



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/ETH/1-3
21 May 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Первоначальный, второй и третий периодические доклады
государств-участников

ЭФИОПИЯ

Содержание

	<u>Страница</u>
1 ВВЕДЕНИЕ	3
1.1 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	3
1.2 Общая информация о положении женщин в Эфиопии	3
1.3 Национальный механизм защиты интересов женщин; роль различных органов по обеспечению участия женщин в процессе развития	4
1.4 Политика правительства	6
2 ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА	7
2.1 Участие женщин в программах ликвидации неграмотности, образования и профессиональной подготовки	7
2.2 Различия в возможностях получения образования	11
2.3 Принятые и запланированные меры	11
3 УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	12
3.1 Женщины в составе трудовых ресурсов	12
3.2 Причины неравенства	13
3.3 Принятые и запланированные меры	14
4 ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ПЛАНИРОВАНИЕ СЕМЬИ И ГИГИЕНА ПИТАНИЯ	15
4.1 Положение дел	15
4.2 Основные проблемы	17
4.3 Принятые и запланированные меры	18
5 ПРАВОВОЙ СТАТУС ЖЕНЩИН	19
5.1 Положение женщин в эфиопском обществе	19
5.2 Законодательство о браке и разводе	20
5.3 Права собственности и дискриминация в отношении женщин	21
5.4 Трудовое законодательство	21
5.5 Принятые и запланированные меры	22
6 СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	22
6.1 Данные о положении в этой области	22
6.2 Основные проблемы	24
6.3 Принятые и запланированные меры	24
7 РЕСУРСЫ: ЗЕМЛЯ, ВОДА И КРЕДИТ	25
7.1 Доступ женщин к земле, кредитам и питьевой воде и контролю над этими ресурсами	25
7.2 Принятые меры и перспективы на будущее	26
8 РАВНОПРАВИЕ И УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ	27
8.1 Руководящая деятельность	27
8.2 Роль женщин в принятии решений	27
8.3 Средства массовой информации и женщины в Эфиопии	27
8.4 Принятые и запланированные меры	28
9 РЕЗЮМЕ И ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	28
Перечень материалов, использованных при подготовке настоящего доклада	30

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была принята 18 декабря 1979 года 94 странами, в том числе Эфиопией. Конвенция стала одним из наиболее важных этапов на пути достижения цели обеспечения равных прав для женщин. В этой всеобъемлющей Конвенции предусматривается предоставление женщинам равных прав во всех областях независимо от их семейного положения. В ней подчеркивается, что мужчины и женщины несут равные обязанности в семье. Особое внимание в Конвенции уделяется также социальным службам, необходимым для успешного сочетания семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни.

2. Согласно одной из статей Конвенции страны-участницы должны регулярно представлять доклады о прогрессе, достигнутом в обеспечении прав и равенства женщин, Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Настоящий документ является таким докладом.

1.2 Общая информация о положении женщин в Эфиопии

3. Специалисты, занимающиеся планированием развития и разработкой политики, а также работники исполнительного звена стали постепенно осознавать, что в их планах и программах, как правило, не уделяется должного внимания положению женщин и нередко они даже способствуют его ухудшению, в то время как женщины составляют по крайней мере половину численности групп населения, на которые ориентированы эти планы и программы, причем часто - беднейшую их часть. Одна из главных причин того, что женщины недостаточно участвуют в процессе развития и пользуются его результатами, состоит в том, что их не воспринимают всерьез, а их проблемы замалчиваются. Это в полной мере относится и к женщинам в Эфиопии.

4. В этой связи возникает потребность в разработке конкретных подходов к обеспечению такого участия женщин в процессе развития, которое бы позволяло им пользоваться его плодами. При этом следует принимать во внимание многообразие задач и обязанностей женщин. Участие в процессе развития позволит им не только удовлетворить такие основные потребности, как потребности в пище, воде, образовании и т.д., но и улучшить стратегическое положение женщин в Эфиопии; это поможет ликвидировать подчиненное положение женщин во всех сферах общественной жизни и укрепить их позиции при отстаивании своих прав. Меры по обеспечению прав и "самоопределения" женщин должны приниматься в рамках любой деятельности, направленной на улучшение положения женщин в Эфиопии.

5. В Эфиопии, являющейся одной из самых бедных стран мира, в первую очередь женщины несут на себе бремя прямых последствий нищеты. Эфиопия входит в число стран с самыми высокими коэффициентами младенческой и материнской смертности. Недостаток продовольствия, недоедание и антисанитария непосредственно сказываются на женщинах, которые при этом должны заботиться о выживании своих детей и семей. По традиции почти во всех общинах Эфиопии женщины занимают зависимое положение по отношению к мужчинам, что частично объясняется религиозными (христианскими - для приверженцев эфиопской православной церкви, исламскими или анимистическими) либо этническими нормами. Девушки рано выходят замуж (в сельской местности средний возраст вступления девушек в брак составляет 13,5 года, а для мужчин - 21,5 года!), много молодых разведенных и вдов (Ханна Кебеде, 1990 год). Обычным явлением для Эфиопии стали физические увечья женщин, причиняемые в результате применения традиционной практики.

6. Как и во многих странах Африки, женщины составляют основу системы производства продовольствия, и на их долю зачастую приходится более 50 процентов трудовых затрат в сельском хозяйстве. А поскольку в сельской местности проживает 90 процентов населения страны, то количество женщин, которые испытывают потребность в помощи, огромно. В Эфиопии женщины активно задействованы практически на всех сельскохозяйственных работах. Наряду с этим они также выполняют все домашние обязанности, которые весьма обременительны, учитывая отсутствие бытовой техники и других средств.

7. От войны, засухи и обусловленных ими экономических кризисов сильнее всего страдают женщины. Их тяжелое, а зачастую просто бедственное положение усугубляется трудностями, связанными с потерей крова, осуществлением программ переселения, миграцией мужчин и т.д. Потерявшие своих близких женщины, некоторые из которых переехали в города, живут в плачевных условиях крайней нищеты и распада традиционных систем взаимной поддержки, когда им приходится в одиночку зарабатывать на жизнь и заботиться о семье. Среготочием проблем сегодня стали города.

1.3 Национальный механизм защиты интересов женщин; роль различных органов по обеспечению участия женщин в процессе развития

8. В стране начался процесс перестройки Механизма защиты интересов женщин на национальном и региональном уровнях. С декабря 1992 года в различных звеньях государственного управления Эфиопии ведется обсуждение национальной политики в отношении женщин при участии представителей существующего Механизма защиты интересов женщин, Совета министров и Совета представителей эфиопского парламента. Принятие политики в этой области будет иметь важные последствия для существующего Механизма. В частности, во всех министерствах на национальном и региональном уровнях будут созданы управления по делам женщин, располагающие достаточным бюджетом и квалифицированными кадрами, включая женщин. Общую координацию их деятельности будет осуществлять Бюро по делам женщин при канцелярии премьер-министра. В 1992 года руководитель этого Бюро получил ранг министра, что подчеркивает значение, придаваемое в Эфиопии проблемам женщин. Практической координацией мероприятий по выполнению значительного числа поставленных задач будет заниматься Координационный департамент по делам женщин Министерства труда и социальных дел. Ниже в докладе приводится обзор сложившегося положения, содержащий информацию о мероприятиях, проведенных ко времени его представления.

9. Эфиопское правительство создало в различных министерствах структурные подразделения для обеспечения потребностей и интересов женщин путем осуществления проектов и программ. Эти подразделения были задуманы как "механизмы обеспечения того, чтобы в планах развития учитывалась роль женщин в экономике и чтобы программы в области развития отражали эту роль и предусматривали осуществление проектов по увеличению их вклада в национальное развитие".

*** Бюро по делам женщин при канцелярии премьер-министра**

В апреле 1992 года переходное правительство Эфиопии открыло Бюро по делам женщин при канцелярии премьер-министра. Бюро предназначено для оказания консультативной помощи совету министров, являющемуся органом исполнительной власти, и будет способствовать созданию условий для выработки правительством различных направлений национальной политики с учетом интересов женщин. Бюро также намерено содействовать созданию женских ассоциаций на низовом уровне и оказывать поддержку их работе.

* Координационный департамент по делам женщин Министерства труда и социальных дел

В январе 1990 года на этот Департамент была возложена ответственность за координацию деятельности по разработке политики с учетом интересов женщин, принятие директивных решений, проведение исследований, составление документации и распространение информации, а также подготовку кадров по проблемам, затрагивающим интересы женщин. Он также должен заниматься координацией, контролем, оценкой и анализом мероприятий, проводимых в интересах женщин различными организациями в тех или иных районах Эфиопии, избегая при этом дублирования и несогласованности усилий, а также содействовать реализации совместных проектов по более активному вовлечению женщин в процесс развития страны.

* Управление по делам женщин, живущих в сельских районах, Министерства сельского хозяйства

Это Управление было создано в 1974 году и является одной из старейших организационных структур, занимающихся вопросами женщин. Его основная цель состоит в вовлечении женщин в процесс развития сельских районов. Управление осуществляет программы развития с учетом интересов сельских женщин, направленные главным образом на создание рабочих мест и внедрение соответствующих технологий для облегчения труда женщин в домашнем и сельском хозяйстве. В осуществлении программ участвуют 500 активистов из числа местного населения всех районов страны.

* Отдел по делам женщин министерства образования

Министерство образования при поддержке Института по разработке учебных программ и научным исследованиям принимает меры по расширению охвата женщин программами ликвидации неграмотности и начальной профессиональной подготовки на уровне общин. Институт по разработке учебных программ и научным исследованиям проводит прикладные исследования вопросов успеваемости девочек в начальных школах и ведет работу по разъяснению значения образования для девочек среди учителей и руководящих работников школ.

