



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
30 October 2023
Russian
Original: French

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Чада*

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Чада¹ на своих 32-м и 34-м заседаниях² 25 и 26 сентября 2023 года и принял настоящие заключительные замечания на своем 60-м заседании 13 октября 2023 года.

А. Введение

2. Комитет с удовлетворением приветствует четвертый периодический доклад государства-участника, несмотря на то, что он был представлен со значительной задержкой, а также дополнительную информацию, представленную в письменных ответах на перечень вопросов³. Он приветствует представившуюся ему спустя 14 лет возможность возобновить диалог с государством-участником. Вместе с тем он сожалеет, что в первый день диалога ответы на многие вопросы были сформулированы обще и пространно и носили частичный характер, что не позволило выстроить действительно конструктивный диалог.

3. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, отмечая, что оно выразило заинтересованность в этом.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует обязательство соблюдать международные и региональные обязательства, взятое на себя государством-участником в контексте второго этапа перехода после проведения инклюзивного и суверенного национального диалога 20 августа — 8 октября 2022 года.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Применение Пакта на национальном уровне

5. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что проект новой Конституции будет принят в 2023 году. Он положительно оценивает факт включения в данный проект ряда закрепленных в Пакте прав, а именно профсоюзных прав (ст. 29 Конституции), права на забастовку

* Приняты Комитетом на его семьдесят четвертой сессии (25 сентября — 13 октября 2023 года).

¹ E/C.12/TCD/4.

² См. E/C.12/2023/SR.32 и E/C.12/2023/SR.34.

³ E/C.12/TCD/RQ/4.



(ст. 30), права на труд (ст. 35), культурных прав (ст. 36 и 37), права на образование (ст. 38) и права на здоровую окружающую среду (ст. 51). Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что не все изложенные в Пакте права были признаны в полной мере, а также отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного положения, в котором определялась бы и запрещалась дискриминация по различным признакам, указанным в статье 2 (пункт 2) Пакта.

6. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) полностью включить в свою новую Конституцию положения Пакта, в том числе положения о доступе к правосудию и надлежащем возмещении ущерба, а также о правах на питание, воду и санитарии, с тем чтобы все предусмотренные в нем права могли непосредственно отстаиваться в суде и применяться судьями;

b) обеспечить осведомленность о признанных в Пакте экономических, социальных и культурных правах и о возможности их защиты в судебном порядке, в частности среди адвокатов, судей, сотрудников правоохранительных органов и других государственных служащих;

c) привлекать к экономическим, социальным и культурным правам внимание других государственных и негосударственных субъектов, ответственных за выполнение Пакта, например инспекторов по труду, социальных работников, медицинского персонала и преподавателей, а также тех лиц, которые этими правами обладают;

d) принять во внимание замечание общего порядка № 9 (1998) Комитета о применении Пакта во внутреннем праве и полностью его соблюдать.

Сбор данных

7. Комитет сожалеет, что государство-участник предоставило мало цифровых данных и не предоставило дезагрегированных данных, необходимых для оценки эффективности осуществления экономических, социальных и культурных прав различными категориями носителей прав и группами населения.

8. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить национальное статистическое учреждение, предоставив ему достаточные финансовые и технические ресурсы для сбора, анализа и распространения всеобъемлющих и сопоставимых данных с целью оценки эффективности осуществления экономических, социальных и культурных прав носителями прав различных категорий и группами населения. Комитет предлагает государству-участнику включить в свой следующий периодический доклад самые последние сопоставимые статистические данные в разбивке по полу и гендерной принадлежности, возрасту, географическим районам, инвалидности, религии, этническому происхождению и другим необходимым признакам с тем, чтобы можно было оценить прогресс, достигнутый в реализации закрепленных в Пакте прав.

Национальное правозащитное учреждение

9. Комитет сожалеет, что Национальная комиссия по правам человека не располагает необходимыми ресурсами и не является полностью независимой, если иметь в виду процедуру назначения членов комиссии Председателем Национального переходного совета в соответствии с указом № 0898/PR/2022 от 13 апреля 2022 года.

10. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры по обеспечению полного соответствия Национальной комиссии по правам человека Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Он также рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для того, чтобы Комиссия могла выполнять свой мандат, предоставить ей достаточные финансовые и людские ресурсы для обеспечения возможности выполнить его, сохранив при этом независимость от

исполнительной и законодательной власти, и защищать ее от вмешательства со стороны любого государственного органа.

