



# Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General  
2 April 2026  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам человека

### Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Канады\*

1. Комитет рассмотрел седьмой периодический доклад Канады<sup>1</sup> на своих 4264-м и 4265-м заседаниях<sup>2</sup>, состоявшихся 3 и 4 марта 2026 года. На своем 4282-м заседании 16 марта он принял настоящие заключительные замечания.

#### А. Введение

2. Комитет признателен государству-участнику за согласие следовать упрощенной процедуре представления докладов и за представление его седьмого периодического доклада в ответ на перечень вопросов, направляемый до получения доклада, который был подготовлен в рамках этой процедуры<sup>3</sup>. Он выражает признательность за возможность возобновить конструктивный диалог с делегацией государства-участника по мерам, принятым в течение отчетного периода для осуществления положений Пакта. Комитет благодарит государство-участник за устные ответы, представленные делегацией.

#### В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные и политические меры, принятые государством-участником:

а) принятие в 2025 году Стратегии правосудия в отношении коренных народов и плана реализации канадской Стратегии правосудия в отношении чернокожих;

б) учреждение должности (2020–2026 годы) и назначение специального посланника по сохранению памяти о Холокосте и борьбе с антисемитизмом, а также учреждение должности (2023–2026 годы) и назначение специального представителя по борьбе с исламофобией;

в) внесение в 2022 году в Уголовный кодекс поправок, предусматривающих уголовную ответственность за проведение конверсионной терапии;

г) принятие в 2022 году первого в стране федерального плана действий, направленного на содействие реализации прав и равенства для «ту-спиритов», лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей и других лиц с разнообразной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью (2СЛГБТКСИА+) в Канаде;

\* Приняты Комитетом на его сто сорок пятой сессии (2–19 марта 2026 года).

<sup>1</sup> CCPR/C/CAN/7.

<sup>2</sup> См. CCPR/C/SR.4264 и CCPR/C/SR.4265.

<sup>3</sup> CCPR/C/CAN/QPR/7.



- e) принятие в 2022 году Национального плана действий по искоренению гендерного насилия;
  - f) принятие в провинции Квебек Комплексной государственной стратегии (2022–2027 годы) по противодействию сексуальному и домашнему насилию, а также по восстановлению доверия;
  - g) назначение в 2022 году независимого специального представителя по вопросам о пропавших без вести детях, а также безымянных могилах и местах захоронения, связанных с индейскими школами-интернатами;
  - h) принятие в 2021 году Закона о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и публикация в 2023 году соответствующего плана действий;
  - i) вступление в силу в 2021 году Закона о равенстве в оплате труда;
  - j) принятие в 2020 году в провинции Квебек Закона о защите людей от конверсионной терапии, направленной на изменение их сексуальной ориентации, гендерной идентичности или гендерного самовыражения, а также принятие в 2020 году на территории Юкон Закона о защите сексуальной ориентации и гендерной идентичности;
  - k) принятие Национального плана действий 2021 года «Пропавшие без вести и убитые женщины, девочки и 2СЛГБТКСИА+ люди из числа представителей коренных народов: искоренение насилия в отношении женщин, девочек и 2СЛГБТКСИА+ людей из числа представителей коренных народов»;
  - l) принятие в 2019 году Закона о соблюдении прав детей, молодежи и семей из числа представителей «первых наций», инуитов и метисов;
  - m) принятие в 2017 году федеральной стратегии под названием «Пришло время: стратегия Канады по предотвращению гендерного насилия и борьбе с ним»;
  - n) внесение в 2017 году в Закон о правах человека и Уголовный кодекс Канады поправок, включающих «гендерную идентичность или гендерное самовыражение» в число защищаемых признаков.
4. Комитет приветствует также ратификацию государством-участником следующих международных договоров или его присоединение к ним:
- a) Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов — 3 декабря 2018 года;
  - b) Конвенция 2019 года Международной организации труда об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (№ 190) — 30 января 2023 года.

## **С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации**

### **Конституционная и правовая основа осуществления Пакта**

5. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием в государстве-участнике — в федеральной, провинциальных и территориальных юрисдикциях — структурированной системы для выполнения его международных обязательств в области прав человека, включая обязательства, вытекающие из положений Пакта и первого Факультативного протокола к нему. Комитет по-прежнему обеспокоен нежеланием государства-участника в полной мере воплощать на практике все Соображения Комитета, в том числе в связи с неполным выполнением решения по делу *Туссен против Канады*<sup>4</sup> (статья 2).

<sup>4</sup> [CCPR/C/123/D/2348/2014](#).

6. Государству-участнику следует принять все необходимые меры для выполнения всех заключительных замечаний и Соображений, принятых Комитетом, с помощью надлежащих и эффективных механизмов на федеральном, провинциальном и территориальном уровнях, а также гарантировать право жертв на эффективное средство правовой защиты, в том числе через национальные суды, в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 2 Пакта. Ему следует также рассмотреть вопрос о принятии законодательства, признающего за авторами сообщений, в интересах которых Комитет принял решение о принятии той или иной меры возмещения ущерба, право ходатайствовать в национальных судах об обеспечении исполнения таких мер. Кроме того, ему следует активизировать усилия, направленные на повышение осведомленности судей, прокуроров и адвокатов о Пакте и его применимости на национальном уровне, с тем чтобы обеспечить учет его положений национальными судами. Государству-участнику следует также рассмотреть, в координации с провинциальными и территориальными органами, вопрос о создании национального механизма для мониторинга выполнения рекомендаций и Соображений Комитета.

7. Комитет обеспокоен неоднократным и, в ряде случаев, упреждающим применением на уровне провинциальных законодательных органов «положения об отступлении» статьи 33 Канадской хартии прав и свобод, которое приводит к ограничению основных прав, закрепленных в Хартии, и препятствует содержательному судебному пересмотру законодательства. Принимая во внимание, что предлагаемый Закон 2025 года о Конституции Квебека (законопроект 1) в настоящее время находится на рассмотрении Национального собрания Квебека и еще не вступил в силу, Комитет выражает обеспокоенность в связи с некоторыми положениями, которые могут позволить Квебеку при определенных обстоятельствах не считать себя связанным рядом международных обязательств, принятых на федеральном уровне; ограничивают доступ к эффективным средствам правовой защиты; ограничивают использование финансируемыми из государственного бюджета организациями государственных средств для оспаривания или поддержки оспаривания законодательных актов, объявленных Национальным собранием направленными на защиту населения Квебека, его конституционной автономии и основных характеристик; а также создают риск ущемления прав языковых и культурных меньшинств (статья 2).

8. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы «положение об отступлении» по-прежнему применялось только в исключительных случаях, с ограничением сферы применения и продолжительности и в полном соответствии с положениями Пакта; а также чтобы его применение подлежало независимому судебному пересмотру. Государству-участнику следует обеспечить также, чтобы предлагаемый Закон 2025 года о Конституции Квебека (законопроект 1) полностью соответствовал положениям Пакта, а рассмотрение этого законопроекта проводилось на инклюзивной и транспарентной основе, с обеспечением широкого и значимого участия общественности, в том числе организаций гражданского общества, на всех этапах процесса.