* Отдел по делам женщин Министерства здравоохранения

Министерство здравоохранения осуществляет программы подготовки женщин в качестве традиционных акушерок. Отдел по делам женщин организационно входит в состав управления медико-санитарного обслуживания общин. Помимо подготовки традиционных акушерок большое внимание уделяется обучению первичных медицинских работников для более широкого охвата населения медико-санитарным обслуживанием.

* Отдел по делам женщин Министерства планирования и экономического развития

Одним из последствий принятия в 1988 году Конституции стало создание отдела по делам женщин при бюро Национального комитета по вопросам централизованного планирования. Этот отдел занимается анализом программ в области развития, предлагаемых каждым министерством, и наблюдением за их выполнением. Благодаря тому, что отдел входит в состав данного ведомства, он может влиять на национальные планы и обеспечивать подготовку и осуществление национальных программ с учетом интересов женщин.

* Группа по делам женщин Управления водных ресурсов

Эта группа создана при поддержке ЮНИСЕФ в 1990 году. В ее задачу входит разъяснение роли женщин в снабжении питьевой водой и оказание им поддержки. На основе проводимых исследований группа выдвигает новые идеи, стратегии и подходы к вопросам вовлечения женщин в процесс развития. Она также следит за тем, чтобы при разработке проектов снабжения питьевой водой учитывались вопросы санитарии и проводилась работа по медицинскому просвещению.

* Эфиопский институт гигиены питания

Одна из программ Института посвящена ознакомлению женщин с правилами рационального питания, питания матери и ребенка, заболеваниями, связанными с неправильным питанием, производством и хранением продовольствия.

* Научно-исследовательский и учебный центр по вопросам участия женщин в процессе развития при Университете Аддис-Абебы

Научно-исследовательский и учебный центр по вопросам участия женщин в процессе развития создан в сентябре 1991 года как новый координационный центр по проблемам женщин. Программой его деятельности предусматривается проведение общих исследований по вопросам, связанным с различиями в положении мужчин и женщин, поиск, обобщение, сбор и систематизация данных о положении женщин с точки зрения процесса развития, распространение информации о женщинах и оказание помощи правительству в разработке политики. Секция программы занимается вопросами образования и профессиональной подготовки.

1.4 Политика правительства

10. В настоящем разделе речь идет о программных документах, принятых после подписания в 1980 году Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Приверженность правительства Эфиопии решению вопросов равноправия полов нашла свое отражение в создании Ассоциации женщин революционной Эфиопии (АХРЭ) в 1980 году. Это национальное объединение было призвано в основном обеспечить участие женщин Эфиопии в его деятельности как массовой политической организации. Исходя из марксистско-ленинского мировоззрения АХРЭ обрадала основное внимание на политическую сторону вопроса о равенстве мужчин и женщин. Ассоциация многого добилась в разъяснении этой проблемы среди мужчин и женщин, а также в обеспечении более широкого привлечения женщин к курсам ликвидации неграмотности, проектам коммерческой деятельности, а также к программам медицинского просвещения и гигиены питания.

11. Цели в области социальной защиты, поставленные в рамках "Десятилетнего перспективного плана" (1984-1994 годы) послужили общим ориентиром для решения социальных проблем, унаследованных от бывшей реакционной системы, и трудностей переходного периода. С учетом этого была разработана целевая стратегия, в которой значительное внимание обращалось на вопросы равенства полов и предусматривалось изменение законодательства, если оно способствовало усугублению неравенства между мужчинами и женщинами. Программа социального обеспечения должна в равной степени учитывать интересы всех членов общества. Большинство законодательных актов Эфиопии не допускают дискриминации по признаку пола, но их недостаток состоит в том, что они не основываются на какой-либо четкой политике, и не определяют организационную основу и механизм их выполнения.

12. Конституция Народной Демократической Республики Эфиопии (НДРЭ), принятая в 1988 году, отражает политику правительства в отношении проблемы женщин в контексте развития. В целом она гарантирует, что:

"Государство оказывает женщинам особую помощь, в частности, в области образования, профессиональной подготовки и трудоустройства, с тем чтобы они могли на равной основе с мужчинами участвовать в решении политических, экономических, социальных и культурных вопросов".

13. В рамках Хартии Эфиопии на переходный период (1991 год) была принята Всеобщая декларация прав человека, предполагающая обеспечение равных прав мужчин и женщин.

14. Как указывалось выше, Совет министров и Совет представителей Эфиопии в настоящее время занимаются рассмотрением и утверждением политики в отношении женщин. Такая политика, безусловно, явится важным шагом в направлении установления целей, методов, средств и условий обеспечения полноправия и равенства женщин Эфиопии.

2. ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА

2.1. Участие женщин в программах ликвидации неграмотности, образования и профессиональной подготовки

15. В Эфиопии многое сделано в области народного образования. Одним из наиболее значительных достижений в этой области стали массовые программы, проводившиеся в рамках национальной кампании ликвидации неграмотности, которая была начата в 1979 году. В ходе этой кампании, состоявшей из 20 этапов, удалось добиться того, что в 1988 году 76 процентов населения страны были грамотны, в то время как в 1974 году грамотными были только 7 процентов населения. При этом было охвачено почти 52 процента женщин (см. таблицу 1).

Таблица 1: Программа ликвидации неграмотности и образования для взрослых

Программа/образование	1974 год	1989 год
-----------------------	----------	----------

ЛИКВИДАЦИЯ НЕГРАМОТНОСТИ (ЭТАПЫ 1-20)

Грамотность

Зарегистрировано		21 727 005
Мужчины		10 475 902
Женщины		11 251 153
Экзаменованы	1 954 369	19 527 610
Мужчины	1 574 573	9 663 980
Женщины	379 796	9 863 630
Доля грамотного населения в процентах	7	76

Начальное образование

Зарегистрировано	17 150 697
Мужчины	9 337 900
Женщины	7 812 797
Учащиеся	13 142 535
Мужчины	7 178 346
Женщины	5 964 189

ИНСТРУКТОРЫ ПО ВОПРОСАМ ЛИКВИДАЦИИ НЕГРАМОТНОСТИ	2 000 462
--	-----------

ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ ВЗРОСЛЫХ, 1989 ГОД

Общинные центры профессиональной подготовки

Центры	480
Участники	151 671
Мужчины	120 637
Женщины	31 034

Источник: Основные статистические данные в области образования за 1989 год, Министерство образования.

16. По сравнению с 1974 годом количество девушек, обучающихся в школах, возросло в четыре раза, а число юношей - в три раза. (Это может объясняться обязательным призывом мужчин на воинскую службу). Доля девочек, охваченных школьным образованием, составляет лишь одну четвертую часть общего числа девочек в возрасте начальной школы.

17. В 1974 году на долю женщин приходилось 32 процента учащихся начальных школ, 30 процентов - младших средних и 24 процента - старших средних школ, в то время как через 15 лет, т.е. в 1989 году, эти показатели составляли 39 процентов, 41 процент и 39 процентов соответственно (см. таблицу 2), что свидетельствует о значительном улучшении положения.

Таблица 2: Количество учащихся в разбивке по уровню обучения и полу

	УРОВЕНЬ								
	Начальная школа			Младшая средняя школа			Старшая средняя школа		
	Всего	Девушки	%	Всего	Девушки	%	Всего	Девушки	%
1974 год	859 800	274 200	32	101 800	30 600	30	01 300	19 200	24
1984 год	2 497 100	936 600	38	303 600	109 100	36	276 200	98 400	36
1985 год	2 498 100	933 900	39	320 200	122 200	38	282 200	106 700	38
1986 год	2 448 800	957 500	39	363 100	142 000	39	292 400	113 700	39
1987 год	2 729 200	1 053 000	39	422 500	167 000	39	326 000	126 200	39
1988 год	2 884 000	1 097 000	38	454 000	184 200	40	378 700	142 500	38
1989 год	2 855 800	1 112 800	39	447 600	183 800	41	42 640	167 600	39

Источник: Комиссия по вопросам высшего образования и статистики высшего образования, Управление статистики и образования, Аддис-Абеба, июль 1988 года.

18. В половом составе учащихся учебных заведений наблюдается определенное неравенство. Количество девушек-учащихся начальных и средних школ, а также высших учебных заведений меньше, чем количество юношей. По мере повышения уровня образования эти различия увеличиваются. Так, в 1986-1987 академическом году доля девушек, закончивших факультеты общественных и естественных наук высших учебных заведений с присвоением им ученой степени, составляла 7 процентов и 6,5 процента соответственно (см. таблицу 3).

19. В Эфиопии лишь весьма ограниченное число девушек ежегодно сдают экзамены по окончании школы на получение свидетельства об образовании, а в числе сдавших эти экзамены девушек еще меньше. Они, в частности, составляют от 8 до 10 процентов выпускников учебных заведений, прошедших подготовку по программам, предполагающим получение ученой степени, и около 16 процентов выпускников, закончивших курс обучения по программам, дающим право на получение диплома. К сожалению, далеко не все учащиеся высших учебных заведений успешно заканчивают обучение. Как уже говорилось выше, многие девушки и женщины бросают учебу, не закончив начальных и средних школ. Те же, кто продолжают учиться, выбирают специальности, которые в обществе традиционно считаются женскими, и, в частности, работают нянями, помощницами по домашнему хозяйству, секретарями и т.д. Положение женщин в системе образования в Эфиопии аналогично тому, которое наблюдается в других африканских странах. Однако эта проблема усугубляется характерными для этой страны социально-культурными и политическими особенностями и требует дальнейшего изучения.

