



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/PHI/3
8 April 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Третий периодические доклады государств-участников

ФИЛИППИНЫ*

*Первоначальный доклад, представленный правительством Филиппин, см. в документах CEDAW/C/5/Add.6; информацию о его рассмотрении в Комитете см. в документах CEDAW/C/SR.32, CEDAW/C/SR.33, CEDAW/C/SR.36 и CEDAW/C/SR.37, а также в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, тридцать девятая сессия, Дополнение № 45 (A/39/45), пункты 69-124; второй периодический доклад, представленный правительством Филиппин, см. в документах CEDAW/C/13/Add.17 и CEDAW/C/13/Add.17/Amend.1; информацию о его рассмотрении в Комитете см. в документах CEDAW/C/SR.179, а также в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок шестая сессия, Дополнение № 38 (A/46/38), пункты 199-223.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Страница</u>
Сокращения	
ЧАСТЬ I	
A. Введение	6
B. Общее положение в стране и изменение статуса женщин	6
B.1 Обновленная информация по стране	6
B.2 Обновленная информация о положении женщин	9
B.3 Основные изменения в политике и программах	10
C. Проблемы и препятствия	13
ЧАСТЬ II	
Статьи 2-4	14
Статья 5	19
Статья 6	21
Статья 7	29
Статья 8	34
Статья 9	35
Статья 10	36
Статья 11	40
Статья 12	47
Статья 13	54
Статья 14	57
Статьи 15-16	61

СОКРАЩЕНИЯ

СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита человека
НН	Незаконный наем
АТЦР	Азиатско-тихоокеанский центр развития
БАР	Бенефициары аграрной реформы
УВЖ	Управление по вопросам животноводства
УВР	Управление по вопросам растениеводства
ИБ	Иммиграционное бюро
СПО	Семинар по вопросам профориентации
БСР	Бюро сельских работников
АГССВ	Ассоциация гидротехнических и санитарных сооружений в барангах
ОПЖМР	Отдел по положению женщин и молодых рабочих
ФККСХ	Фонд комплексного кредитования сельского хозяйства
АРК	Автономный район Кордильеро
КПАР	Комплексная программа аграрной реформы
ХПСМБ	Хозяйственные предприятия в сельской местности и барангах
КФГ	Комиссия по делам филиппинцев за границей
СИДА	Канадское агентство международного развития
ОПИК	Общинная программа ипотечного кредита
КГС	Комиссия государственной службы
МСХ	Министерство сельского хозяйства
МОКС	Министерство образования, культуры и спорта
МОСПР	Министерство по охране окружающей среды и природных ресурсов
МИД	Министерство иностранных дел
МЗ	Министерство здравоохранения
МЮ	Министерство юстиции
МТЗ	Министерство труда и занятости
МТ	Министерство туризма

МОРД	Министерство общественных работ и шоссежных дорог
ДСОР	Министерство социального обеспечения и развития
МТП	Министерство торговли и промышленности
ПП	Подготовка предпринимателей
РВТ	Равные возможности трудоустройства
ВРАВ	Вриконсульты по вопросам равноправия
КЦ	Координационный центр
ГАБРИЭЛА	Генеральная ассамблея женщин за реформы, справедливость, равенство, руководство и действия
ПО	Правительственные организации
ПО/НПО	Правительственные/неправительственные организации
ССГС	Система страхования государственных служащих
СЗАБ	Совет по законодательно-административным вопросам закрытия баз
ПСН	Показатель самодеятельности населения
ЗМОВ	Законодательство о местных органах власти
УВХ	Управление водопроводного хозяйства на местах
СПДВ	Супружеские пары детородного возраста
МЕДИКЭР	Система медицинского страхования
СПРФ	Среднесрочный план развития Филиппин
НКПФЖ	Национальная комиссия по положению филиппинских женщин
НУЭР	Национальное управление экономического развития
НПО	Неправительственные организации
НКИК	Национальная корпорация ипотечного кредита на недвижимость
НСРСМ	Национальный совет по вопросам рабочей силы и молодежи
НСУ	Национальное статистическое управление
НСКС	Национальный статистический координационный совет
УСОР	Управление социального обеспечения рабочих за рубежом
ПИПР	Предварительная информационная программа для работников сферы развлечения
ФПРЖ	Филиппинский план развития для женщин

ФУТР	Филиппинское управление по трудоустройству за рубежом
ОО	Общественные организации
ФПРС	Филиппинский план развития статистики
ЗР	Закон Республики
ОР	Отдых и развлечения
СЖБП	Солидарность женщин, находящихся в бедственном положении
ССС	Система социального страхования
США	Соединенные Штаты Америки
ХГХС	Женщины за государственное жилищное строительство
ХООРЭК	Женская организация по вопросам образования, развития, экономической и культурной деятельности
РЗПХ	Расширение занятости и предпринимательства среди женщин
ЖВР	Женщины в процессе развития
ПППОЖ	Программа профессиональной подготовки и ориентации женщин
ЖЕМБАЗ	Создание базы данных о работающих женщинах-мигрантах (с уделением особого внимания женщинам, работающим домашней прислугой)
ЖНД	Женщины в нетрадиционной сфере деятельности
ИПРХ	Институт подготовки работающих женщин.

КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Третий периодический доклад

ФИЛИППИНЫ
Ноябрь 1992 года

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

А. ВВЕДЕНИЕ

1. Представленный Филиппинами третий доклад о ходе осуществления положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин охватывает период с 1988 года по ноябрь 1992 года. Доклад содержит информацию о положении дел в областях, на которые распространяется действие Конвенции.

2. Доклад состоит из двух частей. В первой части содержится информация о социально-экономическом и политическом положении в стране, включая последние данные о положении женщин, что позволяет затем перейти к рассмотрению прогресса, достигнутого в осуществлении каждой статьи Конвенции.

3. Во второй части содержится конкретная информация по статьям 2-16 Конвенции.

4. В докладе основное внимание уделяется новой политике и программам, разработанным в целях улучшения положения женщин в стране. В этой связи особенно большое значение имеет разработка первого Филиппинского плана развития для женщин на 1989-1992 годы. Тем не менее, несмотря на достигнутые успехи, существует мнение, что если законодательство и политика в какой-то степени и содействуют решению задач улучшения положения женщин, то для преодоления разрыва между теорией и практикой требуются срочные и неотложные меры.

В. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ В СТРАНЕ И ИЗМЕНЕНИЕ СТАТУСА ЖЕНЩИН

В.1 Обновленная информация по стране

5. В 1990 году в результате проведенной переписи населения и жилья было установлено, что население страны насчитывает 60,7 млн. человек, или увеличилось на 26,2 процента по сравнению с данными 1980 года, когда этот показатель составил 48,1 млн. человек 1/.

6. В 1989 году прирост населения составил 2,46 процента. По сравнению с другими странами, эта цифра превышает соответствующий показатель в Азии (1,6 процента), Юго-Восточной Азии (1,9 процента) и в мире в целом (1,6 процента). Высокий показатель темпов роста народонаселения отчасти объясняется постепенно снижающимся, однако еще достаточно высоким коэффициентом рождаемости и некоторым снижением смертности.

1/ Источником данных в части первой настоящего доклада является, если не указано другое, статистическая брошюра о филиппинских женщинах, изданная в 1992 году Национальным статистическим управлением и Национальной комиссией по положению филиппинских женщин.

7. Население страны является относительно молодым, возрастная группа до 14 лет составляет 39,5 процента всего населения.
8. Соотношение между городским и сельским населением свидетельствует о том, что, несмотря на преимущественно сельское население страны, показатель городского населения постепенно повышается. В 1986 году он составил 40,4 процента, в 1989 году - 42,4 процента.
9. Филиппины богаты природными ресурсами, однако для обеспечения устойчивого экономического развития страна должна в максимальной степени использовать как свои природные, так и человеческие ресурсы. Перед страной по-прежнему стоят такие проблемы, как нищета, полная и частичная безработица, а также ухудшение окружающей среды.
10. Одной из наиболее серьезных проблем является ухудшение окружающей среды. Быстро исчезает лес, загрязняются вода и воздух. Этой проблеме правительство уделяет первоочередное внимание.

Политическое положение

11. При президенте Акино страна прошла трудный путь от диктатуры к демократии. В 1988 и 1992 годах были проведены выборы соответственно в местные и национальные органы власти. На национальных выборах президентом стал правительственный кандидат, который, как ожидается, будет продолжать проводить политику, начатую предыдущей администрацией.
12. Усилия, которые предпринимались администрацией Акино по децентрализации власти и укреплению региональных и местных властных структур, увенчались принятием закона Республики № 7160 о местных органах власти. Закон предусматривает расширение полномочий в области налогообложения и освобождения от налогов, которыми наделяются местные органы власти, а также передачу им некоторых властных функций национального правительства, в частности, в области общественных работ, сельского хозяйства, здравоохранения и социального обеспечения. Законом предусматривается также меньшая зависимость местных органов власти от центрального правительства, расширяются возможности местных органов власти осуществлять проекты в области развития и обеспечения занятости.

Положение в социальной области

13. В период с 1985 по 1988 годы доля населения, проживающего за чертой бедности, снизилась с 59,3 процента до 49,5 процента 2/. Несмотря на столь резкое сокращение доли бедного населения, около половины населения страны, или 5,3 млн. семей, не имеет необходимых средств к существованию 2/.
14. Доход по-прежнему распределяется крайне неравномерно. На 30 процентов беднейших семей приходится лишь 9,3 процента общего дохода страны, на 10 процентов богатых семей в 1985 году приходилось 36,4 процента, а в 1988 году - 35,7 процента 3/.

2/ Среднесрочный план развития Филиппин на 1987-1992 годы.

3/ Положение женщин и детей, НУЭР и ЮНИСЕФ, 1989 год.

15. В 1989 году доля женщин в рабочей силе составила 66,1 процента. Уровень безработицы снизился с 11,1 процента в 1985 году до 9,2 процента в 1989 году.

16. По-прежнему остро стоит проблема неполной занятости, несмотря на снижение этого уровня с 35,6 процента в 1986 году до 31,2 процента в 1989 году. В 1989 году насчитывалось около 6,8 млн. человек, которые хотели бы работать на условиях полного рабочего времени. Особенно остро эта проблема ощущается в сельской местности, где показатель неполной занятости составляет 39,2 процента (в городах - 17,2 процента) в связи с крайне низкой производительностью труда, особенно женщин, и преобладанием сезонной работы и работы на условиях неполного рабочего времени.

17. Продолжительность предстоящей жизни при рождении, являющаяся показателем общего здоровья населения, возросла с 63,6 в 1980 году до 64,6 в 1990 году.

18. Смертность, точнее общий коэффициент смертности, снизилась с 7,7 в 1960 году до 5,4 на тысячу человек в 1989 году.

19. Показатели заболеваемости и смертности являются типичными для наименее развитых стран, в которых заразные болезни по-прежнему являются главными причинами заболевания и смерти. Серьезной проблемой в стране является заражение через воду.

Экономическое положение

20. Анализ экономического развития страны в период с 1986 по 1992 год показывает, что, несмотря на достижения, связанные с возрождением в стране демократии, экономика еще не достигла уровня валового национального продукта на душу населения 1982 года, который составлял 12 725 песо. Основными препятствиями на пути устойчивого развития являются: i) значительная внешняя задолженность; ii) относительно низкие темпы развития экспорта; iii) значительная зависимость местных производств от импорта; iv) недостаточный приток иностранных капиталовложений (Среднесрочный план развития Филиппин на 1993-1998 годы).

21. Одной из причин нежелания иностранных инвесторов вкладывать деньги в экономику страны является опасность дестабилизации политического положения на Филиппинах, о чем свидетельствует целый ряд попыток государственного переворота.

22. Хотя экономика Филиппин, тесно связанная с международным рынком, и испытывает на себе все негативные последствия международного спада производства, в стране растет осознание того, что только благодаря макроэкономической политике и принятой правительством модели развития можно изменить жизнь значительного большинства населения страны, особенно беднейших его слоев.

23. За отчетный период на Филиппинах произошел ряд стихийных бедствий, в том числе большое извержение вулкана, которое еще до сих пор продолжается, что лишь усугубило экономические трудности страны. На сегодняшний день приблизительно на 1,2 млн. человек пострадали/были перемещены в результате этих бедствий и находятся на попечении соответствующих государственных учреждений в районах размещения. Общий ущерб оценивается в 10 625 млрд. песо.

24. В июле 1990 года на севере страны в районе Манилы произошло сильное землетрясение. Город Багио, летняя столица страны и большой туристский центр, был почти полностью стерт с лица земли. Были разрушены гостиницы, школы и жилые дома, нарушены подземные коммуникации. Общий ущерб оценивается в 12 225 млрд. песо.

25. На страну обрушился также ряд сильнейших тайфунов. В 1991 году в результате тайфуна произошло наводнение в южном городе Ормок, в результате которого погибли 5 101 человек и 5 232 семьи остались без крова. Эта катастрофа привлекла внимание к крайне печальному положению в стране в области экологии, в том числе в связи с уничтожением лесов.

26. В 1991 году в стране были закрыты основные американские военные базы. Хотя историческое решение об этом было принято сенатом Филиппин и широко поддержано народом, в результате закрытия военных баз значительно ухудшилась экономическая обстановка в этих районах, поскольку на военных базах было занято значительное число филиппинских рабочих. В настоящее время правительство намерено создать на месте этих баз промышленные и туристские комплексы.

27. В этих сложных условиях наиболее уязвимой группой населения в плане выживания и развития являются женщины и дети, особенно из пострадавших районов.

В.2 Обновленная информация о положении женщин

28. Данные переписи населения и жилья 1990 года показывают, что в стране насчитывается 30,2 млн. женщин. Они составляют 49,7 процента всего населения Филиппин.

29. В 1990 году из общего числа женщин 38,9 процента составляли лица в возрасте до 14 лет; 46,1 процента - возрастную группу от 15 до 44 лет; 3,7 процента и 11,2 процента относились соответственно к возрастной группе 45-49 лет и 50 лет и старше.

30. Хотя за последние годы отмечается улучшение положения в области охраны здоровья и образования женщин, тем не менее предстоит еще многое сделать, чтобы в ходе национального развития улучшить их положение в других областях деятельности. Кроме того, особое внимание следует уделить таким проблемам, как насилие в отношении женщин, проституция, стереотипное изображение женщин в средствах массовой информации, а также проблемам, с которыми сталкиваются женщины-мигранты.

31. В целом коэффициент фертильности в группах детородного возраста медленно, но неуклонно снижается. В 1989 году общий коэффициент фертильности составлял 4,12, в 1986 году - 4,32. Приблизительно за два десятилетия (1965-1988 годы) число деторождений на одну женщину сократилось с 6 до 4.

32. Продолжительность жизни женщин увеличилась и в 1989 и 1990 годах составляла соответственно 66,1 года и 66,4 года по сравнению с 65,2 года в 1986 году. В среднем женщины живут больше мужчин на 4 года.

33. Женщины, особенно матери, по-прежнему составляют одну из наиболее уязвимых групп населения, страдающих от недоедания. Исследования, проведенные Научно-исследовательским институтом пищевых продуктов и питания, показывают, что среди беременных и кормящих женщин крайне высок процент заболеваемости зубом (соответственно 30 и 16,3 процента), что значительно превышает этот показатель в стране в целом (3,5 процента).

34. В период с 1975 по 1990 год доля женщин в общей численности рабочей силы была, как правило, меньше соответствующей доли мужчин. Однако она постоянно повышалась с 40,4 процента в 1975 году до 42 процентов в 1980 году, затем неожиданно поднялась до 47,3 процента в 1985 году, а в 1990 году составила 47,5 процента. Вполне возможно, что причиной столь значительного расширения участия женщин на рынке рабочей силы в 1985 году послужил экономический кризис.

35. В первом квартале 1992 года доля работающих женщин в общей численности занятых во всех отраслях экономики составила 36,9 процента. Работающие женщины сосредоточены преимущественно в трех основных областях, а именно: оптовая и розничная торговля (67,2 процента); общинные, социальные и индивидуальные услуги (56,2 процента); обрабатывающая промышленность (46,4 процента). Женщины составляют большинство работающих по таким специальностям, как продавцы, квалифицированные и технические работники, работники сферы обслуживания и канцелярские работники. Однако руководящие должности в этих областях заняты преимущественно мужчинами.

В.3 Основные изменения в политике и программах

36. В качестве страны - участника Конвенции Филиппины по-прежнему проводят политику и осуществляют программы, направленные на обеспечение всестороннего развития женщин. С этой целью принимается соответствующее законодательство и осуществляются другие мероприятия. Во втором периодическом докладе уже отмечались успехи, достигнутые в этой области. Несмотря на различные трудности, в том числе социально-экономического характера, в стране предпринимаются все новые меры по защите интересов женщин. Ниже предлагается краткое описание этих мер.

