



# 保护所有人免遭 强迫失踪国际公约

Distr. General  
11 November 2025  
Chinese  
Original: English

## 强迫失踪问题委员会

### 关于根据《公约》第三十条提交的紧急行动请求的报告\*

#### A. 引言

1. 依照委员会《议事规则》第 57 条和第 58 条，根据《公约》第三十条提交审议的所有紧急行动请求均应提请委员会注意。本报告概述了 2025 年 3 月 1 日至 2025 年 9 月 16 日期间委员会收到的紧急行动请求相关的主要问题以及已登记的紧急行动后续进展中出现的主要问题。

#### B. 收到的紧急行动请求

2. 委员会在关于紧急行动请求的上一个报告<sup>1</sup>中，介绍了在截至 2025 年 2 月 28 日登记的失踪人员相关请求中观察到的趋势。2025 年 3 月 1 日至 2025 年 9 月 16 日期间，委员会收到了 205 项新的紧急行动请求(上一报告期为 159 项)。在撰写本报告时，委员会已决定登记其中 133 项请求和本报告所述期间之前收到的 11 项额外请求，共有 144 项新登记请求(上一报告期为 106 项)；7 项新请求正在编写中，准备提交委员会。

3. 在新请求中，有 65 项未予登记，原因如下：

(a) 有 22 项请求的提交人被要求提供补充资料，但截至编写本报告时尚未提供资料；

(b) 有 6 项请求中所提出的指称不包含《公约》第二和第三条所规定的失踪或强迫失踪构成要素：3 项涉及法国，1 项涉及柬埔寨，1 项涉及墨西哥，1 项涉及西班牙；

(c) 有 21 项请求所涉失踪事件发生在非《公约》缔约国：4 项涉及阿拉伯叙利亚共和国，4 项涉及委内瑞拉玻利瓦尔共和国，3 项涉及俄罗斯联邦，2 项涉及土耳其，2 项涉及美利坚合众国，1 项涉及阿尔及利亚，1 项涉及埃及，1 项涉及约旦，1 项涉及利比亚，1 项涉及缅甸，1 项涉及巴基斯坦；

\* 委员会第二十九届会议(2025 年 9 月 22 日至 10 月 2 日)通过。

<sup>1</sup> CED/C/28/3.



(d) 有 3 项请求所涉的失踪事件发生在《公约》生效之前：2 项涉及墨西哥，1 项涉及伊拉克；

(e) 有 12 项请求涉及所谓的短期强迫失踪案件，在委员会登记请求之前已查明失踪者的命运和下落：10 项涉及巴拿马，1 项涉及墨西哥，1 项涉及乌克兰；

(f) 在 1 项涉及奥地利的请求中，提交人还根据《公约》第三十一条，就相同事实提交了一份个人来文；在对两项请求进行审查后，鉴于案件的特殊情况，委员会决定不对紧急行动进行登记，而是继续处理个人来文，批准采取临时措施。

4. 依照两机制任务互补原则，并按照惯例，涉及未批准《公约》国家的请求和涉及《公约》生效前失踪事件的请求已转交强迫或非自愿失踪问题工作组审议。

5. 截至 2025 年 9 月 16 日，委员会已根据据称失踪事件的发生地点，登记了 2,132 项请求(见表 1 和表 2)，其中 58 项请求进行了平行登记，原因是委员会根据个案情况，认为各缔约国之间有必要建立司法协助和合作机制：以调查据称失踪事件；增加就搜寻失踪人员收集相关信息的可能性，例如犯罪地点、发现证据的地点、据称犯罪人和失踪人员及任何其他受害者的国籍国以及任何过境国的相关信息；协助受害者，包括在获取信息和参与搜寻及调查过程方面提供协助。<sup>2</sup> 截至 2025 年 9 月 16 日，3 项平行登记已转交其他相关的一个(或多个)缔约国供其参考(2022 年之前的做法)；另有 55 项请求登记在特定登记号下，以便于跟进相关各国所采取的行动。

表 1

截至 2025 年 9 月 16 日登记的紧急行动请求，按缔约国(失踪事件发生地)和年份分列

缔约国	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025 <sup>a</sup>	总计
阿根廷	-	-	-	-	-	2	-	-	1	-	-	-	1	-	4
亚美尼亚	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1
多民族玻利维亚国	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1
巴西	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 <sup>b</sup>	-	3
布基纳法索	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	1	9	12
柬埔寨	-	-	1	-	-	-	-	2	1	-	-	-	-	2	6
智利	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
哥伦比亚	-	1	1	3	4	3	9	3	2	153	-	4	56 <sup>c</sup>	5	244
克罗地亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
古巴	-	-	-	-	-	-	1	3	-	188	-	-	2	6	200
厄瓜多尔	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	24	29
加蓬	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8	-	-	8
洪都拉斯	-	-	-	-	-	-	14	-	9	2	-	7	3	1	36
伊拉克	-	-	5	42	22	43	50	226	103	41	42	10	27	52	663
日本	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 <sup>d</sup>	-	-	1
哈萨克斯坦	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	2

<sup>2</sup> 另见 CED/C/28/3，第 6 段。

缔约国	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025 <sup>a</sup>	总计
立陶宛	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	2
马里	-	-	-	-	-	-	-	-	1	11	-	-	-	1	13
毛里塔尼亚	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1
墨西哥	5	4	43	166	58	31	42	10	57	60	52	86 <sup>d</sup>	100	65 <sup>b</sup>	779
摩洛哥	-	-	-	-	1	2	-	-	-	2	2 <sup>d</sup>	-	-	-	7
尼日尔	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1 <sup>d</sup>	-	2
阿曼	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 <sup>d</sup>	-	-	-	-	1
巴拉圭	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
秘鲁	-	-	-	-	-	-	-	-	14	-	-	-	1	-	15
斯洛伐克	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
斯里兰卡	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-	2
苏丹	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2	12	12	27
多哥	-	-	-	-	-	-	2	-	1	-	-	-	-	2	5
突尼斯	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1 <sup>d</sup>	2
乌克兰	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	1	-	-	4
<b>总计</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>51</b>	<b>211</b>	<b>85</b>	<b>86</b>	<b>118</b>	<b>248</b>	<b>192</b>	<b>459</b>	<b>100</b>	<b>121</b>	<b>212</b>	<b>181</b>	<b>2 074</b>

a 截至 2025 年 9 月 16 日。

b 包括 1 项根据国际司法协助和合作原则进行平行登记的紧急行动请求。

c 包括 49 项根据国际司法协助和合作原则进行平行登记的紧急行动请求。

d 需根据国际司法协助和合作原则进行平行登记的紧急行动请求。

表 2

截至 2025 年 9 月 16 日登记的紧急行动请求和平行登记请求总数，按年份分列

请求类型	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	总计
紧急行动	5	5	51	211	85	86	118	248	192	459	100	121	212	181	2 074
平行登记	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	54	2	58
<b>总计</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>51</b>	<b>211</b>	<b>85</b>	<b>86</b>	<b>118</b>	<b>248</b>	<b>192</b>	<b>460</b>	<b>101</b>	<b>121</b>	<b>266</b>	<b>183</b>	<b>2 132</b>