Экономические, социальные и культурные права

11. Комитет по-прежнему обеспокоен последствиями деятельности предприятий, в том числе агропищевой промышленности, в частности сокращением площади пахотных земель для ведения натурального хозяйства, загрязнением почв, обезлесением, а также насильственным перемещением и выселением людей, которые затрагивают местные общины и вредят осуществлению их экономических, социальных и культурных прав. Комитет принимает к сведению многочисленные реформы законодательной базы и административной системы горнодобывающего сектора, которые были приняты в 2019 году, а также продолжающиеся усилия государства-участника по принятию национального плана действий в отношении предприятий.

12. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить принятие национального плана действий в отношении предприятий и согласовать политику и программы Президентского совета по улучшению делового климата и Национального агентства по инвестициям и экспорту, с тем чтобы деятельность предприятий в государстве-участнике, в том числе добывающих и сельскохозяйственных предприятий, не оказывала негативного влияния на реализацию экономических, социальных и культурных прав;

б) пересмотреть свою правовую базу по вопросам социальной и экологической ответственности, а также правовой режим и нормы, применимые к добывающим и сельскохозяйственным предприятиям, чтобы обязать их осуществлять процедуру должной осмотрительности в области прав человека с целью выявления рисков нарушения прав, гарантированных Пактом, предотвращения и смягчения таких рисков, а также предотвращения нарушений этих прав;

в) учитывать в этой связи замечание общего порядка № 24 (2017) Комитета об обязательствах государств по Пакту в контексте предпринимательской деятельности.

Изменение климата

13. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по снижению его зависимости от добычи нефти и усилению его политики адаптации к изменению климата и политики диверсификации экономики, особенно в сельскохозяйственном и животноводческом секторах. Тем не менее Комитет обеспокоен конфликтами между земледельцами и животноводцами, а также внутри- и межобщинными конфликтами, связанными с доступом к земле и природным ресурсам, потерей средств к существованию, перемещением общин и отсутствием продовольственной безопасности, которые усугубляются засухами и погодными явлениями, обусловленными изменением климата (ст. 1, п. 2).

14. Комитет рекомендует государству-участнику разработать и реализовать эффективную стратегию по устойчивому управлению земельными и природными ресурсами в земледельческом и животноводческом секторах, которая должна быть принята на основе всесторонних консультаций с местными общинами и с соблюдением их прав и включать в себя меры по адаптации к изменению климата с целью повышения разнообразия и жизнестойкости экономики и предотвращения конфликтов между земледельцами и животноводцами, а также внутри- и межобщинных конфликтов.

Права коренных народов

15. Комитет с озабоченностью отмечает представленную государством-участником информацию о том, что на его территории нет ни одного народа, который был бы

признан в качестве коренного. Вследствие этого Комитет обеспокоен тем, что общины, причисляющие себя к коренным народам, например пёл м'бороро, наверное, не смогут в полной мере пользоваться всеми правами, закрепленными в Пакте (ст. 1, п. 2, и ст. 15).

16. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для создания такой законодательной базы и политической системы, в которых признавались бы и охранялись статус и права всех общин, относящих себя к коренным народам, в том числе пёл м'бороро, признав одновременно их правовой статус.

Максимальные пределы имеющихся ресурсов

17. Учитывая тот факт, что за последние 10 лет отношение долга к валовому внутреннему продукту государства-участника выросло в процентном отношении почти в два раза, Комитет принимает к сведению меры жесткой экономии, принятые государством-участником. Тем не менее он обеспокоен сообщениями о том, что государство-участник увеличивало свой военный бюджет, особенно в период начиная с 2019 года, и в то же время сокращало бюджет в областях, с которыми соотносятся изложенные в Пакте права, в том числе права на здоровье и образование (ст. 2, п. 1).

18. Комитет напоминает государству-участнику о необходимости обеспечения того, чтобы в случаях, когда меры жесткой экономии неизбежны, они носили временный характер и были необходимыми и соразмерными, не вели к дискриминации и усилению неравенства и не оказывали несоразмерного воздействия на права лиц и групп, находящихся в неблагоприятном положении. Комитет рекомендует государству-участнику подвергать оценке бюджетную ситуацию в стране, выделяя максимум имеющихся у него ресурсов на постепенное обеспечение полного осуществления признанных в Пакте прав. Для достижения этой цели Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) повысить прозрачность процедуры получения государственных средств, управления ими и их использования;
- b) разработать прогрессивную налоговую политику, повышающую собираемость налогов, с тем чтобы направлять больше ресурсов на конкретную реализацию экономических, социальных и культурных прав;
- c) обратиться за помощью к международным организациям и соответствующим партнерам по развитию.
- d) улучшить участие местных сообществ и местных субъектов в бюджетном процессе с целью обеспечения согласованных и скоординированных действий различных заинтересованных сторон;
- e) провести исследования воздействия условий кредитования и механизмов реструктуризации долга на положение в области прав человека, с тем чтобы обеспечить их соответствие обязательствам по экономическим, социальным и культурным правам, а также изучить заявление Комитета по государственному долгу и мерам жесткой экономии под углом зрения Пакта⁴;
- f) выделять в достаточном объеме бюджетные ассигнования на социальные расходы в пользу групп населения, находящиеся в наиболее уязвимом положении.

