



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/CRI/2006
31 August 2006

RUSSIAN
Original: SPANISH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ
ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

КОСТА-РИКА*

[18 августа 2006 года]

* В соответствии с информацией, препровожденной государствам-участникам, доклады, подготовленные на языке, являющемся официальным языком государства-участника, не подлежат редактированию, а препровождаются непосредственно в службы письменного перевода.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ.....	1 - 47	4
А. Язык.....	2	4
В. Население.....	3 - 8	4
С. Демографические показатели.....	9 - 17	6
Д. Сведения о коренных народах Коста-Рики.....	18 - 38	9
Е. Описание регионов преимущественного проживания афрокостариканцев.....	39 - 45	14
Ф. Китайцы.....	46 - 47	15
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ.....	48 - 128	16
А. Индекс развития человеческого потенциала.....	48 - 50	16
В. Образование.....	51 - 53	17
а) Дошкольное образование.....	54 - 57	18
б) Начальное образование.....	58 - 65	19
с) Среднее образование.....	66 - 68	20
д) Университетское образование.....	69 - 75	21
е) Образование коренных народов.....	76 - 78	22
ф) Образование афрокостариканцев.....	79 - 82	24
г) Образование мигрантов.....	83	25
С. Жилой фонд и жилищно-коммунальные услуги.....	84 - 89	25
а) Жилищные условия коренных народов.....	90 - 94	26
б) Жилищные условия афрокостариканцев.....	95 - 96	28
с) Жилищные условия мигрантов.....	97 - 102	28
Д. Здоровоохранение.....	103 - 111	29
а) ВИЧ/СПИД.....	112 - 115	31

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
E. Занятость.....	116 - 118	32
a) Занятость коренного населения	119 - 120	33
b) Занятость афрокостариканцев	121 - 125	33
c) Занятость мигрантов.....	126 - 128	35
ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА КОСТА-РИКИ	129 - 186	36
A. Государственная власть.....	130 - 133	36
B. Законодательная власть	134 - 159	37
C. Исполнительная власть.....	160 - 170	42
D. Судебная власть	171 - 186	45
ОБЩИЕ НОРМАТИВНЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	187 - 287	47
A. История отмены смертной казни в Коста-Рике	187	47
B. Описание правовых рамок	188 - 190	47
a) Политическая конституция.....	188 - 190	47
b) Международные договоры	191 - 202	48
c) Правовые акты, принятые в интересах коренных народов	203 - 207	51
C. Средства правовой защиты, предусмотренные Конституцией	208 - 287	52
a) Конституционная палата.....	208 - 210	52
b) Конституционные средства правовой защиты	211 - 216	53
i) Хабеас корпус	217 - 241	54
ii) Ампаро	242 - 273	60
iii) Ампаро как средство обжалования действий субъектов частного права	274 - 283	66
c) Правовые рамки деятельности и функции Управления Народного защитника	284 - 287	68

ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

1. Территория страны площадью 51 100 км² простирается между Карибским морем, Тихим океаном и Республиками Никарагуа и Панама. Границы Республики с Никарагуа установлены Договором Каньяса-Хереса от 15 апреля 1858 года, ратифицированным на основании арбитражного решения Кливленда от 22 марта 1888 года¹, и с Панамой - Договором Эчанди Монтеро - Фернандеса Хаена от 1 мая 1941 года. Остров Коко, расположенный в Тихом океане, составляет часть национальной территории.

А. Язык

2. Официальным языком страны является испанский язык (статья 76 Политической конституции). Тем не менее во время конституционной реформы 1999 года было установлено, что "государство заботится о сохранении и развитии национальных коренных языков"².

В. Население

3. Согласно демографическим данным за 2004 год, население Коста-Рики насчитывает 4 169 672 человека, из которых 2 120 706 человек являются лицами мужского пола, а 2 048 966 - женского. Доля городского населения среди всего населения страны равна 49,7%, а прирост населения в 2003 году составлял 2,0%. Кроме того, следует отметить, что 0,4% прироста населения объяснялось миграцией.

4. Распределение населения страны по семи провинциям в соответствии с ее административным делением является следующим.

¹ В настоящее время между двумя государствами существует спор в отношении толкования исторически закрепленных границ, в частности касающийся правомочности пересечения сотрудниками коста-риканской полиции реки Сан-Хуан, по которой проходит граница. Дело находится на рассмотрении Международного Суда.

² Это положение было закреплено в статье 2 Закона № 5703 от 6 июня 1975 года и впоследствии воспроизведено в статье 1 Закона № 7878 от 27 мая 1999 года.

Провинция	Всего населения	Всего мужчин	Всего женщин	Доля городского населения
Сан-Хосе	1 470 282	732 037	738 245	80,4
Алахуэла	792 949	406 732	386 217	36,2
Картаго	472 496	240 300	232 196	66,2
Эредия	395 837	200 841	194 996	68,2
Гуанакасте	279 283	143 367	135 916	41,9
Пунтаренас	372 725	194 287	178 438	40,1
Лимон	386 100	203 142	182 958	37,1

Источник: Основные показатели за 2004 год. Положение в области здравоохранения в Коста-Рике.

5. Согласно Национальной переписи 2000 года, за рубежом родились 296 461 человек, доля которых составляет 7,8% от всего населения. В их числе больше всего лиц родилось в Никарагуа, Панаме, Соединенных Штатах и Колумбии, однако среди них преобладают никарагуанцы, доля которых составляет 75% от всех зарегистрированных лиц иностранного происхождения.

6. По данным переписи, никарагуанцами являются 226 374 человека (6% от всего населения страны), хотя необходимо отметить, что имеется определенная часть населения, не охваченного подсчетами в рамках переписи, поскольку оно входит в состав временной рабочей силы, постоянно перемещающейся в стране в соответствии с агропроизводственными циклами.

7. Статистический департамент Главного управления по миграции и делам иностранцев по состоянию на 1 сентября 2005 года зарегистрировал 285 848 иностранцев в качестве легальных, временных или постоянных резидентов; при этом к ним необходимо прибавить мигрантов, воспользовавшихся легализацией в 1999 году, и тысячи лиц, по-прежнему находящихся на нелегальном положении.

8. Что касается коренного населения, то перепись 2000 года выявила 63 876 лиц из числа коренных народов, из которых 42,3% проживали на 22 территориях коренных народов, существующих в стране.

С. Демографические показатели

9. В Коста-Рике сохранялась тенденция к улучшению показателей в области здравоохранения, что нашло свое отражение в увеличении ожидаемой продолжительности жизни населения. Важные успехи в осуществлении социальных программ и охвате услугами позволили добиться сокращения младенческой смертности и бороться с заболеваниями, поддающимися иммунопрофилактике. Уменьшились разрывы и несоответствия между регионами и группами населения в отношении условий получения медицинской помощи, хотя в социально-экономических показателях сохраняются различия, которые неизбежно отражаются на здоровье населения.

10. Что касается структуры населения в разбивке по возрастным группам, то наиболее крупную такую группу составляют лица в возрасте 25-59 лет, тогда как пожилые лица старше 60 лет представляют собой наименьшую долю населения. Если говорить более конкретно, то долевое распределение возрастных групп в 2002 и 2003 годах было следующим.

Возрастная группа	2002	2003
Моложе 5 лет	9,6	9,4
5-12 лет	16,5	16,0
13-17 лет	10,6	10,5
18-24 года	13,3	13,4
25-59 лет	42,3	42,7
60 лет и старше	7,8	7,9

Источник: Показатели из Доклада о положении в стране.

11. В 2004 году общесредний показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении составлял 78,5 года, средний показатель продолжительности жизни мужчин - 76,2 года, а женщин - 81,0 года, вследствие чего Коста-Рика являлась одним из развивающихся государств мира с наибольшей ожидаемой продолжительностью жизни при рождении. Одним из главных обстоятельств, объясняющих разницу между мужчинами и женщинами, является большое количество случаев смерти мужчин от неестественных причин (убийства, самоубийства и несчастные случаи, главным образом вследствие дорожно-транспортных происшествий), от которых мужчин погибает в шесть раз больше, чем женщин.

12. Что касается плотности населения страны, то отмечается значительная концентрация жителей на 1 км² в провинциях Сан-Хосе, Картаго и Эредия, чему соответствует также

концентрация важных городских центров в отличие от провинций Гуанакаста, Пунтаренас и Лимон с сильным преобладанием сельского компонента и, кроме того, кантонами, традиционно являющимися поставщиками населения. В следующей таблице приводятся подробные данные о плотности населения на квадратный километр и доле экономически зависимого населения, т.е. о количестве теоретически находящихся на иждивении лиц (младше 15 лет и старше 64 лет) на каждые 100 жителей, теоретически находящихся в трудоспособном возрасте.

Провинция	Плотность населения на 1 км ²	Доля демографически зависимых лиц на каждые 100 жителей
Сан-Хосе	296,1	53,3
Алахуэла	81,3	59,0
Картаго	151,2	57,4
Эредия	149,0	52,3
Гуанакасте	27,5	63,1
Пунтаренас	33,1	64,6
Лимон	42,0	68,5
Коста-Рика	81,6	60,0

Источник: Основные показатели за 2004 год. Положение в области здравоохранения в Коста-Рике.

13. В 2003 году были зарегистрированы следующие показатели рождаемости и общей смертности: на каждую 1 000 жителей в среднем по стране приходилось примерно 17,5 рождения и 3,8 случая смерти. В следующей таблице приводятся данные в разбивке по провинциям.

Провинция	Примерный коэффициент рождаемости в расчете на 1 000 жителей	Примерный коэффициент общей смертности в расчете на 1 000 жителей
Сан-Хосе	16,7	4,1
Алахуэла	17,3	3,6
Картаго	16,2	3,4
Эредия	16,8	3,5
Гуанакасте	18,6	4,6
Пунтаренас	19,9	3,7
Лимон	19,9	3,2

Источник: Основные показатели за 2004 год. Положение в области здравоохранения в Коста-Рике.

14. Следует отметить, что свыше 94,9 % всех родов принимаются в медицинских учреждениях. В 2003 году из 72 938 рождений 69 222 имели место в больницах.
15. Уровень младенческой смертности в стране является одним из самых низких на американском континенте при коэффициенте 10,1 на каждую 1 000 живорождений по данным 2003 года. Наряду с этим коэффициент материнской смертности на каждые 10 000 живорождений равен 3,3.
16. Что касается материнства среди девочек-подростков, то на них в 2003 году приходилось 20,3% всех рождений, что было особенно характерно для карибской провинции Лимон, в которой у девочек-подростков родились 27,4% всех новорожденных в провинции. В следующей таблице, заимствованной из доклада о положении в стране, приводятся сведения о всех рождениях в 2001-2003 годах в разбивке по возрастным группам.

Число рождений среди девочек-подростков	2001	2002	2003
Моложе 15 лет	601	473	479
15-19 лет	14 860	13 981	14 356
ВСЕГО	15 461	14 454	14 835

Источник: Основные показатели за 2004 год. Положение в области здравоохранения в Коста-Рике.

17. Кроме того, в связи с рождаемостью могут заинтересовать следующие данные: в 2003 году личность отца новорожденного оставалась неизвестной³ в 28,4% случаев, а 55,6% детей родились вне брака.

³ Необходимо отметить важное значение Закона об ответственном отцовстве, принятого 28 апреля 2001 года (Закон № 8101). Этот Закон разрешает матери ребенка посредством простого заявления сотрудникам отдела по регистрации актов гражданского состояния указывать, кто является биологическим отцом ребенка, в случае чего ребенок по истечении определенного срока и при отсутствии возражений со стороны предполагаемого отца автоматически приобретает его фамилию. Если мужчина не соглашается с этим и не является на сдачу пробы ДНК, ребенок и в этом случае может пользоваться всеми уже упомянутыми правами, в частности на содержание, образование, отдых, медицинскую помощь, одежду и, важнее всего, на установление родства.

D. Сведения о коренных народах Коста-Рики

18. В Коста-Рике официально насчитывается восемь коренных этнических групп или народов: кабакар, брибри, нгобе, терраба, борука или брунка, уэтар, малеку и чоротегга. Каждый из этих народов обладает культурной самобытностью, и, хотя Коста-Рика является небольшой страной, каждый из них характеризуется достаточно выраженными социально-культурными особенностями.

19. В процессе изучения коренного населения страны необходимо учитывать различные аспекты, так как данные переписей обнаруживают различия не только между народностями страны, но и внутри самих этнических групп.

20. За исключением ряда территорий, коренное население традиционно проживает на закрепленных за ними территориях, именуемых в коста-риканском законодательстве "резервациями коренного населения", однако для движения коренных костариканцев и международного права предпочтительнее наименование "территории коренных народов". Хотя подавляющее большинство коренного населения проживает на этих территориях, его значительная доля расселена также вблизи них (18,2%), а 39,5% коренных жителей живут в остальной части страны.

21. К числу наиболее населенных территорий относятся Таламанка-Брибри (20,7%), Альто-Чиррипо или Дучи (14,2%), Борука (8,9%) и Кабагра (7,1%). Остальные 49% распределены по другим территориям, из которых наименее населенными являются Оса (0,4%) и Бахо-Чиррипо, Наири-Авари, Оброхо-Монтесума, Кеколди-Коклес и Сапатон, причем на каждой из последних территорий доля коренного населения составляет не более 1,5%.

22. В следующей таблице приводятся сведения об общей численности населения на каждой из территорий коренных народов, а также о количестве коренного и некоренного населения в разбивке по народам и территориям.

Народы и территории коренных народов	Общая численность населения	Доля населения	Количество коренных жителей	Количество некоренных жителей	Доля коренных жителей	Доля некоренных жителей	Число лиц иностранного происхождения (в %)
Территория	33 128	100,00	27 041	6 087	81,6	18,4	2,3
Народ брибри	11 062	33,4	9 645	1 417	87,2	12,8	1,7
– Салитре	1 403	4,2	1 285	118	91,6	8,4	0,1
– Кабачра	2 353	7,1	1 683	670	71,5	28,5	0,1
– Таламанка-Брирки	6 866	20,7	6 467	399	94,2	5,8	1,8
– Кеколди-Коклес	440	1,3	210	230	47,7	52,3	13,2

Народы и территории коренных народов	Общая численность населения	Доля населения	Количество коренных жителей	Количество некоренных жителей	Доля коренных жителей	Доля некоренных жителей	Число лиц иностранного происхождения (в %)
Народ брунка или бурука	3 936	11,9	2 017	1 919	51,2	48,8	0,4
– Борука	2 954	8,9	1 386	1 568	46,9	53,1	0,4
– Рей-Курре	982	3,0	631	351	64,3	35,7	0,5
Народ кабекар	10 175	30,7	9 861	314	96,9	3,1	0,2
– Альто-Чиррипо	4 701	14,2	4 619	82	98,3	1,7	0,0
– Ухаррас	1 030	3,1	855	175	83,0	17,0	0,6
– Тайни	1 817	5,5	1 807	10	99,4	0,6	0,3
– Таламанка-Кабекар	1 369	4,1	1 335	34	97,5	2,5	0,7
– Телире	536	1,6	536	0	100,0	0,0	0,0
– Бахо-Чиррипо	372	1,1	363	9	97,6	2,4	0,3
– Наири-Авари	350	1,1	346	4	98,9	1,1	0,3
Народ чиротега	995	3,0	868	127	87,2	12,8	0,4
– Матамбу	995	3,0	868	127	87,2	12,8	0,4
Народ гуаями	2 729	8,2	2 563	166	93,9	6,1	15,6
– Аброхо-Монтесума	406	1,2	387	19	95,3	4,7	10,3
– Оса	118	0,4	114	4	96,6	3,4	8,5
– Конте-Бурука	1 111	3,4	971	140	87,4	12,6	15,8
– Кото-Брус	1.094	3,3	1 091	3	99,7	0,3	18,1
Народ малеку	1 115	3,4	460	655	41,3	58,7	5,1
– Гуатусо	1 115	3,4	460	655	41,3	58,7	5,1
Народ терибе или терраба	1 425	4,3	621	804	43,6	56,4	1,3
– Терраба	1 425	4,3	621	804	43,6	56,4	1,3
Народ уэтар	1 691	5,1	1 006	685	59,5	40,5	1,1
– Сапатон	466	1,4	54	412	11,6	88,4	1,3
– Китирриси	1 255	3,7	952	273	77,7	22,3	1,1

Источник: Национальный институт статистики и переписи. IX Национальная перепись населения (2000 год).

23. При рассмотрении сведений, представленных в этой таблице, можно отметить значительное присутствие на ряде территорий некоренных жителей, в основном в Кеколди, территории народа брибри, где доля некоренного населения составляет 52,3%; в Боруке, территории народа брунка, - 53%; в Гуатусо, территории народа малеку, - 58,7%, в Терабе, территории народа Терибе, - 58,7% и в Сапатоне, территории народа уэтар, - 88,4%.

