



# 公民及政治权利 国际公约

Distr.: General  
21 November 2023  
Chinese  
Original: English

## 人权事务委员会

### 人权事务委员会结论性意见的后续行动报告\*

#### 增编

#### 评价关于尼日利亚的结论性意见的后续行动资料

结论性意见(第一二六届会议):	<a href="#">CCPR/C/NGA/CO/2</a> , 2019 年 7 月 19 日
关于后续行动的段落:	第 23、29 和 31 段
从缔约国收到的资料:	<a href="#">CCPR/C/NGA/FCO/2</a> , 2022 年 3 月 7 日
从利益攸关方收到的资料:	<a href="#">比亚法拉土著人民</a> , 2020 年 7 月 23 日; <a href="#">久比利活动社</a> 和 <a href="#">Stefanos 基金会</a> , 2023 年 7 月 17 日
委员会的评价:	第 23 段[B]、第 29 段[C]和第 31 段[C]

#### 第 23 段: 孕产妇死亡率、生殖权利和终止妊娠

缔约国应当: (a) 加强努力, 确保妇女和女童不受阻碍地获得性健康和生殖健康服务, 包括在任何情况下都能在保密情况下有效获得优质的产前和流产后保健服务; (b) 审查其立法, 以确保在孕妇或女童的生命和健康面临风险, 怀孕至足月会给孕妇或女童造成巨大痛苦或苦难的情况下, 尤其是在怀孕由强奸或乱伦造成或怀孕不可行的情况下, 能够安全、合法和有效地获得堕胎服务; (c) 确保堕胎的妇女和女童以及帮助她们的保健工作者不受刑事制裁; (d) 确保全国妇女、男子和青少年获得关于性健康和生殖健康的优质、基于证据的信息和教育, 并能够使用适当和负担得起的避孕方法。

#### 从缔约国收到的资料概述

2019 年以来, 缔约国在博尔诺州培训卫生工作者; 在东北部各州建立了孕产妇和围产期死亡监测和应对委员会; 在东北部各州建立了家庭保健司以及生殖、孕产妇、新生儿、儿童、青少年和老年人保健及营养平台, 以便更好地协调

\* 委员会第一三九届会议(2023 年 10 月 9 日至 11 月 3 日)通过。



和实施旨在降低孕产妇、围产期和儿童死亡率的活动；2021 年通过了一项法案，规定有效监测、审查和预防孕产妇和围产期死亡；建立了全国孕产妇和围产期死亡监测和应对电子平台，以便从位于贫困农村地区的设施收集数据，从而改善规划和决策。

政府正在采取步骤，改革不安全堕胎服务，为所有 36 个州和联邦首都区的育龄妇女提供堕胎后护理，重点是制定关于合法治疗性堕胎的准则，建设安全堕胎护理的能力，并就不安全堕胎问题开展社区对话。保健设施和服务将得到振兴，建立的国家健康保险计划将扩大全民健康覆盖面，取消自付款。

此外还采取措施改进国家计划生育方案，支持扩大优质计划生育服务的提供范围，包括批准一项政策，在公共卫生设施免费提供计划生育信息、服务和商品。为了促进方案的执行，已经制定关键准则和培训手册。联邦政府承诺提供资金，用于采购计划生育商品。国家提供的计划生育方法不断扩大范围。新的计划生育产品为所有服务对象提供了更大的自主性和更多的选择。向计划生育服务提供者持续提供关于如何就各种方法提供咨询和服务的培训。

第二个《国家卫生发展战略计划》(2018-2022 年)以新的《国家卫生政策》(2016 年)为基础，对卫生工作采取更为全面、包容各方和整体考虑的办法。联邦卫生部正在与联邦劳动就业部合作，加快落实将带薪产假从 16 周增加到 18 周的措施，并继续倡导将产假延长到 24 周。

2020 年 10 月 12 日，作为政府努力降低孕产妇死亡率的一部分，卫生部长推出了生殖、孕产妇、新生儿、儿童、青少年和老年人健康加营养多利益攸关方伙伴关系协调平台，力求改善妇女、儿童、青少年和老年人的福祉。鉴于该国移动电话覆盖率高，政府正计划利用移动卫生保健技术，减少目前在孕产妇死亡率、生殖权利和中止妊娠方面存在的不平等。政府将颁布立法，协助尼日利亚公共卫生当局迅速采用移动卫生保健，以克服距离和技能覆盖缺失，加强孕产妇保健服务，诸如抗逆转录病毒药物、性传播感染预防以及围产期和产后保健。

