



Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General
23 May 2025
Russian
Original: French

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по десятому периодическому докладу Габона*

1. Комитет рассмотрел десятый периодический доклад Габона¹ на своих 3151-м и 3152-м заседаниях², состоявшихся 30 апреля и 1 мая 2025 года. На своем 3161-м заседании, состоявшемся 7 мая 2025 года, он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует десятый периодический доклад государства-участника, хотя он был представлен с 25-летним опозданием. Он положительно оценивает конструктивный диалог с высокопоставленной делегацией государства-участника и благодарит делегацию за информацию, предоставленную в ходе рассмотрения доклада, и дополнительные ответы, препровожденные после диалога.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что государство-участник ратифицировало следующие международные договоры или присоединилось к ним:

- a) Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, 26 июня 2014 года;
- b) второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, 2 апреля 2014 года;
- c) Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, 1 апреля 2014 года;
- d) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, 25 сентября 2012 года;
- e) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, 19 января 2011 года;
- f) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 22 сентября 2010 года;

* Приняты Комитетом на его сто пятнадцатой сессии (22 апреля — 9 мая 2025 года).

¹ CERD/C/GAB/10.

² См. CERD/C/SR.3151 и CERD/C/SR.3152.



- g) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 21 сентября 2010 года;
- h) Конвенция о правах инвалидов, 1 октября 2007 года;
- i) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 1 октября 2007 года;
- j) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 5 ноября 2004 года;
- k) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 8 сентября 2000 года.

4. Кроме того, Комитет приветствует следующие законодательные, институциональные и политические меры, принятые государством-участником:

- a) Органический закон № 001/2025 от 19 января 2025 года об Избирательном кодексе Габонской Республики;
- b) Закон о референдуме № 002-R/2024 от 19 декабря 2024 года, касающийся Конституции Габонской Республики;
- c) Закон № 023/2024 от 21 ноября 2024 года о реорганизации Национальной комиссии по правам человека в Габонской Республике;
- d) Закон № 006/2021 от 6 сентября 2021 года об искоренении насилия в отношении женщин;
- e) Закон № 006/2020 от 30 июня 2020 года о внесении изменений в Закон № 042/2018 от 5 июля 2019 года об Уголовном кодексе Габонской Республики;
- f) Закон № 028/2016 от 6 февраля 2017 года о Кодексе социальной защиты в Габонской Республике;
- g) Закон № 37/98 от 20 июля 1999 года о Кодексе гражданства Габона;
- h) Декрет № 000102/PR/MHLCCL от 15 января 2007 года о создании и организации Национального комитета по составлению докладов о правах человека в Габоне;
- i) Декрет № 000103/PR/MHLCCL от 15 января 2007 года о провозглашении Национального дня прав человека в Габонской Республике;
- j) создание Национальной комиссии по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней в Габонской Республике в 2024 году;
- k) Национальная стратегия по поощрению прав женщин и сокращению гендерного неравенства («Габон — равенство»), принятая в 2020 году;
- l) План по вопросам развития коренных народов, принятый в 2005 году.

C. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Статистические данные

5. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о том, что всеобщая перепись населения, которая началась в 2023 году, должна позволить собрать данные в разбивке, среди прочих признаков, по возрасту, полу, этническому происхождению, национальности и используемому языку. Тем не менее он выражает сожаление в связи с отсутствием статистических данных об этническом составе населения страны и социально-экономическом положении различных групп населения, что ограничивает его возможности по анализу положения этих групп, в том числе возможного прогресса, достигнутого в деле полного осуществления прав, предусмотренных Конвенцией (ст. 1 и 2).

6. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания³, в целях создания достаточной эмпирической основы для оценки политики и мер, направленных на обеспечение равного осуществления всех прав, защищаемых Конвенцией, всеми группами населения на территории государства-участника, Комитет рекомендует государству-участнику собирать и публиковать надежные статистические данные по социально-экономическим показателям в разбивке по этническому или национальному происхождению и используемому языку. Он напоминает государству-участнику о своих общих рекомендациях № 4 (1973), касающейся представления докладов государствами-участниками, № 8 (1990), касающейся толкования и применения пунктов 1 и 4 статьи 1 Конвенции, и № 24 (1999), касающейся статьи 1 Конвенции, а также о пунктах 10–12 своих руководящих принципов подготовки документа по КЛРД⁴.

Применение Конвенции в национальной правовой системе

7. Комитет отмечает, что в национальной правовой системе государства-участника ратифицированные международные договоры, включая Конвенцию, имеют приоритет над внутренним правом. В то же время он сожалеет об отсутствии подробной информации о делах, в которых национальные суды ссылались на положения Конвенции или непосредственно применяли их (ст. 2).

8. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по организации регулярного обучения по вопросам, связанным с положениями Конвенции, в частности для судей, прокуроров, сотрудников правоприменительных органов и адвокатов, чтобы они могли ссылаться на эти положения или применять их в соответствующих случаях. Он рекомендует также государству-участнику провести среди населения в целом, в частности среди групп, наиболее уязвимых для расовой дискриминации, кампании по повышению осведомленности о положениях Конвенции и о доступных средствах правовой защиты. Он просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретные примеры применения Конвенции национальными судами.

Законодательство против расовой дискриминации

9. Комитет отмечает, что принципы недискриминации и равенства перед законом закреплены в Конституции, а также принимает к сведению наличие разнообразных законов, обеспечивающих различные принципы и права, закрепленные в Конвенции. Тем не менее он обеспокоен тем, что в национальной законодательной базе нет определения расовой дискриминации, полностью соответствующего статье 1 Конвенции и прямо охватывающего все указанные в ней основания для дискриминации, в том числе прямую и косвенную дискриминацию в государственной и частной сферах. Кроме того, он обеспокоен отсутствием законодательного положения, прямо запрещающего расовое профилирование и практику фейсконтроля сотрудниками правоохранительных органов (ст. 1 и 2).

10. В свете своей общей рекомендации № 14 (1993) по пункту 1 статьи 1 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющее законодательство о борьбе с дискриминацией, содержащее четкое определение расовой дискриминации, включающее прямые, косвенные, множественные и перекрестные формы дискриминации, охватывающее все области права в публичной и частной сферах и все основания для дискриминации, предусмотренные в пункте 1 статьи 1 Конвенции. Он также рекомендует государству-участнику включить в свое законодательство прямой запрет на расовое профилирование и практику фейсконтроля со стороны сотрудников правоохранительных органов с учетом его общей

³ CERD/C/304/Add.58,пп. 8 и 13.

⁴ CERD/C/2007/1.

рекомендации № 36 (2020) о предупреждении расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбе с ним.

Институциональная база

11. Комитет приветствует принятие 21 ноября 2024 года Закона № 023/2024 о реорганизации Национальной комиссии по правам человека в Габонской Республике, который закрепил мандат Комиссии, созданной в 2006 году, а также значительное увеличение бюджета, выделяемого ей с 2016 года. Вместе с тем он с сожалением отмечает, что в мандат Комиссии прямо не включена борьба с расовой дискриминацией, что может привести к ограничению ее деятельности в этой области, особенно в отсутствие в государстве-участнике конкретного законодательства и государственной политики, посвященных борьбе с этим видом дискриминации (ст. 1 и 2).

12. В свете своей общей рекомендации № 17 (1993) о создании национальных учреждений по содействию осуществлению Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры, в том числе законодательного характера, чтобы в мандат Национальной комиссии по правам человека были прямо включены полномочия по предотвращению расовой дискриминации и борьбе с ней. Он рекомендует государству-участнику также продолжать выделять этому учреждению достаточные кадровые, финансовые и технические ресурсы, позволяющие эффективно выполнять его мандат, и усилить подготовку его сотрудников по вопросам, связанным с положениями Конвенции и борьбой с расовой дискриминацией. Комитет призывает государство-участник продолжать усилия по обеспечению полного соответствия Комиссии Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), с тем чтобы как можно скорее обеспечить ее аккредитацию по линии Глобального альянса национальных правозащитных учреждений.

Национальный план действий по борьбе с расовой дискриминацией

13. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о шагах, предпринятых для принятия национального плана действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью с 2023 года, Комитет сожалеет, что этот план еще не разработан и не принят (ст. 2).

14. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) ускорить процесс разработки и принятия национального плана действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью с указанием конкретных сроков;
- b) обеспечить активное и полноценное участие групп, наиболее подверженных расовой дискриминации, включая коренные народы, этнические меньшинства и неграждан, таких как трудящиеся-мигранты, просители убежища и беженцы, в разработке вышеупомянутого плана, в его мониторинге и в оценке достигнутых результатов и прогресса;
- c) создать механизмы мониторинга и оценки выполнения этого плана и выделить достаточные людские, финансовые и технические ресурсы для его эффективной реализации.