#### **Предпринимательская деятельность и права человека**

9. Комитет приветствует назначение в 2019 году первого канадского омбудсмана по вопросам ответственной предпринимательской деятельности, а также принятие в 2022 году стратегии ответственного осуществления предпринимательской деятельности. Однако он выражает сожаление по поводу того, что омбудсмен по-прежнему не обладает полномочиями вызывать свидетелей для дачи показаний и требовать представления документальных доказательств. Комитет также обеспокоен тем, что с мая 2025 года должность омбудсмана остается вакантной, что затрудняет рассмотрение дел, поступающих в его канцелярию. Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с продолжающимися поступать жалобами на ущемления прав человека и деградацию окружающей среды вследствие деятельности компаний, зарегистрированных на территории государства-участника и/или подпадающих под его юрисдикцию, в частности горнодобывающих корпораций, в ходе осуществления

ими своей деятельности, в том числе за рубежом, а также в связи с отсутствием у жертв, в частности проживающих за пределами государства-участника, доступа к эффективным средствам правовой защиты (статья 2).

10. Государству-участнику следует:

а) укрепить существующие механизмы для обеспечения того, чтобы все коммерческие предприятия, подпадающие под его юрисдикцию, соблюдали нормы в области прав человека, в том числе при осуществлении деятельности за рубежом;

б) обеспечить эффективный доступ к судебным и внесудебным средствам правовой защиты для жертв, чьи права человека были ущемлены в результате деятельности коммерческих предприятий, подпадающих под его юрисдикцию, в том числе тех, которые осуществляют свою деятельность за рубежом;

в) рассмотреть вопрос о принятии обязательного к исполнению законодательства, обязывающего коммерческие предприятия реализовывать на практике должную осмотрительность в вопросах прав человека;

г) незамедлительно назначить нового канадского омбудсмена по вопросам ответственной предпринимательской деятельности, обеспечить независимость его канцелярии и снабдить ее надлежащими людскими и финансовыми ресурсами, с тем чтобы она могла эффективно выполнять свой мандат;

д) обеспечить наделение омбудсмена расширенными следственными полномочиями, включая право вызывать свидетелей для дачи показаний и требовать представления документальных доказательств.

#### **Борьба с безнаказанностью и совершенные в прошлом нарушения прав человека**

11. Комитет приветствует меры, принятые в целях содействия исполнению Закона о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и реализации соответствующего плана действий, призывы к действиям, с которыми в 2015 году обратилась Канадская комиссия по установлению истины и примирению, а также призывы к осуществлению правосудия, содержащиеся в заключительном докладе по итогам Национального расследования по делам пропавших без вести и убитых женщин и девочек из числа коренных народов, опубликованном в 2019 году. Однако он обеспокоен сообщениями о том, что коренные народы не принимают значимого участия в этих процессах осуществления. Кроме того, он выражает обеспокоенность в связи с ограниченностью достигнутого на сегодняшний день содержательного прогресса и отмечает необходимость выделения дополнительных людских и финансовых ресурсов для обеспечения эффективного и устойчивого осуществления. Хотя Комитет признает усилия государства-участника по борьбе с отрицанием фактов в отношении школ-интернатов, он выражает обеспокоенность в связи с возможной утратой исторической информации, содержащейся в записях Процесса независимой оценки и механизма альтернативного разрешения споров, которые, согласно судебному постановлению, утвержденному Верховным судом Канады, подлежат уничтожению в сентябре 2027 года, если отдельные потерпевшие не обратятся с просьбой о сохранении этих записей. Хотя Комитет признает усилия государства-участника по возмещению ущерба жертвам, он обеспокоен отсутствием возмещения ущерба тем жертвам, которые не были включены в первоначальные соглашения, и выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не смогло представить информацию о текущих уголовных расследованиях по жалобам на злоупотребления, жестокое обращение и случаи смерти детей в школах-интернатах (статьи 2, 6, 7, 14 и 27).

12. В соответствии с рекомендациями Комитета по правам инвалидов, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитета по правам ребенка<sup>5</sup> государству-участнику следует активизировать усилия по полному осуществлению мер, изложенных в Законе о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и соответствующем плане действий, в призывах к действию, сформулированных Комиссией по установлению истины и примирению, а также в призывах к осуществлению правосудия по итогам Национального расследования по делам пропавших без вести и убитых женщин и девочек из числа коренных народов, обеспечивая при этом полноценное и значимое участие коренных народов в их эффективном осуществлении, а также выделение достаточных людских и финансовых ресурсов в этих целях. Государству-участнику следует также рассмотреть вопрос о создании независимого механизма для мониторинга и обеспечения соблюдения Закона о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и соответствующего плана действий. Ему следует далее:

а) принять все необходимые меры для предотвращения утраты исторической информации, содержащейся в подлежащих уничтожению в 2027 году в соответствии с утвержденным Верховным судом Канады судебным постановлением записях Процесса независимой оценки и механизма альтернативного разрешения споров, в том числе посредством обеспечения широкого, доступного и своевременного информирования всех потерпевших об их правах, а также изучения правовых и политических возможностей для сохранения записей, имеющих национальное историческое значение, одновременно обеспечивая право потерпевших на конфиденциальность;

б) обеспечить сбор и обнародование статистических данных о текущих расследованиях, судебных преследованиях и обвинительных приговорах, а также о предоставленном возмещении ущерба в связи с жалобами на злоупотребления, жестокое обращение и случаи смерти детей в школах-интернатах;

с) выполнить рекомендации, содержащиеся в заключительном докладе независимого специального представителя по вопросам о пропавших без вести детях, а также безымянных могилах и местах захоронения, связанных с индейскими школами-интернатами, в частности те, которые касаются репатриации человеческих останков, запрета на уничтожение записей, создания национальной комиссии под руководством представителей коренных народов и борьбы с отрицанием фактов;

д) обеспечить полное возмещение ущерба, включая выплату компенсаций всем потерпевшим, в том числе тем, кто был исключен из первоначальных соглашений, а также оказать поддержку инициативам под руководством представителей коренных народов, направленным на борьбу с межпоколенческими вредом и травмой.

### Недискриминация

13. Комитет приветствует усилия государства-участника по борьбе с расизмом и дискриминацией. Однако он по-прежнему обеспокоен сообщениями о сохранении перекрестных форм расизма и дискриминации, затрагивающих различные группы населения. В частности, он выражает обеспокоенность в связи с: а) преследованием, насилием и социальной изоляцией по признаку гендерной идентичности и сексуальной ориентации, в том числе в отношении 2СЛГБТКСИА+ людей; б) продолжающейся дискриминацией в отношении коренных народов, которые по-прежнему сталкиваются с системными препятствиями на пути к полному осуществлению своих прав, включая неравный доступ к основным услугам; в) укоренившимся структурным расизмом в отношении лиц африканского происхождения; д) дискриминацией и социальной изоляцией, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты; и е) дискриминацией и препятствиями, с

<sup>5</sup> См. CRPD/C/CAN/CO/2-3, CEDAW/C/CAN/CO/10 и CRC/C/CAN/CO/5-6.

