

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
27 March 2025
Russian
Original: Spanish

**Комитет по экономическим,
социальным и культурным правам****Заключительные замечания по пятому периодическому
докладу Перу***

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Перу¹ на своих 6-м и 8-м заседаниях², состоявшихся 12 и 13 февраля 2025 года, и на своем 30-м заседании 28 февраля 2025 года принял настоящие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление пятого периодического доклада Перу и дополнительную информацию, содержащуюся в ответах на перечень вопросов³. Комитет также выражает признательность за диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника, и благодарит делегацию за ее устные ответы и представленную дополнительную информацию. Комитет напоминает государству-участнику, что участие в диалоге представителей различных сфер государственного управления дает возможность для плодотворного обмена мнениями между Комитетом и государством-участником по всем аспектам Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и его осуществления. Этот диалог, а также доклад и прочая представленная информация позволяют Комитету провести как можно более полную оценку.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает присоединение государства к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся процедуры сообщений, и Конвенции 2019 года о насилии и домогательствах (№ 190) Международной организации труда (МОТ). Комитет приветствует также принятие Закона № 31047, который повышает минимальный возраст для работы в качестве домашней прислуги до 18 лет, и принимает к сведению многочисленные политические меры, принятые государством-участником, включая Стратегический план национального развития на период до 2050 года, Национальную политику в области развития и социальной интеграции на период до 2030 года, Национальную политику по обеспечению достойного трудоустройства, Национальную многосекторальную политику в области инвалидности в целях развития на период до 2030 года, Национальную многосекторальную политику в отношении пожилых людей на период до 2030 года, Национальную многосекторальную политику в области здравоохранения

* Приняты Комитетом на его семьдесят седьмой сессии (10–28 февраля 2025 года).

¹ E/C.12/PER/5.

² См. E/C.12/2025/SR.6 и E/C.12/2025/SR.8.

³ E/C.12/PER/RQ/5.



на период до 2030 года и Национальную многосекторальную политику в области прав человека на период до 2040 года, а также перечисленные ниже вопросы.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Чрезвычайное положение

4. Комитет обеспокоен частым объявлением чрезвычайного положения государством-участником. Он также обеспокоен частым привлечением военных в период чрезвычайного положения, особенно во время протестов защитников экономических, социальных и культурных прав, что повышает риск нарушения прав человека, закрепленных в Пакте.

5. Комитет присоединяется к рекомендациям Комитета по правам человека⁴ и настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить, чтобы чрезвычайное положение объявлялось только в исключительных обстоятельствах, в соответствии со статьей 4 Международного пакта о гражданских и политических правах и рекомендациями Комитета по правам человека;

б) обеспечить, чтобы любые меры, принимаемые в контексте чрезвычайного положения, были строго необходимыми, соразмерными, носили временный характер и подлежали судебному пересмотру, и чтобы все меры, в частности те, которые ограничивают права защитников экономических, социальных и культурных прав на проведение демонстраций, соответствовали обязательствам государства-участника по Пакту;

с) ограничить применение чрезвычайного положения и обеспечить строгое соблюдение прав человека;

д) активизировать свои усилия, в частности на основе подготовки и контроля, по предотвращению нарушений прав человека в рамках военных и полицейских операций;

е) обеспечивать оперативное и эффективное расследование всех заявлений о нарушениях закрепленных в Пакте прав человека, совершаемых во время чрезвычайного положения, а также привлечение виновных к ответственности и предоставление жертвам полного возмещения ущерба.

Применение Пакта на национальном уровне

6. Комитет отмечает наличие в государстве-участнике как централизованного, так и децентрализованного контроля за соблюдением соответствующих норм, что позволяет рассматривать их конституционность и совместимость с международными положениями о правах человека, которые государство-участник обязалось соблюдать. Вместе с тем Комитет сожалеет об ограниченности информации о судебных решениях, в которых содержатся ссылки на Пакт, и об исполнении таких решений в соответствии с Пактом. Комитет обеспокоен также полученными сообщениями о готовящихся законодательных инициативах, которые идут вразрез с Пактом.

7. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по распространению информации и повышению осведомленности о Пакте среди судей, магистратов, адвокатов, парламентариев и гражданского общества, в том числе при помощи целевых программ подготовки;

⁴ CCPR/C/PER/CO/6, п. 13.

b) принимать необходимые меры для обеспечения своевременного исполнения всех судебных решений, касающихся экономических, социальных и культурных прав;

c) обеспечивать соответствие Пакту любых норм, устанавливаемых в рамках существующих механизмов контроля, в частности, путем гарантирования надлежащего функционирования систем централизованного и децентрализованного контроля конституционности и совместимости национальных норм с международными положениями;

d) укреплять сотрудничество с международными органами и экспертами по правам человека для более эффективного осуществления Пакта и контроля за его осуществлением на национальном уровне;

e) руководствоваться замечанием общего порядка № 9 (1998) Комитета о применении Пакта во внутреннем праве.

Правозащитники

8. Комитет выражает обеспокоенность в связи с многочисленными сообщениями о нападениях, запугивании, насилии, делегитимизации и убийствах защитников экономических, социальных и культурных, экологических и земельных прав. Он выражает также обеспокоенность по поводу отсутствия надлежащих мер по их защите и сохраняющейся безнаказанности в этих случаях.

9. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) продолжать укреплять Межведомственный механизм по обеспечению безопасности правозащитников, в том числе посредством проведения его региональных круглых столов и ведения Реестра ситуаций риска для правозащитников;

b) выделять необходимые финансовые, технические и людские ресурсы, в частности, для осуществления мер защиты, предоставляемых в рамках Межведомственного механизма по обеспечению безопасности правозащитников через соответствующие структуры, такие как Национальная полиция Перу;

c) оперативно, беспристрастно и тщательно расследовать случаи нападений на правозащитников, обеспечивая выявление виновных, их судебное преследование и назначение им наказаний, соразмерных тяжести совершенных ими преступлений, с целью искоренения безнаказанности;

d) принимать все необходимые правовые и административные меры для обеспечения того, чтобы все люди, включая носителей языков коренных народов, пользовались правом на мирные демонстрации в защиту экономических, социальных и культурных прав и чтобы в случае злоупотреблений со стороны властей они имели доступ к государственным системам обеспечения правосудия, возмещения ущерба и привлечения к ответственности;

e) принять четкую и конкретную нормативно-правовую базу для обеспечения безопасности правозащитников в соответствии с международными стандартами, обеспечив участие гражданского общества и самих правозащитников в ее разработке и применении на практике;

f) принимать во внимание заявление Комитета о правозащитниках и экономических, социальных и культурных правах⁵, а также рекомендации Комитета по правам человека в отношении правозащитников⁶.

⁵ E/C.12/2016/2.

⁶ CCPR/C/PER/CO/6, пп. 38 и 39.

Предпринимательская деятельность и права человека

10. Комитет приветствует принятие Национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека на 2021–2025 годы. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что Закон № 31973, как представляется, снижает роль Министерства охраны окружающей среды в процессе зонирования лесов, делая возможными изменения в землепользовании и присвоение земель, что негативно сказывается на защите лесных угодий и территорий, которыми традиционно владели или которые занимали или использовали коренные народы. В частности, Комитет обеспокоен продолжающейся утратой лесов в регионе Мадре-де-Дьос, где в период с 2021 по 2024 год было уничтожено более 30 000 гектаров тропических лесов, а также массовым загрязнением рек Амазонской низменности в результате сброса в них за последние два десятилетия более 3000 тонн ртути. Комитет выражает также свою обеспокоенность в связи с сообщениями о насильственных нападениях на работников официальной горнодобывающей промышленности и их убийстве преступными сообществами, вовлеченными в незаконную добычу полезных ископаемых, а также принятием законодательных реформ, которые могут приводить к безнаказанности в контексте борьбы с коррупцией при эксплуатации природных ресурсов.

11. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать четкую нормативно-правовую базу для предприятий, работающих под его юрисдикцией, с тем чтобы обеспечить проявление ими должной осмотрительности в вопросах прав человека для предотвращения или смягчения неблагоприятного воздействия на экономические, социальные и культурные права, и руководствоваться замечанием общего порядка № 24 (2017) Комитета об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности;

b) пересмотреть и скорректировать нормативно-правовую базу, регулирующую вопросы охраны окружающей среды и порядок лицензирования, с целью обеспечения публичных, независимых и систематических оценок воздействия на окружающую среду и права человека, а также проведения широких консультаций с активным участием затрагиваемых общин;

c) внести поправки в закон № 31973, гарантировав участие природоохранных органов в принятии решений об изменении классификации лесных участков, защите лесных территорий и права коренных и исконных народов на участие, а также права на консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие;

d) принять срочные меры по борьбе с незаконной добычей полезных ископаемых и загрязнением окружающей среды путем усиления пограничного контроля, введения эффективных санкций, обеспечения отслеживаемости аффинированного золота и разработки плана по исправлению ситуации в координации с местными общинами, в том числе за счет внедрения механизма отслеживания золота с момента его добычи до момента его продажи, обеспечения того, чтобы золотоперерабатывающие предприятия работали в соответствии со строгими стандартами прозрачности и должной осмотрительности, а также за счет усиления надзора за процессами аффинажа и экспорта золота;

e) гарантировать защиту работников официальной горнодобывающей промышленности и борьбу с безнаказанностью путем обеспечения безопасности труда, проведения эффективных расследований случаев насилия и пересмотра законов №№ 31751, 31990 и 32108 для усиления преследования за экологические и коррупционные преступления;

f) обеспечивать, чтобы все инвестиции, как со стороны международных финансовых институтов, так и со стороны частных инвесторов, особенно те из них, которые связаны с эксплуатацией природных ресурсов, строго соответствовали обязательствам государства по Пакту;

g) создать прозрачный и независимый механизм мониторинга и контроля, позволяющий осуществлять постоянный надзор за инвестиционными проектами и предпринимательской деятельностью с целью оценки их соответствия правам, защищаемым Пактом;

h) Комитет рекомендует государству-участнику укреплять сотрудничество между государственными органами, организациями гражданского общества и местными общинами в борьбе с незаконной добычей полезных ископаемых;

i) Комитет настоятельно призывает государство-участник в полной мере выполнить решение Межамериканского суда по правам человека по делу *Жители Ла-Оройи против Перу*, обеспечив полное возмещение ущерба общинам, пострадавшим от промышленного загрязнения;

j) ратифицировать Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу);

k) учитывать тот факт, что экономическое развитие не может происходить в ущерб правам человека и окружающей среде и что государство должно обеспечивать эффективное регулирование предпринимательской деятельности в соответствии со своими международными обязательствами.