Филиппинский план развития для женщин на 1989-1992 годы

37. Наиболее важным шагом в целях улучшения положения женщин в стране является, вероятно, разработка и принятие Филиппинского плана развития для женщин на 1989-1992 годы (ФПРЖ). В основу ФПРЖ, разработанного параллельно со Среднесрочным планом развития Филиппин (СПРФ), были положены результаты двухгодичных консультаций, которые проводились между правительственными и неправительственными организациями и в ходе которых были высказаны различные мнения, в том числе мужчин и женщин.

38. ФПРЖ был принят 17 февраля 1989 года исполнительным указом 348, подписанным президентом Акино. Его реализация проходит по-разному. В одних организациях и учреждениях лишь создаются необходимые механизмы для выполнения плана, в других уже осуществляются программы и проекты.

39. Подготовлен первый доклад о ходе осуществления мероприятий в рамках ХВР в период с 1989 года, когда был принят ФПРЖ. Обзор этих мероприятий, осуществленных в период с марта 1989 года по начало 1990 года, позволяет подразделить их на четыре категории:

39.a Создание структур или механизмов для реализации ФПРЖ. В эту категорию входят мероприятия по созданию 11 координационных центров ХВР и еще 27 центров в различных правительственных учреждениях. (Для учреждения координационного центра необходимо назначить лицо, с которым будет поддерживаться контакт).

39.b Укрепление существующих структур или механизмов. Примерами существующих структур для женщин являются отделы по делам женщин и молодых рабочих Министерства труда и занятости (МТЗ) и отделы по вопросам социального обеспечения женщин Министерства социального обеспечения и развития (МСОР). В результате осуществления мер по укреплению этих отделов была расширена сфера их деятельности. Кроме того, помимо разработки и осуществления традиционных программ и проектов, отделам удалось включить в общие планы работы учреждений мероприятия, предложенные координационными центрами соответствующих учреждений. В качестве еще одного примера можно привести увеличение числа сотрудников, занимающихся женскими вопросами в таких учреждениях, как Управление социального обеспечения рабочих за рубежом и МСОР.

39.с Организация планирования и осуществление программ на уровне правительства с учетом социально-половых вопросов. Меры в области планирования с учетом социально-половых вопросов предусматривают, в частности:

- 1) членство НКПФЖ в 13 технических подкомитетах по вопросам планирования в области развития, которые, действуя под эгидой Кабинета министров, направляют и координируют планирование в области национального развития на Филиппинах;
- 2) включение положений ЖВР в Среднесрочный план развития Филиппин (СПРФ). Эти положения, взятые из различных глав ФПРЖ, были включены в соответствующие главы СПРФ;
- 3) экспериментальное осуществление ФПРЖ в каком-либо одном регионе для обработки способов осуществления, контроля, оценки и обновления ФПРЖ в 14 географических регионах страны;
- 4) ежегодное совещание Кабинета министров по женским вопросам, созываемое два раза в год совещание Совета НКПФЖ с Президентом, на котором представляется доклад о ходе осуществления политики, программ и проектов в интересах женщин. Первое совещание Кабинета министров по вопросам, касающимся женщин, на котором министры представляли свой отчет Президенту, было проведено 4 марта 1992 года.

Информационная кампания по социально-половым вопросам

40. В своей работе, направленной на улучшение положения женщин, НКПФЖ чаще всего сталкивается с низким уровнем информированности о вопросах, касающихся женщин, на всех уровнях государственного управления. Поэтому НКПФЖ приступила к проведению широкой информационной кампании под названием "Проект укрепления организационных основ НКПФЖ-СИДА". Этот проект, осуществление которого финансируется Канадским агентством международного развития, ориентирован на различные группы государственных служащих, начиная от министров и заместителей министра и до плановиков, инструкторов и других должностных лиц.

Создание базы данных по вопросам, касающимся положения женщин

41. Важную роль в области контроля за положением женщин должна сыграть база данных с содержащейся информацией социально-полового характера. В 1987 году под эгидой НКПФЖ был создан межведомственный статистический комитет, в задачу которого входило выявление ситуаций, проблем и вопросов, связанных с получением и обработкой статистических данных с разбивкой по полу. Была создана техническая рабочая группа, которая должна была разработать предложения, предусматривавшие создание базы данных по вопросам, касающимся женщин. Первым мероприятием, осуществленным в рамках этого проекта, было проведение семинара по разработке показателей, позволяющих осуществлять контроль за положением женщин. В настоящее время предложенные показатели дорабатываются группой экспертов.

42. Следует отметить, что в рамках этого проекта члены технической рабочей группы по статистике, представляющие такие крупные учреждения со значительной статистической информацией, как министерства сельского хозяйства, образования, здравоохранения, труда, Национальное управление по координации статистических данных и Национальное статистическое управление, провели в своих министерствах и ведомствах значительную работу в поддержку предложения о создании базы данных с разбивкой по полу.

43. Кроме того, НКПФЖ принимает участие в работе различных комитетов, занимающихся разработкой Национального статистического плана на 1993-1998 годы, который является основным документом, определяющим развитие статистики в стране.

44. Правительственные и неправительственные организации весьма заинтересованы в результатах проекта, который НКПФЖ поручила осуществить Национальному статистическому управлению (НСУ), а именно разработать для Филиппин компендиум статистических данных с разбивкой по полу. В рамках этого проекта предусматривается предварительная обработка имеющихся данных и выявление на их основе различий в положении мужчин и женщин. Предполагается, что компендиум, который включает в себя таблицы со статистическими данными и их анализ для широкого читателя, будет издан в конце 1992 года.

Сотрудничество между правительственными и неправительственными организациями

45. ФПРЖ содействует широкому сотрудничеству между правительственными и неправительственными организациями. Несмотря на то, что ФПРЖ является в основном правительственной программой, ряд неправительственных организаций принимают участие в осуществлении плана, а часть организаций включили задачи ФПРЖ в свои собственные планы и программы. Регулярно проводятся заседания руководящего комитета ПО-НПО для обмена информацией по вопросам и программам, касающимся женщин, и для изучения областей возможной совместной деятельности.

Закон о вовлечении женщин в национальное развитие и строительство

46. В феврале 1992 года был принят важный закон № 7192, известный также как Закон о вовлечении женщин в национальное развитие и строительство, который предусматривает расширение правительственного участия в решении вопросов, касающихся положения женщин и вовлечения их в основное русло национального развития.

Некоторые важные мероприятия по основным областям деятельности

47. В рамках политики и программ развития на пятилетний период предусматривается:

47.a в области занятости - принятие закона Республики 6725, ужесточающего запрещение дискриминации в отношении женщин в том, что касается условий найма на работу;

47.b в области здравоохранения - принятие закона Республики 6675, известного также под названием Закона о видо-родовой терминологии, который защищает потребителей, большинство из которых женщины, от чрезмерных расходов на лекарства; принятие новой демографической политики, в том числе по вопросам, связанным с фертильностью, созданием семьи, положением женщин и т.д.; проведение широкой информационной кампании по борьбе со СПИДом, в том числе включение соответствующей информации в школьные программы, а также обследование всех доноров, сдающих кровь, и проверка всей сданной крови;

47.c в области проституции и торговли женщинами - принятие закона Республики 6955, запрещающего рассылать по почте информацию о филиппинках, желающих выйти замуж за иностранцев, а также содействовать такому знакомству за вознаграждение; кроме того, запрещаются объявления, печать, публикация или распространение соответствующих рекламных материалов; запрещается вывоз за границу лиц филиппинского происхождения

для работы в качестве прислуги в связи с опасностью злоупотребления со стороны нанимателей, а также предусматривается выдача разрешений только на выборочной основе в странах, в которых зарегистрированы такие случаи; распоряжение Министерства иностранных дел № 15-89, в соответствии с которым все филиппинки, собирающиеся выйти замуж за иностранцев, должны до получения паспорта пройти собеседование в Комиссии по делам филиппинцев за границей, чтобы свести к минимуму проблемы, связанные с межрасовыми браками;

47.d в области образования - разработка принципов оценки учебников с точки зрения их социально-половой направленности; разработка и включение в существующие учебники основополагающей информации по социально-половым вопросам (тексты должны пересматриваться каждые шесть лет); создание в шести колледжах и университетах групп по изучению положения женщин; реализация проекта "Женщины в нетрадиционных сферах деятельности" для привлечения и подготовки большего числа женщин для работы в девяти основных областях деятельности, в том числе на автотранспорте, в электротехнике, в столярном деле и сварке, которые всегда рассматривались как вотчина мужчин.

С. ПРОБЛЕМЫ И ПРЕПЯТСТВИЯ

48. Необеспечение должного осуществления и контроля за осуществлением законодательства. Это связано с низкой приоритетностью вопросов, касающихся положения женщин, и усугубляется недостаточными бюджетными средствами, выделяемыми в этих целях.

49. Необходимость в более тщательном анализе законов, государственной политики, форм, процедур и других соответствующих вопросов, в том что касается их социально-полового воздействия.

50. В целом низкий уровень информированности общества о проблемах, с которыми сталкиваются женщины, что проявляется в тенденции назначать на руководящие должности в основном кандидатов-мужчин, трудоустраивать женщин на традиционную низкооплачиваемую работу и ориентировать сельскохозяйственную и другую подготовку на слушателей-мужчин.

51. Распространенность представлений о превосходстве мужчин и стереотипы, закрепляемые средствами массовой информации и школьными программами.

52. Необходимость более творческого подхода к распространению информации среди различных пользователей и потребность в финансировании этой деятельности. Учитывая спрос на данные на региональном уровне, необходимые для разработки мероприятий и контроля за их осуществлением, весьма важной задачей является выявление источников финансирования.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ: ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КАЖДОЙ СТАТЬИ КОНВЕНЦИИ

СТАТЬИ 2-4

Общая политика недискриминации в соответствии с Конституцией и т.д.; принятие мер позитивного характера; обеспечение юридической защиты прав женщин; воздержание от каких-либо дискриминационных действий; отмена или изменение законов, обычаев и т.д.; принятие мер в социальной, политической, экономической и культурной областях по улучшению положения женщин; принятие временных специальных мер в целях обеспечения фактического равенства, в том числе мер, направленных на охрану материнства.

1. Филиппины продолжают проводить политику недискриминации, в основе которой лежат соответствующие положения Конституции, Семейного кодекса, Трудового законодательства, принятых законов, а также законопроектов, представляемых на рассмотрение Конгресса для изменения тех правовых норм, которые так или иначе закрепляют неравенство.

2. Недавно был принят важный закон, содействующий вовлечению женщин в основное русло развития. Этот закон, известный как закон Республики 7192 или закон о вовлечении женщин в национальное развитие и строительство, предписывает, чтобы все государственные учреждения обеспечили равную защиту интересов и участие женщин в программах и проектах в области развития. Закон также предусматривает выделение "значительной доли средств, полученных в рамках официальной помощи в целях развития (ОПР) от иностранных правительств и многосторонних учреждений и организаций, для поддержки программ и мероприятий, осуществляемых в интересах женщин".

Кроме того, законом также предусматривается, чтобы все правительственные учреждения "пересмотрели свои правила, циркуляры, приказы и процедуры и устранили из них положения, связанные с какой-либо социально-половой дискриминацией". С этой целью законом предусматривается представление всеми правительственными учреждениями докладов президенту и конгрессу через шесть месяцев после введения данного закона в действие и затем каждые шесть месяцев.

3. Однако эффективному осуществлению законодательства, направленного на фактическое обеспечение равноправия женщин, препятствуют глубоко укоренившиеся отношения и практика.

Другие меры политического характера

4. 22 сентября 1989 года сенат принял резолюцию № 77, предписывающую Национальной комиссии по положению филиппинских женщин (НКПФЖ) оказывать помощь Комитету по делам женщин и семейным отношениям в изучении в законодательных целях статуса женщин и соответствующего филиппинского законодательства. Кроме того, в резолюции содержится рекомендация о разработке дополнительного законодательства по обеспечению равноправия между мужчинами и женщинами. В резолюции предусматривается необходимость пересмотра существующих законов, явно дискриминационных в отношении женщин, и их изменения путем принятия соответствующих поправок. С этой целью предусматривается проведение, по поручению НКПФЖ, социально-полового анализа законов, затрагивающих интересы женщин, а также их дескриптивного и исторического анализа. Недавно результаты первой части этого исследования были представлены на рассмотрение Конгресса.

5. В этой связи сенатский Комитет по делам женщин и семейным отношениям представил на рассмотрение обеих палат Конгресса соответствующие законопроекты, предусматривающие, в том числе повышение размеров пособия при рождении ребенка; установление родительского отпуска; создания дневных детских заведений по месту работы; уголовную ответственность за половые домогательства на рабочем месте; создание в общинах дополнительных заведений по уходу за детьми.

6. Законопроект сената № 65 (о котором говорилось во втором докладе) был принят и утвержден в качестве закона Республики 6725 от 12 мая 1989 года. Закон предусматривает ликвидацию дискриминации работающих женщин в том, что касается условий труда. Министерством труда и занятости были разработаны положения, касающиеся осуществления этого законодательства и перечислены возможные случаи дискриминации.

7. Кроме того, в последнее время в области законодательства и политики в интересах женщин были приняты:

7.a закон о всеобщей аграрной реформе или закон Республики 6657 от 10 июня 1988 года, гарантирующий сельским женщинам равные права на владение землей, равную долю в сельскохозяйственном производстве, а также представленность в соответствующих консультативных или директивных органах. В рамках аграрной реформы женщины выступают за наделение супругов равными правами на землю, которые должны быть закреплены в законодательстве и выполняться на практике;

7.b циркуляр № 14 серии 1989 года, разработанный Комиссией гражданской службы, в котором предусматривается возможность работы для государственных служащих, особенно для женщин, по гибкому графику для совмещения их рабочих и домашних обязанностей. В случае работы по гибкому графику необходимо отработать 8 часов в день, начинать работу можно с 7 до 10 часов утра, а, соответственно, уходить с работы - с 4 до 7 часов вечера. (см. также статью 7);

7.c создание должностей юрисконсультов по вопросам равноправия (ЮРАВ) в центральном аппарате и в региональных отделениях Комиссии государственной службы для рассмотрения жалоб о дискриминации в государственном секторе по признаку пола, принадлежности к политической партии, национальности, в связи с возрастом, инвалидностью, вероисповеданием, а также о половых домогательствах (вопрос о ЮРАВ рассматривается также в статье 7);

7.d принятие 1 и 17 марта 1988 года президентских указов 224 и соответственно 227, в которых предусматривается, в том числе наделение НКПФЖ секретарскими функциями для ежегодного проведения в марте месячника женщин;

7.e принятие закона Республики № 6949, объявляющего 8 Марта официальным праздником - Национальным женским днем.

Филиппинский план развития для женщин на 1989-1992 годы

8. Филиппинский план развития для женщин на 1989-1992 годы (ФПРЖ) принят с целью ускорить вовлечение женщин в основное русло развития страны и ликвидировать разрыв между законодательством, касающимся положения женщин, и его осуществлением.

9. ФПРЖ был утвержден исполнительным указом 348 (ИУ 348) от 17 февраля 1989 года. План включает в себя политику, стратегию, программы/проекты и механизмы, позволяющие обеспечить учет социально-половых вопросов в ходе планирования и осуществления правительственных программ и проектов во всех секторах экономики.

10. Общая политическая направленность ФПРЖ - признание конструктивной роли женщин (например, фермеров и т.д.) в сфере производства и оказание им помощи в этой области, а также осознание важности их роли в рождении и воспитании детей. Стратегии предусматривают расширение доступа и участия женщин в процессах развития, создание вспомогательных структур, связанных с их детородными функциями, и осуществление мер по распределению домашних обязанностей.

11. Цели и задачи ФПРЖ можно подразделить на шесть групп:

11.a изменение традиционного представления о том, что по своей значимости женщины всегда уступают мужчинам;

11.b поощрение разделения семейных обязанностей, начиная от ухода за детьми и работой по дому до материального обеспечения семьи и общественной работы;

11.c радикальное изменение социально-культурного окружения, дискриминационного в отношении женщин;

11.d изменение экономической системы и обеспечение равного доступа мужчин и женщин в сфере производства;

11.e обеспечение всестороннего участия женщин в политических процессах и деятельности политических структур;

11.f включение в правовую систему принципов равноправия мужчин и женщин.

12. В ИУ 348 предусматривается наделение ФПРЖ значительными юридическими полномочиями. В частности, НКПФЖ уполномочивается в сотрудничестве с Национальным управлением экономического развития (НУЭР) осуществлять контроль за выполнением плана, координировать его оценку и обновление. Кроме того, в целях осуществления плана предусматривается создание во всех государственных учреждениях координационных центров ЖВР.

Масштабы осуществления ФПРЖ

13. В соответствии с ИУ 348 осуществление ФПРЖ поручено правительству. Однако масштабы или уровень осуществления ФПРЖ в разных учреждениях различны. Одни учреждения лишь создают организационные механизмы, необходимые для выполнения плана, другие же давно осуществляют программы и проекты.

14. В ИУ 348 прямо предписывается создание в государственных структурах координационных центров по вопросам привлечения женщин к участию в процессе развития. Эти организационные структуры должны обеспечить осуществление в каждом учреждении ФПРЖ, а также соответствующий контроль и обновление плана. Координационные центры ЖВР созданы уже в 11 из 19 министерств.

