



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
31 May 2023
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по объединенным первоначальному и второму-пятому докладам Сан-Томе и Принсиши*

1. Комитет рассмотрел объединенные первоначальный и второй-пятый периодические доклады Сан-Томе и Принсиши на своих 1973-м и 1974-м заседаниях (см. [CEDAW/C/SR.1973](#) и [CEDAW/C/SR.1974](#)), состоявшихся 10 мая 2023 года. Список тем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой, содержится в документе [CEDAW/C/STP/Q/1-5](#), а ответы Сан-Томе и Принсиши — в документе [CEDAW/C/STP/RQ/1-5](#).

A. Введение

2. Комитет выражает государству-участнику признательность за представление его объединенных первоначального и второго-пятого периодических докладов. Комитет также благодарит государство-участник за письменные ответы на перечень тем и вопросов, сформулированных предсессионной рабочей группой. Комитет благодарит за устное выступление делегации, а также за дополнительные разъяснения, предоставленные в ответ на вопросы, которые были заданы членами Комитета в устной форме в ходе состоявшегося диалога.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление делегации высокого уровня, которую возглавляла министр по правам женщин Мария Милагре де Пина Дельгадо. В состав делегации также вошли представители Министерства юстиции, государственного управления и прав человека, Министерства образования, культуры и науки, Министерства по правам женщин, Министерства здравоохранения и социальных вопросов, Национального института по продвижению гендерного равенства и равноправия, Департамента социальной защиты, солидарности и семьи, Национальной полиции, Президиума Совета министров, Ассоциации женщин-юристов Сан-Томе и Принсиши и Консультативного центра по вопросам насилия в семье.

* Приняты Комитетом на его восемьдесят пятой сессии (8–26 мая 2023 года).



4. В настоящих заключительных замечаниях изложены проблемные области и рекомендации, принятые совместно Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитетом по правам ребенка в контексте рассмотрения ими периодических докладов Сан-Томе и Принсипи в рамках соответствующих конвенций. Общие проблемные области и рекомендации касаются гендерных стереотипов (пункты 24 с) и 25 д)); вредных практик (пункты 26 и 27 а)); гендерного насилия в отношении женщин и девочек (пункты 28 (вводная часть) а), б), ф) и 29 (вводная часть) а), б), д) и ф)); отсева из школы (пункты 38 и 39); и охраны здоровья девочек-подростков (пункты 44 и 45).

В. Позитивные аспекты

5. Комитет приветствует прогресс в проведении законодательных реформ, достигнутый с момента вступления Конвенции в силу для Сан-Томе и Принсипи в 2003 году, в частности, принятие следующих законов:

- а) Закона № 11/2022 о гендерном паритете;
- б) Декрета-закона № 7/2020, разрешающего выплату до 85 процентов «глобальной стоимости» заработной платы работников частного сектора через Фонд повышения устойчивости к потрясениям с целью предотвратить массовые увольнения работников частного сектора, включая женщин;
- с) Закона № 6/2019 о Трудовом кодексе, который запрещает все формы дискриминации по признаку пола;
- д) Закона № 19/2018 «О Семейном кодексе», согласно которому брак основан на равных правах и обязанностях обоих супругов;
- е) Закона № 6/2012 «Об Уголовном кодексе», который вводит уголовную ответственность за торговлю людьми, включая женщин и детей, в целях сексуальной эксплуатации и детской порнографии;
- ф) Закона № 11/2008 о бытовом и семейном насилии;
- г) Закона № 12/2008 о механизмах укрепления правовой защиты жертв насилия в семье и правонарушений;
- х) Декрета-закона № 14/2007 о реализации Национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства и равноправия.

6. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию его институциональной и нормативной базы, направленные на ускорение процесса ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрение гендерного равенства, в частности принятие или разработку следующих инструментов:

- а) Национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства и равноправия на 2019–2026 годы;
- б) Национальной стратегии обеспечения общедоступности финансовых услуг, 2021–2025 годы.

7. Комитет приветствует тот факт, что за время, прошедшее с момента вступления в силу Конвенции для Сан-Томе и Принсипи в 2003 году, государство-участник ратифицировало некоторые международные и региональные правовые документы или присоединилось к ним, включая следующие:

- а) Международный пакт о гражданских и политических правах — в 2017 году;

- b) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах — в 2017 году;
- c) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания — в 2017 году;
- d) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации — в 2017 году;
- e) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей — в 2017 году;
- f) Конвенция о правах инвалидов — в 2015 году;
- g) Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке — в 2019 году.

C. Цели в области устойчивого развития

8. Комитет приветствует международную поддержку целей в области устойчивого развития и призывает к обеспечению гендерного равенства де-юре (на законодательном уровне) и де-факто (на практике) в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет напоминает о важности цели 5 в области устойчивого развития и необходимости всестороннего учета принципов равенства и недискриминации в процессе достижения всех 17 целей. Он настоятельно призывает государство-участник признать, что женщины являются движущей силой его устойчивого развития, и принять в этой связи соответствующие программы и стратегии.

D. Парламент

9. Комитет подчеркивает решающую роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. A/65/38, часть вторая, приложение VI). Он предлагает Национальному собранию в соответствии с его мандатом принять необходимые меры для выполнения настоящих заключительных замечаний в период до представления следующего периодического доклада согласно Конвенции.

E. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Распространение информации о Конвенции, Факультативном протоколе к ней и общих рекомендациях Комитета

10. Комитет приветствует содержащееся в докладе государства-участника указание на то, что оно проводило учебные мероприятия и распространяло информацию по вопросу о правах женщин. Вместе с тем он обеспокоен отсутствием информации о количестве таких мероприятий, их посещаемости или охвате, а также об их воздействии. Комитет также с озабоченностью отмечает ограниченную осведомленность женщин и девочек, особенно сельских женщин и девочек, о своих правах человека в соответствии с Конвенцией и средствах правовой защиты, имеющихся для их отстаивания на национальном уровне и в соответствии с Факультативным протоколом.

11. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по повышению уровня информированности женщин и девочек, мужчин и мальчиков о правах человека женщин и девочек и гендерном равенстве, уделяя особое внимание сельским районам. Кроме того, он рекомендует государству-участнику:

- a) в сотрудничестве со средствами массовой информации повышать уровень информированности, особенно среди женщин и девочек, в том числе в сельских районах, о правах человека, закрепленных в Конвенции, и средствах правовой защиты, доступных для отстаивания таких прав в национальных судах и в соответствии с Факультативным протоколом;
- b) включать информацию о Конвенции, Факультативном протоколе и общих рекомендациях и заключительных замечаниях Комитета в программу профессиональной подготовки сотрудников судебных органов, правоохранительных органов, медицинских работников, учителей и социальных работников.

Гармонизация законодательства

12. Комитет отмечает, что, согласно статье 13 Конституции государства-участника, международные договоры, которые были ратифицированы и опубликованы, должны быть включены во внутреннюю правовую систему. Он также отмечает, что в настоящее время государство-участник пересматривает свое законодательство с целью привести его в соответствие с Конвенцией. Вместе с тем Комитет сожалеет, что некоторые статьи Конвенции еще не включены в национальное законодательство.

13. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) ускорить пересмотр своего законодательства с целью привести его в полное соответствие с Конвенцией и рассмотреть возможность получения технической помощи от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), если это необходимо;
- b) в полной мере включить положения Конвенции в свое национальное законодательство.

Определение дискриминации в отношении женщин

14. Комитет с удовлетворением отмечает, что статья 15 Конституции государства-участника гарантирует равенство женщин и мужчин и что дискриминация по признаку пола запрещена в ряде законов. Вместе с тем он сожалеет об отсутствии в законодательстве государства-участника определения дискриминации в отношении женщин, охватывающего как прямую, так и косвенную дискриминацию в государственной и частной сферах, а также пересекающиеся формы дискриминации, в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции.

15. Комитет рекомендует государству-участнику включить в свою конституцию и законодательство определение дискриминации в отношении женщин, охватывающее прямую и косвенную дискриминацию в общественной и частной сферах, включая перекрестные формы дискриминации, согласно положениям статьй 1 и 2 Конвенции.

Доступ женщин к правосудию

16. Комитет приветствует усилия государства-участника по расширению доступа к правосудию для женщин, ставших жертвами гендерного насилия, в том числе путем предоставления бесплатной юридической помощи. Вместе с тем он с озабоченностью отмечает следующее:

- a) отсутствие бесплатной юридической помощи для женщин, заявляющих о нарушениях прав, не связанных с гендерным насилием;
- b) низкий уровень информированности женщин и девочек о своих правах и средствах правовой защиты, доступных для их отстаивания, а также снижение числа случаев о нарушениях прав женщин в государстве-участнике;
- c) приоритет, отдаваемый посредничеству перед судебным преследованием в случаях насилия в семье, особенно в сельских районах, чему способствуют Консультативный центр по вопросам насилия в семье, Национальный институт содействия гендерному равенству и равноправию, Комитет IV Национального собрания и неправительственные организации, а также отсутствие правовых гарантий того, что посредничество не ставит женщин в невыгодное положение или не подвергает их риску.

17. **Комитет напоминает о своей общей рекомендации № 33 (2015) о доступе женщин к правосудию и рекомендует государству-участнику:**

- a) **предоставлять юридическую помощь всем женщинам, не имеющим достаточных средств, в том числе в случаях нарушения прав, отличных от гендерного насилия, и обеспечить, чтобы право на получение юридической помощи основывалось на реальном доходе или располагаемых активах женщины, а не на семейном доходе, к которому у женщин может не быть доступа;**
- b) **распространять материалы с информацией в доступных и легко читаемых форматах о средствах правовой защиты, доступных женщинам и девочкам для отстаивания своих прав, и их праве на получение юридической помощи, в том числе бесплатной, если это необходимо;**
- c) **принять правовые и другие гарантии для обеспечения того, чтобы у женщин был реальный выбор между судебным разбирательством и посредничеством и чтобы использование посредничества не ставило женщин в невыгодное положение и не подвергало их риску, особенно в случаях домашнего насилия.**

Национальный механизм по улучшению положения женщин

18. Комитет приветствует тот факт, что государство-участник учитывает гендерные аспекты во всех мерах, связанных с целями в области устойчивого развития. Он также отмечает наличие различных органов, занимающихся вопросами прав женщин и гендерного равенства, в частности, Национального института содействия гендерному равенству и равноправию, Консультативного центра по вопросам насилия в семье, Комитета IV Национального собрания, Национальной комиссии по народонаселению и гендеру и Министерства по правам женщин, а также то, что государство-участник приняло Национальную стратегию по обеспечению гендерного равенства и равноправия на 2019–2026 годы. Вместе с тем Комитет с озабоченностью отмечает, что отсутствие координации между этими органами может привести к дублированию, пробелам и неэффективному использованию ресурсов и затруднить усилия государства-участника по борьбе с дискриминацией в отношении женщин. Он также с озабоченностью отмечает, что Министерство по правам женщин не располагает достаточным

объемом людских, технических и финансовых ресурсов, чтобы эффективно выполнять свой мандат.

19. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) пересмотреть приоритетность бюджетных ассигнований, чтобы выделить Министерству по правам женщин достаточный объем людских, технических и финансовых ресурсов, чтобы оно могло эффективно выполнять свой мандат в области прав женщин и гендерного равенства;
- b) усилить координацию работы различных структур национального механизма по улучшению положения женщин, обеспечить четкое разделение задач, определить приоритеты и области сотрудничества и предоставить этим структурам достаточный объем людских, технических и финансовых ресурсов, необходимых для продвижения прав женщин и гендерного равенства на всей территории государства-участника, особенно в сельских и отдаленных районах, в том числе путем эффективного осуществления настоящих заключительных замечаний;
- c) обеспечить учет гендерных аспектов и внедрение практики составления бюджета с учетом гендерных факторов и других инструментов гендерной интеграции во всех государственных ведомствах.

Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека

20. Комитет отмечает создание Межсекторального комитета по правам человека и Управления по правам человека при Министерстве юстиции. Вместе с тем он обеспокоен тем, что государство-участник так и не создало независимое национальное правозащитное учреждение в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных правозащитных учреждений (Парижские принципы).

21. Комитет рекомендует государству-участнику в приоритетном порядке создать независимое национальное правозащитное учреждение в соответствии с Парижскими принципами, выделить ему достаточный объем людских, технических и финансовых ресурсов, а также предоставить ему действенный мандат на поощрение и защиту прав женщин и гендерного равноправия, и рассмотреть возможность обращения за технической помощью и консультациями к УВКПЧ, с тем чтобы в надлежащих случаях оказать поддержку этому процессу.

Временные специальные меры

22. Комитет отмечает, что государство-участник приняло общие меры по расширению участия женщин в экономической, политической и социальной жизни, включая меры реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19). Вместе с тем он с озабоченностью отмечает, что должностные лица государства-участника недостаточно хорошо понимают суть временных специальных мер, определенных в пункте 1 статьи 4 Конвенции, и общей рекомендации Комитета № 25 (2004) о временных специальных мерах и их применении в соответствии с Конвенцией. Комитет высоко оценивает способность государства-участника решать проблемы в обществе путем принятия временных специальных мер, чтобы ускорить достижение фактического равенства женщин и мужчин во всех областях, в которых женщины находятся в неблагоприятном положении или недопредставлены.

23. Комитет напоминает о своей общей рекомендации № 25 (2004) о временных специальных мерах и рекомендует государству-участнику повысить уровень информированности о недискриминационном характере временных специальных мер в соответствии со статьей 4 Конвенции, организовать для соответствующих государственных служащих учебную подготовку по вопросам разработки и применения таких мер и принять временные специальные меры, чтобы ускорить достижение в государстве-участнике фактического равенства женщин и мужчин во всех областях, в которых женщины находятся в неблагоприятном положении или недопредставлены.

Гендерные стереотипы

24. Комитет с беспокойством отмечает сохранение в государстве-участнике глубоко укоренившихся гендерных стереотипов, касающихся роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, а также патриархальных взглядов. В частности, он с беспокойством отмечает следующее:

- a) ограничение роли женщин стереотипами в отношении воспитания детей и ухода за ними, отказ им в праве свободно принимать решение о числе детей и интервалах между их рождением, а также то, что многие мужчины имеют несколько партнерш и бросают матерей своих детей;
- b) социальное принятие, в том числе самими женщинами, стереотипных ролей и патриархальных взглядов, которые порождают гендерное насилие в отношении женщин;
- c) распространность гендерных стереотипов, касающихся роли и обязанностей девочек и мальчиков в семье и обществе, которые закрепляются в системе образования государства-участника и в семьях, а также то, что распространность гендерных стереотипов часто приводит к тому, что на девочек возлагается непропорционально большой объем стереотипных обязанностей по дому.

25. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) повысить уровень информированности о дискриминационном характере и вредных последствиях стереотипов, касающихся роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и в обществе, и необходимости искоренения таких стереотипов, а также способствовать пониманию равных возможностей женщин и мужчин;
- b) поощрять равное распределение семейных и домашних обязанностей между женщинами и мужчинами, в том числе путем введения обязательного отцовского или совместного родительского отпуска по уходу за ребенком после его рождения;
- c) проводить кампании по повышению уровня информированности, подчеркивая полную ответственность мужчин за своих детей и пагубные последствия отказа от детей для матерей и их детей;
- d) разработать комплексную стратегию по борьбе с гендерными стереотипами, влияющими на девочек, в том числе на всех уровнях системы образования, и способствовать равному распределению ролей и обязанностей между девочками и мальчиками, женщинами и мужчинами.

Вредные практики

26. Комитет обеспокоен сохранением вредных практик в государстве-участнике, включая детские браки и фактические брачные союзы, часто между девочками и пожилыми мужчинами.