Применение статьи 4 Конвенции

15. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о мерах, принятых для обеспечения соответствия внутреннего законодательства положениям статьи 4 Конвенции, включая проводимую работу по пересмотру Уголовного кодекса. Однако он по-прежнему обеспокоен тем, что национальная законодательная база, включая Уголовный кодекс, не в полной мере охватывает все основания для дискриминации, указанные в статье 1 Конвенции,

а также все обязательства, принятые государством-участником в соответствии со статьей 4 Конвенции (ст. 4).

16. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания⁵, Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свое законодательство, в частности Уголовный кодекс, путем внесения поправок, запрещающих и криминализирующих все действия, описанные в статье 4 Конвенции. Комитет обращает внимание государства-участника на свои общие рекомендации № 1 (1972), № 7 (1985), № 8 (1990) и № 15 (1993) по статье 4 Конвенции, согласно которым все требования статьи 4 являются обязательными.

Ненавистнические высказывания расистского толка

17. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о разработанных в последние годы законодательных мерах по предупреждению и пресечению ненавистнических высказываний расистского толка, таких как Закон № 019/2016 от 9 августа 2016 года о Кодексе коммуникации в Габонской Республике, Закон № 027/2023 от 12 июля 2023 года, регулирующий кибербезопасность и борьбу с киберпреступностью в Габонской Республике, и цифровая кампания «Габон против ненависти», начатая в декабре 2023 года. Однако он обеспокоен сообщениями об участившихся случаях ненавистнических высказываний на почве расизма и ксенофобии, в том числе в Интернете и социальных сетях, особенно в отношении мигрантов и габонцев иностранного происхождения. Он также обеспокоен отсутствием данных с разбивкой по этническому происхождению и национальному происхождению, что не позволяет получить полное представление о масштабах проблемы ненавистнических высказываний на почве расизма и ксенофобии (ст. 2 и 4).

18. В свете своей общей рекомендации № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять необходимые меры для предотвращения, осуждения и пресечения ненавистнических высказываний в отношении групп, наиболее подверженных расовой дискриминации, в том числе в Интернете и социальных сетях, содействовать сообщению о таких ненавистнических высказываниях расистского толка, обеспечить надлежащее преследование по закону и наказание виновных, а также доступ жертв к эффективным средствам правовой защиты и соответствующему возмещению ущерба;

б) ускорить процесс принятия национального плана действий по предотвращению ненавистнических высказываний и подстрекательства к насилию и реагированию на них;

в) активизировать усилия по пресечению распространения ненавистнических высказываний на почве расизма и ксенофобии в Интернете и социальных сетях в тесном сотрудничестве с поставщиками услуг Интернета, платформами социальных сетей и группами населения, больше других страдающими от ненавистнических высказываний на почве расизма и ксенофобии;

г) укрепить программы обучения сотрудников полиции, прокуроров, судей и других должностных лиц, ответственных за поддержание правопорядка, методам выявления и регистрации случаев ненавистнических высказываний расистского толка, расследования таких правонарушений и уголовного преследования совершивших их лиц;

д) продолжать проведение и разработку информационно-просветительских кампаний для населения, направленных, с одной стороны, на искоренение предрассудков и стигматизации групп, наиболее подверженных расовой дискриминации, а с другой стороны, на внушение уважения к

⁵ CERD/C/304/Add.58,пп. 9 и 14.

разнообразию и ликвидации расовой дискриминации, в том числе ненавистнических высказываний на почве расизма и ксенофобии;

f) собирать и публиковать достоверные и полные статистические данные, в разбивке по этническому или национальному происхождению жертв, касающиеся сообщений о ненавистнических высказываниях расистского толка, осуществленных судебных преследованиях и вынесенных виновным приговорах, а также о возмещении ущерба, предоставленном жертвам.

Правозащитники и организации гражданского общества

19. Комитет отмечает, что Конституция Габона от 2024 года признает гражданское общество в качестве проводника идей плюралистической демократии и что оно вносит вклад в демократическое, экономическое, социальное, культурное, экологическое и культурное развитие. Однако он по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что правозащитники и защитники окружающей среды, особенно женщины, фермеры и коренные народы, борющиеся с обезлесением, часто подвергаются злоупотреблениям и репрессиям (ст. 5).

20. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы организации гражданского общества и правозащитники, в частности те, кто занимается правами этнических меньшинств, коренных народов и мигрантов, могли эффективно выполнять свою работу, не опасаясь репрессий. Он также рекомендует ему ускорить принятие законопроекта о поощрении деятельности и защите правозащитников.