15. ФПРЖ включает в себя краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную стратегии, а также меры, направленные на ускорение развития и улучшение положения женщин; в нем также предусматривается осуществление временных специальных мер по обеспечению фактического равноправия между мужчинами и женщинами.

16. В марте 1992 года состоялось первое заседание кабинета, полностью посвященное положению женщин, на котором НКПФЖ представила президенту сводный отчет о деятельности государственных министерств по улучшению положения женщин. Первоначально планировалось, что на заседании кабинета сообщение будет сделано каждым министром. Однако в связи с надвигавшимися выборами, а также учитывая время, которое понадобилось бы министрам для представления своих отчетов, президент распорядился, чтобы министры представили свои доклады НКПФЖ, которая их суммирует и затем представит президенту и кабинету.

В ведомственных докладах о проделанной работе можно выделить следующие меры, осуществляемые в интересах женщин:

16.a изменение негативного предвзятого отношения к женщинам и расширение их представленности в соответствующих секторах;

16.b содействие в освоении женщинами новых специальностей;

16.c улучшение положения женщин, занятых на государственной службе и женщин как целевой группы.

(Конкретная информация по программам и проектам, о которых сообщается различными ведомствами, будет рассмотрена в последующих статьях).

17. 9 марта 1992 года в ознаменование Международного женского дня президент, выступая перед 1 500 женской аудиторией, перед представителями правительственных и неправительственных организаций, сообщила о той работе, которая ведется государственными органами в целях улучшения положения женщин. В ходе этого мероприятия президент в нарушение правил протокола согласилась с предложением НКПФЖ о создании группы в составе президента, двух женщин-сенаторов, председателя Комиссии гражданской службы, женщины - министра труда, и Исполнительного директора и председателя НКПФЖ. Группа ответила на целый ряд вопросов, в том числе касавшиеся политики правительства в отношении женщин. Это мероприятие затем было передано в записи по пяти основным телевизионным каналам.

Учет в ходе планирования основных направлений развития вопросов социально-полового характера

18. Помимо специального плана для женщин (ФПРЖ) в стране разрабатываются планы по основным направлениям развития с учетом вопросов социально-полового характера. С этой целью центральное плановое управление осуществляет сотрудничество с ведущими министерствами страны. С 1989 года НКПФЖ является членом технических подкомитетов по разработке планов в области развития. Таким образом, в планы и в плановые задания включаются вопросы социально-полового характера. В ходе разработки плана на 1993-1998 годы на рассмотрение НКПФЖ были представлены основные главы Среднесрочного плана развития Филиппин для внесения соответствующих поправок социально-полового характера.

19. Кроме того, НКПФЖ обратилась к правительственным ведомствам с меморандумом (циркуляр 92-1) о включении в ведомственные планы в рамках СПРФ вопросов социально-полового характера. В частности, в циркуляре предлагалось правительственным ведомствам отразить в своих планах полностью или частично нижеследующие вопросы:

19.a общие меры по улучшению положения женщин

19.b в соответствующих случаях программные или секторальные задачи с разбивкой по полу

19.c две-три программы развития по основным секторам с включением в них элементов социально-полового характера.

20. Центральный аппарат и региональные отделения НУЭР приняли решение об учете социально-половых аспектов на всех этапах разработки плана на 1993-1998 годы, поэтому потребность в дополнительном плане для женщин на этот период отпадает. Однако, чтобы в ходе осуществления пятилетнего плана вопросы защиты интересов женщин не отошли на второй план, а также чтобы правительственные и неправительственные организации, действующие в целях улучшения положения женщин, имели на руках соответствующий документ, НУЭР и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) весьма настойчиво рекомендуют обновить первоначальный Филиппинский план развития для женщин и включить в него дополнительные главы (в частности, по макрополитике, вопросам семьи, мира), расширить его и рассматривать как перспективный, рассчитанный на 24 года план развития и улучшения положения женщин.

21. Таким образом, начиная с 1993 года этот перспективный план будет являться основным документом для разработки на его основе программ действий правительственных организаций в интересах женщин в рамках своих среднесрочных или шестилетних планов. Следует отметить, что решение о переходе к перспективному планированию было принято, исходя из опыта осуществления первого ФПРЖ и при том понимании, что поскольку деятельность в интересах женщин может принести конкретные плоды лишь через длительный период времени, то политику и программы следует разрабатывать на более длительную перспективу.

22. Что касается подготовки кадров, то Национальный совет по вопросам рабочей силы и молодежи (НСРСМ) приступил к осуществлению программы по подготовке кадров "Женщины в нетрадиционной сфере деятельности" (ЖНД). В рамках программы обеспечивается подготовка женщин в таких нетрадиционных областях деятельности, как автомобильный транспорт, электроника, столярные работы, производство мебели, холодильной аппаратуры и воздушных кондиционеров, строительные и водопроводные работы (см. также статьи 10 и 11).

23. На рассмотрении сената находится законопроект (резолюция № 548), предусматривающий преимущественное до 50 процентов замещение вакантных руководящих должностей во всех ветвях власти женщинами, имеющими соответствующую квалификацию.

24. Законопроект палаты представителей № 26658 о расширении охвата системой пособий женщин, независимо от характера занимаемой должности на государственной службе, предусматривает, в частности, предоставление 60-дневного отпуска по беременности и родам, а также ежегодных отпусков и освобождение от работы по болезни для женщин, работающих в системе государственной службы на временной основе или по контрактам. (О защите материнства см. также статью 11).

СТАТЬЯ 5

Принятие мер с целью изменить социальные и культурные модели поведения и отказ от стереотипных представлений о роли мужчин и женщин; разделение ответственности за воспитание и развитие детей.

Введение

1. Несмотря на действующие правовые нормы, в основе социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин по-прежнему лежат укоренившиеся предрассудки и стереотипы. Система школьного образования, учебники, отношение учителей и политиков в целом лишь закрепляют предвзятое отношение к женщинам. В других общественных институтах, таких, как семья, церковь и средства массовой информации, по-прежнему преобладают идеи и убеждения, далекие от обеспечения равноправия между полами.

Программа повышения информированности

2. В рамках осуществления Филиппинского плана развития для женщин одной из основных программных областей деятельности НКПФЖ является проведение информационно-просветительных мероприятий, в том числе разработка учебных программ и материалов. В этой связи правительство, действуя через НКПФЖ, осуществляет широкую пятилетнюю программу повышения информированности по социально-половым вопросам работников всех правительственных министерств. Программа финансируется Канадским агентством международного развития (СИДА), которое выделило неправительственным организациям около 3,5 млн. канад. долл. на осуществление проектов, связанных с созданием рабочих мест для женщин.

3. Одной из перспективных задач ФПРЖ является создание такой обстановки в семье, когда супруги равным образом распределяют между собой обязанности как в сфере производственной деятельности, так и по воспитанию детей. Принцип равного распределения семейных обязанностей реализуется в политике и программах по всем разделам плана. Кроме того, это один из основных принципов, положенных в основу информационно-просветительной кампании НКПФЖ по социально-половым вопросам, которая проводится во всех министерствах и ведомствах, в том числе в некоторых неправительственных организациях.

Другие программы/проекты/мероприятия

4. Министерством социального обеспечения и развития осуществляется "Программа помощи родителям", в рамках которой предусматривается просвещение родителей в вопросах развития ребенка в раннем возрасте, здравоохранения, отношений между мужем и женой и родителем и ребенком, а также о правах и обязанностях родителей.

5. Следует отметить благожелательную позицию средств массовой информации, занимаемую в отношении вопросов социально-полового характера. В рамках месячника женщин, который регулярно проводился в марте в период 1989-1992 годов, в статьях, интервью, радио- и телевизионных передачах социально-половым вопросам уделялось самое пристальное внимание. При этом критиковались существующие стереотипы и одностороннее отношение к женщинам. Кроме того, на телевидении начинают появляться детские передачи, в которых большое внимание уделяется вопросам социально-полового характера. В частности, мальчиков поощряют играть в куклы, что позволит им в будущем стать хорошими родителями и воспитателями. В коммерческих телевизионных программах также начинают положительно освещаться вопросы, связанные с положением женщин.

6. Распределение семейных обязанностей становится все более важной позитивной темой в работе рекламных агентств. В этой связи следует отметить подход к этой проблеме со стороны крупных компаний (заказывающих рекламу такого рода), которые выступают в поддержку принципа распределения в равной степени между родителями обязанностей по уходу за детьми и работе в домашнем хозяйстве.
7. Совместно с Филиппинской ассоциацией учебных театров НКПФЖ заказала шесть телеспектаклей, посвященных проблемам, с которыми женщины сталкиваются в различных ситуациях.
8. В ноябре 1990 года НКПФЖ в сотрудничестве с женским центром Филиппинского университета организовала "Форум по вопросам дискриминации по признаку пола". Известные представители научных кругов в области феминистского движения, а также некоторых правительственных и неправительственных организаций выступили с сообщениями, касавшимися глубинных причин дискриминационного отношения по признаку пола.
9. О программах в области формального образования см. статью 10.

СТАТЬЯ 6

Пресечение торговли женщинами и эксплуатации проституции

Введение

1. Как отмечается во втором периодическом докладе о ходе осуществления положений Конвенции, в соответствии с действующим на Филиппинах законодательством, а также традициями торговля женщинами и женская проституция запрещаются. Эти вопросы регламентируются целым рядом положений Конституции, а также другими источниками законодательства и предписаниями, в частности, Гражданским кодексом, Трудовым законодательством и пересмотренным Уголовным кодексом (хотя все три кодекса были приняты до ратификации Конвенции), соответствующими городскими и муниципальными распоряжениями и указами.

2. Однако на фоне сложного социально-политического положения и высокой безработицы эта проблема не потеряла своей остроты, поскольку в ее основе лежит нищета и пауперизация большинства населения страны. Молодые женщины-мигранты из сельской местности, не имеющие квалификации и поэтому не могущие конкурировать с городским населением, часто вынуждены соглашаться на самую низко оплачиваемую работу как внутри страны, так и за рубежом, в частности, в качестве работников сферы развлечений, помощников продавцов, либо домашней прислуги. В результате они становятся легкой добычей для нанимателей и клиентов мужчин и подвергаются половым домогательствам и изнасилованиям.

3. Действующие законы, предписания и программы, принятые до 1988 года, внесли свой вклад в пресечение торговли женщинами и женской проституции. Однако, учитывая наличие многочисленных и часто взаимосвязанных факторов, усугубляющих эту проблему, необходимо разработать новые/дополнительные меры в этой области.

Меры политического и законодательного характера

4. Для пресечения торговли женщинами и женской проституции в стране и за рубежом были приняты важные политические и законодательные меры.

5. Одной из таких важных мер политического характера является принятие ФПРЖ на 1989-1992 годы, в двух главах которого рассматриваются проблемы, связанные с торговлей женщинами и женской проституцией. Основное внимание уделяется трем направлениям деятельности, т.е. профилактике/пресечению, разъяснительной работе и реабилитации.

6. Принятие закона Республики 6955 (представленного сенатом в качестве законопроектов №№ 20 и 25, о чем говорится во втором докладе) является важной законодательной мерой в борьбе с торговлей женщинами, поскольку законом запрещается сводничество филиппинских женщин с иностранными гражданами по почте или путем личного знакомства за вознаграждение. Закон запрещает также рекламу, издание брошюр, проспектов и других пропагандистских материалов с этими целями. Эта мера направлена на защиту филиппинских женщин от эксплуатации со стороны работников брачных контор/клубов знакомств или иностранных граждан.

7. Сознвая остроту этой проблемы, Конгресс ведет активную работу в этой области. С этой целью разрабатываются и принимаются соответствующие законопроекты/резолуции. Ниже перечисляются законопроекты, находящиеся в настоящее время на рассмотрении ряда комитетов конгресса.

7.1 законопроект сената № 755 (запрещающий практику эрзац-материнства, в том числе продажу ребенка, и устанавливающий наказание за это);

7.2 законопроект сената № 1762 (закон о защите рабочих и служащих в государственном и частном секторах от половых домогательств и о наказании за это, а также в других целях);

7.3 законопроект палаты представителей № 31051 (во изменение статьи 341 - о работорговле - пересмотренного Уголовного кодекса в целях недопущения пропаганды проституции, ужесточения наказания в виде тюремного заключения и штрафов и в других целях);

7.4 законопроект палаты представителей № 19561 (регламентирующий занятость в сфере развлечений). В законопроекте регламентируются вопросы, касающиеся трудоустройства, трудового договора, заработной платы и других выплат, страхования и т.д. женщины, занятых в индустрии развлечений (данный законопроект, однако, свидетельствует о двойственном отношении со стороны правительства к вопросу о проституции. С одной стороны, проституция объявляется незаконной, с другой - эта практика фактически оправдывается);

7.5 законопроект палаты представителей № 14604 (о дополнительных мерах по предупреждению коммерческой половой эксплуатации филиппинок и о наказании за это);

7.6 законопроект палаты представителей № 25781 (о запрещении для женщин моложе 18 лет прямо или косвенно участвовать в рекламе алкогольных напитков и сигарет и о наказании за это);

7.7 законопроект палаты представителей № 1790 (во изменение статьи 2180 Гражданского кодекса о защите работающих женщин). Законопроект предусматривает ответственность нанимателей за ущерб, причиненный их должностными лицами в результате половых домогательств, эксплуатации или попыток совращения работниц/женщин, желающих устроиться на работу;

7.8 резолюция палаты представителей № 1689 (о запрещении демонстрации документального фильма о филиппинских япажис и об официальных мерах, которые надлежит принять Министерству иностранных дел совместно с Министерством труда и занятости);

7.9 резолюции сената №№ 365, 555 и 556, предписывающие Комитету по делам женщин и семейным отношениям и другим соответствующим комитетам расследование сообщений об эксплуатации и злоупотреблениях в отношении филиппинских женщин, работающих домашней прислугой и в сфере развлечений за границей;

7.10 резолюция сената № 420 о пересмотре всех законов, правил и предписаний, обеспечивающих права, социальную защиту и охрану здоровья работающих по трудовому договору филиппинцев, в частности, филиппинок, работающих домашней прислугой, которые в силу своего положения становятся легкой жертвой для торговли и эксплуатации.

8. Соответствующие комитеты сената провели публичные слушания/консультации для рассмотрения положения филиппинцев, работающих домашней прислугой и в сфере развлечений за границей, и предотвращения их торговли и эксплуатации. Помимо содействия разработке соответствующего законодательства эти слушания

позволили различным секторам согласовать свою деятельность по обеспечению интересов и социальной защите филиппинцев, работающих за границей. В частности, одним из конкретных итогов этих консультаций явилась репатриация сотен женщин из стран Среднего Востока, на территории которых велись военные действия.

9. Учитывая характер и сложность этой проблемы и желая продемонстрировать серьезность своего намерения разрешить данный вопрос, правительство приняло ряд мер, направленных на искоренение торговли женщинами и женской проституции.

10. В распоряжении № 15-89 Министерства иностранных дел (МИД) предписывается, что все филиппинки, являющиеся невестами или супругами иностранных граждан, должны до получения паспорта, пройти собеседование в Комиссии по делам филиппинцев за границей (КФЗ). Это делается для того, чтобы свести к минимуму проблемы, вызываемые межрасовыми браками, и не допустить эксплуатацию филиппинок со стороны их будущих иностранных супругов.

11. В марте 1988 года президент Корасон К. Акино запретила вывоз женской домашней прислуги за границу в связи с многочисленными сообщениями об эксплуатации этой категории работников и злоупотреблениях, совершаемых по отношению к ним. Эта мера была направлена на то, чтобы гарантировать социальную защиту филиппинским женщинам, создать более надежные механизмы защиты и обеспечить другие более приемлемые условия работы. В ноябре 1992 года запрещение было отменено в отношении всех стран, кроме одной, а именно - Кувейта, в котором еще не созданы механизмы защиты филиппинок, работающих домашней прислужкой.

12. В связи с сообщениями о бесчеловечном обращении и эксплуатации филиппинских граждан, работающих в сфере развлечений за границей, особенно в Японии, в 1991 году была коренным образом пересмотрена практика найма артистов за границей, при этом особое внимание уделялось усилению защиты работающих артистов. В результате были приняты новые правила, определяющие требования, условия и процедуры найма и работы артистов за границей.

13. Предписания, разработанные в Министерстве труда и занятости (МТЗ) и содержащиеся в циркуляре 01-91 от 13 декабря 1991 года об административных процедурах, предусматривают в том числе:

- повышение минимального возраста для артистов женского пола до 23 лет;
- проверку работодателей филиппинским посольством/консульством;
- аккредитацию работодателей через их зарегистрированных представителей в ФУТР;
- участие антрепренерских ассоциаций в аккредитации работодателей при ФУТР и в подборе артистов.