24. На остальных территориях коренных народов преобладает коренное население, среди которого наиболее многочисленным является народ кабекар, причем на таких территориях, как Телире, проживают только коренные жители.

25. В следующей таблице приводятся данные о численности всего населения, а также коренного и некоренного населения, проживающего в различных географических регионах всей страны:

Районы проживания	Общее количество населения	Численность коренного населения	Численность некоренного населения	Доля коренного населения	Доля некоренного населения
Коста-Рика	3 810 179	63 876	3 746 303	1,7	98,3
Территории коренных народов	33 128	27 041	6 087	81,6	18,4
Отдаленные районы	195 295	11 641	183 654	6,0	94,0
Остальная часть страны	3 581 756	25 194	3 556 562	0,7	99,3

Источник: Демографическая информация. Исследование ЭКЛАК 2003 года.

26. Из таблицы явствует, что доля коренных народов среди всего населения страны составляет 1,7%, на территориях коренных народов - 81,6%, в отдаленных районах - 6% и в остальной части страны - всего 0,7%.

27. Следует отметить, что на так называемых "территориях коренных народов" проживают 18,4% некоренных жителей, что объясняется различными причинами: с одной стороны, это - лица, которые сами себя не признают коренными жителями в силу утраты ими традиционной культуры, а с другой стороны, ими являются лица, переехавшие из других районов страны или из-за рубежа.

28. Еще одним примечательным фактом является то, что из 63 876 коренных жителей, проживающих в стране, 18% указали, что они родились за границей, в основном в Никарагуа и Панаме, вследствие чего коренные костариканцы составляют всего лишь 1,3% от всего населения.

29. В следующей справочной таблице рассматриваются демографические показатели:

Группа населения	Соотношение мужчин и женщин	Доля населения, родившегося за рубежом	Среднее число детей на одну женщину	Общий коэффициент фертильности	Доля умерших детей
Коренное население на территориях коренных народов	107	1,7	4,1	3,4	28
Коренное население в отдаленных районах его проживания	106	20,0	3,5	2,8	49
Коренное население в остальной части страны	105	38,0	3,1	2,5	20
Некоренное население на территориях коренных народов	120	4,6	3,7	2,8	17
Некоренное население в остальной части страны	100	7,6	2,7	2,0	16

Источник: Демографические данные. Исследование ЭКЛАК 2003 года.

30. Согласно показателям, приведенным в таблице выше, среди некоренного населения в остальной части страны количество мужчин соответствует количеству женщин, тогда как среди коренного населения, проживающего в остальной части страны, на 100 женщин приходится 105 мужчин, а на территориях - 107 мужчин. Что касается некоренного населения, проживающего на территориях, то на каждые 100 женщин приходится 120 мужчин. Вместе с тем в этом соотношении наблюдается ряд исключений.

31. Одно из важных наблюдений касается доли населения, родившегося за рубежом. Среди коренных народов, проживающих в отдаленных районах и остальной части страны, доля иностранцев выше, чем среди других групп и в среднем по стране (7,6%). С другой стороны, обращает на себя внимание и большое количество иностранцев, живущих на территориях коренных народов.

32. Что касается среднего количества живорождений среди женщин в возрасте от 15 лет и старше, то очевидно, что больше детей рождается у коренных женщин и женщин, проживающих на территориях. В то же время коэффициент детской смертности, который в среднем по стране равен 16 на каждую 1 000 некоренных женщин в возрасте 20-24 года, в отдаленных районах и на территориях коренных народов достигает соответственно средних значений 49 и 28.

33. Наконец, демографические показатели в разбивке по территориям коренных народов отражены в следующей таблице.

Коренные народы и их территории	Соотношение мужчин и женщин	Возрастная группа младше 15 лет	Возрастная группа 15-64 года	Возрастная группа 65 лет и старше	Пропорциональное число демографически зависимых лиц	Среднее количество детей на 1 женщину	Общая фертильность
Вся территория	109	46,4	49,8	3,7	101	3,3	1,9
Народ брибри	110	46,8	49,9	3,3	100	4,0	3,3
– Салитре	109	48,1	48,8	3,1	105	3,8	3,2
– Кабагра	109	48,1	49,5	2,4	102	4,3	3,5
– Таламанка-Брибри	111	46,3	50,1	3,6	100	4,0	3,3
– Кеколди-Коклес	99	42,5	52,7	4,8	90	3,4	2,8
Народ брунка или бурука	111	40,8	54,1	5,1	85	3,9	2,9
– Бурука	110	41,7	53,6	4,7	87	3,8	2,8
– Рей-Курре	114	38,1	55,7	6,2	80	4,3	3,2
Народ кабекар	107	51,3	46,1	2,7	117	4,1	3,6
– Альто-Чиррипо	106	52,6	44,8	2,6	123	4,1	3,6
– Ухаррас	104	44,5	50,4	5,1	98	4,1	3,1
– Тайни	104	53,7	44,7	1,5	123	4,1	3,7
– Таламанка-Кабекар	115	46,2	51,1	2,7	96	4,1	3,4
– Телире	106	53,0	44,8	2,2	123	3,6	3,4
– Бахо-Чиррипо	116	55,6	42,2	2,2	137	5,5	5,4
– Наири-Авари	115	53,1	44,6	2,3	124	3,4	2,9

Коренные народы и их территории	Соотношение мужчин и женщин	Возрастная группа младше 15 лет	Возрастная группа 15-64 года	Возрастная группа 65 лет и старше	Пропорциональное число демографически зависимых лиц	Среднее количество детей на 1 женщину	Общая фертильность
Народ чоротега	120	34,5	57,4	8,1	74	3,8	2,4
– Матамбу	120	34,5	57,4	8,1	74	3,8	2,4
Народ гуаями	105	52,9	44,4	2,6	125	4,6	4,1
– Аброхо-Монтесума	104	53,7	44,1	2,2	127	4,7	4,4
– Оса	115	46,6	51,7	1,7	93	5,1	4,9
– Конте-Бурука	110	51,0	46,3	2,7	116	4,2	3,6
– Кото-Брус	99	55,3	42,0	2,7	138	4,8	4,3
Народ малеку	104	38,8	55,7	5,5	80	3,6	2,6
– Гуатусо	104	38,8	55,7	5,5	80	3,6	2,6
Народ терибе или терраба	117	38,8	55,3	5,9	81	3,9	2,7
– Терраба	117	38,8	55,3	5,9	81	3,9	2,7
Народ уэтар	108	36,2	57,7	6,2	73	3,6	2,6
– Сапатон	114	38,2	54,9	6,9	82	4,5	3,2
– Китиррисы	106	35,4	58,7	5,9	70	3,2	2,4

Источник: Демографические данные. Исследование ЭКЛАК 2003 года.

34. На большинстве территорий мужчин проживает больше, чем женщин, за исключением народа брибри на территории Кеколди-Коклес и народа гуаями в Кото-Брус, где отмечается некоторое преобладание женщин (99 мужчин на каждые 100 женщин). В целом разница является более выраженной среди жителей, не принадлежащих к коренному населению.

35. Рассмотрение возрастной структуры обнаруживает, что на ряде территорий имеется значительное количество молодежи, особенно у народов гуаями, кабекар и брибри, где доля молодежи составляет соответственно 53%, 51% и 47%.

36. Обратная картина наблюдается в отношении населения в возрасте старше 65 лет: средний показатель доли таких лиц превышает усредненный показатель по стране (5,6%) только на пяти территориях. Такое положение может объясняться миграцией молодежи в другие районы страны. Вместе с тем таких лиц насчитывается мало среди народов гуаями (2,6%), кабекар (2,7%) и брибри (3,3%).

37. В показателе демографической зависимости имеются значительные колебания. На таких территориях, как Китиррисы, Сапатон, Терраба, Гуатусо, Матамбу и Рей-Курре, насчитывается 82 иждивенца на каждые 100 человек трудоспособного возраста, тогда как на территориях Кото-Брус, Бахо-Чиррипо, Аброхо-Монтесума и Телире иждивенцев относительно больше.

38. На всех территориях коренных народов коэффициент фертильности выше среднего национального показателя, составляющего 1,9 ребенка на одну женщину⁴.

Е. Описание регионов преимущественного проживания афрокостариканцев

39. Согласно данным официальной переписи 2000 года, афрокоста-риканское или негритянское население включало 72 784 человека (1,9%), в том числе 36 478 мужчин и 36 306 женщин. Вместе с тем важно отметить, что использованная в ходе переписи методология не позволяла выявить ряд факторов, приводивших к недостаточному подсчету, например, мулатов, которые не желали идентифицировать себя в качестве потомков африканцев. Таким образом, необходимо подходить к этим данным с осмотрительностью.

40. Что касается этнического состава граждан страны, то перепись 2000 года выявила, что 93,68% потомков африканцев являются костариканцами по рождению, в результате чего это этническое меньшинство более других является органичным компонентом населения страны, иными словами, включает в себя наибольшее число костариканцев по рождению.

41. Еще одним важным аспектом данных переписи 2000 года являются сведения о месте рождения и провинции проживания афрокостариканцев. Хотя в провинции Лимон родились 64,25% афрокостариканцев, охваченных переписью, в ней проживают 74,37% таких лиц. Эти цифры показывают, что для афрокостариканцев общей тенденцией является прогрессирование этой группы общества, в результате которого повышается их образовательный уровень и численность в городах Лимон и Сан-Хосе.

Провинция	Долевое распределение афрокостариканцев по указанному ими в переписи 2000 года месту рождения	Долевое распределение афрокостариканцев по месту нынешнего проживания в соответствии с переписью 2000 года
Сан-Хосе	11,79 %	14,30 %
Алахуэла	3,74 %	3,01 %
Картаго	3,72 %	2,19 %
Эредия	1,85 %	3,00 %
Гуанакасте	4,27 %	1,36 %
Пунтаренас	4,03 %	1,76 %

⁴ Издание Коста-Риканского университета. *Observatorio de Desarrollo*. San José, 2004.

Провинция	Долевое распределение афрокостариканцев по указанному ими в переписи 2000 года месту рождения	Долевое распределение афрокостариканцев по месту нынешнего проживания в соответствии с переписью 2000 года
Лимон	64,25 %	74,37 %
За рубежом	6,36 %	
ВСЕГО	100,00 %	100,00 %

Источник: Перепись 2000 года. Национальный институт статистики и переписи.

42. Костариканцы африканского происхождения проживают в основном в городских районах (46 903 человека, или 57,18% от их общей численности); в пригородах живут 7,26% афрокостариканцев, а в сельских районах компактно проживают 8,79% и некомпактно - 26,77% таких лиц.

43. Согласно данным переписи одна треть женатых афрокостариканцев и одна четвертая замужних афрокостариканок состоят в браке с лицами, не принадлежащими к этой этнической группе. Кроме того, результаты переписи показывают, что из 14 828 мужчин, указавших себя главой семьи, 82% проживают со своей супругой, и 67% их супруг являются афрокостариканками. 75% детей, родившихся в таких семьях, считаются афрокостариканцами.

44. Помимо этого, о том, что они состоят в браке, сообщили в общей сложности 10 938 афрокостариканок, из которых 75% являются главой домохозяйства. В этих домохозяйствах 86% детей были зарегистрированы в качестве афрокостариканцев. Аналогичным образом, в общей сложности 5 862 женщины из числа потомков африканцев являются главой домохозяйства, и из них 11% проживают вместе с мужьями, которые в 71% случаев являются потомками африканцев, а 87% детей этих возглавляющих домохозяйства женщин также числятся афрокостариканцами.

45. Следует отметить, что согласно этим статистическим показателям дети в "смешанных" браках, несмотря на другое происхождение одного из супругов, также зачастую регистрируются в качестве афрокостариканцев.

Г. Китайцы

46. Согласно данным переписи 2000 года общее количество китайцев, проживающих в стране, составляет 7 873 человека (0,2%), из которых 4 089 человек являются лицами мужского, а 3 784 - женского пола. 88% этой этнической группы проживают в городских

секторах (77,18% в городах и 11,20% в пригородах); в сельской местности компактно проживают 3,28% и некомпактно 8,34%.

47. Еще одним показателем переписи 2000 года, использованным в отношении проживающих в стране китайцев, является доля граждан среди этой этнической группы. В ней отмечалось большое количество лиц, получивших гражданство путем натурализации или родившихся за границей (14,73%), тогда как костариканцами по рождению являются 51,53%.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

А. Индекс развития человеческого потенциала

48. Программа развития Организации Объединенных Наций разработала ряд показателей и параметров для измерения уровня развития, достигнутого странами, используя для этого методологии применения поддающихся количественному учету и сопоставимых индексов. Коста-Рика относится к числу развивающихся стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала; вместе с тем в период 1996-2000 годов в стране отмечалась устойчивая рецессия как в отношении значения индекса развития человеческого потенциала (ИРЧ)⁵, так и индекса развития по гендерным показателям (ИРГ)⁶.

49. Согласно показателям, использованным для измерения ИРЧ в 2001-2003 годах, Коста-Рика занимала соответственно 41-е, 43-е и 42-е места, тогда как по показателю ИРГ - соответственно 23-е, 26-е и 19-е места. Эти показатели приведены в следующей таблице.

⁵ ИРЧ применяется для оценки общего прогресса страны по трем основным аспектам развития человеческого потенциала: продолжительность жизни, уровень образования и уровень благосостояния.

⁶ ИРГ применяется для оценки прогресса по таким же аспектам, как и ИРЧ, однако отражает неравенство в этом прогрессе между мужчинами и женщинами и позволяет определить масштабы гендерного неравенства в стране, исходя из того, что чем больше различие между ИРГ и ИРЧ, тем большее существует неравенство.

Индекс развития человеческого потенциала	2001	2002	2003
Значения ИРЧ	0,821	0,820	0,832
Место по ИРЧ	41	43	42
Индекс развития по гендерным показателям			
Значения ИРГ	0,813	0,814	0,824
Место по ИРГ	42	41	41
Индекс расширения возможностей в гендерном отношении			
Значения ИВГ	0,571	0,579	0,670
Место по ИВГ	23	26	19

Источник: Доклад о положении в стране. Коста-Рика, 2004 год.

50. Начиная с 2001 года эти показатели, особенно ИРЧ, постепенно улучшаются. Их ухудшение в меньшей степени затронуло ИРГ, на что, возможно, повлияли принятые в стране за последнее десятилетие правовые и административные меры по достижению большего равенства между полами, и особенно создание механизма информирования о бытовом насилии.

В. Образование

51. В Политической конституции Республики содержится глава, посвященная образованию и культуре, которая не только закрепляет достижения прошлого, но и включает в себя весьма важные дополнительные понятия и гарантии.

52. В этой связи статья 78 Конституции устанавливает следующее: "Дошкольное и общее базовое образование обязательны. Эти и другие виды образования в государственной системе бесплатны и финансируются государством. Государственные расходы на государственную систему образования, включая высшее, по закону не могут быть ниже шести процентов (6%) от внутреннего валового продукта в год. Государство способствует продолжению получения образования лицами, не располагающими денежными средствами. Выплата стипендий и пособий поручается министерству данного сектора, действующему через орган, установленный законом".

53. Кроме того, соответствующий раздел Политической конституции содержит конкретные положения, касающиеся следующих аспектов:

- i) Следует стимулировать частную инициативу в области образования с целью обеспечения свободы образования; вместе с тем частные учебные заведения подлежат государственной инспекции.
- ii) Государство несет обязательство по обеспечению малоимущих учащихся питанием и одеждой. В целях борьбы с неграмотностью и расширения культурных возможностей государство заботится об образовании взрослых и организует его.
- iii) Государственные университеты функционируют автономно, и государство обязано предоставлять им экономические ресурсы путем учреждения Специального фонда высшего образования.

a) Дошкольное образование

54. Образование детей в возрасте от пяти лет и пяти месяцев до шести лет и пяти месяцев обеспечивается в отделениях, работающих при учебных заведениях I и II циклов общего базового образования, а также в дошкольных классах, функционирующих при отдельных детских садах. В 2003 году коста-риканской системой образования было охвачено 33,2% всех детей этого возраста; в 2004 году этот охват увеличился до 37,2%, что означало увеличение числа обучающихся детей еще на три тысячи человек.

55. В 2004 году в систему дошкольного образования поступили 72 668 детей, из которых 456 детей пользовались услугами специального образования⁷. В следующей таблице приводятся данные об изменениях в среднем уровне охвата образованием в 2002-2004 годах.

Год	Охват
2002	88,7
2003	91,6
2004	90,9

Источник: "Развитие системы образования". Министерство государственного образования. 2004 год.

⁷ Доклад министерства государственного образования за 2004 год "Развитие коста-риканской системы образования".