Борьба с расовой дискриминацией и структурным неравенством

21. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для борьбы с дискриминацией и неравенством, такие как Программа «Гражданство и социальная защита», Программа равных возможностей и Программа амбулаторного здравоохранения. Однако он с обеспокоенностью отмечает, что некоторые общины, в частности этнические меньшинства и коренные народы, такие как бака, бабонго, бакойя, багаме, баримба, акула и аквоа, сталкиваются с множественными формами дискриминации, включая расовую дискриминацию, что приводит к высоким уровням бедности и социальной изоляции, особенно среди людей, живущих в сельских и отдаленных районах. Он также обеспокоен влиянием структурной дискриминации на эффективное осуществление прав, закрепленных в статье 5 Конвенций, в частности права на участие в управлении страной, равно как и в ведении государственных дел, а также экономических, социальных и культурных прав, в частности доступ к занятости, охране здоровья и образованию (ст. 2 и 5).

22. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания⁶ и в свете своей общей рекомендации № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Конвенции, Комитет настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры, включая особые меры или позитивные действия, направленные на ликвидацию дискриминации и неравенства, с которыми сталкиваются коренные народы и этнические меньшинства, включая косвенную дискриминацию, а также всех препятствий для полного и равного осуществления ими своих прав в соответствии со статьями 1 (п. 4), 2 (п. 2) и 5 Конвенции. Он напоминает, что в соответствии с вышеупомянутой общей рекомендацией государства-участники несут ответственность за обеспечение того, чтобы эти особые меры применялись на всей их территории, разрабатывались и осуществлялись по согласованию с соответствующими общинами и при их активном участии. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) удвоить усилия по сокращению структурного неравенства и бедности, от которых страдают коренные народы и этнические меньшинства, особенно в сельских и отдаленных районах;

⁶ Там же,пп. 10 и 15.

- b) усилить программу «Гражданство и социальная защита» и меры по облегчению доступа представителей коренных народов, этнических меньшинств и неграждан к документам гражданского состояния, включая регистрацию рождения, особенно в сельских и отдаленных районах, путем повышения осведомленности этих групп о важности регистрации и обеспечения недискриминационного применения всех положений, касающихся выдачи документов, удостоверяющих личность, уделяя приоритетное внимание обездоленным группам;
- c) принять эффективные меры для обеспечения полноценного участия представителей коренных народов и этнических меньшинств, в частности женщин, в ведении государственных дел и содействовать их представленности на руководящих должностях в государственном и частном секторах;
- d) принять дальнейшие меры по борьбе с расовой дискриминацией в сфере занятости и неправомерной и эксплуататорской трудовой практикой, затрагивающей, в частности, коренные народы и этнические меньшинства, и облегчить им доступ в формальный сектор экономики и к справедливым и благоприятным условиям труда;
- e) удвоить усилия по обеспечению того, чтобы коренные народы и представители этнических меньшинств имели равный доступ к высококачественным, культурно приемлемым медицинским услугам;
- f) принять дополнительные меры по борьбе с дискриминацией и неравенством в сфере образования, затрагивающими людей из общин коренных народов и этнических меньшинств, и обеспечить наличие, доступность и качество образования на всех уровнях для детей из этих общин, включая меры по укреплению образования на языках меньшинств и коренных народов.

Права коренных народов

23. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для поощрения и защиты прав коренных народов. Тем не менее он обеспокоен отсутствием юридического признания коренных народов и конкретной законодательной базы для поощрения и защиты их прав, включая право на коллективную собственность на земли, традиционно занимаемые коренными народами, и право на консультации, направленные на получение их свободного, предварительного и осознанного согласия. Он также обеспокоен сообщениями о перемещении коренных народов без их свободного, предварительного и осознанного согласия, а также о негативном воздействии проектов по развитию инфраструктуры и эксплуатации природных ресурсов, таких как добыча полезных ископаемых и лесозаготовки, на экосистемы, территории, ресурсы и традиционный образ жизни коренных народов (ст. 5).

24. В свете своей общей рекомендации № 23 (1997) о правах коренных народов и со ссылкой на Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов 2007 года Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять все необходимые меры для обеспечения недискриминации, признания и правовой защиты коренных народов, включая принятие специального закона для поощрения и защиты их прав;
- b) принять закон, регулирующий процедуры консультаций, направленных на получение свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов на проекты, затрагивающие их экологические экосистемы и их образ жизни, создать соответствующие механизмы для проведения таких консультаций и обеспечить эффективное участие коренных народов в разработке такого закона и в создании механизмов консультаций;
- c) пересмотреть законодательную базу, регулирующую право собственности на землю, чтобы гарантировать защиту права коренных народов на владение, пользование, освоение и контроль над своими землями, территориями и ресурсами, обеспечив их эффективное и значимое участие в процессе пересмотра;