6. 2025 年 3 月 1 日至 2025 年 9 月 16 日，委员会就已登记的紧急行动请求发出 60 份照会，以跟进所提建议的落实情况，并根据现有资料向相关缔约国提出新的建议(上一个报告期为 46 份)。截至 2025 年 9 月 16 日，委员会积压了 481 项紧急行动请求，需开展后续行动(截至 2025 年 2 月 28 日为 670 项)：385 项为西班牙文，76 项为英文，19 项为阿拉伯文，1 项为法文。

### C. 已中止或结束的紧急行动请求

7. 委员会回顾所使用的案件中中止或结束状态相关术语的含义：

(a) 当失踪人员被找到但仍处于被剥夺自由状态，紧急行动请求随即中止；如果相关人员因同一剥夺自由情形再次失踪，委员会可在同一编号下重启紧急行动，以便跟进相关案件；

(b) 当失踪人员被找到且处于自由状态、被找到后获释，或被找到但已死亡，且其家属和(或)提交人对事实无异议，紧急行动请求即告结束。

8. 截至 2025 年 9 月 16 日，在已登记紧急行动的失踪人员中，已有 537 人被找到，其中包括本报告期内找到的 19 人。委员会欣见，自程序开始实施以来，有 420 名失踪人员被找到时仍然存活。因此，共有 488 项紧急行动已结束，49 项已中止。委员会回顾，绝大多数失踪人员被找到时仍然存活的案件都与哥伦比亚和古巴抗议活动背景下发生的失踪事件相关。在这些案件中，相关人员被剥夺自由后，亲属无法获悉其命运或下落，而这种状态持续数日到数周，因此可能属于所谓的短期强迫失踪类别(见下文第 83 段)。以下表格显示了已中止或结束的紧急行动案件数目，按缔约国(见表 3)或按年份和缔约国(见表 4)分列。

表 3

截至 2025 年 9 月 16 日不再处理的紧急行动请求，按缔约国分列

	结束	中止	总计
阿根廷	2	–	2
多民族玻利维亚国	1	–	1
布基纳法索	2	–	2
柬埔寨	2	–	2
哥伦比亚	160	–	160
古巴	173	27	200
加蓬	6	2	8
洪都拉斯	1	–	1
伊拉克	29	12	41
哈萨克斯坦	2	–	2
立陶宛	2	–	2
毛里塔尼亚	–	1	1
墨西哥	89	1	90
摩洛哥	1	3	4
秘鲁	14	–	14
斯里兰卡	1	1	2
苏丹	1	–	1
多哥	2	2	4
<b>总计</b>	<b>488</b>	<b>49</b>	<b>537</b>

表 4

截至 2025 年 9 月 16 日已结束或中止的紧急行动请求，按年份分列

年份	在所述年份结束或中止的请求总数	
	已结束或中止的请求数目，按国家分列	
2015	3	伊拉克(3)
2016	2	伊拉克(2)
2017	31	伊拉克(3)、墨西哥(26)、摩洛哥(2)
2018	6	阿根廷(1)、伊拉克(2)、墨西哥(2)、斯里兰卡(1)
2019	24	柬埔寨(1)、古巴(1)、伊拉克(5)、毛里塔尼亚(1)、墨西哥(14)、摩洛哥(1)、多哥(1)
2020	23	多民族玻利维亚国(1)、柬埔寨(1)、古巴(3)、伊拉克(11)、哈萨克斯坦(2)、墨西哥(4)、多哥(1)

年份	在所述年份结束或中止的请求总数	已结束或中止的请求数目，按国家分列
2021	19	古巴(1)、伊拉克(4)、立陶宛(1)、秘鲁(13)
2022	317	哥伦比亚(151)、古巴(159)、伊拉克(4)、墨西哥(2)、苏丹(1)
2023	70	阿根廷(1)、布基纳法索(1)、哥伦比亚(7)、古巴(28)、洪都拉斯(1)、伊拉克(4)、立陶宛(1)、墨西哥(25)、摩洛哥(1)、秘鲁(1)
2024	21	布基纳法索(1)、哥伦比亚(2)、古巴(1)、加蓬(8)、伊拉克(3)、墨西哥(5)、斯里兰卡(1)
2025	21	古巴(7)、墨西哥(12)、多哥(2)
<b>总计</b>	<b>537</b>	

#### D. 紧急行动请求的暂停及相关规则

9. 根据前几届会议通过的标准，<sup>3</sup> 如果请求提交人自由明确地表示不希望继续推进紧急行动程序，或来源方已不复存在或无法跟进案件，且委员会已采取措施联系其他来源方但无果，委员会可暂停紧急行动案件的后续行动。收到提交人提供的新资料后，已暂停的紧急行动案件的后续行动随即重启。

10. 如果同一案件已通过个人来文程序提交委员会，紧急行动将保持受理状态，直至委员会就来文通过最后决定。通过最后决定后，委员会将根据个案情况决定是否暂停紧急行动。

11. 截至 2025 年 9 月 16 日，委员会因尽管已发出催复函但初次请求提交人未作答复而暂停了 301 项紧急行动(截至 2025 年 2 月 28 日为 284 项)(见下文表 5)。在本报告所述期间，在收到提交人的新评论后，重新启动了 7 项紧急行动(上一个报告期为 5 项)。

表 5

截至 2025 年 9 月 16 日已暂停的紧急行动请求

	暂停
哥伦比亚	12
洪都拉斯	13
伊拉克	27
马里	1
墨西哥	242
摩洛哥	1
斯洛伐克	1
西班牙	1 <sup>a</sup>
斯里兰卡	1 <sup>b</sup>
乌克兰	2
<b>总计</b>	<b>301</b>

注：收到紧急行动请求提交人逾期提交的资料后，暂停案件可即刻重启。

<sup>3</sup> CED/C/27/2, D 节。

a 需根据国际司法协助和合作原则就 1 项发生在摩洛哥的失踪事件进行平行登记的紧急行动请求。

b 需根据国际司法协助和合作原则就 1 项发生在阿曼的失踪事件进行平行登记的紧急行动请求。

## E. 第二十八届会议结束以来的事态发展

12. 委员会通过其建议，为搜寻和调查进程的制定工作提供指导。委员会还经常充当提交人与国家主管机关之间的联络点。要确保委员会能够正确分析情况，所提供资料的质量是关键。如有疑问，委员会秘书处会与资料来源联系。

13. 在本报告所述期内收到的信息既印证了委员会第十一届至第二十八届会议通过的报告<sup>4</sup> 中所述的趋势，又展现出新的趋势。以下各段无意详尽分析在紧急行动程序下收到的所有资料，而是旨在介绍委员会认为涉及公共利益的问题。