Коррупция

19. Комитет обеспокоен системной коррупцией в государстве-участнике, а также культурой безнаказанности и страхом перед репрессиями, которые отвлекают ресурсы и влияют на все стороны жизни. Кроме того, он обеспокоен тем, что не получил информации о результатах принятия мер по борьбе с коррупцией, в том числе о

⁴ E/C.12/2016/1.

применении наказаний, предусмотренных действующим законодательством (ст. 2, п. 1).

20. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) бороться в первоочередном порядке с коренными причинами коррупции;

b) принять все необходимые меры для обеспечения гарантий соблюдения принципов прозрачности и подотчетности в сфере государственного управления как на практике, так и в законодательстве, в том числе в связи с использованием государственных средств;

c) укреплять антикоррупционные органы и организации, в частности путем обеспечения их независимости и выделения достаточных финансовых ресурсов на программы подготовки кадров и наращивания институционального потенциала;

d) эффективно защищать жертв коррупции, их адвокатов, активистов, занимающихся борьбой с этим явлением, лиц, сообщающих о противоправных действиях, и свидетелей, а также обеспечивать эффективное применение положений антикоррупционного законодательства, в частности, путем проведения быстрых и тщательных расследований с возбуждением уголовного преследования и вынесением наказаний признанным виновными лицам с применением соразмерных санкций.

Недискриминация

21. Комитет обеспокоен дискриминацией, с которой сталкиваются находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализированные лица и группы в том, что касается получения доступа к работе, социальной защите, жилью, медицинским услугам и образованию. Помимо этого, он обеспокоен ненавистническими высказываниями, особенно в адрес лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, кочевых общин, внутренне перемещенных лиц, а также беженцев и других неграждан (ст. 2, п. 2).

22. **Комитет просит государство-участник удвоить свои усилия по поощрению равенства и борьбе с дискриминацией и рекомендует ему:**

a) предпринять необходимые меры для принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства и неукоснительно выполнять его, с тем чтобы гарантировать пользование экономическими, социальными и культурными правами в условиях равенства;

b) проводить пропагандистско-просветительские кампании и предоставлять информацию по процедурам сообщения о случаях дискриминации и доступным для жертв механизмам;

c) усилить пропагандистско-просветительские и информационные кампании для служащих и общественности, в том числе в связи с ненавистнической риторикой в Интернете.

Равноправие мужчин и женщин

23. Комитет обеспокоен сохранением гендерных стереотипов, закрепляющих неравенство полов, продолжающейся дискриминацией женщин и девочек в доступе к земельной собственности и в сферах занятости и образования, в вопросах брака и наследования, а также низкой представленностью женщин на назначаемых должностях и в политических органах, которая сохраняется несмотря на принятие постановления от 22 мая 2018 года и закона № 22/PR/2018 от 5 ноября 2018 года, устанавливающих паритет по назначаемым и выборным должностям (ст. 3 и 10).

24. **Комитет рекомендует государству-участнику уделить приоритетное внимание решению проблемы сохраняющегося неравенства между мужчинами и женщинами. С этой целью он предлагает ему:**

а) принять меры по борьбе с гендерными стереотипами и традиционными представлениями, препятствующими осуществлению экономических, социальных и культурных прав женщин;

б) принять меры для эффективного предотвращения всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек, в том числе в доступе к земельной собственности, труду и образованию, а также в вопросах брака и наследования;

с) обеспечить соблюдение квоты, необходимой для представительства женщин на назначаемых должностях и в политических органах.