- d) принять меры для обеспечения консультаций с коренными народами по любым законодательным или административным мерам или проектам развития инфраструктуры и эксплуатации природных ресурсов, которые могут затронуть их земли, территории и ресурсы;
- e) предпринять меры в целях обеспечения доступа коренных народов к эффективным средствам правовой защиты и предоставления им справедливой компенсации за земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели или пользовались и которые были конфискованы, заняты или использованы без их свободного, предварительного и осознанного согласия или которым был нанесен ущерб;
- f) предпринять меры для обеспечения того, чтобы коренные народы, вывезенные из своих деревень в Бакумбе и переселенные в другие места без их свободного, предварительного и осознанного согласия, получили справедливую и сбалансированную компенсацию и адекватные условия для переселения и жизни.

Лица иностранного происхождения

25. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о натурализации габонских хауса, Комитет обеспокоен сообщениями о росте ненавистнических высказываний в отношении габонских граждан иностранного происхождения и габонских хауса, а также дискриминационным обращением в некоторых случаях, включая удержание миграционными властями их паспортов по возвращении из поездок и возможность их получения только при представлении документов, подтверждающих габонское гражданство, а также трудности с получением документов, удостоверяющих личность, в частности паспортов. Кроме того, он с обеспокоенностью отмечает, что применение политики «габонизации» рабочих мест может фактически привести к дискриминационной практике по признаку национального происхождения, расы, цвета кожи или религии в отношении габонских граждан иностранного происхождения (ст. 5).

26. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для предотвращения, искоренения и наказания ненавистнических высказываний в отношении габонских граждан иностранного происхождения и габонских хауса, а также дискриминационного отношения к ним, в том числе со стороны миграционных служб. Он также рекомендует ему обеспечить, чтобы реализация политики «габонизации» рабочих мест не приводила к дискриминационной практике при найме или увольнении габонских граждан иностранного происхождения.**

Положение неграждан, в частности мигрантов, просителей убежища и беженцев

27. Комитет обеспокоен положениями Закона № 5/86 от 17 июня 1986 года, устанавливающими режим приема и проживания иностранцев в Габонской Республике, которые предусматривают уголовную ответственность за нелегальную миграцию. Принимая к сведению предоставленную государством-участником информацию о мерах, принятых в области интеграции неграждан и урегулирования миграционного статуса, он выражает сожаление по поводу отсутствия достаточной информации, включая статистические данные, о результатах и воздействии этих мер, в частности о прогрессе, достигнутом в улучшении социально-экономического положения неграждан. Комитет обеспокоен сведениями о том, что просители убежища не имеют доступа к медицинским услугам в ожидании решения о своем статусе беженца. Кроме того, он с обеспокоенностью отмечает, что мигранты, беженцы и просители убежища становятся объектом предрассудков, стереотипов, ксенофобских и расистских актов. Он также обеспокоен сведениями о том, что мигранты, беженцы и просители убежища подвергаются рэкету и «расовому профилированию» со стороны сотрудников правоохранительных органов (ст. 2 и 5).

28. В свете своей общей рекомендации № 30 (2004) о дискриминации неграждан Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) пересмотреть Закон № 5/86 и обеспечить его соответствие международным обязательствам страны, в частности отменив действующие положения, криминализирующие нерегулярную миграцию;
- b) принять дополнительные меры по содействию интеграции неграждан, включая принятие национального плана действий, и разработать систему показателей для оценки воздействия его государственной политики и других мер, в частности в отношении эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав;
- c) принять необходимые меры, чтобы гарантировать в законодательстве и на практике доступ к услугам первичной медико-санитарной помощи для просителей убежища, ожидающих окончательного решения по их статусу беженца;
- d) активизировать меры по предотвращению и пресечению предрассудков, стереотипов, ксенофобии и расовой дискриминации в отношении мигрантов, беженцев и просителей убежища, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний и решительного осуждения любых ксенофобских и расистских проявлений, в том числе со стороны государственных органов;
- e) обеспечить расследование и судебное преследование любых актов расовой или ксенофобной дискриминации в отношении неграждан, включая рэкет и фейсконтроль со стороны сотрудников правоохранительных органов, наказание виновных и надлежащее возмещение ущерба жертвам.

