

**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**



Distr.
GENERAL

E/1978/8/Add.16
10 April 1978

ORIGINAL: RUSSIAN

Первая очередная сессия 1978 года
Пункт 5 повестки дня. Осуществление
Международного пакта об экономических,
социальных и культурных правах

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С РЕЗОЛЮЦИЕЙ 1988 (LX)
СОВЕТА ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ И КАСАЮЩИЕСЯ ПРАВ, ОТРАЖЕННЫХ
В СТАТЬЯХ 6-9

СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[7 апреля 1978 года]

Советский Союз ратифицировал Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах в 1973 году и явился первой из великих держав, выразившей таким образом готовность принять на себя предусматриваемые Пактом обязательства. Следует особо отметить, что как ратификация Пакта Советским Союзом, так и его вступление в силу 3 января 1976 года не потребовали внесения в советские законы каких-либо изменений или дополнений.

За время, прошедшее после вступления в силу Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в жизни народов СССР произошло важнейшее событие, знаменующее новый исторический этап развития социалистической демократии и совершенствования советского законодательства, — принятие новой Конституции СССР, творцом которой явился весь советский народ.

Новая Конституция СССР закрепляет основы политической и экономической системы зрелого социализма, раскрывает гуманистическое содержание сложившегося в СССР социалистического образа жизни и те идейные и нравственные ценности, которые присущи советским трудящимся.

В преамбуле Конституции СССР указывается:

"В СССР построено развитое социалистическое общество. На этом этапе, когда социализм развивается уже на своей собственной

основе, все полнее раскрываются созидательные силы нового строя, преимущества социалистического образа жизни, трудящиеся все шире пользуются плодами великих революционных завоеваний.

Это - общество, в котором созданы могучие производительные силы, передовая наука и культура, в котором постоянно растет благосостояние народа, складываются все более благоприятные условия для всестороннего развития личности.

Это - общество зрелых социалистических общественных отношений, в котором на основе сближения всех социальных слоев, юридического и фактического равенства всех наций и народностей, их братского сотрудничества сложилась новая историческая общность людей - советский народ.

Это - общество высокой организованности, идейности и сознательности трудящихся - патриотов и интернационалистов.

Это - общество, законом жизни которого является забота всех о благе каждого и забота каждого о благе всех.

Это - общество подлинной демократии, политическая система которого обеспечивает эффективное управление всеми общественными делами, все более активное участие трудящихся в государственной жизни, сочетание реальных прав и свобод человека с их обязанностями и ответственностью перед обществом".

Новая Конституция СССР определяет и наиболее существенные черты экономической системы социалистического общества. Она отражает особенности производственных отношений, свойственные этапу развитого социализма. В статье 10 Конституции СССР зафиксировано:

"Основу экономической системы СССР составляет социалистическая собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности.

Социалистической собственностью является также имущество профсоюзных и иных общественных организаций, необходимое им для осуществления уставных задач.

Государство охраняет социалистическую собственность и создает условия для ее преумножения.

Никто не вправе использовать социалистическую собственность в целях личной наживы и в других корыстных целях". Наряду с государственной собственностью, которая определяется статьей 11 Конституции СССР как "общее достояние всего советского народа, основная форма социалистической собственности", колхозно-кооперативной собственностью в СССР существует и личная собственность граждан,

/...

основу которой составляют их трудовые доходы (статья 13 Конституции СССР). В качестве высшей цели общественного производства при социализме Конституция СССР (статья 15) устанавливает "наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей".

Социальную основу СССР, согласно статье 19 Конституции, составляет "нерушимый союз рабочих, крестьян и интеллигенции". Советское государство способствует усилению социальной однородности общества и "ставит своей целью расширение реальных возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований, для всестороннего развития личности" (статья 20 Конституции СССР).

Предоставляя советским гражданам широкие демократические права и свободы, новая Конституция СССР, в частности, полностью гарантирует и обеспечивает выполнение в Советском Союзе всех положений, зафиксированных в Уставе Организации Объединенных Наций, Международных пактах о правах человека и других документах Организации Объединенных Наций, касающихся прав человека. Новая Конституция СССР поднимает на более высокий, качественно новый уровень обеспечение всех прав и свобод каждого советского человека и советского народа в целом.

Статья 39 Конституции СССР гласит: "Граждане СССР обладают всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР и советскими законами. Социалистический строй обеспечивает расширение прав и свобод, непрерывное улучшение условий жизни граждан по мере выполнения программ социально-экономического и культурного развития".

Наряду с Конституцией (Основным законом) в СССР существует стройная система законодательства, направленная на реальное обеспечение широких демократических прав и свобод советских граждан и обеспечивающая как юридическое, так и практическое решение проблем, затрагиваемых Международными пактами о правах человека. Ниже в соответствии с резолюцией 1986 (LX) ЭКОСОС приводится краткий обзор осуществления в Советском Союзе положений статей 6-9 части III Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах с учетом принципов, зафиксированных в частях I и II этого Пакта.

Право на труд и выбор профессии (статья 6 Пакта)

Право на труд закреплено в Конституции СССР в числе основных прав советских граждан. В статье 40 Конституции СССР говорится:

"Граждане СССР имеют право на труд, - то есть на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера, - включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей.

/...

Это право обеспечивается социалистической системой хозяйства, неуклонным ростом производительных сил, бесплатным профессиональным обучением, повышением трудовой квалификации и обучением новым специальностям, развитием систем профессиональной ориентации и трудоустройства". В ряде других положений Основного закона подчеркивается особое значение общественно полезного труда при социализме. В статье 14 Конституции СССР указывается, что свободный от эксплуатации труд советских людей является источником общественного богатства, благосостояния народа и каждого советского человека. В этой же статье подчеркивается: "Общественно полезный труд и его результаты определяют положения человека в обществе. Государство, сочетая материальные и моральные стимулы, поощряя новаторство, творческое отношение к работе, способствует превращению труда в первую жизненную потребность каждого советского человека".

Огромное политическое и хозяйственное значение имеет отражение в Конституции СССР такой важной черты социалистического строя, как объединение людей по принципу совместного труда в трудовые коллективы. Статья 8 Конституции СССР гласит: "Трудовые коллективы участвуют в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в планировании производства и социального развития, в подготовке и расстановке кадров в обсуждении и решении вопросов управления предприятиями и учреждениями, улучшения условий труда и быта, использования средств, предназначенных для развития производства, а также на социально-культурные мероприятия и материальное поощрение.