### 1. 紧急行动请求提交人与委员会的合作和互动

14. 委员会重申，紧急行动请求提交人在确保程序高效方面发挥着核心作用。他们向委员会提供的所有资料都得到妥善分析和考虑。

15. 在本报告所述期间，委员会就一些案件分享了有关可能的犯罪者或失踪者所在地，或关于是否有新的证人或证据的关键信息。委员会将该信息转交给所涉缔约国，要求主管机关立即采取相应行动。就一些案件而言，受害者强调，委员会在传递信息方面提供的支持至关重要，因为害怕报复，他们不敢自己传递信息。他们还强调了紧急行动程序对其案件的搜寻和调查程序发展的影响，以下信息表明了这一点：

- “我们感谢强迫失踪问题委员会的大力支持，如果不发布这项紧急行动，我们很难找到我们的儿子。”
- “如果不是委员会发布紧急行动，调查期间就不会有什么行动。直到紧急行动登记后，[负责搜寻和调查的主管机关]才开始认真对待搜寻我儿子的行动。我获得了食物援助并被指派了一名受害者律师。”
- “再次感谢你们为向每个国家传达其在寻找失踪人员方面的义务所做的巨大努力。”
- “我深切感谢委员会在我母亲的案件中提供的支持和后续行动……。委员会的干预是继续要求寻找真相、寻求正义和进行有效调查的关键。”
- “这就是为什么我们向尊敬的强迫失踪问题委员会寻求保护和协助。只有这样做，寻找……和调查……才开始向前推进。”

16. 令人遗憾的是，一些提交人也对委员会向缔约国发送后续信函以传达现有信息并提出新建议的进程出现延误表示关切和沮丧。这些延误成为导致再次受害的一个因素，缺乏人力资源来完成这一拯救生命的程序仍然是委员会特别高度关注的问题。

<sup>4</sup> 见以往关于紧急行动的定期报告，例如第十一届和第二十八届会议的报告(CED/C/11/3 和 CED/C/28/3)。

## 2. 缔约国与委员会的合作和互动

17. 根据《公约》第三十条第三款，缔约国有义务在规定期限内向委员会通报为寻找和保护已登记的紧急行动请求所涉人员而采取的措施；根据第二十六条第九款，缔约国有义务与委员会合作，协助委员会成员履行其任务。与以往报告所述期间一样，大多数缔约国对委员会发送的请求作出了答复。

18. 委员会欢迎哥伦比亚、厄瓜多尔和墨西哥主管机关在答复中提供的详细信息所表明的努力。尽管如此，委员会特别关切的是，有些答复只是标准答复，没有提供任何有关主管机关为寻找失踪人员、澄清其所在地和调查据称失踪事件而采取的措施的信息。

19. 与伊拉克有关的案件的这种趋势尤其令人关切，尽管委员会在这方面重申了关切，但该国主管机关继续发送标准答复，对不同案件的答复非常相似，似乎表明没有采取行动寻找失踪人员，或调查据称失踪事件(见下文第 61-64 段)。

20. 委员会还表示关切的是，有些所涉缔约国在答复中报告说，登记的紧急行动请求中涉及的人被剥夺了自由，但没有具体说明该人被拘留的地点。在这种情况下，委员会提醒缔约国，根据《公约》第十七条和第十八条以及相关标准：

- (a) 主管机关应立即提供有关失踪者被拘留的确切地点的信息；
- (b) 剥夺自由行为只能在官方承认并受有关机构监督的拘留设施中进行；
- (c) 必须保证被拘留者拥有立即与家人、法律顾问或他们选择的任何其他联系人联系，并立即接受他们的探视的权利；
- (d) 必须向被拘留者提供针对其健康状况的即时、定期和适当的医疗服务；
- (e) 必须允许被剥夺自由者的家人、法律代表、律师和任何其他有正当理由的人获取《公约》第十八条规定的信息。

21. 委员会回顾，有效的合作需要实质性沟通。在这方面，委员会鼓励各缔约国：

- (a) 提供详细信息，说明为寻找有关失踪人员和调查失踪事件而采取的具体措施，从而促进落实委员会建议的后续行动；
- (b) 明确说明缔约国何时无法对建议作出答复，并解释原因，以便委员会分析面临的挑战，并适当评估情况；
- (c) 每当有问题需要澄清时，需联系委员会秘书处，或就改进紧急行动程序的方法提出建议。

22. 如果缔约国未提供委员会根据紧急行动程序要求的信息，委员会则向有关常驻代表团发出催复函，对要求提供信息但尚未收到答复的要求进行跟进，鼓励缔约国及时予以合作。此外，为防止有关案件因缺乏答复而助长有罪不罚现象，委员会每年向相关缔约国发出一份普通照会，随附最后催复函中规定的最后期限已到期的所有紧急行动请求清单，请缔约国提供关于采取行动搜寻失踪人员和调查失踪事件的最新情况。委员会将收到的答复转交给提交人，并根据磋商进程的结果考虑采取何种行动。

23. 在向大会第八十届会议提交的报告<sup>5</sup>中，委员会强调了对柬埔寨、伊拉克、墨西哥和苏丹未作出答复的关切。截至 2025 年 2 月 28 日，委员会就 191 项请求发出了最后催复函但未收到答复。在本报告期内，缔约国对其中 22 项请求提交了答复，委员会对此表示欢迎。委员会尤其赞扬墨西哥就其收到最后催复函的所有 18 项请求提交了答复。截至 2025 年 9 月 16 日，委员会仍在等待向柬埔寨、科特迪瓦、伊拉克、尼日尔和苏丹发出的总共 178 项紧急行动请求的最后催复函的答复，2025 年 2 月 28 日的这一数字为 191 项(见表 6)。

24. 根据委员会《议事规则》第 62 条第(7)款，紧急行动请求的完整清单，包括关于哪些缔约国收到最后催复函的信息，可在委员会网页上查阅(委员会每届会议后更新)。该清单将在委员会提交大会的下一份年度报告中提及，并将与人权理事会共享。

表 6

截至 2025 年 9 月 16 日向相关缔约国发出的最后催复函规定的最后期限已逾期的紧急行动请求数目

缔约国	截至 2024 年 9 月 9 日	截至 2025 年 2 月 28 日	截至 2025 年 9 月 16 日
柬埔寨	2	2	2
科特迪瓦	-	-	1 <sup>a</sup>
伊拉克	171	167	163
墨西哥	18	18	-
尼日尔	-	-	1
苏丹	3	4	11
<b>总计</b>	<b>194</b>	<b>191</b>	<b>178</b>

a 需根据国际司法协助和合作原则就 1 项发生在尼日尔的失踪事件进行平行登记的紧急行动请求。

### 3. 委员会向缔约国发送的登记照会

25. 自 2024 年 10 月以来，委员会就紧急行动请求登记后发送照会实施了新的结构。委员会回顾，新结构的目的是便于缔约国准备答复并跟进所采取的行动。除与失踪人员身份和据称失踪背景相关的要素外，委员会现在以一份表格的形式转交委员会的建议，并请缔约国在“缔约国的回应”栏中描述采取的行动。委员会根据收到的答复以及对相关紧急行动请求收集的信息的分析，转交新的建议和相关信息，以支持与缔约国的合作，直至明确失踪人员的命运和下落。