14. В связи с призывом к новому президенту Фиделю В. Рамосу решить вопрос о так называемых "удобных женщинах" (т.е. женщинах, которых силой заставляли обслуживать половые потребности японских солдат в период второй мировой войны), были даны указания соответствующим органам, в частности национальной комиссии по положению филиппинских женщин (НКРФЖ), Министерству иностранных дел (МИД) и Министерству юстиции (МЮ) всесторонне изучить этот вопрос и разработать рекомендации, направленные, в частности, на выявление пострадавших и представление соответствующей документации по выявленным случаям

эксплуатации женщин. Президент также распорядился, чтобы эти органы провели переговоры с правительством Японии о компенсации, нанесенного этим женщинам ущерба.

15. В связи с многочисленными сообщениями о случаях эксплуатации и злоупотребления в отношении филиппинских женщин, работающих за границей, филиппинское управление по трудоустройству за рубежом (ФУТР) распорядилось, чтобы все прошедшие прослушивание работницы сферы развлечений, домашняя прислуга и няни, обращающиеся за разрешением на работу за границей, предварительно ознакомлялись в рамках специальных программ ориентации с социальными и культурными условиями пребывания за границей и с условиями работы. Это решение продиктовано стремлением управления не допустить беспорядочного отъезда женщин за границу в целях трудоустройства, не знакомых с требованиями и условиями работы за границей, поскольку они легко могут стать жертвой эксплуатации и злоупотреблений.

16. В отделениях Управления социального обеспечения рабочих за рубежом (УСОР) было увеличено число занятых там сотрудников-женщин. Это относится как к отделениям Управления в самой стране, так и за границей (особенно в странах с преобладающей долей женщин в численности рабочей силы, например, в Гонконге, Японии и Греции) в связи с тем особым положением, которое занимают там работающие женщины-иностранки.

17. Министерство туризма (МТ) отказалось от использования изображения женщин в своих рекламных проспектах. Кроме того, министерство выступило с рядом рекомендаций, касающихся более четкой координации межведомственной деятельности по борьбе с проституцией путем:

- совершенствования сетевого взаимодействия и обмена информацией с правоохранительными органами по вопросам обеспечения строгого запрета на проведение "организованных секс-туров";
- обязательного представления организациями, не входящими в систему МТ, данных социально-полового характера, в частности, о составе туристических групп, организаторах турпоездки, системе обслуживания и о туризме внутри страны.

18. Для пресечения торговли женщинами, их эксплуатации и проституции за границей иммиграционное бюро (ИБ) строго следит выполнением правила ФУТР о том, что каждый филиппинец, желающий работать за границей в качестве работника сферы развлечений, домашней прислуги т.д., должен получить разрешение ФУТР. В бюро создана специальная группа в помощь сотрудникам по иммиграционным вопросам в аэропортах для выявления поддельных документов.

19. В связи с закрытием военных баз Соединенных Штатов на Филиппинах и решением связанных с этим проблем создан Совет по законодательно-административным вопросам закрытия баз (СЗАБ). Совет осуществляет исследования и разрабатывает планы и рекомендации, направленные на обеспечение максимальных преимуществ и минимализацию негативных последствий ликвидации военных баз, особенно для наиболее затрагиваемых в этой связи групп населения и прежде всего для женщин, занятых в индустрии отдыха и развлечений.

20. Женской организации по вопросам образования, развития, экономической и научной деятельности (ЖООРЭН), неправительственной организации, защищающей интересы женщин, Советом по законодательно-административным вопросам закрытия баз было поручено изучить вопрос и разработать планы переподготовки женщин, занятых в индустрии развлечений и пострадавших в связи с закрытием баз. В

результате был рекомендован пакет комплексных предложений, разработанных в интересах женщин в Субике и Анжелес Сити (где были размещены американские военные базы). Эти предложения касаются, в частности, вопросов образования, обеспечения средств на жизнь, профессиональной подготовки и трудоустройства.

Программы и проекты

21. В целях предотвращения торговли и эксплуатации филиппинок в стране и за границей разработан ряд важных программ, осуществляемых как правительственными, так и неправительственными организациями.

22. Министерство социального обеспечения и развития (МСОР) оказывает экономическую и социальную помощь женщинам, находящимся в неблагоприятном положении, в частности, жертвам вынужденной проституции, женам, подвергшимся побоям, жертвам изнасилования и кровосмешения. Министерством организованы временные приюты для женщин, находящихся в неблагоприятном положении, на национальном и региональном уровнях, услугами которых воспользовалось уже значительное число женщин.

23. Кроме того, МСОР провело обследование среди "женщин, находящихся в особенно неблагоприятном положении", в том числе среди женщин - жертв вынужденной проституции, с тем чтобы более гибко реагировать на потребности различных групп женщин.

24. НКПФЖ при финансовой поддержке правительства Германии намерена приступить к проекту создания рабочих групп (из представителей правительственных и неправительственных организаций) по вопросам проституции, насилия в отношении женщин, семьи и другим. Такие рабочие группы будут состоять из экспертов в различных областях знаний, которые будут изучать и определять проблемы, с которыми сталкиваются женщины, и искать пути их комплексного разрешения. Предполагается, что группы разработают ряд рекомендаций по следующим вопросам: политика/стратегия для соответствующих учреждений; предложения в области научных исследований; программы в области обслуживания и предложения, касающиеся сетевой работы.

25. Третье всемирное движение против эксплуатации женщин (неправительственная организация, упомянутая во втором докладе) по-прежнему ориентирует свою деятельность на непосредственное удовлетворение потребностей проституток. В частности, в рамках проекта под названием "Солидарность женщин в беде" (СОЛЖЕНБЕД) созданы дома спасения в Олонгапо (где в свое время была размещена американская военно-морская база), а также в туристических районах Манилы. В домах спасения проституткам обеспечивается возможность изменить свой образ жизни. С этой целью там осуществляются нижеследующие программы:

25.1 просветительная программа, благодаря которой проститутки осознают тот вред, который причиняется им сутенерами и клиентами;

25.2 профессиональное обучение, благодаря которому у них появляется возможность трудоустройства;

25.3 просвещение по вопросам синдрома, приобретенного иммунодефицита человека (СПИД), способствующее тому, что многие женщины отказываются заниматься столь опасной профессией; альтернативная программа медицинского обслуживания;

25.4 юридическое просвещение по вопросам, касающимся прав женщин в стране и за границей.

26. Еще одной неправительственной организацией, активно участвующей в борьбе с различными формами сексуальной эксплуатации женщин, является Генеральная ассамблея женщин за реформы, справедливость, равенство, руководство и действия (ГАБРИЕЛА). Действуя через Комиссию по вопросам насилия против женщин, Ассамблея принимает меры, направленные на более широкое удовлетворение потребностей проституток.
27. Комиссия разрабатывает информационно-просветительные программы для женщин по правам человека и правовым нормам, по соответствующим вопросам политики, в том числе по вопросам феминизма и здравоохранения. Равным образом комиссия организует/мобилизует женщин на то, чтобы они могли заявить о себе в политическом плане и таким образом осуществить свои проекты.
28. Под эгидой комиссии функционирует также центр "Буклод" (в переводе с тагильского "обязательство"), который является отделением ГАБРИЕЛА и осуществляет социально-экономические и образовательные программы. Кроме того, имеется ночной центр в Олонгапо, где работающие матери могут оставлять своих детей.
29. Правоохранительными органами ужесточаются меры по борьбе с проституцией и другими, связанными с этой проблемой правонарушениями в стране, особенно в туристических районах Манилы.
30. Так, в июле 1992 года под эгидой канцелярии мэра Манилы была начата кампания против торговцев "белым товаром", а также против тех, кто содержит в городе публичные дома под видом ночных клубов, саун/салонов массажа и других законных заведений для развлечения и отдыха. В результате было закрыто значительное число подобных заведений, а их содержатели арестованы.
31. В ходе этой кампании НКПФЖ и Министерством здравоохранения был поднят вопрос о негативных последствиях этих мер для женщин, работающих в подобных заведениях. Если в итоге в городе будут закрыты публичные дома и проблема проституции будет таким образом решена полностью или частично, то если не будет предусмотрено альтернативных решений, проститутки и другие работники этих заведений окажутся без работы и их положение лишь ухудшится. Кроме того, эти меры могут привести к незаконному занятию проституцией, что в свою очередь крайне осложнит контроль за распространением СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем.
32. Еще одним вопросом, поднятым в связи с проведением этой кампании, является ее ограниченность, поскольку кампания проводится только в Маниле. С одной стороны, кампания может привести к уменьшению проституции и другой незаконной деятельности в Маниле, с другой стороны, она может усугубить эту проблему в других городках в районе Большой Манилы. Чтобы добиться ощутимых результатов, необходимо четко координировать действия всех местных органов исполнительной власти в городках и муниципалитетах Большой Манилы.
33. Филиппинское управление по трудоустройству за рубежом (ФУТР), государственный орган, которому поручено заниматься вопросами трудоустройства филиппинцев за границей, признает, что возможности заключения трудовых договоров на малопривлекательных условиях значительно уменьшаются в случае обеспечения широкой гласности по этим вопросам, поэтому ФУТР приступило к проведению кампании, направленной против незаконного найма на работу. В рамках кампании используются средства массовой информации и проводятся региональные семинары. Кампания предусматривает ознакомление различных слоев общества, в частности, военных, работников органов судебной системы, средств массовой информации и местных органов власти с особенностями незаконного найма на работу. В рамках кампании предусматривается также удовлетворение

информационных потребностей женщин, желающих работать за границей, особенно в качестве работников сферы развлечений и домашней прислуги. В 1989 году в течение нескольких месяцев по телевидению велась передача по вопросам незаконного найма на работу женщин в сфере развлечений. В этой связи приводились многочисленные примеры о том, как филиппинцы, особенно женщины, становятся жертвами своих незаконных нанимателей. Кроме того, был подготовлен и распространен информационный материал: брошюры и памфлеты по вопросам незаконного найма на работу (100 000 экз.) и "габаес" (руководство) для домашней прислуги и работников индустрии развлечений (по 10 000 экз.).

34. Распространение информационного материала ФУТР в целях борьбы с незаконным наймом на работу следует рассматривать как меру полезную и нужную, однако количество распространяемого материала крайне ограничено, что свидетельствует о незначительности усилий со стороны правительства в борьбе с этим явлением.

35. ФУТР совместно с филиппинским национальным банком и Фондом ХВР организует предварительную информационную программу для работников сферы развлечений (ПИПР) и аналогичные программы для домашней прислуги и няней, которые дают возможность эффективным и действенным образом информировать отъезжающих на работу за границу лиц о возможности злоупотреблений и эксплуатации.

36. В странах со значительным числом филиппинских рабочих, например, в Гонконге, Сингапуре, Японии, а также в Греции и в других европейских странах Управлением социального обеспечения рабочих за рубежом (УСОР) государственным учреждением, в задачи которого входит социальная защита рабочих и их семей за рубежом, создаются филиппинские центры социального обеспечения, которые должны оказывать услуги и помощь на местах работающим женщинам в связи с особыми условиями их проживания за границей.

Проблемы/нерешенные задачи

37. В целом правительственными и неправительственными организациями и учреждениями ведется постоянная работа, направленная на разрешение проблемы торговли женщинами и женской проституции. С этой целью принимаются законы и постановления, разрабатывается политика и осуществляются соответствующие программы и проекты. Однако правительственным и неправительственным организациям все еще предстоит решить целый ряд важных вопросов.

38. Прежде всего необходимо провести обзор и дать оценку правительственной политике и программам по борьбе с проституцией и найти более приемлемые и действенные решения. В частности, критикуется, особенно со стороны неправительственных организаций, двойственная позиция правительства по вопросу о проституции. С одной стороны, проституция считается занятием незаконным, а с другой стороны, правительство берет на себя регламентирующие функции, в частности в том, что касается работы женщин, отвечающих за прием и обслуживание гостей. Так, муниципальные власти требуют, чтобы эта категория работников проходила вагинальное обследование и лишь затем получала разрешение на работу. Им выдается "розовая карточка" удостоверяющая, что у них не обнаружено болезней, передаваемых половым путем, и поэтому они могут работать.

39. Одновременно с этим вопросом правительственные и неправительственные организации, действующие в рамках НКПФЖ, предлагают провести обсуждение/дебаты по вопросу о целесообразности узаконивания проституции.

40. Еще одним нерешенным вопросом является отсутствие государственного органа, который занимался бы только проблемами проституции. В результате работа в этой области ведется несогласовано, "по частям", что снижает результативность программ и проектов, а также ведет к возникновению проблем, связанных с оказанием услуг/помощи.
41. Поскольку основным фактором, "подталкивающим" женщин к проституции, являются экономические трудности, важно обеспечить, чтобы в стране успешно осуществлялась программа экономического возрождения.
42. Администрация Рамоса намерена улучшить качество жизни каждого филиппинца. Для этого необходимо расширить участие народных масс в сфере экономики, политики, социально-культурного и физического развития.
43. В Среднесрочном плане развития Филиппин на 1993-1998 годы указывается, что прежде всего в целях национального развития необходимо предоставить всем гражданам, особенно беднейшим слоям общества, возможность пользоваться национальным богатством страны и с этой целью обеспечить им доступ к различным ресурсам, контроль над их распределением и возможность улучшить свое материальное положение. Предполагается, что в случае улучшения материального положения бедных женщин и их семей проституция будет постепенно сокращаться и, возможно, исчезнет совсем.

СТАТЬЯ 7

Равноправие мужчин и женщин в политической и общественной жизни

Введение

1. Филиппинское законодательство гарантирует филиппинским женщинам равные права с мужчинами участвовать в политической и общественной жизни страны. Как отмечается во втором периодическом докладе, филиппинская конституция предоставляет мужчинам и женщинам следующие права: а) право голоса; б) право избираться и занимать государственные должности; и с) быть назначенными на государственные административные должности. Кроме того, законодательство не ограничивает право женщин на участие в работе неправительственных политических ассоциаций/организаций.

2. Однако, несмотря на эти гарантии, в стране по-прежнему создаются отдельные женские и мужские организации.

Существующее положение

3. Несмотря на то, что законодательство гарантирует равенство мужчин и женщин в том, что касается права принимать участие в политической жизни и государственном управлении, между полами по-прежнему сохраняется фактическое неравенство в том, что касается возможности быть избранными или назначенными на государственные должности. Судя по имеющимся данным, в системе органов исполнительной, законодательной и судебной власти мужчины по-прежнему занимают более высокие должности, а женщины - должности среднего и низшего уровня. Такое положение можно объяснить социально-культурными традициями, продолжающими препятствовать всестороннему привлечению женщин к участию в государственном управлении и политической жизни страны.

4. Доля женщин, назначенных на государственные должности в органах исполнительной и судебной власти, по-прежнему уступает доле мужчин, получивших аналогичные назначения, о чем свидетельствуют следующие данные:

<u>Показатели</u>	<u>Процент женщин</u>	<u>Процент мужчин</u>
а) Должности в правительстве (1992 год)		
Члены кабинета	9,5	90,5
Конституционные комиссии	23,1	76,9
Министерства/ведомства (1990)	26,7	73,3
б) Дипломатические должности (1990)		
Министерство внутренних дел	40,4	59,6
Заграничная служба	42,0	58,0
в) Судебные должности (1992)	13,2	86,8

(ИСТОЧНИК: Малакананг, МИД, Верховный суд)

5. Однако женщины по-прежнему активнее, чем мужчины участвуют в выборах, о чем свидетельствуют данные о числе избирателей, принявших участие в выборах 1987 года (в конгресс) и 1988 года (в местные органы власти). С другой стороны, представленность женщин на выборных должностях как на национальном, так и на местном уровнях значительно ниже соответствующего показателя для мужчин (8,5 процента по сравнению с 91,5 процента).

Изменения в политике и программах

6. В соответствии с задачами обеспечения равенства, определенными в планах национального развития, а также мерами, предпринимаемыми государством для искоренения дискриминации в отношении женщин в политической жизни страны и в области государственного управления, в ФПРЖ на 1989-1992 год в главе о занятости, в частности, по подсектору государственной службы, предусматривается: а) разработка планов позитивных действий в интересах женщин, занятых в системе государственного управления, и привлечение их, таким образом, к более широкому участию в процессе принятия решения; б) использование принципов, касающихся позитивной роли женщин, в различных учебных программах правительственных министерств и ведомств; с) учет проблем определенных групп женщин, состоящих на государственной службе, в частности на военной, рядовых работников гражданской службы и женщин-преподавателей.

7. Законодательной и исполнительной властью осуществляются также и другие меры, направленные на существенное улучшение положения женщины в государственном секторе. С этой целью принимаются более интенсивные усилия, направленные на обеспечение равного участия женщин на всех уровнях государственного управления, на поощрение женщин осуществлять свои политические права и на обеспечение их участия в политике.

8. Важным шагом на пути улучшения положения женщин, занятых на государственной службе, является принятие законопроекта Республики 7192, известного также как Закон об участии женщин в национальном развитии и строительстве. В частности, закон предоставляет женщинам равные возможности поступления, обучения, окончания и получения соответствующих званий во всех военных или аналогичных училищах вооруженных сил Филиппин и Филиппинской национальной полиции.