Смягчение последствий изменения климата

12. Комитет приветствует разработку Национальной стратегии по борьбе с изменением климата на период до 2050 года. Однако он обеспокоен большим количеством выданных лицензий на добычу углеводородов, что может затруднить достижение целей, поставленных государством-участником.

13. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) осуществлять Национальную стратегию по борьбе с изменением климата на период до 2050 года, принимая все необходимые меры для реализации своего определяемого на национальном уровне вклада в рамках Парижского соглашения в таких секторах, как энергетика, транспорт, землепользование, изменение зонирования земель и лесное хозяйство, а также учитывая заявление Комитета об изменении климата и Пакт⁷;

b) обеспечивать, чтобы выдача новых лицензий на добычу углеводородов не влияла на эти цели;

c) обеспечивать, чтобы негативные последствия обезлесения не перевешивали преимуществ от принятия мер по предотвращению изменения климата.

Права коренных народов

14. Комитет принимает к сведению применение Закона о праве коренных и исконных народов на предварительные консультации № 29785 и приветствует признание целесообразности средства правовой защиты в виде процедуры ампаро в этом отношении в соответствии с решением Конституционного суда № 310/2023 по делу № 03326–2017 от 6 июня 2023 года. Вместе с тем Комитет обеспокоен утверждениями о препятствиях на пути проведения консультаций и получения свободного, предварительного и осознанного согласия, включая попытки неоправданно ускорить процедуру или проведение консультаций в отсутствие представителей общин, которые сообщали о допущенных в процессе нарушениях. В частности, Комитет обеспокоен тем, что консультации проводятся после выдачи концессий и, таким образом, компании получают доступ на территории коренных народов до начала процесса консультаций и могут оказывать давление на затрагиваемые народы. Кроме того, он обеспокоен непредоставлением достаточной

⁷ E/C.12/2018/1.

информации о последствиях осуществления предлагаемых проектов (пункт 2 статьи 1).

15. Комитет присоединяется к рекомендациям Комитета по правам человека⁸ и настоятельно призывает государство-участник принимать необходимые меры для обеспечения права на консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие. Комитет рекомендует также государству-участнику:

а) обеспечивать проведение на систематической основе и в условиях транспарентности предварительных консультаций для получения свободного, предварительного и осознанного согласия коренных и исконных народов до выдачи концессий на эксплуатацию природных ресурсов и предпринимательскую деятельность на землях и территориях, которыми эти народы традиционно владели и которые они традиционно занимали или использовали;

б) обеспечивать проведение консультаций с коренными и исконными народами, затрагиваемыми проектами по добыче полезных ископаемых и предпринимательской деятельностью, гарантировать предоставление им компенсации за любой ущерб или потери, а также получение ими ощутимых выгод от такой деятельности;

с) гарантировать эффективную защиту заповедников и территорий, на которых проживают коренные народы, находящиеся в изоляции или на стадии первоначального контакта, избегая выдачи концессий на осуществление деятельности на таких территориях, и принимать необходимые меры для предотвращения и смягчения воздействия незаконной деятельности на здоровье населения и окружающую среду.

Максимальные пределы имеющихся ресурсов

16. Комитет обеспокоен тем, что перераспределительный эффект налоговой системы практически равен нулю и что более половины всех налогов составляют регрессивные налоги, в частности общий налог с продаж, что государство-участник не в полной мере использует потенциал по обеспечению доходов для защиты прав граждан и что налоговые льготы и перераспределение расходов, хотя и приносят наибольшую выгоду 10 % населения с самым низким уровнем доходов, также приносят некоторую выгоду 10 % населения с самым высоким уровнем доходов. Комитет выражает также обеспокоенность в связи с полученной информацией о регрессивных мерах в области осуществления прав людей с инвалидностью, поскольку Закон о бюджете государственного сектора на 2025 финансовый год (Закон № 32185), как представляется, значительно сократит расходы, предусмотренные Законом № 32.139, что приведет к фактическому сокращению расходов региональных органов государственной власти (пункт 1 статьи 2).

17. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) добиваться эффективной мобилизации имеющихся ресурсов путем, в частности, корректировки налоговой системы в сторону прогрессивного налогообложения для обеспечения справедливости и равноправия, расширения налоговой базы, совершенствования системы сбора налогов и получения лицензионных платежей от иностранных инвесторов, имеющих лицензию на эксплуатацию природных ресурсов, включая полезные ископаемые, с целью обеспечения надлежащей основы для реализации прав, содержащихся в Пакте;

б) бороться с уклонением от уплаты налогов и налоговым мошенничеством;

с) добиваться эффективной мобилизации имеющихся ресурсов путем справедливого перераспределения выгод от экономического роста, обеспечивая, чтобы государственные средства тратились в первую очередь и в приоритетном

⁸ CCPR/C/PER/CO/6, пп. 42 и 43.

порядке на выполнение основных обязательств и на решение наиболее сложных и сопряженных с риском проблем для достижения максимальных результатов, и отказавшись от любых регрессивных мер, противоречащих этому принципу, в соответствии с замечанием общего порядка № 3 (1990) Комитета;

d) произвести при участии социальных субъектов оценку фискальной политики, проанализировав ее распределительное воздействие и налоговое бремя по отношению к находящимся в уязвимом положении слоям и группам населения;

e) регулярно увеличивать государственные инвестиции для защиты экономических, социальных и культурных прав людей с инвалидностью в полном соответствии с Законом № 32.139.