Борьба с торговлей людьми

29. Комитет принимает к сведению принятые государством-участником меры по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, такие как Декрет № 0133/PR/MJGS от 27 марта 2024 года о создании, полномочиях, организации и деятельности Национальной комиссии по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней в Габонской Республике и Закон № 006/2020 от 30 июня 2020 года о внесении изменений в Закон № 042/2018 от 5 июля 2019 года об Уголовном кодексе Габонской Республики, в частности в положения, касающиеся торговли людьми. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает сохраняющуюся торговлю людьми, особенно в целях трудовой эксплуатации, сексуальной эксплуатации, подневольного труда в домашнем хозяйстве и попрошайничества, от которой в непропорционально большой степени страдают дети-мигранты. Он обеспокоен отсутствием подробной информации о мерах, принятых для улучшения процедур выявления жертв торговли людьми среди мигрантов, беженцев и просителей убежища, а также о предоставляемой им помощи и услугах по реабилитации. Комитет также сожалеет об отсутствии информации о жалобах, расследованиях, преследованиях, осуждениях и наказаниях, связанных с торговлей людьми, а также о мерах по возмещению ущерба жертвам торговли людьми (ст. 2, 5 и 6).

30. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) укрепить законодательную и институциональную базу и государственную политику в области борьбы с торговлей людьми, в том числе путем пересмотра положений Уголовного кодекса, запрещающих торговлю людьми, в соответствии с международными стандартами, ускорить принятие проекта национальной стратегии и плана действий по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней на период 2025–2029 годов и выделить Национальной комиссии по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней достаточные кадровые, финансовые и технические ресурсы, чтобы она могла эффективно выполнять свой мандат;
- b) активизировать усилия по расследованию всех сообщений о торговле людьми, судебному преследованию лиц, совершивших такие деяния, и, в случае признания виновными, назначению им соответствующей меры

наказания, содействуя сообщению информации о фактах торговли людьми обеспечивая при этом доступ жертв к эффективным средствам правовой защиты;

с) усовершенствовать процедуры раннего выявления жертв торговли людьми, включая мигрантов, беженцев и лиц, ищащих убежище, и создать комплексную систему направления к специалистам для обеспечения доступа к соответствующим службам поддержки, принимая целенаправленные меры по защите наиболее уязвимых групп населения, в частности детей-мигрантов;

д) усилить меры по защите и поддержке жертв и обеспечить им реальный доступ к соответствующей юридической, медицинской и психологической помощи и к социальным услугам;

е) продолжать деятельность по обучению сотрудников полиции, пограничных войск и иммиграционных служб, судей, прокуроров и трудовых инспекторов с целью обеспечения эффективного применения национального законодательства о борьбе с торговлей людьми.

Правовые и институциональные основы предоставления убежища

31. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о правовой базе, касающейся убежища, в частности Законе № 5/98 от 5 марта 1996 года о статусе беженцев в Габонской Республике и постановлениях о его применении. Однако его беспокоят сообщения об отсутствии стандартных операционных процедур для определения статуса беженца и выявления лиц, прибывающих на границу и нуждающихся в международной защите. Он также сожалеет об отсутствии достаточной информации о мерах, принятых для укрепления функционирования Национальной комиссии по делам беженцев (ст. 1, 2 и 5).

32. В свете своей общей рекомендации № 30 (2004) о дискриминации неграждан Комитет рекомендует государству-участнику разработать и внедрить стандартные процедуры определения статуса беженца и быстрого выявления лиц, нуждающихся в международной защите, по прибытии на сухопутные или морские границы. Он также рекомендует ему принять меры по укреплению функционирования Национальной комиссии по делам беженцев, включая сбор и обработку данных о просителях убежища и беженцах, и выделить Комиссии достаточные людские, финансовые и технические ресурсы, чтобы она могла эффективно выполнять свой мандат.

Безгражданство

33. Отмечая усилия государства-участника по предотвращению безгражданства, Комитет сожалеет об отсутствии достаточной и подробной информации об институциональных рамках по его предотвращению и искоренению. Он обеспокоен отсутствием национального плана действий по сокращению и предотвращению безгражданства (ст. 5).

34. В свете своей общей рекомендации № 30 (2004) о дискриминации неграждан Комитет рекомендует государству-участнику создать национальный механизм по вопросам безгражданства, имеющий правовую базу и четкий мандат, позволяющий ему эффективно функционировать. Он также рекомендует ему принять национальный план действий по сокращению и предупреждению безгражданства, включая меры, касающиеся выявления и защиты мигрантов без гражданства и лиц без гражданства, прибывающих в составе смешанных миграционных потоков, и выделить достаточные ресурсы для его эффективного осуществления. Кроме того, он рекомендует ему ускорить процесс присоединения к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

Жалобы на расовую дискриминацию и доступ к правосудию

35. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о небольшом количестве жалоб на расовую дискриминацию, Комитет обеспокоен

отсутствием системы регистрации и сбора данных о случаях расовой дискриминации и сожалеет об отсутствии достаточной и подробной информации о жалобах на расовую дискриминацию, ненавистнические высказывания на почве расизма и связанные с ней правонарушения, поданных в суды или другие национальные учреждения, а также о результатах проведенных расследований и судебных преследований, назначенных наказаниях виновным и возмещении ущерба жертвам. Он сожалеет также о том, что в делах о расовой дискриминации государство-участник не применяет принцип переноса бремени доказывания (ст. 5 и 6).