9. Принятие законопроекта Республики 7160, известного также как Кодекс законов об органах местного самоуправления 1991 года, является еще одним выдающимся событием в области законодательства не только в связи с тем, что местные органы государственной власти получают действительную автономию, но и потому, что тем самым обеспечивается учет женских вопросов в области законодательства на муниципальном, городском и провинциальном уровнях.

10. В соответствии с положениями разделов 446, 457 и 467 Кодекса законов о местных органах государственной власти, в состав "сангунианг баян" (муниципальный совет) 1/, "сангунианг панлунгсод" (городской совет) и "сангунианг панлалавиган" (провинциальный совет) входят в том числе три (3) женщины, которые представляют женские организации, сельскохозяйственный/промышленный и другие секторы экономики, а также городскую бедноту, общины коренного населения и инвалидов.

11. Комиссия государственной службы (КГС) приняла резолюцию № 89-463, предусматривающую разработку и осуществление программы обеспечения равных возможностей и равного отношения к мужчинам и женщинам, находящимся на государственной службе.

12. Еще одним вопросом, неоднократно поднимавшимся женщинами, занятыми на государственной службе, является недостаточное признание роли женщин, которым приходится совмещать свою работу с обязанностями по ведению домашнего

1/ Местные советы (муниципальный, городской и провинциальный) являются органами законодательной власти на местах.

хозяйства. В этой связи в 1989 году Комиссией государственной службы был издан меморандум/циркуляр № 14, устанавливающий гибкий график рабочего времени на государственной службе. Остается надеяться, что в результате женщины, занятые на государственной службе, получат возможность совмещать свои служебные и домашние обязанности, а это в свою очередь позволит привлечь на государственную службу большее число женщин.

13. В рамках Комиссии государственной службы разработана программа ЮРАВ (юрисконсульты по вопросам равноправия), которая принята как в центральном аппарате КГС, так и во всех ее 14 региональных отделениях. Эта программа представляет собой механизм, созданный для расследования жалоб о дискриминации в государственном секторе по причине пола, возраста, инвалидности, национальной, политической или религиозной принадлежности, а также в связи с половыми домогательствами.

14. В течение первого года осуществления программы жалобы, поступающие из различных районов страны по широкому спектру вопросов, начиная от неподвижения по службе до половых домогательств, рассматривались либо КГС, либо направлялись в соответствующие инстанции через ЮРАВ. Ожидается, что с помощью этого механизма можно будет обеспечить более тщательное с социально-половой точки зрения рассмотрение дел о занятости в государственном секторе.

15. В ряде правительственных учреждений женщины получают назначения на должности, которые раньше, как правило, занимали мужчины. В настоящее время в МТЗ на высшие руководящие должности практикуется назначать женщин. Большое число женщин назначается также на должности советников-консультантов. Руководству Министерства образования, культуры и спорта рекомендовалось координационным центром ЖВР назначать женщин в качестве лесничих и маркировщиков деревьев. В других государственных учреждениях сотрудникам-женщинам предоставляются стипендии и дается возможность повысить свою квалификацию.

16. В связи с президентскими указами №№ 224 и 227 об объявлении марта месячником женщин была проведена работа по выявлению проблем, с которыми сталкиваются женщины в государственном и частном секторах. В частности, был проведен ежегодный конгресс женщин, находящийся на государственной службе, на котором, как правило, выявляются и решаются вопросы социально-полового характера и повышается информированность участников о проблемах, с которыми сталкиваются женщины на государственной службе. На конгрессе было выражено мнение о том, что женщины, занимающие высокие государственные должности, могли бы лучше представлять интересы своих избирателей-женщин, если бы были решены все те женские проблемы, с которыми им приходится сталкиваться на службе. Кроме того, были проведены обсуждения за круглым столом, в которых приняли участие представители ведущих правительственных учреждений и которые были посвящены вопросам, поднятым на конгрессе.

17. Установлено, что одним из основных факторов, закрепляющих фактическое неравенство между мужчинами и женщинами, является социально-культурный. В этой связи необходимо всячески повышать информированность женщин, занятых на государственной службе. С этой целью была проведена информационно-просветительная кампания среди женщин, занимающихся политической деятельностью. В рамках кампании был организован двухдневный конгресс женщин-муниципальных советников 2/, задачи которого заключались в том, чтобы улучшить их законодательную деятельность и подготовить их к работе на более высоких выборных и невыборных должностях.

2/ Муниципалитет является следующим после барангая или деревенского совета уровнем геополитической власти в стране.

18. Женщины-руководители выступают также за расширение права голоса женщин и их участия в политической жизни. В этой связи в августе 1991 года было проведено двухдневное консультативное совещание по вопросам участия женщин в государственном управлении и в политической жизни, которое было организовано НКПФЖ и КГС. В работе совещания приняли участие политические деятели, государственные служащие, представители неправительственных организаций и преподавательских кругов.

19. Основная цель совещания состояла в том, чтобы определить, в каком направлении следует действовать, чтобы обеспечить участие женщин в управлении страной.

20. За этим консультативным совещанием последовали другие мероприятия, обеспечившие более широкое участие женщин в политической жизни и государственном управлении.

21. В 1992 году в разгар предвыборной кампании была создана группа "Угнааянг Кабабахан са Пулитика" (Женщины в политике). Группа разработала политическую программу в интересах женщин, состоящую из 10 пунктов, которая была представлена затем всем кандидатам, в том числе кандидатам в президенты. Кандидат Рамос согласился тогда со всеми названными проблемами.

22. Что касается участия женщин в политической жизни, то эта программа предусматривала: а) назначение женщин в конгресс представлять интересы различных слоев общества; б) назначение женщин в директивные органы на всех уровнях по квоте не ниже квоты Организации Объединенных Наций, составляющей 30 процентов; с) проведение регулярных консультаций различных женских неправительственных и народных организаций по вопросам национальной политики.

23. В связи с ведомственной согласно Конституции представленностью женщин в палате представителей, женские неправительственные организации, предложившие список из 26 кандидатов, подготовили резолюцию с призывом отвести 50 процентов всех мест ведомственных представителей (12 из 25) в конгрессе женщинам.

24. В целях дальнейшего правового обоснования принципа равноправия мужчин и женщин в политической и общественной жизни страны в конгресс представлен ряд законопроектов и резолюций, касающихся женщин, занимающих ответственные государственные должности, в том числе:

24.1 резолюция сената № 548, призывающая правительство продолжить набор на руководящие должности в органах исполнительной, законодательной и судебной власти компетентных и квалифицированных женщин и повысить их долю до 50 процентов;

24.2 резолюции сената №№ 468 и 463, призывающие к пересмотру и изменению правительственной политики, в том числе правил и предписаний, касающихся условий работы женщин на государственной службе;

24.3 резолюция сената № 905, призывающая к пересмотру положений, регламентирующих продвижение по службе офицеров-женщин в вооруженных силах, а также к выявлению существующих в вооруженных силах уставных положений и практики, дискриминационных по отношению к женщинам или затрудняющих им продвижение по службе;

24.4 законопроект палаты представителей № 26658, предусматривающий предоставление 60-дневного отпуска по беременности и родам, ежегодного отпуска и освобождение от работы по болезни для женщин, занятых на государственной службе на временной или контрактной основе;

24.5 законопроект палаты представителей № 33669 о защите работающих женщин, расширении их прав в области трудоустройства как в частном, так и в государственном секторах и о более суровом наказании за дискриминацию женщин в области занятости;

24.6 законопроект палаты представителей № 24350, предусматривающий предоставление отпуска по беременности и родам и родительского отпуска замужним женщинам соответственно и женатым мужчинам, занятым на государственной службе, независимо от характера занятости и стажа работы;

24.7 законопроект сената № 1573 о запрещении дискриминации женщин при найме на службу в национальную полицию;

24.8 законопроект сената № 1150, в соответствии с которым одно место в Комиссии социального обеспечения отводится представителю-женщине;

24.9 законопроект палаты представителей № 3100, обеспечивающий для должным образом подготовленных женщин равные возможности поступления в военную академию, а также разработку соответствующей учебной методики и принципов, отличных от тех, которые используются в обучении мужчин.

СТАТЬЯ 8

Равные возможности представлять правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций

1. На Филиппинах не существует каких-либо юридических препятствий для участия женщин в международных форумах/конференциях. Женщины неизменно входят в состав правительственных делегаций Филиппин, участвующих в работе различных международных конференций. Однако в силу отсутствия соответствующих данных установить характер конференций, в работе которых принимают участие женщины (торговые, сельскохозяйственные), а также их роль или степень участия (например в качестве глав делегаций, технических помощников и т.д.) не представляется возможным.
2. Некоторые филиппинские женщины принимают также участие в работе международных организаций в качестве сотрудников, консультантов, либо членов комитетов или рабочих групп. Данные об их численности, характере их работы и о представляемых ими организациях также отсутствуют.
3. В связи с отмеченными проблемами в области данных в своем циркуляре № 172-91 МИД обязал все филиппинские дипломатические и консульские органы собирать данные/информацию в том числе о конференциях и других мероприятиях, в которых принимают участие женщины.
4. Хотя каких-либо юридических препон участию филиппинских женщин в мероприятиях, проводимых на международном уровне, не имеется, тем не менее можно указать на целый ряд социально-культурных факторов, которые по-прежнему продолжают препятствовать тому, чтобы они принимали активное участие в работе международных организаций, например, в качестве сотрудников или консультантов. Так, женщинам приходится отказываться от работы в международных организациях в связи с тем, что на них возложены основные обязанности по уходу за семьей, в частности, за детьми и престарелыми. Поэтому предстоит еще много сделать, чтобы повысить информированность общества по социально-правовым вопросам, в частности, по вопросу о разделении семейных обязанностей между мужчинами и женщинами, чтобы они могли в полной мере реализовать все свои возможности.

СТАТЬЯ 9

Равные права мужчин и женщин в отношении приобретения, изменения или сохранения своего гражданства и гражданства своих детей

Конституция Филиппин закрепляет равные права мужчин и женщин в том, что касается приобретения, изменения или сохранения их гражданства и гражданства их детей, что подробно освещается во втором докладе.

СТАТЬЯ 10

Равноправие в области образования; ориентация в выборе профессии или специальности на всех уровнях; доступ к некоторым учебным программам; устранение стереотипов; возможности получения стипендий; доступ к программам продолжения образования; сокращение отсева девушек; возможности занятия спортом и физкультурой; доступ к медицинской информации, в том числе по вопросам планирования размеров семьи.

Введение

1. Как указывается во втором периодическом докладе, на Филиппинах законодательство и политика в целом направлены на обеспечение мужчинам и женщинам равных возможностей получения образования в областях, предусмотренных Конвенцией. Упомянувшиеся выше различные законодательные положения и предписания по-прежнему остаются в силе; большинство различных учебных программ, утвержденных правительством, осуществляются на постоянной основе.

Существующее положение

2. В связи с отсутствием новых данных в области образования по принципу пола можно лишь предположить, что тенденции, упомянутые в предыдущем докладе и касавшиеся вопросов посещаемости, грамотности и других показателей в сопоставлении с соответствующими показателями для мужчин, наблюдаются и в настоящее время. Есть основания полагать, что положение женщин улучшается также благодаря мерам, принимаемым для повышения информированности общества о проблемах, с которыми сталкиваются женщины в различных областях деятельности, в том числе в области образования.

3. Эти меры, а также разработка филиппинского плана развития для женщин на 1989-1992 годы позволяют ознакомиться с положением женщин в области образования, выявить проблемы и недостатки и предложить стратегии и программы, направленные на их устранение.

4. Из проблем, указанных в Конвенции, в области образования все еще не решены (хотя в последнее время и принимаются меры по их разрешению) такие вопросы, как пренебрежительное отношение к женщинам и использование половых стереотипов в учебных программах, выбор профессии по социально-половому принципу и тенденция среди женщин изучать традиционные предметы.

Политика и стратегия

5. Министерство образования, культуры и спорта (МОКС) приняло решение (распоряжение № 48) утвердить филиппинский план развития для женщин на 1989-1992 годы и включить в программы и проекты министерства вопросы социально-полового характера.

6. Кроме того, в МОКС разработана политика, направленная на решение социально-половых вопросов в области набора кадров, трудоустройства, правил приема учащихся, а также в связи со стереотипами, встречающимися в учебниках и учебном материале.

7. В рамках МОКС также разработаны руководящие принципы оценки учебного материала. МОКС и корпорация по разработке школьного материала (являющаяся

филиалом МОКС) осуществляют в экспериментальном порядке в различных областях обучения и на различных уровнях начиная со второго года средней школы пересмотр и редактирование учебного материала по четырем направлениям: а) выявление социально-половых вопросов в текстовом учебном материале и наглядных пособиях; б) выявление примеров (мужских и женских) для подражания; с) поведение и d) язык. Хотя эти принципы оценки учебного материала еще не утверждены, ожидается, что они будут включены в число руководящих принципов, которым министерство будет следовать в своей работе.

Программы и проекты

8. Действуя через свои координационные центры по вопросам социально-полового характера, МОКС приступил к серьезному пересмотру текстов учебников и содержащихся в них иллюстраций с целью устранить из них материал, предвзято освещающий вопросы социально-полового характера. Составители учебников, иллюстраторы, редакторы и некоторые сотрудники МОКС вместе с НКПФЖ успешно разрабатывают принципы учета вопросов социально-полового характера, которые могут стать основой для разработки учебного материала по различным предметам и на различных уровнях. Предпринимаются также усилия по доработке конкретных руководящих принципов, составленных с учетом социально-половых вопросов, для регулярной оценки учебного материала.

9. Все вышеуказанные меры были осуществлены в связи с той работой (организация брифингов и семинаров), которую НКПФЖ проводила для сотрудников МОКС различного уровня, начиная от директоров до составителей учебных программ, составителей учебников и редакторов.

10. В результате создания в рамках МОКС координационного центра ЖВР были проведены нижеследующие семинары, направленные на включение в планы, программы и проекты министерства вопросов социально-полового характера:

10.1 повышение информированности предусматривает: 1) проведение по случаю месячника женщин симпозиума по женским вопросам для должностных лиц МОКС, преподавателей и сотрудников; 2) организацию обучения по вопросам социально-полового характера для разработчиков учебных программ, специалистов-педагогов и инструкторов по вопросам развития людских ресурсов.

10.2 организация обучения по вопросам учета в ходе планирования социально-половых аспектов для сотрудников плановых органов и членов координационных центров;

10.3 практикумы, проводимые в координационных центрах по вопросам планирования с учетом социально-половых аспектов в программах и проектах МОКС;

10.4 семинар по вопросам равноправия в области образования, на котором были рассмотрены и уточнены основные разработанные ранее положения, касающиеся социально-половых вопросов, а также разработан учебный план МОКС для ведущих сотрудников министерства, работников по вопросам управления людскими ресурсами и региональных директоров.

11. Ожидается, что создание консорциума по изучению женских вопросов, в состав которого войдут шесть главных университетов (Схоластический колледж, Филиппинский женский университет, Фонд колледжа Мириам, Филиппинский университет, Университет де ла Салле и Университет Атенео), будет

способствовать ускоренному развитию изучения женских вопросов и их выделению в отдельную область знаний, что в свою очередь ускорит перемены в социально-культурных моделях поведения людей. В рамках консорциума предусматривается организация основного и дополнительного учебных курсов по социально-половым вопросам; изучение социально-половых вопросов в культурно-историческом плане; публикация соответствующих материалов, создание библиотеки; предоставление услуг общинным организациям на местах; периодическое проведение семинаров и повышение информированности общественности; объединение научно-исследовательских усилий и создание сети для совместной деятельности, а также периодическое проведение специальных курсов.

12. Важным шагом в деле преодоления стереотипов, касающихся разделения профессий на мужские и женские, является проект "Женщины в нетрадиционной сфере деятельности" (ЖНТ), осуществляемый Национальным советом по вопросам рабочей силы и молодежи (НСРСМ). ЖНТ предусматривает подготовку и трудоустройство женщин по девяти нетрадиционным специальностям, а именно: автомобильный транспорт, производство холодильного оборудования и воздушных кондиционеров, электротехнические работы, сварка, водопроводное дело, строительство, столярное дело, изготовление обуви и кожаных изделий и ремонт и обслуживание конторского оборудования. При этом особое внимание уделяется развитию предпринимательских навыков. С этой целью выпускники ЖНТ проходят специальную подготовку, обеспечивающую им возможность работы на себя, и повышение квалификации инструкторов-женщин.

12.1 Проект осуществляется на экспериментальной основе в районе Южного Тагалога и Центрального Минданао. С этой целью создан межведомственный консультативный комитет, состоящий из представителей правительственных и неправительственных организаций, задачи которого заключаются в оказании помощи НСРСМ в осуществлении проекта. Комитет намерен обеспечить поддержку проекта во всех слоях общества, с тем чтобы охватить большее число женщин. В 1989 году было подготовлено 143 слушателя и 16 инструкторов-женщин.

13. Помимо проекта ЖНТ еще одним важным шагом явилось создание в региональных отделениях подготовки рабочей силы НСРСМ группы по вопросам организации профессионального обучения и освоения промышленных и технических специальностей, в результате чего число женщин, заканчивающих такие курсы, значительно возросло.

