



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/Q/MEX/1
30 December 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

Предсессионная рабочая группа

7-11 декабря 1998 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Перечень вопросов, которые надлежит затронуть в связи с рассмотрением
третьего периодического доклада Мексики об осуществлении прав,
закрепленных в статьях 1-15 Международного пакта об экономических,
социальных и культурных правах (E/1994/104/Add.18)

Первоочередные вопросы: Проблема Чьяпаса

1. Просьба представить информацию о том, насколько успешными являются попытки по возобновлению диалога между правительством Мексики и руководством Сапатистской армии народного освобождения (САНО). В какой мере приостановка этого диалога сказалась на осуществлении экономических, социальных и культурных прав населения этого района страны?
2. Просьба представить информацию, позволяющую получить ясное представление об этническом, культурном, социальном и экономическом контексте развития этого конфликта.
3. Согласно информации из различных источников основная причина конфликта в Чьяпасе заключается в том, что проживающие в этом районе этнические группы полностью или частично отстранены от участия в планах и льготных программах в области развития. В какой мере эти утверждения соответствуют действительности?

GE.99-40082 (R)

4. Комитет был бы признателен за информацию и статистические данные, которые позволили бы оценить не только реальные масштабы проблемы Чьяпаса, но и эффективность конкретных усилий правительства по улучшению ситуации в области соблюдения экономических, социальных и культурных прав населения этой части страны.
5. Каковы основные трудности, с которыми сталкивается федеральное правительство в процессе урегулирования этого внутреннего конфликта? В этой связи просьба сообщить, было ли поручено какому-либо государственному органу наблюдение за соблюдением прав человека в целом и экономических, социальных и культурных прав в частности?
6. Какие препятствия встречаются на пути осуществления проектов в области социального, экономического и культурного развития в районе конфликта в контексте возобновления диалога и поиска всеобъемлющего решения этой проблемы?
7. Согласно данным из некоторых источников конфликт в Чьяпаса привел к гибели многих людей и перемещению 20 000 семей. Просьба представить обновленные данные, касающиеся количества лагерей для беженцев, числа перемещенных семей, людских потерь, заболеваемости и иных последствий за весь период конфликта.
8. Какова численность проживающих в Чьяпаса беженцев из числа гватемальских индейцев? Каков их правовой статус?

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

9. Просьба сообщить, можно ли ссылаться на положения Пакта в мексиканских судах и существуют ли в этом отношении какие-либо нормы юриспруденции на национальном или государственном уровнях.
10. Просьба сообщить, отреагировало ли правительство Мексики на заключительные замечания Комитета по второму периодическому докладу Мексики (Е/С.12/1993/16).
11. Просьба разъяснить позицию правительства в отношении принятия факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.
12. В какой степени неправительственные организации были задействованы в подготовке доклада?

II. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА (статьи 1-5)

Статья 2 - Недискриминация

13. Какие меры принимались государством-участником в целях справедливого распределения материальных благ в стране, а также с тем чтобы несоответствия в осуществлении и обеспечении соблюдения закрепленных в Пакте прав между различными районами Мексики не привели к дифференцированному обращению в отношении мужчин и женщин, коренных

жителей, представителей меньшинств и других групп населения, детей из сельских районов, детей представителей меньшинств или коренных и других групп населения?

14. Какие меры принимались с целью наделения представителей коренных групп правом на одинаковое обращение в судах, и в частности правом пользоваться их родным языком в процессе судопроизводства?

Статья 3 - Равенство мужчин и женщин

15. Просьба сообщить, достигнуто ли между мужчинами и женщинами полное равноправие в соответствии с гражданским, семейным, торговым, трудовым и уголовным законодательством Мексики.

III. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНКРЕТНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА (статьи 6-15)

Статья 6 - Право на труд

16. Какова нынешняя минимальная заработная плата? Является ли она достаточной для обеспечения адекватного уровня жизни?

17. С учетом того, что Национальная комиссия по минимальной заработной плате (НКМЗ) ежегодно устанавливает соответствующие уровни окладов, просьба сообщить, входит ли в систему критериев принцип индексации, гарантирующий такое увеличение уровня заработной платы, которое соответствует реальному росту стоимости жизни и обесценению национальной валюты.

18. С учетом существующего между мужчинами и женщинами неравенства в оплате труда просьба сообщить, какие меры принимает правительство для искоренения этой формы дискриминации в отношении работающих женщин.