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) проводить информационно-просветительские кампании и принимать другие меры в целях эффективной борьбы с вредными практиками и социальными нормами, в частности теми, которые оправдывают детские браки, раннюю беременность и бытовое и сексуальное насилие, в том числе с помощью комплексной стратегии изменения поведения с привлечением, в частности, соответствующих специалистов, традиционных лидеров и средств массовой информации;

б) создать механизмы выявления, защиты и предоставления необходимых услуг и поддержки жертвам детских и принудительных браков и фактических брачных союзов, ввести уголовную ответственность за детские и принудительные браки и фактические брачные союзы, обеспечивая при этом, чтобы вовлеченные в них дети не подвергались уголовному преследованию, активизировать усилия по предотвращению и борьбе с этими вредными практиками и в судебном порядке преследовать виновных, в соответствии с совместной общей рекомендацией № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечанием общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019) о вредных практиках и задачей 5.3 целей в области устойчивого развития.

Гендерное насилие в отношении женщин и девочек

28. Комитет приветствует меры, принятые для решения проблемы гендерного насилия в отношении женщин и девочек, включая принятие Закона № 11/2008 о бытовом и семейном насилии и Закона № 12/2008 о механизмах укрепления правовой защиты жертв бытового насилия и правонарушений. Однако Комитет обеспокоен тем, что эти законы не выполняются должным образом, касаются только бытового насилия, а не всех форм гендерного насилия в отношении женщин и девочек, и не полностью соответствуют международным стандартам. Комитет с озабоченностью отмечает, что в государстве-участнике женщины и девочки часто подвергаются различным формам гендерного насилия, включая, все чаще, бытовое и сексуальное насилие и сексуальные надругательства, в том числе в семье, и что значительное число ранних беременностей является результатом изнасилования. Комитет также с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) сохранение патриархальных установок и гендерных стереотипов среди взрослых и подростков, которые повторствуют насилию со стороны интимного партнера;

б) растущая проблема сексуального насилия над девочками в обмен на лучшие оценки или другие выгоды (называемое «каторзинъяс/папойте»), которое иногда приводит к ранней беременности и не преследуется в государстве-участнике как сексуальное насилие;

с) отсутствие профессиональной подготовки сотрудников судебных органов и правоохранительных органов по вопросам применения учитывающих гендерную специфику протоколов при рассмотрении дел о гендерном насилии в отношении женщин и девочек;

- d) недостаточный объем ресурсов, выделяемых на предотвращение и решение проблемы гендерного насилия в отношении женщин и девочек, ограниченный доступ к юридической помощи для жертв бытового насилия, отсутствие адекватных приютов, особенно для жертв бытового насилия, пребывание в которых ограничено 72 часами, и отсутствие служб поддержки жертв, в частности, женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, и женщин с инвалидностью;
- e) сообщения о случаях гендерного насилия в отношении пожилых женщин, обвиненных в колдовстве;
- f) отсутствие системы сбора данных для систематического обобщения дезагрегированных данных о гендерном насилии в отношении женщин и девочек.

29. Комитет напоминает о своей общей рекомендации № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенной для обновления общей рекомендации № 19, и рекомендует государству-участнику значительно активизировать свои усилия по предотвращению гендерного насилия в отношении женщин и девочек в тесной консультации с экспертами по вопросам предотвращения гендерного насилия и использовать в таких усилиях подход, ориентированный на права женщин и девочек, в том числе уделять особое внимание искоренению всех форм гендерного насилия в школах на всех уровнях образования и соответствующей подготовке учителей, а также проводить в средствах массовой информации кампании по борьбе со стереотипными представлениями о мужественности и женственности, с тем чтобы искоренить все формы гендерного насилия в отношении женщин и девочек, решить проблему агрессивного поведения и повысить уровень информированности об имеющихся средствах правовой защиты и поддержки жертв/пострадавших. Кроме того, он рекомендует государству-участнику:

- a) привести законодательство по борьбе с гендерным насилием в полное соответствие с международными стандартами и обеспечить его эффективное применение, а также обновить национальную стратегию по борьбе с гендерным насилием на 2013–2018 годы;
- b) ввести полную уголовную ответственность за сексуальные надругательства над девочками со стороны мужчин в обмен на лучшие оценки или другие выгоды, а также пресекать эту практику и бороться с ней, в частности в школах, в том числе путем разработки руководящих принципов по предотвращению и пресечению сексуальных домогательств и насилия в школе, создать эффективный механизм контроля и отчетности и обеспечить, чтобы все случаи сексуальных надругательств над девочками расследовались и преследовались как тяжкие, а девочкам предоставлялась необходимая помощь и психосоциальная поддержка, чтобы они продолжали посещать школу;
- c) обеспечить систематическое, периодическое и эффективное наращивание потенциала, обучение и подготовку сотрудников судебных и правоохранительных органов, а также поощрять сообщения о случаях гендерного насилия в отношении женщин, в том числе путем создания в полицейских участках специальных гендерных подразделений для регистрации жалоб женщин;
- d) изменить приоритеты в части распределения ресурсов, чтобы повысить эффективность работы служб поддержки жертв, в том числе путем создания достаточного количества адекватно финансируемых приютов для

жертв насилия по признаку пола и их детей, включая жертв домашнего насилия, которые предоставляют юридическую, медицинскую и психосоциальную помощь, и в которых можно находиться более 72 часов, применяя подход, ориентированный на интересы жертв и права женщин и девочек, с уделением особого внимания сельским женщинам и девочкам и тем, кто принадлежит к незащищенным группам;

е) ввести уголовную ответственность за обвинение женщин в колдовстве, преследовать и соответствующим образом наказывать виновных, а также тех, кто совершает гендерное насилие в отношении женщин, обвиненных в колдовстве;

ф) систематически собирать данные обо всех формах гендерного насилия в отношении женщин и девочек в разбивке по возрасту и характеру отношений между жертвой и виновником насилия.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

