8 686 463 (51,28 процента) — женщины. Эквадорское общество является неоднородным, поскольку наряду с метисами, составляющими большинство населения и ведущими преимущественно вестернизированный образ жизни, в стране проживают большие группы населения, придерживающиеся различных социокультурных традиций.

Численность населения

<i>Возраст</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
от рождения до 4 лет	659 849 (8 %)	633 476 (7 %)
5–14 лет	1 544 739 (19 %)	1 474 925 (17 %)
15–29 лет	2 153 030 (26 %)	2 223 874 (27 %)

¹ Провинции региона Коста: Эсмеральдас, Манаби, Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас, Санта-Элена, Гуаяс, Лос-Риос и Эль-Оро; провинции региона Сьерра: Карчи, Имбабура, Пичинча, Котопакси, Тункурагуа, Боливар, Чимборасо, Каньяр, Асуай и Лоха; в регион Ориенте входят шесть провинций: Сукумбиос, Напо, Орельяна, Пастаса, Морона-Сантьяго и Самора-Чинчипе, и в островной регион входит провинция Галапагосские острова.

<i>Возраст</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
30–44 года	1 668 739 (20 %)	1 860 675 (21 %)
45–64 года	1 520 712 (18 %)	1 678 377 (19 %)
65 лет и старше	705 454 (9 %)	815 136 (9 %)

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН). Общие характеристики населения — общая численность населения. VIII перепись населения и VII перепись жилищного фонда 2022 года.

7. В Эквадоре совместно проживают такие народы и группы различной этнической принадлежности, как афроэкваторцы, монтубио и метисы, различные коренные народы, а также лица, находящиеся в ситуациях миграции. По данным переписи населения 2022 года, 13 122 337 человек отнесли себя к метисам (77,46 процента), 1 302 057 — к коренным народам (7,68 процента), 814 495 — к афроэкваторцам, лицам африканского происхождения, чернокожим или мулатам (4,80 процента), 1 305 000 — к монтубио (7,70 процента), 374 930 — к белым (2,21 процента) и 20 167 — к иным этническим группам (0,11 процента).

Этнический состав населения

<i>Этническая группа</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Коренные народы	633 328 (7,67 %)	668 729 (7,69 %)
Афроэкваторцы/чернокожие/ мулаты	404 008 (4,89 %)	410 487 (4,72 %)
Монтубио	668 713 (8,10 %)	636 287 (7,32 %)
Метисы	6 354 515 (77 %)	6 767 822 (77,92 %)
Белые	180 449 (2,18 %)	194 481 (2,23 %)
Иные	11 510 (0,13 %)	8 657 (0,09 %)

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН). Общие характеристики населения — общая численность населения. VIII перепись населения и VII перепись жилищного фонда 2022 года.

8. Плотность населения: 66 жителей на км².

Плотность населения по провинциям постоянного проживания

<i>Провинция проживания</i>	<i>Население</i>	<i>Площадь (км²)</i>	<i>Плотность населения (чел./км²)</i>
Азуай	801 609	8 173	98
Боливар	199 078	3 957	50
Каньяр	227 578	3 647	62
Карчи	172 828	3 783	46
Котопакси	470 210	6 188	76
Чимборасо	471 933	6 116	77
Эль Оро	714 592	5 870	122
Эсмеральдас	553 900	15 836	35
Гуаяс	4 391 923	15 900	276
Имбабура	469 879	4 791	98
Лоха	485 421	11 064	44
Лос-Риос	898 652	7 238	124
Манаби	1 592 840	19 517	82
Морона-Сантьяго	192 508	24 004	8
Напо	131 675	12 542	10

Провинция проживания	Население	Площадь (км ²)	Плотность населения (чел./км ²)
Пастаса	111 915	29 647	4
Пичинча	3 089 473	9 453	327
Тунгурауа	563 532	3 386	166
Самора-Чинчипе	110 973	10 565	11
Галапагосские острова	28 583	8 233	3
Сукумбиос	199 014	18 098	11
Орельяна	182 166	21 729	8
Санто-Доминго-де-Лос-Тсачилас	492 969	3 780	130
Санта-Элена	385 735	3 688	105
Всего	16 938 986	257 204	66

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН). Плотность населения по провинциям постоянного проживания. Уровень дезагрегирования: провинции. VIII перепись населения и VII перепись жилищного фонда 2022 года.

9. Распределение населения по родному языку или языку общения: только язык коренных народов — 0,63 процента; только испанский язык — 92,63 процента; только иностранный язык — 0,15 процента, только эквадорский жестовый язык — 0,05 процента, не общается или не говорит — 0,51 процента, язык коренных народов и испанский язык — 3,27 процента; испанский и иностранный языки — 2,62 процента, язык коренных народов, испанский и иностранный языки — 0,03 процента и другие комбинации языков — 0,06 процента.

Распределение населения по родному языку или языку общения

Язык (языки) общения (лица в возрасте старше одного года)										
Пол при рождении	Только язык коренных народов	Только испанский язык	Только иностранн язык	Только эквадорский жестовый язык	Не говорит/не общается	Язык коренных народов и испанский	Испанский и иностранн языки	Язык коренных народов, испанский и иностранн языки	Другие языковые комбинации	Всего
Мужчины	45 008	7 520 837	12 999	4 672	47 114	263 484	226 749	3 798	4 747	8 129 408
Женщины	60 243	7 946 637	12 950	4 991	39 046	283 843	211 955	2 317	5 846	8 567 828
Всего	105 251	15 467 474	25 949	9 663	86 160	547 327	438 704	6 115	10 593	16 697 236

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН). Общие характеристики населения — общая численность населения. VIII перепись населения и VII перепись жилищного фонда 2022 года.

10. Распределение населения по сельским и городским районам: городские районы — 10 687 151 (63,09 процента); сельские районы — 6 251,85 (36,90 процента).

Распределение населения по сельским и городским районам

Городские или сельские районы			
Пол при рождении	Городские районы	Сельские районы	Всего
Мужчины	5 161 870	3 090 653	8 252 523
Женщины	5 525 281	3 161 182	8 686 463
Всего	10 687 151	6 251 835	16 938 986

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН). Общие характеристики населения — общая численность населения. VIII перепись населения и VII перепись жилищного фонда 2022 года.

11. Ожидаемая продолжительность жизни: в 2022 году для женщин она составила 80,5 лет, а для мужчин — 72,9 года.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

<i>Ожидаемая продолжительность жизни при рождении — оценки</i>					
<i>Год</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>
Для обоих полов	76,1	76,3	71,8	73,3	76,7
Мужчины	72,6	72,7	67,8	69,6	72,9
Женщины	79,6	79,8	75,8	77,0	80,5

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН). Ожидаемая продолжительность жизни при рождении. VIII перепись населения и VII перепись жилищного фонда 2022 года.

12. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2024 году, согласно прогнозам, составит 80,9 лет для женщин и 74,0 года для мужчин. Для родившихся в 2023 году прогнозируется 82,1 года для женщин и 75,4 лет для мужчин.

Прогноз — ожидаемая продолжительность жизни при рождении

<i>Прогнозы</i>								
<i>Год</i>	<i>2023</i>	<i>2024</i>	<i>2025</i>	<i>2026</i>	<i>2027</i>	<i>2028</i>	<i>2029</i>	<i>2030</i>
Для обоих полов	77,2	77,4	77,7	77,9	78,1	78,3	78,5	78,7
Мужчины	73,7	74,0	74,2	74,4	74,7	74,9	75,1	75,4
Женщины	80,7	80,9	81,1	81,3	81,5	81,7	81,9	82,1

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН). Прогноз — ожидаемая продолжительность жизни при рождении. VIII перепись населения и VII перепись жилищного фонда 2022 года.

Статистические данные о смертности²

<i>Год смерти</i>	<i>Количество смертей</i>
2010	61 681
2011	62 304
2012	63 511
2013	64 206
2014	63 788
2015	65 391
2016	68 304
2017	70 144
2018	71 982
2019	74 439
2020	117 200

² Зарегистрированные случаи смерти (t) — соответствуют смертям, произошедшим в год проведения обследования и зарегистрированным до 31 декабря 2022 года.

Год смерти	Количество смертей
2021	106 211
2022 (р**)³	89 946

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН). Число умерших по годам смерти. Статистический реестр общей смертности за 2010–2022 годы. VIII перепись населения и VII перепись жилищного фонда 2022 года.

13. Коэффициент рождаемости: суммарный коэффициент рождаемости на 2022 год составляет 1,86. Прогноз на 2024 год составляет 1,76.

Коэффициент рождаемости

Рождаемость	Оценка				Прогнозы	
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Год						
Ежегодная рождаемость	295 297	287 289	278 949	271 823	266 696	263 020
Общий коэффициент рождаемости (на 1000)	17,0	16,4	15,8	15,3	15,0	14,6
Суммарный коэффициент рождаемости	2,03	1,97	1,91	1,86	1,82	1,79

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН). Коэффициент рождаемости. VIII перепись населения и VII перепись жилищного фонда 2022 года.

14. Количество семей в Эквадоре — в 2022 году их число составляет 5 188 827. Среднее количество человек на одно домохозяйство составляет 3,26.

2. Социальные, экономические и культурные показатели

15. Согласно индексу человеческого развития Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за период с 2018 года по 2021 год Эквадор опустился на шесть пунктов в рейтинге из-за кризиса, усугубленного пандемией COVID-19. Впоследствии страна улучшила свои позиции, поднявшись на 12 мест в рейтинге и заняв в 2024 году 83-е место из 193 стран.

16. К 2023 году бедность по уровню доходов затронула 23,9 процента населения, а крайняя бедность по уровню доходов — 8,7 процента. Коэффициент неравенства Джини в этом году составил 0,461. Многомерная бедность затронула 36,9 процента населения, а бедность, определяемая по неудовлетворенным основным потребностям населения (НОП) — 28,4 процента населения.

Показатели бедности на 2018–2023 годы

Период	Показатели	В целом по стране	Территории	
		Всего	Городские районы	Сельские районы
2018	Бедность по уровню доходов	22,3 %	14,1 %	39,7 %
2018	Крайняя бедность по уровню доходов	7,9 %	3,5 %	17,2 %
2018	Коэффициент неравенства Джини	0,472	0,452	0,452
2018	Индекс многомерной бедности	37,7 %	23,0 %	69,2 %

³ (р**) предварительные данные — соответствуют данным или показателям, которые получены на основе информации о смертях, произошедших в 2022 году, и которые могут быть скорректированы с учетом последующих регистраций.

Период	Показатели	В целом по стране	Территории	
		Всего	Городские районы	Сельские районы
2018	Бедность, определяемая по неудовлетворенным основным потребностям (НОП)	32,2 %	20,9 %	56,2 %
2019	Бедность по уровню доходов	23,4 %	15,3 %	40,5 %
2019	Крайняя бедность по уровню доходов	8,5 %	4,2 %	17,7 %
2019	Коэффициент неравенства Джини	0,469	0,450	0,443
2019	Индекс многомерной бедности	37,9 %	23,4 %	68,6 %
2019	Бедность, определяемая по неудовлетворенным основным потребностям (НОП)	31,8 %	20,2 %	56,3 %
2021	Бедность по уровню доходов	28,8 %	22,8 %	41,7 %
2021	Крайняя бедность по уровню доходов	10,3 %	6,8 %	17,7 %
2021	Коэффициент неравенства Джини	0,487	0,481	0,444
2021	Индекс многомерной бедности	39,6 %	26,1 %	68,4 %
2021	Бедность, определяемая по неудовлетворенным основным потребностям (НОП)	31,1 %	21,8 %	51,2 %
2022	Бедность по уровню доходов	25,5 %	18,6 %	40,0 %
2022	Крайняя бедность по уровню доходов	9,1 %	5,1 %	17,5 %
2022	Коэффициент неравенства Джини	0,468	0,455	0,440
2022	Индекс многомерной бедности	38,4 %	24,7 %	67,7 %
2022	Бедность, определяемая по неудовлетворенным основным потребностям (НОП)	29,3 %	21,1 %	46,8 %
2023	Бедность по уровню доходов	23,9 %	17,0 %	38,5 %
2023	Крайняя бедность по уровню доходов	8,7 %	4,2 %	18,5 %
2023	Коэффициент неравенства Джини	0,461	0,444	0,450
2023	Индекс многомерной бедности	36,9 %	23,4 %	66,0 %
2023	Бедность, определяемая по неудовлетворенным основным потребностям (НОП)	28,4 %	19,0 %	48,7 %

Источник: Национальное обследование занятости, безработицы и неполной занятости — годовой кумулятивный показатель ЭНЭМДУ (2018–2019–2021–2022–2023 годы). Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН).

17. Министерство городского развития и жилищного строительства поручило департаменту социального учета провести анализ взаимосвязи между бедностью и жилищными условиями, который установил, что на конец 2023 года в Эквадоре зарегистрированы 3 113 056 домохозяйств, из которых 47,5 процента (1 477 529 домохозяйств) находятся в состоянии бедности и крайней бедности.

Структура текущих денежных расходов⁴

<i>Распределение текущих денежных расходов домохозяйств</i>	<i>Среднемесячные расходы</i>	<i>Общие ежемесячные расходы</i>	<i>Расходы домохозяйств</i>	<i>Всего домохозяйств</i>	<i>Доля домохозяйств, имеющих расходы</i>
Продукты питания и безалкогольные напитки	151,45	584 496 340,68	3 859 422	3 923 123	98,4
Жилье, вода, электричество, газ и другие виды топлива	46,19	177 342 239,42	3 839 376	3 923 123	97,9
Здравоохранение	50,18	179 090 619,56	3 568 938	3 923 123	91,0
Образование	98,59	104 381 478,16	1 058 751	3 923 123	27,0

Источник: Национальное обследование доходов и расходов городского и сельского населения — ЭНИГУР-2012.
Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН).

18. Конституция Эквадора в своих статьях № 275 и № 276, устанавливает, что государство должно планировать развитие для того, чтобы обеспечить осуществление прав, достижение целей развития и выполнение принципов, закрепленных в Основном законе государства. Такое планирование направлено на обеспечение социальной и территориальной справедливости, поощрение консультаций и участия с предоставлением гарантий отдельным лицам, общинам, народам и национальностям в осуществлении ими своих прав и выполнении обязанностей в рамках межкультурного взаимодействия, уважения к разнообразию и гармоничного сосуществования с природой. Планирование нашло свое воплощение в Национальном плане развития (НПР). При этом экономические и налоговые решения и действия согласуются с Конституцией и Национальным планом развития, подвергаются строгому анализу и оценке, а также утверждаются высшими государственными органами, что обеспечивает защиту государственных ресурсов и их распределение. Таким образом, совокупные социальные расходы выросли с 10 542 млн долл. США в 2019 году до 13 805 млн долл. США в 2023 году и были распределены по следующим направлениям: образование — 34,64 процента, здравоохранение — 22,79 процента, социальное обеспечение — 22,79 процента, социальная защита — 14,15 процента, городское развитие и жилищное строительство — 0,71 процента, труд — 0,69 процента и культура — 0,27 процента.

19. Во втором квартале 2024 года валовой внутренний продукт (ВВП) Эквадора сократился на 2,2 процента по сравнению с аналогичным периодом 2023 года. Такая динамика связана с сокращением в годовом исчислении валового накопления основного капитала — на 8,2 процента, потребления домашних хозяйств — на 2,2 процента и государственных расходов — на 0,6 процента. С другой стороны, наблюдались положительные годовые изменения: экспорт вырос на 1,9 процента, импорт — на 0,2 процента.

⁴ * Информация о величине расходов доступна на уровне домохозяйств.

** Количество обследованных домохозяйств не зависит от вида затрат, т. е. каждый вид затрат был исследован для всех домохозяйств в выборке, поэтому по всем видам затрат приведен одинаковый показатель общего числа домохозяйств.

i) Общие ежемесячные расходы соответствуют денежной стоимости приобретенных домохозяйствами товаров и услуг.

ii) 12 разделов расходов добавлены для наглядной демонстрации количества трат домохозяйств на приобретение товаров и услуг.

iii) Разделы расходов на питание, жилье, здравоохранение и образование включают следующие группы расходов.

20. По состоянию на декабрь 2022 года государственный долг составлял 63 692,7 млн долл. США, что эквивалентно 55,4 процента ВВП. К сентябрю 2023 года объем государственного долга составил 50,1 процента, при этом на внешний долг пришлось 39,1 процента, а на внутренний — 11,0 процента от ВВП соответственно. Из общего объема внешнего государственного долга на сентябрь 2023 года 52,2 процента пришлось на многосторонний долг, далее следуют международные облигации — 34,2 процента и двусторонний долг — 9,5 процента. Что касается внутреннего долга, то 37,0 процента приходится на внутренние облигации и 16,0 процента — на казначейские сертификаты.

21. В 2023 году чистые налоговые поступления составили 14 825 млн долл. США, что на 2,4 процента меньше, чем в 2022 году. Что касается валовых налоговых поступлений, то в 2023 году они выросли на 1,5 процента по сравнению с зарегистрированной в 2022 финансовом году суммой в 17 161 млн долл. США и составили 17 421 млн долл. США. Разбивка налоговых поступлений показывает, что наибольший рост за последние годы показал налог на добавленную стоимость (НДС), который наряду с подоходным налогом продолжает оставаться крупнейшим источником налоговых поступлений. Из общей суммы валовых налоговых поступлений в 2023 году (14,5 процента ВВП) 7,0 процента приходится на НДС, 4,9 процента — на подоходный налог и 0,7 процента — на акцизы на потребительские товары. Наконец, в 2023 году на косвенные налоги приходится более 50 процентов валовых налоговых поступлений.

22. Денежные переводы в 2022 году составили 4743,54 млн долл. США, увеличившись на 8,7 процента по сравнению с 2021 годом. При этом в 2022 году основной страной, из которой поступали денежные переводы, были Соединенные Штаты (69,7 процента от общего объема), за ними следовали Испания (16,5 процента) и Италия (3,6 процента). Кроме того, по последним данным ЕЦБ, в третьем квартале 2023 года денежные переводы составили 1397,6 млн долл. США, что на 14,5 процента больше, чем в третьем квартале 2022 года. Таким образом, совокупный объем денежных переводов за первые три квартала 2023 года составил 3942,99 млн долл. США, что подтверждает тенденцию к росту, наблюдаемую в течение последних пяти лет, даже в год пандемии.

3. Право на образование

23. Согласно статье № 26, «образование является правом человека на протяжении всей его жизни, а также прямой и непреложной обязанностью государства (...)». Статья № 28 устанавливает, что «(...) образование должно отвечать общественным интересам и не может быть поставлено на службу индивидуальным или корпоративным интересам. Всеобщая доступность, постоянство, мобильность и окончание обучения должны быть гарантированы без какой-либо дискриминации, также гарантируется обязательное образование на начальной, основной и бакалаврской ступенях или их эквивалентах». (...) «Государственное образование должно быть всеобщим и светским на всех уровнях и бесплатным до третьей ступени высшего образования включительно». Наконец, в статье № 347 указывается, что государство обязано «(...) гарантировать, в соответствии с принципами социальной, территориальной и региональной справедливости, всеобщий доступ к государственному образованию». В этих рамках право на образование должно быть гарантировано всему населению без какой-либо дискриминации. Образование должно быть доступным, т. е. бесплатным, обязательным и инклюзивным; оно должно основываться на критериях качества и доброго отношения к учащимся посредством проведения политики, направленной на повышение квалификации учителей и создание условий обучения в образовательных центрах, свободных от насилия, с учетом потребностей учащихся и специфики социокультурного контекста, а также иметь в своем распоряжении образовательные ресурсы и методы.

24. Общие положения о порядке применения Органического закона о межкультурном образовании устанавливают критерии доступа к национальной системе образования для всех детей и подростков школьного возраста, в частности такие, как предлагаемый возраст для каждого класса или курса и механизмы доступа

с указанием сроков: обычный набор, внеочередной набор, автоматический набор, подготовительное обучение, признание результатов обучения, вступительный экзамен для поступающих без документов. Процедура обычного и внеочередного зачисления в государственные учебные заведения осуществляется через открытую для всех граждан виртуальную платформу Министерства образования, позволяющую родителям или представителям учащегося выбрать по своему усмотрению в установленные расписанием даты учебное заведение, в зависимости от наличия образовательных предложений и местоположения учебного заведения. Благодаря этому автоматизированному механизму обеспечиваются полностью прозрачные возможности получения места в государственных учебных заведениях и гарантируются равные условия на протяжении обучения.