#### (a) 搜寻和调查

26. 在所有案件中，委员会首先向相关缔约国提出建议，并要求缔约国提供关于针对具体案件开展的搜寻和调查过程的信息。

#### (b) 有区别的方法和临时措施保护

27. 每当受害者的情况需要时，委员会即请缔约国确保采取区别对待的办法。在本报告所述期间，该做法适用于失踪者为妇女、儿童或青少年、老年人、残疾人

<sup>5</sup> A/80/56, 第 82 段。

或需要特别医治的人，或者失踪者属于族裔、宗教或语言少数群体的情况。委员会还要求缔约国在失踪者有子女的情况下采取区别对待的做法，确保这些儿童的具体要求得到适当考虑，包括针对其年龄提供准确信息，为他们表达情绪和积极参与提供空间，提供持续的心理和情感支持，并利用信息强化他们的安全感。

28. 此外，委员会在收到信息称失踪人员的亲属或代表，或与搜寻和调查有关的证据面临风险时，可要求缔约国采取临时保护措施。在这种情况下，委员会提醒缔约国有义务立即在与相关人员协商之下采取此类保护措施，并请缔约国定期审查已制定的保护方案，以确保相关人员能够安全地继续开展搜寻和调查活动，并确保满足其在这方面的基本需要。在证据面临被损毁风险的情况下，委员会已请相关缔约国立即采取措施保护证据。

#### 4. 本报告所述期间登记的紧急行动请求的相关趋势

##### (a) 观察到的趋势

29. 在本报告所述期间登记的 144 项请求涉及的失踪人员中：

- 88%(127 人)为男子或男童(上一报告期为 83%);
- 12%(17 人)是妇女或女童(上一报告期为 17%)，其中 2 人(1%)失踪时怀有身孕;
- 9.03%(13 人)为未成年人(上一报告期为 12%);
- 1.39%(2 人)为老年人(上一报告期为 4%);
- 2.08%(3 人)为残疾人(上一报告期为 6%);
- 1.39%(2 人)属于族裔、宗教或语言少数群体(上一报告期为 19%);
- 5.56%(8 人)为人权维护者(上一报告期为 4%);
- 所有登记的案件均与男女同性恋、跨性别者、双性恋、间性者和性别奇异者等(LGTBIQ+)人士无关(上一报告期为 3%)。

30. 在本报告所述期间登记的新请求中，35%涉及墨西哥(51 项紧急行动); 35%涉及伊拉克(51 项紧急行动请求); 7%涉及苏丹(10 项紧急行动请求); 6%涉及布基纳法索(9 项紧急行动请求); 4%涉及厄瓜多尔(6 项紧急行动请求); 4%涉及古巴(6 项紧急行动请求); 2%涉及哥伦比亚(3 项平行登记); 略高于 1%的请求分别涉及柬埔寨(2 项紧急行动请求)和多哥(2 项紧急行动请求); 略低于 1%的请求分别涉及科特迪瓦(1 次平行登记)、洪都拉斯(1 项紧急行动请求)、马里(1 项紧急行动请求)和突尼斯(1 项紧急行动请求)(见表 7)。

表 7

报告期内收到的涉及每个相关缔约国的紧急行动请求的百分比(截至 2025 年 9 月 16 日)

缔约国	占报告期内收到的紧急行动请求总数的百分比
伊拉克	35%
墨西哥	35%
苏丹	7%
布基纳法索	6%

缔约国	占报告期内收到的紧急行动请求总数的百分比
古巴	4%
厄瓜多尔	4%
哥伦比亚	2%
柬埔寨	1%
科特迪瓦	1%
洪都拉斯	1%
马里	1%
多哥	1%
突尼斯	1%

## (b) 具体指称

31. 委员会认为，公布供其审议的事实的情况至关重要，有助于揭示这一现象的不同方面并提高人们对强迫失踪的认识。因此，如果与某缔约国相关的紧急行动请求登记数量不太大，委员会即提供事实描述。对于其他案件，委员会对所提交案件中查明的趋势进行了一般性描述。已登记的请求清单可在委员会网页<sup>6</sup>上查阅。

### (一) 涉及布基纳法索的指称

32. 在本报告所述期间，委员会登记的 9 项新的紧急行动请求涉及 2023 年 9 月 27 日至 2024 年 11 月 26 日期间在布基纳法索发生的事件。这些案件涉及军事人员、治安法官、律师、医务人员和其他据报告在各种情况下被国家工作人员剥夺自由的个人。根据收到的信息，大多数报告的剥夺自由情形是在军事司法人员、国家情报机构或其他国家安全部队传唤失踪人员参加听证会或会议后发生的。

33. 失踪人士的代表报告说，所称逮捕行为发生后，所有联系立即消失，尽管被一再要求提供有关失踪者命运或下落的信息，但主管机关不提供这方面的任何官方信息。在某些案件中，个人物品在没有任何解释的情况下被归还，医疗处方被送到亲戚手中，或有目击者报告说在军事设施中看到了失踪者，他们受到严格监视。

34. 根据收到的信息，委员会要求缔约国毫无拖延地澄清失踪人员的命运和下落；具体说明剥夺自由的法律依据和相关诉讼情况；并保证，如果这些人士被拘留，他们的亲属和代表能够迅速获得相关信息。委员会还要求缔约国充分遵守《公约》第十七条和第十八条，允许失踪者与其亲属、法律顾问或其选择的任何其他人员联系并接受他们的探视，任何剥夺自由的行为只能在官方承认和监督的设施中进行。

35. 两个案件中的指称表明，寻求澄清失踪人员命运和下落的亲属或代表受到威胁和报复行为。委员会敦促缔约国根据《公约》第三十条第三款和《搜寻失踪人员指导原则》原则 14，立即采取临时措施。<sup>7</sup>

<sup>6</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/ced/urgent-actions>。

<sup>7</sup> CED/C/7.

36. 在编写本报告时，缔约国已对 9 项新紧急行动中的 7 项做出了回应，指出相关人员或者接受了司法诉讼并被拘留在监狱设施中，或者涉嫌参与破坏国家安全的行动，已启动调查以确定责任。然而，没有一份答复澄清有关人员的确切下落。因此，委员会重申，要求缔约国提供详细信息，包括有关剥夺自由地点的名称和地址，以及根据《公约》第十七条和第十八条、为保证亲属和代表获得信息而采取的措施，并对缔约国提供这些信息进一步设定了最后期限。

## (二) 涉及柬埔寨的指称

37. 委员会登记的 2 项新的紧急行动请求涉及 2025 年 3 月在一家机构提供就业机会后前往柬埔寨的中国国民。这些人抵达后不久，他们的亲属就与他们失去了联系。这些人后来告诉家人，他们被强行带到柬埔寨的一处建筑群，在那里他们似乎遭受了酷刑以及不人道和有辱人格的待遇，包括电击和身体攻击。在亲属向柬埔寨和中国政府部门报告失踪事件后，所有通讯都停止了。迄今为止，没有关于这两个人的命运和下落的信息，也没有关于导致他们据称失踪的可能的犯罪者的信息。