30. Комитет приветствует принятую в 2012 году поправку к Уголовному кодексу, предусматривающую уголовную ответственность за торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации и детскую порнографию. Он также отмечает, что государство-участник провело информационно-просветительские кампании о преступном характере торговли людьми и ситуациях риска, связанных с торговлей людьми, в том числе в сельских и отдаленных районах. Вместе с тем Комитет с озабоченностью отмечает, что в государстве-участнике очень слабо осведомлены о случаях торговли женщинами и детьми, включая девочек, в целях сексуального туризма, и что, соответственно, вопросам предотвращения торговли людьми и выявления факторов риска, жертв и виновных не уделяется достаточного внимания. Комитет также с беспокойством отмечает следующее:

а) отсутствие национального плана действий по борьбе с торговлей людьми;

б) отсутствие учебных курсов для сотрудников судебной системы и правоохранительных органов по вопросам применения законодательства о борьбе с торговлей людьми, включая механизмы раннего выявления жертв торговли людьми и направления их в соответствующие службы;

с) крайняя нищета вынуждает семьи в сельской местности отправлять жить к богатым родственникам своих детей, в том числе девочек, чтобы они могли получить доступ к качественному образованию в обмен на выполнение легких домашних обязанностей, что часто приводит к трудовой и/или сексуальной эксплуатации и, таким образом, равносильно торговле людьми;

д) риск того, что дети, включая девочек, становятся жертвами коммерческой сексуальной эксплуатации и наихудших форм детского труда;

е) отсутствие какой-либо системы сбора данных о торговле людьми.

31. **Комитет ссылается на свою общую рекомендацию № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции и рекомендует государству-участнику:**

а) создать централизованный координационный орган и принять национальный план действий по борьбе с торговлей людьми;

б) обеспечить систематическое наращивание возможностей сотрудников судебных органов и правоохранительных органов, чтобы они могли на ранних этапах выявлять жертв торговли людьми и направлять их в соответствующие службы;

- c) обеспечить судебное преследование и надлежащее наказание торговцев людьми и их сообщников;
- d) ввести уголовную ответственность за покупку, сутенерство и получение сексуальных услуг от лиц, не достигших 18-летнего возраста, обеспечивая при этом, чтобы лицо, предоставляющее сексуальные услуги, не подвергалось уголовному преследованию;
- e) усилить информационно-просветительские кампании по предотвращению внутренней и трансграничной торговли женщинами и детьми, включая девочек, и создать конфиденциальные механизмы отчетности;
- f) создать службы защиты, реабилитации и поддержки для детей, эксплуатируемых их родственниками;
- g) обеспечить систематический сбор и анализ данных о торговле людьми в разбивке по возрасту, полу, гражданству жертв и формам торговли людьми.

Равное участие в политической и общественной жизни

32. Комитет приветствует принятие государством-участником Закона № 11/2022 о гендерном паритете, который устанавливает минимальную квоту в 40 процентов для представительства женщин в выборных органах и на государственной службе, а также предыдущую резолюцию, устанавливающую 30-процентную квоту для представительства женщин в Национальном собрании. Однако он с озабоченностью отмечает, что в настоящее время женщины занимают лишь 8 из 55 мест в Национальном собрании, а их представительство на государственной службе и в судебной системе остается очень низким.

33. Комитет рекомендует государству-участнику реализовать минимальную квоту для представительства женщин в выборных органах и на государственной службе, предусмотренную законом о гендерном паритете от 2022 года. Он также рекомендует государству-участнику создать равные условия для женщин-кандидатов на выборах, в том числе на государственные должности, путем организации обучения женщин навыкам ведения политических кампаний, лидерским качествам и методам финансирования кампаний, а также проведения информационно-просветительских кампаний в целях поощрения женщин к участию в выборах, укрепления общественной поддержки женщин на руководящих должностях, разрушения гендерных стереотипов и содействия пониманию того, что равное представительство женщин в системах принятия решений и в международных органах является правом человека и необходимо для обеспечения того, чтобы женщины могли в полной мере осуществлять свои права человека, а также для достижения политической стабильности и устойчивого развития в государстве-участнике.

Гражданство

34. Комитет с беспокойством отмечает, что женщины-гражданки государства-участника не могут автоматически передавать свое гражданство своим детям, родившимся за пределами государства-участника. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что государство-участник неratифицировало Конвенцию 1954 года о статусе апатридов и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства.

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) внести необходимые поправки в законодательство, чтобы обеспечить автоматическую передачу гражданства от матерей к их детям, независимо от места рождения ребенка;
- b) ратифицировать Конвенцию о статусе апатридов и Конвенцию о сокращении безгражданства.

Образование

36. Комитет приветствует приоритетное внимание, уделяемое сфере образования в государстве-участнике. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает следующее:

- a) примерно 20 процентов девочек среднего школьного возраста не посещают школу, в особенности сельские девочки и девочки из неимущих семей;
- b) плохая школьная инфраструктура в государстве-участнике, включая неадекватное водоснабжение и санитарию, и отсутствие средств и возможностей гигиены во время менструации;
- c) высокий уровень неграмотности среди женщин, особенно сельских, и отсутствие кампаний по повышению грамотности среди женщин;
- d) низкая представленность девочек в программах технического и профессионального обучения, что ограничивает их возможности труда и достижения экономической независимости, когда они становятся взрослыми.

37. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 36 (2017) о праве девочек и женщин на образование, Комитет рекомендует государству-участнику пропагандировать важность образования девочек на всех уровнях в качестве основы для расширения их прав и возможностей, а также:

- a) расширить доступ девочек к качественному образованию, особенно на уровне средней школы и в сельских и отдаленных районах, в том числе путем увеличения числа школ и обеспечения бесплатного и безопасного школьного транспорта;
- b) обеспечить девочкам надлежащий доступ к водоснабжению и санитарии, туалетам, разделенным по половому признаку, а также к средствам и предметам менструальной гигиены в школах;
- c) осуществлять программы повышения грамотности взрослых для женщин, особенно для сельских женщин;
- d) проанализировать и выявить барьеры, с которыми сталкиваются девочки в доступе к техническому и профессиональному обучению и высшему образованию, и принять целенаправленные меры, такие как повышение уровня информированности и специальные стипендии и квоты для студенток, чтобы увеличить число участвующих в таком обучении и образовании, а также в нетрадиционных областях обучения, таких как наука, техника, инженерное дело и математика, информационно-коммуникационные технологии и связанные с ними профессии.

Отсев из школ

38. Комитет серьезно обеспокоен высокими показателями отсева из школ, особенно среди девочек, в результате ранней беременности и при переходе в старшие классы средней школы.

39. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) провести анализ причин отсева девочек из школ, чтобы разработать стратегический подход к устранению этих причин и улучшить доступ к образованию для девочек, принадлежащих к неимущим группам населения;
- b) обеспечить, чтобы девочки оставались в школе и заканчивали ее, в том числе путем пропаганды ценности обучения, предоставления стимулов для посещения школы, устранения гендерных стереотипов в отношении доступа девочек к образованию, принятия мер по предотвращению детских браков и ранней беременности и оказания поддержки молодым матерям в возвращении в школу и ее окончании, в том числе путем улучшения доступа к услугам по расширению экономических прав и возможностям занятости.

Занятость

40. Комитет приветствует принятие в 2019 году нового Трудового кодекса, который предусматривает равные возможности для женщин и мужчин в выборе профессии и равные условия труда. Вместе с тем он с беспокойством отмечает следующее:

- a) сохранение гендерных стереотипов, препятствующих трудоустройству женщин в государстве-участнике;
- b) непропорционально высокий уровень безработицы среди женщин, особенно молодых, который стал еще больше из-за пандемии COVID-19, что приводит к экономической зависимости многих женщин и бедности в пожилом возрасте;
- c) перепредставленность женщин, занятых неоплачиваемым трудом, в частности домашней работой, и в неформальном секторе экономики, не имеющих доступа к социальной защите и пенсионным выплатам;
- d) сообщения о сексуальных домогательствах на рабочем месте;
- e) запрет в Трудовом кодексе на определенные профессии для беременных, женщин после родов и кормящих матерей может ограничить равное право женщин на трудоустройство.

41. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) расширить доступ женщин к трудоустройству в формальной экономике, в том числе путем устранения гендерных стереотипов, касающихся традиционной роли женщин, проводить информационно-просветительские кампании по вопросам гендерного равенства, ориентированные на работодателей, создавать стимулы для найма женщин и принимать временные специальные меры, такие как квоты, для содействия равному участию женщин на рынке труда;
- b) распространить социальную защиту на женщин, работающих в неформальном секторе экономики, самозанятых женщин и женщин, занятых неоплачиваемым трудом, в особенности сельских женщин;
- c) ввести уголовное наказание за сексуальные домогательства на рабочем месте и обеспечить, чтобы жертвы имели доступ к независимым и конфиденциальным процедурам подачи жалоб, виновные были адекватно наказаны, а жертвы были защищены от преследования;

- d) внести изменения в Трудовой кодекс, чтобы снять любые ограничения, касающиеся запрещенных профессий для беременных, женщин после родов и кормящих матерей;
- e) проводить оценку воздействия реализации новых законов и политики, направленных на ликвидацию любой дискриминации в сфере труда, и обеспечивать их полное соответствие Конвенции и международным стандартам на практике и на всей территории страны.

Здравоохранение

42. Комитет с озабоченностью отмечает неравенство в доступе женщин к медицинским услугам в государстве-участнике, основанное на социально-экономическом статусе, месте проживания и уровне образования, и то, что сельские женщины находятся в особенно неблагоприятном положении. Комитет также с беспокойством отмечает следующее:

- a) отсутствие услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в частности дородовых, перинатальных и послеродовых услуг, учитывая высокий уровень рождаемости в государстве-участнике, где средний показатель составляет 4,3 рождений на одну женщину;
- b) низкий уровень использования противозачаточных средств и отсутствие подробной информации о просветительской деятельности в рамках национальной программы по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

43. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) расширить доступ женщин к качественным медицинским услугам и устраниТЬ неравенство, особенно для сельских женщин, в том числе путем улучшения инфраструктуры здравоохранения, увеличения бюджетных ассигнований на сектор здравоохранения и проведения информационных кампаний по охране здоровья женщин;
- b) широко распространять информацию о доступе женщин к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая квалифицированное родовспоможение, дородовой и послеродовой уход, а также современные методы контрацепции и безопасные аборты и услуги после аборта, уделяя особое внимание сельским женщинам, и расширять охват национальной программы охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

Охрана здоровья девочек-подростков

44. У Комитета вызывает беспокойство следующее:

- a) вызывающие тревогу высокие показатели ранней беременности, особенно среди девочек, принадлежащих к неимущим группам населения, и в Автономном регионе Принсиpi, в результате чего они подвергаются повышенному риску осложнений во время беременности и родов, а это приводит, в частности, к отсеву из школы и повышает вероятность экономической нищеты и зависимости;
- b) низкий уровень просвещения в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в школах и социально-культурные барьеры, препятствующие использованию средств контрацепции;
- c) рост заболеваемости ВИЧ и СПИДом, в частности среди девочек-подростков, которые вступают в половую жизнь до 16 лет;

d) отсутствие у девочек возможности безопасно использовать средства гигиены во время менструации, что подвергает их стигме и социальной изоляции.