## 从利益攸关方收到的资料概述

### 久比利活动社和 Stefanos 基金会

移动电话的覆盖范围并不稳定，会受到天气和其他条件的影响，特别是在农村地区。在能够提供全面和可靠的电话覆盖之前，必须寻找其他途径向农村地区提供信息。应该优先考虑在农村地区提供业务全面和设备齐全的医疗中心，因为大多数农村地区缺乏这种设施。

## 委员会的评价

### [B]

委员会欢迎缔约国努力降低孕产妇、围产期和儿童死亡率，并将优质计划生育服务的提供扩大到全国范围。尽管如此，委员会感到遗憾的是，没有足够的资料说明采取步骤：(a) 审查国家立法，以确保在孕妇或女童的生命和健康面临风险，怀孕至足月会给孕妇或女童造成巨大痛苦或苦难的情况下，尤其是在怀孕由强奸或乱伦造成或怀孕不可行的情况下，能够安全、合法和有效地获得堕胎服务；(b) 确保堕胎的妇女和女童以及帮助她们的保健工作者不受刑事制裁。委员

会要求提供补充资料，说明为降低孕产妇、围产期和儿童死亡率而采取的措施所产生的影响，并说明为审查其关于获得堕胎服务的立法而采取的任何步骤，确保堕胎的妇女和女童以及帮助她们的保健工作者不受刑事制裁。

## 第 29 段：族群间和族裔间暴力

缔约国应加强努力，以便：(a) 做好该地区的安全保卫工作，包括为此提供安全庇护所，特别是为妇女和儿童提供庇护所；(b) 确保对所有攻击和族裔间暴力行为以及关于政府行为体过度使用武力的指称进行调查，将责任人绳之以法，并为受害者提供充分赔偿。

### 从缔约国收到的资料概述

2019 年，尼日利亚安全和民防部队——农业别动队成立，作为联邦政府农业别动队计划的一部分，旨在保护农民。民防部队部署了 3,000 个农业别动队，特别部署在贝努埃州、卡杜纳州、纳萨拉瓦州、尼日尔州、高原州和塔拉巴州等的部分地区，以防范对农场的袭击和农牧民之间的冲突，使农民更有信心在农场工作而不必担心受袭。确保该地区安全保卫工作的措施包括建设能力，从而加强对软目标的重要基础设施提供的保护，并制定了国家保护战略。2021 年，内政部制定并分享了保护平民和减轻平民伤害的国家政策草案，供征求意见。

### 从利益攸关方收到的资料概述

#### 比亚法拉土著人民以及久比利活动社和 Stefanos 基金会

两份资料均表明，尽管缔约国作出了努力，但自 2019 年 7 月以来，族群间暴力仍在继续。久比利活动社和 Stefanos 基金会报告说，武装分子的暴力行为呈指数增长；新的行为体，诸如所谓的“伊斯兰国西非省”和伊斯兰富拉尼武装分子团伙，也在暴力中扮演角色，包括处决平民以及对平民实行不人道和有辱人格的待遇，烧毁住房和礼拜场所，绑架和奴役妇女和女童，强迫皈依宗教。比亚法拉土著人民指出，还有无数起枪击事件，并指出有大量证据表明，富拉尼族牧民攻击尼日利亚东南部的伊格博人，但不受惩罚，目的是在广泛和系统攻击平民的背景下迫使伊格博人转移。比亚法拉土著人民还指出，许多伊斯兰寄宿学校学生和其他来自北部各州的人被拒绝进入阿比亚州和埃努古州等尼日利亚许多州。尼日利亚当局未能将责任人绳之以法，也未能确保向受害者及其家属支付赔偿。

久比利活动社和 Stefanos 基金会报告称，2023 年 1 月，约有 5,014 名基督徒被伊斯兰主义者和其他武装团体杀害；2019 年 10 月至 2021 年 9 月，圣战袭击者，包括富拉尼武装分子、博科圣地组织和所谓的“伊斯兰国西非省”，杀害了 8,500 多名尼日利亚基督徒和 2,417 名穆斯林。然而，伊斯兰武装分子并非这种凶残暴行的唯一制造者。

### 委员会的评价

[C]

委员会注意到缔约国提供资料，说明所部署的“农业别动队”及其作出的努力，并说明起草了保护平民和减轻平民伤害的国家政策，但委员会感到关切的

是，据报牧民实施的族群间暴力和伊斯兰团体针对平民的暴力大幅增加，而且此类行为继续不受惩罚。此外，委员会感到遗憾的是，没有足够的资料说明对政府行为体过度使用武力的案件进行的调查、调查的结果以及对受害者给予的任何赔偿。委员会重申其建议，并要求进一步提供资料，说明国家政策草案是否已经颁布，执行情况如何，在减少暴力和确保该地区的安全保卫工作方面或许已产生的影响。