25. В период с 2018 года по 2024 год были приняты два национальных плана развития: План создания новых возможностей на 2021–2025 годы и его преемник — План развития нового Эквадора на 2024–2025 годы, принятый в 2023 году в связи со сменой правительства. В Национальном плане развития на 2021–2025 годы было разработано социальное направление, в котором в области образования поставлена цель № 7, направленная на расширение возможностей граждан и содействие инновационному, инклюзивному и качественному образованию на всех уровнях, посредством политики, гарантирующей всеобщий, инклюзивный и качественный доступ к образованию на начальной, основной и бакалаврской ступенях и способствующей удержанию учащихся в школе и завершению обучения, содействию модернизации и повышению эффективности образовательной модели посредством внедрения инноваций и технологических средств; на искоренение всех форм дискриминации, безнадзорности и насилия на всех уровнях образования, при уделении особого внимания борьбе с сексуальным насилием в отношении детей и подростков, а также на укрепление системы высшего образования на основе принципов свободы, ответственности, автономии, равных возможностей, качества и актуальности, при содействии проведению высокоэффективных исследований. Кроме того, в цели № 8, направленной на создание новых возможностей и повышение благосостояния в сельских районах, особенно для местных народов и национальностей, была разработана политика гарантирования в сельских районах доступа к образованию с учетом территориальной специфики. С другой стороны, в Плане национального развития на 2024–2025 годы провозглашена цель № 2, направленная на расширение возможностей граждан с помощью справедливого и инклюзивного качественного образования и развитие пространства культурного обмена посредством политики по обеспечению всеобщего доступа к инклюзивному, справедливому, актуальному и межкультурному образованию для детей, подростков, молодежи и взрослых, а также по содействию удержанию их в школе и успешному завершению их обучения; на обеспечение их мобильности в рамках национальной системы образования и качественного образования с использованием инновационного, инклюзивного и устойчивого подхода, основанного на компетенциях и широком участии, который способствует формированию когнитивных, социально-эмоциональных, коммуникативных, цифровых и практических жизненных навыков; без дискриминации и любых видов насилия, при поддержке комплексных процессов оценки для улучшения результатов, на укрепление системы высшего образования путем облегчения доступа к ней, удержания учащихся в школе и их аттестации с учетом критериев демократии, качества и меритократии; на развитие системы высшего образования за счет внедрения новых форм обучения и специальностей, а также совершенствования технического и технологического образования в качестве механизма повышения профессионального уровня населения.

26. Бюджетные ассигнования на образование демонстрируют тенденцию к снижению в период с 2019 по 2021 год под влиянием пандемии COVID-19, с сокращением на 10,2 процента в 2020 году и еще на 4,9 процента в 2021 году. Однако в 2022 и 2023 годах бюджет восстанавливается, достигнув роста в 11,1 процента в 2023 году. К 2024 году прогнозируется значительное увеличение согласованного бюджета на 37,6 процента по сравнению с 2023 годом, что свидетельствует о значительном росте запланированных расходов, вероятно, связанных с новой политикой или увеличением инвестиций в ключевые области.

Инвестиции в образование начиная с 2019 года

<i>Год</i>	<i>Выделенные бюджетные средства</i>
2019	3 293 936 283,24
2020	2 958 779 733,45
2021	2 812 880 699,94
2022	3 004 865 946,82
2023	3 339 463 312,96
<i>Год</i>	<i>Согласованный бюджет</i>
2024	4 594 523 633,37

Источник: Министерство образования.

27. К 2023 году средняя продолжительность обучения в школе⁵ по стране составила 10,3 года, в 2022 году — 10,3 года, в 2021 году — 10,4 года, а в 2019 и 2018 годах — 10,1 года. Информация за 2020 год отсутствует в связи с пандемией COVID-19.

28. Уровень неграмотности⁶ в Эквадоре составлял 6,3 процента в 2023 году, 6,1 процента в 2022 году, 6 процентов в 2021 году, 6,5 процента в 2019 году и 6,5 процента в 2018 году. Информация за 2020 год отсутствует в связи с пандемией COVID-19. Из общей численности населения страны грамотными являются 12 153 769 человек (5 857 541 мужчина и 6 296 228 женщин), а 472 228 человек неграмотные (190 394 мужчины и 281 834 женщины).

29. К 2023 году чистый коэффициент охвата⁷ начальным образованием⁸ составил 96,6 процента, основным общим образованием⁹ — 95,1 процента, средним образованием¹⁰ — 86,2 процента и бакалавриатом¹¹ — 75,7 процента. К 2023 году валовой коэффициент охвата¹² начальным образованием¹³ составлял 115,7 процента,

⁵ Среднее количество лет, проведенных в учреждениях формального образования для лиц в возрасте 24 лет и старше.

⁶ Неграмотным считается человек в возрасте 15 лет и старше, не умеющий ни читать, ни писать. Человек, умеющий только читать или только писать, также считается неграмотным.

⁷ Чистый коэффициент охвата — это процентное отношение числа лиц в возрастной группе, теоретически соответствующей данному уровню образования, которые посещают данный уровень образования, к общей численности населения данной возрастной группы в период (t).

⁸ Чистый охват начальным образованием представляет собой число детей в возрасте от 6 до 11 лет, посещающих начальную школу и принадлежащих официальной возрастной группе, соответствующей данному уровню.

⁹ Чистый охват основным общим образованием отражает число детей в возрасте от 5 до 14 лет, посещающих занятия на основном общем уровне и принадлежащих к официальной возрастной группе, соответствующей данному уровню.

¹⁰ Чистый охват средним образованием отражает число детей в возрасте 12–17 лет, посещающих занятия на уровне средней школы и принадлежащих к официальной возрастной группе, соответствующей данному уровню.

¹¹ Чистый охват обучением на уровне бакалавриата отражает число детей в возрасте 15–17 лет, посещающих занятия в классах бакалавриата и принадлежащих к официальной возрастной группе, соответствующей этому уровню.

¹² Валовой коэффициент охвата представляет собой процентное отношение числа лиц, посещающих, независимо от их возраста, в период (t) определенный уровень формального образования, к общей численности населения возрастной группы, официально относящейся к данному уровню формального образования.

¹³ Общий охват начальным образованием отражает число лиц, посещающих начальную школу, независимо от их возраста. В прежней системе учебных программ начальное образование включало период начиная с детского сада по шестой класс.

основным общим образованием¹⁴ — 98 процента, средним образованием — 96,8 процента¹⁵ и бакалавриатом¹⁶ — 99,6 процента.

Показатели в области образования

Период	Показатели	В целом по стране	Территории	
		Всего	Городские районы	Сельские районы
2018	Средняя продолжительность обучения в школе	10,1	11,3	7,2
2018	Уровень неграмотности	6,5 %	3,7 %	12,9 %
2018	Чистый коэффициент охвата начальным образованием	94,8 %	94,8 %	94,8 %
2018	Чистый коэффициент охвата основным общим образованием	94,9 %	95,4 %	94,0 %
2018	Чистый коэффициент охвата средним образованием	85,9 %	88,1 %	82,0 %
2018	Чистый коэффициент охвата бакалавриатом	71,0 %	74,4 %	65,2 %
2018	Валовой коэффициент охвата начальным образованием	111,9 %	111,8 %	112,2 %
2018	Валовой коэффициент охвата основным общим образованием	99,9 %	99,8 %	100,2 %
2018	Валовой коэффициент охвата средним образованием	101,4 %	103,5 %	97,8 %
2018	Валовой коэффициент охвата бакалавриатом	98,7 %	101,8 %	93,4 %
2019	Средняя продолжительность обучения в школе	10,1	11,3	7,3
2019	Уровень неграмотности	6,5 %	3,6 %	12,9 %
2019	Чистый коэффициент охвата начальным образованием	95,0 %	94,8 %	95,5 %
2019	Чистый коэффициент охвата основным общим образованием	94,9 %	95,1 %	94,3 %
2019	Чистый коэффициент охвата средним образованием	86,6 %	89,0 %	82,7 %
2019	Чистый коэффициент охвата бакалавриатом	72,2 %	75,4 %	66,7 %

¹⁴ Общий охват основным общим образованием отражает число лиц, посещающих уровень основного общего образования, независимо от их возраста.

¹⁵ Общий охват средним образованием отражает число лиц, посещающих обычную формальную среднюю школу, независимо от их возраста. В соответствии с прежней системой учебных программ среднее образование длится с 1-го по 6-й класс.

¹⁶ Общий охват обучением в бакалавриате отражает число лиц, посещающих классы бакалавриата, независимо от их возраста.

Период	Показатели	В целом по стране	Территории	
		Всего	Городские районы	Сельские районы
2019	Валовой коэффициент охвата начальным образованием	110,7 %	110,3 %	111,5 %
2019	Валовой коэффициент охвата основным общим образованием	99,2 %	98,8 %	99,9 %
2019	Валовой коэффициент охвата средним образованием	101,7 %	104,0 %	97,7 %
2019	Валовой коэффициент охвата средним образованием	100,4 %	104,0 %	94,5 %
2021	Средняя продолжительность обучения в школе	10,4	11,5	7,8
2021	Уровень неграмотности	6,0 %	3,6 %	11,1 %
2021	Чистый коэффициент охвата начальным образованием	94,6 %	94,5 %	94,7 %
2021	Чистый коэффициент охвата основным общим образованием	93,6 %	93,7 %	93,4 %
2021	Чистый коэффициент охвата средним образованием	87,0 %	89,5 %	82,6 %
2021	Чистый коэффициент охвата бакалавриатом	75,5 %	78,8 %	69,9 %
2021	Валовой коэффициент охвата начальным образованием	109,9 %	110,0 %	109,9 %
2021	Валовой коэффициент охвата основным общим образованием	97,5 %	97,2 %	97,9 %
2021	Валовой коэффициент охвата средним образованием	101,1 %	103,3 %	97,1 %
2021	Валовой коэффициент охвата бакалавриатом	104,0 %	107,9 %	97,3 %
2022	Средняя продолжительность обучения в школе	10,3	11,4	7,7
2022	Уровень неграмотности	6,1 %	3,5 %	11,6 %
2022	Чистый коэффициент охвата начальным образованием	96,5 %	96,4 %	96,6 %
2022	Чистый коэффициент охвата основным общим образованием	94,7 %	94,9 %	94,4 %
2022	Чистый коэффициент охвата средним образованием	87,0 %	88,7 %	83,7 %
2022	Чистый коэффициент охвата бакалавриатом	76,6 %	79,7 %	71,2 %

Период	Показатели	В целом по стране	Территории	
		Всего	Городские районы	Сельские районы
2022	Валовой коэффициент охвата начальным образованием	113,7 %	113,2 %	114,8 %
2022	Валовой коэффициент охвата основным общим образованием	98,0 %	97,9 %	98,1 %
2022	Валовой коэффициент охвата средним образованием	98,9 %	100,7 %	95,5 %
2022	Валовой коэффициент охвата бакалавриатом	104,1 %	108,5 %	96,2 %
2023	Средняя продолжительность обучения в школе	10,3	11,4	7,8
2023	Уровень неграмотности	6,3 %	3,7 %	12,1 %
2023	Чистый коэффициент охвата начальным образованием	96,6 %	96,4 %	97,2 %
2023	Чистый коэффициент охвата основным общим образованием	95,1 %	95,2 %	94,9 %
2023	Чистый коэффициент охвата средним образованием	86,2 %	88,2 %	82,4 %
2023	Чистый коэффициент охвата бакалавриатом	75,7 %	79,3 %	68,8 %
2023	Валовой коэффициент охвата начальным образованием	115,7 %	115,8 %	115,4 %
2023	Валовой коэффициент охвата основным общим образованием	98,0 %	98,0 %	98,2 %
2023	Валовой коэффициент охвата средним образованием	96,8 %	98,3 %	94,0 %
2023	Валовой коэффициент охвата бакалавриатом	99,6 %	102,3 %	94,5 %

Источник: Национальное исследование занятости, безработицы и неполной занятости — годовой кумулятивный показатель ЭНЭМДУ (2018–2019–2021–2022–2023 годы).

30. В 2018–2019 годах показатель отсева из школ в целом по стране составлял 2,1 процента, а в 2020–2021 годах снизился до 1,8 процента. В период с 2021 года по 2022 год он снова вырос до 2,11 процента, а в последующий период снизился до 1,88 процента.

Показатели отсева из школ, второгодничества и перевода в следующий класс в зависимости от гражданства

<i>Гражданство</i>	<i>Сокращение контингента учащихся</i>	<i>2018–2019 годы Окончание</i>	<i>2019–2020 годы Окончание</i>	<i>2020–2021 годы Окончание</i>	<i>2021–2022 годы Окончание</i>	<i>2022–2023 годы Окончание</i>
В целом по стране	Процент отсева	2,1 %	1,73 %	1,8 %	2,11 %	1,88 %
	Процент второгодничества	1,90 %	0,36 %	0,70 %	1,26 %	1,39 %
	Процент учащихся, переведенных в следующий класс	96,03 %	97,91 %	97,52 %	96,63 %	96,74 %
Эквадор	Процент отсева	2,05 %	1,69 %	1,73 %	2,02 %	1,81 %
	Процент второгодничества	1,90 %	0,36 %	0,70 %	1,25 %	1,39 %
	Процент учащихся, переведенных в следующий класс	96,05 %	97,96 %	97,57 %	96,73 %	96,80 %
Венесуэла	Процент отсева	4,42 %	5,44 %	3,79 %	7,19 %	6,01 %
	Процент второгодничества	1,74 %	0,40 %	1,01 %	1,88 %	1,51 %
	Процент учащихся, переведенных в следующий класс	93,84 %	94,16 %	95,21 %	90,94 %	92,48 %
Колумбия	Процент отсева	7,04 %	5,75 %	6,58 %	8,37 %	6,68 %
	Процент второгодничества	2,95 %	0,54 %	1,37 %	2,32 %	1,79 %
	Процент учащихся, переведенных в следующий класс	90,01 %	93,71 %	92,05 %	89,30 %	91,53 %
Перу	Процент отсева	2,69 %	3,82 %	3,15 %	3,75 %	3,11 %
	Процент второгодничества	2,04 %	0,57 %	0,69 %	1,46 %	0,99 %
	Процент учащихся, переведенных в следующий класс	95,27 %	95,61 %	96,16 %	94,80 %	95,91 %
Другие страны Северной и Южной Америки	Процент отсева	2,07 %	3,16 %	2,55 %	4,03 %	3,56 %
	Процент второгодничества	1,16 %	0,22 %	0,57 %	0,97 %	0,72 %

Гражданство	Сокращение контингента учащихся	2018–2019 годы	2019–2020 годы	2020–2021 годы	2021–2022 годы	2022–2023 годы
		Окончание	Окончание	Окончание	Окончание	Окончание
Другие континенты	Процент учащихся, переведенных в следующий класс	96,77 %	96,62 %	96,89 %	94,99 %	95,72 %
	Процент отсева	2,03 %	2,64 %	2,11 %	3,24 %	2,59 %
	Процент второгодничества	1,82 %	0,28 %	0,53 %	1,06 %	1,09 %
	Процент учащихся, переведенных в следующий класс	96,15 %	97,07 %	97,36 %	95,71 %	96,32 %

Источник: Министерство образования.

31. В Эквадоре насчитывается 203 595 учителей; из которых 71 процент, т. е. 144 625 человек, работают в государственных образовательных учреждениях. Важно отметить, что семь из десяти учителей — женщины. Из общего числа учителей 69,5 процента работают в городах и 30,6 процента — в сельской местности. С точки зрения юрисдикции, 94,3 процента работают в школах межкультурного образования и 5,7 процента — в заведениях межкультурного двуязычного образования.

32. В 2023 году из 12 386 государственных образовательных учреждений, принявших участие в опросе, 12 151 (98,1 процента) предоставили сведения о состоянии своей физической инфраструктуры: из них у 72,1 процента она находилась в удовлетворительном состоянии, у 11,4 процента — в хорошем, 15,3 процента — в плохом, а 1,2 процента — в изношенном состоянии. Это свидетельствует о том, что только полтора из десяти учебных заведений имеют надлежащую инфраструктуру.

33. В 2018–2019 учебном году доля государственных образовательных учреждений, имеющих доступ у Интернету в целях обучения, достигла 42,4 процента. Иными словами, в 2019–2020 годах произошло их сокращение примерно на 6 процентов, а восстановление началось с 2020–2021 года, и в 2022–2023 учебном году их доля достигла 51,8 процента.

34. Что касается двуязычного межкультурного образования, Министерство образования разработало 14 национальных межкультурных двуязычных учебных программ для содействия семейному воспитанию детей на уровне общин, включения учащихся в языковые процессы, укрепления их когнитивных, аффективных и психомоторных способностей, формирования у них учебных навыков и умений, а также развития исследовательского обучения и расширения учебной программы для двуязычного бакалавриата в рамках межкультурной коммуникации по естественным и техническим дисциплинам. На национальном уровне доля центров двуязычного межкультурного образования, реализующих модель двуязычного межкультурного образования, увеличилась в два раза с 2,3 процента в 2017–2018 учебном году до 4,6 процента в 2022–2023 учебном году.

35. Для обеспечения инклюзивной модели образования в ведении Министерства образования насчитывается 108 учебных заведений, оказывающих специализированные образовательные услуги для 7848 учащихся с инвалидностью. Районные отделы поддержки инклюзии предоставляют услуги по психолого-педагогической оценке и помогают учащимся с особыми образовательными потребностями, связанными с инвалидностью, посредством обеспечения оценки, консультирования, определения уровня обучения и психолого-педагогической помощи в рамках различных образовательных программ и услуг, всех форм поддержки и на всех уровнях системы образования. Однако необходимо укреплять

потенциал специализированной образовательной службы в целях совершенствования системы оценки для повышения качества образования людей с инвалидностью.

Учащиеся по учебному году и виду поддержки

Учебный год	Государственная	Частно-государственная	Муниципальная	Частная	Всего
2019–2020 Начало	3 219 939	286 382	35 191	865 518	4 407 030
2020–2021 Начало	3 297 505	269 742	34 173	713 357	4 314 777
2021–2022 Начало	3 324 405	259 054	33 652	692 028	4 309 139
2022–2023 Начало	3 259 496	258 503	32 507	771 632	4 322 138
2023–2024 Начало	3 133 706	251 217	32 825	785 050	4 202 798

Источник: Министерство образования.

Количество учащихся по учебному году и этнической принадлежности

Учебный год	2020–2021 Начало	2021–2022 Начало	2022–2023 Начало	2023–2024 Начало
Метисы	3 928 274	3 926 994	3 946 105	3 831 047
Коренные народы	226 013	222 845	217 468	211 217
Монтубио	55 602	59 951	65 726	73 218
Афроэквадорцы	66 959	64 957	64 052	61 879
Белые	37 929	34 392	28 787	25 437
Всего	4 314 777	4 309 139	4 322 138	4 202 798

Источник: Министерство образования.

36. Министерство образования разрабатывает государственную политику, нормативные акты и руководящие принципы, регулирующие формальное образование молодежи, взрослых и пожилых людей с неполным школьным образованием, которые реализуются на децентрализованных уровнях. При этом предполагаются образовательные услуги в области обучения грамоте и повышения грамотности, а также в области высшего уровня основного общего образования и бакалавриата естественного научного и технического профиля для содействия завершению образования этой части населения.

37. Среди основных инициатив, реализованных Министерством образования для достижения целей, поставленных в Национальном плане развития и направленных на эффективное предотвращение, искоренение и наказание жестокого обращения и насилия, особенно сексуального, в отношении детей и подростков, в национальной системе образования можно выделить следующие: Национальный план по профилактике психосоциальных рисков, проект «Профилактика и устранение психосоциальных рисков в образовательной среде», Программу по вопросам воспитания в семье и комплексного сопровождения в классе, Национальную стратегию комплексного сексуального образования, а также такие педагогические инструменты, как учебные программы комплексного сексуального образования, курс по предупреждению сексуального и гендерного насилия, методику «Сделаем это — Руранкапак!» и протоколы и схемы действий в случае выявления актов насилия, совершенных в системе образования. Наконец, для борьбы с сексуальным насилием в сфере образования в августе 2024 года Эквадор начал реализацию Государственной политики на 2024–2030 годы, направленной на искоренение сексуального насилия в сфере образования, с целью выполнения пункта 11 решения Межамериканского суда по правам человека от 24 июня 2020 года по делу *Гусман Альбаррасин и другие против Эквадора*.

38. Министерство образования продвигает несколько инициатив, направленных на обеспечение доступа различных групп населения к инклюзивному и качественному образованию, например такие, как Программа по ускорению и выравниванию

педагогического процесса, Национальный план «Учись своевременно», стратегия «Все в класс», стратегия «Усиление обучения с помощью дистанционного наставничества» и стратегия «Обучающие сети».