**Таблица 3: Женщины, закончившие в 1986/1987 академическом году
высшие учебные заведения по программам, дающим право
на получение ученой степени и диплома**

Области специализации		Всего	Кол-во женщин	Доля женщин в процентах
Медицина	Диплом	262	77	29,4
	Ученая степень	158	30	19
Коммерция	Диплом	438	71	16,2
	Ученая степень	-	-	-
Общественные науки	Диплом	47	5	11,1
	Ученая степень	640	45	7
Библиотечное дело	Диплом	49	5	10,2
	Ученая степень	-	-	-
Сельское хозяйство	Диплом	631	46	73
	Ученая степень	260	9	35
Технические науки	Диплом	377	24	6,4
	Ученая степень	189	5	2,6
Педагогические науки	Диплом	627	36	10,4
	Ученая степень	96	10	5,8
Лингвистика	Диплом	-	-	-
	Ученая степень	158	24	15,2
Естественные науки	Диплом	-	-	-
	Ученая степень	614	40	6,5
Право	Диплом	-	-	-
	Ученая степень	51	3	5,9
Итого	Диплом	2 166	166	7,7
	Ученая степень	2 431	294	8

Источник: Комиссия по вопросам высшего образования и статистики высшего образования, Управление статистики и образования, Аддис-Абеба, июль 1988 года.

20. Как мужчины, так и женщины испытывают большие трудности в получении профессионально-технического образования. Небольшое количество имеющихся профессионально-технических учебных заведений финансируются правительственными органами и/или неправительственными организациями, либо получают от них помощь. Доступ женщин в эти училища ограничен. В тех же случаях, когда их принимают на учебу, их готовят главным образом по таким традиционным женским специальностям, как домоводство, вязание и шитье, приготовление пищи и т.д.

2.2 Различия в возможностях получения образования

21. Мальчики располагают более широкими возможностями для получения образования, чем девочки, поскольку последним в обществе отводится роль домохозяек и матерей. Кроме того, социальные каноны и нормы закрепляют за женщинами совершенно определенные функции и обязанности. Существует представление, что образование может подорвать эти традиционные нормы и каноны, и такое мнение особо широко распространено в сельских районах. Ранние браки, характерные для многих общин Эфиопии, также не способствуют поступлению девочек в школу и их хорошей учебе. В сельских районах страны это является причиной того, что все больше и больше девушек бросают школу. Хотя возраст вступления в брак, особенно в городских районах, повысился, ранние браки неизбежно влекут за собой и раннюю беременность, что в свою очередь имеет негативные социальные и демографические последствия.

22. Кроме того, на школьном образовании женщины сказывается и высокая потребность в женском труде в сельском и домашнем хозяйстве. В условиях нищеты, особенно сильно поразившей сельские районы, родители сталкиваются с серьезными трудностями, когда направляют детей в школу.

23. Следует добавить, что большое влияние на выбор специальности при получении образования оказывают культурные традиции. Чаще всего такой выбор осуществляется не по желанию, а именно по традиции. Кроме того, отсутствие образования ограничивает возможности трудоустройства женщин.

2.3 Принятые и запланированные меры

24. Хотя образование в Эфиопии не является обязательным и не все дети школьного возраста посещают школы, государственная политика в области образования не допускает какой-либо дискриминации по признаку пола. Все меньше препятствий дискриминационного характера остается и на пути выбора профессии. В частности, в прошлом женщинам разрешалось учиться только на секретарей, и они не могли стать бухгалтерами. Сегодня же для женщин открыты обе специальности. В этой связи в статье 36 Конституции Эфиопии, принятой в 1987 году, говорится: "Государство оказывает женщинам особую помощь, в частности, в области образования, профессиональной подготовки и трудоустройства, с тем чтобы они могли на равной основе с мужчинами участвовать в решении политических, экономических, социальных и культурных вопросов". Однако, очевидно, что провозглашенная политика не всегда соответствует действительности.

25. Проведен ряд программ с целью содействия обеспечению равноправия полов в системе образования. В этой связи в Институте учебных программ соответствующим образом перерабатываются учебные планы для различных уровней образования. Изучены возможности подготовки учебных материалов, способствующих закреплению равноправия полов в области образования.

26. Некоторые из новых программ, запланированных на текущий и следующий год, предусматривают, в частности, составление и распространение учебных

материалов, в которых бы сглаживались стереотипные представления о мужчинах и женщинах, как, соответственно, о кормильцах и домохозяйках. Планируется проведение кампаний по более активному привлечению девушек и женщин к образованию и профессионально-технической подготовке.

3. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1 Женщины в составе трудовых ресурсов

27. В сельских районах Эфиопии, где женщины составляют 51,4 процента общей численности трудовых ресурсов, женщины сеют и собирают урожай, выращивают скот, ухаживают за огородами, ведут домашнее хозяйство и выполняют многочисленные обязанности в своих общинах. Однако чаще всего они не считаются работающими, поскольку такая деятельность не приносит дохода. Некоторые сельские женщины задействованы также в неорганизованном секторе экономики и занимаются мелкой торговлей, изготовлением глиняной посуды и т.д.

28. Они также не учитываются в статистических данных из-за невозможности сбора информации об их доходах, деятельности и характере занятости.

29. В городских районах женщины заняты на работах, которые не требуют профессионального мастерства и являются менее выгодными с точки зрения продвижения по службе и заработка. Как правило, это однообразная, краткосрочная и относительно легко осваиваемая работа, при выполнении которой в целом не нужно применять какие-либо технические знания в процессе производства. Чаще всего женщины работают на предприятиях по изготовлению продуктов питания, текстиля, одежды, резиновых изделий, химикатов и т.д.

30. Ниже приводится информация о занятости женщин в различных сферах деятельности, по состоянию на 1990 год:

Таблица 4: Соотношение женщин и мужчин в составе трудовых ресурсов

Сфера деятельности	Женщины (%)	Мужчины (%)
Специалисты и технические специальности	19,10	21,48
Администрация и управление	0,25	1,04
Исполнительные и официальные органы государственной власти, канцелярские работники	24,86	17,19
Торговля	0,66	0,73
Сельское хозяйство	15,52	16,66
Производство и смежные области	25,00	30,39

Источник: Министерство труда и социальных дел, 1990 год.

31. Как явствует из приведенных статистических данных, значительная доля работающих женщин (превышающая соответствующий показатель для мужчин) занята на официальной и канцелярской работе: 24,86 процента (секретари, делопроизводители и т.д.). Меньше всего женщин работает в административно-техническом аппарате (0,25 процента), связанных с принятием решений. Хотя характер вышеприведенных данных, безусловно, значительно изменится после введения переходным правительством рыночной экономики, предполагающей более широкие возможности для частного предпринимательства, такая информация, тем не менее, весьма полезна для проведения сопоставлений.

32. Вне зависимости от сферы деятельности, женщины, как правило, занимают наименее выгодные должности. В государственных и официальных структурах женщины чаще работают секретарями или клерками, чем директорами или начальниками департаментов. В области здравоохранения можно легче встретить женщин, работающих медицинскими сестрами и санитарками, и труднее - врачами. В сфере образования это чаще всего - преподаватели начальных школ, но не администраторы или лекторы в Университете. На производстве больше женщин занято на неквалифицированных работах.

3.2 Причины неравенства

33. Одна из основных причин того, что женщины в недостаточной степени пользуются результатами процесса развития, состоит в том, что их не воспринимают всерьез, а их проблемы не получают достаточной огласки. До тех пор, пока женщины активно не заявят своей позиции, а их деятельность будет рассматриваться как представляющая ограниченный интерес с социальной точки зрения, в обществе сохранятся искаженные представления о положении женщин, будут проводиться неэффективная политика, программы и проекты, которые не только являются неэффективными и нецелесообразными, но и способствуют закреплению неравенства. Когда плановые и директивные органы путем анализа конкретной текущей информации придут к пониманию истинного положения женщин, они могут принять соответствующие меры с учетом различий в возможностях вовлечения мужчин и женщин в процесс развития.

34. Следует добавить, что в настоящее время практически не проводится углубленных исследований практики, взглядов, традиционных ценностей и норм, влияющих на социально-культурную среду, которая определяет условия жизни женщин как членов многонационального эфиопского общества. К тому же в результате трагических событий последнего времени и стихийных бедствий тысячи женщин оказались в тяжелом положении, в частности, в тех случаях, когда им приходится покидать свои общины. Воздействие таких обстоятельств на женщин и их способность адаптироваться к подобным ситуациям до сих пор не изучены.

35. Сокращение социальных услуг означает увеличение объема и продолжительности нагрузки на женщин, которые должны ухаживать за больными и престарелыми. В условиях высокого уровня безработицы женщины первыми теряют работу и возможности для трудоустройства и не могут заниматься другими приносящими доход видами деятельности. Чтобы обеспечить семью, они вынуждены выполнять низкооплачиваемую работу, не отказываясь даже от таких социально неприемлемых занятий, как проституция. Кроме того, из-за роста цен женщинам приходится работать еще больше, чтобы заработать на жизнь и обеспечить уход за семьей. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что именно низкий образовательный уровень является причиной того, что женщины заняты на низкооплачиваемых работах.