56. Важно отметить, что особое внимание уделялось также вопросу об изучении второго языка и информатики, в результате чего в 2003 году программами изучения английского языка были охвачены 16,2%, а информатики - 31% учащихся.

57. Для активизации мер, направленных на всеобщий охват дошкольным образованием, осуществлялась инициатива "Окна, открытые в мир детей", в рамках которой были разработаны некоторые радиодифонические модули и дидактические материалы. Эта программа предназначена в первую очередь для коренного населения, которое компактно и некомпактно проживает в сельской местности, и осуществляется при помощи 12 радиостанций Коста-риканского института радиодифонического образования, транслирующих культурные программы, а также ежедневных общенациональных передач Национальной палаты радиовещания и государственной телестанции "Система насьонал де радио и телевисьон культурал".

б) Начальное образование

58. Для системы начального образования характерно большое количество учащихся, на которых в 2003 году приходилось 58% всего учебного времени. Из 3 935 школ, работавших в 2003 году, 42,3% были поселковыми или сельскими школами с одним преподавателем, где занятия проводятся одновременно с детьми разного уровня подготовки. Хотя школы такого типа составляют 42% от общего количества начальных учебных заведений, их посещают всего лишь 7,5% учащихся.

59. За последние пять лет совокупный и чистый охват начальным образованием превышал 100%. Эти результаты свидетельствуют о всеобщем охвате детей образованием этого уровня.

60. В следующей таблице приводятся данные об изменении в охвате начальным образованием в 2002, 2003 и 2004 годах.

Год	Количество учащихся	Совокупный охват	Чистый охват
2002	598 915	107,2	100,6
2003	545 645	107,3	100,2
2004	538 011	106,5	данные отсутствуют

Источник: "Развитие системы образования". Министерство государственного образования. 2004 год.

61. Важно отметить, что с 2001 года количество учащихся, поступающих в начальные учебные заведения, постепенно снижалось, что было обусловлено в основном демографическими факторами, а именно снижением рождаемости за предыдущие семь и более лет.

62. В 2002 году повторное обучение на I и II циклах начального образования проходили 7,6% учащихся, поступивших в классы этого уровня, тогда как в 2003 году этот показатель составлял уже 7,5%, что свидетельствовало об улучшении на 0,1%.

63. В 2002 году отсев учащихся в системе начального образования составил 4%, что представляло собой улучшение на 0,5% по сравнению с 2001 годом. В 2003 году этот показатель улучшился еще на 0,1%, когда отсев сократился до 3,9%. Для решения проблемы отсева учащихся были приняты меры по совершенствованию программ по выплате школьных пособий и по обеспечению школьников питанием, а также были разработаны конкретные программы по удовлетворению специальных социальных и образовательных потребностей учащихся начальных учебных заведений.

64. В отношении охвата начальным и средним образованием, иными словами, общего количества детей, поступивших в систему начального или среднего образования, показатели в разбивке на возрастные группы, соответствовавшие тому или иному уровню, были следующими.

Охват начальным образованием (1996-2003 годы)		Количество учащихся в системе начального образования, перешедших в пятый класс	Охват средним образованием в 1998-2002 годы	
Мальчики	Девочки		Мальчики	Девочки
90%	91%	94%	66%	68%

Источник: Положение детей в мире в 2005 году. ЮНИСЕФ.

65. По данным национальной переписи 2000 года, в стране высокий уровень грамотности: 89,6% населения в возрасте старше пяти лет получили начальное образование того или иного рода и 10,2% - среднее образование.

с) Среднее образование

66. Согласно статистическим данным министерства государственного образования, в 2004 году общее количество учащихся средних учебных заведений достигало

368 126 человек, из которых 281 936 человек посещали обычные дневные школы и 35 603 человека - вечерние школы⁸.

67. В 2004 году статистические показатели свидетельствовали о совокупном охвате средним образованием на уровне 82%, что представляло собой увеличение на 2,8% по сравнению с 2003 годом и соответствовало увеличению количества учащихся, поступивших в средние учебные заведения, на 11 379 человек.

68. В период 2001 и 2002 годов разница в степени охвата средним образованием между мужчинами и женщинами составила 1,10%. За тот же период разница в охвате высшим образованием увеличилась до 1,16%⁹.

d) Университетское образование

69. Правовые основы университетского образования заложены в Основном законе об образовании № 2160, принятом 25 сентября 1957 года, который может рассматриваться в качестве закона, согласно положениям Политической конституции, регламентирующего функционирование системы образования.

70. Получение высшего образования обеспечивается университетами и другими высшими учебными заведениями (университетскими колледжами и институтами).

71. Деятельность частных университетов регулируется Законом № 6693 (1981 года), который определяет правовые основы функционирования частных университетов и предусматривает создание Национального совета частного высшего образования (КОНЕСУП), которому поручено санкционировать создание и порядок работы частных университетов.

72. Координирующим органом государственных университетов является Национальный совет ректоров (КОНАРЕ), а планирующим органом - Управление планирования высшего образования. Кроме того, существует учреждение, обеспечивающее связь между государством и государственными университетами, а именно Комиссия по связям, в состав которой входят четыре ректора государственных университетов и министры образования, планирования, науки и техники и финансов. Государственные университеты пользуются автономией, как установлено в статье 84 Конституции.

⁸ Департамент статистики. Министерство государственного образования.

⁹ Воспроизводятся данные, приведенные на интернетовском сайте Института "Третий мир - контроль гражданского общества", который находится в Монтевидео, Уругвай.

73. Государство финансирует получение высшего образования в государственных учебных заведениях, которые открывают перед учащимися широкий спектр возможностей в повышении своей академической квалификации на трех следующих уровнях: а) первая степень: дипломированный специалист; б) вторая степень: бакалавр или лицензиат; с) по окончании аспирантуры: специализация, магистр и доктор.

74. В стране действуют приблизительно 70 университетских центров, из которых четыре являются государственными: Коста-риканский университет, Коста-риканский технологический институт, Национальный университет и Национальный государственный заочный университет.

75. Что касается информации, науки и техники, то в 2002 году пользователями Интернета были 193 из каждых 1 000 человек, а на каждый миллион жителей приходилось в среднем 197 компьютеров и в общей сложности 530 ученых и инженеров, занимающихся научными исследованиями и вопросами развития.

е) Образование коренных народов

76. Перепись 2000 года позволила получить важные данные относительно образования и уровня грамотности коренного населения. Хотя доля неграмотных лиц среди коренных народов неизменно превышает средний показатель по стране, который находится на уровне 4,8%, неграмотных лиц в среднем менее 10% в таких общинах, как китирриси (9,4%), и среди народа борука (9,6%), тогда как в ряде общин, в частности на территории Телире, доля неграмотного населения составляет 95%. В целом народ кабекар, которому принадлежит эта территория, с этой точки зрения находится в самом неблагоприятном положении.

77. В следующей таблице приводится ряд показателей в области образования и языка в каждой из коренных общин страны.

Коренные народы и их территории	Неграмотность (в %)	Средний охват сис-темой образования (в %)	Посещаемость в системе базового образования (в %)	Доля лиц со средним и высшим образованием (в %)	Доля коренного населения, говорящего на языках коренных народов	Доля коренного населения, чьим родным языком является язык коренного народа	Доля коренного населения, чьим родным языком является испанский	Некоренное население, говорящее на языках коренных народов
Вся территория	26,6	3,6	58,3	9,9	61,8	59,7	33,7	0,8
Народ брибри	19,9	4,2	63,0	11,0	62,0	55,2	37,9	1,7
– Салитре	24,4	3,7	47,7	7,4	38,1	34,6	29,6	1,9
– Кабагра	21,5	3,8	55,6	6,1	50,8	46,1	44,4	0,8
– Таламанка-Брибри	18,8	4,4		68,2	12,4	69,2	62,6	36,5
– Кеколди-Коклес	14,6	4,8	70,7	24,5	68,9	22,6	77,4	1,0
Народ брунка или бурука	9,6	4,9	72,8	16,8	5,2	3,8	94,8	0,1
– Бурука	9,6	5,0	72,2	17,2	5,7	3,7	95,4	0,1
– Рей-Курре	9,5	4,7	74,6	15,6	4,2	4,0	93,5	0,0
Народ кабекар	50,7	1,7	40,1	3,5	84,4	86,5	6,8	2,1
– Альто-Чиррипо	62,2	0,9	30,4	2,1	89,0	93,4	1,4	2,6
– Ухаррас	22,4	3,8	72,4	11,0	69,5	67,0	16,0	0,7
– Тайни	40,7	1,9	60,1	2,6	82,7	84,4	5,7	11,1
– Таламанка-Кабекар	35,8	2,9	53,3	3,3	76,4	73,6	24,5	2,9
– Телире	95,0	0,0	0,5	0,0	89,3	96,9	0,0	0,0
– Бахо-Чиррипо	45,4	0,7	3,4	4,2	93,9	92,2	1,7	0,0
– Наири-Авари	46,1	1,7	36,8	6,1	85,0	85,4	7,3	25,0
Народ чиротега	13,0	5,2	74,9	17,2	0,1	0,3	88,8	0,0
– Матамбу	13,0	5,2	74,9	17,2	0,1	0,3	88,8	0,0
Народ гуаями	27,6	3,1	64,9	5,5	84,5	85,2	5,3	1,4
– Аброхо-Монтесума	26,0	3,3	66,7	3,2	99,7	99,4	0,0	0,0
– Оса	21,0	2,6	73,7	3,2	93,7	93,7	2,1	0,0
– Конте-Бурука	23,8	3,3	70,0	7,0	71,9	72,3	12,4	0,8
– Кото-Брус	32,9	2,9	58,8	4,9	89,0	90,5	1,3	33,3
Народ малеку	10,8	4,8	76,2	12,5	71,1	49,0	41,6	0,9
– Гуатусо	10,8	4,8	76,2	12,5	71,1	49,0	41,6	0,9
Народ терибе или терраба	10,2	4,5	64,0	10,7	4,1	4,3	86,3	0,6
– Терраба	10,2	4,5	64,0	10,7	4,1	4,3	86,3	0,6
Народ узтар	13,5	5,0	78,6	16,5	0,7	0,8	98,2	0,6
– Сапатон	24,4	3,6	78,3	4,9	0,0	0,0	88,0	0,0
– Китирриси	9,4	5,4	78,8	20,7	0,7	0,8	98,8	1,6

Источник: Национальный институт статистики и переписи. Перепись 2000 года.

78. В настоящее время в Коста-Рике функционируют 224 образовательных центра для коренного населения, из которых 210 входят в систему начального образования, а 14 - среднего образования¹⁰.

f) Образование афрокостариканцев

79. Доля афро-коста-риканской молодежи в возрасте 13-17 лет, посещающей школу, составляет 73,87%, превышая усредненный национальный показатель в 68,11%. Такое же превышение среднего национального показателя наблюдается в отношении доли афрокостариканцев, получивших среднее и более высокое образование.

80. Согласно статистическим данным, 50,70% мужского афрокоста-риканского населения закончили начальную школу, а 49,30% получили образование на уровне среднего и выше. Аналогичные показатели характерны для афрокостариканок, 46,49% которых имеют начальное образование, а 53,51% прошли обучение в университетах.

81. Этот показатель свидетельствует о том, что среди афрокостариканок доля женщин, получивших университетское образование, выше, чем среди какой-либо другой этнической группы, за исключением китайской. В то же время на университетском уровне недопредставлены мужчины из числа афрокостариканцев.

82. В следующей таблице содержатся сведения об уровне образования населения старше 17 лет в разбивке по полу и с указанием данных относительно всего населения и афро-коста-риканской этнической группы. Следует подчеркнуть, что уровень образования афрокостариканок превышает средний национальный показатель на 17,21%.

	Все мужское население	Мужчины из числа афрокоста-риканской группы	Все женщины	Женщины из числа афрокоста-риканской группы
Без образования	6,15 %	5,53 %	5,58 %	5,04%
Начальное	49,59 %	45,17 %	48,86 %	41,46 %
Среднее академическое	24,49 %	29,59 %	25,46 %	29,08 %
Среднее техническое	3,08 %	5,08 %	2,88 %	4,83%
Высшее специальное	1,84 %	1,73 %	2,40%	2,38 %
Университетское	14,85 %	12,90 %	14,83%	17,21 %
ВСЕГО	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %

Источник: НИСП.

¹⁰ Данные министерства государственного образования. Департамент по образованию коренных народов. 2006 год.

g) Образование мигрантов

83. Что касается мигрантов, то следует отметить, что в составе учащихся, особенно среди никарагуанцев, наблюдаются некоторые особенности, обусловленные низкими уровнями охвата образованием по сравнению со средним показателем по стране. По данным национальной переписи 2000 года, 44,3% иммигрантов имеют неполное начальное образование или вообще не проходили формального обучения; тогда как между мужчинами и женщинами имеются значительные различия по уровню образования, поскольку неполное начальное образование получили 47,1% мужчин и 41,5% женщин.

С. Жилой фонд и жилищно-коммунальные услуги

84. В отношении жилищной политики статья 65 Основного закона предусматривает следующее: "Государство содействует строительству дешевых жилищ для народа и созданию семейного очага трудящегося".

85. Согласно данным национальной переписи населения 2000 года, в стране имеется в общей сложности 959 144 домохозяйства, а в 2003 году насчитывалось 1 056 858 занятых жилищ, из которых в 51 742 жилищах отмечались проблемы, связанные с перенаселенностью. С другой стороны, среднее количество членов домашнего хозяйства составляло 4,1 человека (2003 год), что означает сокращение в стране среднего состава домохозяйства примерно на 1%. При этих показателях спрос на жилье в связи с созданием новых домохозяйств увеличивается примерно на 4% в год.

86. На основе анализа данных переписей 1984 и 2000 годов было проведено исследование о положении в области обеспеченности жильем¹¹, в котором были выявлены благоприятные показатели по ряду аспектов, связанных с жилищной ситуацией. Среди них можно отметить то, что количество членов домохозяйства сократилось, резко уменьшилась доля перенаселенных жилищ, лишь очень немногие жилища не обеспечены электроснабжением и только одно из каждых 100 жилищ не охвачено санитарно-гигиеническим обслуживанием.

87. Вместе с тем исследование также показало, что имеются аспекты, в которых не было достигнуто улучшений, и в частности сохранилось соотношение между количеством домохозяйств и жилищ, состояние жилого фонда ухудшилось и с 1984 года не изменилась доля жилищ, не получающих воду по водопроводу или из колодцев. В соответствии с

¹¹ Исследование Родригеса и Моралеса (2002 год), упомянутое в аналитических материалах по сектору здравоохранения. КОСТА-РИКА.

показателями 2003 года 79,5% населения проживают в жилищах, снабжаемых питьевой водой, а 96,3% населения пользуются услугами по отведению сточных вод.

88. Согласно оценкам, дефицит жилья испытывают 157 346 домохозяйств. елями 2003 года 79,5% населения проживают в жилищах, сна а 96,3% населения пользуются услугами по отведению сточны89. С другой стороны, по данным переписи 2000 года, 75,7% всего населения имеют доступ к питьевой воде. В таблице ниже приводятся сведения о водоснабжении для огласно оценкам, дефицит жилья испытывают 157 346 домохопотребления людьми с указанием охвата таким обслуживанием и контролем качества воды. другой стороны, по данным переписи 2000 года, 75,7% всего к питьевой воде. В таблице ниже приводятся сведения о водо ления людьми с указанием охвата таким обслуживанием и кон

Администрация	Общая численность охваченного населения	Доля охваченного населения	Охват контролем качества	Охват снабжением питьевой водой
Водоканал и отведение сточных вод	1 795 794	46,9%	100%	96,6%
Муниципалитеты	653 713	17,0%	100%	64,2%
Предприятия коммунальных служб Эредии	180 000	4,7%	100%	100%
КААР/АСАДАС	1 098 496	28,7%	100%	51%
Информация отсутствует	96 590	2,7%	0	--
ИТОГО	3 824 593	100%	97,4%	75,7%

Источник: Аналитические материалы по сектору здравоохранения. Коста-Рика.

а) Жилищные условия коренных народов

90. С учетом данных переписи 2000 года на территориях коренных народов отмечались следующие особенности в жилищных условиях:

Географический район	Среднее число лиц в жилище	Доля жилья в хорошем состоянии	Доля жилья с водопроводным снабжением	Доля жилья, оборудованного санитарно-гигиеническими удобствами с подключением к антисептическим резервуарам	Доля жилья с электро-снабжением
На территориях коренных народов	5,3	26,5	29,1	21,2	38,3
В зонах, прилегающих к территориям коренных народов	4,1	48,5	67,6	75,9	90,4
В остальной части страны	4,1	64,9	91,0	90,7	97,5

Источник: Национальный институт статистики и переписи. Данные переписи 2000 года.