Право на труд

25. Принимая к сведению информацию государства-участника о проекте «Инициатива по созданию 50 000 достойных рабочих мест для молодежи», Комитет в то же время выражает сожаление по поводу отсутствия информации о принятых стратегиях и целях в области занятости, в том числе ориентированных на интеграцию работников в формальный сектор, а также о выделенных на них бюджетных средствах. Он по-прежнему обеспокоен уровнем безработицы среди молодежи, в том числе среди молодых людей с высшим образованием (ст. 6).

26. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять четкие стратегии и цели по снижению уровня безработицы с привлечением социальных партнеров и трудящихся, определив финансовые и технические ресурсы, необходимые для их реализации;

б) упростить административные процедуры, связанные с формальным сектором экономики, например регистрации предприятий, с целью снижения препятствий для интеграции работников в формальный сектор;

с) удвоить усилия по борьбе с безработицей среди молодежи, в том числе путем создания целевых программ трудоустройства для молодежи, в частности молодых людей с высшим образованием.

Право на справедливые и благоприятные условия труда

27. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что нормативные положения о минимальной заработной плате, ее межпрофессиональном гарантированном минимуме и справедливых и благоприятных условиях труда применяются и контролируются не всегда (ст. 7).

28. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) усилить эффективность применения минимальной заработной платы и ее гарантированного межпрофессионального минимума путем установления политики периодического пересмотра минимальной заработной платы и привлечения к ее разработке работников и работодателей и их представительных организаций с тем, чтобы все работающие люди получали минимальную заработную плату, позволяющую им иметь достойные условия жизни для себя и членов своей семьи;

б) создать эффективные механизмы информирования о случаях злоупотреблений и эксплуатации;

с) наделить трудовую инспекцию материально-техническими и людскими ресурсами, достаточными для осуществления эффективного и беспристрастного контроля за условиями труда;

д) соблюдать в полной мере замечание общего порядка № 23 (2016) Комитета о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

Профсоюзные права

29. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о том, как государство-участник на практике и в законе гарантирует право на создание профсоюзов и вступление в них. Кроме того, он обеспокоен сообщениями о том, что при осуществлении своих профсоюзных прав профсоюзные лидеры и трудящиеся подвергаются актам насилия, притеснения, запугивания и дискриминации (ст. 8).

30. Комитет просит государство-участник принять все необходимые меры для обеспечения полного соблюдения профсоюзных прав трудящихся на практике и в законе с тем, чтобы эти права, в том числе право на забастовку, могли осуществлять все трудящиеся, причем без необоснованных ограничений и без страха репрессий, и чтобы профсоюзные активисты и профсоюзные лидеры могли осуществлять свою деятельность, не подвергаясь запугиванию, насилию и притеснениям.

Социальное обеспечение

31. Комитет обеспокоен информацией о том, что системой социальной защиты по-прежнему не охвачены многие люди, в частности работники неформального сектора и лица, принадлежащие к находящимся в неблагоприятном положении и маргинализированным группам, в том числе пожилые люди. Комитет принимает к сведению тот факт, что государство-участник находится в процессе реформирования своей институциональной системы, в частности Национального фонда социального страхования и Национального пенсионного фонда Чада (ст. 9).

32. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по разработке такой системы социального обеспечения, которая гарантировала бы всеобщий охват социальным обеспечением и предоставляла достаточные услуги всем, в частности работникам неформального сектора и лицам, принадлежащим к находящимся в неблагоприятном положении и маргинализированным группам, в том числе пожилым людям, с тем чтобы все могли иметь достойные условия жизни. В этой связи он призывает государство-участник в полной мере соблюдать его замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение, особенно в неформальном секторе экономики.

Защита семьи и детства

33. Комитет отмечает отсутствие национального консенсуса, которое стало препятствием для запланированного пересмотра Кодекса законов о личности и семье. Кроме того, он по-прежнему обеспокоен распространенностью насилия в семье, детских браков, калечащих операций на женских половых органах и полигамии, особенно в отдаленных районах (ст. 10).

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) широко распространить среди населения, особенно среди родителей, традиционных вождей и религиозных лидеров, информацию о разрушительных последствиях вредных видов традиционной практики, ощущаемых на протяжении всей жизни, и пропагандировать другую культурную практику, не наносящую вреда детям и женщинам;

б) активизировать консультации на местах с гражданами, заинтересованными специалистами, местными вождями и религиозными лидерами с целью устранения препятствий для пересмотра Кодекса законов о личности и семье и обеспечить в нем запрет полигамии, установление минимального 18-летнего возраста для вступления в брак, признание правоспособности женщин и распространение этих положений на все формы брачного союза, включая браки по обычаям и религиозные браки;

в) удвоить свои усилия по защите всех женщин и детей, ставших жертвами насилия, в том числе домашнего, обеспечить им доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, позволяющим, в частности,

добиваться возмещения ущерба и компенсации, и обеспечить им возможность получения в нужный момент доступа к центрам приема, с тем чтобы там им могли быть предложены непосредственная физическая защита, юридические консультации, а также медицинская и психологическая помощь.