36. Еще одним фактором, препятствующим достижению женщинами более высоких положений путем продвижения по службе и непрерывной трудовой деятельности, являются их домашние обязанности. Как матери и домашние хозяйки, женщины не располагают достаточным временем для самообразования, позволяющего улучшить перспективы продвижения по службе. Аргумент о домашних обязанностях часто используется, когда заходит речь о выдвижении женщин на более ответственные или руководящие должности. При этом утверждается, что они часто отсутствуют на работе, не хотят работать сверх установленного рабочего дня и т.д. Однако совершенно очевидно, что они отсутствуют (если такое отсутствие вообще имеет место) потому, что одновременно несут большую ответственность за воспитание детей и выполнение своих обязанностей перед обществом, что не менее важно с точки зрения роста населения.

3.3 Принятие и запланированные меры

37. Прямую ответственность за расширение доли женщин в составе трудовых ресурсов Эфиопии несет Министерство труда и социальных дел и, в частности, входящий в него Координационный департамент по делам женщин. В тесном сотрудничестве с Бюро по делам женщин этот Департамент следит за тем, чтобы вопросы равноправия полов учитывались в политике правительства, проводимой в различных областях. В Аддис-Абебе под его непосредственным контролем осуществляются проекты развития предпринимательской деятельности с целью накопления опыта и выработки подходов в отношении вовлечения женщин в процесс производства. В этой связи Департамент проводит и поощряет прикладные и целевые исследования по всем вопросам обеспечения равноправия мужчин и женщин, на основе которых разрабатываются предложения по улучшению положения женщин. Одним из таких направлений исследований, безусловно, является занятость. При этом повышенное внимание уделяется сотрудничеству с институтами и правительственными ведомствами в деле обеспечения равноправия мужчин и женщин, поскольку это позволяет производить обмен мнениями и избегать дублирования усилий.

38. Вопросами улучшения положения женщин путем соответствующего изменения трудового законодательства занимается специально созданная целевая группа. Новое трудовое законодательство Эфиопии предусматривает более благоприятные условия труда для женщин. В частности, не допускается увольнение беременных женщин, введен достаточно продолжительный отпуск по беременности, однозначно запрещена дискриминация по признаку пола и т.д. Однако, несмотря на многие позитивные результаты, очевидно, что в этой области многое еще предстоит сделать.

39. Планами на будущее, в частности, предусматриваются оказание поддержки женщинам в создании частных предприятий и выпуск широким тиражом информационных бюллетеней для женщин. В этих бюллетенях будут публиковаться подробная информация о положении женщин, материалы в поддержку их инициатив, а также сведения об организациях и учреждениях, готовых оказать им помощь. Вместе с тем ощущается недостаток информации по многим вопросам, связанным с условиями жизни и положением женщин. С этой целью будет проведено целевое исследование условий жизни и положения женщин в Эфиопии, в частности в сельских районах страны. На его основе будут разработаны конкретные проекты по улучшению социально-экономического положения женщин, а также их статуса в политической жизни и в области культуры. Предполагается также разработать различные варианты подходов и политики в отношении урегулирования проблем женщин с учетом особенностей каждого региона.

4. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ПЛАНИРОВАНИЕ СЕМЬИ И ГИГИЕНА ПИТАНИЯ

4.1 Положение дел

Здравоохранение

40. Как мать и домохозяйка женщина играет решающую роль в охране здоровья всех членов семьи. Однако ежедневный долгий и утомительный труд часто сказывается на общем состоянии здоровья женщин: они становятся подверженными истощению, снижению сопротивляемости организма и, как следствие, разнообразным инфекционным (заразным) заболеваниям. Так, среди женщин, готовящих пищу в задымленных помещениях, широко распространены глазные болезни. Согласно проведенным исследованиям, повышенная склонность к инфекционным заболеваниям объясняется большим расходом энергии, связанным с тяжелой нагрузкой на женщин (Цехай Берхан Селассие, 1991 год).

41. В области здравоохранения дискриминация по признаку пола полностью отсутствует. Женщинам, которые имеют детей или готовятся стать матерями, оказываются специальные медицинские услуги (имеются дородовые женские консультации, родильные дома, программы охраны здоровья матери и ребенка и т.д.). В целом же этими программами охвачено минимальное количество женщин. Ведь это программы "профилактики", которые считаются менее эффективными, чем программы "лечения".

42. Особые трудности с медико-санитарным обслуживанием наблюдаются в сельских районах. Женщины во многом зависят от традиционных знахарей. Тем не менее практика традиционной медицины постепенно отмирает, поскольку зачастую признается "опасной" и "уступающей" "западной" медицине.

43. Здоровью женщин угрожают также устаревшие традиции и обычаи. Практика, наносящая ущерб здоровью, стала неотъемлемой чертой общественной жизни особенно в сельских районах, и с ней связаны все важнейшие события в жизни женщин. К ней относятся ранние браки, увечья женских половых органов (от которых страдают 90 процентов женщин в Эфиопии), неправильный уход за роженицами, удаление женщин из дома или оставление их в одиночестве во время родов, укрытие новорожденных и матерей от солнечного света, запреты на употребление в пищу определенных продуктов и т.д. Разумеется, такие психические травмы также сказываются на здоровье женщин.

44. Многие девушки и женщины становятся жертвами изнасилований и в результате могут забеременеть. Отсутствие противозачаточных средств или негативное отношение к ним мужчин являются причиной многочисленных случаев "нежелательной" беременности. Многие женщины предпочитают делать аборты, поскольку не располагают достаточными средствами или слишком молоды для того, чтобы вырастить (еще одного) ребенка. Поскольку аборты запрещены, их часто делают в антисанитарных и не приспособленных для таких операций условиях, вследствие чего многие аборты приводят к смертельному исходу, в частности, из-за осложнений на почки.

45. В условиях безработицы и экономических трудностей многие женщины вынуждены зарабатывать себе на жизнь проституцией. Проведенными исследованиями установлено, что очень большое количество проституток заражено СПИДом, и в частности на их долю приходится 16,98 процента от общего числа обследованных по сравнению с 6,4 процента в среднем по стране (Цехай Берхан

Селассие, 1991 год). Нет сомнений в том, что множество женщин будут заражены этим заболеванием через своих партнеров, поскольку этому способствуют бытующие в стране нравы.

46. В Эфиопии наблюдается один из самых высоких в мире брутто-коэффициентов рождаемости и коэффициентов общей рождаемости в расчете на 1 000 человек, а общий коэффициент рождаемости для женщин составляет 7,5 (детей на одну женщину; см. приложение 1 к таблице 2). Это свидетельствует о слишком маленьких промежутках между родами и весьма раннем возрасте рождения первого ребенка, что подрывает здоровье матерей.

47. Поскольку в Эфиопии большинство женщин заняты тяжелым трудом не менее 15 часов в день, независимо от того, беременны они или нет, беременность часто связана с опасностью для жизни женщин. Из-за осложнений при родах умирают 20 женщин из каждой тысячи. Из 100 000 матерей умирают 700 (статистика здравоохранения Эфиопии за 1991 год), причем главным образом во время родов. В большинстве случаев медицинская помощь недоступна либо из-за недостатка средств, либо из-за отсутствия или удаленности медицинских учреждений.

Планирование семьи

48. Наряду с тем, что частые роды подрывают здоровье матери, стремительный рост населения в Эфиопии создает угрозу всему обществу, окружающей среде и природным ресурсам, запасам продовольствия, воды и т.д. Несмотря на то, что программа в области планирования семьи, которой придается весьма большое значение, осуществляется в Эфиопии с 1966 года, ею охвачена лишь незначительная часть населения (3 процента). Хотя, по имеющимся сведениям, около 65 процентов женщины знают о наличии противозачаточных средств, фактическое воздействие этой программы на рост населения минимально. Программой не охвачены глубинные районы страны, и зачастую наблюдается нехватка противозачаточных средств. При этом основное внимание уделяется привлечению к участию в этой программе женщин, и не предпринимается усилий, чтобы распространить ее на мужчин. Изменить культурные традиции можно лишь отказавшись от попыток возложить ответственность за рост населения исключительно на женщин. Для того чтобы программа в области планирования семьи была эффективной, следует изменить отношение мужчин и общества к вопросам планирования семьи.

49. Разумеется, проблема роста населения не только объясняется культурными традициями, но и является непосредственным следствием нищеты. Любая программа в области планирования семьи должна основываться на социально-экономическом развитии и обеспечении доступа женщин к образованию, поскольку между уровнем образования и практикой планирования семьи существует прямая связь (см. таблицу 5).

Таблица 5. Доля замужних женщин в Аддис-Абебе, пользующихся противозачаточными средствами, в разбивке по уровням образования

Без образования/без формального образования	2,1%
Начальная школа (1-6)	12,9%
Младшая средняя школа (7-8)	32,4%
Старшая средняя школа (9-12)	52,2%
Университет или высшее образование	61,7%
Всего:	30,7%

Источник: ЦСУ, предварительные результаты национального обследования семей и рождаемости за 1990 год.

50. Высокие темпы прироста населения оказывают непосредственное и весьма серьезное влияние на медико-санитарное обслуживание, поскольку развитие служб здравоохранения отстает от роста населения. В соответствии с неопубликованными статистическими данными о здравоохранении на сегодняшний день только 45 процентов населения имеют доступ к существующим (государственным) медицинским учреждениям, причем большая часть из них проживает в городах.