91. На территориях коренных народов среднее число лиц, проживающих в жилище, составляет 5,3 человека, иными словами, больше, чем в прилегающих зонах и остальной части страны, где этот показатель равен 4,1.

92. На территориях коренных народов полностью удовлетворяются основные потребности 7,6% коренных жителей и 14,4% некоренных жителей. Доля таких лиц увеличивается по мере удаленности коренного населения от своих территорий, поскольку в прилегающих зонах она составляет 29,4%, а в остальной части страны - 36,2%. Вместе с тем эти показатели по-прежнему гораздо ниже, чем среди остальных жителей страны, 60,4% которых обслуживаются на уровне удовлетворения их основных потребностей.

93. Для возмещения этого "исторического институционального долга" министерство жилищного строительства в последние годы осуществляет проекты по линии Фонда "Коста-Рика - Канада", предусматривающие ряд программ жилищного строительства, которые позволяют удовлетворять потребности этой группы населения.

94. В 2000-2005 годах при содействии Фонда "Коста-Рика - Канада" было построено в общей сложности 875 жилищ, для чего потребовались капиталовложения в размере около 1 490 150 000,00 колонов (одного миллиарда четырехсот девяноста миллионов ста пятидесяти тысяч колонов).

b) Жилищные условия афрокостариканцев

95. Согласно результатам переписи 2000 года, 10,67% афрокостариканцев проживают в очень ветхом жилье, 29,02% - в жилье, соответствующем нормальным условиям, и 59,71% располагают жильем в хорошем состоянии; кроме того, 0,60% данных не представили. В свою очередь эта информация ясно указывает на высокую урбанизацию афрокостариканцев.

96. Важно отметить, что как среди афрокостариканцев, так и среди общего населения детей несоразмерно больше в наиболее бедных домохозяйствах. Вместе с тем эта тенденция является несколько менее выраженной в отношении афрокоста-риканских детей, чем в отношении населения в целом.

c) Жилищные условия мигрантов

97. Данные переписи 2000 года по рубрикам, касавшимся жилищных условий, показали, что из всех домохозяйств, возглавляемых никарагуанцами, в хижинах проживали 7,1% домохозяйств, а в ветхих жилищах - 7,9% домохозяйств (по сравнению с соответственно 1,2% и 1,5% домохозяйств, возглавляемых костариканцами). В городских районах никарагуанские домохозяйства занимают 35,4% всех жилых хижин и 30,1% жилищ в ветхом состоянии.

98. Всего в стране в ходе переписи было выявлено 15 014 хижин, в которых проживают 64 070 человек и из которых примерно 30% населены семьями с никарагуанцами во главе, что соответствует 4 408 жилищам, населенным 22 279 лицами. В городских районах на домохозяйства, возглавляемые никарагуанцами, приходится 35,4% всех хижин.

99. Из других показателей явствует, что примерно в каждом четвертом жилище семей с никарагуанцами во главе стены, пол и потолок находятся в плохом состоянии, тогда как у домохозяйств, возглавляемых костариканцами, в плохом состоянии находится менее десятой части жилищ.

100. В отношении нехватки жилой площади наблюдается значительное неравенство, при котором теснота спальных комнат характерна для 25,4%, а остальных помещений - для 16,9% всех домохозяйств, возглавляемых никарагуанцами, тогда как в отношении домохозяйств с костариканцами во главе эти показатели составляют соответственно 5,1% и 2,0%.

101. Наконец, домохозяйства, главами которых являются никарагуанцы, имеют меньший доступ к основным санитарно-гигиеническим услугам, включая вид водоснабжения, источник поступления воды, тип санитарного узла и наличие ванны, поскольку такие услуги отсутствуют у 13,4% домохозяйств и являются недостаточными у 29,6% домохозяйств, в то время как подобные ситуации затрагивают лишь 2,9% и 12,5% домохозяйств с костариканцами во главе.

102. Одной из наиболее серьезных проблем, стоящих перед страной в этой области, является необходимость принятия институциональных мер по улучшению положения никарагуанцев, среди которых коэффициент фертильности вдвое превышает общенациональный показатель (4,1 против 2,7). Это подразумевает необходимость в среднесрочной перспективе активизировать усилия по улучшению положения в этом секторе с целью уделения большего внимания удовлетворению возникающих в нем потребностей.

Д. Здравоохранение

103. В статье 73 Политической конституции предусматривается следующее: "Учреждается система социального страхования работников физического и умственного труда, регулируемая путем обязательных взносов государства, предпринимателей и трудящихся, с целью обеспечения защиты последних в случаях заболевания, инвалидности, беременности и родов, старости, смерти и остальных трудных обстоятельств, определяемых законом". В то же время в статье 51 Основного закона устанавливается, что "семья как естественный элемент основы общества имеет право на специальную защиту со стороны государства. Равным образом право на эту защиту имеют мать, дети, старики и беспомощные больные".

104. В 1990-х годах министерство здравоохранения в рамках процесса реформирования сектора здравоохранения взяло на себя эффективное управление сектором здравоохранения и передало Коста-риканской кассе социального страхования функции, связанные с непосредственным обслуживанием населения. Таким образом, задачи по осуществлению всех программ, предусматривающих непосредственное обслуживание населения, включая услуги по оказанию клинической помощи (лабораторные исследования, фармакологическое обслуживание и рентгеноскопию), а также услуги по родовому и послеродовому консультированию, планированию семьи и педиатрическому контролю и помощи, были переданы в ведение Коста-риканской кассы социального страхования.

105. Эта реформа принесла существенные результаты: например, уделение приоритетного внимания созданию медицинских округов и БГКМО позволило расширить охват медицинским обслуживанием от 25,7% населения до почти 90% населения в 2002 году. Кроме того, были достигнуты важные успехи в оснащении клиник и больниц: так, за период 1998-2001 годов такими мерами были охвачены 179 медицинских учреждений, в которых работали в общей сложности 3 392 коллектива и из которых 95% успешно подверглись обновлению.

106. Что касается показателей в деле страхования, то данные переписи 2000 года свидетельствуют об охвате медицинским страхованием 81,8% всего населения. В последние годы этот охват значительно расширился вследствие обеспечения доступа к медицинским услугам малоимущих лиц, не имеющих возможности участвовать в какой-либо из существующих схем страхования.

107. Что касается условий страхования, то в ходе переписи 2000 года были собраны следующие данные:

	Всего	Мужчины	Женщины
Страхование работников по найму	18,7	25,0	12,5
Добровольное страхование	6,6	10,0	3,2
Семейное страхование	43,2	32,0	54,3
Страхование за счет государства	8,5	7,4	9,6
Другие виды	4,7	4,9	4,5
Отсутствие страхования	18,2	20,6	15,9
Доля населения, охваченного страхованием	81,8	79,4	84,1
Доля населения, не способного самостоятельно выплачивать взносы	3,2	2,3	5,4

Источник: Аналитические материалы по сектору здравоохранения. Коста-Рика, 2004 год.

108. Что касается государственных расходов по охране здоровья на душу населения, то в 2003 году они составляли 42 202 202,61 (сорок два миллиона двести две тысячи двести два колона и шестьдесят один сентаво), или 6,68% от ВВП. В 2003 году общие ассигнования в государственный сектор здравоохранения составили 398 393 010 (триста девяносто восемь миллионов триста девяносто три тысячи десять колонов).

109. Что касается людских ресурсов, то на каждые 10 000 жителей приходится в среднем 16,9 врачей, 19,6 сотрудников младшего медицинского персонала и 6,0 стоматологов. В стране приходится 1,45 койко-мест на каждую 1 000 жителей, а заполненность больниц достигала 81,65% (данные 2003 года).

110. Другие показатели за 2003 год включают среднюю продолжительность пребывания в больницах - 5,73 дня; количество консультаций, предоставленных в системе государственных медицинских учреждений - 14 865 333 (четырнадцать миллионов восемьсот шестьдесят пять тысяч триста тридцать три); число госпитализаций на каждые 100 жителей - 8,13, а также случаи оказания неотложной помощи - 1,12 случая на одного человека.

111. В отношении охвата прививками в 2003 году были зарегистрированы показатели, приведенные в следующей таблице:

Охват вакциной ДПС-3 детей моложе одного года	Охват вакциной ОПВ-3 детей моложе одного года	Охват прививками противотуберкулезной сывороткой детей моложе одного года	Охват прививками от кори детей моложе одного года и трех месяцев
87,94	87,94	88,18	89,88

Источник: Основные показатели за 2004 год. Доклад о положении в области здравоохранения в Коста-Рике, десятое издание.

а) ВИЧ/СПИД

112. Что касается лиц, затрагиваемых ВИЧ/СПИДом, то первые случаи этого заболевания были выявлены в Коста-Рике в начале 1980-х годов среди больных гемофилией, которые получали импортные препараты крови, инфицированные вирусом иммунодефицита человека. В 1985 году были зарегистрированы первые случаи заболевания СПИДом среди гомосексуалистов и бисексуалов, проживавших за рубежом и вернувшихся в Коста-Рику на последней стадии своего заболевания.

113. В 1997 году Конституционная палата своим решением обязала Коста-риканскую кассу социального страхования предусмотреть антиретровирусную терапию для всех лиц, которые в ней нуждаются, и годом спустя был принят Закон о ВИЧ/СПИДе (Закон № 7771), в котором определяются права и обязанности лиц с ВИЧ/СПИДом, а также обязанности учреждений.

114. До 2001 года было зарегистрировано 2 263 случаев заболевания СПИДом, от которого в 2001 году умерло 134 человека и который превратился в главную причину

смертности от заболеваний, подлежащих обязательному уведомлению. 80,03% таких случаев приходится на группу лиц в возрасте от 25 до 44 лет, и среди них 84,4% были инфицированы половым путем, при этом чаще всего страдали мужчины, вступающие в сексуальные отношения с мужчинами (43,79%), за ними следовали гетеросексуалы (24,8%) и бисексуалы (16,68%).

115. С 1985 года медицинские учреждения Коста-Рики, НПО, ряд государственных ведомств, частный сектор и сотрудничающие с ними страны и международные организации осуществляют важные мероприятия в различных областях с целью сдерживания эпидемии ВИЧ/СПИДа на национальном уровне. Для обеспечения межучрежденческой работы в этом направлении был создан Национальный совет по комплексной борьбе с ВИЧ/СПИДом; кроме того, функционирует сеть неправительственных организаций и предпринимаются частные инициативы в целях как профилактики инфицирования, так и обслуживания и комплексного лечения лиц с ВИЧ/СПИДом.

Е. Занятость

116. Политическая конституция предусматривает, что государство должно обеспечивать для всех граждан "честный и полезный труд, надлежаще вознаграждаемый, и не допускать условий, в какой-либо форме нарушающих свободу или достоинство человека или низводящих труд до положения предмета простой торговли". Кроме того, Основной закон содержит положения относительно права на минимальную заработную плату, 8-часовую продолжительность рабочего дня, один день отдыха в неделю, ежегодный оплачиваемый отпуск, права на объединение в профсоюзы, нормоустанавливающей силы коллективных договоров и права на компенсацию в случае необоснованного увольнения.

117. В последние годы оставался неизменным уровень явной безработицы, составлявший от 5% до 6%; из рассмотрения этого показателя в разбивке по признаку пола следует, что женщины всегда сталкивались с более серьезными проблемами в поиске работы: в 2001 году уровень безработицы среди женщин достигал 7,6% против 5,2% среди мужчин, и это несмотря на то, что они в среднем получают более длительное образование, чем мужчины.

118. Что касается явной безработицы в разбивке по городским и сельским районам, то в 2001 году в сельских районах отмечалась безработица на уровне 6,5% против 5,8% в городах. В сельских районах женщины также сталкиваются с более серьезными проблемами при трудоустройстве, вследствие чего явная безработица среди женщин достигает 9,8%.

а) Занятость коренного населения

119. Показатели экономической активности обнаруживают чистые коэффициенты участия на рынке труда в пределах 50%, однако их более высокие значения отмечаются на территориях Таламанка-Брибри (58%), Таламанка-Кабекар (62%) и Наири-Авари (80%). Вместе с тем относительно низкие показатели трудового участия имеют место на территориях Рей-Курре, Ухаррас, Аброхо-Монтесума и Сапатон, где они в среднем не превышают 40%.

120. Что касается уровня явной безработицы, то на 14 территориях он не превышает 2%, однако на 4 территориях он выше 5%: в Сапатоне (5,4%), Террабае (5,6%), Боруке (5,9%) и Гуатусо (10,4%). Большая часть населения занимается сельским хозяйством и животноводством, за исключением территории Китирриси, на которой значительная часть жителей заняты во вторичных (35,4%) и третичных (42,7%) секторах.

б) Занятость афрокостариканцев

121. Согласно данным переписи 2000 года, явная безработица среди молодых мужчин в возрасте от 20 до 29 лет составляет 4,87% в среднем по стране, однако среди афрокоста-риканской молодежи ее среднее значение увеличивается до 7,20%. В то же время участие афрокоста-риканских женщин на рынке труда явно выше по сравнению со средними национальными показателями.

122. Положение афрокостариканцев в сфере труда является следующим.

	Все мужское население (%)	Все афрокоста-риканское мужское население (%)	Все женское население (%)	Все афрокоста-риканское женское население (%)
Уровень занятости	63,48	59,48	25,59	28,76
Доля лиц, занимающихся неоплачиваемым трудом или подсобными работами в семье	0,66	0,33	0,15	0,07
Доля неработающих, но трудоустроенных лиц	1,27	2,01	0,61	0,86
Доля прежде работавших лиц, занятых поиском работы	3,29	4,32	0,55	0,74
Доля лиц, ищущих первую работу	0,47	0,66	0,13	0,17
Доля лиц, вышедших на пенсию/в отставку	5,86	6,06	3,26	3,40

	Все мужское население (%)	Все афрокостариканское мужское население (%)	Все женское население (%)	Все афрокостариканское женское население (%)
Учащиеся/неработающие лица	15,90	17,50	15,70	17,75
Работа в домохозяйствах	2,58	2,94	51,66	45,26
Прочее	6,49	6,70	2,35	3,00
ИТОГО	100,00	100,00	100,00	100,00

Источник: Государственная программа в области занятости. Форум по итогам переписи 2000 года, июль 2001 года.

123. Согласно переписи 2000 года, афрокостариканские женщины работают в основном на должностях "белых воротничков", поскольку 50,19% из них выполняют работу административного персонала и специалистов, тогда как среди всего населения на таких должностях работают 44,92% женщин. Кроме того, среди афрокостариканок отмечается относительно низкая доля неквалифицированных работников.

124. Что до афрокостариканских мужчин, то они, напротив, слабо представлены на административных и технико-профессиональных должностях (27,75%), что гораздо ниже средненационального уровня, а также недопредставлены на другом конце должностной лестницы, так как среди них неквалифицированных работников явно больше, чем в среднем по стране.

125. В следующей ниже таблице приводятся уровни занятости экономически активного населения в разбивке по полу, а также сведения о занятости афрокостариканцев в сопоставлении с общенациональными показателями занятости.

	Всего мужчин %	Афрокостариканцев %	Всего женщин %	Афрокостариканок %
Руководящие должности в государственных или частных учреждениях	3,00	2,08	2,31	2,22
Специалисты среди научных работников и работников умственного труда	5,95	5,66	15,74	21,52
Научно-технические кадры	12,80	13,73	12,30	11,75
Административный персонал	4,93	6,28	14,57	15,42
Работники торговли и сферы услуг	11,85	11,70	19,47	20,86

	Всего мужчин %	Афрокостариканцев %	Всего женщин %	Афрокостариканок %
Квалифицированные специалисты в сельском хозяйстве, животноводстве и рыбоводстве	7,94	4,85	0,61	0,32
Квалифицированные специалисты в строительной, технической и промышленной отраслях	14,94	12,86	2,63	2,91
Работники машиностроения и эксплуатационных предприятий	12,03	11,11	7,19	2,80
Работники неквалифицированного труда	26,55	31,74	25,17	22,18
ИТОГО	100,00	100,00	100,00	100,00

Источник: Государственная программа в области занятости. Форум по итогам переписи 2000 года, июль 2001 года.

с) Занятость мигрантов

126. Иммигранты, особенно никарагуанцы, хотя и проживают на всей территории страны, селятся преимущественно в центральном, атлантическом и северном регионах, при этом они трудятся прежде всего в таких областях экономической деятельности, как выращивание сельскохозяйственных культур экспортного назначения, агропромышленное производство и сфера обслуживания.

127. Что касается панамцев, то они привлекаются к работам в приграничных районах, а также на кофейных и банановых плантациях. Колумбийцы же трудятся главным образом в городах и сфере торговли и обслуживания.

