



اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة

Distr.: General
27 October 2025
Arabic
Original: Russian
Arabic, English, French, Russian and
Spanish only

الجنة المعنية بحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة

التقرير الأولي المقدم من قيرغيستان بموجب المادة 35 من الاتفاقية، الذي حل موعد تقديمها عام *2021

[تاريخ الاستلام: 30 آذار/مارس 2022]

* تصدر هذه الوثيقة من دون تحرير رسمي.



الرجاء إعادة الاستعمال

GE.25-17215 (A) 280126 050226

مقدمة

- 1 صدّقت قيرغيزستان على اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة في 13 آذار/مارس 2019 ودخلت الاتفاقيه حيز النفاذ فيما يخص قيرغيزستان في 15 حزيران/يونيه 2019.
- 2 عملاً بالمادة 35 من الاتفاقية، تقدم قيرغيزستان طيه تقريرها الأولي إلى اللجنة المعنية بحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة.
- 3 ويمكن الاطلاع على معلومات عامة عن قيرغيزستان وسكانها ونظمها السياسي ومختلف وكالات حماية حقوق الإنسان والجهود المبذولة لتعليم المعلومات المتعلقة بحقوق الإنسان في الوثيقة الأساسية المشتركة التي اعتمدت بموجب القرار الحكومي رقم 141 المؤرخ 20 شباط/فبراير 2012 بشأن التقارير الوطنية المتصلة بتنفيذ المعاهدات الدولية لحقوق الإنسان والتي قُدمت إلى اللجنة المعنية بحقوق الإنسان في آذار/مارس 2012.
- 4 وأعدَّ هذا التقرير وفقاً للمبادئ التوجيهية المتعلقة بإعداد تقارير الدول الأطراف، الواردة في الوثيقتين CRPD/C/2/3 و CRPD/C/3. ويتضمن التقرير تحليلًا للإطار القانوني والتنظيمي في قيرغيزستان، وبيانات إحصائية ومعلومات أخرى عن التدابير المتخذة لوفاء بالالتزامات التي تعهدت بها قيرغيزستان بموجب الاتفاقية خلال السنين التاليتين لبدء نفادها، والتقدم المحرز، والصعوبات التي واجهتها، وخطط مواصلة تنفيذها.
- 5 وأعدَّ التقرير وزارة العمل والضمان الاجتماعي والهجرة، بالتعاون مع هيئات الدولة المسؤولة عن مراقبة حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة وحمايتها.
- 6 وشملت عملية إعداد التقرير مشاورات ومناقشات مع ممثلي المنظمات غير الحكومية والجمعيات التطوعية للأشخاص ذوي الإعاقة. وشاركت مؤسسات منظومة الأمم المتحدة في المشاورات ويسّرت أيضًا إجراء مشاورات مع جميع أصحاب المصلحة أثناء عملية إعداد التقرير.
- 7 وتلتزم قيرغيزستان بتنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030 التي تتضمن 17 هدفاً عالمياً وشاملاً ومتربطاً للتنمية المستدامة. ولقد أدرجت أهداف التنمية المستدامة في سياسة الدولة وهي ترد في الاستراتيجية الوطنية للتنمية المستدامة للفترة 2018-2040 التي أقرّت بموجب المرسوم الرئاسي رقم 221 المؤرخ 31 تشرين الأول/أكتوبر 2018.
- 8 وتسند الاستراتيجية إلى رؤية تمثل في ضمان نوعية حياة عالية ومستويات معيشية لائقة في إطار النمو الاقتصادي المستدام. ومنذ أن شرعت قيرغيزستان في تنفيذ أهداف التنمية المستدامة، صدّقت على اتفاقيتين دوليين مهمتين، هما اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة واتفاق باريس بشأن تغير المناخ، وأدى ذلك إلى توفير مزيد من الفرص للتعجيل بإحراز تقدم نحو تحقيق هذه الأهداف.

المادة 1 الغرض

- 9 تُحدّد سياسة الدولة فيما يتعلق بالأشخاص ذوي الإعاقة في قانون حقوق وضمادات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة لعام 2008؛ وتهدّف إلى ضمان تمتع هؤلاء الأشخاص بنفس الفرص التي يتمتع بها المواطنين الآخرون في ممارسة حقوقهم وحرياتهم، وإزالة العقبات التي تعرّض أنشطتهم اليومية، وتهيئة الظروف التي يستطيعون فيها أن يعيشوا حياة كاملة، وأن يشاركونا مشاركة فاعلة في الحياة الاقتصادية والسياسية والثقافية للمجتمع، وأن يؤدوا واجباتهم كمواطّنين بموجب الدستور والمبادئ والقواعد المعترف بها عموماً في القانون الدولي والصكوك الدولية التي انضمت إليها قيرغيزستان ودخلت حيز النفاذ بموجب الإجراءات القانونية المعمول بها.

- 10 ويحدد هذا القانون ضمادات الحماية والمساعدة الممنوحة للأشخاص ذوي الإعاقة، بالإضافة إلى التدابير الرامية إلى حماية الصحة العامة، والوقاية من الإعاقة، وتهيئة الظروف المواتية لإنعام الأشخاص ذوي الإعاقة في المجتمع.
- 11 ويتوافق الغرض من سياسة الدولة بشأن حماية الأشخاص ذوي الإعاقة في قيرغيزستان مع الغرض المنصوص عليه في المادة 1 من الاتفاقية.
- 12 وينص دستور عام 2021 على أن الدولة تضمن تنفيذ نظام للحماية الاجتماعية للأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة، على أساس تمنعهم الكامل والمتساوي بحقوق الإنسان والحقوق والحربيات المدنية، وإدماجهم الاجتماعي دون أي نوع من التمييز، وتهيئة بيئه ميسرة لهم وتحسين نوعية حياتهم.
- 13 ولقد بدأ استخدام مصطلح "الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة" لأول مرة في قيرغيزستان في عام 2008 مع اعتماد عدد من البرامج الحكومية لتقديم الدعم للأشخاص ذوي الإعاقة.
- 14 وفي عام 2008، أدرج هذا المصطلح في قانون حقوق وضمادات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة. واستخدم في جميع التشريعات اللاحقة، حيث يعتبر "الشخص ذو الاحتياجات الخاصة" هو الشخص الذي لديه عاهة صحية وضعف مستمر في وظيفة من وظائف الجسم بسبب مرض أو آثار صدمة أو عيوب، مما يؤدي إلى تقييد الأنشطة اليومية والحاجة إلى الحماية الاجتماعية وإعادة التأهيل.
- 15 وفي الاتفاقية ووثائق الأمم المتحدة الأخرى والممارسة الرسمية الدولية، يستخدم مصطلح "الأشخاص ذوي الإعاقة" للإشارة إلى الطبيعة الاجتماعية للإعاقة. كما يؤكد الأشخاص ذوي الإعاقة في قيرغيزستان استخدام المصطلحات الرسمية الدولية، ويستخدم مصطلح "الأشخاص ذوي الإعاقة" في الممارسة العملية عند تطبيق القانون.
- 16 وبالنظر إلى أن قيرغيزستان أصبحت طرفاً في الاتفاقية في عام 2019، من المستحسن الآن مواءمة وتوحيد الإطار المفاهيمي والمصطلحات المستخدمة في التشريعات الوطنية.

المادة 2

التعريف

- 17 تنص النسخة المعديلة من الدستور التي اعتمدته في عام 2021 على أن تكفل قيرغيزستان حماية حقوق وحربيات جميع الأشخاص الموجودين على أراضيها والخاضعين لولايتها القضائية.
- 18 ولا يجوز أن يتعرض أي شخص للتمييز على أساس الجنس أو العرق أو اللغة أو الإعاقة أو الانتماء العرقي أو الدين أو العمر أو المعتقدات السياسية أو غيرها من المعتقدات أو التعليم أو الأصل أو الملكية أو غيرها من الأوضاع، أو غيرها من الظروف.
- 19 ويخلص مرتکبو أعمال التمييز للعقوبات التي ينص عليها القانون.
- 20 وبموجب قانون حقوق وضمادات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة، تعرف قيرغيزستان بلغة الإشارة وتدعها بوصفها وسيلة للاتصال بين الأفراد، وتتحدد تدابير لتطويرها واستخدامها في مختلف مجالات الأنشطة. وتلتزم مؤسسات البث التلفزيوني والإذاعي بموجب القانون ببث برامج إخبارية مع ترجمة بلغة الإشارة أو ترجمات نصية مصاحبة.
- 21 وتلتزم الدولة بتوفير خدمات الترجمة بلغة الإشارة عند الضرورة لحماية حقوق الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة.

-22 وبناءً على ذلك، وحرصاً على توفير خدمات الترجمة بلغة الإشارة التي تضمنها الدولة للأشخاص ذوي الإعاقة، اعتمد إجراء لتوفير هذه الخدمات ودفع أتعاب مترجمي لغة الإشارة بموجب القرار الحكومي رقم 101 المؤرخ 18 آذار/مارس 2021.

-23 وأعد مشروع البرنامج الحكومي "بلد مُيسَّر" للأشخاص ذوي الإعاقة وغيرهم من الفئات ذات القدرة المحدودة على التنقل، الذي يغطي الفترة 2021-2040، بهدف تنفيذ الاتفاقية تنفيذاً فعالاً.

-24 ويتضمن مشروع البرنامج ثمانية مجالات ذات أولوية:

- (1) تنقیح الإطار القانوني والتنظيمي؛
- (2) تيسير الوصول إلى البنية التحتية وجميع أنواع الخدمات في جميع مجالات الحياة؛
- (3) تحسين التقييم الطبي والاجتماعي للإعاقة؛
- (4) إعادة التأهيل والتأهيل؛
- (5) التعليم المُيسَّر؛
- (6) سوق عمل مُيسَّر الوصول إليه؛
- (7) تحديث نظام توفير خدمات الأطراف الصناعية والأجهزة التقويمية؛
- (8) تقديم المساعدة للأشخاص ذوي الإعاقة وغيرهم من الفئات ذات القدرة المحدودة على التنقل في حالات الطوارئ والجواه.

-25 وأدرج مصطلحاً "الترتيبيات التيسيرية المعقولة" وـ"التصميم العام" في مشروع البرنامج.

-26 ويتم إدراج مبدأ التصميم العام في اللوائح التقنية التي تنظم تطوير ونشر المعدات والبرامج والخدمات، والنقل والهيكل الأساسية الاجتماعية، بهدف زيادة تيسير وصول الأشخاص ذوي الإعاقة إلى البيئة المادية (المبني/المراافق)، والنقل، والمعلومات والاتصالات، وغيرها من المرافق والخدمات المفتوحة أو المفتوحة للجمهور، في كل من المناطق الحضرية والريفية.

-27 ويسهل تطبيق مبدأ الترتيبات التيسيرية المعقولة توسيع نطاق الوصول إلى التعليم العالي العام والتدريب المهني وتعليم الكبار والتعلم مدى الحياة للأشخاص ذوي الإعاقة دون تمييز وعلى قدم المساواة مع الآخرين.

المادة 3 مبادئ عامة

-28 تولي قيرغيزستان أعلى قيمة للبشر وحياتهم وحقوقهم وحرياتهم.

-29 ومبادئ قيرغيزستان في مجال الحماية الاجتماعية للأشخاص ذوي الإعاقة هي: الشرعية والإنسانية واحترام حقوق الإنسان؛ وضمان الحماية الاجتماعية وإمكانية الحصول على إعادة التأهيل الطبي والاجتماعي والمهني؛ وتيسير وصول الأشخاص ذوي الإعاقة إلى الرعاية الصحية والتعليم وحرية اختيار المهنة، بما في ذلك العمل، والتمتع بحقوقهم فيها على قدم المساواة مع الآخرين؛ والتعاون بين الوكالات الحكومية وجمعيات المجتمع المدني والمنظمات الأخرى المعنية بحماية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة ومصالحهم المشروعة؛ وحظر التمييز على أساس الإعاقة.

-30 وترد المبادئ والقواعد الأساسية التي تنظم تهيئة الظروف المواتية لتحقيق المساواة بين الجنسين في جميع مجالات الدولة والحياة العامة في قانون ضمانات الدولة للمساواة في الحقوق وتكافؤ الفرص بين الرجال والنساء لعام 2008.

-31 وترد المبادئ الأساسية التي تنظم حماية حقوق ومصالح الأطفال في قانون الطفل لعام 2012، وهي تستند إلى الاعتراف بأولوية حقوق ومصالح الأطفال، بمن فيهم الأطفال ذوي الإعاقة، بهدف حماية مصالحهم الفضلى.

المادة 4 الالتزامات العامة

-32 تطبق أحكام الاتفاقية على جميع التقسيمات الإدارية للبلد دون أي قيد أو استثناء.

-33 وفقاً للاستراتيجية الإنمائية الوطنية للفترة 2018-2040، يتمثل أحد مبادئ سياسة الدولة بشأن نظام الدعم الاجتماعي في ضرورة تطوير نظام للخدمات الاجتماعية للأطفال والأسر في ظروف صعبة، والأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة، والمواطنين من كبار السن في جميع المناطق. ويهدف هذا المسعى إلى تعزيز نظام الدعم الاجتماعي للأطفال والأسر في ظروف صعبة، والأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة، وكبار السن الذين يعيشون بمفردهم، بهدف الوقاية من الظروف الصعبة والتعرف عليها في الوقت المناسب واتخاذ تدابير ناجعة لمعالجتها.

-34 ووكلت تجميع هذا التقرير، كان يجري استعراض التشريعات القائمة، بما في ذلك القوانين التي تنظم حماية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة، عملاً بالمرسوم الرئاسي رقم 26 المؤرخ 8 شباط/فبراير 2021 بشأن إجراء استعراض للتشريعات الغيرغizية. وستشكل نتائج استعراض الخبراء الأساس لتعديل القوانين واللوائح.

-35 وسعياً لكفالة التمتع الكامل والمتكافئ للأشخاص ذوي الإعاقة بجميع حقوق الإنسان والحريات الأساسية، كثفت الحكومة في عام 2012 جهودها في ثلاثة مجالات ذات أولوية هي: إنشاء هيكل أساسية اجتماعية وللنقل يسهل الوصول إليها، وتعزيز فرص العمل، وتشجيع المواقف الاجتماعية الإيجابية تجاه الأشخاص ذوي الإعاقة.

-36 وأصبح تتنفيذ حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة من اختصاص وزارة العمل والضمان الاجتماعي والهجرة؛ وزارة الصحة؛ وزارة التعليم والعلوم؛ وزارة الداخلية؛ وزارة النقل والاتصالات (التي تشرف على الهندسة المعمارية والبناء والإسكان والخدمات المجتمعية)؛ وزارة العدل (المسؤولة عن دائرة الإصلاحات العقابية ودائرة الطب الشرعي ودائرة التسجيل التابعة للدولة)؛ وزارة التنمية الرقمية؛ والوزارة المعنية بحالات الطوارئ (التي تشرف على مفتشية السلامة البيئية والتقنية وعلوم البيئة وحمايتها)؛ وسلطات النيابة العامة؛ والهيئات التنفيذية المحلية (إدارات الدولة على مستوى المقاطعات)؛ والسلطات المحلية (الإدارات الريفية) (*aiyl okmotu*).

-37 وحدثت مؤخراً تطورات إيجابية في مجال تكيف البيئة لمصلحة الأشخاص ذوي الإعاقة، والمواقف الاجتماعية تجاه الأشخاص ذوي الإعاقة، وإنكاء الوعي بحياة الأشخاص ذوي الإعاقة من خلال وسائل الإعلام. و يصل التعاون مع الوكالات الحكومية إلى مستوى جديد، حيث يعالج الجانبان القضايا ذات الصلة بالأشخاص ذوي الإعاقة من خلال الحوار.

- 38 ولضمان التسبيق بين هيئات الدولة والسلطات المحلية والجمعيات التطوعية والمؤسسات الأكademie والمنظمات الأخرى في معالجة القضايا المتعلقة بالحماية الاجتماعية للأشخاص ذوي الإعاقة، أنشئ المجلس الحكومي المعنى بالأشخاص ذوي الإعاقة وأقرّ نظامه الداخلي بموجب الأمر الحكومي رقم ١٧٥-٣ المؤرخ ١٥ أيار/مايو 2020.
- 39 وبموجب هذا النظام الداخلي، يسترشد المجلس في إجراءاته أساساً بالدستور والاتفاقية والقوانين واللوائح الصادرة عن قيرغيزستان، بما في ذلك القوانين الصادرة عن الرئيس ومجلس الوزراء، والمعاهدات الدولية التي انضمت إليها قيرغيزستان ودخلت حيز النفاذ في إطار الإجراءات المعمول بها بموجب القانون.
- 40 ويرأس المجلس رئيس وزراء قيرغيزستان، بينما يشغل منصب نائب الرئيس ممثل عن المجتمع المدني.
- 41 ويضم المجلس أعضاء من مجلس الوزراء، ورئيس الوحدة المسؤولة عن الشؤون الاجتماعية في مجلس الوزراء، ونواب من البرلمان القيرغيزي (Zhogorku Kenesh)، ورؤساء الوكالات الحكومية وهيئات الحكومات المحلية، وممثلي عن المنظمات غير الربحية.
- 42 وبموجب القانون المتعلق بأمين المظالم (Akyikatchy)، يقوم أمين المظالم بمراقبة برلمانية مستمرة لاحترام حقوق الإنسان والحقوق والحريات المدنية التي يكفلها الدستور، داخل قيرغيزستان وفي الأراضي الخاضعة لولايتها القضائية.
- 43 وعلاوة على ذلك، بذلت جهود منهجية لإشراك ممثلي المنظمات غير الربحية، ومن فيهم الأشخاص ذوي الإعاقة أنفسهم، في عملية صياغة القوانين واللوائح والسياسات التي تتضمن أحكاماً تؤثر على مصالح الأشخاص ذوي الإعاقة.
- 44 وفي عام 2020، كانت 439 منظمة غير ربحية تعمل في قيرغيزستان. وتؤدي هذه المنظمات دوراً فاعلاً في الحوار الوطني حول أحد القضايا المتعلقة بتنمية البلد، وتشترك في جلسات الاستماع البرلمانية وغيرها من جلسات الاستماع العامة، وتتخذ موقفاً بشأن أكثر المسائل إلحاحاً.
- 45 وتعاون الحكومة مع المنظمات غير الربحية في إطار الهيئات التشاورية والاستشارية، بما في ذلك، على وجه الخصوص، المجلس الحكومي المعنى بالأشخاص ذوي الإعاقة. وأنشئ منصب تطوعي لمستشار أمين المظالم في شؤون الإعاقة، وأشرك الأشخاص ذوي الإعاقة في عضوية اللجان المعنية بالقضايا الاجتماعية على مستوى الإدارات الريفية وإدارات الدولة في المقاطعات.
- 46 وتقوم لجنة الإحصاءات بحساب إجمالي عدد السكان حسب السن (في بداية كل سنة تقويمية).
- 47 ونشر البيانات في الموقع الإلكتروني للجنة في قسم "جداول البيانات" (<http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/>) وفي الحولية الديمografie. وفي 1 كانون الثاني/يناير 2021، بلغ عدد سكان قيرغيزستان المقيمين 6 637 000 نسمة، من بينهم 3 294 134 من الذكور و3 342 669 من الإناث. وكان ثلث السكان المقيمين (34 في المائة) يعيشون في المناطق الحضرية، وثلاثهم (66 في المائة) في المناطق الريفية. وفي 1 كانون الثاني/يناير 2021، كان هناك 197 000 من الأشخاص ذوي الإعاقة في قيرغيزستان أو ما نسبته 3 في المائة من مجموع عدد السكان.

توزيع السكان المقيمين حسب الجنس والفئة العمرية (تقديرات في بداية السنة؛ عدد الأشخاص)							
2021	2020	2019	المؤشر	2021	2020	2019	المؤشر
3 342 669	3 285 923	3 219 866	إناث	3 294 134	3 237 606	3 169 634	ذكور
النوع: التوزيع حسب العمر:							
75 996	83 673	82 205	أقل من سنة واحدة	80 007	87 433	86 596	أقل من سنة واحدة
83 523	81 993	73 519	سنة واحدة	87 243	86 376	77 509	سنة واحدة
81 914	73 440	75 543	ستنان	86 269	77 403	79 608	ستنان
73 386	75 500	77 263	ثلاث سنوات	77 308	79 543	82 726	ثلاث سنوات
75 456	77 223	76 794	أربع سنوات	79 460	82 655	81 347	أربع سنوات
77 180	76 754	74 146	خمس سنوات	82 584	81 281	78 003	خمس سنوات
76 715	74 106	73 938	ست سنوات	81 232	77 946	77 681	ست سنوات
74 065	73 906	71 347	سبع سنوات	77 880	77 620	74 732	سبع سنوات
73 878	71 312	70 065	ثمانى سنوات	77 570	74 690	72 974	ثمانى سنوات
71 277	70 020	63 691	تسعة سنوات	74 644	72 934	67 266	تسعة سنوات
69 988	63 664	56 707	عشر سنوات	72 897	67 222	59 107	عشر سنوات
63 640	56 662	60 933	سنة 11	67 170	59 068	62 870	سنة 11
56 634	60 906	54 716	سنة 12	59 023	62 826	56 920	سنة 12
60 871	54 677	52 756	سنة 13	62 773	56 873	54 539	سنة 13
54 658	52 717	53 829	سنة 14	56 826	54 484	56 086	سنة 14
52 684	53 808	50 458	سنة 15	54 435	56 039	52 588	سنة 15
53 780	50 441	48 320	سنة 16	56 013	52 552	50 210	سنة 16
50 421	48 299	46 403	سنة 17	52 522	50 175	48 016	سنة 17
48 264	46 350	48 309	سنة 18	50 130	47 961	49 999	سنة 18
46 302	48 252	49 221	سنة 19	47 919	49 934	51 250	سنة 19
248 840	255 879	263 675	سنة 24-20	259 144	266 640	274 817	سنة 24-20
276 085	279 939	282 972	سنة 29-25	287 790	290 865	291 314	سنة 29-25
285 837	279 216	269 978	سنة 34-30	287 286	279 212	270 172	سنة 34-30
226 476	215 957	205 736	سنة 39-35	228 047	218 077	208 010	سنة 39-35
184 474	180 520	177 353	سنة 44-40	183 064	177 392	172 791	سنة 44-40
168 167	166 858	165 957	سنة 49-45	157 408	157 097	155 658	سنة 49-45
157 667	155 391	154 343	سنة 54-50	144 448	141 588	140 195	سنة 54-50
148 777	149 307	147 242	سنة 59-55	129 055	130 091	128 484	سنة 59-55
125 349	117 474	109 891	سنة 64-60	102 911	95 858	89 279	سنة 64-60
82 243	78 387	74 812	سنة 69-65	60 780	57 632	54 414	سنة 69-65
53 917	47 082	39 026	سنة 74-70	35 498	31 195	25 744	سنة 74-70
20 681	23 133	27 668	سنة 79-75	12 377	14 009	16 840	سنة 79-75
25 442	25 847	23 923	سنة 84-80	12 851	13 540	12 629	سنة 84-80
18 082	17 230	17 127	سنة فما فوق 85	9 570	9 395	9 260	سنة فما فوق 85

-48 وفي عام 2020، بلغ معدل النمو السكاني 1,7 في المائة، وهو معدل مرتفع جداً بالمعايير العالمية. وسُجّلت أعلى المعدلات في أوش (3,1 في المائة) ومقاطعة باتكين (2 في المائة) وبيشكيك (1,9 في المائة)، وأدنى المعدلات في مقاطعة إيسياك كول (1,2 في المائة) ومقاطعة نارين (0,9 في المائة). وتشكل الإناث الجزء الأكبر (50,4 في المائة) من مجموع سكان البلد. غير أن عدد السكان الذكور يتجاوز عدد السكان الإناث في المناطق التي ترتفع فيها معدلات الولادات (مقاطعات باتكين وأوش وجال آباد). وفي سن الأربعين تقريباً، يبرز اختلال في التوازن بين الجنسين، حيث يكاد عدد النساء أن يبلغ ضعف عدد الرجال في الفئة العمرية التي تتجاوز ثمانين عاماً. وتعزى هذه الغلبة أساساً إلى الاختلافات بين معدلات الوفيات حسب الأعمار بين السكان الذكور والإثاث.

-49 وتخطط لجنة الإحصاءات لإجراء تعداد سكاني في عام 2022. ويتضمن الاستبيان الخاص بالتعداد السكاني المقبل أسئلة حول القيود الوظيفية التي وضعها فريق واشنطن المعني بإحصاءات الإعاقة.

المادة 5 المساواة وعدم التمييز

-50 ينص الدستور على أن تضمن قيرغيزستان حماية حقوق وحريات جميع الأشخاص الموجودين على أراضيها والخاضعين لولايتها القضائية.

-51 ولا يجوز إخضاع أي شخص لأي تمييز على أساس الأصل أو الوضع الاجتماعي أو الرسمي أو من حيث الملكية أو الجنس أو العرق أو الانتماء العرقي أو اللغة أو الموقف من الدين أو المعتقدات أو مكان الإقامة أو أي أسباب أخرى.

-52 وكرامة الإنسان مقدسة. ولا يتضمن القانون الوطني أي أحكام تمييزية تجاه الأشخاص ذوي الإعاقة، ويستند إلى المبدأ الأساسي القائل إن جميع الأشخاص متساوون أمام القانون.

-53 وتحدد المدونة المدنية مبادئ المساواة بموجب القانون المدني، وعدم جواز أي نوع من التدخل التعسفي في الشؤون الخاصة، واستعادة الحقوق المنتهكة وحمايتها قضائياً. وتنص على عدم جواز فرض قيود على الحقوق المدنية للأشخاص ذوي الإعاقة فيما يتعلق باستخدامهم لتوقيع مستنسخ بدلاً من توقيع خطيء، ويحدد مفهومي الأهلية القانونية وأهلية التصرف، ويعظر تقييد أي منهما أو الحرمان من أي منها إلا في الحالات ووفقاً للإجراءات التي ينص عليها القانون.

-54 وتنص المادة 18 من قانون الإجراءات الجنائية لعام 2021 على مبدأ وجوب إجراء الإجراءات الجنائية على أساس المساواة في الحقوق بين الأطراف وعلى أساس التنازع.

-55 ويستند قانون تنفيذ العقوبات لعام 2017 إلى مبادئ الشرعية والإنسانية والمشاركة العامة والمساواة بين المدنيين أمام القانون، والتنفيذ المتباين والمكيف حسب الفرد للعقوبات والتدابير القسرية بموجب القانون الجنائي، والتطبيق العقلاني للتدابير القسرية والتدابير التي تشجع على السلوك الملائم بالقانون، والجمع بين العقوبات والتدابير القسرية بموجب القانون الجنائي والتدابير التصحيحية وإعادة الإدماج في المجتمع.

-56 ويضمن القانون للأشخاص المدنيين من ذوي الإعاقة المتصلة بالضعف في النطق أو السمع أو البصر الحق في الحصول على خدمات متخصصين بارعين في لغة الإشارة أو طريقة براي.

-57 ويتضمن قانون الجرائم لعام 2021 أحكاماً خاصة لضمان عدم تفسير الأحكام الأخرى التي تحدد خصوصيات المسؤولية القانونية للأشخاص ذوي الإعاقة وبعض الفئات الأخرى على أنها تمييزية.

- 58 وبموجب المادة 30 من هذا القانون، لا يجوز إنزال عقوبة خدمة المجتمع بالنساء فوق سن 55 عاماً، والرجال فوق سن 60 عاماً، والنساء الحوامل، والنساء اللواتي لديهن أطفال دون سن ثلاث سنوات، والأشخاص ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الفئة الثانية. ويُعفى الأشخاص ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الفئة الثانية أيضاً من عقوبة السجن المشدد لفترة قصيرة.
- 59 ولا يجوز حرمان الأشخاص الذين يستخدمون المركبات بسبب إعاقة من حق قيادتها إلا في الحالات التي يكونون قد استخدموها تحت تأثير الكحول أو المخدرات أو في حالة هروبهم من موقع حادث مروري كانوا متورطين فيه.
- 60 وسعياً لمنع التمييز وضمان مشاركة الأشخاص ذوي الإعاقة في الحياة السياسية، تم تعديل القانون الدستوري لعام 2011 بشأن الانتخابات الرئاسية وانتخابات البرلمان (Zhogorku Kenesh)، والقانون الدستوري بشأن الاستحقاقات لعام 2016، وقانون انتخابات المجالس المحلية لعام 2011، حسب الاقتضاء (انظر المادة 29).
- 61 وتتجهز معظم الوزارات والإدارات بكاميرات مراقبة بالفيديو لمنع الممارسات التعسفية في عملها، ومراقبة احترام حقوق المواطنين، وتحسين نوعية الخدمات العامة، وضمان عدم التمييز.
- 62 ووافقت سلطات النيابة العامة على تعليمات بشأن العمل مع الفئات الضعيفة في مجال الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية. وتنص هذه التعليمات على مجموعة من التدابير المناهضة للتمييز لصالح الفئات الضعيفة، وعلى وحدة تدريبية لشرح خصوصيات إشراف النيابة العامة على تنفيذ التشريعات المتعلقة بحقوق وضمانات الأشخاص ذوي الإعاقة، بمن في ذلك النساء ذوات الإعاقة.
- 63 وتعكس الطبيعة المحددة للعمل مع الفئات الضعيفة، بما يشمل النساء، والجهود الرامية إلى معالجة أشكال العنف المتداخلة في الصكوك التي تنظم عمل سلطات الشؤون الداخلية. وعلى سبيل المثال، يتبعن على مسؤولي الشؤون الداخلية ضمان المساواة في إمكانية اللجوء إلى القضاء للنساء اللواتي ينتهي إلى الفئات الضعيفة، بمن في ذلك النساء ذوات الإعاقة، والنساء المُفرج عنهن من أماكن الاحتجاز، والنساء المدمنات على المخدرات أو الكحول، والمثليات والمثليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسانية.
- ## المادة 6
- ### النساء ذوات الإعاقة
- 64 في 1 كانون الثاني/يناير 2020، من بين 197 000 من الأشخاص ذوي الإعاقة الذين يعيشون في قيرغيزستان، كان 93 511 (47,2% في المائة) من الإناث، من بينهن 17 479 من الفتيات ذوات الإعاقة. وكان ما مجموعه 355 12 من النساء والفتيات ذوات الإعاقة يعيشن في مدینتى بيشكىك وأوش.
- 65 وللقضاء على جميع أشكال التمييز، أقرّ قانون ضمانات الدولة للمساواة في الحقوق وتكافؤ الفرص بين الرجال والنساء وقانون الضمانات والحماية من العنف العائلي لعام 2017.
- 66 وينص الدستور على أن الأسرة هي أساس المجتمع. وتحظى الأسرة والأبوبة والأمومة والطفولة بحماية المجتمع والدولة. ومن الواجبات المقدسة للأطفال احترام ورعاية أمهاتهم وأبائهم.
- 67 ومن الحقوق والواجبات الطبيعية للوالدين رعاية أولادهم وتعليمهم، في حين أن على الأولاد البالغين الأقواء البنية رعاية والديهم غير القادرين على العمل.
- 68 ولجميع النساء، بمن في ذلك النساء ذوات الإعاقة، الحق في الأمومة. ويدعم هذا الحق توفير الرعاية الصحية للنساء، ومن بينهن النساء ذوات الإعاقة، بما في ذلك أثناء الحمل.

-69 وتحتاج قيرغيزستان بشبكة متطورة من مراكز تنظيم الأسرة والصحة الإنجابية التي تتخصص في الحفاظ على الوظائف الإنجابية للرجال والنساء واستعادتها، والتي تعمل داخل عيادات الأمراض النسائية والمستشفيات ومراكز الرعاية قبل الولادة وحتى بشكل مستقل.

-70 وتحقق قيرغيزستان تقدماً كبيراً في توفير ضمانات مختلفة للنساء العاملات فيما يتعلق بالحمل والولادة. والمصادر الرئيسية لتدابير حماية الأئمة للمرأة العاملة هي الدستور، واتفاقية منظمة العمل الدولية لحماية الأئمة (مراجعة)، 1952 (رقم 103)، وقانون العمل.

-71 وبالنظر إلى أهمية حماية الأئمة في تطبيق المعايير الدولية لحماية الأئمة، تتضمن الاستراتيجية الوطنية لتحقيق المساواة بين الجنسين للفترة حتى عام 2020 تدابير لتيسير تصديق البلد على اتفاقية منظمة العمل الدولية لحماية الأئمة، 2000 (رقم 183).

-72 وقد أدرجت بعض معايير تلك الاتفاقية بالفعل في القانون القرغيزي. وتهتم حماية الأئمة في مجال العمل إلى القضاء على التهديدات التي يواجهها دور المرأة العاملات في مجال الإنجاب ومنعها. وتنص المادة 307 من قانون العمل لعام 2004 على حقوق المرأة فيما يتعلق باستحقاقات إجازة الأئمة.

-73 وبما أن استحقاقات الأئمة تموّل من مصدرين، هما أموال صاحب العمل وأموال من الميزانية الوطنية، فإن آلية التمويل الحالية لا تنتهك اتفاقية منظمة العمل الدولية رقم 103. وتغطي استحقاقات الأئمة النساء العاملات بموجب عقد عمل، والنساء العاملات بموجب تصريح، والنساء من أفراد الأسر الزراعية، والعاطلات عن العمل اللواتي يحق لهن الحصول على إعانة بطاله.

-74 وبموجب قانون الرعاية الصحية لعام 2005 وبرنامج الضمانات الحكومية لتوفير الرعاية الصحية للمواطنين لعام 2015، تدرج النساء المسجلات كحاميات والنساء في مرحلة المخاض ضمن فئة المستفيدين الذين يحق لهم الحصول على رعاية صحية مجانية في العيادات الخارجية والداخلية على أساس وجود مشكلة صحية أساسية.

-75 وتشمل الخدمات التي يغطيها برنامج الضمانات الحكومية الاستشارات مع أخصائي، والفحوصات المخبرية والتشخيصية الأساسية، والرعاية الطبية الطارئة والمتخصصة لمرضى العيادات الخارجية، وذلك تنفيذاً للفقرة (3) من توصية منظمة العمل الدولية بشأن حماية الأئمة، 2000 (رقم 191).

-76 وكان عدد النساء ذوات الإعاقة المسجلات كحاميات 352 امرأة عند إعداد هذا التقرير.

-77 وتُتعَلَّم الضمانات القانونية الوطنية للنساء العاملات اللواتي يرضعن أطفالهن رضاعة طبيعية توصيات منظمة العمل الدولية بشأن توفير مرافق للرضاعة الطبيعية في مكان العمل أو بالقرب منه.

-78 وتنص المادة (37) من الدستور على أن جميع المواطنين متساوون في الحق في الالتحاق بالخدمة المدنية على مستوى الدولة والبلديات والترقية إلى مناصب وفقاً لما ينص عليه القانون.

-79 وتعكس هذه القاعدة أيضاً في المادة 3 من قانون الخدمة المدنية في الدولة والخدمة البلدية لعام 2021 الذي يحدد المبادئ التالية التي تقوم عليها الخدمة في الدولة والبلديات:

- إعلاء سيادة الدستور
- الاحتراف والكفاءة والمبادرة
- المساواة في وصول المواطنين إلى المناصب في الخدمة، بغض النظر عن الجنس أو العرق أو اللغة أو الإعاقة أو الانتماء العرقي أو الدين أو المعتقدات السياسية أو غيرها من المعتقدات أو الأصل أو الملكية أو أي أوضاع أخرى

- 80 وفي الوقت نفسه، يتم شغل الوظائف المهنية الشاغرة في الخدمة المدنية في الدولة والشاغر في الخدمات البلدية على أساس تناصي.
- 81 وفي عام 2020، كان 179 شخصاً من الأشخاص ذوي الإعاقة يشغلون وظائف مهنية في الخدمة المدنية في الدولة، من بينهم 83 امرأة، و199 شخصاً من الأشخاص ذوي الإعاقة يعملون في الخدمات البلدية، من بينهم 58 امرأة.
- 82 وفي عام 2019، كان 157 شخصاً من الأشخاص ذوي الإعاقة يشغلون وظائف مهنية في الخدمة المدنية في الدولة، من بينهم 75 امرأة، و191 شخصاً من الأشخاص ذوي الإعاقة يعملون في الخدمات البلدية، من بينهم 57 امرأة.
- 83 ومنذ عام 2008، تطبق وزارة العمل والضمان الاجتماعي والهجرة قانون المشتريات الحكومية للقطاع الاجتماعي لعام 2017، وهذه آلية لتنفيذ عناصر البرامج الاجتماعية الوطنية والقطاعية والإقليمية والبلدية التي تهدف إلى توفير خدمات الرعاية الاجتماعية أو تحقيق أهداف أخرى مفيدة اجتماعياً بموجب عقود ممولة من الميزانية الوطنية وأو الميزانيات المحلية. ولتنفيذ برنامج المشتريات الحكومية في القطاع الاجتماعي، يتم طرح مشاريع المنفعة العامة في مناقصة تناصية في إطار عملية تشارك فيها المنظمات غير الربحية التي تقدم خدمات الرعاية الاجتماعية للأشخاص ذوي الإعاقة، فضلاً عن الخدمات التي تقدمها النساء ذوات الإعاقة أنفسهن.
- 84 وخلال تنفيذ مشاريع المنفعة العامة في الفترة 2019-2020، تلقى خدمات الرعاية الاجتماعية ما مجموعه 675 شخصاً، من بينهم 905 أشخاص ذوي إعاقة و410 أطفال ذوي إعاقة.
- 85 وفي عام 2019، حظي بالدعم 56 مشروعًا اجتماعياً، من بينها 23 مشروعًا يهدف إلى تقديم خدمات للأشخاص ذوي الإعاقة، بما يشمل ثلاثة مشاريع نفذتها نساء ذوات إعاقة بأنفسهن.
- 86 وفي عام 2020، حظي بالدعم 51 مشروعًا اجتماعياً، من بينها 20 مشروعًا يهدف إلى تقديم خدمات للأشخاص ذوي الإعاقة، بما يشمل مشروعين نفذتهما نساء ذوات إعاقة بأنفسهن.
- 87 وتدبر وزارة العمل والضمان الاجتماعي والهجرة 16 داراً للرعاية في المؤسسات: خمس مؤسسات للكبار السن والبالغين ذوي الإعاقة، وست مؤسسات للبالغين الذين لديهم أمراض عصبية ونفسية، وخمس دور للأطفال، منها داران للأطفال الذين لديهم أمراض عصبية ونفسية. وفي عام 2021، كان 2 381 من الأشخاص ذوي الإعاقة والمواطنين من كبار السن يعيشون في هذه المرافق، من بينهم 140 من النساء والفتيات ذوات الإعاقة، بما يشمل 158 فتاة.