Питание

51. В условиях бедственного положения страны многие граждане не имеют возможности нормально питаться. В городах далеко не у всех хватает средств для покупки продуктов на каждый день. В сельских районах многие фермерские хозяйства не способны производить достаточно продукции, чтобы обеспечивать себя. Потребление калорий на душу населения падает. В любом случае страдают женщины, стремящиеся каждый день обеспечить свои семьи полноценным питанием, преодолевая при этом огромные трудности. Поскольку на них лежит ответственность за питание семьи, они, как правило, отдают лучшую пищу остальным ее членам, забывая о себе. Недостаточное питание является признаком нищеты. Когда статистические данные свидетельствуют об ухудшении питания детей (как это на самом деле имеет место во многих районах Эфиопии), можно считать, что соответственно ухудшается и положение женщин.

52. Согласно проведенным исследованиям значительная часть эфиопских женщин страдает от целого ряда недостатков в рационе питания, в частности, от нехватки белков, витамина А, йода, низкой энергетической ценности пищи и т.д. Положение еще более осложняется засухами, миграцией и перемещением населения, которые влекут за собой распад семей и истощение окружающей среды, а это в свою очередь сильнее всего сказывается на питании женщин и детей в домашних хозяйствах, главами которых являются женщины.

53. Во многих случаях зависимое положение женщин, занимаемое ими в соответствии с культурными традициями, не позволяет им активно участвовать в управлении домашним хозяйством или добиваться, чтобы на питание семьи выделялось больше средств или продовольствия.

4.2 Основные проблемы

54. Тот факт, что женщины находятся в самом тяжелом положении с точки зрения состояния охраны их здоровья, объясняется в основном двумя взаимосвязанными причинами. Во-первых, женщины больше других страдают от недостатков в организации здравоохранения и в целом от царящей в стране бедности. С другой стороны, изнурительный труд делает их более восприимчивыми к воздействию всякого рода факторов, влияющих на здоровье. Этому же способствуют и неправильные методы лечения психического и физического здоровья женщин. До сих пор широко распространено мнение о том, что в вопросах охраны здоровья разницы между мужчинами и женщинами не существует. Целевые программы для женщин разрабатываются лишь тогда, когда речь идет об их традиционных функциях матери и хозяйки.

55. В рамках системы здравоохранения до сих пор чрезмерный упор делается на лечение заболеваний в ущерб профилактической медицине.

56. Кроме того, в обществе чрезвычайно широко распространено мнение о том, что ответственность за планирование семьи несут исключительно женщины, в то время как чаще всего именно мужчины препятствуют сдвигам в этой области. Традиции по-прежнему предполагают наличие в семьях большого количества детей, и помимо этого в сельских районах детский труд необходим для своевременного выполнения всех сельскохозяйственных работ. К тому же реальные возможности для планирования семьи слишком незначительны и ограничиваются удаленностью медицинских служб от мест проживания, нехваткой противозачаточных таблеток, презервативов и других средств, а также консультативной помощи.

57. Положение с питанием и приобретением продуктов для большинства женщин Эфиопии значительно ухудшилось. Это объясняется целым рядом факторов, в том числе различного рода табу и практикой традиционного характера, зависящим положением женщины в общине, ограниченными возможностями получения и распределения женщинами ресурсов, доступа к службам здравоохранения и образования, к системе производства продовольствия и управления этой системой, а также общим состоянием здравоохранения в стране.

4.3 Принятые и запланированные меры

58. В настоящее время в области здравоохранения разработаны специальные программы по обеспечению потребностей женщин, причем все они ориентированы на защиту интересов (будущих) матерей, в частности: программа планирования семьи, программа охраны здоровья матери и ребенка, программа охраны здоровья женщин в предродовой период, программа подготовки традиционных акушеров и общинных медико-санитарных работников.

59. Реализация большинства программ в области здравоохранения сопровождается мероприятиями по медицинскому просвещению, в ходе которых распространяется информация обо всех аспектах здравоохранения, в большинстве случаев включая сведения о вреде некоторых видов традиционной практики, гигиене, санитарии окружающей среды, правильном питании, охране здоровья в период беременности и т.д.

60. Эфиопский институт питания занимается исследованиями в области диетологии и технологии приготовления пищи, пищевых привычек, осуществляет биохимические лабораторные исследования продуктов питания, проводит просветительскую работу, обследования условий питания населения и изучение особенностей питания в различное время года. Просветительская работа в области гигиены питания

ведется путем подготовки инструкторов и проведения разъяснительных мероприятий на уровне общин. К этой работе привлекаются также средства массовой информации, телевидение, радио, газеты. Соответствующие вопросы освещаются в книгах, кинофильмах, плакатах, проспектах и т.д., а также в рамках школьных программ обучения. Работа по рационализации питания проводится в школах и общинах путем организации контроля за ростом детей, создания приусадебных и школьных огородов, программ охраны здоровья матери и ребенка, распространения передовых методов ведения сельского хозяйства, создания в школах клубов здорового питания. Группам населения, находящимся в наиболее тяжелом положении, в частности женщинам, оказывается помощь продовольствием и питательными добавками. Соответствующие организации осуществляют контроль за выполнением упомянутых программ и проведением последующих мероприятий.

61. Меры и программы в области здравоохранения, планирования семьи и гигиены питания, запланированные на ближайшее будущее, предусматривают совершенствование систем профилактики и лечения заболеваний. Проводятся расширенные программы подготовки общинных медико-санитарных работников и традиционных акушеров, в рамках которых особое внимание уделяется особенностям охраны здоровья женщин. Приоритетное значение будет также придаваться программам первичного медико-санитарного обслуживания на уровне общин. Общество должно на себя взять (частичную) поддержку системы первичного медико-санитарного обслуживания. Во всех аспектах этой деятельности будут участвовать женщины.

62. Программы медико-санитарного обслуживания будут проводиться также учреждениями, которые непосредственно не связаны со здравоохранением и занимаются оказанием разного рода услуг женщинам, в частности центрами по уходу за детьми. Предстоит провести исследования в области здравоохранения, планирования семьи и гигиены питания с особым учетом интересов женщин.

63. Программа планирования семьи будет пересмотрена с целью существенного повышения ее эффективности и привлечения к ее осуществлению как мужчин, так и женщин. Планируется расширить работу по распространению противозачаточных средств. Кроме того, в настоящее время согласовывается политика правительства в области народонаселения, в которой особое внимание уделяется проблемам социально-половых различий между мужчинами и женщинами в контексте вопросов народонаселения.

64. Одним из основных направлений будущей деятельности Эфиопского института гигиены питания станет проведение просветительской работы среди женщин и в общинах по вопросам обеспечения домашних хозяйств продовольствием путем разведения домашней птицы, создания приусадебных участков, более эффективной заготовки продуктов питания и другой деятельности, приносящей доход. На основе распространения пропагандистских и учебных материалов в средствах массовой информации, а также путем личного общения принимаются меры по развитию и поощрению практики грудного вскармливания. Не меньшее значение придается и распространению информации о гигиене питания с целью пополнения знаний и выработки у женщин правильного отношения к рациональному питанию в рамках программ школьного обучения, мероприятий на уровне общин, пропаганды сельскохозяйственных знаний, привлечения общественников и служб по охране здоровья матери и ребенка. Такие заинтересованные организации и учреждения, как РРК, Институт охраны материнства и Эфиопский институт гигиены питания, а также другие учреждения-доноры будут оказывать помощь продовольствием и питательными добавками пострадавшим от засухи, лицам с низким уровнем доходов, нуждающимся и перемещенным семьям и женщинам.

5. ЮРИДИЧЕСКИЙ СТАТУС ЖЕНЩИН

5.1 Положение женщин в эфиопском обществе

65. Распределение ролей и определение статуса тех или иных лиц в обществе зависит не от личных качеств индивидуума, а от таких соображений внешнего характера, как пол, возраст, профессия, образование, этническая принадлежность и т.д. Критерии определения общественного положения в основном формируются под воздействием культурных традиций и имеют свои особенности в каждой стране. В Эфиопии одним из наиболее важных критериев является пол.

66. Предполагается, что каждый человек должен поступать так, как этого ожидает от него общество, и если он (она) поступает иначе, то общество может осудить эти действия. Для предупреждения конфликтов, связанных с отклонением в общественном поведении, каждое общество создает такие механизмы принуждения, как моральные нормы, обычаи, законы, религиозные предписания и т.д., которые призваны обеспечить соответствие действий индивидуумов требованиям социальной среды. Ниже будет рассмотрен один из таких механизмов - законодательство и его влияние на положение женщин.

67. Всем культурам и религиям Эфиопии свойственно неуважительное отношение к женщинам. Уже в раннем детстве в каждой семье можно заметить резкую разницу в воспитании мальчиков и девочек. Девочек главным образом готовят к роли матери и домохозяйки. В стране действует два свода религиозных законов: "Фета Негест" (для христиан) и "Шариат" (для мусульман). Еще одним важным источником права в этой области является "Гражданский кодекс", входящий в "Официальный свод законов Эфиопии". В соответствии с этими законами женщины и мужчины пользуются неодинаковыми правами.

5.2 Законодательство о браке и разводе

68. В Эфиопии встречаются три типа брака. В сельских районах наиболее распространены обычные и религиозные браки. Они в общих чертах определяют законный возраст вступления в брак, права родителей и наследников, права сторон при расторжении брака/разводе и т.д. Третий вид брака - гражданский брак.