128. Средний возраст мигрантов составляет 20-39 лет, что отражает тенденцию, наметившуюся не так давно в миграционных процессах, вызванных поиском возможностей трудоустройства. По состоянию на 2000 года примерно 50% этого сектора составляли никарагуанцы, причем лишь 11% из них были старше 50 лет. Значительная доля среди мигрантов подростков и несовершеннолетних отчасти объясняется стратегическим курсом на более активное использование трудового потенциала семейной ячейки.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА КОСТА-РИКИ

129. Действующая Политическая конституция, принятая 7 ноября 1949 года, предусматривает президентское правление, к характерным чертам которого можно отнести следующее:

- Всенародное избрание президента и депутатов (статьи 106 и 130 Политической конституции).
- Президент Республики обладает исключительными и дискреционными полномочиями в отношении назначения и смещения министров (статья 139.1 Политической конституции).
- Законодательное собрание является однопалатным.
- Президент Республики обладает прерогативой законодательной инициативы на чрезвычайных сессиях (статья 118). Кроме того, он разрабатывает бюджет страны.
- Постановления, резолюции и декреты исполнительной власти скрепляются подписью Президента и соответствующего министра (статья 146).
- Существует такой коллегиальный орган, как Совет правительства, который обладает собственными политическими полномочиями (статья 147).

А. Государственная власть

130. Политическая конституция предусматривает полномасштабное функционирование трех ветвей власти: исполнительной, законодательной и судебной, которые независимы друг от друга. Кроме того, согласно Основному закону в стране функционируют Верховный суд по избирательным делам и Главное контрольное управление Республики.

131. Подобно ветвям власти, конституционные органы обладают определенной степенью довольно широкой функциональной автономии, что позволяет им осуществлять свои соответствующие полномочия полностью независимо от остальных государственных органов. Ввиду этого между ними не существует отношений подчиненности или иерархии - они лишь взаимозависимы.

132. Политическая конституция также предусматривает, что в порядке, установленном законом, создаются другие органы, соответствующие конституционному строю, но не обладающие независимостью, каждый из которых находится в ведении того или иного конституционного органа. Такими органами, например, являются: а) Высший совет по делам образования (статья 81) в ведении исполнительной власти; б) Бюджетное бюро министерства финансов (статья 177) в ведении исполнительной власти; с) Государственное казначейство (статья 185) в ведении исполнительной власти; d) Национальный совет по заработной плате (статья 57) в ведении исполнительной власти и органы регистрации актов гражданского состояния (статья 104) административно подведомственные Верховному суду по избирательным делам.

133. Эти органы действуют достаточно автономно, чтобы полностью выполнять свои функции, и поэтому вполне можно говорить об их конституционной децентрализации.

В. Законодательная власть

134. В Коста-Рике действует однопалатный парламент под названием Законодательное собрание. Оно состоит из 57 членов, избираемых всеобщим голосованием на выборах, которые проводятся один раз в четыре года в первое воскресенье февраля (статьи 105 и 107 Политической конституции).

135. 57 депутатов выполняют свои функции в течение четырех лет и не могут переизбираться на очередной срок; для выдвижения своей кандидатуры им необходим перерыв продолжительностью не менее одного депутатского срока. Коста-риканский избирательный механизм состоит в подсчете действительных голосов в каждой провинции, число которых делится на количество отводимых каждой из них мест в парламенте для получения значения так называемого "коэффициента". Если при делении всех действительных голосов, поданных за партии, на количество депутатских мест появляется какой-либо остаток, тогда он в соответствии с остатками остальных голосов распределяется по принципу "от бóльшего к меньшему". Вместе с тем для участия в таком распределении политическим партиям нужно получить как минимум количество голосов, эквивалентное половине "коэффициента", также именуемой "подкоэффициентом".

136. Согласно статье 108 Конституции, для того чтобы стать депутатом, необходимо пользоваться всеми гражданскими правами, быть костариканцем по рождению или по натурализации при условии проживания в стране в течение десяти лет после получения гражданства, а также иметь возраст не менее 21 года.

137. Депутаты не несут ответственности за мнения, которые они высказывают на Законодательном собрании при исполнении своих обязанностей, включающих работу не только в стенах парламента (на пленарных заседаниях, в комиссиях), но и за его пределами. Депутату при исполнении его обязанностей в исключительном порядке предоставляется право на защиту.

138. Во время сессии депутат не может быть лишен свободы по уголовному делу без разрешения Законодательного собрания или согласия самого депутата. С учетом отмены в 1989 году применения к депутатам мер принуждения по решению суда в области гражданского и торгового права единственной возможностью привлечения к гражданской ответственности является взимание алиментов на содержание семьи.

139. С момента объявления Верховным судом по избирательным делам об избрании депутата и до окончания срока его полномочий он не может ограничиваться в свободе в связи с уголовными обвинениями, за исключением случаев, когда его полномочия предварительно приостанавливаются Законодательным собранием. Однако этот иммунитет не имеет силы в случае задержания депутата на месте преступления или его отказа от иммунитета. Вместе с тем депутат, задержанный на месте преступления, должен быть освобожден, если об этом распоряжается Собрание.

140. Важно разъяснить, что депутат может только отказаться от иммунитета от задержания, но не от своего права неподсудности по уголовному делу, которая в любом случае должна быть прямо отменена Законодательным собранием квалифицированным большинством в две трети голосов его членов.

141. Функции коста-риканского законодательного органа можно сгруппировать по пяти основным категориям: а) законодательные функции; б) функции политического контроля; в) юрисдикционные функции; г) функции политического руководства и е) незаконодательная деятельность Законодательного собрания.

142. Сообразно статье 121.1 Политической конституции в полномочия Законодательного собрания входят принятие, изменения, отмена и аутентичное толкование законов, кроме законодательных норм, касающихся выборов, чье аутентичное толкование входит в сферу компетенции Верховного суда по избирательным делам.

143. В той же статье Основного закона предусматривается, что в числе других функций полномочия Собрания включают назначение членов Верховного суда и их заместителей, одобрение или отклонение международных соглашений, государственных договоров и конкордатов; предоставление разрешения на проход иностранных войск через

национальную территорию или отказ в нем; приостановление действия прав и гарантий личности решениями, принимаемыми голосами не менее двух третей всех его членов; принятие присяги от сотрудников высших органов власти, за исключением министров; принятие или отклонение обвинений, выдвигаемых против руководителей высших государственных органов, и в соответствующих случаях распоряжение о приостановлении выполнения ими своих обязанностей; принятие регулярных и чрезвычайных бюджетов; назначение Главного контролера и его заместителя; введение налогов; принятие постановлений об отчуждении и изъятии из общественного пользования собственности государства; утверждение займов, связанных с государственным кредитом; присвоение почетного гражданства; принятие законодательства, касающегося денежной единицы; содействие развитию наук и искусств; учреждение судов; назначение комиссий по расследованию и представление запросов министрам правительства.

144. Законодательная процедура нормотворчества начинается с вводного этапа, когда Законодательному собранию представляется законопроект. На обычных сессиях законодательной инициативой располагают отдельные депутаты и исполнительная власть. На внеочередных сессиях она принадлежит только исполнительной власти.

145. Кроме того, существует Бюро народной инициативы, учрежденное 13 апреля 1999 года с целью обеспечить более широкое участие граждан в работе Законодательного собрания, что способствует сближению населения с парламентом.

146. Это Бюро принимает рекомендации, предложения и альтернативные законопроекты от каждого гражданина (включая несовершеннолетних), а затем составляет резюме инициатив, определяет их главную тему и ежемесячно доводит их до сведения депутатов и советников с целью принятия ими к рассмотрению тех из них, которые представляют особый интерес, и последующего внедрения их в законодательный процесс. Если народная инициатива принимается к рассмотрению, об этом незамедлительно информируются заинтересованные лица, как и о ходе ее последующего рассмотрения.

147. Дискуссионный этап состоит в рассмотрении инициативы в комиссии и в прениях на пленарном заседании. Во время рассмотрения в комиссии как входящие в нее депутаты, так и остальные члены Собрания могут представлять предложения по форме и существу обсуждаемого законопроекта с целью внесения в его текст изменений. После обсуждения и утверждения проекта в комиссии его необходимо передавать на рассмотрение пленарного заседания вместе с принятыми положительными или отрицательными заключениями. Рассмотрение законопроекта вносится в повестку дня пленарного заседания, после чего он обсуждается в трех чтениях, каждое из которых проводится в разные дни.

148. Правила процедуры Собрания предусматривают функционирование трех постоянных комиссий, в полном объеме обладающих законодательными полномочиями; эти комиссии, состоящие из 19 депутатов каждая, могут рассматривать как проекты, по которым уже было представлено заключение, так и проекты, не подвергшиеся предварительному рассмотрению, в соответствии с правилом 177 Правил процедуры, при условии, что они внесены в повестку дня пленарного заседания парламента и не были утверждены в первом чтении. В инициативе о делегировании полномочий в отношении рассмотрения проектов, необходимо указывать, в какую полномочную законодательную комиссию они передаются. Такие инициативы принимаются только в случае их подписания:

- не менее чем двумя руководителями парламентских фракций, совместно представляющих, как минимум, 38 депутатов;
- не менее чем половиной руководителей фракций;
- по меньшей мере десятью депутатами из двух или более фракций;
- для их утверждения требуется принятие голосами двух третей общего количества членов парламента.

149. На этапе утверждения проект должен быть принят в третьем чтении большинством голосов согласно требованиям Политической конституции, предусмотренным для каждого случая. После этого готовится соответствующий законодательный декрет, который препровождается исполнительной власти для получения соответствующей санкции.

150. Закон вступает в силу после его обнародования и публикации. Вместе с тем следует отметить, что в Коста-Рике обнародование и публикация заключаются в опубликовании закона, после чего он считается вступившим в силу.

151. Законодательному собранию Коста-Рики не чужды также современные тенденции предоставления парламенту политического контроля и обеспечения активной роли своих членов. В рамках этой функции Собрание контролирует деятельность остальных ветвей государственной власти, особенно исполнительной, на предмет соответствия ее решений нормативным рамкам. Основным инструментом такой работы являются специальные комиссии по расследованию.

152. Согласно статье 121.23 Политической конституции комиссии по расследованию могут заниматься расследованием любого вопроса по поручению Собрания и должны представлять ему соответствующий отчет в установленные для этого сроки. Комиссии располагают свободным доступом ко всем официальным ведомствам с целью проведения расследований и сбора сведений, которые они сочтут нужными. Они могут собирать доказательства любого рода и вызывать любое лицо для проведения допроса.

153. Задачи расследований, проводимых этими комиссиями, ограничиваются вопросами, не входящими в конституционные полномочия, закрепленные за другими основными органами. Например, комиссии по расследованию не могут вмешиваться в решения Главного контрольного управления Республики или Верховного суда по избирательным делам или в вопросы, находящиеся на их рассмотрении. Они не могут также проводить расследования, связанные с "государственными тайнами", или запрашивать частные документы, поскольку запрещение расследований такого рода вытекает из положений статей 30 и 24 Политической конституции. Их отчеты не имеют юридической силы, а представляют собой рекомендации политического характера.

154. Согласно положениям пунктов 9 и 10 статьи 121 Политической конституции Законодательное собрание в порядке осуществления своей юрисдикционной функции может лишать представителей высших органов власти их иммунитета от уголовного преследования, а также принимать решение об их отстранении от должности в том случае, когда они находятся под судом или признаются виновными. Эта функция носит по существу юрисдикционный характер, поскольку, когда речь идет о предъявлении представителям высших органов власти обвинений в совершении уголовных преступлений, соответствующий суд не может предпринимать дальнейших действий до тех пор, пока Законодательное собрание квалифицированным большинством в две трети голосов от общего числа его членов не примет решения о наличии оснований для возбуждения дела.

155. В Политической конституции оговариваются три вида чрезвычайного положения, которыми предусматривается: 1) приостановка действия конституционных прав и гарантий; 2) санкционирование объявления состояния национальной обороны и заключения мира; и 3) контроль за осуществлением права изменений статей бюджета в период парламентских каникул.

156. Действие ряда конституционных прав и гарантий может быть приостановлено исполнительной властью, однако это возможно лишь в случае решения Законодательного собрания, принимаемого двумя третями голосов всех его членов, причем на максимальный срок не более 30 дней. Может приостанавливаться действие только тех

прав и гарантий, которые прямо указаны в пункте 7 статьи 121 Политической конституции.

157. Во втором случае речь идет об осуществлении предусмотренной Конституцией подлинно политической власти, которой наделяется Законодательное собрание или исполнительная власть в период парламентских каникул в качестве представителей государства и общества в целом и которая не может оспариваться в административном порядке, поскольку это не приводит к причинению прямого или непосредственного ущерба субъективным правам или законным интересам отдельных лиц.

158. В последнем случае речь идет об осуществлении контрольных полномочий при внесении изменений в бюджетные статьи в период парламентских каникул. Соответствующим правом исполнительной власти предусматривается автоматический созыв чрезвычайных сессий Законодательного собрания, которое должно одобрить или отклонить соответствующие изменения бюджетного характера.

159. Таким образом, Законодательное собрание осуществляет политический контроль за обоснованностью производимой исполнительной властью оценки таких неопределенных юридических понятий, как "срочная или непредвиденная необходимость" и "война, внутренние беспорядки или стихийное бедствие".

С. Исполнительная власть

160. Исполнительной властью наделяется конституционный орган, осуществляющий политическую и административную функции государства. Она действует независимо от остальных ветвей государственной власти и руководствуется принципами, исключающими существование какой бы то ни было иерархической связи между ними.

161. Исполнительная власть осуществляет на политическом уровне государственную деятельность, в силу чего она на практике представляет собой основной инструмент государственного управления. В политическом плане исполнительная власть принимает основополагающие государственные решения, а в правовом отношении она в соответствии с Общим законом о государственной администрации уполномочена координировать всю государственную деятельность и руководить всеми государственными и административными органами в целом, включая не только централизованную, но и децентрализованную системы административного управления.

162. Исполнительной властью облакаются президент Республики и министры правительства. Другими органами исполнительной власти являются автономные и полуавтономные учреждения.

163. Согласно Политической конституции, чтобы стать президентом Республики, необходимо быть костариканцем по рождению, пользующимся всеми гражданскими правами, не являться лицом духовного звания и быть старше 30 лет. Не могут быть избраны президентом или вице-президентом: а) лицо, выполнявшее функции президента в течение какого бы то ни было срока, а также вице-президент, замещавший его большую часть конституционного срока¹²; б) вице-президент, сохранявший этот пост в течение 12 месяцев, предшествовавших выборам; в) лицо, которое состоит в родстве, близости с президентом Республики в момент выборов или является его потомком, братом или сестрой; д) лицо, занимавшее пост министра правительства в последние 12 месяцев, предшествовавших дате начала выборов; е) члены Верховного суда, Верховного суда по избирательным делам и их заместители, директор реестра актов гражданского состояния, директора и управляющие автономных учреждений; главный контролер Республики и его заместитель.

164. Выборы президента и вице-президентов проводятся в первый воскресный день февраля месяца того года, в который происходит смена этих должностных лиц¹³. Срок президентских полномочий составляет четыре года. Одновременно с президентом на общенациональных выборах избираются также два вице-президента, которые в порядке должностного первенства замещают президента в случае его отсутствия или недееспособности¹⁴.

¹² Согласно постановлению № 7818-00 и 2771-03 был признан приемлемым иск в отношении неконституционности и признания лишенным юридической силы изменения, внесенного Законом № 4349 от 11 июля 1969 года в пункт 1) статьи 132 Политической конституции, вследствие чего вновь обрело силу положение, существовавшее до внесения этого изменения. Таким образом, стало возможным переизбрание бывших президентов.

¹³ Последние общенациональные выборы состоялись в воскресенье, 5 февраля 2006 года и в соответствии с их итогами новым президентом с 8 мая 2006 года был избран д-р Оскар Армас Санчес.

¹⁴ Должности вице-президентов не регламентируются в Политической конституции, однако на практике они выполняют активные функции, включая в том числе обязанности министров.

165. Согласно статье 139 Политической конституции, Президент Республики в качестве своей основной функции координирует деятельность государства в целом. Он возглавляет и официально представляет государство, по своему усмотрению назначает и смещает министров, осуществляет верховное командование государственными силами, ежегодно 1 мая представляет доклад о своей работе Законодательному собранию, а также испрашивает его разрешение на выезд из страны, кроме поездок в страны Центральной Америки или Панаму и на сроки не более десяти дней.

166. Кроме того, в соответствии с пунктами с) и d) статьи 26 Общего закона о государственной администрации президент наделяется правом урегулирования споров между децентрализованными субъектами и центральной администрацией, включая урегулирование, в пределах его компетенции, возникающих между министерствами конфликтов.