45. Ссылаясь на задачу 3.7 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) на основе оценки национальной стратегии молодежной политики и плана действий по предотвращению ранней беременности на 2018–2022 годы разработать соответствующую возрасту комплексную политику охраны сексуального и репродуктивного здоровья для подростков и укрепить систему образования в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе путем обеспечения того, чтобы оно было обязательным и направлено на предотвращение ранней беременности, ВИЧ и других инфекций, передающихся половым путем, и СПИДа, а также путем продвижения ответственного сексуального поведения в школьных программах на всех уровнях;

b) работать над устранением коренных причин ранней беременности, включая социально-экономическую уязвимость, ограниченный доступ к образованию и сексуальное насилие, и обеспечить, чтобы подростки знали о современных методах контрацепции, услугах безопасного аборта и конфиденциальном тестировании и лечении ВИЧ и имели к ним доступ, в том числе посредством информационных кампаний и других целевых мер, направленных на устранение соответствующих социально-культурных барьеров;

c) разработать и реализовать стратегию защиты прав беременных девочек, матерей-подростков и их детей, борьбы с дискриминацией в их отношении и снижения показателей отсева учащихся из школ и возвращения в школу беременных девочек и матерей-подростков с целью завершить образование;

d) для предотвращения прогулов и отсева из школ среди девочек по причине менструации, обеспечить доступ девочек к средствам менструальной гигиены, в том числе бесплатно, если это необходимо, чтобы в каждой школе имелись адекватные санитарные помещения для девочек, разделенные по половому признаку, и проводить информационно-просветительские мероприятия в школах и среди населения в целом, чтобы менструация не считалась социальным табу и чтобы девочки не подвергались стигме или дискриминации в связи с менструацией.

Расширение экономических прав и возможностей

46. Комитет приветствует Национальной стратегии обеспечения общедоступности финансовых услуг, которая охватывает женщин в качестве целевой группы. Он также отмечает, что женщины в государстве-участнике имеют доступ к микрокредитам. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что более 50 процентов женщин не имеют доступа к финансовым кредитам. Комитет также с беспокойством отмечает следующее:

a) женщины непропорционально сильно пострадали от негативных экономических последствий пандемии COVID-19 и отсутствие информации от государства-участника об интеграции гендерной перспективы в план и политику развития после пандемии COVID-19 и аналогичные стратегии смягчения последствий;

b) отсутствие информации об участии женщин в реализации Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли и о гендерном воздействии Соглашения на женщин в государстве-участнике.

47. Комитет рекомендует государству-участнику поддерживать расширение экономических прав и возможностей женщин и обеспечить, чтобы Национальная стратегия обеспечения общедоступности финансовых услуг комплексно учитывала гендерную проблематику и осуществлялась соответствующим образом. Кроме того, он рекомендует государству-участнику:

a) расширить доступ женщин к финансовым кредитам путем размещения соответствующей информации в различных средствах массовой информации, а также путем предоставления женщинам, особенно сельским, доступа к низкoproцентным кредитам без залога, включая возможности для предпринимательства, в том числе для открытия независимого бизнеса и получения доступа к программам позитивных закупок и информационно-коммуникационным технологиям, а также путем создания инфраструктуры, позволяющей женщинам получить доступ к рынкам, включая технологии электронной торговли;

b) обеспечить, чтобы политика и программы восстановления после пандемии COVID-19 учитывали гендерные аспекты, чтобы женщины принимали равноправное участие в разработке, принятии и реализации такой политики и чтобы женщины и их дети, серьезно пострадавшие от пандемии COVID-19, имели адекватный доступ к социальным пособиям;

c) расширить участие и лидерство женщин в реализации Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли и обеспечить реализацию Соглашения с учетом гендерных аспектов, что в равной степени отвечает интересам женщин и мужчин и способствует расширению экономических прав и возможностей женщин.

Сельские женщины

48. Комитет отмечает признание государством-участником проблем, с которыми сталкиваются сельские женщины, и действия, предпринятые им для улучшения их доступа к базовым услугам и социальной защите. Однако он с озабоченностью отмечает, что сельские женщины и девочки имеют весьма ограниченный доступ к образованию, медицинским услугам и транспорту и что на них возложено выполнение большинства традиционных обязанностей по уходу за детьми. Комитет также с обеспокоенностью отмечает следующее:

a) сельские женщины имеют ограниченный доступ к правам землевладения и использованию земли, а также то, что в случаях совместного владения землей супружескими парами земельные участки часто регистрируются только на имя мужа;

b) сельские женщины несут на себе непропорционально большую нагрузку в связи с забором воды и заготовкой дров и приготовлением пищи для своих семей, в результате чего они сталкиваются с последствиями изменения климата и деградации природных ресурсов;

c) отсутствие информации об участии женщин в принятии решений по развитию возобновляемых источников энергии, деятельности по рациональному использованию океана, известной как «голубая экономика», внедрению моделей неистощительного агролесоводства, а также разработке и реализации закона об управлении доходами от продажи нефти.