Коррупция

18. Комитет принимает к сведению принятые меры, включая создание в административных органах должностей сотрудников по вопросам обеспечения добросовестности и создание Единой цифровой платформы для рассмотрения жалоб граждан. Вместе с тем он обеспокоен высоким уровнем безнаказанности, сохраняющимся в государстве-участнике, и сожалеет, что не получил конкретной информации о результатах расследований и наказании виновных в делах о коррупции, которая оказывает особое влияние на экономические, социальные и культурные права. Комитет обеспокоен также сообщениями о попытках ненадлежащего влияния на органы по борьбе с коррупцией, в том числе на прокуратуру, и сожалеет, что государство-участник не представило в ходе диалога дополнительной информации. Комитет обеспокоен сообщениями о политическом вмешательстве в работу судебной системы и в расследования случаев коррупции в государстве-участнике (пункт 1 статьи 2).

19. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) устранить коренные причины коррупции и ее влияние на экономические, социальные и культурные права;

b) обеспечить расследование, судебное преследование и осуждение лиц, виновных в коррупции, как, например, в деле о программе «Кали Варма»;

c) усилить меры по борьбе с коррупцией, в частности, путем укрепления Национальной политики в области обеспечения честности и неподкупности и борьбы с коррупцией и лежащей в ее основе законодательной базы, а также путем создания международного механизма по борьбе с коррупцией и безнаказанностью;

d) наращивать потенциал внутренних и внешних органов по борьбе с коррупцией путем их укрепления и защиты от любого неправомерного вмешательства, выделения надлежащих финансовых, людских и технических ресурсов, защиты судей и прокуроров от любого неправомерного давления и укрепления независимости судебных органов для эффективной борьбы с коррупцией;

e) обеспечивать независимость и безопасность должностных лиц, ответственных за внутренние и внешние расследования случаев коррупции, с тем чтобы они могли выполнять свою работу, не опасаясь репрессий, и гарантировать прозрачность при проведении расследований актов коррупции и наказании виновных.

Недискриминация

20. Комитет принимает к сведению законодательные и программные изменения. Вместе с тем Комитет отмечает, что в государстве-участнике отсутствует всеобъемлющий закон о борьбе с дискриминацией, охватывающий как прямую, так и косвенную и структурную дискриминацию. Кроме того, Комитет отмечает большое число зарегистрированных случаев дискриминации в сфере занятости, жилья

и доступа к образованию и здравоохранению как по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, так и в отношении женщин, коренного населения, перуанцев африканского происхождения и людей с инвалидностью. Комитет также обеспокоен низким уровнем соблюдения квот для сотрудников с инвалидностью в крупных компаниях и государственных учреждениях (статья 2).

21. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав и рекомендует государству-участнику:

a) принять комплексное антидискриминационное законодательство, обеспечивающее полную и действенную защиту от дискриминации во всех сферах и содержащее исчерпывающий перечень запрещенных оснований для дискриминации, включая расовую принадлежность, цвет кожи, пол, инвалидность, сексуальную ориентацию, гендерную идентичность и любые другие основания, предусмотренные в Пакте;

b) принять законодательство о гражданско-правовых партнерствах в целях обеспечения того, чтобы однополые пары пользовались теми же правами, что и гетеросексуальные, в том числе родительскими правами, и чтобы их дети получали юридическое признание;

c) осуществлять общественно-просветительские программы по вопросам дискриминационных норм и убеждений для средств массовой информации и широкой общественности и, в частности, проводить комплексные информационно-просветительские мероприятия для борьбы со стигматизацией, связанной с сексуальной ориентацией и/или гендерной идентичностью или с дискриминацией в отношении людей с инвалидностью, коренных народов, перуанцев африканского происхождения, мигрантов и беженцев;

d) обеспечивать соблюдение квот на трудоустройство людей с инвалидностью и ввести действенные санкции для компаний, не соблюдающих эти квоты;

e) предоставлять мигрантам необходимые документы, чтобы они могли пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами.

Равные права мужчин и женщин

22. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что женщины сталкиваются со значительным разрывом в оплате труда, более высокими показателями безработицы и неформальной занятости, а также меньше представлены в государственных директивных органах и на руководящих должностях в частном секторе. Комитет обеспокоен высоким процентом женщин старше 65 лет, которые не получают ни пенсии, ни трудового дохода (статьи 3, 7 и 9).

23. Комитет рекомендует государству-участнику принимать меры по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами на рынке труда, а также при получении доступа к праву на социальное обеспечение, включая доступ к пенсиям. Комитет рекомендует также уделять особое внимание потребностям женщин в рамках политики, направленной на регулирование неформальной занятости.

Неформальный сектор

24. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на усилия, предпринимаемые государством-участником, значительная доля трудящихся занята в неформальном секторе, что негативно сказывается, в частности, на женщинах, молодых людях и людях с инвалидностью, которые, как сообщается, не пользуются благами социального обеспечения. Он обеспокоен также недостаточным количеством трудовых инспекций как в неформальном секторе, так и в секторе нелегальной добычи полезных ископаемых (статья 6).

25. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) распространить услуги в области социального обеспечения на работников неформального сектора, обеспечив надлежащий уровень жизни для работников и их семей;

б) принимать при содействии и технической поддержке МОТ необходимые меры для содействия переходу работников из неформального сектора в формальный с уделением особого внимания женщинам, молодым людям и людям с инвалидностью и с учетом Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (№ 204) МОТ.