14. Помимо вышеупомянутых мер, НСРСМ в сотрудничестве с НКПФЖ проводит информационно-просветительные кампании и с этой целью организует подготовку кадров и устраивает фотовыставки, посвященные женским вопросам. Из проведенных мероприятий следует назвать повышение информированности по вопросам социально-полового характера ведущих сотрудников центрального аппарата и региональных отделений НСРСМ.

15. Взяв за основу проект ЖНТ и тщательно разработав один из его компонентов, касающийся последующего трудоустройства, одна неправительственная организация ("Фонд Аяла") приступила к подготовке женщин по нетрадиционным специальностям, в частности, в области сварки и других работ по металлу. Чтобы обеспечить быстрое трудоустройство выпускников этих курсов, в рамках проекта были установлены связи с перспективными работодателями. Проект предусматривает подготовку определенного числа специалистов, которым после окончания подготовки будет предложено работать в той или иной компании. Подготовку проводит Фонд подготовки рабочей силы для строительства (ФПРС), являющийся полугосударственной организацией. Первая партия сварщиков (15 женщин) уже успешно трудится на производстве.

16. В целом сектор образования проявляет значительное понимание тех проблем, с которыми женщины сталкиваются в области формального и неформального образования. Однако вопросы преодоления стереотипов в школьных программах и разделения профессий на мужские и женские заслуживают более серьезного внимания. В частности, из учебных программ необходимо устранить предубедительное отношение по признаку пола, повысить информированность женщин и руководителей в вопросах социально-полового характера и расширить правительственную поддержку программам, разрабатываемым в данном секторе в интересах женщин.

17. В этой связи важной проблемой является также невозможность полного трудоустройства женщин, получивших подготовку по нетрадиционным специальностям, в соответствующих областях деятельности, что связано с социально-половыми предрассудками и традиционным нежеланием потенциальных работодателей нанимать на мужскую работу женщин, которые, по их мнению, не отвечают с точки зрения своей квалификации и физических способностей предъявляемым требованиям.

18. Учитывая эти проблемы, сектор предпринимает усилия, направленные на последовательное устранение из школьных программ неверных представлений о роли мужчин и женщин, на увеличение числа женщин, осваивающих традиционно мужские профессии и работающих по этим специальностям, на повышение информированности женщин по вопросам, затрагивающим их интересы, и на сбор данных с разбивкой по полу, которые необходимы для учета социально-половых вопросов в ходе планирования, разработки программ и для контроля за их осуществлением.

СТАТЬЯ 11

Ликвидация дискриминации в области занятости; предупреждение дискриминации по причине замужества или материнства; периодический пересмотр законодательства, касающегося защиты прав женщин.

Существующее положение

1. Как отмечается во втором периодическом докладе, в Конституции и в других законах страны признается роль женщин в национальном строительстве и предусматривается содействие в их трудоустройстве. В Трудовом законодательстве, в Своде законов о гражданской службе и в Законе о социальном обеспечении предусматриваются равные возможности трудоустройства, получение пособий в рамках социального обеспечения и безопасные условия труда. Однако как и в других случаях, когда законодательство касается социально-половых вопросов, его осуществление оставляет желать много лучшего в силу глубоко укоренившихся стереотипов и предрассудков, особенно отчетливо проявляющихся в области занятости. На практике работающие женщины по-прежнему сталкиваются с многочисленными нерешенными проблемами.

2. Одной из проблем в области занятости женщин является отсутствие статистических данных или невозможность использования имеющихся показателей для оценки реального вклада женщин в производство. Тем не менее, судя по имеющимся данным в области занятости и трудоустройства женщин, работающие женщины сталкиваются с многочисленными проблемами, обусловленными неравенством:

2.1 В 1990 году население Филиппин в возрасте 15 лет и старше составляло 36,5 млн. человек. Из них около двух третей имели работу. Соответственно приблизительно 15,4 млн. человек работы не имело. Из этого числа 72 процента составляли женщины.

2.2 В 1990 году половину населения страны в возрасте 15 лет и старше составляли женщины. Однако в этом году их доля в рабочей силе составила лишь 34 процента.

2.3 Показатели самодеятельности населения (ПСН) для мужчин и женщин различны. Для мужчин средний показатель экономической самодеятельности составляет 87 процентов. Средний показатель экономической самодеятельности для женщин составляет 52 процента, что говорит о том, что приблизительно половина женщин в возрасте 15 лет и старше относится, по-видимому, к категории экономически неактивного населения.

2.4 Судя по показателям самодеятельности населения для мужчин и женщин с разбивкой по возрастным группам, этот показатель для женщин является максимальным в возрастной группе 25-44 лет и минимальным в возрастной группе 15-24 лет.

2.5 По всем возрастным группам показатель занятости женщин ниже соответствующего показателя для мужчин. Отсюда следует, что безработица среди женщин выше, чем среди мужчин. Наиболее четко различие в уровне безработицы среди мужчин и женщин проявляется в возрастной группе 25-44 лет, поскольку считается, что для женщин это оптимальный детородный возраст.

2.6 Как правило, уровень образования работающих женщин выше, чем мужчин (высшее образование имеют 24 процента женщин и 17 процентов мужчин). С точки зрения феминисток эти данные свидетельствуют о том, что женщины лучше образованы и в условиях ограниченных возможностей трудоустройства могут успешнее конкурировать с мужчинами.

2.7 Значительная часть мужчин и женщин являются самостоятельными и наемными работниками. Однако доля мужчин в этих профессиональных группах выше, чем доля женщин. Кроме того, приблизительно четверть работающих женщин составляют работники семейных предприятий (21 процент) по сравнению с 10 процентами мужчин.

2.8 В основном женщины заняты в области сельского хозяйства, торговли и обслуживания. Они составляют более двух третей работников, относящихся к этим профессиональным группам.

2.9 Сравнительно с мужчинами женщины преобладают в двух основных профессиональных группах: розничной и оптовой торговле и общинном, социальном и индивидуальном обслуживании.

2.10 Из общего числа всех занятых женщин, большинство работает в сельском хозяйстве, секторах обслуживания и торговли. Самая большая доля женщин занята в сельском хозяйстве (32,4 процента).

2.11 Женщины составляют приблизительно половину (40,6 процента) общей численности рабочей силы за рубежом. Большинство из них работает в сфере обслуживания (59,2 процента). С другой стороны, значительную долю составляют мужчины, работающие на производстве, по техническим специальностям, на транспорте, а также работники физического труда (60,4 процента).

2.12 В неформальном секторе женщины по-прежнему работают, в основном уличными торговками, продавщицами в лавках, торговцами, в сфере обслуживания (прачками, косметологами, маникюршицами и домашней прислужкой) и на субподрядной основе (шитье, вышивка и т.д.).

Изменения в политике

3. Вопросам занятости женщин в промышленности посвящены три главы Филиппинского плана развития для женщин, в частности, главы Промышленность и торговля, Отношения в промышленности и Обслуживание. Политика и стратегия в этих областях ориентированы на укрепление или более эффективное осуществление конкретных положений данной статьи Конвенции, в частности, на улучшение отбора кандидатов при приеме на работу, организацию соответствующей профессиональной подготовки и переподготовки женщин и на улучшение условий труда.

4. Министерство труда и занятости (МТЗ) включило вопросы трудоустройства и занятости, указанные в ФПРЖ, в свою программу обеспечения социальной справедливости на период 1990-1992 годов. В частности, МТЗ определило три приоритетные проблемные области для работающих женщин, а именно: равные возможности трудоустройства и занятости, половые домогательства и работа женщин в неформальном секторе. По каждой из этих областей созданы комитеты для разработки и осуществления соответствующей политики, планов и программ.

5. В этой связи в МТЗ был издан административный приказ № 71 (серии 1991 года), предписывающий всем отделениям, бюро и приданным учреждениям МТЗ проводить в жизнь принцип равных возможностей в области трудоустройства и занятости (РВТ), при пересмотре и обновлении программ и проектов, предназначенных для работающих женщин.

6. В целях дальнейшей координации усилий в области занятости по вопросам, касающимся женщин, в совет НКПФЖ был назначен представитель от МТЗ. Кстати сказать, этот представитель - первая в стране женщина - министр труда.

7. В 1989 году был принят закон Республики № 6725, в котором основное внимание уделяется необходимости ликвидации дискриминации работающих женщин в том, что касается их условий работы. МТЗ были разработаны и 16 января 1990 года приняты принципы осуществления этого закона.

8. МТЗ, будучи правительственным учреждением, которому поручено периодически пересматривать законодательства в этой области, также подготовило предложения для частичного пересмотра Конвенции МОТ о запрещении ночного труда для женщин. МТЗ рекомендует ограничить запрещение ночного труда для конкретных групп женщин, в частности, для беременных и кормящих матерей, женщин моложе 18 лет, работающих матерей с детьми в возрасте до одного года, и не распространять это запрещение на женщин вообще. Аналогичный шаг был предпринят Палатой представителей, которая в своем законопроекте в Конгресс № 2476 призвала к принятию аналогичных изменений.

9. В 1992 году МТЗ был издан приказ № 5 (об изменении правила XIV сборника правил III Трудового законодательства о труде надомных работников), предусматривающий установление минимальных условий работы для надомных работников в соответствии со статьей 154 Трудового законодательства с внесенными в нее поправками.

10. В связи со значительными социальными расходами, связанными с деторождением, а также необходимостью разделения между супругами рабочих и семейных обязанностей был принят закон Республики № 6972 о создании центра по дневному уходу за детьми в каждом барангае - самом мелком геополитическом звене в системе государственного управления и об осуществлении программы общего развития и защиты детей. Кроме того, в законопроекте Палаты представителей № 5374 предусматривается создание по месту работы дневных центров по уходу за детьми в возрасте до 6 лет, а также стимулирование владельцев/руководство предприятий в виде освобождения от налогообложения. В циркуляре Комиссии государственной службы также предписывается создание при государственных учреждениях дневных детских заведений.

11. В июне 1989 года был принят закон Республики 6727 о принципах регулирования заработной платы. Считается, что закон принят в интересах работающих женщин, поскольку в нем предусматривается в том числе установление минимальной суммы заработной платы и гарантии прав трудящихся на получение справедливой части в производственной прибыли. Следует отметить также создание в соответствии с этим законом национальной комиссии по вопросам заработной платы и производства, которая будет действовать в качестве национального консультативного органа при Президенте и будет давать консультации по вопросам заработной платы, доходов и производства. Кроме того, предусматривается, что ежедневная минимальная заработная плата всех рабочих в частном секторе будет повышена с 15 до 22 песо. Для работающих женщин такое увеличение заработной платы в законодательном порядке чревато опасными последствиями, поскольку, когда требования о повышении заработной платы становятся чрезмерными, предприятия либо сокращают штат своих служащих, либо закрываются. Судя по данным за последние годы, женщин в таких случаях увольняют первыми.

12. Ожидается, что некоторые законопроекты и резолюции будут содействовать укреплению проводимой политики в области защиты прав работающих женщин и улучшения их положения. К таким законодательным актам относятся:

12.1 законопроект сената 1590 о запрещении дискриминации по признаку пола в объявлениях о найме;

12.2 законопроект сената 179 об улучшении условий труда домашней прислуги;

12.3 резолюция 463, призывающая соответствующие государственные учреждения пересмотреть свою политику в области профессиональной подготовки женщин, занятых на государственной службе;

12.4 резолюция 548, призывающая правительство увеличить число женщин на руководящих должностях в системе государственной службы до 50 процентов общей численности служащих.

13. В Конгресс представлены следующие законопроекты, касающиеся охраны материнства и предоставление родительских отпусков.

13.1 законопроект сената 253 об отмене существующих ограничений на получение пособий в связи с отпуском по беременности и родам;

13.2 законопроект сената 17182 об увеличении оплачиваемого отпуска по беременности и родам с 45 до 120 дней;

13.3 законопроект сената 380 о предоставлении беременным женщинам оплачиваемого отпуска по беременности и родам сроком на 6 недель и его возможном продлении по усмотрению работника еще на 4 недели с частичной оплатой;

13.4 законопроект палаты представителей 18014 о должной охране материнства и возможностях укрепления семьи;

13.5 законопроект сената № 277 о предоставлении оплачиваемого родительского отпуска женатым мужчинам;

13.6 законопроект палаты представителей 15235 о предоставлении родительского отпуска женатым мужчинам, работающим в частном и государственном секторах.

14. В конгресс были также представлены законопроекты о половых домогательствах (законопроекты сената 256 и 1762 и законопроекты палаты представителей 574 и 5721). Эти законопроекты предусматривают защиту работающих женщин от половых домогательств на рабочем месте, а также устанавливают ответственность нанимателей и соответствующие меры наказания за половые домогательства.

Изменения в программах

15. Центр технологии строительства Министерства торговли и промышленности (МТП) организовал курсы подготовки для домохозяек, матерей, работниц и членов женских организаций по вопросам повышения производительности труда. В частности, подготовка ведется по таким вопросам, как плетение корзин, приготовление пищи, ткачество, прядильное дело, цветоводство, изготовление мягких игрушек, кройка и шитье, дизайн жилых помещений/декорирование дамских сумок и рециркуляция отходов.

16. В 1989 году в рамках программы "Делай лучше" МТП было подготовлено 30 сельских женщин по вопросам микропредпринимательства. В ходе обучения они получили соответствующие знания и приобрели навыки использования имеющихся ресурсов в целях максимизации доходов/прибыли.

17. В 1989 году Бюро сельских работников (БСР) Министерства труда и занятости провело семинар/консультацию по вопросам национальной политики, в котором участвовали представители неправительственных и правительственных организаций, а также женских групп и организаций. На семинаре были выявлены проблемы, с которыми сталкиваются надомные работницы, и результаты семинара были представлены в Конгресс.

18. Программа развития предпринимательства и трудоустройства женщин, разработанная в рамках МТЗ, направлена на удовлетворение потребностей женщин, работающих сезонными рабочими, в том числе женщин, имеющих явную склонность к предпринимательской деятельности. В 1989 году в учебных семинарах таких, как семинар по профориентации (СПО), семинар по вопросам руководства, по подготовке предпринимателей (ПП) и по повышению профессиональной квалификации участвовало 20 женщин из региона I, еще 20 женщин из автономного региона Кордильеров (АРК) прошли курс обучения по различным специальностям.

19. По программе "Женщины в нетрадиционной сфере деятельности" (ЖНТ) Национального совета по вопросам рабочей силы и молодежи в регионах Ижного Лузона и Центрального Минданао было подготовлено по различным промышленным специальностям 143 женщины. В 1989 году была подготовлена 61 женщина; из них 5 женщины трудоустроены, а 48 проходят подготовку по месту работы.

20. В рамках программы просвещения по вопросам труда Министерства труда и занятости были проведены мероприятия по повышению юридической грамотности работающих женщин. Кроме того, в 14 региональных отделениях были организованы соответствующие службы. В 1989 году в семинарах по вопросам просвещения в области трудовых отношений участвовало 1 314 женщин.

21. В 1989 году МТЗ была начата программа "Образцовые работодатели-женщины". Цель программы заключается в том, чтобы обратить внимание общественности на проблемы, с которыми сталкиваются работающие женщины. В рамках этой программы Президент страны вручает награды и поощрения образцовым фирмам, обеспечивающим женщинам оптимальные условия работы. К таким условиям относятся, в частности, создание дневных детских заведений; предоставление отпуска по беременности и родам и родительского отпуска; обеспечение равных возможностей в области занятости, в частности, в продвижении по службе и подготовке кадров/получении стипендий; учет личных заслуг; выплата семейных пособий.

22. В Министерстве труда и занятости отделом по положению женщин и молодых рабочих (ОПЖМР) была организована подготовка по программам ЖВР для инструкторов МТЗ, сотрудников самого отдела и для региональных исполнителей проектов. Подготовку по социально-половым вопросам, которая была организована ОПЖМР, прошли все 14 региональных руководителей Управления по вопросам социального обеспечения и улучшения положения рабочих и технические сотрудники из каждого регионального отделения Отдела по положению женщин и молодых рабочих.

23. При финансовой поддержке Азиатско-тихоокеанского центра развития (АТЦР) Национальная комиссия по положению филиппинских женщин (НКПФЖ) координировала осуществление проекта "Создание базы статистических данных о работающих женщинах-мигрантах с уделением особого внимания женщинам, работающим домашней прислужкой (ЖЕМБАЗ)". В рамках проекта была проведена следующая работа:

- разработаны показатели в области миграции женской рабочей силы;

- в экспериментальном порядке осуществлен сбор выявленных данных ведомствами, располагающими такими данными;
- определена система сбора, производства и обработки данных.

Для технической помощи по проекту был создан межведомственный комитет, в состав которого вошли представители НКПФЖ, Национального статистического управления и других заинтересованных ведомств.