المادة 7

الأطفال ذوي الإعاقة

- 88 اعتمد مجلس الوزراء ونَفَّ عدداً من برامج الدولة لدعم الأشخاص ذوي الإعاقة، بمن فيهم الأطفال ذوي الإعاقة، بطريقة تراعي معايير اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة.
- 89 وانضمت قيرغيزستان إلى اتفاقية حقوق الطفل في 6 تشرين الثاني/نوفمبر 1994. وينص قانون الطفل على أن جميع الأطفال يتمتعون بحقوق متساوية بغض النظر عن حالتهم الصحية والظروف الأخرى المتعلقة بالطفل ووالديه أو غيرهم من ممثليه القانونيين.
- 90 وبموجب الدستور وقانون الأسرة وقانون الطفل وقانون حقوق وضمانات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة وقانون التعليم وغيرها من القوانين واللوائح، يتمتع الأطفال ذوي الإعاقة في قيرغيزستان، منذ ولادتهم، بجميع حقوق الإنسان والحريات وتُكفل لهم حماية هذه الحقوق والحربيات وحماية مصالحهم المشروعة.

- 91 وينص قانون الطفل على أن لكل طفل الحق في الحياة والحرية الشخصية وعدم انتهاك كرامته وخصوصيته. ويُحظر تقييد حقوق الأطفال.
- 92 ولكل طفل الحق في حرية التعبير عن رأيه والاستماع إليه في أي إجراءات قضائية أو إدارية أو غيرها، مباشرة أو من خلال ممثل قانوني، وفقاً للإجراءات التي ينص عليها القانون. ويجوز تقييد حرية الطفل في التعبير شريطة أن يقتصر ذلك على ما ينص عليه القانون لضمان احترام حقوق الآخرين أو سمعتهم أو حماية الأمن القومي أو النظام العام أو الصحة العامة أو الآداب العامة.
- 93 وتنص المادة 5 من قانون الطفل على أن الأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة هم أولئك الذين يعانون من عاهات وظيفية متعلقة بالصحة ناجمة عن أمراض أو آثار صدمات أو عيوب تؤدي إلى تقييد أنشطتهم اليومية نتيجة لإعاقات جسدية وأو عقلية وتستلزم توفير حمايتهم الاجتماعية.
- 94 وبموجب المادة 10 من قانون الطفل، توجد أحكام خاصة بالأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة الذين لا يستطيعون الالتحاق بالمؤسسات التعليمية وفقاً للترتيبات المعتادة المنصوص عليها في القانون الفرغبيزي، وبالإitan والأطفال المحروم من رعاية الوالدين، بما في ذلك إنشاء فرق أو فصول خاصة أو مراكز إعادة تأهيل وتكيف تابعة للدولة أو البلديات توفر لهم التعليم المجاني والتدريب المهني والدعم للتكيف الاجتماعي والادماج الاجتماعي.
- 95 ووفقاً للجنة الإحصاءات الوطنية، في كل سنة من السنوات الأربع الممتدة من عام 2016 إلى عام 2019، تم تسجيل ما يقرب من 11 000 شخص بالغ لأول مرة على أن لديهم إعاقة. وفي عام 2020، انخفض هذا الرقم انخفاضاً شديداً، حيث تم تسجيل حوالي 9 000 شخص لأول مرة على أن لديهم إعاقة، منهم حوالي 4 000 طفل و 600 فتاة.
- 96 وفي 1 كانون الثاني/يناير 2021، كان 197 000 من الأشخاص ذوي الإعاقة يعيشون في قيرغيزستان، بما يشمل زهاء 33 000 طفل ذوي إعاقة.
- 97 وزاد العدد الإجمالي للأطفال ذوي الإعاقة في البلد بنسبة 11,3 في المائة في الفترة بين عامي 2016 و2020، من 300 29 طفل إلى 32 600 طفل.
- 98 ويمثل الأطفال ذوو الإعاقة دون سن 18 عاماً نسبة 16,5 في المائة في المائة من العدد الإجمالي للأشخاص ذوي الإعاقة ونسبة 1,3 في المائة في المائة من العدد الإجمالي للأطفال في هذه الفئة العمرية.
- 99 وفي السنوات الأخيرة، كما هو الحال في بقية أنحاء العالم، يتزايد عدد الأطفال المرضى في البلد، وارتفع سنوياً عدد الأطفال دون سن 18 عاماً الذين خضعت إعاقتهم للتقييم، مع زيادة موازية في عدد الأطفال الذين تجدد الاعتراف بحالة إعاقتهم.

الأطفال دون سن 18 عاماً الذين خضعت إعاقتهم لتقييم لجان التقييم الطبي والاجتماعي

	السنة			المجموع	النسبة المئوية المجموع	النسبة المئوية المجموع	النسبة المئوية المجموع	النسبة المئوية المجموع
	2020	2019	2018					
خضعوا للتقييم				14 735		16 061	14 359	100
مسجلون بصفتهم ذوي إعاقة				13 463		92,6	13 229	92,2
من بينهم: مسجلون حديثاً				4 208		31,3	5 026	27,6
تجدد الاعتراف بحالة إعاقتهم				9 255		68,7	9 180	72,4

-100 ويشكل الأطفال الذين لديهم شلل دماغي حوالي سدس المجموع.

101- وتعزى الزيادة في عدد الأطفال ذوي الإعاقة أساساً إلى تحسن تشخيص الإعاقة والكشف عنها في صفوف الأطفال. كما أن تردي صحة الأمهات، وفقر الدم ونقص اليود، والأمراض التي تصيب الأم أثناء الحمل (مثل الالتهابات داخل الرحم والإلأفلونزا) وسوء الظروف البيئية تؤدي إلى ولادة أطفال مرضى وضعفاء وخدج لا يكتب لهم البقاء على قيد الحياة أو تتكون لديهم إعاقات لاحقاً.

102- وتضم مقاطعات جلال آباد وأوش وتشووي أكبر أعداد من الأطفال ذوي الإعاقة، حيث يتجاوز عددهم 7 000 طفل في جلال آباد، ويبلغ قرابة 6 000 في أوش، ويزيد على 5 000 طفل في تشووي، على التوالي.

توزيع الإعاقة حسب فئة المرض بين الأطفال دون سن 18 عاماً المسجلين حديثاً على أن لديهم إعاقة في الفترة 2018-2020

نوع المرض	2018			2019			2020		
	المجموع	المئوية	النسبة	المجموع	المئوية	النسبة	المجموع	المئوية	النسبة
تشوهات خلقية في النمو	1 422	35,3	32,7	1 644	23,3	20,3	1 204	32,8	
اضطرابات الجهاز العصبي	1 021	25,3	23,3	1 173	16,0	15,3	742	20,3	
اضطرابات الصحة النفسية	625	15,5	15,5	807	4,8	4,0	151	2,7	
الإصابات	207	5,1		244	2,4	2,7	127	1,2	
اضطرابات الأعضاء الحسية، بما في ذلك:	150	0,3		121	1,6	1,2	48		
العيان	66			117	0,4	1,5	79		
الأذنان	84			22	2,1	2,7	103		
اضطرابات الجهاز العضلي الهيكلي	107			108	1,2	1,3	86		
اضطرابات الدم	46			61	2,6	3,5	131		
اضطرابات جهاز الغدد الصماء، بما في ذلك:	104			153	1,8	3,0	111		
داء السكري	73			112	0,3	0,4	17	0,4	
السل	11			19	0,3	2,7	101		
الأورام السرطانية	94			143	2,3	0,9	45		
الحالات التي تنشأ في الفترة المحيطة بالولادة	50			49	1,2	0,4	19		
داء المشوّقات	27			29	0,6	0,4	14		
فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز	31			24	0,8	248	218	248	اضطرابات أخرى
مجموع الحالات الجديدة المسجلة	4 208			5 026		3 659			
معدل الحالات الجديدة المسجلة	29,5			21,7		14,9			

103- وكانت أكبر الزيادات في الإعاقة بين الأطفال بسبب: التشوهات الخلقية في النمو (32,8 في المائة)، واضطرابات الجهاز العصبي (20,3 في المائة)، واضطرابات الصحة النفسية (15,3 في المائة).

104- وإعمالاً لحق كل طفل في تلقي التعليم وفقاً لاتفاقية حقوق الطفل واتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة والدستور، تمت الموافقة على إطار وبرنامج تطوير التعليم الشامل للفترة 2019-2023 بموجب القرار الحكومي رقم 360 المؤرخ 19 تموز/يوليه 2019.

- 105 - وبموجب الإطار والبرنامج، توجد خطط لتحسين الإطار التشريعي الحالي مع مراعاة الاحتياجات التعليمية للأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة، ولإجراء حملة واسعة النطاق لزيادة الوعي بالتعليم الجامع، واستحداث تدابير لدعم الأطفال في العملية التعليمية من خلال إنشاء خدمات متعددة، وتدريب مستوى جديد من المتخصصين، وتحسين مهارات أعضاء هيئة التدريس، وإنشاء مراكز تدريب وموارد تركز على تعليم وتربية الأطفال ذوي الإعاقة، وإدخال وظيفة ممرض/ممرضة في مؤسسات التعليم العام لتوفير الرعاية الطبية للأطفال الذين كانوا يعتبرون في السابق غير مناسبين للتعليم في المدارس العادية.
- 106 - وتم، على أساس تجربتي، تطبيق عناصر التصنيف الدولي للأداء والإعاقة والصحة في تقييم الإعاقة وإعداد خطط إعادة تأهيل فردية للأطفال المصابين بالشلل الدماغي بين عامي 2017 و2018 ضمن إطار الجهود الرامية إلى تحسين ممارسات لجنة التقييم الطبي والاجتماعي.
- 107 - وخلال المرحلة التجريبية، تركز الاهتمام بشكل خاص على تطوير التعاون بين الوكالات بشأن النظم الرئيسية، وتحسين التصنيف الدولي بوصفه أداة أساسية في تقديم الخدمات للأشخاص ذوي الإعاقة، ودعم مبدأ إمكانية الوصول وفقاً لاتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة.
- 108 - وفي سياق المشروع التجاري المتعلق باستخدام عناصر التصنيف الدولي في العمل مع الأشخاص ذوي الإعاقة، وضع سجلًّا للمنظمات التي تقدم خدمات إعادة التأهيل، بغض النظر عن شكل ملكيتها. وسيقوم الشكل المقترن للسجل بتيسير تنفيذ التصنيف الدولي على مستوى عالٍ ومواصلة تطبيقه من قبل الوكالات الحكومية والأشخاص ذوي الإعاقة على السواء.
- 109 - وسعياً لتنظيم إجراءات تقديم دعم الدولة للأباء والأمهات والممثلين القانونيين والأقارب المقربين الذين يتولون رعاية طفل من الأطفال ذوي الإعاقة يحتاج إلى رعاية وإشراف مستمر، ولتحسين نوعية خدمات الرعاية للأطفال ذوي الإعاقة، أقرت اللوائح المتعلقة بشروط الدفع مقابل الحصول على خدمات مساعدين شخصيين للأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة الذين يحتاجون إلى رعاية وإشراف مستمر، بموجب القرار الحكومي رقم 556 المؤرخ 23 تشرين الثاني/نوفمبر 2018. وفي 1 كانون الثاني/يناير 2019، أدخلت خدمات المساعدين الشخصيين، وربطت مدفوعات لقاء هذه الخدمات بمتوسط الحد الأدنى لمستوى الكفاف للفرد في السنة السابقة.
- 110 - وتغطي الدولة التكاليف الإضافية للحصول على وثيقة تسجيل المساعدين الشخصيين، على أساس طوعي، في نظام ضريبي خاص وبوسيمة تأمين اجتماعي تمنح مقسمي الرعاية للأطفال ذوي الإعاقة الحق في الحصول على معاش تقاعدي.

عدد الأطفال الذين يتلقون خدمات المساعدين الشخصيين

السنة	عدد الأطفال	عدد المساعدين الشخصيين
2019	6 557	6 476
2020	7 674	7 502
2021	8 281	8 148

- 111 - وبموجب اللوائح المذكورة أعلاه، تخضع خدمات الرعاية المقدمة للأطفال ذوي الإعاقة للمراقبة بانتظام لتبني التحسن في حالة الأطفال ونمائهم العاطفي والسلوكي.

- 112- ويلوي اهتمام خاص لقيام المنظمات غير الربحية باتباع أساليب جديدة للعمل مع الأطفال ذوي الإعاقة. وجرى تجديد المبني لتلبية متطلبات الأطفال ذوي الإعاقة وتحويلها إلى Ruka v Ruke (يبدأ بـ)، وهي جمعية تطوعية لأولئك أمور الأطفال المتوحدين، وOberg (التعويذة)، وهو مركز لإعادة التأهيل، لكي تقوما باستخدامها. وتقدم هاتان المنظمتان خدمات للأطفال المتوحدين وأسرهم وتيسير النماء الشامل للأطفال الذين لديهم اضطرابات عقلية وجسدية مثل الشلل الدماغي والصرع ومتردمة داون.
- 113- وتضم مدرسة راتبيك ساناتبایيف للاحتیاطي الأولمپي أقساماً للشطرنج وكرة اليد وكرة الطاولة وكرة السلة وكورة القدم والمصارعة اليونانية الرومانية.
- 114- وفي عام 2020، كان 15 من أصل 51 مشروعًا اجتماعيًّا تمت الموافقة عليهما بموجب قانون المشتريات الحكومية للقطاع الاجتماعي بهدف تقديم خدمات للأطفال في ظروف صعبة، ومن فيهم الأطفال ذوي الإعاقة.
- 115- ووفقاً لتحليل الحالة بشأن "الأطفال والمرأهقين ذوي الإعاقة في قيرغيزستان"، الذي أجرته منظمة الأمم المتحدة للطفولة (يونيسف) في عام 2021، فإن الإطار القانوني والسياسي للبلد غير كافٍ لحماية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة، ومن فيهم الأطفال، حماية ملائمة. وتقتصر التشريعات القائمة كلياً إلى مفهومين أساسيين للامتنال لاتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة وهما الترتيبات التيسيرية المعقولة والتصميم الشامل.
- 116- ولا يزال تعريف الإعاقة يعكس النموذج الطبي للإعاقة ويقدم إرشادات متضاربة.
- 117- وتنسم عملية الكشف المبكر والتدخل المبكر، عندما تكون قائمة، بكونها مجرأة بين مختلف الإدارات. ومن الصعب إجراء تحليل شامل لآليات الكشف المبكر والتدخل المبكر في قيرغيزستان وإعمال حقوق الأطفال ذوي الإعاقة بسبب عدم وجود نظام فعلي للكشف المبكر والتدخل المبكر.
- 118- ولا تتوافق لدى برنامج إعادة تأهيل الأشخاص ذوي الإعاقة الذي وضعته لجنة التقييم الطبي والاجتماعي المعارف والخدمات العالية الجودة اللازمة في مجال التأهيل وإعادة التأهيل.
- 119- وإنماً لحقوق جميع الأطفال، ومن فيهم الأطفال ذوي الإعاقة، يجب أن تضمن الحكومة بأن تكون الخدمات العامة الشاملة جامعة، ومتاحة للجميع، ومهيأة لتلبية الاحتياجات الخاصة لجميع الأشخاص، ومن بينهم الأطفال ذوي الإعاقة.
- 120- ومع ذلك، تجدر الإشارة إلى أنه يجري اتخاذ خطوات متسقة لتطوير خدمات إعادة التأهيل والنماء المبكر والتدخل.
- 121- وينص برنامج دعم الأسرة وحماية الطفل للفترة 2018-2028 الذي أقرَ بموجب القرار الحكومي رقم 479 المؤرخ 14 آب/أغسطس 2017 على استحداث برنامج للتدخل المبكر للأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة، وقد أُعدَ الآن مشروع برنامج للتدخل المبكر.
- 122- ومن بين التدابير الواردة في مشروع البرنامج الحكومي "بلد ميسَر" للأشخاص ذوي الإعاقة وغيرهم من الفئات ذات القدرة المحدودة على الحركة للفترة 2021-2040 تحسين التشريعات الحالية بهدف استحداث أحكام تتعلق بتطوير الترتيبات التيسيرية المعقولة والتصميم العام.
- 123- وعلاوة على ذلك، أنشئ قسم للتدخل المبكر وقسم لإعادة تأهيل الأطفال في المركز الحكومي لإعادة التأهيل ونماء الطفل ودعم الأسرة التابع لوزارة الصحة.
- 124- وبالإضافة إلى ذلك، تدير وزارة العمل والضمان الاجتماعي والهجرة مركز إعادة تأهيل الأشخاص ذوي الإعاقة، الذي يقدم خدمات إعادة التأهيل إلى عدد يتراوح بين 600 و650 من الأشخاص ذوي الإعاقة سنوياً.

المادة 8

إذكاء الوعي

- 125- ينفذ مجلس الوزراء سياسة توعية تهدف إلى زيادة فهم الجمهور لمسائل الإعاقة وتعزيز النظرة الإيجابية تجاه الأشخاص ذوي الإعاقة.
- 126- وتقوم القنوات التلفزيونية الحكومية بتنفيذ خططها الإعلامية لحملات التوعية العامة، وإعداد المنشورات والإطلاعات في وسائل الإعلام في سبيل تعزيز المواقف الإيجابية تجاه مسائل الإعاقة في المجتمع وتوفير تغطية لتنفيذ الاتفاقية. ويجري إعداد التقارير الإخبارية والتقارير الخاصة حول هذا الموضوع بلغة الدولة واللغة الرسمية على السواء.
- 127- وتتضمن حملات التوعية الأهداف الرئيسية التالية: نشر الأفكار والمبادئ والوسائل اللازمة لتهيئة بيئه ميسّرة للأشخاص ذوي الإعاقة؛ وتوسيع المجتمع بأسره بشأن الأشخاص ذوي الإعاقة والتغلب على التحيزات ضدهم؛ وإعداد ونشر أدلة دراسية ومعلومات ومواد مرجعية ومجموعات أدوات ومبادئ توجيهية بشأن تهيئة بيئه خالية من العوائق؛ وتعزيز التسامح تجاه الأشخاص ذوي الإعاقة عند التعامل مع القضايا المتعلقة بتوظيفهم وتعليمهم؛ وتعزيز الاعتراف بقدرات ومساهمات الأشخاص ذوي الإعاقة في جميع مجالات الحياة العامة.
- 128- وُعقد بانتظام جلسات إحاطة وندوات واجتماعات ومؤائد مستديرة لمناقشة أكثر المواضيع إلحاحاً، مثل حقوق وواجبات الأشخاص ذوي الإعاقة، وتقديم الخدمات، والالتحاق بالتعليم الثانوي العام والمهني، والتنسيب الوظيفي، وغيرها من المسائل.
- 129- وتجري أيضاً التوعية في صفوف الرياضيين ذوي الإعاقة. وفيما يتعلق بالرياضات غير الأولمبية، يجري إعداد خطة عمل سنوية تتضمن فروعاً عن أنشطة التوعية وتعتمد بوصفها برنامج عمل لتقسيمات الألعاب الرياضية الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة ورياضات الصم والألعاب الأولمبية الخاصة.
- 130- وسعيًّا لتشجيع الأشخاص ذوي الإعاقة على ممارسة التمارين البدنية والرياضة بانتظام وتنظيم العلاقات القانونية المتعلقة بتطوير رياضات ذوي الإعاقة في قيرغيزستان، تقام ألعاب رياضية سنوية (Spartakiads) وفقاً لقرار البرلمان القيرغيزي الصادر في عام 2014 بشأن وضع الألعاب الرياضية الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة والتحديات التي تواجهها في جمهورية قيرغيزستان.
- 131- وفي عام 2016، اعتمد قانون الألعاب الرياضية الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة الذي اعترف مجلس الوزراء بموجبه رسمياً باللجنة الوطنية للألعاب الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة باعتبارها أعلى سلطة في مجال الألعاب الرياضية الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة. وتمثل اللجنة البلد في الخارج، وتعاون مع اللجنة الدولية للألعاب الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة، وتتسق عمل الاتحادات الفرعية والحركات.
- 132- وقامت قيرغيزستان بإنشاء مدارس رياضية تكيفية تتولى إدارتها؛ ومدارس احتياطي الألعاب الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة للأطفال والشباب؛ ومراكمز تدريب للألعاب الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة؛ ودورس رياضية في مؤسسات التعليم الخاص (الاستدرادي)، وأقسام وفرق رياضية تكيفية وأولمبية لذوي الإعاقة في المدارس الرياضية للأطفال والشباب؛ ونادي التدريب البدني للأطفال والشباب؛ ومدارس متخصصة تابعة للاحتياطي الأولمبي للأطفال والشباب؛ ومدارس التميز الرياضي؛ ومراكمز التدريب على الألعاب الرياضية؛ ومنظمات رياضية متخصصة أخرى.

- 133 - وتحدد السلطات المركزية المسؤولة عن التربية البدنية والرياضية، والرعاية الصحية، والتعليم والتنمية الاجتماعية، والمنظمات الرياضية الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة ووسائل الإعلام المجالات ذات الأولوية وأشكال وطرق تعزيز الرياضة الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة، مع مراعاة طبيعتها الخاصة وأهميتها الاجتماعية باعتبارها وسيلة للتربية البدنية وإعادة التأهيل الرياضي والتكيف الاجتماعي والاندماج للأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة.
- 134 - ونقوم وسائل الإعلام، بما في ذلك شركات البث التلفزيوني والإذاعي والصحف والمجلات والدوريات الأخرى، ببث برامج منتظمة ونشر مقالات ذات صلة بالرياضة الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة. كما تشجع الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة على ممارسة الرياضة البدنية والرياضة الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة واتباع نمط حياة صحي.
- 135 - وتتضمن التشريعات الوطنية للأشخاص ذوي الإعاقة إمكانية الوصول إلى موقع المسابقات ومرافق التدريب. وجدول مسابقات الألعاب الرياضية الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة هو جزء لا يتجزأ من المناسبات الوطنية والدولية الكبرى. وهو يحدد المسابقات والفعاليات الرياضية الرسمية التي ستتدرّب لأجلها الفرق الأولمبية الوطنية للأشخاص ذوي الإعاقة لقيرغيزستان وتشارك فيها. وفي المتوسط، تقام كل عام حوالي 15 مناسبة رياضية كبرى للأشخاص ذوي الإعاقة.
- 136 - وفي قيرغيزستان، يشارك 91 شخصاً من ذوي الإعاقة في الألعاب الرياضية الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة (الجودو، ورفع الأثقال لذوي الإعاقة، وألعاب القوى لذوي الإعاقة، والجودو لذوي الإعاقة، والتايكوندو لذوي الإعاقة). وبشكل عام، فإن عدد الأشخاص ذوي الإعاقة المشاركين في التربية البدنية والرياضة أقل من 1 000 شخص.
- 137 - ويعد ردود الفعل الأولية للآخرين أمراً بالغ الأهمية للأشخاص ذوي الإعاقة، حيث إن اللقاءات الأولى مهمة جداً لمواصلة التواصل وإرساء شعور بالأمان والراحة لدى الشخص ذي الإعاقة.
- 138 - وفي عام 2018، أجريت دراسة في قيرغيزستان لتحديد الصور النمطية السلبية المتعلقة بالنساء والرجال ذوي الإعاقة والنساء الريفيات⁽¹⁾.
- 139 - وقال أكثر من نصف المجيبين على الدراسة الاستقصائية (53 في المائة) إن رد فعلهم الأولي تجاه الأشخاص ذوي الإعاقة كان إيجابياً من الناحية العاطفية. ومن بينهم، ذكر 29 في المائة أنهم شعروا بالتعاطف، وحاول 24 في المائة منهم تقديم المساعدة.
- 140 - وأكدت المناقشات الجماعية أيضاً أن اللقاءات مع الأشخاص ذوي الإعاقة لها تأثير إيجابي على مواقف المشاركين فيها. وكانت هناك أمثلة لأشخاص تحسّنت مواقفهم بعد تعارفهم بشكل أفضل.
- 141 - وضمان وصول الأشخاص ذوي الإعاقة إلى الخدمات العامة، وتطوير بنية تحتية ملائمة لهم، وتعزيز التعليم الشامل للأطفال، وتهيئة ظروف مواتية لتعلم مهنة وإيجاد عمل، كلها سبل مهمة للتصدي للصور النمطية السلبية عن الأشخاص ذوي الإعاقة.

Centre for the Study of Democratic Processes, Report on the identification of negative stereotypes
(1)
.regarding women and men with disabilities and rural women, 2018

المادة 9

إمكانية الوصول

- 142- نظراً للأهمية البالغة لضمان أن تكون البيئة المادية والمرافق والخدمات المفتوحة أو المترابطة للجمهور ميسّرة للأشخاص ذوي الإعاقة، يسعى مجلس الوزراء باستمرار إلى تهيئة الظروف التي يستطيع فيها الأشخاص ذوي الإعاقة العيش بشكل مستقل والمشاركة بشكل كامل في جميع جوانب الحياة.
- 143- وتشتمل متطلبات تصميم وبناء المرافق وضمانات وصول الأشخاص ذوي الإعاقة إلى البنية التحتية بموجب قانون حقوق وضمانات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة وقانون مبادئ الأنظمة التقنية في جمهورية قيرغيزستان لعام 2004.
- 144- ويجري أيضاً العمل على وضع معيار البناء بين الدول MSN 3.02-05-2003، إمكانية وصول الأشخاص ذوي القدرة الحركية المحدودة إلى المباني والمنشآت.
- 145- وتتوافق جميع الوثائق التنظيمية مع المعايير الدولية. وعلى سبيل المثال، بموجب أمر صادر عن الوكالة الحكومية الهندسية للمعمارية والبناء والإسكان والخدمات المجتمعية التابعة لمجلس الوزراء، اعتمدت نسخ محدثة من معايير ولوائح البناء التالية:
- SN KR 01-35:2018، تصميم بيانات معيشية لتلبية متطلبات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة (المعيار رقم 29 المؤرخ 28 كانون الأول/ديسمبر 2018)
 - SP KR 101-35:2018، ضمان توفير بيانات معيشية للأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة في قرارات تحطيط المباني (اللائحة رقم 28 المؤرخة 13 كانون الأول/ديسمبر 2018)
- 146- ويجب أن يتم تصميم وتطوير المستوطنات، وبناء المناطق السكنية، وتطوير حلول التصميم، وتشييد وإعادة تشييد المباني والمنشآت، بما في ذلك المطارات ومحطات السكك الحديدية والمجمعات والاتصالات، مع مراعاة تكييف هذه المرافق ووسائل الوصول إليها واستخدامها من قبل الأشخاص ذوي الإعاقة، ومن في ذلك الأشخاص الذين يستخدمون الكراسي المتحركة وغيرها من التكنولوجيات والأجهزة المعينة.
- 147- ويجب النظر في مسألة تشغيل هذه المرافق بمشاركة ممثلي عن سلطات الحماية الاجتماعية والجمعيات التطوعية للأشخاص ذوي الإعاقة في لجنة القبول الحكومية. وقد درس المجلس الحكومي المعنى بالأشخاص ذوي الإعاقة هذه المسألة.
- 148- وفي إطار تنفيذ الإنقاذية، تكفلت الجهات الرامية إلى ضمان إمكانية الوصول في المجالات التالية:
- بلورة القوانين الحالية
 - التوحيد القياسي
 - تعزيز المساءلة ومراقبة الامتثال لقوانين الحالية
 - تقييم إمكانية وصول الأشخاص ذوي الإعاقة إلى وسائل النقل والهيكل الأأساسية الاجتماعية
 - الموارد التشريعية والمالية اللازمة لتوفير وسائل النقل والهيكل الأأساسية الاجتماعية الميسّرة
 - إمكانية وصول الأشخاص ذوي الإعاقة إلى المرافق العامة

- 149 - ويجب على السلطات المركزية وإدارات الدولة المحلية وهيئات الحكومات المحلية والكيانات القانونية، بغض النظر عن شكل ملكيتها، أن تضمن للأشخاص ذوي الإعاقة إمكانية الوصول إلى المباني السكنية وال العامة والإدارية والصناعية، والمنشآت والغرف، والمرافق الترفيهية والمؤسسات الثقافية والترفيهية الأخرى. ويجب عليها أيضاً أن تضمن بأن الأشخاص ذوي الإعاقة يستطيعون استخدام وسائل النقل العام ووصلات النقل والاتصالات ونظم المعلومات، دون عائق، وأنهم قادرون على الالهاء إلى سبيلاهم والتنقل بحرية.

- 150 - ويجب على الكيانات القانونية، بغض النظر عن شكل ملكيتها، أن تضمن بأن تكون مرافق البنية التحتية التي تمتلكها أو تشغّلها متاحة للأشخاص ذوي الإعاقة.

- 151 - ويحدد قانون التخطيط الحضري والهندسة المعمارية لعام 1994 الإشراف والمراقبة من قبل الدولة على الامتثال لمعايير ولوائح البناء، والتي تقوم بها الهيئات الحكومية المختصة المسؤولة عن وضع وتنفيذ السياسات المتعلقة بالأنشطة المعمارية والإنسانية.

- 152 - ومنذ بداية عملية البناء حتى تشغيل المبني، يخضع الامتثال للمعايير الحكومية المتعلقة بإمكانية وصول الأشخاص ذوي القدرة الحركية المحدودة لمراقبة خاصة.

- 153 - ولقد حُدِّدت الانتهادات التالية أثناء فحص وثائق البناء للتأكد من امتثالها ولوائح والوثائق الفنية، كما يتضح من نتائج عمليات التفتيش التي أجريت من عام 2019 حتى النصف الأول من عام 2021:

- في الفترة بين 1 كانون الثاني/يناير و 1 تموز/ يوليه 2021، أرجعت 184 وثيقة تصميم لمراجعةها من أصل 621 مشروع بناء قيد الإنجاز.
- في عام 2020، أرجعت 249 وثيقة تصميم للمراجعة من أصل 704 مشاريع بناء قيد الإنجاز.
- في عام 2019، أرجعت 186 وثيقة تصميم للمراجعة من أصل 803 مشاريع بناء قيد الإنجاز.

- 154 - وعند إعداد الشروط التنظيمية للموافقة المعمارية والتخطيطية على المرافق المخصصة لأغراض مختلفة، من الضروري ضمان أن تكون هذه المرافق متاحة للأشخاص ذوي الإعاقة. ويشمل ذلك توفير المنحدرات وأزرار النساء وغيرها من التدابير المناسبة لتوفير الظروف اللازمة للعيش والعمل والوصول إلى الخدمات اليومية للأشخاص ذوي الإعاقة والأشخاص ذوي القدرة المحدودة على الحركة.

- 155 - وعلى الرغم من المعايير المعتمدة، ثمة قيود على وصول الأشخاص ذوي الإعاقة إلى مرافق الهياكل الأساسية الاجتماعية في المباني القديمة التي شُيِّدت بين سبعينيات وثمانينيات القرن الماضي. وفي هذا الصدد، يُولى الآن اهتمام أكبر لضمان الامتثال لمتطلبات توفير منحدرات في تشييد المباني الجديدة بحيث يستطيع الأشخاص ذوي الإعاقة وغيرهم من الفئات ذات القدرة المحدودة على الحركة استخدامها بأمان.

- 156 - ولضمان السلامة عند معاابر المشاة المجاورة للمؤسسات التعليمية العامة والمؤسسات الخاصة والمباني السكنية أو المهاجر الواقع على طول الطرق العامة، تم تركيب إشارات ضوئية للمشاة تعمل بضغطنة زر على مرحلتين في 43 موقعاً بالقرب من الطرق على مدار السنوات الثلاث الماضية.

- 157 - ووفقاً لقانون النقل البري لعام 2013، يحق لفئات معينة من الركاب، بما في ذلك الأشخاص ذوي الإعاقة، أولوية ركوب الحافلات وسيارات الأجرة وأولوية شراء التذاكر. كما يتم تركيب أجهزة لمساعدة الأشخاص ذوي الإعاقة عند الصعود والنزول في المحطات.

- 158 وتحضع جميع أنواع محطات السكك الحديدية لمتطلبات إمكانية الوصول: يجب توفير مواقف سيارات مخصصة للأشخاص ذوي الإعاقة؛ ويجب تكيف مداخل المبني والسلام الداخلي والممرات؛ ويجب تركيب أجهزة عرض المعلومات ووسائل الاتصالات التي يمكن للأشخاص ضعاف البصر أو ضعاف السمع الوصول إليها؛ ويجب توفير كرسي متحرك احتياطي؛ ويجب أن تكون المراحيل العامة مجھزة بمقصورة مراحيض يمكن الوصول إليها؛ ويجب تركيب هاونق عمومية متخصصة؛ ويجب أن تكون عربات السكك الحديدية مجھزة بأجهزة رفع ومقاعد خاصة.
- 159 وفي الوقت الحاضر، لا يستطيع جميع الأشخاص ذوي الإعاقة استخدام وسائل النقل العام. وتنشأ بعض الصعوبات في السفر بوسائل النقل العام بسبب عدم توفر مرفاق لركوب مستخدمي الكراسي المتحركة، وعدم وجود نظام إعلان صوتي منظم لأسماء المحطات، وعدم توفر أجهزة معينة.
- 160 ولضمان إتاحة وسائل النقل العام للأشخاص ذوي الإعاقة، يقوم مكتب عمدة بيشكيك بشراء حافلات كهربائية منخفضة الأرضية. وتوجد خطط لشراء حافلات مجھزة بأجهزة إضافية للأشخاص ذوي الإعاقة، بما في ذلك منحدرات للصعود والنزول ومناطق جلوس منفصلة في مقصورة الركاب. ويجري حالياً النظر في تركيب نظام إعلان تلقائي عن المحطات في جميع الحافلات والحافلات الكهربائية.
- 161 وتأسست منظمة الطيران المدني الدولي (إيكاو)، وهي وكالة متخصصة تابعة للأمم المتحدة، عقب توقيع اتفاقية الطيران المدني الدولي في شيكاغو في 7 كانون الأول/ديسمبر 1944. وتزأب الإيكاو التطور الآمن والمنظم لخدمات النقل الجوي الدولي. وقد انضمت قيرغيزستان إلى الاتفاقية في 25 آذار/مارس 1993.
- 162 وبما أن الجبال تغطي 94 في المائة من أراضي البلد، الطيران المدني هو أكثر وسائل النقل كفاءة وملاءمة في قيرغيزستان، حيث يُسهل نقل الركاب وتسلیم البريد والأمتعة والبضائع.
- 163 ويوجد في قيرغيزستان 11 مطاراً تديرها شركة مطار ماناں الدولي المساهمة. وتشمل هذه المطارات مطارات ماناں وأوش وإيسىك كول (تماشي) وكarakol الدولية.
- 164 وتتضمن خدمات المناولة الأرضية أن يتمكن الركاب ذوو الإعاقة من السفر جواً على قدم المساواة مع الركاب الآخرين.
- 165 وفيما يتعلق بالمطارات وشركات الطيران، تقدم المساعدة إلى الأشخاص ذوي الإعاقة في إجراءات التخلص الجمركي والتقطیش على الحدود وغيرها من الإجراءات الرسمية، وتخصص مقاعد خاصة لهم على متن الطائرة. وتتوفر في المطارات مصاعد وسلام متحركة وغرف خاصة، وشاشات عرض للمعلومات بلغة الدولة واللغة الروسية، وشاشات عرض وإشارات مضيئة، ومنحدرات عند المداخل والمخارج، وكراسي متحركة للأشخاص ذوي الإعاقة، ودرابزينات خاصة في الحمامات.
- 166 ووفقاً لقانون الخدمات الحكومية والبلدية لعام 2014، يجب توفير الظروف الازمة للأشخاص ذوي الإعاقة لتلقي الخدمات الحكومية والبلدية على قدم المساواة مع الآخرين.
- 167 وترتدى متطلبات الإجراءات والشروط المتعلقة بتقديم الخدمات الحكومية والبلدية لهذه الفئة من المستهلكين في المعايير ذات الصلة.
- 168 ووفقاً لمعايير الخدمة العامة المحددة، يقوم الأشخاص ذوي الإعاقة الذين لا يستطيعون الحضور شخصياً لتلقي الوثائق المكتملة وإصدارها في مكان إقامتهم.
- 169 وفي إطار عملية الرقمنة، يجري العمل حالياً على التحول إلى تقديم أنواع معينة من الخدمات الإلكترونية.

- 170 - وتناح للأشخاص ضعاف البصر فرصة الاستفادة من خدمات المرشدين والقراء ومعدات التسجيل الصوتي التي تضفيها ميزانية الدولة في جميع مراحل الإجراءات الجنائية والمدنية والاقتصادية والإدارية لدى المحاكم.

- 171 - وتتاح للأشخاص ضعاف السمع والأشخاص الصم الذين يستخدمون لغة الإشارة فرصة الاستفادة من خدمات مترجم لغة إشارة محترف على نفقه الدولة في جميع مراحل الإجراءات الجنائية والمدنية والاقتصادية والإدارية لدى المحاكم.

- 172 - وطوال فترة التحقيقات الأولية والتحقيقات التمهيدية والمحاكمات الجنائية، ومنذ لحظة الاحتجاز، تقدّم للأشخاص ذوي الإعاقة المساعدة القانونية في شكل محام يختارونه بأنفسهم، بتمويل من ميزانية الدولة.

- 173 - فإذا كان أحد المشاركين في إجراءات المحكمة شخصاً من ذوي الإعاقة، يجب أن تعقد جلسة المحكمة في قاعة يسهل وصول الأشخاص ذوي الإعاقة إليها.

- 174 - وينفع الأشخاص ذوي الإعاقة والجمعيات التطوعية للأشخاص ذوي الإعاقة من دفع رسوم الدولة ورسوم التوثيق في جميع المحاكم. وفي الحالات المنصوص عليها في قانون أصول المحاكمات المدنية، يجوز للأشخاص ذوي الإعاقة التوجه إلى المحاكم القريبة من مكان إقامتهم.

- 175 - ويحق لممثلي الجمعيات التطوعية للأشخاص ذوي الإعاقة أن يعملوا بصفتهم محامي المساعدة القضائية للأشخاص ذوي الإعاقة وأعضاء الجمعيات خلال إجراءات المحاكم الجنائية والتحقيقات التمهيدية.