Принудительный труд

26. Комитет отмечает усилия, предпринимаемые для искоренения принудительного труда. Однако Комитет обеспокоен тем, что эти меры могут быть недостаточными в свете высоких показателей принудительного труда, особенно в том, что касается потенциала механизмов проведения инспекций (статьи 6 и 7).

27. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и расширять меры по борьбе со всеми формами принудительного труда, в частности в сотрудничестве с МОТ, и обеспечивать надлежащее финансирование всех принимаемых мер в этой области, включая достаточное финансирование механизмов проведения инспекций. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить проведение расследований, судебное преследование и осуждение виновных, а также предоставление помощи жертвам.**

Краткосрочные контракты

28. Признавая необходимость принятия конкретных мер, направленных на повышение гибкости рынков труда, Комитет напоминает, что они не должны негативно влиять на стабильность рабочих мест или снижать уровень защиты трудящихся⁹. Комитет обеспокоен недостаточным регулированием системы временных контрактов, которые могут последовательно продлеваться несколько раз на срок до пяти лет или даже неограниченное число раз в некоторых нетрадиционных экспортных секторах в соответствии с Законом о производительности труда и конкурентоспособности (Указ № 728) и Декретом-законом № 2234 (статьи 6 и 7).

29. **Комитет рекомендует регулировать использование временных контрактов с целью ограничения их применения теми случаями, когда временный характер контракта отвечает потребностям рынка, избегая их последовательного использования в течение длительных периодов времени, что может негативно сказываться на других трудовых правах, в соответствии со своими замечаниями общего порядка №№ 18 (2005) и 23 (2016).**

Минимальная заработная плата

30. Комитет с удовлетворением отмечает постепенное повышение минимальной заработной платы (прожиточного минимума). Однако Комитет обеспокоен тем, что масштабы незарегистрированной занятости и ограниченные возможности подразделений трудовой инспекции по проведению проверок ограничивают применение положений о минимальной заработной плате на практике (статья 7).

31. **Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 23 (2016) и рекомендует государству-участнику:**

а) принять срочные меры по укреплению потенциала Национального управления инспекции труда;

б) обеспечить эффективный контроль за соблюдением работодателями требования о выплате минимальной заработной платы и предусмотреть

⁹ Замечание общего порядка № 18 (2005), п. 25.

надлежащие и оказывающие сдерживающее воздействие санкции в случае нарушений;

с) обеспечить, чтобы размер минимальной заработной платы позволял всем трудящимся и их семьям иметь достаточный уровень жизни и чтобы он регулярно корректировался с учетом стоимости жизни;

d) ратифицировать Конвенцию МОТ 1970 года (№ 131) об установлении минимальной заработной платы.

Профсоюзные права

32. Комитет обеспокоен тем, что Закон о производительности труда и конкурентоспособности 1997 года разрешает увольнения без указания причин и что этот Закон, как сообщается, используется для борьбы с профсоюзной деятельностью и ограничения права трудящихся на забастовку. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что право на забастовку строго ограничено для значительной части общества, чья работа квалифицируется как оказание жизненно важных услуг (статья 8).

33. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять законодательные и иные меры для обеспечения соответствия действующих норм статье 8 Пакта и в связи с этим внести поправки в Закон о производительности труда и конкурентоспособности 1997 года;

b) принять эффективные меры для обеспечения защиты трудящихся от любых репрессий в связи с их участием в профсоюзной деятельности путем предотвращения, расследования и надлежащего наказания любых форм дискриминации и насилия против профсоюзов;

c) провести обзор секторов, в которых право трудящихся на забастовку ограничено, с целью снятия чрезмерных ограничений в секторах, которые не относятся к службам жизнеобеспечения.

Право на социальное обеспечение

34. Комитет обеспокоен тем, что почти 70 % трудоспособного населения не участвует ни в одной пенсионной программе и что значительная часть людей с низким уровнем доходов не охвачена системой накопительного пенсионного обеспечения. Комитет также обеспокоен тем, что в государстве-участнике отсутствует страхование на случай безработицы, и отмечает, что компенсация за выслугу лет не может быть приравнена к пособию по трудоустройству (статья 9).

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры для продвижения к всеобщему охвату системы социального обеспечения, включая пенсии по болезни, старости, пособия по безработице, несчастным случаям на производстве, материнству, инвалидности, а также в случае потери кормильца или для сирот;

b) продолжать сотрудничество с МОТ для создания комплексной системы защиты от безработицы в соответствии со статьями 6 и 9 Пакта, а также замечанием общего порядка № 19 (2017) Комитета;

c) обеспечить соответствие программ и мер по реагированию на чрезвычайные ситуации целям защиты всего населения, уделяя первоочередное внимание тем, кто находится в наиболее уязвимом положении.

Защита семьи и детей

36. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по расширению доступа к правосудию для женщин, ставших жертвами насилия, в частности посредством принятия Закона № 30364 и создания Национальной специализированной системы правосудия для защиты жертв и наказания лиц, виновных в насилии в отношении женщин и членов семьи. Однако Комитет обеспокоен

распространенностью и масштабами проблемы жестокого обращения и сексуального насилия в отношении детей как в семье, так и в школе. Кроме того, он обеспокоен структурными барьерами, препятствующими эффективному доступу к услугам по защите и помощи, особенно для девочек из числа коренных народов и девочек, проживающих в сельских районах, а также в контексте кризисов, таких как пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) (статья 10).