Трудовые коллективы развивают социалистическое соревнование, способствуют распространению передовых методов работы, укреплению трудовой дисциплины, воспитывают своих членов в духе коммунистической нравственности, заботятся о повышении их политической сознательности, культуры и профессиональной квалификации".

Законодательство о труде в СССР представляет собой разветвленную отрасль права, опирающуюся на "Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о труде" ^{1/}, утвержденные Законом СССР от 15 июля 1970 года, и кодексы законов о труде союзных республик.

Статья 2 Основ законодательства о труде предусматривает: "Право граждан на труд в СССР обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

Рабочие и служащие реализуют право на труд путем заключения трудового договора о работе на предприятии, в учреждении, организации. Рабочие и служащие имеют право на гарантированную государством заработную плату соразмерно количеству и качеству затраченного труда, право на отдых в соответствии с законами об ограничении рабочего дня и рабочей недели и о ежегодных оплачиваемых отпусках, право на

^{1/} Далее в тексте: "Основы законодательства о труде".

здоровые и безопасные условия труда, на бесплатную профессиональную подготовку и бесплатное повышение квалификации, на объединение в профессиональные союзы, на участие в управлении производством, на материальное обеспечение за счет средств государства в порядке государственного социального страхования в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности".

Ярким показателем полноты обеспечения в СССР права на труд является полное отсутствие безработицы, которая была ликвидирована в нашей стране около пятидесяти лет назад. Поколения советских людей выросли в условиях общества, где достигнута полная занятость, где число свободных рабочих мест постоянно превышает число желающих получить работу, и каждый может свободно выбрать место труда в соответствии со своими желаниями, способностями и квалификацией. О том, насколько высока занятость в нашей стране, свидетельствуют данные, согласно которым в общественном производстве было занято более 90 процентов трудоспособного населения Советского Союза.

Замечательные перспективы плодотворного труда и новых творческих свершений открывают перед советскими людьми решения XXV съезда КПСС, утвердившего Основные направления развития народного хозяйства СССР на 1976-1980 годы, на базе которых разработан десятый пятилетний план развития народного хозяйства СССР. "Главная задача десятой пятилетки, - говорится в этом документе, - состоит в последовательном осуществлении курса Коммунистической партии на подъем материального и культурного уровня жизни народа на основе динамичного и пропорционального развития общественного производства и повышения его эффективности, ускорения научно-технического прогресса, роста производительности труда, всемерного улучшения качества работы во всех звеньях народного хозяйства".

Пропорциональное и динамичное развитие общественного производства в СССР является важной реальной гарантией обеспечения права на труд.

Гигантские масштабы строительства, освоение новых районов Сибири, Дальнего Востока, строительство таких объектов, как БАМ, КАМАЗ, сооружение мощных нефте- и газопроводов, атомных и тепловых электростанций и других грандиозных объектов, предусмотренных планом десятой пятилетки (1976-1980 гг.) - все это требует привлечения новых и новых рабочих рук, создает неограниченные возможности для каждого гражданина СССР реально использовать свое право на труд. Каждый гражданин СССР свободно выбирает себе работу в любой сфере народного хозяйства по своему желанию в соответствии с имеющейся у него профессией, специальностью и квалификацией. Право на труд реализуется рабочими и служащими путем заключения трудового договора с предприятием, учреждением или организацией на основе свободного волеизъявления (статья 8 Основ законодательства о труде), колхозниками путем добровольного вступления в члены колхоза.

/...

Трудовые права граждан охраняются законом, их защита осуществляется государственными органами, а также профессиональными союзами и другими общественными организациями. В законодательстве предусмотрен ряд юридических гарантий права на труд и свободы трудового соглашения. Запрещается необоснованный отказ в приеме на работу.

Администрации запрещается требовать выполнения работы, не обусловленной трудовым договором. Перевод на другую работу возможен лишь с согласия рабочего и служащего (статьи 12 и 13 Основ законодательства о труде).

Работник вправе расторгнуть трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, по любому поводу и в любое время, предупредив администрацию за 2 недели (статья 16 Основ законодательства о труде), тогда как администрация может расторгнуть трудовой договор по своей инициативе лишь по ограниченному числу оснований, перечисленных в законе (статьи 17 и 18 Основ законодательства о труде).

Установление законом перечня оснований для увольнения работника по инициативе администрации является важной юридической гарантией права на труд рабочих и служащих; такой же гарантией, подтверждающей ограниченность права администрации на увольнение работника является обязательность предварительного согласия местного комитета профсоюзов на увольнение. Основы законодательства о труде в статье 18 устанавливают, что расторжение трудового договора по инициативе администрации без предварительного согласия местного комитета профсоюзов является незаконным, а уволенный работник подлежит восстановлению на прежней работе. Уволенный работник, считающий свое увольнение незаконным, имеет право обратиться в судебные органы и, в случае признания судом необоснованности его увольнения, он восстанавливается на работе по решению суда с оплатой вынужденного прогула.

Гарантированное советским законодательством право на труд носит, как и другие конституционные права и свободы, поистине всеобщий характер и осуществляется на основе подлинного равенства всех граждан без какой бы то ни было дискриминации. Это одно из крупнейших исторических завоеваний Советской власти, нашедшее должное отражение в Основном законе страны.

В статье 34 Конституции СССР говорится: "Граждане СССР равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств."

Равноправие граждан СССР обеспечивается во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни".

/...

Особое значение имеет осуществление не только юридического, но и фактического равноправия граждан в условиях многонационального государства, каким является Советский Союз. Статья 70 Конституции СССР указывает, что наша страна — это "единое союзное многонациональное государство, образованное на основе социалистического федерализма, в результате свободного самоопределения наций и добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик". Гарантией национального равенства народов СССР, исключающей возможность проведения дискриминации по национальному признаку при осуществлении предоставляемых советским гражданам прав, в том числе права на труд, является статья 36 Конституции СССР, которая предусматривает:

"Граждане СССР различных рас и национальностей имеют равные права.