- 176 - وعند النظر في الدعاوى التي تتعلق بالأشخاص ذوي الإعاقة، تلتزم المحاكم التزاماً صارماً بالمبادئ الأساسية لسياسة الدولة المتعلقة بالأشخاص ذوي الإعاقة، و تسترشد بقانون حقوق وضمانات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة، واتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة، والقوانين واللوائح الأخرى المتعلقة بحماية حقوق وحريات الأشخاص ذوي الإعاقة.

- 177 - ويوجد حالياً 68 مبني تضم محاكم محلية في قيرغيزستان. وتتوفر البنية التحتية المناسبة التي تلبي متطلبات الأشخاص ذوي الإعاقة في مباني المحكمتين المحليتين في أوكتيابر وبيرفوماي في بيشكيك التي تم تجهيزها بمنحدرات وسلام ممزوجة بعلامات وخطوط إرشادية ملموسة مثبتة على الجدران ولافتات مكتوبة بطريقة برايل ونظم معلومات صوتية للأشخاص ضعاف البصر. وبالإضافة إلى ذلك، أُعدت لافتات للأشخاص الصم أو ضعاف السمع.

- 178 - ويتيح سبعة وأربعون مبني من مباني المحاكم للأشخاص ذوي الإعاقة الوصول إلى الطابق الأرضي، بما في ذلك 20 مبني مزوداً بمنحدرات و 27 مبني خالياً من العوائق التي تحول دون دخول المبني - أي بعبارة أخرى، لا توجد درجات.

- 179 - ووفقاً للمركز الوطني لمنع التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو غير الإنسانية أو المهينة، تحدد اللوائح الداخلية متطلبات خاصة لاحتجاز السجناء ذوي الإعاقة. وعلى سبيل المثال، يُوضع السجناء ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الفئة الثانية في أماكن إقامة تقع في الطوابق الأرضية من المبني.

- 180 - وتحت إدارات مؤسسات الإصلاح والتأهيل للسجون ذوي الإعاقة فرصة استخدام التكنولوجيا المعاينة. ويحق للأشخاص ذوي الإعاقة المدنيين أن يقرروا بشكل مستقل توفير أجهزة معينة أو أشكال إعادة تأهيل محددة، بما في ذلك الكراسي المتحركة والأطراف الصناعية والأجهزة التقويمية، والمواد المطبوعة بحروف طباعية خاصة، وأجهزة تضخيم الصوت والتبييه الصوتي والفيديوهات مع ترجمات مصاحبة أو ترجمة بلغة الإشارة ومعدات التمارين الخاصة وما شابه ذلك من أدوات.

- 181 - يجوز للأشخاص ذوي الإعاقة المدنيين أن يحملوا معهم أجهزة مُعينة عند وضعهم في زنزانة عقابية أو زنزانة الحبس الانفرادي أو غرفة من نوع الزنزانة أو مرفق الاحتجاز المؤقت.

- 182 - غير أن دراسة خاصة أجرتها المركز الوطني لمنع التعذيب في عام 2019⁽²⁾ كشفت أن مرفق دائرة الإصلاحيات العقابية التابعة لوزارة العدل، حيث أجريت زيارات وقائية، ليست مجهزة بالكامل بالเทคโนโลยيا والأجهزة المُعينة لتمكين الأشخاص المدنيين ذوي الإعاقة من استخدام جميع المرافق التي يحتاجونها.

المادة 10 الحق في الحياة

- 183 - يكفل الدستور والقوانين المستندة إليه الحق في الحياة. وتحظر قيرغيزستان الحرمان التعسفي من الحياة واستخدام عقوبة الإعدام. وفي 6 كانون الثاني/يناير 2011، أصبحت قيرغيزستان طرفاً في البروتوكول الاختياري الثاني الملحق بالعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، الهادف إلى إلغاء عقوبة الإعدام⁽³⁾. وكان وقف تنفيذ عقوبة الإعدام ساري المفعول في قيرغيزستان قبل بدء نفاذ البروتوكول الاختياري الثاني. وتنص القوانين على المسئولية عن محاولات الاعتداء على الحياة والصحة، كما تحدد المسئولية عن الأفعال التي قد تضرى إلى الوفاة أو فقدان الصحة. ويتناول الفرع ذو الصلة من التقرير عن المادة 25 المسائل المحددة المتعلقة بحماية الحياة في سياق الرعاية الصحية.

- 184 - ويحمي قانون العقوبات حياة الإنسان وصحته وعدم انتهاك سلامته وأمنه باعتبارها أسمى القيم، وينص على المسئولية عن مختلف الأفعال التي تهدد حياة الإنسان وصحته.

- 185 - وترتبط المسئولية عن الجرائم المتصلة بالحرمة الجنسية والحرية الجنسية، والجرائم التي تلحق ضرراً بالصحة الروحية والأخلاقية للفرد، والجرائم التي تمس بالعلاقات الأسرية وبمصالح الفُقَرَ وغيرها من الجرائم.

- 186 - وينص القانون المدني على المسئولية المدنية عن الأضرار التي تلحق بالحياة والصحة، سواء من قبل الأفراد أو من قبل الموظفين أثناء ممارسة صلاحياتهم.

- 187 - ويخضع إجراء توفير الرعاية الطبية لأحكام القانون لضمان حماية الحياة والصحة من خلال وضع شروط للاحتجاز في المؤسسات المغلقة والمؤسسات العقابية وعن طريق منح سلطات الدولة وسلطات الحكومات المحلية المأذون لها الصالحيات اللازمة، بما في ذلك الرصد وإجراء الزيارات وتلقي البلاغات والطلبات، بالتعاون مع منظمات المجتمع المدني ومنظمات الأشخاص ذوي الإعاقة.

- 188 - ووفقاً للدستور، تضمن قيرغيزستان حماية حقوق وحريات جميع الأشخاص الموجودين على أراضيها والخاضعين لولايتها القضائية.

- 189 - ويحدد قانون الإجراءات الجنائية قواعد حماية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة خلال الإجراءات التمهيدية والمحاكمات.

(2) انظر الموقع الرسمي للمركز الوطني عبر الرابط التالي: <http://npm.kg/ru/analitika-i-dokumenty/spetsialnye-doklady/>

Review of the situation of vulnerable categories of persons held in correctional institutions and pretrial “detention centres of the State Penal Correction Service of the Government of Kyrgyzstan,” 2019

(3) انظر https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/deathpro.shtml

- 190 - ووفقاً للمادة 189 من قانون العقوبات، يعاقب على انتهاك المساواة في الحقوق، أي التقييد المباشر أو غير المباشر للحقوق أو إنشاء امتيازات مباشرة أو غير مباشرة على أساس الجنس أو العرق أو الجنسية أو اللغة أو الإعاقة أو الانتماء العرقي أو الدين أو العمر أو المعتقدات السياسية أو معتقدات أخرى، أو التعليم أو الأصل أو الملكية أو أي أوضاع أخرى، مما يتسبب في ضرر جسيم بسبب الإهمال، بالعمل العقابي لمدة تتراوح بين شهرين وسنة واحدة، أو بغرامة تتراوح بين 200 و500 وحدة نظرية، أو بالحرمان من الحرية لمدة تصل إلى سنتين، مع أو بدون إسقاط الحق في شغل مناصب معينة أو الانخراط في أنشطة معينة لمدة تصل إلى سنتين.

- 191 - وبموجب المادة 1 من قانون حقوق وضمانات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة، بصيغته المعديلة، يُعرَّف "التمييز على أساس الإعاقة" بأنه أي تمييز أو استبعاد أو تقييد على أساس الإعاقة يكون غرضه أو أثره هو إضعاف أو إحباط الاعتراف بكافة حقوق الإنسان والحريات الأساسية، أو التمنع بها أو ممارستها، على قم المساواة مع الآخرين، في الميادين السياسية أو الاقتصادية أو الاجتماعية أو الثقافية أو المدنية أو أي ميدان آخر.

- 192 - وتتولى وزارة العمل والضمان الاجتماعي والهجرة إدارة 16 داراً للرعاية الإيوائية: خمس مؤسسات للكبار السن والبالغين ذوي الإعاقة، وست مؤسسات للأشخاص الذين لديهم أمراض عصبية ونفسية، وخمس دور للأطفال. ويعيش في هذه المؤسسات ما مجموعه 381 من الأشخاص ذوي الإعاقة، من بينهم 418 طفلاً. وتتفذ هذه المؤسسات أنشطتها وفقاً للمعايير الاجتماعية الدنيا الوطنية برعاية المستفيدين من الخدمات في دور الرعاية الإيوائية ومرافق إعادة التأهيل للأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة التابعة لوزارة العمل والتنمية الاجتماعية، بموجب الأمر رقم 640 المؤرخ 30 كانون الأول/ديسمبر 2007.

- 193 - وتوفي ما مجموعه 95 مستفيداً من الخدمات (من بينهم طفلان) في مؤسسات الرعاية الاجتماعية الإيوائية في عام 2019؛ و120 (من بينهم ستة أطفال) في عام 2020، توفي أحدهم بسبب مرض فيروس كورونا (كوفيد-19)؛ و98 (من بينهم أربعة أطفال) في عام 2021، توفي أحدهم بسبب كوفيد-19.

- 194 - واعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2020، توفي ما مجموعه 34 شخصاً في المؤسسات التي تديرها دائرة الإصلاحيات العقابية التابعة للدولة.

- 195 - وكانت أسباب الوفاة في صفوف السجناء كما يلي:

- السل، شخصان
- السل وفيروس نقص المناعة البشرية، شخص واحد
- أمراض جسدية غير محددة، 28 شخصاً
- السرطان، شخصان
- انتحار، شخصان

- 196 - وسعياً لتحسين الجودة والقيمة الغذائية للأغذية للأطفال والبالغين الذين يعيشون في مؤسسات الرعاية الاجتماعية الإيوائية في نظم الحماية الاجتماعية والتعليم والرعاية الصحية، زيدت المخصصات الموحدة للأغذية للمستفيدين من الخدمات بنسبة 100 في المائة في 1 كانون الثاني/يناير 2022 وفقاً للمرسوم الرئاسي رقم 545 المؤرخ 6 كانون الأول/ديسمبر 2021.

المادة 11

حالات الخطر والطوارئ الإنسانية

- 197 تطبق قيرغيزستان لوائح بشأن نظام الحماية المدنية للدولة اعتمدت بموجب القرار الحكومي رقم 179 المؤرخ 18 نيسان/أبريل 2019.
- 198 ونظام الحماية المدنية التابع للدولة هو نظام وطني يشمل هيئات إدارية وقوات وموارد تابعة لهيئات الدولة وهيئات الحكومات المحلية، وجمعيات المجتمع المدني، ومنظمات تطوعية. ويقولى هذا النظام حماية سكان وأراضي قيرغيزستان في حالات الطوارئ أثناء أوقات السلم وال الحرب.
- 199 ومن بين أخطر الظواهر الطبيعية في قيرغيزستان، سُجّل ما يقرب من 554 4 انهيالاً أرضياً، بما في ذلك 186 1 انهيالاً أرضياً تشكل تهديداً لما عدده 543 مستوى و 321 من منشآت البنية التحتية الحيوية (طرق وجسور وخطوط كهرباء).
- 200 والبلد معرض أيضاً لحدوث انهيارات طينية، حيث يوجد ما مجموعه 103 3 أنهار معرضة للانهيارات الطينية؛ وتم تسجيل 503 2 منطقة خطرة ومناطق تمّ بها الانهيارات الطينية خلال فترة الانهيارات الطينية والفيضانات.
- 201 واستناداً إلى نتائج الاستطلاعات التي أجريت، استخلصت الاستنتاجات ذات الصلة، ثم أصدرت إدارات المقاطعات التابعة لوزارة حالات الطوارئ 182 4 توجيهها إلى رؤساء هيئات الحكومات المحلية، توزع إليها بالاستجابة لحالات الطوارئ وإعادة توطين السكان من المناطق الخطرة، بما في ذلك 584 أسرة تعيش في مناطق خطرة كانت قد غادرت منازلها مؤقتاً في وقت إصدار التوجيهات.
- 202 وفي عام 2020، نقلت 662 أسرة من المناطق التي من المحتمل أن تكون خطرة على نطاق البلد.
- 203 وتُكفل حماية وسلامة الأشخاص ذوي الإعاقة وغيرهم من الأفراد في حالات الخطر الناجمة عن الطوارئ الإنسانية أو الكوارث الطبيعية، وفقاً لأحكام قانون الحماية المدنية لعام 2018.
- 204 ويضمن هذا القانون لجميع المواطنين، بمن فيهم الأشخاص ذوي الإعاقة، الحق في تلقى إنذار مسبق بشأن حالات الطوارئ التي قد يتعرّضون لها والتاليات الأساسية للسلامة؛ وحماية الحياة والصحة والممتلكات الشخصية في حالات الطوارئ؛ والحصول على تعويض عن الأضرار التي لحقت بصحتهم وممتلكاتهم نتيجة لحالات الطوارئ الطبيعية والتي من صنع الإنسان، على النحو المنصوص عليه في القانون؛ وتقديم دعوى قضائية للحصول على تعويض عن الأضرار التي لحقت بصحتهم وممتلكاتهم نتيجة لحالات الطوارئ الطبيعية والتي من صنع الإنسان.
- 205 ويوجد في قيرغيزستان قسم للاستجابة لحالات الطوارئ مزود رقم اتصال موحد، هو الرقم 112، يتلقى ويعالج الاتصالات الواردة من الأفراد والكيانات القانونية بشأن مخاطر أو وقوع حالات طوارئ وحرائق ومخاطر على الحياة أو الصحة وغيرها من الحوادث التي تتطلب اتخاذ تدابير طارئة بالتنسيق مع خدمات الطوارئ، في حدود صلاحياتها.
- 206 ووفقاً للتشريعات السارية، يجب على شركات الهاتف تقديم المساعدة المجانية للخدمة 112 في تحديد موقع المتصلين وإرسال رسائل نصية قصيرة إلى هواتفهم المحمولة في حالة وجود تهديد أو حدوث حالة طوارئ. ويضمن هذا الحكم تلقي الأشخاص ضعاف السمع المعلومات على هواتفهم المحمولة على قدم المساواة مع الآخرين.

- ويقوم الممثلون المفوضون للرئيس في المناطق وإدارات الدولة المحلية بتنفيذ أنشطة كل في إقليمه لتوقع وتقديم مخاطر الكوارث ومنع حدوث حالات الطوارئ. وينسقون مع الهيئة الحكومية المختصة في مجال الحماية المدنية لاتخاذ قرارات بشأن تخصيص قطع الأراضي لبناء المباني والمنشآت السكنية والإدارية والصناعية من أجل منع تخصيص قطع الأرضي في المناطق المعرضة لعمليات طبيعية خطيرة (ترد معايير الدولة المتعلقة بالهندسة المعمارية والتخطيط الحضري والبناء في إطار المادة 9).

- ووفقاً لقواعد السلامة من الحرائق التي اعتمدت بموجب القرار الحكومي رقم 381 المؤرخ 22 آب/أغسطس 2018، تُجهز المبني والمنشآت (الأصول المراد حمايتها) بنظم آلية للحماية من الحرائق تشمل نظم إنذار صوتية وصوتية وشفهية، ونظم إدارة الإخلاء، وشاشات لعرض إشارات صوتية عند مخرج الطوارئ بما يراعي احتياجات الأشخاص ذوي الإعاقة.

- وتتوافق جميع الوثائق التنظيمية مع المعايير الدولية.

المادة 12

الاعتراف بالأشخاص ذوي الإعاقة على قدم المساواة مع آخرين أمام القانون

- يكفل الدستور المساواة أمام المحاكم والقانون لجميع الأشخاص في قيرغيزستان. وتُكفل المساواة أمام القانون، بما في ذلك اتخاذ تدابير خاصة، بموجب أحكام القانون المدني والقانون الجنائي وقانون الإجراءات الجنائية وقانون تنفيذ العقوبات الجنائية وقانون الجرائم وقانون العمل والقانون الدستوري المتعلق بالانتخابات الرئاسية وانتخابات البرلمان القرغيزي وقانون انتخابات المجالس المحلية وغيرها من القوانين.

- وتُكفل الأحكام الواردة في القانون المدني الحماية القضائية للحقوق والتعويض عن الانتهاكات. وينص قانون العقوبات على مبدأ المساواة أمام القانون، بينما يأخذ قانون الإجراءات الجنائية في الاعتبار الحالة البدنية أو العقلية للضحايا غير القادرين على الدفاع عن حقوقهم ومصالحهم المشروعة بشكل مستقل، وينص على مشاركة الممثلين القانونيين أو الممثلين في الدعاوى الجنائية والدعوى التي تتطوي على جرائم أخرى. ويحدد قانون تنفيذ العقوبات مبدأ المساواة أمام القانون بالنسبة إلى الأشخاص المدانين، بينما ينص في الوقت نفسه على التباين والتكييف حسب الفرد في تنفيذ العقوبات والتدا이بر القسرية بموجب القانون الجنائي. ويحدد قانون الجرائم مبدأ المساواة أمام القانون، بغض النظر عن الخصائص المختلفة، بما في ذلك الإعاقة، بينما ينص في الوقت نفسه على اتباع نهج متبادر في تحديد إجراءات وشروط تنفيذ الأحكام والتدايبر القسرية بموجب القانون الجنائي، حسب الظروف المختلفة.

- كما تترتب المسؤلية عن ارتكاب انتهاكات المساواة في الحقوق، أو القيود المباشرة أو غير المباشرة على الحقوق، أو إنشاء امتيازات مباشرة أو غير مباشرة على أساس أي خاصية، بما في ذلك الإعاقة. وينطبق ذلك في الحالات التي يحدث فيها ضرر جسيم بسبب الإهمال أو عندما يكون التمييز هو الدافع وراء التعذيب أو الجرائم ضد الإنسانية.

- وتدين قيرغيزستان، بصفتها عضواً كامل العضوية في الأمم المتحدة، التمييز ضد الأشخاص ذوي الإعاقة بجميع أشكاله وتتخذ جميع التدابير التشريعية والإدارية وغيرها من التدابير المناسبة لتنفيذ الحقوق المنصوص عليها في الاتفاقية.

- ووفقاً للقانون الدستوري المتعلق بمكتب النائب العام لعام 2021، فإن مكتب النائب العام هو هيئة حكومية تهدف إلى ضمان سيادة القانون، ووحدة وتعزيز سيادة القانون، والمصالح المحمية قانوناً للأفراد والمجتمع والدولة.

- 215 - ويشكل مكتب النائب العام نظاماً موحداً بالرقابة لضمان تطبيق القوانين واللوائح تطبيقاً صحيحاً ومتسقاً من قبل سلطات الدولة (باستثناء مجال احترام الحقوق والحريات المدنية الدستورية الذي يخضع لرقابة اللجنة المركزية للانتخابات والاستفتاءات وأمين المظالم)، وهيئات الحكومات المحلية، والمؤسسات الحكومية والبلدية والمنظمات التي تُمَوَّل أنشطتها من ميزانية الدولة والميزانيات المحلية، والمؤسسات والمشاريع الحكومية والبلدية التي تعمل على أساس المحاسبة الكاملة القائمة على التكاليف والتمويل الذاتي، والكيانات القانونية الأخرى التي تمتلك الدولة حصة فيها.
- 216 - وتكتفى سلطات النيابة العامة حماية حقوق وحريات الأشخاص ذوي الإعاقة ومنحهم إشراف النيابة العامة على الامتثال للدستور وإنفاذ القوانين واللوائح الوطنية. وتُتَّخذ تدابير لمنع انتهاكات القانون، وتعويض الحقوق المنتهكة، وتقديم مرتكبي هذه الانتهاكات إلى العدالة وفقاً للقانون.
- 217 - وبالتالي، فإن ضمان الرقابة الفعالة على احترام حقوق وحريات الأشخاص ذوي الإعاقة ومنحهم حقوقاً وفرصاً متساوية مع غيرهم من الأشخاص هو مجال عمل ذو أولوية بالنسبة إلى سلطات النيابة العامة.
- 218 - ووفقاً لبيانات النيابة العامة لعام 2020، أجريت 114 عملية تفتيش للتأكد من امتثال سلطات الدولة لمقتضيات القانون في دعم وحماية حقوق وحريات الأشخاص ذوي الإعاقة. وكشفت عمليات التفتيش عن أكثر من 300 مخالفة، مما أدى إلى اتخاذ النيابة العامة إجراءات في 125 حالة لمعالجة المخالفات، وتوقع أنواع مختلفة من الإجراءات التأديبية بحق 70 شخصاً، وتسجيل حالة واحدة في السجل الموحد للمخالفات، وهو نظام معلومات آلي.
- 219 - ووفقاً للمادة 59 من الدستور، يجب إخطار جميع المحتجزين فوراً بأسباب احتجازهم وشرح حقوقهم لهم. ومنذ لحظة احتجازهم، تُتَّخذ سلامة المحتجزين، وينجحون الفرصة للدفاع عن أنفسهم شخصياً أو الحصول على المساعدة القانونية من محامي مؤهل، ولهم الحق في الفحص الطبي والرعاية.
- 220 - ووفقاً للمادة 6 من قانون المساعدة القانونية الحكومية لعام 2016، تُقدم المساعدة القانونية الحكومية في شكل مشورة قانونية ومساعدة قانونية مهنية. ويحق لجميع المواطنين القيرغيزيين والمواطنين الأجانب والأشخاص عديمي الجنسية واللاجئين الحصول على هذه المساعدة.
- 221 - ووفقاً للمادة 8 من هذا القانون، تُقدم للأشخاص ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الفئة الثانية مساعدة قانونية مهنية مجانية في الدعاوى المدنية والإدارية والجنائية، بغض النظر عن دخلهم.
- 222 - وترتبط المسؤولية أيضاً عن ارتكاب انتهاكات المساواة في الحقوق (قانون العقوبات، المادة 189)، أو فرض قيود مباشرة أو غير المباشرة على الحقوق، أو إنشاء امتيازات مباشرة أو غير مباشرة على أساس أي خاصية، بما في ذلك الإعاقة. وينطبق ذلك في الحالات التي يحدث فيها ضرر جسيم بسبب الإهمال أو عندما يكون التمييز هو الدافع وراء التعذيب أو الجرائم ضد الإنسانية (قانون العقوبات، المادة 403). ويحدد قانون تنفيذ العقوبات تفاصيل تنفيذ العقوبات والتادير القسرية بموجب القانون الجنائي فيما يتعلق بالأشخاص ذوي الإعاقة. وبموجب قانون الجرائم وقانون العقوبات، لا يجوز أن يخضع بعض الأفراد، ومن فيهم الأشخاص ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الفئة الثانية، لأشكال معينة من المسؤولية بسبب حالتهم الصحية.
- 223 - وتعمل منظمات المجتمع المدني، بما في ذلك المنظمات التي تعمل على توفير الحماية للأشخاص ذوي الإعاقة، مع هيئات الدولة وهيئات الحكومات المحلية لرصد حقوق وحريات الأشخاص ذوي الإعاقة في مختلف المجالات، بما في ذلك النظام القضائي.
- 224 - وأجرى المركز الوطني لمنع التعذيب وأمين المظالم، بالتعاون مع منظمات المجتمع المدني، دراسة عن حالة الفئات الضعيفة من الأشخاص المحتجزين في المؤسسات الإصلاحية والتأهيلية ومراكز الحبس الاحتياطي التابعة لدائرة الإصلاحيات العقابية.

- 225 - وعند كتابة هذا التقرير، كان 248 شخصاً مدانين بحاجة، استناداً إلى نتائج الفحوصات الطبية الشاملة الدورية (الكشف)، إلى الاعتراف بحالة إعاقتهم. غير أن الفقرة 30 من لائحة الاعتراف بالمواطنين بوصفهم من ذوي الاحتياجات الخاصة التي اعتمدت بموجب المرسوم الحكومي رقم 68 المؤرخ 31 كانون الثاني/يناير 2012، تنص على أن لجان التقييم الطبي والاجتماعي لا تجري تقييمات للمواطنين الذين يقضون عقوبات في أماكن الاحتجاز.

- 226 - ولتدليل هذه العقبة، أدرجت تدابير لضمان الاعتراف بالإعاقة في خارطة طريق استراتيجية تطوير النظام الجزائري للفترة 2018-2023 التي أقرّت بموجب القرار الحكومي رقم 478 المؤرخ 15 شرين الأول/أكتوبر 2018.

- 227 - وترتدي نتائج رصد حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة والتوصيات الموجهة إلى السلطات المختصة في التقارير السنوية أو الخاصة المتاحة للجمهور الصادرة عن المركز الوطني لمنع التعذيب ومكتب أمين المظالم والهيئات الأخرى.

- 228 - وتجري المنظمات غير الربحية أيضاً رصدًا مستقلًا، وتقدم تقاريرها إلى السلطات المختصة المعنية. وعلى سبيل المثال، في عام 2019، أجرت الجمعيتان التطوعيتان "بير دوينو قيرغيزستان" و"رابطة المدافعين عن حقوق الطفل" دراسة عن حالة الحق في عدم التعرض للتعذيب وسوء المعاملة، والظروف الإنسانية لاحتجاز الأشخاص الذين يتلقون خدمات في مؤسسات الرعاية الاجتماعية الإيوائية.

المادة 13 إمكانية اللجوء إلى القضاء

- 229 - ينص الدستور على أن إقامة العدل تقتصر على المحاكم وأن السلطة القضائية تمارس من خلال الإجراءات الدستورية والمدنية والجنائية والإدارية وغيرها من أشكال الإجراءات القانونية.

- 230 - ويجوز إنشاء محاكم متخصصة بموجب القانون الدستوري المتعلق بالمحكمة العليا لجمهورية قيرغيزستان والمحاكم المحلية لعام 2021. ولا يجوز إنشاء محاكم استثنائية. والقضاة مستقلون ولا يخضعون إلا للدستور والقانون.

- 231 - ويتمتع جميع الأشخاص بحماية قضائية مضمونة للحقوق والحريات المنصوص عليها في الدستور، والقوانين والمعاهدات الدولية الأخرى التي انضمت إليها قيرغيزستان والمبادئ والقواعد المعترف بها عموماً في القانون الدولي.

- 232 - وكل شخص الحق في الدفاع عن حقوقه وحرياته بجميع الوسائل التي لا يحظرها القانون. وكل شخص الحق في الحصول على المساعدة القانونية المهنية. وفي الحالات التي يحددها القانون، تُمْوَل المساعدة القانونية على حساب الدولة.

- 233 - وكل شخص الحق في الحصول على تعويض عن الأضرار الناجمة عن الأفعال غير القانونية التي ترتكبها هيئات الدولة أو هيئات الحكومات المحلية وموظفوها أثناء أداء مهامهم.

- 234 - وينص قانون العقوبات على أن المسؤولية الجنائية تترتب على جرائم مختلفة ضد القضاء، هي: عرقلة سير العدالة؛ وعرقلة الأشطبة المهنية لمحامي دفاع؛ وتوجيه تهديدات أو ارتكاب العنف في سياق إقامة العدل؛ وإصدار حكم جائر أو اتخاذ إجراء قضائي آخر جائز عن علم؛ وعرقلة أنشطة وكيل النيابة العامة أو المحقق أو المسؤول المخول في هيئة تحقيق؛ وتوجيه تهديدات أو ارتكاب العنف في سياق الإجراءات السابقة للمحاكمة؛ والإغفاء غير القانوني من المسؤولية الجنائية؛ والاتهام بغير وجه حق بارتكاب جريمة جنائية؛

والإكراه على الإدلاء بشهادة زور، وتروير الأدلة، والتحريض على الرشوة، والإبلاغ الكاذب عن جريمة عن علم، أو الإدلاء بشهادة زور أو تقديم رأي خبير كاذب، أو الترجمة غير الصحيحة عن علم؛ ورفض الإدلاء بالشهادة أو التهرب منه، والإكراه على ارتکاب شهادة الزور؛ والتستر على جريمة.

- 235 وتمارس النيابة العامة الرقابة لضمان تطبيق القانون على نحو صحيح ومتسلق.

- 236 وجرى تقييم صلاحيات سلطات النيابة العامة في إطار الإصلاحات الدستورية التي أدخلت في عام 2021. فبموجب دستور عام 2010، أُسننت إلى النيابة العامة مهام الإشراف على أنشطة السلطات المركزية وهيئات حكومية أخرى حددتها القانون الدستوري، وهيئات الحكومات المحلية ومسئوليها ووكالات التحقيق. وأُسننت إلى النيابة العامة أيضاً مسؤولية ضمان تنفيذ قرارات المحاكم في القضايا الجنائية والتدابير القسرية التي تتطوى على تقيد الحرية الشخصية وفقاً للقانون؛ وتمثل مصالح المواطنين أو الدولة في القضايا التي يحددها القانون؛ والدفاع أمام المحاكم عن القضايا التي ترفعها النيابة العامة للدولة؛ ورفع دعوى جنائية ضد الموظفين العموميين، على النحو الذي يحدده القانون، وإحالتها إلى السلطات المختصة للتحقيق فيها.

- 237 ووفقاً لدستور عام 2021، تتولى سلطات النيابة العامة إجراء الملاحقات الجنائية، والمشاركة في إجراءات المحاكم، والإشراف على تنفيذ قرارات المحاكم، وممارسة الصلاحيات الأخرى المنصوص عليها في القانون الدستوري للبلد.

- 238 ويحق لوكالات النيابة العامة، عند إشرافهم على إنفاذ القوانين، زيارة الهيئات والمؤسسات الواقعة ضمن اختصاصهم، بما في ذلك المؤسسات العقابية، وهيئات الشؤون الداخلية، وهيئات ومؤسسات الأمن القومي، والهيئات والمؤسسات التي تنفذ التدابير القسرية المتعلقة بتقيد الحرية الشخصية للمواطنين، والسلطات المركزية والهيئات الحكومية المختصة التي تنفذ العقوبات الجنائية غير السالبة للحرية والتدابير القسرية بموجب القانون الجنائي، ومراقبة الأشخاص المفرج عنهم بشروط من مؤسسات الإصلاح والتأهيل.

- 239 ويجوز لهم استجواب الأشخاص المحتجزين، والمدانين، والأشخاص المودعين رهن الحبس الاحتياطي أو الخاضعين لتدابير قسرية منطقية على قيود على الحرية الشخصية. ويجوز لهم أيضاً إصدار تعليمات خطية إلى إدارات الهيئات والمؤسسات العقابية وهيئات ومؤسسات الشؤون الداخلية والأمن القومي والرعاية الصحية بشأن الامتثال للإجراءات والشروط التي يحددها القانون لاحتجاز الأشخاص المودعين فيها وبشأن تهيئة الظروف اللازمة لإعمال حقوق هؤلاء الأشخاص.

- 240 وعلاوة على ذلك، يجوز لوكيل النيابة العامة إلغاء التدابير التأديبية المفروضة على الأشخاص المودعين رهن الحبس الاحتياطي والأشخاص المدانين بمخالفة القانون، والأمر فوراً بالإفراج عنهم من الوحدات التأديبية أو الزنازين الخاصة أو زنازين العقاب.

- 241 ويجب على وكيل النيابة العامة أن يأمر فوراً بالإفراج عن أي شخص يُحتجز دون أساس قانوني في المؤسسات العقابية والمؤسسات التي تنفذ التدابير القسرية، أو من جرى احتجازه أو حبسه احتياطياً أو إيداعه في مؤسسة للطب النفسي الشرعي في انتهائه للقانون.

- 242 ويمارس أمين المظالم الرقابة البرلمانية على احترام حقوق الإنسان والحقوق والحريات المدنية. إذ يمنح القانون المتعلق بأمين المظالم (Akyikatchy) لعام 2002 أمين المظالم صلاحية القيام بما يلي: التقدم بطلب إلى الغرفة الدستورية لإعلان عدم دستورية القوانين واللوائح التي تمس حقوق الإنسان والحقوق والحرفيات المدنية؛ وزيارة هيئات الدولة وهيئات الحكومات المحلية، والمؤسسات والوحدات العسكرية دون عائق؛ وإلزام المسؤولين بإجراء عمليات تقييم المنظمات الخاصة لسيطرتهم أو لاحتصاصهم؛ وزيارة أماكن الاحتجاز ومرافق الاحتجاز السابق للمحاكمة والمؤسسات التي يقضى فيها المدانون عقوباتهم ومؤسسات العلاج القسري وإعادة التأهيل والمستشفيات النفسية في أي وقت؛ والتحدث على انفراد

مع الأشخاص المودعين في هذه الأماكن، والحصول على معلومات عن ظروف احتجازهم والتحقق من الوثائق التي تثبت قانونية إقامتهم في هذه المؤسسات؛ وحضور جلسات المحاكم بجميع مستوياتها، بما في ذلك الجلسات المغلقة التي تعقدتها المحاكم، بموافقة الشخص الذي أعلنت سرية إجراءات المحكمة لمصلحته؛ والقدم بطلب إلى المحكمة لحماية حقوق الإنسان والحقوق والحريات المدنية للأشخاص الذين لا يستطيعون القيام بذلك بأنفسهم لأسباب صحية أو لأسباب أخرى وجيهة؛ والمشاركة في إجراءات المحاكم شخصياً أو من خلال ممثل في القضايا وفقاً للإجراءات المنصوص عليها في القانون.

- 243 وبموجب القانون، يجوز لأمين المظالم، في حالة وقوع انتهاكات لحقوق الإنسان والحقوق والحريات المدنية، أن يتخذ تدابير استجابةً بالطلب من السلطات المختصة أن تتخذ إجراءً، وأن يقوم بتفتيش أي سلطة فيما يتعلق بالقضايا التي صدر فيها قرار نهائي؛ والوصول إلى المرافق التي تستخدمها القوات المسلحة وجهاز أمن الدولة؛ وتقديم مقترنات إلى المحكمة العليا لدراسة الممارسة القضائية واستخلاص خلاصاتها وتقديم التوجيه إلى المحاكم بشأن تطبيق التشريعات والمبادئ والقواعد المعترف بها عالمياً في القانون الدولي وحماية حقوق الإنسان والحقوق والحريات المدنية. ويتمثل تدبير الاستجابة الذي يتتخذه أمين المظالم في تقديم طلب لإقامة إجراءات تأديبية أو إدارية ضد المسؤولين والموظفين الذين انتهكوا حقوق الإنسان والحقوق والحريات المدنية.

- 244 ويضمن القانون الوطني للجميع إمكانية اللجوء إلى القضاء على أساس فردي، بما في ذلك عن طريق ممثل قانوني والهيئات الحكومية المختصة. ويجوز النظر في القضايا المتعلقة بالأشخاص ذوي الإعاقة في إطار الإجراءات القانونية الدستورية والمدنية والجنائية والإدارية وغيرها من أشكال الإجراءات القانونية المنصوص عليها في القانون.

- 245 ووفقاً لقانون المساعدة القانونية المقدمة من الدولة، يحق لجميع الأشخاص في الحالات التي يحددها القانون الحصول على مساعدة قانونية متخصصة في القضايا المدنية والإدارية والجنائية، تقدم على نفقة الدولة، في جميع مراحل الإجراءات المدنية والإدارية والجنائية. ويحق للأشخاص التالي ذكرهم الحصول على مساعدة قانونية من الدولة:

- (1) الأشخاص الذين لا يتجاوز دخلهم السنوي الحد الأدنى للأجور بـ 60 مرة؛
- (2) الأشخاص ذوي الإعاقة من الفئتين الأولى أو الثانية، من بين آخرين؛
- (3) الأشخاص المصابون بأمراض نفسية؛
- (4) كبار السن الذين يعيشون في مرفاق الرعاية في المؤسسات التابعة للدولة وفي الحالات الأخرى المنصوص عليها في قانون الإجراءات الجنائية.

- 246 وتقدم تقارير أمين المظالم للفترة 2019-2021، من بين أمور أخرى، معلومات عن تدابير الاستجابة التي تطلب اتخاذ إجراءات تأديبية ضد موظفين عند ارتكابهم لانتهاكات وعن نتائج هذه الطلبات. وتكتفى إحالة تدابير الاستجابة إنصاف ضحايا انتهاكات حقوق الإنسان والحقوق والحريات المدنية التي يُكتشف وقوعها. ومن بين المسائل المتعلقة بإمكانية اللجوء إلى القضاء التي أثارها أمين المظالم إمكانية الوصول إلى الهيئات القضائية والهيئات الحكومية الأخرى، والإشراف بشكل سليم على أنشطة المؤسسات، وتوفير ظروف احتجاز ملائمة، وتعزيز حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة.

- 247 وتحتاج للأشخاص ضعاف البصر فرصة الاستفادة من خدمات المرشدين والقراء ومعدات التسجيل الصوتي على نفقة ميزانية الدولة في جميع مراحل الإجراءات الجنائية والمدنية والاقتصادية والإدارية في المحاكم.

- 248 وتحال للأشخاص ضعاف السمع والأشخاص الصم البكم فرصة الاستفادة من خدمات مترجم لغة إشارة محترف على نفقة ميزانية الدولة في جميع مراحل الإجراءات الجنائية والمدنية والاقتصادية والإدارية في المحاكم.
- 249 وطوال مرحلتي التحقيق الأولى والتحقيق السابق للمحاكمة وفي أثناء الإجراءات الجنائية، يُقدم للأشخاص ذوي الإعاقة مساعدة قانونية في شكل محامٍ يختارونه بأنفسهم، منذ لحظة الاحتجاز، بتمويل من ميزانية الدولة.
- 250 وفي الوقت الحالي، تقع المحاكم المحلية في قيرغيزستان دائرة القضاء التابعة للمحكمة العليا في 73 مبني، بما في ذلك 68 مبني للمحاكم المحلية، ومبني واحد للمكتب المركزي لدائرة القضاء ومبنيان للمكاتب الإقليمية التابعة لدائرة القضاء؛ وتقع مكتبان محليتان في مبني إدارة المباني الحكومية. وقد جرى إعداد لافتات للصم وضياع السمع في مباني المحاكم في إطار مشروعنفذته برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ووزارة الخارجية الفنلندية بعنوان "توسيع نطاق إمكانية اللجوء إلى القضاء من أجل التمكين القانوني في جمهورية قيرغيزستان". وفي قضايا المحاكم التي يشارك فيها أشخاص ذوي إعاقة، توفر دائرة القضاء مترجمين شفويين للمحكمة بناءً على طلب خطوي من المحاكم المحلية.
- 251 واستناداً إلى مبدأ المساواة أمام القانون وأمام المحاكم، لا تتضمن التقارير الإحصائية المتاحة في محاكم البلد معلومات عن إساءة المعاملة والعنف ضد الأشخاص ذوي الإعاقة باعتبارهم فئة منفصلة من المواطنين.
- 252 ولم ترد إلى محاكم البلد أي بيانات إحصائية عن القضايا الجنائية المتعلقة بانتهاكات حقوق الإنسان التي نظرت فيها المحاكم في الفترة من عام 2020 إلى عام 2021.

