



*МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНВЕНЦИЯ  
О ЛИКВИДАЦИИ  
ВСЕХ ФОРМ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.  
GENERAL

CERD/C/62/CO/7  
2 June 2003

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ  
Шестьдесят вторая сессия  
3-21 марта 2003 года

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-  
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ**

**Заключительные замечания Комитета по ликвидации  
расовой дискриминации\***

**Российская Федерация**

1. Комитет рассмотрел пятнадцатый-семнадцатый периодические доклады Российской Федерации, подлежавшие представлению соответственно 6 марта 1998 , 2000 и 2002 годов, представленные в одном документе (CERD/C/431/Add.2), на своих 1564-м и 1565-м заседаниях (CERD/C/SR.1564 и 1565), состоявшихся 10 и 11 марта 2003 года. На своих 1580-м и 1581-м заседаниях 20 и 21 марта он принял следующие заключительные замечания.

**А. Введение**

2. Комитет с удовлетворением принимает к сведению пятнадцатый-семнадцатый периодические доклады, представленные в одном документе, а также дополнительную информацию, изложенную делегацией государства-участника в ходе устного

---

\* Просьба учесть, что условное обозначение CERD/C/Session No./CO/... заменяет собой условное обозначение CERD/C/304/Add...

выступления. Комитет выражает свою признательность за присутствие делегации высокого уровня и за конструктивный диалог, который Комитет провел с делегацией государства-участника.

## **В. Позитивные аспекты**

3. Комитет приветствует принятие и вступление в силу Трудового кодекса и, в частности, положений, направленных на искоренение дискриминации в трудовых отношениях.
4. Комитет с удовлетворением отмечает принятые государством-участником конкретные меры по борьбе против ультранационалистических и расистских организаций.
5. Комитет приветствует принятие в 2001 году Федеральной целевой программы "Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе на 2001-2005 годы".
6. Комитет приветствует принятие ряда законов о защите прав коренных народов. Он также с удовлетворением отмечает заявление делегации государства-участника об ускорении работы по подготовке к ратификации Конвенции № 169 МОТ.
7. Комитет приветствует усилия по активизации сотрудничества между государством-участником и общественными организациями, в том числе ведущиеся мероприятия в связи с Гражданским форумом 2001 года.
8. Комитет приветствует ратификацию государством-участником в 2001 году Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств.
9. Комитет с удовлетворением отмечает представленное делегацией государства-участника заверение в том, что перемещенным из Чечни лицам, проживающим в соседних регионах, будет разрешено принять участие в референдуме по новой конституции в Чечне.

## **С. Проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации**

10. Комитет с озабоченностью отмечает отсутствие определения "расовой дискриминации" во внутреннем законодательстве. Хотя законы могут обеспечивать защиту от дискриминации без фактического употребления термина "дискриминация", Комитет призывает государство-участник рассмотреть вопрос о включении в

соответствующее законодательство непосредственного запрета расовой дискриминации, как она определена в статье 1 Конвенции.

11. Комитет отмечает, что ряд учреждений, включая Генеральную прокуратуру, Федерального уполномоченного по правам человека и Президентскую комиссию по правам человека, рассматривают дела о расовой дискриминации в рамках более широкой защиты прав человека. Для того чтобы получить более четкое представление о деятельности этих учреждений, Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад информацию, касающуюся дел о расовой дискриминации, рассмотренных этими органами.

12. Комитет выражает озабоченность по поводу того, что большое число бывших советских граждан, проживавших ранее в Российской Федерации на законных основаниях, после вступления в силу в 2002 году федеральных законов о российском гражданстве и о правовом статусе иностранных граждан в Российской Федерации считаются незаконными мигрантами. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять меры по упорядочению положения этой категории лиц.

13. Комитет обеспокоен сообщениями о расово мотивированных избирательных проверках и контроле удостоверений личности в отношении представителей определенных меньшинств, включая выходцев с Кавказа и из Центральной Азии и представителей рома. Комитет рекомендует государству-участнику немедленно принять меры по прекращению практики произвольных проверок удостоверений личности сотрудниками правоохранительных органов. Эти меры должны включать обучение и повышение информированности сотрудников милиции и правоохранительных органов для обеспечения того, чтобы они при исполнении своих обязанностей соблюдали и защищали права человека всех лиц, независимо от их расы, цвета кожи и национального или этнического происхождения.

14. Комитет озабочен многочисленными сообщениями о том, что требование в отношении регистрации по месту жительства используется как средство дискриминации против некоторых этнических групп и что отсутствие такой регистрации ведет к утрате ряда политических, экономических и социальных прав. Приветствуя тот факт, что суды государства-участника признали такую практику неконституционной, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы в ходе осуществления системы регистрации по месту жительства неукоснительно соблюдались стандарты, предусмотренные федеральным законодательством и закрепленные в решениях Конституционного и Верховного судов.

15. Комитет обеспокоен постоянными сообщениями о дискриминации турок-месхетинцев в Краснодарском крае, включая неправомерный отказ в регистрации по месту жительства и в официальном признании гражданства. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы турки-месхетинцы, прибывшие в Российскую Федерацию в 1989-1991 годах, получили в Краснодарском крае регистрацию по месту жительства и пользовались правами и выгодами, вытекающими из гражданства. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник принять меры к тому, чтобы местные власти не оказывали давления на турок-месхетинцев, вынуждая их переселяться из Краснодарского края.