Бедность

35. Комитету известно о значительных трудностях, с которыми сталкивается государство-участник при обеспечении реализации права на достаточный жизненный уровень, в том числе о нынешнем притоке суданских беженцев, кризисах в сфере безопасности в регионе и погодных катаклизмах, связанных с изменением климата. Тем не менее Комитет с обеспокоенностью отмечает, что программы борьбы с нищетой оказываются недостаточными, поскольку уровень бедности остается весьма высоким и непропорционально сказывается на людях, проживающих в сельских зонах и отдаленных районах, в том числе в провинциях Гера, Танджиле, Западное Майо-Кеби и Восточное Майо-Кеби (ст. 11).

36. Комитет рекомендует государству-участнику провести исчерпывающую оценку программ и стратегий, созданных для обеспечения реализации права на достаточный жизненный уровень и борьбы с нищетой, с целью выявления препятствий, мешающих реализации той или иной комплексной стратегии с конкретными и измеримыми целями, адекватными ресурсами и эффективными механизмами координации действий различных субъектов, должным образом учтя при этом региональные различия и потребности населения, в особенности находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп.

Право на питание

37. Хотя с 2021 года государство-участник выделяет около 10 % своего бюджета на сельскохозяйственные программы в целях эффективной борьбы с голодом и продовольственной нестабильностью, а также предоставило работникам сельского хозяйства новое оборудование и обучило их его использованию, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что степень недоедания и продовольственной нестабильности остается высокой (ст. 11).

38. Комитет рекомендует государству-участнику оценить существующие программы, в том числе направленные на предоставление сельхозработникам нового (или современного) оборудования и их обучение, в частности использованию этого оборудования, с целью разработки эффективной стратегии для гарантирования права на достаточное питание и борьбы с голодом и недоеданием, обратившись за технической поддержкой к Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, а также улучшить правовую базу, касающуюся доступа к земле и использования природных ресурсов.

Права на воду и санитарию

39. Комитет с обеспокоенностью констатирует, что показатель доступа к санитарии и питьевой воде оценивается в 18 % и 6 % соответственно, при этом наблюдаются значительные различия между городскими и сельскими зонами (ст. 11).

40. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по обеспечению реализации права на воду и санитарию и с этой целью осуществить программы, направленные на устранение существующих различий между городскими и сельскими районами в плане доступа к воде и санитарии. В этой связи он просит его принять во внимание замечание общего порядка № 15 (2002) о праве на воду.

Право на физическое и психическое здоровье

41. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на принятые государством-участником меры по улучшению базовых медицинских услуг, низкий

уровень инвестиций в этот сектор по-прежнему ставит под угрозу их доступность, качество и обеспеченность ими (ст. 12).

42. Комитет рекомендует государству-участнику выделять достаточные ресурсы на сектор здравоохранения и улучшить базовую инфраструктуру системы здравоохранения, а также положение дел с наличием медицинского персонала, расходных материалов и медикаментов, чтобы гарантировать наличие, ценовую приемлемость и доступность качественного медицинского обслуживания, включая психиатрическую помощь, для всех без какой-либо дискриминации.

Право на сексуальное и репродуктивное здоровье

43. Комитет обеспокоен высоким показателем ранних беременностей, который частично объясняется недоступностью и отсутствием соответствующих услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также трудностями женщин с получением доступа к достаточной информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, в частности о противозачаточных средствах (ст. 12).

44. Комитет рекомендует государству-участнику усилить просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в программах учебных заведений системы начального и среднего образования для девочек и мальчиков таким образом, чтобы это просвещение было полным и адаптированным к каждой возрастной группе. Он также рекомендует обеспечить наличие и доступность услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, в частности доступ к приемлемым по цене, безопасным и эффективным противозачаточным средствам и средствам экстренной контрацепции, в том числе для лиц подросткового возраста, особенно в отдаленных районах. Комитет просит государство-участник в полной мере соблюдать его замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье и принять во внимание Руководство Всемирной организации здравоохранения по уходу при прерывании беременности 2022 года.