المادة 14 حرية الشخص وأمنه

- 253 يكفل الدستور حق كل شخص في الحرية والأمن الشخصي. ولا يجوز حرمان أحد من حرية إلا بقرار من المحكمة، ولا يكون ذلك إلا على أساس الأسباب ووفقاً للإجراءات المنصوص عليها في القانون.
- 254 ولا يجوز احتجاز أي شخص لأكثر من 48 ساعة دون أمر من المحكمة؛ ويجب عرض جميع الأشخاص المحتجزين على الفور، وفي موعد لا يتجاوز 48 ساعة من وقت إلقاء القبض عليهم، على قاضٍ لكي يبيت في قانونية احتجازهم وصحته.
- 255 ويجب إبلاغ جميع الأشخاص المحتجزين فوراً بأسباب احتجازهم، وإخبارهم بحقوقهم وتمكينهم من ممارستها، بما في ذلك الحق في الخضوع لفحص طبي والحصول على مساعدة طبية. وتحفظ سلامـة الأشخاص المحتجزين منذ لحظة احتجازهم، وتحـال لهم الفرصة للدفاع عن أنفسـهم شخصـياً، والحصول على مساعدة قانونية من محامٍ مؤهل، والحصول على تمثيل من جانب محامي دفاعـ.
- 256 ويتضمن الدستور أحكاماً لا تُغير قيود تمس السلامة البدنية والنفسية للشخص إلا على أساس القانون؛ وتدرج هذه الأحكام ضمن الأهداف العامة للقيود المسموـب بها على الحقوق والحريـات من أجل حماية الأمـن القوميـ، أو النـظام العامـ، أو الصـحة العامـةـ، أو الآـداب العـامةـ، أو حقوق الآـخرين وحرـياتـهمـ. ويـجبـ أن تكونـ أيـ قـيـودـ تـفـرضـ مـتنـاسـبةـ معـ هـذـهـ الأـهـدافـ.
- 257 ويـكـفـلـ الدـسـتـورـ الحقـ فيـ التـعـويـضـ عنـ الأـضـرـارـ التيـ تـغـطـيـهاـ الـدـولـةـ، علىـ أنـ يـدـفعـ التـعـويـضـ وـفـقاـ لـالـإـجـرـاءـاتـ وـالـمـبـالـغـ التـيـ يـحدـدـهاـ الـقـانـونـ. وـيـتـحـمـلـ الـمـسـؤـولـوـنـ الـمـسـؤـولـيـةـ الـجـنـائـيـةـ فـيـ حـالـةـ قـيـامـهـ عـنـ عـلـمـ بـالـاعـتـقـالـ وـالـاحـتـاجـازـ غـيرـ القـانـونـيـينـ وـغـيرـ الـمـبـرـرـيـنـ. وـيـكـفـلـ أـيـضـاـ الحقـ فيـ الحـصـولـ عـلـىـ تـعـويـضـ عـنـ الضـرـرـ النـاجـمـ عـنـ أـفـعـالـ أـوـ حـالـاتـ اـمـتـاعـ عـنـ الفـعـلـ غـيرـ قـانـونـيـةـ مـنـ جـانـبـ هـيـئـاتـ الـدـولـةـ وـهـيـئـاتـ الـحـكـومـاتـ الـمـلـحـلـيةـ وـمـوـظـفـيـهاـ أـثـنـاءـ أـداءـ وـاجـبـاتـهـ الرـسـميـةـ.

- 258 - وبالنسبة إلى الأشخاص ذوي الإعاقة الذين لديهم عاهات عقلية وذهنية مستمرة، ترد الأحكام القانونية ذات الصلة في قانون الرعاية النفسية وضمانات حقوق المرضى لعام 1999.
- 259 - وتنص المادة 38 من القانون على إنشاء دائرة في قيرغيزستان تكون مسؤولة عن السلطات الصحية لحماية المرضى في مستشفيات الأمراض النفسية. ويتولى ممثلو هذه الدائرة حماية حقوق المرضى في مستشفيات الأمراض النفسية وتلقي شكاواهم وطلباتهم، التي تتولى إدارة مؤسسة الأمراض النفسية معالجتها أو إحالتها، حسب طبيعتها، إلى السلطات التمثيلية أو التغفيفية أو وكيل النيابة العامة أو المحاكم.
- 260 - وترد معلومات عن أنشطة هذه الخدمة في التقرير السنوي لأمين المظالم عن حالة حقوق الإنسان والحقوق والحريات المدنية في قيرغيزستان، الذي يصف الحالة الراهنة ويقدم توصيات. وينظر البرلمان القيرغيزي (Zhogorku Kenesh) في هذا التقرير وينشر على الموقع الشبكي لأمين المظالم⁽⁴⁾.
- 261 - ويجوز إيداع الأشخاص في مستشفى الأمراض النفسية إذا كانوا يعانون من اضطراب نفسي وقرر طبيب نفسي أنهم بحاجة إلى فحص أو علاج كمرضى داخلين، أو إذا أمرت محكمة بذلك. وتنص المادة 13 من القانون على اتخاذ تدابير طبية قسرية في حق الأشخاص الذين يعانون من اضطرابات نفسية من ارتكبوا أعمالاً خطيرة اجتماعياً. وتطبق هذه التدابير بقرار محكمة، وبناءً على الأسباب وبالطريقة التي يحددها قانون العقوبات وقانون الإجراءات الجنائية.
- 262 - ويجوز إيداع الأشخاص الذين يعانون من اضطرابات نفسية في مستشفى للأمراض النفسية دون موافقتهم أو موافقة ممثليهم قبل صدور أمر من المحكمة، إذا كان لا يمكن إجراء الفحص أو العلاج إلا في مستشفى، وإذا كان الاضطراب النفسي حاداً بما يكفي للتسبب في واحد أو أكثر مما يلي: خطر مباشر على أنفسهم أو على الآخرين؛ أو حالة من العجز، أو عدم القدرة على تلبية الاحتياجات الحيوية الأساسية دون مساعدة؛ أو إلحاق ضرر جسيم بصحتهم نتيجة تدهور حالتهم النفسية، عند تركهم دون رعاية نفسية.
- 263 - ويجوز أيضاً أن يستند إيداع الشخص في مستشفى للأمراض النفسية إلى الحاجة إلى إجراء فحص نفسي، وفقاً لما ينص عليه القانون. ويجب أن يكون إيداع الشخص في مستشفى للأمراض النفسية طوعياً وبناءً على طلبه أو بموافقته، باستثناء الحالات التي يجوز فيها إيداع الشخص في مستشفى للأمراض النفسية دون موافقته أو دون موافقة ممثله القانوني قبل صدور أمر من المحكمة. ويندّع القاصر الذي يقل عمره عن 18 عاماً في مستشفى للأمراض النفسية بناءً على طلب أو بموافقة والديه أو أي ممثل قانوني آخر له.
- 264 - وينص قانون العقوبات على المسؤلية عن الحرمان غير القانوني من الحرية (المادة 169) والإيداع غير القانوني في مستشفى للأمراض النفسية (المادة 171). ويعتبر أيضاً حرمان غير القانوني المطول من الحرية (لأكثر من 30 يوماً) "ضرراً جسيماً".
- 265 - ويشير قانون العقوبات إلى مفهوم "الجنون" (المادة 25)، الذي قد ينجم عن مرض نفسي مزمن، أو اضطراب نفسي مؤقت، أو الخرف، أو أي حالة أخرى من حالات الصحة النفسية.
- 266 - ولا يتحمل الشخص المسؤلية الجنائية عن تجاوز حدود الضرورة القصوى إذا كان غير قادر، بسبب معاناة نفسية شديدة ناجمة عن خطر محقق، على تقدير ما إذا كان الضرر الناجم عن أفعاله متناسباً مع هذا الخطر.

- 267 ووفقاً للمادة (91) من قانون العقوبات، إذا أصيب شخص بمرض نفسي بعد صدور الحكم عليه، فعلى المحكمة أن تعفيه، مسترشدةً في ذلك بأحكام الفصل 16 من هذا القانون، من قضاء عقوبته بناءً على نتائج يخلص إليها فريق من الأطباء النفسيين.
- 268 وتمثل أهداف التدابير الطبية القسرية في تقديم العلاج المطلوب ومنع الشخص المعنى من ارتكاب جرائم أخرى. ويحدد قانون العقوبات قائمة الأشخاص الذين يجوز للمحكمة أن تطبق في حقهم تدابير طبية قسرية، مع مراعاة درجة الخطرا الذي يشكله الأشخاص المرضى العقليون على أنفسهم أو على الآخرين؛ وأسباب فرض هذه التدابير، وتدميدها، وتعديلها، وإنهائها؛ واحتساب المدة التي قضتها الشخص المعنى في ظل التدابير الطبية القسرية؛ ولا ينفي تطبيق هذه التدابير على الأشخاص ذوي مشاكل الصحة العقلية مسؤوليتهم الجنائية.
- 269 ويجوز للمحكمة تطبيق التدابير الطبية القسرية على الشخص الذي:
- (1) ارتكب، وهو في حالة جنون قانونية، فعلاً من الأفعال غير القانونية التي حددها قانون العقوبات؛
 - (2) ارتكب جريمة وهو في حالة عدم الأهلية الكاملة؛
 - (3) ارتكب جريمة وهو في حالة عقلية سليمة ولكنه أصيب بمرض نفسي أو اضطراب نفسي مؤقت قبل صدور الحكم عليه أو أثناء قضائه للعقوبة.
- 270 وبموجب القانون المدني، يجوز للمحكمة أن تعلن انعدام الأهلية التصرفية لدى المواطن الذي لا يستطيع فهم معنى أفعاله أو التحكم فيها بسبب اضطراب نفسي، وبالتالي يجوز لها أن تضعه تحت الوصاية. وتفرض الوصاية على المواطن الذي تعلن المحكمة انعدام أهليته التصرفية بسبب اضطراب نفسي. والأوصياء هم ممثلو الموصى عليهم بموجب القانون ويقومون بجميع المعاملات اللازمة نيابة عنهم ولصالحهم.
- 271 وينص مرسوم المركز الوطني لمنع التعذيب أيضاً على الحق في زيارة مؤسسات الأمراض النفسية لمنع التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو المهينة.
- 272 ويتعاون أمين المظالم والمركز مع منظمات المجتمع المدني في رصد المؤسسات المغلقة.
- 273 وتدبر وزارة الصحة ثلاثة مراكز للصحة العقلية (المركز الوطني للصحة العقلية ومركيي أوش وجلال أباد) ومستشفيين وطنيين للأمراض النفسية (في قريتي تشيم-كورغون وكيزيل-جار للبالغين).
- 274 وتقدّم للأشخاص الذين يعانون من اضطرابات نفسية وللأشخاص الذين يتلقون إعانات اجتماعية شهرية، الرعاية النفسية التخصصية للمرضى الخارجيين وكذلك الفحوصات التشخيصية المخبرية، والرعاية الاستشارية والعلاجية مجاناً، وتقدّم للأشخاص الذين يعانون من اضطرابات نفسية رعاية المرضى الداخليين.
- 275 وتجرى لجان التقييم الطبي والاجتماعي الإقليمية والمشتركة بين المقاطعات تقييمات طبية واجتماعية متخصصة في مجال الصحة النفسية.
- 276 وبدعوة من المكتب الاتحادي للتقييم الطبي المتخصص التابع لوزارة العمل والحماية الاجتماعية في الاتحاد الروسي، شارك ثمانية خبراء طبيين من المركز الوطني للتقييمات الطبية والاجتماعية المتخصصة في دورات تدريبية متقدمة في إطار خطة العمل لتنفيذ بروتوكول الاجتماع الحادي والعشرين للجنة الحكومية الدولية القيرغيزية الروسية للتعاون التجاري والاقتصادي والعلمي والتكنولوجي والإنساني. وجرى التدريب في الفترة من 9 أيلول/سبتمبر إلى 19 تشرين الأول/أكتوبر، واستغرق ما مجموعه 288 ساعة.

وتتناول المواقسيع التالية: التقييم الطبي والاجتماعي المتخصص وتأهيل وإعادة تأهيل الأشخاص ذوي الإعاقة في حالات الأمراض الباطنية والعصبية والجراحية والتقويمية والنفسية وأمراض الأطفال والسل وأمراض العيون. وحصل المشاركون بعد الانتهاء على شهادات في التقييم الطبي والاجتماعي المتخصص والمتخصص السريري الأساسي.

- 277 وفي الوقت الحالي، يتلقى الأطباء النفسيون المتخصصون كل خمس سنوات تدريباً متقدماً في مجال تخصصهم في المعهد الطبي الحكومي القيرغيزي للتدريب الأولي والتدريب التذكيري لموظفي وزارة الصحة، ويحصلون على شهادات بعد اجتياز امتحان فئة التأهيل.

المادة 15

عدم التعرض للتعذيب أو المعاملة أو العقوبة القاسية أو الإنسانية أو المهينة

- 278 يكفل الدستور للجميع الحرية من التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو الإنسانية أو المهينة. وكل شخص يُحرم من حرية الحق في أن يُعامل معاملة إنسانية وفي أن تُحترم كرامته. ويُحظر إجراء التجارب الطبية أو البيولوجية أو النفسية على شخص دون موافقة حرة وصريحة ومؤقتة بشكل سليم. ولا يجوز فرض قيود تمس السلامة البدنية والنفسية إلا على أساس القانون، وبأمر من المحكمة، جزاء على جريمة ارتكبت.

- 279 وقيرغيستان طرف في جميع الصكوك القانونية الدولية الرئيسية المتعلقة بمنع التعذيب.

- 280 وتهدف أنشطة المركز الوطني لمنع التعذيب في قيرغيستان إلى منع التعذيب وسوء المعاملة في المؤسسات المغلقة، بما في ذلك ما يتعرض له الأشخاص ذوي الإعاقة. وتُتاح تقارير المركز على الموقع الشبكي التالي: <https://npm.kg/>

- 281 وتنتناول المبادئ التوجيهية العملية للمهنيين الطبيين في قيرغيستان بشأن التوثيق الفعال للعنف والتعذيب والمعاملة القاسية التحديات المتمثلة في التوثيق والتسجيل الدقيق وال الكامل لجميع حالات العنف أو التعذيب أو المعاملة القاسية، وإحالة الضحايا بشكل مستهدف إلى السلطات المختصة للحصول على دعم شامل (بما في ذلك التحقيق في هذه الحالات)، وتزويدهم بالمعلومات وضمان قيام الدولة بالإبلاغ والتسجيل على المستوى الوطني، من أجل تحسين جودة تقييمات الطب الشرعي والتقييمات النفسية وضمان اتباع نهج أكثر مراعاة للفئات الضعيفة.

- 282 وترتजز التشريعات المتعلقة بتنفيذ العقوبات الجنائية على مراعاة ضمانات الحماية من التعذيب والعنف وغير ذلك من ضروب المعاملة القاسية أو المهينة للأشخاص المدانين.

عدد الأشخاص ذوي الإعاقة المودعين في مؤسسات الإصلاح والتأهيل التابعة لدائرة الإصلاحيات

العقوبة بوزارة العدل

				2019			2020			2021			فئة الإعاقة التي ينتمي إليها
				53	76	90	امرأة	رجل	امرأة	رجل	امرأة	رجل	
				الأشخاص ذوي الإعاقة المدانون	نوع الإعاقة								
				-	2	-	4	-	9				الفئة الأولى
				3	21	1	27	-	41				الفئة الثانية
				1	26	1	43	4	36				الفئة الثالثة

- 283 وينظم قانون تنفيذ العقوبات إجراءات قضاء العقوبات السالبة للحرية، بما في ذلك للأشخاص ذوي الإعاقة؛ ويحق للأشخاص المدانين من ذوي الإعاقة المتصلة بضعف النطق أو السمع أو البصر الحصول على خدمات متخصصين بارعين في لغة الإشارة أو طريقة براي (المادة 26(3) من القانون).
- 284 فإذا اعترف بأن الشخص المدان المحكوم عليه بالخدمة المجتمعية هو شخص ذو إعاقة من الفئة الأولى أو الثانية، أو إذا أصبحت المرأة المدانة المحكوم عليها بالخدمة المجتمعية حاملاً، يتبعن على السلطات المعنية بالإفراج المشروط تقديم طلب إلى المحكمة لإعفائه أو إعفائها من مواصلة قضاء العقوبة (المادة 45(4) من القانون).
- 285 ويمكن للنساء الحوامل المدانات، والنساء المدانات اللواتي لديهن أطفال، والأشخاص المدانين من ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الفئة الثانية، والأشخاص المدانين المدوعين في مستشفيات مؤمنة، شراء المواد الغذائية والضروريات الأساسية باستخدام الأموال المتوفرة في حساباتهم الشخصية، دون أي قيود (المادة 88 من القانون).
- 286 ويحق للنساء المدانات الحوامل أو المرضعات، والأطفال، والأشخاص المدانين المرضى أو من ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الفئة الثانية، الحصول على ظروف معيشية أفضل ومعايير غذائية أعلى (المادة 99 من القانون).
- 287 يجوز للرجال والنساء المدانين الذين بلغوا سن التقاعد والأشخاص المدانين من ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الفئة الثانية العمل إذا رغبوا في ذلك، مع مراعاة حالتهم الصحية (المادة 103 من القانون).
- 288 ويتنافى الأشخاص المدانون من ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الفئة الثانية التعليم العام الأساسي والثانوي بناءً على طلبهم (المادة 113 من القانون).
- 289 ومن المتожي أن تزود الغرف التي يُحتجز فيها أشخاص مدانون ذوو إعاقة بتكنولوجيات وأجهزة معينة.
- 290 وتتيح إدارة المؤسسة العقابية للأشخاص المدانين من ذوي الإعاقة فرصة استخدام التكنولوجيا المعينة.

المادة 16 عدم التعرض للاستغلال والعنف والاعتداء

- 291 الرق محظور في قيرغيزستان ولا يسمح بالعمل القسري، إلا في حالة الحرب، أو عمليات الإغاثة من الكوارث، وغيرها من حالات الطوارئ، أو تنفيذاً لقرار صادر عن محكمة. ولا تعتبر الخدمة العسكرية أو الخدمة البديلة (أو التدريب العسكري للمدنيين) عملاً قسرياً.
- 292 وبموجب قانون العقوبات، يتمتع الأشخاص ذوو الإعاقة، على قدم المساواة مع الآخرين، بالحماية من سوء المعاملة والعنف والاستغلال.
- 293 واعتمد قانون الحماية من العنف العائلي في عام 2017 للحد من العنف ضد النساء والأطفال والقضاء عليه، ويركز القانون أساساً على منع العنف العائلي وقمعه وتوفير الحماية الاجتماعية والقانونية لضحاياه.
- 294 وفي قيرغيزستان، اعتمدت أشكال أوامر الحماية والتعليمات الخاصة بعمل وكالات الشؤون الداخلية للحماية من العنف العائلي بموجب قرار وزاري صادر عن وزارة الشؤون الداخلية.
- 295 ويحظر قانون العمل العمل القسري والتمييز في علاقات العمل وأسوأ أشكال عمل الأطفال. وينظم هذا القانون علاقات العمل وممارسة الدولة لمهمة الإشراف على الامتثال لتشريعات العمل ورصدها.

- 296- وينص قانون الجرائم على المسئولية عن الاعتداء أو الأفعال العنيفة الأخرى التي تسبب ألمًا بدنيًا، إذا كانت هذه الأفعال لا تتضمن دلائل على حدوث جريمة، وعن التسبب عمداً في إلحاق ضرر طفيف بصحة الشخص لم يؤدّ إلى مشاكل صحية قصيرة الأجل. والعقوبة هي غرامة قدرها 200 وحدة نظرية أو الخدمة المجتمعية لفترة تتراوح بين 20 و40 ساعة.
- 297- وينص قانون العقوبات على المسئولية عن التسبب في إلحاق ضرر جسيم بالصحة، أو ضرر أقل جسامـة بالـصحة، أو ضرر جسيـم بالـصحة نـتيـجة الإـهـمـالـ، وـعنـ التـعـذـيبـ، وـالـعـذـابـ، وـالـتـهـديـدـ باـسـتـخـادـ الـعـنـفـ الـذـيـ يـعـرـضـ الـحـيـاةـ أـوـ الصـحـةـ لـلـخـطـرـ، وـعـنـ اـرـتكـابـ جـرـيمـةـ ضـدـ شـخـصـ يـعـرـفـ أـنـهـ مـنـ ذـوـ إـعـاقـةـ، أـوـ مـنـ كـبـارـ السـنـ، أـوـ شـخـصـ فـيـ حـالـةـ عـجـزـ، وـهـوـ مـاـ يـمـثـلـ ظـرـفـاـ مـشـدـدـاـ لـلـعـقـوـبـةـ.
- 298- ويُعتبر الاسترقاق وارتكاب مجموعة من الجرائم الرامية إلى التمييز ضد الأشخاص ذوي الإعاقة، بموجب القانون، من الجرائم ضد الإنسانية.
- 299- وبغية الكشف المبكر عن العنف ضد الأطفال ومنعه، بمن في ذلك الأطفال ذوي الإعاقة، جرى تنفيذ خطة الطوارئ لمنع إساءة معاملة الأطفال والعنف ضدهم للفترة 2019-2020، التي اعتمدت بموجب الأمر الحكومي رقم 82 المؤرخ 29 آذار/مارس 2019.
- 300- ومن أجل تنظيم التعاون بين الوكالات بين هيئات الدولة وهيئات الحكومات المحلية المعنية بحماية الأطفال الذين يعيشون في ظروف صعبة، أصدرت وزارة الشؤون الداخلية والوزارات والوكالات المعنية الأخرى أمراً مشتركاً بين الوكالات، هو الأمر رقم 124 المؤرخ 14 كانون الأول/ديسمبر 2018، بشأن تعزيز التعاون بين الوكالات لمنع الانتحار والجنوح والجريمة بين القاصرين والشباب في قيرغيزستان للفترة 2019-2020.
- 301- وترد أحكام تحظر المساس بكرامة الأطفال واللجوء إلى العقاب البدني ضدهم في قوانين ولوائح أخرى أيضاً، منها قانون التعليم العام لعام 2003، والقانون المتعلق بمركز المعلمين لعام 2001، واللوائح التنظيمية النموذجية المتعلقة بمدارس التعليم العام، واللوائح التنظيمية النموذجية المتعلقة بلجنة شؤون الطفل والمؤهلات المطلوب توافرها لدى المعلمين ومديري مؤسسات التعليم العام ومؤسسات رياض الأطفال.
- 302- ووفقاً لقانون التعليم، يلزم على معلمي المؤسسات التعليمية الامتناع عن ممارسة العنف البدني أو النفسي ضد الطلاب.
- 303- ومنذ عام 2015، تدير الحكومة مركز خط الاتصال لمساعدة الأطفال "111" لضمان وجود آليات فعالة للكشف وتحديد الهوية وحماية الطفل. ويعمل خط المساعدة هذا على مدار الساعة يومياً، والمكالمات مجانية من جميع مناطق البلد.
- 304- ويدبر مكتب أمين المظالم أيضاً الخط الساخن "115" المرج في دليل خدمات الطوارئ، وهو خط يعمل على مدار الساعة يومياً.
- 305- وعلاوة على ذلك، تدير وزارة حالات الطوارئ خدمة مكالمات الطوارئ الحكومية الموحدة "112" لإدارة الأزمات، التي تتلقى مكالمات بشأن حوادث العنف العائلي والعنف الجنسي ضد النساء والأطفال، بمن في ذلك الأشخاص ذوي الإعاقة.
- 306- وفي عام 2020، تلقت خدمة مكالمات الطوارئ "112" ما مجموعه 346 مكالمة عاجلة وقدمت 482 استشارة. ومن بين هذه المكالمات، أعيد توجيه 713 مكالمة إلى الرقم 101 الخاص بخدمة الإطفاء؛ و135 مكالمة إلى الخدمة 102 التابعة لوزارة الشؤون الداخلية؛ و395 مكالمة إلى الرقم 103 الخاص بالخدمة الطبية؛ و526 مكالمة إلى خدمة الإنقاذ التابعة لوزارة حالات الطوارئ؛ و3 مكالمة إلى مقار البلديات؛ و435 مكالمة إلى الضباط المناوبين في مركز إدارة الأزمات التابع لوزارة حالات الطوارئ، حيث قدمت المساعدة اللازمة للمحتاجين.

-307 وبالإضافة إلى ذلك، ورد في عام 2020 ما قدره 463 مكالمة بشأن العنف الجنسي، منها 440 مكالمة من نساء، ومكالمتان من رجال، و21 مكالمة من أطفال تعرضوا للعنف.

-308 وعلاوة على ذلك، قدم المهنيون في خدمة المكالمات "112" نصائح بشأن ما يجب فعله في حالة الإصابة بمرض كوفيد-19 باللغات الرسمية واللغات المستخدمة في الدولة. وتلقت خدمة المكالمات "112" منذ آذار/مارس 2020 ما مجموعه 591 مكالمة متعلقة بكوفيد-19.

-309 وسجلت، خلال فترة الجائحة الممتدة من 22 آذار/مارس إلى 26 تشرين الثاني/نوفمبر 2020، ما قدره 340 مكالمة متعلقة بحوادث العنف العائلي والعنف الجنسي، منها 323 مكالمة متعلقة بالعنف ضد النساء، و16 مكالمة متعلقة بالعنف ضد الأطفال، ومكالمة واحدة متعلقة بالعنف ضد الرجال. وبالمقارنة مع الفترة نفسها من عام 2019، زاد عدد المكالمات المتعلقة بالعنف العائلي والعنف الجنسي بنسبة 24 في المائة في عام 2020.

المادة 17 حماية السلامة الشخصية

-310 يكفل الدستور الحق في السلامة الشخصية، ويحظر التمييز على أساس مختلفة، منها الإعاقة، وينص على أنه لا يجوز إخضاع أحد للتعذيب أو لغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة الإنسانية أو القاسية أو المهينة. وعقوبة الإعدام محظورة.

-311 ويحظر إجراء التجارب الطبية أو البيولوجية أو النفسية على شخص دون موافقته موافقة حرة وصريحة وموثقة بشكل سليم. وفي حالة الحرمان من الحرية، يكفل لكل فرد الحق في أن يُعامل معاملة إنسانية وفي أن تُحترم كرامته.

-312 ويُكفل الحق في احترام السلامة البدنية والنفسية بموجب قانون الرعاية الصحية، وقانون حقوق وضمانات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة، وقانون الرعاية النفسية وضمانات حقوق المرضى، وقانون زرع الأعضاء وأو الأنسجة البشرية لعام 2000 وغيرها.

-313 ويحدد قانون الرعاية النفسية وضمانات حقوق المرضى على أن أسباب الإيداع في مستشفى الأمراض النفسية هي وجود اضطراب نفسي لدى الشخص، وقرار الطبيب النفسي بإجراء فحص أو علاج في بيئة المستشفى، أو حكم صادر عن قاض. وتطبق التدابير الطبية القسرية على الأشخاص الذين يعانون من اضطرابات نفسية من ارتكبوا أعمالاً خطيرة اجتماعياً بقرار محكمة، وبناءً على الأسباب وبالطريقة التي يحددها قانون العقوبات وقانون الإجراءات الجنائية. وتتولى سلطات النيابة العامة مسؤولية رصد الامتثال للقانون فيما يتعلق بتقديم الرعاية النفسية.

-314 وينص قانون الرعاية النفسية وضمانات حقوق المرضى على إنشاء دائرة مستقلة عن السلطات الصحية لحماية المرضى في مستشفيات الأمراض النفسية تعمل تحت إشراف أمين المظالم.

-315 وبموجب قانون العقوبات، لا يجوز تطبيق تدابير إعادة التأهيل والتدابير الطبية القسرية إلا وفقاً للقانون الساري وقت البت في القضية أمام المحكمة.

-316 ولا يتحمل المسؤولية الجنائية الأشخاص الذين يرتكبون فعلًا خطيراً اجتماعياً محدوداً في هذا القانون وهم في حالة جنون، أي حال كونهم غير قادرين على إدراك الطبيعة الفعلية والخطر الاجتماعي الذي تشكله أفعالهم أو حالات امتناعهم عن الفعل أو غير قادرين على التحكم في تلك الأفعال بسبب مرض نفسي مزمن أو اضطراب نفسي مؤقت أو عته أو مرض نفسي آخر.

- 317 ولا يخضع للعقوبة الأشخاص الذين يرتكبون جريمة وهم في حالة عقلية سلية ثم يصابون بمرض نفسي قبل صدور حكم المحكمة، مما يجعلهم غير قادرين على فهم أفعالهم أو حالات امتناعهم عن الفعل أو غير قادرين على التحكم فيها. ومع ذلك، يجوز إخضاع هؤلاء الأشخاص لعلاج طبي قسري بأمر من المحكمة، ويجوز معاقبهم عند شفائهم.
- 318 ويجوز أن يكون الاعتراف بنقص الأهلية لدى الشخص سبباً لتطبيق التدابير الطبية القسرية ولكنه لا يغفي الشخص من العقوبة. وتزد معلومات عن التدابير الطبية القسرية أيضاً في إطار المادة 14.
- 319 وبغية تحسين فعالية الحماية الاجتماعية، بما في ذلك للنساء والفتيات ذوات الإعاقة، تقدم عدة أنواع من الرعاية الصحية في إطار برنامج الضمانات الحكومية لتقديم الرعاية الصحية للمواطنين، الذي تمت الموافقة عليه بموجب القرار الحكومي رقم 790 المؤرخ 20 تشرين الثاني/نوفمبر 2015، وهي الرعاية الصحية الأولية، والرعاية الصحية المتخصصة للمرضى الخارجيين، ورعاية المرضى الداخليين.
- 320 وبالإضافة إلى ذلك، وبأمر من وزارة الصحة، أدرج الأشخاص ذوي الإعاقة من الفئات الأولى أو الثانية أو الثالثة منذ الطفولة والأشخاص ذوي الإعاقة من الفئات الأولى أو الثانية أو الثالثة الذين لا يحق لهم الحصول على استحقاقات المعاشات التقاعدية ضمن فئة الأشخاص المعرضين للمخاطر الصحية والاجتماعية الذين تخصص لهم أموال من الميزانية لشراء وسائل منع الحمل لتلبية احتياجاتهم ومنع حالات الحمل غير المرغوب فيها. وخلال العامين الماضيين، اشتربت وزارة الصحة وسائل منع حمل هرمونية وقدمتها مجاناً للنساء في سن الإنجاب اللواتي ينتمين إلى فئة الأشخاص المععرضين للمخاطر الصحية والاجتماعية. وبالإضافة إلى ذلك، تناح وسائل منع الحمل داخل الرحم، وهي اللوالب الرحيمة النحاسية، في جميع عيادات مجموعات أطباء الأسرة أو مراكز طب الأسرة ومستشفيات الولادة لجميع النساء.
- 321 ووفقاً للإحصاءات الرسمية الصادرة عن مركز الصحة الإلكتروني التابع لوزارة الصحة، كان هناك 99 679 شخصاً بالغاً و 312 27 طفلاً من ذوي الإعاقة تحت الإشراف الطبي في عام 2019.
- 322 وتحسان السلامة البدنية والنفسية للشخص، وتنص الإجراءات المدنية والجنائية والإدارية وغيرها من الإجراءات القانونية على تحديد المسؤولية المناسبة عن الأفعال غير المشروعة.
- 323 ومن أجل منع التعذيب والأفعال غير القانونية والممارسات غير السلية، يقوم موظفو المركز الوطني لمنع التعذيب بزيارات وقائية منتظمة غير معلنة لأماكن الحرمان من الحرية وتقييدها، وللزنزين في مراقبة الحجز المؤقت ومرافق الحبس الاحتياطي، وممؤسسات الأحداث الجانحين، ودور الأطفال، ومؤسسات الرعاية الاجتماعية، وأجنحة مستشفيات الأمراض النفسية. وعقب هذه الزيارات، يُعد تقرير سنوي لبرلمان البلد. ويصف التقرير الحالة الراهنة فيما يتعلق بمراعاة الحق في عدم التعرض للتعذيب وسوء المعاملة، ويقدم التوصيات ذات الصلة لهيئات الدولة.
- 324 ويتعاون أمين المظالم والمركز مع المجتمع المدني والمنظمات الدولية والخبراء والمحامين وغيرهم من المتخصصين في تنفيذ أنشطتهم، مثل النظر في الطعون، ووضع التشريعات، ورصد أنشطة هيئات الدولة وهيئات الحكومات المحلية، بما في ذلك المؤسسات المغلقة.

المادة 18

حرية التنقل والجنسية

- 325 يكفل الدستور للجميع الحق في حرية التنقل واختيار مكان الإقامة أو السكن في البلد. ولا يجوز تقيد الحق في مغادرة البلد إلا على أساس القانون. ولا يخضع حق مواطني قيرغيزستان في العودة إليها دون عوائق لأي قيود.

- 326 ولا يجوز حرمان أي شخص من الجنسية أو من حقه في تغييرها. ويجوز الاعتراف بكون مواطنين قيرغيز مواطنين لدولة أخرى وفقاً للقانون والمعاهدات الدولية التي تكون قيرغيزستان طرفاً فيها.
- 327 ويُكفل لكل قيرغيزي يعيش خارج البلد، بعض النظر عما إذا كان يحمل جنسية بلد آخر، الحق في الحصول على جنسية قيرغيزستان من خلال إجراءات مبسطة.
- 328 ويمارس الحق في حرية التنقل وحرية اختيار مكان الإقامة والجنسية أيضاً وفقاً لاتفاقية الأمم المتحدة عام 1951 الخاصة بوضع اللاجئين وبروتوكولها لعام 1967، وقانون المركز القانوني للرعايا الأجانب لعام 1993، وقانون الهجرة الدولية لعام 2000، وقانون الجنسية لعام 2007، واللوائح المتعلقة بالعمل مع اللاجئين في جمهورية قيرغيزستان لعام 2003 وغيرها من القوانين واللوائح المتعلقة بحقوق الإنسان.
- 329 وتنمّح قيرغيزستان جميع اللاجئين، ومن فيهم ذوو الإعاقة، مركزاً قانونياً متساوياً دون أي تمييز على أساس الجنس، أو العرق، أو اللغة، أو الانتماء العرقي، أو الدين، أو السن، أو الرأي السياسي أو غيره، أو التعليم، أو بلد الأصل، أو الملكية أو غير ذلك من الأوضاع، أو غيرها من الظروف.
- 330 وتشكل المسائل المتعلقة بحماية حقوق الأشخاص المنحدرين من أصل قيرغيزي الذين يعودون للاستقرار في وطنهم التاريخي واللاجئين جزءاً مهماً من تنظيم عمليات الهجرة في قيرغيزستان. وفي ما يتعلق بحماية حقوق ومصالح العائدين المنحدرين من أصل قيرغيزي (*kairylman*) الذين يعودون للاستقرار في قيرغيزستان، يتقى حوالي 2000 شخص سنوياً بطلب الحصول على مركز عائد منحدر من أصل قيرغيزي (*каирлман*) وطلب حماية حقوقهم.
- 331 وهذا، في عام 2020، حصل 314 شخصاً منحدراً من أصل قيرغيزي على مركز كايرلمان 164 رجلاً و150 امرأة. وفي عام 2021، لم يحصل على مركز كايرلمان سوى 577 شخصاً.
- 332 ووفقاً لقانون الضمانات الحكومية للأشخاص المنحدرين من أصل قيرغيزي العائدين للاستقرار في جمهورية قيرغيزستان لعام 2007، يجري تنفيذ البرنامج الحكومي "كايرلمان" لمساعدة الأشخاص المنحدرين من أصل قيرغيزي العائدين للاستقرار في قيرغيزستان للفترة 2017-2022 وخطة تنفيذه (القرار الحكومي رقم 518 المؤرخ 30 أيلول/سبتمبر 2016).
- 333 وتتي قيرغيزستان أيضاً بالتراماتها الدولية. حتى الآن، منح 184 رعية أجنبية (112 رجلاً و72 امرأة) صفة لاجئ في قيرغيزستان، من بينهم شخص واحد ذو إعاقة، وتقى 693 شخصاً بطلب لجوء.
- 334 وبلغ عدد طالبي اللجوء 683 شخصاً (298 امرأة و385 رجلاً).
- 335 ويتمتع اللاجئون بالأولوية في معالجة طلبات الحصول على جنسية قيرغيزستان.
- 336 ووفقاً لقانون الجنسية، تُخصّص مدة الإقامة المطلوبة في قيرغيزستان قبل التقدّم بطلب للحصول على الجنسية إلى ثلاثة سنوات بالنسبة لمن اعْتُرَفُ بهم كلاجئين.
- 337 ويمكن للرعايا الأجانب أو عديمي الجنسية الذين كانوا سابقاً من مواطني قيرغيزستان الحصول على تصريح إقامة.
- 338 ويقيّد حق المواطنين القرغيز الذين يحملون أيضاً جنسية دولة أخرى في شغل مناصب سياسية أو في أن يصبحوا قضاة. ويجوز أيضاً فرض هذا التقييد بموجب القانون على وظائف عامة أخرى.
- 339 وتعتبر قيرغيزستان مواطنها الذي يحمل جنسية دولة أخرى مواطناً قيرغيزياً فحسب، باستثناء الحالات المنصوص عليها في قانون الجنسية وفي المعاهدات الدولية التي قيرغيزستان طرف فيها والتي دخلت حيز النفاذ وفقاً للإجراءات التي يحددها القانون. ولا يترتّب على اكتساب مواطن قيرغيزي جنسية أخرى إسقاط جنسيته القيرغيزية.

-340 ولا يؤدي زواج مواطن قيرغيزي من رعية أجنبي أو شخص عديم الجنسية، أو فسخ هذا الزواج، إلى تغيير جنسيته. ولا يترتب على تغيير جنسية أحد الزوجين تغيير جنسية الزوج الآخر. ولا يترتب على فسخ الزواج تغيير جنسية الأطفال الذين ولدوا للزوجين أو تبنيهم أثناء الزواج.

-341 وينص القانون على أنه يجوز اكتساب الجنسية القرغيزية من خلال ما يلي:

(1) بالولادة؛

(2) من خلال إجراءات اكتساب الجنسية القرغيزية؛

(3) من خلال استعادة الجنسية؛

(4) بناءً على الأسباب أو بالطريقة المنصوص عليها في المعاهدات الدولية التي قيرغيزستان طرف فيها والتي دخلت حيز النفاذ وفقاً للإجراءات التي يحددها القانون.

-342 وينص القانون على الأحكام التالية فيما يتعلق باكتساب الجنسية القرغيزية عن طريق الولادة.