16. Высоко оценивая славную историю казачества в Российской Федерации, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что некоторые казачьи организации участвуют в актах запугивания и насилия в отношении этнических групп. Согласно полученной Комитетом информации, эти организации, которые действуют в качестве военизированных подразделений и используются местными властями для выполнения правоохранительных функций, имеют особые привилегии, включая государственное финансирование. В этой связи Комитет в соответствии со статьей 2 b) Конвенции рекомендует государству-участнику принять меры по обеспечению того, чтобы организациям, поощряющим расовую дискриминацию, не оказывалось никакой поддержки и чтобы военизированные казачьи формирования не выполняли правоохранительных функций в отношении этнических групп.

17. Комитет обеспокоен тем, что чеченцам, стремившимся найти убежище за пределами Чечни на территории государства-участника, отказано в статусе вынужденных мигрантов. Комитет призывает государство-участник принять эффективные меры по обеспечению того, чтобы ни одна группа населения не подвергалась дискриминации при предоставлении статуса вынужденных мигрантов.

18. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что перемещенные лица подвергаются давлению с целью их выдворения из лагерей, хотя условия безопасности для их возвращения в Чечню не обеспечены. Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по обеспечению того, чтобы возвращение перемещенного чеченского населения в Чечню было добровольным и осуществлялось в условиях безопасности и уважения достоинства.

19. Комитет просит представить дальнейшую информацию о защите, предоставляемой беженцам и просителям убежища в государстве-участнике, и по вопросу о том, имеют ли дети просителей убежища возможность посещать школу.

20. Комитет обеспокоен трудным положением коренных народов в государстве-участнике. В этой связи он просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе информацию о результатах претворения в жизнь законодательства и федеральных программ по защите прав коренных народов. В частности, Комитет запрашивает информацию о создании в соответствии с федеральным законом территорий традиционного природопользования и о влиянии Земельного кодекса 2001 года на имущественные права коренных народов.
21. Поскольку Комитет по делам национальностей при Государственной думе занимается рассмотрением и выступает инициатором принятия целого ряда законов, имеющих отношение к Конвенции, Комитет просит включить в следующий периодический доклад обновленную информацию о деятельности этого Комитета, в том числе о работе над проектом федерального закона о защите прав меньшинств.
22. Приветствуя принятые меры по осуществлению статьи 4 Конвенции, Комитет озабочен отсутствием четкого определения концепции политического экстремизма в федеральном законе 2002 года "О противодействии политическому экстремизму". Комитет призывает государство-участник пересмотреть этот закон в целях более четкого определения сферы его применения.
23. Комитет просит представить в следующем периодическом докладе информацию о том, как применяются на практике статьи Уголовного кодекса, имеющий отношение к статье 4 Конвенции, а также федеральный закон "О противодействии политическому экстремизму", включая статистические данные о количестве поданных жалоб и о результатах их рассмотрения.
24. Отдавая должное усилиям по борьбе с терроризмом, Комитет озабочен сообщениями о том, что члены отдельных групп, особенно чеченцы, являются объектом особого внимания со стороны правоохранительных органов. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление от 8 марта 2002 года, в котором Комитет подчеркивает обязанность государств "обеспечивать, чтобы меры, принимаемые в борьбе против терроризма, не предусматривали проведение дискриминации и не приводили к дискриминации по признакам расы, цвета кожи или родового, национального или этнического происхождения" (A/57/18, глава XI, раздел C, пункт 5).
25. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что в национальных средствах массовой информации распространяются расистские материалы, направленные против групп меньшинств и закрепляющие негативные стереотипы. Комитет рекомендует государству-участнику более строго контролировать ситуацию и представить в своем следующем

периодическом докладе подробные сведения о любых судебных разбирательствах, возбужденных против средств массовой информации.

26. В связи с приближающимся референдумом в Чечне Комитет рекомендует государству-участнику оказывать поддержку проведению публичных обсуждений конституции Чеченской Республики и сделать все возможное для обеспечения того, чтобы этот референдум явился шагом вперед на пути восстановления мира в этом регионе.

27. Комитет обеспокоен случаями жестоких расистских нападения на представителей этнических меньшинств, в частности со стороны "бритоголовых" и неонацистов. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия в целях предотвращения насилия по мотиву расовой ненависти и в целях защиты членов этнических меньшинств и иностранцев, включая беженцев и просителей убежища. Кроме того, Комитет просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе список уголовных дел, которые были расследованы и переданы в суд.

28. Комитет призывает государство-участник в ходе подготовки следующего периодического доклада провести консультации с общественными организациями, участвующими в борьбе против расовой дискриминации.

29. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику ратифицировать поправки к пункту 6 статьи 8 Конвенции, принятые 15 января 1992 года на четырнадцатом Совещании государств - участников Конвенции и утвержденные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/111. В этой связи Комитет ссылается на резолюцию 57/194 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2002 года, в которой Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-участники ускорить их внутренние процедуры ратификации поправок и оперативно уведомить Генерального секретаря в письменной форме о своей согласии с поправками.

30. Комитет рекомендует государству-участнику принять к сведению соответствующие разделы Дурбанской декларации и Программы действий при осуществлении Конвенции в своей внутриправовой сфере, в частности применительно к статьям 2-7 Конвенции, и включить в свой следующий периодический доклад информацию о планах действий или других мерах по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, принятых на национальном уровне.

31. Комитет рекомендует, чтобы доклады государства-участника были широко доступны общественности с момента их представления и чтобы замечания Комитета по этим докладам распространялись аналогичным образом.

32. Комитет рекомендует государству-участнику представить свой восемнадцатый периодический доклад вместе с девятнадцатым периодическим докладом, подлежащим представлению 6 марта 2006 года, и рассмотреть в нем все вопросы, затронутые в настоящих заключительных замечаниях.

-----