которыми сталкиваются инвалиды при получении доступа к услугам и полноценном участии в жизни общества (статьи 2, 26 и 27).

14. Государству-участнику следует:

a) активизировать усилия по предотвращению, пресечению и искоренению всех форм расизма и дискриминации, в частности системной дискриминации в отношении коренных народов и лиц африканского происхождения;

b) обеспечить, чтобы все проявления расизма и дискриминации расследовались оперативно, беспристрастно и эффективно, чтобы виновные были привлечены к ответственности, а пострадавшие имели доступ к надлежащим средствам правовой защиты;

c) укрепить программы подготовки для государственных служащих, сотрудников правоохранительных и судебных органов и прокуроров, а также расширить инициативы по повышению осведомленности общественности в области прав человека, направленные на поощрение уважения к разнообразию и взаимному пониманию;

d) продолжать борьбу со стереотипами и негативным отношением к людям на основании их реальной или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности, в том числе посредством общественных информационных кампаний и учебных программ в школах.

15. Принимая к сведению меры, принятые государством-участником, в том числе Стратегию правосудия в отношении коренных народов, Канадскую стратегию правосудия в отношении чернокожих, а также поправки к Уголовному кодексу и Закону о контролируемых наркотических средствах и веществах, Комитет по-прежнему обеспокоен чрезмерной представленностью представителей коренных народов и лиц африканского происхождения в системе уголовного правосудия. В этой связи Комитет с обеспокоенностью отмечает непропорционально высокий показатель лишения свободы представителей коренных народов, в частности женщин из числа коренных народов, и препятствия, с которыми они сталкиваются при получении доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты; а также сохранение практики расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о случаях смерти в местах содержания под стражей, в частности касающимися представителей расовых меньшинств (статьи 2, 3, 6, 9, 14, 26 и 27).

16. В свете ранее вынесенных Комитетом рекомендаций<sup>6</sup> и в соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации расовой дискриминации<sup>7</sup> государству-участнику следует активизировать усилия по предотвращению и пресечению чрезмерного применения лишения свободы к представителям коренных народов и лицам африканского происхождения. Ему следует по возможности шире применять альтернативы содержанию под стражей, в том числе программы восстановительного правосудия. Государству-участнику следует также проводить расследование и осуществлять судебное преследование в отношении всех жалоб на расовое профилирование и предоставлять жертвам эффективные средства правовой защиты, а также активизировать усилия по подготовке сотрудников правоохранительных органов, с тем чтобы они не применяли, даже непреднамеренно, подход, равносильный этническому или расовому профилированию.

17. Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником в целях борьбы с преступлениями на почве ненависти, в том числе Канадский план действий по борьбе с ненавистью (2024) и внесение в 2025 году предлагаемого закона о борьбе с ненавистью (законопроект C-9). Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о росте числа преступлений на почве ненависти как офлайн,

<sup>6</sup> См. [CCPR/C/CAN/CO/6](#).

<sup>7</sup> См. [CERD/C/CAN/CO/21-23](#).

так и онлайн, в частности совершенных по мотивам расовой, этнической и религиозной принадлежности, сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Комитет выражает обеспокоенность в связи с ростом числа высказываний расистского, дискриминационного, гомофобного, трансфобного и экстремистского характера. Комитет выражает обеспокоенность также в связи с узким определением преступлений на почве ненависти, а также тем, что в федеральном законодательстве не установлен прямой запрет ни на преступления на почве ненависти в отношении расовых или этнических меньшинств, ни на дискриминацию на основе половых признаков. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что заявления о значительном числе преступлений на почве ненависти не подаются, что отчасти объясняется нежеланием жертв раскрывать информацию о своей этнической принадлежности, религии, гендерной идентичности или сексуальной ориентации. Комитет принимает к сведению приверженность государства-участника делу совершенствования сбора данных о преступлениях на почве ненависти (статьи 2, 19, 20, 26 и 27).

**18. Государству-участнику следует, в том числе в соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>8</sup>, привести свое законодательство о преступлениях на почве ненависти в полное соответствие с международными нормами в области прав человека, в том числе посредством расширения юридического определения преступлений на почве ненависти. Кроме того, ему следует:**

**а) принять эффективные меры по предотвращению и публичному осуждению ненавистнических высказываний, обеспечить тщательное расследование всех преступлений на почве ненависти, совершаемых как офлайн, так и онлайн, судебное преследование подозреваемых и, в случае вынесения обвинительных приговоров, применение к ним соответствующих санкций, а также обеспечить жертвам доступ к надлежащим средствам правовой защиты;**

**б) поощрять и упрощать подачу заявлений о преступлениях на почве ненависти, а также обеспечить жертвам доступ к надлежащим услугам поддержки, включая юридическую помощь и психологическую поддержку;**

**в) усовершенствовать сбор всеобъемлющих и дезагрегированных данных о преступлениях на почве ненависти, совершаемых как онлайн, так и офлайн.**

### **Гендерное равноправие**

19. Высоко оценивая меры, принятые государством-участником в целях содействия гендерному равноправию, такие как Закон о равенстве в оплате труда, вступивший в силу в 2021 году, Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющимся гендерным неравноправием на всей территории государства-участника, в том числе в связи со значительным гендерным разрывом в оплате труда, который по-прежнему особенно велик, когда речь идет о женщинах из числа коренных народов и маргинализированных групп с низким уровнем дохода. Комитет выражает сожаление по поводу того, что в некоторых провинциях отсутствует специальное законодательство, регулирующее вопрос равенства в оплате труда. Комитет выражает сожаление также по поводу того, что, невзирая на усилия государства-участника, женщины, особенно женщины из числа коренных народов и меньшинств, по-прежнему недостаточно представлены на руководящих должностях в сферах государственного и корпоративного управления и в политической жизни. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность тем, что организации женщин из числа коренных народов не вовлекаются в значимой степени в реализацию межнационального подхода (статьи 3 и 26).

<sup>8</sup> См. CEDAW/C/CAN/CO/10.

20. В соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>9</sup> государству-участнику следует активизировать усилия по обеспечению реального равенства между мужчинами и женщинами во всех сферах. В частности, ему следует принять меры по расширению участия женщин, особенно женщин из числа коренных народов и меньшинств, в политической и общественной жизни, а также на руководящих должностях как в государственном, так и в частном секторе. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы организации женщин из числа коренных народов принимали значимое участие в реализации межнационального подхода и полноценно вовлекались в процессы проведения консультаций и принятия решений. Ему следует также активизировать усилия по устранению разрыва между женщинами и мужчинами в оплате труда и обеспечить эффективное соблюдение принципа равной оплаты за труд равной ценности, в том числе посредством принятия соответствующих законодательных мер во всех провинциях и на всех территориях.