167. Согласно статье 130 Политической конституции, министры являются обязательными сотрудниками президента, в силу чего в соответствии с Конституцией все акты для придания им законной силы должны подписываться министрами совместно с президентом.

168. Категория заместителей министра, явившаяся результатом законотворческой деятельности, получила закрепление в Общем законе о государственной администрации. Обязанности заместителя министра оговариваются в статье 48 этого Закона и заключаются в осуществлении функций, возлагаемых на него в качестве вышестоящего подотчетного должностного лица; в руководстве и координации деятельности, осуществляемой как внутри, так и за пределами министерства, без ущерба для полномочий соответствующего министра; в обеспечении как внутренних, так и внешних средств связи министерства; в осуществлении исследований и сборе необходимой документации для надлежащего функционирования министерства; в делегировании своих полномочий, передаче своих функций в ведение высших инстанций, исполнении функций вышестоящего должностного лица в пределах, предусмотренных Общим законом о государственной администрации.

169. На практике функции административного и политического управления министерством возлагаются на заместителей министра, поскольку вследствие наличия у министра чрезмерного количества функций и обязанностей он физически не в состоянии охватить весь круг вопросов, входящих в сферу его компетенции.

170. Совет правительства является коллегиальным органом, который работает в составе президента Республики и министров правительства и функции которого состоят в

следующем: представлении запросов в Законодательное собрание в отношении объявления состояния национальной обороны; назначении и смещении дипломатических представителей Республики; назначении директоров автономных учреждений и решении всех вопросов, порученных ему президентом Республики, если того требует серьезность дела и в порядке консультативного содействия.

D. Судебная власть

171. В статье 9 Политической конституции устанавливается, что судебная власть является одной из трех ветвей власти, образующих систему государственного управления Республики. Кроме того, в статье 152 Основного закона, в частности, предусматривается, что "судебная власть осуществляется Верховным судом и другими судами, созданными на основании закона".

172. В Политической конституции закреплён принцип разделения властей. Независимость властей носит органический характер, поскольку в функциональном плане существует взаимосвязь между различными органами власти Республики, за каждым из которых сохраняется его основная функция, которая не может делегироваться.

173. Судебная власть действует независимо от исполнительной власти. Между ними существуют отношения сотрудничества, поскольку судебные решения, в случае необходимости, должны приводиться в исполнение сотрудниками полиции, которые находятся в ведении исполнительной власти. Кроме того, суды обязаны применять административные акты, издаваемые исполнительной властью, если только сами суды не признают их недействительными.

174. В то же время исполнительная власть зависит от судов, поскольку ее акты могут рассматриваться судами не только на основании признания их противозаконности в исковом административном порядке, но и по причине их неконституционности.

175. Что касается отношений с Законодательным собранием, то статья 154 Конституции предусматривает, что суды подчиняются только закону, вследствие чего никакие другие решения законодательного органа не являются для судей обязательными; однако имеются косвенные ограничения, поскольку утверждение годовых бюджетов судебных органов и избрание судей являются прерогативой Законодательного собрания.

176. Ограничение, существующее для Законодательного собрания по отношению к судебной власти, обусловлено механизмом контроля за конституционностью законов, используя который Конституционная палата может аннулировать тот или иной закон в

силу его формальных или существенных недостатков. Кроме того, согласно Закону о конституционной юрисдикции, все законопроекты, предполагающие внесение в Конституцию изменений или утверждение международных соглашений или договоров, включая оговорки или предложения, вносимые в том или другом случае, должны обязательно представляться на рассмотрение Конституционной палаты на предмет оценки их соответствия Конституции.

177. Судебная власть осуществляется Верховным судом и другими судами, созданными на основании закона. Верховный суд является высшим органом судебной власти и в силу этого - главным административным органом судебной системы.

178. В настоящее время Верховный суд состоит из четырех палат: Первой палаты, которая занимается гражданскими, торговыми делами и административными спорами; Второй палаты, которая занимается семейными и трудовыми делами и является инстанцией общей юрисдикции (по делам, связанным с банкротством и наследованием); и Третьей палаты по уголовным делам. Кроме того, существует Конституционная палата, или "Четвертая" палата, которая контролирует соблюдение Конституции.

179. Магистраты трех первых палат избираются абсолютным большинством голосов, тогда как магистраты Конституционной палаты должны избираться квалифицированным большинством в две трети голосов всех членов Законодательного собрания.

180. Каждая из трех первых палат работает в составе пяти магистратов, а в состав Конституционной палаты входит шесть магистратов. Председателем Верховного суда должен быть костариканец по рождению.

181. Что касается функционирования судов, то Политическая конституция и законы предусматривают ряд принципов, призванных гарантировать реальную независимость судебной системы.

182. Прежде всего статьей 35 Политической конституции гарантируется судебное разбирательство профессиональным судом. Этот принцип обеспечивает рассмотрение дел только компетентными органами и судьями, созданными и назначенными в соответствии с законом.

183. Кроме того, статьи 121.20 и 152 Политической конституции наделяют законодательную власть исключительным правом учреждать суды, из чего следует, что исполнительная власть не может в конституционном порядке создавать суды или определять их компетенцию.

184. Статья 41 Конституции содержит требования относительно отправления правосудия оперативно, в полном объеме и в соответствии с законом. Помимо этого, статья 154 Основного закона устанавливает, что судебная власть подчиняется только Конституции и закону. Эта гарантия подкрепляется статьей 155, которая предусматривает, что "ни один суд не может затребовать материалы дела, рассматриваемого другим судом; каждый суд наделяется исключительной компетенцией рассматривать дела, находящиеся в его юрисдикции, без вмешательства других судов и судебных органов". Судья, нарушающий принцип беспристрастности, совершает должностное преступление и может быть привлечен как к гражданской, так и к уголовной ответственности.

185. Статья 153 Конституции наделяет судебную власть исключительным правом урегулировать любые споры, возникающие в различных областях, без ущерба для существования административных трибуналов в рамках как исполнительной власти, так и судебной власти, чьи постановления не имеют силы окончательного судебного приговора и всегда могут обжаловаться в судебных инстанциях.

186. Единственным исключением являются дела, связанные с выборами, решения по которым, как предусмотрено в статье 103 Политической конституции, принимаются Верховным судом по избирательным делам.

ОБЩИЕ НОРМАТИВНЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

А. История отмены смертной казни в Коста-Рике

187. В 1878 года президент Республики генерал Томас Гуардиа отменил смертную казнь, а 26 апреля 1882 года включил в Конституцию положение о неприкосновенности жизни человека. Сегодня эта норма закреплена в Политической конституции Республики Коста-Рики, принятой 7 ноября 1949 года, в статье 21 которой провозглашается, что "жизнь человека неприкосновенна".

В. Описание правовых рамок

а) Политическая конституция

188. Политическая конституция Коста-Рики, принятая 7 ноября 1949 года, представляет собой основополагающий свод правовых норм, в соответствии с которым всем лицам на ее территории гарантируется соблюдение в полном объеме всех прав человека.

189. Конституция содержит обширные положения, посвященные гражданским правам, которые обеспечивают, в частности: неприкосновенность частной жизни (статья 21), свободу передвижения (статья 22), право на частную жизнь, свободу и тайну коммуникации (статья 24), право на ассоциацию (статья 25), право на убежище (статья 31) и равенство всех перед законом (статья 33).

190. В ряде статей закреплены экономические и социальные права, которым, в частности, посвящены положения, касающиеся права на здоровую окружающую среду (статья 50), защиты семьи со стороны государства (статья 51) и прав на труд, здоровье и образование, о которых уже шла речь.

b) Международные договоры

191. Статья 7 Политической конституции определяет иерархию норм права, устанавливая, что "государственные договоры, международные соглашения и конкордаты, должным образом утвержденные Законодательным собранием, с момента их утверждения или указанной в них даты имеют преимущественную силу перед законами...".

192. В соответствии с положениями Конституции, для того чтобы международные договоры стали частью правовой системы, необходимо их утверждение законодательной властью; вместе с тем в своем консультативном заключении, содержащемся в постановлении № 6624-94, Конституционная палата Верховного суда постановила, что принципы Венской конвенции о праве международных договоров - законодательная ратификации которой была ветирована исполнительной властью - могут быть использованы "на основании того, что она представляет собой кодификацию обычных норм международного права императивного характера - *jus cogens*, - в отношении которой существует универсальный консенсус"¹⁵.

193. В области прав человека страна ратифицировала значительное количество международных договоров.

194. Среди универсальных договоров Коста-Рика подписала Всеобщую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 217 А от 10 декабря 1948 года.

¹⁵ Политическая конституция, статья 7.

195. Другие международно-правовые акты, подписанные и ратифицированные страной в соответствии с Законом № 4229, включают Международные пакты о правах человека, принятые резолюцией 2200 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 16 декабря 1966 года, а именно: Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, которые были ратифицированы страной 11 декабря 1968 года и опубликованы в официальных ведомостях "Гасета" № 288 от 17 декабря 1968 года. Кроме того, в соответствии с Законом № 7041 8 июля 1986 года была ратифицирована Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, опубликованная в официальных ведомостях "Гасета" № 148 от 7 июля 1986 года, а в соответствии с Законом № 7351 от 11 ноября 1993 года была ратифицирована Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, подписанная в Нью-Йорке 4 февраля 1985 года, тогда как Факультативный протокол к Конвенции против пыток был ратифицирован 25 ноября 2005 года согласно Закону № 8459.

196. Страна также ратифицировала следующие договоры, предусматривающие защиту человеческого достоинства: Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, ратифицированную в соответствии с Законом № 1205 4 декабря 1950 года и опубликованную в "Гасете" № 226 от 7 октября 1950 года; Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая была принята Организацией Объединенных Наций 18 декабря 1979 года, ратифицирована в соответствии с Законом № 6968 2 октября 1984 года и опубликована в "Гасете" № 8 от 14 января 1985 года, а также Конвенцию о правах ребенка, которая была ратифицирована в соответствии с Законом № 7184 12 июля 1990 года и опубликована в "Гасете" № 149 от 9 августа 1990 года.

197. Кроме того, согласно Закону № 3844 была одобрена Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ратифицированная 5 января 1967 года и опубликованная в "Гасете" № 5 от 7 января 1967 года; Законом № 3170 было утверждено присоединение к Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, подписанной 14 декабря 1960 года в Париже, которая была ратифицирована 12 августа 1963 года и опубликована в "Гасете" № 187 от 21 августа 1963 года; Законом № 4463 был утвержден Протокол об учреждении Комиссии примирения и добрых услуг для разрешения разногласий, которые могут возникать в связи с Конвенцией о борьбе с дискриминацией в области образования, - этот Протокол был ратифицирован 10 декабря 1969 года и опубликован в "Гасете" № 259 от 14 ноября 1969 года.

198. Что касается региональных договоров, то Коста-Рика ратифицировала Американскую конвенцию о правах человека, известную как "Пакт Сан-Хосе (Коста-Рика)", которая была подписана ею в день открытия для подписания Конвенции 22 ноября 1969 года, утверждена к ратификации Законодательным собранием Республики в Законе № 4534 23 февраля 1970 года, опубликована в официальных ведомостях "Гасета" № 62 от 14 марта 1970 года и ратифицирована 8 апреля 1970 года. Документ о ратификации Конвенции был сдан на хранение 8 апреля 1970 года.

199. Кроме того, согласно Декрету № 7060-RE, опубликованному в официальных ведомостях "Гасета" № 114 от 16 июня 1977 года, Коста-Рика сделала заявление о том, что она безусловно и на весь срок действия Американской конвенции о правах человека признает компетенцию Межамериканской комиссии по правам человека и Межамериканского суда по правам человека, что было доведено до сведения Генерального секретаря Организации американских государств 2 июля 1980 года.

200. Место международно-правовых актов о правах человека во внутригосударственном праве было определено постановлениями № 3435-2, 5759-93 и 2323-95 Конституционной палаты, которая в последнем из них, в частности, установила следующее: "В отношении международно-правовых актов о правах человека, действующих в стране, не применяется положение статьи 7 Политической конституции, поскольку статья 48 Конституции содержит специальную норму, касающуюся прав человека, предоставляя им нормативную силу Основного закона. Таким образом, как это признается в практике настоящей Палаты, договоры о правах человека, действующие в Коста-Рике, не только имеют такую же силу, как Политическая конституция, но и в той мере, в какой они предоставляют лицам более широкие права или гарантии, имеют преимущественную силу над Конституцией".

201. В этих судебных решениях примечательно то, что они следуют принципам теории естественного права, поскольку даже для того случая, когда международный договор еще не действует для Коста-Рики, допускается возможность его применения наравне с законами страны, коль скоро речь идет о договоре, соответствующем принципам доброй воли и сосуществования всех государств.

202. Такое место международных договоров в иерархии правовых норм имеет три принципиальных юридических последствия:

- любой закон или акт, который им противоречит, автоматически отменяется с момента вступления в силу данной Конвенции;

- любая норма или решение, принятые впоследствии, которые противоречат нормам Конвенции, не имеют никакой юридической силы, даже если они приняты законодательной властью в качестве закона;
- допускается применение любых судебных и административных средств защиты, предусмотренных законодательством страны, в целях устранения любого нарушения норм данного международного договора. В этой связи следует подчеркнуть, что любая норма или решение, не совместимые с положениями Конвенции, могут быть обжалованы как неконституционные. Кроме того, для прекращения и устранения последствий любого нарушения положений международного договора предусмотрена возможность обжалования в порядке ампаро в Конституционной палате Верховного суда.

с) Правовые акты, принятые в интересах коренных народов

203. В свое законодательство, регулирующее права коренных народов, Коста-Рика включила Конвенцию № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах, ратифицированную Законом № 7316 от 16 октября 1992 года.

204. В одном из своих недавних решений (постановление № 06229-99 от 11 августа 1999 года) Конституционная палата установила, что Конвенция № 169 МОТ имеет конституционный статус. Важность этого решения обусловлена тем, что конкретные положения по вопросам коренных народов, содержащиеся в Конвенции, направлены на обеспечение того, чтобы коренные народы могли сами решать свою судьбу, и обязывают государство уважать их традиции и обычаи. В то же время, поскольку речь идет о международной конвенции, ее несоблюдение становится нарушением конституционного порядка, и Конституционная палата принимает к рассмотрению дела такого рода¹⁶.

205. Кроме того, на основании Закона № 7549 была принята Конвенция об учреждении Фонда развития коренных народов Латинской Америки и Карибского бассейна, одобренная 22 сентября 1995 года и опубликованная в официальных ведомостях "Гасета" № 204 от 27 октября 1995 года.

206. Наиболее важным нормативным актом здесь стал Закон о коренных народах № 6172 от 29 ноября 1977 года, опубликованный в официальных ведомостях "Гасета" № 240 от

¹⁶ Sentencia de la Sala Constitucional, voto № 06229-99 de las 14:30 hrs. del 11 de agosto de 1999.

20 декабря 1977 года. Закон регулирует такие аспекты, как определение принадлежности к коренным жителям, правовой характер коренных общин, собственность в резервациях и их регистрация в государственном реестре, организационная структура коренных общин, порядок экспроприации и компенсации, механизмы предотвращения захватов земель, фонды экспроприации, внутреннее управление коммерческими предприятиями, эксплуатация природных ресурсов и приоритетный характер Закона.

207. Важность Закона о коренных народах обусловлена тем, что в свое время он представлял собой наивысшее достижение в истории латиноамериканского движения коренных народов, став передовым нормативным актом о защите прав коренных народов. В Законе признается не только право народов на свои земли (статья 5), но и их право на самобытность (статья 1) и собственную организацию (статья 4), а также ряд других прав, прямо не признанных в других действующих в стране законах.

С. Средства правовой защиты, предусмотренные Конституцией

а) Конституционная палата

208. На протяжении ряда лет контроль соответствия принимаемых актов Конституции осуществляется Верховным судом, выступающим в качестве высшего органа судебной власти. Принятие Закона № 7128 от 15 июня 1989 года, озаглавленного "Закон о конституционной юрисдикции", положило начало глубокой реформе режима костариканского конституционного права, в рамках которой была создана новая специальная палата Верховного суда и была внедрена новая концепция толкования конституционных норм, учитывающая их ценности, принципы и аксиологическое содержание, выходящие за рамки буквы писаных законов.

209. В статье 2 этого Закона, посвященной сфере компетенции Конституционной палаты, установлено, что Палата может обеспечивать осуществление не только прав, закрепленных в Политической конституции, но и прав, "признанных нормами международного права, действующими в Коста-Рике".

210. Закон о конституционной юрисдикции, которым был создан этот специальный институт правосудия, тем самым внес в систему конституционной юстиции изменение, которое стало крупнейшим преобразованием в правовой системе страны за последние 20 лет и считается "подлинной революцией в правовой сфере"¹⁷.