Осуществление этих прав обеспечивается политикой всестороннего развития и сближения всех наций и народностей СССР, воспитанием граждан в духе советского патриотизма и социалистического интернационализма, возможностью пользоваться родным языком и языками других народов СССР.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ граждан по расовым и национальным признакам, равно как и всякая проповедь расовой или национальной исключительности, вражды или пренебрежения — наказываются по закону".

Основы законодательства о труде дополняют эти конституционные нормы прямым указанием на недопустимость какого бы то ни было ограничения прав или установления преимуществ при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальной принадлежности и отношения к религии (статья 9). Запрещается также "какое бы то ни было понижение размеров оплаты труда в зависимости от пола, возраста, расы и национальной принадлежности" (статья 36).

В советском трудовом законодательстве последовательно проводится принцип равноправия мужчин и женщин, который зафиксирован в статье 35 Конституции СССР.

"Женщина и мужчина имеют в СССР равные права.

Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям, постепенное сокращение рабочего времени женщин, имеющих малолетних детей".

/...

В настоящее время женщины в СССР составляют половину численности рабочих и служащих народного хозяйства. В промышленности, например, каждый второй работник, обслуживающий машины и механизмы, - женщина. На долю женщин в 1975 году в Советском Союзе приходилось 73 процента работников просвещения, 70 процентов врачей, работников культуры и занятых в текстильной и легкой промышленности, 68 процентов работников связи и 50 процентов научных работников.

Около 4 000 женщин - директора промышленных предприятий, более 200 000 работают начальниками цехов, отделов, лабораторий, более 200 000 - мастерами. Женщины составляют свыше половины руководителей предприятий и учреждений здравоохранения, торговли, общественного питания, бытового обслуживания. В СССР 2 400 женщин - академики, члены-корреспонденты академий наук СССР и союзных республик, профессора, более 4 500 женщин имеют степени доктора наук и 94 000 - кандидаты наук.

Условия договоров о труде, ухудшающие положение рабочих и служащих по сравнению с законодательством Союза ССР и союзных республик о труде или иным образом противоречащие этому законодательству, являются недействительными (статья 5 Основ законодательства о труде).

Лица, виновные в грубом нарушении трудового законодательства, привлекаются к дисциплинарной, административной, а в надлежащих случаях и к уголовной ответственности (статья 138 Уголовного кодекса РСФСР и соответствующие статьи уголовных кодексов других союзных республик).

Советское законодательство о труде предусматривает право трудящихся на бесплатную профессиональную подготовку и бесплатное повышение квалификации. Профессиональная подготовка и повышение квалификации осуществляются в различных формах: в стационарных учебных заведениях - городских и сельских профессионально-технических училищах; в средних специальных учебных заведениях, выпускающих специалистов и технику для промышленных и сельскохозяйственных предприятий, для учреждений культуры, здравоохранения, просвещения; в высших учебных заведениях, подготавливающих высококвалифицированных специалистов для всех отраслей народного хозяйства. Все эти виды обучения могут проводиться как с отрывом, так и без отрыва от производства.

Одновременно, в соответствии со статьей 83 Основ законодательства о труде, непосредственно на предприятиях администрация организует индивидуальное, бригадное, курсовое и другое производственное обучение для производственной подготовки рабочих и служащих, особенно молодежи, а также повышения квалификации и переквалификации рабочих, имеющих стаж практической работы. Рабочие с большим производственным стажем и мастера могут без отрыва от производства повысить свою квалификацию в школах мастеров.

/...

Повышение квалификации руководящих и инженерно-технических работников проводится на факультетах повышения квалификации в высших и средних специальных учебных заведениях, а также на краткосрочных курсах при министерствах, ведомствах, крупных предприятиях, научно-исследовательских учреждениях и т.д.

Время обучения и переобучения засчитывается в стаж работы, существует целая система льгот для лиц, совмещающих работу с обучением, Обучающимся с отрывом от производства выплачивается стипендия. Рабочим и служащим, проходящим производственное обучение или обучающимся в учебных заведениях без отрыва от производства, администрация обязана создавать необходимые условия для совмещения работы с обучением.

При повышении квалификационных разрядов или при продвижении по работе должны учитываться успешное прохождение рабочими и служащими производственного обучения, общеобразовательная и профессиональная подготовка, а также получение ими высшего или среднего специального образования (статья 83 Основ законодательства о труде).

В Советском Союзе имеются специальные государственные органы, на которые возложена ответственность за осуществление различных видов трудового обучения. Так, профессионально-техническим обучением в СССР руководит Государственный комитет Совета Министров СССР по профессионально-техническому образованию, подготовкой кадров на производстве и повышением их квалификации - Государственный комитет Совета Министров СССР по труду и социальным вопросам. Этими Государственными комитетами разрабатываются и утверждаются, в частности, перечни профессий, по которым осуществляется подготовка рабочих в профессионально-технических учебных заведениях и на производстве.

Трудоустройством основной массы городского и сельского населения, в том числе молодежи, оканчивающей общеобразовательные школы и профессионально-технические училища, занимаются также государственные органы, на которые возложена обязанность обеспечения работой отдельных категорий граждан. В подходе к этим вопросам строго соблюдается плановая основа развития основных отраслей экономики СССР. Общее руководство планированием обеспечения народного хозяйства страны квалифицированными кадрами с учетом потребностей отдельных отраслей экономики, а также районов и республик возложено на Государственный плановый комитет Совета Министров СССР (Госплан СССР), который обязан предусматривать непрерывный рост производительности труда, правильное использование трудовых ресурсов страны, обеспечение народного хозяйства квалифицированными рабочими и специалистами с высшим и средним специальным образованием.

/...

Право на справедливые и благоприятные условия
труда (статья 7 Пакта)

Согласно статье 40 Конституции СССР, в нашей стране осуществляется принцип оплаты труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера.

Решениями XXV съезда КПСС предусматривается усиление стимулирующей роли оплаты по труду, зависимость доходов каждого работника от его личного трудового вклада в развитие общественного производства и повышение его эффективности.

Статья 14 Конституции СССР предусматривает, что контроль за мерой труда и потребления осуществляется государством в соответствии с принципом социализма "от каждого - по способностям, каждому - по труду". При этом государство способствует стиранию существенных различий между городом и деревней, умственным и физическим трудом (статья 19 Конституции СССР) и "заботится об улучшении условий и охране труда, его научной организации, о сокращении, а в дальнейшем и полном вытеснении тяжелого физического труда на основе комплексной механизации и автоматизации производственных процессов во всех отраслях народного хозяйства" (статья 21 Конституции СССР).