39. Что касается доступа к высшему образованию, то данные свидетельствуют о повышении валового коэффициента охвата высшим образованием с 32,2 процента в 2017 году до 40,9 процента в 2022 году. Несмотря на увеличение числа учащихся, показатель отсева на первом курсе высших учебных заведений в период с 2017 год по 2021 год почти не изменился и составил около 21,0 процента, за исключением 2020 года, когда он снизился до 16,9 процента.

40. Что касается предложения мест в системе высшего образования, то тенденция оставалась неизменной с 2015 года по вторую половину 2017 года. При этом во второй половине 2018 года наблюдался резкий прирост предложения, достигший 127 498 мест.

41. В отношении доступа к системе высшего образования в 2022 году предпочтения при зачислении распределялись следующим образом: прежде всего педагогические специальности — 19,1 процента, инженерное дело, промышленность и строительство — 18,4 процента, социальные науки и журналистика — 15,1 процента и управление — 13,7 процента.

42. В настоящее время в стране насчитывается 62 государственных, частных и совместно финансируемых университета, которые предлагают актуальные программы обучения по 5068 специальностям из десяти широких областей знаний. В области технического и технологического образования в стране функционируют 197 государственных и частных институтов, предлагающих обучение по 1944 специальностям из десяти широких областей знаний.

43. Что касается динамики набора в высшие учебные заведения в период с 2015 по 2022 год, то растет прием в университеты и политехнические институты. С 2017 года наблюдается положительная динамика, что напрямую связано с распределением ресурсов. В 2022 году в университетах и политехнических институтах обучались 792 530 студентов, из которых 43,9 процента — мужчины и 56,1 процента — женщины.

44. Что касается набора в технические и технологические учебные заведения, то на институты такой специализации приходится около 14,0 процента студентов, обучающихся в системе высшего образования. Технические и технологические учебные заведения в основном сосредоточены в провинциях Пичинча, Гуаяс, Тунгурауа, Чимборасо, Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас, Имбабура, Азуай и Лоха; 50,5 процента студентов этих заведений составляют мужчины и 49,5 процента — женщины.

45. Государство осуществляет программы финансовой помощи и выплаты стипендий, адресованные малоимущим гражданам, студентам с высоким средним уровнем успеваемости, отличившимся в учебе или творчестве, спортсменам, показавшим высокие результаты, людям с инвалидностью, принадлежащим к народам и национальностям Эквадора, проживающим за рубежом гражданам Эквадора, возвращенным или депортированным мигрантам, при условии подтверждения ими уровня своей академической успеваемости.

46. По состоянию на 2017 год стипендиями воспользовались 27 178 студентов, 95,0 процента из которых получили национальные стипендии, а 5,0 процента — международные. Из общего числа предоставленных стипендий женщины получили 59,7 процента, а мужчины — и 40,3 процента.

4. Право на здоровье

47. Конституция Республики Эквадор признает здоровье в качестве одного из основных прав, которое должно гарантироваться государством. В рамках этой концепции Модель комплексного медицинского обслуживания — семейного, общинного и межкультурного — уделяет особое внимание укреплению, поддержанию

и восстановлению здоровья во всех его аспектах — биологическом, психическом, духовном, психологическом и социальном.

48. Национальная система здравоохранения (НСЗ) включает три уровня обслуживания: от первичного, включающего профилактику, пропаганду здорового образа жизни и амбулаторную помощь, покрывающую 80 процентов потребностей населения, и заканчивая третьим уровнем медицинского обслуживания, представленным учреждениями, оснащенными высокотехнологичным оборудованием, где решаются 5 процентов проблем со здоровьем.

49. Право на здоровье отражено в Плате создания новых возможностей на 2021–2025 годы, в частности в его социальном направлении и его цели № 6, которая гласит: гарантировать право на всеобъемлющее, бесплатное и качественное здравоохранение с помощью политики, направленной на улучшение условий для всестороннего осуществления права на здоровье, включая профилактику болезней и пропаганду здорового образа жизни, с уделением особого внимания медицинскому обслуживанию женщин, детей и подростков, пожилых людей, лиц с инвалидностью, ЛГБТИ+ и всех тех, кто находится в уязвимом положении; обеспечить всеобщий доступ к вакцинации и принять меры в области здравоохранения для предотвращения распространения инфекционных заболеваний среди населения; развивать предоставление комплексных, качественных и инклюзивных услуг в сфере защиты сексуального и репродуктивного здоровья; бороться со всеми формами неполноценного питания, особенно с хроническим недоеданием среди детей; модернизировать систему здравоохранения для эффективного и прозрачного обеспечения качественных услуг; предотвращать употребление наркотиков и предоставлять услуги по уходу и реабилитации лицам, страдающим от зависимостей, защищая их права. Впоследствии в Плате развития нового Эквадора на 2024–2025 годы право на здоровье было включено в цель № 1, предполагающую всестороннее улучшение условий жизни населения при равном доступе к здравоохранению, жилью и социальному обеспечению, в частности, в рамках политики, направленной на повышение качества комплексных медицинских услуг, посредством реализации мер по профилактике, пропаганде здорового образа жизни и обеспечению первичной медико-санитарной помощи, лечения, реабилитации и паллиативного ухода, выделяя на это достаточное количество высококвалифицированных людских ресурсов, при этом в центре внимания должны находиться приоритетные группы и лица в уязвимом положении; усиление эпиднадзора и контроля за инфекционными и неинфекционными заболеваниями и улучшение их профилактики; обеспечение доступа к информации, комплексному сексуальному просвещению и качественным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья для полного осуществления сексуальных и репродуктивных прав населения; осуществление программ профилактики и пропаганды здоровья, учитывающих детерминанты здоровья, связанные с различными проблемами неполноценного питания населения в целом, особенно хронического недоедания среди детей.

Государственные расходы на здравоохранение

Год	Согласованные	Выделенные
2018	3 456,25	3 224,61
2019	3 161,19	2 976,66
2020	3 078,62	2 738,79
2021	3 271,17	3 171,25
2022	3 238,23	3 083,23
2023	3 401,69	3 145,99

Младенческая смертность¹⁷

<i>Количество смертей детей по полу и году смерти</i>			
<i>Год смерти</i>	<i>Пол</i>		
	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
2010	3 204	1 735	1 469
2011	3 046	1 659	1 387
2012	3 002	1 656	1 346
2013	2 979	1 639	1 340
2014	2 862	1 592	1 270
2015	3 011	1 681	1 330
2016	3 078	1 695	1 383
2017	3 298	1 821	1 477
2018	3 391	1 874	1 517
2019	3 397	1 906	1 491
2020	2 601	1 453	1 148
2021	2 690	1 475	1 215
2022 (p**) ¹⁸	2 855	1 562	1 293

Источник: Статистический реестр общей смертности за 2010–2022 годы (p**). *Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН).

Материнская смертность¹⁹

<i>Материнская смертность по году смерти</i>													
<i>Год смерти</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022 (p**)²⁰</i>
Всего по стране	203	241	203	157	166	150	132	143	138	123	191	144	112
10–12 лет	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
13–15 лет	2	3	5	4	3	3	2	2	4	2	2	3	2
16–18 лет	20	23	19	15	10	6	10	11	11	10	14	7	9
19–21 год	23	24	23	19	29	23	14	23	21	15	23	15	14
22–24 года	29	26	30	21	21	17	16	11	9	16	22	14	19
25–27 лет	15	25	30	18	17	13	15	21	22	16	24	21	15
28–30 лет	23	25	18	22	15	20	15	17	15	10	21	14	8
31–33 года	30	40	22	17	17	15	22	14	19	12	23	20	17
34–36 лет	25	28	16	11	18	25	15	21	17	19	29	26	9
37–39 лет	19	24	21	11	19	18	11	17	12	14	18	17	14
40–42 года	9	18	14	16	11	8	8	5	6	7	9	5	5

¹⁷ Зарегистрированные случаи смертей (t) означают смерти, случившиеся в год проведения обследования и внесенные в реестр до 31 декабря 2022 года. Подробная информация представлена по случаям смерти детей в возрасте до одного года.

¹⁸ (p**) предварительные данные: соответствуют данным или показателям, которые формируются на основе информации о смертях, произошедших в 2022 году, и подлежат корректировке с учетом последующих регистраций.

¹⁹ Зарегистрированные случаи смертей (t) соответствуют случаям смерти, произошедшим в год проведения обследования и зарегистрированным до 31 декабря 2022 года.

²⁰ (p**) предварительные данные: соответствуют данным или показателям, которые формируются на основе информации о смертях, произошедших в 2022 году, и подлежат корректировке с учетом последующих регистраций.

Материнская смертность по году смерти

Год смерти	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022 (p**) ²⁰
43–45 лет	7	4	2	1	3	1	4	1	2	1	6	2	–
46–49 лет	1	1	3	2	2	1	–	–	–	1	–	–	–

Источник: Статистический реестр общей смертности за 2010–2022 годы (p**). Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН).

Количество госпитализаций в связи с медицинским абортom²¹

Возрастная группа	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Всего	3 067	2 412	3 713	2 965	1 715	982	742	944	804	911	704	750	541	547
10–14 лет	45	25	52	54	21	10	10	4	4	7	8	18	25	45
15–19 лет	517	331	625	527	271	163	103	120	98	105	81	69	61	75
20–24 года	801	590	872	680	363	233	168	179	168	175	142	140	120	101
25–29 лет	649	520	775	624	395	190	156	209	187	202	147	172	116	102
30–34 года	465	402	625	495	304	177	129	181	150	178	166	154	96	115
35–39 лет	330	258	419	347	195	146	108	144	111	134	101	105	79	70
40–44 года	180	161	223	157	108	41	51	78	62	66	37	69	39	30
45–49 лет	79	125	121	79	58	22	12	22	22	36	22	15	5	8
50–54 года	–	–	–	–	–	–	5	7	2	8	–	8	–	1
Информация отсутствует	1	–	1	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

Источник: Статистический реестр общей смертности за 2010–2023 годы. Составлено Национальным институтом статистики и переписи населения (НИСПН).

Основные причины смертности по году смерти²²

Год	Основные причины смертности	Количество смертей
2018	I21 Острый инфаркт миокарда	7 642
	J18 Пневмония без уточнения возбудителя	3 290
	R99 Другие неопределенные и неуточненные причины смертности	2 452
	E11 Неинсулинозависимый сахарный диабет	2 246
	E14 Сахарный диабет неуточненный	2 145
	V89 Автомобильная или неавтомобильная авария, тип транспортного средства не указан	1 839
	K-74 Фиброз и цирроз печени	1 790
	C16 Злокачественная опухоль желудка	1 704
	I11 Гипертоническая болезнь сердца	1 514
	J44 Другие хронические обструктивные болезни легких	1 503
	Другие причины смерти	45 857
	Всего	71 982

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН).

²¹ Означает выписку госпитализированного пациента из стационара. Выписка всегда подразумевает завершение периода госпитализации и освобождение больничной койки, будь то по причине выписки пациента или его смерти.

²² Зарегистрированные случаи смертей (t) соответствуют случаям смертей, произошедшим в год проведения обследования и зарегистрированным до 31 декабря 2022 года.

<i>Год</i>	<i>Основные причины смертности</i>	<i>Количество о смертей</i>
2019	I21 Острый инфаркт миокарда	8 276
	J18 Пневмония без уточнения возбудителя	3 313
	R98 Смерть из-за неоказания медицинской помощи	3 144
	E11 Неинсулинозависимый сахарный диабет	2 303
	E14 Сахарный диабет неуточненный	2 232
	V89 Автомобильная или неавтомобильная авария, тип транспортного средства не указан	1 984
	K-74 Фиброз и цирроз печени	1 756
	C16 Злокачественная опухоль желудка	1 721
	J44 Другие хронические обструктивные болезни легких	1 596
	I11 Гипертоническая болезнь сердца	1 337
	Другие причины смерти	46 777
Всего		74 439

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН).

<i>Год</i>	<i>Основные причины смертности</i>	<i>Количество смертей</i>
2020	U07 COVID-19, подтвержденные и подозреваемые случаи	23 921
	I21 Острый инфаркт миокарда	15 220
	R99 Другие неопределенные и неуточненные причины смертности	3 965
	J18 Пневмония без уточнения возбудителя	3 854
	E11 Неинсулинозависимый сахарный диабет	3 768
	E14 Сахарный диабет неуточненный	3 618
	I10 Эссенциальная (первичная) артериальная гипертензия	2 491
	J12 Вирусная пневмония, не классифицированная в других рубриках	2 467
	I11 Гипертоническая болезнь сердца	1 869
	C16 Злокачественная опухоль желудка	1 777
	Другие причины смерти	54 250
Всего		117 200

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН).

<i>Год</i>	<i>Основные причины смертности</i>	<i>Количество смертей</i>
2021	U07 COVID-19, подтвержденные и подозреваемые случаи	20 900
	I21 Острый инфаркт миокарда	12 422
	E11 Неинсулинозависимый сахарный диабет	2 687
	J18 Пневмония без уточнения возбудителя	2 660
	E14 Сахарный диабет неуточненный	2 354
	V89 Автомобильная или неавтомобильная авария, тип транспортного средства не указан	2 239
	I10 Эссенциальная (первичная) артериальная гипертензия	1 910
	K-74 Фиброз и цирроз печени	1 791
	C16 Злокачественная опухоль желудка	1 755
	R98 Смерть из-за неоказания медицинской помощи	1 699

Год	Основные причины смертности	Количество смертей
	Другие причины смерти	55 794
	Всего	106 211

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН).

Год	Основные причины смертности	Количество смертей
2022 (р**) ²³	I21 Острый инфаркт миокарда	12 878
	X95 Нападение с применением различных видов огнестрельного оружия, в том числе неустановленного	3 728
	U07 COVID-19, подтвержденные и подозреваемые случаи	3 166
	J18 Пневмония без уточнения возбудителя	2 867
	V89 Автомобильная или неавтомобильная авария, тип транспортного средства не указан	2 632
	E11 Неинсулинозависимый сахарный диабет	2 322
	E14 Сахарный диабет неуточненный	2 243
	K-74 Фиброз и цирроз печени	1 962
	C16 Злокачественная опухоль желудка	1 791
	I10 Эссенциальная (первичная) артериальная гипертензия	1 787
	Другие причины смерти	54 570
	Всего	89 946

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН).

50. Использование контрацептивов: по данным Национального обследования здоровья и питания — ЕНСАНУТ–2018, доля женщин детородного возраста, использовавших средства контрацепции при первом половом акте, составляет 43,7 процента, в то время как среди мужчин этот показатель составляет 53,8 процента. С другой стороны, доля женщин детородного возраста, состоящих в браке или во внебрачном союзе и использующих современные средства контрацепции, составляет 92,8 процента, а доля мужчин, использующих современные средства контрацепции, — 94,7 процента.

51. В Эквадоре действует положение о регулировании доступа к средствам контрацепции, а также нормы и протоколы по планированию семьи. В соответствии с положениями вышеназванных документов для закупки противозачаточных средств на 2023 год был выделен бюджет в размере 5 800 000 долл. США, а на 2024 год — 4 100 810,21 долл. США, для поддержания достаточного снабжения противозачаточными препаратами и медицинскими изделиями.

52. Для подростков были разработаны и внедрены учебные и коммуникационные пособия для укрепления сексуального и репродуктивного здоровья и предупреждения гендерного насилия. По всей стране было проведено 25 массовых мероприятий, посвященных «Неделе профилактики подростковой беременности в Андском регионе и Центральной Америке», в которых приняли участие 8054 человека, в том числе подростки, матери, отцы и/или опекуны, представители организаций и другие местные заинтересованные стороны.

²³ (р**) предварительные данные: соответствуют данным или показателям, которые формируются на основе информации о смертях, произошедших в 2022 году, и подлежат корректировке с учетом последующих регистраций.

53. Что касается доступа к медицинским услугам, то в настоящее время в Министерстве здравоохранения насчитывается 365 медицинских учреждений первого уровня, имеющих квалификацию по оказанию комплексных услуг, в том числе несовершеннолетним.

54. Кроме того, были разработаны инструкции «Скрининг на выявление физического, психологического и сексуального насилия среди девочек и подростков в возрасте от 10 до 18 лет», руководство «Комплексная помощь беременным девочкам и подросткам до 15 лет» и «Руководство 2023 года по оказанию комплексной медицинской помощи подросткам».

55. Что касается подростковой беременности, то в 2022 году было зарегистрировано 1921 живорождение у матерей в возрасте 10–14 лет, или 2,3 живорождения на 1000 женщин этого возраста. Кроме того, в том же году было зарегистрировано 38 087 живорождений у матерей в возрасте 15–19 лет, или 47,3 живорождения на 1000 женщин. В Эквадоре 6487 девочек подросткового возраста из-за беременности бросили школу, что означает потерю 36 871 года обучения и эквивалентно 728,5 млн долл. США потерянных доходов, который они могли бы заработать, если бы продолжили обучение до получения полного среднего образования. Министерство здравоохранения потратило 8 991 906,37 долл. США в рамках реализации Инвестиционного проекта по предупреждению беременности среди девочек и подростков на 2019–2022 годы.

56. В 2023 году был разработан реализуемый в настоящее время Инвестиционный проект реализации комплексного подхода к сексуальному и репродуктивному здоровью подростков на 2023–2025 годы с запрограммированным бюджетом в размере 14 845 389,90 долл. США на срок его действия.

Расширение охвата услугами медицинских учреждений Министерства здравоохранения

<i>Получатели услуг</i>	<i>Декабрь 2023 года</i>	<i>Март 2024 года</i>
Прием беременных женщин	72 004	74 335
Охват ежемесячными дородовыми осмотрами	95 179	101 608
Профилактические осмотры детей (до двух лет)	136 047	154 568

Источник: Министерство здравоохранения.

57. В рамках Межсекторального стратегического плана по профилактике и сокращению хронического недоедания детей в 2023 году были представлены основные результаты специализированного обследования детского недоедания, которые показали, что хроническое недоедание среди детей до двух лет на национальном уровне достигает 20,1 процента, а среди детей до пяти лет — 17,5 процента. Провинции с самым высоким уровнем хронического недоедания среди детей — Чимборасо (35,1 процента), Боливар (30,3 процента) и Санта-Элена (29,8 процента). Также очевидно, что от хронического недоедания страдают 33,4 процента детей коренных народов в возрасте до двух лет, по сравнению с двумя процентами детей метисов, 16 процентами детей афроэкваторцев и 15 процентами детей монтубио.

58. Социальные инвестиции в рамках программы «Эквадор растет без детского недоедания» направлены на улучшение условий жизни детей в возрасте до двух лет и беременных матерей в целях профилактики и снижения хронического недоедания среди детей. Бюджет был выделен в основном на наем врачей, медсестер, диетологов, педагогов для центров развития ребенка и службы «Растем вместе с нашими детьми», закупку вакцин, микроэлементов, оборудования и других материалов пакета приоритетных услуг. Бюджет, исполняемый в рамках данной программы, демонстрирует ежегодную тенденцию к росту, что указывает на повышение качества управления и улучшение результатов.

<i>Год</i>	<i>Инвестиции в долл. США</i>
2021	188 651 431,48
2022	254 355 614,19
2023	302 700 348,09
2024	352 929 282,81 (согласовано)

Источник: Технический секретариат программы «Эквадор растет без детского недоедания».

59. В Эквадоре на национальном уровне отмечен устойчивый рост распространенных психических расстройств, среди которых в период с 2018 года по 2022 год наиболее часто встречались тревожные расстройства — 29 процентов и депрессия — 16,5 процента.

60. Что касается употребления наркотиков, то количество наркопотребителей в 2016 году оценивалось примерно в 791 000 человек, а в 2023 году спрос на услуги по лечению наркозависимостей увеличился на 60 процентов, и общее число наркопотребителей составило около 2 000 000 человек — эта ситуация вызывает тревогу и требует междисциплинарного подхода.

5. Право на труд

61. Статья № 284 Конституции Республики Эквадор устанавливает в качестве основной цели экономической политики эквадорского государства содействие полной занятости и признание ценности всех форм труда при неизменном соблюдении трудовых прав. Ту же цель преследуют статьи № 325 и 326, которые предусматривают государственные гарантии права на труд и признают все формы труда, будь то работа по найму или самозанятость, включая труд по самообеспечению и работу по уходу за людьми. Аналогичным образом право на труд основывается на нескольких принципах, один из которых гласит, что государство должно способствовать полной занятости и уделять основное внимание ликвидации неполной занятости и безработицы. В статье № 328 Конституции Республики Эквадор провозглашается необходимость справедливой оплаты труда, выражающейся в достойной зарплате, обеспечивающей по крайней мере основные потребности работника, а также его или ее семьи, и не подлежащей взысканию, за исключением уплаты алиментов. Государство содействует развитию системы профессионального обучения и подготовки кадров для улучшения доступа к рабочим местам и повышения их качества, а также стимулирует инициативы по расширению возможностей самозанятости, которые рассматриваются как права молодых людей в соответствии со статьей № 329 Конституции Республики Эквадор. Трудовой кодекс в статье № 177 гласит, что «(...) государство через Национальный совет по труду и заработной плате ежегодно устанавливает единую базовую заработную плату или оклад для работников частного сектора». Аналогичным образом Органический кодекс производства, торговли и инвестиций устанавливает в статье № 8, что «(...) достойный размер зарплаты покрывает, по крайней мере, основные потребности работника, а также его семьи, и соответствует стоимости базовой семейной корзины, разделенной на количество получателей в домохозяйстве. Стоимость базовой семейной корзины и количество получателей в домохозяйстве ежегодно определяются руководящим органом официальной национальной статистики и переписей населения страны, на основе чего определяется прожиточный минимум, устанавливаемый Министерством трудовых отношений».