¹⁷ Rivera Sibaja (Gustavo). Ley de Jurisdicción Constitucional y creación de la Sala Constitucional, Editec Editores. Colección Leyes 29. San José, Costa Rica, 1997, p.5.

b) Конституционные средства правовой защиты

211. Первостепенная обязанность Конституционной палаты состоит в контроле за соблюдением основных прав, закрепленных в Политической конституции, при действенном соблюдении ее норм. Палате поручено защищать и охранять принцип верховенства Конституции, согласно которому никакая норма, международный договор, предписание или закон, образующие часть правовой системы страны, не могут быть выше самой Конституции. Этот принцип в основном обеспечивается следующими средствами правовой защиты.

212. В целях обеспечения осуществления закрепленных в Политической конституции прав она в своей статье 48 предусматривает, что "любое лицо имеет право прибегать к хабеас корпус и ампаро для восстановления пользования правами, закрепленными в Конституции, а также основными правами, предусмотренными в международных договорах о правах человека, применимых в Республике".

213. В 2004 году в отношении жалоб в этой связи проводились разбирательства, которые в долевым отношении распределялись следующим образом: 11,9% - в рамках хабеас корпус, 2,5% - по искам о признании неконституционности, 85,2% - по процедуре ампаро и 0,4% - по другим процедурам.

214. Что касается количества дел, рассмотренных различными судебными палатами за период 2000-2004 годов, то соответствующие данные в разбивке по годам являются следующими:

Год	Палата I	Палата II	Палата III	Конституционная палата
2000	788	826	1 202	10 808
2001	1 088	762	1 283	12 752
2002	746	723	1 349	13 431
2003	637	877	1 383	13 301
2004	830	1 117	1 749	13 420

Источник: Секция статистики отдела планирования Конституционной палаты.

215. С 1998 года по 2004 год ежемесячно в среднем выносилось следующее число постановлений.

Год	Число вынесенных постановлений
1998	834
1999	843
2000	1 017
2001	1 105
2002	1 018
2003	1 286
2004	1 229

Источник: Секция статистики отдела планирования Конституционной палаты.

216. В отношении средней продолжительности рассмотрения жалоб Конституционной палатой имеются следующие данные.

Год	Хабеас корпус	Ампаро	Неконституционность
1999	17 дней	2 месяца	17 месяцев
2000	17 дней	2 месяца/3 недели	25 месяцев/1 неделя
2001	17 дней	2 месяца/3 недели	20 месяцев/1 неделя
2002	17 дней	2 месяца/3 недели	24 месяца/3 недели
2003	17 дней	5 месяцев/1 неделя	24 месяца
2004	17 дней	4 месяца/1 неделя	22 месяца/3 недели

Источник: Секция статистики отдела планирования Конституционной палаты.

i) *Хабеас корпус*

217. Применение хабеас корпус основывается на статье 48 Конституции, гарантирующей личную свободу и неприкосновенность, в силу чего никто не может быть лишен без законных оснований свободы передвигаться по территории страны, жить в ней, въезжать в страну или выезжать из нее. Любое лицо может подавать жалобу хабеас корпус, для чего ему не требуется посредничество адвоката. Кроме того, она может быть заявлена от его имени или от имени другого лица.

218. Средство правовой защиты хабеас корпус имеет двуединый характер. Оно является процессуальной гарантией как средство или процедура защиты прав на физическую свободу и свободу передвижения, а также гарантией основных прав, неотъемлемо присущих человеческой личности. Такой двуединый характер подкрепляется положениями пункта 6 статьи 7 Американской конвенции о правах человека, которая не

только предусматривает эту процедуру, но устанавливает, что в государствах-участниках, законодательство которых предусматривает, что каждый, кто считает, что ему угрожает лишение свободы, имеет право обратиться в компетентный суд, с тем чтобы суд мог вынести постановление относительно законности такой угрозы, это средство правовой защиты не может быть ограничено или упразднено; иными словами любое государство, на территории которого действует Конвенция, не вправе "ослабить" положения, регламентирующие habeas corpus в его законодательстве, и поэтому должно всегда стремиться к расширению сферы судебной защиты конституционных прав и никогда не может подразумевать обратное.

219. Хотя это средство правовой защиты появилось для того, чтобы защитить права на физическую свободу и свободу перемещения, в действительности сфера его действия была расширена в теоретическом и сравнительном правоведении, и теперь в ней выделяются следующие виды: а) habeas corpus в целях восстановления правового положения: средство защиты этого вида предназначено для восстановления свободы лиц, лишенных ее незаконно, т.е. без соблюдения процедуры, предписываемой законодательством; б) превентивное средство habeas corpus: преследует цель не допустить угроз произвольного лишения личной свободы; в) коррективное средство habeas corpus обычно предусматривает изменение места содержания задержанного либо в силу того, что данное уголовно-исполнительное учреждение не соответствует характеру преступления, либо потому, что задержанный подвергается ненадлежащему обращению; г) ограниченное средство habeas corpus: оно преследует цель пресечения причинения неоправданного беспокойства данному лицу судебными или административными органами или ограничения его доступа в публичные или частные места.

220. В коста-риканском законодательстве средство правовой защиты habeas corpus не только прямо признано в статье 48 Политической конституции, но и в соответствии со статьей 15 Закона о конституционной юрисдикции призвано оградить личную свободу и неприкосновенность от посягательств в результате действий или упущений со стороны какой бы то ни было власти, включая судебную, и от угроз этой свободе и незаконного ущемления или ограничения права передвижения по территории Республики и свободного нахождения в ней, выезда из нее и въезда на ее территорию.

221. Такой широкий охват этих положений позволяет органу конституционной юстиции осуществлять полный контроль над любым действием или бездействием, которые в нынешней или будущей форме способны ограничивать любое из защищаемых им прав. В этой связи утверждалось, что в Коста-Рике институт habeas corpus претерпел эволюцию, превратившись из механизма защиты физической свободы (habeas corpus в целях восстановления правового положения) в гарант принципа уголовной защиты,

который сегодня служит, среди прочего, механизмом предупреждения возможных нарушений свободы (превентивное средство хабеас корпус).

222. Необходимо подчеркнуть прогрессивное развитие применения международно-правовых актов по правам человека во внутригосударственном праве. Так, в одном случае было удовлетворено коллективное ходатайство хабеас корпус, заявленное в связи с нарушением ныне действующего международного права во внутригосударственном праве: постановлением № 199-89 была удовлетворена жалоба на нарушение, в числе прочих, пункта с) статьи 8 Минимальных правил обращения с заключенными.

223. Постановление гласило, что "ввиду того, что данное лицо не было осуждено и не было привлечено к уголовной ответственности, а лишь было задержано на основании распоряжения о депортации, вынесенного Управлением по миграции и делам иностранцев, ...его содержание в учреждении уголовно-исполнительной системы, предназначенном для содержания обвиняемых и фактически также используемом для содержания осужденных, нарушает нормы, на которые сослался заявитель, при этом не может быть принято как оправдание отсутствие специальных мест содержания, а тем более то утверждение, что уголовно-исполнительные учреждения лучше подходят для содержания таких задержанных, поскольку в этом случае затрагиваются основные права, которые не могут быть нарушены ни под каким предлогом, и поскольку очевидно, что условия содержания лиц, даже не являющихся обвиняемыми, должны быть по меньшей мере лучше тех, в которых содержатся обвиняемые".

224. Конституционная палата признала "принцип прямого действия" таких международно-правовых актов в двух случаях: во-первых, когда содержащиеся в них нормы в силу характера их применения не требуют их регламентации в законодательстве страны, и, во-вторых, когда внутреннее законодательство, требуя такой регламентации, уже предусматривает институциональную и процессуальную организацию (органы и процедуры), необходимую для осуществления такого права.

225. В соответствии с законом № 7128 от 18 августа 1989 года были внесены поправки в статью 48 Политической конституции, которая стала гласить следующее: "Любое лицо имеет право прибегать к хабеас корпус, чтобы гарантировать свою свободу и личную неприкосновенность, и располагать правом ампаро для поддержания или восстановления пользования другими правами, закрепленными в настоящей Конституции, а также основными правами, предусмотренными в международных договорах о правах человека, применимых в Республике. Оба средства защиты относятся к компетенции Палаты, указанной в статье 10".

226. Такие обращения рассматриваются специальной коллегией Верховного суда (Конституционной палатой) в составе семи членов (статьи 10, 48 и соответствующая переходная статья). Эта система централизована, и поступившие ходатайства рассматриваются Палатой в единственной инстанции. Ее постановления не подлежат обжалованию и могут быть лишь дополнены и уточнены - в любой момент в трехдневный срок по просьбе стороны или по ее собственной инициативе. При этом принимаются к рассмотрению "заявления об аннулировании судебного решения", когда речь идет об исправлении серьезных ошибок в оценке фактов, влекущих за собой вред для участвующих в деле сторон.

227. Такое ходатайство может быть заявлено любым лицом в письменном обращении, телеграмме или быть изложено в письменной форме другим образом, причем отправитель освобождается от почтового сбора.

228. Ходатайство хабеас корпус рассматривается Председателем Палаты или назначаемым им следственным судьей. В числе его полномочий выделяется право, предусмотренное в пунктах 2 и 3 статьи 21 Закона о конституционной юрисдикции, предписывать явку потерпевшего или проводить проверку, когда та считается необходимой, в соответствии с обстоятельствами, будь то до принятия решения по жалобе или для целей исполнения судебного решения, если это считается целесообразным, в случае удовлетворения или отклонения ходатайства. Кроме того, он может в любое время предписать временные меры защиты, которые он считает нужными.

229. В соответствии с положениями Закона о конституционной юрисдикции (пункт 3 статьи 9) решение по жалобе не может быть принято без предварительного заслушивания объяснений ответчика. Это обусловлено теми экономическими и юридическими последствиями, которые влечет за собой принятие к производству жалобы такого рода, поскольку в противном случае был бы нарушен принцип надлежащей законной процедуры.

230. Отзыв поданной жалобы не допускается. Согласно Закону применительно к хабеас корпус не имеется норм, разрешающих отказ от жалобы, что понимается как естественная логика Закона, поскольку этот механизм призван защищать права, имеющие наивысшую иерархию в юридической системе, - право на свободу передвижения, физическую и психическую неприкосновенность и на достоинство личности.

231. Поскольку речь идет о защите прав, столь важных для общества или имеющих большое значение для гармоничного сосуществования людей, Закон не дает потерпевшему право принятия решения о наказании правонарушителя - или его

освобождении от наказания. Поэтому статья 8 этого Закона предусматривает, что при необходимости Конституционная палата должна действовать по своей инициативе, "при этом нежелание сторон продолжать дело не может приводиться в оправдание затягивания разбирательства". Следует иметь в виду, что здесь присутствует публичный интерес в том, чтобы после подачи жалобы Палате дальнейшее разбирательство производилось вне зависимости от воли участников рассмотрения этой жалобы, и Палата могла принять, даже против воли сторон, решение по существу дела, которое она считает необходимым в свете цели разбирательства по таким делам (постановление № 3867-91 Конституционной палаты).

232. Закон о конституционной юрисдикции не предусматривает возможности обжалования в порядке habeas corpus действий субъектов частного права, в отличие от средства правовой защиты ампаро, которое регламентируется в статьях 57-65 Закона. Это обусловлено тем, что характер процедуры habeas corpus заключается в защите права на личную неприкосновенность от действий или бездействия любого органа власти, включая судебные органы, которые создают угрозу их ущемления или ограничения. Это средство защиты от злоупотребления органами государства своими репрессивными полномочиями.

233. В отношении применения habeas corpus Конституционная палата в своем решении № 0878-97 отметила, что "применение средства правовой защиты habeas corpus является не своего рода запретительной мерой, направленной лишь на восстановление права заявителя на свободу, а подлинно конституционной процедурой, призванной не только гарантировать права на свободу и личную неприкосновенность в будущем, но и выявить прежние нарушения, с тем чтобы возложить на орган, несущий ответственность за нарушение, обязанность компенсировать пострадавшему лицу причиненный ущерб и покрыть расходы заявителя".

234. Следственный судья запрашивает у органа, указанного в качестве правонарушителя, объяснения, которые должны быть представлены в указанный им срок, не превышающий трех дней. Одновременно он может предписать приостановление исполнения в отношении жалобщика любого решения, способного повлечь за собой невыполнимость решения, которое в конечном итоге вынесет Палата.

235. В случае лиц, задержанных и предоставленных в распоряжение какого-либо судебного органа, не вынесшего какого-либо решения об ограничении свободы, следственный судья может приостановить рассмотрение жалобы на срок до 48 часов. Одновременно он направляет данному судебному органу представление о производстве необходимых процессуальных действий и уведомлении о результатах таких действий и о том, было ли предписано заключение под стражу.

236. Любое ограничение физической свободы по распоряжению компетентного органа, превышающее сроки, указанные в статьях 37 и 44 Политической конституции, может быть предписано лишь на основании должным образом мотивированного решения, за исключением простых вызовов для явки или кратковременного задержания.

237. Кроме того, когда он считает это необходимым в данных обстоятельствах, следственный судья может вызвать заявителя жалобы или провести проверку либо до принятия решения по жалобе хабеас корпус, либо для целей исполнения решения, если это считается целесообразным, по удовлетворенной или отклоненной жалобе. Он может также предписать временные меры защиты указанных прав.

238. В объяснениях органа, на действия которого поступила жалоба, должно содержаться четкое изложение мотивов и указание законодательных норм, на которых основываются его действия, а также доказательства против затрагиваемого лица. Если объяснения не представляются в надлежащий срок, факты, указанные в жалобе, могут считаться имевшими место, и Палата удовлетворяет жалобу, если это допускается правом, в пятидневный срок, кроме тех случаев, когда она считает, что необходимо провести какое-либо расследование.

239. Решение об удовлетворении ходатайства хабеас корпус аннулирует меры, обжалуемые в этом ходатайстве, предписывая восстановить полное пользование потерпевшим своим правом или свободой, которые были ущемлены и нарушены, и требуя возмещения виновным в нарушении органом причиненного ущерба и вреда, при этом такое возмещение взыскивается и предоставляется в судебно-административном порядке в рамках процедуры исполнения судебного решения, как это предусмотрено в Законе о конституционной юрисдикции (статья 25 и пункт 2 статьи 26).

240. Несоблюдение предписаний Палаты органами, на действия которых принесена жалоба, влечет за собой уголовную ответственность нарушителей (статьи 71 и 72).

241. Хотя в Конституции установлено, что хабеас корпус не распространяется на действия субъектов частного права, это не означает какой-либо дискриминации, поскольку существует средство правовой защиты ампаро, являющееся более широким по своему охвату. Хабеас корпус гарантирует защиту личной свободы и неприкосновенности от нарушений в результате действий или бездействия какого бы то ни было органа, угрожающих нарушить или ограничить их; такая защита строится на главенстве права, утвердившемся в Коста-Рике. Если Палата решает, что в данном деле применяется не хабеас корпус, а ампаро, она выносит соответствующее определение и

продолжает разбирательство в соответствии с нормами, регулирующими процедуру ампаро.

ii) *Ампаро*

242. Средство правовой защиты ампаро также основывается на статье 48 Конституции, устанавливающей, что каждое лицо обладает правом прибегать к ампаро для поддержания или восстановления пользования другими основными правами (за исключением прав на личную свободу и неприкосновенность, защищаемых хабеас корпус), которые закреплены в Основном законе.

243. Как и в случае процедуры хабеас корпус, для подачи ходатайства об ампаро не требуется помощь адвоката. Это средство защиты дополняет, как ее назвал итальянский юрист Мауро Каппеллетти, "конституционную юрисдикцию защиты свободы", будучи процессуальным средством, специально предназначенным для ограждения этих прав.

244. В соответствии со статьей 25 Американской конвенции о правах человека право на "эффективную судебную защиту" стало важнейшим обязательством государств-участников этой международной конвенции и потребовало одновременного введения во внутригосударственном праве средств судебной защиты, отвечающих этим требованиям. В наше время недостаточно таких обычных правовых институтов, как "административная юстиция". Для пресечения возможных посягательств на индивида необходимы другие судебные процедуры, в том числе параллельные процедуры рассмотрения дел в ускоренном порядке, которые нейтрализуют такие посягательства, при этом ампаро является средством защиты, наиболее пригодным для достижения этой цели.

245. В порядке ампаро может быть обжаловано любое решение, постановление или определение и вообще любое не основанное на законном административном акте действие, бездействие или простое материальное действие государственных должностных лиц и органов, нарушившее, нарушающее или угрожающее нарушить любое из этих прав, а также произвольный акт и действие или бездействие, основанные на ошибочно истолкованных или ненадлежащим образом примененных нормах.