На основе роста производительности труда государство, согласно статье 23 Конституции СССР, "неуклонно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда и реальных доходов трудящихся".

В условиях планового ведения народного хозяйства возможность получения равной оплаты за равный труд обеспечивается в нашей стране государственным регулированием заработной платы. Основы законодательства о труде определяют механизм действия системы централизованного установления заработной платы государством с участием профсоюзов: "Оплата труда рабочих производится на основе тарифных ставок (окладов), утверждаемых в централизованном порядке. Отнесение выполняемых работ к определенным тарифным разрядам и присвоение квалификационных разрядов рабочим производится администрацией предприятия, организации по согласованию с фабричным, заводским, местным комитетом профессионального союза в соответствии с тарифно-квалификационным справочником.

Оплата труда служащих производится на основе схем должностных окладов, утверждаемых в централизованном порядке. Должностные оклады служащим устанавливаются администрацией предприятия, учреждения, организации в соответствии с должностью и квалификацией работника" (статья 37).

/...

Установление условий оплаты труда, противоречащих нормативным положениям, в соответствии со статьей 5 Основ законодательства о труде является недопустимым, а должностные лица, виновные в существенном нарушении законодательства о труде, несут ответственность по статье 138 Уголовного кодекса РСФСР I/ и соответствующим статьям уголовных кодексов других союзных республик.

Советское государство последовательно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда и реальных доходов трудящихся. Заработная плата рабочих и служащих увеличивается в каждой пятилетке на 20-25 процентов. За годы девятой пятилетки заработная плата была повышена более чем 75 млн. трудящихся. В десятой пятилетке мерами по повышению заработной платы будет охвачен еще 31 млн. работников.

В формировании реальных доходов трудящихся важную роль играют общественные фонды потребления, создаваемые, согласно статье 23 Конституции СССР, в целях более полного удовлетворения потребностей советских людей. Доля общественных фондов потребления в национальном доходе нашей страны достигает в настоящее время 25 процентов. За счет общественных фондов потребления трудящиеся нашей страны обеспечиваются бесплатным обучением и повышением квалификации, бесплатной медицинской помощью, пособиями, пенсиями, стипендиями учащимся, оплатой очередных отпусков, бесплатными и льготными путевками в санатории и дома отдыха, средствами на содержание детей в дошкольных учреждениях и рядом других выплат и льгот.

Общественные фонды потребления в СССР создаются из доходов предприятий, а не за счет налогов, взимаемых из доходов граждан.

Государство при широком участии общественных организаций и трудовых коллективов обеспечивает рост и справедливое распределение этих фондов с тем, чтобы все члены общества имели бы равные возможности в удовлетворении основных конституционных прав — на образование, на отдых, на охрану здоровья, на жилище и т.д. В десятой пятилетке выплаты и льготы за счет общественных фондов потребления возрастут на 28-30 процентов и в 1980 году составят не менее 115 миллиардов рублей.

Статья 55 Основ законодательства о труде устанавливает применение поощрений за образцовое выполнение трудовых обязанностей, успехи в социалистическом соревновании, повышение производительности труда, улучшение качества продукции, продолжительную безупречную работу, новаторство и другие достижения в работе. В числе таких

I/ Далее в тексте: "УК РСФСР".

поощрений объявление благодарности, выдача премий, награждение ценным подарком, награждение почетной грамотой, занесение в Книгу почета или на Доску почета. Следует особо отметить, что согласно этой статье рабочим и служащим, успешно и добросовестно выполняющим свои трудовые обязанности, предоставляются льготы в области социально-культурного и социально-бытового обслуживания, а также преимущество при продвижении по работе. Под продвижением по работе понимается предоставление более квалифицированной работы или перемещение на вышестоящую должность (статья 133 КЗОТ РСФСР). За особые трудовые заслуги рабочие, колхозники и служащие представляются к награждению орденами и медалями СССР, почетными грамотами, нагрудными знаками и к присвоению почетных званий.

Важное значение как гарантия обеспечения права на справедливые и благоприятные условия труда имеют мероприятия по охране здоровья трудящихся и повышению безопасности и гигиены труда. Статья 42 Конституции СССР гласит:

"Граждане СССР имеют право на охрану здоровья.

Это право обеспечивается бесплатной квалифицированной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения; расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан; развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии; проведением широких профилактических мероприятий; мерами по оздоровлению окружающей среды; особой заботой о здоровье подрастающего поколения, включая запрещение детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием; развертыванием научных исследований, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, на обеспечение долголетней активной жизни граждан".

Успехи советского здравоохранения общеизвестны. Достаточно отметить, что за сорок лет с 1936 по 1976 годы в нашей стране количество коек в больницах возросло с 550 тысяч до 3 076 тысяч. К концу 1978 года их число составит 3,2 млн. Всего в СССР около 25 тыс. больниц и 35 тысяч амбулаторно-поликлинических учреждений. На страже здоровья советских людей стоят более 900 тысяч врачей — почти треть всех врачей мира.

В девятой пятилетке на нужды здравоохранения израсходовано 52 млрд. рублей. Введены в строй новые, оснащенные современным оборудованием больницы на 346 тысяч мест, поликлиники, способные принять за смену 647 тысяч человек.

/...

Большое развитие получили за последние годы санатории-профилактории при промышленных предприятиях, колхозах и совхозах. Сейчас в стране около 2 200 таких учреждений на 168 тысяч мест. Только в 1976 году в них получили полноценное профилактическое лечение без отрыва от работы более двух миллионов рабочих, служащих и колхозников.

Советское трудовое законодательство относит право на здоровые и безопасные условия труда к числу важнейших трудовых прав граждан (статья 2 Основ законодательства о труде).