-343 إذا كان الوالدان من مواطني قيرغيزستان وقت ولادة الطفل، يكون الطفل مواطناً قيرغيزياً بغض النظر عن مكان ولادته. وإذا كان الوالدان يحملان جنسية مختلتين ولكن أحدهما مواطن قيرغيزي، تُحدد جنسية الطفل بمراجعة خطية من الوالدين، بغض النظر عن مكان ولادته.

-344 وإذا كان أحد الوالدين مواطناً قيرغيزياً وقت ولادة الطفل بينما كان الآخر عديم الجنسية أو مجهول الجنسية، يكون الطفل مواطناً قيرغيزياً بغض النظر عن مكان ولادته. والطفل المولود في إقليم قيرغيزستان لوالدين عديمي الجنسية مقيمين بصفة دائمة في قيرغيزستان هو مواطن قيرغيزي.

-345 والطفل المجهول الوالدين الموجود في قيرغيزستان هو مواطن قيرغيزي.

-346 ويحدد القانون الشروط التالية لاكتساب جنسية قيرغيزستان بموجب الإجراءات العامة. يحق للرعايا الأجانب والأشخاص عديمي الجنسية الذين بلغوا سن 18 عاماً التقدم بطلب للحصول على الجنسية القرغيزية وفقاً للإجراءات المعتادة، إذا كانوا:

(1) قد أقاموا بصفة دائمة ومستمرة في قيرغيزستان لمدة خمس سنوات قبل تقديم الطلب؛ وتعتبر فترة الإقامة متواصلة إذا لم يغادر الشخص قيرغيزستان لمدة تزيد عن ثلاثة أشهر خلال سنة واحدة؛

(2) يتقنون لغة الدولة أو اللغة الرسمية بدرجة كافية للتواصل؛ وتحدد اللوائح المتعلقة بإجراءات النظر في الجنسية إجراءات تحديد مستوى الإمام بلغة الدولة أو اللغة الرسمية؛

(3) يتعهدون بالامتثال لدستور قيرغيزستان وقوانينها؛

(4) لديهم سبل عيش.

-347 وينص قانون الجنسية على إجراءات مبسطة لاكتساب الرعايا الأجانب والأشخاص عديمي الجنسية الذين بلغوا سن 18 عاماً وأقاموا في قيرغيزستان لمدة سنة واحدة الجنسية القرغيزية، ما لم تنص المعاهدات الدولية التي قيرغيزستان طرف فيها والتي دخلت حيز النفاذ وفقاً للإجراءات التي يحددها القانون على خلاف ذلك، إذا كانوا:

(1) أحد والديهما على الأقل من مواطني قيرغيزستان ويقيم في قيرغيزستان؛

(2) ولدوا في جمهورية قيرغيزستان الاشتراكية السوفياتية وكانوا من مواطني الاتحاد السوفيتي السابق؛

(3) يقومون باستعادة جنسيتهم القرغيزية.

-348 - وينح الأشخاص المنحدرون من أصل قيرغيزي من الرعايا الأجانب أو عديمي الجنسية، ومواطنو قيرغيزستان السابقون العائدون إلى قيرغيزستان للإقامة الدائمة، والنساء الأجنبية أو عديمات الجنسية المتزوجات من مواطن قيرغيزي والقادمات للإقامة الدائمة في قيرغيزستان، جنسية قيرغيزستان دون الحاجة إلى استيفاء الشروط المتعلقة بمدة الإقامة في إقليم قيرغيزستان أو الشروط المنصوص عليها في المادتين 13 و14(1) من القانون ضمن المهل الزمنية التي يحددها القانون.

-349 - وينظم القانون أيضاً أسباب رفض منح الجنسية القرغيزية، واكتساب الطفل للجنسية القرغيزية في حالة التبني أو وضعه تحت الوصاية أو الحضانة، واحتفاظ الطفل بالجنسية القرغيزية في حالة التبني، واحتفاظ الطفل الخاضع للوصاية أو الحضانة بالجنسية القرغيزية، واكتساب الطفل للجنسية القرغيزية إذا اكتسب أحد الوالدين الجنسية القرغيزية، والاعتراف بمواطني قيرغيزستان كمواطنين لدولة أخرى.

-350 - ولا يسمح بتغيير جنسية الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 14 و18 عاماً في الحالات التي يغير فيها الوالدان جنسيتهم، أو في حالات التبني، إلا بموافقة خطية موثقة من الأطفال.

-351 - وتسقط الجنسية القرغيزية نتيجة لما يلي:

(1) التخلي عن الجنسية القرغيزية؛

(2) فقدان الجنسية القرغيزية؛

(3) لأسباب أخرى ينص عليها القانون والمعاهدات الدولية التي قيرغيزستان طرف فيها والتي دخلت حيز النفاذ وفقاً للإجراءات التي يحددها القانون.

-352 - وبموجب قانون التسجيل المدني لعام 2020، تقوم الدولة بتسجيل المواليد على أساس ما يلي:

(1) شهادة ميلاد موحدة صادرة عن المرافق الصحية التي تمت فيها الولادة أو، في حالة الولادات خارج المرافق الصحية، شهادة ميلاد صادرة عن طبيب أو عامل طبي آخر معتمد من قبل السلطة الصحية؛

(2) وثائق هوية والدي الطفل وشهادة الزواج (أو وثائق هوية الأم في حالة عدم وجود زواج)؛

(3) الوثائق (شهادة الميلاد الطبية، ومستخرجات من السجل، وشهادة الميلاد، وما إلى ذلك)

الصادرة عن السلطات المختصة في البلد الأجنبي التي تثبت ولادة طفل في بلد أجنبي والداه (أو أحد والديه) من مواطني قيرغيزستان؛

(4) استماراة طلب موحدة.

-353 - وفي حالة عدم وجود شهادة ميلاد طبية، يتم التسجيل الحكومي لولادة الطفل على أساس قرار محكمة نافذ المفعول يثبت أن المرأة المعنية قد أنجبت الطفل.

-354 - وإذا كان أحد الوالدين أو كلاهما لا يملك وثائق هوية، يتم التسجيل الحكومي لولادة الطفل عن طريق إعداد وثيقة تسجيل ولادة وإصدار مستخرج من وثيقة تسجيل الولادة. ويكون لهذا المستخرج قوة الوثيقة التي تمنح الحق في الحصول على الخدمات الاجتماعية والطبية إلى حين تمكن الوالد أو الوالدين من تقديم وثائق هويتهم. وتتصدر شهادة ميلاد الطفل عندما يقدم أحد الوالدين أو كلاهما وثائق هويتهم. ويتم التسجيل الحكومي للولادة للأطفال الذين تقل أعمارهم عن سنة واحدة.

-355 - وبموجب المادة 7 من اتفاقية حقوق الطفل، يجب تسجيل كل طفل فور ولادته ويكون له الحق منذ ولادته في اسم والحق في اكتساب جنسية، ويكون له قدر الإمكان، الحق في معرفة والديه وتلقى رعايتها.

-356 - وتتضمن المادة 24 من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية المؤرخ 16 كانون الأول/ديسمبر 1966 (الذي دخل حيز النفاذ بالنسبة لقيرغيزستان في 7 كانون الثاني/يناير 1995) حكماً مماثلاً، وهو اشتراط تسجيل كل طفل فور ولادته وأن يكون له اسم.

المادة 19

العيش المستقل والإدماج في المجتمع

- 357 يجوز للمواطنين، في قيرغيزستان، بمن فيهم الأشخاص ذوي الإعاقة، اختيار مكان إقامتهم على قدم المساواة مع الآخرين. ولا يجوز حرمان أحد من المسكن تعسفاً.
- 358 ووفقاً للمادة 31 من قانون حقوق وضمانات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة لعام 2008، يحتفظ الأشخاص ذوي الإعاقة والأشخاص الذين يصابون بإعاقة أثناء عملهم، شريطة أن يعملوا لدى صاحب عمل حتى سن التقاعد، بالحق، على قدم المساواة مع الموظفين الآخرين، في الاستفادة من خدمات الرعاية الصحية، والإسكان، وقسائم مراكز الرفاه والرعاية الوقائية، وغيرها من الخدمات والمزايا الاجتماعية المنصوص عليها في الاتفاقيات الجماعية.
- 359 وينص القانون أيضاً على أن على السلطات المحلية أن تتحقق بقائمة بالأشخاص ذوي الإعاقة المحتاجين إلى سكن وأن توفر لهم مساكن، وأن تضمن تزويد المساكن الموفرة للأشخاص ذوي الإعاقة أو للأسر التي تضم أشخاصاً ذوي إعاقة بالتقنيات والأجهزة المعينة.
- 360 ويوفر السكن على أساس الأولوية للأطفال ذوي الإعاقة الذين يعيشون في مؤسسات الرعاية الاجتماعية وهم أيتام أو محرومون من رعاية الوالدين، عند بلوغهم سن 18 عاماً، إذا كان برنامج تأهيلهم الفردي ينص على الرعاية الذاتية والعيش المستقل.
- 361 ووفقاً لقانون الإسكان لعام 2013، يوفر السكن على أساس الأولوية للأشخاص ذوي الإعاقة من الفئتين الأولى أو الثانية الذي أصبحوا كذلك بسبب أمراض شائعة أو إصابات أو أمراض مهنية، ولأفراد القوات المسلحة ذوي الإعاقة من الفئتين الأولى أو الثانية، وللأسر التي تربى أطفالاً ذوي إعاقة.
- 362 ويوفر للأشخاص ذوي الإعاقة، وكبار السن، والأشخاص المصابين بأمراض القلب والأوعية الدموية وغيرها من الأمراض الخطيرة، أماكن إقامة في الطوابق السفلية أو في مبانٍ مزودة بمصاعد، مع مراعاة رغباتهم.
- 363 ووفقاً لقانون مبادئ الخدمات الاجتماعية في جمهورية قيرغيزستان، يتلقى الأشخاص ذوي الإعاقة المحتاجون إلى مساعدة منتظمة خدمات اجتماعية متعددة، هي خدمات الرعاية والخدمات الطبية والنفسية والتربية والمهنية والثقافية والاقتصادية والقانونية، مجاناً (على نفقة ميزانية الدولة) في مكان إقامتهم أو في مكان قريب منه.
- 364 ولدى وزارة العمل 16 داراً للرعاية في المؤسسات (لكبار السن، ومرضى الأمراض العصبية والنفسية والأطفال)، تقدم فيها خدمات لأكثر من 2 000 شخص، من بينهم 418 طفلاً ذوي إعاقة. وبالإضافة إلى ذلك، يقدم 915 عاملًا اجتماعياً خدمات منزلية لـ 10 000 شخص يحتاجون إلى رعاية شاملة مستمرة.
- 365 وفي عام 2020، كانت تعمل في البلد 18 مؤسسة للتعليم العام (مدارس) للأطفال ذوي الاحتياجات التعليمية الخاصة، يدرس فيها 300 3 طفل.
- 366 وتؤدي المنظمات غير الرسمية دوراً خاصاً في إدماج وإشراك الأشخاص ذوي الإعاقة في المجتمع المحلي من خلال تقديم خدمات اجتماعية خاصة في مكان إقامة الأشخاص ذوي الإعاقة عملاً بقانون المشتريات الحكومية للقطاع الاجتماعي لعام 2017.
- 367 وقد أتاحت تنفيذ سياسة تقديم خدمات اجتماعية خاصة في مكان إقامة المستفيدين، مع اعتماد تدابير مساعدة الأسرة في الوقت ذاته، إعادة الأطفال ذوي الاضطرابات العصبية والنفسية من مؤسسات الرعاية الاجتماعية الإيوائية إلى أسرهم.

-368 وتشمل المجالات ذات الأولوية لمواصلة تحسين السياسة الاجتماعية من أجل ضمان قدرة الأشخاص ذوي الإعاقة على العيش المستقل في المجتمع استحداث أشكال مبتكرة من الخدمات الاجتماعية (إنشاء مراكز رعاية نهارية ومرافق للعيش المستقل، وإيادع الأطفال ذوي الإعاقة في أسر حاضنة وغيرها) وتشجيع المنافسة في تقديم الخدمات الاجتماعية لهؤلاء الأشخاص.

-369 وفي إطار تبسيط الخدمات العامة وأتمتها، ووفقاً للتعليمات المتعلقة بإجراءات قبول المستندات وتسجيل بطاقات الهوية وإعدادها وتسجيلها وإصدارها وإتلافها (التخصيص) - جواز سفر قيرغيزستان من نموذج عام 2017 وجواز السفر الداخلي القيرغيزي من نموذجي عامي 2006 و 2020 - المعتمدة بموجب القرار الحكومي رقم 238 المؤرخ 21 نيسان/أبريل 2017، يتم قبول المستندات الازمة لتجهيز وإنصالج وإصدار جوازات السفر في الحالات التي تتعلق بأشخاص ذوي الإعاقة من الفئة الأولى على نفقة مرفق الإنتاج.

-370 وبموجب القرار الحكومي رقم 174 المؤرخ 27 نيسان/أبريل 2021 بشأن تنظيم حملة وطنية للإصدار المجاني لبطاقات الهوية من نموذج عام 2017 لمواطني قيرغيزستان، أطلقت حملة وطنية في 1 أيار/مايو 2021 للإصدار المجاني لبطاقات الهوية، وهي جواز سفر قيرغيزستان من نموذج عام 2017، للأشخاص من جميع فئات الإعاقة الذين يتمتعون برعاية كاملة من الدولة ويعيشون في مؤسسات الرعاية الاجتماعية الإلحاوائية.

-371 ووفقاً لخطة العمل لإصلاح دور رعاية الأطفال 2019-2021، التي أقرها القرار الحكومي رقم 479 المؤرخ 14 آب/أغسطس 2017 بشأن البرنامج الحكومي لدعم الأسرة وحماية الطفل للفترة 2018-2028، يجري اتخاذ تدابير لتطوير الخدمات الاجتماعية للأطفال، بمن فيهم الأطفال ذوي الإعاقة، واستحداث أشكال بديلة لرعاية الأطفال. ومن المقرر أيضاً اتخاذ تدابير لتنظيم إنشاء مؤسسات الأطفال من أجل المضي قدماً في عملية إنهاء إيادع الأطفال، بمن فيهم الأطفال ذوي الإعاقة، في مؤسسات الرعاية.

-372 وبغية تحسين جودة خدمات رعاية الأطفال ذوي الإعاقة ودعم الأشخاص الذين يتولون رعايتهم، اعتمدت اللوائح المتعلقة بشرط دفع أجر خدمات المساعدين الشخصيين للأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة الذين يحتاجون إلى رعاية وإشراف مستمر، بموجب القرار الحكومي رقم 556 المؤرخ 23 تشرين الثاني/نوفمبر 2018. وفي 1 كانون الثاني/يناير 2019، بدأ العمل بتقديم خدمات المساعدين الشخصيين إلى جانب دفع مدفوعات المساعدين الشخصيين الذين يتولون رعاية أطفال ذوي إعاقة، على النحو المنكور في المادة 7.

المادة 20 التنقل الشخصي

-373 يتخد مجلس الوزراء تدابير تكفل للأشخاص ذوي الإعاقة حرية التنقل بأكبر قدر ممكن من الاستقلالية، بما في ذلك ما يلي:

- اتخاذ تدابير لإزالة الحواجز وتهيئة بيئة ميسرة للأشخاص ذوي الإعاقة
- تزويد الأشخاص ذوي الإعاقة بالเทคโนโลยيا المعينة والأجهزة المعينة على التنقل
- تقديم خدمات نقل ميسرة للأشخاص ذوي الإعاقة
- تقديم خدمات المساعدين الشخصيين والمتخصصين في لغة الإشارة
- تدريب موظفين متخصصين على العمل مع الأشخاص ذوي الإعاقة.

- 374 وترد في المادة 9 التدابير المتخذة لضمان إمكانية الوصول إلى البنية التحتية الاجتماعية والبنية التحتية للنقل.
- 375 ومن أجل تيسير تنقل الأشخاص ذوي الإعاقة، تعمل الدولة على تزويدهم بالأجهزة المعينة، لضمان إمكانية تنقلهم الشخصي على سبيل المثال.
- 376 ويتلقى الأشخاص ذوي الإعاقة كل عام أكثر من 15 000 منتج مجاناً لتعويض الأعضاء المفقودة أو لتعويض وظائف الجسم التي تعطلت أو فقدت بسبب مرض أو إصابة.
- 377 وتصرف الأجهزة المعينة وفقاً للوائح المتعلقة بإجراءات تزويد سكان قيرغيزستان بمنتجات الأطراف الاصطناعية والمنتجات التقويمية، المعتمدة بموجب قرار الحكومة رقم 182 المؤرخ 27 آذار/مارس 2014.
- 378 وتقدم المؤسسة الوطنية لمنتجات الأطراف الاصطناعية والمنتجات التقويمية ما يلي من منتجات الأطراف الاصطناعية والمنتجات التقويمية: الأذرع الاصطناعية، وأجهزة الأذرع الاصطناعية، ومشدات المفصّم، والأرجل الاصطناعية، والجوارب الصوفية والمحبوكة التي تُلبس على الأطراف المبتورة قبل تركيب الأطراف الاصطناعية عليها، والأجهزة التقويمية، وأحزمة دعم الظهر، والضمادات، ومشدات الركبة، والأذنـية والنعال التقويمية، وخشـوات أذنـية الأطراف الاصطناعية التقويمية، ومشدـات الظهر/الكتـف، والأجهـزة التعـويضـية الجـلـدية للأـرـجلـ معـ وـصلـةـ لـلـقـدـمـ، وـرافـعـاتـ مـدمـجـةـ لـمـنـصـاتـ الـكـرـاسـيـ، والأـجهـزةـ المـعـيـنةـ عـلـىـ النـتـقـلـ (ـالـعـكـازـاتـ،ـ وـالـعـصـيـ)،ـ وـالـقـفـازـاتـ الـجـلـديـةـ المـتـطـورـةـ وـغـيرـهـاـ منـ المنتـجـاتـ،ـ وإـصـلاحـ هـذـهـ المنتـجـاتـ.
- 379 وقد جرى استحداث المنتجات التالية وإدخالها حيز الإنتاج: أطراف اصطناعية لما تحت الركبة باستخدام عملية جديدة لتصنيع أكمام الأطراف الاصطناعية المؤقتة؛ ونماذج جديدة من الأذنـية التقويمية بأشكـالـ جـديـدةـ وـمـجمـوعـةـ أـكـبـرـ منـ الملـحـقاتـ (ـنـعـالـ وـدـعـامـاتـ وـمـشـدـاتـ)ـ؛ـ وجـهاـزـ صـصـمـمـهـ سـ.ـ أـ.ـ جـومـاـيكـوـفـ،ـ يـسـتـخـدـمـ عـلـىـ نـطـاقـ وـاسـعـ فـيـ طـبـ جـراـحةـ تـقوـيمـ عـظـامـ الـأـطـفـالـ لـعـلاـجـ الـأـطـفـالـ الـمـصـابـينـ بـخـلـ التـسـجـ الـورـكيـ النـمـائـيـ وـالـخـلـ الخـلـقيـ.
- 380 وفي عام 2020، جرى توفير أجهزة أطراف اصطناعية وأجهزة تقويمية لما عدده 617 شخصاً من ذوي الإعاقة (4 277 رجلاً و 3 امرأة)، بمن فيهم 984 طفل (142 فتى و 842 فتاة). ويتلقى أكثر من 50 شخصاً من الأشخاص ذوي الإعاقة خدمات إعادة التأهيل ذات الصلة سنوياً، بما في ذلك التدريب على مهارات التنقل المستقل باستخدام الأطراف الاصطناعية.
- 381 وتحرص أموال خاصة من ميزانية الدولة لضمان تنقل الأشخاص ذوي الإعاقة. فعلى سبيل المثال، حُصص في عام 2021 حوالي 4 بلايين سوم لشراء الأجهزة المعينة على التنقل وغيرها من التكنولوجيات المعينة للأشخاص ذوي الإعاقة.
- 382 ويساعد تخفيض أسعار النقل العام للأشخاص ذوي الإعاقة أيضاً على زيادة تنقلهم الشخصي. وفي معظم المناطق، استحدثت أسعار مخفضة للأشخاص ذوي الإعاقة للتنقل بجميع أشكال النقل العام في المناطق الحضرية وضواحي المدن، وذلك بموجب قرارات اتخاذها السلطات المحلية.
- 383 ولضمان السلامة عند معاابر المشاة المجاورة للمؤسسات التعليمية العامة والمؤسسات الخاصة والمبني السكني أو المهاجع الواقعة على طول الطرق العامة، تم تركيب إشارات ضوئية للمشاة تعمل بضغطـةـ زـرـ عـلـىـ مـرـحلـتـيـنـ فـيـ 43ـ مـوـقـعاـ بـالـقـرـبـ مـنـ الـطـرـقـ عـلـىـ مـدارـ السـنـوـاتـ الـثـلـاثـ الـمـاضـيـةـ.

-384 ووفقاً لقانون النقل البري لعام 2013، يحق لفئات معينة من الركاب، بمن في ذلك الأشخاص ذوي الإعاقة، أولوية ركوب الحافلات وسيارات الأجرة وأولوية شراء التذاكر. كما يتم تركيب أجهزة لمساعدة الأشخاص ذوي الإعاقة عند الصعود والنزول في المحطات.

-385 ولتشجيع شركات النقل البري الخاصة على شراء مركبات مجهزة بأجهزة خاصة للأشخاص ذوي الإعاقة، أدرجت الحكومة بنداً في قواعد تنظيم نقل الركاب براً في جمهورية قيرغيزستان، التي أقرت بموجب القرار الحكومي رقم 519 المؤرخ 23 أيلول/سبتمبر 2013، يقضي بمنح درجات أعلى للمركبات المجهزة بأجهزة خاصة (منحدرات، وما إلى ذلك) للأشخاص ذوي الإعاقة.

-386 ومن أجل تيسير وصول الأشخاص ذوي الإعاقة إلى المركبات، جرى في السنوات الأخيرة شراء 103 حافلات كهربائية منخفضة الأرضية ومزودة بمنحدرات قابلة للطي.

-387 وتنتظر السلطات المحلية حالياً في تشغيل خدمات سيارات أجرة للأشخاص ذوي الإعاقة في جميع أنحاء البلد من خلال عملية شراء في القطاع الاجتماعي بين المنظمات غير الربحية.

-388 وبالإضافة إلى التدابير المتخذة لضمان إمكانية وصول الأشخاص ذوي الإعاقة دون عوائق إلى خدمات النقل العام، تتخذ الدولة خطوات لتيسير تنقل هؤلاء الأشخاص في المركبات الخاصة.

-389 ووفقاً لقانون حقوق وضمانات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة، يجب أن تخصص كل منطقة وقوف سيارات، بما في ذلك تلك القريبة من مراقب البيع بالتجزئة والخدمات والمراافق الطبية والرياضية والثقافية والترفيهية، أماكن لوقف المركبات الخاصة بالأشخاص ذوي الإعاقة. ويجب ألا تشغل هذه الأماكن مركبات أخرى. ويمكن للأشخاص ذوي الإعاقة ركوب مركباتهم الخاصة مجاناً.

المادة 21 حرية التعبير والرأي والحصول على معلومات

-390 يكفل الدستور لكل فرد حرية التعبير، وحرية الكلام، وحرية الصحافة، ويحظر إجبار الأشخاص على التعبير عن آرائهم أو التخلي عنها. ويُحظر الترويج للكراهية العرقية أو العنصرية أو الدينية أو للتفوق الجنسي أو غير ذلك مما يؤدي إلى التمييز أو الكراهية أو العنف.

-391 ويُحظر اعتماد تشريعات ثانوية تقييد حقوق الإنسان والحقوق والحريات المدنية. ولا يجوز للقانون أن يفرض قيوداً على الحقوق والحريات تتجاوز تلك المنصوص عليها في الدستور. ولكل فرد الحق في التماس المعلومات وتلقيها وتخزينها واستخدامها ونقلها بحرية، سواء كان ذلك شفهياً أو خطياً أو عبر أي وسيلة إعلام أخرى. ولكل فرد الحق في الوصول إلى البيانات الشخصية التي تحفظ بها الهيئات والمؤسسات والمنظمات التابعة للدولة أو للحكومات المحلية.

-392 وينص الدستور على أن حقوق الإنسان وحرياته غير قابلة للتصرف ويتمتع بها كل فرد منذ ولادته، ويحظر التمييز على أساس مختلف، بما في ذلك الإعاقة.

-393 وينص قانون حقوق وضمانات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة على أن إمكانية الوصول إلى المعلومات وحق الوصول إليها على قدم المساواة بما من المبادئ الأساسية لسياسة الدولة فيما يتعلق بالأشخاص ذوي الإعاقة، ويكفل تهيئة الظروف الازمة للوصول إلى المعلومات.

-394 - وتضمن الدولة إمكانية وصول الأشخاص ذوي الإعاقة إلى المعلومات من خلال ما يلي:

- (1) إصدار مؤلفات دورية وعلمية وتعليمية ومرجعية وخيالية، بما في ذلك نشرها في أشكال مثل الأشرطة الصوتية والأقراص المدمجة وطريقة براي وأشرطة الفيديو المصحوبة بالترجمة إلى لغة الإشارة؛
- (2) توفير ترجمة البرامج التلفزيونية إلى لغة الإشارة على قناة تلفزيونية وطنية واحدة على الأقل؛
- (3) ضمان إمكانية الوصول إلى الموقع الشبكي التابع لسلطات الدولة والبلديات.

-395 - وقد ظلت قيرغيزستان، منذ نيل استقلالها، رائدة بين دول وسط آسيا من حيث حرية الكلام وحرية الصحافة.

-396 - وتظل حرية الكلام وحرية وسائل الإعلام وحرية التعبير مجالات رئيسية في بعد الإنساني. وتقدم قيرغيزستان مثلاً جيداً على النهوض بوسائل الإعلام وحرية التعبير بلغات المجموعات العرقية.

-397 - ولا يتضمن قانون الإعلام أي قيود على إنشاء وسائل الإعلام بلغات المجتمعات العرقية. وقد هيئت في البلد ظروف ليبيرالية كافية للحفاظ على التنوع العرقي والتقافي لشعب قيرغيزستان. وبالإضافة إلى ذلك، يتمتع ممثلو المجموعات العرقية في قيرغيزستان بهم كافٍ للغتين الروسية والقيرغيزية بما يتيح لهم الاستفادة الكاملة من وسائل الإعلام الوطنية، والاطلاع على الأحداث والعمليات الرئيسية في البلد، واكتساب المعرفة وتبادلها، والتواصل والبقاء على اتصال مع المجتمعات الثقافية الأخرى.

-398 - وللأشخاص ذوي الإعاقة الحق في التعبير عن آرائهم من خلال التجمعات السلمية. ويكفل قانون التجمعات السلمية لعام 2012 إعمال حرية التجمع. ويسنح القانون سلطات الدولة (هيئات الشؤون الداخلية، والمحاكم) وهيئات الحكومات المحلية الصالحيات الالزمة، ويحدد إجراءات التعاون في إعداد التجمعات وعقدها، وينص على إشراف القضاء على القيود المفروضة على حرية التجمع وفقاً للأسباب المنصوص عليها في القانون (من حيث الزمان والمكان والمسار) واستخدام القوة أثناء التجمعات.

-399 - وثمة حاجة إلى معلومات محددة بشأن ضمان حرية التعبير وحق الوصول إلى المعلومات للأشخاص ذوي الإعاقة، حسب إعاقتهم البدنية أو العقلية أو الذهنية أو الحسية (الاتفاقية، المادة 1).

-400 - وكخطوة أولى، يمكن إنشاء خطوط ساخنة في الوكالات الحكومية.

-401 - وبالإضافة إلى ذلك، لضمان توفير خدمات الترجمة بلغة الإشارة المكفولة من الدولة للأشخاص ذوي الإعاقة، تمت الموافقة على إجراء توفير هذه الخدمات ودفع أتعاب مترجمي لغة الإشارة بموجب القرار الحكومي رقم 101 المؤرخ 18 آذار/مارس 2021.

المادة 22

احترام الخصوصية

-402 - يكفل الدستور للجميع الحق في احترام خصوصيتهم وحماية شرفهم وكرامتهم. وينص على أن للجميع الحق في سرية المراسلات والمكالمات الهاتفية وغيرها من المحادثات، والاتصالات البريدية والبرقية والإلكترونية وغيرها. ولا يجوز إخضاع هذه الحقوق لقيود إلا وفقاً للقانون وبناءً على صك أو قرار قضائي.

-403 - ويُحظر جمع المعلومات السرية أو المعلومات المتعلقة بالحياة الخاصة للشخص، أو تخزينها أو استخدامها أو نشرها دون موافقته، إلا في الحالات التي ينص عليها القانون.

- 404 وتحتفظ الحماية، بما في ذلك الحماية القضائية، من الجمع والتخزين والنشر غير القانوني للمعلومات السرية أو المعلومات المتعلقة بالحياة الخاصة للشخص، كما يُكفل الحق في التعويض عن الأضرار المادية والمعنوية الناجمة عن أفعال غير قانونية.

- 405 وتعترف المدونة المدنية بالكرامة الشخصية، والشرف، والسمعة الطيبة، وحرمة الحياة الخاصة، والخصوصية الشخصية والأسرية باعتبارها حقوقاً شخصية غير مالية يتمتع بها المواطنين.

- 406 وبموجب قانون الرعاية الصحية، تخضع المعلومات المتعلقة بعلاج الإخصاب الأنثوي وهوية المتبرع لسريّة معلومات المريض. والمعلومات الواردة في السجلات الطبية للمريض هي معلومات طيبة سرية. وتحدد المادة 91 (السريّة الطبية) من القانون الأسباب التي تجيز الكشف عن هذه المعلومات دون موافقة المريض أو ممثله القانوني. وينص القانون على الأسباب التالية للكشف عن المعلومات:

(1) لغرض فحص وعلاج الأشخاص غير القادرين على التعبير عن إرادتهم بسبب حالتهم الصحية؛

(2) في حالة وجود خطر انتشار الأمراض المعدية أو التسمم الجماعي أو الإصابات؛

(3) بناءً على طلب وكالة تجري تحريات أو تحقيقات أولية، أو مكتب المدعي العام أو المحاكم في سياق تحقيق أو إجراءات قضائية؛

(4) في الحالات التي تتعلق برعاية القصر الذين تقل أعمارهم عن 16 عاماً، لإبلاغ والديهم أو ممثليهم القانونيين؛

(5) إذا كان هناك سبب للاعتقاد بأن ضرراً قد لحق بصحة الشخص نتيجة أفعال غير قانونية.

- 407 ويتحمل المهنيون الصحيون والصيادلة المسؤولية بموجب التشريعات الوطنية عن انتهاكات آداب المهنة الطبية، أو إلحاق الضرر بصحة المواطنين، وخرق السرية الطبية. ويتحمل الأفراد والكيانات القانونية العاملة في الممارسة الطبية الخاصة أيضاً المسؤولية عن ضمان السرية الطبية.

- 408 ويؤيد قانون الإجراءات الجنائية مبدأ الحق في الخصوصية وسريّة المراسلات والمكالمات الهاتفية وغيرها من المحادثات والاتصالات البريدية والبرقية والإلكترونية وغيرها. ولا يجوز مراقبة وتسجيل المكالمات الهاتفية والاتصالات الأخرى والحصول على سجلات تفاصيل المكالمات الهاتفية إلا بناءً على قرار محكمة.

- 409 ويجوز اتخاذ تدابير تحقيق خاصة دون إبلاغ الأشخاص المعنيين بالإجراءات الجنائية الذين تتأثر مصالحهم بها. وتهدف هذه التدابير إلى توضيح الظروف والحصول على معلومات يمكن استخدامها كأدلة في الإجراءات الجنائية عندما لا يمكن إثبات ذلك من خلال تدابير التحقيق العادية. وقاضي التحقيق هو من يقرر ما إذا كان ستُتخذ تدابير تحقيق خاصة.

- 410 وينص قانون العقوبات على المسؤلية عن انتهاك السرية الطبية والسرية المتعلقة بالتبني. وينص أيضاً على المسؤلية الجنائية عن انتهاكات الخصوصية المتمثلة في الجمع أو التخزين أو الاستخدام أو النشر غير القانوني لمعلومات سرية عن الحياة الخاصة للشخص دون موافقته، إلا في الحالات التي ينص عليها القانون. وتترتب المسؤلية الجنائية أيضاً على الاستخدام أو النشر غير القانوني لمعلومات شخصية أو سرية في مصنف أو في وسائل الإعلام أو في أي ظهور علني آخر.

- 411 وتشكل انتهاكات سرية المراسلات والمكالمات الهاتفية وغيرها من المحادثات، والاتصالات البريدية والبرقية والإلكترونية وغيرها من الاتصالات المرسلة بواسطة أدوات الاتصال أو باستخدام الحاسوب، وارتكاب هذه الأفعال باستخدام معدات خاصة مصممة للحصول على المعلومات سراً، أفعلاً تستتبع المسؤولية الجنائية.

- 412 ووفقاً لقانون ضمانات وحرية الوصول إلى المعلومات، لا يجوز لهيئات الدولة وهيئات الحكومات المحلية والجمعيات التطوعية والشركات والمؤسسات والمنظمات والمسؤولين تقديم معلومات تتضمن أسرار الدولة أو غيرها من الأسرار المحمية بموجب القانون، أو المعلومات التي يُعید الوصول إليها.

- 413 ووفقاً لقانون الخدمة المدنية الحكومية والخدمة البلدية، يجب على موظفي الخدمة المدنية الحفاظ على سرية أي معلومات يتم الحصول عليها أثناء أداء مهامهم وتنس الحياة الخاصة للمواطنين أو شرفهم أو كرامتهم. ويجب عليهم أيضاً عدم مطالبة المواطنين بتقديم هذه المعلومات، إلا في الحالات التي ينص عليها القانون.

- 414 ويضع قانون الحماية من العنف العائلي المبادئ الأساسية لتجهيز المسؤولين عن تنفيذه، استناداً إلى المعايير الدولية. وحددت مهام محددة لكل منهم، واعتمدت آلية للتسيير والتعاون بين الإدارات في عملية التنفيذ. وعلى وجه الخصوص، ينص القانون على آلية إحالة لضمان تمكن ضحايا العنف العائلي، ومن فيهم الأشخاص ذوي الإعاقة، من الحصول على ما يلزم من الدعم القانوني والطبي والنفساني والاجتماعي والخدمات الاستشارية.

- 415 ويتضمن القانون الأحكام الرائدة التالية:

- يقع على عاتق وكالات الشؤون الداخلية التزام صارم بالرد على جميع البلاغات عن العنف العائلي دون أن يقتصر ذلك على البلاغات المقدمة من الضحايا.

- استحدث نوع واحد من أوامر الحماية ليحل محل النوعين السابقين: الأوامر الجزرية المؤقتة وأوامر المحكمة.

- ولأول مرة، سيعتبر استخدام برامج إعادة تأهيل لمساعدة الجناة على تغيير سلوكهم العنيف.

- 416 ويحظر قانون إجراءات النظر في طعون المواطنين الكشف عن المعلومات الواردة في طعون المواطنين والمعلومات المتعلقة بالحياة الخاصة للمواطن دون موافقتها.

- 417 ووفقاً للقانون المتعلق بالوصول إلى المعلومات الخاصة لولاية هيئات الدولة وهيئات الحكومات المحلية في جمهورية قيرغيزستان، تصنف المعلومات المتعلقة بالحياة الخاصة على أنها معلومات سرية تتضمن أسرار أشخاص آخرين محمية قانوناً.

- 418 وبموجب قانون المعلومات الشخصية، يجب التعامل مع البيانات الشخصية بطريقة تحترم الحق في الخصوصية وحرية التعبير.

المادة 23

احترام البيت والأسرة

- 419 وفقاً للمادة 20 من الدستور، يخضع الزواج والأسرة والأمومة والأبوة والطفولة لحماية الدولة. ولا يقيد القانون الحق في الزواج على أساس الإعاقة.

-420 ويعرف قانون الأسرة الزواج بأنه اتحاد طوعي بين رجل وامرأة على قدم المساواة، يعقد بموافقة الطرفين الحرة والمتبادلة، وفقاً للإجراءات التي يحددها القانون، بغرض تكوين أسرة، وينشأ عنه بين الزوجين علاقات مالية وعلاقات شخصية غير مالية.

-421 وسن الزواج هو 18 عاماً للرجال والنساء. وعند وجود أسباب وجيهة لذلك، يجوز خفض سن الزواج بمقدار سنة واحدة بناءً على رأي مشترك من الوحدات المحلية للوكالة الحكومية المختصة بحماية الطفل. ويتضمن القانون قائمة بالأشخاص الذين لا يجوز لهم الزواج؛ ولا تشمل القائمة الأشخاص ذوي الإعاقة.

-422 وبالتالي، يحق لجميع مواطني قيرغيزستان منهن هم في سن الزواج اختيار الزوج أو الزوجة والزواج دون قيود.

-423 وينص قانون العقوبات على أن والدي الشخص الذي يُعد قرائه في إطار مراسم دينية خلافاً للتشريع المتعلق بسن الزواج، أو القائمين مقامهما، وكل من يتولى إجراء تلك المراسيم، وكل بالغ يُعد قرائه على ذلك القاصر، يعرضون أنفسهم لعقوبة الحبس لمدة تتراوح بين 3 و5 سنوات.

-424 وبموجب القانون الغريزي، لا يخضع الأشخاص ذوي الإعاقة لأي قيود في المسائل المتعلقة بالأبوة والأمومة وخدمات تنظيم الأسرة. وينطبق هذا أيضاً على حقهم في تحديد عدد أطفالهم، والحصول على معلومات تنظيم الأسرة، والحفاظ على خصوصيتهم بنفس الشروط المتاحة للأخرين.

-425 وهناك أحكام قانونية تتناول تربية الأطفال المحرورمين من رعاية الوالدين: إذ يجوز تبني هؤلاء الأطفال أو وضعهم تحت الوصاية أو الحضانة أو لدى أسرة حاضنة، أو كحل آخر، يمكن إيداعهم مؤقتاً في مؤسسة للأيتام والأطفال المحرورمين من رعاية الوالدين إلى حين إمكانية وضعهم لدى أسرة.

