



Международная конвенция о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Distr.: General
26 December 2023
Russian
Original: English

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Кыргызстана*

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Кыргызстана¹ на своих 536-м и 537-м заседаниях², состоявшихся 29 и 30 ноября 2023 года. На своем 550-м заседании, состоявшемся 8 декабря 2023 года, он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником второго периодического доклада, который был подготовлен в ответ на перечень вопросов, препровождаемых до представления доклада³. Комитет также приветствует полученную от государства-участника информацию о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по его первоначальному докладу⁴ и дополнительную информацию, предоставленную многопрофильной делегацией высокого уровня, которую возглавлял первый заместитель Министра труда, социального обеспечения и миграции Нурдоолот Базарбаев и в состав которой входили Постоянный представитель и сотрудники Постоянного представительства Кыргызстана при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

3. Комитет высоко оценивает открытый и конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией, а также полученную от представителей государства-участника обширную информацию и конструктивное взаимодействие в ходе заседаний, позволившее совместно проанализировать и обсудить различные вопросы. Комитет также признателен государству-участнику за усилия по представлению ответов и дополнительной информации в течение 24 часов с момента проведения диалога.

4. Комитет отмечает, что некоторые страны, в которых трудятся кыргызские трудящиеся-мигранты, такие как Канада, Казахстан, Республика Корея, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки, не являются участниками Конвенции.

5. Комитет осведомлен о том, что Кыргызстан как страна происхождения трудящихся-мигрантов добился прогресса в защите прав своих граждан за рубежом. Однако Комитет также отмечает, что, будучи страной происхождения, государство-участник сталкивается с рядом вызовов в области защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

* Приняты Комитетом на его тридцать седьмой сессии (27 ноября — 8 декабря 2023 года).

¹ CMW/C/KGZ/2.

² См. CMW/C/SR.536 и CMW/C/SR.537.

³ CMW/C/KGZ/QPR/2.

⁴ CMW/C/KGZ/CO/1/Add.1.



В. Позитивные аспекты

6. Комитет отмечает, что государство-участник заключило ряд двусторонних и многосторонних соглашений на региональном и международном уровнях, и призывает к заключению таких соглашений в той мере, в какой они способствуют поощрению и защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. Комитет с удовлетворением отмечает, в частности:

- a) ратификацию Протокола 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года (№ 29) Международной организации труда (МОТ) 6 октября 2020 года;
- b) ратификацию Парижского соглашения 18 февраля 2020 года;
- c) ратификацию Конвенции о правах инвалидов 16 мая 2019 года;
- d) присоединение к Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений, документ о котором был сдан на хранение Генеральному секретарю 7 июня 2016 года;
- e) присоединение к Евразийскому экономическому союзу 12 августа 2015 года, в рамках которого трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право на льготы.

7. Комитет приветствует принятие следующих законодательных мер:

- a) Постановление Правительства № 169 от 23 апреля 2021 года «О мерах по компенсации расходов, связанных с доставкой в Кыргызскую Республику тел граждан Кыргызской Республики, умерших за рубежом»;
- b) положения Конституции Кыргызской Республики, принятой на референдуме 11 апреля 2021 года, с поправками, в отношении права граждан на беспрепятственное возвращение в страну;
- c) Указ Президента № 4 от 29 января 2021 года «О принятии мер, направленных на улучшение миграционной ситуации», в котором подчеркивается важность оказания поддержки трудящимся-мигрантам за рубежом и в государстве-участнике;
- d) Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств — членов Евразийского экономического союза, подписанное 20 декабря 2019 года;
- e) Постановление Правительства от 16 апреля 2019 года № 175 об утверждении положений о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства в государстве-участнике и о порядке осуществления деятельности по трудоустройству граждан Кыргызской Республики за рубежом.

8. Комитет также приветствует следующие институциональные и политические меры:

- a) Концепцию миграционной политики на 2021–2030 годы, утвержденную Постановлением Правительства № 191 от 4 мая 2021 года, и План мероприятий по реализации первого этапа Концепции (2022–2025 годы), одобренный Распоряжением Кабинета министров № 191 от 13 апреля 2022 года;
- b) Национальную программу развития до 2026 года, утвержденную Указом Президента № 435 от 12 октября 2021 года, в которой подчеркивается необходимость обеспечения безопасной, упорядоченной и регулярной миграции;
- c) Программу Кабинета министров по борьбе с торговлей людьми на 2022–2025 годы и План мероприятий по ее реализации.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению (ст. 73 и 84)

Защита прав в условиях кризиса

9. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о мерах, принятых для обеспечения защиты трудящихся-мигрантов на территории страны и за рубежом во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и в контексте вооруженного конфликта между Российской Федерацией и Украиной. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием информации о существовании специальных рамок для обеспечения прав трудящихся-мигрантов в период кризиса.

10. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для разработки и внедрения механизма, обеспечивающего постоянную защиту прав трудящихся-мигрантов и членов их семей в периоды кризисов, таких как войны, природные катастрофы и пандемии, в том числе путем безопасной и быстрой депатриации кыргызских трудящихся-мигрантов и членов их семей, когда это необходимо, и смягчить негативные последствия таких событий для осуществления прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.**

Законодательство и его применение

11. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что определение трудящегося-мигранта в законодательстве государства-участника не соответствует Конвенции (ст. 2 и 5), поскольку включает только тех трудящихся-мигрантов, которые имеют документы или постоянный статус.

12. Подтверждая свои предыдущие рекомендации⁵, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры, необходимые для обеспечения соответствия своих национальных законов и политики положениям Конвенции, в том числе изменить определение трудящегося-мигранта в законодательстве, включив в него лиц, не имеющих постоянного статуса, с тем чтобы обеспечить защиту прав всех трудящихся-мигрантов, как имеющих, так и не имеющих постоянного статуса, согласно Конвенции.

13. Комитет обеспокоен отсутствием информации о применении Конвенции национальными судами и заявлением государства-участника в своем докладе об отсутствии необходимости прямой ссылки на Конвенцию в национальном законодательстве.

14. **Подтверждая свои предыдущие рекомендации⁶, Комитет предлагает государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о прямом применении Конвенции, особенно национальными судами.**

Статьи 76–77

15. Комитет отмечает, что государство-участник еще не сделало заявлений, предусмотренных статьями 76 и 77 Конвенции, с признанием компетенции Комитета получать сообщения от государств-участников и отдельных лиц.

16. **Подтверждая свои предыдущие рекомендации⁷, Комитет рекомендует государству-участнику сделать заявления, предусмотренные статьями 76 и 77 Конвенции.**

⁵ CMW/C/KGZ/CO/1, п. 9.

⁶ Там же, п. 11.

⁷ Там же, п. 13.

Ратификация соответствующих договоров

17. Комитет отмечает, что государство-участник еще не ратифицировало Конвенцию МОТ о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 года (№ 143), Конвенцию МОТ о частных агентствах занятости 1997 года (№ 181) или Конвенцию МОТ о домашних работниках 2011 года (№ 189) и не присоединилось к ним.

18. **Подтверждая свои предыдущие рекомендации⁸, Комитет рекомендует государству-участнику как можно скорее рассмотреть вопрос о ратификации вышеупомянутых договоров или присоединении к ним.**

Сбор данных

19. Комитет приветствует усилия государства-участника по сбору информации и статистических данных по вопросам миграции, но по-прежнему обеспокоен отсутствием достаточной информации о миграционных потоках и других вопросах, связанных с миграцией. Он сожалеет об отсутствии информации о различных критериях, необходимых для того, чтобы он мог в полной мере оценить степень и характер осуществления Конвенции в государстве-участнике, в частности в отношении прав женщин-мигрантов, несопровождаемых детей-мигрантов и трудящихся-мигрантов как в государстве-участнике, так и за его пределами.

20. **Подтверждая свои предыдущие рекомендации⁹, Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) активизировать усилия по обеспечению того, чтобы система сбора статистических данных по миграции охватывала все аспекты Конвенции и чтобы собирались подробные данные о положении трудящихся-мигрантов в государстве-участнике, в частности, в разбивке по полу, возрасту, гражданству, причинам въезда в страну и выезда из нее, виду выполняемой работы, категории трудящихся-мигрантов, этническому происхождению, миграционному статусу и инвалидности; в случаях, когда невозможно получить точную информацию, например, в случае трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, Комитет был бы признателен за предоставление информации, основанной на исследованиях или других соответствующих источниках, в соответствии с задачей 17.18 Целей в области устойчивого развития;

b) обеспечить защиту прав трудящихся-мигрантов и членов их семей на неприкосновенность частной жизни, личную информацию и защиту данных, в том числе путем создания соответствующих систем защиты и ограничения доступа к предоставляемой информации, а также удаления личной информации после достижения цели сбора данных, с тем чтобы личные данные не использовались для миграционного контроля или для дискrimинации в государственных и частных службах.