38. 委员会要求缔约国紧急核实这两名失踪者是否被关押在失去联系前最后共享坐标的建筑群内，包括对电话网络进行深入分析，以获取位置数据和其他相关信息。委员会还请缔约国与中国相关主管部门建立合作机制，为家属提供协助并加强搜寻和调查程序，包括确保家属参与和促进相关个人数据的交换以及生物样本的收集，为辨认身份提供支持。委员会还要求搜寻和调查策略考虑委员会关于移民背景下的强迫失踪问题的第 1 号一般性意见(2023 年)，特别是对该地区的移民失踪问题进行背景分析，包括可能与贩运人口的联系。

39. 在编写本报告时，尽管委员会发出了两次催复函，但尚未收到缔约国的答复。

## (三) 涉及哥伦比亚的指称

40. 在本报告所述期间，委员会登记的 3 项紧急行动请求涉及哥伦比亚。这些案件涉及一名人权维护者、一名年轻男子和一名未成年人，据报告，他们是在不同情况下在该国不同地区(卡克塔、里萨拉尔达和考卡山谷)被剥夺自由。

41. 在第一个案件中，相关指称显示，2024 年，这位失踪时已怀有身孕的人权维护者是在去看医生的路上被身份不明的武装人员拦截的。她的手机后来发送的信息显示，她被与非法武装团体有联系的人通过农村地区转移。自那之后，就再也没有任何有关她的命运或下落的信息。

42. 第二个案件中的指称涉及 2025 年失踪的一名年轻男子。他在和朋友一起参加了一场摩托车比赛后参加了一个聚会。据报告，他回到家时被四名武装人员拦截，他们强迫他上车并将他带到一个未知地点。自那之后，就再也没有任何有关他的命运或下落的信息。

43. 第三个案件涉及 2023 年在考卡山谷失踪的一名女童和另一名未成年人。他们失踪的当晚，最后一次有人看到他们是在他们家外面，当时有一辆汽车驶近，一些身份不明的人强迫他们上车，把他们带到一个不明地点。从那之后，就再也没有任何有关他们的命运或下落的信息。根据收到的信息，据报告，在同一日期

前后，另一些其他未成年人在同一地区失踪，居民们看到不明身份的男子开车绑架年轻人。

44. 在上述所有案件中，向委员会提供的信息包括关于非国家武装团体和有组织犯罪集团在失踪发生区域实施地方控制的说法，以及国家工作人员与上述团体勾结的指称(包括涉及失踪事件)。现有信息还揭示出搜寻和调查程序存在的缺陷。

#### (四) 涉及古巴的指称

45. 在本报告所述期间，委员会登记的6份紧急行动请求涉及古巴。这些案件涉及人权维护者和其他据报告被剥夺自由的人。根据收到的信息，这些事件涉及国家安全部队人员在没有司法命令或承认拘留的情况下进行逮捕，导致亲属和代表无法获得关于所涉人员的命运和下落的官方信息。

46. 据报告，在第一批案件中，此前根据有条件措施获释的两名人权维护者于2025年在家中由国家安全人员和警察再次逮捕。据目击者说，逮捕是在没有出示司法逮捕令的情况下进行的，家人也没有被告知任何理由。

47. 在第二批案件中，据报告，2025年，国家安全部队人员在一个公民组织的所在地逮捕了另外四名与公民活动有关的个人。根据收到的信息，这些人在未经司法授权的情况下被拘留，所有人都无法与亲属、法律顾问或代表联系。

48. 现有关于上述所有案件的信息表明，尽管主管机关收到请求，但没有向亲属或代表提供任何有关所涉人员命运或下落的信息。

49. 在编写本报告时，委员会已收到缔约国和提交人提供的信息，澄清了所涉紧急行动请求登记后有关六人的命运和下落。根据这一信息，委员会决定中止其中2项紧急行动请求，因为已发现所涉人员在剥夺自由地点；还决定结束其余4项紧急行动请求，因为所涉人员已找到并获释(关于所用术语的更多详细信息，见上文第7段)。

#### (五) 涉及厄瓜多尔的指称

50. 在本报告所述期间，委员会登记了六项涉及厄瓜多尔的新紧急行动请求，这些请求均与2024年底发生的事件有关。这些案件涉及四名年轻男子和两名未成年人，据报告，他们在埃斯梅拉达斯省、瓜亚斯省和洛斯里奥斯省被剥夺自由，其中大多数人是在军事行动期间被剥夺自由的。根据收到的信息，剥夺自由是在没有司法命令的情况下进行的，并且包含暴力行为；官方没有承认拘留行为。自那之后，有关人员的命运和下落一直不明。

51. 将要登记的第一项紧急行动请求中的指称表明，一名男子与两名亲戚和两名邻居一起被所称武装部队成员从埃斯梅拉达斯的家中带走。目击者报告称，被捕者在被军车转移到未知地点之前遭受了暴力。虽然后来发现了一些被拘留者的遗体，但没有有关该紧急行动请求中所涉人员的命运和下落的信息。委员会还收到了记录所称国家工作人员实施剥夺自由的视听材料，并将其转交给缔约国，为搜寻和调查进程提供支持。

52. 上述第二、第三和第四项紧急行动请求涉及三名青年工人在瓜亚斯失踪的事件，其中两人是未成年人。据报告，他们在工作场所(香蕉种植园)的一次行动中

被军事人员逮捕，并与其他工人一起被带到一个未知地点。尽管提出了投诉并采取了人身保护令行动，但他们的亲属尚未收到任何有关他们命运或下落的信息。

53. 第五项紧急行动请求涉及在洛斯里奥斯失踪的一名男子。据称，他被装扮为士兵的武装人员强行带上了一辆车；和他在一起的一位朋友后来获释。自那之后，尽管向主管机关提出了投诉，但他的亲属一直无法与他取得任何联系。

54. 登记的第六份紧急行动请求中的指称显示，一名年轻男子在失踪当天晚上11点左右在洛斯里奥斯的一位朋友家，这时来了一辆黑色的双排座厢式车。据目击者称，有11名武装军事人员从车上下来，强行进入该住所，他们强迫这名年轻人和他的两名朋友上车。他们随后被带到一个未知地点。

55. 在所有上述案件中，收到的信息表明：有据称国家工作人员的参与，缺乏有关失踪人员命运和下落的官方信息，搜寻和调查过程面临挑战。委员会因此要求缔约国立即澄清所涉六人的命运和下落，制定考虑所有可能假设的全面的搜寻和调查策略，确保亲属及时收到信息并能够有效参与，并对亲属和代表采取紧急保护措施。委员会强调，在涉及未成年人的案件中，这些策略必须根据《公约》和《搜寻失踪人员指导原则》中的原则4，采用区别对待的方法，考虑未成年人的具体要求。