Все три вышеупомянутых свода законов, т.е.: Фета Негест, Шариат и Гражданский кодекс устанавливают минимальный возраст вступления в брак мужчин и женщин, который составляет соответственно 12, 9 и 15 лет для женщин и 20, 1 и 18 лет - для мужчин. В большинстве случаев решение о браке своих детей принимает отец. Хотя различными законами предписывается разный возраст вступления в брак, в целом очевидно, что все законы устанавливают для женщин более ранний возраст вступления в брак. Хотя нередко случаи, когда у будущих супругов спрашивают их мнение о браке, согласие на него должны дать родители. При этом считается, что брак является союзом не только супружеской пары, но и двух семей.

69. Брак считается важным делом всей семьи еще и потому, что связан с вопросом о цене невесты. Поскольку за невесту запрашивают очень высокую цену и поскольку существуют строгие критерии породнения семей, в некоторых обществах девушек похищают с целью заключения брака. Так или иначе, очевидно, что девушки лишены права голоса в отношении выбора своих будущих супругов. Ясно и то, что девочки уже в раннем возрасте привлекаются к выполнению всевозможных обязанностей по домашнему хозяйству, что препятствует их индивидуальному развитию (в частности образованию). Вполне понятно также, что в таких условиях мужчина легко занимает доминирующее положение по отношению к своей жене в силу своей зрелости и жизненного опыта.

Личные права женщин в браке

70. Гражданский кодекс Эфиопии предусматривает, что супруги должны уважать и поддерживать друг друга. Вместе с тем в нем указывается, что главой семьи является муж и что женщины должны быть послушны, а это противоречит принципу совместной равной ответственности. Превосходство мужа закрепляется в положении, гласящем, что "муж обязан защищать жену и следить за ее поведением".

71. При вступлении в брак жена обычно принимает фамилию, домиль, постоянное местожительство и гражданство мужа. Гражданка Эфиопии, выходящая замуж за иностранца, утрачивает свое гражданство.

72. Хотя предполагается, что права родителей распределяются поровну, в соответствии с религиозными законами право принятия решений принадлежит отцу, (старшим) братьям и деду.

73. Как обычное право, так и действующее законодательство допускают, что решение о разводе могут принимать и женщины и мужчины. На деле же женщины сталкиваются с весьма существенными трудностями в реализации этого права. К тому же в большинстве случаев алименты, которые обязаны выплачивать мужья после развода, крайне незначительны.

5.3 Права собственности и дискриминация в отношении женщин

74. С формальной точки зрения законодательство не содержит каких-либо положений, предполагающих дискриминацию в отношении женщин в вопросах, касающихся приобретения собственности и владения ею. Тем не менее правом распоряжаться собственностью наделен непосредственно муж, который может даже без согласия жены самостоятельно распорядиться имуществом стоимостью до 500 быр. Таким образом, жена практически лишена собственности и зависит от своего мужа. При этом как действующее законодательство, так и обычное право наделяют правами наследования чаще всего мужей.

75. При расторжении брака, когда один из супругов или оба супруга подают на развод, закон оставляет за ними право выбора равного числа посредников, которыми обычно являются близкие родственники, и какого-либо нейтрального лица, обеспечивающего баланс интересов. На первый взгляд такое положение представляется справедливым как для мужчин, так и для женщин, однако поскольку последние всегда занимают более низкое социальное положение, то они получают меньшую долю имущества. Вопрос о том, на попечении которого из родителей остаются дети, решается посредниками. Муж обязан выплачивать алименты, однако контроль за этим чаще всего не устанавливается, а выплачиваемые средства крайне незначительны и не удовлетворяют текущих потребностей.

76. В соответствии с пенсионным законодательством в случае смерти жены ее муж может получить причитающиеся ей выплаты, только если докажет, что полностью зависит от пенсии своих жен. В случае же смерти мужа его жены могут получать пенсию при любых условиях.

5.4 Трудовое законодательство

77. Следуя по пути упразднения политики и практики, допускающих дискриминацию в отношении женщин, бывший режим издал Декларацию о труде, заложившую основы для обеспечения равенства женщин. Наряду с другими целями предполагалось установить равную оплату за равный труд. Положениями этой Декларации гарантировалась также одинаковая защита всех трудящихся, независимо от пола,

цвета кожи и племенной принадлежности. Эта Декларация способствовала самоорганизации рабочего класса. В общем составе членов такой организации, как Эфиопский профессиональный союз, на долю женщин приходилось 25 процентов. Предусматривались также и меры защиты интересов матерей, в соответствии с которыми по предъявлению медицинской справки женщинам предоставлялись возможности для прохождения медицинских обследований и отпуск по беременности, а также послеродовой отпуск продолжительностью 45 дней.

78. В августе 1992 года в рамках новой экономической политики переходного правительства Эфиопии была обнародована новая Декларация о труде, получившая название Закона о труде. Новое законодательство имело целый ряд последствий для положения женщин в сфере трудовых отношений. Произошло определенное улучшение условий труда женщин. Ныне женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 90 дней. Не допускается использование труда женщин (в частности, беременных женщин) на особо опасных работах. В случае увольнений запрещено в первую очередь увольнять беременных женщин, как это обычно имело место. Тем не менее законодательство по-прежнему остается всего лишь "бумажным тигром", поскольку основная трудность состоит в обеспечении соблюдения его всеми работодателями. Чаще всего они стремятся не платить женщинам равную заработную плату за одинаковую работу; в частности, в этих целях составляется такое описание функциональных обязанностей, которое несколько отличается от соответствующих положений, применяемых в отношении мужчин.

5.5 Принятые и запланированные меры

79. Одной из задач, стоящих на повестке дня переходного правительства Эфиопии, является разработка социальной политики, способствующей обеспечению равноправия женщин.

80. Как уже указывалось выше, недавно опубликовано новое трудовое законодательство. Оно во многом способствует улучшению юридического положения женщин и предусматривает права, которыми должны пользоваться женщины в области занятости. Тем не менее вполне очевидно, что еще очень многое предстоит сделать в области наблюдения и контроля за должным выполнением этого законодательства.

81. С целью улучшения юридического положения женщин путем внесения изменений в политику и программы, осуществляемые во всех областях жизни Эфиопии, необходимо создать соответствующие организационные подразделения в рамках юридических управлений всех министерств для изучения возможностей таких изменений в законы, которые бы обеспечивали равные права мужчин и женщин.

6. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

6.1 Данные о положении в этой области

82. Тенденция дальнейшего роста населения Эфиопии определяют размер семьи, который также связан с уровнем жизни. Наряду с быстрым приростом населения увеличиваются и потребности в земле, воде, сельскохозяйственных угодьях и других ресурсах окружающей среды.

83. Война, продолжавшаяся в Эфиопии двадцать лет, завершилась кризисом сельскохозяйственного производства, причем едва ли не самым тяжелым за всю

историю страны. Положение женщин в этой связи усугубляется рядом факторов, в частности ограниченностью возможностей для профессиональной подготовки и просвещения, нехваткой ресурсов, средств производства и отсутствием контроля над ними.

84. Женщины и окружающая среда связаны двусторонними взаимоотношениями. Женщины влияют на окружающую среду, а последняя в свою очередь оказывает влияние на женщин. Эта взаимосвязь настолько важна, что без нее не сможет выжить ни та, ни другая сторона. Хотя на практике женщины в Эфиопии не обладают какими-либо особыми правами на природные ресурсы, им принадлежит важнейшая роль в сохранении, регулировании и использовании ресурсов окружающей среды. Однако общество никогда не признавало и не ценило их деятельность и позицию в отношении окружающей среды и ее сохранения.

85. На долю женщин приходится от 60 до 93 процентов численности рабочей силы, занятой в натуральном сельском хозяйстве. Более 50 процентов объема традиционной переработки продовольствия для личного потребления выполняется женщинами. В многочисленных исследованиях и докладах о положении женщин в Эфиопии рассказывается о нагрузках и трудовом участии женщин в домашнем хозяйстве и на рабочих местах. Исследование, проведенное в 1980 году Евой Полухой (исследование экономической деятельности женщин в крестьянских хозяйствах и их роли в процессе развития, проведенное в двух административных районах Эфиопии), свидетельствует о том, что женщины перегружены работой по дому и на фермах. Согласно данным обзора трудовых и временных затрат женщин, который провели в 1990 году для ЮНИСЕФ в четырех крестьянских ассоциациях Зеуди Абегаз и Барбара Юнг, женщины ежедневно выполняют 17 видов работ по дому и на фермах, затрачивая на это примерно 15 часов в день. В докладе Международной организации труда за 1991 год, посвященном исследованию положения женщин, занятых на переноске дров в Аддис-Абебу из пригородных лесных районов, которое было проведено Фекерте Хайле, подробно рассказывается об их трудностях и тяжелых условиях жизни. Сбор и переноска дров - это изнурительная работа, которая традиционно возлагается на женщин и детей. Как в городских, так и в сельских районах, женщины и дети ежедневно в течение 5-7 часов занимаются поисками дров для домашних нужд и продажи. В большинстве районов Эфиопии именно женщины занимаются поставкой дров городскому населению. При сборе и переноске дров женщины и дети рискуют жизнью. В лесах они могут подвергнуться нападению, их могут избить и изнасиловать. Женщины никогда не жалуются местным властям на свои трудности, поскольку их деятельность носит полузаконный характер. При этом вес переносимых дров иногда превышает их собственный, а расстояние в среднем составляет 11-12 км.

Биологическое многообразие

86. Как известно, женщины являются хранительницами народного опыта и знаний в области традиционных методов выращивания различных культур и домашнего скота, сохранения зародышевой плазмы, а также сбора и применения лекарственных растений. Стремительные процессы обезлесения и истощения других природных ресурсов создают угрозу биологическому многообразию видов, что в свою очередь подрывает иерархические позиции женщин. Деградация мест обитания диких животных и растений угрожает существованию многих видов. В результате страна лишается генетического фонда, необходимого для обеспечения продовольственной безопасности и воспроизводства лекарственных растений; эти две области имеют непосредственное отношение к женщинам.