37. Комитет рекомендует государству-участнику принимать эффективные меры для:

- a) предотвращения ситуаций сексуального насилия в отношении детей и подростков на основе межкультурного, правозащитного и учитывающего гендерные аспекты подхода;**
- b) обеспечения доступа к правосудию и средствам правовой защиты;**
- c) постепенного увеличения финансовых и людских ресурсов в интересах повышения эффективности мер по борьбе с сексуальным насилием;**
- d) обеспечения присутствия государства на территориях коренных народов для оказания помощи в случаях сексуального насилия с уделением первоочередного внимания принятию мер в интересах детей и подростков, особенно в изолированных регионах, таких как провинция Кондорканки.**

Нищета

38. Комитет приветствует создание Национальной программы по предоставлению непосредственной помощи беднейшим слоям населения «Хунтос». Однако Комитет обеспокоен тем, что значительная часть населения по-прежнему живет в нищете и что показатели крайней нищеты растут. Он особенно обеспокоен высоким уровнем нищеты и крайней нищеты в сельских и горных районах, а также в районах тропических лесов, где проживает значительная часть коренного населения. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что более 80 % населения в этих районах не имеют доступа к комплексному пакету базовых услуг (статья 11).

39. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить приоритетное финансирование для устранения существующих пробелов в доступе к услугам и инфраструктуре в таких стратегических областях, как здравоохранение, образование, водоснабжение и санитария, а также социальное обеспечение;**
- b) возобновить усилия по борьбе с нищетой путем повышения эффективности направленных на нее программ и усиления внимания к беднейшим и находящимся в наиболее уязвимом положении домохозяйствам;**
- c) отслеживать прогресс в этой области, в том числе путем сбора ежегодных статистических данных о распространенности и масштабах нищеты в разбивке по полу, возрасту, инвалидности, принадлежности к коренным народам, общинам афроперуанцев и других лиц африканского происхождения, миграционному статусу, этнической принадлежности и проживанию в городской/сельской местности в зависимости от обстоятельств и на основе показателей индекса многомерной нищеты, которые должны учитываться при оценке.**

Адаптация к изменению климата

40. Комитет выражает обеспокоенность в связи с ускорением процесса обезлесения, чрезмерной эксплуатацией природных ресурсов и воздействием изменения климата на наиболее уязвимые общины (статья 11).

41. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принимать эффективные меры по борьбе с обезлесением и захватом земель добывающими и агропромышленными предприятиями, а также в связи**

с незаконной добычей полезных ископаемых и незаконным оборотом ртути, уделяя особое внимание регионам Амазонки, страдающим от загрязнения;

b) создать механизмы для восстановления общин, пострадавших от загрязнения в результате как законной, так и незаконной добычи полезных ископаемых и нефти, гарантирующие восстановление окружающей среды и предоставление компенсации пострадавшим;

c) обеспечить эффективную реализацию Комплексного и межкультурного плана по охране здоровья и мониторингу воздействия тяжелых металлов и углеводородов в бассейнах рек Пастаса, Корриентес, Тигре, Мараньон и Чамбира на период 2022–2026 годов и увеличить выделяемое на эти цели финансирование с учетом особых потребностей коренных народов;

d) пересмотреть и обновить Национальный план в области адаптации к изменению климата, включив в него конкретные меры по защите общин, подверженных риску, обеспечив их участие в принятии решений.

Право на достаточное питание

42. Комитет приветствует принятие Закона о продовольственной и пищевой безопасности и Национальной политики в области продовольственной и пищевой безопасности. Комитет, однако, обеспокоен тем, что более 50 % населения живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности, в особенности люди, проживающие в сельских и отдаленных районах. Комитет обеспокоен также широкой распространенностью анемии среди детей в возрасте до трех лет и задержек роста у детей в возрасте до пяти лет. В этом контексте особую тревогу вызывает тот факт, что в рамках программы детского питания «Кали Варма» (статья 11) были допущены серьезные нарушения санитарных норм.

43. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) реализовать на практике национальную стратегию и законодательство для сокращения масштабов голода и недоедания, особенно в условиях отсутствия продовольственной безопасности;

b) принимать меры по защите прав мелких фермеров, особенно в отношении продовольствия и питания, средств к существованию, участия в процессах принятия решений, а также доступа к земле и воде и пользования ими;

c) обеспечивать доступ мелких фермеров к производственным ресурсам (земле, воде и семенам) и гарантировать безопасность землевладения;

d) обеспечить осуществление Закона о продовольственной и пищевой безопасности, способствовать обогащению основных продуктов питания в рамках комплексной стратегии по борьбе с анемией и другими видами дефицита микроэлементов и обеспечить также справедливое распределение пищевых добавок, таких как железо и фолиевая кислота, уделяя первоочередное внимание беременным женщинам и детям в возрасте до пяти лет;

e) обеспечить включение в проводимую в настоящее время реформу программы «Кали Варма» механизмов контроля и надзора за процессами закупки, обработки и распределения, а также за качеством распределяемых продуктов питания, и гарантировать прозрачность в управлении программой, что позволит получать информацию о качестве продуктов питания, отслеживать поставщиков, а также получать любые другие сведения, представляющие общественный интерес.

Право на достаточное жилище

44. Комитет обеспокоен острой нехваткой надлежащего и недорогого жилья с точки зрения как количества, так и качества. Он также обеспокоен высоким уровнем нехватки жилья среди населения с низким уровнем доходов (статья 11).

45. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять меры по устранению дефицита жилья и уделению особого внимания потребностям находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп путем, в частности, улучшения состояния существующего жилищного фонда и обеспечения гарантий прав собственности, особенно в сельских районах;**

б) **принять срочные меры по предотвращению принудительных выселений и предоставлению всем затронутым лицам доступа к механизмам получения консультаций, компенсации и переселения в достойных условиях в случае перемещения;**

с) **создать независимые механизмы мониторинга для оценки воздействия проектов в области инфраструктуры и развития на уязвимые общины и предотвращения нарушений права на жилище.**

Право на воду и санитарию

46. Комитет обеспокоен разрывом между сельскими и городскими районами в том, что касается доступа к воде и, в особенности, к санитарным услугам, а также перебоями в водоснабжении. Комитет обеспокоен также загрязнением воды, вызванным в основном крупномасштабной добычей полезных ископаемых открытым способом, добычей нефти и незаконной добычей полезных ископаемых, в результате чего 31,15 % населения ежедневно подвергаются риску отравления тяжелыми металлами, металлоидами и другими токсичными веществами (статья 11).

47. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **обеспечить доступ населения к безопасной и недорогой питьевой воде и санитарным услугам;**

б) **придерживаться основанного на правах человека подхода к управлению водными ресурсами, обеспечив участие в этом процессе граждан;**

с) **поощрять деятельность независимых лабораторий, обладающих возможностями для анализа и мониторинга загрязнения воды;**

д) **использовать для снабжения водой населения в случае ее нехватки наиболее качественные природные источники;**

е) **выполнять рекомендации Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги и укреплять сотрудничество со Специальным докладчиком по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов.**

Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

48. Комитет обеспокоен тем, что государственные инвестиции в здравоохранение составляют всего 4 % от валового внутреннего продукта. Он также обеспокоен снижением уровня охвата населения медицинским обслуживанием в рамках программы комплексного медицинского страхования, от которой зависит большая часть населения, а также ограниченностью доступа к медицинским услугам и их низким качеством. Комитет по-прежнему обеспокоен высокими показателями заражения ВИЧ среди коренного населения Амазонии (статья 12).

49. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **увеличить государственные инвестиции в здравоохранение и принять бюджетные меры для обеспечения достаточного количества медицинских работников, улучшения медицинской инфраструктуры и оборудования, особенно в сельской местности, и укрепления системы здравоохранения с целью восстановления и повышения уровня охвата детей плановой вакцинацией;**

b) обеспечить эффективное осуществление Рамочного закона о всеобщем медицинском страховании 2009 года (Закон № 29344) и принять меры по улучшению доступа к медицинским услугам и повышению их качества, особенно в сельских и отдаленных районах, в том числе путем устранения экономических, культурных и социальных барьеров, препятствующих доступу к этим услугам;

c) продолжать работу по усилению децентрализации при предоставлении антиретровирусной терапии на уровне первичной медицинской помощи;

d) принять меры по сокращению неравенства при получении доступа к медицинским услугам, уделяя первоочередное внимание наиболее уязвимым группам населения, таким как дети, подростки, беременные женщины, коренные и сельские общины, а также люди с инвалидностью, в том числе путем расширения спектра услуг, учитывающих культурные и языковые особенности.

Право на сексуальное и репродуктивное здоровье

50. Комитет приветствует включение комплексного полового воспитания в национальную программу базового образования. Вместе с тем Комитет выражает свою обеспокоенность юридическими и фактическими барьерами, препятствующими доступу к услугам по прерыванию беременности и услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также высоким уровнем материнской смертности в сельских районах. Комитет обеспокоен также высокими показателями подростковой беременности. Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с высокими показателями материнской смертности, особенно в сельских районах и среди женщин из числа коренных народов. Он настоятельно призывает государство-участник обеспечить всеобщий доступ к качественным услугам по охране материнского здоровья, в том числе путем подготовки медицинского персонала в отдаленных районах и обеспечения доступности услуг скорой акушерской помощи. Он рекомендует также разработать программы повышения осведомленности о сексуальных и репродуктивных правах на основе межкультурного подхода (статья 12).

51. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) пересмотреть запрет на прерывание беременности с тем, чтобы он соответствовал принципам целостности, автономии и здоровья женщин, принимая во внимание замечание общего порядка № 22 (2016) Комитета о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье и Руководство Всемирной организации здравоохранения по уходу при прерывании беременности; тем временем Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление протокола о прерывании беременности по медицинским показаниям и гарантировать надлежащий доступ к средствам контрацепции и услугам по планированию семьи, уделяя особое внимание девочкам-подросткам и женщинам в сельских районах;

b) обеспечить наличие качественной информации и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья в рамках системы общественного здравоохранения, включая контрацепцию и экстренную контрацепцию, с целью предотвращения ранней беременности и инфекций, передаваемых половым путем, для всех женщин и подростков, особенно в сельских или отдаленных районах;

c) принимать меры для предоставления психологической и социальной помощи девочкам, ставшим жертвами насильственной беременности, и для предотвращения подобных ситуаций;

d) обеспечить эффективное внедрение комплексного полового воспитания с уделением особого внимания ответственному поведению и предотвращению подростковой беременности, и, как было рекомендовано Комитетом по правам ребенка, отменить Закон № 31498/2022 о повышении

качества образовательных материалов и ресурсов в Перу в связи с его негативным влиянием на право на половое воспитание¹⁰.