62. В Плане создания новых возможностей на 2021–2025 годы подробно излагается политика в области права на труд, в частности в его экономическом направлении и цели № 1, которая призвана расширять на инклюзивной основе возможности трудоустройства и улучшать условия труда посредством политики содействия занятости, направленной на создание новых рабочих мест при обеспечении достойных условий труда, поощрение трудовой инклюзии, улучшение договорных условий, с акцентом на сокращение разрыва в равенстве и вниманием к приоритетным группам, молодежи, женщинам и ЛГБТИ+ людям. С другой стороны, цель № 3 преследует повышение производительности и конкурентоспособности в сельскохозяйственном,

промышленном, аквакультурном и рыболовном секторах в соответствии с подходом, основанном на принципах экономики замкнутого цикла, с помощью реализации таких мер, как повышение конкурентоспособности и производительности в сельском хозяйстве, аквакультуре, рыболовстве и промышленности, поощрение доступа к соответствующей инфраструктуре, средствам производства и современным и чистым технологиям, а также содействие созданию производственных объединений, стимулирующих участие граждан в производстве и маркетинге. Наконец, в рамках социального направления предлагается искоренить бедность с помощью достижения цели № 5, которая предусматривает защиту семей, обеспечение их прав и доступ к услугам, искоренение бедности и содействие социальной инклюзии, в рамках политики по поощрению осуществления прав и искоренению бедности с акцентом на людей и группы, которым уделяется приоритетное внимание, и цели № 8, которая направлена на создание новых возможностей в сельских районах и повышение их благосостояния, с уделением особого внимания проживающим там народам и национальностям, при помощи мер по искоренению бедности и обеспечению всеобщего доступа к базовым услугам и связи в сельских районах, с учетом территориальной специфики. В свою очередь, в Плане развития нового Эквадора на 2024–2025 годы в рамках социального направления ставятся следующие цели и предлагаются меры по сокращению бедности и созданию рабочих мест: цель № 1 преследует комплексное улучшение условий жизни населения, содействие равному доступу к здравоохранению, жилью и социальному обеспечению посредством осуществления политики, направленной на сокращение бедности и крайней бедности путем развития возможностей трудоустройства и самозанятости, обеспечения доступа к финансированию, а также поддержки развития торговли и предпринимательства, в первую очередь с привлечением людей, живущих в условиях бедности и крайней бедности, и развития биоэкономики народов и национальностей Эквадора посредством финансирования социальных, экономических и производственных проектов, укрепления производственно-сбытовых цепочек в целях улучшения условий жизни народов и национальностей. Кроме того, в рамках экономического направления выделяются следующие цели и стратегии: цель № 5 направлена на достижение устойчивого развития производства путем повышения уровня производительности труда и осуществления политики увеличения предложения в сельскохозяйственном секторе для удовлетворения национального и международного спроса на качественную традиционную и нетрадиционную продукцию, а также политики стимулирования производительности труда, конкурентоспособности, коммерциализации, индустриализации и создания добавленной стоимости в агропромышленном, промышленном и обрабатывающем секторе на национальном уровне; цель № 6 призвана содействовать достойной занятости посредством осуществления политики, направленной на создание хороших возможностей трудоустройства на инклюзивной основе, гарантируя соблюдение трудовых прав, поощрение устойчивого развития производственных единиц, содействие созданию рабочих мест за счет механизмов роста и расширения компаний, имеющих территориальное значение, а также развитие потенциала молодых людей в возрасте от 18 до 29 лет для содействия их трудоустройству и обеспечения равного вознаграждения и/или экономического возмещения для мужчин и женщин за труд равной ценности.

63. В декабре 2023 года был издан Органический закон об экономической эффективности и создании рабочих мест, в котором дано четкое определение принципам содействия развитию инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства без ущерба для интересов государства и в дополнение к государственным инвестициям.

64. Статья № 188 Трудового кодекса устанавливает «компенсацию за необоснованное увольнение», в связи с чем работодатель, необоснованно уволивший работника, обязан выплатить ему компенсацию в соответствии со стажем работы с учетом следующей шкалы: до трех лет работы — в размере трехмесячного вознаграждения; более трех лет — в размере месячного вознаграждения за каждый год работы, но в любом случае эта сумма не должна превышать вознаграждения за 25 месяцев.

65. Для устранения неравенства между мужчинами и женщинами 20 января 2023 года был принят Органический закон о содействии развитию «фиолетовой» экономики, направленный на поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в экономической сфере. Кроме того, 24 ноября 2023 года был издан декрет № 928 об общих положениях о порядке применения Органического закона о содействии развитию «фиолетовой» экономики, который устанавливает порядок применения вышеупомянутого закона. 19 января 2024 года был принят Органический закон о равной оплате труда женщин и мужчин, который призван гарантировать равный уровень оплаты труда и любых других форм экономического вознаграждения мужчин и женщин при выполнении ими одинаковой работы или работы равной ценности, для чего устанавливаются основные критерии, в том числе навыки и квалификация, условия труда, его напряженность и ответственность.

66. Органический закон о праве на человеческую заботу от 27 апреля 2023 года устанавливает в своих статьях № 14, 20 и 29, что женщины и лица со способностью к деторождению, беременные, роженицы и женщины в период после родов, а также кормящие грудью имеют право на усиленную защиту стабильности своего трудоустройства в период особой защиты, связанной с правом на уход сроком до 15 месяцев для использования неоплачиваемого отпуска по беременности и родам²⁴, на оплачиваемый отпуск по беременности и родам, на особую защиту трудовых отношений в государственном и частном секторе²⁵.

67. Министерство труда является главным ведомством в сфере регулирования труда и трудовой политики, включая вопросы расширения возможностей трудоустройства и повышения конкурентоспособности сотрудников в системе трудовых отношений. Среди основных инициатив, разработанных Министерством труда, выделяются Стратегия роста занятости, предлагающая альтернативные варианты возвращения на рынок труда для ищущих работу граждан, и Стратегия развития предпринимательства в Эквадоре («Начни свое дело, Эквадор»), предоставляющая возможности реинтеграции на рынок труда для граждан, у которых есть предпринимательские идеи или которые уже открыли свое дело. Благодаря этим двум инициативам в период с 2021 года по июнь 2024 года 30 344 гражданина (из них 18 219 женщин, что составляет 60 процентов) смогли выйти на рынок труда или получать доходы благодаря реализации своей бизнес-идеи.

68. В период с 2021 года по июнь 2024 года Министерство труда провело 41 911 трудовых инспекций, которые осуществили проверку соблюдения работодателями своих трудовых обязательств перед работниками.

²⁴ Под оплачиваемым отпуском по беременности и родам понимается, в зависимости от обстоятельств, период времени с момента рождения ребенка и до максимального срока, установленного действующим законодательством, регулирующим трудовые отношения с учетом обстоятельств.

²⁵ Лица, работающие или состоящие на государственной службе, во время беременности, родов и в послеродовой период пользуются особой защитой до окончания оплачиваемого или неоплачиваемого отпуска по беременности и родам, по уходу за ребенком (предоставляемого матерям и отцам), по усыновлению и кормлению грудью при любом виде контракта или работе на любой должности в государственном секторе или контракта в частном секторе. В периоды, когда женщины или лица, способные вынашивать ребенка, имеют право на особую защиту в рамках трудовых отношений, им должна быть гарантирована повышенная стабильность на рабочем месте, такое же или более высокое вознаграждение по сравнению с выплачивавшимся до беременности, соблюдение отпуска по беременности и родам и отпуска по уходу за ребенком, надлежащие условия труда в соответствии с их особыми потребностями, позволяющие осуществлять их деятельность без принуждения или дискриминации любого рода, а также им должны выплачиваться повышенные компенсации, как это предусмотрено соответствующим законодательством.

Показатели рынка труда²⁶

Период	Показатели	В целом по стране	Территории	
		Всего	Городские районы	Сельские районы
2018	Уровень безработицы	3,9 %	5,2 %	1,5 %
2018	Уровень экономической активности	66,9 %	63,8 %	73,8 %
2018	Общий уровень занятости	47,6 %	46,1 %	50,6 %
2019	Уровень безработицы	4,2 %	5,3 %	1,9 %
2019	Уровень экономической активности	67,3 %	63,9 %	74,9 %
2019	Общий уровень занятости	47,8 %	46,1 %	51,4 %
2021	Уровень безработицы	5,2 %	6,8 %	2,3 %
2021	Уровень экономической активности	66,0 %	62,7 %	73,3 %
2021	Общий уровень занятости	46,9 %	45,0 %	51,1 %
2022	Уровень безработицы	4,4 %	5,5 %	2,2 %
2022	Уровень экономической активности	65,9 %	63,0 %	72,4 %
2022	Общий уровень занятости	46,9 %	45,2 %	50,6 %
2023	Уровень безработицы	3,8 %	5,0 %	1,6 %
2023	Уровень экономической активности	64,7 %	61,6 %	71,8 %
2023	Общий уровень занятости	46,1 %	44,5 %	49,5 %

Источник: Национальное исследование занятости, безработицы и неполной занятости — годовой кумулятивный показатель ЭНЭМДУ (2018–2019–2021–2022–2023 годы).

69. Доля неформального сектора составила 55,7 процента, что подтверждает тенденцию роста, наблюдаемую в последние годы. С другой стороны, уровень неполной занятости на конец 2023 года составлял 21,2 процента. Что касается оптимального уровня занятости, то в декабре 2023 года он составил 35,9 процента, что недостаточно для возвращения к оптимальному уровню занятости, отмечавшемуся до пандемии.

70. В декабре 2023 года уровень экономической активности женщин на рынке труда составил 54 процента, что на 23,7 процентных пункта ниже, чем у мужчин, который достиг 77,7 процента. Оптимальный уровень занятости среди женщин составил 28,8 процента, а среди мужчин — 41,1 процента. Кроме того, по состоянию на декабрь 2023 года уровень безработицы среди женщин составлял 4,2 процента, в то время как уровень безработицы среди мужчин был ниже — 2,8 процента (разница в 1,4 процентных пункта). Это свидетельствует о том, что женщины сталкиваются с более неблагоприятными условиями труда по сравнению с мужчинами. В 2022 году среднемесячный доход мужчин составлял 503 долл. США, а женщин — 406,3 долл. США. Это означает, что ежемесячный доход мужчин был на 96,7 долл. США больше, чем у женщин. Иными словами, ежемесячный доход мужчин был в 1,24 раза выше, чем у женщин. С течением времени этот разрыв сохраняется, хотя и наблюдается некоторое сокращение, и в декабре 2023 года доходы мужчин были в 1,20 раза выше, чем у женщин.

²⁶ Уровень безработицы: отношение общего числа безработных к численности экономически активного населения.

Уровень экономической активности: соотношение экономически активного населения и населения трудоспособного возраста.

Общий уровень занятости: отношение численности занятого населения к численности населения трудоспособного возраста.

71. В декабре 2023 года оптимальный уровень занятости среди молодежи 18–29 лет составлял 30,1 процента, уровень безработицы — 8 процентов, а уровень неполной занятости — 26,7 процента. Все эти показатели выше, чем в целом по стране, и свидетельствуют о том, что молодые люди не имеют достойных и надлежащих условий труда, что влияет на их дальнейшее развитие и благополучие.

72. В то же время уровень неполной занятости в соответствии с этнической самоидентификацией на декабрь 2023 года показывает, что метисы вносят самый высокий вклад в этот показатель — 78,1 процента, по сравнению с коренными народами (11,9 процента), монтубио (6,6 процента), афроэквадорцами (3,0 процента) и белыми (0,4 процента). Что касается занятости в неформальном секторе, то здесь наибольший вклад также вносят метисы — 68,8 процента, за ними следуют коренные народы — 23 процента и монтубио — 5,1 процента.

73. В Эквадоре в год пандемии уровень детского труда составлял 6,1 процента, а в 2021 году он вырос до 10,1 процента. В 2022 году этот показатель снизился до 6,5 процента, но в декабре 2023 года снова наблюдался его рост, достигший 10 процентов.

Доля занятого населения по отраслям деятельности²⁷

Отрасли деятельности	В целом по стране				
	2018	2019	2021	2022	2023
Сельское хозяйство, животноводство, охота, лесное хозяйство и рыболовство	29,5 %	30,1 %	31,5 %	30,5 %	30,0 %
Нефтяная и горнодобывающая промышленность	0,4 %	0,4 %	0,5 %	0,5 %	0,4 %
Обрабатывающая промышленность (включая нефтепереработку)	10,9 %	10,5 %	10,2 %	10,6 %	10,1 %
Электро- и водоснабжение	0,6 %	0,5 %	0,6 %	0,6 %	0,6 %
Строительство	6,2 %	5,9 %	5,9 %	6,1 %	6,4 %
Торговля	18,2 %	18,1 %	18,6 %	18,0 %	17,7 %
Услуги по размещению и питанию	6,2 %	6,4 %	6,2 %	6,6 %	6,9 %
Транспорт	5,7 %	5,7 %	5,5 %	5,6 %	5,8 %
Почта и связь	0,9 %	0,9 %	0,9 %	0,8 %	0,9 %
Финансовые услуги	0,7 %	0,7 %	0,8 %	0,7 %	0,7 %
Профессиональная, техническая и административная деятельность	4,4 %	4,5 %	4,4 %	4,9 %	5,0 %
Образование, здравоохранение и социальные услуги	6,5 %	6,4 %	6,0 %	6,1 %	6,4 %

²⁷ Занятость включает всех лиц, имеющих работу, — это все лица трудоспособного возраста, которые в течение учетной недели были заняты какой-либо деятельностью по производству товаров или предоставлению услуг, взамен получая вознаграждение или прибыль. В эту категорию входят а) лица, имеющие работу и «работающие», т. е. работающие на рабочем месте не менее одного часа; и б) лица, имеющие работу, но «не работающие» из-за временного отсутствия на рабочем месте или в связи с установленным режимом рабочего времени, таким как сменная работа, гибкий график и компенсационный отпуск за сверхурочную работу (МОТ, 2013 год).

Отрасль деятельности — это вид экономической деятельности, который позволяет классифицировать учреждение, в котором работает или работал человек, в рамках сектора экономики, в соответствии с типом производимых товаров или услуг. Это характеристика учреждений, определяемая деятельностью компании или бизнеса.

В целом по стране					
Отрасли деятельности	2018	2019	2021	2022	2023
Государственное управление и оборона; программы обязательного социального обеспечения	3,4 %	3,3 %	3,2 %	3,0 %	2,8 %
Труд домашних работников	2,7 %	2,8 %	2,2 %	2,3 %	2,5 %

Источник: Национальное исследование занятости, безработицы и неполной занятости — годовой кумулятивный показатель ЭНЭМДУ (2018–2019–2021–2022–2023 годы).

Количество людей в общей занятости по категориям занятости в 2023 году

Категория занятости	Мужчины	Женщины	Всего
Государственные служащие	272 514	259 723	532 237
Сотрудники частного сектора	1 450 310	868 862	2 319 172

Источник: Министерство труда.

Количество людей в общей занятости по категориям занятости и полу в июле 2024 года

Категория занятости	Мужчины	Женщины	Всего
Государственные служащие	275 277	248 819	524 096
Сотрудники частного сектора	1 408 588	827 553	2 236 141

Количество женщин в общей занятости по категориям занятости и этнической принадлежности в 2023 году

Категория занятости	Коренные народы	Афроэквадорцы	Монтубио	Метисы	Белые	Иное	Всего
Государственные служащие	7 727	9 839	5 706	234 745	1 677	28	259 723
Сотрудники частного сектора	32 969	25 226	13 713	787 124	9 812	17	868 862

Источник: Министерство труда.

Количество женщин в общей занятости по категориям занятости и этнической принадлежности в июле 2024 года

Категория занятости	Коренные народы	Афроэквадорцы	Монтубийцы	Метисы	Белые	Иное	Всего
Государственные служащие	9 260	11 142	33	228 008	376	—	248 819
Сотрудники частного сектора	34 547	23 762	9 146	757 323	2 775	—	827 553

Источник: Министерство труда.

Гендерный разрыв в оплате труда и оптимальной занятости (%)

<i>Период</i>	<i>Разрыв в доходах по заработной плате</i>	<i>Гендерный разрыв в оптимальной занятости</i>
2023	15,39 %	30,41 %
Июль 2024 года	18,66 %	34,61 %

Источник: Министерство труда.

Номинальный и реальный доход на душу населения²⁸

<i>Период</i>	<i>Показатели</i>	<i>В целом по стране</i>	<i>Территории</i>	
		<i>Всего</i>	<i>Городские районы</i>	<i>Сельские районы</i>
2018	Средний номинальный доход на душу населения	234,1	275,4	146,2
2019	Средний номинальный доход на душу населения	227,5	267,8	141,7
2021	Средний номинальный доход на душу населения	207,2	239,6	138,1
2022	Средний номинальный доход на душу населения	222,7	257,9	147,5
2023	Средний номинальный доход на душу населения	228,4	263,2	153,8
2018	Средний реальный доход на душу населения	245,3	288,7	153,2
2019	Средний реальный доход на душу населения	237,7	279,9	148,1
2021	Средний реальный доход на душу населения	217,2	251,3	144,8
2022	Средний реальный доход на душу населения	226,2	261,9	149,9
2023	Средний реальный доход на душу населения	226,5	261,0	152,4

Источник: Национальное исследование занятости, безработицы и неполной занятости — годовой кумулятивный показатель ЭНЭМДУ (2018–2019–2021–2022–2023 годы).

74. В августе 2024 года индекс потребительских цен (ИПЦ) составил 113,79 процента, что было обусловлено ростом цен на некоторые товары и услуги, в основном на продукты питания и безалкогольные напитки; жилье, воду, электричество, газ и другие виды топлива, а также различные товары и услуги. В декабре 2020 года индекс составил 104,23 процента из-за замедления экономического роста, вызванного пандемией COVID-2019. ИПЦ в августе 2024 года продемонстрировал самый высокий уровень по сравнению с представленными периодами, что объясняется восстановлением экономики и ростом уровня цен после пандемии.

²⁸ Доход на душу населения определяется как средний доход, получаемый каждым членом домохозяйства, т. е. общий доход домохозяйства, деленный на общее число членов домохозяйства.

Среднегодовой номинальный доход на душу населения — рассчитывается в долларах США в текущих ценах.

Среднегодовой реальный доход на душу населения — рассчитывается в долларах США в реальном выражении по состоянию на декабрь 2022 года.

75. Министерство труда содействует включению ищущих работу лиц в рынок труда посредством установления баланса между спросом и предложением рабочих мест в формальном секторе экономики и улучшения структуры занятости; кроме того, оно осуществляет контроль над службами занятости и трудоустройства. В результате мер, принимаемых Государственной службой занятости, были достигнуты следующие результаты:

<i>Количество трудоустроенных лиц</i>	
<i>Год</i>	<i>Всего</i>
2020	55 437
2021	60 935
2022	74 468
2023	66 718
2024	15 044
Всего	217 165

Источник: Министерство труда.

76. С целью улучшения профессиональных качеств лиц, ищущих работу, проводятся мероприятия по их обучению, направленные на развитие технических навыков. Это позволяет преобразовать приобретенные навыки в практические компетенции, способствующие успешному выполнению деятельности в рабочей среде, в результате чего были получены следующие результаты:

<i>Количество прошедших обучение лиц</i>	
<i>Год</i>	<i>Всего</i>
2021	128 209
2022	65 630
2023	60 518
2024	23 614
Всего	277 971

Источник: Министерство труда.