#### **Насилие в отношении женщин и домашнее насилие**

21. Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником в целях предотвращения и пресечения гендерного насилия, в том числе федеральную стратегию под названием «Пришло время: стратегия Канады по предотвращению гендерного насилия и борьбе с ним» (2017), Национальный план действий по искоренению гендерного насилия (2022), и аналогичные инициативы на провинциальном и территориальном уровнях, например в провинции Нью-Брансуик. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен высокой распространенностью в государстве-участнике домашнего и гендерного насилия, которое в несоразмерно большей степени затрагивает женщин и девочек из числа коренных народов или расовых или этнических меньшинств, а также 2СЛГБТКСИА+ людей. Он также выражает обеспокоенность сообщениями о недостаточном уровне защиты и услуг поддержки, особенно в отдаленных районах, в том числе об ограниченной доступности приютов и услуг в области оказания юридической помощи, а также о препятствиях, с которыми сталкиваются жертвы при обращении с заявлениями о насилии и при получении доступа к правосудию, таких как отсутствие в полицейской деятельности практики, учитывающей психологические последствия перенесенной травмы, длительные и состязательные судебные процессы и недостаточная координация между полицией, судами и социальными службами. Комитет принимает к сведению сообщения, в которых выражается обеспокоенность по поводу недостатка прозрачности и четкости процессов реализации Национального плана действий по искоренению гендерного насилия и надзора за этими процессами (статьи 2, 3, 6, 7 и 26).

22. Государству-участнику следует продолжать и активизировать усилия по предотвращению, пресечению и искоренению всех форм насилия в отношении женщин и девочек, а также обеспечить всеобъемлющую защиту и поддержку всем жертвам гендерного насилия. Комитет призывает государство-участник, в частности:

а) обеспечить беспристрастное, тщательное и оперативное расследование всех случаев насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие, а также судебное преследование подозреваемых и, в случае вынесения обвинительных приговоров, назначение им наказания, соразмерного тяжести совершенного преступления;

б) обеспечить всем жертвам надлежащий доступ к эффективным средствам правовой защиты, а также к услугам защиты и помощи, включая приюты и медицинскую, психосоциальную и юридическую поддержку, на всей территории государства-участника;

<sup>9</sup> Там же.



с) обеспечить эффективную реализацию Национального плана действий по искоренению гендерного насилия, в том числе посредством создания независимого механизма надзора и подотчетности для оценки эффективности мер и инвестиций, осуществляемых в рамках этого Плана;

d) укрепить существующие механизмы для поощрения и облегчения обращения с заявлениями о случаях насилия в отношении женщин, в том числе посредством обеспечения доступа всех женщин к информации об их правах и имеющихся средствах правовой защиты;

e) расширить проведение целевой и обязательной подготовки для государственных должностных лиц, в том числе судей, адвокатов, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов, а также работников системы здравоохранения и социальных служб, по вопросам выявления и рассмотрения случаев насилия в отношении женщин;

f) активнее проводить кампании по повышению осведомленности общественности, направленные на развенчание социальных и культурных норм и стереотипов, способствующих гендерному насилию или потворствующих ему.

#### **Меры по борьбе с терроризмом**

23. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что оно не осуществляет массовую слежку, а также отмечает создание Управления по контролю за национальной безопасностью и разведывательной деятельностью и Управления комиссара по вопросам разведки. Однако он по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что масштабы слежки были значительно расширены в целях обеспечения «национальной безопасности», определение которых носит весьма широкий характер, при этом слежка ведется в том числе в отношении расовых или этнических меньшинств, а также защитников экологических прав, земельных прав или прав палестинцев. Комитет обеспокоен также в связи с предлагаемым законом о прочных границах (законопроект С-2), который, по имеющимся данным, дополнительно расширит полномочия органов в области слежки, в том числе за счет отмены определенных мер защиты частной жизни. Он обеспокоен далее предлагаемым законом о борьбе с ненавистью (законопроект С-9), который предусматривает уголовную ответственность за публичное демонстрирование определенной символики, чем вызывает опасения по поводу потенциального использования расплывчатого определения того, что считается террористической символикой, а также возможного злоупотребления этим законом в целях подавления общественной деятельности инакомыслящих. Что касается Закона о безопасности авиаперевозок и поправок 2019 года к Правилам безопасности авиаперевозок, Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о недостаточных процессуальных гарантиях для лиц, включенных в черные списки авиаперевозчиков, а также о недостатках механизмов пересмотра (статьи 12, 14, 17 и 20).

24. С учетом вынесенных ранее рекомендаций Комитета<sup>10</sup> государству-участнику следует обеспечить, чтобы его законодательство, а также его деятельность в области национальной безопасности и охраны границ, борьбы с терроризмом и слежки полностью соответствовали положениям Пакта. Кроме того, государству-участнику следует воздерживаться от использования широких или расплывчатых определений понятий «национальная безопасность» или «борьба с терроризмом» в качестве оснований для ограничения прав. Государству-участнику следует также обеспечить наличие надлежащих правовых гарантий, значимых норм прозрачности и эффективных и доступных механизмов правовой защиты.

#### **Убитые и пропавшие без вести женщины и девочки из числа коренных народов**

25. Комитет приветствует публикацию заключительного доклада по итогам Национального расследования по делам пропавших без вести и убитых женщин и

<sup>10</sup> CCPR/C/CAN/CO/6, п. 10.

девочек из числа коренных народов, а также принятие Национального плана действий «Пропавшие без вести и убитые женщины, девочки и 2СЛГБТКСИА+ люди из числа представителей коренных народов» и такие инициативы, как тревога «Красное платье» в Манитобе. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность в связи с сохранением показателей насилия, в том числе насилия со смертельным исходом, в отношении женщин из числа коренных народов; отсутствием достаточных превентивных мер, направленных на выявление коренных причин такого структурного насилия, включая патриархальные и расовые стереотипы, а также на защиту женщин и девочек из числа коренных народов от такого насилия; и отсутствием конкретных мер, направленных на обеспечение эффективного выполнения рекомендаций, содержащихся в заключительном докладе (статьи 6, 7, 14, 26 и 27).

26. Государству-участнику следует, в том числе в соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>11</sup>, полностью реализовать призывы к правосудию, содержащиеся в заключительном докладе по итогам Национального расследования по делам пропавших без вести и убитых женщин и девочек из числа коренных народов, обеспечив при этом полноценное и значимое участие коренных народов, в особенности женщин и девочек из числа коренных народов, а также увеличить людские и финансовые ресурсы для обеспечения их эффективной реализации. Государству-участнику следует также:

а) обеспечить тщательное и оперативное расследование всех случаев насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, а также судебное преследование подозреваемых и, в случае вынесения обвинительных приговоров, назначение им наказания, соразмерного тяжести совершенного преступления; и рассмотреть возможность возобновления расследования по нераскрытым делам пропавших без вести и убитых женщин и девочек из числа коренных народов;

б) обеспечить всем жертвам надлежащий доступ к эффективным средствам правовой защиты и к учитывающим культурные особенности средствам защиты и помощи, а также гарантии неповторения;

в) устранить коренные причины всех форм насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов и расширить проведение учитывающей культурные особенности подготовки для государственных служащих, включая судей, адвокатов, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов, а также работников системы здравоохранения и социальных служб.