24. Помимо вышеупомянутых мероприятий финансирующее учреждение согласилось с предложением НКПФЖ использовать оставшиеся средства для финансирования трех проектов, которые, как полагают, должны удовлетворить потребности в данных, выявленные в рамках первоначального проекта. Кроме того, с их помощью директивные органы могли бы определить меры, которые необходимо принять для разрешения проблем работающих женщин-мигрантов. Это нижеследующие проекты:

- 24.1 обзор политики, затрагивающей работающих женщин-мигрантов;
- 24.2 получение некоторых необработанных данных о работающих женщинах-мигрантах в филиппинском управлении по трудоустройству за рубежом;
- 24.3 изучение изменений в характере занятости работающих женщин-мигрантов.

Другие исследования

25. С 1989 по 1991 годы МТЗ провело ряд исследований, касающихся социального обеспечения работающих женщин, в том числе 1) изучение на месте положения сельских женщин-надомниц; 2) изучение вопросов предоставления отпуска по беременности и родам/родительского отпуска; 3) изучение вопросов социального обеспечения работающих женщин; 4) изучение вопросов создания и функционирования банка данных и системы отчетности о положении женщин и молодых рабочих; 5) сравнительный анализ местных и международных трудовых норм для женщин и молодых рабочих.

26. В 1990 году МТЗ приступило к осуществлению проекта создания института повышения квалификации работающих женщин (ИПКРЖ) в некоторых регионах страны. Проект предусматривает ознакомление женщин, занятых в формальном секторе, с трудовым законодательством, нормами, политикой и проблематикой, а также разработку учебных программ и межведомственную координацию обучения в целях приобретения навыков руководства и повышения отдачи труда работающих женщин.

Трудности/проблемы

27. Хотя программ профессиональной подготовки женщин к трудовой деятельности насчитывается достаточно много, большинство из них традиционно ориентируют женщин на работу дома. Поэтому назрела необходимость пересмотра и переориентации учебных программ для женщин, с тем чтобы женщины могли участвовать в основных проектах развития страны, а не только заниматься мелкой деятельностью на местах. Необходима большая информационная работа, чтобы поощрить женщин трудиться на различных производственных предприятиях, работа на которых интереснее и выгоднее в материальном плане.

28. Хотя проделана определенная работа по обеспечению действенного выполнения закона Республики 6725 (о запрещении дискриминации на рабочем месте), для разработки более конкретных принципов, которыми следует руководствоваться в целях осуществления этого закона, предстоит еще многое сделать. В частности, МТЗ усматривает необходимость в организации сотрудничества с 10 крупными корпорациями, которые намерены дать описание рабочих функций всех своих сотрудников (как мужчин, так и женщин), чтобы таким образом определить ценность работы, выполняемой их сотрудниками (как мужчинами, так и женщинами).

29. В ряде компаний все еще широко практикуется преимущественный найм на работу мужчин. Поскольку в законе Республики 6725 не затрагивается этап, предшествующий трудоустройству, необходимо приложить усилия к тому, чтобы расширить сферу действия закона и разработать более эффективные принципы его осуществления, предусматривающие отказ от такой дискриминационной практики.

30. Новые данные о пособиях для работающих женщин см. в статье 13.

СТАТЬЯ 12

Равноправие в области здравоохранения; доступ к медицинскому обслуживанию, в частности, в том, что касается планирования размеров семьи; соответствующее и бесплатное обслуживание в период беременности, родов и в послеродовый период; обеспечение соответствующего питания в период беременности и кормления.

Существующая ситуация

1. Сравнив последние данные с данными, указанными во втором докладе, можно выявить изменения, происшедшие в области охраны здоровья женщин в стране.

Отдельные показатели в области здравоохранения

ПОКАЗАТЕЛИ	1983 год		1987 год	
	Кoeffи- циент	Процент женщин	Кoeffи- циент	Процент женщин
Общий коэффициент смертности*	6,3	41,1	5,8	41,2
Брутто коэффициент рождаемости*	29,0	48,2	27,6	47,8
Коэффициент младенческой смертности**	42,7	41,3	32,1	42,2
Коэффициент материнской смертности**	1,0	100,0	1,0	100,0
Коэффициент внутриутробной смертности**	9,8	-	6,6	-

- * на 1 000 человек
- ** на 1 000 живорождений
- данных не имеется

(Источник: Министерство здравоохранения, Philippine Health Statistics 1987.)

2. За исключением показателя материнской смертности, данные свидетельствуют о снижении коэффициентов рождаемости и смертности, что в свою очередь говорит об улучшении общего положения в области здравоохранения. Сохранение материнской смертности на прежнем уровне обусловлено тем, что прививка от столбняка делается далеко не всем беременным женщинам. В 1989 году из этой группы населения иммунизации подверглось лишь 45,2 процента.

3. Анемией чаще страдают женщины, чем мужчины. Это прежде всего относится к беременным женщинам и кормящим матерям - приблизительно половина из них являются носителями этой болезни. Следует отметить резкое увеличение числа больных анемией среди кормящих матерей. Если число больных анемией несколько снизилось среди беременных женщин, то среди кормящих матерей в 1987 году число больных анемией возросло в два раза по сравнению с уровнем 1982 года. Несовершеннолетние и взрослые женщины, а также кормящие матери часто страдают также зубом.

Распространенность анемии и зоба
(в процентах)

ГРУППА	1982 год	1987 год
Распространенность анемии:		
Беременные	48,6	45,4
Кормящие матери	20,2	50,6
Мужчины	-	33,5
Женщины	-	41,0
Распространенность зоба:		
Несовершеннолетние (9-20 лет)		
Мужчины	-	0,5
Женщины	-	4,5
Взрослые (старше 21 года)		
Мужчины	-	0,5
Женщины	-	7,6
Беременные	-	3,3
Кормящие матери	-	7,4
-		
данных не имеется		

(Источник: Научно-исследовательский институт пищевых продуктов и питания, Национальные диетологические обследования 1982 и 1987 годов).

4. В 1983 и 1987 годах статистика заболеваемости (десять основных болезней) в целом не изменилась, за исключением дизентерии и коклюша, показатели заболеваемости которыми в 1987 году были несколько ниже. Тем не менее сопоставление показателей заболеваемости с разбивкой по отдельным болезням свидетельствует о росте заболеваемости практически всеми основными болезнями.

Показатели заболеваемости (десять основных болезней)

ПРИЧИНА	1983 год		1987 год	
	Кoeffи- циент*	Процент женщин	Кoeffи- циент*	Процент женщин
Бронхит	678,1	49,0	1 120,6	49,1
Диарея	529,2	41,0	1 031,9	40,9
Грипп	493,6	53,4	863,3	53,5
Пневмония	237,5	49,0	319,3	49,0
Все формы туберкулёза	204,5	47,0	285,5	47,0
Малярия	105,9	46,0	211,1	46,0
Несчастные случаи			199,5	44,6
Все формы дизентерии	90,8	37,0		
Корь	84,1	40,4	142,8	40,4
Сердечно-сосудистые заболевания			138,1	43,5
Злокачественные опухоли	49,7	47,0	47,4	47,0
Коклюш	33,4	48,0		

*на 100 000 человек

(Источник: Министерство здравоохранения, Philippine Health Statistics 1987.)

5. В 1989 году было отмечено значительное сокращение численности врачей и медсестер в государственном секторе, в результате чего соотношение между числом врачей и медицинских сестер, с одной стороны, и численностью населения, с другой, увеличилось, составив, соответственно, 8 825 человек на одного врача и 6 292 человека на одну медсестру. В этот же год возросло число акушерок, санитарных инспекторов в сельской местности и зубных врачей.

Число медицинских работников/учреждений и их соотношение
с численностью населения

ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ/ УЧРЕЖДЕНИЯ	1985 год		1989 год	
	Числен- ность	Соотношение	Числен- ность	Соотношение
Врачи общего профиля	8 511	1 : 6 423	6 804	1 : 8 825
Медсестры	10 423	1 : 5 245	9 544	1 : 6 292
Акушерки	9 793	1 : 5 582	11 508	1 : 5 218
Санитарные инспекторы в сельской местности	1 933	1 : 28 282	2 356	1 : 25 487
Зубные врачи	1 146	1 : 47 704	1 589	1 : 37 789
Диетологи/нутриционисты	634	1 : 86 228	630	1 : 95 313
Медицинские техники			1 432	1 : 41 932
Медицинские центры*	1 991	1 : 27 458	2 073	1 : 28 966
Медицинские пункты в барангях	7 991	1 : 6 841	9 499	1 : 6 321

*Включая медицинские центры с послеродовыми отделениями.

(Источник: Отдел внутреннего планирования, Министерство здравоохранения).

6. В 1989 году количество центров здравоохранения возросло, однако при этом увеличилось соотношение числа таких центров и численности населения, которое составило 1:28 966. С другой стороны, в связи с увеличением числа медицинских пунктов в барангях соответствующий показатель снизился до 1:6 321.

Изменения

7. Политика и законодательство в области здравоохранения не являются дискриминационными в отношении женщин. В определенной степени они ориентированы на удовлетворение особых потребностей женщин.

8. Свидетельством того внимания, которое правительство уделяет вопросам здравоохранения, являются финансовые средства, выделяемые Министерству здравоохранения из национального бюджета. С 1985 по 1990 годы их доля в национальном бюджете составила приблизительно 5 процентов, однако в 1990 году, судя по указанным ниже данным, она несколько сократилась.

Национальный бюджет и средства, выделяемые
для Министерства здравоохранения

1985-1990 годы

Год	Национальный бюджет	Министерство здравоохранения	Проценты
1985	38 328 941 000	2 425 281 000	4,16
1986	67 409 044 562	3 391 937 000	5,05
1987	79 321 042 000	4 279 527 000	5,40
1988	87 538 862 000	5 044 403 000	5,76
1989	117 012 067 000	6 849 252 000	5,85
1990	156 558 100 000	7 654 968 000	4,89

(Источник: Отдел внутреннего планирования, Министерство здравоохранения.)

9. Министерство здравоохранения подготовило первый том фармакологического справочника для врачей, включающий в себя перечень надежных и эффективных лекарств, необходимых для профилактики, диагностирования и лечения болезней и восстановления здоровья. Считается, что работа в этой области будет способствовать улучшению здоровья населения, в том числе женщин.

10. Важным событием в области здравоохранения явилось принятие закона Республики № 6675, известного как закон 1988 года о видородовой терминологии. В соответствии с этим законом поощряется, предписывается и обеспечивается производство в достаточном количестве, а также распределение и применение лекарственных средств и препаратов, название которых устанавливается по видородовому признаку. Закон предусматривает использование соответствующей видородовой терминологии для импорта, производства, распределения, сбыта, рекламы, рецептуры и отпуска лекарственных средств. В качестве пользователей женщины лишь выигрывают от принятия этого закона, так как по сравнению с дорогостоящими фирменными лекарствами, цены на аналогичные по эффективности лекарства под видородовым названием существенно ниже.

11. В интересах женщин принят также исполнительный указ 365, в соответствии с которым увеличиваются пособия (на компенсацию фактических расходов в связи с пребыванием в больнице до 90 процентов), и ежемесячные отчисления в систему медицинского страхования МЕДИКЭР (см. также статью 13).

12. Непосредственно в интересах женщин и всего общества в целом принят закон Республики 7600, предусматривающий стимулирование всех государственных и частных лечебных заведений, в которых новорожденные находятся в одной палате с матерями, а помещения оборудованы для грудного вскармливания.

13. Важным достижением в области здравоохранения является создание в Министерстве здравоохранения информационной системы по вопросам медицинского обслуживания на местах, необходимой для удовлетворения информационных потребностей по программам здравоохранения, в том числе потребностей в сборе данных по вопросам, касающимся женщин. В результате создания такой системы значительно сократилось количество и объем различных бланков, которые медицинским работникам на местах необходимо регулярно заполнять. Это в свою очередь привело к значительному увеличению времени, которое медицинские сотрудники могут уделять своим прямым обязанностям.

14. В 1987 году правительством была принята новая демографическая политика, имеющая важные последствия для здравоохранения. Помимо таких демографических проблем как снижение фертильности она ориентирована на решение проблем, связанных с образованием семьи, положением женщин, охраной здоровья матери и ребенка, детской выживаемости, заболеваемости и смертности, а также на решение других демографических проблем.

15. В 1989 году был принят пятилетний директивный план в области народонаселения на 1989-1993 годы, состоящий из сводного плана по вопросам народонаселения и развития и вопросам планирования размеров семьи. Сводный план по народонаселению и развитию предусматривает более последовательное осуществление государственных планов, политики и программ в области развития в интересах всего общества.

16. В целях профилактики и борьбы со СПИДом в государственном и частном секторе проводится политика, направленная на сокращение заболеваемости СПИДом, которым заражаются главным образом женщины. Для этого предусматривается включение в школьные программы на всех уровнях вопросов, касающихся СПИДа; проверка всей донорской крови на СПИД, однако такой анализ не является обязательным (за исключением лиц, обязанных пройти его в соответствии с действующим законодательством); конфиденциальность информации о проверке на СПИД, консультациях и необходимом лечении; медицинская и социальная помощь инфицированным лицам со стороны правительственных и неправительственных организаций; проведение информационных кампаний по вопросам инфицирования ВИЧ и заболевания СПИДом в рамках других программ.

Законопроекты, находящиеся на рассмотрении в Конгрессе

17. Помимо законопроектов, указанных во втором докладе, в Конгресс представлены следующие законопроекты, предусматривающие улучшение охраны здоровья женщин.

17.1 "Законопроект о создании общинных центров по оказанию поддержки женщинам при барангаях в каждом неблагополучном районе". Предусматривается, что в центрах будут созданы службы охраны материнства и детства, а на базе этих центров будут осуществляться правительственные программы по борьбе с неграмотностью, профессиональной подготовки и по другим демографическим вопросам.

17.2 "Законопроект о защите супруга от заболевания, передаваемого половым путем". Этот законопроект предусматривает необходимость представления лицом, желающим вступить в брак, медицинской справки о том, что оно не страдает болезнями, передаваемыми половым путем, которые могли бы быть причиной для расторжения брака в будущем.

17.3 "Резолюция в поддержку десятилетия охраны материнства (1988-1997 годы), предписывающая Министерству здравоохранения принятие программы по вопросам охраны материнства для удовлетворения основных потребностей в этой области".

17.4 "Резолюция, предписывающая соответствующим комитетам Сената изучить вопрос о расходах, которые несет общество в результате применения методов искусственной контрацепции, в частности, использования внутриматочных средств и инъектируемого препарата Деро-Провера, запрещенного в Соединенных Штатах Америки в связи с рядом смертельных случаев и рекламируемого в рамках программы контроля над рождаемостью".

17.5 "Резолюция, призывающая к принятию плана действий, утвержденного совместным комитетом сената и палаты представителей, который в 1988 году принимал участие в работе филиппинской парламентской конференции по вопросам развития и выживания населения." План действий предусматривает: i) содействие планированию размеров семьи как реализации одного из основных прав человека в целях охраны материнства, детской выживаемости и ответственного подхода к вопросам создания семьи; ii) создание ограниченной по размерам семьи в качестве социально обусловленной нормы; iii) поощрение и поддержка неправительственных организаций в расширении их деятельности по предоставлению услуг в области планирования размеров семьи, а также смежных услуг.

17.6 Законопроект сената 1109, предусматривающий ужесточение наказания в виде тюремного заключения для врачей, акушерок и медсестер, использующих свои знания и квалификацию для совершения либо содействия в совершении аборт.

Изменения в программах

18. Правительство продолжает осуществление основных программ в области здравоохранения, указанных во втором периодическом докладе. Кроме того, в рамках филиппинской программы развития здравоохранения и программы, направленной на детское выживание, предпринимаются усилия по укреплению этих основных программ. Программа по вопросам детского выживания предусматривает разработку планов на местах с уделением первостепенного внимания вопросам охраны материнства и детского выживания.

19. В новой программе планирования размеров семьи подчеркивается важность улучшения охраны здоровья женщин и детей, а также участие женских неправительственных организаций в разработке политики и оказания услуг в области здравоохранения. Предполагается дальнейшее улучшение положения женщин и повышение благосостояния семей. С этой целью предусматривается обеспечение надежной информации и соответствующих услуг, необходимых для того, чтобы женщины могли в зависимости от состояния своего здоровья и возможностей деторождения свести к минимуму опасные последствия, связанные с родами.

20. Предполагается, что число супружеских пар детородного возраста (СПРВ), прибегающих к услугам служб планирования размеров семьи, возрастет. Предполагается также, что в 1993 году показатель пользования противозачаточными средствами увеличится с 38,0 до 45,0 процента, а общий коэффициент фертильности снизится с 3,85 в 1989 году до 3,44 в 1993 году одновременно с сокращением темпов роста населения и улучшением охраны здоровья матери и ребенка.

21. В августе 1992 года в течение трех дней проходило совещание по вопросам планирования размеров семьи "За комплексный подход к вопросам охраны здоровья рожениц", организованное при финансовой поддержке Фонда Форда и проводившееся под эгидой НКПФЖ. В его работе приняли участие представители различных правительственных и неправительственных организаций, занимающихся охраной здоровья женщин детородного возраста. Цель совещания заключалась в оценке различных точек зрения и перспектив охраны здоровья женщин детородного возраста и в разработке основы комплексного подхода к вопросам охраны здоровья женщин детородного возраста.