Право на образование

52. Комитет с удовлетворением отмечает высокие показатели завершения начального образования. Вместе с тем он обеспокоен тем, что в сельской местности качество образования ниже, а в школьной инфраструктуре имеются серьезные недостатки. Он обеспокоен также тем, что доля учащихся начальной школы с удовлетворительным уровнем знаний (один из показателей Целей в области устойчивого развития) сокращается, в частности, из-за последствий закрытия школ во время и после кризиса в области здравоохранения, вызванного пандемией COVID-19, что увеличило разрыв в уровне образования между городским и сельским населением, а также для людей, живущих в условиях нищеты (статьи 13 и 14).

53. Комитет рекомендует государству-участнику принять срочные меры для повышения качества образования и улучшения физической инфраструктуры школ в сельских районах. Кроме того, государству-участнику следует принимать меры по финансированию и более широкой реализации стратегий, направленных на восстановление учебного процесса и внедрение новых форм ускоренного обучения для детей и подростков, которые никогда не посещали школу, бросили учебу, могут бросить учебу или испытывают трудности с возвращением в школу.

Культурные права

54. Комитет с удовлетворением отмечает значительные достижения государства-участника в деле признания и защиты языков коренных народов, включая принятие в июле 2021 года Национальной политики в отношении языков коренных народов, устной традиции и межкультурных отношений на период до 2040 года, а в июне 2022 года Национальной политики по вопросам афроперуанского населения на период до 2030 года. Однако Комитет обеспокоен тем, насколько устойчивы будут эти программы с течением времени и достаточны ли их масштабы. Комитет с обеспокоенностью отмечает также неоднократные утверждения о преступлениях, совершенных государственными служащими, и серьезных злоупотреблениях властью в отношении носителей языка кечуа и коренных народов (статья 15).

55. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять в консультации с коренными и исконными народами и перуанцами африканского происхождения все необходимые меры для сохранения всех культурных обычаев и языков коренных и исконных народов;

b) обеспечить доступ к правосудию на языках коренных и исконных народов для тех, чей родной язык не испанский, чтобы обвиняемые могли принимать касающиеся их решения при наличии у них полной информации, и обеспечить получение их недвусмысленно согласия при принятии важных решений, таких как решение признать себя виновным;

c) обеспечить выделение достаточных финансовых, технических и людских ресурсов для осуществления такой политики и принятия любых других мер, необходимых для сохранения культурной практики и языков коренных народов и перуанцев африканского происхождения;

d) проводить в консультации с коренными и исконными народами и перуанцами африканского происхождения оценку хода реализации Национальной политики в отношении языков коренных народов, устной традиции и межкультурных отношений на период до 2040 года и Национальной политики по вопросам афроперуанского населения на период до 2030 года.

¹⁰ CRC/C/PER/CO/6-7, п. 23 k).

D. Прочие рекомендации

56. Комитет призывает государство-участник присоединиться к Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

57. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность присоединения к основному договору о правах человека, участником которого оно еще не является, а именно — ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни.

58. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства по Пакту и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на национальном уровне, пользуясь международной помощью и сотрудничеством, когда это необходимо. Достижению Целей в области устойчивого развития в значительной степени содействовало бы создание государством-участником независимых механизмов отслеживания прогресса и обращение с бенефициарами государственных программ как с правообладателями, которые могут претендовать на получение причитающихся им льгот. Достижение этих Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть.

59. Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать и использовать в своих докладах показатели в области прав человека¹¹, с тем чтобы иметь информационную базу для мониторинга хода выполнения своих международных обязательств в области прав человека на основе комплексного правозащитного подхода, включая разбивку данных по различным группам населения, находящимся в уязвимом положении. С этой целью он рекомендует учитывать концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, которые были разработаны Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека¹².

60. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на национальном, региональном и местном уровнях, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе представить информацию о мерах, принятых для их осуществления. Комитет подчеркивает важнейшую роль Конгресса в реализации настоящих заключительных замечаний и призывает государство-участник обеспечить его участие в будущих процедурах представления докладов и последующей деятельности. Комитет призывает государство-участник привлечь Управление Народного защитника, неправительственные организации и других членов гражданского общества к работе по реализации настоящих заключительных замечаний, а также к процессу консультаций, которые будут проводиться на национальном уровне перед представлением следующего периодического доклада государства-участника.

61. В соответствии с процедурой последующих действий по осуществлению принятых Комитетом заключительных замечаний государству-участнику предлагается представить в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний (31 марта 2027 года) информацию о выполнении

¹¹ Как, например, было сделано в случае Дополнительного протокола к Американской конвенции о правах человека, касающегося экономических, социальных и культурных прав (Сан-Сальвадорский протокол). См. URL:<https://www.oas.org/es/sadye/inclusion-social/protocolo-ssv>.

¹² См. HRI/MC/2008/3.

рекомендаций Комитета, содержащихся в пунктах 9 b) (правозащитники), 41 a) (адаптация к изменению климата) и 43 a) (право на достаточное питание).

62. Комитет просит государство-участник представить свой шестой периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта не позднее 31 марта 2030 года, если только оно не будет уведомлено об изменении цикла обзора. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов. Кроме того, он предлагает государству-участнику при необходимости обновить свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам по правам человека¹³.

¹³ [HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I.