Индекс потребительских цен

<i>Уровень</i>	<i>Код КИПЦ</i>	<i>Описание КИПЦ</i>	<i>Декабрь 2019 года</i>	<i>Декабрь 2020 года</i>	<i>Декабрь 2021 года</i>	<i>Декабрь 2022 года</i>	<i>Декабрь 2023 года</i>	<i>Август 2024 года</i>
Общий	0	Общий	105,21	104,23	106,26	110,23	111,72	113,79
Раздел	01	Продукты питания и безалкогольные напитки	104,66	104,60	105,73	113,77	118,58	120,02
Подраздел	011	Продовольствие	102,76	102,90	103,72	112,43	117,44	118,53
Группа	0111	Хлеб и зерновые (ND)	99,95	100,62	103,71	111,16	126,34	123,53
Группа	0112	Мясо (ND)	102,89	103,39	104,63	105,57	108,63	112,13
Группа	0113	Рыба (ND)	109,45	107,80	109,48	114,79	113,76	112,34
Группа	0114	Молоко, сыр и яйца (ND)	101,66	102,99	102,73	114,03	120,96	120,51
Группа	0115	Масла и жиры (ND)	96,41	95,22	123,86	141,37	124,24	123,55
Группа	0116	Фрукты (ND)	103,74	102,60	98,85	117,05	115,58	117,19
Группа	0117	Овощи–зелень (ND)	105,72	104,36	100,79	112,92	115,50	120,68
Группа	0118	Сахар, варенье, мед, шоколад и кондитерские изделия из сахара (ND)	99,03	98,93	96,70	105,67	115,81	116,52

Уровень	Код КИПЦ	Описание КИПЦ	Декабрь 2019 года	Декабрь 2020 года	Декабрь 2021 года	Декабрь 2022 года	Декабрь 2023 года	Август 2024 года
Группа	0119	Продукты питания, ранее не указанные (ND)	110,59	115,85	112,42	120,03	124,09	131,11
Подраздел	012	Безалкогольные напитки	119,86	118,22	121,82	124,43	127,74	131,91
Группа	0121	Кофе, чай и какао (ND)	105,50	100,60	102,51	116,13	116,27	118,53
Группа	0122	Минеральные воды, безалкогольные напитки, фруктовые и овощные соки (ND)	121,31	120,00	123,77	125,27	128,90	133,26
Раздел	02	Алкогoльная продукция, табачные изделия и наркотики	130,69	132,79	135,00	142,79	146,92	153,53
Подраздел	021	Алкогoльная продукция	116,83	119,51	122,49	132,84	135,03	140,63
Группа	0211	Дистиллированные спиртные напитки (ND)	80,32	79,34	82,45	87,77	88,49	93,42
Группа	0213	Пиво (ND)	125,01	128,52	131,46	142,94	145,46	151,21
Подраздел	022	Табак	163,64	164,37	164,75	166,45	175,21	184,19
Группа	0221	Табак (ND)	163,64	164,37	164,75	166,45	175,21	184,19
Раздел	03	Одежда и обувь	83,75	80,28	77,71	76,30	74,11	74,08
Подраздел	031	Одежда	87,25	84,31	81,84	80,69	78,70	78,98
Группа	0311	Материалы для пошива одежды (SD)	101,91	101,80	100,89	104,03	105,05	105,49
Группа	0312	Одежда (SD)	86,32	83,23	80,68	79,24	77,07	77,23
Группа	0313	Прочие предметы одежды и принадлежности (SD)	85,79	85,17	81,73	81,59	79,05	79,89
Группа	0314	Чистка, ремонт и прокат одежды (S)	106,20	105,02	104,44	108,46	110,49	113,43
Подраздел	032	Обувь	75,82	71,16	68,35	66,35	63,69	62,98
Группа	0321	Туфли и прочая обувь (SD)	75,13	70,47	67,56	65,40	62,63	61,79
Группа	0322	Ремонт и прокат обуви (S)	107,14	102,50	104,11	109,40	111,53	117,20
Раздел	04	Жилье, вода, электричество, газ и другие виды топлива	115,97	116,05	116,71	118,76	119,65	120,68
Подраздел	041	Фактическая арендная плата за жилье	118,74	118,76	119,20	120,16	121,60	122,21
Группа	0411	Фактическая арендная плата, уплаченная арендаторами (S)	118,74	118,76	119,20	120,16	121,60	122,21
Подраздел	043	Содержание и ремонт жилья	104,67	104,13	106,70	112,11	111,71	111,05
Группа	0431	Материалы для содержания и ремонта жилья (ND)	95,71	97,02	101,58	109,37	108,42	106,04
Подраздел	044	Водоснабжение и различные жилищные услуги	119,68	120,36	122,17	127,85	129,73	133,74
Группа	0441	Водоснабжение (ND)	121,08	121,11	123,43	128,83	130,64	134,67
Подраздел	045	Электроэнергия, газ и другие виды топлива	111,28	111,20	111,11	111,90	111,54	111,61
Группа	0451	Электроснабжение (ND)	113,84	113,84	113,93	114,68	115,52	115,53
Группа	0452	Газ (ND)	96,08	95,51	94,34	95,38	87,93	88,29
Раздел	05	Мебель, предметы домашнего обихода, бытовая техника и содержание жилья	100,24	99,95	102,19	107,29	108,89	110,21
Подраздел	051	Мебель и предметы интерьера, ковры и другие напольные покрытия	102,18	99,94	103,07	105,05	105,31	104,52
Группа	0511	Мебель и предметы интерьера (D)	101,69	99,24	101,84	103,81	104,47	103,43

Уровень	Код КИПЦ	Описание КИПЦ	Декабрь 2019 года	Декабрь 2020 года	Декабрь 2021 года	Декабрь 2022 года	Декабрь 2023 года	Август 2024 года
Подраздел	052	Домашний текстиль	92,03	92,33	92,10	94,72	92,19	91,42
Группа	0520	Домашний текстиль (SD)	92,03	92,33	92,10	94,72	92,19	91,42
Подраздел	053	Бытовая техника	77,03	75,36	76,34	77,70	74,96	76,23
Группа	0531	Крупные бытовые приборы, электрические и неэлектрические (D)	73,34	71,69	72,52	73,79	70,23	71,14
Группа	0532	Малые бытовые электроприборы (SD)	82,90	82,06	85,54	86,38	88,75	89,54
Подраздел	054	Изделия из стекла и хрусталя, посуда и бытовая утварь	94,25	94,11	102,06	106,52	106,36	106,74
Группа	0540	Изделия из стекла и хрусталя, посуда и бытовая утварь (SD)	94,25	94,11	102,06	106,52	106,36	106,74
Подраздел	055	Инструменты и оборудование для дома и сада	82,39	80,07	80,79	83,39	81,23	78,79
Группа	0552	Мелкие инструменты и различные принадлежности (SD)	82,22	79,30	79,18	82,54	80,66	78,32
Подраздел	056	Товары и услуги для уборки и ухода за домом	107,91	108,49	110,92	118,18	121,94	124,18
Класс	0561	Бытовые товары кратковременного пользования (ND)	97,80	97,51	101,86	108,82	109,49	111,08
Раздел	06	Здравоохранение	111,86	115,88	117,75	120,13	121,30	124,17
Подраздел	061	Медицинские изделия, приборы и оборудование	107,97	112,27	113,42	116,33	117,83	121,11
Группа	0611	Фармацевтические товары (ND)	107,67	112,52	113,63	116,59	118,28	121,44
Группа	0612	Прочие медицинские товары (ND)	122,92	114,02	124,33	134,51	131,57	131,89
Группа	0613	Терапевтические приборы и оборудование (D)	107,74	108,84	108,13	108,60	108,96	114,41
Подраздел	062	Амбулаторные услуги	116,64	120,90	124,04	125,28	124,96	127,75
Группа	0621	Медицинские услуги (S)	119,08	122,05	125,49	127,29	128,43	131,69
Группа	0622	Стоматологические услуги (S)	123,35	130,47	135,88	136,30	132,97	137,38
Группа	0623	Парамедицинские услуги (S)	107,31	110,81	111,55	112,73	113,07	113,79
Подраздел	063	Больничные услуги (S)	118,03	120,31	122,49	125,10	128,08	129,35
Группа	0630	Больничные услуги (S)	118,03	120,31	122,49	125,10	128,08	129,35
Раздел	07	Транспорт	108,36	105,87	116,21	119,55	119,42	123,16
Подраздел	071	Приобретение транспортных средств	101,92	99,77	100,93	102,56	101,74	104,33
Группа	0711	Автотранспортные средства (D)	101,26	99,14	100,05	101,80	101,17	104,00
Группа	0713	Велосипеды (D)	91,22	89,16	87,79	80,41	78,46	75,86
Подраздел	072	Эксплуатация личных транспортных средств	110,78	103,99	132,28	139,46	137,50	146,75
Группа	0721	Запасные части и принадлежности для личных транспортных средств (SD)	82,99	78,22	83,13	86,34	86,50	88,27
Группа	0722	Горюче-смазочные материалы для личных транспортных средств (ND)	121,14	111,26	155,92	166,02	162,23	175,78
Группа	0723	Техническое обслуживание и ремонт личных транспортных средств (S)	101,43	100,74	104,10	106,82	107,99	111,83
Группа	0724	Парковка и дорожный сбор (S)	101,02	100,61	99,08	100,32	101,39	101,03

Уровень	Код КИПЦ	Описание КИПЦ	Декабрь 2019 года	Декабрь 2020 года	Декабрь 2021 года	Декабрь 2022 года	Декабрь 2023 года	Август 2024 года
Подраздел	073	Транспортные услуги	113,92	114,16	121,90	124,41	126,41	127,45
Группа	0732	Пассажирские перевозки автомобильным транспортом (S)	115,03	115,41	123,27	126,27	129,01	129,93
Группа	0733	Пассажирские перевозки воздушным транспортом (S)	102,46	101,25	107,84	105,19	99,59	101,86
Раздел	08	Связь	93,92	96,81	93,52	94,72	94,60	97,23
Подраздел	081	Почтовые услуги	105,64	110,09	109,96	111,91	115,17	121,43
Группа	0810	Почтовые услуги (S)	105,64	110,09	109,96	111,91	115,17	121,43
Подраздел	082	Телефонное и факсимильное оборудование	40,11	38,30	35,20	32,20	28,16	26,77
Группа	0820	Телефонное и факсимильное оборудование (D)	40,11	38,30	35,20	32,20	28,16	26,77
Подраздел	083	Телефонные и факсимильные услуги	98,71	102,02	98,69	100,26	100,48	103,45
Группа	0830	Телефонные и факсимильные услуги (S)	98,71	102,02	98,69	100,26	100,48	103,45
Раздел	09	Отдых и культура	99,48	94,97	94,53	93,92	93,31	94,77
Подраздел	091	Аудиовизуальное, фотографическое оборудование и оборудование для обработки информации	76,00	75,74	76,23	71,96	66,02	67,44
Группа	0911	Оборудование для приема, записи и воспроизведения звуков и изображений (D)	68,53	66,86	67,32	63,02	57,08	56,97
Группа	0912	Фотографическое и кинематографическое оборудование и оптические приборы (D)	58,89	60,81	60,32	59,90	62,42	69,56
Группа	0913	Технологическое и информационное оборудование (D)	80,18	81,51	81,29	72,96	63,74	63,31
Группа	0914	Носители информации (SD)	88,48	88,29	90,81	93,43	91,21	99,37
Раздел	093	Другие предметы и оборудование для отдыха, сада и ухода за домашними животными	93,67	91,18	94,62	97,58	97,74	99,06
Группа	0931	Эксплуатация и ремонт предметов длительного пользования, имеющих важное значение для досуга и культуры (S)	79,12	76,84	75,48	73,29	71,95	72,70
Группа	0932	Оборудование для спорта, кемпинга и отдыха на природе (SD)	92,57	93,17	96,87	96,00	94,96	96,35
Подраздел	094	Услуги в области отдыха и культуры	128,01	115,03	112,38	109,90	114,11	117,15
Группа	0941	Услуги в области досуга и спорта (S)	212,73	148,92	144,68	135,67	149,14	149,24
Группа	0942	Услуги в области культуры (S)	106,22	107,27	104,62	103,79	105,81	110,38
Подраздел	095	Газеты, книги, канцелярские и офисные принадлежности	97,85	97,64	95,39	99,76	99,56	99,96
Группа	0951	Книги (SD)	94,59	94,19	90,07	91,56	91,50	91,66
Группа	0952	Газеты и периодические издания (ND)	102,15	102,11	102,31	113,29	113,16	115,46
Группа	0954	Бумага, канцелярские и чертежные принадлежности (ND)	102,42	102,62	102,98	107,74	107,01	105,67

Уровень	Код КИПЦ	Описание КИПЦ	Декабрь 2019 года	Декабрь 2020 года	Декабрь 2021 года	Декабрь 2022 года	Декабрь 2023 года	Август 2024 года
Раздел	10	Образование	115,62	109,97	113,01	118,70	120,41	122,49
Подраздел	101	Дошкольное и начальное образование	121,89	113,33	118,46	126,63	130,50	132,78
Группа	1010	Дошкольное и начальное образование (S)	121,89	113,33	118,46	126,63	130,50	132,78
Подраздел	102	Среднее образование	124,88	117,24	122,21	130,76	135,18	137,99
Группа	1020	Среднее образование (S)	124,88	117,24	122,21	130,76	135,18	137,99
Подраздел	104	Высшее и техническое образование	104,19	101,19	104,13	105,32	104,12	106,15
Группа	1040	Высшее и техническое образование (S)	104,19	101,19	104,13	105,32	104,12	106,15
Раздел	11	Рестораны и гостиницы	108,37	107,45	108,15	112,15	114,63	116,82
Подраздел	111	Услуги по организации общественного питания по контракту	109,18	108,46	109,09	113,12	115,64	117,89
Группа	1111	Рестораны, кафе и другие подобные заведения (S)	109,18	108,46	109,09	113,12	115,64	117,89
Подраздел	112	Услуги по размещению	77,43	68,30	71,95	74,43	75,53	75,38
Группа	1121	Услуги по размещению (S)	77,43	68,30	71,95	74,43	75,53	75,38
Раздел	12	Различные товары и услуги	106,38	104,66	105,41	110,04	110,70	113,76
Подраздел	121	Персональный уход	105,84	104,24	104,28	110,07	111,00	115,37
Группа	1211	Парикмахерские и заведения персонального ухода (S)	112,82	113,42	114,26	116,95	119,58	120,85
Группа	1213	Прочие приборы, изделия и товары для персонального ухода (ND)	104,59	102,58	102,48	108,88	109,50	114,45

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН).

77. В сентябре 2023 года численность населения страны трудоспособного возраста составляла 13,1 млн человек, экономически активного населения — 8,8 млн человек, а экономически неактивного населения — 4,3 млн человек. В первом квартале 2024 года в стране насчитывалось 13,2 млн человек трудоспособного возраста, 8,5 млн экономически активного населения и 4,7 млн экономически неактивного населения. С 2023 год по 2024 год трудоспособное население увеличилось примерно на 100 000 человек, или на 0,76 процента. Численность экономически активного населения сократилась с 8,8 млн человек в сентябре 2023 года до 8,5 млн человек в первом квартале 2024 года, т. е. на 300 000 человек, что соответствует снижению на 3,41 процента. Наконец, экономически неактивное население выросло на 400 000 человек с 2023 года по 2024 год, что соответствует увеличению на 9,30 процента.

78. Основные меры по искоренению детского труда включают принятие Технического стандарта Службы по искоренению детского труда, разработанного Министерством экономической и социальной интеграции, внедрение Модели выявления рисков детского труда, одобренной в июне 2024 года, проведение на национальном уровне Министерством экономической и социальной интеграции кампании «Права с достоинством», принятие Протокола действий в национальной системе образования, разработанного Министерством образования, и осуществление Программы по искоренению детского труда Министерства экономической и социальной интеграции. В феврале 2024 года в рамках Программы по искоренению детского труда обслуживалось 12 206 человек в 160 подразделениях по оказанию помощи, что составляет 38 процентов от общего числа пользователей, охваченных службой специальной защиты. Эквадор — первая страна — участница Региональной инициативы по искоренению детского труда в Латинской Америке и Карибском бассейне, разработавшая этот статистический инструмент, который на основе

информации, полученной в ходе обследований, переписей населения и административных записей, позволяет определить территории, где наиболее вероятно использование детского труда, и оценить вес различных факторов, связанных с этой проблемой.

6. Право на социальное и пенсионное обеспечение

79. Право на социальное обеспечение гарантировано Конституцией Республики Эквадор в статьях № 3, 32, 34 и 66, которые устанавливают, что одной из основных обязанностей государства является социальное обеспечение как неотъемлемое право граждан. Согласно статье № 367, система социального обеспечения является государственной и универсальной, она не может быть приватизирована, должна удовлетворять непредвиденные потребности населения и функционировать на основе критериев устойчивости, эффективности, оперативности и транспарентности. В статье № 370 указывается, что Эквадорский институт социального обеспечения отвечает за предоставление обязательного всеобщего страхования своим участникам. Национальная полиция и вооруженные силы могут иметь специальную программу социального обеспечения. С этой целью, согласно Закону о социальном обеспечении национальной полиции и Закону о социальном обеспечении вооруженных сил, с внесенными в них поправками Законом об укреплении специальных программ социального обеспечения вооруженных сил и национальной полиции, были созданы соответственно Институт социального обеспечения национальной полиции и Институт социального обеспечения вооруженных сил. Кроме того, в положениях о порядке применения Законов о социальном обеспечении вооруженных сил и национальной полиции от мая 2017 года установлено выделение государственных ассигнований на выплату пенсий Институту социального обеспечения национальной полиции и Институту социального обеспечения вооруженных сил соответственно. Аналогичным образом в Конституции Республики Эквадор предусматривается установление специальной программы социального обеспечения для сельских жителей в целях защиты сельского населения и лиц, занимающихся кустарным рыболовством.

80. Закон о социальном обеспечении состоит из 308 статей, 1 отдельного специального положения, 1 общего положения и 32 переходных положений, регулирующих право на социальное обеспечение в Эквадоре, в том числе регулирующих деятельность Эквадорского института социального обеспечения как организации, обладающей независимостью в административном и финансово-экономическом отношении, и в соответствии с нормативными актами несущей ответственность за предоставление льгот. Им регулируется выдача различных пособий, предоставляемых системой, ее финансирование, субъекты, которых она защищает, требования для получения пособий и покрываемые риски, такие как материнство, болезнь, профессиональные риски, старость, инвалидность, смерть, безработица, а также страхование по безработице, включая социальное обеспечение сельских жителей.

81. Трудовой кодекс содержит несколько статей, в которых признаются определенные льготы, касающиеся права на социальное обеспечение, например статья № 196, которая устанавливает право на начисления в резервный фонд: любой работник, проработавший более одного года, имеет право на получение от работодателя суммы, эквивалентной месячной зарплате или вознаграждению за каждый полный год после первого года работы. Эти суммы составляют его резервный фонд или капитализированный труд. Работник не может по какой-либо причине потерять это право.

82. Органический закон о людях с инвалидностью устанавливает особый режим выплаты пенсий людям с инвалидностью пожилого возраста. В его статье № 84 указывается на наличие пенсии по постоянной полной или постоянной бессрочной нетрудоспособности. Члены программы, получившие постоянную полную или постоянную бессрочную нетрудоспособность, имеют право на пенсию по инвалидности без уплаты минимальных взносов. Для расчета пенсии применяются минимальные, максимальные и периодические корректировки, установленные

Эквадорским институтом социального обеспечения для выхода на пенсию по нетрудоспособности.

83. План национального развития на 2021–2024 годы включает в себя цель № 5, направленную на защиту семей, обеспечение их прав и доступа к услугам, искоренение бедности и содействие социальной инклюзии, которая содержится в социальном направлении, в рамках которого проводится политика по укреплению всеобщей, эффективной, прозрачной и устойчивой системы социального обеспечения при совместной ответственности государства, частного сектора и граждан.

84. С 6 марта 2024 года Эквадорский институт социального обеспечения вводит новую форму взносов для двух сегментов, ориентированных на молодежь: молодых предпринимателей, занятых в формальном и неформальном секторах экономики, и молодых людей, не занимающихся экономической деятельностью, на основе их добровольного участия, например для студентов, выбравших Специальную программу добровольного страхования.

85. Эта категория участников имеет доступ к льготам, установленным для участников, не являющихся иждивенцами, и к специальной программе добровольного страхования в соответствии с Законом о социальном обеспечении, регулирующим такие вопросы, как выход на пенсию по старости, инвалидности, пенсии по утрате кормильца, пособия на погребение, пособия за профессиональные риски и комплексное медицинское обслуживание.

86. По состоянию на ноябрь 2023 года в системе социального обеспечения зарегистрировано 3 275 278 млн занятых в экономике. На долю наемных работников приходится 80,8 процента, а на долю работников сельского хозяйства — 10,9 процента. За ними следуют самозанятые — 6,0 процента и, наконец, работодатели — 2,3 процента от зарегистрированных в системе социального обеспечения.