49. Комитет напоминает о своей общей рекомендации № 34 (2016) о правах сельских женщин и рекомендует государству-участнику:

- a) улучшить доступ женщин к базовым услугам, таким как здравоохранение, транспорт и образование, а также к адекватным объектам водоснабжения и санитарии в сельских районах;
- b) содействовать равному распределению между сельскими женщинами и мужчинами обязанностей по традиционному уходу, включая заготовку воды, древесины и продуктов питания;
- c) обеспечить сельским женщинам доступ к правам землевладения и пользования землей и регистрацию земельных участков, находящихся в совместной собственности, на имя обоих супругов;
- d) обеспечить равное участие женщин в принятии решений по мерам смягчения последствий изменения климата и вопросам рационального управления природными ресурсами;
- e) определить влияние добывающей нефтяной промышленности на сельских женщин и способы снижения возможных рисков, а также включить Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях 2004 года и Минаматскую конвенцию о ртути 2017 года в национальное законодательство, регулирующее нефтяной сектор.

Обездоленные группы женщин

Женщины, живущие в условиях нищеты

50. Комитет с озабоченностью отмечает, что в государстве-участнике женщины, в частности женщины, возглавляющие домашние хозяйства и семьи, и безработные женщины, в несоразмерно большей степени страдают от нищеты.

51. Комитет рекомендует государству-участнику разработать и принять стратегию сокращения масштабов нищеты, учитывающую гендерные аспекты и уделяющую особое внимание интересам женщин, особенно женщин, возглавляющих домохозяйства, и безработных женщин, и обеспечить участие женщин в разработке, принятии и реализации этой стратегии, в том числе на уровне принятия решений.

Брак и семейные отношения

52. Комитет приветствует принятие государством-участником обновленного Семейного кодекса, который был разработан на основе фундаментальных принципов равенства мужчин и женщин в семье, когда «супруги строят свои отношения на основе взаимоуважения, верности, совместного проживания, сотрудничества и помощи» и разделяют семейные обязанности. Вместе с тем он с беспокоенностью отмечает следующее:

- a) женщины в семьях, включая девушек, состоящих в браке и фактических брачных союзах, и женщины, возглавляющие домашние хозяйства, несут на себе тяжелое бремя работы по дому и уходу за детьми и другой связанный с семьей работы по уходу;
- b) в государстве-участнике многие отцы не выполняют судебные решения о выплате алиментов;
- c) ограниченная защита экономических интересов, предоставляемая женщинам при расторжении союза законом, который формализует и защищает права партнеров в фактических брачных союзах.

53. Комитет напоминает о своей общей рекомендации № 29 (2013) об экономических последствиях брака, семейных отношений и их расторжения и рекомендует государству-участнику:

- a) разработать программы просвещения женщин и девочек, мужчин и мальчиков, включая отцов и матерей в городских и сельских районах, по вопросам Семейного кодекса, которые готовили бы их к выполнению общих семейных обязанностей, работе по уходу и равенству в семейных отношениях;
- b) обеспечить выполнение судебных решений о выплате алиментов на ребенка и авансовых выплат алиментов в случаях, когда они не могут быть взысканы с отца;
- c) внести поправки в закон, оформляющий и защищающий права партнеров в фактических брачных союзах, чтобы обеспечить женщинам адекватную защиту их экономических интересов при расторжении союза.

Сбор и анализ данных

54. Комитет обеспокоен отсутствием мероприятий по сбору данных во многих областях, имеющих отношение к осуществлению Конвенции.

55. Комитет рекомендует государству-участнику поощрять и наращивать потенциал для сбора статистических данных, в том числе о распространении гендерного насилия, распространенности торговли людьми, доступе к образованию и социально-экономическом статусе женщин в разбивке по возрасту и социально-экономическому положению для целей планирования, а также для разработки и осуществления специально разработанных и учитывающих гендерные аспекты законодательства, политики, программ и бюджетов.

Поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции

56. Комитет призывает государство-участник как можно скорее принять поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающуюся продолжительности сессий Комитета.

Пекинская декларация и Платформа действий

57. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий и провести дальнейшую оценку осуществления прав, предусмотренных в Конвенции, в целях достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами.

Распространение информации

58. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальном языке государства-участника среди соответствующих государственных учреждений на всех уровнях (национальном, региональном и местном), в частности правительства, Национального собрания и судебных органов, с тем чтобы обеспечить их полное выполнение.

Техническая помощь

59. Комитет рекомендует государству-участнику увязывать осуществление Конвенции с его усилиями в области развития и пользоваться в этой связи региональной и международной технической помощью.

Ратификация других договоров

60. Комитет отмечает, что соблюдение государством-участником девяти основных международных документов по правам человека будет способствовать более полному осуществлению женщинами их прав человека и основных свобод во всех сферах жизни¹. В связи с этим Комитет призывает государство-участник ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, участником которой оно пока не является.

Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

61. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о действиях, предпринятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 21, 25 d), 27 b) и 55 выше.

Подготовка следующего доклада

62. Комитет определит и сообщит дату представления шестого периодического доклада государства-участника в соответствии с будущим календарем предсказуемого представления докладов, основанном на восьмилетнем цикле обзора, и после того, как будет принят перечень тем и вопросов, проводящихся до представления доклада, если последнее будет применимо для данного государства-участника. Доклад должен охватывать весь период до момента его представления.

63. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам ([HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I).

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенция о правах инвалидов.