56. 在编写本报告时，委员会收到了缔约国对所有六项已登记的紧急行动请求的答复，并根据《公约》第三十条第三款将其转交给紧急行动请求的提交人，征求他们的评论意见。一旦收集到必要的信息，委员会将向缔约国发送后续照会，共享其认为与搜寻失踪人员和调查所称失踪事件相关的所有信息和建议。

#### (六) 涉及洪都拉斯的指称

57. 在本报告所述期间，委员会登记了一项涉及洪都拉斯的新紧急行动请求，该请求涉及2025年加里富纳社区的一名成员失踪事件。

58. 根据收到的信息，发生失踪的当天凌晨1点左右，自称国家警察特工的武装人员强行进入这名人士家中，在没有出示司法逮捕令的情况下将他抓获，并强迫他上车，随后将他带到一个未知地点。尽管主管机构收到投诉和人身保护令请愿书，但未提供有关他的命运或下落的官方信息。

59. 委员会要求缔约国立即澄清有关人员的命运和下落。委员会强调，根据《公约》和《搜寻失踪人员指导原则》，搜寻和调查策略应采取区别对待办法，因为所涉人士是加里富纳社区的成员。

60. 在编写本报告时，委员会已收到缔约国和请求的提交人提供的信息，有关此案的后续照会尚未发出。

#### (七) 涉及伊拉克的指称

61. 在本报告所述期间，委员会登记的51项紧急行动请求涉及伊拉克。这些案件涉及来自以下省份的男子和男童：安巴尔省(28项紧急行动请求)、萨拉赫丁省(19项)、巴格达省(2项)和尼尼微省(2项)。根据收到的信息，据称这些事件是由国家工作人员或隶属于人民动员力量的武装团体实施的，其中许多是在军事行动或安全检查期间发生的。

62. 许多案件与 2016 年 6 月 2 日在安巴尔省发生的事件有关，据报道，在据称隶属于人民动员力量的武装团体进行的一次行动中，30 多名男子与妇女和儿童被分开。目击者报告说，这些人上了公共汽车和军用卡车，表面上看是为了接受安全检查。家属收到承诺说，一旦安全检查完成，这些人将在三天内获释。但这些人再未出现，其命运和下落至今不明。

63. 报告期内登记的其他案件涉及 2015 年至 2017 年在萨拉赫丁省发生的个人和群体失踪事件，据称受害者被身穿制服的武装人员从家中或境内流离失所者营地带走，这些人员通常被认定为隶属于人民动员力量的所谓民兵成员，他们再也没有回来。

64. 在所有上述案件中，失踪人员的亲属和代表都向警方和司法当局提出了投诉。然而，现有信息表明，主管机关没有提供有关失踪人员命运和下落的信息，也没有进行及时有效的搜寻和调查。委员会关切地注意到，根据现有的信息：

(a) 据称，在某些情况下，国家工作人员试图劝阻亲属不要报告亲人失踪的情况。在一个案件中，委员会收到指控称，一名法官告诉一名失踪者的母亲，如果该母亲报告针对据称隶属于人民动员力量的特定武装团体的指控，那么法官和母亲都会失踪。据报告，由于这种恐吓，一些家庭在提交失踪报告后被迫离开家园；

(b) 据称，案件报告后，缔约国主管机关并未采取搜寻和调查策略，或实施具体措施，以寻找失踪人员，包括搜寻仍然活着的人，对埋葬地点进行辨认和分析，或与关键证人进行访谈；此外，报告的措施仅限于检查记录和要求失踪者亲属前往法医部门，查看身份不明尸体的照片；

(c) 据报告，失踪人员的家人和代表得不到有关其亲属的搜寻和调查过程的信息，也不让他们参与这些过程；另据报告，亲属在诉讼中得不到任何形式的法律援助；

(d) 据称，尽管失踪事件发生后已经过去了一段时间，但案件仍然没有取得任何进展。

#### (八) 涉及墨西哥的指称

65. 关于本报告所述期间登记的 51 项涉及墨西哥的紧急行动请求，失踪事件发生于 2014 年 5 月 14 日至 2025 年 6 月 19 日期间。其中有超过 22 项请求涉及 2024 年和 2025 年发生的失踪事件。案件特征如下：

(a) 共有 57% 的案件所涉失踪事件发生在下加利福尼亚州(29 项紧急行动请求)；12% 发生在哈利斯科州(6 项)；8% 发生在瓜纳华托州(4 项)，6% 发生在米却肯州(3 项)，4% 发生在墨西哥城和萨卡特卡斯州(各 2 项)，分别有 2% 发生在科利马州、格雷罗州、锡那罗亚州、塔毛利帕斯州和韦拉克鲁斯州(各 1 项)。

(b) 失踪人员特征：

- 76%(39 人)为男子或男童
- 24%(12 人)为妇女或女童，包括一名失踪时怀有身孕的妇女
- 10%(5 人)为未成年人
- 2%(1 人)为残疾人

- 2%(1 人)为人权维护者。

66. 据报告，在下加利福尼亚州，特别是蒂华纳、普拉亚斯德罗萨里托、恩塞纳达和墨西卡利的一些失踪事件涉及在警察行动期间被剥夺自由或被制服人员拦截的受害者。据称，在恩塞纳达，市警察对一群建筑工人实施暴力，然后强迫工人上了巡逻车；一些人后来被拘留，其他人仍然失踪。据报告，在另一个案件中，一名妇女和四名男子被从一个牧场带走，现场发现了血迹和个人物品。虽然一些警察因这些案件而面临刑事诉讼，但延误、恐吓家属以及隐瞒或篡改关键证据等问题仍然令人关切。

67. 在哈利斯科州发生的案件中，据称有人被自称国家工作人员的个人和武装人员剥夺了自由，委员会收到了多项关于国家工作人员与犯罪行为者勾结的指控。委员会获悉，在其中一起发生在特科洛特兰市的案件中，已对与失踪事件有关的七名市警察发出了逮捕令，但逮捕令迄今为止尚未执行。

68. 在瓜纳华托，据称一名男子和他的雇主被自称国家检察官办公室工作人员的人从一家木工车间带走，然后被送到一个不明地点。另一起失踪事件发生在伊拉普阿托市，涉及一名人权维护者，据称他被武装人员从家中带走；他一直在寻找失踪的儿子。事件发生时，该人权维护者的另一个儿子在家人面前被杀害。自那之后，就没有收到任何有关该人权维护者或他失踪的儿子的命运和下落的信息。据称，在圣地亚哥山谷市，有一名少年被穿着军装的人拘留并带到一个未知地点。据称，他失踪当天，检察官办公室和武装部队对他的家进行了搜查。

69. 在某些案件中，有关失踪情况和可能肇事者的信息很少，因为事件是在没有目击者的情况下发生的，搜寻措施也没有提出任何证据。然而，关于发生这类失踪的背景，委员会收到多项关于地方主管机关与犯罪集团有联系，包括与失踪有关的指控。在其他案件中，委员会收到指控称，缔约国主管机关启动的搜寻和调查程序存在严重缺陷，包括严重拖延和长时间内很少或根本没有采取行动。