87. В 2020 году в стране насчитывалось 447 823 пенсионера, включая тех, кто получает пенсии по старости, инвалидности и нетрудоспособности. В 2021 году число пенсионеров снизилось до 472 112 человек, а в 2022 году выросло до 498 770 человек. В 2023 году наблюдалось значительное увеличение пенсионеров до 540 195 человек.

Пенсионеры по полу и виду пособий, декабрь 2020–2023 годы

Год	Пособие	Пол		Всего
		Мужчины	Женщины	
2020	По инвалидности	15 661	13 458	29 119
	По старости	233 387	175 629	409 016
	По нетрудоспособности	5 993	3 695	9 688
	Всего	255 041	192 782	447 823
2021	По инвалидности	15 156	13 221	28 377
	По старости	244 659	188 428	433 087
	По нетрудоспособности	6 527	4 121	10 648
	Всего	266 342	205 770	472 112
2022	По инвалидности	14 908	13 068	27 976
	По старости	257 865	201 539	459 404
	По нетрудоспособности	6 920	4 470	11 390
	Всего	279 693	219 077	498 770
2023	По инвалидности	14 787	12 980	27 767
	По старости	278 822	221 146	499 968
	По нетрудоспособности	7 569	4 891	12 460
	Всего	301 178	239 017	540 195

Источник: Фонд выплат пенсионной системы, декабрь 2020–2023 годы.

88. Примечания:

- Сюда входят выплаты по международным конвенциям, повышение денежного довольствия вооруженных сил и полиции.
- Пенсионеры с паспортными данными, не найденные в базе данных ЗАГСа.

Пенсионеры по возрасту и виду пособий, декабрь 2020–2023 годы

Год	Возраст	Пособие			Всего
		По инвалидности	По старости	По нетрудо-способности	
2020	моложе 40 лет	585	–	4	589
	40–50 лет	2 435	54	1 275	3 764
	51–60 лет	7 915	8 348	6 663	22 926
	61–70 лет	12 085	188 064	1 746	201 895
	71–80 лет	4 133	149 315	–	153 448
	81–90 лет	1 615	53 679	–	55 294
	Старше 90 лет	351	9 556	–	9 907
Всего		29 119	409 016	9 688	447 823
2021	моложе 40 лет	554	–	2	556
	40–50 лет	2 252	58	1 113	3 423
	51–60 лет	7 071	8 385	7 103	22 559
	61–70 лет	12 192	196 142	2 430	210 764
	71–80 лет	4 359	162 221	–	166 580
	81–90 лет	1 584	56 085	–	57 669
	Старше 90 лет	365	10 196	–	10 561
Всего		28 377	433 087	10 648	472 112
2022	моложе 40 лет	500	–	4	504
	40–50 лет	2 124	53	961	3 138
	51–60 лет	6 438	7 910	7 237	21 585
	61–70 лет	12 245	203 932	3 179	219 356
	71–80 лет	4 737	177 143	9	181 889
	81–90 лет	1 561	59 700	–	61 261
	Старше 90 лет	371	10 666	–	11 037
Всего		27 976	459 404	11 390	498 770
2023	моложе 40 лет	455	–	4	459
	40–50 лет	2 047	42	834	2 923
	51–60 лет	5 830	8 174	7 234	21 238
	61–70 лет	12 283	218 294	4 358	234 935
	71–80 лет	5 144	196 967	30	202 141
	81–90 лет	1 625	64 836	–	66 461
	Старше 90 лет	383	11 655	–	12 038
Всего		27 767	499 968	12 460	540 195

Источник: Фонд выплат пенсионной системы, декабрь 2020–2023 годы.

89. Примечания:

- Сюда входят выплаты по международным конвенциям, повышение денежного довольствия вооруженных сил и полиции.

Пенсионеры по размеру пенсий и виду пособий, декабрь 2020–2023 годы

Год	Размер пенсии	Пособие (1)			Всего
		По инвалидности	По старости	По нетрудо-способности	
2020	Менее 200 долл.	353	3 047	–	3 400
	\$ 200 — \$ 400	13 992	142 153	2 837	158 982
	\$ 400 — \$ 600	6 783	88 154	2 215	97 152
	\$ 600 — \$ 800	4 699	72 640	1 543	78 882
	\$ 800 — \$ 1 000	1 378	36 363	975	38 716
	\$ 1 000 — \$ 1 200	746	19 623	582	20 951
	\$ 1 200 — \$ 1 400	436	13 942	464	14 842
	\$ 1 400 — \$ 1 600	303	9 007	776	10 086
	\$ 1 600 — \$ 1 800	429	10 615	239	11 283
	\$ 1 800 — \$ 2 000	–	7 594	57	7 651
	\$ 2 000 — \$ 2 200	–	5 876	–	5 876
	2 200 долл. и более	–	2	–	2
	Всего	29 119	409 016	9 688	447 823
2021	Менее 200 долл.	358	3 056	–	3 414
	\$ 200 — \$ 400	13 757	158 128	3 093	174 978
	\$ 400 — \$ 600	6 540	89 120	2 435	98 095
	\$ 600 — \$ 800	4 427	72 518	1 683	78 628
	\$ 800 — \$ 1 000	1 358	37 835	1 084	40 277
	\$ 1 000 — \$ 1 200	752	21 240	643	22 635
	\$ 1 200 — \$ 1 400	443	14 995	516	15 954
	\$ 1 400 — \$ 1 600	305	9 837	863	11 005
	\$ 1 600 — \$ 1 800	437	11 796	269	12 502
	\$ 1 800 — \$ 2 000	–	8 247	62	8 309
	\$ 2 000 — \$ 2 200	–	6 313	–	6 313
	2 200 долл. и более	–	2	–	2
	Всего	28 377	433 087	10 648	472 112
2022	Менее 212,5 долл.	366	3 069	–	3 435
	\$ 212,5 — \$ 425	14 370	186 524	3 626	204 520
	\$ 425 — \$ 637,5	6 987	97 156	2 734	106 877
	\$ 637,5 — \$ 850	3 417	68 296	1 747	73 460
	\$ 850 — \$ 1 062,5	1 189	33 763	986	35 938
	\$ 1 062,5 — \$ 1 275	623	21 541	668	22 832
	\$ 1 275 — \$ 1 487,5	420	14 331	500	15 251
	\$ 1 487,5 — \$ 1 700	485	9 888	823	11 196
	\$ 1 700 — \$ 1 912,5	118	11 465	251	11 834
	\$ 1 912,5 — \$ 2 125	1	7 861	55	7 917
	\$ 2 125 — \$ 2 337,5	–	5 508	–	5 508
	2 337,5 долл. и более	–	2	–	2
	Всего	27 976	459 404	11 390	498 770
2023	Менее 225 долл.	384	3 345	–	3 729
	\$ 225 — \$ 450	14 716	216 099	4 030	234 845
	\$ 450 — \$ 675	7 123	104 258	2 935	114 316

Год	Размер пенсии	Пособие (1)			Всего
		По инвалидности	По старости	По нетрудо-способности	
	\$ 675 — \$ 900	2 826	65 472	1 918	70 216
	\$ 900 — \$ 1 125	1 144	35 171	1 045	37 360
	\$ 1 125 — \$ 1 350	594	23 118	715	24 427
	\$ 1 350 — \$ 1 575	413	14 938	582	15 933
	\$ 1 575 — \$ 1 800	486	10 658	914	12 058
	\$ 1 800 — \$ 2 025	80	12 600	263	12 943
	\$ 2 025 — \$ 2 250	1	8 463	58	8 522
	\$ 2 250 — \$ 2 475	—	5 845	—	5 845
	2 475 долл. и более	—	1	—	1
	Всего	27 767	499 968	12 460	540 195

Источник: Фонд выплат пенсионной системы, декабрь 2020–2023 годы.

7. Право на жилище

90. В статье № 340 Конституции Республики предусматривается создание, согласование и координация в рамках национальной системы социальной инклюзии и равенства целого комплекса систем, институтов, политических мер, норм, программ и услуг, направленных на осуществление различных прав, среди которых особое место занимает жилищное право, а также обеспечение гарантий их соблюдения. Государство обязано в приоритетном порядке выделять ресурсы для гарантии предоставления качественных государственных услуг в соответствии с принципами универсальности, равенства, справедливости, прогрессивности, межкультурного взаимодействия, солидарности и недискриминации.

91. В Плане национального развития на 2021–2025 годы право на жилье включено в цель № 5, направленную на защиту семьи, обеспечение соблюдения прав и предоставления услуг, искоренение бедности и содействие социальной инклюзии посредством политики по облегчению доступа к безопасной, здоровой и пригодной для проживания среде и надлежащему и достойному жилью. В свою очередь, План национального развития на 2024–2025 годы устанавливает цель № 1, которая призвана обеспечить всестороннее улучшение условий жизни населения, содействие равному доступу к здравоохранению, жилью и социальному благополучию, реализацию политики в области предоставления гарантий права на достаточное жилище и содействия созданию пригодной для проживания, безопасной и здоровой среды посредством комплексных и скоординированных действий, основанных на широком участии и способствующих продвижению и развитию инклюзивных, безопасных, жизнестойких и устойчивых городов и сообществ.

92. В 2017 году дефицит жилья составлял 47,1 процента от существующего жилищного фонда, а в 2022 году он значительно возрос до 53,7 процента. Таким образом, за анализируемый период этот жилищный показатель продемонстрировал тенденцию к росту, увеличившись на 6,6 процентных пункта.

93. Что касается качественного дефицита жилья, который относится к жилью, классифицированному как восстанавливаемое в соответствии с оценкой состояния его материалов, то в 2017 году этот показатель на национальном уровне достиг 33,5 процента, а в 2022 году он вырос до 40,6 процента. При анализе количественного дефицита жилья, который включает в себя жилые помещения, классифицированные как не подлежащие восстановлению, данные показывают, что в период с 2017 по 2022 год этот показатель увеличился с 13,4 до 14,2 процента.

94. В Эквадоре действует Органический закон о социальном жилье от 25 марта 2022 года, целью которого является установление правовой основы для управления, планирования, регулирования, контроля и создания безопасной, здоровой и пригодной

для проживания среды, а также обеспечение права на достойное и надлежащее социальное жилье во всех его сегментах

95. С 2022 года Министерство городского развития и жилищного строительства реализует программу «Строим жилье», направленную на сокращение дефицита жилья и повышение качества жизни эквадорцев за счет строительства надлежащего и устойчивого жилья. Эта программа предназначена для находящихся в уязвимом положении людей и сосредоточена на шести направлениях деятельности: «Строим социальное и государственное жилье», «Создаем наследие», «Создаем качество жизни», «Создаем среду обитания», «Создаем инвестиции» и «Создаем сообщества».

96. Кроме того, реализуется Национальный план обеспечения жильем на 2021–2025 годы, направленный на сокращение дефицита жилья и содействие созданию здоровой и пригодной для проживания среды в Эквадоре. Настоящий план соответствует нормам, установленным Органическим законом о социальном жилье, положением о социальном и общественном жилье — исполнительным декретом № 405 и методическим руководством по разработке отраслевых планов Национального секретариата по планированию.

97. В 2024 году началась реализация ипотечной программы «5/25/5», предлагающей кредиты с процентной ставкой пять процентов, сроком на 25 лет и первоначальным взносом пять процентов. Эта инициатива направлена на облегчение доступа к владению жильем тысячам эквадорских семей, особенно тем, кто в силу своего социально-экономического положения не может претендовать на традиционные кредиты.

98. В период 2022–2023 годов в реализацию жилищных проектов было инвестировано 152,41 млн долл. США.

99. На национальном уровне наблюдается заметное увеличение доступа к воде через общественные сети, который вырос до 84,2 процента в 2022 году по сравнению с 72 процентами в 2010 году. Кроме того, значительно улучшилась ситуация с доступностью электроэнергии, этот показатель вырос до 97,5 процента в 2022 году по сравнению с 93,2 процента в 2010 году.

100. Также значительно улучшился доступ к системе канализации: в 2022 году этот показатель составил 65,8 процента по сравнению с 53,6 процента в предыдущей переписи. Наконец, значительно улучшился сбор отходов: в 2022 году он достиг 88,7 процента по сравнению с 77 процентами в 2010 году.

101. Самые густонаселенные провинции Эквадора показывают значительный разброс результатов. Так в Гуаясе доступ к базовым услугам заметно высок. Доступ к электричеству составляет 98 процентов, к питьевой воде — 84,4 процента, к канализации — 66 процентов и к вывозу мусора — 92,3 процента. Пичинча демонстрирует высокий уровень охвата базовыми услугами. Доступ к электричеству составляет 99,6 процента, к питьевой воде — 98,2 процента, к канализации — 92,9 процента и к вывозу мусора — 97,7 процента. В Манаби наблюдается улучшение ситуации с доступом к базовым услугам, тем не менее показатели несколько ниже, чем в Гуаясе и Пичинче. Так, доступ к электричеству составляет 96,2 процента, к питьевой воде — 61,1 процента, к канализации — 43,6 процента и к вывозу мусора — 80,7 процента.

Распространенность типов жилья в зависимости от уровня бедности

Дефицит/бедность	Крайняя бедность	Бедность
Приемлемое	32 918	237 682
Восстанавливаемое	125 013	485 308
Не подлежащее восстановлению	202 342	394 253
Всего	360 273	1 117 243

Источник: Министерство городского развития и жилищного строительства.

102. Проведение разбивки по полу и этнической самоидентификации показало, что в 2022 году дефицит качественного жилья был выше у женщин (39,3 процента), чем у мужчин (38,5 процента), с разницей в 0,8 процента; при этом анализ по этнической самоидентификации продемонстрировал, что этот показатель выше в группах монтубио (49,4 процента), афроэквадорцев (45,4 процента) и коренных народов (41,9 процента) соответственно. Что касается количественного дефицита жилья по этнической самоидентификации, то очевидно, что этот показатель выше среди представителей коренных народов (28,9 процента), у монтубио (28,7 процента) и у афроэквадорцев (17,3 процента).

103. По данным Министерства городского развития и жилищного строительства, 80 процентов населения Эквадора не могут приобрести стандартный двухкомнатный дом на одну семью из-за высоких процентных ставок, невозможности накопить на первоначальный взнос, высоких цен на жилье, отсутствия вариантов доступа к вторичному жилью, отсутствия инструментов снижения кредитного риска финансовых учреждений и ограничительных критериев оценки, применяемых банками при выдаче кредитов.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

104. Статья 1 Конституции Республики Эквадор гласит, что Эквадор является конституционным, правовым, социальным, демократическим, суверенным, независимым, унитарным, межкультурным, многонациональным и светским государством с республиканской формой децентрализованного правления. В отношении верховенства Конституции государства статья 424 устанавливает, что Конституция является высшим законом, имеющим приоритет над всеми другими положениями внутреннего законодательства, и поэтому все нормативно-правовые акты государственной власти должны соответствовать положениям Конституции. Кроме того, в этой статье устанавливается, что Конституция и ратифицированные Эквадором международные договоры по правам человека, в которых признаются более широкие права, чем признанные в Конституции, имеют преимущественную силу над любой другой правовой нормой или нормативным актом государственной власти.

105. Межкультурное взаимодействие и многонациональный характер унитарного и единого государства нашли отражение в Конституции посредством закрепления в ней принципа «достойной жизни», который лежит в основе толкования некоторых прав и служит ориентиром при проведении государственной политики, направленной на обеспечение инклюзии, равноправия и управления ресурсами, а также в основе признания права общин, народов и национальностей на самоопределение и на другие формы социальной организации в целях развития процессов их самоопределения.

106. Республиканская организация государства закреплена в Конституции в части IV, посвященном участию и организации власти, и в части V, касающейся территориального устройства государства. В этих положениях определяются: а) формы реализации социального участия; б) центральные институты государственной власти; в) автономный характер децентрализованных органов управления и специальные режимы; и d) распределение полномочий.

107. В этой же части IV изложены положения, согласующиеся с установленным в статье 1 Конституции относительно создания демократического государства и координации гражданского участия в республиканской форме правления государством. В частности, в статье 100 Конституции установлено, что все уровни государственной власти должны руководствоваться демократическими принципами, для чего будут формироваться представительные органы из избираемых представителей местной власти и общества в соответствующих административно-территориальных образованиях. Согласно положениям упомянутой статьи участие граждан в работе органов власти осуществляется в целях: а) разработки совместными усилиями органов власти и граждан общенациональных, местных и отраслевых планов и политики; б) повышения эффективности государственных инвестиций и выработки

программ развития; с) формирования бюджета органов власти при участии населения; d) укрепления демократии путем создания постоянно действующих механизмов обеспечения транспарентности, подотчетности и общественного контроля; и е) поощрения участия граждан в процессах государственного управления и развития коммуникации.

108. Кроме того, в статье 103 раздела 4 части IV о прямой демократии предусматривается, что по инициативе граждан можно обращаться к органам законодательной власти с предложениями о принятии, изменении или отмене законодательных положений, включая предложения о проведении конституционной реформы; в случае отказа от их рассмотрения органами законодательной власти Национальный избирательный совет может вынести эти предложения на всенародное голосование. В соответствии с положениями статьи 104 такой референдум может также проводиться по решению соответствующего избирательного органа по распоряжению Президента Республики по вопросам, которые он сочтет целесообразными; с такой инициативой могут выступать автономные децентрализованные органы власти — по вопросам, относящимся к их юрисдикции, и сами граждане — по любому вопросу. Следует также отметить, что, согласно статье 105, граждане имеют право в порядке реализации своих политических прав отзываться мандат выборных должностных лиц.

109. В разделе 5 части IV Конституции говорится о политических организациях. В частности, в статье 108 политические партии и движения признаются в качестве негосударственных общественных организаций, выражающих политический плюрализм народа на основе недискриминационных и инклюзивных философских, политических и идеологических концепций. Помимо этого, в ней предусмотрено, что организационная структура и функционирование политических партий и движений должны носить демократический характер и обеспечивать сменяемость, подотчетность и гендерную сбалансированность их руководящих органов. В статье 109 также установлено, что политические партии создаются на национальном уровне, а политические движения — на любом уровне, включая зарубежном. В этой связи политические партии и движения обязаны публично декларировать свои идеологические принципы, предлагать свою программу управления государственными делами и вести списки членов (в случае партий) или сторонников (в случае движений). Наконец, в статьях 110 и 111 предусмотрено, что партии и движения финансируются из взносов их членов и сторонников, а при соответствии требованиям законодательства — и за счет государственных средств, расходование которых подлежит контролю. Кроме того, за партиями и движениями признается право на политическую оппозицию на всех уровнях государственной власти.

110. Что касается вопросов политического представительства, то в статье 112 раздела 6 части IV предусматривается выдвижение на выборах кандидатов от политических партий и движений. Вместе с тем в статье 113 говорится, в частности, о недопустимости выдвижения в качестве кандидатов на выборы лиц, занимающие государственные должности, лиц, признанных виновными и осужденных, в частности, за незаконное обогащение и хищение государственных средств; лиц, имеющих задолженность по уплате алиментов; лиц, занимающих руководящие должности в структурах, являющихся де-факто органами управления, а также действующих военнослужащих и сотрудников национальной полиции и т. п.

111. Помимо этого, в статье 114 предусматривается, что человек может переизбираться на тот же пост еще на один срок подряд или спустя некоторое время; статья 115 гарантирует справедливую и беспристрастную поддержку государством избирательной кампании с привлечением средств массовой информации в целях поощрения дебатов и распространения информации о выдвигаемых предложениях; в статье 116 предусматривается создание избирательной системы для проведения многомандатных выборов в соответствии с принципами пропорциональности представительства, равенства голосов, равноправия, паритета и очередности замещения должностей мужчинами и женщинами, и статья 117 запрещает изменять закон о выборах в год, который предшествует их проведению.

112. Что касается государственных институтов, то во второй–шестой главах части IV Конституции говорится о пяти основных функциях государственной власти; во второй главе части V устанавливается территориальное деление государства, а в третьей главе речь идет об автономных децентрализованных органах власти. В этой связи определяется, что пятью основными функциями центральной государственной власти являются: а) законодательная функция; б) исполнительная функция; в) судебная функция и отправление правосудия коренных народов; г) функция обеспечения транспарентности и общественного контроля; и е) функция организации выборов.

113. Положения, регулирующие деятельность Национальной ассамблеи, изложены во второй главе. В частности, согласно статье 119, членами Национальной ассамблеи могут быть совершеннолетние граждане Эквадора, обладающие политическими правами. В статье 118 говорится, что Национальная ассамблея является однопалатным парламентом, который находится в городе Кито и члены которого избираются на четырехлетний срок полномочий. В ее состав входят 15 депутатов, избираемых по общенациональному списку; по два депутата от каждой провинции и по одному депутату от каждых 200 000 граждан или доли, превышающей 150 000 человек, согласно данным последней переписи населения. В статье 123 предусматривается, что в год проведения выборов Национальная ассамблея собирается на свою очередную сессию, без дополнительного оповещения на этот счет, 14 мая и заседает в течение всего года с двумя перерывами продолжительностью 15 дней каждый, во время которых могут созываться внеочередные сессии. Все сессии Национальной ассамблеи являются открытыми, за исключением предусмотренных законом случаев.