В нашей стране разработана и применяется целая система мер по обеспечению этих прав. Среди них значительное место отводится мерам, обращенным непосредственно к трудящимся: периодические медицинские осмотры, профилактическое лечение, предоставление в необходимых случаях лечебно-профилактического питания, бесплатная выдача специальной одежды, обуви и других средств индивидуальной защиты. Однако в первую очередь эта система состоит из требований, обращенных к администрации предприятий, учреждений и организаций, на которую, согласно статье 57 Основ законодательства о труде, статье 139 КЗОТ РСФСР и аналогичным статьям КЗОТ других союзных республик, возлагается обеспечение здоровых и безопасных условий труда. "Администрация обязана внедрять современные средства техники безопасности, предупреждающие производственный травматизм, и обеспечивать санитарно-гигиенические условия, предотвращающие возникновение профессиональных заболеваний рабочих и служащих". Администрация отвечает за надлежащее техническое оборудование всех рабочих мест и создание на них условий работы, соответствующих правилам по охране труда (правилам по технике безопасности, санитарным нормам и правилам и др. (статья 60 Основ законодательства о труде)).

Советское трудовое законодательство предусматривает обязательное соблюдение нормативных требований охраны труда при строительстве и эксплуатации производственных зданий, сооружений и оборудования (статья 58 Основ законодательства о труде, статья 140 КЗОТ РСФСР), запрещение ввода в эксплуатацию предприятий, не отвечающих требованиям охраны труда (статья 59 Основ законодательства о труде), запрещение передачи в серийное производство образцов новых машин и другого оборудования, не отвечающего требованиям охраны труда (статья 142 КЗОТ РСФСР).

Согласно статье 67 Основ законодательства о труде, предприятия, учреждения и организации несут материальную ответственность за ущерб, причиненный рабочим и служащим повреждением здоровья, связанным с исполнением ими своих трудовых обязанностей. Правила по технике безопасности регулируют вопросы обеспечения безопасных условий труда с точки зрения устройства машин, станков и механизмов,

/...

а санитарные нормы и правила регулируют санитарно-гигиеническое содержание предприятий, устройство освещения и вентиляции, необходимые меры по борьбе с шумом, с пылью, нормы обеспечения спецодеждой, лечебно-профилактическим питанием и т.д. В соответствии со статьей 60 Основ законодательства о труде и статьей 143 КЗОТ РСФСР, правила и нормы устанавливаются как единые, обязательные для всех отраслей народного хозяйства, обязательные для каждого предприятия, учреждения, организации, независимо от отрасли, межотраслевые, распространяющиеся на некоторые, определенные производства или работы в любой отрасли, где они применяются, и отраслевые, т.е. применяемые в данной конкретной отрасли. Как единые, так и межотраслевые нормы и правила по охране труда утверждает Совет Министров СССР, либо по его поручению другие государственные органы совместно или по согласованию с Всесоюзным Центральным Советом профессиональных союзов (ВЦСПС). Этим обеспечивается всеобщий и обязательный характер требований, предъявляемых в целях установления для всех трудящихся высокого уровня безопасных и благоприятных условий труда. Общесоюзные санитарно-гигиенические нормы и правила разрабатывает и утверждает в установленном порядке Министерство здравоохранения СССР (пункт 6 статьи 7 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении) I/. Государственный комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Совете Министров СССР по согласованию с ВЦСПС и соответствующими министерствами и ведомствами утверждает межотраслевые правила и нормы по безопасному ведению работ. Нормативные акты по технике безопасности в части, касающейся строительных норм и правил, утверждаются совместно с Государственным комитетом Совета Министров СССР по делам строительства. Отраслевые правила и нормы утверждают министерства, ведомства, органы государственного надзора совместно или по согласованию с центральным советом соответствующего отраслевого профсоюза.

В Советском Союзе достигнуты большие успехи в создании здоровых и безопасных условий труда. Ежегодно на эти цели расходуются весьма значительные материальные средства. Так, на эти цели только по коллективным договорам в девятой пятилетке было затрачено 7,5 миллиарда рублей. На каждом предприятии и в целом по отраслям народного хозяйства имеются перспективные комплексные планы улучшения условий и охраны труда, санитарно-оздоровительных мероприятий. За годы девятой пятилетки в результате выполнения этих комплексных планов было смонтировано вновь и реконструировано более 300 тысяч мощных вентиляционных систем, введено в эксплуатацию 8 700 очистных и 17 тысяч газопылеулавливающих и рекуперационных систем и сооружений. Приведено в соответствие с гигиеническими нормативами по шуму и вибрации 450 типов машин и оборудования. На многих производствах установлены механизированные поточные и автоматические линии.

I/ Далее в тексте: "Основы законодательства о здравоохранении".

/...

В результате проведенных мероприятий производственный травматизм в отраслях материального производства за пятилетку снизился на 15 процентов, а уровень профессиональной заболеваемости – на 24 процента. В СССР достигнут один из самых низких уровней производственного травматизма и профзаболеваний.

Среди социальных задач десятой пятилетки, направленных на подъем экономики и народного благосостояния, нет более ответственной и гуманной, чем укрепление здоровья людей, создание условий труда, достойных социалистической эпохи.

Планом на десятую пятилетку (1976–1980 годы) предусматриваются крупные мероприятия по охране труда. Особое значение придается механизации и автоматизации трудоемких видов производства и прежде всего в отраслях, где значительное число рабочих занято тяжелым ручным трудом, а также на работах под землей и с вредными для здоровья условиями производства. В два раза намечено увеличить выпуск средств механизации трудоемких и тяжелых строительных, подъемно-транспортных, погрузо-разгрузочных и складских работ. Предусмотрен рост производства и повышение качества средств защиты, оборудования и приборов, необходимых для создания безопасных и здоровых условий труда. Будет освоено производство двадцати тысяч новых видов машин, оборудования, аппаратов и приборов, позволяющих, помимо механизации и автоматизации тяжелого ручного труда, избежать монотонности и однообразия операций.

На реализацию комплексных планов улучшения условий и охраны труда в десятой пятилетке предусмотрено израсходовать 14,7 млрд. рублей – почти в два раза больше, чем в минувшем пятилетии.

В нашей стране создана и развивается сеть научно-исследовательских учреждений по безопасности и гигиене труда. Их число достигает 727, включая десять научно-производственных объединений, 562 института и лаборатории. Успешно осуществляется широкая программа работ по решению научно-технических проблем охраны труда, утвержденная ВЦСПС и Государственным Комитетом Совета Министров СССР по науке и технике. Программа предусматривает концентрацию усилий научных учреждений на обеспечении комплексного подхода к решению межотраслевых проблем, разработке и внедрении средств, способствующих дальнейшему снижению уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний. В реализации программы принимают участие более двухсот научных, проектно-конструкторских организаций и предприятий 66 общесоюзных и республиканских министерств и ведомств.