6.2 Основные проблемы

87. Наряду с тяжелым положением, в котором в силу естественных обстоятельств находятся женщины (и мужчины), традиционное разделение труда является основной причиной трудностей, с которыми сталкиваются женщины в сельских районах. Чтобы выполнить все свои традиционные обязанности, т.е. приготовить пищу, принести воду, набрать дров, присмотреть за детьми, поработать на ферме и т.д., женщины вынуждены трудиться с раннего утра практически до вечера. Мужчины, как правило, будут оскорблены, если к ним обратиться с просьбой помочь своим женам в выполнении обязанностей, традиционно возлагаемых на женщин. К тому же еще очень мало сделано для обеспечения женщин соответствующими техническими средствами, облегчающими их труд.

88. В целом женщины не охвачены программами пропаганды сельскохозяйственных знаний, а также не имеют доступа к наиболее эффективным орудиям труда и ресурсам или контролю над ними (см. следующую главу). Знания, которыми располагают женщины по широкому кругу сельскохозяйственных вопросов, не получают признания и зачастую неэффективно используются. При осуществлении программ в области сельского хозяйства женщины часто не рассматриваются как фермеры. В тех же случаях, когда они привлекаются к участию в таких программах, их чаще всего видят только в роли матери и домохозяйки, забывая при этом, в частности, о том, что большое количество женщин являются главами домашних хозяйств. Лишь при осуществлении нескольких программ развития сельских районов, ориентированных на обеспечение интересов женщин и проведенных неправительственными организациями, удалось обеспечить доступ женщин к официальным кредитным системам.

89. Сельские женщины во многих отношениях сталкиваются с проблемами деградации окружающей среды. Урожай сокращается, и все больше женщин вынуждены заниматься поисками альтернативных источников дохода. Топливной древесины становится все меньше и меньше, реки высыхают. Все это вместе взятое способствует значительному увеличению нагрузки на сельских женщин.

6.3 Принятие и запланированные меры

90. Хотя женщины играют жизненно важную роль в развитии сельского хозяйства, относительно немного сделано для поддержки их участия в этой сфере деятельности. Тем не менее осуществлен ряд важных программ. В сельских районах страны под эгидой Министерства сельского хозяйства действует огромная армия из 500 общественников, которые поддерживают женщин и помогают им улучшать положение их семей, обеспечивать себя продовольствием, наладить правильное питание и охрану здоровья, способствует развитию коммерческой деятельности, применению соответствующей технологии с целью облегчения бремени хозяйственных работ, возлагаемых на сельских женщин, помогают получить профессиональные навыки и освоить новые методы ведения сельского хозяйства.

91. В рамках эфиопской целевой программы в области лесного хозяйства назначены консультанты по вопросам равноправия мужчин и женщин. Эта программа предполагает сбор информации на основе проведения исследований с целью расширения участия женщин в программах сохранения лесов и повышения отдачи таких программ в соответствии с интересами женщин.

92. Осуществляются проекты по улучшению положения женщин, занимающихся сбором и переноской дров, которые предполагают обеспечение их альтернативными источниками дохода и улучшение условий их жизни в соответствии с рациональными требованиями охраны окружающей среды.

93. В ближайшем будущем в Министерстве сельского хозяйства и в Министерстве по делам природных ресурсов и охраны окружающей среды планируется создать специальные организационные структуры (целесообразнее всего управления), которые бы занимались вопросами обеспечения всех потребностей женщин на национальном, региональном и местном уровнях. Этим управлениям предстоит выработать комплексный подход к упомянутым вопросам в рамках всех программных мероприятий Министерства сельского хозяйства и Министерства по делам природных ресурсов и охраны окружающей среды и развития. Предстоит обеспечить более широкий охват женщин системой пропаганды сельскохозяйственных знаний, снабжение их орудиями труда и другими видами необходимых ресурсов, в частности кредитами.

94. Два вышеупомянутых министерства будут принимать меры по привлечению женщин к альтернативным видам приносящей доход деятельности в различных сельских районах Эфиопии.

7. РЕСУРСЫ: ЗЕМЛЯ, ВОДА И КРЕДИТ

7.1 Доступ женщин к земле, кредитам и питьевой воде и контролю над этими ресурсами

Земля

95. Земельная реформа 1975 года подтвердила равное право женщин на использование земли. В действительности же дело обстоит иначе. Земля принадлежит главе домашнего хозяйства, т.е. чаще всего мужчине. При возникновении конфликтов именно женщина оставляет мужа, дом и все хозяйство и возвращается к своим родителям или родственникам. Даже когда женщина проживает вместе с мужем, она находится в подчиненном положении, ибо не имеет равного права на принятие решений. Женщина работает на ферме, выращивает скот, но не владеет ни тем, ни другим и не пользуется результатами своего труда.

96. Взаимозависимость женщин и земли настолько велика, что истощение почвы в первую очередь сказывается на женщинах. Земли в горных районах Эфиопии страдают от перенаселения населением и популяциями животных. В сочетании с недостаточно продуманными программами переселения, расширением пахатных земель, истощением пастбищ и сильными пожарами это приводит к обезлесению, эрозии почв и снижению их продуктивности. Все это сказывается на женщинах и детях.

Вода

97. Задача обеспечения домашних хозяйств и ферм водой возлагается в основном на женщин. Поэтому именно они в первую очередь страдают от повсеместной нехватки воды и ее загрязнения. На переноску воды женщины ежедневно затрачивают от трех до пяти часов. Во многих районах Эфиопии, где водные источники постепенно истощаются, на это уходит еще больше времени. Хотя такое положение отражается на жизни каждого человека, особенно тяжелым дополнительным бременем это ложится на плечи женщин.

98. Нехватка воды из-за постоянных засух ограничивает возможности крестьян для производства достаточного количества продовольствия. В силу отсутствия чистой питьевой воды население сельских и городских районов подвергается опасности заболеваний. Угрозу для здоровья населения создают отходы дубильных и других малых предприятий, и, в частности, имеются случаи рождения детей с врожденными дефектами.

99. При осуществлении мероприятий по улучшению водоснабжения зачастую упускается из виду необходимость консультироваться с женщинами и активно привлекать их к этой работе, причем не только в качестве исполнителей, но и в качестве лиц, ответственных за принятие решений и управление.

Кредиты

100. В Эфиопии государственная система предоставления кредитов развита в целом недостаточно. Тем не менее даже к этим ограниченным источникам кредитов женщины практически не имеют доступа. Это особо сильно касается сельских женщин. Учитывая сказанное выше о юридическом положении женщин в Эфиопии и практику реализации большинства программ правительства, можно утверждать, что они препятствуют тому, чтобы женщины пользовались такого рода услугами. Ограничение доступа женщин к кредитам и невозможность влиять на их распределение, разумеется, мешают созданию женщинами разнообразных мелких предприятий.

7.2 Принятые меры и перспективы на будущее

101. Следует отметить, что в районах, которые ранее были завоеваны ЕПРДФ (северная часть Эфиопии), переходное правительство выполнило свои обязательства, перераспределив земли. При этом женщины получили такой же доступ к земле, как и мужчины. Единственное различие между мужчинами и женщинами состояло в минимальном возрасте, дающем право на получение участка земли: 18 лет и 24 года соответственно. Хотя правовые титулы еще реально не означают официальной передачи земли в собственность и, как следствие, у людей до сих пор сохраняется неуверенность в отношении владения землей, в этом вопросе женщины и мужчины пользуются равными правами. В тех же районах, где распределение земли происходило не на условиях равноправия мужчин и женщин, предстоит провести переговоры с целью укрепления позиции женщин в отношении землевладения.

102. Бюро по делам женщин Комитета по водным ресурсам несет ответственность за развитие сотрудничества в сфере компетенции этого органа с учетом интересов женщин. На практике это означает взаимодействие с другими министерствами и ведомствами, участие в семинарах, практикумах и подготовку отчетов об их работе. Бюро также составило библиографическую справку, касающуюся участия женщин в программах ЮНИСЕФ по водным ресурсам: "WATSAN in Ethiopia".

103. Бюро по делам женщин Комитета по водным ресурсам планирует проведение новых программ, связанных, в частности, со сбором данных, анализом и оценкой потребностей "женщин в воде" с целью выработки и определения приоритетности мероприятий по облегчению доступа женщин к чистой питьевой воде и их контроля над ее распределением. Эти программы также призваны способствовать участию женщин в формировании и укреплении комитетов по водоснабжению, возглавляемых женщинами. На ближайшее время запланированы мероприятия по составлению, опробованию и распространению учебных и научно-популярных материалов и информации.

104. Хотя широко известно, что женщины не имеют доступа к большинству источников кредитов, мало что изменилось в этой области, и в ближайшем будущем вряд ли следует ожидать каких-либо крупных сдвигов. Тем не менее это один из наиболее важных вопросов, стоящих на повестке дня большинства женских отделов, Бюро по делам женщин и Координационного департамента по делам женщин Министерства труда и социальных дел.

8. РАВНОПРАВИЕ И УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

8.1 Руководящая деятельность

105. На основе Всеобщей декларации прав человека Организации Объединенных Наций Хартия Эфиопии на переходный период подтверждает, что индивидуальные права человека должны соблюдаться в полном объеме. Этот законодательный документ, в частности, предусматривает, что и мужчины и женщины должны пользоваться равными правами во всех сферах социальной, экономической и политической жизни страны. Исходя из этого, переходное правительство Эфиопии образовало Механизм защиты интересов женщин, о котором шла речь в первой главе.