Статья 7 - Право на справедливые и благоприятные условия труда

19. Просьба представить Комитету информацию в отношении Федерального свода правил в области безопасности, гигиены и условий труда, который вступил в силу в январе 1997 года.

20. Каков минимальный возраст найма на работу? Почему государство-участник не ратифицировало ни одну из конвенций МОТ в отношении минимального возраста найма на работу? Какова законодательная основа государства-участника в отношении детского труда? Существуют ли между мужчинами и женщинами различия в отношении минимального возраста найма на работу, основанные на признаке пола?

21. Просьба указать любые из мер, принятых правительством с тем, чтобы гарантировать лицам, занятым в неформальном секторе, осуществление трудовых прав.

22. Какие меры принимает федеральное правительство для содействия созданию благоприятных и недискриминационных условий труда для лиц, страдающих умственными или физическими недостатками?

Статья 8 - Профсоюзные права

23. Существуют ли какие-либо группы или национальные конфедерации, объединяющие группы трудящихся из числа коренных жителей, в частности в целях защиты и охраны их профсоюзных прав?

24. В соответствии с действующим законодательством все трудящиеся имеют право вступать в профсоюзы. Вместе с тем после подачи заявления и вступления в профсоюз трудящиеся не могут выходить из него, "а могут только исключаться из него" (пункт 144 доклада). Просьба пояснить, не противоречит ли такая практика праву на свободу ассоциации.

25. Обладают ли правом на забастовку трудящиеся, деятельность которых регулируется Федеральным законом о государственных служащих?

Статья 9 - Право на социальное обеспечение

26. Предусматриваются ли какие-либо другие социальные меры с целью оказания помощи безработным помимо мер, предусмотренных законом о Мексиканском институте социального обеспечения?

27. Просьба разъяснить порядок функционирования федеральной системы социального обеспечения в Мексике и сообщить, каким образом ее приватизация сказалась на положении наиболее уязвимых слоев общества.

Статья 10 - Защита семьи, матери и ребенка

28. Признается ли мексиканским законодательством гражданский брак в качестве законного брачного союза, в частности в том, что касается прав женщин и детей, родившихся в результате гражданского брака?

29. Может ли государство-участник сообщить, удалось ли ему выполнить рекомендации Национальной комиссии по правам человека, если таковые были подготовлены, в отношении более эффективной защиты прав женщин и детей?

30. Существуют ли помимо культурных стереотипов, препятствующих обеспечению равноправного положения женщин, другие важные факторы, лежащие в основе насилия в отношении женщин и детей в семье? Просьба представить на этот счет соответствующие статистические данные.

31. Какие меры исправительного характера принимает государство-участник для решения проблемы брошенных детей, беспризорных детей, детей представителей меньшинств и

коренного населения, детей, находящихся в неблагоприятных условиях, незаконно эксплуатируемых детей, детей, лишенных предусмотренной Пактом защиты, детей, предрасположенных к криминальной деятельности и наркомании, и детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации?

32. Какие меры принимаются для борьбы с проституцией, предотвращения практики принуждения к проституции и эксплуатации женщин?

Статья 11 - Право на достаточный жизненный уровень

33. С учетом фактов, свидетельствующих о том, что 50% населения Мексики живут в условиях бедности и 20% населения сельских районов проживают в условиях крайней нищеты, просьба сообщить, какие меры принимает государство-участник для решения этой проблемы.

34. Поправка, внесенная 6 января 1992 года в статью 27 Конституции, предусматривает защиту неприкосновенности всех земель общин коренного населения (пункт 38 доклада). С учетом каких требований и условий осуществляется на практике эта защита? Каков опыт применения этой нормы, в частности в штатах Чьяпас, Герреро и Оахака?

35. С учетом значительного потока мексиканских мигрантов, устремляющихся в поисках лучшей жизни, в частности, к северным границам страны, просьба сообщить, какие стратегии разработало федеральное правительство для решения этой проблемы. Какие виды социальной помощи предоставляются возвращаемым с границы отдельным лицам или семьям?

36. Продолжает ли действовать подписанный между Мексикой и Канадой меморандум о направлении в Канаду мексиканских сельскохозяйственных рабочих (пункт 70 доклада)? Какие предварительные условия и базовые критерии применяются при отборе трудящихся для временной работы за границей? Рассматривается ли вопрос о заключении аналогичного соглашения с Соединенными Штатами Америки?