Большое значение для обеспечения права на справедливые и благоприятные условия труда имеет предоставление трудящимся гарантированного отдыха. Статья 41 Конституции СССР предусматривает:

"Граждане СССР имеют право на отдых.

/...

Это право обеспечивается установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 41 часа, сокращенным рабочим днем для ряда профессий и производств, сокращенной продолжительностью работы в ночное время; предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха, а также расширением сети культурно-просветительных и оздоровительных учреждений, развитием массового спорта, физической культуры и туризма; созданием благоприятных возможностей для отдыха по месту жительства и других условий рационального использования свободного времени.

Продолжительность рабочего времени и отдыха колхозников регулируется колхозами".

В настоящее время нормальная продолжительность рабочего времени рабочих и служащих в СССР не может превышать 41 часа в неделю. По мере создания экономических и других необходимых условий будет осуществляться переход к более сокращенной рабочей неделе (статья 21 Основ законодательства о труде).

Для некоторых категорий работников в связи с условиями их труда, а также для лиц, не достигших 18 лет, установлена сокращенная рабочая неделя (статья 22 Основ законодательства о труде). В 1975 году средняя продолжительность рабочей недели в народном хозяйстве составляла 39,4 часа.

Для рабочих и служащих устанавливается пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями. Если по условиям работы введение пятидневной недели нецелесообразно, устанавливается шестидневная рабочая неделя с одним выходным днем и продолжительностью еженедельной работы не свыше 7 часов (статья 23 Основ законодательства о труде).

Охраняя право граждан на отдых, закон запрещает, как правило, сверхурочные работы. Они допускаются лишь в исключительных случаях с разрешения профсоюза и не должны превышать для каждого рабочего четырех часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год (статья 27 Основ законодательства о труде).

Законодательно запрещено привлечение к работе в выходные дни (статья 30 Основ законодательства о труде). Труд в выходной день допускается лишь в исключительных случаях и с разрешения профсоюза. За работу в выходной день предоставляется другой день отдыха. Если это невозможно, то работа в выходной день оплачивается в двойном размере.

/...

Отпуск предоставляется ежегодно и его замена денежной компенсацией не допускается, кроме случаев увольнения рабочего или служащего, не использовавшего отпуск (статья 32 Основ законодательства о труде). Продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска взрослых рабочих и служащих составляет от 15 до 48 рабочих дней. Кроме того, законодательством предусмотрены дополнительные отпуска: в связи с вредными условиями труда, тяжелыми климатическими условиями, продолжительным стажем работы и др.

В Советском Союзе проводится значительная работа по развитию организованного отдыха трудящихся и туризма, санаторно-курортного лечения. За последние годы введены в строй новые здравницы и туристские учреждения на 173 тыс. мест. Только санаторно-курортные и туристские учреждения профсоюзов могут сейчас одновременно принять 735 тыс. трудящихся.

Почти все путевки в санатории, пансионаты, дома отдыха выдаются рабочим, колхозникам, служащим и членам их семей на льготных условиях, со скидкой 70 процентов стоимости или бесплатно — за счет средств государственного социального страхования.

В десятой пятилетке намечена обширная программа дальнейшего развития санаторно-курортного дела и туризма. Только на эти цели по линии профсоюзов направляется 1,4 млрд. рублей.

Советское законодательство предусматривает ряд специальных гарантий обеспечения наиболее благоприятных условий труда для женщин с учетом физических и физиологических особенностей женского организма и социальной роли женщины в обществе. Трудом женщин посвящена специальная глава Основ законодательства о труде (статьи 68-75). Женщине предоставляется отпуск по беременности и родам с сохранением заработной платы в 56 календарных дней до родов и 56 дней после. В случае осложнений при родах, а также рождении двух или более детей послеродовой отпуск продлевается до 70 дней (статья 71). По желанию женщины ей предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы до года (статья 71). На оплату отпуска по беременности и родам в размере полного заработка ежегодно расходуются около 1,3 млрд. рублей.

Решениями XXV съезда предусматривается введение в десятой пятилетке для работающих частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года. Женщинам, имеющим детей, будут созданы более широкие возможности работать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю, а также на дому.

/...

Беременные женщины, кормящие матери и матери, имеющие ребенка до года, в случае необходимости (например, по состоянию здоровья) имеют право на перевод на другую работу с сохранением среднего заработка (статья 70 Основ законодательства о труде). Помимо общего перерыва для отдыха и питания матери, имеющие ребенка в возрасте до одного года, имеют право на дополнительные перерывы для кормления ребенка не реже, чем через три часа, продолжительностью не менее 30 минут каждый. Эти перерывы оплачиваются по среднему заработку (статья 70). Запрещается использование женского труда на тяжелых и вредных для здоровья производствах и на подземных работах; привлечение женщин к работам в ночное время за исключением случаев, вызываемых особой необходимостью и то в качестве временной меры. Не допускается ночной труд, сверхурочные работы, работы в выходные дни и направление в командировку беременных женщин, кормящих матерей и женщин, имеющих детей в возрасте до I года (статья 69).

В системе юридических гарантий особо важны нормы, запрещающие отказ женщинам в приеме на работу, их увольнение и снижение им заработной платы по мотивам, связанным с беременностью или наличием ребенка. Нарушение этих норм влечет за собой административную и уголовную ответственность.

Оплата труда женщин производится в СССР наравне с мужчинами в зависимости от количества и качества выработанной продукции по одинаковым сдельным расценкам и должностным окладам. Как и мужчины, женщина получает пособие при всех случаях временной потери трудоспособности, пенсию по старости и инвалидности.

Решению задач по дальнейшему облегчению и оздоровлению условий труда и быта женщин, занятых на производстве, во многом способствует объявленный ВЦСПС Всесоюзный смотр условий труда, быта и отдыха трудящихся женщин, который проводится в течение 1977-1978 годов. Особое внимание уделяется в нашей стране правильной организации и созданию благоприятных условий труда молодежи. Этим вопросам также посвящена специальная глава Основ законодательства о труде (статьи 74-82).