#### **Поставки оружия**

27. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что, невзирая на положения Закона о разрешениях на экспорт и импорт, присоединение государства-участника в 2019 году к Договору о торговле оружием и действующий в стране режим контроля за экспортом оружия, по имеющимся данным, оружие от коммерческих предприятий, зарегистрированных на территории государства-участника или находящихся под его юрисдикцией, поступает в зоны конфликтов, где оно, возможно, используется для совершения или содействия совершению серьезных нарушений норм международного права прав человека и международного гуманитарного права (статьи 2 и 6).

28. В соответствии с замечанием общего порядка № 36 (2018) Комитета о праве на жизнь государству-участнику следует активизировать усилия по предотвращению, пресечению и минимизации негативных воздействий поставок и экспорта оружия на права человека, в том числе посредством пересмотра и, при необходимости, корректировки своей законодательной и административной системы, а также укрепления процедур должной осмотрительности в вопросах прав человека. В этой связи государству-участнику следует:

<sup>11</sup> См. CEDAW/C/CAN/CO/10.

а) обеспечить, чтобы меры контроля за экспортом оружия и решения о выдаче лицензий соответствовали Пакту и другим международным договорам в отношении как прямого, так и косвенного экспорта оружия, особенно в тех случаях, когда такие поставки могут предсказуемо способствовать нарушениям норм международного права прав человека и международного гуманитарного права;

б) обеспечить проведение оперативного, тщательного и беспристрастного расследования по всем заявлениям о незаконных поставках оружия, а также судебное преследование подозреваемых и, в случае вынесения обвинительных приговоров, назначение им наказания.

#### **Дети с вариациями половых признаков (интерсекс-дети)**

29. Комитет выражает обеспокоенность тем, что Уголовный кодекс не содержит прямого запрета на проведение врачами операций на половых органах интерсекс-детей в целях придания им «нормального» внешнего вида или достижения «нормального» функционирования половых органов без информированного согласия ребенка. Комитет отмечает, что государство-участник до сих пор не приступило к проведению предусмотренных Федеральным планом действий в интересах 2СЛГБТКСИА+ людей (2022), касающимся реформ уголовного законодательства, консультаций с общественностью, направленных на запрет «чисто косметических операций на половых органах интерсекс-детей до тех пор, пока они не достигнут достаточно зрелого возраста для предоставления согласия» (статьи 7, 9, 17, 24 и 26).

30. Государству-участнику следует, в соответствии с рекомендациями Комитета по правам ребенка<sup>12</sup>, внести изменения в законодательство, в том числе в Уголовный кодекс, с тем чтобы обеспечить, чтобы интерсекс-дети не подвергались хирургическим операциям в отсутствие медицинских показаний без их полного, свободного и информированного согласия. Государству-участнику следует гарантировать жертвам доступ к средствам правовой защиты и эффективному возмещению ущерба, включая услуги в области охраны психического здоровья и социальные услуги, а также юридическую помощь. Кроме того, ему следует:

а) усилить образовательные программы и программы по повышению осведомленности, посвященные вредным последствиям такой практики и правам интерсекс-детей и подростков, уделяя особое внимание медицинским работникам;

б) принять необходимые меры для проведения консультаций с общественностью по вопросу о запрете на проведение хирургических операций в отсутствие медицинских показаний интерсекс-детям до тех пор, пока они не достигнут достаточно зрелого возраста для предоставления информированного согласия.

#### **Изменение климата**

31. Комитет принимает к сведению инициативы, реализованные государством-участником для предотвращения и минимизации последствий изменения климата и деградации окружающей среды. Однако Комитет выражает обеспокоенность в связи с позицией государства-участника, согласно которой право на жизнь не создает или не может создавать позитивных обязательств. Он выражает также обеспокоенность в связи с негативным воздействием изменения климата и деградации окружающей среды на право на жизнь, в частности для коренных народов и других лиц, находящихся в уязвимом положении. Комитет выражает далее обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что государство-участник расширяет добычу ископаемого топлива и увеличивает объем инвестиций в проекты по добыче ископаемого топлива (статья 6).

<sup>12</sup> См. [CRC/C/CAN/CO/5-6](#).

32. В соответствии со статьей 6 Пакта и в свете замечания общего порядка № 36 (2018) Комитета государству-участнику следует усилить политику в области предотвращения изменения климата и адаптации к нему в целях обеспечения защиты права на жизнь, в частности для коренных народов и лиц, находящихся в уязвимом положении. Кроме того, ему следует:

а) обеспечить устойчивое использование природных ресурсов, разработать и внедрить содержательные экологические стандарты, проводить экологическую экспертизу и применять основанный на принципе предосторожности подход к защите людей, особенно представителей коренных народов и лиц, находящихся в наиболее уязвимом положении;

б) обеспечить, чтобы все проекты, оказывающие воздействие на изменение климата и деградацию окружающей среды, разрабатывались при значимом участии всех затрагиваемых групп населения и, в частности, со свободного, предварительного и информированного согласия затрагиваемых коренных народов;

с) активизировать усилия по разработке и расширению устойчивых и возобновляемых альтернатив ископаемому топливу, одновременно активизируя меры по сокращению зависимости от ископаемого топлива.

#### **Свобода и личная неприкосновенность, а также употребление наркотиков**

33. Комитет выражает обеспокоенность в связи с законодательными системами в некоторых провинциях, допускающими лишение людей свободы исключительно на основании употребления ими психоактивных веществ, что может приводить к их содержанию под стражей и лечению без их свободного и информированного согласия. Он выражает обеспокоенность также в связи с сообщениями о том, что в провинции Манитоба положения Закона о содержании под стражей в целях защиты лиц, находящихся под воздействием психоактивных веществ, и ухода за ними, допускают принудительное содержание таких лиц под стражей на срок до 72 часов в целях их защиты и ухода за ними; что в провинции Альберта Закон о вмешательстве из сострадания допускает принудительное задержание, обследование и лечение людей, если считается, что употребление ими психоактивных веществ может нанести серьезный вред им самим или другим людям; а также что в провинции Онтарио правительство признало незаконным употребление незаконных наркотиков в общественных местах, причем возможные наказания за нарушение этого запрета включают лишение свободы. Комитет обеспокоен чрезвычайно большим числом смертей, связанных с токсичностью наркотиков, что в особенности затрагивает лиц, оказавшихся в ситуации бездомности и нищеты, и непропорционально сильно затрагивает представителей коренных народов (статьи 6 и 9).

34. Государству-участнику следует пересмотреть свои правовую и политическую системы, касающиеся употребления наркотиков и наркозависимости, в целях обеспечения того, чтобы меры реагирования на ситуации, связанные с наркотиками, основывались не на карательных подходах, а в первую очередь на соображениях общественного здравоохранения, снижения вреда и соблюдения прав человека в соответствии с Международным руководством по правам человека и наркополитике. Кроме того, ему следует обеспечить, чтобы употребляющие наркотики лица не подвергались задержанию исключительно на основании употребления ими наркотиков, чтобы лечение было добровольным, а информированное согласие являлось обязательным условием для любого лечения или медицинского вмешательства.