Независимый мониторинг

21. Комитет приветствует увеличение бюджета Омбудсмена и отмечает, что государство-участник разработало пересмотренный вариант конституционного закона об Омбудсмене в части, касающейся его мандата и ресурсов. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в настоящее время Омбудсмен не имеет всеобъемлющего мандата, касающегося прав трудящихся-мигрантов, что ему не хватает надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов для эффективной работы, а также отсутствием прозрачности в процессе отбора членов и недостатком сотрудничества с гражданским обществом.

⁸ Там же, п. 15.

⁹ Там же, п. 19.

22. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить принятие проекта конституционного закона. Подтверждая свои предыдущие рекомендации¹⁰, Комитет рекомендует государству-участнику наделить Омбудсмена широким мандатом для эффективного поощрения и защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей в соответствии с Конвенцией. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы Канцелярия Омбудсмена располагала достаточными — и достаточно прогнозируемыми — людскими, техническими и финансовыми ресурсами, позволяющими ей выполнять свой мандат, установила прозрачный процесс отбора членов и осуществляла эффективное сотрудничество с гражданским обществом в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

Подготовка по вопросам, касающимся Конвенции, и распространение информации о ней

23. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию об инициативах по подготовке кадров, касающихся Конвенции, для государственных служащих и других лиц, работающих в областях, связанных с миграцией, а также о разработке мобильного приложения для трудящихся-мигрантов. Вместе с тем Комитет обеспокоен недостаточным уровнем подготовки по Конвенции и недостаточным распространением информации о Конвенции и закрепленных в ней правах среди всех соответствующих заинтересованных сторон, включая всех государственных служащих, работающих в областях, связанных с миграцией, а также трудящихся-мигрантов и членов их семей.

24. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации¹¹, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) укрепить программы обучения и подготовки по правам трудящихся-мигрантов и членов их семей в соответствии с Конвенцией и сделать такие программы доступными для всех должностных лиц и других лиц, работающих в областях, связанных с миграцией, в частности сотрудников правоохранительных и пограничных органов, судей, прокуроров, соответствующих консульских работников, других должностных лиц на национальном, региональном и местном уровнях, социальных работников, организаций гражданского общества, включая организации мигрантов, органов трудовой инспекции и средств массовой информации;
- b) предпринять дополнительные шаги по обеспечению трудящимся-мигрантам доступа к информации и консультативной помощи в отношении их прав по Конвенции на всех языках, обычно используемых в государстве-участнике, в частности посредством организации для них программ инструктажа перед устройством на работу отъездом;
- c) укрепить работу с организациями гражданского общества и средствами массовой информации по распространению информации о Конвенции на всей территории государства-участника и содействию ее осуществлению.

Коррупция

25. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о том, что в отношении трудящихся-мигрантов не было зарегистрировано случаев злоупотребления властью со стороны государственных служащих, однако выражает обеспокоенность тем, что уровень коррупции остается высоким, особенно в том, что касается торговли людьми и доступа к медицинским услугам.

¹⁰ Там же, п. 17.

¹¹ Там же, п. 21.

26. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации¹², Комитет рекомендует государству-участнику принять более эффективные меры для рассмотрения всех случаев коррупции, касающихся трудящихся-мигрантов и членов их семей, провести соответствующие расследования по заявлениям о коррупции и защитить трудящихся-мигрантов, сообщивших о коррупции, от репрессий. Комитет также рекомендует государству-участнику провести информационные кампании с целью побудить трудящихся-мигрантов и членов их семей, которые утверждают, что стали жертвами коррупции, сообщать о фактах коррупции и с целью предоставить практическую информацию о правах и привилегиях трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также повысить осведомленность трудящихся-мигрантов и членов их семей о том, какие услуги являются бесплатными.