114. В статье 120 предусмотрены функции Ассамблеи, основными из которых являются: а) приведение к присяге Президента и Вице-президента Республики, избранных всенародным голосованием; б) объявление физической или психической недееспособности Президента Республики и принятие решения о прекращении его/ее полномочий; в) ознакомление с годовыми посланиями Президента и представление своих замечаний по этим документам; г) участие в процессе конституционной реформы; д) издание, кодификация, изменение или отмена законов и толкование законов, как правило носящее обязательный характер; е) введение, изменение или отмена налогов в законодательном порядке; ж) одобрение или, в случае необходимости, отклонение международных договоров; з) осуществление надзора за деятельностью исполнительной власти, организацией выборов, обеспечением транспарентности и общественного контроля, а также за деятельностью других органов государственной власти; и) утверждение государственного бюджета, в том числе установление предельного уровня государственного долга и осуществление надзора за исполнением утвержденного бюджета; л) амнистирование лиц, совершивших преступления политического характера, и принятие решений о помиловании по гуманитарным мотивам.

115. Согласно статье 122 Конституции, в состав высшего органа административного управления законодательной власти входят Председатель, два заместителя Председателя и четыре члена Национальной ассамблеи, избираемых на ее пленарном заседании. В статье 124 предусмотрено, что партии и движения, представители которых составляют не менее 10 процентов членского состава Национальной ассамблеи, могут создавать парламентскую фракцию; такую фракцию могут также создавать представители партий и движений, которые объединяются с этой целью. Кроме того, согласно статье 126 для решения своих задач Ассамблея может создавать постоянно действующие специализированные комитеты, количество, состав и полномочия которых определяются законом.

116. В статье 127 установлены запреты на определенные виды деятельности, которыми не могут заниматься члены Ассамблеи, а статья 128 гарантирует членам Ассамблеи иммунитет от преследования со стороны Верховного суда и предусматривает, что они не могут быть привлечены ни к гражданской, ни к уголовной ответственности за высказываемые ими мнения или принимаемые ими решения, равно как и за совершаемые действия при исполнении ими своих обязанностей как в Национальной ассамблее, так и за ее пределами. Вместе с тем в этой статье

предусматривается также, что для возбуждения уголовного преследования в отношении членов Ассамблеи требуется предварительное разрешение Национальной ассамблеи, за исключением случаев, не связанных с выполнением ими своих должностных обязанностей.

117. Что касается возможности возбуждения Ассамблеей процедуры импичмента Президента или Вице-президента Республики, то в статье 129 Конституции предусмотрено, что Национальная ассамблея может делать это только в случае совершения преступлений против государственной безопасности, а также преступлений, связанных с вымогательством, взяточничеством, хищением государственных средств, незаконным обогащением, геноцидом, пытками, насильственными исчезновениями, похищением и убийством по политическим или религиозным мотивам. В статье 130 предусматривается также возможность отрешения Президента Республики от должности за присвоение функций, не предусмотренных конституционными полномочиями, на основании постановления Конституционного суда или в случае серьезного политического кризиса или внутренних беспорядков.

118. Помимо этого, в статье 132 устанавливаются процедуры законотворчества. Согласно статье 134 право законодательной инициативы принадлежит: а) членам Ассамблеи, имеющим поддержку не менее пяти процентов всех членов Ассамблеи или парламентской фракции; б) Президенту Республики; в) другим ветвям власти в сферах их компетенции; г) Конституционному суду, Генеральной прокуратуре, Государственной прокуратуре, Управлению народного защитника и Управлению государственной правовой защиты в вопросах, относящихся к их мандату; и е) гражданам, обладающим политическими правами, а также общественным организациям, пользующимся поддержкой не менее 0,25 процента граждан, включенных в регистрационные списки избирателей. В соответствии со статьями 137–139 Конституции эти законопроекты должны проходить два чтения и широко освещаться, с тем чтобы лица, затрагиваемые тем или иным законом, имели возможность изложить Ассамблее свои мотивы и аргументацию. После принятия законопроекта Ассамблея направляет его Президенту Республики, который должен либо его подписать, либо выразить свои возражения против него. В случае, если Президент находит законопроект полностью неприемлемым, Национальная ассамблея может вернуться к его обсуждению не ранее чем через год, а если возражения Президента касаются лишь части законопроекта, то он обязан предложить Ассамблее альтернативный текст, и Ассамблея может либо согласиться с этим текстом, либо ратифицировать первоначальный проект. Если же Президент возражал на том основании, что законопроект противоречит Конституции, то в этом случае потребуются заключение Конституционного суда.

119. Что касается исполнительной власти, то в статье 141 третьей главы Конституции предусматривается, что Президент Республики является главой государства и главой правительства и несет ответственность за государственное управление. Также к органам исполнительной власти относятся канцелярия Президента Республики, канцелярия Вице-президента Республики, государственные министерства и другие ведомства и учреждения, необходимые для выполнения функций управления, планирования, исполнения и оценки осуществления государственной политики. Согласно статье 144 срок полномочий Президента начинается в течение десяти дней после формирования Национальной ассамблеи. Президент приносит присягу Ассамблее, выполняет свои обязанности в течение четырех лет и может переизбираться еще на один срок. В статье 145 указаны причины, по которым Президент прекращает выполнение своих полномочий, включая: а) истечение срока полномочий; б) добровольный уход в отставку; в) отрешение от должности в случаях, предусмотренных Конституцией; г) физическая или психическая недееспособность; е) неисполнение обязанностей, подтвержденное Конституционным судом; и ф) отзыв мандата.

120. В статье 147 определены обязанности Президента Республики, к числу которых относятся, в частности, следующие: а) соблюдение и обеспечение соблюдения Конституции, международных договоров, законов и других нормативных документов в сфере своей компетенции; б) представление своего видения основных направлений

политики, которую предстоит осуществлять; с) формулирование государственной политики исполнительной власти и руководство усилиями по ее проведению; d) представление на утверждение Национального совета по вопросам планирования проекта Национального плана развития; e) руководство органами государственного управления на основе принципов децентрализации и издание указов по вопросам формирования штатов, организации и регулирования таких органов, а также надзора за их деятельностью; f) создание, реорганизация и упразднение министерств, ведомств и координирующих органов; g) ежегодное представление Национальной ассамблее доклада о ходе выполнения Национального плана развития и о целях, предлагаемых на следующий год; h) направление на утверждение Национальной ассамблеи проекта государственного бюджета; i) назначение и отстранение от должности государственных министров и других должностных лиц, назначение которых входит в его/ее полномочия; j) определение внешней политики государства, подписание и ратификация международных договоров, назначение и увольнение послов и глав представительств; k) участие в законодательстве в порядке законодательной инициативы и издание подзаконных актов, необходимых для применения законов; l) созыв всенародного референдума в случаях, предусмотренных Конституцией, и в соответствии с ее требованиями; m) созыв внеочередных сессий Национальной ассамблеи; n) выполнение функций Верховного главнокомандующего вооруженными силами и национальной полицией и назначение их высших руководителей.

121. Что касается министров, то в статье 151 предусматривается, что они несут политическую, гражданскую и уголовную ответственность за совершаемые ими действия и за контракты, заключаемые ими при исполнении своих обязанностей, независимо от субсидиарной гражданской ответственности государства. В статье 152 содержится перечень категорий лиц, которые не могут занимать пост министра, включая лиц, состоящих в родственных отношениях с Президентом или Вице-президентом Республики; лиц, занимающих государственные должности, и действующих сотрудников государственных силовых структур. В статье 154 устанавливается также, что в дополнение к обязанностям, предусмотренным законом, государственные министры выполняют еще две обязанности: а) осуществление руководства государственной политикой в сфере их компетенции; б) представление по запросам Национальной ассамблеи отчетов по вопросам, относящимся к сфере их полномочий.

122. В отношении национальных советов по вопросам равенства в статье 156 Конституции предусматривается, что они должны отвечать за обеспечение полного соблюдения и реализацию прав, закрепленных в Конституции и в международных договорах по правам человека, для чего они будут наделяться полномочиями в области разработки, актуализации, соблюдения, мониторинга и оценки государственной политики по гендерным, этническим, межпоколенческим и межкультурным вопросам и в области инвалидности и миграции населения в соответствии с действующим законодательством и в координации с руководящими и исполнительными органами, а также специализированными организациями по защите прав человека на всех уровнях государственной власти. Согласно статье 157, в состав этих советов на паритетных началах входят представители гражданского общества и государственной власти, которые работают под председательством Президента Республики. 7 июля 2014 года был принят Органический закон о создании национальных советов по вопросам равенства. В настоящее время они, как это предусмотрено в Органическом законе о национальных советах по вопросам равенства и соответствующем общем положении о порядке его применения от 2015 года, занимаются следующими направлениями: гендерная проблематика; межпоколенческие отношения; положение народов и национальностей; тематика инвалидности и вопросы миграции населения.

123. Деятельность судебной власти и системы отправления правосудия коренных народов регулируется положениями четвертой главы части IV Конституции. В статьях 167–170 изложены принципы отправления правосудия, которые, в частности, предусматривают следующее: а) внутреннюю и внешнюю независимость; б) административную, экономическую и финансовую самостоятельность судебной власти; в) единство юрисдикции; г) бесплатный доступ к правосудию; д) публичность судебного разбирательства; е) устность судопроизводства, разрешение всех спорных

вопросов в одном заключительном решении, состязательность и представление сторонами всех имеющихся у них доказательств; g) простоту, единообразие, эффективность, непосредственность, скорость и экономичность судопроизводства; h) соблюдение надлежащей правовой процедуры; i) формирование кадрового состава органов судебной власти на основе принципов равноправия, справедливости, добросовестности, состязательности, учета достоинств, гласности, возможности опротестования и участия граждан.

124. В статье 171 Конституции речь идет о системе отправления правосудия коренных народов и предусматривается, что органы власти коренных общин, народов и национальностей осуществляют судебные функции в соответствии с традициями своих предков и на основе своей собственной системы права в пределах своей территории и при гарантированном участии женщин в процессе принятия решений. Кроме того, в ней предусмотрено, что органы самоуправления коренных народов применяют свои собственные правила и процедуры урегулирования внутренних споров, если только они не противоречат Конституции и правам человека, закрепленным в международных договорах. Наконец, государство гарантирует уважение решений органов правосудия коренных народов со стороны государственных учреждений и органов власти, хотя такие решения подлежат проверке их конституционности.

125. Статьи 172–176 устанавливают принципы деятельности судебной власти, к числу которых относится следующее: a) отправление правосудия в соответствии с Конституцией, международными договорами по правам человека и действующим законодательством; b) проявление должной осмотрительности; c) ответственность судей за затягивание судопроизводства, халатность, принятие неправосудного решения или нарушение закона; d) оспаривание в суде решений административных органов; e) отсутствие у представителей судебной власти права заниматься профессиональной юридической практикой; f) специализированное отправление правосудия в отношении детей и подростков; g) назначение сотрудников судебных органов на конкурсной основе и с учетом их достоинств.

126. Статья 177 Конституции предусматривает, что судебную власть образуют судебные, административные, вспомогательные и независимые органы. Согласно статье 178, к судебным органам относятся: a) Верховный суд; b) провинциальные суды; c) суды и трибуналы, предусмотренные законом; и d) мировые суды. Совет судей является надзорным и контрольно-дисциплинарным административным органом. К вспомогательным органам относятся: нотариальная служба и служба судебных приставов и исполнителей. Управление государственной правовой защиты и Государственная прокуратура являются независимыми органами.

127. Статья 181 наделяет Совет судей следующими полномочиями: a) определение и осуществление политики, направленной на совершенствование и модернизацию судебной системы; b) рассмотрение и утверждение проекта бюджета органов судебной власти; c) руководство процессами отбора судей и других сотрудников органов судебной власти, а также оценка их служебной деятельности, повышение в должности и принятие мер дисциплинарного характера посредством публичных процедур и принятия мотивированных решений; d) управление продвижением по службе и повышением профессиональной квалификации сотрудников судебных органов посредством организации обучения и руководства школами по подготовке кадров; e) обеспечение прозрачности и эффективности работы органов судебной власти.

128. Помимо этого, статья 182 Конституции устанавливает, что юрисдикция Верховного суда, заседающего в городе Кито, распространяется на всю территорию государства и что в состав Суда входят судьи в количестве 21 человека, которые работают в составе специализированных палат, назначаются на девятилетний срок без права переизбрания и одна треть которых обновляется каждые три года. В этой же статье также предусматривается, что судьи Верховного суда избирают из своего состава на трехлетний срок председателя Верховного суда, который представляет судебную ветвь власти. Предусмотрены также заместители судей, на которых распространяются те же правила, которые действуют в отношении судей.

129. Согласно положениям статьи 183 члены Верховного суда должны быть гражданами Эквадора, обладающими политическими правами, иметь признаваемый законодательством страны диплом о высшем юридическом образовании и, как минимум, десятилетний опыт добросовестной и безупречной работы в качестве адвоката, судьи или преподавателя права. Совет судей избирает судей Верховного суда на конкурсной основе с учетом достоинств кандидатов, права обжаловать принимаемые решения и под общественным контролем при обеспечении паритета между мужчинами и женщинами.

130. Статья 184, помимо предусмотренных законом полномочий, наделяет Верховный суд следующими функциями: а) рассмотрение кассационных жалоб, апелляций и иных предусмотренных законом ходатайств, подаваемых в порядке правовой защиты; б) формирование системы прецедентного права на основе признания прецедентом трех аналогичных судебных решений; с) разбирательства по искам в отношении государственных должностных лиц, пользующихся иммунитетом от судебного преследования, и d) представление законопроектов, касающихся системы отправления правосудия. Что касается второй упомянутой функции, то в статье 185 предусматривается, что судебные решения специализированных палат Верховного суда, в которых трижды излагается одно и то же мнение по одному и тому же вопросу, должны в обязательном порядке направляться на рассмотрение пленума Суда, который обязан в течение 60 дней выразить свое согласие или несогласие с ними. В случае подтверждения таких решений они становятся прецедентом, имеющим обязательную силу.

131. Статья 186 предусматривает создание во всех провинциях страны провинциальных судов с таким числом судей, которое считается необходимым для обеспечения их функционирования. Судьи набираются из числа представителей судейского корпуса, практикующих профессиональных юристов и преподавателей права университетского уровня и работают в составе таких же специализированных палат, как в Верховном суде. В этой статье предусматривается также, что Совет судей определяет необходимое количество судов и трибуналов в соответствии с потребностями населения, исходя из понимания, что в каждом кантоне провинции должен быть хотя бы один судья, специализирующийся на вопросах семьи, детей, подростков и несовершеннолетних правонарушителей. Помимо этого, в населенных пунктах, в которых имеются центры социальной реабилитации, должен быть хотя бы один суд, обеспечивающий гарантии прав лиц, лишенных свободы.

132. В качестве гарантии единства юрисдикции в статье 188 предусматривается, что судопроизводство в отношении военнослужащих и сотрудников национальной полиции осуществляют обычные суды, однако дисциплинарные нарушения рассматриваются согласно внутренним процедурам, а вопросы иммунитета от судебного преследования регулируются законом с учетом ранга и административной ответственности указанных лиц. Статьи 191–193 определяют нормативную базу Управления государственной правовой защиты. В них, в частности, предусматривается, что его целью является обеспечение полного и равного доступа к правосудию для лиц, которые по причинам своей незащитности или в силу экономических, социальных или культурных факторов не могут обращаться к адвокатам для защиты своих прав. Сообразно этим нормам Управление бесплатно и своевременно оказывает эффективную и действенную юридическую и техническую помощь путем обеспечения им правовой защиты и консультирования в отношении их прав по всем вопросам и во всех инстанциях. Для этого Управление обладает независимостью в административном и финансово-экономическом отношении, обеспечено такими же людскими и материальными ресурсами и предлагает такие же условия службы, что и Государственная прокуратура. В этих же статьях устанавливается обязанность факультетов юриспруденции, права и юридических наук университетов создавать и обеспечивать услуги по оказанию бесплатной юридической помощи лицам с ограниченными финансовыми возможностями и группам населения, требующим приоритетного внимания.

133. Статья 178 Конституции Республики гласит, что «Совет судей является руководящим, надзорным и контрольно-дисциплинарным административным органом судебной системы», осуществляющим свои дисциплинарные полномочия в соответствии с Органическим кодексом судейской службы. В отношении Государственной прокуратуры в статье 194 предусматривается, что она функционирует как децентрализованный орган, обладающий независимостью в административном и финансово-экономическом отношении, высшим должностным лицом и законным представителем которого является Государственный прокурор.

134. С другой стороны, в статье 195 предусматривается, что прокуратура в своем официальном качестве или по обращению заинтересованной стороны проводит досудебные расследования или осуществляет уголовное преследование, руководствуясь при этом соображениями срочности действий и минимального вмешательства в вопросы уголовного судопроизводства и уделяя особое внимание защите общественных интересов и прав потерпевших. При наличии веских оснований прокуратура предъявляет в компетентном суде обвинение в отношении предполагаемых нарушителей и должна выдвинуть обвинение в уголовном процессе.

135. Упомянутая статья предусматривает, что для выполнения этих функций прокуратура организует и руководит комплексной специализированной системой проведения следственных действий, а также судебно-медицинской экспертизы и криминалистики с привлечением как гражданских, так и полицейских следователей; кроме того, она обеспечивает защиту и оказание помощи потерпевшим, свидетелям, участвующим в уголовном судопроизводстве и выполняет другие предусмотренные законом обязанности. Что касается системы защиты жертв преступлений и свидетелей, то в статье 198 Конституции предусматривается, что прокуратура в обязательном порядке координирует усилия как государственных органов, заинтересованных в функционировании этой системы, так и организаций гражданского общества.

136. В отношении органов, обеспечивающих транспарентность и общественный контроль, статья 204 пятой главы части IV Конституции предусматривает, что эта функция государственной власти направлена на осуществление и поощрение контроля за работой государственных органов и учреждений, а также физических и юридических лиц в частном секторе, оказывающих услуги или осуществляющих деятельность в интересах общества, в целях обеспечения того, чтобы они действовали ответственно, гласно и добросовестно. Для этого органы государственной власти, обеспечивающие транспарентность и общественный контроль, поощряют участие граждан, обеспечивают реализацию и соблюдение прав человека и принимают меры по предупреждению коррупции и борьбе с ней. В связи с этим предусматривается, что эти органы включают Совет по вопросам участия граждан и общественного контроля, Управление народного защитника, Управление Главного государственного контролера и инспекционные управления; все эти ведомства обладают правосубъектностью и административной, финансовой, бюджетной и организационной независимостью.

137. Согласно общим положениям статьи 205, представители органов государственных власти, обеспечивающих транспарентность и общественный контроль, назначаются на пятилетний срок, обладают иммунитетом, предоставляемым им Верховным судом, и против них возможно применение процедуры импичмента со стороны Национальной ассамблеи. Кроме того, в ней предусматривается, что высшие должности в этих органах занимают обладающие политическими правами граждане Эквадора, на основе открытого конкурса и оценки заслуг кандидатов, выдвижение и обсуждение которых, а также оспаривание принятых решений, проходит под гражданским контролем.

138. Помимо этого, статья 206 Конституции предусматривает, что представители органов, выполняющих функцию обеспечения транспарентности и общественного контроля, создают координационный совет и ежегодно избирают его председателя. Этот координационный совет обладает следующими полномочиями: а) разработка государственной политики по вопросам обеспечения транспарентности, контроля, подотчетности, поощрения участия граждан, предупреждения коррупции и борьбы с ней; б) координация планов работы органов, обеспечивающих транспарентность и

общественный контроль, без ущерба для их независимости; с) разработка национального плана борьбы с коррупцией; d) представление Национальной ассамблее предложений, касающихся реформы законодательства в пределах своей компетенции; e) представление Национальной ассамблее на ежегодной основе отчетов о своей деятельности.

139. Согласно статье 207, задачей Совета по вопросам участия граждан и общественного контроля является продвижение и поощрение прав, касающихся участия граждан, путем содействия созданию механизмов общественного контроля в вопросах, представляющих интерес для общества, и назначения соответствующих должностных лиц с соблюдением Конституции и действующих законов. В этой же статье предусматривается, что в состав Совета входят семь постоянных членов и семь их заместителей, которые избирают своего председателя на срок двух с половиной лет, в течение которых он выполняет функции официального представителя Совета. В соответствии с упомянутой статьей отбор членов Совета осуществляется из числа кандидатов, выдвигаемых общественными организациями и гражданами, на конкурсной основе с учетом заслуг кандидатов в рамках установленной Национальным избирательным советом процедуры, обеспечивающей контроль со стороны граждан и возможность оспаривать принятое решение.