### 第 31 段：与博科圣地组织的冲突和平民保护

缔约国应当对非国家行为体和国家行为体在与博科圣地组织的冲突过程中侵犯人权的指称进行迅速、公正和有效的调查，以查明、起诉和惩罚责任人，并确保受害者获得有效补救和充分赔偿。缔约国应采取步骤提高调查的透明度，包括公布调查结果。缔约国应采取措施，确保受冲突影响人口享有安保，并防止冲突任何一方侵犯他们的人权。

#### 从缔约国收到的资料概述

除《宪法》外，《(预防)恐怖主义(修正案)法》(2013 年)、《预防和打击暴力极端主义国家行动计划》(2017 年)和《国家安全战略》(2019 年)都是东北部和整个尼日利亚戡乱行动的相关体制框架。陆军参谋长向指挥官发出了一项政策指示，要求防止违法行为，改善遵守尼日利亚法律的情况，以指导军人开展行动。

《尼日利亚全民服务契约》是政府与人民之间的一项社会契约。有关部委和机构已任命主管干事以加强这项契约，负责处理公众的投诉，确保有冤必伸。法律部门的官员接受了对侵犯人权行为进行彻底调查的培训。

为了遏制该国境内的激进化浪潮，减少暴力活动，改变暴力极端分子的行为，并促进国家核心价值观，尼日利亚根据打击暴力极端主义方案，开展了各种项目和活动，重点是教育和提高认识、与社区对话以及使改过自新的极端分子重返社会。此外，尼日利亚还在各武装部队、尼日利亚警察部队和其他执法机构的培训机构中开设人权课程。政府还通过全国人权委员会为警察和军人组织人权教育和培训。

《国家境内流离失所者政策》(2012 年)将保护流离失所妇女作为优先事项，并制定框架以寻求赔偿，并追究国家和非国家侵权者侵犯人权的责任。目前正在尼日利亚东北部受影响地区对境内流离失所者进行重新安置，使他们恢复正常生活。

尼日利亚东北部的戡乱行动有三个难以实现的并举目标：保护戡乱部队；在“加以区别”的概念下遵行人权；消灭叛乱分子。在保护戡乱部队与消灭叛乱分子同时还要尊重个人人权之间似乎存在着不可调和的紧张关系。这一冲突不可调和，因为同时追求这三个目标通常要有所取舍。保护戡乱部队与消灭叛乱分子的国家安全目标先于推进尊重和保护身陷叛乱的平民的人权这一更可持续的目标和实现和平之路。东北部戡乱行动的人权成果就是证明。

## 从利益攸关方收到的资料概述

### 久比利活动社和 Stefanos 基金会

不认为缔约国的举措在当地有效。犯罪团伙的绑架行为正在增加。令人关切的是，据称犯罪团伙夺取了卡齐纳、科吉、扎姆法拉和北部其他各州的农村社区，并迫使社区向犯罪团伙纳税，以便能在没有暴力威胁的情况下收获自家的庄稼。犯罪团伙继续攻击和占领整个社区和村庄，没有人因此被逮捕，并且继续留在那里而不受惩罚。

尼日利亚至少有 300 万境内流离失所者。大多数流离失所者在尼日利亚东北部和中间带的部分地区，据称西北部的境内流离失所者人数也在增加。中间带的境内流离失所者报告说，提供的援助和住所几乎都来自民间社会行为体。

## 委员会的评价

[C]

委员会欢迎缔约国提供资料，说明为确保受冲突影响人口享有安保而采取的步骤，包括通过《打击暴力极端主义方案》加以确保，但委员会感到关切的是，据称实地收效甚微，而且据称暴力行为正在增加，包括犯罪团伙的绑架行为。委员会要求提供进一步资料，说明根据《打击暴力极端主义方案》开展的活动所产生的影响。委员会感到遗憾的是，缔约国没有提供足够的资料，说明对非国家行为体和国家行为体在与博科圣地组织冲突期间侵犯人权的指控进行调查的情况。委员会重申其建议。

**建议采取的行动：**应函告缔约国后续程序中止。所要求的资料应列入缔约国的下次定期报告。

**应提交下次定期报告的时间：**2028 年(根据可预测的审议周期，将于 2029 年进行国别审议)。

---