Право на образование

45. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по обеспечению бесплатного образования. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен:

a) сообщениями о том, что около 31 % девочек и 14 % мальчиков не посещают начальную школу, несмотря на базовые законодательные и политические документы, в которых гарантируется бесплатность обязательного базового образования в течение 10 лет;

b) сообщениями, согласно которым большая часть финансовых средств, идущих на систему среднего образования, поступает от взимания платы за школьное обучение учащихся при том, что родители учащихся вносят более 90 % этих средств, а государство-участник — менее 1 %, а это имеет следствием ограничение доступа к образованию для лиц и групп, находящихся в наиболее неблагоприятном положении;

c) низким качеством преподавания, отчасти обусловленным недостаточным количеством преподавателей;

d) сохранением неравенства в доступе к образованию, в том числе между девочками и мальчиками, особенно в отдаленных районах (ст. 13 и 14).

46. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить эффективное применение принципа бесплатности начального образования и усилить правила и механизмы контроля и надзора за учебными заведениями;

b) взять на себя основную ответственность за обеспечение качественного образования для всех детей и выделять с этой целью достаточные ресурсы;

с) принять все необходимые меры для повышения качества преподавания, в частности путем увеличения числа квалифицированных преподавателей и повышения оплаты их труда;

д) заняться борьбой с причинами отсева из школ, особенно девочек, в частности борьбой с детскими браками, ранней беременностью, чрезмерной нагрузкой на учащихся по дому, отсутствием безопасности и дискриминацией по признаку пола и инвалидности;

е) полностью соблюдать замечание общего порядка № 13 (1999) Комитета о праве на образование.

Доступ к Интернету

47. Комитет с обеспокоенностью констатирует низкий уровень доступа к Интернету в государстве-участнике, особенно в отдаленных районах, который влечет за собой ограничения в осуществлении экономических, социальных и культурных прав, в частности права на пользование благами научного прогресса и их практического применения (ст. 15).

48. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для улучшения доступа к Интернету, в особенности в удаленных районах, в том числе путем развития необходимой инфраструктуры, и сделать стоимость интернет-услуг доступной для всех.

D. Другие рекомендации

49. Комитет рекомендует государству-участнику предусмотреть возможность ратификации основных договоров по правам человека, участником которых оно еще не является, а именно Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов, а также протоколов к Африканской хартии прав человека и народов, касающихся прав женщины в Африке, прав пожилых людей в Африке и прав инвалидов в Африке.

50. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства по Пакту и гарантировать полную реализацию закрепленных в нем прав как в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, так и в рамках принимаемых мер по обеспечению восстановления после пандемии коронавирусной болезни COVID-19 — при необходимости с использованием международной помощи и за счет международного сотрудничества. Достижение целей устойчивого развития будет значительно облегчено, если государство-участник создаст независимые механизмы для мониторинга достигнутого прогресса и будет рассматривать бенефициаров государственных программ как носителей прав, которые могут претендовать на получение льгот. Попытки достичь этих целей с соблюдением принципов участия, ответственности и недискриминации позволят обеспечить гарантии того, что никто не будет оставлен в стороне. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не оставлять без внимания⁵.

51. Комитет рекомендует создать национальный механизм осуществления, отчетности и мониторинга в качестве постоянной государственной структуры, отвечающей за координацию и подготовку докладов для представления международным правозащитным механизмам, а также за координацию выполнения рекомендаций на национальном уровне.

⁵ E/C.12/2019/1.

52. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на уровнях провинций, департаментов и коммун, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать о мерах, принятых с целью их осуществления. Он подчеркивает важнейшую роль парламента в реализации настоящих заключительных замечаний и призывает государство-участник обеспечить его участие в будущих мероприятиях по подготовке докладов и последующей деятельности. Комитет также призывает государство-участник привлечь к участию в последующих действиях в связи с настоящими заключительными замечаниями и в процессе национальных консультаций до представления следующего периодического доклада Национальную комиссию по правам человека, неправительственные организации и других представителей гражданского общества.

53. В соответствии с процедурой последующих действий по выполнению принятых Комитетом заключительных замечаний к государству-участнику обращается просьба представить в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний информацию о выполнении рекомендаций, сформулированных Комитетом выше в пунктах 6 а) (Применение Пакта на национальном уровне) и 18 b) и c) (Максимальные пределы имеющихся ресурсов) и 36 (Бедность).

54. Комитет просит государство-участник представить свой пятый периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта к 31 октября 2028 года, если только оно не будет уведомлено об ином в результате изменения цикла обзора. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов.