-426 وتمت عمليات التبني في قيرغيزستان من قبل مواطني البلد والرعايا الأجانب ومواطني الدول الأعضاء في رابطة الدول المستقلة وفقاً لما يلي:

- اتفاقية حقوق الطفل
- اتفاقية مينسك بشأن المساعدة القانونية والعلاقات القانونية في المسائل المدنية والأسرية والجنائية لعام 1995
- اتفاقية لاهي بشأن حماية الأطفال والتعاون في مجال التبني على الصعيد الدولي لعام 1993 (دخلت حيز التنفيذ بالنسبة لقيرغيزستان في 1 تشرين الثاني/نوفمبر 2016)
- قانون الطفل
- اللوائح المتعلقة بإجراءات تبني الأطفال من قبل مواطني قيرغيزستان والرعايا الأجانب، التي أقرت بموجب القرار الحكومي رقم 733 المؤرخ 27 تشرين الأول/أكتوبر 2015
- اللوائح المتعلقة بإنشاء وتشغيل قواعد البيانات الحكومية للأطفال المحرورمين من رعاية الوالدين، التي أقرت بموجب القرار الحكومي رقم 125 المؤرخ 2 آذار/مارس 2010
- اللوائح المتعلقة بإجراءات اعتماد مكاتب وكالات التبني الأجنبية في قيرغيزستان، التي أقرت بموجب القرار الحكومي رقم 69 المؤرخ 31 كانون الثاني/يناير 2018

-427 وعملاً بالمادة 44 من قانون الطفل، لا يجوز للرعايا الأجانب تبني الأطفال إلا إذا تعذر إيداعهم للتنشئة في أسرة من مواطني قيرغيزستان أو المقيمين الدائمين فيها وتعذر تبنiem من قبل أقاربهم، بغض النظر عن جنسية الأقارب أو مكان إقامتهم. وتفصل المحاكم في مسائل تبني الأطفال.

معلومات عن تبني الأطفال، بمن فيهم الأطفال ذوي الإعاقة، في الفترة 2019-2021

2021	2020	2019	التبني
751	636	700	من قبل مواطن قيرغيزستان
9	7	13	من قبل رعايا أجانب
760	643	713	المجموع

- 428 وبغية تعزيز دور الأسرة، تعكف الدولة على استخدام طرق بديلة لتربية الأطفال في بيئه أسرية. وفي عام 2021، وضع 1076 طفلًا، بمن فيهم أطفال ذوي إعاقة، تحت الوصاية أو الحضانة، بناءً على قرار محكمة، وكان 158 طفلًا، بمن فيهم أطفال ذوي إعاقة، يربون في 74 أسرة حاضنة، على أساس اتفاق.

- 429 وفي قيرغيزستان، يتمتع الأشخاص ذوي الإعاقة بفرص متساوية للحصول على تكنولوجيات المساعدة على الإنجاب، على قدم المساواة مع غيرهم من المواطنين. وينص قانون الحقوق الإنسانية البشرية وضمانات إعمالها لعام 2015 على أن للمرأة والرجل، سواء كانا متزوجين أم لا، الحق في استخدام أساليب وتكنولوجيات المساعدة على الإنجاب متى أعطيا موافقة خطية متبادلة ومستيرة وطوعية على التدخل الطبي. وللمرأة العازبة أيضًا الحق في استخدام أساليب وتكنولوجيات المساعدة على الإنجاب متى أعطت موافقة خطية طوعية ومستيرة على التدخل الطبي.

- 430 ووفقاً لقانون الأسرة (المادة 71)، يحق لأحد الوالدين الذي يعيش بعيداً عن طفله أن يتواصل معه، وأن يشارك في تربيته، وأن يشارك في القرارات المتعلقة بتعليمه وغيرها من الأمور المهمة بالنسبة له. ويجب على الوالد الذي يعيش الطفل معه ألا يمنع اتصال الطفل بالوالد الآخر، شريطة ألا يضر هذا الاتصال بصحة الطفل الجسدية أو النفسية أو بنائه الأخلاقي.

- 431 وتشمل التدابير التي اتخذتها قيرغيزستان لضمان عدم فصل أي طفل عن والديه بسبب إعاقة الطفل أو أحد الوالدين أو كليهما، التكريس القانوني لحق الطفل في العيش والنشأة داخل أسرة، والتواصل مع والديه وأقاربه الآخرين، والتعبير عن آرائه (المادتان 62 و72). وللطفل الحق في الحفاظ على روابط مع كلا الوالدين، حتى لو كان الوالدان يعيشان خارج البلد.

- 432 واعتمد البرنامج الحكومي لدعم الأسرة وحماية الطفل للفترة 2018-2028 بموجب القرار الحكومي رقم 479 المؤرخ 14 آب/أغسطس 2017 بهدف دعم مؤسسة الأسرة وتعزيزها وتطويرها، وتحسين رفاه الأسرة، وحماية حقوق ومصالح الأطفال، وهو قيد التنفيذ حالياً. ويهدف البرنامج إلى استخدام خدمات بديلة للأطفال والأسر الذين يمرون بظروف صعبة، بمن فيهم الأطفال ذوي الإعاقة، وإلى إصلاح المؤسسات الإيوائية للأطفال.

- 433 واعتمدت السياسة الإطارية بشأن النماء الروحي والأخلاقي والتربوي البدني للفترة 2026-2021 من أجل زيادة تحسين جودة التربية الروحية والأخلاقية، وإحياء التقاليد الشعبية، وتهيئة الظروف المواتية لتكوين وتنمية أفراد أثرياء روحياً وأخلاقياً، وذلك في إطار الجهود المبذولة لتنفيذ المرسوم الرئاسي رقم 313 المؤرخ 24 تموز/يوليه 2021.

- 434 وفي ظل التغيرات السريعة في معارف الناس وتطلعاتهم ووعيهم، من المهم تنقيف مواطني البلد على أساس القيم الوطنية والعالمية وتكوين هوية وطنية ومدنية وثقافة مدنية.

المادة 24

التعليم

- 435 تعرف قيرغيزستان بحق الأشخاص ذوي الإعاقة، على قدم المساواة مع الآخرين، في التعليم، وعلى أساس تكافؤ الفرص، دون تمييز، في جميع المستويات وطوال دورة الحياة.
- 436 وفقاً للدستور، يُكفل لجميع المواطنين التعليم الابتدائي والثانوي المجاني في المدارس الحكومية. ويحق للمواطنين الحصول على تعليم عالي مجاني، على أساس تنافسي، في إحدى مؤسسات التعليم العالي الحكومية.
- 437 وينص قانون التعليم لعام 2003 على حق الطفل الدستوري في التعليم بغض النظر عن وضعه الاجتماعي أو المالي أو انتمائه العرقي أو دينه، ويُكفل التعليم الابتدائي والتعليم الثانوي الأساسي والتدريب المهني مجاناً، والتعليم العالي المجاني على أساس تنافسي. وتُكفل مجموعة من القوانين واللوائح الخاصة حقوق الأطفال الذين يمررون بظروف صعبة، مثل الأطفال اللاجئين والأطفال ذوي الإعاقة والأطفال المحروميين من رعاية الوالدين.
- 438 ويتمثل أحد الأولويات الرئيسية في مجال التعليم في الحفاظ على مستوى التعليم وجودته. ويشكل التعليم المدرسي المكون الرئيسي لنظام التعليم ويتألف من ثلاثة مراحل: التعليم الابتدائي، والتعليم الإعدادي، والتعليم الثانوي العام. وفي السنوات الأخيرة، أصبح التعليم المدرسي أكثر تنوعاً من حيث أنواع المدارس وأشكال ملكيتها.
- 439 ووفقاً للجنة الإحصاءات الوطنية، كان هناك في بداية العام الدراسي 2020/2021 في البلاد 300 مؤسسة للتعليم العام بدوام كامل، بزيادة قرابة 60 مؤسسة عما كانت عليه في العام الدراسي 2016/2017. وإلى جانب مؤسسات التعليم العام العادي، توجد مؤسسات تقدم دراسات متقدمة في موضوعات مختلفة، بما في ذلك مدارس ثانوية متخصصة في الآداب والعلوم الإنسانية ومدارس ثانوية متخصصة في العلوم. ويوجد حالياً 424 مؤسسة من هذا القبيل (مقارنة بـ 409 مؤسسات في العام الدراسي 2017/2016)، ويبلغ إجمالي عدد الطلاب المسجلين فيها حوالي 335 000 طالب. ويبلغ عدد الطلاب في المدارس الثانوية المتخصصة في الآداب والعلوم الإنسانية البالغ عددها 141 مدرسة حوالي 183 000 طالب، بينما يبلغ عدد الطلاب في المدارس الثانوية المتخصصة في العلوم البالغ عددها 64 مدرسة حوالي 43 000 طالب.
- 440 وعلى مدار السنوات الخمس الماضية، شهد نظام التعليم المهني العالي في الجمهورية، الذي يوفر التدريب للمتخصصين من مستويات تأهيلية مختلفة والعاملين في التدريس وفي المجال العلمي في مؤسسات تعليمية مثل الجامعات والأكاديميات والمعاهد، زيادة في عدد المؤسسات من 50 إلى 57 مؤسسة (14 في المائة). وفي العام الدراسي 2020/2021، شكلت المؤسسات التعليمية الخاصة حوالي 30 في المائة من إجمالي عدد مؤسسات التعليم المهني العالي، وشكل عدد الطلاب الدارسين فيها أكثر من 13 في المائة من إجمالي الطلاب. وفي الوقت نفسه، زاد قبول الطلاب في مؤسسات التعليم المهني العالي في العام الدراسي 2020/2021 بمقدار 2,2 مرة مقارنة بالعام الدراسي 2016/2017.
- 441 ونتيجة للتدابير المتخذة في السنوات الأخيرة لحفظ على البنية التحتية وتنظيم تمويل رياض الأطفال، ارتفع عددها من 1 296 في عام 2016 إلى 1 648 في عام 2020، وزاد عدد الأطفال في رياض الأطفال بمقدار 1,1 مرة مقارنة بعام 2016، ليصل إلى 100 196 في عام 2020. وفي الوقت نفسه، ورغم الزيادة المطردة في عدد الأطفال دون سن السابعة الملتحقين برياض الأطفال، فإن النسبة لا تزال منخفضة وتبلغ حالياً 22 في المائة في المتوسط على مستوى البلاد. وارتفع عدد مدارس التعليم العام بدوام كامل من 2 236 مدرسة في عام 2016 إلى 2 296 مدرسة في عام 2020، في حين انخفض عدد مؤسسات التعليم المهني الثانوي بنسبة 2 في المائة خلال تلك الفترة.

- 442 - ويجري حالياً استحداث المبادرات التالية في نظام التعليم: قوائم الانتظار الإلكترونية لرياض الأطفال، والتسجيل الإلكتروني للأطفال في الصف الأول، وموقع تجريبية للتعليم المتعدد اللغات، والمدارس المبتكرة، والاعتماد الحكومي والمستقل، والمنصات التعليمية الرقمية التي تقدم أنشطة موسعة لتلاميذ المدارس، والمستودع الوطني للموارد التعليمية المفتوحة. وبلغت تغطية المدارس بشبكة الإنترنت 99% في المائة. وتتساوى رواتب المعلمين مع متوسط الأجر الوطني. وتُعفى رياض الأطفال الخاصة والمدارس الخاصة من ضريبة الأعمال التجارية.

- 443 - وفي العام الدراسي 2019/2020، استحدثت خمس دورات إلكترونية للتطوير المهني لمعلمي المدارس. ويجري حالياً إنشاء تكتل تعليمي إقليمي لمؤسسات التطوير المهني؛ وسيعمل هذا التكتل على توسيع أنشطته لضمان جودة التطوير المهني من خلال إقامة الشبكات.

- 444 - وأدى التصديق على اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة في عام 2019 إلى إطلاق إصلاحات جديدة، لا سيما في نظام التعليم. وجرى إعداد إطار وبرنامج تطوير التعليم الشامل للفترة 2019-2023، اللذين يشكلان الأساس للأخذ بنهج منهجي لإعمال حق الأطفال ذوي الإعاقة في التعليم، ثم اعتمدا بموجب القرار الحكومي رقم 360 المؤرخ 19 تموز يوليه 2019 بشأن القضايا المتعلقة بتطوير التعليم الشامل. ويتألف الإطار و البرنامج من رؤية ومن التدابير الازمة لتنظيم تعليم الأطفال ذوي الإعاقة في المؤسسات التعليمية بالبلاد.

- 445 - ويجري العمل حالياً على صقل الإطارات التشريعية الحالي مع مراعاة الاحتياجات التعليمية للأطفال ذوي الإعاقة، وتنظيم حملة واسعة النطاق لزيادة الوعي بالتعليم الشامل، واتخاذ تدابير لدعم الأطفال في العملية التعليمية من خلال إنشاء خدمات متعددة، وتدريب مستوى جديد من المتخصصين، وتحسين مهارات أعضاء هيئة التدريس، وإنشاء مراكز تدريب وموارد تركز على تعليم و التربية للأطفال ذوي الإعاقة، واستحداث وظيفة الممرض/الممرضة في مؤسسات التعليم العام لتوفير الرعاية الطبية للأطفال الذين كانوا يعتبرون في السابق غير مناسبين لنقفي التعليم في المدارس العادية.

- 446 - وبالتالي مع إنشاء إطار قانوني وتنظيمي، تبذل جهود حثيثة لنشر كتب مدرسية للطلاب ذوي الإعاقة؛ فعلى سبيل المثال، أُنجزت كتب مدرسية بطريقة برايل وبخط كبير مسطح، ويجري نشر مواد تعليمية صوتية للأطفال الذين لديهم ضعف البصر الكلي، كما فتح فصل دراسي ذكي خاص بهؤلاء الأشخاص في مؤسسة التعليم العالي.

- 447 - وتجري كل سنة أعمال إعادة بناء وتنمية وإصلاحات كبيرة في المدارس القائمة لضمان إمكانية وصول الأطفال من ذوي الإعاقة إلى المدارس دون عائق، في إطار البرامج الحكومية المعتمدة في هذا الصدد. وبالإضافة إلى ذلك، يتم إيلاء الاعتبار الواجب لاحتياجات الأطفال ذوي الإعاقة عند إنشاء مرافق تربوية جديدة.

- 448 - وأدخلت أحكام جديدة في قانون التعليم تتعلق بما يلي: احترام حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة في جميع مستويات نظام التعليم (المواد 3 و 4 و 7)؛ وحق التلاميذ والطلاب في الاستخدام المجاني لموارد المعلومات في المؤسسات التعليمية، المقدمة بصيغ منها ما يسهل إمكانية الوصول بالنسبة للأشخاص ذوي الإعاقة والأطفال ذوي الإعاقة؛ وتوفير الكتب المدرسية والمواد التعليمية والوسائل التعليمية المساعدة، بما في ذلك للمتعلمين ذوي الإعاقة (المادة 7)؛ وتنظيم الدعم التربوي للأطفال ذوي الإعاقة في المؤسسات التعليمية وتعليم الأطفال على أساس خطط تعليمية فردية.

- 449 - ويحق لوالدي الأطفال ذوي الإعاقة اختيار مكان تعليم أطفالهم – سواء كان مؤسسة تعليمية عادية أو خاصة – مع مراعاة توصيات المتخصصين.

- 450 وهناك 14 روضة من رياض الأطفال الخاصة (1775 طفلاً) و18 مؤسسة تعليمية خاصة للتعليم العام (3 طفلاً) لتعليم الأطفال الذين لديهم إعاقات في السمع أو الكلام أو البصر أو الإعاقات الذهنية. ويغطي البرنامج ما مجموعه 496 طفلاً لديهم إعاقات في الكلام أو السمع أو البصر أو الحركة أو الإعاقات الذهنية أو العقلية.

- 451 وجرى تنظيم التعليم المنزلي لـ 767 طفلاً لديهم إعاقات شديدة. وبالنسبة للأطفال ذوي الإعاقات الخفيفة، فتحت فصول تعويضية في ست مدارس عادية في بيشكيك وأربع مدارس في مقاطعة إيسيك كول، حيث يتم تعليم 347 طفلاً باستخدام نهج مصمم حسب الحالات الفردية. ويبلغ إجمالي عدد الطلاب المسجلين 296 طفلاً تراوحت أعمارهم بين 3 أعوام و18 عاماً.

- 452 ومن أجل ضمان المراقبة الفعالة لمرض السكري في المدارس للأطفال المصابين به، وضع دليل لموظفي مؤسسات التعليم العام بشأن دعم الأطفال المصابين بمرض السكري، واعتمدته وزارة التعليم والعلوم، وأعدت كتيبات للطلاب والمعلمين بشأن مرض السكري.

- 453 ووضع المعهد الوطني للتطوير المهني وحدة دراسية مدتها ساعتان عن التعليم الشامل للجميع، تدرس في إطار دورة تحسين المهارات لجميع المعلمين في مؤسسات التعليم العام. وبالإضافة إلى ذلك، أُعدت دورات للتطوير المهني مدتها 72 ساعة و36 ساعة للمعلمين حول تعليم وتربية الأطفال ذوي الإعاقة.

- 454 وبدعم من المنظمات غير الحكومية، نظمت حلقات دراسية تدريبية للمعلمين والمربين الاجتماعيين ونواب المديرين. وشارك ما مجموعه 726 شخصاً في حلقات دراسية ودورات تدريبية وأنشطة أخرى بشأن تعليم وتربية الأطفال ذوي الإعاقة على مدى العامين الماضيين.

- 455 ويوجد حالياً ثلاثة مراكز موارد للتعليم الشامل وثلاثة مراكز للدعم النفسي والطبي والتعليمي في مؤسسات التعليم العام العادية، حيث تلقى 380 طفلاً خدمات الدعم النفسي والتعليمي على مدى السنوات القليلة الماضية.

- 456 وبنيت منحدرات في 74,1 في المائة من مؤسسات التعليم العام (من أصل 289) و43,2 في المائة من رياض الأطفال (من أصل 617) لتسهيل وصول الأطفال ذوي الإعاقات الحركية إلى المبني.

- 457 ويوجد 16 مؤسسة تعليمية تضم وحدات لإعادة تأهيل الأشخاص ذوي الإعاقة في نظام التعليم المهني الأولى، ويبلغ عدد الطالب فيها 282 طالباً. ونفذت أعمال تجديد في 41 مؤسسة تعليمية و33 مهجاً (تركيب أو استبدال الدرابزينات والمنحدرات والمراحيض والحمامات وغيرها من المرافق المشابهة). وأُعد 15 برنامجاً لتدريب الأشخاص الذين تم تشخيصهم باضطرابات نمو مختلطة (F83) في مهن مثل تصيف الشعر والخياطة والطهي واللحام الكهربائي والغاز.

- 458 ويحدد قانون التعليم حصصاً للتعليم المهني للأشخاص ذوي الإعاقة. وهكذا، وبعد الموافقة على قائمة الدورات التدريبية المتخصصة وعدد الطلاب الذين سيقبلون في هذه الدورات بموجب المنح التعليمية الحكومية، يحدد مجلس الوزراء حصة من المقاعد المملوكة بالمنح التي ستخصص للأشخاص ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الفئة الثانية، والأيتام والأطفال المحروميين من رعاية الوالدين.

- 459 وبالإضافة إلى ذلك، ومن أجل توسيع نطاق وصول الأشخاص ذوي الإعاقة إلى التعليم العالي، خضعت وزارة التعليم والعلوم في عام 2021 الحد الأدنى للدرجات المطلوبة للتسجيل في مؤسسات التعليم العالي في البلد للأشخاص ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الفئة الثانية، باستثناء الدرجات المطلوبة للتسجيل في التخصصات الطبية والصيدلانية.

- 460 - ويتردّد تدريجياً عدد الطلاب ذوي الإعاقة الملتحقين بمؤسسات التعليم العالي في إطار نظام الحصص: في العام الدراسي 2016/2017، كان هناك 14 طالباً، وفي 2017/2018، 13 طالباً؛ وفي 2018/2019، 16 طالباً؛ وفي 2019/2020، 16 طالباً، وفي 2020/2021، 17 طالباً (مسجلين بشكل رئيسي في دورات في المجالات الطبي والتقني والعلمي وفي التدريب على العمل الاجتماعي). وجرى تجديد نصف مؤسسات التعليم المهني الأولى لتلبية احتياجات الأشخاص ذوي الإعاقة.

- 461 - وعملاً بالقرار الحكومي رقم 718 المؤرخ 30 كانون الأول/ديسمبر 2019، أدخلت تعديلات على نموذج المعايير التعليمية الحكومية للتعليم المهني العالي والثانوي، بما في ذلك ما يتعلق بالجوانب المحددة لتقدير الخدمات التعليمية للأشخاص ذوي الإعاقة. وعلى وجه الخصوص، ينص القرار على أن المؤسسات التعليمية يجب أن توفر للأشخاص ذوي الإعاقة (بناء على طلبهم) فرصة الدراسة وفقاً لبرنامج تعليمي أساسي يراعي السمات الخاصة لنمومهم النفسي والجسدي وقدراتهم الفردية، مع ضمان حصولهم على العلاج اللازم لمشاكل النمو والتدريب على التكيف الاجتماعي. وبالإضافة إلى ذلك، يحق للمؤسسات التعليمية تعليم الأشخاص ذوي الإعاقة وفقاً لخطة دراسية فردية، وإذا لزم الأمر، تمديد مدة دراستهم مقارنة بالفترة المحددة لنوع التعليم المعنى.

- 462 - ولا تزال مسألة الدعم النفسي والتربوي للأطفال ذوي الإعاقة تمثل مشكلة في تنفيذ التعليم الشامل للجميع.

- 463 - وكجزء من الجهود المبذولة في هذا الصدد، سيتم في الفترة 2022-2023 فتح وتجهيز غرف طبية في كل مدرسة وستُحدث وظائف ممرضات (ما بين 0,25 و 1 من مكافئ الدوام الكامل). ومن المقرر أيضاً أن تُطرح تدريجياً وظائف معلمي التربية الخاصة في المؤسسات التعليمية.

- 464 - ويجري الآن الضطلاع بعمل منهجي لإشراك الأطفال ذوي الاحتياجات التعليمية الخاصة في النادي خارج الدوام المدرسي والأنشطة الرياضية والإبداعية.

المادة 25

الصحة

- 465 - تنص المادة 43 من الدستور على أن لكل فرد الحق في الرعاية الصحية والتأمين الصحي. ويحدد القانون شروط وأحكام التأمين الصحي.

- 466 - ويجب على الدولة أن تهيئ الظروف التي تتيح للجميع الحصول على الرعاية الطبية، وأن تتخذ تدابير لتطوير مؤسسات الرعاية الصحية الحكومية والبلدية والخاصة وغيرها. ويحق للمواطنين استخدام شبكة مؤسسات الرعاية الصحية الحكومية مجاناً. وتحمل الدولة تكاليف الرعاية الطبية، بما في ذلك الرعاية المقدمة بشروط تفضيلية، حتى المبلغ المشمول بالضمان، على النحو المنصوص عليه في القانون.

- 467 - وأحد أهداف التنمية المستدامة هو ضمان تمتع الجميع بأنماط عيش صحية وبالرفاه في جميع الأعمار. وترتدى المعايير الرئيسية المتعلقة بإعادة التأهيل الطبي والرعاية الصحية للأشخاص ذوي الإعاقة في قانون الرعاية الصحية العامة لعام 2009، الذي يهدف إلى تحسين صحة السكان من خلال زيادة فرص الحصول على خدمات الصحة العامة وتعزيز حماية الصحة ودعمها في المجتمع ككل.

- 468 - ويستند تنفيذ سياسة الدولة في مجال الرعاية الصحية إلى المبادئ التالية: إعمال حق المواطنين بالتساوي في الحصول على رعاية طيبة مأمونة وفعالة وعالية الجودة؛ وكفالة توفير حد مضمون من الرعاية الطبية المجانية؛ وكفالة إمكانية الحصول على الرعاية الطبية؛ وتوفير رعاية صحية موجهة اجتماعياً تهدف إلى تلبية احتياجات ومتطلبات السكان وتحسين نوعية الحياة.

- 469 ويتم إجراء أي تدخل طبي على أساس الموافقة الطوعية المستنيرة للشخص المعنى. وفي حالة الشخص الذي يعَنْ انعدام أهليته التصرُفية وفقاً للإجراءات القانونية المعمول بها، لا يجوز منح حق الموافقة الطوعية المستنيرة لممثله القانوني إلا إذا كان ذلك الشخص غير قادر على الموافقة على التدخل الطبي بسبب حالته.

- 470 ويحدد قانون حقوق وضمانات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة الضمانات المتعلقة بالحماية والمساعدة الممنوحة للأشخاص ذوي الإعاقة، بالإضافة إلى التدابير الرامية إلى حماية الصحة العامة، والوقاية من الإعاقة، وتمهيد الظروف المواتية لإندماج الأشخاص ذوي الإعاقة في المجتمع.

- 471 ويستفيد الأشخاص ذوي الإعاقة وأسرهم من:

- الرعاية الطبية في إطار برنامج الضمانات الحكومية لتوفير الرعاية الصحية
- أطراف صناعية وأجهزة تقويمية مجانية
- أنشطة لحماية الصحة وتعزيزها وتطوير أنماط حياة صحية

- 472 ويجري حالياً تنفيذ تدابير الرعاية الصحية التالية: التشخيص المبكر للأمراض الخلقية؛ وتطوير جراحة الأطفال حديثي الولادة؛ وتوفير الرعاية الطبية لمرضى السرطان؛ والكشف المبكر عن مرض السل وعلاجه؛ وكشف الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية والتهاب الكبد الوبائي C؛ وتطعيم الأطفال والبالغين؛ وطرح بدائل لرعاية المرضى الداخليين (المستشفى النهارية).

- 473 وتمت الموافقة على جدول التطعيم الوقائي للأطفال والبالغين بموجب أمر وزارة الصحة رقم 1131 المؤرخ 23 كانون الأول/ديسمبر 2019 لتنفيذ قانون الوقاية المناعية من الأمراض المعدية لعام 2001، الذي يهدف إلى الحفاظ على مستوى عالٍ من تغطية التطعيم الوقائي والحد من معدلات المراضاة والوفيات الناجمة عن العدوى الخطيرة التي يمكن الوقاية منها بالتطعيم؛ ويضمن الالتزام بالجدول الزمني أقصى درجات السلامة والحماية من العدوى للأطفال والأسر والمجتمع.

- 474 وبموجب جدول التطعيم الوقائي الوطني المحدث، يستخدم 12 لقاحاً فردياً ضد 13 عدوى يمكن السيطرة عليها باللقاحات.

- 475 ووفقاً للمادة 17 من قانون حقوق وضمانات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة، يحق للأشخاص ذوي الإعاقة، على قدم المساواة مع الآخرين، الحصول على حد مضمون من الرعاية الطبية، تمول من الميزانية، وتشمل الخدمات الطبية الوقائية والتشخيصية والعلاجية، وكذلك الحصول على خدمات طبية وغيرها من الخدمات المدفوعة، بما في ذلك بموجب عقود التأمين الطبي الطوعي.

- 476 وكجزء من المبلغ المضمون للرعاية الطبية المجانية، يحق للأشخاص ذوي الإعاقة، إذا لزم الأمر، إجراء فحوصات تشخيصية باهظة الثمن.

- 477 ويتم توفير الأدوية في العيادات الخارجية وفقاً لقائمة الأدوية والأجهزة الطبية التي اعتمدت لتتوفر مجاناً كجزء من المبلغ المشمول بالضمان للرعاية الطبية المجانية على مستوى العيادات الخارجية، والتي تغطي أمراضاً محددة ومنتجات علاجية متخصصة. وتضم القائمة حالياً أكثر من 400 دواء مختلفاً لعلاج 49 حالة طبية.

- 478 وفي إطار برنامج الضمانات الحكومية لتوفير الرعاية الصحية، تصرف الأدوية المتاحة مجاناً بناءً على وصفة طبية لجميع الأشخاص المسجلين في العيادات الخارجية في مكان إقامتهم، بمن فيهم الأشخاص ذوي الإعاقة.

- 479 وتشمل قائمة فئات المواطنين الذين يحق لهم الحصول على الرعاية الصحية مجاناً أو بشروط تفضيلية بموجب برنامج الضمانات الحكومية الأشخاص ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الثانية الناجمة عن إصابات عمل أو أمراض مهنية أو عامة، والأشخاص ذوي الإعاقات البصرية أو السمعية، والأشخاص الذين لديهم إعاقات منذ الطفولة، والأطفال ذوي الإعاقات الذين لا تتجاوز أعمارهم 18 عاماً.

- 480 وتتضمن البرامج في معاهد التعليم الطبي العالي، سواء على مستوى البكالوريوس أو الماجستير أو الدكتوراه أو برامج التعليم المستمر، محاضرات موضوعية حول فئات ومعايير التصنيف الدولي للأداء والإعاقة والصحة. وتغطي المحاضرات كلاً من القضايا العامة المتعلقة بالتصنيف الدولي والحالات الطبية الفردية.

- 481 وتعزى الزيادة في عدد الأشخاص ذوي الإعاقة في المقام الأول إلى النمو السكاني. فقد شهدت قيرغيزستان زيادة تدريجية في عدد السكان، من 4,4 مليون نسمة في عام 1990 إلى 6,6 ملايين نسمة في عام 2020. وارتفع العدد الإجمالي للأطفال ذوي الإعاقة في البلد من 22 400 في عام 2010 إلى 32 000 في عام 2020. وارتفع معدل إعاقة الأطفال من 6,44 إلى 7,44 لكل 1 000 طفل بين عامي 2010 و2018.

- 482 وفيما يتعلق بهيكل الإعاقة حسب فئة المرض بين السكان البالغين، تعد أمراض جهاز الأوعية الدموية والقلب السبب الرئيسي للإعاقة، فقد شكلت 22,8 في المائة من مجموع حالات الإعاقة الجديدة المسجلة في عام 2020 و22,4 في المائة في عام 2019.

- 483 وفي المرتبة الثانية تأتي الأورام الخبيثة، التي شكلت 12,8 في المائة من هذه الحالات في عام 2020 و12,2 في المائة في عام 2019.

- 484 وفي المرتبة الثالثة تأتي الإصابات بجميع أنواعها، حيث شكلت 10,6 في المائة من الحالات الجديدة المسجلة في عام 2020 و11,4 في المائة في عام 2019.

توزيع الإعاقة حسب نوع (فئة) المرض بين البالغين المسجلين حديثاً على أن لديهم إعاقة في الفترة 2020-2019

نوع المرض	2019		2020		نوع المرض
	المجموع	النسبة المئوية	المجموع	النسبة المئوية	
اضطرابات جهاز الدوران	2 474	22,4	2 000	22,8	اضطرابات جهاز الدوران
الإصابات بجميع أنواعها	1 259	11,4	950	10,6	الإصابات بجميع أنواعها
اضطرابات الأعضاء الحسية، بما في ذلك:	610	5,5	367	4,1	اضطرابات الأعضاء الحسية، بما في ذلك:
العينان	587	5,3	335	3,8	العينان
الأذنان	19	0,1	32	0,2	الأذنان
الأورام الخبيثة	1 353	12,2	1 132	12,8	الأورام الخبيثة
اضطرابات الصحة النفسية	650	5,8	528	5,6	اضطرابات الصحة النفسية
السل	488	4,4	348	3,9	السل
فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز	26	0,2	25	0,2	فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز
حالات أخرى	4 175		3 041		حالات أخرى
المجموع	11 035		8 758		المجموع
معدل الحالات الجديدة المسجلة	27,1		21,5		معدل الحالات الجديدة المسجلة

- 485 - وعند مقارنة أرقام عام 2020 بأرقام عام 2019، يمكن ملاحظة فرق كبير؛ ويعزى ذلك أساساً إلى تطبيق تدابير الحجر الصحي ولوائح حالات الطوارئ المتعلقة بفيروس كوفيد-19. ووفقاً للأمر الحكومي رقم 123-٢ المؤرخ 10 نيسان/أبريل 2020، أجريت عمليات إعادة التقييم عن طريق استعراض مستدي، دون مشاركة الأشخاص ذوي الإعاقة شخصياً، دون إجراء أي تعديلات على فئة إعاقتهم. وكما يتضح من الجدول، كان عدد عمليات إعادة التقييم التي أجريت في نفس المستوى تقريباً. وبعد رفع الحجر الصحي، عادت أعمال لجان التقييم الطبي والاجتماعي إلى طبيعتها، واستؤنفت الاجتماعات خارج الموقع.
- 486 - وجرى في السنوات الأربع من 2016 إلى 2019 تقييم ما يقرب من 11 000 شخص بالغ في المتوسط كل عام على أن لديهم إعاقة، وانخفض هذا العدد إلى حوالي 9 000 في عام 2020. وانخفض المعدل لكل 10 000 نسمة من 18,3 في المائة في عام 2016 إلى 13,2 في المائة في عام 2020. ومن بين جميع الأفراد المسجلين حديثاً على أن لديهم إعاقة، كان أكثر من 44 في المائة من النساء وأكثر من 95 في المائة في سن العمل.
- 487 - وفي عام 2020، كانت النسبة الأكبر للأشخاص المسجلين حديثاً على أن لديهم إعاقة هي لأشخاص من ذوي الإعاقة من الفئة الثانية (حوالي 72 في المائة، مقارنة بـ 69,5 في المائة في عام 2016)، وكانت النسبة الأصغر لأشخاص ذوي إعاقة من الفئة الأولى (حوالي 13 في المائة، مقارنة بأكثر من 11 في المائة في عام 2016).
- 488 - ووفقاً للإحصاءات الرسمية الصادرة عن المركز الصحي الإلكتروني التابع لوزارة الصحة، كان هناك 99 679 شخصاً بالغاً و 312 طفلاً من ذوي الإعاقة (أفراد تتراوح أعمارهم بين 0 و 17 عاماً، وبين 11 شهراً و 29 يوماً) تحت الإشراف الطبي في عام 2019. وتتجدر الإشارة إلى أن هناك 2 500 شخص إضافي من ذوي الإعاقة يلتمسون الرعاية الطبية في مراكز الطب الأسري كل عام.
- 489 - ووفقاً لبيانات لجنة الإحصاءات الوطنية، يوجد في مختلف أنحاء البلد 185 مستشفى، و 49 مركزاً للطب الأسري تضم 543 عيادة لمجموعات أطباء الأسرة، و 16 عيادة لمجموعات أطباء الأسرة المستقلة قانوناً، و 1 057 وحدة للتمريض والقبالة، و 141 محطة إسعاف.
- 490 - ويهدف قانون الرعاية الصحية العامة إلى ضمان الصحة العامة والرفاه، ويكرس ضمانات الدولة فيما يتعلق بتنفيذ حقوق المواطنين الدستورية في الرعاية الصحية وبيئة مواتية للصحة الجيدة.
- 491 - ووفقاً لقانون فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، يحصل الأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز الذين جرى تقييمهم على أنهم من ذوي الإعاقة على معاش العجز أو على إعانة اجتماعية، إذا لم يكونوا مؤهلين للحصول على معاش، وفقاً لما ينص عليه القانون.
- 492 - ويحق لأحد والدي الطفل الذي يقل عمره عن 14 عاماً وهو مصاب بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، أو الشخص الذي يعاني فعلياً بهذا الطفل، البقاء معه في المستشفى، مع دفع بدل عن العجز المؤقت عن العمل وفقاً للإجراءات القانونية المعمول بها.
- 493 - ويُحظر التمييز ضد الأشخاص المصابين أو المتأثرين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز ووصمهم، وكذلك التعدي على مصالحهم وحقوقهم وحياتهم المشروعة على أساس إصابتهم بفيروس نقص المناعة البشرية.
- 494 - ولا يجوز رفض إبرام عقد عمل أو إنهائه مع مثل هذا الشخص، باستثناء أنواع معينة من الأنشطة المهنية المحددة في قائمة خاصة، أو رفض قبول مثل هذا الشخص في مؤسسة تعليمية أو مؤسسة رعاية صحية.

عدد الحالات الجديدة للإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية

2020	2019	المؤشر
نکور		
359	451	الأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية أو الإيدز
		طريقة الانتقال:
44	107	عن طريق الحقن الوريدي
263	276	الاتصال الجنسي
5	14	من الأم إلى الطفل
		إناث
277	337	الأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية أو الإيدز
		طريقة الانتقال:
5	1	عن طريق الحقن الوريدي
228	289	الاتصال الجنسي
6	4	من الأم إلى الطفل

- 495 ويستند قانون الحماية من السل (1998) إلى المبادئ والقواعد المعترف بها عموماً في القانون الدولي، التي تشكل جزءاً لا يتجزأ من النظام القانوني في قيرغيزستان. وتتولى الوكالات الحكومية تنفيذ تدابير مكافحة السل، في حدود صلاحياتها، وفقاً للمبادئ التالية: ينبغي أن تكون هذه التدابير مجانية ومتاحة للجميع وتتوفر لجميع المواطنين والأشخاص عديمي الجنسية المقيمين في قيرغيزستان على قدم المساواة.

- 496 وينمّح الأطفال الذين يتلقون العلاج في مؤسسة لعلاج السل فرصة الدراسة في إطار برنامج التعليم الابتدائي والثانوي.

- 497 وينمّح الأشخاص المصابون بالسل المسجلون كعاطلين عن العمل إعانات بطالة خلال الفترات التي يبحثون فيها عن عمل، بما في ذلك فترات العجز المؤقت عن العمل، وفقاً للتشريعات المتعلقة بتعزيز العمالة.

- 498 ويحق لوالدي الأطفال دون سن 16 عاماً المصابين بالسل والمسجلين نتيجة لذلك كأشخاص ذوي إعاقة، أو للأشخاص الذين يرعون هؤلاء الأطفال فعلياً، ما يلي:

- البقاء في مؤسسة لعلاج السل مع الأطفال الصغار الذين أعيادهم المرض
- أخذ إجازة سنوية في أي وقت يناسفهم أو في أوقات محددة، وفقاً لقانون العمل

- 499 ويعد التطعيم ضد السل للأطفال حديثي الولادة واختبار السل إلزاميين. ويتم إجراء التطعيم ضد السل وتشخيص السل في غضون الأطر الزمنية المحددة في جدول التطعيم الوقائي الوطني وفقاً للتشريعات المتعلقة بالوقاية المناعية.