36. В свете своей общей рекомендации № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия Комитет напоминает государству-участнику, что отсутствие или незначительное число жалоб и судебных исков, поданных жертвами расовой дискриминации, может свидетельствовать об отсутствии конкретного законодательства в этой области, недостаточной осведомленности жертв о своих правах, страхе жертв перед общественным осуждением или местью, опасениях в связи с дороговизной и сложностью судебного разбирательства, отсутствии доверия к полиции и судебным органам или недостаточном внимании или недостаточной информационно-просветительской работе со стороны этих органов в области правонарушений на почве расизма. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания⁷, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

- а) обеспечить, чтобы законодательная база для борьбы с расовой дискриминацией содержала соответствующие положения, принять необходимые меры для облегчения сообщения о таких случаях и обеспечить, чтобы все жертвы расовой дискриминации имели доступ к эффективным средствам правовой защиты и надлежащему возмещению ущерба;
- б) активизировать проведение общественных информационных кампаний, направленных на повышение осведомленности о правах, закрепленных в Конвенции, и об имеющихся судебных и внесудебных средствах защиты этих прав, ориентируясь, в частности, на группы, наиболее подверженные расовой дискриминации, включая коренные народы, этнические меньшинства, мигрантов, беженцев и просителей убежища;
- в) удвоить усилия по обеспечению жертвам расовой дискриминации эффективного доступа к услугам переводчиков и бесплатной юридической помощи, а также выделить достаточные людские и финансовые ресурсы на эти цели;
- г) усилить подготовку должностных лиц, ответственных за поддержание правопорядка, чтобы они могли эффективно бороться со случаями расовой дискриминации;
- д) принять необходимые меры, в том числе законодательного характера, для применения принципа переноса бремени доказывания в пользу жертв расовой дискриминации;
- е) создать механизм сбора статистических данных о жалобах на расовую дискриминацию и правонарушениях расистского толка в разбивке по этническому или национальному происхождению жертв, о судебных преследованиях и вынесенных приговорах в отношении виновных, а также о предоставленном жертвам возмещении ущерба.

Образование в области прав человека для борьбы с расовой дискриминацией

37. Комитет приветствует тот факт, что школьные программы в государстве-участнике включают раздел, посвященный образованию в области прав человека, начиная с начальной школы, в частности в рамках занятий, посвященных гражданскому воспитанию. Вместе с тем он сожалеет об отсутствии в школьных

⁷ Там же,пп. 11 и 16.

программах и программах профессиональной подготовки, в частности для работников судебной системы и других правоохранительных органов, подробной информации о специальной подготовке по вопросам, касающимся положений Конвенции и борьбы с расовой дискриминацией, расизмом и ксенофобией. Он также сожалеет об отсутствии достаточной информации о преподавании национальных языков, включая языки бака и коя, и о включении истории и культуры коренных народов и этнических меньшинств в учебники и учебные программы на всех уровнях, а также о просвещении по вопросам истории работников и ее последствий. Комитет обеспокоен отказом от инициативы по введению преподавания прав человека на университете уровне. Он также обеспокоен сохранением расистских и ксенофобских стереотипов и высказываний в отношении представителей определенных общин, в частности граждан иностранного происхождения и мигрантов, в том числе в Интернете и социальных сетях. Наконец, он обеспокоен отсутствием информации о распространении через средства массовой информации культуры и традиций различных этнических групп (ст. 7).

38. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) продолжать свои инициативы по повышению осведомленности и просвещению общественности о многокультурном разнообразии, взаимопонимании и терпимости;**
- b) активизировать усилия в области образования по вопросам прав человека, обеспечив, чтобы программы школьного, университетского и профессионального обучения включали систематическую и непрерывную подготовку по вопросам прав человека, положений Конвенции и борьбы с расовой дискриминацией, расизмом и ксенофобией, в том числе для сотрудников судебных и других правоприменительных органов;**
- c) включить в образовательные программы изучение истории и культуры коренных народов и этнических меньшинств, а также истории работников и ее последствий, содействовать проведению исследований по этим вопросам и включить информацию о принятых в этой связи мерах в свой следующий периодический доклад;**
- d) расширить преподавание национальных языков, включая бака и коя, на всех уровнях образования, а также увеличить отражение и распространение культуры и традиций различных этнических групп через средства массовой информации.**

D. Другие рекомендации

Ратификация прочих договоров

39. Учитывая неделимость всех прав человека, Комитет призывает государство-участник рассмотреть вопрос о ратификации еще не ратифицированных им международных договоров по правам человека, в частности тех договоров, положения которых непосредственно касаются общин, возможно подвергающихся расовой дискриминации, в том числе Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), а также Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) Международной организации труда.