37. В 1995 году дефицит жилья по стране составлял 4,6 млн. жилых единиц (пункт 295 доклада). В настоящее время эта цифра достигла 8 млн. единиц. Какие стратегии были приняты федеральным правительством в целях улучшения положения в этой области? Существует ли общенациональный план строительства жилья? Излагаются ли в этом плане будущие перспективы в отношении решения этой проблемы? Какие меры принимает государство-участник для решения проблемы лиц, лишенных крова и лиц, подвергающихся выселению?

Статья 12 - Право на здоровье

38. Просьба пояснить замечание о том, что по мере децентрализации служб министерства здравоохранения будет обеспечиваться переориентация системы с "форм обслуживания конкретных социальных групп на функциональные формы обслуживания" (пункт 11 доклада). Не приведет ли это к созданию такой системы, в которой во имя децентрализации будут приноситься в ущерб интересы наиболее уязвимых социальных групп?

39. Согласно результатам проведенного в 1998 году Национального обследования в области питания, 41,9% детей в возрасте до пяти лет страдают от недоедания, что означает, что в целом по стране насчитывается 4 млн. недоедающих детей (пункт 277 доклада). С учетом этих статистических данных о значительной доле недоедающих детей просьба сообщить, какие конкретные меры приняло в этой связи федеральное правительство и каковы результаты их применения.

40. Просьба представить обновленные статистические данные, касающиеся потребления спиртных напитков и наркотиков.

41. С учетом того, что в докладе приводится весьма скудная информация по проблеме СПИДа, просьба представить в этой связи дополнительные данные, касающиеся, в частности, числа больных, масштабов заболеваемости, медицинского обслуживания и т.д. Какие меры были приняты для защиты ВИЧ-инфицированных лиц или больных СПИДом от дискриминации в сфере охраны здоровья, занятости, образования и жилья?

42. Какие меры принимаются мексиканским правительством для обеспечения эффективной защиты прав пожилых и престарелых людей на здоровье?

43. С учетом того, что весьма значительная доля мексиканского населения проживает в столице страны в условиях крайне загрязненной городской среды, просьба представить статистические данные о реальном воздействии таких условий на состояние здоровья жителей столицы. Какие меры принимаются федеральным правительством для улучшения ситуации с учетом ее крайне негативного воздействия на состояние здоровья населения?

Статьи 13 и 14 - Право на образование

44. Какие меры принимаются правительством с целью оказания помощи родителям в выполнении их конституционной обязанности обеспечивать посещение находящимися на их попечении детьми в возрасте до 15 лет государственных или частных школ?

45. Просьба представить данные о нынешней доле неграмотного населения в стране в сравнении с показателями за предыдущие годы. В разделе Национального плана развития на 1995-2000 годы, посвященном проблемам образования взрослых и профессионально-технической подготовке, предусматривается достижение значительного прогресса к 2000 году (пункт 425 доклада). В чем именно заключается соответствующая стратегия?

46. Просьба представить информацию в разбивке по штатам о доле детей, бросающих школы, и сообщить о принимаемых правительством мерах по борьбе с этим явлением.

47. Сколько местных языков существует в Мексике? В каких случаях и на каких условиях обучение ведется на этих языках?

Статья 15 - Право на участие в культурной жизни

48. Просьба представить информацию о количестве этнических групп в стране и о степени их реального участия в жизни общества, в частности в контексте осуществления и использования культурных прав.

49. Существует ли в составе центрального правительства конкретное подразделение общенационального охвата, функции которого заключаются в содействии интеграции в общество различных групп населения и обеспечении их эффективного доступа к благам "национальной" культуры в том смысле этого термина, который в него вкладывает государство-участник (пункт 500 и последующие пункты доклада)?

50. В какой степени меры по экономической перестройке отразились на бюджетных ассигнованиях, выделяемых на цели развития культуры, включая обеспечение доступа населения к достижениям науки и техники?

51. Существуют ли какие-либо виды субсидий или иные льготы, облегчающие доступ к достижениям культуры представителям малоимущих слоев населения, а также групп и меньшинств, находящихся в неблагоприятном положении?

IV. ОБЩИЕ АСПЕКТЫ

Прогресс по сравнению с ситуацией, описанной в предыдущих периодических докладах государства-участника

52. Просьба представить информацию о прогрессе, достигнутом государством-участником, в отношении преодоления трудностей, препятствовавших осуществлению Пакта, и принятия рекомендаций, нашедших отражение в обзоре Комитета по ранее представленным докладам Мексики.