22. В настоящее время Министерство здравоохранения при технической помощи других правительственных и неправительственных организаций, занимающихся охраной здоровья женщин, осуществляет проект под названием "Здоровье женщин и безопасность материнства". Финансируемый Всемирным банком, проект предусматривает i) разработку основы для новой политики и программ по общим вопросам охраны здоровья женщин и безопасного материнства; ii) пересмотр существующих проектов, политики и мероприятий; iii) разработку улучшенных проектов политики и мероприятий в соответствии с новой основой. Предполагается, что данный проект расширит традиционное представление о вопросах, связанных с охраной здоровья женщин, и помимо вопросов, касающихся охраны здоровья матери и рожениц, позволит сосредоточить существенное внимание на других проблемах, связанных с жизненным циклом женщин.

Трудности и проблемы

23. Несмотря на прогресс, который наблюдается в области здравоохранения, положение с охраной здоровья женщин остается по-прежнему неудовлетворительным из-за высоких показателей материнской смертности и широкой распространенности анемии и зоба. Кроме того, следует решить такие проблемы, как несоответствие оказываемых услуг в области здравоохранения, низкая грамотность в вопросах функциональной медицины, а также социально-культурные ценности и практика в отношении женщин. Необходимо также изучить и принять соответствующие меры по особым проблемам, с которыми сталкиваются беременные женщины, больные СПИДом.

24. Еще одна проблема, поднятая в ходе последнего заседания координационного центра Министерства здравоохранения, связана с рекомендацией о рассмотрении "хода осуществления" всех программ/проектов на предмет учета социально-половых вопросов. В этой связи крайне необходима помощь со стороны внешних консультантов.

СТАТЬЯ 13

Равные права в других областях экономической и социальной жизни, в том числе право на семейные пособия, на получение займов, право на отдых, занятие спортом и участие во всех областях культурной жизни.

Введение

1. Как указывается во втором докладе, в рамках действующего законодательства и политики женщинам в целом обеспечиваются равные права на получение семейных пособий, займов, на отдых и участие в культурной жизни.

Изменения в политике

2. Последние изменения в политике проведены в интересах бедных женщин, проживающих в сельской местности, а также работающих женщин в формальном (государственном и частном) секторе.

3. Важным шагом в деле обеспечения благосостояния женщин явилось принятие закона Республики 6972 "о создании в каждом барангае центра по дневному уходу за детьми, об осуществлении программы всестороннего развития ребенка и защиты здоровья детей и о выделении с этой целью необходимых средств, а также в других целях".

4. Исполнительный указ 365 предусматривает увеличение пособий в рамках МЕДИКЭР с 1 000 до 2 000 песо с января 1991 года; до 2 500 песо с января 1992 года и до 3 000 песо с января 1993 года. В исполнительном указе равным образом рассматривается, что увеличение пособий в рамках МЕДИКЭР должно осуществляться за счет программы финансовой помощи в области здравоохранения.

5. С января 1989 года в системе страхования государственных служащих (ССГС)* ежемесячные пенсии повышены на 10 процентов; в январе 1989 года минимальный размер ежемесячной пенсии был увеличен с 300 до 400 песо, а в 1990 году он был увеличен еще на 10 процентов.

6. В соответствии с резолюцией 474 (август 1989 года) в рамках системы социального страхования (ССС)* ежемесячная пенсия членам страхового фонда (наемным работникам частного сектора) была увеличена на 15 процентов, а минимальная месячная пенсия была поднята с 400 до 500 песо. Были также упрощены правила назначения пенсии на иждивенцев для пенсионеров СССР.

7. Некоторые положения закона Республики 7192 об участии женщин в национальном развитии и строительстве наделяют женщин правами и предоставляют им возможности, равные соответствующим правам и возможностям мужчин в конкретных обстоятельствах, в частности: i) вступать во всякого рода сделки; ii) получать ссуды и другие виды кредита; iii) вступать в члены социальных и культурных клубов. Кроме того, в разделе 8 этого же закона

*ССГС является государственным учреждением пенсионного обеспечения работников государственной службы, а СССР предназначена для пенсионного обеспечения наемных работников в частном секторе. Паг-ибиг предоставляет жилищные и другие ссуды.

предусматривается, что домохозяйки, занимающиеся домашним хозяйством полный рабочий день, получают право пользоваться услугами системы социального страхования. Закон, направленный на признание ценности труда в домашнем хозяйстве, конкретно предусматривает, что "состоящие в браке лица, которые полный рабочий день работают в домашнем хозяйстве и занимаются семейными делами, получают право с согласия работающего супруга на заключение добровольного договора о страховании в рамках Паг-ибиг* (Пагтулулунган - Икав, Бангко, Индустрия ат Гоберно), системы страхования государственных служащих ССГС) или системы социального страхования (ССС) в половинном размере заработной платы на условиях компенсационных отчислений со стороны работающего супруга, т.е. взносы в страховой фонд начисляются из заработной платы работающего супруга".

8. Исполнительный указ 142 утвердил руководящие принципы осуществления правительственных программ по обеспечению доходов для девяти ведущих ведомств, в том числе для Министерства социального обеспечения и развития (МСОР), Министерства сельского хозяйства (МСХ), Министерства аграрной реформы (МАР) и Министерства труда и промышленности (МТП). Таким образом, можно будет упорядочить осуществление правительственных программ по обеспечению доходов, которыми будет охвачено большее число женщин.

9. В соответствии с программами социального обеспечения, предназначенными для лиц, находящихся в социально неблагоприятном положении, либо для беднейших слоев общества, Министерство социального обеспечения и развития сообщило, что в 1989 году число женщин, получивших прямую помощь по этим программам, значительно возросло. Это было обусловлено ускоренной подготовкой работающих женщин, а также женщин, желающих трудоустроиться, которая осуществлялась в 325 учебных центрах страны.

10. Кроме того, МСОР продолжает оказывать помощь главам семей и другим нуждающимся взрослым, в том числе одиноким родителям (главным образом женщинам) в рамках программы социальных услуг семьям, которые предоставляются также в целях усиления роли родителей в семье, осознания родителями своих обязанностей, укрепления семьи, для консультирования по вопросам брака и консультирования одиноких родителей.

11. В рамках программы социального обеспечения женщин МСОР предусмотрены возможности самообразования для женщин, находящихся в стесненных обстоятельствах. Программа включает в себя такие элементы как развитие навыков общения, углубление знаний в области охраны здоровья матери и ребенка и самообразование. Министерством разработана специальная программа, предусматривающая оказание дополнительных услуг женщинам, находящимся в крайне затруднительном положении, т.е. жертвам вынужденной проституции, незаконного трудоустройства, физического и полового насилия. Министерством создан также национальный учебный центр и лаборатория по вопросам социального обеспечения и развития женщин для опробования/демонстрации мер социальной защиты, направленных на улучшение положения женщин, находящихся в неблагоприятных обстоятельствах.

12. В 1989 году в рамках программ социального страхования (ССГС и СССР) было выплачено членам страховых фондов около 6,9 млрд. песо, что на 20,15 процента превышает сумму, выплаченную в 1988 году. В общей сложности в 1989 году обеими программами было охвачено 13,17 млн. человек, что превышает соответствующий показатель 1988 года на 5,61 процента.

13. При Канцелярии Президента действует Группа управления персоналом, которая осуществляет управление социальным фондом Президента. В 1991 году из этого фонда было выделено 5 млн. песо по проекту "создания фонда оборотных средств для женщин". Проект предусматривает предоставление общественным организациям мелких и средних ссуд для осуществления мероприятий по созданию потенциала и обеспечению источников дохода, с тем чтобы затем эти средства были переданы женщинам. В рамках этого проекта предполагается выявить в экспериментальном порядке наиболее нуждающихся лиц, используя для этого существующую сеть. Данный проект полностью осуществляется неправительственными организациями и первый же отчет по проекту, представленный президенту Акино, был настолько впечатляющим, что она распорядилась выделить НКПФЖ еще 5 млн. песо для дальнейшего распределения среди неправительственных организаций, являющихся ее членами. В настоящее время данный проект является типовым для других групп и ведомств, занимающихся обеспечением источников дохода.

СТАТЬЯ 14

Проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, их роль в обеспечении экономического благосостояния семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства; ликвидация дискриминации в отношении женщин в сельских районах и обеспечение их равноправного участия в планировании развития; доступ к медицинскому обслуживанию и к услугам по вопросам планирования размеров семьи, социальному страхованию, образованию и консультативным службам; участие в группах самопомощи и в общинных мероприятиях; доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам и обеспечение надлежащих условий жизни.

Существующее положение

1. Большинство филиппинок проживает в сельской местности. Таким образом, большая часть основных правительственных программ социального характера, таких, как комплексная программа аграрной реформы и программа агропромышленного развития сельской местности, направлены на развитие сельских районов, благосостояние которых в значительной степени зависит от сельскохозяйственного производства.

Изменения в политике

2. Недавно принятый закон Республики 7192 об участии женщин в национальном развитии и строительстве прямо наделяет государственные ведомства полномочиями на приоритетное осуществление программ и проектов в области развития для сельских женщин, направленных на повышение их уровня жизни и на расширение возможностей трудоустройства. Принципы осуществления этих программ, разработанные в соответствии с действующим законодательством, предусматривают обязательное использование существующих региональных учрежденческих механизмов для целей программирования и планирования регионального развития с учетом социально-половых вопросов.

3. В законодательстве о местных органах власти также предусматривается необходимость создания механизмов для должного учета проблем, с которыми сталкиваются женщины в сельской местности, органами государственной власти на местах через представительство женщин в местных органах законодательной власти. См. также соответствующую информацию в статье 7.

4. Министерство сельского хозяйства (МСХ) включило социально-половые вопросы и вопросы развития в Национальный план развития сельского хозяйства на 1991-1995 годы, что позволит мобилизовать сельских женщин на участие в сельскохозяйственном развитии.

5. Министерство по охране окружающей среды и природным ресурсам (МОСПР) своим распоряжением № 4 (серия 1991 года) предоставило в рамках комплексной программы социального обеспечения в области лесного хозяйства право на заключение обоими супругами договора о землепользовании, благодаря которому оба супруга могут распоряжаться землей на совместной основе.

6. Управление водопроводного хозяйства на местах (УВПХ) Министерства общественных работ и шоссежных дорог разработало четырехлетний комплексный план, поощряющий "привлечение женщин к обучению по специальностям, необходимым для обеспечения эксплуатации объектов водного хозяйства".

Изменения в программах

7. В рамках комплексной программы аграрной реформы (КПАР), осуществление которой начато в 1987 году, распределено в общей сложности 405 613 гектаров земли, предоставленных в распоряжение безземельных фермеров и сельскохозяйственных рабочих.
8. В целях привлечения женщин к участию в КПАР Министерство сельского хозяйства (МСХ) и Министерство аграрной реформы (МАР) проводят на низовом уровне через свои координационные центры ЖВР мероприятия, направленные на активное привлечение сельских женщин в рамках программы бенефициаров аграрной реформы к участию на всех этапах разработки и исполнения проектов, а также контроля за их осуществлением.
9. В ряде сельскохозяйственных общин была организована женская ассоциация бенефициаров аграрной реформы для укрепления женских организаций и создания кооперативов.
10. Неправительственная организация "Клубы развития сельской местности на Филиппинах" разработала пятилетнюю программу развития на 1990-1994 годы, направленную на создание и укрепление национальной сети женских организаций в сельской местности.
11. МСХ приступило к осуществлению программы сельскохозяйственного развития, в рамках которой предусматривается оказание помощи фермерам в осуществлении конкретных агропромышленных проектов. Предусматривается, в частности, оказание банковской помощи фермерским организациям в проведении анализа экономической целесообразности таких проектов и в предоставлении субсидий фермерским группам, нуждающимся в поддержке своих сельскохозяйственных проектов, по которым финансирование еще не обеспечено. В 1989 году в рамках оказания такой финансовой помощи было предоставлено в общей сложности 60 млн. песо по 629 проектам для 20 300 членов организаций фермеров.
12. Важнейшей программой/стратегией, принятой правительством в целях развития сельской местности, является агропромышленное развитие сельской местности, предусматривающее модернизацию и повышение производительности сельского хозяйства и мелких и средних производств, действующих в сельской местности. Одновременно стратегия предусматривает оказание прямой помощи лицам из беднейших слоев общества в удовлетворении их насущных потребностей. Поскольку, учитывая традиционную роль женщин в условиях крайней нищеты, они несут двойное бремя, программа направлена на улучшение положения женщин в сельской местности.
13. В стране создан фонд комплексного кредитования сельского хозяйства (ФККСХ), предоставляющий женщинам более широкие возможности пользования кредитом. С помощью этого фонда финансируются агропромышленные проекты в области растениеводства, животноводства, рыбного хозяйства, в области обработки и сбыта продукции, общинного производства и т.д.
14. Из фонда социального развития Президента финансируется проект предоставления неимущим женщинам кредита (создание фонда оборотных средств для женщин в целях создания рабочих мест/приобретения специальности (см. ниже статью 13). 14 декабря 1989 года был принят Калакалан 20 или Магна Карта для хозяйственных предприятий в сельской местности и в барангаях в качестве закона Республики 6810, поощряющий расширение занятости и повышение уровня доходов малых хозяйственных предприятий в сельской местности. Закон предусматривает также стимулирование деятельности хозяйственных предприятий в сельской

местности и барангаях (ХПСМБ), в том числе частичное освобождение от налогообложения, освобождение от сбора за выдачу разрешения на строительство и эксплуатацию предприятий и освобождение от действия правил и предписаний, касающихся активов, доходов и хозяйственной деятельности предприятий. Хотя в законе не имеется каких-либо положений, непосредственно касающихся женщин, полагают, что он должен дать резкий толчок хозяйственному развитию сельской местности, что, безусловно, пойдет на пользу сельскому населению, в том числе женщинам.

16. За отчетный период Министерством сельского хозяйства были осуществлены следующие программы для женщин:

16.1 учебная программа для сельских женщин, ориентированная на их участие в управлении фермой и их домашним хозяйством, а также в других видах сельскохозяйственной деятельности, в частности, в производстве кормов, диагностике заболеваний, обработке мяса и выращивании скота;

16.2 обучение женщин-бенефициаров аграрной реформе по вопросам развития людских ресурсов и управления хозяйственными предприятиями, а также по вопросам ХВР для работников консультативных служб;

16.3 предоставление технической помощи, а также помощи по организационным вопросам со стороны Управления по вопросам животноводства (УВХ) женщинам-животноводам для увеличения производства и улучшения условий сбыта их продукции;

16.4 проекты по обеспечению женщинам средств к существованию, осуществленные Управлением по вопросам растениеводства (УВР) в таких областях как биоинтенсивное садоводство, размножение декоративных и медицинских растений, переработка фруктов и овощей;

16.5 представление данных с разбивкой по полу в рамках обзора сельскохозяйственной деятельности и системы сельскохозяйственных показателей;

16.6 проводится также работа, связанная с исследованием, сбором и обработкой данных по вопросам занятости женщин в послеуборочный период, а также их обучению в целях недопущения послеуборочных потерь.

17. Что касается создания соответствующих условий жизни, то в рамках Общинной программы ипотечного кредита, осуществляемой Национальной корпорацией ипотечного кредита на недвижимость (НККН), женщинам-бенефициарам предоставляется возможность организованного участия в планировании и реализации программ жилищного строительства.

18. Координационный центр ХВР государственных строительных организаций "Женщины за государственное жилищное строительство" (ЖГХС) провел конкурс проектов дешевого жилищного строительства с целью выявления проектов, отвечающих потребностям женщин. Участвовавшие в конкурсе архитекторы-женщины консультировались с представителями групп неимущих женщин, для которых предназначались эти дома, для учета их конкретных потребностей в жилье.

19. В рамках финансируемого Всемирным банком "Первого проекта в области водоснабжения и санитарии в сельской местности", осуществление которого координируется Министерством общественных работ и шоссежных дорог (МОРД),

развитие людских ресурсов проводится с учетом целей ХВР. В частности, предусматривается поощрение участия женщин в деятельности Ассоциации гидротехнических и санитарных сооружений в барангаях (АГССБ), направленной на профориентацию и подготовку кадров по вопросам эксплуатации системы гидротехнических сооружений. Однако учреждения, ответственные за осуществление этого проекта, заявляют о том, что им необходима техническая помощь, с тем чтобы привлечь женщин к работе в АГССБ.

СТАТЬЯ 15

Равенство перед законом, равная гражданская правоспособность, в частности, равные права на заключение договоров и управление имуществом; равные права на передвижение и свобода выбора места проживания.

СТАТЬЯ 16

Равноправие в вопросах, касающихся брака и семейных отношений.

Филиппинское законодательство в этих двух областях, охватываемых соответствующими положениями Конвенции, было подробно рассмотрено во втором докладе. Это законодательство, основанное на Конституции 1987 года и семейном законодательстве, в значительной степени способствует улучшению правового положения женщин, поскольку в нем прямо предусматривается равноправие мужчин и женщин и устраняются многие из дискриминационных положений старого законодательства, в частности, в области брака, а также семейных отношений и отношений собственности.