عدد حالات السل النشطة حسب الجنس والعمر

	2020	2019	2018	المؤشر
	3 518	5 096	5 249	المجموع
	2 014	2 921	3 047	ذكور
37	57	49		6-0 سنوات (قبل عام 1996، 0-9 سنوات)
58	113	101		14-7 سنة (قبل عام 1996، 10-14 سنة)
62	101	94		17-15 سنة (قبل عام 1996، 15-19 سنة)
367	597	646		24-18 سنة (قبل عام 1996، 20-39 سنة)
293	416	444		44-35 سنة
346	422	426	54-45 سنة	(قبل عام 1993، 40-59 سنة؛ في عام 2002، 45-59 سنة)
270	395	381		64-55 سنة
228	269	287		65 سنة فما فوق (قبل عام 1993 وفي عام 2002، 60 سنة فما فوق)
1 504	2 175	2 200		إناث
23	47	49		0-6 سنوات (قبل عام 1996، 0-9 سنوات)
57	84	105		14-7 سنة (قبل عام 1996، 10-14 سنة)
54	70	103		17-15 سنة (قبل عام 1996، 20-39 سنة)
272	432	436		24-18 سنة (قبل عام 1996، 20-39 سنة)
362	488	496		34-25 سنة
181	285	273		44-35 سنة
145	203	236	54-45 سنة	(قبل عام 1993، 40-59 سنة؛ في عام 2002، 45-59 سنة)
197	261	225		65-55 سنة
213	305	277		65 سنة فما فوق (قبل عام 1993 وفي عام 2002، 60 سنة فما فوق)

500 - ووفقاً لمنشور لجنة الإحصاءات الوطنية المعنون "مستويات معيشة السكان 2016-2020"، فإن الوفيات الناجمة عن أمراض جهاز الدوران، التي تسبب سنوياً في أكثر من نصف الوفيات (909) 20 وفيات، أو 52,3 في المائة من إجمالي عدد الوفيات في عام (2020)، لها الأثر الأكبر على التغيرات في معدل الوفيات الإجمالي في قيرغيزستان، شأنها في ذلك شأن جميع الدول الأعضاء في رابطة الدول المستقلة⁽⁵⁾. وتحدث الغالبية العظمى من هذه الوفيات (600) 16 وفاة، أو 79,4 في المائة من الوفيات الناجمة عن أمراض القلب والأوعية الدموية) في الأشخاص الذين تجاوزوا سن العمل.

501 - والسبب الثاني الأكثر شيوعاً للوفاة هو الأورام (أمراض الأورام السرطانية، التي تمثل 10,5 في المائة من إجمالي الوفيات في عام (2020)، التي ظلت عند مستوى مرتفع، كما هو الحال في معظم بلدان رابطة الدول المستقلة، لسنوات عديدة. ولا تزال أمراض الجهاز التنفسى من بين الأسباب الخمسة الرئيسية للوفاة (700) 2 وفاة، أو 6,8 في المائة من إجمالي الوفيات في عام (2020). ووفقاً لإدارة السكان والتسجيل المدني التابعة لوزارة التنمية الرقمية، توفي حوالي 400 شخص بسبب الالتهاب الرئوي في عام 2020 (51,8 في المائة من إجمالي عدد الوفيات الناجمة عن أمراض الجهاز التنفسى).

وبالمقارنة، توفي حوالي 600 شخص بسبب الالتهاب الرئوي في عام 2019 (33,6 في المائة من إجمالي الوفيات الناجمة عن أمراض الجهاز التنفسي). وبالتالي، ارتفع معدل الوفيات الناجمة عن الالتهاب الرئوي في عام 2020 مقارنة بعام 2019 بمقدار 2,2 مرة. وبالإضافة إلى ذلك، كان هناك 400 حالة وفاة بسبب كوفيد-19، وهو ما يمثل 6,1 في المائة من إجمالي الوفيات في عام 2020. ولوحظت أعلى معدلات الوفيات الناجمة عن كوفيد-19 بين الأشخاص الذين تجاوزوا سن العمل (63,8 في المائة) من لديهم ضعف في جهاز المناعة وأمراض مزمنة وأمراض مرتبطة بالشيخوخة.

502 - وفيما يتعلق بإعلان منظمة الصحة العالمية عنجائحة مرض فيروس كورونا الجديد، كوفيد-19، واكتشاف العدوى في أراضي قيرغيزستان، فرضت لوائح حالات الطوارئ، بموجب الأمر الحكومي رقم 93 المؤرخ 22 آذار/مارس 2020، لضمان سلامة السكان وتتنفيذ تدابير سريعة لمنع انتشار المرض على نطاق واسع.

503 - وفي كانون الثاني/يناير 2020، اتخذت مجموعة من التدابير استجابة للوضع الناجم عن تفشي عدوى فيروس كورونا، بما في ذلك إنشاء مقر عمليات، وتعزيز الرقابة على الصحة العامة والحجر الصحي في جميع نقاط العبور على حدود الدولة، وتركيب كاميرات تصوير حراري في مطارات ماناس وأوش الدوليين لفحص المسافرين القادمين. ووضعت الحكومة خطة عمل لتنظيم تدابير الصحة العامة ومكافحة الأمراض لمنع دخول فيروس كوفيد-19 إلى البلد وانتشاره فيه.

504 - وعُهد إلى المقر الوطني بالمهام التالية: الاستجابة السريعة وتنفيذ التدابير الرامية إلى منع انتشار عدوى فيروس كورونا في قيرغيزستان، وتنسيق جهود وموارد الوكالات والمنظمات الحكومية. ويحقّظ المقر الوطني بمكتبين مختصين لتدابير الاستجابتين الصحية والاجتماعية والاقتصادية لفيروس كوفيد-19.

505 - ومن أجل تعزيز تدابير مكافحة الأمراض والحجر الصحي، أدخلت في أوائل آذار/مارس 2020 تغييرات على الإجراءات التشغيلية الموحدة للوكالات الحكومية المعنية، جرى بموجتها تقسيم جميع الأشخاص القادمين من البلدان التي سُجلت فيها حالات إصابة بفيروس كوفيد-19 إلى ثلاثة فئات. وبناء على الفئة المحددة، كان يُسمح لهؤلاء الأشخاص بدخول البلد أو يُمنعون من الدخول (في حالة الرعايا الأجانب) ويُوضعون قيد المراقبة أو الحجر الصحي (في حالة المواطنين القيرغيز والرعايا الأجانب)؛ وفي 17 آذار/مارس، اتخذ قرار بحظر دخول الرعايا الأجانب. وخلال الفترة نفسها، فرضت قيود مؤقتة على الفعاليات الثقافية والرياضية وغيرها من الفعاليات العامة إلى أن تتحسن الحالة الوبائية فيما يتعلق بكوفيد-19.

506 - وأدخل التعليم عن بعد لضمان استمرارية التعليم لتلاميذ المدارس والطلاب. وفيما يتعلق بانتقال نظام التعليم إلى التعلم عن بعد، فتحت خطوط ساخنة في كل منطقة ومديرية تعليمية لتقديم المساعدة النفسية للمتعلمين والدعم المنهجي للمعلمين.

507 - وحتى تشرين الثاني/نوفمبر 2021، تم الإبلاغ عن 882 إصابة بكوفيد-19 في المجمل منذ بداية الجائحة.

508 - واتخذت تدابير لمكافحة المرض لمنع دخول عدوى فيروس كورونا إلى مؤسسات الرعاية الإيوائية التابعة لوزارة العمل والضمان الاجتماعي والهجرة، حيث يقيم الأطفال ذوي الإعاقة والأشخاص ذوي الإعاقة والمواطنون المسنون. وفي الفترة 2020-2021، توفي اثنان من رعايا الدولة بسبب كوفيد-19 في مثل هذه المؤسسات.

509 - ووفقاً لنتائج تحليل الحالة بشأن "الأطفال والراهقين ذوي الإعاقة في قيرغيزستان"، الذي أجرته اليونيسيف في عام 2021، يضمن نظام الرعاية الصحية المركزي إمكانية الحصول على مجموعة من الخدمات المجانية، مع إعطاء الأولوية للرعاية في المستشفيات والرعاية العلاجية (بدلاً من الوقائية)، مع وجود تفاوتات إقليمية كبيرة في إمكانية الوصول إلى الخدمات وجودتها.

- 510 - ويشاد بنظام الرعاية الصحية لتعزيزه الطب الأسري وإعطاء الأولوية لتمويله، ومع ذلك، تجدر الإشارة إلى استمرار وجود مشاكل مثل الإفراط في علاج الأطفال وإدخالهم المستشفيات، وتخلف الصحة النفسية للأطفال والمرأهقين ومركبة العمل فيها، ونقص المهنيين الطبيين في المناطق الريفية النائية، وتدني مستوى تأهيل الكوادر والمعدات الطبية، وعيوب العمل التقليدي، وارتفاع معدل هجرة مقدمي الخدمات الصحية إلى خارج البلد.

- 511 - ووفقاً للدراسة، يحق للأشخاص ذوي الإعاقة في المرحلة الابتدائية الحصول على خدمات الرعاية الصحية التي تقدمها مجموعات أطباء الأسرة ومرافق الطب العائلي وعدد محدود من مراكز الأطباء العامين. وفي القرى الصغيرة التي يبلغ عدد سكانها 500-2000 نسمة، يتم توفير الخدمات الأولية من خلال خدمات التمريض والقبالة، غالباً ما يتم ذلك من قبل أخصائيين صحبيين من المستوى المتوسط فقط. وفيما يتعلق بتوفير الخدمات الصحية للأطفال ذوي الإعاقة، أفيد بأن إمكانية الحصول على خدمات الرعاية الجيدة محدودة، بغض النظر عن التسجيل، لأن النظام الحالي لا يزال يركز على علاج الأمراض أو الاضطرابات، مما يشكل صعوبات في التشخيص المبكر وتدابير الدعم الأسري المحددة الهدف.

- 512 - وتمثل إحدى الأولويات الاستراتيجية لمجلس الوزراء، المحددة في البرنامج الوطني لتطوير الصحة والنظام الصحي 2019-2030، بعنوان "أشخاص أصحاب - بلد مزدهر"، في تحسين نوعية الحياة والصحة للأمهات والأطفال، مما يساهم بكل الطرق في صحة الأمة بأسرها، وتوفير خدمات عالية الجودة طوال دورة الحياة، بما في ذلك بهدف خفض معدلات الإعاقة (الابتدائية والثانوية) والأمراض التي يمكن الوقاية منها والإعاقة من خلال التركيز على المنظور الاجتماعي.

المادة 26

التأهيل وإعادة التأهيل

- 513 - تتطلب إعادة تأهيل الأشخاص ذوي الإعاقة اتخاذ مجموعة من التدابير الطبية والاجتماعية والمهنية بهدف إزالة القيود التي تعيق الأنشطة اليومية بسبب حالات صحية تؤدي إلى عاهة دائمة في وظائف الجسم، أو التعويض عن تلك القيود إن أمكن.

- 514 - والتقييم الطبي والاجتماعي للأشخاص ذوي الإعاقة وإعادة تأهيلهم مما عنصران متربطان في نظام مفرد لإعادة التأهيل عبر متخصصين. والغرض من تطوير إعادة التأهيل والتأهيل: صقل اللوائح التي تحكم نظام إعادة التأهيل والتأهيل في الجمهورية؛ والانتقال من النموذج الطبي إلى النموذج الاجتماعي في النهج المتبع إزاء الإعاقة، باستخدام عناصر التصنيف الدولي للأداء والإعاقة والصحة؛ والتشخيص المبكر والتدخل المبكر بالنسبة للأطفال المصابين بأمراض خلقية؛ والتنفيذ الفعال لبرامج إعادة التأهيل الفردي؛ وتوفير خدمات إعادة التأهيل في مكان إقامة الأشخاص ذوي الإعاقة.

- 515 - وتعمل مراكز إعادة التأهيل الموجودة في نظام الرعاية الصحية وفقاً للمعايير نفسها التي تعمل بها المستشفيات التقليدية، باستخدام التصنيف الإحصائي الدولي للأمراض والمشاكل الصحية ذات الصلة (ICD 10)؛ وهناك حاجة إلى التحديث، بما في ذلك إعداد معايير حديثة تطبق عناصر التصنيف الدولي للأداء والإعاقة والصحة وتحديث الإمدادات والمعدات. ومن الضروري وضع إطار وطني وتطبيق أساليب مبتكرة لتقديم الدعم في إطار إعادة التأهيل ومرحلة ما بعد إعادة التأهيل والرعاية المبكرة لإعادة التأهيل والتكنولوجيات الطبية.

- 516 - ومن أجل تقييم احتياجات الأشخاص ذوي الإعاقة وتحقيق أقصى قدر من إمكاناتهم في إطار إعادة التأهيل، تعمل لجان التقييم الطبي والاجتماعي حالياً على وضع برامج فردية لإعادة التأهيل؛ وهي وثائق تحدد النطاق والنوع والتقويم المحدد لإعادة التأهيل.

- 517 وترافق لجان التقييم الطبي والاجتماعي تنفيذ برامج إعادة التأهيل الفردية وتقىم فعالية التدابير المتخذة خلال فحوصات دورية للأشخاص ذوي الإعاقة.

- 518 وتقىم فعالية تدابير إعادة التأهيل الشاملة المنصوص عليها في الجزء الطبي من برامج إعادة التأهيل الفردية من قبل فريق متعدد التخصصات من المؤسسة الطبية المعنية.

- 519 ونتيجة لتدايرب إعادة التأهيل والعلاج في الفترة 2018-2021، لم يعد 589 شخصاً مصنفين كأشخاص ذوي إعاقة، ونُقل 444 شخصاً إلى فئة مختلفة من الإعاقة (من الفئة الأولى إلى الفئة الثانية أو الثالثة، أو من الفئة الثانية إلى الفئة الثالثة) بسبب الاستعادة الجزئية للوظائف الجسدية المتضررة.

- 520 وتقىم الرعاية الصحية للأشخاص ذوي الإعاقة في جميع مؤسسات الرعاية الصحية في إطار برنامج الضمانات الحكومية لتوفير الرعاية الصحية. وتشمل فئة المواطنين الذين يحق لهم الحصول على الرعاية الطبية والصحية مجاناً أو بشروط تفضيلية ما يلى:

- الأشخاص ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الفئة الثانية بسبب إصابة عمل أو مرض من الأمراض المرتبطة بالمهن أو الأمراض العامة
- الأشخاص ذوي الإعاقات البصرية والسمعية
- الأشخاص الذين لديهم إعاقات منذ الطفولة
- الأطفال ذوي الإعاقة من تقل أعمارهم عن 18 عاماً

- 521 ولضمان إعادة تأهيل الأشخاص ذوي الإعاقة بشكل شامل، أنشئت شبكة من المؤسسات المملوكة من الدولة في إطار نظام الحماية الاجتماعية، توفر خدمات تأهيل وإعادة تأهيل متخصصة وتضم ما يلى:

- لجان التقييم الطبي والاجتماعي
- المركز الوطني للأطراف الصناعية والتقويم، ويتبع له فرع واحد
- مركز لإعادة التأهيل
- 48 وحدة تقديم المساعدة الاجتماعية المنزلية للأطفال ذوي الإعاقة والأشخاص الذين تزيد أعمارهم عن 18 عاماً من لديهم أمراض عصبية ونفسية والمسنين

- 522 وتقدم للمواطنين مجاناً خدمات اجتماعية خاصة تضمنها الدولة، كما نقدم خدمات إضافية مقابل أجر. وفي الوقت نفسه، أصبح من الممكن الآن اختيار شكل الخدمات الاجتماعية: الرعاية الداخلية، أو شبه الداخلية (وحدات الرعاية النهارية) أو الرعاية المنزلية.

- 523 ومن أجل الامتثال لأحد المبادئ الرئيسية للخدمات الاجتماعية، وهو الإبقاء على الشخص داخل الأسرة، يجري العمل على:

- توسيع شبكة مراكز الرعاية النهارية للأطفال ذوي الإعاقة عن طريق إسناد تشغيلها إلى منظمات غير ربحية

• تحويل مؤسسات الرعاية الطبية والاجتماعية الإيوائية إلى مراكز لخدمات الرعاية الاجتماعية

- 524 وجرى توسيع قائمة الحالات التي تؤدي إلى تصنيف الشخص إلى أجل غير مسمى على أنه مصاب بإعاقة من الفئة الأولى (بما في ذلك الأشخاص الذين لديهم إعاقات منذ الطفولة ولديهم عاهات شديدة في وظائف الجسم).

-525 وقد بدأ العمل على وضع معايير لنظام قائم على النقاط لتحديد حالة الإعاقة على أساس التصنيف الدولي للأداء والإعاقة والصحة. وسيتيح إدخال هذا النظام إمكانية تحديد الحالة الصحية للشخص ودرجة إعاقته بشكل موضوعي.

-526 ومن أجل تحسين نوعية حياة الأشخاص ذوي الإعاقة من خلال توفير المعدات والخدمات، يتم تزويد الأشخاص ذوي الإعاقة في كل من المجتمعات الحضرية والريفية بما يلي:

- أجهزة خاصة معينة على التنقل (كراسي متحركة)
- العلاج في المصادر
- توفير الأطراف الصناعية والرعاية التقويمية والأجهزة المساعدة (التعويضية)
- خدمات المتخصصين في لغة الإشارة

-527 ولزيادة قدرة الأشخاص ذوي الإعاقة على التنقل، وفي ضوء نطاق وحجم خدمات إعادة التأهيل والتأهيل المتاحة، والتي تعتبر غير كافية، بدأ العمل على تطوير خدمات العلاج المهني، التي ستمكن الأشخاص ذوي الإعاقة من تحسين قدراتهم الوظيفية والمشاركة في الحياة المجتمعية. وُوضعت معايير تعليمية لتدريب المساعدين الشخصيين؛ ويشمل هذا التدريب أساسيات العلاج المهني، على سبيل المثال.

-528 وتأسست رابطة المعالجين المهنيين المتخصصين في عام 2020 بهدف تطوير العلاج المهني كنوع جديد من الأنشطة وتحسين نوعية حياة الأشخاص الذين لديهم عاهات وظيفية (من خلال إعادة تأهيل مرضى ما بعد السكتة الدماغية وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة، على سبيل المثال).

المادة 27

العمل والعمال

-529 يحدد الدستور وقانون العمل المبادئ الأساسية المتعلقة بالتنظيم القانوني لعلاقات العمل؛ وهذه المبادئ، التي تطبق دون تمييز على أساس الإعاقة، هي كما يلي: لكل شخص الحق في حرية العمل، وفي الاستفادة من مهاراته المهنية، وفي اختيار مهنة أو حرفة، وفي التمتع بحماية العمل وظروف العمل التي تقي بمتطلبات الصحة والسلامة، وكذلك الحق في الأجر، والراحة، وتحديد ساعات العمل، والحد الأدنى لفترة الراحة الأسبوعية، والإجازة السنوية المدفوعة الأجر، وغيرها من الشروط الأساسية المحددة في قوانين قيرغيزستان.

-530 وُضعت الشروط القانونية الازمة في قيرغيزستان لتمكين الأشخاص ذوي الإعاقة من ممارسة حقهم في العمل. فوفقاً للمادتين 314 و315 من قانون العمل، يجب أن توضع وكالات خدمة التوظيف الحكومية، بمشاركة منظمات الأشخاص ذوي الإعاقة، حصصاً لتوظيف الأشخاص ذوي الإعاقة، على أن تحدد بنسبة لا تقل عن 5 في المائة من الموظفين (شريطة ألا يقل عدد الموظفين عن 20)، وتتوافق عليها الهيئات والإدارات الحكومية المحلية. ويمكن احتساب الوظائف بدوام جزئي في تحقيق الحصة.

-531 وبموجب المادة 317 من القانون، يجب تحديد ساعات عمل أقصر - لا تزيد عن 36 ساعة في الأسبوع - للأشخاص ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الفئة الثانية. وفي الوقت نفسه، لا يجوز أن يتجاوز طول يوم العمل للأشخاص ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الفئة الثانية 7 ساعات.

-532 ووفقاً لما ينص عليه قانون الخدمة المدنية والبلدية الحكومية لعام 2021، عمل في عام 2020 ما مجموعه 179 شخصاً من الأشخاص ذوي الإعاقة، منهم 83 امرأة، في وظائف مهنية في الخدمة المدنية الحكومية، وعمل 199 شخصاً من الأشخاص ذوي الإعاقة، منهم 58 امرأة، في الخدمات البلدية.

-533 وفي عام 2019، كان هناك 157 شخصاً من الأشخاص ذوي الإعاقة يشغلون وظائف مهنية في الخدمة المدنية الحكومية، من بينهم 75 امرأة، و191 شخصاً من الأشخاص ذوي الإعاقة يعملون في الخدمات البلدية، من بينهم 57 امرأة.

-534 ولا يسمح قانون العمل بإنها عقود العمل المبرمة مع الأمهات العازبات اللواتي لديهن أطفال دون سن 14 عاماً أو أطفال من ذوي الإعاقة دون سن 18 عاماً بمبادرة من صاحب العمل.

-535 وعندما يتم الاستغناء عن الموظفين، يعطى العمال ذوي الإعاقة الأفضلية في الاحتفاظ بوظائفهم، شريطة أن تكون إنتاجيتهم ومؤهلاتهم مماثلة لنظيراتها لدى العمال الآخرين. ويتمتع الأشخاص ذوي الإعاقة الذين يعملون في منظمات متخصصة في توظيف الأشخاص ذوي الإعاقة بأولوية في الاحتفاظ بوظائفهم بغض النظر عن إنتاجيتهم ومؤهلاتهم.

-536 ولا يجوز إنهاء عقود العمل المبرمة مع الأشخاص ذوي الإعاقة بمبادرة من صاحب العمل، إلا في الحالات التي يجري فيها حل المنظمة (الكيان القانوني)، أو يتوقف صاحب العمل (الشخص الطبيعي) عن ممارسة أنشطته لأسباب صحية، على نحو ما يؤكد تقرير طبي، أو في حالة حدوث انتهاك جسيم واحد لواجبات العمل من قبل الموظف.

-537 ولا يجوز أن تنص عقود العمل الجماعية أو الفردية على شروط عمل للأشخاص ذوي الإعاقة (الأجر، وساعات العمل، ووقت الراحة والإجازة، وغيرها) تضعهم في وضع أسوأ من الموظفين الآخرين.

-538 ويمكن إرسال الموظفين ذوي الإعاقة في أسفار عمل إذا لم يكن هذا العمل محظوراً عليهم لأسباب طيبة، ولهم الحق في رفض إرسالهم في أسفار عمل. ويحق للموظفين الذين يربون طفلاً من ذوي الإعاقة رفض إرسالهم في أسفار عمل إذا ثبت بناءً على تقرير طبي أن الطفل المذكور يحتاج رعاية مستمرة.

-539 ومن أجل ضمان ظروف عمل صحية وأمنة للأشخاص ذوي الإعاقة، كلفت هيئات تعزيز العمل الحكومية بتنظيم وتنفيذ تدابير لرصد الامتثال لتشريعات العمل المتعلقة بالأشخاص ذوي الإعاقة واتخاذ الإجراءات اللازمة للتصدي للانتهاكات، في حدود صلاحياتها. وتتصدر هيئات تعزيز العمل الحكومية أوامر لإزالة المخالفات التي رصدتها.

-540 وينص قانون تعزيز التوظيف لعام 2015 على التزام الدولة بأن تقدم للمواطنين العاطلين عن العمل الخدمات التالية مجاناً من خلال مراكز التوظيف:

- خدمات تهدف إلى إيجاد وظائف مناسبة والمساعدة في التوظيف، بما في ذلك من خلال تدابير فعالة لتعزيز العمالة
- خدمات الاستشارة والمعلومات والتوجيه المهني الاجتماعي لغرض اختيار أو تغيير نشاط (مهنة)
- المدفوعات الاجتماعية في حالة فقدان الوظيفة للأشخاص الذين كانوا مشتركون في نظام التأمين الاجتماعي الإلزامي
- المساعدة الاجتماعية المحددة الهدف

-541 وفي عام 2020، بلغ عدد أفراد القوة العاملة 400 594 شخص، منهم 200 445 شخص من الأفراد العاملين و200 150 شخص من العاطلين عن العمل. وفي 1 كانون الثاني/يناير 2021، بلغ عدد الباحثين عن عمل المسجلين 700 98، منهم 700 76 كانوا عاطلين عن العمل رسمياً. وبلغ معدل البطالة الإجمالي 5,8 في المائة، ومعدل البطالة الرسمي 3 في المائة. وشكل الأشخاص ذوي الإعاقة 0,6 في المائة من مجموع الباحثين عن عمل.

- 542 وعلى مدى خمس سنوات، تضاعف بمقدار ثلث مرات عدد الأشخاص ذوي الإعاقة الذين تقدموا بطلبات إلى وكالات التوظيف للحصول على عمل، من 116 في عام 2012 إلى 187 في عام 2016. ومن عام 2016 إلى عام 2020، تم تقديم المساعدة في التوظيف لـ 1 089 شخصاً من ذوي الإعاقة.
- 543 وفي عام 2020، التحق 118 شخصاً من ذوي الإعاقة بالتدريب المهني، وجرى توظيف 77 منهم (65 في المائة).
- 544 وفي الربع الأول من عام 2021، ومن بين 224 شخصاً من ذوي الإعاقة تقدموا بطلبات للحصول على المساعدة (منهم 96 امرأة)، جرى توظيف 17 في المائة (38 شخصاً من ذوي الإعاقة)، وإحالة 12 في المائة (27 شخصاً من ذوي الإعاقة) إلى التدريب المهني، وإحالة 20 في المائة (45 شخصاً من ذوي الإعاقة) إلى الخدمة المجتمعية المدفوعة الأجر.
- 545 ووفقاً للجنة الإحصاءات الوطنية، لم يكن هناك في نهاية عام 2021 سوى 76 شخص مسجلين رسمياً كعاطلين عن العمل. وفي نهاية عام 2019، بلغ عدد الأشخاص المسجلين رسمياً كعاطلين عن العمل 100 76 وفي نهاية عام 2020، كان العدد 600 76.
- 546 ويؤدي الدعم الحكومي دوراً هاماً في السياسات الرامية إلى خلق فرص عمل للأشخاص ذوي الإعاقة والحفاظ عليها. ويقدم مجلس الوزراء الدعم للجمعيات التطوعية للأشخاص ذوي الإعاقة والمنظمات التي يؤمنونها في إطار التشريعات المتعلقة بالمشتريات الحكومية.
- 547 وتدعم الدولة المبادرات الخاصة لتوظيف الأشخاص ذوي الإعاقة، بمن فيهم ذوي الإعاقات العقلية.
- 548 وكجزء من مشاريع المنفعة العامة المنفذة بموجب قانون المشتريات الحكومية للقطاع الاجتماعي لعام 2017، تلقى ما مجموعه 10 323 شخصاً خدمات الرعاية الاجتماعية في الفترة 2019-2020، منهم 1 592 شخصاً من ذوي الإعاقة، بما في ذلك 788 طفلاً من ذوي الإعاقة.
- 549 وسيستمر إشراك الأشخاص ذوي الإعاقة في العمالة المنتجة بدعم من الدولة من خلال تنفيذ برامج التنمية الإقليمية، التي سيكون لها أثر إيجابي على وضع سوق العمل بالنسبة للأشخاص ذوي الإعاقة.
- 550 وتعمل قيرغيزستان على تغيير المواقف في المجتمع تجاه الأشخاص ذوي الإعاقة وأصفاء الطابع الإنساني عليها، والقضاء على التمييز المباشر وغير المباشر في مجال العمل. ومع ذلك، تجد الإشارة إلى أن البنية التحتية للعديد من أماكن العمل لا تتوافق مع مبادئ التصميم العام.
- 551 وتتميز قيرغيزستان بمستوى عالٍ من عمالة الإناث. ووفقاً للاستقصاء المتكامل بالعينات للأسر المعيشية الذي أجرته اللجنة الوطنية للإحصاء في عام 2020، بلغ عدد النساء العاملات 800,949 أو 38,8 في المائة من إجمالي السكان العاملين. وتبلغ نسبة النساء في السكان العاملين أعلى مستوياتها في قطاع الخدمات، ولا سيما في أنشطة مثل العقارات (95,8 في المائة) والتعليم (78,8 في المائة) وخدمات الرعاية الصحية والاجتماعية (78,2 في المائة).
- 552 وتسود النساء بين الموظفين العاملين في إعداد المعلومات والوثائق والمحاسبة والخدمات الأخرى (61,3 في المائة)، وبين المتخصصين ذوي المؤهلات العالية (65,2 في المائة) والمتوسطة (50,0 في المائة)، والعاملين في قطاع الخدمات والإسكان والمرافق العامة والتجارة (49,7 في المائة). ولوحظت أعلى نسبة من الرجال بين مشغلي المعدات ومهندسي الصيانة ومشغلي المصانع والآلات وعمال التركيب (97,9 في المائة)، وعمال المهرة في المؤسسات الصناعية والبناء والنقل والاتصالات والجيولوجيا واستكشاف باطن الأرض (77,2 في المائة)، وعمال المهرة في الزراعة والغابات والصيد وتربية الأسماك وصيد الأسماك (57,8 في المائة)، والمديرين على جميع المستويات (52,6 في المائة). وتبلغ نسبة النساء في الوظائف التي تتطلب تعليماً ثانوياً عالياً ومتخصصاً نسبة عالية جداً، لكن حصتهن في المناصب القيادية منخفضة. ولئن كانت النساء يمثلن 38,8 في المائة من إجمالي السكان العاملين،

فهن يشكلن 47,4 في المائة من المديرين على جميع المستويات. وتتركز النسبة الأكبر للنساء المديرات في قطاعات الرعاية الصحية والتعليم والعقارات والمعلومات والاتصالات. وبالإضافة إلى ذلك، تشغل النساء وظائف أقل أجرًا من الرجال، وتبلغ أجورهن 75,4 في المائة من أجور الرجال.

المادة 28

مستوى المعيشة اللائق والحماية الاجتماعية

- 553 يؤكد الدستور أن قيرغيزستان دولة ذات نظام اجتماعي (المادة 1). فهي تضمن لكل مواطن الحد الأدنى للأجور ومعاشاً تقاعدياً واستحقاقات الضمان الاجتماعي في حالات الشيخوخة والمرض والعجز والوفاة وغيرها.

- 554 وعلى مدى السنوات الخمس الماضية، شكلت النفقات المخصصة من ميزانية الدولة للحماية الاجتماعية ما بين 16 و20 في المائة في المتوسط من إجمالي النفقات، وزادت الأموال المخصصة لهذا البند من الميزانية كل عام. وفي عام 2020، كانت الأموال المخصصة للحماية الاجتماعية أكبر بـ 1,4 مرة مما كانت عليه في عام 2016 وبلغت أكثر من 34 بليون سوم.

نفقات الميزانية الحكومية على الحماية الاجتماعية

2020	2019	2018	2017	2016	
34 376,5	32 763,6	30 374,4	26 922,4	25 009,6	النفقات (بملايين السوم)
5,7	5,3	5,3	5,1	5,3	كنسبة مؤدية من الناتج المحلي الإجمالي
20,0	19,5	19,2	16,2	16,5	كنسبة مؤدية من إجمالي النفقات

- 555 يحدد قانون حقوق وضمانات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة التدابير الازمة لضمان الحماية الاجتماعية لهؤلاء الأشخاص في جميع المجالات التي تتصل عليها الاتفاقية.

- 556 ويحدد قانون الإعانات الحكومية لعام 2017 أربعة أنواع من الإعانات الحكومية:

(1) *Balaga suiunchu* هو مبلغ مقطوع يدفع عند ولادة كل طفل، بغض النظر عن دخل الأسرة، ويبلغ 4 000 سوم. ومنذ 1 كانون الأول/ديسمبر 2019، حددت قيمة المبلغ المقطوع الواجب دفعه في حالة الولادات المتعددة (المعرفة بأنها ولادة ثلاثة أطفال أو أكثر في نفس الوقت) بمبلغ 50 000 سوم لكل طفل.

(2) *Ui bulogo komok* هي إعانة شهرية تدفع للأفراد ذوي الدخل المنخفض والأسر التي لديها أطفال دون سن 16 عاماً، شريطة أن يكون متوسط دخل الفرد في الأسرة أقل من مستوى الحد الأدنى المضمون للدخل لكل فرد من أفراد الأسرة. والحد الأدنى المضمون للدخل هو مؤشر يستند إلى حساب الحيز المالي وحالة الاقتصاد؛ وتحدد الحكومة سنويًا، مع مراعاة الحد الأدنى لمستوى الكفاف، ويستخدم لتحديد ما إذا كانت الأسر بحاجة إلى الإعانة الشهرية للأفراد ذوي الدخل المنخفض والأسر التي لديها أطفال دون سن 16 عاماً. وفي 1 كانون الثاني/يناير 2022، بلغت قيمة الحد الأدنى المضمون للدخل 1 000 سوم. وينتظر الأطفال دون سن 16 عاماً إعانة شهرية قدرها 810 سوم.

(3) تدفع إعانة اجتماعية شهرية بغض النظر عن متوسط دخل الفرد في الأسرة.

(4) يخصص بدل شهري للأطفال الذين لا يُعرف والداهم ويُدفع للأطفال الذين لا تتضمن شهادات ميلادهم معلومات عن والديهم، بما في ذلك الأطفال الذين يتلقون رعاية كاملة من الدولة، وتبلغ قيمته 2 000 سوم (قبل 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021).

- ووفقاً للجنة الإحصاءات الوطنية، بلغ عدد المستفيدين من الإعانات الحكومية في نهاية عام 2020 ما قدره 435 900. وفي الوقت نفسه، كانت 800 105 أسرة أو 500 340 شخص يتلقون الإعانة الشهرية للأفراد والأسر ذوي الدخل المنخفض من لديهم أطفال، وكان 400 95 شخص يتلقون إعانات اجتماعية. وعلى مدى السنوات الخمس الماضية، ارتفع عدد المستفيدين من الإعانة الشهرية بنسبة 12,3 في المائة، وارتفع عدد المستفيدين من الإعانات الاجتماعية بنسبة 11,3 في المائة.

- بلغ متوسط الإعانة الاجتماعية الشهرية طفل ذي إعاقة في نهاية عام 2020 ما قدره 4 000 سوم. ومع ذلك، فهذا المبلغ لا يمثل سوى 88 في المائة من الحد الأدنى لمستوى الكفاف لكل طفل (4 532,95 سوم في المتوسط شهرياً).

- قبل تشرين الأول/أكتوبر 2021، كانت الإعانات الاجتماعية الشهرية التالية تُمنَح للأشخاص ذوي الإعاقة الناجمة عن مرض عام:

- الإعاقات من الفئة الأولى - 2 000 سوم
- الإعاقات من الفئة الثانية - 1 500 سوم
- الإعاقات من الفئة الثالثة - 1 000 سوم

- وكان جميع الأطفال ذوي الإعاقة حتى سن 18 عاماً يتلقون نفس المبلغ من المال، وهو 4 000 سوم، ويتراوح مبلغ الإعانة بعد بلوغ الأطفال سن الرشد بين 1 000 و 4 000 سوم، حسب فئة الإعاقة التي صنفتهم فيها لجان التقييم الطبي والاجتماعي.

- وكبار السن غير المؤهلين للحصول على معاش تقاعدي هم أولئك الذين لم يدفعوا أقساط التأمين أو دفعوا أقساطاً غير كافية. ويجب أن يكون سن المعاش التقاعدي كما يلي: 65 عاماً للرجال، و60 عاماً للنساء (55 عاماً للأمهات البطلات).

- ويحصل الأطفال المولودون لأمهات مصابات بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز على إعانات حتى يبلغوا 18 شهراً من العمر. ويحصل الأطفال المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز على إعانات حتى يبلغوا سن 18 عاماً.

- وتخصص أموال سنوية من الميزانية الوطنية لدفع الإعانات الاجتماعية الشهرية للأشخاص الذين لا يستحقون معاشاً تقاعدياً، بما في ذلك الأشخاص ذوي الإعاقة:

نوع الاستحقاق	2019 (بألاف السوم)	2020 (بألاف السوم)	2021 (بألاف السوم)
الإعانات الاجتماعية الشهرية	3 440 650,7	3 570 794,2	3 648 500,0

- ولتنفيذ المرسوم الرئاسي رقم 373 المؤرخ 1 أيلول/سبتمبر 2021 بشأن زيادة مبلغ الإعانات الاجتماعية الشهرية لفئات معينة من المواطنين، اتخذ مجلس الوزراء القرار رقم 211 المؤرخ 11 تشرين الأول/أكتوبر 2021، الذي ينص على زيادة مبلغ الإعانات الحكومية على مرحلتين:

- (1) اعتباراً من 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021، بنسبة 50 في المائة؛
- (2) اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022، بنسبة 100 و200 في المائة (بالنسبة للإعانات الحكومية المستحقة الدفع قبل 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021).

-565 - ولذلك، تُدفع الإعانات الحكومية بالمبالغ التالية:

النوع	الإعاقات	العدد	البيان
الأطفال المولودون لأمهات مصابات بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز	المناعة البشرية/الإيدز	8 000	اعتباراً من 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021
الأطفال ذوي الإعاقة	الأطفال ذوي الإعاقة	8 000	اعتباراً من 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021
الأطفال الذين فقروا أحد والديهم	الأطفال الذين فقروا أحد والديهم	2 000	اعتباراً من 1 تشرين الثاني/نوفمبر 2022
الأطفال الذين فقدوا كلا الوالدين (زيادة بمقدار 200 في المائة مقارنة بالمبلغ المستحق الدفع قبل 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021)	الأطفال الذين فقدوا كلا الوالدين (زيادة بمقدار 200 في المائة مقارنة بالمبلغ المستحق الدفع قبل 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021)	6 000	اعتباراً من 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021
الأشخاص الذين لديهم إعاقات من الفئة الأولى منذ الطفولة	الأشخاص الذين لديهم إعاقات من الفئة الأولى منذ الطفولة	8 000	اعتباراً من 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021
الأشخاص الذين لديهم إعاقات من الفئة الثانية منذ الطفولة	الأشخاص الذين لديهم إعاقات من الفئة الثانية منذ الطفولة	6 600	اعتباراً من 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021
الأشخاص الذين لديهم إعاقات من الفئة الثالثة منذ الطفولة	الأشخاص الذين لديهم إعاقات من الفئة الثالثة منذ الطفولة	5 400	اعتباراً من 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021
الأشخاص الذين لديهم إعاقات من الفئة الأولى	الأشخاص الذين لديهم إعاقات من الفئة الأولى	2 500	اعتباراً من 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021
الأشخاص الذين لديهم إعاقات من الفئة الثانية	الأشخاص الذين لديهم إعاقات من الفئة الثانية	2 000	اعتباراً من 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021
الأشخاص الذين لديهم إعاقات من الفئة الثالثة	الأشخاص الذين لديهم إعاقات من الفئة الثالثة	1 500	اعتباراً من 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021
الأمهات البطلات	الأمهات البطلات	2 500	اعتباراً من 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021
كبار السن	كبار السن	1 500	اعتباراً من 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021
البدل الشهري للأطفال المجهولي الوالدين	البدل الشهري للأطفال المجهولي الوالدين	6 000	اعتباراً من 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021

- 566 ووفقاً لقانون التأمين الاجتماعي لمعاشات التقاعد الحكومية (1997)، يحق للمواطنين المؤمن عليهم المقيمين في قيرغيزستان الذين يدفعون أقساط التأمين الحصول على معاشات تقاعد تمول من التأمين الحكومي لمعاشات التقاعد وفقاً للشروط المنصوص عليها في التشريعات الوطنية.