Прием на работу молодежи, согласно закону, производится по достижении 16-летнего возраста. В исключительных случаях по согласованию с местным комитетом профсоюзов могут приниматься на работу лица, достигшие 15 лет (статья 74). В целях охраны здоровья лиц моложе 18 лет запрещается применение их труда на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда и на подземных работах, а также привлечение таких лиц к ночным и сверхурочным работам и работам в выходные дни (статья 75 и статья 78). Все лица моложе 18 лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем до достижения 18 лет ежегодно

/...

подлежат обязательному медицинскому осмотру (статья 76). Если в результате медицинского осмотра окажется, что выполняемая несовершеннолетним работа противопоказана по состоянию здоровья, ему должна быть предоставлена другая, более подходящая работа. По медицинскому заключению несовершеннолетние рабочие обеспечиваются лечебным питанием, путевками в санатории и дома отдыха, в ночные профилактории.

Облегченные условия труда молодых рабочих обеспечиваются путем установления для них сокращенной продолжительности рабочего времени (с 15 до 16 лет - 24 часа в неделю, с 16 до 18 лет - 36 часов в неделю). При этом им гарантируется оплата труда в таком же размере, как рабочим и служащим соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы.

Увольнение рабочих и служащих моложе 18 лет по инициативе администрации допускается только с согласия районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних.

Право на объединение в профессиональные союзы (статья 8)

Право граждан СССР свободно объединяться в профессиональные союзы закреплено в статье 51 Конституции СССР:

"В соответствии с целями коммунистического строительства граждане СССР имеют право объединяться в общественные организации, способствующие развитию политической активности и самостоятельности, удовлетворению их многообразных интересов.

Общественным организациям гарантируются условия для успешного выполнения ими своих уставных задач".

Статья 7 Конституции СССР предоставляет общественным организациям широкие полномочия в решении государственных и общественных дел:

"Профессиональные союзы, Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи, кооперативные и другие общественные организации в соответствии со своими уставными задачами участвуют в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов".

Свидетельством высокого общественного доверия, которым облечены профсоюзы в Советском Союзе, является предоставление им, наряду с другими общественными организациями, права законодательной инициативы в Верховном Совете СССР (статья 113 Конституции СССР). Профсоюзы в СССР являются самой массовой общественной организацией, насчитывающей более 107 млн. членов. Право на создание профсоюзов рассматривается

/...

в советском законодательстве как одно из важнейших прав граждан и неуклонно проводится в жизнь. Как подчеркивается в статье 95 Основ законодательства о труде, "профессиональные союзы действуют в соответствии с принимаемыми ими уставами и не подлежат регистрации в государственных органах". Эта же статья обязывает государственные органы, предприятия, учреждения, организации "всемерно содействовать профессиональным союзам в их деятельности".

Советское законодательство возлагает на профессиональные союзы ответственные задачи - представлять интересы трудящихся в области производства, труда, быта и культуры. Особо подчеркивается, что через профсоюзы рабочие и служащие участвуют в управлении производством (статья 97 Основ законодательства о труде). В соответствии с этими задачами профсоюзы наделены широкими правами: профессиональные союзы участвуют в разработке и реализации планов развития народного хозяйства; в решении вопросов распределения и использования материальных и финансовых ресурсов, вовлекают рабочих и служащих в управление производством, организуют социалистическое соревнование, массовое техническое творчество, содействуют укреплению производственной и трудовой дисциплины.

Установление условий труда и заработной платы, применение законодательства о труде, использование общественных фондов потребления в случаях, предусмотренных законами ..., осуществляются предприятиями, учреждениями и организациями и их вышестоящими органами совместно или по согласованию с профессиональными союзами. Профессиональные союзы осуществляют надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда, контролируют жилищно-бытовое обслуживание рабочих и служащих.

Профессиональные союзы управляют государственным социальным страхованием, а также находящимися в их ведении санаториями, предприятиями и домами отдыха, культурно-просветительными, туристскими и спортивными сооружениями (статья 96 Основ законодательства о труде).

Главными направлениями сотрудничества советских государственных органов и профсоюзов на всех уровнях являются задачи, связанные с разработкой и выполнением народнохозяйственного плана - от государственного плана в масштабе страны до плана каждого конкретного предприятия; непрерывное повышение эффективности общественного производства как источника роста материального благосостояния и культуры трудящихся; организация социалистического соревнования и распространение передового опыта; повышение производственной и деловой квалификации работников, внедрение передовой техники и передовой технологии, совершенствование организации труда и т.д.

/...

Профсоюзы не могут быть распущены в административном порядке. Право вступать в профсоюзы является всеобщим, оно принадлежит гражданам всех профессий без различия расы, национальности, пола и религиозных убеждений. Воспрепятствование осуществлению советскими гражданами права на объединение в профсоюзы карается в уголовном порядке (статья 137 УК РСФСР).

Велика роль профсоюзов в решении вопросов труда и быта каждого отдельного рабочего и служащего. Как уже указывалось, трудовой договор не может быть расторгнут по инициативе администрации предприятия, учреждения или организации без предварительного согласия местного комитета профсоюзов. Разрешение профсоюза требуется при производстве сверхурочных работ и работ в выходные дни. Закон предусматривает дополнительные гарантии для выборных профсоюзных работников, исполняющих свои обязанности без освобождения от производственной деятельности. Согласно статье 99 Основ законодательства о труде, такие работники не могут быть переведены администрацией на другую работу или подвергнуты дисциплинарному взысканию без согласия местного профсоюзного комитета, а их увольнение по инициативе администрации может иметь место лишь с согласия вышестоящего профсоюзного органа.

Согласно статье 137 Уголовного кодекса РСФСР (и соответствующим статьям уголовных кодексов других союзных республик), воспрепятствование законной деятельности профсоюзов и их органов является уголовно наказуемым деянием.

Советское законодательство не содержит положений, запрещающих забастовки. Однако в условиях осуществления власти самими трудящимися в интересах общества в целом на базе национализации основных средств производства, ликвидации эксплуатации человека человеком и планового развития национальной экономики, когда общественно-политическая структура государства является гарантией обеспечения интересов рабочих и служащих, утрачивается необходимость использования ими этой формы защиты своих прав.

Профсоюзы независимы в решении своих внутренних вопросов. Отношения внутрипрофсоюзной жизни регулируются исключительно нормами, устанавливаемыми самими профсоюзами. Это Устав профессиональных союзов СССР, уставы отраслевых профсоюзов, решения профсоюзных органов.