70. 关于受害者参与和获取信息的问题，委员会对收到的信息表示关切，特别是有关下加利福尼亚州失踪事件的信息，其中表明，失踪者的亲属和代表有时不被告知计划的搜寻活动，这阻碍了他们有意义地参与此类进程。据称，家属在查阅案件档案方面也面临限制，包括存在页面缺失和记录混乱的问题，家属还报告说，很难联系检察官办公室的工作人员以及负责案件的受害者顾问。

#### (九) 涉及马里的指称

71. 在本报告所述期间，委员会登记的 1 项紧急行动请求涉及马里。该案涉及一名于 2025 年 5 月失踪的记者。根据收到的信息，据称有五名自称国家安全部队成员的男子在目击者在场的情况下强迫他进入一辆没有车牌的车辆，随后将他带到一个未知地点。他的亲属随后在各个警察局和宪兵队寻找他，但没有成功。

72. 尽管收到投诉，但主管机关没有提供有关这名人士的命运或下落的任何官方信息，也没有确认对他提起的任何司法诉讼。有指称表明，他的失踪可能与他的职业活动以及参与公民和政治运动有关。

#### (十) 涉及苏丹的指称

73. 在本报告所述期间，委员会登记的 10 份紧急行动请求涉及苏丹。这些案件涉及平民和武装部队成员，据报告，他们在 2023 年 4 月 16 日至 2025 年 1 月 12

日期间被剥夺自由。根据收到的信息，据称大多数事件是快速支援部队所为，有时是该部队与其他武装团体联手所为，或者是苏丹武装部队在突袭、搜查房屋或检查站时所为。

74. 有几起案件涉及平民，据报告，他们在喀土穆和其他城市中心的军事行动中被绑架。这些指控包括：在喀土穆的一次突袭中，一名妇女和邻居被绑架；一名教师在青尼罗州被据称隶属于苏丹武装部队的所谓安全小组拘留；一名男子在喀土穆被捕，后来被转移到一个秘密地点；一名医生在喀土穆被拘留。据报告，这些人被武装人员带走，有时被迫进入车辆，此后就再也没有出现过。

75. 其他案件涉及武装部队和安全机构成员或前成员，其中包括据报告在森纳尔州被俘的一名士兵、在乌姆杜尔曼被拘留的一名国家安全官员、据称在喀土穆被捕的一名前官员、在乌姆杜尔曼失踪的一名苏丹武装部队志愿者，以及在乌姆杜尔曼被拘留的一名个人。目击者描述了暴力突袭的情况，有关人员往往在其亲属面前被逮捕，并被带到不明地点。

76. 在所有这些案件中，亲属报告称，所称逮捕事件发生后立即失去了与失踪者的所有联系，与主管机关接触后也得不到有关失踪人员的任何官方信息。尽管委员会发出了催复函，但在编写本报告时，缔约国仅对目前处理的 26 项紧急行动请求中的 8 项做出了答复。

#### (十一) 涉及科特迪瓦和突尼斯的指称

77. 在本报告所述期间，委员会登记的 1 项紧急行动请求同时涉及科特迪瓦和突尼斯。该案件涉及一名在移民过程中失踪的科特迪瓦籍妇女。根据收到的信息，她于 2023 年 11 月前往突尼斯，打算通过海路抵达意大利。她在与其他移民一起登船的那天联系了自己的亲属。据报告，当晚她登上了一艘载有 49 人的船，那艘船从突尼斯海岸出发，但未抵达意大利。有指称表明，这艘船在斯法克斯和马赫迪耶之间的海岸附近被突尼斯国民警卫队拦截。第二天的一份官方公报报告称，有 97 名来自撒哈拉以南非洲、试图越过海上边界的人员被拦截。

78. 收到的补充信息表明，被拦截的人士可能已被转移到利比亚的黎波里，据称他们先被关押在一个拘留中心，然后被转移到一个未知地点。尽管突尼斯以及科特迪瓦和利比亚主管机关多次收到来函，但都没有提供澄清失踪者命运或下落的官方信息。

79. 紧急行动请求已将突尼斯登记为据称失踪事件发生地，并根据《公约》第十四条和第十五条，将科特迪瓦登记为失踪者国籍国。委员会强调，这种平行登记的目的是促进两国之间的合作，以加强搜寻和调查工作，包括交流身份信息，收集亲属的 DNA 样本，并确保亲属能够获得信息，也能够有效参与所有相关进程。强迫或非自愿失踪问题工作组经与委员会协调，根据其人道主义程序登记了利比亚这一案件。

#### (十二) 涉及多哥的指称

80. 在本报告所述期间，委员会登记的 2 份紧急行动请求涉及多哥。这两个案件均涉及据报告于 2025 年在洛美被剥夺自由并被带到未知地点的男子。根据收到的信息，在这两个案件中，尽管亲属联系了主管机关，但没有得到关于失踪者命运或下落的任何官方信息。

81. 据报告，在第一个案件中，一群由 15 至 20 名便衣武装人员组成的团伙突袭了一名前下士的家。据称，这些人给他戴上了手铐，搜查了他的房间，并强行将他带到一个未知目的地。亲属在各个警察局和宪兵队寻找他，但没有成功，亲属向有关主管机关提出了投诉。在编写本报告时，他的命运和下落仍然不明。

82. 第二个案件涉及一名数字内容创作和活动人士。据称，他在进行了一次批评当局的在线广播后被拘留，被单独羁押并遭受了虐待，他后来被带到警察局，然后被转移到监狱。据称，他被关进纪律牢房后，有身着便衣的身份不明男子将他带出监狱，并将他带到一个未知地点。他的亲属试图去探望他，但被告知他已被转移到另一个设施，但这一消息未得到证实。他的命运和下落仍然不明。

### (十三) 所谓短期失踪

83. 在本报告所述期间，委员会登记了 6 起涉及在古巴发生的事件的所谓短期强迫失踪(见上文第 8 段)。另有 12 项关于此类失踪的指称在委员会采取行动前已确认所称受害者获释，因而没有进行正式登记(见上文第 3 段)。尽管如此，委员会仍然对此类指称作了记录，其中 10 项涉及巴拿马，1 项涉及墨西哥，1 项涉及乌克兰。

## 5. 缔约国的答复

### (a) 一般趋势

84. 在本报告所述期间，缔约国的答复延续了历年趋势，<sup>8</sup> 略有变化。紧急行动请求及后续行动的新的格式越来越多地被采用。以新格式提交的答复更为简洁且切中要点，便于后续跟进。然而，许多答复仍过于笼统，未回应委员会的所有建议。

### (b) 在伊拉克的答复中观察到的趋势

85. 委员会感到遗憾的是，前几个报告期间在伊拉克的答复中观察到的令人担忧的趋势仍然持续存在。具体而言，委员会关切地注意到，缔约国没有提供具体信息，说明为落实建议采取的措施，特别是采取了哪些措施，寻找失踪人员和调查其失踪情况，保证其亲属和代表能够获得有关搜寻和调查过程的信息并有效参与其中，并确保他们免受威胁、恐吓和报复。委员会还注意到，在本报告所述期间收到的答复中，没有一份答复表明国家主管机构已按照尽责要求，制定和实施了包括行动计划和时间表的搜寻策略，以搜寻失踪人员和失踪情况进行公正调查，同时考虑所有调查假设，并得到足够的资源和经过适当培训的独立人员的支持。