Поправка к статье 8 Конвенции

40. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать поправку к пункту 6 статьи 8 Конвенции, которая была принята 15 января 1992 года на четырнадцатом совещании государств — участников Конвенции и одобрена Генеральной Ассамблей в ее резолюции 47/111.

Заявление в соответствии со статьей 14 Конвенции

41. Комитет призывает государство-участник сделать предусмотренное в статье 14 Конвенции факультативное заявление о признании государствами-участниками компетенции Комитета принимать и рассматривать индивидуальные сообщения.

Последующие действия по реализации Дурбанской декларации и Программы действий

42. В свете своей общей рекомендации № 33 (2009) о последующих мерах в связи с Конференцией по обзору Дурбанского процесса Комитет рекомендует государству-участнику при осуществлении Конвенции принять меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, утвержденных в сентябре 2001 года на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с учетом итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в Женеве в апреле 2009 года. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад точную информацию о принятых планах действий и других мерах, направленных на осуществление Дурбанской декларации и Программы действий на национальном уровне.

Международное десятилетие лиц африканского происхождения

43. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [79/193](#) провозгласила период 2025–2034 годов вторым Международным десятилетием лиц африканского происхождения. Она также постановила продлить программу мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения, принятую в резолюции [69/16](#), с целью обеспечить постоянные усилия по поощрению уважения, защиты и осуществления всех прав человека и основных свобод лиц африканского происхождения. В свете этих подвижек Комитет рекомендует государству-участнику осуществить программу мероприятий в сотрудничестве с лицами африканского происхождения и включить в свой следующий периодический доклад информацию о конкретных мерах, принятых в этой связи, с учетом его общей рекомендации № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

Консультации с гражданским обществом

44. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать проводить консультации и расширять диалог с организациями гражданского общества, занимающимися защитой прав человека, в частности ведущими борьбу против расовой дискриминации, в рамках подготовки следующего периодического доклада и принятия последующих мер по настоящим заключительным замечаниям.

Распространение информации

45. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы его доклады были доступны общественности с момента их представления и чтобы заключительные замечания Комитета по этим докладам также распространялись среди всех государственных органов, ответственных за осуществление Конвенции, а также публиковались на сайте Министерства иностранных дел и сотрудничества, отвечающего за интеграцию и диаспору, на официальных языках, а при необходимости — и на других широко используемых языках.

Общий базовый документ

46. Комитет рекомендует государству-участнику обновить свой общий базовый документ, представленный в 1998 году, опираясь на согласованные руководящие

принципы представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам, принятые на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года⁸. В свете резолюции **68/268** Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема этого документа ограничение в 42 400 слов.

Пункты, имеющие особое значение

47. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на особую важность рекомендаций, содержащихся в пунктах 8 (применение Конвенции в национальной правовой системе), 10 (законодательство против расовой дискриминации) и 24 а) и б) (права коренных народов) выше, и просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад подробную информацию о конкретных мерах, принятых для их осуществления.

Последующие меры по выполнению заключительных замечаний

48. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции и правилом 65 своих правил процедуры Комитет просит государство-участник представить в течение одного года после принятия настоящих заключительных замечаний информацию о последующих мерах по выполнению рекомендаций, содержащихся в пунктах 22 б) (борьба с расовой дискриминацией и структурным неравенством) и 24 f) (права коренных народов) выше.

Подготовка следующего периодического доклада

49. Комитет рекомендует государству-участнику представить свои объединенные одиннадцатый — тринадцатый периодические доклады к 30 марта 2030 года, приняв во внимание руководящие принципы подготовки докладов об осуществлении Конвенции, принятые Комитетом в ходе его семьдесят первой сессии⁹, и отразив в нем все вопросы, поднятые в настоящих заключительных замечаниях. В свете резолюции **68/268** Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема периодических докладов ограничение в 21 200 слов.

⁸ HRI/GEN/2/Rev.6, гл. I.

⁹ CERD/C/2007/1.