Устав профессиональных союзов СССР, утвержденный XIII съездом профсоюзов, определяет права и функции высших органов профсоюзов - съезда профессиональных союзов, Всесоюзного Центрального Совета профсоюзов, Центральной Ревизионной комиссии, Центральных комитетов отраслевых профсоюзов. Согласно Уставу, профсоюзы СССР являются частью мирового профессионального движения, активно участвуют в

/...

деятельности Всемирной федерации профсоюзов, устанавливают и поддерживают связи и контакты с зарубежными профсоюзами, объединяющими трудящихся независимо от их расовой и национальной принадлежности, политических и религиозных взглядов. ВЦСПС представляет советские профсоюзы в международном профессиональном движении (статья 29 Устава профсоюзов СССР).

Все внутрипрофсоюзные отношения, в том числе, например, финансовые: установление размеров членских взносов, расходования профсоюзных средств, контроль за выполнением профсоюзного бюджета, - регулируются актами профсоюзных органов и не контролируются государством. Конституция СССР и советские законы не регламентируют и организационное строение профсоюзов и, следовательно, допускают их множественность. Организация профессиональных союзов по производственному принципу, когда все работающие на одном предприятии объединяются в один профсоюз, обеспечивает единство профсоюзного движения, а также наиболее полно отвечает их основным задачам: заботе об интересах трудящихся, усилению контроля за соблюдением трудового законодательства, правил и норм охраны труда и техники безопасности.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6.VII.1956 года Советский Союз ратифицировал Конвенцию МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года, и в докладах, представляемых в соответствии со статьей 22 Устава Международной организации труда неоднократно представлял исчерпывающую информацию о законодательстве и практике нашей страны в связи с положениями указанной Конвенции.

Право на социальное обеспечение и социальное страхование
(статья 9 Пакта)

Статья 43 Конституции СССР указывает:

"Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца. Это право гарантируется социальным страхованием рабочих, служащих и колхозников, пособиями по временной нетрудоспособности; выплатой за счет государства и колхозов пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца; трудоустройством граждан, частично утративших трудоспособность; заботой о престарелых гражданах и об инвалидах; другими формами социального обеспечения".

Порядок назначения и выплаты пособий регулируется единым для всей страны "Положением о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию", утвержденным постановлением Президиума ВЦСПС от 5 февраля 1955 года.

/...

Государственные пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца назначаются в соответствии с Законом о государственных пенсиях, принятым Верховным Советом СССР 14 июля 1956 года. Как установлено в статье I Закона, эти пенсии назначаются и выплачиваются всем рабочим и служащим, военнослужащим, учащимся высших, средних специальных учебных заведений; другим гражданам, если они стали инвалидами в связи с выполнением государственных или общественных обязанностей; членам семей граждан, перечисленных выше, в случае потери кормильца. В соответствии со статьей I Закона о пенсиях и пособиях членам колхозов, принятым Верховным Советом СССР 15 июля 1969 года, это право распространяется и на колхозников.

Порядок назначения и выплаты пенсий определяется Положением, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 3 августа 1972 года.

Права граждан в области государственного социального страхования закрепляются в статьях 100-103 Основ законодательства о труде. Обязательному государственному социальному страхованию подлежат все рабочие и служащие, и осуществляется оно за счет государства. Вносы на социальное страхование уплачиваются предприятиями, учреждениями, организациями без каких-либо вычетов из заработной платы рабочих и служащих. Статья 101 Основ законодательства о труде перечисляет виды обеспечения по социальному страхованию: пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, пособия по случаю рождения ребенка, пособия на погребения; пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, а также пенсии за выслугу лет. Средства государственного социального страхования используются также на санаторно-курортное лечение рабочих и служащих, обслуживание их профилакториями и домами отдыха, на лечебное питание, на содержание пионерских лагерей и другие мероприятия.

В соответствии со статьей 102 Основ законодательства о труде, пособия по временной нетрудоспособности выплачиваются при болезни, увечье, временном переводе на другую работу в связи с заболеванием, при уходе за больным членом семьи, карантине, санаторно-курортном лечении и протезировании - в размере до полного заработка. При болезни или увечье пособия выплачиваются до восстановления трудоспособности или установления инвалидности. Размер пособия дифференцируется только в зависимости от продолжительности работы на данном предприятии, учреждении.

В СССР возраст граждан, дающий право на пенсию по старости, один из самых низких в мире. Мужчинам предоставлено право на пенсию по достижении 60 лет, а женщинам - 55 лет. В зависимости от условий и характера работы, а также в ряде предусмотренных законом случаях, пенсионный возраст может быть на 5-10 лет ниже общеустановленного.

/...

Система социального страхования в СССР включает в себя проведение разнообразных оздоровительных и профилактических мероприятий. Важнейшими из них являются санаторно-курортное лечение, лечебное питание, организация отдыха трудящихся и членов их семей. Законодательством установлено, что все путевки в санатории и дома отдыха, приобретенные предприятиями и учреждениями за счет средств социального страхования, выдаются трудящимся бесплатно или с частичной оплатой их стоимости.

Характерной чертой системы социального страхования в СССР является его доступность для широких масс трудящихся. Например, рабочий, служащий, колхозник приобретает право на материальное обеспечение по социальному страхованию с первого дня своей трудовой деятельности, независимо от характера работы - постоянной, временной или сезонной - и от места работы - в государственных, кооперативных и общественных предприятиях или учреждениях.

Ассигнования государства на социальное страхование в СССР постоянно увеличиваются, что позволяет систематически повышать уровень обеспечения трудящихся при наступлении старости, нетрудоспособности, расширять масштабы профилактической и оздоровительной работы. За 40 лет, с 1926 по 1970 годы, расходы на одного застрахованного увеличились с 19 до 266 рублей в год.

Решениями XIV съезда КПСС в десятой пятилетке предусмотрено дальнейшее совершенствование системы социального обеспечения в СССР. Намечается повысить минимальные размеры пенсии рабочим, служащим и колхозникам, осуществить дальнейшее сближение социального обеспечения различных категорий трудящихся. Будут расширены льготы по пенсионному обеспечению многодетных матерей, увеличена сеть домов-интернатов для инвалидов и престарелых. Предусматриваются также меры по улучшению производственного обучения инвалидов и расширению возможностей для более широкого участия инвалидов и других категорий пенсионеров в общественном труде.