106. Традиционно считается, что женщины не способны управлять деятельностью какой-либо компании или учреждения. К счастью, переходное правительство Эфиопии придерживается других взглядов и назначило министрами пять женщин (включая руководителя Бюро по делам женщин). Однако при этом приходится с сожалением констатировать, что женщины до сих пор не могут свободно продвигаться на руководящие позиции, причем это характерно для всех иерархических структур общества.

8.2 Роль женщин в принятии решений

107. Как и в сфере "руководящей деятельности", женщины пользуются весьма ограниченными возможностями принятия решений. То, что касается ведения домашнего хозяйства, то здесь решающее слово, как правило, принадлежит женщинам. Однако, когда речь идет о более или менее значительных суммах денег или решениях, которые непосредственно не связаны с ведением домашнего хозяйства, женщины утрачивают свою власть. Традиционно предполагается, что женщины не должны активно участвовать в деятельности на уровне общины. Если же женщины представлены в официальных организациях (например, в крестьянских ассоциациях или ассоциациях городских жителей), то чаще всего их интересы представляют мужчины. Процесс принятия официальных решений считается чисто мужским делом. Хотя женщины заявляют о своих правах, особенно в городских районах, их влияние, а также возможности для принятия решений и выдвижения требований до сих пор остаются весьма ограниченными.

108. Хотя женщины пользуются тем же правом, что и мужчины на участие в выборах своих представителей, неподтвержденные данные свидетельствуют о том, что в них принимает участие гораздо больше мужчин, чем женщин. Даже сами женщины недооценивают значение своего участия в выборах.

8.3 Средства массовой информации и женщины в Эфиопии

109. Одним из важнейших инструментов изменения традиционного представления о женщинах являются средства массовой информации. Несколько месяцев назад телевидение начало еженедельную трансляцию программы, посвященной улучшению положения женщин. Регулярную информацию о необходимости улучшения положения женщин в Эфиопии дают также радио и газеты.

110. Кроме того, в ходе подготовки к выборам народных представителей на всех уровнях (национальном, региональном и местном) в качестве примера специально показывают какую-либо женщину, которая участвует в голосовании. Она разъясняет правила голосования. Хотя, возможно, кто-то сочтет это не столь важным элементом усилий по расширению участия женщин в политической жизни, тем не менее и такая деятельность имеет очень большое значение.

8.4 Принятые и запланированные меры

111. В 1992 году ключевую роль в рамках Механизма защиты интересов женщин в Эфиопии играет Бюро по делам женщин при Совете министров. Созданная под его руководством целевая группа разработала документ, в котором излагается новая политика в отношении женщин, и предложила новую структуру Механизма. Подтвержден мандат Координационного департамента по делам женщин, что подчеркивает большое значение координации мероприятий, проводимых в Эфиопии в области обеспечения равноправия полов.

112. Одной из важнейших задач является улучшение связей между организациями, занимающимися вопросами равноправия мужчин и женщин в контексте развития. В этой связи считается весьма важным создать эффективную систему координации и связи, которая бы обеспечивала основу для надлежащего сотрудничества. Такая система позволила бы предпринимать комплексные меры по обеспечению равноправия полов, не допускать дублирования усилий и улучшить информированность всех заинтересованных сторон по упомянутым вопросам на основе обмена опытом.

113. Вместе с тем совершенно ясно, что сдвиги в области обеспечения прав женщин и их участие в политической жизни происходят исключительно медленно. Властные полномочия не могут быть предоставлены женщинам, их надо завоевывать и добиться.

9. РЕЗЮМЕ И ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

114. Положение женщин и темпы развития тесно связаны друг с другом. Наибольших успехов в социальном развитии, экономическом росте и повышении уровня жизни удалось добиться в тех областях, в которых женщины занимают более прочные позиции, и наоборот, в сферах, где они находятся в наименее благоприятном положении, перемены были самыми незначительными. В целом можно сказать, что несмотря на все прилагаемые усилия, темпы социально-экономического развития в Эфиопии все еще являются недостаточными. Нишета по-прежнему остается уделом не только женщин, но и большинства населения.

115. Международные усилия по улучшению положения женщин наряду с мерами правительства Эфиопии, а также многосторонних и двусторонних учреждений-доноров по созданию организационных структур для решения проблем участия женщин в процессе развития с целью осуществления проектов в области обеспечения равноправия мужчин и женщин, способствовали созданию благоприятных условий для вовлечения женщин в процесс развития.

116. Многое остается сделать для улучшения положения и условий жизни женщин в порядке выполнения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая была подписана правительством Эфиопии.

117. Системой формального образования по-прежнему охвачено гораздо большее число юношей и мужчин, чем девушек и женщин. Чем выше уровень образования, тем меньше доля женщин. Ощущается также потребность и в расширении возможностей получения женщинами профессионально-технического образования и специальности. Относительно низкий уровень образования женщин во многих отношениях препятствует их развитию; в частности, у них возникают дополнительные трудности в области трудоустройства, эффективного использования возможностей служб планирования семьи и т.д.

118. В новой Декларации о труде No.42/93 содержатся следующие положения, направленные на оказание поддержки семьям:

- Закон запрещает использование труда женщин на особо тяжелых или вредных для здоровья работах.
- Он запрещает задействовать беременных женщин на ночных работах в период между 10 часами вечера и 6 часами утра.
- Беременные женщины имеют право на оплачиваемый отпуск в целях прохождения медицинских обследований по предъявлению справки от врача.
- Каждая беременная женщина имеет право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью 90 дней.
- Законодательство запрещает использовать труд несовершеннолетних (14-18 лет) на работах, характер или условия выполнения которых сопряжены с опасностью для жизни или здоровья несовершеннолетних.

119. С другой стороны, из-за огромной нагрузки, которую выполняют женщины и в сельских, и в городских районах, у них возникают многие проблемы со здоровьем. Поскольку женщины вынуждены заботиться не только о своих детях, но и обо всей общине, они больше всего страдают от отсутствия медико-санитарного обслуживания. Многие проблемы со здоровьем возникают в период беременности и родов; коэффициент материнской смертности по-прежнему остается одним из самых высоких в мире. Женщины слишком редко выполняют рекомендации в области планирования семьи, что частично объясняется отсутствием соответствующих служб, а частично - особенностями культуры. От недостатка и плохого качества питания в первую очередь страдают женщины, которые по традиции несут ответственность за обеспечение семьи продовольствием.

120. Хотя большинство законов не носит открыто дискриминационного характера в отношении женщин, на деле многие законодательные акты содержат дискриминационные положения, которые в процессе их применения особенно сильно затрагивают положение женщин. Это, в частности, непосредственно касается положений о браке и разводе, собственности и праве на выдвижение тех или иных требований.

121. В контексте социально-экономического развития практически забытыми оказались сельские женщины. Они перегружены работой, и такие перегрузки постоянно возрастают в связи с ухудшением состояния природной окружающей среды. Именно женщины испытывают наибольшие трудности в связи с отсутствием в сельской местности различных социальных служб. В частности, деятельность сельскохозяйственных служб строится без учета интересов женщин, поскольку считается, что они не работают в этой системе.

122. Женщины значительно отстают от мужчин в том, что касается доступа к ресурсам и контроля над ними. В основе различий между мужчинами и женщинами главным образом лежат традиционные представления о собственности, а также о предполагаемых потребностях и проблемах женщин.

123. Несмотря на определенные успехи в обеспечении более широкой информированности мужчин и женщин о проблемах женщин, последние до сих пор принимают крайне ограниченное участие в политической жизни. Особенно неудовлетворительно женщины представлены в официальных организациях и на руководящих должностях.

124. Наиболее широкие перспективы в деле обеспечения равенства и полноправного положения женщин связаны с разработкой политики в отношении женщин, которая в настоящее время утверждается, и будет впоследствии претворена в жизнь. На ее основе будет расширен действующий в Эфиопии механизм защиты интересов женщин, причем не только на национальном, но и на региональном уровнях. Деятельность управлений по делам женщин, располагающих достаточными средствами и квалифицированным персоналом (включая женщин), будет способствовать привлечению более широкого и более пристального внимания к вопросам равноправия мужчин и женщин во всех сферах жизни общества. Поскольку зависимое положение женщин объясняется в основном действующими в обществе нормами и ценностными установками, непреложным условием улучшения положения женщин в Эфиопии является постоянная и активная разъяснительная работа по вопросам равноправия полов на всех уровнях общества.

125. Одной из важнейших задач на предстоящий период времени является разработка национального плана действий по улучшению положений женщин, в котором будут определены конкретные стратегии и цели в этой области. Достаточно слов, настала пора действовать!

ПЕРЕЧЕНЬ МАТЕРИАЛОВ, ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ПРИ ПОДГОТОВКЕ НАСТОЯЩЕГО ДОКЛАДА

- * Tsehay Berhane Selassie (ed.); "Gender Issues in Ethiopia", Institute of Ethiopian Studies Addis Ababa University; Addis Ababa, November 1991
- * Hanna Kebede; "Gender Relations in Mobilizing Human Resources", in: "Ethiopia, Rural Development Options" by Siegfried Pausewang et al.; 1990
- * Zewdie Abegaz and Barbra Jung; "Women's workload and work division in four Peasant Associations in Gojjam", UNICEF publication, Addis Ababa, 1990