2. Общие принципы (ст. 7 и 83)

Недискриминация

27. Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющего законодательства, запрещающего все формы дискриминации, и сообщениями о том, что трудящиеся-мигранты, в частности не имеющие документов и постоянного статуса трудящиеся-мигранты, и члены их семей на практике могут подвергаться различным формам дискриминации, в частности в сфере занятости, образования и здравоохранения. Комитет особенно обеспокоен дискриминацией, с которой сталкиваются трудящиеся-мигранты, живущие с ВИЧ/СПИДом, в связи с обязательным тестированием для получения разрешения на работу. Комитет сожалеет об отсутствии информации о фактической практике и примеров, необходимых для оценки осуществления Конвенции в отношении права на недискриминацию трудящихся-мигрантов, как имеющих, так и не имеющих документы.

28. Со ссылкой на свои предыдущие рекомендации¹³ Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять всеобъемлющее законодательство, запрещающее все формы дискриминации, согласно Конвенции и другим соответствующим международным документам;
- b) принять все необходимые меры для внесения изменений в законодательство, чтобы обеспечить возможность получения разрешения на работу для трудящихся-мигрантов, живущих с ВИЧ/СПИДом;
- c) обеспечить, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, как имеющие, так и не имеющие постоянного статуса, на его территории или под его юрисдикцией пользовались без дискриминации правами, признанными Конвенцией, в соответствии со статьей 7 Конвенции, как в законодательстве, так и на практике;
- d) принять активные меры по искоренению дискриминационных стереотипов в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей в политическом дискурсе и средствах массовой информации путем строгого применения положений уголовного законодательства и повышения осведомленности сотрудников правоохранительных органов, политиков, журналистов и широкой общественности о дискриминационном характере таких стереотипов;
- e) представить в своем следующем периодическом докладе информацию о мерах, принятых в целях совершенствования и осуществления законодательных рамок по недопущению дискриминации в отношении прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, независимо от их статуса.

¹² Там же, п. 23.

¹³ Там же, п. 25.

Право на эффективное средство правовой защиты

29. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что каждый человек имеет доступ к судам и пользуется защитой прав, гарантированных законом, и что бесплатная юридическая помощь предоставляется независимо от гражданства. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что это общее право на бесплатную юридическую помощь применяется только в уголовном судопроизводстве и, следовательно, распространяется в гражданском и административном судопроизводстве только на граждан Кыргызстана. Комитет также обеспокоен тем, что не было представлено никакой информации о количестве дел или разбирательств, возбужденных трудящимися-мигрантами и членами их семей, включая тех, кто не имеет постоянного статуса, что может отражать недостаточную осведомленность этих лиц о своих правах и о доступных им средствах правовой защиты.

30. Подтверждая свои предыдущие рекомендации¹⁴, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы в законодательстве и на практике трудящиеся-мигранты и члены их семей, включая тех, кто не имеет постоянного статуса, имели равные с гражданами государства-участника возможности для подачи жалоб и получения эффективного возмещения в судах в случаях нарушения их прав по Конвенции. Комитет также рекомендует государству-участнику принять дополнительные меры по информированию трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая тех, кто не имеет постоянного статуса, о судебных и других средствах правовой защиты, доступных им в случае нарушения их прав по Конвенции.

3. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (ст. 8–35)

Консульская помощь

31. Комитет отмечает прогресс, достигнутый в улучшении и расширении консульских услуг государства-участника благодаря открытию нескольких посольств и консульств. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием информации о том, достаточно ли людских, технических и финансовых ресурсов, предоставляемых консульствам государства-участника в Казахстане и Российской Федерации, для того чтобы они могли оказывать трудящимся-мигрантам надлежащую помощь и защиту. Комитет отмечает необходимость обеспечения гендерного баланса среди сотрудников, направленных для работы в консульские учреждения государства-участника, с тем чтобы должным образом удовлетворять потребности трудящихся-мигрантов.

32. Подтверждая свои предыдущие рекомендации¹⁵, Комитет рекомендует государству-участнику предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы его консульские службы могли эффективно удовлетворять потребности кыргызских трудящихся-мигрантов и членов их семей в плане защиты их прав и предоставления им помощи. Эти шаги должны включать выделение достаточных людских ресурсов и финансирования, разработку программ непрерывной подготовки консульских работников по Конвенции и другим договорам в области прав человека и обеспечение гендерного баланса среди сотрудников консульских учреждений государства-участника.