#### **Обращение с лицами, лишенными свободы**

35. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о высоком уровне самоубийств и о распространенности сексуального насилия в местах содержания под стражей, чрезмерном применении одиночного заключения, использовании средств физического сдерживания заключенных, а также об отсутствии надлежащего доступа

к медицинским услугам, в том числе к психиатрической помощи, в местах содержания под стражей (статья 10).

36. Государству-участнику следует принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы условия содержания под стражей полностью отвечали Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и другим соответствующим международным нормам. Ему следует, в частности:

a) активизировать усилия по предотвращению самоубийств и самоповреждения в местах лишения свободы и обеспечить, чтобы по всем случаям смерти в местах лишения свободы проводились оперативные, эффективные и независимые расследования в соответствии с Миннесотским протоколом по расследованию предположительно незаконного лишения жизни, а также активизировать усилия по предотвращению, пресечению и искоренению всех форм сексуального насилия;

b) обеспечить, чтобы все лица, содержащиеся во всех местах содержания под стражей, имели доступ к надлежащей медицинской помощи, включая психиатрическую помощь;

c) рассмотреть возможность создания независимого механизма надзора за управлением пенитенциарными учреждениями и центрами содержания под стражей в целях защиты, а также обеспечить, чтобы мандат этого механизма включал проведение регулярных проверок и подготовку публичной отчетности;

d) рассмотреть вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и о создании национального превентивного механизма для мониторинга условий во всех местах содержания под стражей.

#### **Репатриация людей из зон конфликта**

37. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника с 2020 года по репатриации восьми канадских женщин и 22 детей с северо-востока Сирийской Арабской Республики. Однако Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что по меньшей мере девять мужчин и пять канадских детей с двумя матерями, не являющимися гражданками Канады, по-прежнему содержатся на северо-востоке Сирийской Арабской Республики в крайне тяжелых условиях. Комитет выражает сожаление по поводу того, что дети могут быть репатриированы только без их матерей (статьи 6, 7 и 24).

38. Государству-участнику следует активизировать усилия по репатриации всех своих граждан, находящихся на сегодняшний день в зонах вооруженных конфликтов, в частности в Сирийской Арабской Республике, вместе с матерями канадских детей, на основе четкой и справедливой процедуры, обеспечивающей соблюдение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка и надлежащий доступ к реабилитационным услугам и уходу после репатриации.

#### **Торговля людьми**

39. Комитет выражает обеспокоенность в связи с крайне малым числом вынесенных обвинительных приговоров по делам о торговле людьми, невзирая на большое количество инцидентов, о которых было заявлено в полицию, число возбужденных дел и количество предъявленных органами обвинений в период с 2015 по 2022 год. Он выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не представило информацию о предоставленном жертвам возмещении ущерба. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие ясности в вопросе продления срока действия Национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми. Комитет также выражает обеспокоенность тем, что Программа привлечения временных иностранных работников, в силу выдачи разрешений на работу, привязанных к конкретному работодателю, может подвергать трудящихся-мигрантов, многие из которых

относятся к уязвимым группам населения, риску трудовой эксплуатации, злоупотреблений и дискриминации, создавая при этом значительные препятствия для подачи заявлений о нарушениях из-за страха депортации. Комитет выражает далее обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что представители коренных народов и маргинализированные лица подвергаются повышенному риску стать жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации (статьи 2, 7, 8 и 26).

40. Государству-участнику следует активизировать усилия по эффективному предотвращению и пресечению торговли людьми, а также социальной и трудовой эксплуатации, и назначению наказаний за такие деяния. Ему следует, в частности:

a) обеспечить оперативное, тщательное, эффективное и беспристрастное расследование всех случаев торговли людьми, судебное преследование подозреваемых и, в случае вынесения обвинительных приговоров, назначение им наказания, соразмерного тяжести совершенного преступления, а также получение жертвами полного возмещения ущерба, включая реституцию и компенсацию;

b) продолжать организовывать специальные и учитывающие культурные особенности программы обучения для сотрудников полиции и иммиграционной службы, пограничников, прокуроров, судей, адвокатов и других соответствующих заинтересованных сторон, с тем чтобы укрепить их потенциал в области выявления и расследования таких случаев и осуществления судебного преследования, а также эффективно удовлетворять потребности жертв, в том числе с помощью механизмов их выявления и направления в соответствующие учреждения;

c) ускорить продление срока действия Национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми на основе прозрачного и инклюзивного процесса проведения консультаций с участием жертв, уязвимых групп населения и сотрудников служб непосредственного реагирования, а также обеспечить выделение надлежащего финансирования для эффективной реализации Стратегии;

d) усилить трудовые инспекции и предотвращать эксплуатацию трудящихся-мигрантов в рамках Программы привлечения временных иностранных работников, в том числе посредством пересмотра системы выдачи разрешений на работу, привязанных к конкретному работодателю, а также обеспечить доступные и безопасные процедуры, с помощью которых работники могли бы заявлять о злоупотреблениях, не опасаясь депортации или репрессий.

#### **Обращение с иностранцами, включая мигрантов, беженцев и просителей убежища**

41. Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с тем, что государством-участником не установлен законодательно закрепленный максимальный срок содержания иммигрантов под стражей, что приводит к ситуациям, в которых лица могут лишаться свободы на длительные и, возможно, неопределенные сроки. В то время как Комитет принимает к сведению расторжение соглашений, позволявших использовать для содержания иммигрантов под стражей провинциальные тюрьмы, он выражает обеспокоенность в связи с сообщениями об условиях, напоминающих тюремные, в центрах временного содержания иммигрантов и «иммиграционных пунктах» на территории федеральных исправительных учреждений. Комитет обеспокоен тем, что в центрах временного содержания иммигрантов по-прежнему содержатся под стражей или размещаются дети и лица, находящиеся в особенно уязвимом положении, в том числе лица с психическими расстройствами. Комитет обеспокоен также информацией о том, что Государственная комиссия по рассмотрению жалоб и пересмотру — расширенный независимый надзорный орган, уполномоченный осуществлять надзор за деятельностью Управления пограничной службы Канады, еще не функционирует в полную силу,

невзирая на обширные полномочия Управления в отношении ареста, содержания под стражей и выдворения иностранных граждан (статьи 7, 9, 10, 12, 13 и 24).

42. Принимая во внимание предыдущие заключительные замечания Комитета<sup>13</sup> и в соответствии с рекомендациями Комитета по правам ребенка<sup>14</sup>, государству-участнику следует:

а) установить законодательно закрепленный максимально допустимый срок содержания иммигрантов под стражей и обеспечить, чтобы содержание под стражей применялось исключительно в качестве крайней меры и на как можно более короткий срок; расширить применение альтернатив содержанию под стражей, основанных на уважении прав человека; обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты; а также гарантировать, чтобы дети не лишались свободы исключительно по причинам, связанным с иммиграцией;

б) обеспечить, чтобы режим содержания иммигрантов под стражей находился под надлежащим независимым надзором и чтобы были доступны эффективные средства правовой защиты, а также обеспечить, чтобы условия проживания иммигрантов, находящихся под стражей, и обращение с ними соответствовали международным нормам;

с) ускорить создание и начало функционирования Государственной комиссии по рассмотрению жалоб и пересмотру.

43. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что Закон об укреплении иммиграционной системы и границ Канады (законопроект C-12), который в настоящее время ожидает окончательного утверждения, может привести к ослаблению защиты беженцев в государстве-участнике. В частности, как сообщается, этот законопроект вводит новые положения об отсутствии права на убежище, в соответствии с которыми определенные ходатайства о предоставлении убежища больше не будут передаваться в Совет Канады по вопросам иммиграции и беженцев, тем самым будет ограничен доступ к эффективной процедуре определения статуса беженца. Комитет отмечает, что дела лиц, утративших право на убежище в соответствии с этими положениями, будут направляться на оценку рисков до высылки — административный процесс, в котором, по имеющимся данным, отсутствуют надлежащие процессуальные гарантии. Комитет принимает к сведению отнесение Соединенных Штатов Америки к категории безопасных стран в соответствии с Законом об иммиграции и защите беженцев, а также Соглашением между Канадой и Соединенными Штатами о безопасной третьей стране и выражает обеспокоенность в связи с возможными последствиями, которые этот шаг может иметь для просителей убежища, следующих транзитом через Соединенные Штаты, включая риск «выдворения по цепочке» (статьи 6, 7 и 13).

44. Государству-участнику следует обеспечить всем лицам, обращающимся за международной защитой, беспрепятственный доступ на свою территорию, а также доступ к справедливым и эффективным процедурам определения в индивидуальном порядке статуса беженца или права на другие формы международной защиты, с предоставлением всех необходимых процедурных гарантий и в полном соответствии с принципом невыдворения. Кроме того, ему следует обеспечить полное соответствие своего законодательства, в том числе законопроекта C-12, этим требованиям и гарантировать доступ к эффективным средствам правовой защиты. Государству-участнику следует пересмотреть решение об отнесении Соединенных Штатов к категории безопасных третьих стран, с тем чтобы обеспечить полное соблюдение в своей юрисдикции принципа невыдворения и гарантировать эффективный доступ к справедливым и эффективным процедурам предоставления убежища и средствам правовой защиты.

<sup>13</sup> См. [CCPR/C/CAN/CO/6](#).

<sup>14</sup> См. [CRC/C/CAN/CO/5-6](#).

### **Право на неприкосновенность частной жизни**

45. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что отдельные положения предлагаемого закона о кибербезопасности (законопроект С-8), которым будут внесены поправки в Закон о телекоммуникациях, могут негативно повлиять на право на неприкосновенность частной жизни. В частности, Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что этот законопроект предоставит правительству право обязывать компании осуществлять перехват конфиденциальных телекоммуникационных данных без предварительного судебного разрешения и без значительных ограничений в отношении возможного использования полученной личной информации. Комитет также обеспокоен тем, что правительство может обязать компании нарушать важнейшие технические гарантии безопасности, предоставляемые в том числе шифрованием (статья 17).

46. **Государству-участнику следует обеспечить, чтобы законодательство, касающееся кибербезопасности, слежки и других форм вмешательства в частную жизнь, полностью соответствовало статье 17 Пакта и принципам законности, соразмерности, необходимости и прозрачности. Ему следует также обеспечить, чтобы такое законодательство предусматривало эффективные гарантии, в том числе гарантии судебного пересмотра, независимого надзора и предоставления надлежащих средств правовой защиты.**

### **Свобода совести и религиозных убеждений**

47. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что Закон о светскости государства (законопроект 21), принятый провинцией Квебек в 2019 году, закрепляет дискриминацию в силу непропорционально сильной ориентированности на религиозные меньшинства, в частности мусульманских женщин, носящих хиджаб, так как запрещает государственным служащим, занимающим руководящие должности, при исполнении служебных обязанностей носить видимые религиозные символы, что приводит к возникновению препятствий для трудоустройства и карьерного роста. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с законопроектом 94, внесенным в Квебеке в 2025 году и направленным на укрепление принципа светскости в системе образования и на внесение поправок в различные законодательные положения, а также в связи с представлением законопроекта 9 об укреплении в Квебеке принципа светскости, который предусматривает расширение мер по обеспечению светскости таким образом, что, по имеющимся данным, это усилит дискриминационные последствия, связанные с законопроектом 21 (статьи 2, 18, 19 и 26).

48. **В соответствии со статьей 18 Пакта и в свете замечания общего порядка № 22 (1993) Комитета о праве на свободу мысли, совести и религии государству-участнику следует гарантировать эффективное осуществление свободы религии или убеждений, а также свободы исповедовать религию или убеждения как индивидуально, так и совместно с другими, как публично, так и в частном порядке, не подвергаясь необоснованным наказаниям. Ему следует принять все необходимые меры для обеспечения пересмотра всех соответствующих законопроектов, законов и видов практики, включая Закон о светскости государства (законопроект 21), законопроект 9 и законопроект 94 в Квебеке, в целях устранения любых ограничений, выходящих за узкие рамки, установленные статьей 18 Пакта.**

### **Свобода выражения мнений и свобода мирных собраний**

49. Комитет выражает обеспокоенность в связи с введением уголовной ответственности за диффамацию в рамках статей 300 и 301 Уголовного кодекса, которые предусматривают наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет за публикацию клеветнических материалов. Комитет выражает также обеспокоенность в связи с сообщениями об ограничениях на проведение мирных собраний, в том числе об изгнании протестующих из лагерей протеста на территории университетских кампусов, что может оказать сдерживающее воздействие на осуществление права на мирные собрания и права на академическую свободу. Невзирая на гарантии защиты, установленные государством-участником, Комитет выражает также обеспокоенность



в связи с отдельными элементами предлагаемого закона о борьбе с ненавистью (законопроект С-9), который предусматривает введение в Уголовный кодекс новых составов преступлений, связанных с запугиванием и препятствованием доступу к местам отправления культа, школам, общинным центрам и другим объектам, используемым преимущественно той или иной идентифицируемой группой (статьи 19 и 21).

50. Государству-участнику следует:

а) принять все необходимые меры, чтобы гарантировать осуществление каждым человеком права на свободу выражения мнений в соответствии со статьей 19 Пакта и замечанием общего порядка № 34 (2011) Комитета о свободе мнений и их выражения, а также чтобы любые ограничения соответствовали строгим требованиям пункта 3 статьи 19 Пакта;

б) рассмотреть возможность исключения диффамации из числа уголовных преступлений и ограничить применение уголовного законодательства наиболее серьезными случаями диффамации, принимая во внимание, что лишение свободы ни при каких условиях не должно считаться надлежащей мерой наказания за диффамацию;

с) в свете статьи 21 Пакта и замечания общего порядка № 37 (2020) Комитета о праве на мирные собрания способствовать осуществлению права на мирные собрания и обеспечить, чтобы любые ограничения соответствовали строгим требованиям статьи 21, а также принципам законности, соразмерности и необходимости.