86. 委员会关切地注意到，缔约国提交的答复常常含糊不清，有时与以前关于同一案件的函件内容相矛盾。许多答复为标准答复，仅重申了已向委员会提供的信息，例如失踪者的姓名、地址或其他的个人详情。

87. 委员会注意到，就不同紧急行动请求收到的多份答复内容重复，并未针对每个案件的具体情况进行答复。对许多案件，报告的措施仅限于要求失踪者亲属前往法医部门，查看身份不明尸体的照片。根据现有信息，这些程序尚未产生结

<sup>8</sup> CED/C/28/2，第 85-95 段。

果，新的邀请也没有澄清是否有额外资料能够证明重复此类审查是否合理。在另一些答复中，提供的信息仅限于表明各机构查阅了记录，但没有找到与失踪者匹配的任何信息。委员会关切地注意到，一些答复称失踪者已经死亡，但没有提供可以证实这一说法或澄清所涉人员命运和下落的内容；而另一些答复则只是表示，缔约国认为所涉人员属于恐怖主义团体，但没有具体说明为找到他们或调查他们的失踪情况而采取的措施。

88. 委员会注意到，如果不同案件集合为一类，缔约国的答复往往只涉及一名或几名有关失踪人员。尽管委员会努力要求缔约国就所有案件提供信息，包括提供清晰的表格，以阿拉伯文和英文列出失踪人员的全名，以及列出为每个案件分配的紧急行动编号，但收到的答复似乎表明，缔约国没有采取具体行动，搜寻每一个所涉失踪人员和调查每个人失踪的情况，包括涉及国家工作人员的指称。

89. 委员会向缔约国提出的建议包括：

(a) 立即制定包括行动计划和时间表的全面搜寻策略，确保失踪者的亲属能够获得有关这些策略的信息，并能够有效参与搜寻和调查过程；

(b) 立即核实所涉人员是否被关押在缔约国管辖下的剥夺自由场所；如果是这种情况，则完全依照《公约》第十七条和第十八条，立即通知亲属和代表被剥夺自由的地点，保证他们能够了解有关失踪情况的信息，并通过探访接触有关人员；

(c) 在与案件相关的地点进行实地搜寻活动；在这方面，查明、收集和分析与所审议事实有关的证据要素，包括在涉及拘留中心的情况下，查明、收集和分析拘留登记册、转移令、审讯或调查记录以及体检或治疗记录；

(d) 识别、找到嫌疑人、证人和可能持有与失踪相关信息的任何其他人员并对其进行访谈；与此同时，采取一切必要措施确保他们受到保护，包括对有关他们参与诉讼的任何信息进行保密处理。

(c) **在墨西哥的答复中观察到的趋势**

90. 委员会欣然注意到，在报告所述期间，缔约国及时就大多数登记的紧急行动请求提交了答复，并处理了所有收到最后催复函的案件。然而，委员会关切地注意到，前几个报告期在缔约国的答复中发现的令人不安的趋势仍然存在。

91. 在这方面，现有信息表明，缔约国缺乏全面的搜寻策略或这类策略有限，搜寻活动的协调规划存在困难，包括在假设失踪者仍然存活的前提下进行的搜寻以及在报告的埋葬地点进行的搜寻。在大多数案件中，缔约国报告的活动仅包括检查不同登记册的匹配情况，几乎没有什么行动在实质上有助于寻找失踪者。

92. 虽然委员会注意到，缔约国正在举行机构间会议，以落实委员会的建议，但委员会仍然对所做承诺仅得到部分履行感到关切。在这方面，委员会关切地注意到，据报告，在下加利福尼亚州，此类会议在没有通知失踪者亲属和代表的情况下举行，这阻碍他们参与和获取信息。

93. 委员会还注意到，虽然缔约国的答复往往表示在与失踪者的亲属保持沟通，但现有信息显示，亲属在获取有关搜寻和调查过程的信息方面受到严重限制。这类限制包括无法联系到负责调查的工作人员或指定的法律援助代表，以及在获取有关调查进展的信息方面遇到障碍。

94. 委员会收到的信息还表明，负责搜寻和调查程序的人员企图阻挠或拖延这些程序，包括拒绝接收有关失踪的申诉，拒绝听取补充陈述，不考虑提交的案件相关要素等。

95. 委员会还表示关切的是，在许多关于失踪人员亲属保护措施答复中，缔约国仅表示这些人已获得受害者身份，但没有详细说明为确保他们参与搜寻和调查过程以及保护他们免受威胁、恐吓和报复而采取的措施，或与有关受益人协调审查此类措施的方法。

96. 针对所有案件，委员会都向缔约国提供了现有信息，为搜寻和调查进程提供支持。委员会还：

(a) 强调，有必要以完全遵守《公约》第九条、第十一条、第十二条、第二十四条和第三十条且符合《搜寻失踪人员指导原则》的方式实施一项全面策略，其中包含立即搜寻失踪人员以及彻底、公正调查据称失踪事件的行动计划和时间表；

(b) 回顾缔约国在《公约》第十二条第四款下承担的调查此类指称并惩处实施失踪者的义务；缔约国从未就相关调查过程作出答复。

## 6. 报复和临时措施

97. 在本报告所述期间，委员会收到了紧急行动请求提交人提交的有关报复的新指称。受到威胁和报复的往往是失踪人员亲属或法律代表，目的是阻止他们参与或推进搜寻和调查进程。

98. 在本报告所述期间，委员会再次表示特别关注与布基纳法索、厄瓜多尔和墨西哥的案件有关的案件中的威胁指称。委员会还表示关切的是，有指称说，墨西哥一些州的主管机关为了让失踪者的家人停止寻找亲人，向他们提供非正式赔偿。

99. 在目前仍在处理的 25.7% 的案件(涉及 336 名失踪人员)中，委员会已要求相关缔约国根据《公约》第二十四条和《搜寻失踪人员指导原则》原则 14 采取临时措施，保护相关失踪者及其家属和/或代表的生命和身心完整，使家属及/或代表能够在不受暴力、恐吓或骚扰的情况下继续开展搜寻活动。委员会还请缔约国确保与需保护人员协商后再采取此类措施，并在相关人员提出要求的情况下对此类措施进行审查。委员会还请缔约国采取措施，保护证据不被损毁。

100. 在委员会仍在处理且已要求采取临时或保护措施紧急行动请求所涉 336 名失踪人员中，259 人在墨西哥失踪，28 人在厄瓜多尔失踪，17 人在伊拉克失踪，14 人在洪都拉斯失踪，11 人在哥伦比亚失踪，2 人在布基纳法索失踪，1 人在阿根廷失踪，1 人在巴西失踪，1 人在柬埔寨失踪，1 人在巴拉圭失踪，1 人在苏丹失踪。