140. Согласно статье 208 в полномочия и обязанности Совета, в частности, входят: а) расширение участия граждан, поощрение публичных дискуссий и содействие формированию чувства гражданственности, общих ценностей, транспарентности и борьбе с коррупцией; b) создание механизмов, обеспечивающих подотчетность органов и учреждений государственного сектора; c) расследование жалоб на действия или бездействие, затрагивающие участие граждан или приводящие к коррупции; d) публикация докладов, в которых устанавливается наличие оснований для ответственности, вынесение необходимых рекомендаций и содействие выполнению соответствующих юридических процедур; e) выступление в качестве стороны в судебном разбирательстве по делам, возбужденным по итогам проведенных расследований; f) обращение к любым государственным органам или должностным лицам с запросом информации, необходимой для расследования или судебного разбирательства; g) назначение руководителей Генеральной прокуратуры и инспекционных управлений из предлагаемого Президентом Республики списка из трех кандидатов; h) назначение руководителей Управления народного защитника, Управления государственной правовой защиты, Государственной прокуратуры и Управления Главного государственного контролера Республики в рамках процедуры, обеспечивающей контроль со стороны граждан и возможность оспаривать принятое решение; i) назначение членов Национального избирательного совета, Суда по избирательным спорам и Совета судей в рамках установленной процедуры отбора кандидатов.

141. В отношении Управления Главного государственного контролера статья 211 предусматривает, что оно является техническим органом, осуществляющим надзор за использованием государственных средств и за деятельностью юридических лиц частного права, получающих в распоряжение государственные средства. Вместе с тем согласно статье 213, инспекционные управления являются техническими органами, отвечающими за надзор, аудит, проверку и контроль в отношении экономической, социальной и природоохранной деятельности государственных и частных предприятий и предоставляемых ими услуг в целях обеспечения того, чтобы они отвечали требованиям действующего законодательства и интересам общества; в этой связи они действуют либо в порядке выполнения своих официальных полномочий, либо на основании обращений граждан. Кроме того, статьи 214–216 касаются Управления народного защитника. Это Управление является действующим в рамках публичного права органом, обладающим национальной юрисдикцией, правосубъектностью и административно-финансовой независимостью, которое имеет децентрализованную структуру и представителей в каждой провинции и за границей. Задачей этого органа является защита и охрана прав лиц, проживающих в Эквадоре, а также защита прав эквадорских граждан, проживающих за границей. Следует отметить, что с 2012 года Управление народного защитника играет роль

национального механизма по предупреждению пыток, признаваемого в качестве такового Организацией Объединенных Наций.

142. Об органах, обеспечивающих функции организации выборов, говорится в шестой главе, а статья 217 устанавливает, что они гарантируют реализацию политических прав, выражаемых посредством избирательного права и права граждан на участие в политических объединениях. Эти органы представлены Национальным избирательным советом и Судом по избирательным спорам, которые находятся в городе Кито и обладают собственной правосубъектностью, национальной юрисдикцией и административно-финансовой и организационной независимостью. Кроме того, в статье 217 предусматривается, что деятельность Совета и Суда осуществляется на основе принципов автономии, независимости, публичности, транспарентности, равноправия, уважения межкультурного характера общества, гендерного равенства и добросовестности.

143. Положения, регулирующие деятельность Национального избирательного совета, изложены в статьях 218 и 219 Конституции. В частности, в них предусматривается, что в состав Совета входит пять полномочных членов и пять их заместителей, срок полномочий которых составляет шесть лет, причем каждые три года должно проводиться частичное обновление состава членов Совета, из числа которых на трехлетний срок избирается председатель, являющийся официальным представителем органов власти, отвечающих за организацию и проведение выборов. Члены Совета должны быть гражданами Эквадора и обладать политическими правами. Согласно статье 220 Конституции в состав Суда по избирательным спорам входят пять полномочных членов и пять их заместителей, срок полномочий которых составляет шесть лет, причем через каждые три года членский состав частично обновляется. Чтобы стать членами Суда, кандидаты должны отвечать тем же требованиям, что и члены Верховного суда, при этом председатель Суда по избирательным спорам избирается из числа его членов и занимает эту должность в течение трех лет.

144. Статьи 222–224 Конституции устанавливают общие стандарты политического и общественного контроля, в том числе предусматривают возможность импичмента членов Совета и Суда за неисполнение ими своих функций и обязанностей, а также осуществление общественного контроля за деятельностью избирательных органов, гарантирующее наличие у политических организаций и кандидатов полномочий проверять и контролировать работу по проведению выборов и предвыборную агитацию. В них также предусматривается, что назначение членов Совета и Суда производит Совет по вопросам участия граждан и общественного контроля при соблюдении вышеупомянутых требований.

145. Что касается автономных децентрализованных органов управления и особых режимов, а также распределения полномочий, то следует отметить, что в статьях 238–240 части V Конституции предусматривается, что автономные децентрализованные органы управления обладают политической и административно-финансовой независимостью и руководствуются принципами солидарности, субсидиарности, выравнивания территориальных диспропорций, интеграции и участия граждан.

146. В связи с этим предусмотрено, что соответствующим законом учреждается национальная система полномочий, имеющих обязательный и прогрессивный характер, и определяются стратегии и механизмы компенсации территориальных диспропорций в процессе развития. Согласно указанным статьям к автономным децентрализованным органам управления относятся следующие органы: а) советы сельских округов; b) муниципальные советы; c) столичные советы; d) провинциальные советы; и e) региональные советы. Кроме того, предусматривается, что автономные децентрализованные органы управления регионов, столичных округов, провинций и кантонов обладают законодательными полномочиями в пределах своей компетенции и территориальной юрисдикции.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

147. В части II Конституции, посвященной правам человека, включена глава, закрепляющая права на достойную жизнь, среди которых первостепенное место занимают экономические, социальные и культурные права. Кроме того, в части VII Конституции об обеспечении достойной жизни устанавливаются гарантии и руководящие принципы, призванные обеспечивать инклюзию и справедливость, а также использование природных ресурсов на основе принципов устойчивого развития, при уважительном отношении к другим живым существам.

148. В статье 3 Конституции 2008 года защита прав провозглашена главной обязанностью государства, и в статьях 10 и 11 закреплены принципы осуществления прав, включая соблюдение обязательства по восстановлению нарушенных прав, и определение ответственности государства в этой области. Постановлением от 29 августа 2023 года было издано положение о порядке координации и обеспечения выполнения международных обязательств, вытекающих из межамериканской и универсальной систем прав человека. Ответственным за его реализацию является Министерство по делам женщин и правам человека.

149. Статья 35 Конституции признает конкретные и особые права групп населения, которым уделяется приоритетное внимание, таких как пожилые люди, молодежь, лица или группы лиц, находящиеся в ситуации массовой миграции, беременные женщины, дети и подростки; люди с инвалидностью, лица с тяжелыми заболеваниями, лица, лишенные свободы, пользователи и потребители, а также общины, народы и национальности.

150. В четвертой главе части II Конституции, касающейся прав, закреплены права общин, народов и национальностей. В статье 56 говорится, что коренные общины, народы и национальности, афроквадорцы и общины монтубио являются частью государства. В статье 57 закреплены, среди прочего, следующие права: а) право на сохранение, развитие и укрепление собственной идентичности, самосознания, исконных традиций и форм социальной организации; б) неотъемлемое, неотчуждаемое и неделимое право на сохранение в своем владении общинных земель; с) право на проведение консультаций на основе предварительного, свободного и осознанного согласия в отношении планов и программ разведки, добычи и коммерциализации невозобновляемых ресурсов на общинных землях; d) право на сохранение и развитие на юридически признанных за общинами территориях их собственного уклада жизни и форм социальной организации, а также на осуществление на этих территориях их властных полномочий; e) право на развитие, укрепление и обеспечение полного функционирования межкультурной двуязычной системы образования.

151. Во второй главе части II Конституции закреплено признание прав людей с инвалидностью. Так, в статье 47 предусматриваются гарантии со стороны государства в области проведения политики профилактики инвалидности, а также обеспечения, вместе с обществом и семьей, равных возможностей для людей с инвалидностью и их социальной интеграции.

152. Кроме того, в статье 96 раздела 2 первой главы части IV Конституции, касающейся участия и организации власти, все формы социальной организации признаются проявлением народного суверенитета в интересах развития процессов самоопределения и оказания влияния на принятие решений, формирование государственной политики и осуществление общественного контроля на всех уровнях государственного управления за деятельностью государственных и частных предприятий, предоставляющих государственные услуги. В статье 97 Конституции предусматривается, что такие организации могут вырабатывать альтернативные формы посредничества и урегулирования конфликтов, требовать возмещения ущерба, формулировать предложения и требования экономического, политического, экологического, социального, культурного или иного характера, направленные на

обеспечение достойной жизни, а также осуществлять свое право выражать несогласие и требовать признания новых прав.

153. Все государственные органы и государственные служащие обязаны гарантировать гражданам вышеупомянутые и другие права человека. Вместе с тем в Конституции предусмотрен целый ряд мер, которые должны быть приняты органами государственной власти для обеспечения таких прав. В частности, в пункте 6 статьи 120 и в пункте 2 статьи 133 предусматривается, что Национальная ассамблея обеспечивает прогрессивное развитие содержательной части прав путем принятия, кодификации и реформирования органических и обычных законов или отмены законов, мешающих эффективному осуществлению прав человека. Кроме того, согласно положениям пунктов 1 и 3 статьи 147, Президент Республики обязан соблюдать и обеспечивать соблюдение Конституции, международных договоров, законов и других юридических норм, относящихся к кругу его ведения, в связи с чем он формулирует и направляет государственную политику, обеспечивающую реализацию признанных прав человека. В статье 172 также предусматривается, что судьи отправляют правосудие на основе Конституции, международных договоров о правах человека и национального законодательства. Помимо этого, во всех положениях, касающихся упомянутых выше принципов отправления правосудия и судебной власти, говорится о праве на доступ к правосудию и эффективную судебную защиту, а также на гарантии надлежащей правовой процедуры.

154. Что касается гарантий признания, осуществления, реализации, защиты и восстановления прав человека, то в части III Конституции предусмотрены гарантии, соответствующие этой цели с точки зрения норм, государственной политики и судебной защиты. В частности, в отношении гарантий нормативного характера в статье 84 Конституции предусмотрено, что Национальная ассамблея и любой другой орган, наделенный нормотворческими полномочиями, обязаны привести законы и другие правовые нормы — и по форме, по содержанию — в соответствие с правами, закрепленными в Конституции и международных договорах, и с правами, необходимыми для гарантии достоинства человеческой личности и общин, народов и национальностей. При этом никакие изменения, вносимые в Конституцию, законы и правовые нормы или акты государственной власти не могут ставить под угрозу права, признанные в Конституции.

155. Что касается гарантий в отношении государственной политики, государственной службы и участия граждан, то статья 85 Конституции предусматривает, что разработка, осуществление, оценка и мониторинг государственной политики и государственных услуг, обеспечивающих реализацию закрепленных в Конституции прав, подчинены следующим положениям: i) государственная политика и механизмы предоставления общественных благ и услуг направлены на обеспечение достойной жизни и реализацию всех прав человека и должны разрабатываться на основе принципа солидарности; ii) в тех случаях, когда в результате государственной политики или предоставления общественных благ и услуг происходит или может произойти нарушение конституционных прав, принимаются меры — без ущерба для соблюдения принципа приоритета общественных интересов над индивидуальными — по изменению такой политики или таких услуг или принимаются иные меры, обеспечивающие соблюдение этих прав; iii) государство гарантирует справедливое и солидарное распределение бюджетных средств на цели осуществления государственной политики и предоставления общественных благ и услуг; и iv) гарантируется участие граждан, общин, народов и национальностей в процессах разработки, осуществления, оценки и мониторинга государственной политики и общественных услуг.

156. В статьях 86 и 87 Конституции изложены общие положения о гарантиях судебной защиты, тогда как в статьях 88–94 предусматриваются обращения со следующими ходатайствами: a) о принятии мер защиты; b) о применении процедуры хабеас корпус; c) о принятии мер по обеспечению доступа к общественной информации; d) о применении процедуры хабеас дата; e) о принятии мер в связи с неисполнением предписаний; f) о принятии чрезвычайных мер защиты. Согласно статье 88 целью мер защиты является обеспечение непосредственной и эффективной

защиты прав, признанных в Конституции, и такие действия могут предприниматься во всех случаях, когда имеет место нарушение конституционных прав в результате действий или бездействия несудебных органов государственной власти, в результате проведения государственной политики, влекущей за собой отказ в осуществлении или реализации конституционных прав, или в результате наносящих серьезный ущерб действий частных лиц, когда делегированные и переданные на подряд частному лицу общественные услуги не предоставляются должным образом или когда пострадавшая сторона находится в подчинении, лишена защиты закона или подвергается дискриминации.

157. Советы по вопросам равенства, созданные в соответствии с Конституцией, заменяют существовавшие ранее тематические советы и отвечают за обеспечение полного соблюдения и реализацию прав, закрепленных в Конституции, национальном законодательстве и международных договорах по правам человека. В число этих советов входят следующие: гендерный; межпоколенческий; по делам народов и национальностей; по делам людей с инвалидностью, а также миграции населения. Основные виды деятельности, возложенные на Национальные советы по вопросам равенства, включают разработку Национальных программ по обеспечению равенства, первая из которых рассчитана на период с 2014 года по 2017 год, а вторая — на 2018–2021 годы. Данные программы являются инструментами планирования и содержат ряд стратегий и руководящих принципов, направляющих действия государства в области прав человека.

158. Исполнительным декретом № 609 от 29 ноября 2022 года Секретариат по правам человека был преобразован в Министерство по делам женщин и правам человека, являющееся государственным учреждением и обладающее правосубъектностью и независимостью в административном и финансовом отношении. Министерство по делам женщин и правам человека обладает всеми полномочиями Секретариата по правам человека и исполняет его обязанности и функции; кроме того, оно занимается разработкой государственной политики, направленной на расширение прав и возможностей женщин, а также на предупреждение и искоренение насилия в отношении женщин.

В. Признание международных норм в области прав человека

Статус ратификации международных договоров Эквадором — универсальная система защиты прав человека

<i>Договор</i>	<i>Дата подписания</i>	<i>Дата ратификации, дата присоединения (a), дата правопреемства (d)</i>
КПП — Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	4 февраля 1985 года	30 марта 1988 года
КПП-ФП — Факультативный протокол к Конвенции против пыток	24 мая 2007 года	20 июля 2010 года
МППП — Международный пакт о гражданских и политических правах	4 апреля 1968 года	6 марта 1969 года
МПКПП-ФП2 — Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни		23 февраля 1993 года (a)

<i>Договор</i>	<i>Дата подписания</i>	<i>Дата ратификации, дата присоединения (а), дата правопреемства (d)</i>
КНИ — Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	24 мая 2007 года	20 октября 2009 года
КЛДОЖ — Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	17 июля 1980 года	9 ноября 1981 года
МКЛРД — Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации		22 сентября 1966 года (а)
МПЭСКП — Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	29 сентября 1967 года	6 марта 1969 года
МКТМ — Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей		5 февраля 2002 года (а)
КПР — Конвенция о правах ребенка	26 января 1990 года	23 марта 1990 года
КПР-ФП-ВК — Факультативный Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	6 сентября 2000 года	7 июня 2004 года
КПР-ФП-ТД — Факультативный Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	6 сентября 2000 года	30 января 2004 года
КПИ — Конвенция о правах инвалидов	30 марта 2007 года	3 апреля 2008 года

Признание Эквадором процедур подачи индивидуальных жалоб

<i>Договор</i>	<i>Признание Эквадором процедур подачи индивидуальных жалоб</i>	<i>Дата признания/непризнания</i>
КПП, ст. 22 — Процедура подачи индивидуальных жалоб в соответствии с Конвенцией против пыток	Да	6 сентября 1988 года
МПГПП-ФП1 — Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах	Да	6 марта 1969 года
КНИ, ст. 31 — Процедура подачи индивидуальных жалоб в соответствии с Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	Да	20 октября 2009 года

<i>Договор</i>	<i>Признание Эквадором процедур подачи индивидуальных жалоб</i>	<i>Дата признания/непризнания</i>
КЛДОЖ-ФП — Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Да	5 февраля 2002 года
МКЛРД, ст. 14 — Процедура подачи индивидуальных жалоб в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Да	18 марта 1977 года
МПГПП-ФП — Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах	Да	11 июня 2010 года
МКТМ, ст. 77 — Процедура подачи индивидуальных жалоб в соответствии с Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	Да	12 января 2018 года
КПР-ФП-ПС — Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка	Да	19 сентября 2018 года
КПИ-ФП — Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов	Да	3 апреля 2008 года

Специальные процедуры

159. Универсальный периодический обзор (УПО) — это процесс, направленный на содействие экспертной оценке ситуации с правами человека в каждом государстве — члене Организации Объединенных Наций. УПО осуществляется по инициативе государства в рамках конкретной рабочей группы Совета по правам человека, что дает возможность каждому государству заявить о принятых им мерах для улучшения ситуации с правами человека в своей стране и для выполнения своих обязательств и обязанностей в области прав человека. Эквадор представляет доклады с момента первого цикла 2008 года, его деятельность рассматривалась в рамках всех четырех циклов УПО, и последний обзор по Эквадору состоялся 7 ноября 2022 года в Женеве в ходе 41-й сессии Рабочей группы по УПО. Эквадор получил 174 рекомендации и принял из них 164, что на 1,23 процента больше по сравнению с третьим циклом УПО Эквадора, проведенным в 2017 году.

Статус ратификации международных договоров Эквадором — межамериканская система защиты прав человека

160. Американская конвенция о правах человека (АКПЧ или Пакт Сан-Хосе) — Эквадор является одним из первых государств, подписавших и ратифицировавших этот договор 28 декабря 1977 года; Сан-Сальвадорский протокол (Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека, касающийся экономических, социальных и культурных прав) — ратифицирован 25 июня 1992 года; Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белен-ду-Пара) — ратифицирована 30 июня 1995 года; Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц — ратифицирована 27 июля 2006 года; Межамериканская конвенция о ликвидации всех

форм дискриминации в отношении людей с инвалидностью — ратифицирована 15 сентября 1999 года.

С. Последующие меры в связи с заключительными замечаниями договорных органов по правам человека и процесс представления докладов по правам человека

161. Эквадор создал информационную систему по правам человека «Сидеречос», которая облегчает ведение отчетности, мониторинг и оценку соблюдения международных обязательств в области прав человека. Система «Сидеречос», находящаяся в совместном ведении Министерства по делам женщин и правам человека и Министерства иностранных дел и миграции, состоит из поисковой системы, включающей информацию о конституционных и международных стандартах в области прав человека, сборников докладов, представленных Эквадором в международные системы защиты, альтернативных докладов и полученных рекомендации, специального раздела для докладов по правам человека, находящихся в стадии разработки, и раздела, посвященного выполнению рекомендаций, вынесенных Эквадору международными органами универсальной и межамериканской систем защиты прав человека. Начиная с 2023 года последний раздел находится в стадии обновления.

162. Что касается последующих мер по выполнению рекомендаций, вынесенных универсальной системой в рамках договорных органов и Универсального периодического обзора, то в соответствии с одним из добровольных обязательств, принятых в рамках УПО 2022 года, Эквадор работает над институционализацией Национального координационного механизма по выполнению рекомендаций и последующим мерам в области прав человека на основе межведомственного соглашения между Министерством по делам женщин и правам человека и Министерством иностранных дел и миграции. Ожидается учреждение этого механизма к концу 2024 года.

163. В число институциональных полномочий Министерства по делам женщин и правам человека, связанных с защитой прав человека, входит координация исполнения судебных решений, применение мер пресечения, временных мер, выполнение мировых соглашений, рекомендаций и резолюций, принятых в рамках межамериканской и универсальной систем защиты прав человека, а также осуществление мониторинга и оценки международных обязательств и обязанностей в этой области. С этой целью в рамках выполнения национальных и международных обязательств в области прав человека совместно с подразделением, которое занимается вопросами, связанными с международными отношениями и миграцией населения, Министерство по делам женщин и правам человека отвечает за участие в подготовке и утверждении докладов государства комитетами и другими договорными органами по правам человека, а также за выполнение вытекающих из них рекомендаций. Это включает в себя участие в международных встречах и представление докладов международным органам в этой области; кроме того, в эти действия входит отслеживание, контроль и оценка соблюдения рекомендаций, соглашений и обязательств, принятых международными правозащитными организациями.