246. В порядке ампаро также ограждаются права человека, признанные в международном праве, применяемом в стране. В этом состоит важное нововведение, поскольку существуют основные права, закрепленные в международных договорах, которые прямо не признаны в Конституции страны, как, например, право на опровержение или право на ответ.

247. В статье 57 Закона о конституционной юрисдикции также предусмотрено, что в порядке ампаро обжалуются "действия (бездействие) субъектов частного права, когда они действуют или должны действовать в порядке осуществления государственных функций или полномочий или находятся, юридически или фактически, в положении власти, по отношению к которой обычные судебные средства защиты явно оказываются недостаточными или запоздалыми для обеспечения основных прав и свобод, указанных в пункте а) статьи 2 настоящего Закона".

248. Эти требования, с трудом поддающиеся уточнению, придают ампаро исключительный характер. В своей практике Палата обычно не принимает к рассмотрению жалобы на неисполнение договора, ходатайства о ликвидации объединения или кооператива в случае судебного запрета, претензии в отношении трудовых прав или неисполнения судебного решения о разделении родительских прав или же при наличии возможности обжалования в административном порядке, как и в ряде других случаев; напротив, принимаются к рассмотрению жалобы на отказ в принятии в члены кооператива, на прекращение собственником водоснабжения арендатора и т.п.

249. В отличие от обычного ампаро, жалоба не рассматривается, если обжалуемое действие основано на правильном применении Закона (статья 57 ЗКЮ), даже если этот Закон не является конституционным.

250. Регламентируя применение ампаро для обжалования действий государственных органов, статья 30 Закона о конституционной юрисдикции устанавливает, что в порядке ампаро не могут быть обжалованы: а) законы и другие нормативные акты, за исключением случаев, когда они обжалуются одновременно с актами, принятыми на их основании в отношении отдельных лиц, или когда эти нормативные акты имеют прямое действие, в силу чего их положения становятся обязательными с момента их опубликования, для чего не требуется других норм или актов, развивающих их или устанавливающих их применимость в отношении потерпевшего; б) приговоры, постановления и определения судебных органов; в) акты, совершенные административными органами в порядке исполнения судебных решений, при условии, что такие акты совершаются согласно предписаниям соответствующего судебного органа; d) действия (бездействие), на которые потерпевший дал в законном порядке свое согласие; e) решения Верховного суда по избирательным делам о выборах.

251. Ввиду широкой формулировки этой нормы едва ли не всякое действие могло бы быть обжаловано в порядке ампаро, кроме случаев, прямо исключаемых Законом. Тем не менее пределы применения ампаро установлены судебной практикой. Так, считается, что, хотя, действительно, любое правонарушение могло бы создавать проблему

конституционного порядка, поскольку именно Конституция является высшей нормой, из которой выводится все законодательство, занимающее по отношению к Конституции подчиненное место, основанием для применения именно этого средства правовой защиты является прямое нарушение Основного закона. Прочие возможные нарушения Конституции, имеющие лишь косвенный характер, должны рассматриваться в суде общей или обычной юрисдикции.

252. Статья 33 Закона о конституционной юрисдикции наделяет правом подачи жалобы ампаро любое лицо, будь то от своего имени или от имени третьего лица. Тем не менее не любое нарушение Конституции, каким бы тяжким оно ни было, дает основание для ее подачи. Необходимо, чтобы было нарушено основное право, и здесь недостаточно интереса в том, чтобы гарантировать законность в абстрактном плане. Так, нарушение нормы Конституции не дает индивиду права контролировать административную деятельность, как это делает прокуратура.

253. Для подачи жалобы не требуется соблюдения каких-либо условий, и она может быть подана даже несовершеннолетним. В соответствии с практикой Палаты не принимаются к рассмотрению жалобы об ампаро, представленные государственным органом, за исключением муниципалитетов.

254. Рассмотрение заявлений об ампаро является функцией Конституционной палаты Верховного суда. В заявлении указывается обжалуемое действие или бездействие, право, которое считается нарушенным или поставленным под угрозу, фамилия должностного лица или наименование органа, совершившего обжалуемое действие, а также имеющиеся доказательства. Не требуется указывать нарушенную норму Конституции, если четко указано нарушенное право, за исключением тех случаев, когда заявитель ссылается на международный договор. Если фамилия должностного лица не известна, считается, что жалоба подана на вышестоящее должностное лицо.

255. Стороной разбирательства является также третье лицо, получившее субъективные права благодаря норме или акту, обжалуемым в порядке ампаро. Кроме того, лицо, имеющее законный интерес в результате рассмотрения жалобы об ампаро, может заявить об этом и участвовать в разбирательстве на стороне заявителя жалобы или ответчика по жалобе.

256. Для подачи жалобы не требуется соблюдения других формальных требований, она не должна быть заверена и может быть подана в виде письма, телеграммы или другого отправления в письменной форме. В случае невозможности установления обжалуемого действия или несоблюдения указанных выше требований подателю жалобы предлагается

исправить эти недостатки в трехдневный срок. В противном случае жалоба не принимается к рассмотрению.

257. Рассмотрение жалоб ампаро возложено на Председателя Палаты или судью, назначаемого им по ротации, и производится в первоочередном порядке, для чего может быть отложено любое дело другого характера, за исключением ходатайства хабеас корпус.

258. Для подачи заявления по процедуре ампаро не требуется предварительного обжалования по какой-либо другой процедуре, и тем более исчерпания административных средств. Поэтому коста-риканское ампаро представляет собой средство прямого действия, для применения которого не требуется предварительного возбуждения дела в судебном или административном порядке.

259. При подаче заявления об ампаро сразу приостанавливается действие законов или иных нормативных актов, обжалуемых заявителем, а также конкретных обжалуемых актов. Их действие приостанавливается автоматически, о чем безотлагательно сообщается органу или должностному лицу, на которое подана жалоба, возможно скорейшим образом.

260. Тем не менее в особо серьезных случаях по ходатайству руководства должностного лица или органа, на действия которых принесена жалоба, или даже по своей инициативе Палата может распорядиться об исполнении или продолжении исполнения обжалуемого акта, когда приостановление данного акта может или угрожает причинить явный и неминуемый ущерб или вред интересам общества, превышающий ущерб или вред от осуществления данного акта для жалобщика, с соблюдением мер предосторожности, которые она считает целесообразными для защиты прав или свобод последнего и для того, чтобы не поставить под сомнение возможность удовлетворения его жалобы.

261. В постановлении о принятии к рассмотрению заявления об ампаро органу, на действия которого принесена жалоба, предоставляется трехдневный срок для представления своих объяснений, при этом может быть затребовано административное дело или документы, в которых изложено существо дела. Считается, что эти объяснения имеют силу показаний под присягой и что поэтому сообщение в них любых несоответствующих действительности или ложных сведений влечет за собой ответственность должностного лица за должностной подлог или лжесвидетельство, в зависимости от характера фактов, изложенных в объяснениях.

262. Начатое рассмотрение заявления об ампаро может служить основанием для подачи заявления в соответствии с процедурой обжалования неконституционности

(статья 75 ЗКЮ), когда для удовлетворения или отклонения ходатайства об ампаро необходима отмена какой-либо нормы.

263. Кроме этого, Палата обязана предотвратить подачу иска, когда в заявлении об ампаро одновременно обжалуются промежуточные нормы и акты о применении Закона или во всех случаях, когда Палата заключает, что акт, обжалованный в порядке ампаро, может основываться на подконституционной норме (статья 48 ЗКЮ).

264. Если из объяснений следует, что изложенное в жалобе отвечает действительности, она удовлетворяется. В противном случае может быть немедленно предписано собрать необходимые сведения по существу дела, для чего отводится не более трех дней, и при необходимости проводится заслушивание заявителя жалобы и потерпевшего, если жалоба не была подана потерпевшим, а также должностного лица или представителя государственного органа, показания которых заносятся в протокол. До вынесения определения о проведении расследования Палата может дать указание о производстве любых иных следственных действий.

265. "В любом постановлении об удовлетворении заявления об ампаро в общем виде присуждается возмещение причиненного ущерба и вреда и издержек, связанных с подачей заявления, которые подлежат взысканию на основании данного постановления в порядке административного производства. При этом для присуждения возмещения, которое не подлежит обжалованию, не требуется отдельного разбирательства" (статья 51 ЗКЮ).

266. Решение об оставлении заявления без удовлетворения не может присуждать к возмещению вреда в силу приостановления действия обжалованного акта и может присуждать к взысканию издержек лишь в том случае, когда заявление считается "заведомо необоснованным".

267. Закон о конституционной юрисдикции не устанавливает срока для принятия решения по заявлению об ампаро. Тем не менее применяются общие принципы действия по своей инициативе и скорого суда (статья 8), помимо того, что заявления об ампаро должны рассматриваться "в первоочередном порядке", уступая в приоритетности только habeas corpus (статья 39 ЗКЮ).

268. После вынесения постановления виновный орган или виновное должностное лицо обязаны безотлагательно выполнить его. Если постановление не выполняется в течение 48 часов после его вынесения, Палата обращается к вышестоящему должностному лицу или органу с предписанием обеспечить выполнение ее постановления и одновременно привлекает к судебной ответственности виновного или виновных; еще через 48 часов

возбуждается дело против вышестоящего должностного лица, не принявшего указанных выше мер, за исключением тех случаев, когда речь идет о должностных лицах, обладающих неприкосновенностью, в случае чего соответствующее представление направляется судебной прокуратуре.

269. Постановления Палаты не подлежат обжалованию, что не препятствует, при наличии оснований, подаче заявления о привлечении к ответственности. Постановления Палаты могут быть уточнены или дополнены по ходатайству любой из сторон, направляемому в течение трех дней, и по своей инициативе в любое время, включая исполнительное производство, в той мере, в какой это необходимо для полного исполнения постановления.

270. В соответствии со статьей 35 того же Закона "заявление может быть подано в любое время, пока продолжается нарушение, угроза, притеснение или ограничение и до двух месяцев после полного прекращения их прямых последствий в отношении потерпевшего. Тем не менее в случае одних лишь имущественных прав и иных прав, на нарушение которых могло быть дано юридически действительное согласие, заявление об ампаро должно подаваться в течение двух месяцев с того момента, когда потерпевший достоверно узнал о нарушении и имел юридическую возможность подать заявление об ампаро".

271. Таким образом, в принципе срок давности для подачи заявления об ампаро не предусмотрен, пока продолжается нарушение, угроза, ущемление или ограничение основного права. Эта норма применяется в отношении правонарушений, квалифицируемых в уголовном праве как "акты, вредоносные по действию или длящимся последствиям".

272. Что касается актов, не имеющих длящихся последствий или длящегося действия, то срок подачи заявления об ампаро составляет два месяца после полного прекращения их прямых последствий для потерпевшего. В этом случае, когда по истечении двухмесячного срока после прекращения прямых последствий данных действий или бездействия потерпевший не обжалует последние в порядке ампаро, они признаются актами, на которые было дано предусмотренное Законом согласие.

273. Истечение срока давности применительно к заявлению об ампаро не препятствует обжалованию данного акта или деяния с использованием других процедур, предусмотренных Законом (статья 36 ЗКЮ).

iii) *Ампаро как средство обжалования действий субъектов частного права*

274. Говоря словами итальянского юриста Норберто Боббио, "не имеет значения, что индивид свободен в государстве, если при этом он не свободен в обществе. Не имеет значения, что государство является конституционным, если в своей основе общество деспотично. Не имеет значения, что индивид свободен политически, если, помимо этого, он не свободен в социальном плане... Сегодня проблема свободы не может быть сведена лишь к проблеме свободы по отношению к государству и в государстве, поскольку она затрагивает само устройство всего гражданского общества и влияет не на гражданина как такового, т.е. не на человека как субъекта публичных отношений, а на человека вообще как общественное существо"¹⁸.

275. Из этого собственно и вытекает необходимость конституционных гарантий. В наше время все нужнее становятся процессуальные институты, нацеленные на действенное ограждение прав и свобод, присущих индивиду. Будучи составной частью современных демократических систем, судебная защита, нацеленная на ограждение от таких возможных нарушений и возмещение со стороны субъектов частного права, превращается в составную часть этого права.

276. Ампаро для защиты от действий частных лиц не является средством правовой защиты, предназначенным для урегулирования любых конфликтов, возникающих между частными лицами, и тем более не должно заменять компетенцию суда общей юрисдикции. В некоторых случаях дело требует более серьезного разбирательства или доказывания, и именно суды общей юрисдикции призваны разбирать дело более взвешенным и тщательным образом.

277. Хотя применение ампаро обычно не создает серьезных проблем с выявлением защищаемых основных прав (конституционных прав и прав человека, закрепленных в международных договорах, действующих в Коста-Рике), в случае его применения в отношении частных лиц ситуация осложняется, поскольку распространение прав, прямо предоставленных законодательством по отношению к государственным органам (например, права на подачу заявлений), в их качестве основных прав на отношения между частными лицами вызывает серьезные сомнения.

¹⁸ Rubén Hernández Valle, *La tutela de los derechos fundamentales*, editorial Juricentro, San José, Costa Rica, 1990, pág. 107.

278. В Коста-Рике судебный процесс имеет продолжительность, превосходящую пределы логики и разумности. В некоторых случаях они длились больше пяти лет. И это не исключение, а правило. Закон предусматривает, что процедура ампаро применяется в тех случаях, когда "обычные правовые средства защиты оказываются явно недостаточными или запоздалыми для обеспечения основных прав или свобод" (статья 57 ЗКЮ).

279. При подаче заявления об ампаро лицу или организации, нанесшим вред, создавшим угрозу нанесения вреда или допустившим бездействие, отводится трехдневный срок для ответа на жалобу, для чего возможно скорейшим образом они должны направить свои письменные объяснения. В случае его недостаточности ввиду отдаленности этот срок может быть продлен.

280. Постановление об удовлетворении ходатайства об ампаро признает незаконным обжалуемое действие или бездействие, при необходимости предписывает соблюдение соответствующего нормативного акта в сроки, указанные в самом постановлении, а также предписывает виновному лицу или организации возместить причиненный вред и выплатить издержки.

281. Если обжалуемое действие заключается в нарушении права, последствия ампаро заключаются в обязывании виновного соблюдать в своих действиях данное право. Возмещение вреда и издержек взыскивается в порядке гражданского производства на основании данного постановления.

282. Если после приема ходатайства об ампаро действие обжалуемого акта прекратилось или же если обжалуемый акт был совершен в форме, не позволяющей восстановить нарушенное право потерпевшего, в постановлении предписывается, чтобы лицо, совершившее нарушение, впредь не допускало таких действий или бездействия, которые привели к подаче удовлетворенной жалобы, или сходных с ними, и в общем виде присуждается возмещение причиненного вреда и издержек.

283. Следует отметить, что процедура ампаро не ставит целью решение проблем, касающихся юридической силы или юридической действительности, которые должны разрешаться с помощью других процедур, поскольку в противном случае характер этого средства защиты был иным и оно превратилось бы в средство контроля за законностью, а не конституционностью. Поэтому процедура ампаро применяется только в случаях актов любого органа власти, должностного лица или служащего, нарушающих или создающих угрозу нарушения прав, установленных в Политической конституции (постановление Первой палаты от 31 января 1986 года).

с) Правовые рамки деятельности и функции Управления Народного защитника

284. Управление Народного защитника было создано Законом № 7319, принятым в ноябре 1992 года, первоначально именовавшимся "Законом о Народном защитнике" и позднее получившим название "Закон об Управлении Народного защитника", который был дополнен декретом № 22266, введшим в силу Положение о Народном защитнике¹⁹.

285. Сфера его компетенции регламентируется в статье 12 Закона об Управлении Народного защитника, который гласит следующее: "Без ущерба для конституционных и правовых полномочий органов судебной власти, Управление Народного защитника может по своей инициативе или по заявлениям граждан проводить любое расследование действий государственных органов. Тем не менее оно не может предпринимать каких-либо действий в отношении постановлений Верховного избирательного суда по делам о выборах".

286. Действия Управления Народного защитника не заменяют актов, материальных действий или бездействия государственных административных органов, поскольку его компетенция ограничивается контролем за соблюдением законности. Управлению надлежит защищать права человека и права граждан, рассматривать жалобы граждан на действия государственных органов и защищать интересы общества, связанные с государственными органами (статья 14 ЗУНЗ).

287. Осуществляя такие надзорные функции, Управление действует не только на основании сообщений граждан. В ряде случаев оно также уполномочено проводить проверки на местах, и именно на этом основании проводятся проверки в уголовно-исполнительной системе, системе здравоохранения и в отношении положения коренных народов Коста-Рики.

¹⁹ Ley de la defensoría de los habitantes. Imprenta Nacional, опубликован в "La Gaceta" No. 155 от 17 августа 1994 года.