#### **Права ребенка**

51. Комитет принимает к сведению значительные финансовые и операционные обязательства, взятые на себя государством-участником в рамках реализации принципа Джордана. Вместе с тем он выражает сожаление по поводу того, что по-прежнему существуют пробелы в обеспечении равного и своевременного доступа детей к основным услугам, в том числе в связи с накоплением ожидающих рассмотрения дел и неравномерностью реализации мер в регионах. Комитет выражает также обеспокоенность в связи с препятствиями для всеобщей и незамедлительной регистрации рождений, особенно в отношении детей из числа коренных народов и детей, проживающих в отдаленных районах. Он обеспокоен отсутствием прямого запрета на телесные наказания во всех условиях, в том числе в семье (статьи 23, 24, 26 и 27).

52. Государству-участнику следует:

а) обеспечить, чтобы все основные услуги для коренных народов предоставлялись на равноправной, надлежащей, культурно приемлемой и своевременной основе, а также активизировать усилия по достижению полной и равномерной реализации принципа Джордана во всех регионах;

б) продолжать усилия по устранению практических препятствий для регистрации рождений, в том числе в отдаленных районах и в отношении детей из числа коренных народов;

с) принять законодательство, прямо запрещающее телесные наказания детей во всех условиях, и активизировать усилия по поощрению ненасильственных форм дисциплинарного воздействия.

#### **Права коренных народов**

53. Комитет приветствует принятие Закона о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, соответствующего плана действий и Закона о Национальном совете по примирению, а также принимает к сведению меры, принятые в целях их реализации. Однако он обеспокоен отсутствием эффективного механизма для мониторинга и обеспечения соблюдения Закона о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и соответствующего

плана действий. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о ненадлежащем характере или отсутствии консультаций с коренными народами в целях получения их свободного, предварительного и информированного согласия в отношении проектов экономического развития, затрагивающих их территории, а также в отношении разработки и принятия федерального и провинциального законодательства, затрагивающего их права, включая Закон о единой канадской экономике (законопроект С-5). Комитет выражает обеспокоенность также в связи с сообщениями о том, что в предлагаемом Законе о Конституции Квебека (законопроект 1), внесенном в 2025 году, не признаются права коренных народов на самоопределение, а также на их земли, территории и природные ресурсы. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что ограниченное применение Рамочного соглашения о Законе об управлении землями первых наций мешает коренным народам, чьи территории выходят за пределы резерваций, осуществлять права собственности, использования или контроля в отношении их территорий. Комитет обеспокоен тем, что коренные народы по-прежнему сталкиваются со значительными препятствиями при получении доступа к основным государственным услугам на своих языках, в том числе в сферах государственного образования и здравоохранения и в системе правосудия (статьи 1 и 27).

54. Государству-участнику следует активизировать усилия по поощрению, защите и признанию прав коренных народов, в частности в отношении их земель, территорий, ресурсов, культуры, языков и образа жизни. Кроме того, ему следует:

a) гарантировать эффективность и систематическое применение процессов обеспечения участия и проведения консультаций, необходимых для получения свободного, предварительного и информированного согласия коренных народов, в том числе в отношении потенциально затрагивающих их законодательных мер и проектов экономического развития;

b) обеспечить полное исполнение Закона о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и соответствующего плана действий, в том числе путем выделения достаточных людских и финансовых ресурсов для их эффективной реализации, а также создать независимый механизм мониторинга и обеспечения соблюдения при полноценном и значимом участии коренных народов;

c) пересмотреть законодательство и проекты развития, принятые без свободного, предварительного и информированного согласия коренных народов, в том числе Закон о единой канадской экономике, и обеспечить их совместимость с их правами;

d) обеспечить доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты для коренных народов, затронутых проектами в области инфраструктуры или добычи природных ресурсов, одобренными без их свободного, предварительного и информированного согласия;

e) гарантировать признание и защиту в законодательстве и на практике прав коренных народов на владение, использование и освоение своих земель, территорий и ресурсов, включая те, которые выходят за границы резерваций;

f) обеспечить наличие и доступность основных государственных услуг на языках коренных народов, в том числе посредством расширения поддержки образования на языках коренных народов, гарантирования медицинской помощи с учетом культурных и языковых особенностей, а также обеспечения услуг устного и письменного перевода во всей системе правосудия;

g) обеспечить, чтобы предлагаемый Закон о Конституции Квебека полностью соответствовал Пакту и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

55. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по устранению гендерной дискриминации в рамках Закона об индейцах, в том числе поправки, направленные на отмену «правил о прекращении». Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющимися дискриминационными последствиями для женщин из числа коренных народов, в частности в связи с правилом о прекращении передачи статуса индейца после второго поколения, что по-прежнему препятствует передаче этого статуса третьему поколению, лишая тем самым затронутых им лиц прав и льгот, связанных с таким статусом. Комитет также выражает обеспокоенность в связи со значительными задержками в рассмотрении заявлений о регистрации в соответствии с Законом об индейцах, обусловленными накоплением значительного объема ожидающих рассмотрения дел (статьи 3 и 27).

56. Государству-участнику следует активизировать усилия по устранению сохраняющихся дискриминационных последствий Закона об индейцах для женщин из числа коренных народов и их потомков, в том числе посредством принятия предлагаемых поправок, касающихся правила о прекращении, и обеспечения равного осуществления связанных с ним прав и притязаний. Ему следует также обеспечить своевременное рассмотрение заявлений о регистрации, в том числе посредством выделения надлежащих ресурсов для ликвидации существующего объема ожидающих рассмотрения дел.

#### **D. Распространение информации и последующая деятельность**

57. Государству-участнику следует обеспечить широкое распространение Пакта, двух факультативных протоколов к нему, своего седьмого периодического доклада и настоящих заключительных замечаний в целях повышения осведомленности о закрепленных в Пакте правах среди представителей судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества, действующих в стране неправительственных организаций, а также широкой общественности, включая коренные народы.

58. В соответствии с пунктом 1 правила 75 правил процедуры Комитета государству-участнику предлагается представить к 19 марта 2029 года информацию о выполнении рекомендаций, вынесенных Комитетом в пунктах 36 (обращение с лицами, лишенными свободы), 42 (обращение с иностранцами, включая мигрантов, беженцев и просителей убежища) и 54 (права коренных народов) выше.

59. В соответствии с прогнозируемым циклом обзора Комитета государство-участник получит в 2032 году перечень вопросов Комитета до представления доклада и должно будет представить в течение одного года свои ответы, которые составят его восьмой периодический доклад. Комитет просит также государство-участник при подготовке доклада провести широкие консультации с гражданским обществом и действующими в стране неправительственными организациями. В соответствии резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов. Следующий конструктивный диалог с государством-участником состоится в 2034 году в Женеве.