Профсоюзы

33. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право вступать в профсоюзы и принимать участие в их собраниях. Однако Комитет обеспокоен сообщениями о введении в Бишкеке полного запрета на мирные собрания, а также

¹⁴ Там же, п. 27.

¹⁵ Там же, п. 29.

негативными последствиями этого запрета для осуществления прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

34. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, включая внесение поправок в законодательство, для обеспечения всем трудящимся-мигрантам права на участие в профсоюзной деятельности и на свободное вступление в профсоюзы в соответствии со статьей 26 Конвенции и Конвенцией МОТ 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87).

Медицинское обслуживание

35. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что неотложная медицинская помощь доступна для всех, включая трудящихся-мигрантов и членов их семей. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о трудностях, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты, особенно те, кто не имеет постоянного статуса, в плане доступа к основным медицинским услугам, в том числе во время пандемии COVID-19. Комитет также обеспокоен отсутствием информации о доступе к медицинскому обслуживанию для кыргызских трудящихся-мигрантов, которые возвращаются в государство-участник.

36. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации¹⁶, Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии со статьей 28 Конвенции принять конкретные и эффективные меры для обеспечения доступа к услугам здравоохранения — включая, в частности, экстренную и неотложную медицинскую помощь — для всех трудящихся-мигрантов и членов их семей наравне с гражданами государства-участника, а также для кыргызских трудящихся-мигрантов после их возвращения.

Регистрация рождений и гражданство

37. Комитет приветствует законодательные меры, принятые государством-участником для обеспечения регистрации рождения всех детей, родившихся на его территории, и внесение поправок в определение лица без гражданства. Однако Комитет отмечает, что государство-участник еще неratифицировало Конвенцию 1954 года о статусе апатридов и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства.

38. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Конвенцию 1954 года о статусе апатридов и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства и согласовать свое законодательство с ними в соответствии с задачей 16.9 Целей в области устойчивого развития.

Образование

39. Комитет обеспокоен препятствиями в доступе к образованию для детей трудящихся-мигрантов, такими как отсутствие регистрации по месту жительства, отсутствие у родителей действительных документов, удостоверяющих личность, и отсутствие персонального идентификационного номера. Комитет также обеспокоен отсутствием информации о конкретных программах по обеспечению доступа к образованию для детей трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса.

40. Со ссылкой на свои предыдущие рекомендации¹⁷, Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии с совместными замечаниями общего порядка № 3 и № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 и № 23 Комитета по правам ребенка (2017 год) и задачей 4.1 Целей в области устойчивого развития:

¹⁶ Там же, п. 31.

¹⁷ Там же, п. 33.

- a) обеспечить, чтобы все дети трудящихся-мигрантов, независимо от их статуса, имели доступ к дошкольному, начальному, среднему и высшему образованию на основе принципа равного с гражданами государства-участника обращения, как это предусмотрено статьей 30 Конвенции;
 - b) улучшить взаимодействие между правоохранительными и иммиграционными органами, с одной стороны, и образовательными службами — с другой, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, не имеющие постоянного статуса, отправляли своих детей в школу;
 - c) включить в свой следующий периодический доклад всеобъемлющую информацию, включая статистические данные, о принятых в этой связи мерах, а также о степени охвата образованием детей трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса.
4. Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы или постоянный статус (ст. 36–56)

Подготовка к отъезду и право на получение информации

41. Отмечая меры, принятые государством-участником для предоставления информации трудящимся-мигрантам, в том числе через веб-сайт, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием стандартных программ ориентации перед трудоустройством и перед отъездом, осуществляемых Министерством труда, социального обеспечения и миграции, а также недостаточным распространением информации о правах трудящихся-мигрантов в соответствии с Конвенцией.

42. Подтверждая свои предыдущие рекомендации¹⁸, Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры по распространению информации о закрепленных в Конвенции правах трудящихся-мигрантов, об условиях их трудоустройства и занятности, а также об их правах и обязанностях в рамках законодательства и практики государств работы по найму. Комитет также рекомендует государству-участнику и далее укреплять целевые программы по подготовке к отъезду и повышению осведомленности, в том числе в консультации с соответствующими неправительственными организациями, занятыми в качестве домашней прислуги трудящимися-мигрантами и их семьями, а также признанными и надежными агентствами по трудоустройству.