567- ويحق للرجال الحصول على المعاش التقاعدي للشيخوخة عند بلوغهم 63 عاماً، وللنساء عند بلوغهن 58 عاماً.

- 568 وللحصول على معاش تقاعدي كامل للشيخوخة عموماً، يجب أن يكون الرجال قد دفعوا أقساط التأمين المتصلة بالمعاش التقاعدي لمدة 25 عاماً، والنساء لمدة 20 عاماً.

- 569 - ويمكن للمؤمن عليهم الحصول على معاشات العجز، من بين استحقاقات أخرى، إذا كانوا، عند إصابتهم بالعجز، قد دفعوا أقساط التأمين المتصلة بالمعاش لمدة سنة واحدة في حالة من هم في سن 23 سنة أو أقل، وستين في حالة من هم في سن 23-26 سنة، وثلاث سنوات في حالة من هم في سن 26-31 سنة، وخمس سنوات في حالة من هم في سن 31 سنة أو أكثر.

570 - وستحق النساء اللواتي أنجبن خمسة أطفال أو أكثر وقمن بتربيتهم حتى سن الثامنة الحصول على، معاش الشيخوخة عند بلوغهن سن 53 عاماً ودفعهن أقساط التأمين المتصلة بالمعاش لمدة 15 عاماً.

-571- و تستحق أمهات الأطفال ذوي الإعاقة اللواتي قمن بتربيتهم حتى سن الثامنة الحصول على معاش الشيخوخة عند بلوغهن سن 53 عاماً و دفعهن أقساط التأمين المتصلة بالمعاش، لمدة 20 عاماً.

572- وَتُمْوِلُ مِنَ الْمِيزَانِيَّةِ الْوَطَنِيَّةِ الْمُصْرُوفَاتِ النَّاسِيَّةَ عَنِ التَّقَاعِدِ الْمُبَكِّرِ لِلْأَشْخَاصِ الْمَحْدُودِينَ فِي هَذِهِ الْفَقْرَةِ، قِبَلَ بَلْغَةِ مِنْ التَّقَاعِدِ الْمُحَدَّدِ عَادَةً.

- 573 وفي عام 2017، وفي إطار تنفيذ السياسة الإلطرافية لتطوير نظام المعاشات التقاعدية في قيرغيزستان، ومن أجل تحسين كفاءة نظام المعاشات التقاعدية وتعزيز مبادئ الاشتراك التي يستند إليها تخصيص المعاشات التقاعدية، اعتمدت قوانين تنص على معايير جديدة لتعديل المعاشات التقاعدية بما يتاسب مع تكاليف المعيشة، وتيسير إجراءات التحقق من الرواتب لأغراض تحديد المعاشات التقاعدية، وتحديد المعاشات التقاعدية للأشخاص ذوي الإعاقات من الفئة الأولى بمستوى لا يقل عن الحد الأدنى لمستوى الكفاف للمتقاعدين خلال العام السابق.

- 574 بلغ عدد الأشخاص الذين يتلقون معاشات الشيخوخة في الجمهورية في عام 2020 في المجمل 500 691 شخص، بمتوسط معاش يبلغ 5 894 سوماً. بلغ عدد الأشخاص الذين يتلقون معاشات العجز 400 122، بمتوسط معاش قدره 4 945 سوماً. بلغ الحد الأدنى لمستوى الكفاف للمتقاعدين في عام 2020 ما قدره 4 785 سوماً.

- 575 وعلى مدى السنوات الخمس الماضية، ارتفع متوسط معاشات الشيخوخة والعجز بمقدار 1,2 مرة، وارتفع متوسط المعاشات التقاعدية للورثة بمقدار 1,1 مرة.

عدد المستفيدون من معاشات العجز

الإعاقة	المجموع	عدد الأشخاص (بالآلاف)	متوسط مبلغ المعاش التقاعدي (بالسوم)
الفئة الأولى	10,4	6 690	
الفئة الثانية	89,4	5 205	
الفئة الثالثة	22,5	3 143	
	122,4	4 953	

- 576 ومن أجل دعم الأشخاص ذوي الإعاقة، تنص التشريعات القرغيزية على الإعفاء الكامل من دفع اشتراكات التأمين للأشخاص ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الثانية الذين يمارسون نشاطاً رياضياً دون تشكيل كيان قانوني، وللأشخاص ذوي الإعاقة من الفئة الأولى أو الثانية الذين يمتلكون حصة أرض في مزرعة صغيرة دون تشكيل كيان قانوني.

- 577 وبالإضافة إلى ذلك، ووفقاً للقانون المتعلق بمعدل اشتراكات التأمين الاجتماعي الحكومي، جرى تحديد معدلات تقضـيلية للموظفين ذوي الإعاقة، بغض النظر عن نوع ملكية صاحب العمل وتسجيله، وكذلك للمشاريع والمؤسسات والمنظمات التابعة للجمعية القرغيزية للمكفوفين والصم وموظفيها.

- 578 وبالإضافة إلى الإعانات الاجتماعية أو المعاشات التقاعدية المقدمة، يتم تمويل استحقاقات ومتطلبات إضافية في المناطق من الميزانيات المحلية.

- 579 ويحق للسلطات المحلية وأرباب العمل والمنظمات الأخرى تقييم أنواع إضافية من المساعدة الاجتماعية.

- 580 وأجرت لجنة الإحصاءات الوطنية تحليلاً لقياس الرفاه على أساس بيانات مستمدـة من استقصاء متكمـل بالعينـات لمـيزانيـات الأسرـ المـعيشـيةـ والـقوـةـ العـامـلةـ، شـملـ 4 993 أـسـرـةـ فيـ كـلـ فـصـلـ. وـتـظـهـرـ النـتـائـجـ أنـ مـعـدـلـ الـفـقـرـ القـائـمـ عـلـىـ الإنـفـاقـ الـاسـتـهـلاـكـيـ لـلـبـلـدـ كـلـ بـلـغـ 25,3ـ فـيـ المـائـةـ فـيـ عـامـ 2020ـ، وـهـوـ مـاـ يـمـثـلـ زـيـادـةـ بـنـسـبـةـ 5,2ـ نـقـاطـ مـؤـوـيـةـ مـقـارـنـةـ بـعـامـ 2017ـ.

- 581 بلـغـتـ قـيـمـةـ خـطـ الفـقـرـ العـامـ فـيـ عـامـ 2020ـ ماـ قـدـرـهـ 268ـ 35ـ سـوـمـاـ لـلـفـردـ فـيـ السـنـةـ، وـبـلـغـتـ قـيـمـةـ خـطـ الفـقـرـ المـدـعـ 774ـ 19ـ سـوـمـاـ.

- 582 وارتفع معدل الفقر بنسبة 6,1 نقاط مئوية في المناطق الريفية وبنسبة 3,6 نقاط مئوية في المناطق الحضرية.

- 583 وفي عام 2020، كان 678 000 شخص يعيشون تحت خط الفقر ، 73,7 في المائة منهم في المجتمعات الريفية.

المادة 29

المشاركة في الحياة السياسية وال العامة

- 584 تضمن المادة 3 من القانون الدستوري المتعلق بالانتخابات الرئاسية وانتخابات مجلس النواب لعام 2011 حق المواطنين في المشاركة في الانتخابات اعتباراً من سن 18 عاماً، بغض النظر عن الأصل أو الوضع الاجتماعي أو المهني أو المالي أو الجنس أو العرق أو الإثنية أو اللغة أو الموقف من الدين أو المعتقدات أو مكان الإقامة أو أي ظروف أخرى.

- 585 لا يجوز فرض قيود على ممارسة الحقوق السياسية إلا بموجب القانون؛ وينص على وجہ الخصوص على أن المواطنين الذين تعلن المحكمة انعدام أهلية التصويت لا يحق لهم التصويت أو الترشح للانتخابات أو أن يكونوا أعضاء في اللجان الانتخابية.

- 586 وتنتحل للمرأة، على قدم المساواة مع الرجل، فرص متساوية لممارسة حقها في التصويت والترشح للانتخابات لمنصب رئيس قيرغيزستان ونائب في مجلس النواب.

- 587 ويشارك الناخبوں، على قدم المساواة، في انتخاب أعضاء الهيئات الحكومية المحلية، ويتمتع كل منهم بعدد متساوٍ من الأصوات. وتُضمن حقوق وشروط متساوية للمرشحين للمشاركة في الانتخابات.

- 588 وتتخذ اللجنة المركزية للانتخابات والاستفتاءات باستمرار تدابير لتعزيز الحقوق الانتخابية وزيادة مشاركة الأشخاص ذوي الإعاقة في الحياة السياسية للمجتمع.

- 589 وتشمل هذه التدابير ما يلي: تعديل القانون الدستوري المتعلق بالانتخابات الرئاسية وانتخابات مجلس النواب، والقانون الدستوري المتعلق بالاستفتاءات، وقانون انتخابات المجالس المحلية، من أجل وضع إجراءات تسجيل الناخبيں من ذوي الإعاقة؛ وإدخال مفهوم "الناخبين ذوي الإعاقة"؛ وإنشاء آليات لتحديد احتياجات الأشخاص ذوي الإعاقة؛ ووضع معايير لإمكانية الوصول إلى مراكز الاقتراع؛ وتحديد متطلبات توفير المواد الإعلامية ومواد الحملات الانتخابية في صيغ خاصة، بما في ذلك لتسهيل التصويت وتسجيل المرشحين من الأشخاص ذوي الإعاقة؛ وتحديد حصص لترشيح الأشخاص ذوي الإعاقة لانتخابات مجلس النواب.

- 590 ومن أجل إعطاء الحقوق الانتخابية للأشخاص ذوي الإعاقة مفعولها الكامل وجعل العمليات الانتخابية أكثر شمولاً، اعتمدت اللجنة، بموجب قرارها رقم 216 المؤرخ 17 تشرين الثاني/نوفمبر 2016 ورقم 506 المؤرخ 7 تشرين الأول/أكتوبر 2016، لوانچ بشأن دعم الحقوق الانتخابية لفئات معينة من المواطنين في الانتخابات والاستفتاءات وكفالة إعمال الحقوق الانتخابية للمواطنين ذوي الاحتياجات الخاصة في الانتخابات والاستفتاءات.

- 591 وعملاً بقرار اللجنة رقم 2 المؤرخ 20 حزيران/يونيه 2019، أنشئ فريق عامل لتحسين إعمال الحقوق الانتخابية للمواطنين ذوي الإعاقة. وبموجب القرار نفسه، وافقت اللجنة على خطة عمل الفريق العامل للفترة الممتدة إلى نهاية عام 2020. وقد ضم الفريق العامل ممثلين عن وكالات الدولة، وأعضاء من المجتمع المدني يمثلون مصالح الناخبيں ذوي الإعاقة، ونشطاء مدنيين من بين الناخبيں ذوي الإعاقة، وممثلين عن منظمات دولية.

- 592 وشارك أعضاء الفريق العامل في مراقبة المراجعة التي تجرى لإمكانية الوصول إلى مراكز الاقتراع، وفي صياغة تعديلات على لوائح اللجنة بشأن الأشخاص ذوي الإعاقة، وفي تقديم المشورة الفنية بشأن مسودات المواد الإعلامية.

- 593 ولذلك، أجرى الفريق العامل في الفترة 2019-2020 مراجعة لجميع مراكز الاقتراع. وفي شباط/فبراير 2020، بلغت نسبة مراكز الاقتراع المجهزة بمنحدرات 43 في المائة؛ وفي آب/أغسطس، 65,7 في المائة؛ وفي أيلول/سبتمبر، 79 في المائة؛ وفي كانون الأول/ديسمبر، 83,4 في المائة. وفي أيلول/سبتمبر 2021، ارتفعت نسبة هذه المراكز الانتخابية إلى 85 في المائة. وهناك 185 موقعاً لا حاجة فيها إلى منحدر. خلال عام 2020، نفذت أعمال إنشاء منحدرات وأعمال أخرى لتسهيل إمكانية الوصول في مبني 989 لجنة انتخابية في الدوائر. وتوجد لافتات مكتوبة بطريقة برايل عند مدخل كل مركز اقتراع لتوجيه الانتباه إلى زر اتصال يمكن استخدامه لطلب المساعدة. وحتى الآن، تواصل الجهات الرامية إلى ضمان إمكانية الوصول إلى مراكز الاقتراع، بما في ذلك بهدف مواهمتها مع معايير تيسير إمكانية الوصول للأشخاص ذوي الإعاقة.

- 594 ولتمكن تسجيل الناخبين في المرافق الداخلية، والناخبين المحتجزين في أماكن الاحتجاز بصفة مشتبه بهم أو متهمين، والناخبين ذوي الإعاقة، تلتزم الهيئات الحكومية المسؤولة عن هذه المؤسسات، وكذلك الهيئة المختصة في مجال التنمية الاجتماعية، بتزويد اللجنة بمعلومات عن العدد الفعلي لهؤلاء الناخبين في 1 شباط/فبراير و 1 آب/أغسطس من كل عام.

- 595 ومن أجل ضمان إتاحة التصويت للجميع، يجب على لجنة الانتخابات في الدائرة الانتخابية المعنية، بالتعاون مع الوحدات المحلية التابعة للهيئة الحكومية المختصة بالحماية الاجتماعية، تحديد احتياجات الناخبين ذوي الإعاقة من خلال وضع خريطة لها في موعد أقصاه 60 يوماً تقريباً قبل يوم الانتخابات. وستستخدم خريطة الاحتياجات لجمع بيانات كمية ونوعية عن الناخبين ذوي الإعاقة الذين يحتاجون إلى ترتيبات خاصة في مراكز الاقتراع، مع عرض جميع البيانات بالطريقة التي توافق عليها اللجنة.

- 596 وتقيم كل لجنة من اللجان الانتخابية في الدوائر مدى سهولة الوصول إلى مراكز الاقتراع وتتوفر المواد الإعلامية. وتوضح خريطة احتياجات الناخبين ذوي الإعاقة ما إذا كان هناك منحدر عند مدخل مركز الاقتراع.

- 597 وفي الانتخابات الرئيسية المبكرة التي جرت في 10 كانون الثاني/يناير 2021، بلغ عدد الأشخاص ذوي الإعاقة المشمولين بخريطة الاحتياجات 285، منهم 659 صوتوا خارج مراكز الاقتراع و 522 صوتوا داخلها.

- 598 ومن أجل زيادة عدد الأشخاص ذوي الإعاقة المشاركين في الانتخابات، تبذل جهود مشتركة مع وزارة التنمية الرقمية لتسجيل البيانات البيومترية. وكجزء من تحديد الاحتياجات، تطلق حملات اجتماعية مثل "Social Taxi" و "Volunteer Help" و "Grab Your Neighbour".

- 599 وفي الانتخابات، يتم إعداد الطاولات ومصورات الاقتراع وصناديق الاقتراع، وكذلك الأكشاك الإعلامية في مراكز الاقتراع، بما يضمن (من حيث الارتفاع والعرض والعمق والموقع) سهولة الوصول إليها بالنسبة للناخبين الذين يستخدمون الكراسي المتحركة أو الذين يجدون صعوبة في التحرك بشكل مستقل.

- 600 ويجب أن تكون مصورات الاقتراع مجهزة بمكان لملء أوراق الاقتراع (طاولة أو رف أو حامل، أو ما شابه) لا يقل عرضه عن 40 سم وعمقه عن 30 سم، ويكون ارتفاعه عن مستوى الأرضية لا يزيد عن 75 سم. ويجب أن تكون جميع مراكز الاقتراع مزودة بنماذج أوراق الاقتراع بطريقة برايل (باللغتين القرغيزية والروسية) وعدسات مكبرة.

601- وفيما يتعلق بالتواصل مع الناخبين ذوي الإعاقة خلال الحملات الانتخابية والانتخابات والاستفتاءات، أعدت اللجنة وزوّدت جميع اللجان الانتخابية المحلية واللجان الانتخابية في الدوائر ومنظمات التطوعية بموج إعلامية في صيغ خاصة: أكثر من 5 000 ملصق تحدد التدابير الرامية إلى حماية الحقوق الانتخابية للمواطنين ذوي الإعاقة، باللغتين القرغيزية والروسية؛ وأكثر من 500 2 كتيب عن التدابير المتخذة لتنفيذ الحقوق الانتخابية للناخبين ذوي الإعاقة؛ وأكثر من 500 2 نشرة حول إجراءات التصويت للناخبين ذوي الإعاقة. ونشرت مواد صوتية ومرئية مصحوبة بترجمة بلغة الإشارة على الموقع الرسمي للجنة. وأصبح توفر المعلومات للأشخاص ذوي الإعاقة في صيغ خاصة ممارسة معتادة.

602- وتنص المادة (60) من القانون الدستوري المتعلق بالانتخابات الرئاسية وانتخابات مجلس النواب على إدراج شخصين على الأقل من ذوي الإعاقة في قائمة المرشحين، على أن يكون أحدهما من بين أول 25 مرشحاً في القائمة. وفي انتخابات 4 تشرين الأول/أكتوبر 2020 لعضوية مجلس النواب، أدرج 43 شخصاً من ذوي الإعاقة في قوائم المرشحين. وفي الانتخابات التي أجريت في 28 تشرين الثاني/نوفمبر 2021 لعضوية مجلس النواب، أدرج 46 شخصاً من ذوي الإعاقة في قوائم المرشحين من الأحزاب السياسية.

603- خلال الحملات الانتخابية والانتخابات والاستفتاءات، توظف اللجنة أشخاصاً من ذوي الإعاقة في مراكز الاتصال وكبارء في الأفرقة العاملة.

604- وفي إطار الجهد الرامي إلى إعمال الحقوق الانتخابية للأشخاص ذوي الإعاقة، تعمل اللجنة عن كثب مع ممثلي المجتمع المدني المعنيين بالقضايا المتعلقة بالأشخاص ذوي الإعاقة.

605- وفي بعض مناطق البلد، أدرج ممثلو المنظمات غير الربحية للأشخاص ذوي الإعاقة في اللجان الانتخابية.

المادة 30 المشاركة في الحياة الثقافية وأنشطة الترفيه والتسلية والرياضة

606- ينص الدستور على حق الجميع، بمن فيهم الأشخاص ذوي الإعاقة، في التمتع بثقافتهم الأصلية (المادة 21).

607- ويضمن قانون الثقافة لعام 2009 حق المواطنين، بمن فيهم الأشخاص ذوي الإعاقة، في المشاركة في الأنشطة الثقافية من خلال دعم حقهم في المشاركة في الحياة الثقافية، وإمكانية الوصول إلى الممتلكات الثقافية، وتلقي التعليم في مجال الثقافة والفنون.

608- وللمواطنين، بمن فيهم الأشخاص ذوي الإعاقة، الحق في المشاركة في الأنشطة الإبداعية وفقاً لقدراتهم؛ ولهذا الغرض، يحق لهم اختيار مجال وأشكال هذه الأنشطة بشكل مستقل والحصول على التعليم المهني المناسب. ويكفل لجميع المواطنين الحق في التمتع بالممتلكات الثقافية.

609- ووفقاً لقانون حقوق وضمانات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة لعام 2008، يحق للأشخاص ذوي الإعاقة الحصول على خدمة ذات أولوية في المؤسسات الثقافية. ويجب على السلطات المحلية تهيئة الظروف التي تمكن الأشخاص ذوي الإعاقة من الوصول إلى الفعاليات الثقافية والترفيهية، فضلاً عن مراقبة التربية البدنية والرياضة، وتزويدهم بمعدات رياضية خاصة على أساس تفضيلي.

- 610- وتتخذ الجهات الحكومية حالياً، بمشاركة المنظمات التطوعية للأشخاص ذوي الإعاقة، تدابير لإشراك الأشخاص ذوي الإعاقة في الحياة الثقافية للمجتمع والقيام بأشرطة إعادة التأهيل الاجتماعي والثقافي لصالحهم.
- 611- وبموجب قانون خدمات المكتبة (1998)، يحق لمستخدمي المكتبات الذين لا يستطيعون زيارة المكتبات بسبب إعاقة أو نعدهم في السن الوصول إلى مقتنيات المكتبات.
- 612- وتوجد ثلاثة مكتبات للمكفوفين وضعاف البصر في مدن بيشكيك وكاراكول وأوش، تعمل على تعريف الأشخاص ضعاف البصر بكنوز الأدب العالمي والوطني.
- 613- ومن أجل توسيع نطاق الوصول إلى الأعمال الأدبية الجديدة، يجري كل عام زيادة طرح التقنيات الحديثة التكيفية (شراء التقنيات وتسليمها إلى المؤسسات الثقافية)، وشراء أجهزة قراءة جديدة تحول النصوص المطبوعة إلى صوت أو عروض بطريقة برايل، وطابعات تحول النصوص المطبوعة المسطحة إلى نصوص بنقاط بارزة، وبرامج تتيح الوصول إلى الشاشة مع توليف الكلام.
- 614- ومن أجل تشجيع الأشخاص ذوي الإعاقة على المشاركة بنشاط في التربية البدنية والرياضة، تُتخذ تدابير لمعالجة القضايا المتعلقة بإمكانية الوصول إلى التربية البدنية وأنشطة الترفيه والمرافق الرياضية معالجة شاملة، ووضع الإطار القانوني والتنظيمي، وتربية المدربين المتخصصين والمعلمين ذوي المهارات في إعادة تأهيل الأشخاص ذوي الإعاقة.
- 615- وتجرى إعادة التأهيل البدني والتكيف الاجتماعي للأشخاص ذوي الإعاقة من خلال التربية البدنية والرياضة التكيفية في النادي الرياضي والمدارس والأقسام المخصصة للأشخاص ذوي الإعاقة ومنظمات التربية البدنية والرياضة.
- 616- ويعهد بمهام تنظيم التربية البدنية والرياضة للأشخاص ذوي الإعاقة، وتربية الموظفين، وتوفير الدعم المنهجي والطبي، والإشراف الطبي على التربية البدنية والرياضة للأشخاص ذوي الإعاقة إلى وكالات التعليم والرعاية الصحية والحماية الاجتماعية والتربية البدنية والرياضة.
- 617- ويحكم قانون الألعاب الرياضية الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة لعام 2016 اختصاصات السلطات المحلية وزارة الثقافة والإعلام والرياضة وسياسات الشباب في تطوير التربية البدنية ورياضات الهوا والمحترفين في قيرغيزستان.
- 618- وتتولى الوزارة تنفيذ سياسة الدولة في مجال التربية البدنية والرياضة؛ وهي مسؤولة عن تنظيم المسابقات الوطنية وتربية الأفرقة الرياضية الوطنية المكونة من أشخاص ذوي إعاقة ومشاركتها في المسابقات الرياضية الدولية، بما في ذلك الألعاب الأولمبية للأشخاص ذوي الإعاقة والألعاب الأولمبية للصم والألعاب الأولمبية العالمية الخاصة.
- 619- وبعد توقيع الاتفاقية، أنشئت داخل الوزارة إدارة لرياضةطنية وللعمل مع الأشخاص ذوي الإعاقة في مجال الرياضة. وتتولى السلطات المحلية توفير الظروف الملائمة للوصول إلى المرافق الرياضية للتربية البدنية والرياضة، وتتوفر معدات رياضية خاصة، وتفتح نوادي رياضية ومدارس وأقسام رياضية، وتقيم أحداثاً رياضية محلية، وتنظم تدريب الأشخاص ذوي الإعاقة ومشاركتهم في المسابقات الرياضية الوطنية.

- 620 يوجد في قيرغيزستان 23 منظمة تطوعية تقوم بأنشطة تتعلق بالرياضة الخاصة بالأشخاص ذوي الإعاقة.

- 621 وكل عام، تقام حوالي 15 فعالية رياضية كبرى للأشخاص ذوي الإعاقة.

- 622 وبفضل التدابير المتخذة في السنوات الأخيرة، زاد عدد الأشخاص ذوي الإعاقة الذين يمارسون التربية البدنية والرياضة بشكل منهجي (في عام 2018، كان هناك 98 شخصاً من الأشخاص ذوي الإعاقة من لم يكن هناك ما يمنعهم طبياً من ممارسة الرياضة، وفي عام 2020، كان هناك 105 أشخاص من الأشخاص ذوي الإعاقة يمارسون الرياضة على مستوى الهوا والمحترفين).

المادة 31

جمع الإحصاءات والبيانات

- 623 ينظم قانون الإحصاءات الرسمية لعام 2019 تنظيم وتشغيل النظام الإحصائي الوطني ويضع الإطار القانوني لتطوير إنتاج ونشر الإحصاءات الرسمية.

- 624 وبانت الإحصاءات الرسمية بموجب هذا القانون:

(1) تتضمن بيانات إحصائية تقدم صورة تمثل الظواهر الاقتصادية والديموغرافية والاجتماعية والبيئية الجماعية في قيرغيزستان؛

(2) يتعين تطويرها وإنتاجها ونشرها وفقاً لأحكام القانون المذكور والمبادئ الأساسية للإحصاءات الرسمية، مع مراعاة المعايير والتوصيات الإحصائية المنقق عليها دولياً؛

(3) يشار إليها بالإحصاءات الرسمية في البرامج الإحصائية.

- 625 وتحمع لجنة الإحصاءات الوطنية معلومات عن الأشخاص ذوي الإعاقة استناداً إلى مؤشرات من قبيل عدد الأشخاص ذوي الإعاقة المسجلين حسب المنطقة، وعدد الأطفال ذوي الإعاقة، وعدد الأفراد في دور الرعاية الإيوائية للأطفال ذوي الإعاقة، وعدد الأفراد في دور الرعاية الإيوائية للمسنين والبالغين ذوي الإعاقة، وعدد دور الرعاية الإيوائية للأطفال ذوي الإعاقة، وعدد دور الرعاية الإيوائية للمسنين والبالغين ذوي الإعاقة.

- 626 ومن المقرر إجراء تعداد وطني للسكان والمساكن في عام 2022. ويتضمن الاستبيان الخاص بالتعداد السكاني الم قبل أسئلة حول القيود الوظيفية التي وضعها فريق واشنطن المعنى بإحصاءات الإعاقة.

- 627 وبالإضافة إلى ذلك، تحفظ هيئات حكومية مركبة أخرى، في حدود صلاحياتها، والسلطات المحلية بمعلومات إحصائية إدارية عن إعمال حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة.

- 628 ويتم جمع البيانات ونشرها وفقاً للتشريعات المتعلقة بالبيانات الشخصية وحماية البيانات الشخصية.

- 629 وتُنشر البيانات في المنشورات الإحصائية الرسمية (المطبوعة) الصادرة عن لجنة الإحصاءات الوطنية وعلى الموقع الشبكيه الرسمي للهيئات الحكومية.

المادة 32

التعاون الدولي

- 630 - سعياً لضمان الوفاء بالالتزامات الدولية بموجب قرار الجمعية العامة 70/1، "تمويل عالمنا: خطة التنمية المستدامة لعام 2030"، الذي اتخذ في 16 تموز/يوليه 2020 في المنتدى السياسي الرفيع المستوى المعنى بالتنمية المستدامة التابع للمجلس الاقتصادي والاجتماعي، قدمت قيرغيزستان استعراضها الوطني الطوعي الأول لأهداف التنمية المستدامة، على نحو ما أقره الأمر الحكومي رقم 211-2 المؤرخ 9 حزيران/يونيه 2020.
- 631 - وتلتزم قيرغيزستان بتنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030. وقد أدرجت أهداف التنمية المستدامة في سياسة الدولة وهي تتعكس في الاستراتيجية الإنمائية الوطنية للفترة 2018-2040.
- 632 - ووضع البرنامج الإنمائي الوطني للفترة الممتدة حتى عام 2026، الذي تمت الموافقة عليه بموجب المرسوم الرئاسي رقم 435 المؤرخ 12 تشرين الأول/أكتوبر 2021، كجزء من الاستراتيجية الإنمائية الوطنية، ويهدف إلى تحسين الرفاه؛ ويستمر تبني مبدأ الاستمرارية القائم على أهداف التنمية الاستراتيجية طويلة الأجل للبلد، مع التركيز على الإنسان والتأكيد على الالتزام الأساسي بـ"عدم ترك أحد خلف الركب" فيما يتعلق بأهداف التنمية المستدامة.
- 633 - ومبدأ "عدم ترك أحد خلف الركب" هو التزام أساسي في خطة عام 2030، وكان القوة الدافعة للتنمية المستدامة في قيرغيزستان في السنوات الأخيرة.
- 634 - ويحدد الإطار الاستراتيجي الذي تقوم عليه سياسة البلد المتمحورة حول الإنسان مساراً للتنمية المستدامة للأجيال الحالية والمقبلة، مع إعطاء الأولوية للفئات الأكثر ضعفاً من السكان.
- 635 - إن وضع الالتزام بـ"عدم ترك أحد خلف الركب" موضع التنفيذ يعني، أولاًً وقبل كل شيء، استهداف الفئات الأكثر ضعفاً والتأكد من أن السياسات والبرامج تخطط وتتفذ مع إعطاء الأولوية التدريجية لأولئك الذين هم في أمس الحاجة إليها.
- 636 - ولتحقيق أهداف التنمية المستدامة بحلول عام 2030، حدّدت قيرغيزستان أولوية رئيسية تتمثل في ضمان تركيز سياساتها على التنمية البشرية. ولهذه الغاية، يجري تنفيذ خطط وطنية لضمان الحماية القانونية والقضائية لحقوق الإنسان والحقوق والحريات المدنية، والحد من عدم المساواة، والقضاء على الفقر، والتخفيف من آثار تغير المناخ، والحد من مخاطر الكوارث، والاستثمار في التنمية البشرية، وبناء المهارات والمعارف لجميع شرائح المجتمع، وخلق فرص العمل ودعم أنماط الحياة الصحية، وتعزيز المساواة بين الجنسين.
- 637 - وتقوم المنظمات والوكالات الدولية والإقليمية التي تتعاون بنشاط مع مجلس الوزراء في مجالات حقوق الإنسان والحماية الاجتماعية بأنشطتها في الجمهورية، بما في ذلك منظمات مثل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسف، ومنظمة العمل الدولية، ومنظمة الصحة العالمية، ومنظمة الأمن والتعاون في أوروبا، ومفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة)، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، والمنظمة الدولية للهجرة، واللجنة الدولية للصليب الأحمر، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعنى بغيروس نقص المناعة البشرية/إيدز، والبنك الدولي، ومصرف التنمية الآسيوي. وهناك ما مجموعه 27 وكالة تابعة للأمم المتحدة تعمل في البلد.

- 638- ونفذ مجلس الوزراء وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي مشاريع مشتركة بهدف تصديق قيرغيزستان على الاتفاقية، ويواصلان العمل معًا من أجل تنفيذ التزامات البلد فيما يتعلق بحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة على أكمل وجه ممكن.

- 639- ومن أجل إدماج الأشخاص ذوي الإعاقة في المجتمع، ولتعزيز موقف متسامح تجاه هؤلاء الأشخاص، يُحتفل كل عام في 3 كانون الأول/ديسمبر بالاليوم الدولي للأشخاص ذوي الإعاقة، الذي أعلنته الجمعية العامة في دورتها السابعة والأربعين في قرار خاص، في عام 1992.

- 640- وحتى الآن، أصبحت قيرغيزستان طرفاً في ثمانية من الصكوك الدولية الرئيسية لحقوق الإنسان التابعة للأمم المتحدة:

- العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية
- العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية
- اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة
- الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري
- اتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة
- اتفاقية حقوق الطفل
- اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة
- الاتفاقية الدولية لحماية حقوق جميع العمال المهاجرين وأفراد أسرهم

- 641- ويعتبر الاستعراض الدوري الشامل آلية مهمة لرصد وتقييم حالة حقوق الإنسان في جميع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة بشكل فعال. وخضع البلد لاستعراضه الدوري الشامل الثالث في كانون الثاني/يناير 2020، ويعتمد تنفيذ التوصيات التي قبلها تنفيذاً فعالاً.

- 642- وتستضيف قيرغيزستان منذ عام 2008 المكتب الإقليمي لوسط آسيا التابع لمفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان.

- 643- وفي كانون الأول/ديسمبر 2020، تلقت جميع الإجراءات الخاصة لمجلس حقوق الإنسان دعوة دائمة لزيارة البلد.

المادة 33

التنفيذ والرصد على الصعيد الوطني

- 644- تتولى سلطات النيابة العامة بموجب الدستور مسؤولية الإشراف على التنفيذ الدقيق والموحد للقوانين وسائر القواعد القانونية واللوائح التنظيمية. وتتولى سلطات النيابة العامة إجراء الملاحقات الجنائية، والمشاركة في إجراءات المحاكم، والإشراف على تنفيذ قرارات المحاكم، وممارسة الصلاحيات الأخرى المنصوص عليها في القانون الدستوري للبلد.

- 645- ويعهد بمهام الحماية الاجتماعية المتعلقة بالأشخاص ذوي الإعاقة إلى وزارة العمل، التي تضمن وضع وتنفيذ سياسة الدولة في مجالات العمل والضمان الاجتماعي والتوظيف والبطالة والحماية الاجتماعية والخدمات الاجتماعية (بما في ذلك للأشخاص ذوي الإعاقة) وإعادة تأهيل الأشخاص ذوي الإعاقة والتقييمات الطبية والاجتماعية.

- 646 وتقوم وزارة العمل بأنشطتها من خلال هيئات تابعة لها، بالتعاون مع السلطات المركزية والمحلية والجمعيات التطوعية والمنظمات الأخرى.
- 647 ويضم مجلس الوزراء مجلساً للأشخاص ذوي الإعاقة، يضم ممثلين عن الهيئات الحكومية المختصة ومنظمات الأشخاص ذوي الإعاقة ومنظمات المجتمع المدني العاملة في مجال قضايا الإعاقة.
- 648 ويرأس المجلس رئيس وزراء قيرغيزستان، بينما يشغل منصب نائب الرئيس ممثل عن المجتمع المدني.
- 649 ويضم المجلس أعضاء من الحكومة ونواباً من مجلس النواب ورؤساء الوكالات الحكومية والهيئات الحكومية المحلية وممثلين عن المنظمات غير الربحية. ويجتمع المجلس كل ثلاثة أشهر.
- 650 يعمل أمين المظالم وأمين المظالم لحقوق الطفل كآلية مستقلة لحماية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة.
- 651 وتعد حماية وتعزيز حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة أولوية بالنسبة لأمين المظالم، الذي يعد تقريراً خاصاً عن حقوق الإنسان.
- 652 ويورد التقرير السنوي عن أنشطة أمين المظالم تحليلًا موجزاً للشكوى المقدمة إليه. وبالإضافة إلى ذلك، تُبَرَّز القضايا الإشكالية التي يثيرها الأشخاص ذوي الإعاقة في التوصيات التي يرسلها أمين المظالم إلى الهيئات الحكومية.
- 653 واعتمد قانون المجالس العامة للهيئات الحكومية في عام 2014 بهدف توفير رقابة عامة على أنشطة الهيئات الحكومية ومسؤوليتها وضمانأخذ الرأي العام في الاعتبار عند اتخاذ القرارات، بما في ذلك عند وضع السياسات الحكومية وتنفيذها.
- 654 وحدد هذا القانون الأهداف والمبادئ والإطار القانوني والتنظيمي لإنشاء وتشغيل المجالس العامة كأجهزة استشارية وإشرافية للهيئات الحكومية (الوزارات واللجان الحكومية والإدارات)، ونص على ضمانات تتعلق باستقلالية وافتتاح المجالس، ووجوب أن يصب عملها في المصلحة العامة.
- 655 وتقدم مختلف الهيئات الحكومية المساعدة لمنظمات الأشخاص ذوي الإعاقة والمنظمات التي تعمل على معالجة القضايا التي تواجه هؤلاء الأشخاص. وتشمل أشكال هذا التعاون ما يلي: توفير إمكانية الوصول إلى بعض الهيئات أو المؤسسات، بما في ذلك المؤسسات المغلقة؛ وتمكين تنفيذ المشاريع القانونية والاجتماعية والطبية وغيرها من المشاريع الخاصة بالأشخاص ذوي الإعاقة؛ ومنع التمييز؛ وتسهيل تنفيذ الاتفاقية في القوانين والممارسات الوطنية. ومن خلال التعاون مع منظمات المجتمع المدني، تتلقى الهيئات الحكومية تقييمات وتحصيات مستقلة بشأن التدابير التي يجب اتخاذها.

خاتمة

- 656 أثناء إعداد التقرير الأولي لقيرغيزستان عن تنفيذ الاتفاقية في الفترة 2019-2021، لوحظ النعم المحرز في هذا الصدد. وقد شاركت الهيئات الحكومية والمنظمات غير الربحية والمؤسسات التابعة لمنظمة الأمم المتحدة في رصد الاتفاقية وتقييم تنفيذها.
- 657 وقد تم تحديد التغرات وال المجالات ذات الأولوية، ومن المسلم به أن هناك حاجة إلىبذل جهود إضافية. وهذا يشير إلى الحاجة إلى المزيد من إضفاء الطابع المحلي على الاتفاقية وإنشاء نظام لتولي زمام الأمور على الصعيد المحلي، وتوسيع نطاقه.
- 658 ويظل التزام قيرغيزستان بأولويات التنمية المستدامة للدولة مبدأً هاماً.

659 - وتعكس أولويات قيرغيزستان الطويلة الأجل في مجال حماية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة في الوثائق الاستراتيجية للدولة بشأن التنمية في البلد، وقانون مبادئ الخدمات الاجتماعية في جمهورية قيرغيزستان، وقانون حقوق وضمانات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة، وغيرها من القوانين التشريعية التي تهدف إلى تحسين نوعية حياة الأشخاص ذوي الإعاقة وإزالة مختلف العوائق التي تحول دون مشاركتهم في المجتمع. وقد تم تحديد الخطوات التالية وفقاً لذلك:

- إزالة العقبات والحواجز التي تعوق وصول الأشخاص ذوي الإعاقة (من خلال توفير الترتيبات التيسيرية المعقولة والتصميم العام بشكل منهجي)
 - العمل على تحسين أنواع الدعم الاجتماعي المتاح
 - تطوير الخدمات الاجتماعية على المستوى المحلي
 - تطوير خدمات إعادة التأهيل وتوسيع نطاقها
 - تنفيذ برنامج للتحذيد والتدخل المبكر
 - تعزيز السياسات الشاملة للجميع، بما في ذلك السياسات المراعية لاعتبارات الجنسانية
-