Право голосовать и быть избранным в государстве происхождения

43. Комитет отмечает усилия государства-участника по содействию реализации права голоса путем открытия избирательных участков за рубежом, упрощения процедур голосования за рубежом и регистрации в консульствах, а также проведения информационно-просветительских кампаний, которые привели к увеличению голосования среди кыргызских трудящихся-мигрантов за рубежом. Комитет также принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о шагах, предпринятых для внедрения электронной системы голосования. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен уровнем участия кыргызских трудящихся-мигрантов за рубежом в парламентских выборах, состоявшихся в ноябре 2021 года, который оставался низким по сравнению с общим числом кыргызских граждан, работающих за рубежом.

44. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации¹⁹, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению избирательного права кыргызских трудящихся-мигрантов и членов их семей, проживающих за рубежом, в том числе путем обеспечения наличия избирательных участков, облегчения голосования с использованием новых технологий, обеспечения

¹⁸ Там же, п. 35.

¹⁹ Там же, п. 37.

защиты персональных данных избирателей и выделения достаточного финансирования для голосования за рубежом.

5. Положения, применимые к конкретным категориям трудящихся-мигрантов и членам их семей (ст. 57–63)

Приграничные и сезонные трудящиеся

45. Комитет обеспокоен отсутствием информации о мерах, принятых государством-участником для обеспечения того, чтобы приграничные и сезонные трудящиеся могли пользоваться правами, на которые они имеют право в силу своего присутствия и работы на территории страны.

46. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации²⁰, Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы приграничные трудящиеся пользовались теми же правами, что и трудящиеся — граждане государства, и предлагает государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы приграничные и сезонные трудящиеся могли пользоваться правами, на которые они имеют право в силу своего присутствия и работы на территории государства-участника, в соответствии со статьей 57 Конвенции.

6. Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей (ст. 64–71)

Дети в условиях международной миграции

47. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для сбора данных о детях трудящихся-мигрантов, оставшихся без родительской опеки, но по-прежнему обеспокоен большим числом детей трудящихся-мигрантов, которые остаются без официального признания родства и опеки и страдают от насилия, жестокого обращения, отсутствия заботы и эксплуатации.

48. Комитет рекомендует государству-участнику провести общегосударственное исследование по детям-мигрантам, включая как детей-мигрантов в государстве-участнике, так и детей кыргызских трудящихся-мигрантов за рубежом, оставшихся в государстве-участнике, с целью эффективной разработки политики и программ.

Захиста и помощь трудящимся-мигрантам за рубежом

49. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что кыргызские трудящиеся-мигранты и члены их семей сталкиваются с дискриминационным отношением и часто становятся объектами преступлений на почве ненависти и нападений на почве ксенофобии в основных странах работы по найму, в частности в Российской Федерации. Комитет особенно обеспокоен отсутствием защиты кыргызских трудящихся-мигрантов за рубежом от нарушений их прав, включая произвольное задержание, высылку и лишение свободы в центрах временного содержания иммигрантов, а также отсутствием защиты от вербовки в качестве наемников в Российской Федерации. Комитет также обеспокоен отсутствием информации о культурных инициативах для общины кыргызских трудящихся-мигрантов, включая онлайн-курсы по кыргызскому языку и историю.

50. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации²¹, Комитет рекомендует государству-участнику оказывать консульскую помощь кыргызским трудящимся-мигрантам, ставшим жертвами дискриминации и насилия, для защиты их прав и интересов в странах работы по найму с целью содействия

²⁰ Там же, п. 39.

²¹ Там же, п. 41.

расследованию, судебному преследованию и вынесению приговора виновным в преступлениях против них. Он также рекомендует государству-участнику повысить осведомленность своих граждан о потенциальных рисках, связанных с миграцией.

Нелегальные или тайные передвижения и наем трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса

51. Комитет отмечает усилия государства-участника по борьбе с торговлей людьми на своей территории, в том числе посредством принятия законодательных мер, международного сотрудничества, подготовки кадров и повышения осведомленности. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен сохранением торговли людьми в государстве-участнике, отсутствием данных о масштабах этого явления, отсутствием мер по устранению причин торговли людьми и сосредоточением усилий на государстве-участнике как месте происхождения торговли людьми в ущерб жертвам торговли людьми, проходящим через его территорию транзитом.

52. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации²², Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии с Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по вопросу о правах человека и торговле людьми Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и с задачей 5.2 Целей в области устойчивого развития:

- a) реализовать Программу Кабинета министров по борьбе с торговлей людьми на 2022–2025 годы и План мероприятий по ее реализации, обеспечив ее полную совместимость с Конвенцией и выделение адекватных ресурсов, а также обеспечить устранение коренных причин торговли людьми;
- b) улучшить руководящие положения по раннему выявлению жертв торговли людьми и укрепить механизмы поддержки, перенаправления, реабилитации и социальной интеграции жертв, в том числе путем предоставления им доступа к приютам, а также правовой, медицинской и психосоциальной помощи;
- c) обеспечивать предоставление надлежащей помощи и защиты детям, являющимся жертвами торговли людьми, в полной мере учитывая их особые права и потребности;
- d) обеспечить оперативное, эффективное и беспристрастное расследование всех актов торговли людьми и других соответствующих преступлений, а также судебное преследование виновных в них лиц и привлечение их к ответственности;
- e) усилить подготовку, в том числе по учитывающим гендерные аспекты и дружественным к ребенку подходам, для сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров, инспекторов труда, учителей, медицинских работников и сотрудников посольств и консульств государства-участника и более широко распространять информацию о торговле людьми и помощи жертвам, обеспечивая при этом междисциплинарный подход;
- f) активизировать информационно-просветительские кампании по предотвращению торговли трудящимися-мигрантами и поощрять частный сектор к защите людей от всех форм эксплуатации, включая принудительный труд и услуги;
- g) систематически собирать дезагрегированные данные о торговле людьми, включая данные обо всех формах эксплуатации, с целью предотвращения такой торговли;

²² Там же, п. 43.

h) продолжать укреплять международное, региональное и двустороннее сотрудничество посредством заключения со странами происхождения, транзита и назначения соглашений о предотвращении торговли людьми и борьбе с этим явлением;

i) предоставить в своем следующем периодическом докладе данные о торговле людьми, проституции и другой эксплуатации женщин и девочек, а также о количестве случаев привлечения к ответственности и вынесения обвинительных приговоров по делам о торговле людьми и сексуальной эксплуатации, а также информацию о результативности мер, принятых в целях борьбы с этими явлениями.

Меры по решению проблем трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса

53. Комитет обеспокоен отсутствием ясности в отношении конкретных мер, принятых государством-участником для обеспечения того, чтобы отсутствие постоянного статуса у трудящихся-мигрантов и членов их семей на его территории не сохранялось.

54. Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии с Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями УВКПЧ по правам человека на международных границах:

a) принять соответствующие меры для установления процедур регулирования положения трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, с тем чтобы не допустить сохранения такой ситуации;

b) повысить осведомленность трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, о таких процедурах;

c) обеспечить, чтобы никакие меры, направленные на борьбу с нелегальной миграцией или незаконным ввозом мигрантов, не оказывали негативного влияния на права человека трудящихся-мигрантов и членов их семей, чтобы им оказывалась необходимая помощь и предоставлялись надлежащие процессуальные гарантии.

7. Распространение информации и последующая деятельность

Распространение информации

55. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальных языках государства-участника среди соответствующих государственных учреждений на всех уровнях, в том числе среди правительственные министерств, законодательных органов, судебных органов и соответствующих местных органов власти, а также неправительственных организаций и других субъектов гражданского общества.

Техническая помощь

56. Комитет рекомендует государству-участнику пользоваться международной помощью для выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он также рекомендует государству-участнику продолжать сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций. Комитет готов оказать государству-участнику техническую помощь в осуществлении Конвенции.

Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

57. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет (т. е. к 2 января 2026 года) письменную информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 12 (законодательство и его применение), 18 (ратификация соответствующих договоров), 20 (сбор данных), 30 (право на эффективное средство правовой защиты) и 52 (нелегальные или тайные передвижения и найм трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса) выше.

Следующий периодический доклад

58. Комитет просит государство-участник представить свой третий периодический доклад не позднее 2 января 2029 года. Комитет утвердит перечень вопросов до представления доклада на одной из своих сессий, предшествующих этой дате, в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов, если только государство-участник не сделает однозначного выбора в пользу традиционной процедуры представления докладов для своего третьего периодического доклада. Комитет обращает внимание государства-участника на свои согласованные руководящие принципы подготовки документов по конкретным договорам²³.

²³ [HRI/GEN/2/Rev.6](#).